

DEMOKRATIE UND MENSCHENRECHTE

# DIE RADIKALE RECHTE IN EUROPA

Transnationale Netzwerke

**Thomas Greven**  
Dezember 2024



Grenzüberschreitende Vernetzung ist integraler Teil der Strategien der radikalen Rechten, weil sie erkannt hat, dass die von ihr abgelehnte Hegemonie der »globalen liberalen Eliten« global bekämpft werden muss.



Im emotionalisierten Kampf gegen diese Eliten und angeblich bevorzugte Minderheiten führen grenzüberschreitende Diffusions- und Vernetzungsprozesse zu einer »hyperpolitischen« Radikalisierungsspirale.



Die globale Bewegung der radikalen Rechten ist deutlich dynamischer als andere. Sie profitiert von einem erheblichen Motivationsgefälle zwischen den »reaktionären Revolutionären« und den Verteidigern der liberalen Demokratie.



# Inhalt

<b>1</b>	<b>EINLEITUNG: EINE GLOBALE RADIKALE RECHTE?</b>	<b>2</b>
<b>2</b>	<b>ZUR ANALYSE DER RADIKALEN RECHTEN</b>	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>GEMEINSAME TRIEBKRÄFTE DES AUFSTIEGS DER GLOBALEN RADIKALEN RECHTEN</b>	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>DIE RADIKALE RECHTE IM EUROPÄISCHEN PARLAMENT</b>	<b>7</b>
<b>5</b>	<b>DIE TRANSNATIONALE VERNETZUNG DER RADIKALEN RECHTEN IN EUROPA</b>	<b>9</b>
<b>6</b>	<b>DIE »VERTEIDIGER EUROPAS« UND DER EXPORT DER »ILLIBERALEN DEMOKRATIE«</b>	<b>11</b>
<b>7</b>	<b>SCHLUSSFOLGERUNGEN UND HANDLUNGSEMPFEHLUNGEN</b>	<b>14</b>
	Literatur .....	16

## 1 EINLEITUNG: EINE GLOBALE RADIKALE RECHTE?

In vielen Demokratien sind Parteien der radikalen Rechten im Aufwind. Aber bedeutet das, dass dies eine globale Bewegung ist? Es ist eine Binsenweisheit, dass die radikale Rechte genau das eint, was sie auch trennt, ihr Nationalismus: »Unser Land zuerst!« Und dennoch werden immer wieder – und tatsächlich immer häufiger – internationale Konferenzen und andere Treffen organisiert, bei denen Vertreter\_innen der radikalen Rechten aus aller Welt sich für ihren gemeinsamen Kampf gegen die »globalen liberalen Eliten« wie Stars feiern lassen.

Eine Bewegung ist nicht gleichbedeutend mit einem »einheitlichen Akteur«, sondern es geht um – im Falle einer globalen Bewegung auch grenzüberschreitende – Vernetzungsprozesse zwischen verschiedenen Akteuren, die dadurch Zug um Zug nicht länger vollständig voneinander isoliert sind. Werden für diese Prozesse Ressourcen mobilisiert? Handelt es sich um reine Zweckbündnisse oder operieren diese Netzwerke strategisch? Gleichen sich die zentralen »frames« an, die identitätsstiftenden ideologischen Rahmen, die Botschaften, Forderungen und Methoden?

In dieser Analyse geht es um die europäische Bewegung der radikalen Rechten. Ein Folgepapier fokussiert auf die transatlantischen Netzwerke zwischen Europa und Nordamerika. Diese Trennung ist teilweise künstlich, weil viele Konferenzen und andere Vernetzungsereignisse beide (und weitere) Achsen betreffen. Angesichts des hohen Stellenwerts der Europäischen Union (EU) und insbesondere des Europäischen Parlaments (EP) ist sie aber berechtigt.

Weiter liegt der Fokus dieser Analyse auf der physischen Vernetzung von parlamentarisch aktiven Parteien und ihren Vorfeldorganisationen (NGOs, Stiftungen, Think Tanks), nicht auf den grenzüberschreitenden Aktivitäten gewalttätiger Akteure und der Vernetzung der radikalen Rechten im Internet, einschließlich der beispielsweise aus Russland gesteuerten und/oder finanzierten Desinformationskampagnen. Beide Phänomene sind ohne Zweifel wichtig für die Diffusion von Ideen und gegenseitige Inspirationen, doch ich gehe davon aus, dass die physische Vernetzung klassischer politischer Akteure einen höheren Stellenwert für die Entstehung einer sozialen Bewegung besitzt und die Effektivität der anderen Aktivitäten verstärkt.

### ZENTRALE THESEN

Die Gründe für den Erfolg der radikalen Rechten sind mutmaßlich vor allem nationalspezifische, aber es gibt gemeinsame Triebkräfte: ökonomische Globalisierung; kulturelle Modernisierung; diffuse Krisen- und Demokratieüdigkeit.

Die politische Arbeit der Akteure der radikalen Rechten fokussiert ebenso vor allem auf die jeweilige nationale Ebene, aber die grenzüberschreitende Vernetzung ist integra-

ler Teil ihrer Strategien geworden. Die Erfahrungen mit dem Brexit haben der radikalen Rechten gezeigt, dass ein »Ausstieg« aus der »globalen liberalen Ordnung« und ihrer ökonomischen Interdependenz nur begrenzt möglich ist. Seit den späten 1960er Jahren legt die Neue Rechte ihren Fokus auf die Erlangung »kultureller Hegemonie«. Nun wird diese Strategie gewissermaßen transnationalisiert – weil die radikale Rechte erkannt hat, dass die von ihnen abgelehnte Hegemonie der »globalen liberalen Eliten« global bekämpft werden muss.

Europa ist ein zentraler Schauplatz dieses gegenhegemonialen Angriffs auf die liberale Ordnung. Im Europäischen Parlament und darüber hinaus versucht die radikale Rechte, die zunehmende Demokratieskepsis in ein grundsätzliches Misstrauen gegenüber den Institutionen der liberalen Demokratie zu verwandeln, um eine revolutionäre Stimmung zu erzeugen. Sie profitiert dabei von allen Ausprägungen der Polykrise und den wahrgenommenen Repräsentationsdefiziten der Politik.

Die grenzüberschreitenden Diffusions-, Lern- und Vernetzungsprozesse führen zu einer Angleichung der »frames« der radikalen Rechten. Die »imagined community« (Benedict Anderson 1983) der europäischen radikalen Rechten schwingt sich zum eigentlichen »Verteidiger Europas« und seiner »wahren Werte« auf. Und zwar gegen seine »Feinde« von außen und innen: die globalen liberalen Eliten und die von diesen angeblich bevorzugten Minderheiten.

Vollständige Einigkeit über eine kohärente Alternative zur liberalen Ordnung beziehungsweise zum »System« besteht jenseits einer Hinwendung zu souveränen Nationen und einem eher inter- als supranationalen »Europa der Nationen« nicht. Das ist für eine effektive grenzüberschreitende Kooperation auch nicht notwendig, insbesondere wenn es um die Blockade von politischen Maßnahmen geht.

Das souveränistische Programm der radikalen Rechten fügt sich in die Programmatik der globalen Konkurrenten des demokratischen Westens ein, insbesondere Russlands und Chinas, die nach Multipolarität und regionalen Einflusszonen streben und liberale Demokratien ablehnen. Die radikale Rechte wird zum faktischen oder sogar explizit geförderten Bündnispartner bei diesem Unterfangen. Mit dem Konzept der »illiberalen Demokratie« fördert Ungarn aktiv die Verbreitung eines hypermajoritären, antipluralistischen Regierens ohne »checks and balances«, das eine fundamentale Herausforderung für liberale Demokratien und pluralistische Gesellschaften darstellt.

Der Personalisierung des gemeinsamen Kampfes der radikalen Rechten gegen »Globalismus« und »Wokeismus« entspricht die Emotionalisierung ihrer politischen Kommunikation. Die Diffusions- und Vernetzungsprozesse führen zu einer transnationalen, »hyperpolitischen« Radikalisierungsspirale. Da die Politik der »affektiven Polarisierung« erfolgreicher ist als lösungsorientiertes Handeln, verbreiten sich die entsprechenden Kommunikationsstrategien grenzüberschreitend.

Auch wenn die radikale Rechte bisher weder national noch global eine Massenbewegung profaschistischen Stils hervorgebracht hat und auch nicht zu erwarten ist, dass es eine länderübergreifende gemeinsame Führung gibt, so ist die globale Bewegung der radikalen Rechten doch deutlich dynamischer als andere. Nach der Wahl zum Europäischen Parlament kann der klassische Befund der dysfunktionalen Fragmentierung der europäischen radikalen Rechten nicht mehr aufrechterhalten werden. »Organische Intellektuelle« und politische Führungskräfte treiben die organisatorische Vernetzung der radikalen Rechten im EP und darüber hinaus voran. Tatsächlich wirken eher die arg vereinfachend »Pro-Europäer« genannten Kräfte dauerzerstritten. Allerdings ist der organisatorische Vorteil der radikalen Rechten ein relativer: National wie grenzüberschreitend profitieren sie von einem erheblichen Motivationsgefälle. Die »Revolutionär\_innen« sind im Kontext der voranschreitenden »Hyperpolitisierung« deutlich leichter mobilisierbar als die Verteidiger\_innen der liberalen Demokratie.

## STRUKTUR DER ANALYSE

In Kapitel 2 diskutiere ich zentrale Begrifflichkeiten und Ansätze zur Analyse der grenzüberschreitenden Vernetzung der radikalen Rechten. Kapitel 3 fokussiert auf die gemeinsamen Triebkräfte für den politischen Erfolg der radikalen Rechten in nahezu allen Demokratien. Die Vernetzung der radikalen Rechten im Europäischen Parlament (EP) ist Gegenstand des Kapitels 4, während Kapitel 5 ihre europäische Vernetzung jenseits des EP diskutiert, insbesondere bei internationalen Konferenzen. In Kapitel 6 geht es um die Rolle Ungarns und Viktor Orbáns bei der Vernetzung der radikalen Rechten in Europa (und weltweit), insbesondere bezüglich der Verbreitung des Konzepts der »illiberalen Demokratie«. Im abschließenden Kapitel 7 diskutiere ich einige Handlungsempfehlungen.

## 2 ZUR ANALYSE DER RADIKALEN RECHTEN

Zur Erfassung und Analyse der im Rahmen dieser Studie untersuchten Akteure wird der Sammelbegriff »radikale Rechte« verwendet. Dies ist vor allem eine pragmatische Entscheidung. Keiner der möglichen Konkurrenzbegriffe – vor allem Nationalkonservative, autoritäre Rechte, Rechtspopulisten, Rechtsradikale, Rechtsextremisten – erfasst das ganze Spektrum der hier untersuchten Akteure. Dieses reicht von den Parteien des konservativen Mainstreams, die sich in Teilen schon nach Rechtsaußen entwickelt haben, d. h. den »radikalisierten Konservativen« (Strobl 2021) wie den US-Republikanern (Greven 2023) und eines wachsenden Teils der britischen Tories (Bale 2023; vgl. auch Biebricher 2023) sowie denjenigen konservativen Parteien in der EU, die zunehmend bereit sind »to align with the populist radical right, either directly or indirectly, to gain power« (Rovira Kaltwasser et al. 2024) und deren Positionen damit weiter normalisieren, bis hin zu solchen rechtsextremistischen Akteuren, die nicht (ausschließlich) auf politische Gewalt und Umsturz setzen, sondern vor allem im politischen System konkurrieren.

Die Bandbreite der ideologischen und politischen Positionen der radikalen Rechten ist groß. Gemeinsam ist ihnen, dass sie zwar grundsätzlich demokratische Verfahren akzeptieren, aber nicht nur Wahlen gewinnen wollen, sondern beabsichtigen, die etablierten liberalen Demokratien fundamental in eine illiberale, antipluralistische und autoritäre Richtung zu verändern. Sie lehnen die Gewaltenteilung und den rechtstaatlichen Schutz von Minderheiten grundsätzlich ab.

Die genannten Konkurrenzbegriffe zur »radikalen Rechten« werden in der politischen Debatte und in medialen Diskursen häufig austauschbar verwendet. In Deutschland ist vor allem der Begriff Rechtspopulismus gängig, der meist das Spektrum zwischen Konservativen und Rechtsextremisten bezeichnet und dadurch gelegentlich eine verharmlosende Wirkung hat. Auch wenn Populismus als »dünne Ideologie« (Cas Mudde: »wir gegen sie«) eine Affinität zu rechter Programmatik hat, so taugt der Begriff doch eher als Typus einer politischen Strategie. Auch der hier gewählte Sammelbegriff »radikale Rechte« kann nicht immer völlig trennscharf angewendet werden. Denn die untersuchten Akteure verändern sich dynamisch, sowohl ideologisch als auch in Bezug auf ihre politischen Strategien. Dies gilt im Zeitverlauf und für regionale oder organisatorische Untereinheiten. Parteien sind nicht monolithisch. Die Veränderungen können in verschiedene Richtungen laufen: hin zu mehr Moderation oder hin zu mehr Extremismus.

## EMPIRISCHE ANALYSE DER GRENZÜBERSCHREITENDEN VERNETZUNG DER RADIKALEN RECHTEN

Für die transnationale Diffusion von Ideen, Konzepten, Strategien und Taktiken braucht es keine oder wenig organisatorische Koordination (vgl. Abrahamsen et al. 2024). Es reichen Veröffentlichungen, insbesondere im Internet, wo Übersetzungs-Tools leicht verfügbar sind. Um zu wissen, wie genau man in einem spezifischen nationalen Kontext demokratische Prozesse blockieren oder rechtsstaatliche Regeln ausnutzen oder untergraben kann, braucht man Sprachkenntnisse – nicht aber, um sich von Blockadestrategien in anderen Ländern grundsätzlich inspirieren zu lassen. So behält die 2023 abgewählte polnische PiS (dt.: Recht und Gerechtigkeit) nicht nur über die Vetomacht des Präsidenten Andrzej Duda Blockademöglichkeiten, sondern auch durch die von ihr nach einer Gerichtsreform eingesetzten parteiischen Richter. Zukünftig wird mutmaßlich auch auf deutsche Länderparlamente geschaut werden, insbesondere auf den thüringischen Landtag, wo die AfD über eine Blockademinderheit verfügt.

Auch kommunikativer Austausch kann – mit entsprechenden Sprachkenntnissen – virtuell stattfinden. Doch es ist plausibel, dass es mehr Diffusion und organisatorische Koordination gibt, wenn es auch physische Netzwerktreffen gibt. Diese sollen hier im Fokus stehen.

Die Analyse des Ausmaßes und der Bedeutung der grenzüberschreitenden Vernetzung der radikalen Rechten steht

vor besonderen Herausforderungen. Es gibt erhebliche Zugangsprobleme; Aussagen politischer Akteure stehen immer unter dem Verdacht, dass sie interessengeleitet oder propagandistisch sind. Gibt es bei internationalen Treffen keine Erklärungen, Manifeste oder öffentlich geteilte Absprachen, kann meist nur darüber spekuliert werden, welche Bedeutung die Begegnungen von Akteuren der radikalen Rechten tatsächlich haben und was aus ihnen konkret folgt.

Bei allen Schwierigkeiten und Einschränkungen zeigen die folgenden Kapitel, dass inzwischen viele wertvolle Erkenntnisse über die grenzüberschreitenden Netzwerke der radikalen Rechten vorliegen. Diese werden hier, erweitert durch eigene Recherchen, in einer Zusammenschau diskutiert und ausgewertet. Der Fokus liegt dabei auf den Netzwerken der radikalen Rechten in Europa seit dem Brexit-Referendum im Juni 2016.

Ausgangspunkt für die vorliegende Untersuchung der transnationalen Netzwerke der radikalen Rechten ist der analytische Ansatz einer umfangreichen Studie von Clifford Bob (2012). Dieser hat den aus der NGO-Forschung stammenden Ansatz der Transnational Advocacy Networks (TAN) für seine Forschung zur globalen Rechten fruchtbar gemacht. Die zugrundeliegende Frage lautet: Unter welchen Bedingungen setzen politische Akteure knappe Ressourcen grenzüberschreitend ein, um supranationale Institutionen wie die EU zu beeinflussen und um Veränderungen in anderen Ländern sowie im eigenen Land zu bewirken? Dabei geht es analog zur Forschung zu sozialen Bewegungen um politische Opportunitätsstrukturen (POS), also den in einem bestimmten Kontext vorliegenden Handlungsbedingungen. Akteure der radikalen Rechten müssen ihre Gegner im Regelfall im nationalen Kontext »frontal« angreifen, insbesondere in Wahlkämpfen. Aber durch grenzüberschreitende Kooperation mit anderen Akteuren der radikalen Rechten kann in Drittländern ein »paradise abroad« (Heilbrunn 2024) geschaffen werden, das die nationale Bewegung trotz blockierten POS mobilisiert. Bob (2012) konnte zudem zeigen, dass es auch dann zu grenzüberschreitenden Aktivitäten kommt, wenn die POS in allen betroffenen Kontexten relativ offen sind. Die politischen Akteure reagieren aufeinander, und zwar angesichts der allgemeinen globalen Vernetzung – wirtschaftlich, kulturell und politisch – auch grenzüberschreitend.

Diese transnational agierende radikale Rechte kann als globale soziale Bewegung verstanden werden, also als Konstellation zwischen einem vollständig einheitlichen Akteur und vollständig verstreuten Akteuren. Denn die nationalen Akteure der radikalen Rechten mobilisieren Ressourcen für die Bildung von grenzüberschreitenden Netzwerken und verwenden in ihrer Argumentation, Mobilisierung und Kommunikation die gleichen oder ähnliche »frames«, wie in der Folge gezeigt wird. Sie produzieren einen gemeinsamen identitätsstiftenden ideologischen Rahmen für die eigene »in group« und für die zu bekämpfende »out group« (vgl. Nissen 2022). Die »frames«, die den Diskurs der globalen radikalen Rechten prägen, können sowohl negativ formuliert sein – Anti-Globalismus, Anti-Immigration, Anti-Is-

lam, Anti-»Wokeismus« (Anti-LGBTQ und Anti-Gender), Anti-Liberalismus, Anti-Establishment, manches Mal auch: Antisemitismus – als auch affirmativ – Nation, Souveränität, Volk, Tradition, Familie, manches Mal auch: weiße Überlegenheit. Die Verwendung der »frames« unterliegt dabei ständigem Wandel, abhängig vom »political space« (ebd.).

## DIE TRANSNATIONALE »GRAMSCIANISCHE WENDE« DER RADIKALEN RECHTEN

Erfolgreiche transnationale Aktivitäten dieser globalen Bewegung der radikalen Rechten verstärken ihre nationalen Erfolge und tragen nahezu überall erheblich zur Bedrohung der liberalen Demokratie bei. Doch um die gesamtpolitischen Ambitionen dieser globalen Bewegung konzeptionell zu fassen, reicht der TAN-Ansatz nicht aus. Da auch die radikale Rechte sich darauf bezieht, bietet es sich an, die Hegemonietheorie Antonio Gramscis für die Bestimmung der makropolitischen Bedeutung ihrer transnationalen Aktivitäten zu verwenden.

Politische Herrschaft, so Gramsci, bleibt ohne kulturelle Hegemonie unvollständig und schwach, selbst wenn sie per Wahlen oder per Revolution errungen wird. Es geht also um die Herstellung von Konsens in einer Gesellschaft. Wie ein Teil der Linken haben auch die Autoren der »Nouvelle Droite«, der neuen Rechten, sich u. a. auf Gramscis Einsichten über die Notwendigkeit einer »kulturellen Hegemonie« berufen, um zu begründen, dass man jenseits von Wahlerfolgen auch in einem »Stellungskrieg« die »Herzen und Köpfe« der Menschen gewinnen muss – in Gramscis Formulierung: ihren »Alltagsverstand« –, um nachhaltig politische Herrschaft zu erlangen.

Die empirische Frage im Kontext dieser Untersuchung ist, ob das skizzierte »metapolitische« und »gegenhegemoniale« Projekt der radikalen Rechten auch grenzüberschreitend verfolgt wird. Abrahamsen et al. (2024) schreiben zu dieser zweiten, transnationalen gramscianischen Wende:

*Nationalist and populist in character, this strategy is also international because its populism seeks to unify socially and geographically disparate groups through specific understandings of their marginalisation by liberalism and globalisation. (Abrahamsen et al. 2024: 3)*

Doch wer organisiert die transnationale Vernetzung der Gegnerschaft zu »Globalismus« und »Wokeismus«? Gramsci bietet das Konzept des »organischen Intellektuellen« an, politische Aktivist\_innen, die für den politischen Machterwerb, den Kampf um Hegemonie und die ökonomische Basis der Bewegung eine Schlüsselrolle einnehmen. Sie müssen die diskursiven und organisatorischen Strukturen für einen »internationalist nationalism« (ebd.: 63) aufbauen, damit auch ohne zentrale Führung eine globale Bewegung entsteht: »The unity of the global Right emerges instead from diverse demands articulated in ways that allow its participants to see and feel themselves as engaged in analogically similar struggles against a common enemy.« (ebd.: 20) Bevor ihre Ver-

netzungsaktivitäten in Europa betrachtet werden, fokussiert Kapitel 3 zunächst auf die grenzüberschreitenden Gemeinsamkeiten des Aufstiegs der radikalen Rechten.

### 3 GEMEINSAME TRIEBKRÄFTE DES AUFSTIEGS DER GLOBALEN RADIKALEN RECHTEN

Wie lässt sich der in nahezu allen Demokratien in den letzten Jahren beobachtete Rechtsruck erklären? National spezifische Gründe für den Aufstieg der radikalen Rechten sind mutmaßlich dominant. Das gilt sowohl für die »Nachfrage-seite« – die jeweils spezifischen Anliegen der Bürger\_innen (»grievances«) – als auch für die »Angebotsseite«. So unterscheiden sich die institutionellen und diskursiven Bedingungen (POS und DOS, s. o.) von Land zu Land teils signifikant. Die Parteien der radikalen Rechten verfolgen deshalb auch unterschiedliche Strategien. Doch wenn es länderübergreifende Gemeinsamkeiten im Bereich der »grievances« gibt, so ist es plausibel, wenn nicht sogar wahrscheinlich, dass sich auch die politischen Strategien angleichen. Ich argumentiere im Folgenden, dass es drei nationenübergreifende Ursachenbündel gibt, die als gemeinsame Nenner des Rechtsrucks identifiziert werden können: Ökonomische Globalisierung, kulturelle Modernisierung und eine diffuse Krisen- und Demokratieermüdung. Diese Ursachenkomplexe erscheinen dann auch länderübergreifend als zentrale Narrative der zunehmend transnational agierenden radikalen Rechten.

#### ÖKONOMISCHE GLOBALISIERUNG

Mit der These von Globalisierungs- oder Transformationsverlierern bieten Ökonom\_innen die »schlanksten« Erklärungen für die politische Entwicklung nach rechts an. Dabei ist die simple Deprivationsthese, dass insbesondere die ökonomisch stark benachteiligten Schichten Parteien der radikalen Rechten wählen, immer wieder empirisch widerlegt worden. Vielmehr geht es zum einen um Statusverlust- oder Abstiegsangst im Zusammenhang mit der Intensivierung der globalen Konkurrenz, zum anderen um regionale Strukturmerkmale, die eine negative ökonomische Entwicklung verursacht haben und/oder erwarten lassen.

Nachdem es nicht gelungen ist, die in den 1990er Jahren im Zuge der Hegemonie neoliberaler Wirtschaftspolitik stark beschleunigte wirtschaftliche Globalisierung regulativ effektiv einzuhegen (Stichwort: Lieferkettengesetz), war ein politischer Backlash von den vom Wandel negativ Betroffenen zumindest wahrscheinlich. Die Früchte des freien Handels, des freien Kapitalverkehrs und der Arbeitsmigration sind immer ungleich verteilt und deshalb haben sie auch immer Gegner, von links wie von rechts. Heute allerdings werden vielerorts sozialdemokratische und auch linke Parteien als Befürworter von Liberalisierung und Globalisierung wahrgenommen. Zudem sind ihre Vorschläge zur Regulierung eine Form der Globalisierung (»Global Governance«), die von Befürworter\_innen größerer nationaler

Souveränität ebenfalls abgelehnt wird. Deshalb kommt der Backlash nun vor allem von rechts.

Die radikale Rechte führt dabei einen personalisierten, gemeinsamen Kampf gegen eine »global liberal elite« aus Expert\_innen, Bürokrat\_innen und der »economic aristocracy«, »detached and unmoored from their respective national identities and cultures« (Abrahamsen/Williams 2023: 29). So wird trotz protektionistischer Präferenzen bei Teilen der radikalen Rechten nicht unbedingt der Welthandel per se abgelehnt, sondern die Regeln und Institutionen, die durch internationale Abkommen und Mitgliedschaften geschaffen werden und die von Bürokrat\_innen verwaltet und durchgesetzt werden. Dieser gemeinsame Kampf gegen einen definierbaren, global agierenden »Feind« erklärt die zunehmende transnationale Vernetzung und macht aus der radikalen Rechten zunehmend eine globale Bewegung. Und aus ihrem angeblichen Einsatz für eine »vergessene Arbeiterklasse« zunehmend eine »reaktionäre Internationale«.

Die Handelskonkurrenz hat in Europa nicht in dem Ausmaß die politische Debatte geprägt wie in den USA, aber die Öffnung der Finanzmärkte für ausländisches Investitions- und Anlagekapital hat auch hier die Diskussion um Nachteile in der Standortkonkurrenz befördert. Vor allem aber hat die Finanzkrise von 2008/2009 offengelegt, dass die neoliberale Politik nur zur Privatisierung der Profite geführt hat, angesichts von Systemrisiken aber die Staaten (und damit die Gemeinschaft der Steuerzahler\_innen) die Verluste auffangen mussten. Gegen die »bail outs« der großen Banken und Finanzinstitute formierte sich erheblicher politischer Widerstand, der wiederum im etablierten Parteiensystem kaum repräsentiert wurde. Auch der im Juni 2016 per Referendum beschlossene Brexit, der im Januar 2020 vollzogene Austritt Großbritanniens aus der EU, ist zum Teil der Debatte um die Finanzkrise geschuldet.

Eine noch größere Rolle für den wachsenden Isolationismus und Souveränismus in Großbritannien, wie bald auch in den USA und in vielen Ländern Europas, spielte die Migration, insbesondere in Folge der sogenannten Flüchtlingskrise von 2015ff. Auch im Politikbereich der Migration, ob reguläre Arbeitsmarktmigration, Fluchtmigration oder Asylschutzmigration, kann in vielen Demokratien von einem Repräsentationsdefizit gesprochen werden. Diejenigen, die der Migrationspolitik im Ganzen oder in großen Teilen nicht zustimmen wollen, finden ihre Position fast ausschließlich von Parteien im rechten Spektrum vertreten.

#### KULTURELLE MODERNISIERUNG

Ökonomisch determinierte Ansätze können nicht als alleinige Erklärung dienen. Alternative Erklärungen sehen die Ursachen des Zuwachses radikal rechter Einstellungen und radikal rechten Wahlverhaltens in Reaktionen auf verschiedene kulturelle Veränderungen in Richtung größerer Diversität: Die erheblichen Erschütterungen, die die Emanzipations- und Gleichstellungsanstrengungen von Frauen für

traditionell männerdominierte Gesellschaften bedeuten; der Säkularisierungstrend, der nahezu alle christlich geprägten Gesellschaft seit vielen Jahrzehnten erfasst hat und die Bindungskraft der Religion für traditionelle Rollen- und Machtverteilungen in Familien und Partnerschaften schwächt; die veränderten Moralvorstellungen im Bereich der Sexualität, insbesondere die gestiegene Akzeptanz für Homosexualität und inzwischen die gestiegene Akzeptanz und Sichtbarkeit von Transsexualität.

Diese kulturellen Veränderungen haben Menschen mit religiös geprägten Moralvorstellungen dazu mobilisiert, stärker politisch aktiv zu werden und für die Bewahrung »traditioneller Werte« einzutreten. Sie tragen zum Erfolg der christlichen und radikalen Rechten erheblich bei. Doch welches Thema zu welcher Zeit besonders mobilisiert, ist eine nationalspezifisch zu klärende empirische Frage. In manchen Ländern, beispielsweise in Skandinavien, sind bestimmte gesellschaftliche und kulturelle Veränderungen inzwischen so breit akzeptiert, dass eine politische Mobilisierung gegen sie aussichtslos erscheint – hier passen sich manche Parteien der radikalen Rechten an und fokussieren auf »europäische Werte«, einschließlich der Verteidigung von LGBTQ-Rechten gegen muslimische Migrant\_innen.

Dass es bei der Diskussion kultureller Veränderungsprozesse als Triebkraft der radikalen Rechten nicht um einen von der Globalisierungsproblematik völlig unabhängigen Erklärungsversuch geht, kann man am Phänomen der Arbeits- und Fluchtmigration sehen. Migrant\_innen verkörpern in den Augen mancher sowohl die ökonomische Konkurrenz (und zwar auch für früher ins Land gekommene Migrant\_innen und ihren Nachwuchs) als auch die kulturellen Veränderungsprozesse. Sie machen gewissermaßen die Herausforderungen der Diversität sichtbar und sind damit auch leicht identifizierbare (vorgebliche) Schuldige für gesellschaftliche Probleme wie Arbeitslosigkeit, Wohnungsmangel und Kriminalität, die es auch ohne sie gäbe. Entsprechend forcieren radikale Rechte nahezu überall scharfe Debatten über Integration, Assimilierung, »Normalität« und »Leitkulturen« sowie über Abschiebung (»Remigration«) und Abschottung, insbesondere bezüglich solcher Migrant\_innen, die sich qua Hautfarbe und/oder Religion von der Mehrheitsgesellschaft unterscheiden.

Für die radikale Rechte sind Kulturkämpfe zur Verteidigung ins Wanken geratener Identitäten einfacher zu führen und politisch lohnender als Auseinandersetzungen um das Für und Wider der ökonomischen Globalisierung. Sie sind relativ kostengünstig; man kann mit wenig Aufwand große politische Aufmerksamkeit erzielen, auch weil kulturelle Konflikte Kompromissen weniger zugänglich sind als ökonomische Konflikte. Es kommt zu emotionalisierten Überbietungswettbewerben, und es fällt der radikalen Rechten schlicht leichter als allen anderen politischen Akteuren, die populistische Anfeuerung der Empörung, der »affektiven Polarisierung«, der Angst und der Wut als politisches Erfolgsmodell zu etablieren. Hilfestellung erhält die radikale Rechte dabei von konservativen, radikalen und gewinnorientierten Medien, die die populistische »Hyperpolitik« (Jä-

ger 2023) der Angst und Wut als äußerst profitables Geschäftsmodell erkannt haben. Die Veränderungen der Medienlandschaft kommen dabei der radikalen Rechten zugute: Die Kommerzialisierung, die Schwächung der Gatekeeper-Funktion von Redaktionen, die Personalisierung des »Politainment«, die erleichterte und anonyme Verbreitung von Desinformation in den sozialen Medien und die Innovationen der künstlichen Intelligenz (»deep fakes«).

## DIFFUSE KRISEN- UND DEMOKRATIEMÜDIGKEIT

Ein dritter länderübergreifender Erklärungsansatz für den Aufstieg der radikalen Rechten in nahezu allen Demokratien ist eine diffuse Stimmung von Überforderung und allgemeiner Politik- und Demokratiemüdigkeit. Gerade diese Krisenstimmung erlaubt es Demagog\_innen, Populist\_innen und Möchtegernautokrat\_innen, auf der Basis der schon genannten ökonomischen und kulturellen Repräsentationsdefizite effektiv zu mobilisieren. Dabei spalten sie die Gesellschaft, so dass Konflikte nicht mehr im Rahmen der etablierten Parteiensysteme gelöst werden können. Ein Teufelskreis entsteht.

In der derzeitigen »Polykrise« überlagern sich die Krisen dauerhaft. Staaten und Bürger\_innen wirken permanent überfordert: Weltweite Fluchtbewegungen; Klimakrise; systemische Konkurrenz, vor allem durch China; kriegerische Auseinandersetzungen; die drohende nächste Pandemie etc. – und nirgendwo ist eine Lösung in Sicht. Die Folge: Alternativen zur etablierten pluralistischen Parteiendemokratie wie Viktor Orbáns »illiberale Demokratie« werden von manchen Bürger\_innen ernsthaft erwogen (s. Kapitel 6).

Daron Acemoglu (2024) schreibt dazu: »Die einfache Erklärung für die Krise der Demokratie in der gesamten industrialisierten Welt ist, dass das System nicht gehalten hat, was es versprochen hatte.« Und von der Demokratie- und Parteienverdrossenheit, der undemokratischen Verrechtlichung und Bürokratisierung (Manow 2024) und dem Verlust des Vertrauens in den Staat profitieren heute nahezu ausschließlich die Kräfte der radikalen Rechten; ihnen gelingt es, »das fundamentale Nein zur Politik auf sich zu vereinigen« (Nils Kumkar im Interview, SZ, 17.1.2024).

Für manche ist dann der Schritt in den Kaninchenbau von Verschwörungserzählungen wie dem »großen Austausch« – dem angeblichen Plan der globalen Eliten, die »weiße« Bevölkerung gezielt durch nicht-weiße Migrant\_innen zu ersetzen – nicht weit; Hauptsache, es gibt ein halbwegs plausibles Narrativ mit einem identifizierbaren Schuldigen.

## ZWISCHENFAZIT: GEMEINSAME TRIEBKRÄFTE

Für den Aufstieg der radikalen Rechten gibt es also gemeinsame Faktoren: Globalisierung, kultureller Wandel, diffuse Demokratiemüdigkeit. Doch ergibt sich daraus auch eine größere grenzüberschreitende Geschlossenheit der radikalen Rechten?

Betrachtet man die Dynamik der grenzüberschreitenden Kooperation der radikalen Rechten in Europa über einen längeren Zeitraum, zeigt sich, dass die ideologische Kohäsion und die organisatorische Kooperation zugenommen haben. Vor allem formuliert die radikale Rechte inzwischen in Bezug auf die EU einen gegenhegemonialen Anspruch: Sie will sie nicht verlassen, sondern »Brüssel übernehmen«. Diesem Ziel dienen nicht nur Aktivitäten der Parteien und Fraktionen im EP (s. Kapitel 4), sondern auch eine wachsende Zahl von internationalen Konferenzen und anderen Foren, organisiert von den Euro-Parteien der radikalen Rechten und von Stiftungen und Think Tanks (s. Kapitel 5). Nachdem lange Zeit Matteo Salvini (Lega, Italien) und Marine Le Pen (Rassemblement National, Frankreich) die treibenden Kräfte der grenzüberschreitenden Vernetzung der radikalen Rechten waren, ist heute auch Viktor Orbán (Fidesz, Ungarn) ein zentraler Akteur. Ungarns »illiberale Demokratie« dient nicht nur als Inspiration und Modell für radikale Rechte in Europa und darüber hinaus, sondern Ungarn exportiert das Konzept auch aktiv (s. Kapitel 6).

#### 4 DIE RADIKALE RECHTE IM EUROPÄISCHEN PARLAMENT

Die EU und insbesondere das Europäische Parlament (EP) bieten Anreize für eine grenzüberschreitende organisatorische Vernetzung von Parteien. Die Bildung einer Fraktion, die aus mindestens 23 Abgeordnete aus wenigstens einem Viertel der EU-Mitgliedstaaten (derzeit sieben) bestehen muss, wird unter anderem mit finanziellen Mitteln für Beschäftigte gefördert, mit erweiterten Rederechten im Plenum, mit Vorteilen bei der Besetzung von Ausschüssen, Ausschussvorsitzenden und Vizepräsident\_innen sowie mit einem Anrecht, Zuschüsse für politische Stiftungen zu erhalten. Da eine enge internationale Kooperation zutiefst nationalistischer Parteien zunächst kontraintuitiv ist, vertreten manche Beobachter\_innen die These, dass das EP durch diese Anreize die opportunistische Gründung von Fraktionen der radikalen Rechten selbst hervorgebracht hat. Ideologische Gemeinsamkeiten und ähnliche Positionen zu Themen wie Arbeits- und vor allem Fluchtmigration, LGBTQ-Rechte, Klimawandelmaßnahmen und nationale Souveränität hätten dafür nicht ausgereicht, eben weil das Bestehen auf Letzterer – das heißt, der Vorrang nationaler Interessen und nationaler POS (insbesondere Wahlchancen) – sowie persönliche Animositäten zwischen konkurrierenden politischen Anführer\_innen die Kohäsion der radikalen Rechten einschränken würden (vgl. Startin 2010).

#### EINIGUNGSVERSUCHE VOR UND NACH DEN EP-WAHLEN 2024

Hat das »pro-europäische« EP sich das Problem einer fundamentalen Herausforderung durch eine nationalistische radikale Rechte mit seinen spezifischen POS selbst geschaffen? Empirische Befunde zur mangelnden Abstimmungsdisziplin scheinen diese These zu bestätigen (Dressler 2024) ebenso wie die wechselhafte und oft kurzlebige Geschich-

te der verschiedenen Fraktionen der radikalen Rechten. Lediglich die Fraktion der Europäischen Konservativen und Reformen (EKR-Fraktion) kann auf eine längere Bestandszeit zurückblicken, wenn auch unter Namenswechseln und häufigen Änderungen der Zusammensetzung (Rivera 2024).

Zur Bildung einer »Superfraktion« der radikalen Rechten ist es nach der EP-Wahl 2024 nicht gekommen. Sie war aufgrund der großen Differenzen zwischen der russlandfreundlichen Fraktion Identität und Demokratie (ID) und der NATO-affinen EKR unwahrscheinlich. Nach der Wahl kam es dann zur Gründung von zwei neuen Fraktionen, Patrioten für Europa (PfE) und Europa der Souveränen Nationen (ENS). Insbesondere Letztere erfüllt wohl tatsächlich den Tatbestand einer »opportunistischen Fraktion«, da sie offenkundig mit Mühe und Not von einer radikalisierten AfD aus verschiedenen extremistischen Kleinstparteien zusammengeschustert wurde, dazu noch unter Ausschluss des vormaligen Spitzenkandidaten Maximilian Krah, der für den vorangegangenen Ausschluss aus der ID-Fraktion verantwortlich gemacht wurde.

Die ID-Fraktion wiederum ist in der neuen PfE-Fraktion aufgegangen. Und deren strategisch von Viktor Orbán, Herbert Kickl (Freiheitliche Partei Österreichs, FPÖ) und Andrej Babiš (ANO, Tschechien) herbeigeführte Gründung ist ein gewichtiges Argument gegen die These, dass ideologische und politische Erwägungen keine große Rolle für die grenzüberschreitende Kooperation der radikalen Rechten im EP spielen. Denn hier wurden eigene Ressourcen aufgewendet, um die grenzüberschreitende Kooperation im Sinne eines Transnational Advocacy Networks voranzubringen.

Vor der Wahl im Juni 2024 hatte es diverse Sondierungsbemühungen gegeben, nachdem sich die Fraktionen der EKR und ID ideologisch immer weiter angenähert hatten. Trotz der Unstimmigkeiten in Bezug auf die Russland-Politik machte Marine Le Pen (RN, Frankreich; ID) bis kurz vor der Wahl deutliche Avancen in Richtung Giorgia Meloni (Fratelli d'Italia, FdI; EKR). Diese wiederum wurde auch aus den Reihen der christdemokratischen EVP umworben, zur Absicherung der Mehrheit für Kommissionspräsidentin Ursula von der Leyen (CDU, Deutschland). Viktor Orbán und seine Fidesz, die 2021 die EVP verlassen hatte – mutmaßlich kurz vor ihrem Rausschmiss, suspendiert war die Mitgliedschaft bereits –, hatte wiederholt angedeutet, eine Mitgliedschaft in der von Melonis FdI und der polnischen PiS dominierten EKR-Fraktion anzustreben.

Zwar wurde die Annäherung der Fraktionen von ID und EKR durch den Ausschluss der AfD aus der ID-Fraktion erleichtert, aber zu einer Vereinigung kam es am Ende trotz der Verhandlungen zwischen Le Pen und Meloni nicht. Stattdessen landete Viktor Orbán einen Coup und etablierte sich damit weiter als die aktuell treibende Kraft der transnationalen Vernetzung der radikalen Rechten im EP und darüber hinaus (vgl. Kapitel 6). Die PfE sog die Parteien der ID-Fraktion wie Matteo Salvini's italienische Lega auf und wurde aus dem Stand zur größten Fraktion der radikalen Rechten.

## »MAKE EUROPE GREAT AGAIN«: DIE GEGENHEGEMONIALE STRATEGIE DER RADIKALEN RECHTEN

Die diversen Sondierungen vor der EP-Wahl 2024 waren keineswegs die ersten aktiven Bemühungen zur besseren grenzüberschreitenden Vernetzung. Die Anstrengungen der radikalen Rechten, im EP und darüber hinaus tragfähige Bündnisse zu bilden, auch unter Verwendung eigener Ressourcen, sind in den letzten Jahren deutlich verstärkt worden. In ihrer Studie dreier Fraktionen der radikalen Rechten während der Legislaturperiode von 2014 bis 2019 konstatierten McDonnell/Werner (2020: 116) bereits: »These parties have entered a new international and transnational phase.«

Selbst wenn es wohl auch in Zukunft keine Superfraktion, keine gemeinsame Führung und keinen gemeinsamen Wahlkampf geben wird (den die EP-Fraktionen ohnehin nicht führen dürfen, sondern nur die Europarteien, s. Kapitel 5), so ist die Tendenz doch eindeutig nicht nur in Richtung größerer Stärke, sondern auch in Richtung größerer Geschlossenheit. Beispielsweise ähnelt sich länderübergreifend die Themensetzung der radikalen Rechten in den getrennt geführten Wahlkämpfen für das EP stärker als bei den vereinfachend »pro-europäisch« genannten Parteien, die ebenfalls 27 getrennte nationale Wahlkämpfe führen.

Zum einen nähern sich die Fraktionen bei ihren politischen Forderungen an, zumindest wenn man die Russlandpolitik ausklammert. Im Manifest der PFe (»A Patriotic Manifesto for a European Future«) wird ein »Europa der Nationen« gefordert, das seine Bevölkerungen vor »Bedrohungen politischer, wirtschaftlicher und kultureller Art« schützen solle. Auf der Homepage der PFe prangt das Motto: »Make Europe great again.« Insbesondere mit der Bejahung des Programms der »illiberalen Demokratie« durch die italienische FdI und die polnische PiS hat sich auch die EKR-Fraktion radikalisiert; inzwischen sind dies die üblichen Positionen der radikalen Rechten: Für die Verteidigung der nationalstaatlichen Souveränität gegenüber der EU, gegen »illegale« Migration und gegen die Klimamaßnahmen des Green Deal, aber auch grundsätzlich für die Verteidigung der »kulturellen Identität« Europas beziehungsweise des Westens (s. ausführlich Kapitel 6).

Zum anderen nähern sich die bestimmenden Parteien der PFe-Fraktion der Zielsetzung der EKR in Bezug auf die Zukunft ihrer Länder in der EU an: »[T]he ECR does not intend to dissolve but rather to take over the European Union.« (Rivera 2024: 2) Nach den eher negativen Folgen des Brexits haben die meisten Parteien der radikalen Rechten ihre Position geändert und propagieren nicht länger einen Austritt ihrer Länder aus der EU. Viktor Orbán formulierte es kämpferisch: »Our plan is not to leave the EU. Our plan is to conquer it.« (zit. nach Balfour/Lehne 2024: 3) Das kann durchaus eine vorrangig taktische Position sein, ist aber anschlussfähig an zahlreiche Aussagen über eine intergouvernemental und nicht föderal organisierte EU, eine »europäische Allianz der Nationen« (Marine Le Pen).

Zwar lässt sich empirisch nicht ohne weiteres belegen, dass die größere thematische Geschlossenheit der radikalen Rechten auf organisatorische Koordination zurückzuführen ist, aber die gegenseitige Beeinflussung ist zumindest plausibel (und Diffusion und grenzüberschreitendes Lernen können sich auch ohne Absicht des jeweiligen »Senders« vollziehen). Nicht zuletzt zeigen sich die Annäherungen bei politischen Inhalten und Zielsetzungen auch in der Angleichung der »frames«, die in der politischen Kommunikation zur Identifikation der Bewegung und zur Bestimmung des politischen Gegners beziehungsweise »Feindes« verwendet werden: Kurz, das wahre Volk von Patrioten gegen den »Globalismus« und »Wokeismus« von liberalen Eliten und den von ihnen bevorzugten Minderheiten. Der Erfolg verschiedener nationaler Wahlkämpfe mit ähnlichen Themen und Methoden deutet auf eine gesteuerte grenzüberschreitende Diffusion – zumal die Frequenz von Konferenzen und anderen Netzwerktreffen ebenso zugenommen hat wie die Präsenz internationaler Teilnehmer\_innen (s. Kapitel 5).

Ergebnis ist eine grenzüberschreitende »hyperpolitische« Eskalationsspirale, weil die Erfolge der absichtsvollen Emotionalisierung der politischen Debatten »organische Intellektuelle« der radikalen Rechten in allen Ländern inspirieren, ihrerseits auf »affektive Polarisierung« zu setzen. Eine Politik der Angst und Wut macht den politischen Gegner zum verachtenswerten Feind, der nur in eine apokalyptische Zukunft führen kann. Länderübergreifend zeigt sich, dass insbesondere jüngere Bürger\_innen durch die hyperpolitische Präsenz der radikalen Rechten in den sozialen Medien erfolgreich angesprochen werden können. Nahezu überall verfangen ähnliche Botschaften und die grundsätzlich nationalistische Ausrichtung der jeweiligen Parteien stört dabei nicht.

Insgesamt zeigt sich, dass der Befund der Fragmentierung der radikalen Rechten in Europa und insbesondere im EP vor allem Wunschdenken ist. Das Narrativ eines gemeinsamen politischen Projekts, einer gegenhegemonialen globalen oder zumindest europäischen Bewegung, wie es Viktor Orbán und andere propagieren, ist gestärkt. Tatsächlich wirken die oft vereinfachend »Pro-Europäer« genannten Fraktionen im EP bisweilen sogar zerstrittener als die radikale Rechte – beispielsweise, wenn es um die Besetzung von Spitzenämtern geht oder weil ihre informelle Koalition für politische Entscheidungen im EP und im Ministerrat immer wieder neu mit Kompromissen austariert werden muss. Ausgerechnet der Rechtsruck nahezu überall in Europa hat den EP-Wahlkampf 2024 etwas »europäisiert« (Skrzypek 2024). Dies ist paradox, aber angesichts der Kampfansage der radikalen Rechten, die EU nicht verlassen, sondern »übernehmen« zu wollen, ist das Label »proeuropäisch« mittelfristig ohnehin zu überdenken, denn wer weiß, über welches Europa wir demnächst reden müssen.

Kurzfristig werden die politischen Akteure der radikalen Rechten im EP sicherlich zusammenfinden, wenn sie gemeinsam etwas blockieren oder erreichen könnten. Die radikale Rechte ist trotz ihrer Fragmentierung »bound to play a disruptive role in the decision-making processes« (ebd.). Selbst wenn nur Einigkeit in der Ablehnung bestimmter politischer

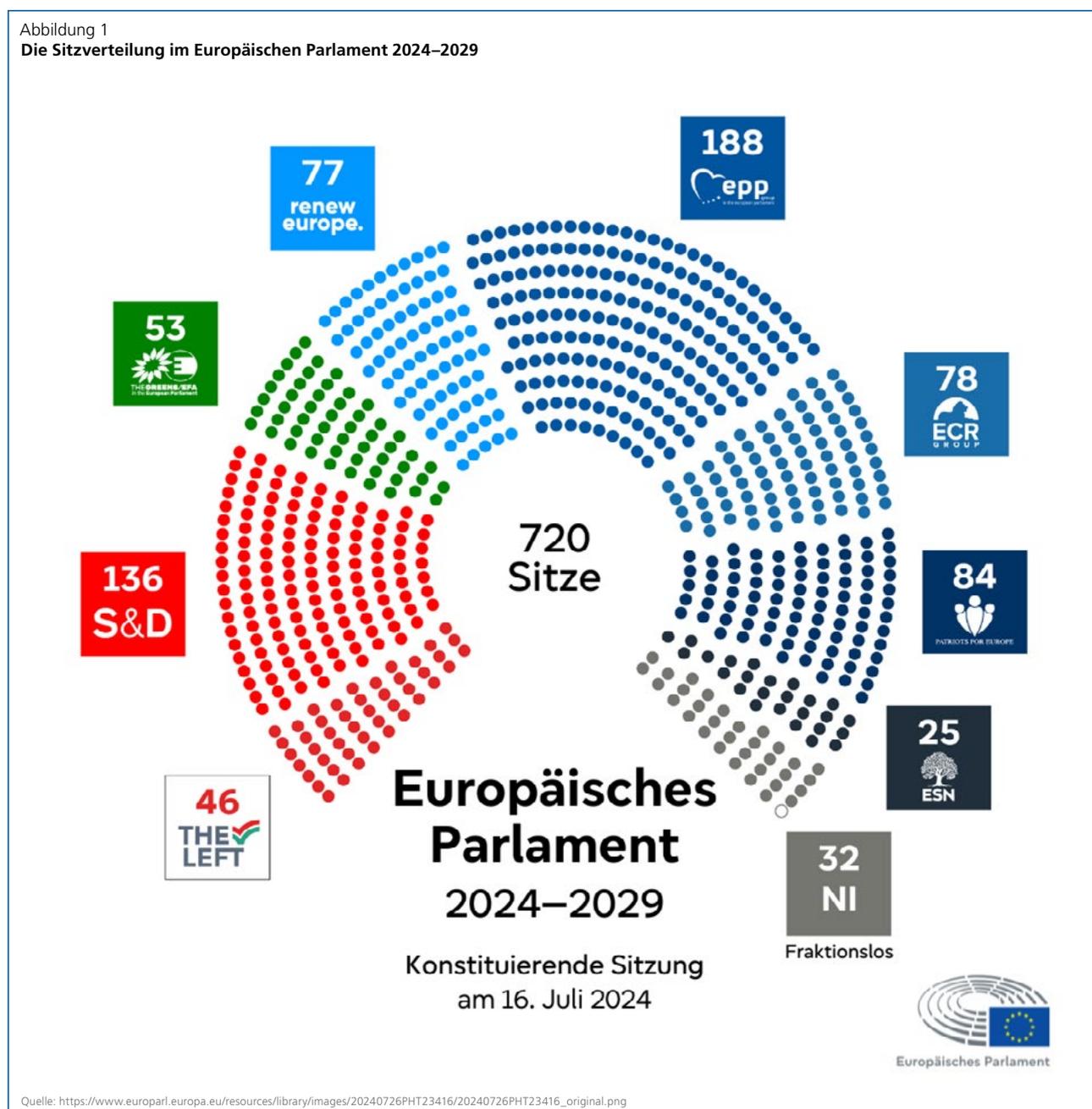
Maßnahmen besteht, kann dies zu Blockaden führen, wenn weitere Bündnispartner gefunden werden – in der laufenden Legislaturperiode ist beispielsweise eine Allianz zwischen der EVP und den Fraktionen der radikalen Rechten zur Verhinderung weiterer klimapolitischer Maßnahmen wahrscheinlich. Siegesgewiss scheint die radikale Rechte insbesondere bei ihrer Strategie, die EU zu einer »Abwehrunion« gegen (vor allem muslimische) Migrant\_innen zu machen. Und auch die Bereitschaft, nationale Regierungen wegen der Verletzung von Minderheitenrechten oder Verstößen gegen rechtsstaatliche Prinzipien zu sanktionieren, wird wohl abnehmen.

Langfristig droht das post-nationale Friedensprojekt der EU zu scheitern; die Rückkehr zu einem »Europa der (konkurrierenden) Nationen« wird mutmaßlich eine Wiederkehr des nationalistischen Freund-Feind-Denkens mit sich bringen, nicht nur bezüglich des wirtschaftlichen Wettbewerbs.

## 5 DIE TRANSNATIONALE VERNETZUNG DER RADIKALEN RECHTEN IN EUROPA

Informelle Treffen zwischen Führungsfiguren der radikalen Rechten gibt es seit langer Zeit; auch früher haben nationalistische Positionen Annäherungen und grenzüberschreitende Diffusions- und Lernprozesse nicht verhindert. Oft basieren diese Beziehungen auf individuellen Beziehungen von Politiker\_innen, Intellektuellen und Aktivist\_innen zu anderen Ländern. Hier fehlen bisher systematische Untersuchungen, beispielsweise zur Überwindung von Sprachbarrieren und anderen Hürden für die politische Zusammenarbeit. Die besten institutionellen Voraussetzungen für eine grenzüberschreitende Vernetzung der radikalen Rechten in Europa bietet – auch über die Fraktionen im EP hinaus – die EU.

Abbildung 1  
Die Sitzverteilung im Europäischen Parlament 2024–2029



## EUROPARTEIEN UND STIFTUNGEN: EKR UND NEW DIRECTION

Die EU fördert nämlich nicht nur länderübergreifende Fraktionen, sondern auch länderübergreifende Zusammenschlüsse von Parteien. Europarteien wie die ID-Partei und die EKR-Partei dürfen auch Mitgliedsparteien aufnehmen, die nicht im EP vertreten sind, und sie unterhalten Beziehungen zu nichteuropäischen Parteien. Die von Georgia Meloni angeführte EKR-Partei pflegt beispielsweise Beziehungen zu den US-Republikanern und dem israelischen Likud. Anders als EP-Fraktionen dürfen Europarteien Wahlkämpfe finanzieren und durchführen, und sie können Stiftungen etablieren, die ebenfalls gefördert werden. Die Mitgliedschaft in einer Europartei ist grundsätzlich von der Mitgliedschaft in einer Fraktion unabhängig. So hat die spanische Vox-Partei nach der EP-Wahl 2024 zwar zur Pfe-Fraktion gewechselt, ist aber weiterhin Mitglied der EKR-Partei und stellt einen der Vizepräsidenten – untrüglisches Zeichen dafür, dass sich die Parteien und Fraktionen inhaltlich angenähert haben.

Die 2010 von Margaret Thatcher gegründete Stiftung der EKR, New Direction (ND), organisiert in ganz Europa Kurse für »zukünftige Führungskräfte« sowie Strategietreffen (Forti 2024; Rivera 2024). Über ND üben die britischen Konservativen nach wie vor einen gewissen Einfluss in der EKR-Partei aus. Neben anderen Veröffentlichungen gibt ND das Hauptorgan der EKR-Partei, *The European Journal*, heraus, wo beispielsweise Argumente für eine »Festung Europa« diskutiert werden.

ND funktioniert als Think Tank und ist mit zahlreichen anderen Think Tanks und anderen Organisationen vernetzt. Nach eigener Aussage wird dieses Netzwerk ständig erweitert. Allerdings ist ND nicht transparent, was die tatsächlich bestehenden Kontakte betrifft. Die Think Tank Network Initiative hat bis 2014 nachzuvollziehen versucht, zu wem ND bestätigte Kontakte unterhält, und auch, welche Organisationen zusätzlich behaupten, mit dem ND in einer Beziehung zu stehen (es ist durchaus nicht unwahrscheinlich, dass viele Kontakte vor allem dem Aufblähen der eigenen Bedeutung dienen). ND fokussiert auf gemeinsame öffentliche Veranstaltungen und Veröffentlichungen.

Viele Parteien der europäischen radikalen Rechten pflegen auch jenseits der Kooperation im EP und in den Europarteien Beziehungen in andere Länder. Eine großangelegte quantitative Untersuchung zum Status der grenzüberschreitenden Kontakte zwischen Personen und Institutionen der radikalen Rechten (3 000 Redner von 1 800 verschiedenen Organisationen bei 302 Konferenzen und anderen Veranstaltungen in 35 Ländern zwischen 2000 und 2024) sieht die Akteure, die an der Organisation von zwei großen Konferenzreihen beteiligt sind, als zentrale Knotenpunkte eines »truly transnational movement« (GPAHE 2024): Conservative Political Action Conference (CPAC) und National Conservatism Conference (NatCon).

## INTERNATIONALE KONFERENZREIHEN: CPAC UND NATCON

Die ursprünglich rein US-amerikanische CPAC und die NatCon zeigen, dass die Intensität der grenzüberschreitenden Vernetzung der radikalen Rechten in den letzten Jahren stark zugenommen hat. Die Frequenz der Treffen hat sich erhöht und es sind immer mehr Länder vertreten. Zudem bekommen die Konferenzen immer mehr mediale Aufmerksamkeit, auch weil die Politikprominenz der globalen Rechten – amtierende Ministerpräsident\_innen wie Viktor Orbán und Georgia Meloni, amtierende Präsidenten wie Javier Milei – dort gemeinsam auftritt. Vor allem bieten diese Konferenzreihen, die finanziell besser ausgestattet sind als andere, dem gesamten Spektrum der radikalen Rechten Gelegenheit zum Austausch über Themen, Strategien und Taktiken; Politiker\_innen traditioneller konservativer Parteien sind ebenso vertreten wie Aktivist\_innen vom äußersten rechten Rand (GPAHE 2024).

Da es für die europaweite Vernetzung der radikalen Rechten die institutionellen Vehikel der Europarteien und der EP-Fraktionen (s. Kapitel 4) gibt, spielen die Konferenzreihen CPAC und NatCon mutmaßlich eine größere Rolle für die transatlantische Vernetzung. Doch ohne Bedeutung sind die Konferenzreihen auch für die europaweite Vernetzung nicht – insgesamt ist Europa bevorzugter Treffpunkt für die radikale Rechte, auch wenn Amerikaner\_innen die Liste der Redner\_innen anführen (ebd.). Formale Abkommen zwischen Parteien und Organisationen der radikalen Rechten sind zwar selten, aber bei den Konferenzen kommt es durchaus zu grenzüberschreitenden Vernetzungs- und Diffusionsprozessen. Sie sind »contact zones« zwischen den nationalen und internationalen Ebenen (vgl. Abrahamson et al. 2024) und dienen den politischen Anführer\_innen und »organischen Intellektuellen« der nationalen Parteien und Organisationen dazu, gemeinsame Narrative und Botschaften zu formulieren und auszuprobieren, sich für Wahlerfolge und gelungene Aktionen feiern zu lassen und insgesamt als geschlossene Bewegung im Aufwind wahrgenommen zu werden. Dabei kommt es zu Bildern, die Einigkeit symbolisieren sollen und medial effektiver sind als gemeinsame Erklärungen über politische Forderungen und Strategien, die bisher kaum Bindungswirkung haben: Das Narrativ des politischen Erfolges durch den Auftritt von prominenten Wahlsieger\_innen und Hoffnungsträger\_innen wird über die Verwendung ähnlicher »frames« durch ein Narrativ des gemeinsamen Kampfes ergänzt. Immer wieder geht es um »Globalismus« (gegen globale liberale Eliten und Migrant\_innen) und »Wokeismus« (gegen Gender und LGBTQ, insbesondere gegen Transrechte). »Where globalism goes to die«, hieß es bei der CPAC Washington im Februar 2024, bei der aus Europa unter anderem Nigel Farage (Reform UK) und Santiago Abascal (Vox, Spanien) auftraten.

Trotz des Vorrangs nationaler Erwägungen – vor allem wahrgenommene politische Opportunitätsstrukturen, insbesondere im Vorfeld von Wahlen – sind diese gemeinsamen Auftritte und Erklärungen der radikalen Rechten per-

formativer Teil einer gegenhegemonialen Strategie einer zunehmend globalen Bewegung.

*The highly mediated spectacles of CPAC, NatCon, and other right-wing meetings serve not only to generate connections but also to perform unity and thus solidify the image of the radical Right as a movement with power, purpose, and momentum – a performative politics that can itself be symbolically powerful. They constitute a crucial aspect of what we call the radical Right's counter-hegemonic strategy, a performative politics of global radical Right networks.*

Abrahamsen et al. 2024: 10

Die ältere der beiden Konferenzreihen ist die von der American Conservative Union organisierte CPAC, die zuerst 1974 als Forum für die konservative Reagan-Fraktion in der Republikanischen Partei veranstaltet wurde. Mit der weitgehenden »Trumpifizierung« der Republikaner ist auch die CPAC zu einem »Fest der Speichellecker« (Greven 2024) Trumps geworden, allerdings gibt es auch eine Bühne für noch radikalere Kräfte innerhalb der Partei. Steve Bannon, ein langjähriger Berater Trumps, spielt eine wichtige Rolle bei der CPAC USA; weniger erfolgreich ist er bei seinen Versuchen, die transatlantische Vernetzung der radikalen Rechten voranzutreiben. Inzwischen gibt es mehrere internationale Ableger der CPAC (Brasilien, Mexiko, Australien, Japan, Südkorea), unter denen CPAC Ungarn der aktivste ist. Im April 2024 fand bereits die dritte Konferenz in Budapest statt, organisiert vom regierungsnahen Center for Fundamental Rights (s. Kapitel 6).

Die NatCon ist ein Projekt der ebenfalls US-basierten Edmund Burke Foundation. Die Stiftung wurde im Januar 2019 mit dem Auftrag der Stärkung des »nationalen Konservatismus« in westlichen und anderen Demokratien gegründet. Der Think Tank wird von Yoram Hazony geleitet, Autor des Buches *The Virtue of Nationalism*. Die meisten der NatCon-Konferenzen fanden in Europa statt – Rom, zweimal London und zweimal Brüssel, zuletzt im April 2024, wo es zu einer denkwürdigen zwischenzeitlichen Unterbrechung der Konferenz durch die Polizei kam, was der radikalen Rechten erlaubte, sich zum Verteidiger der Meinungsfreiheit aufzuschwingen.

Auch die NatCon-Konferenzen dienen vor allem der transatlantischen Vernetzung, insbesondere zwischen den USA und Großbritannien. Bei der NatCon in London im Mai 2023 zeigten die Reden, wie weit nach rechts die beteiligten Parteien und Politiker\_innen inzwischen gerückt sind. Verbreitet wurden Verschwörungsnarrative und apokalyptische Katastrophenszenarien über »transgenderism, ... wokeism, ... cancel culture, ... neo-marxism, ... globalists ... and the end of our way of life« (Lowles/Mulhall 2023: 17), wie man sie von rechtsextremen Versammlungen kennt (aber inzwischen eben auch von den CPAC-Konferenzen). 2020 waren Politiker der britischen Tories noch für ihre Teilnahme an der NatCon gerügt worden, 2023, als die ehemalige Innenministerin Suella Braverman an der NatCon teilnahm, nicht mehr.

Die Skandalisierung der Nähe konservativer Akteure zu Rechtsextremisten funktioniert insgesamt in den westlichen Demokraten immer weniger. Dies zeigt, dass die Konferenzen beziehungsweise die sie tragenden Parteien zunächst selbst Ziel einer erfolgreichen gegenhegemonialen Strategie waren, unter anderem durch die ebenfalls international agierende Identitäre Bewegung.

Deren Manifest, das sich programmatisch aus Versatzstücken der »nouvelle droite« bedient, wurde in viele Sprachen übersetzt und dient als Basis der »Kampfgemeinschaft« und ihrer teilweise pop-kulturellen Methoden eines markenbewussten, ästhetisierten Politik-Marketings. Der tatsächliche Grad ihrer grenzüberschreitenden Kooperation ist unklar, zumindest jenseits der Online-Kommunikation, aber durch das Mainstreaming ethnopluralistischen Gedankenguts und insbesondere durch die Verbreitung verschwörungserzählerischer Konzepte wie dem »großen Austausch« bis in konventionelle konservative Kreise ist den Identitären eine Verschiebung des Referenzrahmens gelungen. Noch hat der völkische »Ethnopluralismus« von Weißen (gelegentlich auch: weißen Christen) den traditionellen Nationalismus nicht völlig in den Schatten gestellt, aber dies ist das erklärte Ziel von Identitären wie Martin Sellner, der mit seinem Programm der »Remigration« auf ethnisch homogene Gesellschaft drängt.

Grenzüberschreitende Vernetzung durch Konferenzen findet auch jenseits von CPAC und NatCon statt und stoppt nicht in Europa: Die spanische Stiftung »Fundación Disenso«, die der Vox-Partei nahesteht, ist in der internationalen Vernetzung der europäischen radikalen Rechten mit Lateinamerika aktiv, unter dem Leitbild der »Iberosphere«. Die russische orthodoxe Kirche und russische radikal rechte Akteure waren bis zum Ukrainekrieg im »World Congress of Families« aktiv, wo sie mit evangelikalen Akteuren und anderen christlichen Konservativen zusammengearbeitet haben, vor allem um LGBTQ-Rechte zu bekämpfen.

## 6 DIE »VERTEIDIGER EUROPAS« UND DER EXPORT DER »ILLIBERALEN DEMOKRATIE«

Innenpolitisch hat Viktor Orbán zum ersten Mal seit langer Zeit Gegenwind; der ehemalige Fidesz-Politiker Petr Magyar erzielte bei den Kommunalwahlen und bei den EP-Wahlen 2024 Achtungserfolge. Doch Orbáns europapolitische Ambitionen sind ungebrochen: Er will die EU nicht länger verlassen, sondern »Brüssel besetzen« und für seine souveränistische Agenda langfristig eine große Koalition rechts von Sozialdemokratie, Grünen und Liberalen bilden. Zwar scheint der Weg zu einer solchen »Euro-sceptic International« und dem gewünschten »Europa der Nationen« noch weit, weil sich die EVP dieser Agenda jenseits von einzelnen politischen Maßnahmen verweigern wird, aber Orbán reklamiert die Führungsposition bei ihrem Aufbau für sich. Seine Strategie hat zwei Facetten: Zum einen beansprucht er, dass die radikalen Rechten die »wahren Verteidiger Europas« beziehungsweise die »Verteidiger des wahren Euro-

pas« sind. Zum anderen hat er in Ungarn eine Infrastruktur geschaffen, um das Modell der »illiberalen Demokratie« in der Welt zu verbreiten.

## DIE VERTEIDIGUNG EUROPAS

Es ist nicht neu, dass sich Akteure der radikalen Rechten mit »europäischen Werten« beschäftigen. Bereits in der Zwischenkriegszeit gab es Zusammenhänge zwischen Europäisierungsprozessen und transnationalen Aktivitäten radikaler Rechter. Aber nach der Ernüchterung der britischen Post-Brexit-Erfahrung und der darauffolgenden Hinwendung der meisten Parteien der europäischen radikalen Rechten zum Leitbild der »Eroberung Brüssels«, das von Georgia Meloni und der EKR-Fraktion schon länger vertreten wird, können diese möglicherweise schon bald nicht mehr einfach als Europafeinde deklariert werden.

Insbesondere Ungarns Ministerpräsident Viktor Orbán will explizit als Verteidiger Europas und als Hüter der westlichen Werte gesehen werden. Hillebrand (2024) diskutiert ausführlich, welches Selbstverständnis dieses »wahren« Europas dabei maßgeblich ist. Auf der Basis dreier Pfeiler – erstens der (idealerweise homogenen) Nation, zweitens der (bevorzugt traditionellen, notwendigerweise heterosexuellen) Familie und drittens eines (von den meisten radikalen Rechten zivilisatorisch verstandenen) Christentums – soll Europa gegen seine Feinde verteidigt werden: Nach außen gegen Migrant\_innen und Geflüchtete (insbesondere nicht-weiße und muslimische) und nach innen gegen die liberalen Eliten und die von diesen angeblich verhätschelten Minderheiten, insbesondere wiederum Migrant\_innen und die LGBTQ-Communities. Budapest ist in diesem Kampf zu einem »Mekka der Rechtsextremen« (Forti 2024) geworden. Alle zwei Jahre findet hier beispielsweise der »Demografiepfel« statt, ein Sammelpunkt für christliche und radikal rechte Akteure, bei dem vorgeblich »familienfreundliche« politische Maßnahmen diskutiert werden, teilweise unter dem Deckmantel akademischer Diskurse, die aber die Anti-LGBTQ-Agenda nur notdürftig verdecken. Zu den Hauptredner\_innen gehörte die italienische Premierministerin Giorgia Meloni.

Im Kampf gegen »Globalismus« und »Wokeismus« soll ein Europa der (souveränen) Nationen also einerseits als »Festung Europa« gegen Migration fungieren und andererseits soll eine selbst konstruierte kulturell-ideologische Identität Europas gegen kulturelle Veränderungen geschützt werden.

Eine offene Frage bleibt, wie ein solches eher internationales als supranationales Gebilde es mit der Wirtschaftspolitik halten würde – sollten die Mitgliedsstaaten beispielsweise wieder eigenständige Außenwirtschaftspolitik betreiben, so sind Handels-, Standort- und Subventionskonflikte vorprogrammiert. Und auch innerhalb der EU stellt sich die Frage: Was wird aus dem europäischen Wirtschaftsraum, aus der Arbeitnehmer\_innenfreizügigkeit etc.?

Bemerkenswert an der Konstruktion eines idealisierten Europas (und eines idealisierten Westens) ist die Behauptung,

dass auch die Demokratie eine alleinige zivilisatorische Er rungenschaft des Westens sei, eng verbunden mit dem christlichen Erbe (vgl. ebd.; manchmal auch: judeo-christliches Erbe). Wenn sich Orbán und andere auf dieser Basis zu den Verteidigern des »wahren Europas« erklären, einschließlich der Demokratie, so ist das ein Spiegelbild vieler nationaler Debatten, in denen die radikalen Rechten konsequent behaupten, dass sie ja gerade nicht Feinde der Demokratie seien, sondern dieser angesichts von Repräsentationsdefiziten und Staatsversagen zu ihrem Recht verhelfen wollen – mit Verweis auf die Wahlergebnisse ist dieses Argument dann auch nicht einfach mit der Behauptung zu entkräften, diese Parteien seien »undemokratisch«.

Schaut man allerdings genauer hin, so wird schnell klar, dass es um ein spezifisches Verständnis von Demokratie geht, nämlich um eine hypermajoritäre Demokratie mit autokratischen Tendenzen, die der gewählten Mehrheit und ihren Vertreter\_innen keine Fesseln anlegt, weder durch parlamentarische Rechte der Opposition noch durch rechtsstaatliche Schutzmechanismen, eine unabhängige Justiz (insbesondere Verfassungsgerichte), internationale Abkommen, einen unparteiischen, professionellen Staatsapparat, freie Medien oder eine lebendige Zivilgesellschaft – die »checks and balances«, die liberale demokratische Verfassungen und pluralistische Gesellschaften vorsehen, sollen einer »Tyrannei der Mehrheit« weichen. Verteidigt wird also eine »illiberale Demokratie«, während die Grundfesten liberaler Demokratien entschlossen bekämpft werden.

Klar ist, dass die institutionellen Veränderungen, die eine radikal rechte Regierung vornimmt, die Demokratie langfristig beschädigen; dies ist nach der Abwahl der PiS-Regierung in Polen offenkundig. Bleibt die Frage, wie weit die Machthaber\_innen in einer »illiberalen Demokratie« gehen, um ihren Machterhalt langfristig zu sichern, beispielsweise durch Änderungen beim Wahlrecht. Im Fall Viktor Orbáns und seiner Fidesz-Regierung gehört dazu, das ungarische Programm der »illiberalen Demokratie« in andere Länder zu exportieren, um in der EU weniger angreifbar zu sein.

## UNGARNS »ILLIBERALE DEMOKRATIE«: MODELL UND EXPORTPRODUKT

Viktor Orbán nutzt seine Auftritte bei internationalen Konferenzen der radikalen Rechten, um Ungarn als Modell (und sich als Führungsfigur) zu präsentieren. So stellte er bei der vom regierungsnahen Center for Fundamental Rights (CFR) organisierten ersten CPAC Hungary 2022 sein »Erfolgsrezept« vor und lud explizit zur Nachahmung ein: Ungarn sei »the laboratory where we managed to come up with the antidote for progressive dominance«. Bei der CPAC Hungary im April 2024 sprach er angesichts der anstehenden EP- und US-Präsidentchaftswahlen davon, dass nach dem Vorbild Ungarns – einem »conservative island« – eine »era of sovereignty« eingeläutet werden könne.

Es ist Orbán durch diese und ähnliche Reden – und durch zahlreiche Veröffentlichungen und andere Maßnahmen

verschiedener Organisationen (s. u.) – gelungen, Ungarns »illiberale Demokratie« zur Inspiration vieler radikaler Rechter in aller Welt zu machen, zu einem »paradise abroad« (Heilbrunn 2024), von dem man lernen kann und soll. Beispielsweise kann das »Project 2025«, ein von der Heritage Foundation und anderen entwickeltes Regierungsprogramm für eine zweite Amtszeit Donald Trumps (von dem dieser sich wenig glaubwürdig zu distanzieren versucht) als eine Art »Orbánisierung« der USA gelesen werden.

Hinzu kommt der gezielte Aufbau einer organisatorischen Infrastruktur, um das Modell der »illiberalen Demokratie« aktiv zu »exportieren«. Beteiligt sind zum einen die ungarischen Botschaften, vor allem in Zentral- und Osteuropa und im westlichen Balkan. Nach dem Wegfall der Vetoposition Polens im Ministerrat der EU ist Orbán an der Aufnahme von Staaten des Westbalkans, insbesondere Serbiens, in die EU interessiert (im Gegensatz zu den meisten anderen Parteien der radikalen Rechten, die eine EU-Erweiterung ablehnen). Damit könnte er für seine Vorhaben Verbündete wie den serbischen Präsidenten Aleksandar Vučić gewinnen und seine Machtposition gegen Interventionen der EU zum Schutz der Rechtsstaatlichkeit absichern. Die ungarische Regierung und die Fidesz leisten deshalb grenzüberschreitend Wahlkampfhilfe, insbesondere bezüglich Kommunikation und Wahlkampfstrategie. So ist die Ansetzung von Referenda zu kulturkämpferischen Themen, parallel zu den Wahlen, eine Mobilisierungstaktik, die Fidesz wiederum von den US-Republikanern übernommen hat.

Allerdings stößt die grenzüberschreitende Übertragung von »hyperpolitischen« Kommunikationsstrategien, die auf die Emotionalisierung der politischen Debatte zielen, auf kulturelle und rechtliche Hürden und war beispielsweise in Polen letztlich nicht erfolgreich. Dies hat das wegen der unterschiedlichen Russlandpolitik ohnehin getrübt Verhältnis zwischen Fidesz und PiS nicht verbessert. Doch Fidesz legt großen Wert darauf, Kontakte zu souveränistischen Parteien wie FdI in Italien, PiS in Polen und Smer in der Slowakei zu unterhalten und pflegt sie auch nach Wahlniederlagen. Die transnational eingesetzten Ressourcen werden strategisch und langfristig mobilisiert.

Gleiches gilt für finanziell großzügig vom Staat ausgestattete Organisationen, Stiftungen und Think Tanks, die dem gegenhegemonialen Projekt der »illiberalen Demokratie« eine »intellektuelle« Basis verschaffen sollen, beispielsweise durch die Finanzierung von Gastwissenschaftler\_innen, insbesondere aus den USA, aber auch durch den Ausbau der ohnehin schon erstaunlich großen internationalen Präsenz ungarischer Wissenschaftler\_innen und Aktivist\_innen – organischen Intellektuellen der globalen Vernetzung.

Zu den wichtigsten Akteuren für die Beziehungspflege zu befreundeten Parteien, Organisationen und Persönlichkeiten der radikalen Rechten und zur Verbreitung zentralen ideologischen Botschaften zählt das Mathias Corvinus Collegium (MCC). Das MCC ist eine private Bildungseinrichtung und Kadenschmiede der Fidesz-Partei, die mit Unter-

stützung der Regierung auch als Think Tank fungiert. Es ist gastgebende Institution für Fellows der radikalen Rechten aus aller Welt, in Kooperation mit der Ludovika University of Public Service und der Hungary Foundation. Das jährliche »MCC Feszt« zählt zu den Veranstaltungen mit dem höchsten Vernetzungsgrad (GPAHE 2024). Zudem ist das MCC mit etwa zwanzig Dependancen in verschiedenen Regionen Ungarns, aber auch in Rumänien und der Slowakei sowie seit November 2022 auch in Brüssel vertreten. Dortiger Forschungsdirektor ist der wegen seiner Pegida-Forschung umstrittene deutsche Politikwissenschaftler Werner Patzelt. Das Brüsseler Büro organisiert unter anderem Veranstaltungen zur Agenda der ungarischen Regierung. Weitere Vertretungen im Ausland sind geplant, beispielsweise in London, wo bereits Veranstaltungen stattgefunden haben, und in Madrid. Seit 2023 ist das MCC an der privaten Modul University in Wien beteiligt und engagiert sich auch an der European School of Management and Technology (ESMT) in Berlin, u. a. mit einem Stiftungslehrstuhl (»MCC-Proessur für Strategie«) – allesamt Maßnahmen zur Erhöhung der Respektabilität der »illiberalen Demokratie«.

Eine weitere wichtige regierungsnahe Institution für die transnationale Vernetzung der radikalen Rechten ist das Danube Institute, gegründet 2013 von der ebenfalls regierungsnahen Batthyány Lajos Foundation (BLA). Neben seiner Rolle bei der Organisation der NatCon-Konferenzen (gemeinsam mit der federführenden Edmund Burke Foundation, vgl. Kapitel 5) und anderer Veranstaltungen steht der Austausch zwischen Akademiker\_innen, Expert\_innen, führenden Politiker\_innen und auch Kulturschaffenden der radikalen Rechten im Vordergrund – auch dies gewissermaßen die Schaffung einer intellektuellen Basis für die Umsetzung der politischen Prioritäten der Fidesz-Regierung.

MCC, Danube Institute, die BLA und diverse Fidesz-nahe Medienunternehmen versuchen, europäische politische Diskurse mit Publikationen wie der Zeitschrift *European Conservative* und der in London ansässigen V4 News Agency (V4NA) sowie mit Websites wie ReMixNews im ungarischen migrations- und LGBTQ-feindlichen Sinn zu beeinflussen.

Quantitative Auswertungen der Präsenz von Vertreter dieser Organisationen (und auch der Organisatoren und Teilnehmer von CPAC- und NatCon-Veranstaltungen) zeigen einen hohen und steigenden Vernetzungsgrad. Die Top 3 der am besten vernetzten Individuen (gemessen an ihren Reden bei internationalen Konferenzen) sind der Danube-Präsident John O’Sullivan, der Herausgeber des Orbán-nahen Magazins *European Conservative*, Josh Hammer, und Orbáns politischer Direktor Balázs Orbán, der auch Vorsitzender des MCC-Beirats ist (GPAHE 2024). Allerdings ist dadurch noch wenig über die Effektivität der Vernetzung ausgesagt, allein aus der gleichzeitigen Anwesenheit von Individuen aus verschiedenen Ländern bei den gleichen Konferenzen und Veranstaltungen ergibt sich kein klares Bild. Gleiches gilt für die Frage, wieviel Einfluss die geförderten akademischen und publizistischen Arbeiten der internationalen »Fellows« in ihren jeweiligen Heimatländern haben. Papier ist bekanntlich geduldig.

Mutmaßlich ragen Anspruch und Wirklichkeit der Anstrengungen der verschiedenen »organischen Intellektuellen« in Bezug auf die Entwicklung einer erfolgreichen gegenhegemonialen Strategie auf der Basis der Systemalternative der »illiberalen Demokratie« weit auseinander. Und doch deutet die Dynamik und Richtung der von vielen verschiedenen Akteuren unternommenen Vernetzungsanstrengungen auf das Entstehen einer globalen Bewegung der radikalen Rechten, die nicht nur den Vorteil einer leichteren »Hyperpolitisierung« genießt, sondern auch organisationspolitisch gegenüber den Verteidigern der liberalen Demokratie im Vorteil ist. Der gegenhegemoniale, »revolutionäre« Impetus der Bewegung hat zwar weder eine einheitliche Führung noch eine Massenbewegung erzeugt, schon gar keine grenzüberschreitende, aber doch einen erheblichen Motivations- und Mobilisierungsvorsprung.

## 7 SCHLUSSFOLGERUNGEN UND HANDLUNGSEMPFEHLUNGEN

Die transnationale Vernetzung ist zu einem integralen Bestandteil der politischen Strategie der radikalen Rechten geworden – sie wird damit zu einer globalen Bewegung, einer »illiberalen Internationalen«. Dabei besteht keine Einigkeit über alle inhaltlichen Fragen, wohl aber Einigkeit über das Ziel der Systemveränderung. Und: »The radical Right does not require ideological unity or conformity to build transnational coalitions that have potentially profound national and international impacts.« (Abrahamsen/Williams 2023: 31) Die globale radikale Rechte verfolgt eine gegenhegemoniale Strategie, um die regelbasierte liberale Ordnung (und ihre institutionellen Ausprägungen wie die EU) zu stürzen und durch eine auf größerer nationalstaatlicherer Souveränität basierende Ordnung zu ersetzen. Sie zielt dabei auf die gezielte Bekämpfung der »globalen liberalen Elite« und den angeblich von diesen geförderten Minderheiten, vor allem Migrant\_innen und LGBTQ-Communities (vgl. Abrahamsen et al. 2024: 20, die von einer »New Class'... of global managerial elites« sprechen).

Auch in Europa trägt die transnationale Vernetzung zum Erfolg der radikalen Rechten bei. Die grenzüberschreitende Diffusion – auch durch explizites Lernen – von Strategien zur gezielten Emotionalisierung und Personalisierung der politischen Debatte hat eine transnationale »hyperpolitische« Radikalisierungsspirale ausgelöst, auch durch Desinformationskampagnen und die Verbreitung von Verschwörungserzählungen in den hier nicht untersuchten sozialen Medien.

Bei Wahlen profitiert die radikale Rechte nahezu überall von der dadurch wachsenden affektiven Polarisierung der Bevölkerungen, auch weil ihre »Polarisierungsunternehmer« bei ihrer hyperpolitischen Mobilisierung an Repräsentationsdefizite der liberalen Demokratien anknüpfen können. Zwar ist bislang noch keine organisierte »rechte Internationale« entstanden, wohl aber können viele Parteien der radikalen Rechten den Status von Arbeiterparteien reklamieren, ganz unabhängig davon, ob Arbeitnehmer\_in-

nen wirklich von ihrer Politik profitieren würden. Insgesamt profitieren sie gegenüber den Verteidigern der liberalen Demokratie – die in pluralistischen Gesellschaften typischerweise eher zerstritten wirken – von einem erheblichen Motivationsvorsprung ihrer Anhänger\_innen, der auch auf die bei internationalen Konferenzen und anderen Vernetzungstreffen offensiv zelebrierten Einigkeit zurückzuführen ist. Dies zeigt, wie effektiv die zunehmend geteilten »frames« zur Selbstidentifikation (»Verteidiger Europas«) und zur Identifikation des Gegners wirken.

Auch das gegenhegemoniale Projekt einer souveränistischen Alternative zur liberalen Ordnung wird grenzüberschreitend vorangetrieben. Ungarns »illiberale Demokratie« ist zum weltweit wahrgenommenen Modell geworden und Ungarn selbst zu seinem aktiven Exporteur. Vorgeblich soll dem Willen der Mehrheit größere Durchsetzung verschafft werden und dazu Schutzmechanismen, wie internationale Abkommen, richterliche Unabhängigkeit, ein unparteiischer, professioneller Beamtenapparat, freie Medien und eine unabhängige Zivilgesellschaft, weitgehend beseitigt werden. Langfristig steht zu befürchten, dass die demokratischen Institutionen insgesamt zu einer Fassade werden, die einen demokratischen Machtwechsel erheblich erschweren oder gar unmöglich machen. Gerade diese autokratischen Untertöne des antipluralistischen Programms machen es auch für radikalere Akteure in aller Welt attraktiv.

### HANDLUNGSEMPFEHLUNGEN: MEHR (GLOBALE) BEWEGUNG

Wesentliche Kämpfe müssen auch weiterhin national geführt werden, und zwar jenseits der Diskursebene – Stichworte: bessere Kommunikation und »Antifaschismus« – mit konkreten Lösungen für die Probleme, die von wachsenden Teilen der Bevölkerungen als Repräsentationsdefizite wahrgenommen werden. Dabei stehen ökonomische Fragen im Vordergrund. Denn wenn Menschen sich ökonomisch sicher fühlen, kann über schwierige kulturelle Fragen einfacher verhandelt werden. Vor allem kann dann das positive, optimistische Narrativ einer offenen, modernen (multiethnischen, multireligiösen) Gesellschaft und einer pluralistischen, repräsentativen Demokratie seine Attraktivität entfalten. Auch Vorschläge zur Überwindung der diffusen Demokratiemüdigkeit (»Bürgergeräte«) werden dann eher gehört.

Ein solches positives Narrativ weist – wenn es machbar sein soll – notwendig über den Nationalstaat (und auch über Europa) hinaus. In einer liberalen globalen Ökonomie erfordert die Herstellung größerer ökonomischer Sicherheit übernationale Anstrengungen zur Regulierung der globalen Konkurrenz. Wenn der wirtschaftlichen Macht (auch in der Politik) mit einer postneoliberalen Globalisierungspolitik Einhalt geboten werden soll, braucht es eine effektive Global Governance. Und dafür muss die transnationale Vernetzung nicht nur der progressiven Kräfte forciert werden, sondern aller Verteidiger\_innen der liberalen Demokratie und der pluralistischen Gesellschaft.

Bisher fällt das schwer. Wenn die Frage, ob die radikale Rechte inzwischen eine globale Bewegung ist, hier mit Ja beantwortet wird, so ist dies vor allem ein relativer Befund: Sie ist – national wie transnational – mehr soziale Bewegung als es ihre Gegner sind.

Es gibt mindestens zwei Wege, dies mit transnationalen Initiativen zu ändern: Erstens ein republikanisches Bündnis zur Verteidigung der demokratischen Ordnung und der offenen Weltgesellschaft und -wirtschaft; zweitens eine progressive Bewegung für eine postneoliberale Politik, die auch ökonomischen Populismus nicht scheut (vgl. Protzer/Summerville 2022).

Demokratische Herrschaft wird unterstützt, wenn entweder das Ergebnis politischer Maßnahmen stimmt oder der Entscheidungsprozess als legitim angesehen wird (oder wenn beides zutrifft). Da die Verteidiger der liberalen Demokratie im pluralistischen Ideenwettbewerb konkurrieren und sich selten auf politische Maßnahmen einigen können, geht es erstens um die Formierung eines transnationalen »republikanischen« Bündnisses. Auf der Basis einer großen inhaltlichen Toleranz, beispielsweise zu Fragen von Migration und Kapitalismus (aber unter Einzug von roten Linien, was die Übernahme der radikalen »Freund-Feind-Rhetorik« betrifft) steht das Bündnis für die Verteidigung der demokratischen »Polity«, der Institutionen, Prozesse und grundlegenden Werte.

Zudem kann ein solches Bündnis die Gefahr der Rückkehr aggressiver internationaler Konflikte in der demokratischen Welt betonen. Der Nationalismus der radikalen Rechten führt zwangsläufig zu einem konfliktträchtigen, kompetitiven Nationalismus und gefährdet damit die Wohlstandsinteressen der Bürger\_innen: Der Protektionismus ist bereits zurück, auch die nationalen Subventions- und Wettbewerbspolitiken werden aggressiver. Vor allem aber verbinden transnationale Netzwerke die radikalen Rechten schon jetzt mit autoritären Regimen wie Russland und China, die an einer »multipolaren Weltordnung« und an Einflusszonen interessiert sind. Diese gilt es offenzulegen.

Selbstverständlich wird jeder im demokratisch-pluralistischen Spektrum weiter für seine Inhalte werben, auch weil mit grundsätzlichen, systemischen Erwägungen – ob zur Verteidigung der liberalen Demokratie oder der liberalen Weltordnung – schwer zu mobilisieren ist. Aus progressiver Perspektive ist vor allem Letztere ja auch dringend reformbedürftig, nicht zuletzt aufgrund des Ausmaßes weltweiter sozialer Ungleichheit. Deshalb bedarf es zweitens einer transnationalen Bewegung für eine post-neoliberale Politik, die auf die effektive sozialökologische Regulierung des globalen Unterbietungswettbewerbs drängt – auch zur Vermeidung eines exzessivem, industriepolitischen Subventionswettbewerbs »nationaler Wettbewerbsstaaten«. Sie wird auf erheblichen Widerstand stoßen, gerade aus der Geschäftswelt. Doch dies erlaubt zum einen den Einsatz »wirtschaftspopulistischer« Rhetorik zur effektiven Mobilisierung der Befürworter\_innen einer sozial-ökologischen Regulierung und Abfederung der Globalisierungskonkur-

renz. Zum anderen fürchten auch Unternehmensvertreter\_innen die Gefährdung der liberalen Weltwirtschaftsordnung durch den Aufstieg der globalen radikalen Rechten. Viele mobilisieren für die liberale Demokratie und eine offene Gesellschaft. Sie können also auch Bündnispartner sein und sollten in die Pflicht genommen werden.

Grundsätzlich aber können wirtschaftlicher Liberalismus und politische Autokratie harmonieren, darauf verweist die Forschung zu neoliberalen Netzwerken und ihren Verbindungen zu autoritären Politiker\_innen und Stiftungen. Auch Anarchokapitalisten wie Peter Thiel und Elon Musk versprechen sich von den radikalen Rechten größere ökonomische Beifreiheit (und Niedrigsteuern). Doch noch hat die radikale Rechte keine ökonomische Basis, die ihre gegenhegemoniale Strategie trägt – ein »historischer Block« (Gramsci) ist noch nicht vollständig formiert, auch weil der radikalen Rechten die Kohärenz in der Wirtschafts- und Sozialpolitik fehlt. Diese Chance gilt es zu nutzen.

## LITERATUR

- Abrahamsen, Rita, Jean-François Drolet, Michael C. Williams, Srdjan Vucetic, Karin Narita und Alexandra Gheciu**, 2024: World of the Right. Radical Conservatism and Global Order, Cambridge, Cambridge University Press.
- Abrahamsen, Rita; und Michael C. Williams**, 2023: Transnational Nationalists. Building a Global Radical Right, in: Political insight, Vol.14 (3), S. 28–31.
- Acemoglu, Daron**, 2024: Kurz vor dem Kollaps, in: Internationale Politik und Gesellschaft, 25. Juni (<https://www.ipg-journal.de/rubriken/demokratie-und-gesellschaft/artikel/kurz-vor-dem-kollaps-7600/>).
- Bale, Tim**, 2023: The Conservative Party After Brexit: Turmoil and Transformation, Cambridge: Polity Press.
- Balfour, Rosa, und Stefan Lehne**, 2024: Charting the Radical Right's Influence on EU Foreign Policy, Washington, DC: Carnegie Endowment (<https://carnegieendowment.org/research/2024/04/charting-the-radical-rights-influence-on-eu-foreign-policy?lang=en&center=europe>).
- Biebricher, Thomas**, 2023: Mitte/Rechts. Die internationale Krise des Konservatismus, Berlin: Suhrkamp.
- Bob, Clifford**, 2012: The Global Right Wing and the Clash of World Politics, Cambridge: Cambridge University Press.
- Dressler, Matteo**, 2024: Mein rechter, rechter Platz ist frei, in: Internationale Politik und Gesellschaft, 5. Juli (<https://www.ipg-journal.de/rubriken/europaeische-integration/artikel/rechte-fraktionen-ep-7626/>).
- Forti, Steven**, 2024: ¿La extrema derecha otra vez «de moda»? Meta-política, redes internacionales y anclajes históricos, in: Nueva Sociedad, 310, März–April (<https://nuso.org/articulo/310-extrema-derecha-otra-vez-de-moda/>).
- GPAHE (Global Project Against Hate and Extremism)**, 2024: Mapping the Far Right. The Movement's Conferences Illuminate Its Growing Transnational Networks (<https://globalextrémism.org/reports/mapping-the-far-right-the-movements-conferences-illuminate-its-growing-transnational-networks/>).
- Greven, Thomas**, 2023: USA: Die Republikaner im kalten Bürgerkrieg, in: Blätter für deutsche und internationale Politik, Vol. 68, No. 11, S. 13–16.
- Greven, Thomas**, 2024: Fest der Speichellecker. in: Internationale Politik und Gesellschaft, 27. Februar (<https://www.ipg-journal.de/regionen/nordamerika/artikel/fest-der-speichellecker-7348/>).
- Heilbrunn, Jacob**, 2024: America Last. The Right's Century-Long Romance with Foreign Dictators, New York: Norton.
- Hillebrand, Ernst**, 2024: Make Europe great again? Wie Viktor Orbán und andere Rechtspopulisten Europa, den Westen und sich selbst sehen, Berlin: Friedrich-Ebert-Stiftung (<https://library.fes.de/pdf-files/bueros/budapest/21186.pdf>).
- Jäger, Anton**, 2023: Hyperpolitik. Extreme Politisierung ohne politische Folgen, Berlin: Suhrkamp.
- Lowles, Nick; und Joe Mulhall**, 2023: Turning Right. The Dangerous Transformation of the Conservative Party, London: HOPE not Hate.
- Manow, Philip**, 2024: Unter Beobachtung. Die Bestimmung der liberalen Demokratie und ihrer Freunde, Berlin: Suhrkamp.
- McDonnell, Duncan; und Annika Werner**, 2020: International Populism. The Radical Right in the European Parliament, Oxford: Oxford University Press.
- Nissen, Anita**, 2022: Europeanisation of the Contemporary Far Right. Generation Identity and Fortress Europe, Milton Park et al.: Routledge.
- Protzer, Eric; und Paul Summerville**, 2022: Reclaiming Populism: How Economic Fairness Can Win Back Disenchanted Voters, London: Polity.
- Rivera, Ellen**, 2024: The European Conservatives and Reformists in the European Parliament: A Big Tent with a Brown Lining, IERES Occasional Papers, Nr. 23, Mai, »Transnational History of the Far Right« Series.
- Rovira Kaltwasser, Cristóbal, Martin Dolezal, Steven M. Van Hauwaert, Reinhard Heinisch, Diana Lucia Hofmann, Gilles Ivaldi, Gefjon Off, Sanna Salo, Anna-Sophie Heinze, Ben Stanley und Lisa Zanotti**, 2024: The Transformation of the Mainstream Right and its Impact on (Social) Democracy, Brüssel: The Foundation for European Progressive Studies (FEPS).
- Skrzypek, Ania**, 2024: The European »historical« Elections 2024, dramatic moments and moderate outcomes, 20. Juni (<https://feps-europe.eu/the-european-elections-2024/>).
- Startin, Nicholas**, 2010: Where to for the Radical Right in the European Parliament? The Rise and Fall of Transnational Political Cooperation. Perspectives on European Politics and Society, 11(4), S. 429–449.
- Strobl, Natascha**, 2021: Radikalisierte Konservatismus. Eine Analyse, Berlin: Suhrkamp.

## ÜBER DEN AUTOR

**Dr. Thomas Greven** ist Privatdozent für Politikwissenschaft am John F. Kennedy-Institut der FU Berlin und selbstständiger Autor, Referent und Politikberater. Seit 2002 co-organisiert er ein transatlantisches Netzwerk zur Bekämpfung der radikalen Rechten.

## IMPRESSUM

Herausgeberin:  
Friedrich-Ebert-Stiftung e. V.  
Godesberger Allee 149 | 53175 Bonn | Deutschland  
E-Mail: [info@fes.de](mailto:info@fes.de)

Herausgebende Abteilung:  
Abteilung für Internationale Zusammenarbeit /  
Referat Globale und Europäische Politik  
<https://www.fes.de/referat-globale-undeuropaeische-politik>

Verantwortlich: Nina Netzer / Soziale Demokratie

Lektorat: Meiken Endruweit  
Design: pertext, Berlin | [www.pertext.de](http://www.pertext.de)

Kontakt/Bestellungen:  
[christiane.heun@fes.de](mailto:christiane.heun@fes.de)

Die in dieser Publikation zum Ausdruck gebrachten Ansichten sind nicht notwendigerweise die der Friedrich-Ebert-Stiftung e. V. (FES). Eine gewerbliche Nutzung der von der FES herausgegebenen Medien ist ohne schriftliche Zustimmung durch die FES nicht gestattet. Publikationen der FES dürfen nicht für Wahlkampfzwecke verwendet werden.

ISBN 978-3-98628-643-9

© 2024



# DIE RADIKALE RECHTE IN EUROPA

## Transnationale Netzwerke



Die radikale Rechte fokussiert vor allem auf die jeweilige nationale Ebene, aber die grenzüberschreitende Vernetzung ist integraler Teil ihrer Strategien geworden, weil sie erkannt hat, dass die von ihr abgelehnte Hegemonie der »globalen liberalen Eliten« global bekämpft werden muss. Grenzüberschreitenden Diffusions-, Lern- und Vernetzungsprozesse führen zu einer Angleichung ihrer identitätsstiftenden »frames«. Mit dem Konzept der »illiberalen Demokratie« fördert insbesondere Viktor Orbán aktiv die Verbreitung eines hypermajoritären, antipluralistischen Regierens ohne »checks and balances«, was eine fundamentale Herausforderung für liberale Demokratien und pluralistische Gesellschaften darstellt.



Die »imagined community« (Benedict Anderson 1983) der europäischen radikalen Rechten schwingt sich zum eigentlichen »Verteidiger Europas« und seiner »wahren Werte« gegen seine »Feinde« von außen und innen auf: gegen die globalen liberalen Eliten und gegen die von ihnen angeblich bevorzugten Minderheiten. Dieser Personalisierung des gemeinsamen Kampfes gegen »Globalismus« und »Wokeismus« entspricht die Emotionalisierung der politischen Kommunikation der radikalen Rechten. Diffusions- und Vernetzungsprozesse führen zu einer transnationalen »hyperpolitischen« Radikalisierungsspirale. Da die Politik der »affektiven Polarisierung« erfolgreicher ist als lösungsorientiertes Handeln, verbreiten sich die entsprechenden Kommunikationsstrategien grenzüberschreitend.



Auch wenn die radikale Rechte bisher weder national noch global eine Massenbewegung profaschistischen Stils hervorgebracht hat und auch nicht zu erwarten ist, dass es eine länderübergreifende gemeinsame Führung gibt, so ist die globale Bewegung der radikalen Rechten doch deutlich dynamischer als andere. Der organisatorische Vorteil der radikalen Rechten gegenüber den vereinfachend »Pro-Europäern« genannten Kräften ist ein relativer: national wie grenzüberschreitend profitieren sie von einem erheblichen Motivationsgefälle. Die »reaktionären Revolutionäre« sind im Kontext der voranschreitenden »Hyperpolitisierung« deutlich leichter zu mobilisieren als die Verteidiger der liberalen Demokratie.

Weitere Informationen zum Thema finden Sie hier:

<https://www.fes.de/politik-fuer-europa>