

Фонд имени Фридриха Эберта
Фонд «Интеллектуальные ресурсы
устойчивого развития»-IRSD

МЕЖДУНАРОДНЫЙ «КРУГЛЫЙ СТОЛ»

**Социально-экономические механизмы
стабилизации и устойчивого развития
немецкой диаспоры через активизацию
казахстано-германских отношений**

*г. Алматы, 18 марта 1997г.
Немецкий Дом*

**FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG**

C 98 - 01883

Организаторы:

фонды

**имени Фридриха ЭБЕРТА
(Германия) и
«Интеллектуальные ресурсы
устойчивого развития» -IRSD
(Казахстан),**



при участии

**Постоянно действующего
оргкомитета по СЭЗ в Казахстане,**

**Ассоциации общественных объединений
немцев Казахстана,**

**Института переподготовки и
повышения квалификации
госслужащих при Правительстве РК**

и поддержке:

**Представительства Дойче-банка в РК,
Инновационно-информационного центра
Центра экологического и духовного
просвещения.**



В подготовке материалов принимали участие:

**Амрекулов Н.А., Дедерер А.Ф.,
Скляров В.В., Тулебаев А.М.**

Редакторы: Набоков В.И., Трутанов И.В.

Содержание:

I. Актуальность и современное состояние проблемы.

- | | |
|---|---------|
| Информационно-аналитическая записка..... | стр. 3 |
| Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке прямых инвестиций» (с сокращениями)..... | стр. 11 |
| Извлечения из Постановления Кабинета Министров Республики Казахстан об этническом возрождении немцев..... | стр. 13 |
| Казахстан и Германия: торгово-экономическое сотрудничество..... | стр. 15 |
| Казахстанские проекты осуществленные из бюджетных средств Германии в 1991-1996 г.г..... | стр. 18 |
| Демографический состав населения Казахстана и численность немцев..... | стр. 20 |

II. Предпосылки и перспективы решения немецкой проблемы.

- | | |
|--|---------|
| A. Резолюция и рекомендации научно-практического семинара «Перспективы создания в Казахстане социально-экономических зон (ССЭЗ) и устойчивых поселений с учетом мирового опыта» 24. 04. 1996 г. (извлечения) | стр. 23 |
| B. Рекомендации конференции «Проблемы формирования специальных экономических зон в Казахстане» 24-26.12.1996 г . (извлечения) | стр. 27 |
| C. Современная инвестиционная и налоговая политика Казахстана (обзор ИРУР по материалам СМИ)..... | стр. 30 |
| D. Инициативы и опыт предпринимателей немецкой диаспоры (Лисаковская СЭЗ и Концепции развития) | стр. 31 |
| • Инвестиции. Как звать деньги ? | стр. 34 |
| Инвестиционная привлекательность Казахстана зависит от совершенствования налогового законодательства..... | стр. 35 |
| Бизнес-проекты Ассоциации общественных объединений немцев Казахстана "Возрождение" | стр. 39 |
| Концепция деятельности Ассоциации немцев Казахстана в области экономики на 1997 г..... | стр. 40 |
| Концепция Административного совета Лисаковской СЭЗ по созданию СЭЗ в Казахстане..... | стр. 42 |



«Апогей» хочет стать образцом отечественного предпринимательствастр. 44

III. Направления и перспективы развития СЭЗ

Условия и принципы развития малого и среднего бизнеса в казахстанских СЭЗстр. 47

Перспективы создания и функционирования экономических зон в условиях аридной территории Республики Казахстанстр. 48

IV. Опыт стран СНГ по привлечению германских инвестиций в места компактного проживания немцев .

А. О Законе Российской Федерации «О культурной автономии» ...стр. 50

Б. Национальный район АЗОВО в Омской областистр. 50

В. Национальный район ГАЛЬБШТАДТ в Алтайском краестр. 51

Интервью с лидером немецкой диаспоры Кыргызстана «Вечерний Бишкек» 13 марта 1997г. «Между двух огней».....стр. 53

Извлечения из «Справочника областей РФ» стр. 54

Письмо Канцлеру ФРГ господину Гельмуту Колюстр. 57

Письмо Президенту Республики Казахстан Н.А. Назарбаевустр. 59

Предложения участников международного «Круглого стола»стр. 61

"Экономический потенциал Германии, по праву входящей в мировую элиту, наличие в Казахстане значительной немецкой диаспоры, заинтересованность республики в притоке германского капитала - все это побуждает нас наращивать Двусторонние экономические связи".

Нурсултан Назарбаев. (Из книги "Пять лет независимости"
Алматы, Казахстан 1996 стр.591)

I. Актуальность и современное состояние проблемы.

Информационно-аналитическая записка

Актуальность и современная демографическая ситуация.

С 1989 года численность немцев в Казахстане сократилась примерно с 1 млн. чел. до 300 тыс. человек (сейчас каждый пятьдесят пятый казахстанец - немец). Резкое убытие производственно-активной и организованной немецкой части населения, потеря прослойки технически образованного кадрового потенциала и политически лояльного этнокомпонента крайне невыгодна для Казахстана.

Большая иммиграционная волна этнических немцев из Казахстана и сложная внутренняя экономическая ситуация вынудили Германию установить с 1995 года ежегодную квоту на приём немцев из стран Восточной Европы до 250 тысяч чел. и ужесточить языковые требования к ним. Теперь под действие закона о преодолении последствий войны подпадают немцы, сохранившие язык в семье, традиции и культуру и не менявшие национальность под давлением дискриминации.

Исчезли места компактного проживания немцев, опустели некогда цветущие села, находятся в полном упадке традиционно высокоразвитые сельские хозяйства.

Широкое сокращение преподавания немецкого языка в школах обуславливает сокращение числа потенциальных его пользователей. Следствием этого становится удаление от Германии и других немецко-говорящих стран, имеющих высокий уровень человеческого развития в Европе. Нарастают процессы "размежевания" и отчуждения от 700 тысяч бывших казахстанских граждан, проживающих в Германии, и имеющих общую ментальность с казахстанцами, высокую интеллектуальную ценность и потенциальные инвестиционные возможности.

Традиционно поддерживаемые близкие семейные отношения подвергаются "коррозии" из-за невозможности сохранения контактов. Стремление к воссоединению семей всё более трудно реализовать. Большинство немцев находится в состоянии эмиграционных ожиданий, что предопределяет их морально-психологическую подавленность, низкую , социально-экономическую активность.

В этих условиях становится более разумным искать взаимовыгодные пути разрешения этой проблемы путем адресного привлечения широкомасштабных германских инвестиций для обустройства немецкой диаспоры в Казахстане, активизации программ развития среднего и малого бизнеса и привлечения германских инвестиционных компаний для развития Казахстана.

Президент Казахстана Н. Назарбаев придает особое внимание отношениям Казахстана и Германии. Существенным аргументом здесь является не просто уважительно-дипломатический контакт, как с одной из передовых

стран на Европейском континенте, но наличие в республике значительной немецкой диаспоры, которые нашли на казахстанской земле свой дом в годы жестокого тоталитаризма.

«..Наши отношения с Германией развиваются достаточно активно. В Казахстане с официальным визитом в апреле 1995 года побывал федеральный президент ФРГ Роман Герцог. Регулярные встречи с руководителями этой страны создают прочную основу взаимовыгодных отношений в различных областях. Только за 1994-1995 годы создано около 170 совместных казахстанско-германских предприятий, в республике работают представительства 57 крупных компаний ФРГ. Казахстан в годы войны был местом расположения лагерей военнопленных. Я передал президенту ФРГ Р. Герцогу списки 7,5 тысяч немецких военнопленных, захороненных в Казахстане. Наше государство делает все возможное для продолжения работы по приведению в порядок их могил и установлению фамилий. Часто их родственники приезжают к нам в Казахстан, чтобы поклониться праху умерших...»

Демократия для главы государства, особенно такого, как наше, вышедшего из тоталитарной системы, - прежде всего необходимость коренной ломки своих взглядов, стиля и методов руководства, самого образа мышления. Это - самопожертвование ради своего народа. Это - способность прислушаться к мнению людей, сделать их действительно свободными, способными высказывать все, что у них на душе, признание равноправия всех людей от рождения...» - пишет в своей книге «На пороге XXI века» Президент Казахстана Н. Назарбаев.

Такая открытая позиция руководителя государства вселяет уверенность в прогрессивном решении всего клубка проблем, которые стали перед немецкой диаспорой Казахстана на этапе формирования новых социально-экономических отношений.

Геополитический и социально-экономический аспекты.

Стратегическая важность стабилизации и устойчивого развития немцев в Казахстане очевидна. В области внутренней политики немцы составляют наиболее квалифицированный трудолюбивый контингент аграриев, поэтому их эмиграция подрывает жизнеспособность стратегически важного экспортного зернового и крупного животноводческого хозяйства Казахстана. Помимо этого они составляют наиболее европеизированный из всех многочисленных этносов преимущественно азиатской страны, не имеющей длительных традиций передового промышленного и аграрного производства. Немцы до сих пор вносят также неоценимый вклад в науку и культуру суверенного Казахстана и, по социологическим опросам, в повседневном и деловом общении составляют наиболее предпочтительную из этнических групп.

Не менее важна стабилизация немецкой диаспоры и ее развитие в плане международной политики и геополитической ситуации, поскольку за ней стоит мощная Германия, доминирующая в ЕС как одном из трех главных мировых центров сил. Это особо важно для Казахстана как сырьевой стране в "зоне пониженного суверенитета", зажатого между соседними сверхдержавами и еще не достигшего экономической самодостаточности и оборонной безопасности. Поддержка немецкой диаспоры позволит еще более укрепить отношения Казахстана с Германией, в силу ухудшающейся экономической ситуации, также заинтересованной в стабилизации немцев здесь. Это позволит привлечь в Казахстан дополнительные германские и инвестиции всего ЕС в промышленное и аграрное производство в местах компактного проживания немцев, первичные передовые европейские технологии, ноу-хау, менеджмент и т.д. Все это делает стабилизацию и развитие немецкой диаспоры стратегическим фактором внутренней и внешней политики.

Преыстория и современное состояние данной проблемы.

В 1993 году Кабинет Министров Казахстана своим постановлением № 1040 утвердил комплексную программу этнического возрождения немцев, проживающих в республике. Она охватывала меры по учету и реализации интересов немцев в общественно-духовных и социально-экономических областях, намечала систематический анализ экономических, социальных и демографических проблем немецкого этноса, изучение тенденций миграционных процессов и должна была способствовать их стабилизации в местах компактного проживания. К сожалению многие пункты программы не были реализованы.

Тем не менее, есть позитивные достижения. Был открыт Немецкий Дом в Алматы, за прошедший период установлены ряд прямых контактов с Министерством образования земли Бранденбург с целью подготовки специалистов из студентов-немцев Казахстана, Федеральным Министерством внутренних дел Германии по использованию бюджетных средств для оснащения производственных и сельскохозяйственных объектов в областях Казахстана, Федеральным Министерством иностранных дел по организации расширенной работы в области культуры, достигнуты определенные успехи в работе общественных центров немцев в регионах республики и т. д. В период 1991-95 годы Германия выделила Казахстану помочь в виде капиталовложений на сумму 55,56 млн. дм (оснащение предприятий аграрного сектора, здравоохранения и образования в Акмолинской, Карагандинской, Кокшетауской, Кустанайской, Северо-Казахстанской, Павлодарской и Семипалатинской областях).

Состояние нынешнего хода экономических реформ в Казахстане и приятный курс не активизацию усилий по привлечению иностранных инвестиций, позитивный опыт Лисаковской СЭЗ позволяет немецкой диаспоре и предпринимателям внести ряд конструктивных предложений по использованию адресных германских инвестиций в развитие локальных территорий и опосредованное влияние на реформирование и становление казахстанской экономики.

Опыт работы прошедших лет и достигнутые при этом положительные результаты предпринимателей-немцев Казахстана позволяют дать новый импульс инициативам на основе недавно принятых новых законов о СЭЗ и иностранных инвестициях, реорганизации и укреплении инвестиционной политики, что особенно важно преддверии предстоящей встречи глав двух государств в конце этого года.

Предпосылки позитивного решения немецкой проблемы.

Успешный опыт стремительного развития Азовского национального района в соседней Омской области России (куда Германия инвестировала более 100 миллионов долларов США), свидетельствует о готовности Германии оказывать широкомасштабную поддержку немецкой диаспоре. Сотрудничество Совета немцев Казахстана с руководством Германии также свидетельствует об огромном потенциале германо-казахстанских отношений в деле привлечения целевых инвестиций и экономического взаимодействия наших стран. Немалый инвестиционный потенциал лежит в негосударственном секторе, среди "казахстанской" общины в Германии. Наиболее благоприятные условия привлечения германских инвестиций сохраняются в зонах компактного проживания немцев: прежде всего Кустанайской с её развитыми зерновым экспортным потенциалом, инфраструктурой и сбалансированностью между промышленным и аграрным секторами, близостью России как основного потребителя казахстанского зерна ценных твердых сортов. Неплохие предпосылки имеются в Кокшетауской, Павлодарской, Карагандинской и Акмолинской областях, где еще сохранилась значительная доля немецкой диаспоры. По данным на 01.01.1996г. здесь (включая Кустанайскую область) проживало 240000 немцев или 80 % немецкой диаспоры.

Сегодня в Казахстане действуют пять СЭЗ. Но только Лисаковский опыт, благодаря энергичному и эффективному менеджменту дал положитель-

ный эффект самофинансирования. Этот пример теперь начинает трансформироваться в варианте других административно-территориальных образований. Действующая в г. Лисаковске СЭЗ может быть расширена в локальную аграрно-промышленную СЭЗ и использована для привлечения целевых германских инвестиций в сельскохозяйственные районы Кустанайщины, где еще сохраняется наиболее многочисленная немецкая диаспора. 5 % населения Лисаковска - немцы, за 4 года в Германию выехало 4000 немцев, которые поддерживают устойчивые родственные и деловые отношения с лисаковцами. Существенным толчком для развития этой СЭЗ должен послужить проект строительства в Лисаковске полиэфирного комплекса совместно с фирмой Zimmer (ФРГ), предлагающая сумма инвестиций более DM 80 млн. Данный проект включен в программу активизации Казахстанско-Германского сотрудничества.

В Кустанасе же немцы-предприниматели добились ощущимых успехов в промышленном производстве, не раз отмечавшихся Президентом Н.А. Назарбаевым. Производственно-комерческая фирма "Апогей" владеет акциями кондитерской фабрики и комбината железобетонных изделий. При этом кондитерская фабрика успешно развивается, осваивает производство новых изделий, но успешно конкурировать с иностранными компаниями не позволяет отсутствие оборотных средств (см. "Казахстанская правда", март, 1996 г.).

В рамках данной идеи предполагается стимуляция притока немецкого капитала в СЭЗ через установление особого льготного налогового режима для предпринимателей-немцев, бывших граждан Казахстана. В мировой практике функционирования СЭЗ известны аналогичные случаи. Так, в Китае и Тайване для тайваньских и, соответственно, германских инвесторов установлены дополнительные льготы, наряду с действующими в СЭЗ. Это актуально в связи с тем, что почти каждый четвертый экс-казахстанец неудовлетворен своим положением в Германии и мечтал бы вернуться на свою малую родину, но уже как предприниматель. Одновременно это позволило бы Германии, Министерству Внутренних Дел решить проблему занятости, а также оптимального размещения частного инвестиционного капитала и расширения ареала влияния Германии на транзитную центральную зону Средней Азии. Рост немецких инвестиций в соседний Узбекистан свидетельствует о большом инвестиционном потенциале казахстано-германского сотрудничества.

Также в Кустанасе несколько лет простоявает дизельный завод, для производства двигателей с воздушным охлаждением грузовых автомобилей немецкой фирмы "KHD", оснащенный современным немецким оборудованием, хотя здесь есть реальные условия создания технопарка с режимом СЭЗ. Для этого необходимо выделить капиталовложения для завершения строительства и оборотные средства. Пуск в эксплуатацию этого завода позволит конкурировать Казахстану на мировом рынке машин оборудования, развивать инфраструктуру, создавать в стране производства комплектующих изделий.

Аналогичная ситуация в Тургеньском учебно-производственном центре Энбекши-казахского района Алматинской обл., который предназначался для обучения и подготовки кадров и специалистов агропромышленного сектора. В 1996 году он был полностью оснащен оборудованием по современной немецкой технологии на безвозмездной основе и в настоящий момент находится в законсервированном состоянии из-за отсутствия средств, а передача его Немецкому дому наталкивается в Госкомимуществе РК на бюрократические формальности. Между тем приданье этому окресточному району статуса СЭЗ способно возродить этот бедствующий район, где еще остались немцы.

Наличие рядом емкого столичного мегаполисного рынка, возможность демонстрации достижений казахстано-германского сотрудничества высшему руководству, иностранным и международным миссиям, живописное расположение и рекреационно-туристический потенциал Тургения, повышают перспективность создания здесь локальной комплексной зоны передового устойчивого (или опережающего) аграрного и технического развития, где в экспериментальном порядке отрабатывались бы различные схемы всестороннего сотрудничества, осуществлялся трансферт передовых технологий и "ноу-хау", поддерживались инновационные структуры (бизнес инкубаторы, технопарки и т.д.) и

тиражировались далее по республике. Как говорится, лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать. Здесь большое поле сотрудничества для научных и промышленных ведомств двух стран.

На территории недостроенного воинского комплекса под Актюбинском, переданного местному обществу немцев, крупнейшая в Германии компания "Preussag Anlagenbau" предлагает построить мини нефтеперерабатывающий завод мощностью переработки 1 млн. тонн сырой нефти в год.

Стоит выделить машиностроительный комплекс в г. Петропавловске, где инженеринговая фирма "IVM" из Германии предлагает производить лучший в Европе мотоцикл, совмещающий в себе и мини-трактор, и мини-грузовик, и многое другое, столь необходимое фермерскому хозяйству.

Высокую эффективность имело бы сотрудничество в области железнодорожного транспорта. Почти половина подвижного состава построена в бывшей ГДР. А теперь он изношен, нуждается в капитальном ремонте, а большую часть необходимо заменить. Предложения по реконструкции машиностроительных комплексов Павлодара, Семипалатинска, Караганды, Акмолы, Актюбинска имеют высочайшую ценность, способны вырвать Казахстан из ямы сырьевого приданка. А высокое качество немецкого машиностроения никем в мире не оспаривается.

Реализация этих стратегически важных проектов предполагает создание специализированных оперативных инвестиционных образований-межгосударственных консорциумов или фондов, или прямых германских инвестиционных компаний, имеющих льготный карт-бланш в рамках утвержденных Программ Казахстано-Германского сотрудничества или Договоров заключенных на высшем уровне между Президентами Казахстана и Германии. Заслуживает внимания предложение Государственному Комитету по иностранным инвестициям РК открыть инвестиционный отдел в Посольстве Казахстана в Германии и в Алматы.

Представляется также целесообразным совместно с правительством Германии открыть Дом немецкого предпринимательства (аналогично созданному в Москве Дому немецкой экономики), что усилит и ускорит экономическое сотрудничество двух стран и поставит на более широкую основу дальнейшую работу Немецкого Дома, Клуба германских предпринимателей (объединяющего более 65-ти фирм ФРГ в Казахстане) и их интеграцию и координацию с ныне разрозненными Казахстано-Германской комиссией по экономическому сотрудничеству, Казахстано-Германской комиссией по проблемам немцев, немцами-предпринимателями и т. д. Партнерство этого Дома с правительственными структурами, Государственным Комитетом по инвестициям, таможенными, налоговыми, эмиграционными службами, выставочными комплексами, массмедиа и т.д. значительно облегчит деятельность немецких фирм, совместных предприятий, инвестиционных компаний и т. д. в Казахстане.

Есть проект создания Щучинско-Боровской курортной зоны (см. "Казахстанская правда" от 3.09. 1996г.). Администрация г. Щучинска готовит технико-экономическое обоснование к созданию СЭЗ. Деловым центром в этой зоне предполагает быть известная фирма "Синегорье", получившая свое развитие на основе тестового сотрудничества с германским деловыми кругами.

Пример локальной Лисаковской СЭЗ выяснил тенденцию "противоборство" между бюджетом СЭЗ и области, поскольку в целях пополнения областных средств на социальные выплаты возвращаемые из госбюджета средства, которые были сформированы при участии СЭЗ могут осесть в областном управлении Нацбанка, не дойдя до Административного совета СЭЗ. Поэтому, если СЭЗ и аналогичные ей новые структурные образования рыночной экономики будут восприниматься как административно-командная конкуренция за власть на территории, то это создаст дополнительные барьеры и препятствия свободе действия предпринимателей. Не стимулирует приток инвестиций в СЭЗ высокая ставка подоходного налога с юридических лиц-25 % (в китайских СЭЗ она не превышает 15 %). Эта проблема также требует оперативного решения.

Наличие в Административных Советах СЭЗ представителей Ассоциации немцев Казахстана как надежных партнеров, уже освоивших большие объемы

технической помощи так же усилит привлекательность СЭЗ для германской стороны.

В Павлодаре начал реализовываться проект "Поддержка ремесленных и малых предприятий", рассчитанный на 7 лет. На его осуществление предусматриваются DM 800000 кредитных средств и DM 100000 на обучение. Его участники-павлодарский Центр малого бизнеса и две консалтинговые фирмы из Берлина и Гамбурга. Планируется создание негосударственной организации самопомощи, которая должна стать прообразом будущей ремесленной палаты и открыть мелким предпринимателям доступ к финансированию через пополняющийся кредитный фонд.

Аграрный сектор, после некоторого интереса инвесторов в 1993-94 годы, потерял интерес иностранцев вследствие нестабильности и общей разрухи. В основном присутствуют торгово-посреднические или фирмы, продающие сельхозмашину и оборудование. Отсутствие льготных кредитов, стартового капитала и материально-технического обеспечения, а также четкой законодательно-правовой базы по защите частных фермерских хозяйств не позволили создать условия для привлечения иностранных партнеров. К этому надо добавить энергетический кризис и неплатежи, отсутствие наложенных механизмов ипотечных банков и других рыночных институтов, способных вовлечь в оборот землю и ценные бумаги.

Устойчивое развитие аграрного сектора невозможно без создания в райцентрах современной инфраструктуры (хранилища, дороги и т.д.), сети мини- заводов, перерабатывающих зерно, мясо, молоко и т. д., особенно вблизи областных городов и транспортных коммуникаций (Кустанайская, Павлодарская, Акмолинская, Карагандинская области, г. Иссык и т. д.) Масштабный импорт в Казахстан консервированных пищевых продуктов из стран дальнего зарубежья свидетельствует о больших маркетинговых конкурентных возможностях превращения мелкого сельхозпроизводства в динамично и устойчиво развивающуюся отрасль с немалым экспортным потенциалом. Об этом свидетельствует пример ряда сибирских областей России, где благодаря пищевой перерабатывающей индустрии с современными технологиями избавились от пищевого импорта и уже стали снижать цены на продовольственные товары.

Помимо налоговых и таможенных льгот для реализации проектов среднего и малого бизнеса необходимо решить вопросы лизинговых кредитов в виде мини-оборудования и техники для сельскохозяйственных фирм. Многие предприниматели и хозяйства агропромышленного сектора, наряду со льготным налогообложением, считают крайне необходимым также установление нижней планки закупочных цен на фьючерсных началах, формирования рынка вексельных и других ценных бумаг, организацию закупочных предприятий и привлечение долгосрочных кредитов и инвестиций.

Интересы и внимание иностранных инвесторов в условиях современной казахстанской ситуации обращены в сторону стабильного функционирования инфраструктуры т. е. надежной и стабильной поставке электроэнергии, сырья, кадрового обеспечения, ГСМ и других компонентов, необходимых для устойчивой работы создаваемых предприятий.

Осуществление частных инициатив экс-граждан Казахстана, желающих реализовать их в Казахстане сдерживается отсутствием стартового капитала, поскольку условий для его создания в ФРГ у них нет.

Для активизации деятельности в направлении и поиске путей привлечения инвестиционных средств возникает необходимость создания (на базе Немецкого Дома) Союза или Консорциума предпринимателей-немцев Казахстана и германских фирм, организации информационного банка данных для обеспечения их деятельности, оказания помощи в становлении и развитии предпринимательства. Причем контрагентами Союза могли бы быть экс-казахстанцы, германские мелкие предприниматели, инженера, изобретатели, ученые и т.д.

Используя богатый опыт Германии и её инициативы по поддержке развивающихся стран необходимо создать условия для создания "Общества по развитию" и Банка развития в РК. Федеральное министерство Германии по экономическому сотрудничеству и развитию (BMZ) давно и безуспешно предла-

гает свою льготную техническую помощь в рамках программ для развивающихся стран (беспрецентная на 30 лет, а также безвозмездная). Однако бюрократизм госчиновников до сих пор сдерживает инициативы Германии. Так и не были освоены DM 8 млн., предоставленные безвозмездно для решения экологических проблем Экибастузской, Лисаковской, Карагандинской промзоны, озера Сорбулак. Не определен постоянный партнер.

Последовательность действий Казахстанского правительства в достижении оговоренных целей в интересах обеих сторон, должны убедить Германскую сторону, Федеральное министерство по экономическому сотрудничеству и развитие и, возможно, Министерство внутренних дел (при взаимовязке вопросов снижения немецкой эмиграции и расходов по обустройству поздних переселенцев) выделить долгосрочный заем. "Общество по развитию" определяет актуальность проектов и поддерживает их разработку (прединвестиционный анализ, экспертиза, консалтинг, помочь в технико-экономическом обосновании) и реализацию, формировать механизмы цивилизованного лоббирования, презентаций и т. д.

Претендентами могут выступать бывшие казахстанские граждане, проживающие в Германии, прошедшие интеграционный период, которые могут представлять юридические лица, (либо совместно с казахстанскими гражданами, представлять юридические лица в виде СП), желающие реализовывать свои проекты на территории Казахстана, поддерживающие уставную деятельность Общества "Банка развития", и способные доказать возвратность займа.

Непосредственное финансирование проектов осуществляется Банком развития, который определяет механизм возврата средств. Банк развития может быть создан путем слияния мелких региональных банков, расположенных в местах компактного проживания немцев на основе Кустанайского "Апогей-банка", при условии поддержки Кредитным Банком для реконструкции и развития Германии (KfW). "Общество по развитию" имеет свои представительства в обеих странах, заботится о расширении числа участников программы, привлекает к участию в программе частный капитал Германии и Европы, мобилизует мощный потенциал АС, программ ТАСИС.

В процессе реализации должна определиться необходимость формирования зон устойчивого развития, также требования правового их статуса. Одним "плечом" этой программы являются бывшие казахстанские граждане, другим - становятся казахстанцы, ожидающие выезда (по неофициальным оценкам около 70 % немцев). Ведь именно местная национальная буржуазия, развитый класс предпринимателей являются гарантом и индикаторами благополучия, костяком любого этноса и диаспоры. Именно это взаимодействие может вдохнуть надежду в отчаявшихся немцев и представлять альтернативу выезду, окказать влияние на сближение с Германией и расширение экономического и культурного сотрудничества . А в Германии - оказать влияние на снижение безработицы, остроты социальных проблем, проблем самореализации маргинальных эмигрантских групп.

Такие меры позволяют установить тесный контакт с инвестиционными и предпринимательскими структурами в Германии, наладить консалтинг и помочь в выработке бизнес-планов и проектов инвестирования.

Для реализации этих задач Ассоциацией общественных объединений немцев Республики Казахстан проводится конкретная работа, подготовлены более 10 реальных проектов, часть из которых одобрены Минэкономики РК.

Проект предложений:

1. Постоянному оргкомитету по СЭЗ, Государственному Комитету по инвестициям и другим ведомствам, опираясь на последние законы об инвестициях, СЭЗах и т. д. в Казахстане обсудить и проработать идею создания межгосударственного мобильного образования (возможно с участием частного капитала) типа международного консорциума с приятием ему статуса микрозоны или технопарка, инвестиционной компании или фонда для решения проблем ус-

тойчивого экономического развития зон компактного проживания немцев или немецкого предпринимательства;

2. Установить ставку налога на прибыль на юридические лица в СЭЗах - 10-12 % вместо действующих в настоящее время 25 %, угнетающих экономическое развитие предприятий и фирм. Для СЭЗ льготы, оговоренные в соответствующем законе, дополнить льготой на ускоренную амортизацию основного технологического оборудования, а также нематериальных активов инвестора. При долгосрочных инвестициях (10 и более лет) в сельское хозяйство и сельскохозяйственное производство предусмотреть сокращение ставки налога на прибыль на 15-30 %;

3. Национальному Банку рассмотреть предложение о создании Банка развития на базе действующих банков, созданных предпринимателями немцами и опираясь на помощь Германского Кредитного банка для реконструкции и развития;

4. Министерству экономики и торговли совместно с Ассоциацией общественных объединений немцев рассмотреть предложение о создании совместно с Германской стороной Общества по развитию;

5. Поддержать идею создания в Германии общества бывших казахстанских граждан. Предоставить ему государственный режим наибольшего благоприятствования в деятельности на территории Казахстана. Министерству образования и культуры оказать содействие в создании Ассоциации общественных организаций немцев Казахстана туристической организации;

6. Упорядочить и упростить таможенные процедуры, повысить культуру обслуживания и оперативного оформления лиц, выезжающих на постоянное место жительства в Германию и принять меры по предотвращению фактов вымогательства, бюрократической волокиты и т. д.;

7. Отменить непомерные платежи казахстанским эмигрантам за отказ от гражданства (DM 600) и за въездные, выездные визы.

8. Поддержать подготовленные Советом немцев Казахстана бизнес-планы проектов и включить их в первоочередной перечень проектов для германской кредитной линии и инвестиционных программ;

9. Правительству рассмотреть возможность инициирования переговорного процесса на основе материалов Международного круглого стола;

Внести итоговые документы данного Международного круглого стола на рассмотрение межправительственной комиссии по проблемам немцев и обсудить их на переговорах 25 марта 1997 г. между Казахстаном и Германией.

Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке прямых инвестиций»

от 28 февраля 1997 г. (извлечения).

....Глава 2. Государственная поддержка прямых инвестиций.

Статья 4. Содержание государственной поддержки прямых инвестиций. Государственная поддержка прямых инвестиций заключается в: законодательных гарантиях обеспечения инвестиционной деятельности;

установлении системы льгот и преференций; наличии единственного государственного органа, уполномоченного представлять Республику Казахстан перед инвесторами.

Статья 5. Цель и задачи государственной поддержки прямых инвестиций .

1. Целью государственной поддержки прямых инвестиций является создание благоприятного инвестиционного климата для обеспечения ускоренного развития производства товаров, работ и оказания услуг в приоритетных секторах экономики.

2. В процессе достижения цели Республика Казахстан решает следующие задачи:

- 1) внедрение новых технологий, передовой техники и ноу-хау;
- 2) насыщение внутреннего рынка высококачественными товарами и услугами;
- 3) государственная поддержка и стимулирование отечественных товаропроизводителей;
- 4) развитие экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств;
- 5) рациональное и комплексное использование сырьевой базы Республики Казахстан;
- 6) внедрение современных методов менеджмента и маркетинга;
- 7) создание новых рабочих мест;
- 8) внедрение системы непрерывного обучения местных кадров, повышение уровня их квалификации;
- 9) обеспечение интенсификации производства;
- 10) улучшение окружающей природной среды.

Статья 6. Приоритетные секторы экономики.

Государственная поддержка прямых инвестиций осуществляется в приоритетных секторах экономики, перечень которых утверждается Президентом Республики Казахстан.

Глава 3. Меры стимулирования для реализации инвестиционных проектов.

Статья 7. Система льгот и преференций.

1. Для эффективной реализации инвестиционного проекта Комитетом могут предоставляться следующие льготы и преференции:

- 1) государственные натуральные гранды;
- 2) на срок до 5 лет с момента заключения контракта понижение ставки подоходного налога, земельного налога и налога на имущество до 100 % основной ставки, а также на последующий период до 5 лет понижение ставки подоходного налога, земельного налога и налога на имущество в пределах не более 50 % основной ставки;

3) полное или частичное освобождение от обложения таможенными пошлинами импорта оборудования; сырья и материалов, необходимых для реализации инвестиционного проекта.

2. Размеры льгот и преференций определяются в зависимости от объемов прямых инвестиций, обязательств инвестора по срокам реализации проекта, его окупаемости, приоритетности сектора и других условий.

3. Положение о системе льгот и преференций и порядка их предоставления утверждается Президентом Республики Казахстан.

Статья 8. Гарантии, предоставляемые Республикой Казахстан, по защите интересов утвержденных инвесторов.

Республика Казахстан гарантирует:

1) не ограничивать право утвержденного инвестора на распоряжение своей долей в уставном фонде или акциями хозяйственного товарищества или на свободный перевод капитала, прибылей или доходов, полученных в результате продажи долевого участия в уставном фонде или акций хозяйственного товарищества, при условии уплаты налогов и других обязательных платежей;

2) не создавать государственных монополий, контролирующих сбыт сырья или продажу товаров, производимых утвержденным инвестором на территории Республики Казахстан в соответствии с инвестиционным проектом;

3) не применять меры контроля или регулирования цен при сбыте сырья или при продаже товаров, производимых утвержденным инвестором на территории Республики Казахстан в соответствии с инвестиционным проектом за исключением случаев, оговоренных законодательными актами Республики Казахстан;

4) не препятствовать открытию утвержденными инвесторами банковских счетов в национальной валюте Республики Казахстан и валютах иностранных

государств и проведению конвертации национальной валюты Республики Казахстан в свободно конвертируемую валюту и свободно конвертируемой валюте в национальную валюту Республики Казахстан, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности, а также не вводить иные ограничения валютного регулирования в отношении утвержденных инвесторов;

5) осуществлять меры таможенного регулирования, направленные на защиту инвесторов и повышение конкурентоспособности выпускаемой ими продукции в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

6) защиту законами Республики Казахстан инвестиций, прибыли (дохода), дивидендов, прав и законных интересов инвесторов в Республике Казахстан;

7) не препятствовать государственными органами и должностными лицами инвесторам в осуществлении управления принадлежащим им на праве собственности имуществом, за исключением случаев нарушения законов Республики Казахстан.

Глава 4. Условия и порядок заключения расторжения контракта.

Статья 11. Условия представления льгот и преференций.

1. Льготы и преференции...предоставляются инвестору для реализации проекта при условии наличия соответствующих документов, подтверждающих у инвестора финансовых, технических и организационных возможностей выполнения его обязательств и соблюдения ответственности за реализацию проекта.

2. Льготы и преференции предоставляются Комитетом путем заключения контракта с инвестором.

Статья 12. Порядок заключения контракта.

1. Заявка от инвестора на представление льгот и преференций для реализации инвестиционного проекта в приоритетных секторах экономики принимается Комитетом в порядке, им утвержденным.

2. Комитет в срок не более тридцати дней с даты поступления заявки проводит ее экспертизу на соответствие законодательству Республики Казахстан о государственной поддержке прямых инвестиций. По результатам экспертизы Комитет извещает инвестора о принятом решении....

Извлечения из Постановления Кабинета Министров Республики Казахстан об этническом возрождении немцев.

Кабинет Министров Республики Казахстан от 21 октября 1993 г. (Постановление № 1040) «О комплексной программе этнического возрождения немцев, проживающих в Республике Казахстан» утвердил комплекс мер по этому вопросу.

Реабилитация незаконно репрессированных в условиях сталинского режима российских немцев, говорится в документе, обуславливает создание благоприятных условий, материальных, организационных, юридических и иных гарантий для полноценного развития немецкого этноса, реализации им своих языковых прав и интересов.

В Республике проживает свыше полумиллиона немцев, большинство из которых были депортированы в Казахстан во время сталинских репрессий 30-50-х годов. В течение многих десятилетий вместе с другими этносами они были лишены реальных прав на социально-экономическое и культурное развитие. Результатом этого стали утрата традиций и обычая, родного языка, других национальных признаков народа.

Кроме того, в последние годы усилились миграционные тенденции в среде немецкой этнической общности. Все это негативным образом сказывается на экономическом, научно-техническом, культурном развитии многонационального Казахстана. Вот почему, отмечается в программе, требуется система мер, обеспечивающих восстановление справедливости, возвращения немецким

гражданам законного права на удовлетворение своих специфических жизненных потребностей, защиты менталитета малочисленного немецкого этноса.

Комплексная программа охватывает меры по учету и реализации интересов граждан немецкой национальности, затрагивающие различные аспекты языковой культурной самобытности, прав на экономическое развитие, отвечающие их национальным особенностям, призван способствовать возрождению культуры и духовных ценностей немцев, проживающих в Казахстане, повышению их активности в реформировании общества, укреплении национальных богатств страны.

В частности, в общественно-политической и социально-экономической областях намечено систематически анализировать экономические, социальные и демографические проблемы немецкого этноса, изучать тенденции миграционных процессов в среде немецкого населения, способствовать закреплению граждан этой национальности в местах компактного проживания. Предполагается разработка региональных программ экономического и социального развития территорий компактного проживания немцев, создание условий для эффективного включения этих зон в новые рыночные отношения. Будет организован республиканский немецкий банк национального развития, оказано содействие в выделении ему кредитов и ресурсов, установлены партнерские связи с банками Германии.

В целях возрождения родного языка в местах компактного проживания немецкого населения будет продолжено развитие сети дошкольных учреждений, школ с немецким языком обучения, групп с изучением немецкого языка как родного. Намечается создание казахско-немецких лицей и колледжей, открытие в высших и средних специальных учебных заведениях в городах Акмоле, Жамбыле и Семипалатинске специотделений с обучением на немецком языке. Саранская педагогическая училище в Карагандинской области будет готовить специалистов с обучением на немецком языке по специальностям "преподавание в начальных классах", "дошкольное воспитание".

В городе Павлодаре откроется казахстанско-германская академия экономики, права и инженеринга. В немалой степени осуществлению намеченного поможет установление прямых контактов с министерством образования земли Бранденбург с целью подготовки совместно с кафедрой иностранного языка и литературы университетов мировых языков пособий для общеобразовательных школ, регулярное направление в Германию представителей студенческой молодежи немецкой национальности на обучение, а преподавателей и специалистов, научных работников - на стажировку и языковые курсы.

Определены также конкретные меры по возрождению культуры, туризма и спорта. В частности, Немецкий драматический театр станет музыкально-драматическим, значительно укрепится его материально-техническая база. В городе Алматы предполагается организация республиканского немецкого культурного центра. При Карагандинской областной филармонии будет создан ансамбль песни и танца. Крупным событием станет создание республиканской ассоциации немецких художников, архитекторов, журналистов. Ежегодный выпуск литературы на немецком языке достигнет объема до 100 учетно-издательских листов.

Издательство "Балауса" приступит к изданию книг с параллельными текстами для детей дошкольного возраста, а издательство "Казахстан" серии фольклорных изданий и сказок, ежегодно будут выпускаться двуязычные и многоязычные словари на немецкой основе, а также разговорники, самоучители и другие пособия на немецком языке. Более широкое развитие получат туристические, спортивные связи с Германией, Австрией и другими немецкоязычными странами.

Министерствам экономики, финансов, образования, культуры, печати и массовой информации, туризма, физической культуры и спорта. Государственному комитету по статистике и анализу. Комитету по языкам при Кабинете министров, государственной компании "Кызымет", Национальной академии наук республики, главам областных, Алматинской и Ленинской городских администраций предложено принять практические меры по реализации указанной

программы. Утверждение Кабинетом Министров комплексной программы этнического возрождения немцев- наглядный пример того, что в республике проявляется большая забота о создании равных условий для жизни и развития всех населяющих ее народов.

Права всех казахстанцев независимо от их национальной принадлежности надежно защищены Конституцией, другими правовыми актами суверенного государства.

Казахстан и Германия: торгово - экономическое сотрудничество.

(По данным Минпромторга)

Началом установления торгово-экономических отношений между Республикой Казахстан и Федеративной Республикой Германия явился официальный визит Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева в Германию в качестве главы независимого государства. Во время этого визита (21-22 сентября 1992г.) сторонами были подписаны ряд важных документов, способствующих успешному развитию двусторонних связей.

1. Совместное заявление об основах отношений, которое определяет основные принципы взаимодействия и сотрудничества между государствами.

2. Договор между Республикой Казахстан и Федеративной Республикой Германия о развитии широкомасштабного сотрудничества в области экономики, промышленности, науки и техники, в соответствии с которым создан Казахско-Германский Совет по экономическому сотрудничеству (Кооперационный Совет), открыта кредитная линия Правительства Германии, определены приоритетные направления для инвестиций, проработаны проекты для включения в финансирование по вышеизказанной кредитной линии.

3. Договор между Правительством Республики Казахстан и правительством ФРГ о поощрении и взаимной защите капиталовложений.

Министерством финансов Республики Казахстан по дипломатическим каналам направлен немецкой стороне проект "Конвенции об устранении двойного налогообложения между Республикой Казахстан и Федеративной Республикой Германия", для совместной работы по его подготовке к подписанию обеими сторонами.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Казахстан N 879 от 16.10. 92г. "О реализации кредитных ресурсов, выделенных Республике Казахстан Австрией, Германией и Турцией" для включения в германскую кредитную линию были отобраны 52 проекта на сумму 1, 5 млрд. немец., марок. По состоянию на 1.10.96 г. заключено 50 индивидуальных кредитных соглашения на сумму 1,0 млрд. немец. марок, в том числе с банком АИД Ausfuhkredit Gesellschaft GmbH 32 кредитные соглашения на сумму 454,5 млн. немецких марок. с банком KFW Kreditanstalt fur Wiederaufbau 11 кредитных соглашений на сумму 510,9 млн. долларов, с банком DG Deutsche Genossenschaftsbank соглашения на сумму 51,4 млн. марок, с банком BLB Bayerish Landesbank Girozentrale одно соглашение на сумму 54,3 млн. немецких лодок. Освоено 940 млн. немец. марок и 32,5 млн. долларов США.

В рамках официальной помощи развития, Германия предоставляет Казахстан долгосрочные льготные кредиты в рамках реализации секторных программ "Железнодорожные дороги", "Лёгкая промышленность", "Стройиндустрия". По программе "Железные дороги" на всю сумму кредита заключены договоры с конечными заемщиками и в июле 1996 года по проектам открыто финансирование и осуществлены первые поставки оборудования. По программе развития строительной индустрии (37 млн. марок) подписано кредитное соглашение по первому этапу на 20 млн. марок, Эксимбанком проведена экспертиза и отбраны пять проектов , которые могут рекомендованы к финансированию.

По программе "Легпрома" фактическое заполнение кредита составляет 2,4 млн. немецких марок и в июле 1996 года по проектам открыто финансирование.

По заданию Правительства прорабатываются и другие направления экономического сотрудничества. "Эксимбанком" прорабатывается возможность организации торговли и финансирования проектов на клиринговой основе с покрытием "Гермес".

В Рамках технической помощи 29,27 млн. марок завершено несколько проектов, а на стадии проведения находятся следующие проекты:

Консультации по экономическим реформам;

Поддержка реформы профессионального образования;

Интегрированный сельскохозяйственный центр в Шымкенте.

Поддержка проекта охраны окружающей среды в г. Алматы;

Поддержка союза крестьян в Западно-Казахстанской области.

Поддержка сельского хозяйства Северо-Казахстанской области;

Увеличение средств фонда Исследований и специалистов. На встрече Консультативной группы доноров в Токио в ноябре с. г. была достигнута договоренность о выделении по линии технической помощи дополнительно 2 млн. немецких марок на осуществление проекта "Экспортно-ориентированные мелкие предприятия".

Министерством экономики Республики Казахстан, Госкомстатом Республики Казахстан и Министерством промышленности и торговли Республики Казахстан осуществляется обмен достоверной экономической и деловой статистической информацией с соответствующими ведомствами ФРГ по мере поступления запросов от сторон, например, с Федеральным Министерством экономики ФРГ, немецкими фирмами Mil , а самой WT и их представительством в г. Алматы.

Совместно с Министерством науки и новых технологий Республики Казахстан, Национальной Академией наук и Инженерной Академией Республики Казахстан проработаны предложения по вопросам обмена "ноу-хау", внедрения научных разработок в производство и проведения совместных научных исследований. Материалы переданы для обсуждения в соответствующие рабочие группы Кооперационного Совета.

Вопрос обучения управленческих кадров и обмена специалистами проработан совместно с Минэкономики и Минтруда Республики Казахстан, готовится к утверждению программа подготовки по целому ряду технических специальностей, маркетингу, экономическим формам управления хозяйством.

В соответствии с Соглашением между Министерством экономики ФРГ и Министерством финансов Республики Казахстан о финансовом сотрудничестве, подписанным в Берлине 19. 05. 94г., на развитие программы сотрудничества между представителями малого и среднего бизнеса Казахстана и ФРГ республике выделено 2 млн. немец. марок.

Торгово-экономические отношения Казахстана и Германии характеризуются стабильным ежегодным ростом объема товарооборота (1992 г. - 137,7 млн. долл. США, 1993г.- 174,5 млн. долл. США). За 12 месяцев 1994г. - 386,8 млн. долл. США, в т.ч. экспорт - 73,2 млн. долл. США, импорт - 293,6 млн. долл. США [данные на основании таможенных деклараций].

Товарооборот за январь-декабрь 1995 года с Германией составил 371,9 млн. долл. США, в том числе: экспорт 170,4 млн. долл. импорт - 201,5 млн. долл. За 1996 год по данным Госкомстата внешнеторговый товарооборот Республики Казахстан с Германией составил 381,0 млн. долларов, соответственно экспорт 83,3 млн. долларов, импорт - 197,7 млн. долларов. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года торговый оборот увеличился на 8,1 млн. долларов. При этом экспорт увеличился на 12,9 млн. долларов, импорт уменьшился на 3,8 млн. долларов. Экспорт представлен: хромовыми рудами и концентратами, феррохромом, цветными металлами, углем, кожевенным сырьем.

Импорт включает: ячмень, гербициды, пищевкусовое сырье и продукты питания, оборудование для переработки сельхозпродукции, технологическое оборудование , автомобили, различный инструмент, мебель.

Для развития торгово-экономического сотрудничества между Республикой Казахстан и Федеративной Республикой Германия, а также для координа-

ции деятельности казахстанских участников внешнеэкономической деятельности в г. Ванне в июне 1994 г. открыто Торговое представительство Республики Казахстан в Федеративной Республике Германия.

В Казахстане зарегистрировано 163 казахско-германских СП и аккредитовано представительство 57 германских фирм. По числу аккредитованных представительств и фирм, Германия находится на 1-м месте среди стран мира и европейских стран.

На 3-м заседании Кооперационного Совета, проходившем в Берлине 17-19 мая 1994г. сторонами была достигнута договоренность об открытии в г.Алматы Бюро представителя Германской экономики.

В рамках Генерального Соглашения между правительством Республики Казахстан и концерном "Сименс АГ" в г.Алматы открыто представительство концерна, заключены и прорабатываются следующий контракт с Минфином РК - об информатизации налоговой службы, с МВД РК - по созданию Республиканской информационной сети милицийской службы и паспортной системы, с Министерством транспорта и коммуникаций РК (быв. Минсвязи РК) - по созданию республиканской сети автоматизации почт; с Министерством энергетики и угольной промышленности - по строительству в Актюбинске парогазовой энергетической станции.

В сентябре 1996 года состоялась встреча Заместителя Премьер-министра РК Г. Штойка с делегацией Германии во главе с Р. Лукасом (федеральное Министерство экономики). С казахстанской стороны в обсуждении приняли Минсельхоз, Минэнергоуглепром, Минэкономики, КИИК, Эксимбанк, Минпромторг, Отдел внешних связей аппарата Правительства. Стороны обсудили вопросы инвестиционного сотрудничества, а также предложения Германской стороны по интенсификации германо-казахстанского сотрудничества. Стороны договорились обсудить предложения в заинтересованных министерствах и ведомствах и вернуться к обсуждению на заседании рабочих групп.

В октябре 1996 года в рамках визита Министра Иностранных дел РК К. Токаева состоялась его беседа с Федеральным министром OFF по экономическому сотрудничеству и развитию К.Д. Шпрангером. Стороны обсудили вопросы реализации финансового и технического сотрудничества в 1997 году - Было отмечено , что все проекты, предлагаемые казахстанской стороной должны быть тщательно обоснованы с точки зрения актуальности и социально-экономической эффективности. Федеральный Министр К.Д. Шпрангер (шеф BMZ) в качестве основного экономического сотрудничества с Казахстаном считает реформирование сельского хозяйства , и в частности, содействие образованию фермерского уклада на селе.

В рамках конверсии оборонного комплекса республики с немецкими фирмами прорабатываются следующие проекты:

- с фирмой "Варта" по закупке оборудования для Талдыкорганского завода щелочных аккумуляторов, стоимость проекта 30 млн. долл. США;
- на Уральском заводе "Металлист" по производству бытовых швейных машинок марки МШБ-1 стоимость проекта 32 млн. долл. США, и по производству охотничьих ружей марки МЦ-22 , стоимость проекта 4 млн. долл. США;
- предполагается организовать совместно с фирмой "Сименс АГ" производство стоматологических установок на АО "Завод исполнительных механизмов" в г. Петропавловске, стоимость проекта 60 млн. нем. марок;
- подписан протокол намерений с фирмами "Кромшредер" (ФРГ) и "Тексан" (Турция) по производству газовых счетчиков на ПО"Актюбентген" г. Актюбинск, стоимость проекта 2,5 млн. долл. США.

Казахстанские проекты осуществленные из бюджета Германии в 1991 -1995 гг.

(Данные предоставлены Ассоциацией немцев Казахстана.)

Проекты 1991-1995 гг.

Карагандинская область

Создание с помощью VDA:

пекарни в г. Абая 1.459.000,00 DM
сыроварни в с. Майоровке, Нуринского района 2.537.000,00 DM

Акмолинская область

Оснащение с помощью DLG:

пекарни в г. Акмола 195.950,00 DM
пекарни 125.040,00 DM
убойного и колбасного цехов 499.450,00 DM
мукомельницы 111.740,00 DM
в коллективном хозяйстве "Новодолинском" Ерментауского района

Кустанайская область

Создание с помощью VDA:

пекарни и 1.459.000,00 DM
сыроварни 2.537.000,00 DM
в Садчиковка, Кустанайского района
Оснащение (или поставка дополнения для оснащения) с помощью DLG:
пекарни 227.790,00 DM
колбасного цеха 97.680,00 DM
в коллективном хозяйстве "Нива", Кустанайского района
крупарушки 1.120.030,00 DM
маслобойня 327.800,00 DM
в коллективном хозяйстве "Чапаевском", Кустанайского района

Северо-Казахстанская область

Оснащение с помощью DLG:

молочного цеха с сыроварней и маслоблоком 799.220,00 DM
пекарни 152.420,00 DM
в коллективном хозяйстве "Заградовском", Московского района
маслобойни 241.080,00 DM
убойного и колбасного цехов 545.770,00 DM
пекарни 166.290,00 DM
в коллективном хозяйстве "Чапаевском", Советского района

Павлодарская область

Создание с помощью VDA:

пекарни в г. Павлодаре 1.459.000,00 DM
сыроварни в с. Константиновке, Успенского района 2.537.000,00 DM
Оснащение с помощью DLG:
маслобойни 256.720,00 DM
мукомельницы 463.030,00 DM
в коллективном хозяйстве "им. Тэльманна" Павлодарского района
крупарушки 817.780,00 DM
маслобойни 247.210,00 DM
мукомельницы 178.840,00 DM
в акционерном обществе "Сибирь", Щербактинского района
дополнительное оснащение колбасного и убойного 267.770,00 DM
цехов маслобойни 214.660,00 DM

в коллективном хозяйстве "ХХ съезд КПСС", Щербактинского района маслобойни 229.370,00 DM
 в коллективном хозяйстве "Пограничник", Аксуйского района мукомельницы 475.660,00 DM
 колбасного и убойного цехов 536.440,00 DM
 маслобойни 125.240,00 DM
 в коллективном хозяйстве "им. Энгельса", Успенского района Оснащение с помощью DLG:
 молочного цеха 681.600,00 DM
 дополнительное оснащение колбасного цеха 250.580,00 DM
 дополнительное оснащение пекарни 142.670,00 DM
 в коллективном хозяйстве "им Кирова", Павлодарского района

Семипалатинская область

Оснащено с помощью GTZ в Бородилихинском районе сыроварни в с.Ивановке 1.850.000,00 DM
 пекарни в с.Переменовке 259.000,00 DM
 колбасного цеха в с. Бородулихе 357.380,00 DM
 дополнительное оснащение пекарни и колбасного цеха 273.330,00 DM

Осуществленные в Казахстане из бюджетных средств Федерального министерства внутренних дел Германии меры в госбюджетных 1991 -1995 гг. по оказанию помощи в области капиталовложений г. Берлин, 14 декабря 1995 г.

Проекты 1996 года:

Кокшетауская область

Оснащение (или поставка дополнения для оснащения) с помощью DLG:
 мукомельницы в частном фермерском хозяйстве 183.750,00 DM
 гос-а Отт, Андрея, Аиртавского района
 пекарни 131.250,00 DM
 в коллективном хозяйстве им.Горького Келеровского района
 мукомельницы 236.250,00 DM
 в коллективном хозяйстве "Сарга" Келеровского района
 технического масла для сельхозмашин 105.000,00 DM
 мельницы 236.250,00 DM
 источник питания 57.750,00 DM
 в коллективном хозяйстве "Кутузовском" Володарского района

Кустанайская область

Оснащение с помощью DLG:
 маслобойни 231.000,00 DM
 в коллективном хозяйстве "Фрунзенском" Орджоникидзевского р-на
 молочного цеха 630.000,00 DM
 в коллективном хозяйстве "Приреченском" Орджоникидзевского р-на
 молочного цеха 630.000,00 DM
 в коллективном хозяйстве "им. Карла Маркса" Кустанайского района
 по одному оборудованию для очистки семян 63.000 DM
 в частных фермерских хозяйствах гос-д. Шпрингер с. Дрефельд в с. Романовке Кустанайского района

Северо-Казахстанская область

Оснащение (или поставка дополнения для оснащения) с помощью DLG:
 различных мелких оборудования для производства 105.000,00 DM
 продуктов питания в кооперативе Вагнер

мукомельницы 236.250,00 DM
 пекарни 131.250,00 DM
 молочного цеха (дополнение) 315.000,00 DM
 в коллективном хозяйстве "Лесные поляны" Бишкульского района водоочистительного оборудования для молочного 7.875,00 DM
 цеха и сыроварни (дополнение)
 в коллективном хозяйстве "Заградовском", Московского района молочного цеха (дополнение) 36.750,00 DM
 мукомельницы 236.250,00 DM
 в коллективном хозяйстве "Шуховском" Преснёвского района

Павлодарская область

Поставка дополнения для оснащения с помощью DLG:
 водоочистительного оборудования для молочного 7.875,00 DM
 цеха и сыроварни в коллективном хозяйстве "им. Кирова", Павлодарского района

Предусмотренные к осуществлению в Казахстане из бюджетных средств Федерального министерства внутренних дел Германии в госбюджетном 1996 г. меры по оказанию помощи в области капиталовложений

Демографический состав населения Казахстана и численность немцев.

Казахстан является второй по площади после России страной (2724,9 тыс. кв. км.) в Содружестве независимых государств (СНГ) и пятой по численности населения (около 16 млн. человек), причем в основном из 63 национальностей. Такой национальный состав сформировался главным образом в связи с репрессиями и депортацией народов советским режимом в сталинский период (1937-1956 гг.), в суровые климатические зоны и необжитые территории какими были Сибирь и Казахстан, а так же в связи с освоением целинных земель (1956-1961 гг.).

Средняя плотность населения составляет 6,2 чел на 1 кв. км., при этом наиболее заселенными являются территории Южно - Казахстанской - 16,8; Северо - Казахстанской -13,8; Карагандинской - 11,3 областей. В то же время плотность населения Жезказганской области - менее 2-х чел., а г. Алматы около 6000 чел. на 1 кв. км.

За прошедшие годы после переписи населения 1989 года определилась тенденция роста численности казахов и узбеков и сокращение численности русских, украинцев и немцев. Этнический состав современного Казахстана представляется следующими данными:

Казахи-45 % русские - 35%, украинцы- 5 %, немцы -3.3 %, узбеки - 2.2 %, татары - 2,0% белорусы -1%. азербайджанцы-0,6%.

Казахи - "как титульный этнос" не составляют абсолютного численного большинства среди всего населения республики, хотя на территории Казахстана проживает 80 % всех казахов.

Регионами преимущественного проживания казахов являются западные и южные области экологически загрязненные и экономически бедные. Так, в Кзыл-Ординской они составляют 90,7 %, а в Атырауской -82.1 %. В остальных же доля казахов колеблется в пределах от 20%-65%.

Этнические русские сегодня заселяют практически все регионы Казахстана, а в 8 областях, в том числе в столице, составляют большинство.

Основными регионами расселения немцев являются север, центр и восток Казахстана. Из южных территорий в результате массовой эмиграции выехало около 86 % немцев, а в среднем по стране около 55%.

Таким образом, опираясь на численность немцев, выявленную перепи-

сью населения 1989 г. в 957 тыс. человек, абсолютное их число на сегодня составляет примерно 430 тыс. чел. Менее всего их выехало из Северо-Казахстанской и Костанайской областей, более из Южно-Казахстанской, Талды-Корганская, Алматинской областей.

В стране сложился фон достаточно быстро меняющегося этнического состава населения, мощных и многосторонних процессов, когда эмигрирующую массу русскоязычного населения как бы подпирает не менее мощная волна казахского маргинального населения, идущего из аула в города.

Так, в течение 1994 года только по официальным данным, из республики выехало 480839 чел., а отрицательное миграционное сальдо составило более 410 тыс. чел.

Эмиграция в основном затронула русское население, в частности выехали более 283 тыс. русских, т. е. 58,9 % .всех выехавших из Казахстана, а также немцев-более 92 тыс., украинцев-около 37 тыс. и др.

В эмиграционные процессы в 1995г. было вовлечено около миллиона человек, выбыло из мест своего проживания 614591 человек, в том числе 225861 русских, 212238 казахов, 91597 немцев, 33572 украинца, 11816 татар и др., прибыло - 376096 человек, в том числе 220017 казахов, 99393 русских, 15848 украинца, 11855 немцев и др.

Выбыло за пределы республики 309632 чел., в том числе - 160883 русских, 82657 немцев, 22204 украинца, 10883 казаха, 7658 татар и др. При этом выехало в страну 71137 чел., в том числе 34415 русских, 18662 казахов, 4480 украинца, 2915 немцев, 1960 татар и др.

Отрицательное сальдо общего миграционного процесса составило 238495 чел. и прежде всего за счет русских - 126468 чел., немцев - 79742 чел., украинцев - 17724 чел. и др. Практически у всех народов Казахстана - 97 из общего количества в 119 национальностей по официальной статистике 1995 года четко прослеживается убыль населения за пределы страны. Единичные исключения составляет небольшой прирост населения среди казахов - 7770 чел., чеченцев - 497 чел., ингушей - 101 чел., турков - 94 чел. и каракалпаков - 17 чел.

Внутриреспубликанская миграция 1994 г. составила 330 тыс. чел., более всего в нее вовлечено казахское население-около 310 тыс. чел., т.е. 93,7 % .

ЧИСЛЕННОСТЬ НЕМЦЕВ НА 01.01.1996 ГОДА

Республика Казахстан	357.464
Акмолинская область	50.441
Актюбинская область	11.368
Алматинская область	33.190
г.Алматы	4.610
Атырауская область	751
Восточно- Казахстанская область	13.859
Жамбылская область	16.398
Жезказганская область	8.600
Западно-Казахстанская область	2.502
Каррагандинская область	45.100
Кзыл-Ординская область	596
Кокшетауская область	34.871
Кустанайская область	64.636
Мангистауская область	174
Павлодарская область	48.433
Северо-Казахстанская область	22.917
Семипалатинская область	20.257
Талдыкорганская область	9.201
Тургайская область	8.094
Южно-Казахстанская область	11.466

(По состоянию на 01.01.1997 г. Ориентировочное количество оставшихся в Казахстане немцев - 300 тысяч или 1,7 % от всего населения - А.Т.)

II. Предпосылки и перспективы решения немецкой проблемы.

Настоящий «Круглый стол», по существу, продолжает и развивает тему ранее проведенных семинара и конференций с целью поиска оптимальных путей решения немецкой проблемы с учетом проводимых в последние годы в Казахстане экономических реформ. Ниже приводятся извлечения, составляющие логическую и общественно-политическую основу позитивного решения немецкой проблемы.

A. Резолюция научно-практического семинара «Перспективы создания в Казахстане специальных социально-экономических зон (ССЭЗ) и устойчивых поселений с учетом мирового опыта» (извлечения)

(Алматы, 23-24 апреля 1996г.).

Участники семинара поддержали наметившуюся тенденцию переноса направленности экономических реформ на территориальное развитие, конституировали единодушное мнение о крайней актуальности для стабилизации и выхода из кризиса дальнейшего развития свободных экономических зон в Казахстане. Гипертерриториальность, устаревшая дорыночная инфраструктура, внутри-континентальность, транспортные проблемы экспорта сырьевых ресурсов и "зажатость" между далеко опережающими в развитии соседями-супердержавами - Россией и Китаем, не оставляют альтернатив этому процессу.

Многие отсталые в прошлом страны достигали быстрых успехов благодаря открытию различных типов зон международного сотрудничества, например Индонезия, Багамы, Китай, Кирг. По сравнению с ними у Казахстана больше возможностей как сырьевого гиганта, занявшего выгодное центральное геополитическое положение на евразийском континенте, обладающего большими запасами природных ископаемых и потенциалом промышленного развития и дешевой рабочей силой.

Указ президента РК о специальных экономических зонах создает правовую основу для дальнейшего развития свободных экономических зон. Однако для принятия всего многообразного мирового опыта территорий особого правового статуса - зон совместного предпринимательства офшоров, технопарков, зон рекреации, экообщин, наукоградов, агрополисов устойчивых поселений, необходимо единое понимание этих территорий как зон международного сотрудничества для стимулирования той или иной актуальной социально-значимой деятельности - по развитию культуры предпринимательства, привлечению внешнего капитала, экологической, инновационной деятельности, обеспечивавшей занятость населения, уменьшающей миграцию, социальную напряженность и т.д. Семинар отмечает необходимость создания единого государственного органа по СЭЗ для координации, надлежащего контроля и поддержки дальнейшего развития СЭЗ. Как показывает опыт работы Лисаковской СЭЗ и свободной торговой зоны "Атакент", дальнейшее успешное функционирование СЭЗ в Казахстане возможно лишь при расширении полномочий их органов управления, а также создания благоприятного инвестиционного климата как для иностранных, так и для внутренних инвесторов.

Необходимо ввести в законодательство принцип договорных финансовых отношений между центром и регионом в зависимости от специфики региона и приоритетов отраслевого развития, качества вывозимых из региона товаров и услуг, вводить на основе готовящегося законопроекта уставы городов. Территории социального и экологического кризиса, находящиеся на дотации республиканского бюджета и покидаемые жителями, необходимо наделять особым статусом для стимулирования хозяйственной деятельности и притока инвестиций для поддержки инфраструктуры и социальной сферы. В налоговой и та-

моженной политике предусматривать льготы для отдельных стратегически важных бизнес-проектов, отечественных производств, трудовых и организационных ресурсов, незадействованных из-за высоких налогов и неблагоприятного инвестиционного климата.

Использовать механизм ССЭЗ как инструмент снижения миграции населения, в частности, немецкого, предусмотреть в межгосударственном соглашении Казахстана с Германией упрощенный порядок приема бывших казахстанцев, проживавших в Германии, и их участие в экономических программах устойчивого развития зон и территорий Казахстана по линии льготных кредитов германского правительства.

Поддержать предложенный Фондом "Интеллектуальные ресурсы устойчивого развития" новый экономический механизм воспроизведения общественных и природных ресурсов при котором инвесторы, как арендаторы территории, приобретают на фьючерсных началах права на долю будущих доходов всех юридических и физических лиц, действующих на территории. Этот механизм будет стимулировать инвестиции в долгосрочное комплексное устойчивое развитие территории, сбалансирует интересы жителей территории, центральных и местных органов власти, государства и мирового капитала, отечественных и зарубежных предпринимателей, объединенных в единое корпоративное объединение (территориальную Промышленно-Финансовую Группу).

Участники семинара рекомендуют избрать инициативный общественный комитет по социально-экономическим зонам и устойчивому развитию территорий, ставящий целью отработку механизмов социального партнерства по интеграции инициатив местных и центральных органов законодательной и исполнительной власти, концепций зон и проектов новых производств, предлагаемых научными и общественными организациями, программ международной донорской помощи, предложений местных и иностранных инвесторов. Необходимо создать систему постоянно действующих семинаров для правового всеобуча и поддержки общественных инициатив в этой области.

Следующий семинар провести осенью 1996г., на базе Лисаковской СЭЗ. Семинар рекомендует включить в разрабатываемый национальный план действий по охране окружающей среды и Устойчивому развитию концепцию экономически эффективного управления территориальными (интегральными) ресурсами, акционирования территорий, принцип районирования с выделением экосистем в отдельное административное управление, рассмотреть варианты международных договоров консервации стратегических природных объектов "природа за долги" для обеспечения залоговых гарантит под социально-приоритетные инвестиционные программы ССЭЗ.

Семинар рекомендует разработать концепцию создания специальных социально-экономических и социокультурных зон для несовершеннолетних и молодежи: бизнес-инкубаторы молодежного предпринимательства, центр и поселения психологической и трудовой адаптации освободившихся из мест лишения свободы, центры и приюты медицинской, социальной и трудовой реабилитации беспризорных детей, трудновоспитуемых подростков и молодых инвалидов.

Рекомендации семинара.

В условиях необходимости переноса тяжести реформ на места, на микроуровень, встает задача разрешения комплекса проблем, таких как неплатежи, налоговый прессинг, стимулирование инвестиций, противоречие между центром и местами, старой системой вертикального административного управления и необходимостью учета интересов мест и децентрализации принятия решений, привлечения в гораздо больших масштабах иностранного капитала, развитие рыночной инфраструктуры, поддержка социальной сферы, снижение уровня безработицы и социальной напряженности и т. д.

Мировой и наш опыт показывает, что они не могут быть быстро разрешены внутри старой системы. Разрешением гордиева узла этих проблем, прорывом и Формированием новой рыночной комплексной подсистемы могли бы

стать специальные экономические зоны и социальные зоны опережавшего устойчивого развития. Как показывает опыт более 70 стран мира, опыт свыше 350 типов различных зон, последние становятся самым быстрым и эффективным способом привлечения иностранных инвесторов, локомотивом бурного экономического и технологического развития, широким мостом между мировой экономикой и пост социалистическими странами.

Участники семинара констатировали невостребованность огромного потенциала социально-экономических зон, институализация которых спасла бы от гибели уникальные природные и культурно-исторические объекты.

Особый интерес представляет выдвинутая организаторами семинара идея создания зоны опережающего устойчивого комплексного развития. Суть ее в том, что эта зона передается в долгосрочную аренду международной территориально-промышленной финансовой корпорации, которая должна отвечать за устойчивое комплексное развитие экономики, инфраструктуры, социальной и гуманитарной сферы.

Реализацию основных социальных прав жителей территории, отчисление корпорацией фиксированных неизменных налоговых платежей в республиканский бюджет, и распределение всего остального дохода от экономического роста данной территории между государством и данной акционерной корпорацией, впервые сделает выгодным инвестирование в социальные сферы, такие как улучшение социальных и гуманитарных показателей - рост занятости, заработной платы, образованности населения, снижение смертности и т.д., будет соответственно компенсироваться с одной стороны снижением налоговых ставок, и с другой стороны - присвоением корпорацией части растущих доходов от экономической деятельности юридических и физических лиц.

Данная структура учитывает интересы иностранных и местных инвесторов, глав областей - как акционеров и членов директората корпорации, и бедствующего безработного населения, которые как акционеры и собственники ресурсов данной территории получали бы отчисления на прожиточный минимум и реализацию социальных прав, это разрешало бы противоречие между центром и местами, кризис неплатежей, проблему коррупции и временничества как глав областей, так и части иностранных фирм, которым переданы в доверительное управление стратегически важные прибыльные заводы и рудники.

Участники семинара рекомендуют поддержать инициативу Фонда "Интеллектуальные ресурсы устойчивого развития" и проработать концепцию территориально-промышленной финансовой группы в рамках специальных экономических зон для обеспечения их комплексного устойчивого развития, особенно экологически кризисных территорий и зон экологического бедствия.

Максимальное использование механизма СЭЗ, может стать действенным механизмом реализации экономических реформ на региональном и локальном уровнях. Отмечена настоятельная необходимость в дальнейшей разработке Указа Президента РК о СЭЗах для динамичного развития зон как механизма комплексного решения производственных, социальных, управленческих проблем региона, эффективного адресного распределения внешнеэкономических инвестиций, мощного "магнита" для притяжения иностранных капиталов и передовых технологий, средства развития современного кадрового потенциала увеличения занятости и снижения социальной напряженности.

На основе мировых аналогов устойчивых поселений придать "зеленый статус" Алматинскому региону для остановки необратимой деградации и стимулирования восстановления стратегически важного биогеоценоза "горы - город" и создания международной зоны экологического туризма и рекреации. Обсудить это предложение на заседании экологического совета г. Алматы с участием широкой общественности и СМИ.

Для создания современных конкурентоспособных механизмов гарантий долгосрочных инвестиций предлагается учредить по опыту России совместно с международным агентством по гарантиям инвестиций (МАГИ) Фонд международного страхования политического и законодательного риска, залогово-страховые Фонды природных ресурсов с международным статусом.

Поднять вопрос составления международных договоров "долги за приро-

ду", в которых кредитные задолженности странам и организациям - донорам будет засчитываться в счет реализации приоритетных для мирового сообщества экологических проектов, резервирования и консервации на международном балансе стратегических природных ресурсов с правом устойчивого природопользования залогодержателем спустя оговоренное время (ледники, подземные источники, трудноиспользуемые нефтяные скважины и т.д.)

Ввести таможенные экспортные льготы для приоритетных производств и услуг на территории зон.

Ввести норму обязательных отчислений Административным советам ССЭЗ на развитие и восстановление человеческих и природных ресурсов зоны.

Признать необходимым обобщить предложения Министерства внутренних дел по созданию исправительно-трудовых поселений в удаленных районах с налоговыми льготами для обживания территорий, обеспечение самоокупаемости пенитенциарных учреждений со связью с будущим местом работы, апробацией механизма акционирования прав на будущие доходы личности, развитие и трудоустройство которой будет инвестироваться на долгосрочной договорной основе и внедрения профессии социального менеджера по трудоустройству и т. д.

Поддержать инициативу Атырау по созданию межгосударственной транспортной зоны Каспий - Волга - Балтика, инициативы создания технодолин - агропромышленных поселений вдоль железнодорог.

Использовать механизм ССЭЗ как инструмент снижения миграции населения, в частности, немецкого, предусмотреть в межгосударственном соглашении Казахстана с Германией упрощенный порядок приема бывших казахстанцев из Германии, и их участие в экономических программах развития зон и территорий Казахстана по линии льготных кредитов германского правительства.

Каждая зона должна иметь свой закон или положение, утвержденное Президентом РК. При создании зон следует учитывать долгосрочные последствия социально-экономического и экологического характера и исходить не только из эффективности зоны для данной территории, но из эффективности и экономической целесообразности в целом для Казахстана. В основу районирования географической территории необходимо использовать природный принцип биогеоценоза как единой саморегулирующейся системы.

Важным является изучение возможности создания СЭЗ на базе вновь образованных национальных природных парков "Или - Алатау" (Западный Алатау) под Алматы, "Алтын-эмель" в Талдыкорганской области и "Бурабай" (Боровое), необходимо сохранить имеющиеся заповедники и организовывать новые заповедники.

Б. Рекомендации конференции "Проблемы формирования специальных экономических зон в Казахстане"

(24- 26 декабря 1996 года г. Алматы).

Изучение мирового опыта организации специальных экономических зон (СЭЗ), а также реальная практика работы СЭЗ в Казахстане настоятельно требует целенаправленных действий по подготовке плацдарма для будущего технологического прорыва, который может быть осуществлен в региональных специальных зонах, как территория опережающего развития разнообразных секторов промышленности, агропромышленного комплекса и других отраслей. Конференция отмечает, что Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу Закона, "О специальных экономических зонах в Республике Казахстан", принятый 26 января 1996 г., является одним из основных нормативных актов второго поколения и призван содействовать укреплению и развитию микроэкономических процессов в стране, привлечению технологий и управленческого опыта передовых стран мира. В нем более четче, чем в ранее принятом в 1990 г. Законе "О свободных экономических зонах в Казахской ССР" определены регламенты взаимодействия между вышестоящим и зональным уровнями ад-

министративного управления, права, ответственности и обязательства администрации зоны, более четко установлен порядок разработки положения о СЭЗ, определении границы специальных экономических зон.

В целом конференция отмечает, что последний Закон о СЭЗ носит прогрессивный характер и является шагом вперед по сравнению с Законом "О свободных экономических зонах в Казахской ССР". Практический опыт реализации Закона "О специальных экономических зонах в Республике Казахстан", все возрастающая роль иностранных инвестиций в их развитии, умелое использование преимуществ отдельных территорий в привлечении инвестиций показывают, что одним из основных направлений подъема региональной экономики является концентрация усилий исполнительной власти на приоритетах экономики и прогрессивных видах деятельности. Это дает возможность в краткие сроки подняться на более высокий уровень роста, в последующем благодаря ускоренному развитию рынка отечественных товаров и выходу на внешний рынок некоторых товаров.

Такими участками являются создание технополисов и агрополисов в особо важных регионах нашей страны. Конференция считает, что именно технополисы и научные "теплицы" (Израиль) с учетом сложившейся ситуации в каждом регионе и соединения технополиса с малым и средним бизнесом приведут к экономическому оживлению, уменьшению дальних перевозок, увеличению выпуска конкурентоспособных товаров, так как именно зоны опережающего развития создадут новый импульс экономическому развитию и повысят мотивацию населения к предпринимательству и труду, мобилизуя и концентрируя интеллектуальные, научно-технические и финансовые ресурсы, будут служить факторами ускорения развития регионов и совершенствования регионального управления, помогут решить проблемы конверсии и поднять экономический уровень малых и средних городов.

Участники конференции высказали предложения по развитию в СЭЗ совместных предприятий, по совершенствованию организации и деятельности СП в Казахстане:

- предоставление налоговых каникул в течение первых пяти лет функционирования;
- создание благоприятного режима для привлечения иностранных инвестиций (создание свободных экономических зон, эффективность отбора инвестиционных проектов и т.д.);
- совершенствование законодательства о земельных отношениях; - представление мягкого торгового и таможенного режима, всесторонняя государственная поддержка иностранных инвесторов;
- стимулирование становления банковского сектора в СЭЗ и т.д.

Участники конференции отметили необходимость создания технодолин для производства товаров АПК вдоль железнодорожных магистралей, расширения привлекательности отдельных территорий и зон для иностранных инвесторов путем государственной их поддержки, выработки принципов и подзаконных актов укрепления экономики СЕК. Одновременно конференция отмечает, что для ускоренной реализации Указа Президента Республики Казахстан "О специальных экономических зонах в Республике Казахстан" недостаточно развита инфраструктура информационно-консалтинговых услуг, юридически правовых служб. Развитие специальных экономических зон осуществляется инициативой и усилиями отдельных руководителей аппарата Акима и местных органов управления, без учета стратегии развития республики. В Республике не ведется системная работа по обеспечению инфраструктуры отдельных территорий для иностранных инвесторов, недостаточна рекламная работа о привлекательности действующих СЭЗ. Руководители Административных советов СЭЗ не практикуют регулярной отчетности о деятельности СЭЗ, их активность и инициатива исчерпываются постановкой и подготовкой проектов Указов Президента и решений Правительства Республики Казахстан, Конференция считает, что любая инициатива исходящая из низов по проблемам организации СЭЗ заслуживает внимания. Однако интересы развития экономики страны в целом и ее региональная политика требуют учета общегосударственных при-

оритетов в организации СЭЗ. Целесообразно было бы определить схему размещения и развития СЭЗ, необходимых для экономики республики и формы СЭЗ (СЭЗ, агропромышленные зоны, специальные экономические зоны, технопарки, свободные торговые зоны, сельхоздолины и т.д.) для отдельных регионов страны с тем, чтобы выбрать наиболее целесообразные формы и pilotные проекты для реализации Казахстана.

Конференция рекомендует:

- Министерствам и ведомствам Республики Казахстан при постановке вопросов об организации СЭЗ, акимам областей, малых и средних городов, а также Министерствам, администрациям специальных экономических зон на территориях, находящихся в их административном подчинении, а также в соответствующих отраслях необходимо искать оптимальные пути создания технологически взаимосвязанных совместных предприятий, финансово-промышленных групп, имея в виду создание новых рабочих мест, внедрения новых прогрессивных технологий.

- Институту экономики Министерства науки, Академии наук Республики Казахстан, Институту переподготовки и повышения квалификации государственных служащих при Правительстве Республики Казахстан, Институту экономических исследований при Министерстве экономики Республики Казахстан и другим заинтересованным институтам республики осуществить разработку научной концепции развития СЭЗ на территории Казахстана, а Министерству науки - Академии Наук Республики, Министерству экономики Республики Казахстан поддержать данное предложение проектным финансированием. Указанным институтам при разработке концепции СЭЗ обратить особое внимание на возможность создания в отдельных малых и средних городах Казахстана, имеющих благоприятные условия дальнейшего развития разнообразных СЭЗ (не только типовых) и других территориальных форм организаций производства, которые могут стать важнейшими рычагами подъема экономики этих городов и административных территорий, организации агропромышленных зон с учетом того, на базе каких именно агропромышленных районов имеются возможности эффективного создания экономических фонов.

- Изучить рациональность создания технопарковых структур или "точечных" агропромышленных зон на базе племенных хозяйств в целях поддержки производства сельхозпродукции, обеспечивающей выход на мировой рынок. Регулярно публиковать результаты анализа мирового опыта организации свободных (специальных) экономических зон с указанием положительных, отрицательных моментов и возможные варианты использования этого опыта в условиях Казахстана, а также обобщения опыта отечественных СЭЗ. Кроме того, необходимо разработка всего понятийного аппарата и критериев СЭЗ и создание единого словаря СЭЗ, разработки на базе этого методического материала для всех аппаратов Акимов.

- Поддержать предложение участников республиканского семинара "Опыт и проблемы формирования Лисаковской специальной экономической зоны", проведенного в Лисаковске 12-13 декабря 1996 г. о создании Ассоциации содействия развитию СЭЗ в Казахстане. Просить А. П. Рау - Председателя Административного Совета Лисаковской СЭЗ внести предложения и другую информацию по итогам вышеизданного семинара в Институт переподготовки и повышения квалификации государственных служащих при Правительстве Республики Казахстан на предмет опубликования.

- Поддержать инициаторов-участников настоящей конференции и их предложения по созданию СЭЗ в приграничном с Китаем Панфиловском районе, Талдыкорганская области, в приграничном с Узбекистаном районах Южно-Казахстанской области зон агропромышленного направления, в зоне морского порта Актау, г. Степногорске. ИППГС при Правительстве Республики Казахстан проработать вопросы создания некоммерческого Центра регионального развития и сотрудничества, призванного объединить усилия ученых, практиков государственного управления, представителей деловых кругов для

содействия устойчивому развитию регионов и разностороннему взаимовыгодному региональному сотрудничеству. Центр призван заниматься проведением научных исследований для регионов, осуществлять научное, информационное и правовое обеспечение задач в области местного самоуправления, региональной политики, экономики на уровне отдельных административных образований и специальных экономических зон.

- Просить Административные советы Лисаковской, Акмолинской, Жайрек-Атасуйской, Кызылординской СЭЗ внести в Правительственные органы предложения о внесении изменений и дополнений в действующие законодательные акты Республики Казахстан, касающихся использования на территориях СЭЗ специальных фондов (пенсионный фонд, фонд обязательного медицинского страхования), деятельности Административных Советов как хозяйствующих субъектов, ставок налоговых льгот для привлечения прямых иностранных и отечественных инвестиций.

- Совету немцев Казахстана совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами республики:

- проработать возможность заключения с Германией соглашения о предоставлении займа и технической помощи в целях стабилизации миграции немцев из Казахстана;

- разработать программы по поддержке малого и среднего бизнеса, фермерского хозяйства, создание совместных предприятий, а также СЭЗ в местах компактного проживания населения немецкой национальности, по привлечению в эти районы инвесторов в лице бывших граждан Казахстана, в настоящее время проживающих в Германии.

- Создать постоянно действующий Оргкомитет настоящей конференции (состав прилагается). Оргкомитету конференции практиковать регулярное проведение совещаний и семинаров по научно-методической базе создания и развития СЭЗ, специальных и особых территорий страны, главное внимание при этом уделяя проблемам оживления и подъема экономики сельских районов.

- Оргкомитету совместно с ИППГС при Правительстве Республики Казахстан оказывать помощь аппаратам Акимов и местным органам самоуправления в разработке региональных проектов и программ организации развития СЭЗ, технополисов (агрополисов) и др., проведении экспертизы проектов по ним.

В. Современная инвестиционная и налоговая политика Казахстана.

Общий обзор и оценка ситуации.

(Подготовлено фондом ИРУР по официальным источникам)

Принципиальным положением современной инвестиционной и налоговой политики в Казахстане является, как отмечалось выше, принятие нового Закона Республики Казахстан «О государственной поддержке прямых инвестиций» (28 февраля 1997 г.).

Дальнейшая реализация Закона требует внимательного анализа и изучения ряда вопросов, относящихся к категории не только политических и экономических, но и инженерно-технических, которые аккумулируют в себе все эти проблемы, но уже в виде конкретных расчетов и норм.

Какая на сегодняшний день сложилась для этого исходная ситуация?

В 1991-1996 годах структурные преобразования экономике проходили в условиях низкой инвестиционной активности, тяжелого финансового положения в большинстве отраслей экономики, высокого уровня инфляции.

Общий объем инвестиций в основной капитал (капитальных вложений) в 1995 году составил лишь 17 % от уровня 1990 года, в 1996 г. - 7,4 %.

В январе-декабре 1996 года на социально-экономическое развитие республики вложено 792,5 млрд. инвестиций, в том числе на строительство

монтажные работы - Т44,1 млрд. В сопоставимых ценах это соответственно на 35 % и 36 % меньше, чем в январе-декабре 1995 г.

Наибольшее сокращение (на 51-74 %) инвестиций за январь-декабрь 1996 года произошло в Восточно-Казахстанской, Жезказганской, Карагандинской, Кокшетауской, Костанайской, Павлодарской и Торгайской областях. Рост инвестиционной активности за этот период наблюдался в Акмолинской, Атырауской, Жамбылской, Кзыл-Ординской областях (на 13-29 %).

В последние годы активно происходил процесс разгосударствления инвестиционной деятельности. В 1995 году 55 % всех освоенных инвестиций приходилось на предприятия и организации негосударственного сектора экономики против 12 % в 1992 году. В январе-декабре 1996 г. на их долю пришлось уже 64 % общего объема капитальных вложений.

За годы реформирования экономики наметилась устойчивая тенденция децентрализации инвестиционного процесса. Удельный вес инвестиций, финансируемых из бюджетных источников, уменьшился. В 1996 году он составил 7,6 % в общем объеме инвестиций.

Большая часть инвестиций финансируется за счет собственных средств предприятий и организаций, заемных, привлеченных средств, и средств индивидуальных застройщиков. В январе-декабре 1996 года за счет собственных средств предприятия, организаций и населения финансировалось 92 % объема инвестиций в основной капитал.

В экономику привлекаются иностранные инвестиции, однако их доля остается незначительной. В январе-декабре совместными предприятиями и иностранными фирмами освоено Т12832 млн. инвестиций или 14 % (в 1995 году - 0,2 %).

Капитальные вложения предприятий и организаций всех форм собственности на строительство объектов производственного назначения составили в январе-декабре 1996 года в фактических ценах Т69 млрд. или 75 % их общего объема по республике.

В отраслевой структуре производственных инвестиций основную долю по-прежнему занимают базовые отрасли экономики: энергетика - 12 %, черная и цветная металлургия - 16 %, нефтяная и газовая промышленность - 41 %. Инвестиционный кризис наиболее опутумно затронул отрасли обрабатывающей промышленности, а также агропромышленный комплекс экономики.

На социальное строительство направлено Т23,5 млрд. капитальных вложений, что к уровню января-декабря 1995 года составило 60 %. Доля затрат на непроизводственное строительство в последние годы уменьшилась: если в 1991 году она составляла 31 %, то в 1996г. - 25 %.

На жилищное строительство направлено Т13,3 млрд. На территории Республики Казахстан предприятиями и организациями всех форм собственности построено жилья общей площадью 1337,5 тыс. кв. метров, что на 14 % меньше, чем за соответствующий период 1995 года.

Г. Прогрессивный опыт предпринимателей немецкой диаспоры

(Лисаковская СЭЗ и концепции развития).

Внимание к Лисаковской СЭЗ, руководимый неутомимым, авторитетным и опытным организатором и представителем немецкой диаспоры Альбертом Рау постоянно привлекают внимание средства массовой информации в Казахстане и за рубежом, не говоря об его инициативности в правительстве республики.

Характерным являются ряд выступлений на эту тему, на которые обращаем внимание.

Одна из таких - «Под небом голубым есть город Лисаковск...» (Андрей Губанов, Казахстанская правда, сентябрь 1996 г., где вкратце описывается история создания Лисаковской СЭЗ.

Возможно, в ближайшие годы, пишет журналист, крохотный город Лисаковск, расположенный в Кустанайской области, станет самым ярким бриллиантом в экономической короне Казахстана. У него для этого есть все основания... Несмотря на бедственное положение градообразующего предприятия - Лисаковского ГОКа - и на то, что на бирже труда зарегистрировано невиданное доселе число безработных - 800 человек, горожане не клянут судьбу и не готовятся к худшему. Четыре года назад Лисаковск стал свободной экономической зоной (СЭЗ). Таможенные льготы, налоговые послабления и самостоятельный бюджет позволили городу не только не погибнуть, но и начать развитие тех отраслей экономики, которые смогут обеспечить Лисаковск средствами и рабочими местами в рыночных условиях существования.

Еще в 1986 году Правительство Казахской ССР получило от лисаковцев предложение о региональном расчете. Реальный же результат был достигнут шесть лет спустя. В последний день июня 1992 года Верховный Совет РК принял постановление, объявившее Лисаковск свободной экономической зоной. Для города это постановление было подобно прыжку в бездну, причем без каких-либо гарантей, что внизу его ждет батут и необходимая мед помощь. В 1991 году Лисаковск получил от области более 17 млн. рублей субвенций. Обретя самостоятельность, город лишился любой помощи от бюджета. И все же эксперимент удался. Новорожденная СЭЗ смогла обеспечить свои потребности в деньгах и даже сформировать фонд социально-экономического развития (ФСЭР).

Сначала появившиеся у города свободные средства клади в банк для сохранения их от инфляции. После для них нашлось более рациональное применение. Деньги из ФСЭР стали использоваться для финансирования частных программ. Для этого сверхбюджетные средства переводились в Нацбанк, а оттуда - в банк второго уровня, например в "Кустанайбанк". Далее эти деньги в виде льготного кредита попадали тем, кто хотел и мог развивать промышленность Лисаковска.

Такая схема работы полностью гарантировала свободную экономическую зону от не возврата собственных средств. Если заемщик не возвращал деньги, СЭЗ в любом случае получала их назад от отделения Нацбанка, который, в свою очередь, выяснял отношения с банком второго уровня. Благодаря включению в схему Нацбанка исчез риск погореть от банкротства банка второго уровня или от не возврата кредита. Банкиры при таком раскладе тоже убытков не терпели. Скорее наоборот, кредитный поток, подпитывая попутно местные финансовые институты, позволил Лисаковскому филиалу «Кустанайбанка» перерастти своего учредителя и стать головным офисом. Сегодня управление "Кустанайбанка" находится в Лисаковске, а филиалы в городах Кустанае, Рудном и поселках городского типа Комсомольский и Федоровка. Правильная кредитная политика позволила "Кустанайбанку" не только наработать собственный мощный капитал, но и достичь небывало высокой ставки по депозиту. Сегодня банк принимает срочные вклады под 40 процентов годовых.

За время существования СЭЗ в Лисаковске начали работать несколько десятков предприятий, выпускающих более пятидесяти наименований продукции. По сумме отчислений в бюджет свободной экономической зоны и привлечению наличных средств в городе лидирует ПО "Арай".

Интересна история еще одного Лисаковского предприятия - МП "Жулдыз", производящего сигареты. На собрании административного совета СЭЗ было предложено высказывать идеи по развитию промышленности. К рассмотрению принимались самые бредовые идеи. Одной из них и оказалась "табачка". Сказано - сделано, создается СП с Россией, и на севере Казахстана появляется первое предприятие по производству сигарет, потеснившее с местного рынка российских производителей...

С недавних пор в Лисаковске работает собственная мельница, с лихвой удовлетворяющая потребности города. При пассажирском автотранспортном предприятии действует керамический цех, производящий разнообразную продукцию, вплоть до не свойственных данной отрасли унитазов. Буквально несколько дней назад на ГОКе открылся цех титано-циркониевых концентратов.

Однако наибольшие надежды руководство Лисаковской СЭЗ возлагает на завершение строительства основного корпуса завода "Химволокно" и доведение объемов выпуска углеродного волокна до 100 тонн в год. При этих условиях продукция лисаковских химиков станет абсолютно конкурентоспособной на мировых рынках. Впрочем, уже сегодня углеродное волокно и изделия из композитов, созданные на его основе, не остаются невостребованными. Например, лопатки для вакуумного насоса доильного аппарата из композита при той же цене, что и текстолитовые, служат в 6 раз дольше, а при эксплуатации без смазки работают подряд 24 часа, текстолитовые же больше двух не выдерживают.

Сегодня скотоводческому Казахстану нужно около 4 млн. таких лопаток. И это не говоря о другой продукции завода: активаторах, крыльчатках, подшипниках, гибких обогревателях и т. д.

Ожидается, что завод "Химволокно" заработает в полную силу уже в этом году. Скорее всего, так оно и будет, потому что именно эти сроки указаны в программе развития Лисаковской СЭЗ. А все свои планы город выполняет вовремя. Но чего эта пунктуальность стоит административному совету Лисаковской СЭЗ, возглавляемому председателем Альбертом Рау. Лисаковск - не единственная свободная экономическая зона в республике, но пока только у нее статус СЭЗ дал первые положительные результаты. Остальные, увы, не могут справиться с внутренними проблемами и внешним давлением. Первый удар по казахстанским СЭЗ, работающим с 1991-1992 годов, был нанесен новым Налоговым кодексом, резко ограничившим налоговые льготы и самостоятельность СЭЗ.

Не обошлось без трудностей и при принятии новых таможенных законов и нормативов. Правительство, дав поначалу СЭЗам волю, вдруг испугалось и попыталось загнать их обратно в рамки общих правил.

Со стороны создается впечатление, что при принятии каждого нового закона, имеющего отношение к СЭЗ, его авторы руководствуются старым социалистическим принципом: чтобы не было богатых. Иначе как объяснить то, что каждый новый документ делал режим казахстанских свободных экономических зон все менее привлекательным для инвесторов, предпринимателей, да и для руководства самими СЭЗ.

Например, вот в каком, виде предоставляются налоговые льготы. Правильнее, впрочем, сказать льгота, так как, согласно законодательству, она только одна ставка подоходного налога с юридических лиц, ведущих свою деятельность на территории СЭЗ, определена во всех случаях в размере 20 процентов (на остальной территории РК - 30 процентов).

Непонятно, почему одинаковая льгота предоставляется и только что появившимся, и прочко стоящим на ногах предприятиям. Безусловно в первом случае она оправдана, но зачем же за счет бюджета СЭЗ делать поблажки тому, кто в них не нуждается? Лисаковский бюджет, например, на такой "льготе" потерял более 50 млн. тенге.

Многие документы, регламентирующие деятельность свободных экономических зон, увы, не учитывают разногласий, возникающих между их административным советом и местной властью. Трения же между ними неизбежны: СЭЗ, получив независимость от акима области, уже одним этим вызывает раздражение. А если в зоне еще и финансовое положение стабилизируется, то появляется зависть и желание отнять и разделить "лишние деньги", прижать администрацию СЭЗ, чтобы не повадно было".

К сожалению, несовершенство законодательства РК позволяет это сделать. Согласно Указу Президента РК, имеющему силу закона, "О специальных экономических зонах в РК" от 26 января 1996 года председатель административного совета СЭЗ назначается самим Президентом, однако, если граница СЭЗ совпадает с границей административной территориальной единицы (город, район), то председателем адмисовета СЭЗ становится городской или районный аким, зависящий в первую очередь от областного, а не республиканского на-чальства.

В зависимость от области ставит свободную экономическую зону и статья 9 Закона РК "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК", подписанный Президентом Республики 15 июля 1996 года, отменяющий полномочия административного совета СЭЗ по регистрации на ее территории юридических лиц. Теперь любому казахстанскому предпринимателю, желающему заняться деятельностью на территории СЭЗ, надо обивать пороги в областном акимате. Иностранцам же придется ехать в столицу. Областные и столичные власти, не заинтересованные в привлечении деловых людей и капиталов, могут держать потенциального директора или инвестора неделями и месяцами, а значит, те деньги, которые могло бы заработать казахстанское предприятие, получит дядя из-за бугра. То есть СЭЗ опять же не выполнит свою функцию. За все время существования Лисаковской СЭЗ только 8 месяцев регистрация юридических лиц проводилась на ее территории. В этот период человек, желающий принять участие в деятельности зоны, мог открыть свою фирму, в течение одного часа.

Согласно нормативам отчислений на 1996 год 20 процентов доходов зоны отчисляются в областной бюджет. Причем отчисления в него производятся ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом. Однако не прошло с момента подписания Указа Президента РК "О Лисаковской специальной экономической зоне" и нескольких дней как область "наложила лапу" на 20 млн тенге, поступившие в бюджет СЭЗ от Краснооктябрьского рудоуправления. А значит, СЭЗ вместо работы опять вынуждена заниматься борьбой за свои права...

Инвестиции. Как звать деньги?

Шолпан Естаева.

(«Деловая Неделя» 21 февраля 1996 г.)

Так, российские ученые считают, что десятая их часть должна поступать на рынок России. Казахстан с учетом потребности в вещественных факторах производственного развития также должен определить свое место в международной миграции капитала, и, очевидно, это место должно быть заметным.

Для увеличения притока прямых иностранных инвестиций желательно на первом этапе (1997 год) открытие представительства в 3-5 странах для апробации методов и способов активного содействия.

Такими странами могли бы быть, к примеру, США, Великобритания, Япония, Южная Корея... Для эффективного осуществления миссии за рубежом представителем должна быть предварительно разработана детальная программа привлечения иностранного капитала, составленная с учетом специфики той или иной страны, рассчитанная на 1-2 года и разбитая по месяцам. По мере осуществления задач, установленных в программе, и оценки эффективности их реализации на основе международных стандартов следует определять целесообразность продолжения работы по содействию в данной стране...

Для реализации данной программы целесообразно привлечь средства официальной помощи развитию в форме грантов технической помощи от международных финансовых организаций и стран-доноров. Такая помощь с целью содействия инвестициям оказывалась ряду государств 80-е годы. Главной задачей представителя должно быть исключительно активное и точное выполнение утвержденной программы содействия инвестициям, а также своевременное предоставление полной ежемесячной отчетности о проделанной работе, включая выводы и предложения. Формы же, методы, режим работы могли бы определяться, исходя из складывающейся ситуации...

В процессе подготовки к открытию представительств комитета за рубежом следовало бы изучить позитивный и негативный опыт подобных организаций ряда стран, к примеру, организаций по содействию инвестициям Коста-Рики (CINDE), которая имеет 7 зарубежных представительств в 4 странах на 3

континентах, Ирландии (IDA) соответственно 22, 11 и 4, Ямайки (JNIP) 9,6,3 Малайзии (MIDA)- 12,10,4, Шотландии (US)- 7,4,3, Сингапура (EDB) - 20,10, 4.

Однако, опыт этих стран не может быть образцом для слепого копирования. Необходима собственная стратегия и тактика в вопросе активного содействия иностранным инвестициям в казахстанскую экономику с объективным просчетом возможных вариантов развития, учитывая негативные и положительные стороны. После одобрения в 1997-1998 годах активных методов содействия инвестициям опыт мог бы быть и использован более широко на следующем этапе реализации политики содействия инвестициям при открытии представительств в других странах.

Инвестиционная привлекательность Казахстана зависит от совершенствования налогового законодательства.

(Ергали Баильдинов. «Панорама» 7 февраля 1997г.).

Сегодня правительенная стратегия вывода экономики страны из кризиса должна строиться с учетом факта значительной внешней зависимости экономики. В математике есть понятие необходимости и достаточности. Теоретически для динамичного развития нашей экономики необходимо и достаточно, чтобы национальные интересы максимально совпадали с иностранными. В реальности же достичнуть такого баланса будет весьма трудно, но другого пути просто нет. Отсюда вытекает схема для действий правительства.

Во-первых, четко определиться с национальными интересами и приоритетами в развитии.

Во-вторых, знать, изучать и постоянно отслеживать иностранные геополитические интересы в Казахстане и в регионе.

В-третьих, определить те сферы национальной экономики, где наши интересы могли бы пересекаться с иностранными.

И наконец, в-четвертых, адаптировать национальную экономику к геополитическим условиям страны, т.е. выработать комплекс таких мер экономической политики и такую нормативно-правовую базу, чтобы интересы, деньги, опыт, технологии иностранного капитала заработали на развитие экономики Казахстана.

Международные геополитические интересы страны ориентированы прежде всего, на Китай, Юго-Восточную Азию, а также Россию. Казахстан представляет интерес только как источник сырья, и не более того. Отсюда и иностранные интересы в Казахстане - топливно-энергетический и горнодобывающий секторы экономики. Политика же приоритетов должна учитывать как казахстанские интересы, так и поведение иностранных инвесторов.

Если даже при нынешней экономической ситуации львиная доля инвестиций идет именно в эти секторы, то, значит, стимулы здесь уже присутствуют в достаточной мере. Надо ли еще дополнительно поощрять здесь иностранных инвесторов? Наши же интересы лежат в развитии экспортно-ориентированных высокотехнологичных, научноемких и экологически безопасных производств, а также транспортной инфраструктуры.

Поэтому необходимо сместить акценты и баланс интересов в эти производства из сырьевых, "заразить" все производства, имеющие хотя бы слабую экспортную потенцию, так называемой "голландской болезнью", вызвать переход "мозгов" и квалифицированной рабочей силы в эти сферы и стимулировать в них развитие науки и образования.

Проблема привлечения прямых иностранных инвестиций в Казахстан усложняется и тем, что, по крайней мере, три довольно привлекательные "особы" - Россия, Узбекистан и Китай - вызывают значительный и стойкий интерес у богатых инвесторов.

Из \$ 200 млрд. ежегодно присутствующих на мировом рынке прямых

инвестиций около 60 % вкладываются в промышленно развитые страны, около 35 % - в развивающиеся и только 5 % приходится на страны Восточной Европы и бывшего Советского Союза. И если Казахстан смог привлечь, по данным ООН, на начало 1996 года порядка \$ 46 млрд. (в основном в сырьевую сектор) и сумел опередить Россию (\$ 39 млрд.), то Узбекистан показал всем нам яркий пример максимального баланса интересов, создав у себя автомобильную промышленность за счет иностранных инвестиций, а теперь собирается строить совместно с Киргизией железную дорогу на Китай (Андижан - Иргештам - Кашигар) в обход Казахстана.

Таким образом, Узбекистан с выполнением транспортного проекта станет экономически еще более независимым, Казахстан потеряет свою монополию на международный транзит, а у Китая, развивающегося со скоростью 10-12 % в год за счет иностранных инвестиций, появится еще один путь для экспорта своих товаров в Европу.

Основной составляющей благоприятного инвестиционного климата в стране и одним из действенных рычагов экономического развития является налоговая политика. Наряду с тем, что в Налоговый кодекс внесены нужные и правильные поправки, правительство, увлекшись чисто фискальной функцией налогов, забыло об их регулирующей функции. Сегодняшний Налоговый кодекс практически не стимулирует экономического развития страны и не отражает национальных интересов и приоритетов в развитии, но стимулирует экономику Китая, Пакистана, Ирана, Турции, Арабских Эмиратов и других стран.

Во-первых, ставки НДС не дифференцированы, а посему не отражают приоритетов в развитии экономики. НДС - основной источник дохода бюджета. Поэтому компенсировать бюджетные потери можно с льготой только за счет повышения ставки НДС (а также акцизов) на импортную водку, спирт, импортные табачные изделия, а также за счет других источников. Во-вторых, при пополнении экспортного надо дифференцировать сырье от готовой продукции, а также учитывать степень и глубину переработки этой продукции. В результате полного снятия в июне 1996 экспортных пошлин на сырьевые товары бюджет потерял 11 млрд. тенге, страны Европы, Азии и Америки ввели антидемпинговые пошлины на сырье из Казахстана, а страна заработала не совсем хорошую репутацию.

В-третьих, большим минусом Налогового кодекса является отсутствие для производственной сферы вообще (и ориентированного на экспорт производства, в частности) таких льгот, как налоговый кредит, налоговые каникулы, ускоренная амортизация основного технологического оборудования, а также нематериальных активов иностранных инвесторов (собственные технологии, патенты, различные права и т.д.). Необходимо предоставить льготы при инвестировании и реинвестировании в сельское хозяйство, пищевые производства, другие сферы, отражающие первоочередные национальные приоритеты.

В-четвертых, общегосударственная ставка подоходного налога на юридические лица в 30% и ставка в 20% на территории СЭЗ являются абсолютно неконкурентными в смысле привлечения прямых иностранных инвестиций. Для сравнения: в Китае общегосударственная ставка 30%, в специальных экономических зонах - 15%, плюс полутора миллиардный рынок, дешевая квалифицированная и дисциплинированная рабочая сила, богатые природные ресурсы, широкие транспортные возможности, а также масса других факторов, которые создают в Китае несравненно более привлекательные условия для иностранных инвесторов. Это и предопределяет выбор далеко не в пользу Казахстана.

По данным Государственного налогового комитета, основные недоимки имели место именно по подоходному налогу с юридических лиц: на 1 декабря 1996 года они составили более 2 млрд. тенге. Но если юридическое лицо может как-то камуфлировать свои доходы, то физическое лицо должностное лицо или акционер данного юридического лица - никуда не денется: оно обязательно заставится на потреблении. В этой связи представляется резонным сделать ставку подоходного налога с юридических лиц в Казахстане более привлекательной по сравнению со ставками налогов наших основных конкурентов, снизив ее с

30% до 25%, а в специальных экономических зонах - с 20% до 10-15% в зависимости от местных, в том числе и геополитических, условий; компенсировать это снижение за счет ряда косвенных налогов, а также за счет совершенствования налогообложения физических лиц (налог на транспортные средства, землю, недвижимость, включение дивидендов и процентов в совокупный годовой доход, введение налога на превышение фонда оплаты труда в структуре себестоимости для торгово-посреднических организаций); компьютеризировать налоговую службу.

Кроме этого, статья 37 также никак не стимулирует привлечение иностранного капитала. Если сделать несложный расчет, то оказывается, что постоянные учреждения иностранных юридических лиц находятся в более дискриминационных условиях, чем Казахстанские, уплачивая фактический совокупный подоходный налог по ставке 40,5 %. Ставка в 15% на чистый доход является, по сути дела, налогом на депатриацию прибыли. А в Китае, например, вообще отсутствует налог на депатриацию прибыли для резидентных компаний, созданных с участием иностранного капитала. Поэтому, учитывая международный опыт, представляется необходимым избавить иностранного инвестора от такого налога хотя бы на территории СЭЗ.

Не стимулирует экономическое развитие страны и отсутствие льгот по подоходному налогу для экспортующих готовую продукцию (но не сырье!) предприятий. Следует также ввести налоговые льготы без всяких ограничений при инвестировании строительства национальной и муниципальной транспортной инфраструктуры и строительства "с нуля" научноемких и ориентированных на экспорт производств, а также при отчислениях в государственную систему образования и науки.

В-пятых, заключать конвенции об избежании двойного налогообложения нужно не со всеми подряд странами, а только со странами, geopolitически выгодными Казахстану. Что это значит? Это значит, что нужно заключать конвенции не просто со странами, которые имеют значительные финансовые возможности для инвестирования за рубежом и стойкий интерес к казахстанскому сырьевому комплексу, но имеющими значительно более фискальный по сравнению с Казахстаном налоговый режим в целях предупреждения бегства капитала за границу. Последнее положение особенно касается заключения конвенций с нашими основными конкурентами за инвестиции - Россией, Узбекистаном и Китаем, а также со странами, где есть офшорные юрисдикции. Здесь необходим очень осторожный подход и тщательное изучение налоговой ситуации в таких странах.

В-шестых, необходимо усилить административные меры за налоговые нарушения, а уклонение от уплаты налогов определить как уголовно преследуемое деяние со всеми вытекающими отсюда последствиями и изменениями в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве. Налоговая полиция должна быть признана правоохранительным органом и передана в структуру ГСК с расширенными полномочиями и должна заниматься не только налогами, но и полностью преступлениями в финансовой сфере. Налоговая же служба должна быть исключительно органом дознания без права оперативно-розыскной деятельности.

Предложения и практические рекомендации:

Дифференцировать ставку НДС в соответствии с национальными интересами и приоритетами в развитии.

Установить ставку подоходного налога на юридических лиц в 25%, а в специальных экономических зонах - 10-15% в зависимости от местных условий, причем размер ставки определяется административным советом зоны и может изменяться от 10 до 15% (более подробно о СЭЗ - в очередном эссе).

Ввести налог на превышение фонда оплаты труда в структуре себестоимости для торгово-посреднических организаций.

Включить доходы по дивидендам и процентам, обложенный налогом у источника выплаты, в совокупный годовой доход физических лиц (статья

13). Усовершенствовать налогообложение на транспортные средства, землю, недвижимость и другое имущество.

Упразднить статью 37. Ввести налоговые льготы в целях поощрения предприятий - производителей высокотехнологичной экспортной продукции. Определить, что ставка подоходного налога на юридических лиц снижается на: 20% - при доле экспорта в общем объеме производимой продукции от 5 до 10%; 30% - при доле экспорта в общем объеме производимой продукции от 20 до 25%; 40% - при доле экспорта в общем объеме производимой продукции от 20 до 30%; 50% - при доле экспорта в общем объеме производимой продукции 30% и более. Установить, что по итогам налогового года выручка в свободно конвертируемой валюте, полученная предприятиями от прироста объемов экспорта товаров (работ, услуг) освобождается от уплаты подоходного налога.

Освободить предприятия-экспортеры от уплаты суммы налогов на добавленную стоимость за материальные ресурсы, использованные на производство экспортных товаров (работ, услуг). Распространить льготы пункта 7 на всех юридических лиц-резидентов, производящих готовую экспортную продукцию с достаточной глубиной переработки, включая предприятия, зарегистрированные на территориях СЭЗ, кроме торгово-посреднических организаций, а также предприятий, производящих экспортные сырьевые товары, имеющие стратегическое значение для Казахстана. Вновь ввести экспортные пошлины на стратегические сырьевые товары, но с дифференциацией в зависимости от глубины их переработки производителями и в соответствии с национальными приоритетами.

Ввести налоговые каникулы на подоходный налог сроком на 5 лет для иностранного инвестора, вкладывающего капитал в строительство с "нуля" высокотехнологичного и экологически чистого производства, ориентированного на экспорт начиная с первого доходного года в случае, если такое предприятие будет действовать в Казахстане свыше 10 лет.

Для СЭЗ льготы, оговоренные в пункте 9, дополнить льготой на ускоренную амортизацию основного технологического оборудования, а также нематериальных активов инвестора. При долгосрочных инвестициях (10 и более лет) в сельское хозяйство и сельскохозяйственное производство предусмотреть сокращение ставки подоходного налога на 15-30%.

Ввести нормы, предоставляющие предприятиям исключительно производственной сферы право отсрочки налоговых платежей, т.е. налоговый кредит, на различные сроки в зависимости от национальных приоритетов.

Предусмотреть налоговые льготы в случае инвестирования в строительство дорог и другой транспортно-коммуникационной инфраструктуры. Предусмотреть налоговые льготы при инвестировании государственной науки и образования. Ужесточить наказания за уклонение от уплаты налогов и внести соответствующие изменения в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство РК. Придать налоговой полиции статус правоохранительного органа.

Бизнес-проекты Ассоциации общественных объединений немцев Казахстана «Возрождение».

(по состоянию на 1. 01. 1997 года)

№	Наименование проекта	Название фирмы, № тел.	Стоимость Бизнес-плана "млн.-нем. марок"	Примечание
1	Производство разовой тары для расфасовки продуктов питания	Фирма "Алогей г.Кустанай, тел.54-88-10"	4,0	Одобрен Мин. экономики
2	Выпуск овчинно-шубного сырья	Кооператив "Мех", пос.Мынбаево, А-Атин. Обл.	1,5	Одобрен Мин. экономики

3	Переработка сельскохозяйственной продукции	МЧП "Казгер" п. Жансугурово Талдыкорганская область	0,35	Требует рассмотрения
4	Переработка сельскохозяйственной продукции	"Береке", г. Аркалык, Тургайская обл. тел. 2-59-77	0,42	Требует рассмотрения
5	Переработка сельскохозяйственной продукции	Коллективное с/хоз. Пред. Партивер" Енбекиский р-он, А-Атинская область	0,76	Требует доработки и рассмотрения
6	Добыча и обработка мрамора	ООО "Агат" г. Текели, Талдыкорганская область	4,7	Одобрен Мин. экономики
7	Выпуск товаров народного потребления	МП "Полипласт" г. Экибастуз тел. 6-00-91	5,0	Одобрен Мин. экономики
8	Производство товаров народного потребления	АО "Агабас" г. Абай, Карагандинская область	7,5	Требует рассмотрения
9	Промышленное освоение шунгитового сырья месторождения "Коксу"	Пос. Рудничный, Талдыкорганская область	6,1	Требует доработки и утверждения
10	Восстановление коленчатых валов автомобильных двигателей	-АНПО "Темп" г. Алматы тел.42-39-74	0,54	Требует доработки и утверждения

Всего реальных проектов на сумму 30,9 мил. нем. марок

Концепция деятельности Ассоциации немцев Казахстана в области экономики 1997 год.

Эрнст Мантель, (Ассоциация «Возрождение»).

Численность проживающих в Казахстане немцев неуклонно снижается. Продолжается массовый отток немецкого населения на историческую родину (Германию) и частично в страны СНГ, особенно в Россию.

Если правительство Казахстана и Германия в ближайший год не примут реальные меры и не заинтересуют немцев Казахстана отказаться от эмиграции, то через два, три года решать этот вопрос будет не с кем, так как подавляющее большинство немецкого населения покинет Казахстан.

Остановить процесс эмиграции немцев из Казахстана на наш взгляд и как показывает исторический опыт других этносов и стран возможен лишь при наличии эффективной экономической деятельности, развивающейся рыночной экономики, защиты частной собственности, равенства прав и свобод, политической стабильности и заинтересованности в этом Правительств Казахстана и Германии.

Исходя из этого основная деятельность Ассоциации немцев Казахстана в области экономики должна быть направлена на:

1. Создание класса предпринимателей-немцев Казахстана.

Задача Совета немцев Казахстана в этом направлении состоит в том, чтобы провести учет всех предпринимателей, создать информационный банк данных для положительного воздействия на их деятельность, а также оказания помощи в становлении и развитии предпринимательства.

2. Создание Республиканского союза предпринимателей-немцев Казахстана.

Основным учредителем Союза должна выступить Ассоциация немцев Казахстана.

На Союз должны быть возложены следующие задачи:

- выработка экономической стратегии предпринимателей-немцев;
- защита интересов немецких предпринимателей;
- оказание юридической, консультативной, информационной и другой помощи немецким предпринимателям;
- представление интересов предпринимателей-немцев Казахстана на переговорах с Правительствами Казахстана, Германии и других стран;
- организация взаимодействия с предпринимателями, союзами Казахстана, Германии и других стран.

3. Оказание помощи в финансировании проектов.

Исходя из финансового положения Казахстана основной путь кредитования, на наш взгляд, проектов малого и среднего бизнеса немецких предпринимателей, это добиться включения в Германскую кредитную линию. Еще более целесообразным, на наш взгляд, было бы выделение специального сектора кредитования малого и среднего предпринимательства немцев Казахстана из кредитных линий Германии Казахстану.

Кроме того, необходимо вести целенаправленную работу по созданию Немецкого банка развития, который бы стал основным кредитующим органом предпринимателей-немцев в Казахстане

4. Создание специальных экономических зон СЭЗ.

Специальные экономические зоны необходимо создавать в местах компактного проживания немцев в Казахстане, а также точечные СЭЗ для предпринимателей-немцев Казахстана.

Создание таких СЭЗ создаст благоприятный экономический и социальный климат в развитии данной территории, привлечение местного и иностранного капитала, внедрение новых прогрессивных технологий, а также концентрацию проживания в таких СЭЗ немецкого населения Казахстана. Это может в корне улучшить адресную направленность финансовой, гуманитарной помощи и кредитных ресурсов со стороны Германии.

5. Образование и подготовка кадров.

Необходимо разработать комплексный план обучения и подготовки немцев-предпринимателей с последующей стажировкой на фирмах Германии. Для подготовки предпринимателей использовать школы бизнеса, группы подготовки и обучения при высших учебных заведениях и т.д.

Принять меры по передаче учебного центра ТУРГЕНЬ Ассоциации немцев Казахстана, что позволит эффективно осуществлять подготовку специалистов из числа немцев Казахстана для мини производств по переработке сельскохозяйственной продукции и окажет положительное влияние на снижение темпов эмиграции немцев из Казахстана.

Финансирование образовательной программы осуществлять за счет:

- личных средств обучающегося;

- отчислений от прибыли предпринимателей-немцев входящих в союз предпринимателей;
- целевых средств, выделяемых Правительством Казахстана и Германии на возрождение немецкого этноса;
- международных образовательных грантов;
- средств спонсоров.

6. Взаимодействие с Правительствами Казахстана и Германии.

Возрождение немецкого этноса в деятельности Совета немцев является главным вопросом взаимодействия с Правительствами Казахстана и Германии, где ключевым является вопрос экономический который, на наш взгляд, должен включать:

- создание режимов льготного налогового обложения предприятий немцев Казахстана,
- создание специальных экономических зон,
- целенаправленное использование благотворительных фондов Германии ее кредитных линий,
- равноправное и добросовестное партнерство в экспертизе и финансировании проектов малого и среднего бизнеса,
- информирование друг друга о ходе реализации экономических программ,
- привлечение к обсуждениям назревших экономических вопросов представителей Союза немецких предпринимателей.

7. Взаимодействие с международными фондами и общественными организациями.

Взаимодействие с международными фондами поддержки малого и среднего бизнеса и международными организациями строятся на основе взаимных интересов, принципах добросовестного партнерства и долгосрочного сотрудничества. В процессе взаимоотношений с этими фондами и организациями немецкие предприниматели Казахстана приобретают опыт составления грантов, бизнес-планов, проведения экономического анализа и бухгалтерского учета по западным стандартам. Кроме того имеются большие возможности для участия в международных выставках, ярмарках, семинарах по бизнесу и налаживанию контактов с западными предпринимателями.

8. Взаимодействие с предпринимателями и фирмами Германии.

Взаимоотношения с предпринимателями и фирмами Германии строятся на основе взаимной выгоды, учета интересов сторон с использованием возможностей партнеров в области сбора коммерческой информации, маркетинговых исследований, сбыта продукции, подготовки кадров, создания представительств в Казахстане и Германии, взаимном кредитовании и создании совместных предприятий. Особо важным моментом является возможность обучения немецких предпринимателей Казахстана высокоеффективному бизнесу в реальных условиях рыночной экономики в процессе совместной деятельности.

Концепция Административного совета Лисаковской СЭЗ по созданию СЭЗ в Казахстане.

Эрнст Мантель, (Ассоциация «Возрождение»).

1. Введение

Концепцией углубления Казахстано-Германских отношений в области сохранения и развития немецкой этнической группы в Казахстане предусмотрено образование отдельных территорий с особым экономико-правовым режимом. Речь идет не об автономных образованиях в местах компактного проживания немцев, а о механизме привлечения иностранных (германских) инвестиций в эти регионы. Авторы концепции исходят из того, что эмигрантские настроения среди немцев - граждан Казахстана не уменьшаются и остановить их может лишь "обратная волна" предпринимателей - бывших казахстанских граждан. Последних в Германии насчитывается уже более 700 тысяч человек. Предположительно 40% из них экономически активных, имеют достаточно высокий образовательный уровень. В большинстве своем их потенциал не воспребован и отсутствует перспектива устроиться в соответствии со своими способностями. В то же время эта часть эмигрантов быстрее адаптировалась к рыночным условиям ФРГ, по достоинству оценила уровень технологического развития и чувствуют в себе силы при определенных условиях применить это "ноу-хау" в своем деле на своей Родине - Казахстане.

2. Цели создания СЭЗ.

Свободные (специальные) экономические зоны получают все большее развитие в мире и выполняют своеобразную роль двигателей технического и экономического прогресса, улучшают структуру производства и экспорта-импорта на основе совершенствования технологического уровня.

В Казахстане за период рыночных реформ 1991-1997 годов наработан определенный опыт создания и функционирования экономических зон.

Законодательной основой создания СЭЗ в Казахстане является Указ Президента Республики Казахстан от 26.01.1996 года "О специальных экономических зонах в РК". Правовой режим СЭЗ способствует ускоренному развитию территории, привлечению иностранного капитала. В настоящий момент наиболее "мягкий" налоговый и таможенный режим для инвесторов.

С целью создания условий наибольшего благоприятствования для германских инвесторов на территориях РК, имеющих (пока еще) определенную немецкую диаспору, предполагается создать несколько СЭЗ. СЭЗ создаются в рамках договора "О сотрудничестве по поддержке граждан Республики Казахстан немецкой национальности".

3. Концепция размещения СЭЗ с условиями особого благоприятствования для германского капитала.

Исходя из того, что наибольшее количество граждан немецкой национальности проживает в трех областях РК - Кустанайской, Карагандинской, Акмолинской предполагается создание локальных СЭЗ на территориях этих областей.

На территории Кустанайской области предполагается создать несколько СЭЗ, от которых бы затем активизировались инвестиционные потоки в сельскохозяйственные районы, где сохранилась еще немецкая диасpora.

Предполагается, во-первых, использовать уже существующую Лисаковскую СЭЗ, одну из наиболее успешно работающих на сегодняшний период. 2000 человек - 5 % населения этого города составляют немцы. Выехали за 4 года 4000 человек. Эмигранты поддерживают устойчивые родственные и дело-

вые отношения с городом. Существенным толчком для развития этой СЭЗ должен послужить проект строительства в Лисаковске полизифирного комплекса совместно с фирмой ZIMMER(ФРГ), предполагаемая сумма инвестиций - более 30 млн. ДМ. Данный проект включен в программу активизации Казахстано-Германского сотрудничества.

Кустанайский дизельный завод, оснащенный немецким оборудованием уже несколько лет находится в состоянии экономического кризиса. Усилия правительства по его реанимации к положительным результатам не привели. Предполагается создание технопарка с режимом СЭЗ с целью вывода завода из кризиса и трудоустройства граждан немецкой национальности - жителей г. Кустаная.

Предлагается создать специальную экономическую зону в г. Щучинске Кокшетауской области. Администрация этого города готовит технико-экономическое обоснование к созданию СЭЗ. Деловым центром в этой зоне предполагает быть известная фирма "Сингерье", получившая свое развитие на основе тесного сотрудничества с германскими деловыми кругами.

По согласованию с областными акимами предполагается создать локальные СЭЗ на территории Карагандинской и Алматинской областей.

На территориях СЭЗ, созданных согласно настоящей концепции предполагается налоговый режим отличный от режима в остальных СЭЗ. Приоритетом в налоговых преференциях пользуются германские предприниматели - бывшие граждане Республики Казахстан. Имеется ввиду, что помимо существующих в СЭЗ налоговых льгот для них устанавливаются дополнительные льготы. В мировой практике функционирования СЭЗ известны аналогичные случаи. Так в Китае, где СЭЗ является серьезной составляющей экономических проводимых реформ, для тайваньских инвесторов устанавливаются дополнительные льготы, наряду с действующими в СЭЗ.

Как показали исследования, осуществление частных инициатив бывших граждан Казахстана, желающих их реализовать в Казахстане, сдерживается отсутствием стартового капитала, поскольку условий для его создания в ФРГ у них нет.

Настоящей концепцией предполагается создание общества по развитию и банка развития, которые создаются Германским кредитным банком для реконструкции и развития. Последовательность действий Казахстанского правительства в достижении оговоренных целей в интересах обеих сторон должны убедить Германскую сторону, Федеральное министерство по экономическому сотрудничеству и развитию, выделить долгосрочный заем. Общество по развитию определяет актуальность проектов и поддерживает их разработку и реализацию.

Претендентами могут выступать бывшие казахстанские граждане, проживающие в Германии, прошедшие интеграционный период, которые могут представлять юридические лица, (либо совместно с казахстанскими гражданами, представлять юридические лица), согласные реализовывать свои проекты на территории Казахстана, поддерживающие уставную деятельность общества по развитию, и способные доказать возвратность займа. Непосредственное финансирование проектов осуществляется банком развития, который определяет механизм возврата средств. Общество по развитию имеет свои представительства в обеих странах, заботится о расширении числа участников программы, привлекает к участию в программе частный капитал Германии и Европы.

В процессе реализации должна определяться необходимость формирования зон устойчивого развития, а также требования правового их статуса. Одним "плечом" этой программы являются бывшие казахстанские граждане, другим "плечом" становятся казахстанские граждане, ожидающие выезда (по неофициальным оценкам около 70% немцев). Именно это взаимодействие может представлять альтернативу выезду и оказать влияние на сближение с Германией в различных областях человеческой жизни. А в Германии - оказать влияние на снижение безработицы, остроты социальных проблем, проблем самореализации.

Заключение.

Создание каждой из специальных экономических зон предполагается в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан и Постановлением Правительства РК № 504 от 26.04.96 г. "О порядке внесения проектов СЭЗ". В соответствии с законодательством по каждой из СЭЗ инициаторами будет разработана концепция и технико-экономическое обоснование деятельности СЭЗ.

«Апогей» хочет стать образцом отечественного предпринимательства.

(Булат Ережевов. 28 февраля 1996г. «Каз.Правда»)

Президент страны, посещая Кустанайскую область, дважды заезжал на объекты местной производственно-комерческой фирмы "Апогей". В последний приезд даже перерезал ленточку в новом универсальном магазине "Апогей-маркет". Да и на различных совещаниях Нурсултана Назарбаев, говоря об отечественных предпринимателях, нет - нет да вспомнит понравившегося ему директора фирмы Василия Аллерта. Опыт «Апогея» поучителен. За четыре года, начав с нуля, фирма стала одной из крупнейших производственно-комерческих структур области. Главный фактор ее успеха - максимальное использование политических и экономических условий момента. Апогеевцы начали с торговли, когда в стране особенно остро ощущался дефицит товаров, и все что ни завозилось в область уходило нарасхват.

Многомиллионные кредиты быстро обесценивались, что позволяло коммерсантам без особых проблем увеличивать обороты. Только вот по разному расходовали свои доходы отечественные предприниматели. Одни, посчитав себя состоявшимися миллионерами, быстро "проедали" нахитое. Другие вкладывали средства в расширение базы. С самого начала, избрав девизом "иметь - все свое", «Апогей» начал строить собственные магазины, рестораны, производственные помещения, автобазы, автозаправочные станции и многое другое.

Например, в Комсомольском районе апогеевцы вместе с районным маслозаводом и американскими фирмами построили цех по производству казеина, который, поставляется в дальнее зарубежье за валюту.

Создав собственный приличный автопарк "Апогей" наладил международные перевозки. Логическим продолжением развития фирмы стало создание собственного банка и инвестиционно-приватизационного фонда "Апогей-инвест".

Именно у фонда дела пошли особенно удачно. Он вошел в шестерку самых крупных фондов республики, сумел купить акции около двадцати предприятий страны, в том числе контрольные пакеты двух крупных предприятий Кустаная кондитерской фабрики и комбината железобетонных изделий. Получив власть над этими предприятиями, «Апогей» назначил своих директоров и в корне изменил стратегию развития.

Так, на кондитерской фабрике, где накопились многомиллионные долги, склады были забиты невостребованной продукцией, а рабочие маялись в вынужденном безделье, «Апогей» прежде всего снизил цены на продукцию, организовал широкую рекламу, по-своему, более настойчиво занялся поиском покупателей и партнеров, и дело пошло. Ведь продукция фабрики вполне может конкурировать с зарубежной и по качеству, и по ценам.

На примере этой фабрики апогеевцы убедительно доказали, что ссылки некоторых государственных директоров, чьи предприятия хронически простоят, на объективные причины, несостоятельны. Надо просто иметь больше заинтересованности в результатах труда, стараться действительно по новому думать и принимать решениям, и успех придет. Сегодня продукция

фабрики имеет устойчивый сбыт, чему немало способствовала собственная торговая сеть "Апогея". Долги предприятия погашены, есть условия для дальнейшего роста производства, улучшения качества продукции и ее ассортимента.

Труднее было с КЖБИ. Объективно вся стройиндустрия республики попала в загоне. Поэтому «Апогей» на этом предприятии избрал другую тактику. Обеспечивая определенный уровень производства строительных материалов и конструкций на те заказы, что удалось найти, комбинат сегодня организовал другие виды производства. Так, например, открыли магазин колбасный и грибной цехи, запланировали поставить мельницу. Подъездные пути и резервуары используются для торговли ГСМ. Эти меры позволяют занять работой коллектив, сохранить комбинат для будущих больших дел. «Апогей» верит в то, что продукция КЖБИ еще будет востребована, а строительный бизнес потенциально таит в себе большие дивиденды.

Сегодня «Апогей» в Кустанасе потихоньку превращается в, своего рода государство в государстве, внедряясь в самые различные отрасли. «Апогей-спорт», «Апогей-медицина», «Апогей-нафта» (горюче-смазочные материалы) и т.д. Но главную ставку Василий Алерт делает в этом году на укрепление уже завоеванных позиций и на резкую активизацию работы своего банка именно через банк и его будущие филиалы «Апогей» планирует впоследствии открытие филиалов в области и республике.

У "Апогея" очень хорошие контакты с местным немецким национально-культурным центром "Возрождение". Через него установил деловые взаимоотношения с местными властями и поддерживает как "Возрождение", так и власти в их социальных программах. В свою очередь акимы города и области помогают развитию перспективной фирмы.

II. Направления и перспективы развития СЭЗ.

Байзаков С.Б. Темиргалиев Б.Б.

Условия и принципы развития малого и среднего бизнеса в казахстанских СЭЗ.

1. За последние годы Республикой Казахстан приняты кардинальные меры по улучшению инвестиционного климата в республике:

- а) Закон об иностранных инвестициях в Республике Казахстан.
- б) Закон о поддержке прямых инвестиций.
- в) Указ Президента РК о поддержке малого и среднего бизнеса.
- г) Решения Правительства за последние годы об улучшении инвестиционного климата в Республике Казахстан.

2. Основные направления притока инвестиций из Германии в Казахстан.

2.1. Участие Германии в нефтебизнесе в Казахстане. В настоящее время свыше 20 фирм США, Великобритании, Франции, Италии участвуют в нефтебизнесе Казахстана. Доля вложений США составляет в целом до 1,7 млрд. долларов. Германия пока не проявляет никакой активности. Когда для Германии имеются огромные возможности для строительства мини-нефтеперерабатывающих предприятий или принять участие в создании совместных предприятий с другими странами по строительству нужных нефтехимических предприятий.

2.2. В настоящее время в Казахстане не существует разумно разработанной банковской политики и схемы банковской структуры. Германия имеет в этом деле огромный опыт. Кроме, того самым крупным банком мира является Немецкий Банк. В решении вопросов организации банковского дела в Казахстане и прежде всего создания филиалов иностранных банков Германия могла бы сыграть решающую роль.

2.3. В настоящее время вся машиностроительная промышленность Казахстана находится в глубочайшем кризисе. Германия, имея высокий технологический уровень, могла бы вложить серьезные средства на подъем этой отрасли, отобрав наиболее жизнеспособные предприятия, в том числе и предприятия ВПК. (Так, например, Петропавловский завод малолитражных двигателей и т.д.)

Республика в настоящее время особое внимание обращает на развитие малого и среднего предпринимательства. Однако пока не решены еще многие вопросы: составление бизнес-планов, нет законодательной базы для предоставления частных малых кредитов, нет опыта организации малого и среднего предпринимательства. В Казахстане в свое время проживало около 1 млн. немцев, 700 тыс. из которых переехало в Германию. Эти люди уже имеют определенный опыт организации бизнеса, определенные льготы по получению кредитов в Германии и они хорошо знают казахстанский менталитет, они могли бы прибыть обратно в Казахстан в качестве кредиторов и организаторов малого и среднего бизнеса в Казахстане.

2.4. Германия может усилить образовательную связь с Казахстаном, т.е. осуществлять подготовку и переподготовку кадров. В этом плане в Германии имеется опыт (Земля Саксония - Институт переподготовки и повышения квалификации осуществляет обучение специалистов для Казахстана по проблемам преобразования экономики переходного периода).

2.5. Германия могла бы открыть консалтинговые фирмы по рациональному использованию инфраструктуры Казахстана. Так, система железных дорог Казахстана только за счет транзита грузов по своей территории может извлекать огромные доходы и т.д. Имеются и другие возможности интеграции

экономики Казахстана и Германии.

2.6. Для проработки указанных совместных действий Козыстана с Германской стороной необходимо:

- * Создать при ИПГС при Правительстве Республики Казахстан постоянно действующий комитет СПДК по специальным экономическим зонам и другим межрегиональным формам взаимодействия Казахстана со странами-партнерами, в первую очередь Германией. Этот комитет на первых порах может работать на общественных началах при поддержке различных фондов и доноров. ИПГС при Правительстве Республики Казахстан готов содействовать работе этого комитета в сборе и накоплении информации, в обобщении необходимых материалов, в составлении бизнес-планов проектов.

• * Обобщить и распространить опыт работы Администрации Лисаковской специальной зоны по поддержке деловых и родственных связей немецкой диаспоры, переехавшей в Германию, с лисаковцами.

• * Разработать pilotный проект создания технопарка с режимом работы СЭЗ в г.Кустанае на базе простоявшего дизельного завода, имея в виду территориальную близость технопарка к Лисаковской СЭЗ и наличие в г. Кустанае немецкой диаспоры.

• * Рекомендовать создать Германско-Казахстанский центр обучения и консультирования агропромышленного сектора на базе Тургеньского) учебно-производственного центра, Немецкого Дома и ИПГС при Правительстве Республики Казахстан, поручив этому Центру и Комитету СЭЗ последующую проработку создания СЭЗ в Энбекши-Казахском районе Алматинской области.

• * Немецкому Дому передать в ПДК по СЭЗ для экспертизы подготовленные ими проекты и бизнес-планы, изучить возможности финансирования с Германской стороны дополнительных работ по строительству на локальных перифериях Казахстана мини-перерабатывающих заводов нефтехимического (г.Актюбинск), машиностроительного (г.г.Павлодар, Семипалатинск, Петропавловск, Караганда; Акмола) и агропромышленного (г.г.Кокчетау, Семипалатинск) комплексов.

«Перспективы создания и функционирования экономических зон в условиях аридной территории Республики Казахстан.»

(Есполов Т.И., к.т.н., доцент,
директор Алматинского индустриального колледжа)

Важнейшим условием более полного использования ресурсов аридной зоны Республики Казахстан для развития животноводства - является активное вовлечение ее экономики в систему рыночных отношений на базе развития предпринимательства и промышленности по переработке сельскохозяйственно-го сырья и сервисного обслуживания производства.

В качестве одной из первоначальных задач, рассматривается создание с использованием производственной и социальной инфраструктуры, административных центров, малых и средних городов, расположенных вблизи железнодорожных магистралей, целостных аграрно-промышленных формирований или комплексов, имеющих свободный выход не только на внутренние и внешние рынки, позволяющих в больших масштабах привлекать средства отечественных и иностранных инвесторов.

При этом применительно к первой или основной группе сельских районов, объединяемых по критерию близкого расположения к железнодорожным станциям и малым городам более всего подходит образование на их базе технодолин, которые при приданном статуса свободной экономической зоны могли бы стать центрами перерабатывающей промышленности и вывоза готовых товаров из сельскохозяйственного сырья. Именно технодолины в условиях громадной территориальной разобщенности процессов хозяйствования в республике, могут

стать ключом к прогрессивной организации производства и звеном, связывающим разрозненные региональные рынки в единый общенациональный рынок сельскохозяйственных товаров.

Ко второй группе относятся аридные сельские районы, расположенные вокруг крупных городов и областных центров. Для формирования на их базе развитой аграрно-промышленной хозяйственной системы целесообразно, по опыту других стран передавать эти территории финансово-промышленным корпорациям, банкам, или даже крупным промышленным предприятиям, желающим заниматься бизнесом в области аграрного производства и переработки сельскохозяйственного сырья.

По отношению к **третьей группе** сельских районов аридной зоны, которые располагаются вдали от городов и линий железных дорог, возможно использование различных нестандартных способов для обеспечения должного уровня их экономического развития и налаживания ими хозяйственных связей с другими регионами таких как: 1-привлечение инвестиций других государств или совместных предприятий в обмен на поставку им сельхозпродуктов: 2-созданию для них налоговых и других льгот, выделение прямых государственных субсидий хозяйствам, находившимся в неблагоприятных для осуществления производства и проживания людей условиях с тем, чтобы удержать местное население от переселения в другие регионы: 3 - государственное вмешательство в экономику отдельных системных районов посредством организации на аридных территориях крупных казенных сельскохозяйственных террито-рий, участия государства в работе отраслевых рыночных советов, целенаправленное переселение людей в районы, где создается острая нужда в рабочей силе и квалифицированных кадрах.

Такой опыт работы по формированию и управлению районной агропромышленной корпорации апробирован в Северо-Казахстанской области (Джамбульский район;) Алматинской области (Чилийский, Илийский районы). Подробные проекты формирования агропромышленной корпорации в сельских районах, на наш взгляд, могут стать ведущим звеном сельского предпринимательства и развития сельской промышленности в районном звене управления.

IV. Опыт России по привлечению германских инвестиций в места компактного проживания немцев.

A. О Законе Российской Федерации «О культурной автономии».

25 июня он вступил в силу. 22 мая Закон был принят Госдумой, а 5 июня одобрен Советом Федерации. В шести главах, состоящих из двадцати одной статьи. Закон определяет правовые основы национально-культурной автономии, формулирует ее права, отношения с государственными органами и финансовую ситуацию. Понятие национально-культурной автономии дается в ст. 1: Национально-культурная автономия в Российской Федерации - это форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой общественное объединение граждан РФ, относящих себя к определенным этническим общностям, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры.

Ст. 4. Права национально-культурной автономии:

Национально-культурная автономия имеет право: - получать поддержку со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления, необходимую для сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры; - обращаться в органы законодательной (представительной) и исполнительной власти, органы местного самоуправления, представляя свои национально-культурные интересы; - создавать средства массовой информации, получать и распространять информацию на национальном языке; - сохранять и обогащать историческое и культурное наследие, иметь свободный доступ к национальным культурным ценностям; - следовать национальным традициям и обычаям, возрождать и развивать художественные народные промыслы и ремесла; - создавать образовательные учреждения; - участвовать в деятельности международных неправительственных организаций; - устанавливать и поддерживать без какой-либо дискриминации гуманитарные контакты с гражданами, общественными организациями иностранных государств. Право на национально-культурную автономию не является правом на национально-территориальное самоопределение. Осуществление права на национально-культурную автономию не должно наносить ущерб интересам других этнических общностей.

Б. Национальный район АЗОВО в Омской области.

Три года тому назад административная структура Омской области выглядела не так, как сегодня. Тогда Немецкого национального района Азово еще не существовало.

В тот момент в движении российских немцев наметился раскол. Выскакывания радикальных представителей „Возрождения“ звучали как ультиматум: Республика в Поволжье, сейчас же или отъезд” таков был их основной девиз. Умеренные представители Союза немцев ССР высказывались не столь категорично: Отъезд в Германию не решает проблемы российских немцев”, говорили они. Необходимо найти компромисс с официальными властями и объединиться в вопросе создания национального территориального образования.

Национальный район не является альтернативой республике . Однако сегодня это единственная реальная возможность решения проблемы возрождения и сохранения в условиях СНГ немцев как носителей национальных традиций. Ведь на территории района можно воплотить в жизнь двухязычную сис-

тему образования и воспитания в целях подготовки специалистов для будущей Республики и создания экономического базиса для ее восстановления. Здесь, в районе можно опробовать модель самоуправления. И если уж мы заговорили о самоуправлении, то район Азово был образован не по указанию сверху. Такое решение было принято в результате референдума в октябре 1991 г. и 83 процента его участников высказались за создание этого района.

Момент образования района был, разумеется, не самым благоприятным. Однако, раньше для этого не было возможности, а позже терялся всякий смысл. Россия пытается осуществить переход к рыночной экономике, это болезненный процесс, экономика страны переживает трудные времена. Из среднеазиатских республик в Россию устремился многотысячный поток беженцев, среди них и немало немцев. Их нужно принять и обеспечить всем необходимым, предоставить им рабочие места. Явилось ли образование национального района правильным шагом?

В этом есть убежденность. Уже имеются первые конкретные результаты и успехи, придающие нам уверенность. Создаются школы, в которых мы планируем переходить к обучению на двух языках. Появились новые дороги, соединяющие между собой села района, проложены линии телефонной связи, строятся дома. Благодаря фонду развития „Азово“, малые предприятия переживают бурный подъем.

В 1993 г. район получил поддержку в сумме, эквивалентной 20 миллиардам рублей, в том числе 17 миллиардов из Германии.

Основные показатели программы развития района до 2000 года определены. В соответствии с ними число жителей района удвоится, иными словами вырастет до 40000 человек. Ландрат учитывает при этом приток немцев из Казахстана и других республик Средней Азии. На этих людей, прибывших в Омскую область как беженцы, уже сегодня распространяются разнообразные строительные мероприятия и улучшение инфраструктуры.

Все это происходит не сразу, для осуществления поставленных целей, безусловно, требуется время. Однако, по общему мнению, краеугольный камень будущего развития должен быть заложен уже сегодня. Для регулирования этих мероприятий создан „Фонд развития Азово“. Задачей этого фонда является помощь частным малым предприятиям, потенциальным застройщикам и начинающим предпринимателям путем выдачи целевых кредитов с установлением льготных процентов.

Фонд развития Азово выдал уже свыше 350 кредитов для обеспечения нуждающихся жильем, покупки или строительства домов. Почти 50 кредитов предназначались для начинающих предпринимателей. Благодаря открытию этих малых предприятий уже появилась возможность создать 66 новых рабочих мест.

Ландрат рассматривает многообразную помощь русского и немецкого правительства как стартовую помощь для помощи самим себе.

В. Национальный район Гальбштадт в Алтайском крае.

ГАЛЬБШТАДТ. Вдоль прямой, как стрела, улицы Менделеева стоят девять одноквартирных домов. В начале улицы строители заканчивают четыре двухквартирных дома, в которые скоро смогут въехать новоселы. Но еще пять лет назад здесь, на окраине райцентра Гальбштадт, была нетронутая степь. Тогда это было неприметное поселение с 1500 жителями. Сегодня Гальбштадт становится центром региона, состоящего из шести сельских районов, где будет жить около ста тысяч человек. В июле Гальбштадт - Немецкий национальный район на Алтае отпраздновал свое пятилетие. Пять лет, наполненных и поражениями, и успехами. Итоги достигнутого были подведены за «круглым столом», где собрались представители администрации, специалисты из Германии, а также губернатор края Лев Коршунов, прибывший из Барнаула. Сказав, что разница в уровне жизни здесь, по сравнению с сельскими районами, заметна

невооруженным глазом. Коршунов подчеркнул, что верит в правильность выбранного пути, который приведет к улучшению экономического и социального положения населения и может остановить отток населения.

«Мы уже достигли неплохих результатов, и наша политика будет и в дальнейшем ориентирована на то, чтобы поощрять возрождение национально-самобытной жизни российских немцев на Алтае», - сказал Коршунов. Тем самым губернатор затронул центральный вопрос, поскольку в прошлом году район покинули и переселились в Германию многие немцы. Среди них немало специалистов, нехватка которых тормозит подъем района. С другой стороны, доля немцев в составе местного населения осталась неизменной, поскольку в Западную Сибирь едут немцы из Казахстана и Средней Азии, надеющиеся начать здесь новую жизнь.

А с тех пор, как начали ощущаться результаты работы, проводимой совместно со специалистами из Германии и при ее существенной финансовой помощи, число уезжающих начало сокращаться. Руководитель немецкого национального района, первый ландрат Йозеф Бернгардт уверен, что без помощи ФРГ район не смог бы сдвинуться с места. Бернгардт перечисляет целый ряд проектов совместной работы.

Например, строительство жилых и административных зданий, здравоохранение, оснащение предприятий, энергоснабжение и связь. Сыроварня в Орлово, бойня в Шумановке, молокозавод в Гришкове - все это современные предприятия, возникшие при помощи Германии. Вскоре к ним добавятся мельница и мясокомбинат. Все это позволит создать законченный цикл производства и переработки сельхозпродукции.

Участники «круглого стола» одобрили деятельность прежнего, который без стеснения признался в ряде неудач, постигших его на этом посту. Проблемы ожидали и его наследника - Федора Эккера, который пожаловался на то, что Миннац не передает причитающиеся району средства. Хирургическое отделение больницы не готово, поскольку Москва не доплатила миллиардные суммы, причитающиеся строителям.

Однако, подводя итог, новый руководитель района пришел к положительному выводу: в Алтайском крае район лидирует и в полеводстве, и в животноводстве, и в переработке с\х продукции, и в спорте, и в культуре. Этим можно гордиться, считает Эккер. Помощь, получаемая из ФРГ российскими немцами Западной Сибири, координируется Германским обществом по техническому сотрудничеству - GTZ. В мае 1993 года, GTZ по поручению МВД, подписало договор о создании «Общества развития Гальбштадта», которое организует работы по подъему района. Общество включает, помимо GTZ, еще и ООО «Мост», объединяющее одиннадцать колхозов и возглавляемое бывшим руководителем района Бернгардтом. Руководство перерабатывающими предприятиями и продажа соседним районам и краю продукции, произведенной в районе, - таковы задачи «Моста».

Таким образом, на первом месте в Гальбштадте стоят заботы о развитии экономики. «В экономике дела здесь идут неплохо, но вот язык изучается, явно, недостаточно. Культура, похоже, стоит в Гальбштадте на втором месте». Эти критические слова прозвучали на празднике из уст руководителя Азовского немецкого национального района Бруно Рейтера, который является сейчас еще и начальником департамента в Миннаце. Рейтер полагает, что Гальбштадт уже в самом начале находился в лучшем экономическом положении, чем Азово. Но, тем не менее, в Азово уделяется больше внимания подъему культуры и изучению языка.

Рейтер уверен, что необходимо организовать обмен информацией между обеими немецкими районами. От этого общее дело только выиграло бы. Азово есть чему поучиться у Гальбштадта. А на своих отношения с соседями оба района уже смотрят одинаково: экономический подъем не может происходить только в границах одной территории. Так, на Алтае в прошлом году было создано региональное объединение, в которое, помимо Гальбштадта, входят еще шесть близлежащих районов.

Сейчас сотрудничество с ними приобретает конкретную форму. Благода-

ря этому, в дальнейшем и на них распространится программа, разработанная МВД ФРГ, что позволит им продавать свою сельхозпродукцию на более выгодных условиях. Каждый из районов, входящих в объединение, имеет в его руководстве своих представителей, отвечающих, соответственно за экономические, социальные и медицинские проблемы. Более того, когда крупные проекты в Гальбштадте будут завершены, освободятся средства для инвестирования в хозяйства соседей.

Правда, в центре внимания по-прежнему будет оставаться немецкий район. Как ожидается, в будущем эти районы - соседи Гальбштадта - станут привлекать больше немецких переселенцев из Средней Азии и Казахстана. С этой целью усиливается и поощряется германской стороной массовая работа с местным населением. Создаются новые курсы немецкого языка, организуются новые центры общения, куда приглашаются все интересующиеся этим люди. Подтверждением важности этой перспективы можно считать тот факт, что Общество развития Гальбштадта имеет свое бюро в Куулунде, куда прикомандирован и сотрудник из Германии. На праздник, посвященный пятилетию района, прибыла и делегация района Шмалькальден-Майнинген в Тюрингии. Обе территории связаны партнерскими узами.

"Вечерний Бишкек" 13 марта 1997 г.

Между двух огней

Еще два-три года, и мы станем свидетелями небывалого для Кыргызстана события: исхода из страны целого народа. За шесть лет численность немцев в республике уменьшилась со 101 тысячи до 20 тысяч. Миграция, хотя и ослабленными темпами, продолжается.

Как сохранить здесь свою диаспору-этот вопрос станет основным на 4-м Конгрессе немцев, который состоится в Бишкеке 14-15 марта. Накануне корреспондент "ВВ" встретился с председателем Народного совета немцев, депутатом СНП Жогорку Кенеша В. Дилем.

■ **ВАЛЕРИЙ ИСИДОРОВИЧ, что дал немцам указ "Президента А. Акаева о создании национально-культурного округа в Сокулукском районе и Токмаке, который он подписал еще в 1992 году?**

- Акаев проявил большое внимание к немцам, в то время как в России все делали для того, чтобы не решить проблемы с немецкой республикой в Поволжье. Создание национальных центров ставило цель сохранить нашу культуру, язык, проводить религиозные и национальные мероприятия. Указ дал большой толчок к самоорганизации немцев, образованию нашего Совета. Форма была выбрана верной, другие республики потом пошли по нашему пути. У нас тогда было огромное желание работать, да и условия были: еще существовали островки, где компактно проживали немцы. Ученые утверждают, что язык, национальные традиции можно сохранить, если вместе находятся более тысячи человек. Ныне таких мест в Кыргызстане уже нет. Причина - ухудшающееся социально-экономическое положение, республики, которое свело на нет помощь Президента.

■ **Что еще влияет на миграцию немцев из Кыргызстана?**

- Это прежде всего затянувшиеся реформы, социально-бытовые трудности. К ним еще прибавилось то, что теперь многие стремятся, восстановить родственные связи: одна часть семьи осталась здесь - другая уже там. К сожалению, национальная политика не стала приоритетной, хотя и было много заявлений и обещаний на самом высоком уровне. Не была она и предметом заинтересованного обсуждения в Жогорку Кенеше.

■ **Но ведь вы - депутат и могли бы сами поднять этот вопрос в парламенте.**

- Инициатива, я считаю, все-таки должна идти от представителей ко-

ренной национальности. Тем самым они могут показать, что судьба нацименшинств им не безразлична.

■ **-Что, на ваш взгляд, могло бы остановить миграцию?**

-Нужно сделать людей собственниками. И в первую очередь - земли. Тогда человек прирастет к ней. Известно, что немцы обладают развитым чувством собственности. Но во время массовой приватизации они оказались отодвинутыми в сторону. Конечно, нужна развивать и предпринимательство. И тогда можно говорить о поддержке национальной культуры. Однако многие наши предложения властями игнорируются. Мы обратились в правительство с программой, развития производства на основе шерсти, однако в течение года ответа так и не получили. Главное, работаем мы не только на себя, но и на республику. Например, в трех пунктах социальной помощи, созданных при поддержке Германии, обслуживаются все граждане.

■ **-Имеет ли немецкая диаспора какие-то льготы при получении средств из кредита, который предоставила Германия нашей республике?..**

-Мы участвуем в конкурсе бизнес-проектов на общих основаниях. Плохо то, что эта процедура слишком долгая. За два года, которые проходят от "подачи заявки до получения средств, человек может уехать отсюда. Германия не дает диаспоре прямых кредитов. Это ее традиционная политика - помогать именно стране, всем людям. Но нынче я думаю, нужно отказаться от этого принципа. Тогда мы смогли бы создать свой банк, финансово-промышленную корпорацию акции которой имели бы все немцы, чтобы здесь социально защитить себя.

■ **-Какова ныне, на ваш взгляд, миграционная политика Германии?**

- Сейчас там идут дебаты о том, что необходимо сократить миграцию из Восточного блока. Мы в очередной раз становимся заложниками политических игр.

Беседовал Г.ДЕЯТОВ.

Извлечения из «Справочника областей РФ» -1995г.

Среди двадцати лучших коммерческих банков Новосибирской области лидировали в начале 1994 года Сибирский торговый банк, банк «Рось» и Сибирский банк. Последний, единственный из региональных банков, попал в список 100 крупнейших банков России за 1993 год по общей сумме активов. У ряда областных местных новосибирских банков есть деньги и от немцев.

ФРГ помогает финансовыми вкладами обустраивать жизнь российских немцев, которые из восточной части России будто все поголовно стремятся выехать в Германию. Межгосударственный союз российских немцев считает, что место жительства хотели бы поменять 1,5 миллиона российских немцев. Центральная Азия и Сибирь ассоциируются у этих людей с лагерями за колючей проволокой и ссылкой. Хотя еще в начале века в Сибири постоянно проживало более 80 тысяч немцев. Как правило, они обладали образцово наложенным, высокотоварным хозяйством. Во всей России до революции лучшими управляющими были немцы. И среди всех сосланных при Сталине советских народов немцы (и корейцы) своим адским трудом завоевывали неплохие позиции - жили лучше (богаче) всех, даже коренных жителей.

Если и есть в Сибири корни, традиции фермерства, то они прежде всего немецкие. Сегодня германо-российское СП строит жилье для немцев и русских под Новосибирском. Сюда рвутся тысячи немцев из Казахстана и Киргизии. В Новосибирске скоро откроется консульство ФРГ.

В 1993 году во Франкфурте-на-Майне открылся информационно-экономический центр мэрии Новосибирска, представляющий интересы всей Западной Сибири. В Германии считают, что у большинства частных (акционированных) сибирских предприятий валюты больше, чем у российского государства. Многие немецкие фирмы имеют свои представительства в Новоси-

бирске.

Саратовская область - в первой пятерке областей и прочих субъектов Федерации, где процесс фермеризации идет успешно. Не случайный факт из жизни на родине российских немцев, которые с середины XVIII века жили в Саратовской губернии и окрест. Более полувека назад их всех отсюда высыпали очень далеко на Восток в голодные степи Казахстана и Сибири, а их место заняли переселенцы из куда более бедных калужских, рязанских, курских земель. Сегодня в Саратовской области не очень жаждут принять своих немцев обратно, несмотря на обещанные субсидии ФРГ. Очень работающих и очень умных кто любит? Кто-нибудь видел где-либо нищую немецкую деревню полностью алкоголиков и оборванных детей? Считается, что 2 миллиона (1) российских немцев переехавших в последнее десятилетие в ФРГ, в конечном счете принесут этой стране доход в 80 млрд. марок. Мы потеряли наш самый лучший человеческий материал - высококвалифицированных сельских профессионалов. У наших немцев в Энгельсе работало 89 молочных заводов, гигантский мясокомбинат и фабрика бекона. Работа в колхозах Саратовской области была перед войной механизирована на 88%, у немцев там было 5 театров, 29 газет, в 1933-35 годах 500 названий немецких книг были там изданы тиражом 3 млн. экземпляров. В 1993 году в городе Марксе жители выстаивали четырехчасовую очередь в единственную баню. В Саратовской области плотность населения в 10 раз ниже, чем в ФРГ (240 человек на квадратный километр). А если российские немцы вернутся и спросят саратовских боссов, почему у них в области заселено и заболочено 60 тыс. га, почему из выделенных в 70-е годы 3,4 млрд. Руб. на мелиорацию половина утопла в незавершенку?

Местом возрождения немецкой государственности и местом автономии определили ракетный полигон Капустин Яр, с землями засоленными, а также зараженными всевозможными выбросами от испытаний космической техники, химического и бактериологического Оружия, т.е. зону совершенно непригодную для жизни (войска ПВО и не собираются покидать эту огромную территорию с землями Астраханской, Волгоградской и Саратовской областей, а также Казахстана - в 1993 г. химические выбросы оттуда неизвестного свойства стали причиной госпитализации сотен людей России и РК, а десятки из них умерли, якобы из-за отравления грибами).

ФРГ помогает финансовыми вкладами обустраивать жизнь российских немцев, которые из восточной части России будто все поголовно стремятся выехать в Германию. Межгосударственный союз российских немцев считает, что место жительства хотели бы поменять 1,6 миллиона российских немцев. Центральная Азия и Сибирь ассоциируются у этих людей с лагерями за колючей проволокой и ссылкой. Хотя еще в начале века в Сибири постоянно проживало более 80 тысяч немцев. Как правило, они обладали образцово наложенным, высокотоварным хозяйством. Во всей России до революции лучшими управляющими были немцы. И среди всех сосланных при Сталине советских народов немцы (и корейцы) своим адским трудом завоевывали неплохие позиции - жили лучше (богаче) всех, даже коренных жителей.

В Омской области есть неизвестные, никем не помеченные на местности кладбища немецких военнопленных (через 2.454 лагеря в Сибири «прошли» в 40-х годах 3 миллиона 155 тысяч человек; почти треть из них погибли). Но повышенное внимание немецких бизнесменов к Омской обл. объясняется сегодня не только быльими воспоминаниями. Здесь проживает около 130 тысяч российских немцев. В 1992 году в области создали Азовский немецкий национальный район. Немалая личная заслуга в этой нестандартной для России форме решения проблемы российских немцев принадлежит знаменитому Алексею Казаннику. Тому самому, что в дни 1 съезда народных депутатов уступил свое место в Верховном Совете СССР Борису Ельцину. Казанник, еще до того как осенью 1993 года стал Генеральным прокурором России и три месяца спустя с шумом подал в отставку из-за давления на него Кремля, был в Омском госуниверситете зав. кафедрой и председателем Комитета по делам национальностей администрации Омской области.

80% российских немцев, веками живших в России, готовы эмигриро-

вать в Германию. Им у нас неудачно стало, когда по указу Сталина в начале 11 мировой войны они все поголовно оказались в ссылке или в лагерях. А сейчас им ФРГ помогает обустраивать жизнь после распада СССР - многих российских немцев совершенно не устраивает перспектива оставаться навсегда в мусульманских государствах бывшего СССР. ФРГ наших немцев субсидирует, так как это для нее проще и она не может принять в Германии всех желающих. Вот и стремятся в Омскую область 15 тысяч немцев из соседнего Казахстана; из Киргизии просятся в Азовский район к омичам жители целого немецкого совхоза. (Такой же район немецкий создали и в Алтайском крае). Германия дает не большие, чисто символические может быть, средства для бывших исторических соотечественников. Но главное - бизнесмены тамошние приезжают.

В Омске открыли в 1994 г. представительство концерна «Фольксваген». Немцы присыпают ежегодно до сотни микроавтобусов, которые омичи набивают медицинским оборудованием с оборонных предприятий С.-Петербурга, Ижевска, Казани, Киева. Микроавтобус омичам дают за 15-17 тыс. долларов, а готовый специализированный автомобиль «скорой помощи» продают по всему СНГ уже за 55 тысяч долларов (одни только импортные носилки 2,5 тысячи стоят). С учетом пошлины оказалось, что аналогичный медицинский рижский «РАФ» дороже стоит, чем Омско-немецкий автомобиль. Точно также доукомплектовывают в Омске полицецкий «Фольксваген». Этот микроавтобус и для сибирских морозов и бездорожья приспособлен, и бензина при мощности 190 л.с. «ест» на сто километров всего 5-8 литров («Волга» при мощности 100 л.с. расходует 18 литров бензина на 100 км). В Омске в 1994 году для городской милиции уже купили сотню джипов английской фирмы Landrover (за 24 тыс.тонн мазута из областной экспортной квоты) и 87 шведских машин Volvo (в обмен на 26 тыс. тонн нефти).

ФЕДЕРАЛЬНОМУ КАНЦЛЕРУ ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКИ ГЕРМАНИЯ
ГОСПОДИНУ ДОКТОРУ ХЕЛЬМУТУ КОЛЮ

Глубокоуважаемый господин Канцлер!

Позвольте по итогам проведенного «круглого стола» представителей общественных объединений Республики Казахстан, научно-исследовательских организаций, представителей интеллигенции, а также органов власти и управления, организатором которого стал Фонд «Интеллектуальные ресурсы устойчивого развития Республики Казахстан», представить Вам некоторые выводы.

ГипертERRITORIALNOST' I SLABAYA ZASELENNOST' KAZAKHSTANA V ULOVSIYAH NARASTAЮЩEGO DEMOGRAFICHESKOGO I EKONOMICHESKOGO DAVLENIA IZVNE PRI STAGNACIYI PРИROSTA NASELLENIYA DELAET PRIORITETOM NACIONAL'NOY I EKONOMICHESKAYI BEZOPASNOSTI SNIJENIE MIGRACIYI I USTOYCHIVOE RAZVITIYE NASELENNIYA.

Миграция в особенности коснулась немецкой общины. С XVIII века ее представители вносят неоценимый вклад в экономическое и культурное развитие многогранной республики. По данным социологических опросов, немцы представляют одну из наиболее организованных, трудолюбивых, деловитых и толерантных этнических групп. Эти качества особенно цепы в переломный период модернизации экономики нашей страны.

В условиях экономического кризиса молодое суверенное государство не в силах само решить эту проблему, поэтому успех во многом зависит от активизации потенциала Казахстано-Германских отношений. Обе страны заинтересованы в снижении немецкой эмиграции и это составляет объективную основу для формирования межгосударственных механизмов стабилизации и устойчивого развития немецкой диаспоры. В частности, нам представляется, что для германской стороны многократно выгоднее обустроить, обучить языку и т. д. немцев здесь, чем тратить гораздо большие суммы на их интеграцию и обустройство в Германии, усиливая внутренние социально-экономические проблемы.

Участники "круглого стола" обращают внимание на необходимость значительного усиления и всестороннего развития отношений Казахстана с Германией, лидирующей в экономическом и технологическом развитии и серьезно влияющей на ЕС, что важно для преимущественно сырьевого Казахстана, и имеющей здесь крупную диаспору. Весомое присутствие германского капитала способно диверсифицировать и сбалансировать присутствие в влияние России, Китая и США на внутреннюю и внешнюю политику Казахстана, дать импульс развитию простоявших промышленных и научно-технических производств.

В ходе открытого обсуждения участники "круглого стола" говорили о необходимости оперативного и энергичного решения проблемы стабилизации немецкой диаспоры, миграция которой подошла к критическому уровню - две трети ее уже покинули Казахстан, а оставшаяся трёхсоттысячная часть в местах ее расселения не составляет большинства, что затрудняет сохранение немецкого языка и культуры. Немецкая диасpora в Казахстане и казахстанские немцы в Германии - это посредники, которые потенциально обращают: широкий и прочный мост для всесторонней интеграции Казахстана с Германией в ЕС; трансферт передовых промышленных и научно-технических технологий, организационных структур и институтов рыночной экономики; мощный канал льготных инвестиций в проекты малого и среднего немецкого бизнеса, инфраструктуру и совместные промышленные предприятия в местах локальной концентрации немецкой диаспоры. Опыт свободных экономических зон говорит об огромном потенциале почти семисоттысячной общины бывших казахстанцев живущих в Германии, немалая часть которой желала бы реализовать свои экономические проекты в Казахстане, имея опыт интеграции в передовую европейскую экономику, при условии создания правительствающими двух стран соответствующего льготного режима и гарантий.

Все это способно воплотить в жизнь отстаиваемую Вами идею международной интеграции для обеспечения устойчивого развития и евразийскую модель содружества, способно дальние продвинуть зону германских интересов в ключевой регион Центральной Азии, сформировать немецкое предпринимательство как опору и авангард устойчивого развития любой диаспоры.

В этой связи участниками "круглого стола" обсуждены несколько крупных направлений решения этой важной внутренней и международной проблемы, которые приведены в отдельном документе.

Одно связано с формированием в местах компактного расселения немцев свободных экономических зон или специальных аграрно-промышленных международных зон устойчивого развития на благоприятной базе законов о СЭЗ. Это предполагает достижение договоренности на высшем уровне по совместному доверительному управлению СЭЗ, предоставление особых льгот для германского капитала с целью обеспечения массированного притока инвестиций, передовых оригинальных технологий и ноу-хау в эти зоны. В отличие от схем передачи в доверительное управление иноfirmам отдельных крупных промышленных производств, которые, сбрасывая привязанную к ним социальную сферу, нагнетают социальную напряженность и рост национал-коммунистических настроений, эта схема позволяет комплексно решать все вопросы, смягчить издережки рыночной модернизации, гармонизировать экономическое и социальное устойчивое развитие территорий.

Такая системная комплексная интеграция отдельной территории в мировую и европейско-германскую передовую экономику позволит нам избежать возможность развития как сырьевого периферийного приданка развитых стран и, опираясь на экономическую и технологическую мощь Германии и, затем, всего Европейского Союза, позволит Казахстану стать центрально-азиатским лидером в формировании открытой передовой экономики XXI века, тесно интегрированной в европейское сообщество, что надежно обеспечит экономическую и военно-политическую безопасность на базе доверительных отношений с Германией и ЕС.

Другое направление связано с активизацией усилий неправительственного сектора двух стран. Необходима организация под патронажем Правительств двух государств и Программы Развития ООН, международной общественной организации "Устойчивое развитие без границ", которая поддерживала бы сохранение и развитие связей между людьми обоих государств безотносительно национальности, собирала и обеспечивала бы финансющую, консалтинговую, информационную и прочую поддержку совместных инициатив, проектов предпринимателей, ученых, людей культуры и искусства. Она стала бы эффективным мостом творческого общения, всестороннего сотрудничества и народной дипломатии.

Фонд «ИРУР», как организатор «круглого стола», также направляет Правительствам двух государств конкретные Предложения, способные снизить эмиграцию немцев из Казахстана и обеспечить основы их устойчивого развития в рамках унитарного многонационального Казахстана.

С уважением,
организатор международного "круглого стола": "Социально-экономические механизмы стабилизации и устойчивого развития немецкой диаспоры через активизацию Казахстано-Германских отношений" - Фонд «Интеллектуальные ресурсы устойчивого развития».

18 марта 1997 г., г. Алматы.

ПРЕЗИДЕНТУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ГОСПОДИНУ Н. А. НАЗАРБАЕВУ

Глубокоуважаемый господин Президент!

Позвольте по итогам проведенного «круглого стола» представителей общественных объединений Республики Казахстан, научно-исследовательских организаций, представителей интелигенции, а также органов власти и управления, организатором которого стал Фонд «Интеллектуальные ресурсы устойчивого развития Республики Казахстан», представить Вам некоторые выводы.

Гипертретиориальность и слабая заселенность Казахстана в условиях нарастающего демографического и экономического давления извне при стагнации прироста населения делает приоритетом национальной, экономической и демографической безопасности снижение миграции и устойчивое развитие населения.

Миграция в особенности коснулась немецкой общины. С XVIII века её представители вносят неоценимый вклад в экономическое, и культурное развитие многонациональной республики. Немцы представляют одну из наиболее организованных, трудолюбивых, деловых и толерантных этнических групп. Эти качества особенно ценные в переломный период модернизации экономики.

В условиях экономического кризиса молодое суверенное государство не в силах само решить эту проблему, поэтому успех во многом зависит от активизации потенциала Казахстано-Германских отношений. Обе страны заинтересованы в снижении немецкой эмиграции, что составляет объективную основу для формирования единых межгосударственных механизмов стабилизации и устойчивого развития немецкой диаспоры. В частности, нам представляется, что для германской стороны многократно выгоднее обустроить, обучить языку и т. д. немцев здесь, чем тратить гораздо большие суммы на их интеграцию и обустройство в Германии, усиливая внутренние социально-экономические проблемы.

Участники "круглого стола" обращают внимание на необходимость значительного усиления и всестороннего развития отношений Казахстана с Германией, лидирующей в экономическом и технологическом развитии и

серьезно влияющей на ЕС, что важно для преимущественно сырьевого Казахстана, и имеющей здесь крупную диаспору. Весомое присутствие германского капитала способно диверсифицировать и сбалансировать присутствие и влияние России, Китая и США на внутреннюю и внешнюю политику Казахстана, дать импульс развитию простирающихся промышленных и научно-исследовательских производств.

В ходе открытого обсуждения участники "круглого стола" говорили о необходимости оперативного и энергичного решения проблемы стабилизации немецкой диаспоры, миграция которой подошла к критическому уровню - две трети ее уже покинули Казахстан, а оставшаяся трёхсоттысячная часть в местах ее расселения не составляет большинства, что затрудняет сохранение немецкого языка и культуры. Немецкая диасpora в Казахстане и казахстанские немцы в Германии - это посредники, которые потенциально образуют: широкий и прочный мост для всесторонней интеграции Казахстана с Германией и ЕС; трансферт передовых промышленных и научно-исследовательских технологий, организационных структур и институтов рыночной экономики; мощный канал льготных инвестиций в проекты малого и среднего немецкого бизнеса, инфраструктуру совместные промышленные предприятия в местах локальной концентрации немецкой диаспоры. Опыт свободных экономических зон говорит об огромном потенциале почти семисоттысячной общины бывших казахстанцев живущих в Германии, немалая часть которой желала бы реализовать свои экономические проекты в Казахстане, имея опыт интеграции в передовую европейскую экономику, при условии создания правительства двух стран соответствующего льготного режима и гарантий.

Все это способно волплотить в жизнь отстаиваемую Вами идею международной интеграции для обеспечения устойчивого развития и евразийскую модель содружества, поможет созданию массового среднего класса предпринимателей, цементирующего и стабилизирующего опасно поляризованное казахстанское общество.

В этой связи участниками «круглого стола» обсуждены несколько крупных направлений решения этой важной внутренней и международной проблемы, которые приведены в отдельном документе.

Одно связано с формированием в местах компактного расселения немцев свободных экономических зон или специальных аграрно-промышленных международных зон устойчивого развития на благоприятной базе законов о СЭЗ. Это предполагает достижение договоренности на высшем уровне по совместному доверительному управлению СЭЗ, предоставление особых льгот для германского капитала с целью обеспечения массированного притока инвестиций, передовых оригинальных технологий и ноу-хау в эти зоны. В отличие от схем передачи в доверительное управление иностранным отдельным крупным промышленным производствам, которые, сбрасывая привязанную к ним социальную сферу, нагнетают социальную напряженность и рост национал-коммунистических настроений, эта схема позволяет комплексно решать все вопросы, смягчить издержки рыночной модернизации, гармонизировать экономическое и социальное устойчивое развитие территории.

Такая системная комплексная интеграция отдельной территории в мировую и европейско-германскую передовую экономику позволит нам избежать возможность развития как сырьевого периферийного придатка развитых стран и, опираясь на экономическую и технологическую мощь Германии и, затем, всего Европейского Союза, позволит Казахстану стать центрально-азиатским лидером в формировании открытой передовой экономики XXI века, тесно интегрированной в европейское сообщество, что надежно обеспечит экономическую и военнополитическую безопасность на базе доверительных отношений с Германией и ЕС.

Другое направление связано с активизацией усилий неправительственного сектора двух стран. Необходима организация под патронажем Правительств двух государств и Программы Развития ООН, международной общественной организации "Устойчивое развитие без границ", которая под-

держивала бы сохранение и развитие связей между людьми обоих государств, безотносительно национальности, собирала и обеспечивала бы финансовую, консалтинговую, информационную и прочую поддержку совместных инициатив, проектов предпринимателей, ученых, людей культуры и искусства. Она стала бы эффективным мостом творческого общения, всестороннего сотрудничества и народной дипломатии.

Фонд «ИРУР», как организатор «круглого стола», также направляет Правительствам двух государств конкретные Предложения, способные спасти эмиграцию немцев из Казахстана и обеспечить основу их устойчивого развития в рамках унитарного многонационального Казахстана.

С уважением,
организатор международного "круглого стола": "Социально-экономические механизмы стабилизации и устойчивого развития немецкой диаспоры через активизацию Казахстано-Германских отношений" - Фонд «Интеллектуальные ресурсы устойчивого развития».

18 марта 1997 г., г. Алматы.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ УЧАСТНИКОВ МЕЖДУНАРОДНОГО "КРУГЛОГО СТОЛА" "СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ СТАБИЛИЗАЦИИ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НЕМЕЦКОЙ ДИАСПОРЫ ЧЕРЕЗ АКТИВИЗАЦИЮ КАЗАХСТАНО-ГЕРМАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ".

Выражая озабоченность по поводу массовой эмиграции немцев из Казахстана, отдавая себе отчёт в том, что она наносит невосполнимый ущерб для национальной, экономической и демографической безопасности суверенного Казахстана, желая стабилизировать немецкую диаспору и обеспечить основы её устойчивого развития а также реализовать потенциал Казахстано-Германских отношений в интересах двух стран, желая поднять их отношения на должный уровень, представители аппарата Президента и Правительства, различных ведомств и министерств РК, Миссии ООН и Посольства ФРГ в Казахстане, учёные и лидеры общественных организаций, которые были участниками международного "круглого стола" обсудили ряд Предложений для Правительств двух стран и международных миссий в Казахстане и за рубежом, способных способствовать решению вышеуказанной безотлагательной проблемы.

Предложения заключаются в следующем:

1. По достоинству оценить многовековой вклад этнических немцев во всестороннее развитие Казахстана и признать, что их массовый выезд наносит ему экономический, культурный и политический ущерб;

2. Значительно расширить отношения Казахстана с Германией, имеющей мощный политический, экономический и технологический вес в ЕС и НАТО. Германия должна в списке приоритетов Казахстана занять ведущее место;

3. Детально анализировать процесс технической помощи Германии Казахстану, его плюсы и минусы с целью усиления ее эффективности, и перейти к целевой финансовой помощи немецкому предпринимательству на конкурсной основе;

4. Правительству РК обеспечить кадровую стабильность и повысить компетентность и авторитет Казахстано - Германской комиссии, решать все экономические, социальные и культурные вопросы в едином комплексе;

5. Правительствам двух стран организовать переговорный процесс на основе материалов Международного "круглого стола";

6. Правительству РК дать объективную оценку вклада трудармейцев, поддержать малоимущих лиц и предоставить им соответствующие льготы и компенсации в соответствии с идеей закона о реабилитации жертв массовых политических репрессий;

7. Фонду «ИРУР», Совету немцев обратиться к иностранным благотворительным фондам с просьбой о помощи в издании материалов «круглого стола» и иных документов и статей, способствующих позитивному решению «немецкого вопроса»;

8. Правительствам двух стран провести научный социологический и экономический анализ причин эмиграции и оценку потенциала оставшихся немцев и разработать первоочередные меры по снижению немецкой эмиграции;

9. Правительству РК официально пригласить трудармейцев переселившихся из Казахстана в Германию, посетить Казахстан для участия в мероприятиях посвященных международному согласию и памяти жертв массовых политических репрессий, в соответствии с Указом Президента. Предоставить им упрощённый, льготный режим въезда-выезда.

В области экономики

10. Рассмотреть различные варианты создания СЭЗ с учётом действующих законов о защите инвестиций, в местах компактного проживания немцев с целью развития малого и среднего бизнеса, внедрения передовых экологически чистых агротехнологий, такие как-точечные зоны, агротехнопарки, модельные территории устойчивого развития, демонстрационные зоны энергосбережения и развития альтернативной энергетики, зоны образцового управления утилизацией отходов, экономические кондоминиумы на основе кооперативов собственников квартир (КСК) и футуродизайна, экологические поселения и т. д.;

11. При выборе территории дислокации зон предусмотреть объединение и координацию действующих и намечаемых программ международной технической помощи в рамках Национального Плана Действий по Охране Окружающей Среды для Устойчивого Развития РК (НПДООС/УР), Всемирного Банка ПРООН, Фонда им. Ф. Эберта, ЕБРР, комиссии Хабитат ООН и др., программ по устойчивому земледелию (ТАСИС и др.), а также региональных и отраслевых программ РК (по миграции населения, обеспечению занятости, поддержке малого и среднего бизнеса, информатизации народного хозяйства и т. д.);

12. При создании СЭЗ для административных территорий, испытывающих социально-экономический кризис и находящихся на дотации республиканского бюджета, предусмотреть льготы по налогообложению и приватизации, в зависимости от улучшения тех или иных социально-экономических показателей в средней и долгосрочной перспективе;

13. Установить ставку налога на прибыль для юридических лиц в СЭЗ 10-12 % вместо действующих в настоящее время 25 %, угнетающих экономическое развитие предприятий и фирм. Для СЭЗ льготы, оговоренные в соответствующем законе, дополнить льготой на ускоренную амортизацию основного технологического оборудования, а также нематериальных активов инвестора. При долгосрочных инвестициях (10 и более лет) в сельскохозяйственное производство предусмотреть сокращение ставки налога на прибыль на 15-30 %;

14. Рассмотреть проект создания экологической СЭЗ в районе оз. Сорбулак под Алматы в целях решения его неотложной проблемы, совместно с экологическими организациями Германии;

15. Постоянному комитету по СЭЗ, Госкоминвесту, фонду ИРУР, Институту экономических исследований при Министерстве экономики и торговли РК, заинтересованным структурам германского Правительства и Программе развития ООН, ЕС, создать рабочую группу по разработке технико-экономического обоснования зоны опережающего или устойчивого развития

в местах компактного расселения этнических немцев на базе СЭЗ, законов об инвестициях, о поддержке малого и среднего бизнеса и т.д.;

16. Правительству, Постоянному Комитету по СЭЗ совместно с Казахстано-Германской Комиссией проработать вопрос создания передовой аграрно-технологической зоны (АТЗ) и агротехнопарка с льготными элементами точечной СЭЗ в Алматинской области на базе Тургеневского учебно-производственного центра, отдав ее в долгосрочное доверительное управление международному консорциуму (аналогично совместному управлению и финансированию Казахстанским институтом менеджмента и экономического прогнозирования (КИМЭП)), вправление которого, наряду с Ассоциацией общественных организаций немцев Казахстана, вошли бы ученые-аграрии, менеджеры-экономисты, инженеры-технологи двух стран. Он должен стать испытательным полигоном новых аграрных методов и технологий, схем взаимного сотрудничества, инкубатором новых аграрных и фермерских хозяйственных структур, финансово-инвестиционных и ипотечных банков для сельского хозяйства Казахстана на основе помощи и трансфера новых технологий и богатого опыта Германии;

17. Рассмотреть возможность научного обсуждения проекта «Навигатор» идеи административно-территориального протектората Германии над отдельной территорией РК под эгидой ООН по схеме Гонконга с целью закрепления этнических немцев в Казахстане;

18. В рамках межгосударственных Программ создавать условия (через переселение, строительство современных поселков и т.д.) компактного территориального культурного развития этнических немцев, признав, что необходимо как минимум 1000 человек для сохранения языковой среды и культурно-этнической самобытности диаспоры;

19. Правительству и Национальному Банку рассмотреть предложение о создании Банка развития немецкого малого и среднего бизнеса на базе действующих банков, созданных предпринимателями-немцами с привлечением германских банков и страховых агентств;

20. Рассмотреть и включить бизнес-планы, подготовленные Советом немцев Казахстана, в первоочередной перечень проектов для германской кредитной линии и инвестиционных программ;

21. Постоянному Оргкомитету по СЭЗ, Государственному Комитету по инвестициям и другим ведомствам, опираясь на международный опыт и последние законы об инвестициях, СЭЗах и т. д. в Казахстане обсудить и проработать идею создания межгосударственного образования (возможно с участием частного капитала) типа международного консорциума с приятием ему статуса микро-зоны или технопарка, инвестиционной компании или фонда для обеспечения устойчивого развития немецким и немецким предпринимательства. Образовать оперативную рабочую группу для проработки вопросов и организации совместного инвестиционного фонда или международного Консорциума под началом Госкоминвеста и иных правительственные и банковских структур и соответствующих органов и структур с германской стороны;

22. Просить Правительство Германии разработать систему выдачи кредитов гражданам-уроженцам Казахстана в рамках помощи развивающимся странам для предпринимательской деятельности в Казахстане, основанную на внутри германских требованиях кредитования и системе гарантирования со стороны либо потенциальных, либо проходящих натурализацию в немецком бизнесе в Казахстане граждан немецкой национальности, либо со стороны компаний, имеющих долгосрочные интересы в Казахстане. Просить Правительство Казахстана разработать механизм институциональной, консалтинговой, визовой, таможенной и прочей поддержки этого бизнеса;

23. Разработать бизнес-стратегию, направленную на развитие коммуникационной, логистической, транспортной, почтовой, фрахтовой и иных сфер бизнеса, предполагающих создание многочисленных приёмных и отправительских депо под патронажем таких немецких компаний как DPD, German Parsels и т. д. Рассмотреть ТЭО компании "TransAll" по созданию Немецко-Азиатского транспортного консорциума с центром в Алматы.

поддержкой со стороны казахстанского бизнеса. Такой проект предполагает сохранение немецких семей по месту проживания, систему бизнеса "network", прямой патронаж немецких фирм в вопросах создания отсутствующих до сего времени в Казахстане пакетных (почтовых) инфраструктур коммерческого типа и совершенствования имеющихся;

24. Создать Германо-Казахстанский Центр консультирования и обучения на базе Тургенинского учебно-производственного Центра, Института подготовки и повышения квалификации государственных служащих при Правительстве РК и Немецком Доме под руководством Постоянного Оргкомитета по СЭЗ на основе трехстороннего Генерального соглашения;

25. Министерству экономики и торговли совместно с Ассоциацией общественных объединений немцев рассмотреть предложение о создании совместно с германской стороной и казахстанскими немцами предпринимательства Общества по развитию и Банка развития;

26. Поддержать идею создания в Германии общества бывших казахстанских граждан для организации их предпринимательства в Казахстане. Представить ему государственный режим наибольшего благоприятствования в деятельности на территории Казахстана;

27. Министерству образования и культуры оказать содействие в создании Ассоциации общественных организаций немцев Казахстана туристической организации;

В социальной области

28. В рамках проекта "УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ БЕЗ ГРАНИЦ", опирайсь на донорскую поддержку Программы ТАСИС и поддержку Правительства и посольств двух стран, Госкоминвеста РК в целях более широкого и систематического развития Казахстано-Германского сотрудничества организовать международное общество и открыть его филиалы в Германии и Казахстане для интеграции немцев, казахов и т. д. в Германии со всеми заинтересованными казахстанцами, сбора инициатив и проектов по совместному мелкому и среднему бизнесу, инновационным и экспериментальным проектам в области высоких технологий на базе столичной АТЗ, Министерства науки - Академия наук и т.д. и обеспечения информационной, консалтинговой, маркетинговой, финансово-инвестиционной и т. д. поддержки наиболее перспективных проектов со стороны Правительств двух стран, ЕБРР, Германского кредитного банка для реконструкции и развития, ТАСИС и других донорских организаций;

29. Предложить Правительствам Германии и Казахстана разработать механизм частичной денежной компенсации немцам, желающим на премиальных для Германии условиях остаться в Казахстане, а также облегченный визовый режим для поездок в Казахстан бывших казахстанцев, ныне проживающих в Германии;

30. Агентству по стратегическому планированию разработать систему материальной заинтересованности центральных и местных органов власти в мероприятиях по социальной реабилитации и возрождению немецкой диаспоры Казахстана и территорий их компактного проживания на основе специальных долгосрочных экономических оценок и нормативов;

31. Просить Правительство Германии отвлечь часть средств, привлекаемых на адаптацию немцев в Германии, для решения вопросов их мягкой интеграции в Казахстане, образовательных и языковых программ в местах их проживания для взрослых и детей и т. д.;

32. Правительству и германским благотворительным фондам поддержать идею создания серии фильмов о немцах Казахстана в плане поддержки мероприятий Года национального согласия и памяти жертв политических репрессий и снижения немецкой эмиграции, освоения опыта стран СНГ по стабилизации и развитию немецкой диаспоры и усиления связей с бывшими соотечественниками в Германии;

33. Упорядочить и упростить таможенные процедуры, повысить культуру обслуживания и оперативного оформления лиц, выезжающих на посто-

янное местожительство в Германию и принять меры по предотвращению фактов вымогательств, бюрократической волокиты и т. д.;

34. Отменить непомерные платежи казахстанским немцам-эмигрантам за отказ от гражданства (DM 600) и за въездные и выездные визы;

В области образования

35. Начать образование немецкой молодежи на родном языке специальностям, близким к немецкой культуре. Обучение может проводиться в Казахской Государственной Архитектурно - Строительной Академии, Казахском Национальном Техническом Университете, Павлодарском Государственном Университете, с казахстанской стороны желательно частичное возмещение затрат (около \$200 на одного студента в год);

36. Продолжить реализацию бесплатных языковых курсов.

Участники международного "круглого стола" "Социально-экономические механизмы стабилизации и устойчивого развития немецкой диаспоры через активизацию Казахстано-Германских отношений".

Алматы, 18 марта 1997 г.