



# **Yemen and Gulf**

***The Political, Economic, Cultural and  
Security Dimensions of Yemen's Joining the  
Gulf Cooperation Council***

*Summary of Papers Presented in the “The Political, Economic,  
Cultural and Security Dimensions of Yemen's Joining the GCC”*

*Sana'a 23/12/2002*

**A 03 - 04806**

# **Yemeni Center for Strategic Studies**

## **An Introductory Outline**

The Yemeni Center for Strategic Studies was established in 1996, with its headquarters in Sana'a. It is an independent, scientific foundation devoted to scientific and Strategic studies, that adhere to an objective and neutral research methodology. Its activities are devoted to Yemeni, Arab and Islamic affairs, as humanitarian issues. The Center is directed by a management council and an advisory board, made up of notable researchers and instructors.

## **The Center's Objectives**

- ♦ The study of the political, economic, social, and cultural situation in the Yemeni Republic, in order to contribute to Yemen's development, and strengthening its security, independence, and external relations.
- ♦ The study and analysis of issues dealing with the Arab world, whether they may be internal or external, cultural or political, economic or social.
- ♦ To investigate regional Arab development, inter- Arab -Islamic issues, as well as the difficulties and disputes that challenge and hinder solidarity.
- ♦ To investigate the variables such as growth and its effects on the Arabian Peninsula, and the Muslim world.
- ♦ To investigate the motives and bases of political resolution in the region.
- ♦ To contribute to the enhancement of cultural interaction between different cultures.

## **Instruments and Activities of the Center**

To achieve its objectives, the Center depends on scientific instruments, intellectual and cultural activities, including the preparation of studies, research, analysis, design and execution of programs which are in demand and are of interest to various applicants.

It also holds symposia, conferences, meetings, and discussions to present the material which has been collected by the Center. The center also publishes various magazines, newspapers, periodicals, and books as it establishes cooperation with institutions with common goals.

## **Center Publications**

The Center Publications:

1. Modern Affairs: a quarterly journal, which focuses on researches and academic studies.
2. Strategic Report: an annual report, concerned with political, economic, social and cultural affairs in the Yemeni Republic.
3. The Center also issues books and newsletters dealing with Yemeni, Arab and Islamic issues.

# Friedrich-Ebert-Stiftung

## Committed to Social Democracy

### History

The Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) was founded in 1925 as a political legacy of Germany's first democratically elected president, Friedrich Ebert.

Ebert, a Social Democrat from a humble crafts background who had risen to hold the highest political office in his country, in response to his own painful experience in political confrontation had proposed the establishment of a foundation to serve the following aims:

- furthering political and social education of individuals from all walks of life in the spirit of democracy and pluralism,
- facilitating access to university education and research for gifted young people by providing scholarships,
- contributing to international understanding and cooperation.

The Foundation, which was banned by the Nazis in 1933 and not re-established until 1947, continues today to pursue these aims in all its extensive activities.

As a private cultural non-profit institution, it is committed to the ideas and basic values of social democracy.

### Facts and figures

- Staff: a total of 560 (2002) in the offices in Bonn and Berlin, the four academies and thirteen State and regional offices and abroad.
- Budget: approx. 110 million Euro (2002); mainly public funding.
- Events: in Germany alone more than 150,000 persons took part in some 3,000 educational courses, discussion forums and special-subject conferences in 2002.
- International cooperation: activities in more than 100 countries.
- Scholarships: approx. 1750 students received a scholarship in 2002, 260 of them from abroad. Over 400 new scholarships were awarded that same year.

**Library:** largest specialized library on the German and international labour movement with over 650,000 volumes.

## International Work

### DEVELOPMENT COOPERATION

The Friedrich-Ebert-Stiftung maintains its own representations in 70 countries of Africa, Asia, the Middle East and Latin America. 70 German staff are posted in these countries at present and - with the assistance of numerous local staff - are engaged in projects in the fields of socio-political development and economic and social promotion.

The Foundation spends approximately half of its annual budget on international activities. Its partners come from politics, business, associations, trade unions, academia, and also from the communication sector and cultural institutions.

The Friedrich-Ebert-Stiftung sees its activities in the developing countries as a contribution to:

- promoting peace and understanding between peoples and inside the partner countries,
- supporting the democratisation of the State and society and strengthening the civil society,
- improving general political, economic and social conditions,
- reinforcing free trade unions,
- developing independent media structures,
- facilitating regional and worldwide cooperation between states and different interest groups and gaining recognition for human rights.

### INTERNATIONAL DIALOGUE

In addition, the Foundation maintains offices in 33 countries of Western Europe, Central and South-East Europe, the CIS-countries, and also the USA and Japan. In these countries it fosters the dialogue between democratic forces with the aim of bringing about a balance of interests, resolving conflicts and drawing up policy options. It cooperates in this process with partners from various social groups and organisations, such as trade unions, political parties, educational and research institutions, public administrations, and also city and local governments.

In the reform states in the eastern part of Europe, the Friedrich-Ebert-Stiftung is involved in supporting the process of democratisation, the transition to a market economy and the establishment of a civil society, in particular in the fields of labour market, social, environmental and media policies. It supports these countries in the process of accession to the EU.

Furthermore, the Foundation contributes to both the internal German and international debates with its journal "International Politics and Society" (available in English) and series of publications in German such as "Eurokolleg" and "Politikinformation Osteuropa". The section "International Policy Analysis" studies questions related to foreign policy, European integration and international economic and social politics.

## **National Work**

### **POLITICAL EDUCATION**

It is the aim of political education by the Friedrich-Ebert-Stiftung to assist the citizens of the Federal Republic of Germany in responding to the changes in politics and society and thus to enable them to take part in a critical and proactive manner.

The corresponding activities which focus, amongst other things, on creating a well-balanced relationship between east and west Germany, take place in two conference centres, its academies and 13 regional offices.

The wide range of subjects and questions includes all fundamental issues concerning democracy, international relations and day-to-day politics.

### **RESEARCH AND CONSULTING**

The practice-oriented research and consulting activities of the Friedrich-Ebert-Stiftung take place at the locations in Bonn and Berlin. The Foundation's centralised discussion circles on economic, technological, labour and social policies, and also on social and contemporary history focus on topics which will be pivotal in shaping our society in future. The content and orientation for these activities are provided by the report of the Future Commission of the Friedrich-Ebert-Stiftung.

At the same time, the political and academic dialogue on problems of foreign and security policies is promoted. Analyses and potential solutions drawn up at symposia, special-subject conferences and discussion forums are made available to a wider circle of experts from politics, business and academia and to the interested citizens by means of a large number of publications.

Research on social and contemporary history is dedicated to the historical context of social democracy and trade unions. The Archives of Social Democracy and the Foundation's library in Bonn preserve "both the unprinted and printed memory of the labour movement". The Karl-Marx-House and its study centre in Trier are also part of the historical research activities.

### **SCHOLARSHIP PROGRAMME**

In its graduate and post-graduate programmes the Foundation supports students and academics with outstanding qualifications from Germany and abroad for whom an academic education is not only a first step in their career but expresses their commitment to democracy, the State and society.

In its supplementary seminar programme the Foundation aims at building bridges between science and practical application and at creating a better understanding about the purpose and the nature of democracy and political policy.

## Table of Contents

The Relationship between Yemen and the Gulf Cooperation Council Prior to Yemen's Official Membership Request .....	12
Political Dimension of Yemen's Accession to the Gulf Cooperation Council .....	14
The Economic Dimension of Yemen's Accession to the Gulf Cooperation Council .....	16
The Cultural Dimension of Yemen Membership in GCC .....	17
The Security Dimension of Yemen's accession to the Gulf Cooperation Council (GCC) .....	18

## *The Relationship between Yemen and the Gulf Cooperation Council Prior to Yemen's Official Membership Request*

The paper entitled: "the Relationship between Yemen and the Gulf Cooperation Council (GCC) Prior to Yemen's Official Membership Request" by Dr. Mohammed Ali al-Saqqaf, Professor of Law, deals namely with the following issues:

### *I: Divided Yemen and the GCC*

#### - Reasons for marginalising divided Yemen

1. The stand of Saudi Arabia
2. The relationship of Southern Yemen with one of the two international fighting poles over the Gulf
3. The ideological and military conflict between the two Yemeni states

#### - Development aids from the GCC to Yemen

1. Yemen Arab Republic and the GCC
2. Peoples Democratic Republic of Yemen and the GCC
3. Development aids to Yemen being the reason for excluding Yemen's membership to the GCC

### *II: Unified Yemen and the GCC*

1. An attempt to break the isolation

2. Re-building Isolation

3. Settling border-disputes in order to normalise relations

#### *Abstract:*

The first part of the paper deals with the relationship between divided Yemen and the Gulf Cooperation Council (GCC). GCC was established when Yemen was still divided. The establishment was an attempt of small states in the Arab Gulf to unify after the withdrawal of Britain in the process of decolonisation. It was also a result of an attempt by the three big countries: Iran, Saudi Arabia, and Iraq to fill the gap of Britain's absence and to impose their custody on the region. In spite of Yemen's importance and its strategic location, it was not invited to participate in Muscat 1976 Conference of foreign ministers of the eight countries overlooking the Gulf.

The paper discusses the reasons for excluding divided Yemen from participating in the joint Gulf cooperation activities. Of these reasons are: the

stance of Saudi Arabia, the relationship of Southern Yemen with one of the two international fighting poles over the Gulf and the ideological and military conflict of the two Yemeni states.

The paper also examines the impact of the GCC development aid that fronted the aid to Yemen and played a role in shaping the relationship between the two parties. The GCC offered aid to Arab countries, including the two states in Yemen. Priority was given for aids handled through bilateral ties and national development funds of the GCC countries. Conversely, the GCC's yearly reports did not refer to the possibility of Yemen's membership in spite of development aid provided.

The author extends to deal with the relationship between unified Yemen and the GCC. He refers to the so-called "swapped revenge policy" between unified Yemen and GCC countries, which led to state of dissatisfaction between the two sides. The reason is that GCC countries excluded Yemen during the preparation and establishment phase of the GCC. The Yemen Arab Republic considered this stance provoking. The second phase was marked by unification. Due to Yemen's position towards the second Gulf crisis, the GCC reversibly reacted by supporting separation attempt in Yemen in 1994.

The author also examines Yemen's attempts to break the imposed isolation. Yemen worked beyond its normal and regional bounds making alliance with Iraq and joining Arab Cooperation Council (ACC) as well as hosting its summit in Sana'a in September 1989. Yemen also sought to join the Commonwealth Organization in 1997 and Barcelona declaration in 1995.

Finally, the paper looks into the process of normalising Yemen-Gulf relations examining Yemen's outbreak of its regional isolation following the Second Gulf War. The normalisation of relations resulted successfully in signing the border treaties with Oman in 1992 and the memo of understanding with Saudi Arabia in 1995, paving the way for the Yemeni-Saudi International Border Treaty signed in Jeddah on June 12, 2000. Signing the treaty made a final settlement of the 66 years of conflict between the two countries. Afterwards, Yemen concluded its disagreement with Kuwait. Bilateral relations were considerably affected by Yemen's position in the second Gulf crisis.

## *Political Dimension of Yemen's Accession to the Gulf Cooperation Council*

The paper entitled: "Yemen and the Gulf Cooperation Council (GCC)- from Establishment to Gradual Approach", by Dr. Jalal Ibrahim Fakir, Professor of Political Science at Sana'a University, deals with the following issues:

- 1-Yemen's stands on security in the Gulf region*
- 2-Security formulation prior to the establishment of the GCC and the denotations of Yemeni stance*
- 3-Circumstances that led to the establishment of the GCC*
- 4-Yemen and its relations with the GCC- since founding until Yemen's request for accession*
- 5-Yemen and the GCC: benefits and obligations*
- 6-Reconciliation between challenges and preconditions*

### *Abstract:*

The paper commenced by explaining the Yemeni views on Arab Gulf security pointing out to that location of Yemen in the Arab Peninsula, a neighbour to Gulf countries. The Yemeni views of gulf security are manifested through Yemen's national identity, which sees Gulf security as part of Arab Peninsula and Arab land security. Yemen also sees that Gulf security a common responsibility of Gulf countries in the first place and then a collective Arab responsibility. Hence, Yemen objects to the foreign military presence in the region.

Moreover, the paper examines the historic presentation of security formulations prior to the establishment of the GCC, showing a series of initiatives, including the Iranian Initiative in March 1974, the Damam Conference in December 1974, the Muscat first and second Conference in November 1976 and 1977 in consequence, the Omani Technical Project in February 1979, the Tayef Conference in October 1979 and finally the Bagdad National Declaration in February 1980. The paper also reviews Yemen's perspective in these initiatives.

The paper also reviews the regional and international conditions when the GCC was established. On the regional level and in the end of 1970s, the Islamic revolution broke out in Iran, the war between north and south

Yemen, and between Iraq and Iran took off. On the international level, the US dominance in the region was undermined mainly because of the Islamic revolution in Iran and the Soviet Union invasion of Afghanistan.

The author looks into the relationship between Yemen and the GCC since establishment until the request for accession, reviewing Yemen's stance and its understanding of the GCC establishment. Yemen has adopted a "wait and see" policy when the GCC was established. However, Yemen's stance changed after 1982 when the political circumstances showed absolute approval.

The relationship between unified Yemen and GCC countries witnessed remarkable tension in 1991-1994. But this period was followed by a gradual strengthening of ties following 1995. In the Doha Summit 1996, Yemen presented an official request to access to the GCC. However, the summit final report did not refer to Yemen's request.

After signing the Yemeni-Saudi border treaty in Jeddah in 2000, Yemeni-Saudi relations began to develop and prosper. Yemen's relations with other Gulf States had also developed. Muscat Summit in 2001 admitted Yemen to some GCC bodies and committees.

The paper concludes by referring to the benefits and obligations resulting from Yemen-GCC ties. The author affirms the regional and national gains resulting from the gradual accession, including defence and security integration, strengthening Arab security and enhancing Arab political, economic and security integration. The paper reviews the burdens on GCC and Yemen as a result of the accession process.

## ***The Economic Dimension of Yemen's Accession to the Gulf Cooperation Council***

The paper entitled "The Economic Dimension of Yemen's Accession to the Gulf Cooperation Council (GCC)– Possible Economic Cooperation & Future Prospects" by Dr. Taha Ahmad al-Fosail, Assistant Professor of Economy, at Sana'a University, attempts to analyse and study the economic cooperation between Yemen and the GCC in light of the following issues:

- 1- *Economic cooperation amongst GCC countries*
- 2- *Possible economic cooperation between Yemen and GCC countries*
- 3- *Importance of economic cooperation between Yemen and GCC countries*
- 4- *Future prospects*

### ***Abstract:***

Commercial and economic cooperation was one of the most important objectives behind the establishment of the GCC, the 2002 treaty was a step forward. It considered the impact of globalisation and stressed on the necessity of economic unity.

The second discussed issue is the possible economic relationship and reinforcement of partnership between Yemen and the GCC. Development and progress of economic ties have multiple requirements; the main is political management that boosts economic cooperation towards tangible economic integration in the future and defines a fixed timeframe to achieve it. Economic ties must not be confined to financial and economic aids; they should rather be broader in term of setting up joint investment projects.

The third focus is on the importance of economic cooperation between Yemen and GCC countries which leads to enforcing and widening trade, organizing Yemeni employment, setting up joint investment and security projects, as well as political cooperation.

The paper also explores the future prospect of Yemen-Gulf relations that depend on foreign and internal policy, vision and trends. Saudi policies in particular dominate the Gulf countries especially after the US events of September 2001 and the Yemen-US ties. A further point in this regard is the strength and consistency of the Yemeni political system and its capacity to create favourable local environment utilising the best available potentials.

The paper covering "The Cultural Dimension of Yemen Membership in the Gulf Cooperation Council (GCC)" by Nasir Almasi Yasbi, Executive Director of the Yemen Center for Strategic Studies, examines the following issues:

- 1- Delimitation of the cultural dimension
- 2- Brief account of historical ties connecting Arab countries, besides and citizens
- 3- The cultural dimension of Yemen's accession to the GCC
- 4- Future scenarios

The paper delimits the cultural dimension; similarities and differences that may either positively or negatively affect Yemen's accession to the GCC. The paper gives a brief historical account on the connecting countries of the Arab Peninsula: before and after in the past or modern times.

The author explores the cultural dimension of Yemen's accession to the GCC. He also reviews positive factors that speed the accession process, including religion, language, customs, traditions, policies, social, political and security factors, being the different political system, society, social and technological participation of Yemen and the Gulf countries, social and technological differences reflected by the wide gaps of living conditions, tradition and culture in Yemen.

The paper concludes by reviewing possible future scenarios of Yemen-Gulf relations of which are:

- Reflecting Yemen's full membership to the GCC
- Maintaining the approved formats of Maastricht Summit and extending the joining phase, which will gradually lessen Yemen's enthusiasm to join the GCC.

- Accepting Yemen's full membership provided that Yemen accommodates its political system as to fit ones in the Gulf countries. Namely, limiting Yemen's political freedoms at least in the short run.

- Yemen and Gulf countries agree on a new political democratic and multi-party system regardless of winning (republican or monarchic), as is the case of the European Union, which will make the joining process and integration easier.

## **The Security Dimension of Yemen's accession to the Gulf Cooperation Council (GCC)**

The paper entitled "The Security Dimension of Yemen's accession to the Gulf Cooperation Council" by Mohammed Yahya al-Saberi, Researcher and Political Analyst, deals with the following issues:

- 1- Overview
- 2- Security in Gulf countries: concepts and dimensions
- 3- Security relations between Yemen and Gulf countries
- 4- Events of September 11, 2001: security future of Yemen-Gulf relations

The paper deals with concepts and dimensions of the security of Gulf countries. The author remarks that countries perceive their security through series of factors referred to as "country capacity". The term that appeared in the 1960s differs in essence from the term "power". The 1980s witnessed critical developments for the status of security in the Gulf countries. The most important of these developments are the downfall of Iran Shah regime, the emergence of internal tensions threatening the stability of Gulf countries, the Soviet Union occupation of Afghanistan, and the breaking out of Iraqi-Iranian war. The Iraqi invasion of Kuwait marked a new phase of Gulf security and separated Gulf security from that of that national Arab's. As a result, the Gulf countries became controlled under what may be called "The US Peace Umbrella". At this stage, the author demonstrates that the most critical and dangerous crisis jeopardizing the Gulf security during the 1990s are the US military presence, foreign assurances, and blowing up threats facing Gulf countries to get economic, political gains and compensate for the US military spending deficiency following the end of the cold war. This issue comes in association with the weak military capacity of the Gulf countries, explained by the following equation:

$$\text{higher domestic income} + \text{high defence expenditures in comparison to very low population total} = \text{full defence power}$$

On the other hand, the author deals with general frames for Gulf security. He believes that Gulf war pushed towards three choices:

- Assuring security through Gulf self work and improving GCC capacities. Though the shock of Iraqi invasion of Kuwait postponed the notions of improvement

- Striking defence agreements with the US, Britain and France which were the result of angry reactions
- Maintaining Damascus Declaration stuck by the Gulf countries with Egypt and Syria after the war. However, the declaration came to an end following 1996

The paper also examines security relations between Yemen and Gulf countries. During security discussions, the Gulf countries neglected Yemen's position for five years- 1995-2000. In 2000, Yemen was viewed as capable of discussing security issues positively. This change of views is a consequence of the important developments between Yemeni and American relations and a result of a Yemeni scheme to set up and improve military and security relations.

During the 90s, three security issues controlled joint relations with Yemen, namely; the Yemeni-Saudi security issue, the regional security issue and international security in the Arab Peninsula.

The paper concludes by analysing the impact of September 2001 events on the future of security in Yemen-Gulf relations. The author states that governments in the region lost control as an active part or partner to define contents of security files. They can, also, no longer resist the negative consequences, especially after the progress of the US war on the so-called "terrorism" and its preparation to invade Iraq. Such events led to the following:

- Introduce Gulf and Saudi societies to the American and western public opinion as forms of threat and that Yemen is a heaven for terror. The US strategy in this regard will define the kind of Yemen-Gulf security cooperation.
- The intensive US military presence in the region and the European military presence in the Red and Arab seas as well as the Gulf would rearrange the roles and standings in the region. The downfall of Iraq will not be merely a blow to Gulf states but it would have serious setback on active countries in the region such as Saudi Arabia, Egypt, Iran, Syria, Yemen, Sudan and the African Horn. The outcome would be a new security perspective that will change the regulations, standings and roles of countries.



# اليمن والخليج

الابعاد السياسية والاقتصادية والثقافية والامنية  
لانضمام الجمهورية اليمنية إلى مجلس التعاون  
لدول الخليج العربية

وقائع ندوة المركز اليمني للدراسات الإستراتيجية

بالتعاون مع : مؤسسة فريدرش إبرت الألمانية

صنعاء - ٢٣ ديسمبر ٢٠٠٢ م

رقم الإيداع بدار الكتب الوطنية / صنعاء

م ٢٠٠٣ / ١٨٤

حقوق الطبع محفوظة

الطبعة الأولى

م ٢٠٠٣ - هـ ١٤٢٤

جميع الحقوق محفوظة، لا يسمح بإعادة طبع هذا الكتاب أو نشره أو تخزينه في نطاق استعادة المعلومات أو نقله أو استنساخه بأي شكل من الأشكال دون إذن خطى من المركز.

المركز اليمني للدراسات الإستراتيجية

تلفون : ٤٤١٧٧٠ - ٤٤١٧٦٨ - ٤٤١٧٦١ - ٠٠٩٦٧١ - ٠٠٩٦٧١ . المقر ١٦ شارع أبي بكر الصديق/ الحي السياسي  
ص.ب: (٤٠٢٢) أو (١٧٥٣) - صنعاء - الجمهورية اليمنية

صف وخارج / سلطان البدر مشوق



# المركز اليمني للدراسات الإستراتيجية

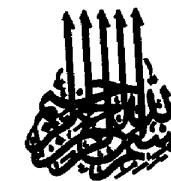
## نبذة تعريفية

تأسس المركز اليمني للدراسات الإستراتيجية في ٢٧ فبراير ١٩٩٦ م ومقربه الرئيسي في صنعاء وهو مؤسسة علمية مستقلة تعنى بالبحوث والدراسات العلمية والإستراتيجية وفقاً لمنهجية تلتزم الموضوعية والحياد ، ويوجه نشاطه خدمة القضايا اليمنية والعربية والإسلامية وخدمة القضايا الإنسانية . وللمركز مجلس لإدارة وهيئة استشارية تضم نخبة من الأكاديميين والباحثين والدارسين وتعود ملكيته لمؤسسيه .

## من أهداف المركز

يسعى المركز إلى تحقيق جملة من الأهداف في نطاق اهتمامه ومن أهمها:

- دراسة الأوضاع السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية في الجمهورية اليمنية ، وبخثها بما يخدم عملية التنمية الشاملة ويسهم في تعزيز أمن واستقرار اليمن وتطوير علاقاته الخارجية .
- دراسة قضايا البيئة والثقافة والتعليم والصناعة والتجارة والزراعة والمياه والأمن .
- الاهتمام بدراسة وتحليل كل ما يصدر عن المنطقة العربية من داخلها وخارجها أرضاً وإنساناً وثقافة ، وسياسة ، واقتصاداً واجتماعاً .
- بحث القضايا والتطورات الإقليمية والعربية وقضايا العلاقات العربية ، والعربية الإسلامية ، وما يتعرضها من إشكالات ونزاعات تعوق مسيرة التعاون والتضامن قد تؤدي إلى نشوء التوترات .
- بحث التطورات والمتغيرات الدولية وأثرها على شبه الجزيرة العربية والوطن العربي والإسلامي ، وتكوين رؤية موضوعية عن المناخ السياسي والفكري السائد في مركز الأخذ القرار الدولي والمهتمة بالمنطقة بشكل خاص والتعرف على دوافع وخلفيات القرار السياسي فيها .
- الإسهام في تعزيز سبل التواصل الثقافي مع مختلف الثقافات الإنسانية .



## وسائل وأنشطة المركز

يعتمد المركز في تحقيق أهدافه كافة الوسائل والمناشط العلمية والفكرية والمعرفية الثقافية المتاحة ومنها :

- إعداد الدراسات والبحوث والتحليلات وتصميم وتنفيذ البرامج التي يحتاجها المهتمون وصانعو القرار في مختلف الشئون التي قسم طالبيها ويسمح بها قانون الجمهورية اليمنية.
- عقد المؤتمرات والندوات واللقاءات والمحورات بما يردد مادة البحث العلمي التي يجمعها المركز .
- إصدار مختلف المطبوعات من مجلات وصحف ودوريات وكتب تخدم توجه المركز وتحقق أهدافه.
- إقامة علاقات تعاون مع مؤسسات الرأي العام ، ودراسة اتجاهات الرأي العام وفق خطط مدرورة وبرامج محددة .

## إصدارات المركز

تصدر عن المركز :

- ١- (شرون العصر) : فصلية تعنى بنشر الأبحاث والدراسات الأكاديمية في مختلف القضايا الاقتصادية والسياسية والثقافية .
- ٢- (التقرير الإستراتيجي اليماني) السنوي الذي يقدم تحليلًا عن التطورات الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والثقافية في الجمهورية اليمنية خلال السنة وانعكاس تلك التطورات على العلاقات اليمنية الخارجية في مختلف المجالات.
- ٣- كما يصدر المركز كتبًا ورسائل ودراسات في مختلف القضايا اليمنية والعربية والإسلامية.

## ملحة عن مؤسسة فريديريش إيبرت الألمانية

مؤسسة فريديريش إيبرت الألمانية مؤسسة دولية غير ربحية غير حكومية تمثل الجناح الدولي للحزب الديمقراطي الاشتراكي في ألمانيا. وقد نشأت المؤسسة في عام ١٩٢٥م. وهي بذلك تكون أقدم مؤسسة سياسية في ألمانيا. و تعد المؤسسة من مؤسسات النفع العام المتزمرة بالفكرة الديمقراطية الاشتراكية .

والمؤسسة تحمل اسم مؤسسها ، أول رئيس منتخب ديمقراطياً للدولة الألمانية السيد فريديريش إيبرت.

وانطلاقاً من إرثها و تاريخها (٧٧ عاماً) تدير المؤسسة العديد من البرامج والمشاريع داخل وخارج ألمانيا في مجالات التقشف السياسي الديمقراطي ، العدالة الاجتماعية ، التعاون الدولي ، البحث العلمي الدعم الدراسي ، والتطور الاجتماعي.

للمؤسسة عدة مكاتب في الشرق الأوسط والأدنى و شمال أفريقيا. وقد بدأ نشاطها في اليمن في عام ١٩٩٧م و تم افتتاح مكتب لها في عام ١٩٩٩م.

## المحتويات

الصفحة

الموضوع

١١

مدخل

١٢

المقدمة

الفصل الأول :

١٧

علاقة اليمن بمجلس التعاون الخليجي لفترة ما قبل تقديم الطلب الرسمي للعضوية

٤٩

تعليق

الفصل الثاني :

٥٧

اليمن ومجلس التعاون لدول الخليج العربية من التأسيس إلى التقارب التدريجي

٩٥

تعليق

الفصل الثالث :

البعد الاقتصادي لأنضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي :

١٠١

طبيعة العلاقات الاقتصادية المحمولة وآفاقها المستقبلية

١٢٧

تعليق

الفصل الرابع :

١٣٥

البعد الثقافي لأنضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي

١٥٩

تعليق

الفصل الخامس :

١٦٥

العلاقات الأمنية بين اليمن ودول مجلس التعاون الخليجي

١٩٨

تعليق

## مدخل

في ٢٣/١٢/٢٠٠٢ م الماضي نظم المركز اليمني للدراسات الإستراتيجية — بالتعاون مع مؤسسة فريديريش إيرث الألمانية — ندوة علمية عن الأبعاد السياسية والاقتصادية والثقافية والأمنية لانضمام الجمهورية اليمنية إلى مجلس التعاون لدول الخليج العربية . وكان قرار قد صدر من قمة مسقط الـ ٢٢ في ٣٠ ديسمبر ٢٠٠١ م بقبول اليمن عضواً في عدد من مؤسسات المجلس . وعلى رغم محدودية نطاق الانضمام اليمني إلا أن القرار فتح آفاقاً مستقبلية لإمكانية الانضمام اليمني الكامل إلى المجلس وبالتالي فقد كان مهماً أن يتجه اهتمام الباحثين ومراكز الدراسات إلى التعاطي مع هذه الخطوة ودراسة جذورها وآثارها الحاضرة والمستقبلية ، وكذلك دراسة مجالات التعاون المتوقعة بين اليمن وبين دول مجلس التعاون... وبالإضافة إلى تسليط الضوء على أهم المخفرات من جهة والعوائق من جهة أخرى التي سيكون لها تأثير على العلاقات الحاضرة والمستقبلية في إطار مجلس التعاون الخليجي .

لقد قدمت أوراق العمل في الندوة آفاقاً حيوية للتفكير والنقاش حول انضمام اليمن إلى مجلس التعاون لدول الخليج العربية ، وآفاق التعاون .. وشكلت هذه الأوراق مادة علمية وفكرية مهمة ، ولذلك كان لا بد من استكمال هذا العمل العلمي الفكري بتراثيق أعمال الندوة وإصدارها في كتاب مستقل يكون في متناول الرأي العام ، والباحثين والمهتمين ، ومراكز صناعة القرار في اليمن والخليج كنوع من الإسهام المتواضع في تعزيز العلاقات الأخوية بين شعوب المنطقة والوصول إلى صبغة صحيحة من العمل العربي المشترك .

إننا إذ نقدم هذا الجهد العلمي الفكري بين دفتي الكتاب لا ننسى أن نتقدم بالشكر الجزيل لكل الذين أسهموا في ذلك منذ كان الأمر كله فكرة .. ونخص بالشكر مؤسسة فريديريش إيرث التي أسهمت في تحقيق هذا العمل ، وكان لها دور أساسى في تنظيم الندوة وطبع الكتاب ليكون في متناول الباحثين والمهتمين .

## المقدمة

أ.د. محمد أحمد الأفندى

رئيس المركز اليمني للدراسات الإستراتيجية

نص الكلمة التي ألقاها أ.د. محمد أحمد الأفندى في الجلسة  
الافتتاحية لندوة الأبعاد السياسية والاقتصادية والثقافية والأمنية  
لانضمام اليمن إلى مجلس التعاون لدول الخليج العربية

الحمد لله والصلوة والسلام على سيدنا محمد وعلى آله وأصحابه أجمعين ..

سعادة سفراء الدول الشقيقة الصديقة .. الأخوة والأخوات الحاضرون ..

باسم المركز اليمني للدراسات الإستراتيجية أرحب بكم أجمل ترحيب حضوركم  
ومشاركتكم في هذه الندوة التي يقيمها المركز بالتعاون مع مؤسسة فريدرىتش إيرت الألمانية ،  
عنوان : الأبعاد الاقتصادية والسياسية والثقافية والأمنية لانضمام الجمهورية اليمنية إلى مجلس  
التعاون لدول الخليج العربية.

أيها الأخوة الحاضرون جيئاً :

ليس غريباً علينا أن نخص قضية انضمام اليمن إلى مجلس التعاون لدول الخليج العربية بهذا  
الاهتمام الواسع والكبير على المستوى الرسمي والمستوى الشعبي لشعوب دول الخليج والجزيرة  
العربية ، لأن شعوبنا وأمتنا بصورة عامة تخزن قيم الأخوة والمحبة والتعاون والتكامل وتمسك  
بالوحدة و تتطلع إلى يوم تحقيق ذلك ، ومهمما كان واقعنا مولماً وظروف بلداننا السياسية  
والاقتصادية تتحكم فيها المصالح والأهواء الآنية وتؤثر فيها المتغيرات والمصالح الدولية .

إن ما يربط اليمن بدول الخليج والجزيرة العربية كثير وكثير جداً ، فهي روابط تقوم على  
وشائج راسخة لأنها شعوب واحدة على الإجمال ، وتنتمي إلى أمة واحدة ، وتاريخ مشترك  
واحد ، وجغرافيا متصلة ، وعلى مر التاريخ ، ظلت اهتمام واحد وقضايا مشتركة والمنافع  
والمصالح متبادلة .

إن ما يجمع اليمن بدول الخليج والجزيرة أكثر مما يبعد ، وما يوحدها أقوى مما يمزقها ،  
وما تطلع إليه هذه الشعوب في المستقبل أبلغ مما يجري في الوقت الراهن .

لذلك ارتأت إدارة المركز اليمني للدراسات الإستراتيجية ، وبالتعاون مع مؤسسة فريديريش إيررت الألمانية ، الإعداد والتحضير لهذه الندوة وتناول هذا الموضوع بقدر المستطاع موضوعية ومنهجية علمية وبعيدة بقدر الإمكان عن التفاؤل المفرط أو التشاوُم المقيت .

في أولويات هذه الندوة أن تسهم في ترسيخ الوعي بالفرض الاقتصادي والسياسي والأمنية التي ستعود بالنفع المشترك والمصالح المشتركة والأمن المشترك لجميع شعوب ودول الخليج والجزيرة .

ولا أعتقد أنها نجحت أهتم هذه الفرض وكوّنها تشكّل قوّة دافعة للتكامل والاندماج بين الدول ناهيك عن انضمام اليمن للمجلس .

غير أنه ربما يكون هناك اختلاف في تقدير مدى أهميتها وأولويتها ، ومهما كان حجم ومستوى هذا الاختلاف أو التباين إلا أن تصنيف هذا التباين في النهاية يمكن في الاندماج ولا أعتقد أن أي دولة في منطقتنا ترى غير ذلك ولو على المستوى النظري .

هذه الندوة لا تهدف كغاية نهائية إلى التفتیش عن العوائق والصعوبات التي تواجه عملية الانضمام ، فنحن نعرض البعد عن التبيّن .

نعم هناك معوقات وصعوبات ، شارك الجميع في صنعها بدرجات متفاوتة إلا أنها نقدر أن جزءاً كبيراً من هذه المعوقات أصبح تاريخياً ، وما يلزمها منه الآن هوأخذ العبرة والعظة ويعا يمكننا من بناء مستقبل شعوبنا إلى الأفضل ويرسخ التقارب لا التباعد والاندماج لا الانفصال ويعزز قوّة الإرادة بالتجاه الوحدة لا التراجع والانعزال .

ستظل هناك معوقات وصعوبات ، ولكن لا يوجد مشروع كبير كهذا تحقق بدون صعوبات ومعوقات ، وفي تقديرني إن جزءاً من هذه الصعوبات من الصواب أن يترك للوقت لمعالجته وجزء ثان يمكن أن يتغلب عليه قبل الانضمام وفق رؤية عميقه في كل بلد . وجاء آخر يمكن التغلب عليه بتحقيق الاندماج نفسه .

ومع ذلك هناك تنوّع سواء كان تنوّعاً سياسياً أو اقتصادياً ، يمكن تحويله إلى تنوّع إيجابي لا تصاد سلبي قد يكون تحقيق ذلك صعباً وخاصة الشق السياسي منه إلا أن إدراك الغاية

صحيح أنه نشأت خصومات سياسية وتوجد تفاوتات اقتصادية وتظهر من حين لآخر تناقضات في المصالح والأولويات وتبادرات في الأنظمة السياسية إلا أن هذه الأحداث والتطورات تظل استثناء تزول بزوال أسبابها التي هي طارئة ويظل الأصل هو الاتفاق لا الاختلاف ، والتنوع الإيجابي لا التصاد السلبي .

تواجه بلداننا شعوبنا متغيرات وتحديات عالمية قوية لها تأثير كبير إيجاباً وسلباً على مستقبلها الاقتصادي والسياسي والثقافي وتضفي ظلال واسعة على اتجاه ومسار هذا المستقبل ، إلا أن تعزيز هذه الإيجابيات وتجنب السلبيات وتقليل عدم اليقين لن يتحقق إلا في ظل رؤية واحدة وتضامن ، وتعاون قوي ، وإدراك واضح للمصير الواحد وتسلح بالعلم ، والأخذ بناصية التقدم ، ولن يتم أيضاً إلا في ظل تظافر الجهود بالتجاه تعزيز الاستقرار الاجتماعي والاقتصادي وترسيخ قيم العدل والاعتدال والحبة والسلام بين شعوب بلداننا أولاً وبين بلداننا والبلدان العالمية الأخرى في ظل تبادل متكافئ للمصالح والمنافع ، وتعايش حضاري يقوم على التكامل والعدل والإنصاف ، ونصرة قضايا أمتنا العادلة وفي مقدمتها حق الشعب الفلسطيني في أن يعيش حرّاً عزيزاً في وطنه فلسطين .

ولكل ذلك ، فإن الاهتمام بانضمام اليمن إلى مجلس التعاون لدول الخليج العربية ، سواء على مستوى النخبة السياسية وصانعي القرار وعلى المستوى الشعبي ، ليس مستغرباً كما ذكرت في البداية وخاصة بعد الإعلان عن قبول المجلس لانضمام اليمن إلى بعض مؤسسات مجلس التعاون الخليجي .

ونحن إذ نعتبر هذه الخطوة خطوة أولية متقدمة بالتجاه الانضمام الكامل باعتبار ذلك هو الوضع الطبيعي الذي ينبغي أن يتحقق ، إلا أن المركز اليمني للدراسات الإستراتيجية قد رصد طبيعة التفاعل الرسمي والشعبي لهذا الإعلان وقدر أنه قد تغلب على هذا التفاعل الجانب العاطفي وإن كان هذا ليس عيباً ، إلا أن التناول العاطفي قد انتهى إما إلى تفاؤل مفرط (وهذا ليس عيباً أيضاً) أو إلى تشاوُم مقيت وهذا محبط للشعوب والحكام .

الهانية من الاندماج ومراجعة تحارب التكتلات العالمية التي تجمع بين نظم متابعة نظمها السياسية ولم يعنها ذلك من أن تندمج أو أن تتوحد .

إن بلداننا تواجه تحدياً اقتصادياً وخاصة في مرحلة ما بعد النفط، ولن يكون المخرج إلا باستراتيجية التنويع والتتنوع الاقتصادي لضمان تحقيق تنمية اقتصادية واجتماعية وثقافية قابلة للاستمرار ومحفظة لتنمية بشرية عالية لشعوب المنطقة ورفاهية تليق بكرامة الإنسان .. غير أن التنويع الاقتصادي يعني أكله أكثر ويحقق أعظم المكاسب والمنافع عندما يتحقق الاندماج والتكامل .

وفي ختام هذا الحديث:

أكرر ترحبي بكم جميعاً وأتمنى هذه الندوة أن تحيط على كل أو بعض هذه الهموم والقضايا والتي لا شك أن مداخيلكم ومشاركتكم سيكون لها الأثر الكبير في الخروج بنتائج إيجابية على ترسیخ الوعي والفهم بهذه القضية والتي سيكون لذلك بإذن الله أثر طيب على تطوير وتسریع مسيرة الاندماج والتكامل .

والله من وراء القصد .. والسلام عليكم ورحمة الله وبركاته .

## الفصل الأول

### علاقات اليمن بمجلس التعاون الخليجي لفترة ما قبل تقديم الطلب الرسمي للعضوية

د/ محمد علي السقاف

دكتوراه الدولة في القانون الدولي  
جامعة السوربون باريس

## المقدمة

(أمن الخليج وأمن اليمن لا يمكن فصلهما لأن اليمن شمالي أو جنوبياً امتداد طبقي لهذا الخليج وشعب واحد وأنه مهما كانت الاجتهادات السياسية فإنه في النهاية منطق الأخوة ومنطق المصلحة المشتركة ومنطق المصير سيفرض نفسه) .

عبدالله بشارة ، الأمين العام السابق والأول مجلس التعاون الخليجي .

(تصريحات أدلّ بها في المؤتمر الصحفي في الدوحة ، في ٥ نوفمبر ١٩٨٣م)

نفلاً عن صحيفة الرياض بتاريخ ٦ نوفمبر ١٩٨٣م).

للمرة الأولى منذ إنشاء مجلس التعاون للدول الخليجية في ٢٥ مايو ١٩٨١م من قبل الدولست : الإمارات العربية المتحدة ، البحرين ، السعودية ، عمان ، قطر ، والكويت؛ تقدم رسمياً دولة عربية ممثلة بالجمهورية اليمنية بطلب الانضمام لعضوية المجلس .

وقد تقدمت اليمن بهذا الطلب في الدورة الـ ١٧ لمؤتمر القمة الخليجي المنعقد في الدوحة في قطر في ديسمبر ١٩٩٦م وقد رفض هذا الطلب . وبعد أربع سنوات من قرار الرفض أقرت قمة مسقط في سلطنة عمان في دورتها الـ ٢٢ من ديسمبر ٢٠٠١م ، إشراك اليمن في بعض هيئات مجلس التعاون وهي: مجلس وزراء الصحة ، مجلس وزراء العمل والشئون الاجتماعية ، مكتب التربية العربي لدول الخليج ، ودورة كأس الخليج العربي لكرة القدم . وقد اعتبرت صحيفة (الثورة) اليمنية الرسمية في افتتاحيتها بتاريخ ٣٠ ديسمبر ٢٠٠١م أن صناعه ترفض صيغة الانضمام التدرجى لمجلس التعاون وتطالب بانضمام كامل العضوية، لكن اليمن سرعان ما تراجعت عن هذا الموقف بإصدار مجلس الوزراء في اجتماعه الدوري بتاريخ ١ يناير ٢٠٠٢م بياناً رحّب فيه بقرار القمة الخليجية بانضمام اليمن إلى بعض مؤسسات مجلس التعاون الخليجي .

ويعتبر قرار قمة مسقط برغم خيبة أمل اليمن منه ، نقطة تحول تاريخية منذ إنشاء المجلس . فمنذ بداية بروز الحاجة لتأسيس تجمع إقليمي جرى التأكيد على أن يكون تجتمعاً لدول منطقة الخليج بما فيها إيران والعراق ، ثم تحدّدت الفكرة بعد ذلك بأن تقتصر عضوية المجلس على الدول العربية الخليجية ذات الأنظمة المشابهة ، وبذلك تم استبعاد إيران لكونها دولة خليجية غير عربية . واستبعاد العراق أيضاً لاختلاف نظامها السياسي عن بقية الدول الست المؤسسة .

وإذا كانت أحد عناصر البعد التاريخي لقرار قمة مسقط لعام ٢٠٠١م يتمثل باستعداد دول المجلس كما يبدو للتخلّي عن المفهوم الجغرافي الضيق للمجلس كمنظمة إقليمية خليجية بقبول انضمام اليمن إليه في المستقبل ، فإن تاريخ العلاقات بين دول المجلس ودولتي اليمن في فترة التشطير ثم مع دولة الوحدة عند قيامها يحد من عناصر التفاوّل المفرطة التي رأى البعض في قرارات مسقط خطوة أولى تبعها مباشرة خطوات أكبر ومتسرعة تجعل اليمن العضو السابع لتنظيم الدول الست في مجلس التعاون .

من هنا تظهر أهمية تحليل العلاقات اليمنية الخليجية لفهم واقع العلاقات الحالية والتي جلّت قرارات قمة مسقط كمرايا عاكسة لتداعيات تاريخ العلاقات السابقة بين الطرفين ، ومدى إمكان انعكاس ماضي تلك العلاقات على فرص احتمال قبول عضوية اليمن الكاملة في المجلس في المستقبل المنظور .

ولإظهار أهمية تحليل ماضي العلاقات بين اليمن ودول مجلس التعاون الخليجي لاستشراف آفاق المستقبل . نشير إلى مثال واحد على مستوى العلاقات التي كانت بين اليمن (الشمالي) مع دول المجلس قبل تأسيسه في عام ١٩٨١م ، ففي منتصف السبعينيات تم إشراك الجمهورية العربية اليمنية ضمن بعض المشاريع الخليجية المشتركة التي كانت تربط الدول الست ودول خليجية أخرى كالعراق . وإيران . وهذه المشاركة وإن كانت هامشية مقارنة بما كان عليه تجمع الدول الست والعراق وإيران ، فإن اختيار ميدان المشاركة في القطاع الاقتصادي ، وهو أحد المحاور الأساسية التي من أجله أنشئ المجلس ، يمثل مع ذلك مستوى أفضل مما قررته قمة مسقط في عام ٢٠٠١م للجمهورية اليمنية التي حضرت مشاركتها في قطاعات تحتل أسلف قائمة أهداف المجلس .

وكان أحد المبررات لعدم دعوة شطري اليمن في المجتمعات دول الخليج لبلورة فكرة إنشاء المجلس تستند إلى تشطير اليمن والصراع بينهما في الوقت الذي دعيت فيه كل من العراق وإيران في مشاروات تلك الفترة التي سبقت قيام مجلس التعاون، لذلك كان من المعتقد بعد قيام دولة الوحدة ومرور أكثر من ست سنوات منذ نهاية حرب الخليج الثانية ، أن اليمن لن تواجه عقبات أمام طلب انضمامها للمجلس الذي تقدمت به في قمة الدوحة في ديسمبر عام ١٩٩٦م، ولكن القمة الخليجية رفضت الطلب وفسر هذا الرفض على أساس أن اليمن لم تنه نزاعها الحدودي مع المملكة العربية السعودية ولم تطبع علاقتها مع الكويت . وحين تم ذلك يابراهم اليمني والسعودية معاهدة الحدود الدولية في جدة في يونيو ٢٠٠٠م وإعادة فتح اليمن سفارتها في الكويت في مايو ١٩٩٩م . توقع البعض أن العوائق لانضمام اليمن للمجلس قد رفعت ، وجاءت قرارات قمة مسقط لعام ٢٠٠١م ، بقبول اليمن في بعض هيئات المجلس لظهور أن العوائق لم تزول كلياً بين الطرفين . فهي أعمق من ذلك ويطلب معرفة أصحابها من خلال تحليل علاقتها التي سبقت قرار اليمن التقدم رسميأً بطلب عضوية الانضمام ، ما يدعونا ذلك إلى تحليل علاقات اليمن بشطريه بدول المجلس عندما قررت إنشاء المجلس في عام ١٩٨١م ، ثم مسار هذه العلاقات بعد قيام دولة الوحدة حتى عام ١٩٩٦م التي تقدمت فيه اليمن للانضمام للمجلس .

وتشكل هاتان الفترتان محوري الورقة حيث تتناول في المطلب الأول : اليمن المجزأ و مجلس التعاون الخليجي . وفي المطلب الثاني : اليمن الموحد و مجلس التعاون الخليجي .

## المطلب الأول

### اليمن المجزأ و مجلس التعاون الخليجي

في ظل انقسام اليمن بين دولتين شمالاً وجنوباً (ج.ع.ي/ج.ي.د.ش) ولدت تدريجياً فكرة إقامة تجمع إقليمي يضم دول منطقة الخليج ، وقد جاءت هذه الفكرة على إثر الإعلان المفاجئ لبريطانيا في عام ١٩٦٨م عن رغبتها في الانسحاب عن منطقة الخليج في نهاية عام ١٩٧١م على ضوء هذا الإعلان البريطاني أحست إمارات الخليج الصغيرة ، بسبب مساحتها وقلة كثافتها السكانية وامتلاكها للثروة النفطية، الحاجة إلى تأمين مصالحها وأراضيها عند انسحاب القوات البريطانية . فطرحت فكرة قيام (الاتحاد الساعي) الذي فشل بإعلان كل من البحرين استقلالها في أغسطس ١٩٧١م ، وقطر في أول سبتمبر ١٩٧١م ، ولم يبق في نهاية الأمر إلا الإمارات السبع التي توحدت بإعلان قيام الاتحاد العربي في ديسمبر ١٩٧١م .

الفراغ السياسي والأمني الذي حلّفت بريطانيا بعد انسحابها من المنطقة دفع القوات الإقليمية الثلاث إيران والعراق ، السعودية إلى محاولة ملء الفراغ الذي تركته بريطانيا ، فقد سارعت إيران يوم واحد قبل انسحاب بريطانيا إلى احتلال الجزء الإماريّة الثلاث . طب الكبرى، وطب الصغرى ، وجزيرة أبو موسى وسعت إيران بدعم أمريكي إلى تأسيس تعاون إقليمي بين دول الخليج يمكنها من فرض وصيتها Hegemony على المنطقة . وقد باءت هذه الجهود بالفشل . وفي عام ١٩٧٦م دعت سلطنة عمان لعقد مؤتمر في مسقط لوزراء خارجية الدول الثمانية المطلة على الخليج ، لاتفاق على صيغة تعاون خليجي يحظى بموافقة جميع دول المنطقة ، وفشل المؤتمر الذي كان الأول والأخير بين هذه الجموعة . ومن أسباب هذا الفشل (يعود إلى أن وجود إيران في ذلك الاجتماع وهي الدولة الوحيدة غير العربية أدى إلى اختلاف في وجهي النظر العربية والإيرانية حول طبيعة أمن الخليج) فقد رأت الدول العربية الخليجية (أهمية ربط أمن الخليج بالأمن العربي) . لأن الدول

العربية ترکز اهتمامها الرئيسي على مواجهة إسرائيل وذلك يعني أن أمن الخليج يرتبط بأمن البحر الأحمر والبحر الأبيض المتوسط) أما بالنسبة لإيران ( فهي ترغب التركيز على أمن البحر العربي والمحيط الهندي )<sup>(١)</sup>.

برغم أهمية الموقع الاستراتيجي لدولتي اليمن قبل الوحدة بتحكمها بالتدخل الجنوبي للبحر الأحمر، وإطلالها على البحر العربي والمحيط الهندي ، فإنما مع ذلك لم تدعى إلى اجتماع وزراء خارجية الدول الثمانية في مسقط في عام ١٩٧٦م، كما أنها لم تحظ بنفس المشاورات التي حظيت بها العراق في سبيل بلورة فكرة إقامة مجلس التعاون الخليجي ، مثلما حدث في قمة عمان العربية في نوفمبر ١٩٨٠م فقد فاتح أمير دولة الكويت الرئيس العراقي في مؤتمر القمة المذكور بفكرة الكويت حول مشروع إنشاء مجلس التعاون الخليجي ونقل وزير الخارجية الكويتي الشيخ صباح الأحمد للقيادة العراقية نص المذكورة التي حلتها إلى زعماء دول الخليج السبعة قبل انعقاد مؤتمر وزراء الخارجية في الرياض في فبراير ١٩٨١م . وكان موقف العراق من هذه المساعي والأفكار أنه اكتفى بإعلان (تأييده لأي عمل تنسقي بين العرب عموماً وبين دول الخليج العربية بخاصة) <sup>(٢)</sup>.

ونفس الشيء يمكن قوله عن تعريب دور اليمنيين في إطار العمل الخليجي المشترك في الفترة من ١٩٧٦م حتى ١٩٧٩م ، قبل ظهور مجلس التعاون الخليجي . ففي الوقت الذي كان فيه العراق طرفاً مشاركاً في عدد من المؤسسات الاقتصادية الخليجية والمشاريع المشتركة ، كانت اليمن (الشامي) وحدها مشاركة في نطاق ضيق في بعض الأنشطة الخليجية المشتركة فعلى سبيل المثال كان العراق عضواً مساهماً في المؤسسات الاقتصادية التالية:

-بنك الخليج الدولي ١٩٧٥م .

-شركة الملاحة العربية المتحدة ١٩٧٧م .

-اتحاد غرف التجارة والصناعة والزراعة للدول العربية الخليجية ١٩٧٩م .

-منظمة الخليج للاستشارات الصناعية ١٩٧٦م .

وفي الهيئات والمؤسسات الأخرى ، كان العراق عضواً في مكتب التربية العربي للدول الخليج ١٩٧٦م وعضوًا في عدد من المؤسسات الإعلامية الخليجية مثل وكالة أنباء الخليج ، ومشاركاً لاجتماعات وزراء الإعلام بدول الخليج العربية.

مقابل هذا التواجد العراقي المكثف ، حضر دور ج.ع.ي في مشروع الخوض الجاف في البحرين ١٩٦٨م الذي ساهمت فيه مع حكومات: الإمارات ، البحرين ، الكويت ، السعودية ، العراق ، قطر ، وقد بلغ رأس المال المصرح به للمشروع ١٠٠ مليون \$ ورأس المال المكتتب به قدره ٣٠ مليون \$ .

كما شاركت ج.ع.ي في الأمانة العامة للجنة المتابعة الوزارية المؤقر وزراء الزراعة في دول الخليج العربي وشبه الجزيرة العربية ، وقد شكلت هذه الأمانة بناء على توصية من المؤقر الأول لوزراء الزراعة في دول الخليج وشبه الجزيرة العربية الذي انعقد في الرياض بتاريخ ١-٣-١٣٩٦هـ (١٩٧٦م) والدول الأعضاء الممثلة في الأمانة العامة هم : الإمارات ، البحرين ، السعودية ، عمان ، قطر ، وج.ع.ي<sup>(٣)</sup> .

### **أولاً: اليمن المجزأ لماذا تم تهميشه؟**

مقارنة بالعراق وحتى إيران همشت كما رأينا قبل قليل دولتا اليمن شمالاً وجنوباً بشكل متعمد عن مظاهر التعاون الخليجي المشترك التي سبقت قيام مجلس التعاون، وكذلك أيضاً على مستوى المشاورات واللقاءات التي أدت إلى بلورة فكرة تأسيس منظمة مجلس التعاون الخليجي .

ما هي أسباب هذا التهميش؟ يمكن تلخيص الإجابة بثلاثة عناصر رئيسية وهي كالتالي:

١) موقف المملكة العربية السعودية.

٢) ارتباط اليمن الجنوبي بأحد قطبي الصراع الدولي على الخليج .

٣) الصراع الأيديولوجي والعسكري بين دولتي اليمن

## ١) موقف المملكة العربية السعودية :

ولعل دلالة هذا الموقف السعودي نحو الوحدة اليمنية يتناقض من موقف السعودية المؤيد لوحدة بعض الدول الخليجية، ويتناقض أيضاً مع مواقف بقية دول المجلس المؤيدة للوحدة اليمنية كموقف دولة الكويت، ففي حين حارلت الكويت وال سعودية في عام ١٩٧٠ - بوفد مشترك- تشجيع إقامة (الاتحاد التساعي) بين إمارات دول الخليج ولم ينجح هذا المشروع كما رأينا قبل ذلك، فإن الكويت وحدها دون السعودية عمدت من جهة إلى استضافة الجلسة الطارئة لمجلس الجامعة العربية الذي انعقد في الكويت في ٤-٦ مارس ١٩٧٩ حل التزاع العسكري الذي اندلع بين الشمال والجنوب في عام ١٩٧٩ . وقامت الكويت أيضاً بشخص أميرها باستضافة لقاء القمة بين الرئيس على عبدالله صالح (من الشمال) والرئيس عبد الفتاح إسماعيل (من الجنوب) والذي تحضر عن هذا اللقاء صدور الاتفاق الثالث في مسيرة تحقيق الوحدة اليمنية بتاريخ ٣٠ مارس ١٩٧٩م يعكس هذا الموقف الكويتي فإن السعودية ساهمت مع (ج.ع.ي). في الدعوة إلى عقد اجتماع طارئ مجلس جامعة الدول العربية على إثر عملية اغتيال رئيس اليمن (الشمالي) أحمد الغشمي في يونيو ١٩٧٨م وقد انعقد مجلس الجامعة في يوليو ١٩٧٨م بناء على تلك الدعوة ، وقرر على إثرها فرض عقوبات على اليمن الجنوبي قتلت في تجميد عضويته في مجلس الجامعة ، وتحميد العلاقات الدبلوماسية والاقتصادية مع (ج.ع.د.ش).

### ٢) ارتباط اليمن الجنوبي بأحد قطبي الصراع الدولي على الخليج :

بعد فشل مؤتمر مسقط في عام ١٩٧٦م الذي سعى إلى التشاور في تشكيل تنظيم يجمع دول منطقة الخليج (الدول الست والعراق وإيران) فإن توالي الأحداث الإقليمية والدولية عجلت بإنشاء مجلس التعاون الخليجي واستبعاد عضوية كل من العراق وإيران فإذا كانت اليمن قد استبعدت في الأصل منذ البداية فإن علاقتها غير المباشرة بالأحداث التي عجلت بإنشاء المجلس سهلت بدورها استبعاد فكرة إمكان ضمها ضمن عضوية المجلس . ويمكن تلخيص تسلسل الأحداث التي أدت إلى إسراع الإعلان عن قيام مجلس التعاون الخليجي وهي:

- سقوط نظام شاه إيران وإعلان الجمهورية الإسلامية (فبراير ١٩٧٩م) ، وفي فبراير من نفس العام اندلعت الحرب بين جمهوريتي اليمن في (الشمال والجنوب).

المعتقد أن مكانة المملكة العربية السعودية كقوة إقليمية في المنطقة كان له دور بارز في هذا التهنيش ، وتعود أسباب ذلك إلى التزاع الحدودي بينها وبين دولتي اليمن من جهة وبسبب محاوتها من إمكان تحقيق الوحدة بين دولتي اليمن مما قد يؤدي إلى بروز قوة إقليمية أخرى منافسة لها في منطقة الجزيرة العربية والخليج، فبدلاً من أن تقتصر المنافسة بين القوى الإقليمية الثلاثة (ال سعودية ، وإيران ، والعراق) تصبح المنافسة رباعية مما يزيد تعقيداً إضافياً للمملكة ، وهذا ارتات السعودية أنه من الأفضل لها للدفاع عن مصالحها الإستراتيجية التعامل مع دولتي اليمن خارج إطار عضويتهم في المجلس . في حين أن وجودهما معها داخل إطار المجلس سيعكس أي نزاع وتوتر علاقتها بهما على وحدة بقية أعضاء المجلس ، لهذا فضلت المملكة استبعاد عضويتهم في المجلس خصراً أي توتر معهما على مستوى العلاقات الثنائية بينهما . من هنا يمكن تفسير دور المجلس في حل التزاع العماني اليمني بينما لم يلعب المجلس أي دور وساطة بين السعودية واليمن حل مشاكلهما الحدودية . ومن جانب آخر ، فإن السعودية وإن وقفت في بداية ثورة ٢٦ سبتمبر ١٩٦٢م ضد النظام الجمهوري في (الشمال) إلا أنها بعد انسحاب القوات المصرية على إثر هزيمة يونيو ١٩٦٧م ، وترافق ذلك مع استقلال الجنوب في نوفمبر ١٩٦٧م ، طبعت علاقتها باليمن (الشمالي) ودعمته اقتصادياً وعسكرياً لمواجهة اليمن (الجنوبي) بضمها الماركسي فقد اعتبرت المملكة اليمن الشمالي خط دفاع أول (حديقة خلفية) لها لصد أي محاولة لانتشار الماركسية في الجزيرة العربية وتغلغل النفوذ السوفيتي فيها . وفي سبيل تحقيق هذا المدف الاستراتيجي ، دعمت المملكة اقتصاد اليمن (الشمالي) كما ذكرنا . وتغلغلت بنفوذها في الدولة والمجتمع (الصلة إلى الأفراد والجماعات والمؤسسات كالقبائل والجيش من أجل التأثير على خيارات وسياسات اليمن) <sup>(٤)</sup>.

وكان هاجس تحقيق الوحدة اليمنية بين شطري اليمن ، وما سيعني ذلك من ظهور دولة قوية منافسة لها على المستوى الإقليمي دفع المملكة إلى (زيادة الانقسام والصراع بين اليمنيين لفادي تحقيق الوحدة بينهما) حسب وجهة نظر الدكتور سعوان بطرس فرج الله في دراسته عن مجلس التعاون الخليجي الذي قدمها إلى أكاديمية القانون الدولي في لاهاي <sup>(٥)</sup>.

• حوادث القرن الإفريقي ١٩٧٨ م ١٩٧٩ م .

• الغزو العسكري السوفيتي لأفغانستان في ديسمبر ١٩٧٩ م والذي اعتبرها البعض أنها كانت مجرد خطوة تمهد لاندفاعة السوفيت نحو (البحار الدافة) وصولاً إلى شواطئ جنوب العرب للاقتراب من منابع النفط .

• اتفاقية كامب ديفيد (سبتمبر ١٩٧٨ م) وتوقيع اتفاقية السلام المصرية الإسرائيلية (مارس ١٩٧٩ م) وما فسر بأنه يعني إخراج أكبر الدول العربية من النظام العربي سيدني إلى تعزيز الانقسامات بين الدول العربية وإلى فراغ سياسي واستراتيجي قد يجدوا بـأطراف عربية أخرى ملء الفراغ .

• اندلاع الحرب العراقية الإيرانية في سبتمبر ١٩٨٠ م .

هذه التطورات الإقليمية المتسرعة جاءت بمثابة الدليل القاطع بأنه لم يعد أمام الدول الخليجية من خيار آخر إلا التجمع بين الدول للتوجه المخاطر الخارجية وإرساء أسس التعاون والتكامل فيما بينها فاندلاع الحرب العراقية الإيرانية أعطت الدول المتبقية في منطقة الخليج الحجة باستبعاد الدولتين من عضوية مجلس ، كما أن ارتباط اليمن ببعض من تلك الأحداث الإقليمية أدى بدوره إلى استبعاد إمكانية التفكير بجدوى ضمها إلى عضوية مجلس ، فالعلاقات الوطيدة التي تربط اليمن الجنوبي بالاتحاد السوفيتي ، إيديولوجياً وعسكرياً جعلها في إطار الحرب الباردة بين المعسكرين الشرقي والغربي تبدو في المعسكر المضاد للمعسكر العربي الذي تنتهي إليه دول المجلس ، فباستثناء الكويت لم تكن لبقية دول مجلس التعاون آية علاقة دبلوماسية مع الاتحاد السوفيتي ولم تبدأ العلاقة بينهما إلا بعد عام ١٩٨٥ م مع سياسة الانفتاح جورباتشوف<sup>(٦)</sup> في مقابل ذلك فإن اليمن (الجنوبي) كانت تربطه بالاتحاد السوفيتي معاهدتا صداقة (٢٥ أكتوبر ١٩٧٩ م) ومعاهدة صداقة مع اليمن (الشمالي) أيضاً (١٩٨٤ م) ، إلا أن عمق العلاقات السعودية مع اليمن (الشمالي) ونفوذها الواسع فيه حد من توسيع العلاقات بينهما كما هي قائمة مع اليمن الجنوبي فقد حصل السوفيت على تسييلات نوارجه الحربية في ميناء عدن ، ونشطون في شرق البلاد .

وازدادت أهمية التواجد البحري السوفيتي في اليمن الجنوبي بعد غزوه لأفغانستان ، والطلعات الجوية فوق الوحدات الأمريكية التي تعبر بحر العرب<sup>(٧)</sup> مما جعل دول الخليج تخشى من إمكان حدوث صدام ومواجهة بين القوتين العظيمتين في المنطقة خاصة في ضوء ما سمي (مبادأ كارترا). ففي ٢٣ يناير عام ١٩٨٠ م أبلغ الرئيس الأمريكي السابق جيمي كارتر في اجتماع مشترك للكونغرس أن أية محاولة من جانب أي قوة خارجية للسيطرة على منطقة الخليج تعتبر هجوماً على مصالح الولايات المتحدة الخارجية ، وأكد أن موقف بلاده سيكون الرد بكل الوسائل الضرورية بما في ذلك القوة العسكرية .

وقد جاء الرد السوفيتي على مبادأ كارترا بخمس نقاط طرحتها الرئيس السوفيتي السابق بريجيف Brejnev أمام برلمان الهند في ديسمبر من العام ذاته ، طالب فيها بعدم إقامة قواعد عسكرية أجنبية في منطقة الخليج ، واحترام عدم الخяз دول المنطقة ، والاعتراف بمصالح جميع القوى وحقها في الأمن. والملفت للنظر أن اليمن (الجنوبي) (إباحاء من الاتحاد السوفيتي) اقترح في عام ١٩٨١ م عقد مؤتمر للدول المطلة على القرن الأفريقي ، والبحر الأحمر والجزيرة العربية لغرض تفكك القواعد الأجنبية فيها<sup>(٨)</sup> .

وفي محاضرة للأمين العام السابق مجلس التعاون الخليجي السيد عبدالله بشارة أمام الدبلوماسيين الخليجيين في الرياض (بتاريخ ١٢/١/١٩٨٦ م) أكد السيد بشارة أن الاتحاد السوفيتي لم يسع بعد قيام مجلس التعاون إلى (التعرف) على الوضع الجديد في الخليج ، ولم يبادر للحوار مع التجربة وإنما اكتفى بالأسلوب التقليدي الروسي وهو الرصد البعيد المتأثر بنظرية الشك التقليدية. كما تأثر موقف الاتحاد السوفيتي خلال الستينيات الأولى من قيام مجلس التعاون بعلاقته باليمن (الجنوبي) والخلافات بين عدن ومسقط ورغبتة فيبقاء عدن عن الحساسيات الإقليمية والعربية<sup>(٩)</sup> .

ولا شك أن موقف اليمن الجنوبي الداعم للجبهة الشعبية لتحرير عمان والخليج العربي وما تتبع عنها من مواجهة عسكرية مباشرة بين اليمن (الجنوبي) وسلطنة عمان ، التي كانت تحظى بدعم القوات الإيرانية في عهد الشاه ودعم المملكة العربية السعودية العسكري والمادي ، أدى إلى توسيع علاقات اليمن الجنوبي بدول المجلس ، حتى قام المجلس بمبادرة حل مشاكل الخلاف بين البلدين

عصر الحرب الباردة بتجمع الدول الرجعية ذات الارتباط الوثيق بالإمبريالية الأمريكية! وانطلاقاً من هذا التوجه السياسي كانت اليمن (الجنوبي) داعمة ومؤيدة للجبهة الشعبية لتحرير عمان والخليج العربي، وتطبيع العلاقات اليمنية الجنوبية وسلطنة عمان لم يتم إلا بعد قيام مجلس التعاون الخليجي على إثر الوساطة الكويتية الإماراتية التي كلفها بها المجلس في عام ١٩٨٢م . وبعكس موقف اليمن (الجنوبي) ، فإن اليمن (الشمالي) استذكر استبعاده عن مجلس التعاون الخليجي ، واعتبر ذلك بمنابتها استفزاز له ويتزور للجزء من الكل وتجاهل إمكانات اليمن موقعها الاستراتيجي الحلم . ولم يخف الرئيس علي عبدالله صالح استغرابه لاستبعاده بلاده من المجلس مشيراً إلى أنه كان من أوائل الرعوماء الذين دعوا لتبني نفس المبادئ والأهداف التي تبنتها دول المجلس<sup>(١١)</sup> ومن جانبه عبر رئيس الوزراء في ج.ع.ي حينذاك عن خشيته من أن يكون مجلس التعاون في حقيقة الأمر (تجمع للأغنياء).

## ثانياً: المساعدات التنموية تصدرت العلاقات بين المجلس واليمن :

برغم انغلاق الدول المست على نفسها في إطار مجلس التعاون الخليجي ، إلا أنها حرصت أمام الانتقادات الشديدة التي وجهت إليها ، ومنها انتقاد ج.ع.ي بأنها تجمّع للأغنياء ، على مواصلة تقديم مساعداتها التنموية للدول العربية ذات الموارد المالية المحدودة مثل دوليـةـيـنـ في الشمال والجنوب .

وفي إطار هذا التوجه فقد انتهـجـتـ دولـ مجلسـ التعاونـ الخليـجيـ نفسـ النـهجـ المتـبعـ منـ قـبـلـ الدولـ الصـنـاعـيـةـ المـتـقدـمـةـ يـاعـطـاءـ الأـولـويـةـ لـالـمسـاعـدـاتـ الـقـيـمـةـ تـقـدمـةـ الـشـامـلـةـ .ـ وـصـنـادـيقـهاـ الـوطـنـيـةـ لـلـتـنـمـيـةـ فـضـلـاـ عنـ الـمـسـاعـدـاتـ الـقـيـمـةـ تـقـدمـةـ الـشـامـلـةـ الـأـطـرـافـ ذاتـ الطـابـعـ الإـقـلـيمـيـ أوـ الدـولـيـ وـتـجـربـةـ الـكـوـيـتـ رـائـدـةـ فيـ تـقـدمـةـ الـمـسـاعـدـاتـ التـنـمـيـةـ للـدـولـ الـعـرـبـيـةـ .ـ وـدـولـ الـعـالـمـ النـاميـ .ـ حـيثـ أـنشـأـتـ الـكـوـيـتـ الصـنـدـوقـ الـكـوـيـتـيـ لـلـتـنـمـيـةـ KFAEDـ فيـ عـامـ ١٩٦١ـ مـ معـ حـصـوهـ علىـ الـاسـقـلـالـ ،ـ وـهـوـ بـذـلـكـ يـعـتـبـرـ مـنـ أـقـدـمـ الصـنـادـيقـ التـنـمـيـةـ للـدـولـ الـنـفـطـيـةـ الـعـرـبـيـةـ ،ـ تـبـعـهـ بـعـدـ ذـلـكـ صـنـدـوقـ أـبـوـ ظـيـ لـلـتـنـمـيـةـ ADFAEDـ فيـ عـامـ ١٩٧١ـ مـ ،ـ ثـمـ الصـنـدـوقـ السـعـوـدـيـ لـلـتـنـمـيـةـ ،ـ

- بتـكـلـيفـ وزـيـرـ خـارـجـيـ الـكـوـيـتـ وـالـإـمـارـاتـ لـلـتوـسـعـ بـيـنـهـمـاـ عـامـ ١٩٨٢ـ ،ـ وـالـتيـ أـدـتـ فـيـ نـهاـيـةـ الـأـمـرـ إـلـىـ توـقـيـعـ اـتـفـاقـ مـبـادـيـ بـيـنـهـمـاـ فـيـ الـكـوـيـتـ بـتـارـيـخـ ٢٧ـ أـكـتوـبـرـ ١٩٨٢ـ مـ وـالـذـيـ اـشـتـملـ عـلـىـ :
- إـقـامـةـ عـلـاـقـاتـ دـبـلـوـمـاسـيـةـ بـيـنـ الـبـلـدـيـنـ .
  - وـدـعـمـ الـعـلـاـقـاتـ الـثـانـيـةـ وـفـتـحـ مـجـالـاتـ مـشـمـرـةـ لـلـتـعاـونـ ،ـ وـوـقـفـ كـافـةـ الـحـمـلـاتـ الـإـعـلـامـيـةـ .
  - وـالـاتـفـاقـ عـلـىـ عـدـمـ التـدـخـلـ فـيـ الشـؤـونـ الـدـاخـلـيـةـ وـالـاحـتـراـمـ الـمـبـادـلـ لـلـسـيـادـةـ الـوطـنـيـةـ .
  - وـشـكـلتـ جـنـةـ فـيـةـ لـتـرـسـيمـ الـحدـودـ بـيـنـ الـبـلـدـيـنـ عـقـدـتـ أـوـلـ اـجـتمـاعـاـتـاـ فـيـ أـبـوـ ظـيـ فيـ ٢٥ـ يـانـايـرـ ١٩٨٢ـ مـ ثـمـ فـيـ الـكـوـيـتـ فـيـ ٢٩ـ أـكـتوـبـرـ ١٩٨٣ـ مـ ،ـ وـفـيـ مـسـقـطـ ٢٠ـ يـانـايـرـ ١٩٨٥ـ مـ ،ـ ثـمـ لـاحـقاـ فـيـ عـدـنـ .ـ إـلـخـ .

## ٣) الصراع الأيديولوجي والعسكري بين دوليـةـيـنـ :

مـثـلـماـ أـشـارـ الدـكـتـورـ يـاسـينـ سـعـيدـ نـعـمـانـ (ـظـلـتـ الـمـواجهـةـ الصـاخـرـةـ أـجـيـانـاـ وـالـصـامـتـةـ أـحـيـانـ أـخـرىـ بـيـنـ الـدـوـلـيـنـ الـيـمـنـيـنـ سـبـبـاـ مـنـ الـأـسـبـابـ الـتـيـ جـعـلـتـ مـجـرـدـ التـفـكـيرـ فـيـ الـانـضـمـامـ إـلـىـ الـمـلـصـ خـارـجـ حـسـابـاتـ النـخـبـ الـحاـكـمـةـ فـيـ الـدـوـلـيـنـ ،ـ إـضـافـةـ إـلـىـ أـنـ ذـلـكـ قدـ أـعـفـيـ دـولـ الـمـلـصـ مـنـ مـسـؤـلـيـةـ التـفـكـيرـ الـجـادـ فـيـ ضـمـ الـيـمـنـ أوـ أـحـدـ شـطـرـيـهـ لـمـ كـانـ يـعـنـيهـ ذـلـكـ مـنـ نـقـلـ الـمـشـكـلـةـ الـيـمـنـيـةـ إـلـىـ دـاخـلـ الـمـلـصـ فـيـ حـالـةـ ضـمـ الـدـوـلـيـنـ أوـ إـحـدـاـهـمـ)ـ<sup>(١٢)</sup>ـ .ـ فـاـذـاـ كـانـ الدـوـلـيـنـ مـسـتـ الـمـؤـسـسـةـ مـلـصـ التـعاـونـ جـدـدـتـ مـؤـقاـنـاـ نـزـاعـاـتـ الـحـدـودـيـةـ فـيـ مـاـ بـيـنـهـاـ لـلـلـوـقـوفـ جـمـاعـاـ أـمـاـ الـمـخـاطـرـ الـإـقـلـيمـيـةـ وـالـدـولـيـةـ الـتـيـ كـانـتـ تـحـدـقـ بـهاـ .ـ فـمـنـ الـطـبـيعـيـ أـنـ تـسـبـبـ مـجـرـدـ التـفـكـيرـ بـاـشـراكـ دـولـيـةـ الـيـمـنـ ضـمـنـ عـضـوـيـةـ الـمـلـصـ حـتـىـ لـ توـسـعـ دـائـرـةـ الـخـلـافـاتـ الـحـدـودـيـةـ بـيـنـ صـفـوفـ أـعـصـانـهاـ يـاـضـافـةـ أـعـصـانـ بـيـنـ صـفـوفـهاـ ،ـ تـوـجـدـ نـزـاعـاتـ حـدـودـيـةـ بـيـنـهـمـاـ وـبـيـنـ كـلـ مـنـهـمـاـ مـعـ أـعـصـانـ آـخـرـينـ فـيـ الـمـلـصـ (ـالـتـرـاعـ الـحـدـودـيـ الـسـعـودـيـ مـعـ الـدـوـلـيـنـ الـيـمـنـيـنـ ،ـ وـالـتـرـاعـ الـحـدـودـيـ بـيـنـ الـيـمـنـ الـجـنـوـبـيـ وـسـلـطـةـ عـمـانـ)ـ ،ـ وـلـعـلـ الـمـواجهـةـ الـعـسـكـرـيـةـ بـيـنـ الـشـمـالـ وـالـجـنـوبـ ،ـ فـيـ عـامـ ١٩٧٢ـ مـ شـكـلتـ عـامـلـاـ مـنـ الـعـوـامـلـ الـتـيـ عـجـلـتـ وـحـصـرـتـ قـيـامـ مـلـصـ التـعاـونـ عـلـىـ دـولـهـ يـدـاـنـ نـقـطـةـ الـاـخـتـلـافـ عـمـاـ ذـكـرـهـ الدـكـتـورـ يـاسـينـ نـعـمـانـ ،ـ أـنـ طـبـيعـةـ الـنـظـامـ الـسـيـاسـيـ فـيـ الـيـمـنـ الـجـنـوـبـيـ ،ـ وـعـلـاقـاتـهـ الـوـثـيقـةـ بـالـاتـحـادـ السـوـفـيـيـ لمـ تـكـنـ لـتـسـمـعـ لـهـ أـيـديـوـلـوـجـيـةـ الـسـيـاسـيـةـ الـقـبـولـ بـالـانـضـمـامـ إـلـىـ مـنـظـمـةـ إـقـلـيمـيـةـ أـعـصـانـهاـ الـمـؤـسـسـوـنـ مـصـنـفـوـنـ بـعـهـوـمـ

تعرضت للزلزال وقدرت تكاليف إعادة الإعمار وبلغ المساعدة بـ ١٨٨ مليون \$ منها ٤٣ مليون \$ بشكل متزامن تبرعت بها الدول الأعضاء ونقطية بقيمة المبلغ البالغ ١٤٥ مليون \$ عبر الصناديق التنموية للدول الأعضاء حسب الإجراءات المتبعة فيها وطبقاً لأنظمة التمويل المعمول بها.

## ٢) جمهورية اليمن الديمقراطية الشعبية ومجلس التعاون :

ربط كثير من الخليجين دور الوساطة (الكونفدرالية الإمارانية) بين اليمن الجنوبي وسلطنة عمان والوعود التي صاحبتها بعدم مالي خليجي لليمن الجنوبي في نجاح هذه الوساطة وتوقع البلدين على اتفاق المبادئ بينهما في ٢٣-٢٧ أكتوبر ١٩٨٢م<sup>(١٤)</sup>. وفي تناول تقرير مجلس التعاون المشار إليه،

جزءاً التقرير علاقة المجلس - (ج. ي. د. ش إلى فقرتين) :

- ١ اتفاق المبادئ بين سلطنة عمان واليمن الديمقراطية .
- ٢ - مساعدة (ج. ي. د. ش) .

وفي كليهما أكد التقرير أنه بتكليف من مجلس التعاون قام وزيرا خارجية الكويت والإمارات بزيارة جمهورية اليمن الديمقراطية في مايو ١٩٨٢م في إطار المساعي بين سلطنة عمان واليمن الديمقراطي وبتكليف من مجلس التعاون قامت لجنة من الدول الأعضاء بعثلون صناديق التنمية ووزارات الخارجية بزيارة إلى عدن في ٧ مارس ١٩٨٣م بهدف الاطلاع على برامج التنمية فيها، وقد رأت اللجنة أن مشروع تطوير ميناء عدن يحظى بالاهتمام الأول لجمهورية اليمن الديمقراطية. ورفعت اللجنة توصياتها بهذا الصدد إلى المجلس الوزاري للمنظمة ، واطلع المجلس الأعلى في دورته الرابعة (نوفمبر ١٩٨٣م) على ترتيبات مساهمة الصناديق التنموية بالدول الأعضاء في مشروع تطوير ميناء عدن ووافق عليه ، وقدر الصندوق الكويتي للتنمية تكلفة المشروع بـ ١٠١ مليون \$ تساهم دول المجلس بالجزء الأكبر منه، وتساهم بقيمة المؤسسات التنموية بالجزء الآخر.

والصندوق العراقي للتنمية اللذان أسسا في عام ١٩٧٤م ، بعد ثورة النفط الأولى في أكتوبر ١٩٧٣م .

وفي بادرة استثنائية للمرة الأولى ، وربما الوحيدة من نوعها قرر مجلس التعاون الخليجي تقديم مساعدات تنموية لكل من اليمن الشمالي والجنوبي ذات أبعاد سياسية كبيرة كما ستووضح ذلك بعد قليل . فقد خصص التقرير السنوي الرابع لعام ١٩٨٥م للمجلس خمس صفحات لدولتي اليمن الشمالي والجنوبي<sup>(١٥)</sup> .

## ١) الجمهورية العربية اليمنية ومجلس التعاون :

تحت هذا العنوان استهل تقرير المجلس بالقول بأن دول المجلس ترتبط (مع الجمهورية العربية اليمنية بعلاقات مميزة قائمة أساساً على حسن الجوار والاحترام المتبادل والتعاون الشمالي المستمر في مختلف الحالات وعلى كافة الأصعدة والمستويات ، ولقد جاء مجلس التعاون ليؤكد هذه الحقيقة ويظهرها وينميها وصولاً للأهداف والأعمال المرجوة المشتركة ، ومن هذا المنطلق وبناء على دعوة رئيسية قام معالي الأمين العام بمجلس التعاون بزيارة إلى صنعاء في ٩ مايو ١٩٨٢م<sup>(١٦)</sup> . قابل خلالها العقيد علي عبدالله صالح رئيس الجمهورية ورئيس الوزراء السابق د/ عبدالكريم الإرياني ، حيث شرح لهما أهداف وطلعات مجلس التعاون ، كما تم بحث العلاقات مع (ج.ع.ي) وتأثير ذلك على الاستقرار والأمن في المنطقة .

وبناء على تقرير الأمين العام عن زيارته لصنعاء قرر المجلس الوزاري للمنظمة في دورته الرابعة المنعقدة في مدينة الطائف في الفترة من ١١-١٢ يوليو ١٩٨٢م تكوين لجنة ثلاثة تضم (السعودية ، الكويت ، وعمان) من أجل وضع إستراتيجية لمساعدة (ج.ع.ي) في خططها التنموية وفي الدورة الثالثة للمجلس الأعلى التي عقدت بدولة البحرين في الفترة من ٩-١١ نوفمبر ١٩٨٢م أعطى المجلس توجيهاته لاتخاذ الخطوات الالازمة بشأن تدعيم علاقات المجلس مع (ج.ع.ي) وعلى إثر تعرض اليمن للزلزال في نهاية ديسمبر ١٩٨٢م قام مجموعة من الأخصائيين من الأمانة العامة للمجلس والمؤسسات المالية والاقتصادية في الدول الأعضاء برئاسة الأمين العام المساعد لشئون السياسة بزيارة إلى صنعاء في شهر مايو ١٩٨٣م، ومحافظة ذمار التي

## المساعدات التنموية واستبعاد فكرة العضوية :

### المطلب الثاني

#### اليمن الموحد ومجلس التعاون الخليجي

المتابع للعلاقات اليمنية الخليجية قبل وبعد إنشاء مجلس التعاون الخليجي وقيام الدولة اليمنية الموحدة يصاب بالدهشة من وجود نوع مما يمكن تسميته (سياسة الانتقام المتبادل) من قبل بعض أفراد صانعي القرارات من الجانبين اليمني والخليجي ، وقد ارتبط امتداد هذه السياسة منذ البداية حتى الآن لأن معظم أفراد النخبة المسئولة عن هذه السياسة لا يزالون في موقع صنع القرار منذ أكثر من عشرين عاماً دون تغيير . ولعل السؤال الذي قد يتadar إلى الذهن هل يوجد فعلاً شيء اسمه فعلاً (سياسة الانتقام) في العلاقات الدولية أم أن ذلك يقتصر فقط على العلاقات اليمنية الخليجية بحكم التركيبة القبلية لهذه الدول؟ والسؤال الآخر هو هل فعلاً السياسة المتبعة في علاقة الطرفين فيما بينهما يمكن وصفها بسياسة انتقامية من قبل الأطراف ضد بعضهما البعض؟ وهل السبب في ذلك يعود إلى تراكم الحساسيات وفقدان الثقة بين صانعي القرار لدى الجانبين؟ أم أن مردّها يعود لأسباب موضوعية لا علاقة لها بالرغبة في الانتقام والانتقام المضاد.

إن مظاهر الانتقام في العلاقات الدولية بين الدول لا تقتصر على المجتمعات ذات التركيبة القبلية مثل دول الجزيرة والخليج فقد سبقتها في ذلك عبر التاريخ قوى دولية كبرى انتهت هذه السياسة فعلى سبيل المثال نشير إلى رد فعل فرنسا بعد هزيمتها أمام بروسيا في حرب عام ١٨٧٠ فقد وصف الدكتور / هنري كيسنجر وزير الخارجية الأمريكي الأسبق في كتابه عن (الدبلوماسية) رد الفعل الفرنسي بقوله : لقد كان أثر (وقع الانتصار الكبير الذي حققه بروسيا على فرنسا في حرب عام ١٨٧٠ أنه خلق لدى الفرنسيين رغبة جامحة في الانتقام) من هزيمتهم. وعبارات مشاعر الانتقام هذه وتحورت لاحقاً حول قضية ضم ألمانيا لمنطقة (الألزاس واللورين) (Alsace - Lorraine) وظلت فرنسا معباءً حول هذه القضية خمسين عاماً حتى ثم استردتها وعودها إلى السيادة الفرنسية<sup>(١٥)</sup>. وفي غودج آخر لسياسة الانتقام يمكن الإشارة إلى فترة الصراع

- لم تشر أي من التقارير السنوية لمجلس التعاون – وهي تقارير رسمية صادرة عن الأمانة العامة للمجلس – إلى طرح موضوع احتمال فتح باب العضوية لليمن في مجلس التعاون الخليجي وذلك برغم حرارة التعبير الذي خصه التقرير السنوي الرابع لعلاقة مجلس التعاون بـ(ج.ع.ي).

- حرص الأمين العام للمجلس عبدالله يعقوب بشاره (من الدبلوماسيين الكويتيين المحضورين) على زيارة صنعاء – بدعوة منها – وعدن بتكليف من المجلس.

- اللجنة المشكلة لـ ج.ع.ي هي لجنة ثلاثة (السعودية ، الكويت ، عمان) بينما اللجنة التي شكلت لـ ج.ي.د.ش تضم جميع الدول المتـ.

- عدم ربط زيارة اللجنة الثلاثية لبحث توقيل برامج التنمية في (ج.ع.ي) باستحقاقات سياسية ، مثل زيارة لجنة المجلس لـ (ج.ي. د. ش) التي بدأت في مارس ١٩٨٢م ، بعد أن تم التوقيع على اتفاق المبادئ في أكتوبر ١٩٨٢م بين سلطنة عمان و(ج.ي.د.ش).

- اختلاف التعامل بين الحالتين مع (ج.ع.ي) و(ج.ي. د. ش) يفسر ويوضح ثبوت نهج وسياسة مجلس التعاون ودوله الأعضاء في الرفض غير المعلن للطلب الرسمي لليمن في ديسمبر ١٩٩٦م للانضمام لمجلس التعاون، لأن اليمن لم تستكمل في ذلك التاريخ تطبيع علاقتها مع الكويت من جهة ، ولم تنه نزاعها الحدودي مع السعودية .

- وحين استكملت ذلك ، وافق المجلس الأعلى في مؤتمر مسقط في عام ٢٠٠١م على إشراك اليمن في أنشطة بعض هيئات مجلس التعاون الذي لا يعني بالضرورة قبوله ضمن عضوية مجلس التعاون الخليجي!

## أولاً : محاولة الخروج من العزلة :

اختلفت مواقف دولي اليمن في الشمال والجنوب إزاء قيام مجلس التعاون الخليجي، فعلى مستوى اليمن الشمالي، فقد ترك استبعاد صنعاء من عضوية المجلس (انطباعاً لدى القادة اليمنيين والأوساط الثقافية والشعبية بأن هنالك تعمداً لعزل اليمن عن محيطها الإقليمي الطبيعي ولم يخف الرئيس علي عبدالله صالح استغرايه لاستبعاد بلاده من المجلس مشيراً إلى أنه كان من أوائل الرعماء في المنطقة الذين دعوا لتبني نفس المبادئ والأهداف التي تبنتها دول المجلس<sup>(١٧)</sup>.

وقد اختلف الموقف على مستوى اليمن الجنوبي بحدوث تغير على مستوى السلطة باستقالة الرئيس عبدالفتاح إسماعيل في أبريل ١٩٨٠ من منصبه كأمين عام للحزب الاشتراكي اليمني وكرئيس هيئة رئاسة مجلس الشعب الأعلى وحل الرئيس علي ناصر محمد محله في رئاسة الدولة إلى جانب رئاسته للحكومة في مايو ١٩٨٠ . وبوصول التيار العتيد إلى الحكم في الجنوب سعى إلى التقارب مع دول الخليج حيث قام الرئيس علي ناصر بزيارة إلى كل من الكويت وال السعودية والإمارات في مطلع يونيو ١٩٨٠ . وقد أفضى هذا التقارب كما رأينا إلى قرار مجلس التعاون الخليجي بالقيام بوساطة بين اليمن الجنوبي وسلطنة عمان.

من الطبيعي في هذا الإطار أن تختلف مواقف اليمن (الشمالي) واليمن (الجنوبي) إزاء مجلس التعاون ، الأول امتنع من استبعاده ، والثاني سعى إلى التقارب مع دول المجلس للخروج من عزلته إقليمياً وأخصول على المساعدات الاقتصادية من دول الخليج ، ولذلك جاء رد فعل المجلس بأن قيل دعوة اليمن (الشمالي) للأمين العام مجلس التعاون لزيارة صنعاء لشرح أهداف المجلس للقيادة اليمنية في صنعاء، وبحث احتياجاتها التنموية ، تلته زيارة للأمين العام إلى عدن بعد إتمام توقيع اتفاق البلدي بين اليمن الجنوبي وسلطنة عمان.. هذه الاختلاف بل التعارض في موقف الشطرين إزاء مجلس التعاون تجسد مرة أخرى في عام ١٩٨٨ م ، ففي مقابلة صحفية مع شاكر الجوهري من صحفة (السياسة الكويتية) بتاريخ ١٩ أبريل ١٩٨٨ م صرخ السيد علي سالم البيض الأمين العام للحزب الاشتراكي في اليمن الجنوبي بقوله (نحن حريصون على إقامة علاقات مع الأخوة في دول مجلس التعاون ، وهذه الرغبة ناشئة عن قرارات حزبنا ومؤتمراته التي قررت سياسة التعايش السلمي بين

السوفتي الأمريكي، فقد أوضح الدكتور بريجينسكي Zbigniew Brzezinski مستشار الأمن القومي الأمريكي للرئيس الأمريكي الأسبق كارتر في حديث له مع مجلة فرنسية<sup>(١٨)</sup> إن الولايات المتحدة الأمريكية ساعدت المعارضة الأفغانية للنظام الموالي للسوفيت في كابول بعدة أشهر قبل تدخل السوفيت عسكرياً في أفغانستان ، مما أدى إلى وقوع الروس في (الفخ الأفغاني) مضيفاً أنه كتب حينها للرئيس كارتر ليقول له (إن أمامنا الآن فرصة لإعطاء الاتحاد السوفيتي بدورة حرب فيتنام خاصة به) His own vietnam war . وكمثال آخر لسياسة الانقام في العلاقات الدولية نشير إلى رد فعل الولايات المتحدة بعد أحداث ١١ سبتمبر ٢٠٠١ م ، حيث لم تحصر انقامها على ضرب أفغانستان وإنما أخذت من تلك الأحداث ذريعة لبسط هيمنتها على العالم تحت شعار محاربة الإرهاب .

أما على مستوى العلاقات اليمنية الخليجية فإن المواقف التي تبنتها الأطراف المختلفة من الجانبين تظهر في بعض جوانبها وجود نوازع التقاضية تعبر عن ردود فعل غاضبة ضد موقف الطيف الآخر نحوه. ويمكن حصر بداية هذه السياسة عند استبعاد دول مجلس التعاون الخليجي اليمن في مرحلة الإعداد ثم قيام المجلس واعتبار الجمهورية العربية اليمنية هذا الموقف نحوها بمثابة استفزاز خذ وجاء رد فعلها في مشاركتها في تأسيس مجلس التعاون العربي في ٦ فبراير ١٩٨٩ م للخروج من العزلة الإقليمية ، والتي بدورها وأسباب مختلفة سعت (ج.ي.د.ش) للخروج أيضاً من طوق العزلة المحاطة بها. هذه المحاولات شكلت المرحلة الأولى من العلاقات اليمنية الخليجية ، وتمثلت المرحلة الثانية مع بداية قيام دولة الوحدة حول موقف اليمن من أزمة الخليج الثانية التي أودت به إلى عزلة إقليمية، امتدت بعدها لعدة سنوات بسبب رد الفعل الخليجي لذلك الموقف اليمني، بدعمه محاولة انفصال (الجنوب) عن دولة الوحدة في صيف عام ١٩٩٤ م . والمرحلة الثالثة أخذت طابع سياسة محاولة اليمن تطبيع علاقتها مع دول المجلس وحل نزعاعها الحدودية مع كل من سلطنة عمان والمملكة العربية السعودية ، وأخيراً محاوكتها الانضمام إلى مجلس التعاون الخليجي، إلا أن جميع هذه المحاولات - برغم حدوث انفراج ظاهري - بقيت مع ذلك آثار تراكمات الماضي ببقاء معظم أفراد النخبة في مواقعهم .

وطأة ضغوط المملكة العربية السعودية عليها، لتخلى عن مطالبها باستعادة أقاليم عسير وحيران وخران التي ضمتها المملكة إليها ، فاليمن (الشمالي) ، رأت في مجلس التعاون العربي، منظمة بديلة تخلق توازناً مضاداً لمجلس التعاون الخليجي<sup>(١٨)</sup> الذي استبعدها من عضويته، ففي شهر فبراير من عام ١٩٨٩م أعلن قيام تجمعين عربين : مجلس التعاون العربي ، بتاريخ ١٩ فبراير ويضم كل من العراق، مصر ، الأردن ، و ج.ع.ي. وفي اليوم التالي أعلن قيام اتحاد المغرب العربي بتاريخ ١٧ فبراير ١٩٨٩م ، و حول انضمام اليمن إلى مجلس التعاون العربي رأى الأستاذ الكبير محمد حسين هيكل<sup>(١٩)</sup> أن اليمن كانت (قد انضمت إلى الميثاق على غير توقع وكان انضمامها باقتراح من العراق، و رأت السعودية أن انضمام اليمن إليه يطوقها من الشمال ومن الجنوب كما قدرت أن ذلك كان قصداً مقصوداً . وأحس الرئيس حسني مبارك في القاهرة بالشكوك السعودية ، ورجحا الملك حسين في سفرة قادمة له إلى السعودية أن يشرح للملك فهد أن مجلس التعاون العربي لم ينشأ كرد فعل للنشاط المتزايد لمجلس التعاون الخليجي ، كما أن انضمام اليمن في اللحظة الأخيرة ليس عملاً موجهاً للسعودية).

وقد استضافت صنعاء قمة دول مجلس التعاون العربي في سبتمبر ١٩٨٩م ، ولعل السؤال الذي يتadar إلى الذهن يتعلق بمعرفة موقف اليمن الجنوبي من انضمام صنعاء إلى مجلس التعاون العربي.

وتبدو الإجابة على هذا السؤال أن اليمن الجنوبي لم يرحب بهذه العضوية. فقد سالت صحيفة (الشرق الأوسط) الدكتور / عبدالعزيز الدالي وزير خارجية الجنوب بما إذا كانت بلاده قد تقدمت بطلب الانضمام إلى المجلس ، فجاء رده كالتالي: (نحن كما أعلنا في السابق لا نفكّر في الوقت الحالي بالتقدم بطلب الانضمام إلى المجلس وسيق وأوضخنا بأن المجلس ما يزال في طور التأسيس ومن المببد أن نترك لأعضائه الفرصة في أن يخطوا الخطوات المناسبة)<sup>(٢٠)</sup> ، هذا الرد الدبلوماسي سعى إلى تغطية الآثار السلبية التي أحدها انضمام اليمن الشمالي إلى مجلس التعاون العربي لدى القيادة اليمنية في الجنوب ، ففي مقال للدكتور / ياسين سعيد نعمان ، رئيس وزراء اليمن الجنوبي حينذاك (١٩٨٦-١٩٩٠) كتبه على إثر قمة مسقط لدول مجلس التعاون الخليجي<sup>(٢١)</sup> الذي أكد فيه على تخلي الدولتين في الشمال والجنوب عن مشاريعهما بتحقيق الوحدة

مختلف الأنظمة الاجتماعية والاقتصادية في دول المنطقة. نحن من جهتنا لا نتدخل ولا نريد أن نتدخل في شئون الأشقاء وأن نحاول أن نفرض فيها رأينا عليهم وفي المقابل فإننا نريد من الآخرين أن لا يتدخلوا في شئوننا الداخلية ويحاولون أن يفرضوا خياراً لهم علينا).

و حول ما إذا كانت اليمن الجنوبي ترغب بالانضمام إلى مجلس التعاون ، وهل ثمة اتصالات بهذا الخصوص رد المهندس حيدر أبو بكر العطاس رئيس الدولة في (الجنوب) في لقاء مع صحيفة (رأي العام) الكويتية بتاريخ ٨ أكتوبر ١٩٨٨م بقوله (نحن نقدر وباعجاب كبير تجربة دول مجلس التعاون ولستنا خلال الفترة الماضية أن هذه التجربة جيدة .. في الحقيقة لم يجر أي نوع من الحوار المباشر حتى الآن بقصد هذه المسالة (خصوص طلب الانضمام) ولكن لكل حادث حديث .. أمامنا مهمة في اليمن هي توحيد شطري اليمن وعمل أي شكل من أشكال الاتحاد).

و سأل الصحفي مع ذلك الرئيس العطاس بقوله (هل سيادتكم لا تريدون البدء بالخطوة الأولى إلا بعد توحيد شطري اليمن ثم بعد ذلك تحدث المفاجأة؟) الإجابة: (ليس بهذا الشكل ولكننا نشعر أن الأولوية هي العمل على الساحة اليمنية ومواصلة تعزيز علاقتنا مع دول مجلس التعاون).

إذن من الواضح أن الأولوية بالنسبة لدولة جنوب اليمن كانت الخروج من العزلة بتطبيع علاقتها مع دول الخليج (في عهد الرئيس علي ناصر في منتصف عام ١٩٨٠) وتأكد هذا التوجه في ظل حكم البيض (أمين عام الحزب الاشتراكي) والعطاس (رئيس الدولة) في عام ١٩٨٨م في الرغبة في عدم التدخل في شئون الأشقاء، والأولوية بالعمل في الساحة اليمنية . لحقيقة - مهمة - وحدة شطري اليمن أولاً قبل التفكير بالانضمام لعضوية مجلس التعاون: بينما بالنسبة لقيادة اليمن الشمالي ، العلاقة بدول المجلس في الأساس طبيعية ، وانتقادها لعدم ضم اليمن للمجلس نابع من هذا الاعتبار. فإذا كان من المفهوم أن لا تدعى اليمن الجنوبي مجلس التعاون بحكم طبيعة نظامها السياسي وارتباطها بالمعسكر الاشتراكي المنافس للمعسكر الغربي المؤيد لدول المجلس فإنه من غير المفهوم عدم إدماج اليمن الشمالي الأقرب إلى دول المجلس والمرتبط - مثلهم - بالمعسكر الغربي.

إضافة إلى هذا التفسير المفترض موقف اليمن الشمالي ، فإن بعض الكتاب الغربيين رأوا في موقف اليمن الشمالي في تحالفها مع العراق بقبول دعوته للانضمام إلى مجلس التعاون العربي و موقفهم أثناء أزمة الخليج الثانية، عائد إلى بحث صنعاء التحالف مع قوة إقليمية أخرى تحدد من

الانضمام إلى إعلان برشلونة ، وتأكيد رئيس المفوضية الأوروبية السيد رمنو بروودي قوله (إن الاتحاد الأوروبي يدعم اليمن للدخول في إحدى التجمعات مجلس التعاون الخليجي أو البحر الأبيض المتوسط فاليمن بحاجة إلى التنمية)<sup>(٤)</sup>، ومن جانبه أكد عبدالقادر باجمال وزير الخارجية الأسبق ورئيس الوزراء الحالي أن بلاده تبني تقديم طلب رسمي بالانضمام إلى منظمة السوق المشتركة لدول شرق وجنوب ووسط أفريقيا المعروفة بالكوميسا<sup>(٥)</sup> وفي حوار صحفي لرئيس الجمهورية على عبدالله صالح مع رئيس تحرير صحيفة القدس العربي الذي سأله حول خطوطه القادمة بعد رفض قبول طلب اليمن للانضمام إلى مجلس التعاون الخليجي أجاب بطرح اقتراح دعا فيه إلى تأسيس تجمع اقتصادي عربي كبير يشمل دول الجزيرة العربية كاملاً يكون شبيهاً بالجامعة الاقتصادية القائم بين دول أوروبا ، وهذا التجمع يضم الدول التالية : لبنان وسوريا والأردن وفلسطين والعراق وال Saudia والكويت والبحرين والإمارات وعمان وقطر واليمن ..<sup>(٦)</sup> يلاحظ أن توقيت هذه الجهود الحثيثة للانضمام إلى عدة منظمات إقليمية جاءت بعد رفض مجلس التعاون الخليجي طلب اليمن الرسمي الانضمام إليه في قمة الدوحة في ديسمبر ١٩٩٦ م ، وتعكس في الوقت نفسه الرغبة في الخروج من العزلة الإقليمية التي طوقت بها اليمن في المنطقة!

## ثانياً : طرق العزلة ثانية :

للخروج من العزلة الإقليمية التي شعرت بها اليمن ، وبالتحديد الجمهورية العربية اليمنية في عام ١٩٨١ عند تأسيس مجلس التعاون الخليجي ، انضمت إلى مجلس التعاون العربي حين دعتها العراق إلى ذلك في مطلع عام ١٩٨٩ م ، شكل انتماؤها إلى المجلس الجديد أحد الأسباب الذي دفعها إلى التضامن مع العراق في أزمة الخليج الثانية .

قبل اندلاع أزمة الخليج ، وقيام دولة الوحدة ، بعث الرئيس علي عبدال الله صالح . وعلى سلم البيض رسالة مشتركة لقمة قادة دول مجلس التعاون العاشرة في مسقط (ديسمبر ١٩٨٩) أكدًا فيها ما يلي : (إن إخوانكم في شطري الوطن اليمني وهم سائرون بكل عزيمة وتصميم نحو إعادة تحقيق الوحدة اليمنية بطرق سلمية وديمقراطية يسعدهم أن يؤكدوا لكم أن تحقيق هذا الهدف الوطني اليمني والقومي العربي سيساهم بالتعاون معكم في تحقيق المزيد من الأمن والاستقرار لمنطقة

بوساطة إسقاط الآخر ومن ثم بالبحث عن المشترك لتحقيق الوحدة : (غير أن المسألة اختلفت جذريًا وأخذت بعدها جديداً عندما انضمت صنعاء ١٩٨٩ م إلى مجلس التعاون العربي).

وبدا أن عدن تتعرض لعزلة من نوع ما وهو ما جعل الكثيرين يفسرون خطورة الوحدة بعد ذلك بأنها استجابة للضغط الذي ولدته هذه المعطيات السياسية الجديدة (حسبما) روج له البعض هدف صرف الأنظار عن الآثار السلبية التي ولدتها هذا المدعى الجديد على الجهد الوحدوي اليمني ولو لم تتصرف عدن بشيء من التريث مع التمسك بوحدة البلاد كهدف إستراتيجي يومذاك وكانت الأمور قد سارت في منحي آخر غير الذي سارت عليه فيما بعد وهو تحقيق الوحدة في مليو من عام ١٩٩٠ م) وبحكم مبدأ التوارث الدولي ، فإن الجمهورية اليمنية (بوحدة الشمال والجنوب) أصبحت بالتالي عضواً في مجلس التعاون العربي ، وهو ما أبلغه الدكتور عبد الكريم الإرياني وزير خارجية دولة الوحدة إلى الدكتور / حلمي غُر أمين عام مجلس التعاون العربي .

وبعد حرب الخليج الثانية تم تمجيد أعمال المجلس ، ولم تسحب أية دولة عضوية فيه منه . واعتبر الرئيس علي عبدال الله صالح في تصريحات له (أن المجلس ما زال قائماً ، وأن المسألة مسألة وقت لاستعادة نشاطه مرة أخرى)<sup>(٧)</sup>.

ولا شك أنه لو قدر لهذا المجلس إحياءه ، من جديد في المستقبل فقد يثير بعض المشاكل في إمكانية أن تكون اليمن عضواً فيه وفي مجلس التعاون الخليجي إذا افترضنا تم قبولها عضواً فيه . إذا كان مجلس التعاون العربي قد جمدت أعماله ، فإن اليمن الموحد أبدى نشاطاً محموماً بعد فشل محاولة الانفصال لعام ١٩٩٤ م للانضمام إلى عدة منظمات إقليمية حيث قبلت عضويته ضمن (رابطة تجمع الدول المطلة على الخليج الهندي) وذلك بناء على اقتراح من سلطنة عمان لجمهورية موريشيو斯 بتوجيه الدعوة له للانضمام للرابطة في أواخر عام ١٩٩٦ م .

وسرت اليمن دون نجاح للانضمام إلى منظمة الكوميونيث في عام ١٩٩٧ م<sup>(٨)</sup>. وفي ٢٥ نوفمبر ١٩٩٧ م وقعت اليمن اتفاقية التعاون مع الاتحاد الأوروبي التي بدت لنا أنها قد تشكل خطوة لضم اليمن إلى إعلان برشلونة لعام ١٩٩٥ م ، وفعلاً طرح الرئيس اليمني علي عبدال الله صالح أثناء زيارته لبروكسل في مطلع فبراير ٢٠٠٢ م عند استقباله في المفوضية الأوروبية طلب بلاده

التعاون والتكميل بغرض الوصول إلى هدف تحقيق الوحدة لأمتنا العربية وهو نفس المدفوع للدول المؤسسة تحقيقه من خلال مجلس التعاون.

ولكن تشاء الأقدار بعد أشهر قليلة من إعلان قيام دولة الوحدة في ٢٢ مايو ١٩٩٠ أن تقدم العراق في ٢ أغسطس ١٩٩٠ على احتلال الكويت وضمها إليها . واندلاع حرب الخليج الثانية في ١٧ يناير ١٩٩١م . وقد قتل موقف الحكومة اليمنية وفق تقرير وزارة الخارجية بتاريخ ١٣ مارس ١٩٩١م على النحو التالي:

- عدم موافقة اليمن على الغزو العراقي وضمها للكويت ، وطلب اليمن انسحاب العراق من الكويت.
- رفض اليمن التدخل العسكري الأجنبي في المنطقة وطلبه بحل القضية بالطرق السلمية وفي إطار الأسرة العربية .
- إدانة اليمن الإجراء العسكري على العراق والهدف إلى تدمير القوة العراقية الصاعدة .
- موافقة اليمن على بحث القضايا في المنطقة ، وتأكيد مبادرة العراق الصادرة بتاريخ ١٢ / ٨ / ١٩٩٠م وترفض أن تعامل الشرعية الدولية قضايا الشرق الأوسط بمعايير مزدوجة<sup>(٢٩)</sup>.

وكما أشار الدكتور محمد عبد الملك المتوكل (فقد توقع الأخوة في الكويت كل شيء إلا أن لا يقف اليمن في صفهم أما أن يقف ضدهم فذلك أمر لم يكن يخطر لهم على بال) مضيفاً أن (دول الخليج والكويت وخاصة ترى أنها قدمت لليمن مساعدات لا يستهان بها وكان الاعتراف بالجميل يتطلب موقفاً مغايراً للموقف الذي وقته اليمن)<sup>(٣٠)</sup>.

وقد أحدثت انعكاسات الموقف الرسمي اليمني من أزمة الخليج الثانية شرخاً عميقاً في العلاقات اليمنية الخليجية تجلت بعض مظاهره في طرد العمالة اليمنية العاملة في الخليج عامه والمملكة العربية السعودية خاصة (طرد أكثر من مليون عامل يمني) وإلغاء المزايا والامتيازات التي كانت تتمنى بها بالحصول على تأشيرات الدخول إلى المملكة عبر المنافذ بين البلدين . وإيقاف المساعدات المالية التي كانت تحصل عليها اليمن من دول مجلس التعاون الخليجي ، ولم يقتصر رد

والتقدم والرضا لأنباء الجريدة العربية ومنطقة الخليج العربي .. مؤكدين حرصنا الكامل على التعلوون معكم من أجل ترسیخ أسس التعاون البناء والتكميل المشرم باعتبار ذلك إحدى اللبنات الأساسية على درب التكامل العربي الأشمل وصولاً إلى تحقيق وحدة أمتنا العربية أرضاً وإنساناً<sup>(٣١)</sup>.

وقد أغفل إعلان مسقط الصادر عن القمة بتاريخ ٢١ ديسمبر ١٩٨٩م الإشارة إلى محتوى هذه الرسالة المشتركة لزعيمي شطري اليمن ، وجاء رد فعل المجلس فقط عبر رد الأمين العام للمجلس الأستاذ/ عبدالله بشارة على سؤال أحد الصحفيين في نهاية المؤتمر بقوله (إن القادة تلقوا رسالة مشتركة من رئيس (ج.ع.ي) ورئيس اليمن الديمقراطي يعربان فيها عن توجههما الوحدوية ، مضيفاً أن فلسفة مجلس التعاون هو الترحيب بأي تجمع ودي يخدم مصالح الأمة ويرسخ أمناني الشعب العربي نحو الوصول إلى خير الأمة ورفاهيتها واستقرارها)<sup>(٣٢)</sup>.

إن قراءة مفردات الرسالة المشتركة وتوقيتها والجهة المرسلة لها تعني وكأنها تذكر ما قيل في السابق أن سبب عدم إشراك اليمن في عضوية مجلس التعاون الخليجي عند بداية تأسيسه يعود إلى تحزئة اليمن إلى دولتين ، وإلى حالة الصراع والصدام بينهما ، فوحدة اليمن بشطريه يسهل عملية انضمامه إلى المجلس وحيث أن زعيميه الشطرين قد وقعا على اتفاقية الوحدة الأساسية في عدن بتاريخ ٣٠ نوفمبر ١٩٨٩م انطلاقاً من ذلك استغلوا كما يبدو فرصة انعقاد القمة العاشرة في مسقط في ٢٠ ديسمبر ١٩٨٩م لإبلاغها بأنهما شرعاً في خطوات إعلان دولة الوحدة ، ومن هنا جاء عرضهما في الرسالة المشتركة (التعاون معهم من أجل ترسیخ أسس التعاون البناء والتكميل المشرم) فكلمتا التعاون والتكميل لم تورداً عفوياً فقد نص عليهما ميثاق مجلس التعاون الخليجي في ديناجته ليحدد أهداف إقامة المجلس بقوله (واقتناعاً بأن التنسيق والتعاون والتكميل فيما بينها إنما يخدم الأهداف السامية للأمة العربية) فإن نص الرسالة المشتركة جاء بنفس المعنى مختتماً الفقرة بنفس الفكرة وأهداف باعتبار (ذلك التعاون والتكميل) إحدى اللبنات الأساسية على درب التكامل العربي الأشمل وصولاً إلى تحقيق وحدة أمتنا العربية.

ماذا يعني ذلك إن لم يكن يعني إرسال باللون تجربة إلى قادة المجلس ، إنما في طريقنا إلى تحقيق الوحدة اليمنية . ونعرض عليكم التعاون والتكميل أي أن نحقق معاً في إطار التنظيم الذي يجمعكم

الملكة العربية السعودية أن تخدو حذو سلطنة عمان حل نزاعها الحدودي مع اليمن لكن المملكة العربية السعودية بحكم تجربتها الطويلة ومعرفتها العميقه بأفراد النخب الحاكمة في اليمن تريشت في مفاوضاتها مع اليمن انتظاراً لظروف أكثر مواءمة، وهذا ما حدث حيث وقعت الاتفاقية الأولى المسماة (مذكرة التفاهم) أو (اتفاقية مكة) بتاريخ ٢٦ فبراير ١٩٩٥م<sup>(٣٣)</sup> التي مهدت لإبرام معاهدة الحدود الدولية في جدة بتاريخ ١٢ يونيو ٢٠٠٠ التي كما قيل وضعت حلاً نهائياً لنزاع دام أكثر من نصف قرن (٦٦ عاماً) بين البلدين<sup>(٣٤)</sup>. والملفت للنظر - بهذا الصدد - اختلاف ظروف وتوقيت توقيع اتفاقيات الحدود بين اليمن وسلطنة عمان ، واليمن والمملكة العربية السعودية فمع سلطنة عمان تم التوقيع بعد نحو ستين من أزمة الخليج ربما بسبب التفاوض عليها قبل الوحدة ، بينما مذكرة التفاهم تم التوقيع عليها بعد أكثر من أربع سنوات.

وتميزت اتفاقية مكة عن اتفاقية جدة ، أن الأولى صادف توقيت التوقيع عليها بعد الحرب الأهلية لعام ١٩٩٤م ، بنفس التوقيت وظروف التوقيع على معاهدة الطائف التي تلت مباشرة هزيمة الإمام يحيى أمير الملك عبدالعزيز وذلك بتاريخ ٢٠ مايو ١٩٣٤م.

وبالناء حل التزاع الحدودي بين اليمن وسلطنة عمان والمملكة العربية السعودية. كان على اليمن حل المعضلة الكبرى في تعزيز علاقتها مع الكويت التي تأثرت مباشرة ب موقف اليمن من أزمة الخليج الثانية ، وهذا أمر مفهوم وطبيعي بحكم أن الكويت هي التي لاقت نفسها بين يوم وليلة ملحة من الوجود القانوني كدولة مستقلة ذات سيادة ، وأصبحت مجرد محافظة من المحافظات العراقية حين تقرر ضمها إلى العراق في أزمة الخليج الثانية ، وهذا السبب استغرقت إعادة فتح السفارة اليمنية في الكويت نحو تسع سنوات وتحديداً في مايو ١٩٩٩م بمناسبة قيام وزير خارجية اليمن عبد القادر باجحـال بزيارة رسمية أولى للكويـت ، وعيـنت الكويت من جانـبـها أول سـفـيرـ لها فيـ الـيـمنـ منـذـ عـامـ ١٩٩٠ـ .ـ بالرغمـ منـ أنـ سـفارـتهاـ لمـ تـغلـقـ فيـ صـنـعـاءـ حيثـ ظـلـ القـائـمـ بـالأـعـمـالـ الدـيـبلـومـاسـيـ العـرـيقـ السيدـ منـصـورـ العـواـضـيـ يـمارـسـ مـهـامـهـ فـيـهاـ دونـ انـقـطـاعـ لـمـدةـ عـشـرـ سـنـواتـ مـجـسـداـ بـذـلـكـ عـمقـ العلاقاتـ الشـعـبيةـ بـيـنـ الـبـلـدـيـنـ .ـ

لـوـ كانتـ العـلاـقاتـ التـارـيـخـيـةـ التيـ تـرـبـطـ الشـعـبـ الـيـمـنـيـ بـشـعـوبـ الـخـلـيجـ هـيـ التيـ تـؤـسـسـ عـلـيـهاـ سـوـاقـفـ دـوـلـ الـنـطـقـةـ لـمـ كـانـ رـعـاـهـ حـاجـةـ إـلـىـ تـبـيـعـ الـعـلاـقاتـ عـلـىـ الـمـسـتـوـيـنـ الدـيـبـلـومـاسـيـ

فعلـ دـوـلـ الـجـلـسـ عـلـىـ تـلـكـ الـعـقـوبـاتـ الـاـنـقـاصـيـةـ بـلـ وـصـلـ الـأـمـرـ هـاـ إـلـىـ دـعـمـ وـتـأـيـيدـ مـعـظـمـ دـوـلـ باـسـتـشـاءـ قـطـرـ مـحاـوـلـةـ الـاـنـفـصالـ فـيـ جـنـوـبـ الـيـمـنـ عـنـ دـوـلـ الـوـحـدـةـ أـثـنـاءـ الـحـربـ الـأـهـلـيـةـ فـيـ صـيفـ عـامـ ١٩٩٤ـ ،ـ وـوـقـفتـ مـوقـعاـ فـاتـرـ اـتجـاهـ اـحتـلـالـ اـرـتـرـياـ لـجـزـيرـةـ حـنـيـشـ الـيـمـنـيـةـ فـيـ ١٥ـ دـيـسـمـبـرـ ١٩٩٥ـ مـ .ـ وـمـنـ الـمـفـارـقـاتـ الـيـ أـحـدـثـهـ أـزـمـةـ الـخـلـيجـ الثـانـيـةـ بـالـنـسـبـةـ لـلـيـمـنـ بـسـبـبـ مـوـقـفـهـاـ مـنـ الـأـزـمـةـ أـنـ الـيـمـنـ اـسـتـطـاعـتـ فـيـ فـرـةـ قـصـيرـةـ تـبـيـعـ عـلـاقـاتـهاـ سـرـيـعاـ مـعـ دـوـلـ الـجـمـوعـةـ الـأـوـرـوـبـيـةـ خـاصـةـ بـفـضـلـ التـوـجـهـ الـدـيمـقـراـطيـ الـذـيـ تـبـيـتـ دـوـلـ الـوـحـدـةـ عـنـ قـيـامـهـ وـرـأـتـ فـيـهـ الـدـوـلـ الـغـرـيـبـةـ ظـاهـرـةـ فـرـيـدةـ فـيـ حـيـطـهـ الـإـقـلـيمـيـ ،ـ الـأـمـرـ الـذـيـ دـفـعـهـ إـلـىـ التـغـاضـيـ عـنـ مـوـقـفـ الـيـمـنـ فـيـ أـزـمـةـ الـخـلـيجـ .ـ وـقـدـ أـرـادـتـ الـدـوـلـ الـغـرـيـبـةـ بـمـوـقـفـهـاـ الـمـسـامـحـ إـزـاءـ الـيـمـنـ تـشـجـيعـهـ فـيـ تـجـربـةـ الـدـيمـقـراـطيـ كـيـ يـشـكـلـ بـذـلـكـ نـوـذـجاـ يـقـتـدـيـ بـهـ فـيـ الـمـنـطـقـةـ ،ـ الـأـمـرـ الـذـيـ فـطـنـتـ إـلـيـ الـيـمـنـ لـتـرـيدـ مـنـ اـنـفـاتـحـهـ الـدـيمـقـراـطيـ لـكـسـبـ الـتـأـيـيدـ الـغـرـيـبـيـ لـلـخـروـجـ مـنـ عـزـلـتـهـ .ـ بـيـدـ أـلـهـاـ حـيـنـ بـدـأـتـ تـحـقـقـ قـدـرـاـ مـنـ النـجـاحـ فـيـ تـبـيـعـ عـلـاقـاتـهاـ مـعـ دـوـلـ الـجـوـارـ تـقـلـصـتـ دـائـرةـ اـنـفـاتـحـهـ الـدـيمـقـراـطيـ وـكـانـ ذـلـكـ كـانـ شـرـطاـ مـنـ شـرـوـطـ تـبـيـعـ عـلـاقـاتـ الـخـلـيجـيـةـ<sup>(٣٥)</sup>.

### **ثالثاً : حدود تطبيع العلاقات :**

الـحـاجـةـ لـلـخـروـجـ مـنـ الـعـزـلـةـ الـإـقـلـيمـيـةـ الـيـ كـانـ تـعـيـشـهـ الـيـمـنـ بـعـدـ أـزـمـةـ الـخـلـيجـ الثـانـيـةـ اـسـتـشـعـرـهـاـ الـدـوـلـ الـخـلـيجـيـةـ الـتـيـ كـانـتـ فـيـ نـزـاعـ حـدـودـيـ مـعـهـاـ لـاستـغـالـلـ هـذـهـ الـحـاجـةـ خـلـ تـلـكـ الـتـرـاعـاتـ الـحـدـودـيـةـ بـأـفـضـلـ الشـرـوـطـ الـمـكـنـةـ لـصـاحـبـهـاـ .ـ فـعـلـ مـسـتـوىـ الـتـرـاعـ الـحـدـودـيـ الـيـمـنـيـ الـعـمـانـيـ .ـ كـانـ لـدـورـ مـجـلـسـ التـعاـونـ الـخـلـيجـيـ فـيـ تـبـيـعـ الـعـلـاقـاتـ قـبـلـ الـوـحـدـةـ بـيـنـ الـيـمـنـ الـجـنـوـبـيـ وـسـلـطـنـةـ عـمـانـ إـسـهـامـ فـيـ التـوـصـلـ إـلـىـ حـلـ شـبـهـ نـهـائـيـ بـيـنـ الـبـلـدـيـنـ ،ـ وـيـبـدوـ أـنـ قـادـةـ (ـالـجـنـوـبـ)ـ قـدـ فـضـلـوـاـ إـرـجـاءـ التـوـقـعـ عـلـىـ اـتـفـاقـيـةـ الـحـدـودـ إـلـىـ مـاـ بـعـدـ قـيـامـ دـوـلـ الـوـحـدـةـ .ـ وـهـذـاـ مـاـ حـدـثـ حـيـثـ وـقـعـ الـبـلـدـانـ بـتـارـيخـ أـكـتوـبـرـ ١٩٩٢ـ مـ عـلـىـ اـتـفـاقـيـةـ الـحـدـودـ الـدـولـيـةـ بـيـنـ الـجـمـهـورـيـةـ الـيـمـنـيـةـ وـسـلـطـنـةـ عـمـانـ ،ـ بـصـيـغـهـاـ الـمـخـلـفـةـ نـسـيـباـ عـمـاـ تـمـ اـتـفـاقـ عـلـيـهـ قـبـلـ الـوـحـدـةـ فـتـوـقـعـ الـجـمـهـورـيـةـ الـيـمـنـيـةـ عـلـىـ هـذـهـ اـتـفـاقـيـةـ بـعـدـ نـحـوـ سـتـينـ مـنـ حـرـبـ الـخـلـيجـ الثـانـيـةـ أـرـادـتـ مـنـ جـهـةـ إـظـهـارـ مـقـدرـهـاـ فـيـ فـلـكـ أـحـدـ حـلـقـاتـ طـوـقـ الـعـزـلـةـ وـدـفـعـ الـشـمـنـ الـمـطـلـوبـ لـتـحـقـيقـ هـذـاـ الـهـدـفـ وـمـنـ جـهـةـ ثـانـيـةـ خـلـقـ نـوـذـجـ لـبـادـرـةـ حـسـنـ الـنـيةـ وـالـمـرـوـنـةـ لـتـشـجـعـ

محمد بن مبارك آل خليفة احتفظ بخيته ، وفي السعودية / الأمير سعود الفيصل ، وفي سلطنة عمان / معالي قيس عبدالمنعم الزواوي الذي خلفه معالي يوسف بن علوي ، وفي قطر : الشيخ أحمد بن سيف آل ثاني ، حل محله بعد عام ١٩٩٥م الشيخ حمد بن جاسم بن جبر آل ثاني ، وفي الكويت : بقى الشيخ صباح الأحمد الصباح في منصبه دون تغيير .

ولذلك فإن تواجد أفراد هذه النخبة من الجانبين في موقع صنع القرار أثناء فترة وقوع أهم الأحداث التي تخللتها العلاقات اليمنية الخليجية قد يعطي تفسيراً لمسار تلك الأحداث ومضاعفاتها ، فعلى سبيل المثال : عند قيام مجلس التعاون الخليجي في عام ١٩٨١م واستبعاد ج.ع.ي من عضويته ، ثم عند قيام مجلس التعاون العربي في ١٩٨٩م وعضوية ج.ع.ي فيه ، كان الرئيس اليمني في منصبه ورؤساء دول الخليج أيضاً في مواقعهم ، وكذا أغلب وزراء خارجيتهم ، أما على المستوى اليمني فالدكتور الإرياني في عام ١٩٨١م كان في موقع رئاسة الوزراء، ثم وزيراً للخارجية في عام ١٩٨٩م .

وأثناء أزمة الخليج الثانية أيضاً بقيت نفس النخبة خليجياً وعانياً في موقعها.

وحين تقدمت اليمن رسمياً بطلب العضوية في مجلس التعاون الخليجي في ديسمبر ١٩٩٦م . وبحسب تقرير لجنة الاتصال والاعلام في مجلس التعاون الخليجي في ديسمبر ١٩٩٧م لم يحدث تغيير في الجانب اليمني، وكذا أيضاً تجديد الطلب بشكل غير مباشر في ديسمبر ١٩٩٧م لم يحدث تغيير في الجانب اليمني، وكذا أيضاً بصفة تقريرية في الجانب الخليجي ، التغير الجزئي حدث فقط عند مؤتمر مسقط في ديسمبر ٢٠٠١ الذي قررت فيه القمة الخليجية إشراك اليمن في بعض هيئات المجلس، حيث صادف ذلك انقال الدكتور الإرياني من منصب المستشار السياسي لرئيس الجمهورية علي عبدالله صالح .

هل هذا يعني أن بقاء استمرار أفراد النخبة الحاكمة والمصانعة للقرارات في مواقعها تفسّر لوحدها محدودية وحدود تطبيق العلاقات اليمنية الخليجية أم أن دور الأشخاص في مسار هذه العلاقة غير حاسم بسبب وجود عناصر موضوعية أخرى تحكم مسار ومستقبل هذه العلاقات في إطار طلب اليمن الانضمام إلى المجلس ؟

والسياسي . فالمسألة تتجاوز ذلك إلى مستوى علاقة النخب من صانعي القرارات فيما بينهم ، وما تراكم في علاقتهم من شوائب وحساسيات تصعب إخفاوها العبارات الدبلوماسية والحملات التي توجها العلاقات بين الدول ، فأفراد النخبة من الجانبين متواجهة في موقع صنع القرارات منذ أكثر من عشرين عاماً دون تغيير وهي نفس النخبة التي صنعت القرارات التي إما رفعت مستوى العلاقات اليمنية الخليجية إلى القمة أو أودت بها إلى الحضيض .

فمن الجانب اليمني : تولى الرئيس علي عبدالله صالح رئاسة الجمهورية العربية اليمنية في الفترة من (١٩٧٨-١٩٩٠م) ورئيساً للدولة الوحيدة من ١٩٩٠م حتى ٢٠٠٦م نهاية مدة ولايته الرسمية المفترضة، والدكتور عبدالكريم الإرياني كشخصية هامة في طور العلاقات اليمنية الخليجية، تقلد منصب رئيسة الوزراء في (ج.ع.ي) للفترة من ١٩٨٣-١٩٨٤م وفي إطار (ج.ع.ي) من ١٦/٥/١٩٩٨م حتى ١٤/٤/٢٠٠١م وكوزير للخارجية في ج.ع.ي من ١٩٨٤/١١/٢٤م حتى ١٩٩٠/٥/٢١م ، وفي (ج.ع.ي) من ٥/٢٢/١٩٩٠م حتى ٥/٢٩/١٩٩٣م ، ثم من ١٠/٦/١٩٩٤م حتى ٥/١٦/١٩٩٨م<sup>٣٤</sup> وقد عين مستشاراً سياسياً لرئيس الجمهورية عند تشكيل حكومة عبدالقادر باجهال في أبريل ٢٠٠١م . ومن جانب دول مجلس التعاون الخليجي يحكم أنظمتها الوراثية كأنظمة ملكية ، أميرية فلم يتم تغيير في قمة السلطة لديهم إلا في حالة التوارث أو التغيير كما حدث في قطر .

فمنذ إنشاء مجلس التعاون الخليجي : ترأس الإمارات العربية المتحدة: الشيخ زايد بن سلطان آل نهيان كرئيس للدولة ، وفي البحرين الشيخ عيسى بن سليمان آل خليفة ثم حل محله بعد وفاته ابنه الشيخ حمد بن عيسى آل خليفة في مارس ١٩٩٩م ، وفي المملكة العربية السعودية ، الملك خالد بن عبدالعزيز آل سعود ، ثم الملك فهد والأمير عبدالله ولي العهد الذي يترأس وفده بلاده في مؤتمرات قمة مجلس التعاون بسبب حالته الصحية للملك فهد ، وفي سلطنة عمان بقى السلطان قابوس بن سعيد سلطان عمان رئيساً للدولة ، بينما في قطر الشيخ خليفة بن حمد آل ثاني ، تولى بدله منذ يونيو ١٩٩٥م ابنه الشيخ حمد بن خليفة آل ثاني، وفي الكويت الشيخ جابر الأحمد الجابر الصباح أمير لدولة الكويت ، أما على مستوى وزراء الخارجية فأغلب وزراء خارجية دول المجلس منذ تأسيسه بقوا في مناصبهم ذاتها، الإمارات / معالي راشد عبدالله النعيمي ، البحرين / الشيخ

## الهواش

- ١١ - د/ أكرم عبدالملاك الأغبري (اليمن ودول مجلس التعاون الخليجي ، مجلة (الغواص) اليمنية ، العدد ٤٣ . يوليو سبتمبر ١٩٩٨ م ، صفحة ٨١ .
- ١٢ - مجلس التعاون ، الأمانة العامة ، التقرير السنوي الرابع ، ١٩٨٥ م ، صفحات ٤٤-٣٩ .
- ١٣ - في مقالة الدكتور / أكرم عبدالملاك الأغبري : اليمن ودول مجلس التعاون الخليجي ، مرجع سابق . ص ٨١، يعطي السفير في وزارة الخارجية اليمنية تفسيراً آخر غير ما ورد في تقرير مجلس التعاون ، بقوله أن دول المجلس حاولت (استبعاد الاستياء اليمني فأوقفت أمين عام المجلس الجديـد إلى اليمن في أول مهمة خارجية له) في حين أن تقرير مجلس التعاون أشار أن الزيارة إلى صنعاء تمت بناء على دعوة رسمية (من السلطات اليمنية) . ص ٣٩ من التقرير .
- ١٤ - مثل دراسة د/ سمعان بطرس فرج الله **Samaan Boutros Farajallah** عن مجلس التعاون الخليجي .
- ١٥ - هنري كيسنجر **Henry Kissinger** (الدبلوماسية) ، الترجمة الفرنسية ، دار النشر ، فيارد **Fayard** ، باريس ١٩٩٦ م ، ص ١٢٤ .
- ١٦ - مجلة (نوڤيل أوبسر فاتير) **Le Nouvel obsevateur** ( ) ، رقم ١٧٢٢ بتاريخ ١٥/١١/١٩٩٨ م باريس .
- ١٧ - د/ أكرم عبدالله الأغبري : اليمن ودول مجلس التعاون الخليجي مرجع سابق ص ٨١ .
- ١٨ - سمة قودماني - درويش ، وهي شارتوني دي باري . الخليج والشرق الأوسط ، الصراعات - دار النشر - دي نود **DUNOD** . باريس ١٩٩١ م ص ٩٥-٩٦ .
- ١٩ - محمد حسين هيكل : حرب الخليج ، أوهام القوة والنصر ، الطبعة الأولى ، ١٩٩٢ م ، مركز الأهرام للترجمة والنشر ، ص ١٧٧ .
- ٢٠ - صحيفة (الشرق الأوسط) بتاريخ ١٨/٩/١٩٩٨ م .
- ٢١ - د/ ياسين سعيد نعمان : (اليمن خطوة أولى نحو الانضمام إلى مجلس التعاون) . مرجع سابق .
- ٢٢ - حوار الرئيس علي عبدالله صالح في : مجلة الوسط (١٤-٨ يونيو ١٩٩٢ م) ورد هذا المصدر في كتاب د/ حسن أبو طالب : الوحدة اليمنية ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ١٩٩٤ ، ص ٣١٧ .
- ٢٣ - محمد علي السقاف : بعد مجلس التعاون ترفض عضوية اليمن في الكومنولث / صحيفة (الطريق) اليمنية . ١١/٤/١٩٩٧ م .
- ٢٤ - محمد علي السقاف : اليمن والاتحاد الأوروبي ، مجلة السياسة الدولية ، القاهرة العدد رقم ١٤٢ ، أكتوبر ٢٠٠٠ م ، ص ١١٩ .

- ١ - الكتاب الثاني الصادر عن الأمانة العامة مجلس التعاون الخليجي بمناسبة انعقاد الدورة الثالثة للمجلس الأعلى في البحرين ١٩٨٢ م ، صفحة ٦ .
- ٢ - ملف خاص لوكالة الأنباء الكويتية (كونا) عن مجلس التعاون الخليجي ، بمناسبة انعقاد الدورة الخامسة للمجلس الأعلى في الكويت ، نوفمبر ١٩٨٤ م ، صفحة ١١ .
- ٣ - دليل المنظمات والهيئات الخليجية المشتركة ، صادر عن مكتب التربية العربي لدول الخليج ١٩٨٢ م .
- ٤ - عبدالخالق عبدالله: علاقات اليمن بدول مجلس التعاون . مجلة الزمن ، العدد ١٩ ، مايو ١٩٩٧ م ، ص ٣٢ .
- ٥ - سمعان بطرس فرج الله : مجلس التعاون الخليجي لدول الخليج العربية : مجموعة محاضرات أكاديمية القانون الدولي في لاهاي **RCADI** ، ١٩٩١ م ، ص ١١٩ (دراسة اللغة الفرنسية)
- ٦ - كان الاتحاد السوفيتي أول دولة اعترفت في عام ١٩٢٧ م بتوبي الملك عبد العزيز بن سعود العرش قبل أن يقوم بتوحيد المملكة العربية السعودية وقد أحافظت الاتحاد السوفيتي بعلاقته الدبلوماسية مع المملكة حتى عام ١٩٣٨ م ببعثة يرأسها السيد تورا كولوف وهو وزير مفوض من مسلمي تركمان كان عميد السلك الدبلوماسي الأجنبي في جدة حتى تجميد العلاقات الدبلوماسية بين البلدين ، ومع بداية حرب الخليج الثانية عادت العلاقات بينهما من جديد . وباستثناء الكويت التي أقامت علاقات دبلوماسية مع الاتحاد السوفيتي منذ عام ١٩٦٣ م فإن بقية دول مجلس التعاون بدأت علاقتها به بعد عام ١٩٨٥ م من قبل كل من سلطنة عمان . الإمارات وقطر ، راجع د. محمد علي السقاف : آفاق العلاقات التجارية بين المملكة ودول أوروبا الشرقية والصين الشعبية ، دراسة منتشرة في الاقتصادي لبنك القاهرة السعودي - السنة (١) العدد (٢) ١٩٩٠ م .
- ٧ - هنري كوتوب بيغارى : جيو استراتيجية المحيط الهندي ، دار النشر إيكونوميكا باريس ١٩٩٣ م ، ص ١٢٢-١٢٤ .
- ٨ - المرجع السابق ، صفحة ١١٣ .
- ٩ - نشرت المعاشرة في صحيفة (السياسة الكويتية) بتاريخ ٢٢/١/١٩٨٦ م ، وصحيفة (عكاظ) السعودية بتاريخ ٢٤/١/١٩٨٦ م .
- ١٠ - د/ ياسين سعيد نعمان (رئيس وزراء سابقاً في ج. ي. د. ش ، ورئيس أول مجلس للنواب بعد قيام دولة الوحدة) (اليمن خطوة أولى نحو الانضمام إلى مجلس التعاون) مقال نشر في صحيفة الخليج . وأعيد نشره في (الأيام) اليمنية بتاريخ ١١/١/٢٠٠٢ م .

**تعقيب على ورقة الدكتور / محمد علي السقاف  
عنوان :  
(العلاقات اليمنية بمجلس التعاون الخليجي  
لفترة ما قبل تقديم الطلب الرسمي للعضوية)**

إعداد :  
أ.د. سيف مهيبوب العسلي  
أستاذ الاقتصاد - جامعة صنعاء

- ٢٥ الشورة بتاريخ ١/٢٤ م ٢٠٠٠ ، والأهرام ، المصرية بتاريخ ١/٢٥ م ٢٠٠٠ .
- ٢٦ القدس العربي . في ١/٢٨ م ١٩٩٩ ، أعيد نشر الحوار في الثورة اليمنية في ١/٢٩ م ١٩٩٩ .
- ٢٧ الحياة : ١٢/٢٠ م ١٩٨٩ .
- ٢٨ الشرق الأوسط ١٢/٢٢ م ١٩٨٩ .
- ٢٩ د/ محمد عبد الملك الموكيل : اليمن وحرب الخليج الثانية ، ندوة اليمن والعالم ، مكتبة مدبوبي ، القاهرة ١٥٥٢ م ٢٠٠٢ .
- ٣٠ المرجع السابق ، ص ١٤٩ .
- ٣١ محمد علي السقاف : الانتخابات النيابية في اليمن (١-٤) دعاقاطية ١٩٩٧ م مقارنة بعام ١٩٩٣ م صحيفة الشرق الأوسط ، ٤/٢٤ حتى ٤/٢٧ م ١٩٩٧ .
- ٣٢ د. محمد علي السقاف - التزاع الحدودي بين اليمن والملكة العربية السعودية : في الطريق إلى الخلل . مجلة العالم العربي - المغرب - المشرق ، مركز التوثيق الفرنسي باريس العدد رقم ١٤٩ عام ١٩٩٥ .
- ٣٣ د/ خديجة المصممي : العلاقات اليمنية السعودية ١٩٩٠-١٩٩٠ ، كتاب ندوة اليمن والعالم . مرجع سابق .
- ٣٤ الحكومات اليمنية خلال أربعين عاماً ، ٢٦ سبتمبر ١٩٦٢ م ٢٠٠٢ م ٢٠٠٢ سبتمبر ، إعداد: ضياء عبدالله الصلوبي وكالة الأنباء اليمنية (سبا) ، الطعة الأولى سبتمبر ٢٠٠٢ م .

محاولات اليمن الانضمام للمجلس أو علاقات اليمن مع دول مجلس التعاون بدلاً من ذلك .

- لم يحدد الباحث في مقدمة الورقة المشكلة التي ينوي مناقشتها بوضوح كافٍ في الصفحة الأولى يصدر الباحث ورقته بالإشارة إلى تقديم اليمن بطلب رسمي للانضمام لمجلس التعاون الخليجي في ديسمبر ١٩٩٦م ورفض هذا الطلب ثم الموافقة بعد أربع سنوات من هذا الرفض على إشراك اليمن في بعض هيئات المجلس . لكنه في نفس الصفحة وفي الصفحة التي تليها يتحدث الباحث عن ظروف إنشاء المجلس وعن علاقات اليمن مع دول المجلس وعن الآفاق المستقبلية للمجلس من غير أن يحدد بوضوح الفكرة الأساسية للورقة هل هي الظروف التي نشأ فيها المجلس وأثر ذلك على نظامه الأساسي بحيث أصبح عقبة أمام دخول اليمن للمجلس أم أن علاقات اليمن مع دول المجلس هي التي تسببت في رفض انضمام اليمن للمجلس ، أما الآفاق المستقبلية للمجلس سواء باضمحلم اليمن أو بدونه فقد تم الإشارة إليها في المقدمة فقط دون أن تحظى بأي إشارة لو عابرة في ثانياً الورقة ، إن عدم التحديد الدقيق للمشكلة الرئيسية التي ينوي الباحث مناقشتها قد تسببت في بعض المشاكل للباحث كما سنرى ذلك لاحقاً .

- تعاني الورقة من قصور في المنهجية ، فكما هو معروف فإن مناهج البحث هي المنهج التاريخي ومنهجية دراسة الحالة ومنهجية الاستبيان ثم المنهج التجريبي ، فمن الواضح أن ما يصلح أن يكون منهجهية لهذه الورقة هو إما المنهجية التاريخية أو منهجهية دراسة الحالة، فعلاقة اليمن بمجلس التعاون الخليجي يمكن اعتبارها ظاهرة تاريخية قابلة للدراسة من وجهاً النظر هذه أو يمكن اعتبار علاقة اليمن بمجلس التعاون الخليجي حالة من حالات التكتلات الدولية أو الإقليمية وبالتالي ضرورة تطبيق مبادئ منهجهية التاريخية في دراسته لكنه مع ذلك لم يطبق مبادئ هذه منهجهية بصرامة مما تسبب له في إشكالات متعددة فيما يخص وصفه للظاهرة وتحديد الأسباب أو استخلاص الاستنتاجات كما مستترض في الجزء الثاني من هذه الملاحظات فكما هو معروف فإن منهجهية التاريخية هدف إلى كشف الاتجاهات الماضية وعلاقتها بالأحداث في الماضي والحاضر وكذلك التنبؤ بوضع هذه

## مقدمة

في البداية أود أنأشيد بالجهد الذي بذله الأخ الدكتور محمد السقاف في مناقشة هذا الموضوع من حيث رصانة التحليل والأسلوب الشيق ، لكن طبيعة الموضوع والتي تسمح ببعد الرؤى ووجهات النظر مكنتني من إبداء بعض الملاحظات ومن هذا المنطلق فإني أستسمح الأخ الدكتور محمد السقاف بإبراد بعض الملاحظات التي أعتقد أن بعضها يهدف لتكميل أو توسيع بعض النقاط التي أثارها الأخ الباحث وبعض الآخر يهدف إلى إبداء بعض الآراء الشخصية لي حول بعض الموضوعات التي تضمنتها الورقة والتي قد لا تتفق مع آراء الباحث هدف إغناه هذا الموضوع ووضع النقاط على الحروف كلما أمكن ذلك وإنني وإن ركزت في تعقيبي هنا على ما أعتقد أنها نقاط في الورقة فإن ذلك لا يعني بحال خلوها من النقاط المهمة التي أضافتها لهذا الموضوع .

هذا التعقيب سوف يأخذ الشكل التنظيمي التالي ، في البداية سوف أحاول أن أشير أولاً إلى ملاحظات الشكل التي يمكن أن تحسن الورقة وسوف أتبع ذلك ثانياً بالملاحظات حول المضمون والتي قد لا تتفق مع وجهات نظر الباحث وإنما تغير عن اتجهادى الشخصي والذي قد يكون صائباً أو خطأنا .

### أولاً : ملاحظات الشكل :

١ - عنوان الورقة هو (علاقة اليمن بمجلس التعاون الخليجي لفترة ما قبل تقديم الطلب الرسمي للعضوية) لكن الورقة لم تحتوا إلا القدر اليسير من النقاش حول العلاقة بين اليمن والمجلس مثل قبول اليمن في بعض منظمات المجلس والتي هي هامشية سواء قبل توحيد الشطرين أو بعد الوحدة والمساعدات المالية القليلة التي قدمها المجلس لليمن والتي أبرزها مساعدة إعادة الأعمار بعد حدوث زلزال ذمار . أما معظم أجزاء الورقة فقد تناول

فإن اليمن في محاولتها المتعددة للانضمام إليه قد انطلقت من نفس هذا الافتراض الخاطئ، واعتبرت أن لها حق في الانضمام بدون قيد أو شرط ، وعلى الرغم من تعدد المحاولات الفاشلة للانضمام فإن اليمن لم تعتبر من ذلك وتحاول أن يعد نفسه للفوائد بشرط المجلس إذا ما رغبت في الانضمام .

- ٢ ليس صحيحاً كما جاء في الورقة أن قيام مجلس التعاون الخليجي كان رد فعل لانسحاب بريطانيا من المنطقة حيث كانت الفترة الزمنية الفاصلة بين الحدفين كبيرة وليس صحيحاً أن قيام المجلس كان نتيجة للحرب الباردة التي سبقت قيام المجلس بفترة طويلة وليس صحيحاً أن غزو أفغانستان من قبل السوفيت كان سبباً مهماً في التفكير في إنشاء المجلس إذ ليس في مقدور مثل هذا المجلس أن يقف أمام الرمح الروسي وليس صحيحاً أن العوامل الاقتصادية كانت القوة المحرّكة وراء هذا المجلس بدليل فشل المجلس في تحقيق أي من الأهداف الاقتصادية حتى الآن ، فمن وجهة نظرنا فإن العامل الخاسم وراء قيام مثل هذا المجلس هو شعورها بالخطر من جيرانها الأفارقة والذين هم العراق والمیمن وربما إيران ، فالعراق وإن كانت دولة نفطية غنية فإنها دولة ثورية ليس لديها استقرار سياسي وله مطامع في المنطقة ، أما اليمن فهي دولة فقيرة وغير مستقرة سياسياً ويعتمق فيها مشاعر العداء للدول الخليجية كنتيجة للحرب الأهلية التي شهدتها وما رافقها من حالات إعلامية نجحت في خلق رأي عام معاد للدول الخليجية وعلى رأسها المملكة العربية السعودية ، وكذلك انتشار الحركات اليسارية المعادية لأنظمة الحافظة في الدول الخليجية ، إذن كان الجانب الأمني الإقليمي للدول الحافظة الغنية هو أهم أهداف مجلس التعاون الخليجي ، ومن ثم فإن مواصفات الدول التي يمكن أن تنضم للمجلس هي أن تكون دولة غنية محافظة وقادرة على تقديم خدمات في مجال الأمن والمیمن وإن كانت دولة غير غنية وغير محافظة إلا أنه بإمكانها أن تخلق لنفسها وظيفة في مجال تقديم بعض الخدمات الأمنية لهذه الدول بما لديها من مخزون سكاني كبير مقارنة بالدول الخليجية .
- وحتى تستطيع أن تقوم اليمن بهذه الوظيفة كان عليها أن تعمل على إنشاء دولة المؤسسات القادرة على حفظ الأمن في الداخل وتوفير الاستقرار السياسي الضروري لكسب المصداقية لدى الدول الأخرى ومواجهة الرأي العام المعادي لأنظمة الحافظة في

الاتجاهات في المستقبل وتأثيرها على الأحداث المستقبلية بطريقة مناسبة فالورقة تحدثت على سبيل المثال عن تجزئة اليمن وعن وحدته كسبب في عدم انضمام اليمن للمجلس فإذا كانت التجزئة هي السبب فلماذا لم تم الموافقة على ضم اليمن بعد الوحدة والعكس أيضاً صحيح . أيضاً تحدثت الورقة عن تأثير الحرب الباردة على انضمام اليمن للمجلس لكنها لم توضح بطريقة معقولة لماذا لم يتم الموافقة على انضمام اليمن للمجلس بعد انتهاء الحرب الباردة؟ ويمكن رؤية هذا النقاش في الكثير من فقرات الورقة ، وكان يمكن تجنب ذلك لو تم تطبيق مبادئمنهج البحث المختار بصرامة .

٤ - اعتمدت الورقة على التصريحات الرسمية كمصدر من مصادرها، وهذه المصادر وإن كانت مهمة إلا أنها وحدها لا تكفي ، فهناك الكثير من الكتب والمقالات التي نقشت هذا الموضوع وكان ينبغي للباحث الاستفادة منها لأنها توضح الخلافيات التي عبرت عنها هذه التصريحات وخصوصاً أن التصريحات الرسمية عادة ما تكون غامضة ودبلوماسية وناقصة .

## ثانياً : ملاحظات المضمون :

١ - يعتمد تحليل هذه الورقة على افتراضات غير صحيحة من وجهة نظرنا، فعلى سبيل المثال تفترض الورقة أن من حق اليمن الانضمام إلى هذا المجلس وتفترض الورقة أن عدم ضم اليمن للمجلس هو تهميش له ، وتفترض الورقة أن ليس من حق هذه الدول أن تحدد المعايير التي تراها مناسبة فيمن يرغب في الانضمام للمجلس. فمن حق اليمن أن تطلب الانضمام إلى المجلس إذا ما رغبت في ذلك وفي نفس الوقت فإن من حق الدول الأعضاء في هذا المجلس أن ترفض ذلك ، ورفضها هذا لا ينبغي أن يصور على أنه عمل عدائي ضد اليمن ، فالحالات المشابهة مجلس التعاون الخليجي عادة ما تنشأ لتأدية وظيفة محددة للدول الأعضاء فيه ، وهذه الوظيفة قد لا تتفق مع ظروف كل الدول التي ترغب في الانضمام إليها ، وعلى هذا الأساس فإن من حق الدول الأعضاء أن تضع شروطاً محددة ينبغي أن تتوفر في كل من يرغب في الالتحاق ، وعلى الدول التي ترغب في الالتحاق أن تعمل على استيفاء هذه الشروط قبل التقدم بأي طلب للانضمام ، وعلى هذا الأساس

أصبحت تأتي من أمريكا ، وربما أصبح حليف الأمس عدو اليوم و العدو الأمس حليف اليوم ، وفي ظل هذه الترتيبات فإن مبررات المجلس تكون قد انتهت تماماً مما سيؤدي إلى زواله إن عاجلاً أو آجلاً .

٥- فإذا كان المجلس مهدداً بالانفراط فإن دول المجلس أو بالأحرى شعوب المجلس ستظل موجودة مما لا يعني اختفاء هذه القضية ، فعلاقات اليمن بشعوب دول الخليج ستظل مطروحة للنقاش ولكن بمقاييس جديدة ، وربما تصبح العوامل الاقتصادية أكثر أهمية من العوامل الأمنية والسياسية ، فما من شك بأن الوضع السياسي في المنطقة على شفا تغيرات سياسية أو اجتماعية كبيرة ربما تشبه الرزلزال الكبير ، فموجات الديموقратية الجارفة على وشك أن تجتاح المنطقة برمتها ، وفي اعتقادي لا توجد أي قوى قادرة على إيقافها مهما بذلت من جهود ، ولا شك أن هذه الموجات ستغير العلاقات السياسية داخل كل دولة وربما تفضي إلى اختفاء دول وظهور دول ، كل ذلك سينترب عليه تغيرات في القوى الفاعلة وبالتالي التحالفات وأهدافها . وعلى الرغم من صعوبة في تحديد حجم واتجاهات هذه التغيرات المتوقعة ، إلا أنه من المؤكد أن تؤدي إلى إبراز العوامل الاقتصادية لتكون في مقدمة العوامل التي ستحدد علاقات دول المنطقة مع بعضها البعض .

٦- فيما يخص العلاقة بين الدول الخليجية واليمن فإنه يمكن تلمسها في ضوء الحقائق الاقتصادية التالية، فمن المؤكد أن يظل النفط يلعب الدور الأساسي في اقتصادات الدول الخليجية ، وسيترتب على ذلك أن هذه الدول ستظل تحتاج إلى عمالات من الخارج ، وسيترتب على توسيع العولمة وتسمية دول جنوب آسيا إلى تقلص فائض العمالة لديها مما سيؤثر على نوعية وحجم العمالة المتوفرة في السوق الخليجية ، وفيما يخص اليمن فإن اقتصادها في المعلومات المتوفرة حالياً على الشروة النفطية يعتمد على القوى العاملة وفي ظل معدل نمو السكان الحالي فإن اليمن سيكون لديها فائض من القوى العاملة ترحب في تصدير خدماتهم إلى الخارج . إذن نقص القوى العاملة في دول الخليج وتوفره في اليمن هو العامل الذي سيلعب دوراً كبيراً في تحديد شكل ونوع العلاقة بين اليمن والدول الخليجية .

الدول الخليجية وتدريب السكان للقيام بالدور المطلوب منها، ففي حال تحقق ذلك فيإن الدول الخليجية هي التي تستسعي لاقناع اليمن للانضمام .

٣- ليس صحيحاً ، من وجهة نظرنا ، إن قضية الحدود بين المملكة العربية السعودية واليمن وبين عمان واليمن هي السبب الحقيقي لعدم قبول اليمن؛ لأن اليمن لم يقبل في المجلس بعد حل هذه القضايا وكانت هناك مشاكل حدودية بين دول الأعضاء ولم تمنع هذه المشاكل قيام المجلس بين هذه الدول . وليس صحيحاً أن ارتباط اليمن الجنوبي بالمعسكر الاشتراكي كان سبباً مهماً في الرفض لأن اليمن الشمالي لم تكن مرتبطة وكان من المهم ضمها كوسيلة لتقويتها وتحجيم النفوذ الاشتراكي في الجنوب ولم يؤد انتهاء هذا الارتباط إلى قبول انضمام اليمن . وليس صحيحاً أن الصراع الأيديولوجي في الشطرين كان سبباً لأنه لو كان سبباً مهماً لأدى ذلك إلى قبول الشطر الشمالي قبل الوحدة وإلى قبول اليمن الموحد ولكن ذلك لم يتم . وليس صحيحاً أن سياسة الانتقام المتبادل كانت سبباً مهماً لأن السياسات بين الدول لا تدار على أساس الانتقام الشخصي إنما على أساس المصالح . الصحيح من وجهة نظرنا أن رفض اليمن كان سببه الحقيقي هو خوف بعض الدول الخليجية من اليمن بسبب تداعيات الحرب الأهلية اليمنية وما ترتب عليها من بروز رأي عام معاذ لأنظمة المحافظة ، وأيضاً بسبب أن اليمن لم تزهل نفسها للقيام بأي دور مفيد لهذه الدول وبالتالي كان قبول اليمن في المجلس يعني تناقضاً مع أهداف إنشاء المجلس من ناحية وقبول . عضو لا فائدة ترجى من قبوله وبالتالي تحمل أعباء غير مبررة من جراء هذا القبول، ولذلك كان مصير الطلبات المتعددة هي الرفض الصريح أو الصفي ، ومن المتوقع أن يستمر هذا الوضع في المستقبل المنظور إذا لم تدرك اليمن هذه الحقائق .

٤- ربما كان لانضمام اليمن إلى المجلس بعض الأهمية الإستراتيجية والاقتصادية من وجهة نظر اليمن قبل أحداث ١١ من سبتمبر ، لكن من الواضح أن هذه الأهمية قد اختفت تماماً بعد هذا التاريخ ، لقد أدت هذه الأحداث وما تلاها إلى تغير كبير في العلاقات بين الدول الأعضاء في المجلس وبينها وبين الدول الأخرى ، فعلى سبيل المثال ، فالتسهيدات الأمنية على الدول الأعضاء لم تعدد تأت من الدول المجاورة (العراق، إيران، اليمن) وإنما

## **اليمن ومجلس التعاون لدول الخليج العربية من التأسيس إلى التقارب التدريجي**

**إعداد :**

**د. جلال إبراهيم فقيرة**

أستاذ العلوم السياسية المساعد – قسم العلوم السياسية  
كلية التجارة والاقتصاد – جامعة صنعاء

### **الفصل الثاني**

٧- وعلى هذا الأساس فإن على اليمن أن تتحمل مسئوليتها في تحديد نوع العلاقة التي ترغب بها مع الدول الخليجية فعليها أن لا تركن إلى حقيقة احتياج الدول الخليجية للقوى العاملة بل عليها أن تستغل هذه الحاجة لاستغلال منها على الوجه الأكمل .

٨- لكن تهياً اليمن للمستقبل ومن أجل أن تكون قادرة على اقتناص هذه الفرصة فإن عليها أن تحقق سبقاً في المجال الديمقراطي ، ويتمثل هذا السبق في الاستمرار في توسيع المهامش الديمقراطية وتحويل مبدأ التداول السلمي إلى واقع وترسيخ دعائم دولة النظام والقانون .

٩- ويأتي في المرتبة الثانية في الأهمية التركيز على الاستثمار في الإنسان. إن ذلك يعني تحديث وتوسيع وإصلاح نظام التعليم في البلاد ، على اعتبار أن الإنسان هو أهم ثروة لليمن . ولتحقيق ذلك فلا بد من الاعتراف بأن الإنفاق على التعليم يأتي في المقدمة من حيث الأهمية على الإنفاق العسكري ، فالقوة العسكرية لن يكون لها أي اعتبار في المستقبل لأن النظام الدولي سوف لن يسمح بقيام أي حروب إقليمية ولن يسمح لأي دولة بأن تستخدم تفوقها العسكري لتحقيق أي مكاسب سياسية أو اقتصادية ، إن أي إنفاق عسكري هو في الحقيقة إهدار للموارد عدم الجدوى .

١٠- على اليمن أن تفتح على العالم وعلى جيرانها من خلال الاستثمار في البيئة الصحيحة في المشروعات ذات العلاقة كالموانئ والمطارات والطرق ، ويأتي في هذا الإطار إقامة المناطق الحرة والأسواق الحرة .

١١- فإذا ما استطاعت اليمن أن تحقق خطوات كبيرة في هذا المجال فإنها ستكون في وضع يسمح لها في أن تحسن وضعها في أي ترتيبات قادمة ، وربما يعرض هذا السبق أي نقص في الإمكانيات ، أما إذا لم تدرك اليمن هذه التغيرات وإذا لم تسع للتكيف معها فإنما ستظل في وضع أضعف حتى في المستقبل وستظل فقط تبحث عن الأوهام والأماني ، نتمنى أن لا يحدث ذلك .

الترابط الوثيق بين أمن اليمن واستقراره وأمن دول الخليج واستقرارها، فأمن الخليج يرتبط ارتباطاً مباشراً بأمن شبه الجزيرة العربية التي تعد اليمن جزءاً منها، ولذا فتم صناعة بأمن الخليج قدر اهتمامها بأمن شبه الجزيرة العربية، ومثلما يعد أمن واستقرار اليمن أحد عناصر الأمن والاستقرار في الخليج والجزيرة، فإن أمن واستقرار الخليج يعد عنصر أمن واستقرار لليمن.

يقوم التصور اليمني لأمن الخليج على مدرك قومي يرى فيه جزء لا يتجزأ من أمن الوطن العربي الكبير من محيطه إلى خليجه، ولذا لا يختلف لدى صناعة أمن الخليج عن أمن البحر الأحمر، كما يستوي لديها أمن الخليج أو أمن شبه الجزيرة مع أمن المغرب العربي، ويتربّ على ذلك أن صناعة لا تفصل بين قضية أمن اليمن وأمن آية دولة عربية خلنجية أو غير خلنجية.

### ثانياً إستراتيجية تحقيق الأمن في الخليج وأطرافها :

ابدأ لا بد من التأكيد على صواب الرؤية اليمنية التي تصرف إلى التأكيد على أن الوجود العسكري الأجنبي في الخليج العربي يعد المصدر الرئيس لتهديد الأمن في الخليج. ومن هذا المنطلق ترفض صناعة الوجود العسكري الأجنبي في الخليج أيًّا كان شكله وأيًّا كانت مسوغاته، كما ترفض أي تكتلات أو قواعد أجنبية أو منح تسهيلات لأي دولة أجنبية في أراضي أي دولة خلنجية. ومن ناحية ثانية تؤمن اليمن بضرورة إعلان الخليج العربي منطقة أمن وسلام دائمين، وبضرورة إبعادها عن شراث الصراع والتنافس الدولي.

واستناداً على ذلك تنهي صناعة إلى تحديد أطراف الأمن في الخليج الذين تقع على عاتقهم مسؤولية الاضطلاع بمهام حماية الأمن في المنطقة. وفي هذا السياق ترى صناعة أن العباء الأكبر من مسؤولية الدفاع عن الخليج وحمايته يقع على كاهل الدول المطلة عليه بما في ذلك إيران، ثم يلي ذلك المسؤولية العربية الجماعية والفردية في تقديم المساعدة لأي قطر عربي خلنجي والدفاع عنه إذا تعرض منه وسيادته واستقلاله إلى أي خطر خارجي.

وهذا الأمر يستدعي العمل على تسوية الخلافات بين الدول المطلة على الخليج العربي، وتحقيق المزيد من التنسيق فيما بين هذه الدول وتبادل الرأي من خلال نبذ الخلافات بين الدول

## مدخل

### التصور اليمني لأمن الخليج العربي

تتضمن علاقة اليمن بالخليج العربي الكثير من القواسم المشتركة المبنية بالفارقات التي تشير الجدل الأكاديمي والسياسي ليس فقط في اليمن، بل وأيضاً في الخليج العربي ويتردّج هذا الجدل من هوية اليمن ذاتها، إلى طبيعة المكاسب التي ستجنيها دول الخليج من اندماج اليمن في الجسد الخلنجي، وإلى المزايا الاستراتيجية التي ستترتب على ذلك، ويرجع معظم هذا الجدل إلى العلاقة العضوية التي تربط اليمن بدول مجلس التعاون الخلنجي على وجه الخصوص، وبنقطة الخليج العربي على وجه العموم.

من الصعوبة عكّان إعطاء إجابات قطعية حول الأبعاد المختلفة التي تتضمنها العلاقات بين الطرفين، ومع ذلك نستطيع القول إن جزءاً كبيراً من الاهتمام اليمني بمنطقة الخليج العربي يعود إلى المفهوم اليمني للأمن في الخليج العربي، وهذا المفهوم وثيق الصلة بفكرة أساسية مفادها أن هناك إقرار رسمي وشعبي بأن اليمن جزيرية الموضع، خلنجية الجوار والانتماء، قومية الهوية والطموح.

وتُوضح أبعاد هذا المفهوم اليمني للأمن في الخليج العربي من خلال بعدين: الأول يشير إلى الأسس القومية، والثاني يتضمن المفاهيم العامة لل استراتيجية اليمنية لأمن الخليج العربي على النحو الآتي:

### أولاً الهوية القومية للتتصور اليمني :

يعد أمن الخليج العربي والسعى إلى تحقيقه والحفاظ عليه أحد المحددات الرئيسية للعلاقات اليمنية الخلنجية، وأحد الأهداف العليا التي تسعى إلى تحقيقها في سياساتها الخارجية بالنظر إلى

المطلة عليه. وتحقيق المزيد من التنسيق فيما بين هذه الدول، وتبادل الرأي والمشورة حول سبل تحقيق أمن الخليج وإبعاده عن لعبة الصراع الدولي والاتفاق على استراتيجية عمل موحدة تتولى تعزيز استقلالها وضمان حيادها، ودرء كل الأخطار عن نفسها وعن شعوبها، وبأن تستمد دول الخليج قوتها من ذاتيتها الوطنية عبر التفاعل مع شعوبها، ومن ذاتيتها القومية عبر التفاعل مع كل الأقطار العربية.

وتندى صنعاء بعدم التعامل مع اليمن كإحدى قضايا الأمن في الخليج، بل كأحد الأطراف الأساسية التي تضطلع بدور أساسي في مهام حماية الأمن في المنطقة، على اعتبار أن أي جهود تتجاهل اليمن ودروها ستكون فاقدة. ومن هنا حبّت صنعاء ضرورة عقد لقاء قمة يضم قادة دول الخليج والجزيرة العربية لبحث إمكانية الاتفاق على استراتيجية تكفل الدفاع عن عروبة المنطقة واستقلالها، على أن يتم إقرارها في مؤتمر قمة عربية شامل لكي يشترك كل العرب في الهوض بمسؤولياتهم القومية في الحفاظ على أمن الخليج وشبه الجزيرة العربية، وتدعيم صنعاء وتؤيد الخطوات والإجراءات - كافة - التي تتخذها دول الخليج العربي لتحقيق وحدتها كون ذلك يخدم الطموح العربي، ويمثل أساساً لقيام وحدة عربية شاملة<sup>(١)</sup>.

اعتماداً على هذه الرؤية اليمنية للأمن في الخليج العربي تحاول هذه الورقة أن تقدم إسهاماً متواضعاً في مناقشة بعض تلك الأبعاد من خلال محاور أربعة: يتناول المحور الأول الصيغ الخليجية المختلفة السابقة على إنشاء مجلس التعاون لدول الخليج العربية ودللات الخطاب السياسي اليمني. وبخصوص الثاني لمناقشة الظروف الإقليمية والدولية التي تم في سياقها تأسيس مجلس التعاون الخليجي، وبهتم الثالث بتحليل طبيعة السياسات اليمنية إزاء تأسيس مجلس التعاون، ويناقش الرابع طبيعة المكاسب المتوقعة للطرفين من جراء استيعاب اليمن في الجسد الخليجي، وتنهي الدراسة بخاتمة تتضمن مناقشة موجزة لطبيعة المعضلات والتحديات التي تواجه فكرة الاستيعاب الكامل لليمن في الجسد الخليجي.

## المطلب الأول

### الصيغ الأمنية السابقة على تأسيس مجلس التعاون الخليجي ودللات الخطاب اليمني

سعت بعض دول الخليج فرادى وجماعات إلى البحث عن صيغ مختلفة تنسد من خلالها تحقيق الأمن في الخليج العربي بعضها كان قادماً من إيران والعراق وبعضها الآخر كان قادماً من إحدى الدول التي أصبحت فيما بعد من مؤسسي مجلس التعاون.

**أولاً المبادرة الإيرانية آذار/مارس ١٩٧٤ :**

دشت هذه المحاولات في آذار/مارس ١٩٧٤ بصيغة إيرانية سعت خلالها طهران إلى تأمين دور محوري في ترتيب أمني في الخليج العربي حين قدم الشاه مبادرته التي تضمنت إنشاء معاهدة جماعية لحفظ الأمن في الخليج، وكانت صنعاء تسعى إلى خطب ود طهران من ناحية، كما تأمل من ناحية ثانية أن تكون طرفًا في المعاهدة التي تضمنتها المبادرة الإيرانية. ولذا رأت صنعاء التأني وارتقاب ما قد تؤول إليه المبادرة فالترمت حيالها الصمت. وفي آب/أغسطس ١٩٧٥ قام الحمدي بزيارة طهران وامتدح الدور الإيراني كونه أحد العناصر الحيوية لأمن وسلامة الخليج كون إيران تعد "عامل سلام وثبات في المنطقة"<sup>(٢)</sup>.

**ثانياً - مؤتمر الدمام كانون الأول ١٩٧٤ :**

بعد طرح المبادرة الإيرانية أدركت الدول العربية ضرورة الأخذ بزمام المبادرة من إيران لتأسيس بنية أمنية في الخليج، فدعت السعودية إلى عقد مؤتمر لمناقشة أمن الخليج ووجهت الدعوة إلى الدول العربية في الخليج كافة فضلاً عن اليمن الشمالي واليمن الجنوبي. وعقد المؤتمر بالفعل في

أي لقاء أو تعاون بين دول المنطقة يتجاهل اليمن ودورها سيظل يسبح في الفراغ، وفي يوم انعقاد المؤتمر توجه رئيس الوزراء اليمني إلى السعودية ليدي استثمار صنعاء لاستبعادها من أعمال المؤتمر، ولته咪ش دورها في تحقيق الأمن والاستقرار في الخليج والجزيرة العربية<sup>(٧)</sup>. وفي كانون الثاني/يناير ١٩٧٧ صرخ الحمدي بأن اليمن لن تفرض نفسها على الآخرين، إلا أنه أكد في الوقت نفسه حرص اليمن على الاشتراك في أي لقاء في المنطقة أياً كان ميدانه وأياً كان مستوى<sup>(٨)</sup>. ييد أن الناشر الأكثر أهمية أن تجاهل اليمن وإسقاطها من حسابات الدول المشاركة في مؤتمر مسقط الأول قد خلق إحساساً بالعزلة لدى صنعاء دفعها نحو الاهتمام بسياسات البحر الأحمر من خلال مؤتمر القمة الرباعي المنعقد في تعز في آذار/مارس ١٩٧٧<sup>(٩)</sup>.

والتحق صنعاء وبغداد في رفض مؤتمر مسقط الأول بالرغم من اشتراك بغداد في أعمال المؤتمر، وخلق هذا الالتفاء نوعاً من التقارب في وجهات النظر بينهما، فبعد زيارة نائب الرئيس العراقي طه حمي الدين معروف إلى صنعاء في حزيران ١٩٧٧ اتجه وزير الخارجية اليمني إلى بغداد في تشرين الثاني ١٩٧٧، وصرح بأن صنعاء تلتقي مع بغداد في رفض كل أنواع التكتلات والتحالفات والمحاور في المنطقة العربية بصورة عامة، وفي الخليج والجزيرة العربية بصورة خاصة<sup>(١٠)</sup>، وكانت هذه الزيارة قبل عقد مؤتمر مسقط الثاني بأيام قلائل، وكانت في مضمونها تعني رفض مؤتمر مسقط الثاني قبل أن يعقد.

#### **رابعاً مؤتمر مسقط الثاني تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٧٧ :**

أفضى رفض العراق لورقة العمل العمانية إلى إجهاضها وإفشال مؤتمر مسقط الأول برمه، وهو الأمر الذي نجم عنه تحركات خليجية جديدة قادها السعودية توجت بعد عقد مؤتمر مسقط الثاني في ٢٥ تشرين الثاني ١٩٧٧ بحضور وزراء خارجية الدول الخليجية الشمان<sup>(١١)</sup>. وفي المؤتمر طرحت العديد من أوراق العمل التي عاجلت أمن الخليج العربي، وشددت ورقة العمل العمانية في هذه المرة، وبشكل أكثر وضوحاً عن مؤتمر مسقط الأول، على إنشاء معاهد دفاع خليجية تضم إيران، والدول العربية في الخليج، ييد أن رفض العراق لورقة العمل العمانية مجدداً أدى إلى فشل أعمال مؤتمر مسقط الثاني<sup>(١٢)</sup>.

مدينة الدمام السعودية في كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٤ بحضور البحرين وقطر والإمارات. وفي المؤتمر تم التطرق إلى أمور عدة وثيقة الصلة بأمن الخليج منها التهديدات الأمريكية لدول الخليج والوجود العسكري الإيراني في عمان.

واعتذررت صنعاء عن المشاركة في جدول أعمال المؤتمر، إذ كانت القيادة السياسية في اليمن منهمكة في إدارة إجراءات التصحيح وتقييم أركان النظام بعد الإطاحة بحكم القاضي الارياني، ومنشغلة بالتغييرات الوزارية التي بدأ صيتها يذاع في اليمن. ولم تكن صنعاء قد بلورت بعد تصورات واقتراحات محددة بشأن أمن الخليج، هذا من ناحية، ومن ناحية ثانية يبدو أن صنعاء قد تحاشت حضور المؤتمر خشية أن تتعارض مواقف دول الخليج مع موقف اليمن إزاء الوجود العسكري الإيراني في عمان خصوصاً بعد أن أبدت الرياض تحفظاتها تجاه هذا الوجود<sup>(١٣)</sup>.

#### **ثالثاً مؤتمر مسقط الأول تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٧٦ :**

في ٢٥ - ٢٦ تشرين الثاني ١٩٧٦ عقد مؤتمر مسقط الأول بحضور وزراء خارجية دول الخليج كافة، بما في ذلك إيران، وقدمت إلى المؤتمر العديد من أوراق العمل منها الورقة العمانية، والتي كانت مزيجاً من أوراق العمل العراقية والكويتية والإيرانية، وتضمنت النقاط الآتية: تحجب استخدام القوة أو التهديد باستخدامها من قبل أو ضد أي من دول المنطقة وحل الخلافات بينها بالطرق السلمية، واحترام سيادة دول المنطقة وعدم التدخل في شؤونها الداخلية واحترام حق كل منها في اختيار نظامها السياسي والاجتماعي، وتأكيد السلامة الإقليمية للأراضي والحدود وفقاً لمبادئ الأمم المتحدة والقانون الدولي والاتفاقيات الثنائية، وتنظيم المرور وحرية الملاحة في الخليج العربي، والحرص على إبقاء المنطقة خارج إطار النفوذ والصراعات الدولية<sup>(١٤)</sup>.

وفي عشية انعقاد المؤتمر، عبر الحمدي عن رفض صنعاء له بدلوماسية باللغة إذ أشار إلى "إن التكافؤ بين دول الخليج ودول شبه الجزيرة العربية يعد من أهم أسس أمن الخليج العربي"<sup>(١٥)</sup>، وأوضح أن "اليمن تفهم أمن الخليج على أنه يعني أمن الخليج وشبه الجزيرة العربية، وهو الأمر الذي يتطلب ضرورة التنسيق مع الدول المطلة على البحر الأحمر لثبت الأمان في المنطقة كلها، وذلك للترابط الوثيق بين أمن الخليج من ناحية وبين البحر الأحمر من ناحية ثانية"<sup>(١٦)</sup>. كما أكد أن

احتمال نشوب حرب عالمية ثالثة<sup>(١٩)</sup>. ولم تختلف وجهات نظر معظم الدول العربية في الخليج عن وجهي النظر العراقية والإيرانية إذ رفضته أيضاً البحرين والكويت وال سعودية<sup>(٢٠)</sup>.

ولم تخرج اليمن عن الخط الخليجي الرافض لفكرة المشروع التقاني العماني الذي يتعارض في مضمونه مع المدركات اليمنية لامن الخليج إذ أكد وزير الخارجية "بان اليمن لم تعرض عليها فكرة الحلف العماني، وسواء أعرضت أم لم تعرض فإن اليمن ترفض الأحلاف مهما كانت خصوصاً حين تكون الدول الأجنبية طرفاً فيها"<sup>(٢١)</sup>.

ويبدو أن صنعاء قد توقعت أن فكرة المشروع العماني من شأنها أن تعززها عن سياسات الأمن الخليجي وبطريقة يتساوى فيها دورها مع دور عدن التي كان استثناؤها أمراً منطقياً، وهو الأمر الذي يتعارض وطموح القيادة الجديدة التي سعت إلى أن تكون حاضرة في سياسات الأمن الخليجي كي تعيش انقطاع اليمن عن المشاركات السابقة. وخلق الموقف العماني الرافض للمشروع العماني مزيداً من التقارب بين وجهي النظر اليمنية والعراقية، إذ رأت صنعاء وبعد أن المشروع يحمل في طياته بذور إنشاء حلف تشتهر فيه القوى الأجنبية، ويصطليع بحماية أمن الخليج العربي وهو ما ترفضه صنعاء إياناً منها بان العرب بما فيهم اليمن "يمكون عناصر القوة التي تحكمهم من الحفاظ على أمن الخليج العربي وأمن الوطن العربي"<sup>(٢٢)</sup>. وفضلاً عن ذلك كان الرفض العماني للمشروع العماني نابعاً من كونه يتضمن إعطاء القوى الأجنبية دوراً مشللاً كأفي حماية الخليج في الوقت الذي يحجب فيه مثل هذا الدور عن بعض القوى الإقليمية ذات التأثير والتاثر المباشر بأمن الخليج العربي كاليمن، وهو ما يتعارض مع السياسة اليمنية الرامية إلى خلق دور عيني مشارك في أي بنية أمنية مقترحة في الخليج العربي.

### سادساً - مؤتمر الطائف - تشرين الأول/أكتوبر :

بعد فشل المؤتمرات الأمنية السابقة اهتدت الدول العربية في الخليج إلى صيغة جديدة تتمثل في عقد مؤتمر بين الدول المتماثلة في النظم السياسية، عقد المؤتمر في مدينة الطائف السعودية في تشرين الأول/أكتوبر ١٩٧٩ بحضور وزراء خارجية كل من السعودية والكويت والإمارات العربية المتحدة والبحرين وقطر وسلطنة عمان، وتم الاتفاق في المؤتمر على أن أمن

و بالرغم من الرفض العماني المسبق لفكرة عقد مؤتمر مسقط الثاني من دون مشاركة يمنية، التزمت صنعاء الصمت إزاء استمرار دول الخليج في تجاهل دعوة اليمن للمشاركة في المؤتمرات الأمنية الخليجية، ولم تبد أي رد فعل إزاء عقد المؤتمر، وإن كان رئيس الوزراء العماني قد أعلن بعد ذلك صراحة رغبة اليمن في المشاركة في كل مؤتمر يعقد من أجل مناقشة أمن الخليج، كما صرّح "بان اليمن قد طلبت مراراً المشاركة في مثل هذه المؤتمرات الأمنية، وفي كل المؤتمرات التي تعامل قضايا الخليج سواء أكانت سياسية أم اقتصادية أم اجتماعية كون اليمن تعد جزءاً لا يتجزأ من بلدان المنطقة"<sup>(٢٣)</sup>.

### خامساً - المشروع التقاني العماني شباط/فبراير ١٩٧٩

أفضى نجاح الثورة الإيرانية، وتسليم الخميني لزمام الأمور في إيران في شباط/فبراير ١٩٧٩ إلى انحياز سياسة العمددين الأمريكية، وإنما حلف المعاهدة المركزية الذي كانت إيران داعمته الأساسية<sup>(٢٤)</sup>، ولذا جأ التفكير الاستراتيجي الأمريكي إلى تغيير مضمون سياساته في التعامل مع الخليج العربي لتأمين دور مشارك للولايات المتحدة في الحفاظ على أمن الخليج<sup>(٢٥)</sup>. ففي أوائل ١٩٧٩ وتحت (شعار حماية المدمرات المائية) طرح مشروع لضمان أمن مضيق هرمز ورد فيه "أن مسؤولية الحفاظ على الأمن في المضيق تقع على عاتق البلاد المطلة عليه وكذلك الأمم الأجنبية التي تستخدم هذا الممر"<sup>(٢٦)</sup>. وتضمن المشروع رصد ١٠٠ مليون دولار وتوفير قوات حفر ساحلية وطائرات استطلاع، ومعدات اكتشاف إلكترونية توضع على ساحل هرمند عند مدخل الخليج العربي، فضلاً عن مشاركة الولايات المتحدة وبريطانيا وألمانيا الغربية لتحسين التدابير الأمنية في المنطقة<sup>(٢٧)</sup>.

وجاء الرد العراقي على هذا المشروع عبر صفحات صحيفة الثورة من خلال مقال بعنوان "أردية جديدة لمشاريع قديمة ومفضوحة" ورد فيه "إن الأهداف الحقيقة لهذا التحرك العماني ليست حماية المدمرات المائية، كما يزعمون، ولكنها الحاجة الماسة لإقامة حلف استعماري جديد يتولى مهام حلف المعاهدة المركزية الذي سقط بشكل نهائي هذا العام...". ومن جانبها أوضحت إيران "أن أي محاولة للغرب للتدخل العسكري في منطقة الخليج العربي تعني

- ٣ - التزام الدول العربية بتسهيل استخدام أي دولة ليست في حالة حرب مع أي دولة عربية للمياه والأجواء والأقاليم وفقاً للقوانين والأعراف الدولية.
- ٤ - التضامن العربي والتصدي المشترك لإحباط أي عدوan أجنبي يستهدف السيادة الإقليمية لأي دولة عربية.
- ٥ - التزام الدول العربية بالحياد النام وعدم الالتحاد في كافة الصراعات والحروب الدولية، ومنع اشتراكها عسكرياً في الحروب والمنازعات في المنطقة وخارجها نيابة عن أي طرف أجنبي.
- ٦ - التزام الدول العربية بإقامة علاقات اقتصادية متغيرة وبناءه فيما بينها بغض النظر عن تباين نظمها السياسية، والتزامها ببدأ التكامل الاقتصادي القومي، وتعهد القاعدة منها اقتصادياً بتقدیم الدعم الاقتصادي للدول العربية الأخرى بما يقيها شر الاتكال على القوى الأجنبية.
- ٧ - استعداد العراق للالتزام بهذا الإعلان تجاه كل دولة عربية وتجاه أي طرف يلتزم به، والتأكيد بأن هذا الإعلان يعد تعزيزاً لميثاق الجامعة العربية ومعاهدة الدفاع المشترك والتعاون الاقتصادي بين دول الجامعة، وليس بديلاً لهما<sup>(٢٤)</sup>.

قابلت صنعاء هذا الإعلان بالاستحسان والترحيب القوي لبعدة القومي الواضح من ناحية، وأنه كان يتفق مع الإدراك اليمني لأمن الخليج ولأمن الوطن العربي ويسمجم مع مجلس القيادة اليمنية الجديدة ذات الخطاب السياسي القومي. ولم تكتف صنعاء بقبول الإعلان القومي بل وضعته أيضاً كأحد الآليات المنظمة للعمل العربي المشترك، ورفعته إلى مرتبة الوثائق المكملة لميثاق الجامعة العربية ومعاهدة الدفاع العربي المشترك إذ أكد الرئيس صالح بأنه "قد جاء في الوقت المناسب، وأنه يرقى إلى مرتبة الوثائق القانونية المنظمة للعمل العربي المشترك ومكملاً لميثاق الجامعة العربية، ومعاهدة الدفاع المشترك والتعاون الاقتصادي بين الدول العربية"<sup>(٢٥)</sup>. وما لا ريب فيه أن صنعاء قد توخت من وضع مضامين الإعلان القومي موضع التنفيذ إيقاف تدخل واشنطن وموسكو في شؤون المنطقة، وبإيقاف دعمهما لوكالاتهم في المنطقة.

الخليج يعد مسؤولة خليجية بختة، وعلى أن يظل الخليج العربي بعيداً عن الصراع الدولي وعن أي تواجد أجنبي في المنطقة أي كان شكله، كما أعلن المؤتمر رفضهم لفكرة المشروع التقليدي العماني واعتبارها صيغة غير مقبولة للحفاظ على أمن مضيق هرمز<sup>(٢٦)</sup>، وكما يبدو من الدول المشاركة في المؤتمر يمكن الاعتقاد بأنه شكل لينة أولى في المضي قدماً نحو بلورة الأفكار والأسس التي قام عليها مجلس التعاون الخليجي فيما بعد.

ولم تكن صنعاء قد دعيت إلى حضور أعمال هذا المؤتمر، إذ أن الهدف منه بالدرجة الأساس كان كما يبدو إنضاج وبلورة فكرة مجلس التعاون الخليجي بين النظم التقليدية، ولذا استبعدت أيضاً النظم الجمهورية في المنطقة كافة كالعراق وإيران واليمن الجنوبي. والمتزمع صنعاء الصمت إزاء انعقاد المؤتمر، ولم تبد أي رد فعل سلبي، بل ويمكن الاستنتاج بأن صنعاء ربما تكون قد باركت بصمت مقررات المؤتمر لكنها قد أسقطت إمكانية العمل بالمشروع التقليدي العماني، كما أن انعقاد المؤتمر على هذا النحو قد أشر احتمال وجود انقسام في الرأي الخليجي بين النظم الجمهورية والنظم التقليدية من ناحية، وفيما بين النظم التقليدية بعضها بعض - عمان في مواجهة الآخرين - من ناحية أخرى وهو الأمر الذي يفتح صنعاء هامشاً أوسع للحركة.

## **سابعاً - الإعلان القومي :**

مع ارتفاع درجة كثافة التفاعلات في الخليج العربي في ظل غياب الاستقرار السياسي في إيران الذي رافقه غزو سوفيتي لأفغانستان، وتصاعد حجم الوجود العسكري الأجنبي في الخليج الهندي والخليج العربي طرحت بغداد في ٨ شباط/فبراير ١٩٨٠ مشروعًا لتنظيم العلاقات العربية - العربية، والعلاقات العربية مع دول الجوار الجغرافي والقوى العظمى تضمن ما يأبى :

- ١ - رفض الوجود والقواعد الأجنبية في الوطن العربي ورفض تسهيل تواجده.
- ٢ - تحريم اللجوء إلى استخدام القوة في فض التراumas بين الدول العربية، أو بينها وبين الدول المجاورة لها، وقصر استخدامها مع دول الجوار الجغرافي في حالة الدفاع عن النفس.

## **المطلب الثاني**

### **ظروف تأسيس مجلس التعاون الخليجي**

#### **أولاً - البيئة الإقليمية :**

في نهاية مرحلة السبعينيات كانت منطقة الخليج العربي تشهد العديد من التطورات الإقليمية التي أثقت بظاهرها على شبكة التفاعلات الإقليمية والدولية في المنطقة. فمن ناحية أولى شهدت إيران تحولات متسارعة في السياسات الداخلية ابتدأ من كانون الأول/ديسمبر ١٩٧٨ توجت بنجاح الثورة الإيرانية والإطاحة بنظام الشاه بعد موجة من القلاقل وأحداث العنف والاضطرابات التي كانت تعكس الصدام بين الطموحات العسكرية لنظام الشاه وبين الطموحات الشعبية في التغيير. ونجم عن نجاح الثورة تغير جذري في الخط السياسي الإيراني إقليمياً ودولياً.

ومن ناحية ثانية شهدت الحريرة العربية مواجهة عسكرية مباشرة بين شطري اليمن في آذار/مارس ١٩٧٩، تم احتواها فيما بعد بوساطة كويتية توجت بتوقيع اتفاقية الكويت في تشوشين الأول/أكتوبر ١٩٧٩ حيث تم فيها الاتفاق على استئناف المشروع الوحدوي اليمني والالتزام باتفاقية القاهرة وبيان طرابلس.

ومن ناحية ثالثة كان نجاح الثورة الإيرانية مقدمة لتطور التناقض الأيديولوجي والسياسي بين طهران وبغداد بصورة أفضت إلى انفجار هذا التناقض بينهما في صورة حرب شاملة في آب/أغسطس ١٩٨٠ مثلت مصدراً رئيسياً من مصادر تهديد الأمن القومي العربي على وجه العموم وأمن منطقة الخليج العربي على وجه الخصوص<sup>(٢٦)</sup>.

#### **ثانياً - البيئة الدولية :**

في المرحلة التي سبقت تأسيس مجلس التعاون الخليجي كانت المنطقة في طور الانتقال من طور التنافس الدولي الكامن إلى مستوى المواجهة العلنية بين أطرافه، إذ شهدت المنطقة أحاديث درامية كثيرة قلبت معادلات التوازن الإقليمي ومن ثم الوجود وال福德 الأجنبيين، وترتب على ذلك تغير شديد في طبيعة علاقات أطراف التنافس الدولي بعضهم ببعض وبعلاقتهم بالوحدات السياسية في الخليج العربي. وارتبط هذا التطور بالأساس بتصاعد حمى التنافس بين موسكو وواشنطن إلى درجة عالية حين تبنت كل منهما مبادئ واتبعت سياسات مغايرة نسفت المبادئ والأسس التي قامت عليها سياسات أوائل السبعينيات. من ناحية عدّ نجاح الثورة الإيرانية في ١٩٧٩ وتخلّي طهران عن ممارسة دور الشرطي الأميركي في الخليج وما نجم عن ذلك من اختلال في التوازن الاستراتيجي في المنطقة، عند بحق نقطة تحول رئيسة في مضمون السياسة الأمريكية تجاه الخليج. إذ أصبح استمرار واشنطن في اتباع سياسة العمودين لحماية مصالحها أمراً غير مجد، لذا تبنت الاتجاه الداعي إلى التراجع الجزئي عن مبدأ نكسون، وهددت بالتدخل العسكري لحماية مصالحها النفطية في الخليج، وسعت إلى إقامة محور مؤيد لها يضم السعودية ومصر والكيان الصهيوني والأردن وبقية دول الخليج العربي<sup>(٢٧)</sup>.

ومن ناحية ثانية شهدت نهاية عام ١٩٧٩ تطورات على درجة بالغة الأهمية حين قامت القوات السوفيتية بغزو أفغانستان. ووجدت واشنطن في هذا التدخل ذريعة لتطوير عقيدة عسكرية أطلق عليها مبدأً كارتر تضمنت استراتيجية المواجهة المباشرة مع موسكو، فقد أعلن كارتر في ٢٧ كانون الثاني ١٩٨٠ أن "أي محاولة تقوم بها أي قوة خارجية لضمان مراقبة الخليج ستعتبر هجوماً ضد المصالح الحيوية للولايات المتحدة، وسترد عليها بكل الوسائل الضرورية بما فيها استخدام القوة المسلحة"<sup>(٢٨)</sup>. وفي آذار من العام نفسه أعلنت واشنطن رسمياً تشكيل قوة الانتشار السريع للتدخل العسكري في الخليج العربي. ولتسهيل تحرك هذه القوة أفلحت واشنطن في ١٩٨٠ في توقيع اتفاقية مع عمان تمكنها من استخدام المنشآت الجوية والبحرية والعسكرية العمانية في جزيرة مصيرة والسب وتماريت<sup>(٢٩)</sup>.

وقاد الغزو السوفيتي لأفغانستان إلى احتدام التاليف البحري في المحيط الهندي بين موسكو وواشنطن، ففي المدة التي أعقبت إعلان مبدأ كارتر، دعمت موسكو قوتها البحرية في المحيط الهندي إذ بدأت حوالي ٢٨ قطعة بحرية سوفيتية منذ النصف الثاني من ١٩٨٠ تحوب المنطقة وهي مزودة بمعدات ومركبات برمائية، وقبل ذلك قام الأسطول السوفيتي في آذار - أيار ١٩٨٠ بإجراء مناورات عسكرية على مستوى المحيطات مع الترکيز على المحيط الهندي وبحر العرب وخليج عمان، وافتربت القطع البحرية من سواحل مضيق هرمز وقامت بمجموعة من التدريبات لاختبار مدى القدرة على التزول الساحلي وذلك لأول مرة في تاريخ القوات السوفيتية<sup>(٣٠)</sup>. وأفضى اندلاع الحرب العراقية - الإيرانية إلى تحول جوهري في السياسة السوفيتية إزاء الخليج إذ سعت موسكو إلى تأمين دور مشارك في تفاعلات الخليج العربي عبر الدعوة إلى تحييد منطقة الخليج وإبعادها من التراعات الدولية وتصفية الوجود العسكري فيها. ففي كل من الأول ١٩٨٠ قدم بريجنيف مبادرة أمام البرلمان الهندي تضمنت خمس نقاط رئيسية تتمثلت في رفض إقامة قواعد عسكرية في الخليج والجزر الملحقة أو إرسال أسلحة نووية وغيرها من أسلحة الدمار الشامل. وعدم استخدام القوة أو التهديد باستخدامها ضد دول الخليج العربي، والامتناع عن التدخل في شؤونها الداخلية، واحترام وضع عدم الانحياز الذي اختارته دول الخليج وعدم جرها إلى التكتلات العسكرية التي تكون القوى النووية أعضاء فيها، واحترام الحقوق الثابتة للدول المنظمة في السيادة على ثرواتها الطبيعية، وعدم خلق عائق للتبادل التجاري أو تهدده أو استعمال الطرق البحرية التي تربط هذه المنطقة بالأقطار الأخرى<sup>(٣١)</sup>.

ومع مجيء ريجان إلى السلطة في ١٩٨١ ضاعفت واشنطن عدد أفراد قوات الانتشار السريع. وكثفت وجودها العسكري في المحيط الهندي، وأنشأت محطات مراقبة إلكترونية في باكستان، ودعت إلى إنشاء المزيد من القواعد العسكرية الأمريكية في الخليج العربي لمواجهة التوسيع السوفيتي. وخلق اندلاع الحرب العراقية الإيرانية ميداناً جديداً للسياسة الأمريكية وفر مزيداً من حرية حركة الأمريكية وتغليلها في الخليج العربي وحرست واشنطن منذ الأيام الأولى لاندلاع الحرب على إطالة أمدها انطلاقاً من مبدأ لا نصر ولا هزيمة لأي من طرف في التزاع<sup>(٣٢)</sup>. إذ صرخ كيسنجر بعد أسبوعين من اندلاع الحرب قائلاً "إن مصلحة أمريكا والغرب تكمن في ضرورة العمل على استمرار هذه الحرب"<sup>(٣٣)</sup>، وأعلن ريتشارد مورفي مساعد وزير الخارجية الأمريكي قائلاً "إن أي انتصار يحرزه أي طرف يعد أمراً غير ممكن تحقيقه عسكرياً كما أنه غير مرغوب فيه استراتيجياً"<sup>(٣٤)</sup>.

## المطلب الثالث

### اليمن ومجلس التعاون الخليجي من التأسيس إلى طلب الانضمام

#### أولاً - تأسيس مجلس التعاون الخليجي :

تلورت الظروف والمبادرات الخليجية السابقة في شكل فكرة لإنشاء مجلس التعاون الخليجي بين قادة ست دول عربية خليجية هي السعودية والإمارات والبحرين وقطر وعمان، وذلك على هامش مؤتمر القمة الإسلامي الذي عقد في الطائف في كانون الثاني/يناير ١٩٨١. وتلا ذلك إعلان الفكرة في مؤتمر وزراء خارجية الدول الست الذي عقد في الرياض في شباط/فبراير ١٩٨١. وفي مؤتمر وزراء الخارجية الذي عقد في مسقط في آذار/مارس ١٩٨١ تم التوقيع بالأحرف الأولى على النظام الأساسي للمجلس. وفي ٢٦ أيار/مايو ١٩٨١ تم التصديق على النظام الأساسي في مؤتمر القمة الخليجي الأول في أبو ظبي، وبهذا أعلن رسمياً عن قيام مجلس التعاون لدول الخليج العربية تنظيمياً مغلقاً للعضوية<sup>(٣٥)</sup>.

#### ثانياً - تطور مدركات اليمن إزاء تأسيس المجلس:

لا جرم أن تأسيس المجلس دون مشاركة يمنية يفضي بنا مباشرةً إلى استنتاج مفاده أن التأسيس على هذا النحو قد تعارض مع الطموح اليمني الساعي نحو المشاركة اليمنية لا سيما وأن صنعاء كانت قد وضعت قضية أمن الخليج العربي في صلب سياستها الإقليمية بوصفها نتيجة حتمية للارتباط الوثيق والانعكاس المباشر بين أمن الخليج وشبة الجزيرة العربية. كما تعارض مع الاهتمام اليمني بمعالجة المنظور الخليجي للأمن، والسعى الحيث لقيام بدور مشارك

تكتلات جانبية من حول اليمن، وأن اليمن لن تورط في تحالفات عسكرية خارجية مهما كانت الظروف الخاطئة بها لأن اليمن ضد فكرة التحالفات العسكرية الخارجية”<sup>(٣٨)</sup>.

وفي أوائل ١٩٨٢ حاولت صناعة طرق باب المجلس فهاجمت عضويته المغلقة إذ أكد الرئيس صالح وقف اليمن إلى جانب كل خطوة إيجابية تؤكّد مسؤولية أبناء المنطقة العربية نحو الأمن والاستقرار والتعاون المثمر البناء شريطة أن يكون هذا التعاون ”غير منغلي على بقية الأشقاء“، وسought صناعة هذا التعاون المفتوحة أبوابه أمام كل العرب في حالة تتحققه بالالتزام بميثاق الجامعة العربية وعدته ”عملاً إيجابياً“ يعزز التضامن العربي ويشق الطريق أمام التعاون العربي بمعناه الواسع<sup>(٣٩)</sup>؛ في الوقت الذي بعد فيه التعاون العربي المغلق الذي أخذ به مجلس التعاون، عملاً سلبياً يهدى التضامن العربي وبضع العراقيل أمام التعاون العربي.

## ٢- تطور مدركات اليمن نحو التأييد المطلق :

في النصف الثاني من شباط/فبراير ١٩٨٢ بدأت اليمن تعدل مضامين خطابها السياسي حين أثيرة فكرة إنشاء قوة خليجية من الدول الأعضاء في مجلس التعاون الخليجي تتولى مهمة الدفاع عن أمن الخليج العربي، فسعت إلى يكون لها دور في ذلك كونها من أكبر دول المنطقة سكاناً، كما أنها على النقيض من عدن لا تربطها بموسكو وشائع قوية ومعاهدة أمن وتسهيلات، ولذا صرحت صناعة ”بأن الأمر يهم اليمن بقدر ما يهم دول مجلس التعاون الخليجي“<sup>(٤٠)</sup>. ولم تكف صناعة عن الاقتراب من مجلس التعاون، فقد وجدت أن بإبعادها عن القوة الخليجية المقترحة لا يعد إقصاء عن مجهودات أخرى يمكن فيها للقوات الخليجية شأن في الدفاع عن مصالح الأمة العربية، وهنا تلتقي صناعة مع مجلس التعاون، ولذا رحبت بالأمر بدون مشاركة عربية شريطة ”أن تكون هذه القوة الخليجية بمناولة نواة لإنشاء قوة عربية تتولى مهمة الدفاع عن مصالح الأمة العربية“<sup>(٤١)</sup>.

وفي أيلول/سبتمبر ١٩٨٢ حدث التحول التدريجي في الموقف اليمني إزاء إنشاء مجلس التعاون إذ عدلت صناعة عن الموقف الحذر والنأي والعاطفي والخطاب السياسي، وتحولت إلى الموقف البراجياني. وفي الوقت نفسه نشطت في إيجاد قنوات للتواصل مع الدول الأعضاء في مجلس فاقرت باستبعادها، ثم أخذت تفتّش عن هوامش للتعامل مع دول المجلس والتعاون معها.

في ترتيبات أمن الخليج العربي، وتعارض أيضاً مع التطلع اليمني الساعي نحو إيجاد دور إقليمي للبيمن وحرص عني للمشاركة في اللقاءات والمؤتمرات كافة التي تعقد بين دول المنطقة والتي هدف إلى خلق ترتيب يضمن تحقيق الأمن والاستقرار في الخليج والجزيرة العربية. هذا الطموح اليمني والرغبة في المشاركة في اللقاءات ذات العلاقة بأمن الخليج تساعدها على تفسير طبيعة الإدراك السليالي لتأسيس مجلس التعاون الخليجي الذي تم فيه تجاهل وجود اليمن بطريق حمّش دورها في المنطقة.

### ١- مدركات صناعة إزاء تأسيس المجلس .. ترقب حذر :

راجت في هذه المرحلة فكرة مفادها إن احتضان اليمن الجنوبي للفكر الماركسي الليبي كلهن وراء استبعاد اليمن الشمالي من عضوية هذا المجلس، إذ أنه من الصعوبة بمكان أن يتم قبول شطر دون الآخر بالنظر إلى استحالة قبول الشطر الجنوبي حينها لا سيما وأن تفاعاته الصراعية مع بعض الدول المؤسسة للمجلس كانت طاغية على شبكة التفاعلات الإقليمية. وعلى الرغم من أن تأسيس المجلس بدون مشاركة يمنية لم يكن مفاجأة كبيرة، إلا أنه في المقابل قد خلق إدراكاً لدى اليمن أن قيومها في المجلس لن يكون بالسهولة التي تعتقدها، كما دفعها قبلة موافاً ببغداد التي كانت حينها تعيش آلام الحرب مع طهران، وخلق هذا الاستبعاد للطرفين قاسماً مشتركاً بينهما كان وراء حدوث المزيد من التنسيق الذي اتضحت معالمه من خلال زيارة الرئيس صالح إلى بغداد في آذار/مارس ١٩٨١ على إثر الإعلان عن فكرة إنشاء المجلس<sup>(٣٦)</sup>.

وفي الوقت الذي بدأت فيه عدن تبحث عن ساحة تعوض بها تجاهلها وعدم إشراكها في مجلس التعاون الخليجي فإنها أسهمت في تشكيل المثلث (العدي - الليبي - الأثيوبي) عبر توقيع معاهدة الصداقة و التعاون مع أثيوبيا وليبيا في آب/أغسطس ١٩٨١<sup>(٣٧)</sup>. وكرس هذا التحرك العدي الإحساس بالعزلة لدى صناعة التي أصبحت محاطة بمحورين لا تنتمي إلى عضوية أي منهما. وبالرغم من الإحساس بالعزلة إلا أن صناعة ظلت ترفض سياسة المحاور في المنطقة إذ صرخ الرئيس اليمني قائلاً ”إن قوة اليمن تكمن في تمسكها الدائم بموافقها السياسية المبدئية منها برزت من

وهكذا يتضح أن تبع الموقف اليمني من إنشاء مجلس التعاون الخليجي يفضي بنا إلى نتيجة مفادها تطور هذا الموقف باتجاه القبول التدريجي به، بيد أن عدم دعوة الخليجيين لانضمام صنعاء لعضوية المجلس، المصاحب لعدم وجود طلب رسمي تطلب فيه صنعاء الانضمام، لم يقف حائلًا دون إبداء رغبة صنعاء علناً بالانضمام إلى المجلس إذ صرخ الرئيس صالح في نيسان/أبريل ١٩٨٧ قائلاً إذا طلب منا الانضمام فلن نرفض وإنما ربطت صنعاء رغبتها في الانضمام إلى المجلس بطلب دول المجلس بانضمام صنعاء إلى عضويته.

### **ثالثاً: وحدة اليمن: مرحلة جديدة في العلاقات مع دول مجلس التعاون الخليجي:**

مررت اليمن بتطورات على درجة بالغة الأهمية حين أعلنت قيام دولة الوحدة اليمنية في الثاني والعشرين من أيار/مايو ١٩٩٠. وبالرغم من الإقرار بأن بداية السبعينيات كانت ذات تأثيرات سلبية على علاقات اليمن الموحد بدول مجلس التعاون الخليجي بالنظر إلى اندلاع أزمة الخليج الثانية في الثاني من آب/أغسطس ١٩٩٠ وإلى المستوى الذي يجعلنا نميل إلى الاقتناع بأن الحديث عن تحسين علاقات يمنية خليجية كان حلمًا بعيد المنال، ناهيك عن انضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي. إلا أن تطور الأحداث بعد ذلك قد تضمن تحسيناً كبيراً في علاقات اليمن بعض الدول الأعضاء في المجلس في ظل التقارب اليمني.

#### **١- قمة مسقط ١٩٩٥: تأكيد عماني على أهمية الدور اليمني :**

بعد هدوء الوضع في الخليج العربي بدأت قضية الحدود تستعيد مكانتها مجدداً في السياسة الخارجية اليمنية فأعلن الرئيس صالح في أيلول / سبتمبر ١٩٩١م استعداد اليمن حل نزاعهما الحدودية دون تحفظ وفي إطار الحقوق القانونية والتاريخية مع عمان وال العربية السعودية. وخلال فترة زمنية لم تتجاوز العام طوت مسقط وصنعاء صفحة الخلافات الحدودية بتوقيع اتفاقية الحدود الدولية بين الطرفين في أوائل تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢م، والتي مهدت السبيل للترسيم النهائي للحدود بين الطرفين في عام ١٩٩٧م.

كان لاتفاقية الحدود الدولية صدى لدى دول مجلس التعاون الخليجي بالنظر إلى العلاقات التي تربطهم مع سلطنة عمان التي تعد إحدى الدول المتممة إليها، ولذا رحب مجلس

ولذا شرعت في إعلان مباركتها لإنشاء المجلس إذ صرخ رئيس الوزراء قائلاً "من حق كل قطرین عربین او أكثر أن يرفعوا مستوى التعاون بينهما إلى أي مستوى، وأي تقارب عربي يعتبر عملاً لصالح الأمة العربية خصوصاً أنه بعيد عن الارتباط الخارجي"<sup>(٤٤)</sup>. ومنذ ذلك الحين تغيرت نظرة صنعاء إلى المجلس وأصبحت مقررة صيغة تعاونية بين "مجموعة عربية متGANة"<sup>(٤٣)</sup>. وتطور الإدراك اليمني مجلس التعاون الخليجي ليصبح بمقررة "التمهيد العملي لإزالة العقبات من على طريق تطوير وتنمية أقطارنا العربية وتوظيف طاقاتها من أجل بناء المجتمع العربي الإسلامي"<sup>(٤٤)</sup>. وـ "خطوة إيجابية كبيرة تتيح آفاق التكامل بين جنوب شبه الجزيرة العربية ودول مجلس التعاون الخليجي"<sup>(٤٥)</sup>. وبلغ هذا الإدراك ذروته حين أعلنت صنعاء أن مجلس التعاون الخليجي يعد "خطوة هامة ومتقدمة على طريق تحقيق الوحدة العربية الشاملة"<sup>(٤٦)</sup>.

#### **٣ - المنطلقات العامة لتغيير الإدراك اليمني :**

ما لا ريب فيه أن التطور للمدركات اليمنية إزاء مجلس التعاون الخليجي قد انطلق من أساس براغماتية وليس عاطفية أو عشوائية. فمن ناحية سعت العربية السعودية إلى امتصاص ردود الفعل اليمنية فعمدت إلى زيادة حجم المساعدات عبر تفعيل مجلس التنسيق اليمني - السعودي. ومن ناحية ثانية خلق استبعاد اليمن من مجلس التعاون الخليجي، واتجاه عدن نحو ليبيا وأثيوبياً بـ العزلة لدى صنعاء التي رأت في الاتجاه نحو تحسين العلاقات الثنائية مع دول مجلس التعاون الخليجي - بمقررة الصيغة المثلثي لكسر حاجس العزلة، وتلافي الأخطار التي قد تصيبها من جراء تلك العزلة. ومن ناحية ثالثة كانت دول مجلس التعاون الخليجي أكثر الدول التي قدمت العون المادي العاجل لمواجهة أثار الزلزال المدمر الذي شهدته اليمن في نهاية ١٩٨٢م. ومن ناحية رابعة أثرت الحرب العراقية - الإيرانية على الاقتصاد اليمني بطريقية سلبية لانخفاض حجم التحويلات اليمنية من دول الخليج العربي، ولذا وجدت صنعاء في المساعدات الرسمية لدول المجلس خيراً عزاء لتعويض ذلك الأخذ. ومن ناحية خامسة أدى انشغال العراق في الحرب مع إيران إلى تضيق فرص التعاون الثنائي بين بغداد وصنعاء في مواجهة استبعادهما من المجلس، وهو الأمر الذي دفع صنعاء إلى الحفاظ على علاقتها التعاونية مع دول المجلس كي لا تعزل .

رفضاً، إلا أن الموقف العام كان ينم عن وجود معارضة قوية حالت دون إنتاج الأثر الإيجابي للحماس العماني القطري الإماري للطلب اليمني. ومع ذلك فإن هذه القمة تركت المجال مفتوحاً أمام توجهات يمنية بتفعيل طلب الانضمام إلى مجلس التعاون الخليجي.

## ٢- معاهمدة جدة ٢٠٠٠: مقدمات قمة مسقط :

استمرت العلاقات اليمنية السعودية بعد توقيع مذكرة التفاهم تراوحت مكافأة ييد أن مطلع القرن الجديد تضمن نوعاً من التحول في طبيعة العلاقات الإقليمية لدول الخليج والجزرية العربية كان سنته الرئيسة محاولة إيجاد نوع من التسويفات السلمية للخلافات الحدودية. وفي إطار هذه التحولات تم توقيع معاهمدة جدة بين اليمن والعربية السعودية في الثاني عشر من حزيران/يونيو ٢٠٠٠ قصد بها الطرفان إيجاد تسوية نهائية لخلافهما الحدودية البرية والبحرية.

وكان من ثمار توقيع المعاهمدة بين الطرفين الاتفاق على إحياء مجلس التنسيق اليمني السعودي الذي بدأت دورات انعقاده في الانتظام<sup>(٤٧)</sup>. وأعقب ذلك مشاركة سعودية رفيعة المستوى على رأسها الأمير عبد الله في احتفالات اليمن بالذكرى الحادية عشرة لقيام دولة الوحدة اليمنية، وهي الذكرى التي أكد فيها الرئيس صالح أن "اليمن هو العمق الاستراتيجي والظاهر الدافئ للأشقاء في المملكة"<sup>(٤٨)</sup>. وكان هذا مقدمة لدخول العلاقات اليمنية السعودية مرحلة جديدة سنتها الأساسية تعزيز منظمة التفاعلات التعاونية بين الطرفين أفضت إلى حدوث تحول جذري في الموقف الخليجي من قضية علاقة اليمن بمجلس التعاون الخليجي اتضحت معالله في قمة مسقط الأخيرة. ولا ريب أن التطورات الإيجابية التي لحقت بعلاقات اليمن بمجلس التعاون الخليجي في أعقاب ذلك تؤكد أهمية معاهمدة جدة في تغيير مدركات دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية، وتبرهن في الوقت نفسه أهمية الدور المحوري الذي تمارسه العربية السعودية في شبكة التفاعلات اليمنية الخليجية.

التعاون لدول الخليج العربية بتوقيع الاتفاقية، وفي الوقت نفسه دعا إلى أن تكون هذه الاتفاقية انعوجاجاً يختنقاً به في حل الخلافات الأخرى عربية وإسلامياً، وبيد أن الأمر الذي كانت له دلالاته ذات المغزى إقليمياً هو أن الاتفاقية مهدت خلق حالة الاستقرار الإقليمي على الجهة اليمنية العمانية، وفتحت آفاقاً واسعة لإمكانية تسوية الخلافات الحدودية مع العربية السعودية.

والامر الجدير بالاهتمام على صعيد العلاقات اليمنية الخليجية أن توقيع اتفاق الحدود قد حل في طياته نقلة نوعية في الموقف العماني من اليمن، إذ صرخ وزير الخارجية العماني في أواخر تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٥ م - بمناسبة انعقاد القمة السادسة عشرة مجلس دول التعاون الخليجي -، أن لليمن دوراً فاعلاً ومؤثراً على مستوى الخليج والمنطقة العربية، كما أكد السلطان قابوس في افتتاح هذه القمة أن التعاون الشامل بين دول المنطقة واجب لا محيد عنه وضرورة حتمية لا غنى عنها.

## ٢- قمة الدوحة ١٩٩٦: طلب يمني بالانضمام إلى مجلس التعاون الخليجي :

على صعيد العلاقات اليمنية السعودية تم التوصل إلى صيغة سلمية عبر التوقيع على مذكرة تفاهم بين الطرفين في شباط/فبراير ١٩٩٥ م. وعلى الرغم من أن توقيع المذكرة لم يفض إلى تسوية نهائية للخلافات الحدودية، إلا أن دلالاته في ميدان العلاقات اليمنية الخليجية لا يمكن إغفالها كونه أتاح لليمن فرصة الإعلان عن رغبتها في الانضمام إلى مجلس التعاون الخليجي، إذ صرخ صانع القرار اليمني في تشرين الثاني / نوفمبر ١٩٩٥ م بأن اليمن ترى مكانها الطبيعي ضمن أعضاء هذا المجلس، وأكّد مجدداً في كانون الأول/ديسمبر من العام نفسه أن مرر استبعاد اليمن من عضوية مجلس التعاون الخليجي الناجم عن الماجس الأمني من وجود التوجهات الماركسية للشطر الجنوبي قد زال بتحقيق الوحدة اليمنية، ولذا فإن المظور الإقليمي لعلاقات اليمن من دول الخليج العربي يجعل من انضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي فرضية منطقية، واتساقاً مع هذا التوجه لم تتردد صناعة في تقديم طلب رسمي بالانضمام إلى مجلس التعاون لدول الخليج العربية أثناء انعقاد دورة قمتها السابعة عشرة في قطر في كانون الأول / ديسمبر ١٩٩٦ م. وبالرغم من أن البيان الختامي للقمة لم يتضمن الإشارة إلى الطلب اليمني قبولاً أو

ومن ناحية ثالثة لم تصل الدول الأعضاء في مجلس التعاون الخليجي إلى رأي موحد إزاء اليمن، إذ أن هناك بعض الدول الأعضاء التي لا زالت محتفظة ب موقف معارض لحصول اليمن على العضوية الكاملة في مجلس التعاون الخليجي. وكما يبدو فإن مواقف بعض الدول التي ظلت مقتنة بضرورة تأجيل انضمام اليمن تحت العديد من المسوغات مثل ضرورة إثبات حسن النوايا أو اتباع المنهج التدريجي يجعلنا نميل إلى الاعتقاد بأن العلاقات اليمنية مع بعض القوى الفاعلة في النظام الإقليمي الخليجي لم تتجاوز بعد تداعيات أزمة الخليج الثانية والفهم الخاص لهذه القوى لطبيعة الموقف اليمني من الأحداث التي تلت الثاني من آب/أغسطس ١٩٩٠.

يصعب على الدارسين للعلاقات اليمنية الخليجية القول التام بمسوغ إثبات حسن النوايا لا سيما وأن اليمن قد قطعت شوطاً كبيراً في هذا المضمار، فهي من ناحية سعت بكل السبل إلى توضيح وجهة نظرها من الأزمة حينها، ولم يختلف الطرح اليمني في جوهره عن طرح القوى والدول العربية الرافضة للتدخل الأجنبي في تسوية الخلافات العربية العربية، والمشددة على أهمية تسويتها تحت مظلة الأسرة العربية ومن ناحية أخرى حرصت اليمن على أن تظل قنوات الاتصال مفتوحة مع دول الخليج بالرغم من شبه القطعية التي خيمت على العلاقات بين الطرفين، وفي هذا السياق تم التوقيع على اتفاقية الحدود الدولية مع الشقيقة عمان في تشرين الأول / أكتوبر ١٩٩٢م وكذا معاهدة جدة في حريران / يونيو ٢٠٠٠م.

يبدو مرر الاحتواء التدريجي لليمن في الجسد الخليجي أكثر قولاً من سابقه إذ أن التنسيق والتكميل الوظيفي في بعض المجالات بين اليمن ودول مجلس التعاون الخليجي من شأنه أن يجعل من انضمام اليمن إلى المجلس في المستقبل أكثر سهولة، لا سيما وأن الاتجاه المعاصر الذي تشهده النظم الإقليمية الفرعية المكونة للنظام الدولي تؤكد على أهمية الأقلمة كحسن في مواجهة العولمة بما يجعل التكامل الاقتصادي السياسي والأمني ضرورة ملحة بالنسبة لدول الخليج والجزيرة وهناك أمثلة كثيرة تؤكد على مصداقية هذا الطرح منها إنشاء دول جنوب شرق آسيا لمنظمة الآسيان (رابطة أمم جنوب آسيا) وتكتل (النافتا) في أمريكا الشمالية وتكتل (الإيك) الذي يتكون من خليط من الوحدات الأسيوية والأمريكية الشمالية والأمريكية الجنوبية والتكمال الأوروبي الذي يسير بخطى حثيثة نحو الاندماج والذي أصبح أكثر مصداقية وجدية مع إنزال اليورو في بداية هذا العام ليحل محل العملية الوطنية لاثني عشرة دولة من دول الاتحاد الأوروبي. والأمر الذي لا ريب فيه أن ما يربط اليمن بالدول العربية في الخليج أكثر وأقوى مما يربط الوحدات المكونة لتلك النظم الفرعية مع بعضها البعض<sup>(٤٩)</sup>.

#### ٤- قمة مسقط ٢٠٠١: نقلة نوعية في علاقات اليمن بمجلس التعاون الخليجي :

حررت قمة قادة دول مجلس التعاون لدول الخليج العربي الثانية والعشرين المنعقدة في العاصمة العمانية مسقط في ٣١-٣٠ كانون الأول / ديسمبر ٢٠٠١ بعض القرارات ذات الأهمية البالغة لليمن. وتكمّن أهمية هذه القمة في كونها مثلت نقلة نوعية وقدّاماً ملموساً في الرؤية الخليجية للمطالب اليمنية المتداولة بالانضمام إلى المجلس مقارنة بالدورات السابعة عشرة لقمة دول مجلس المنعقدة في المنامة في كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٦م التي تجاهالت الطلب اليمني، إذ أن قمة مسقط ٢٠٠١ قد أقرت مشاركة اليمن في بعض الأنشطة الرياضية (من قبيل بطولة مجلس التعاون الخليجي لكرة القدم) وكذلك في اللجان الفنية المتعلقة بال مجالات الصحية والعلمية والاجتماعية. وبالرغم من التقدم الذي تحقق على صعيد هذه الرؤية الخليجية إلا أن الأمر - مع ذلك - لا يزال دون مستوى طموح اليمن التي تسعى إلى الحصول على العضوية الكاملة في هيئات اللجان الفنية التابعة للمجلس.

#### ٥- قمة مسقط وشيوع فكرة القبول التدريجي لليمن :

مع منح اليمن ميزة الاشتراك مع دول مجلس التعاون الخليجي في بعض اللجان ثار الجدل حول طبيعة العضوية التي حصلت عليها اليمن، كما ظهرت طروحات تؤكد أن هذه الميزة تعني من الناحية العملية قبولاً جزئياً يمكن أن يقود تدريجياً نحو حصول اليمن على العضوية الكاملة في مجلس التعاون الخليجي. وابتداءً لا بد من التأكيد على أن النظام الأساسي لدول مجلس التعاون الخليجي لا يتضمن عضوية جزئية، إذ أنه احتوى فقط على عضوية كاملة ومغلقة للدول الست التي تتشابه في أنظمتها الاقتصادية والسياسية والتي تم ذكرها بالاسم، وهو الأمر الذي يجعلنا نتعامل بحذر مع مقوله العضوية الجزئية. وهذه المقوله لا تمنح اليمن فيما بعد الحق في الحصول على العضوية إذا لم يتم تعديل المادة ٢٢ بحيث تدخل اليمن بالاسم شأنها في ذلك شأن الدول الست الأعضاء في المجلس.

ومن ناحية ثانية لا بد من الإشارة إلى أن هذه المزايا التي منحت لليمن بوجب قمة مسقط ٢٠٠١ قد منح بعضها للعراق ولم تشفع له في الحصول على العضوية الجزئية أو الكاملة في المجلس.

## **المطلب الرابع**

### **اليمن ومجلس التعاون الخليجي: حجم المكاسب وطبيعة الالتزامات**

#### **أولاً- الأحتواء التدريجي لليمن وطبيعة المكاسب الخليجية والقومية:**

١- لا ريب أن الانضمام الكامل لليمن إلى مجلس التعاون الخليجي سوف يكون له دلالاته الاستراتيجية بالنسبة للنظام الإقليمي الخليجي، وكذا للنظام الإقليمي العربي على وجه العموم. فإذا كان في الاعتبار حقيقة وحدة الأرض والمشاعر والمصير والدين والدم بين اليمن والدول العربية في الخليج، فإن التكامل يصبح أمراً لا مفر منه وبهذا الصدد فإن انضمام اليمن إلى المجلس سيعزز فرص مساهمة اليمن في تذليل بعض العقبات التي تعيق التكامل الاقتصادي الخليجي ذاته إذ يمكن أن تكون رافداً إستراتيجياً محتملاً للخليج بالعملة نصف الماهرة بطريقة تساعدها على سد العجز الذي تعاني منه دول الخليج العربي في هذا المضمار، وبهذا الصدد فإن القوى البشرية اليمنية يمكن أن تكون ركيزة رئيسية في مضمارين على الأقل:

أ- الأول: التكامل الأمني والداعي لا سيما وأنه لا توجد قوانين لتطبيق التحديد الإلزامي في بعض دول الخليج والقصور البين الذي تعاني منه هذه الدول في الكوادر العسكرية والفنية الخليجية. ورب قائل يقول إن الصراعات المسلحة المعاصرة باتت تعتمد على التكنولوجيا العسكرية المتقدمة التي قلللت كثيراً من العنصر البشري، وهذا صحيح، ييد أن انضمام اليمن إلى عضوية المجلس من شأنها أن تعزز من قدرة المجلس على رفع نسبة التضحية بالعنصر البشري في

المواجهات الإقليمية. هذا أمر، والأمر الآخر، أن دول الخليج بانضمام اليمن ستتعزز قدراتها العسكرية البشرية وستملي الكفة لصالحها حين يواجه المجلس خصماً يتساوى في معايير القوة الأخرى وكذلك في القدرات التكنولوجية مع دول المجلس، وهنا يصبح العنصر البشري اليمني هو الحاسم في أي مواجهة إقليمية<sup>(٥٠)</sup>.

ب - الثاني: تشجيع اقتصاديات الإنتاج الكبير بالنظر إلى اتساع حجم السوق الخلية اليمنية إلى المستوى الذي يمكنها من استيعاب المنتجات الخليجية إن وجدت لا سيما وأن هناك عقبات عديدة تعيق التكامل الاقتصادي بين دول الخليج منها ضيق السوق الخلية وقلة عدد السكان المواطنين. وبإضافة اليمن سيتضاعف حجم سكان دول مجلس التعاون الخليجي وبالتالي حجم السوق الخليجي من ٢٠ مليون تقريباً إلى حوالي ٤٠ مليون نسمة. وبطبيعة الحال سيستفيد الطرفان اليمن والخليل فحين يفتح المجال أمام التدفق النسيي للعمالة اليمنية الماهرة والسلع والمنتجات اليمنية التي تحمل قابلية تنافسية في الأسواق الخليجية ستتدفق رؤوس الأموال الخليجية في الحالات المختلفة للاستثمار في اليمن.

وهذا الأمر في حقيقته يعطي للمجلس قوة تفاوضية وقابلية تساميه في علاقته بالكتلتين الاقتصادية الأخرى التي تمارس ضغوطها على المجلس بالنظر إلى صغر حجم السوق وصغر حجم القاعدة الإنتاجية التي تحول دون بحق دون خلق أنسنة حقيقة للتكميل الاقتصادي بين دول المجلس دون مشاركة يمنية<sup>(٥١)</sup>.

٢ - ومن ناحية ثانية سيحول انضمام اليمن للخليج دون تسرب ما يقارب من ٢٩ مليار دولار سنوياً من الاقتصاد الخليجي إلى الاقتصاديات الآسيوية نتيجة لتحويلات العمالة الوافدة، وهذا المبلغ سوف يتم تدويره في النظام الاقتصادي الخليجي إذا ما أخذت العمالة اليمنية موقع متقدمة في خطوط العمالة الوافدة، بمعنى آخر ستقتصر دورة

ب - الثاني: سيضاف إلى مجلس التعاون الشواطئ اليمانية الطويلة التي تتجاوز ٢٠٠٠ كيلو على البحرين الأحمر والعربي بما لهذا الأمر من مزايا استراتيجية تلخص على الأقل في أمرين:

(١) الاستفادة من الثروة السمكية التي تعم بها اليمن، وتنفرد بها على مستوى المنطقة، وهو الأمر الذي يرتبط بالفكرة الأولى المتعلقة بالأمن الغذائي الخليجي.

(٢) البعد الأكثر أهمية أن دول الخليج عبر الرقعة الجغرافية اليمنية يمكن أن توفر لها خطأً لأنابيب النفط باتجاه البحر العربي عبر الأرضي اليمنية القريبة من الحدود العمانية إذا تعرض مضيق هرمز للاختناق، وباتت حركة الملاحة البحرية مستحيلة أو باهظة الكلفة عند الأزمات.

إن المكاسب الخليجية السابقة المتوقعة منضماليمن إلى المجلس تجعلنا نصل إلى تقديم افتراض رئيس مفاده: أن خليج بقدرات بشرية وعسكرية واقتصادية عينية أقوى من خليج بلا يمن<sup>(٥٢)</sup>.

## ثانياً - حجم المكاسب اليمنية :

في المقابل ستحقق اليمن جملة من المكاسب من جراء انضمامها إلى مجلس التعاون الخليجي يمكن الإشارة إليها على النحو الآتي:

١ - إن أي تقارب يمني خليجي عبر صيغة العضوية في مجلس التعاون سيعزز من حرية الحركة اليمنية إقليمياً ويرفع مصداقية الدبلوماسية اليمنية في القيام بأدوار فعالة للوساطة اليمنية الساعية إلى إيجاد تسوية سلمية للخلافات الحدودية في المنطقة، أو القيام بجهود حقيقة للتقارب بين وجهات النظر بين دول الجوار الجغرافي في الخليج العربي، وهناك خاذج كثيرة يمكن أن تمارس فيها اليمن أدواراً فعلية منها على سبيل المثال العلاقات الإيرانية الإماراتية، والعلاقات العراقية الخليجية.

التدفعات النقدية على النظام الخليجي، وسينخفض حجم المتسرب إلى الاقتصاديات الأخرى.

٣ - واليمن في هذا السياق إذ تسهم في سد أوجه القصور التي تعاني منها دول الخليج في هذا المصمار فإنها في الوقت نفسه تعمل على تعزيز الأمان القومي العربي في بوابته الخليجية بالنظر إلى الدور الذي يمكن أن يؤديه في الحفاظ على التركيب القومي العربي للبنية الاجتماعية الخليجية التي أصبحت العناصر الآسيوية تشكل نسبة مخيفة فيها إلى درجة تهددعروبة بعض الدول الخليجية.

٤ - ييد أن التكامل اليمني الخليجي ربما لن يكون مقتصرًا فقط على منطقة الخليج العربي وحدها إذ يمكن لليمن عبر خطورة وأهمية موقعها الجغرافي المطل على المدخل الجنوبي للبحر الأحمر، للمصالح الاقتصادية والتقطية الخليجية أن تسهم في درء مصادر التهديد المحتملة لخطوط نقل النفط الخليجي إلى موقع استهلاكه في القارة الأوربية. والافتراض الرئيس هنا أن الشراكة الأمنية الخليجية ستؤمن للخليجيين مصدر إضافي في مصادر حماية طرق نقل الإمدادات النفطية الخليجية بمعنى آخر فإن احتواء اليمن في الجسد الخليجي يجعل من اليمن مرشحاً قوياً لممارسة دور فعال في حماية طرق إمدادات النفط الخليجي في باب المندب بدعم خليجي.

٥ - ومن ناحية سيزداد حجم الكتلة الأرضية لمجلس التعاون من ٤٠ ٢٦١٣ مليون كم مربع إلى ٤٠ ٣٦٣ مليون كيلومتر مربع. وبغض النظر عن المنظور الجيوسياسي لاتساع حجم الرقعة الجغرافية لمجلس التعاون الذي يعد في حد ذاته قوة لدول المجلس، فإن الأمر سيعزز من قدرة دول المجلس من منظوريين على الأقل:

أ - الأول: ستستفيد دول المجلس من التنوع المناخي القائم في اليمن في الحصول على حاجتها من المواد الغذائية والسلع الزراعية بطريقة تجعل من اليمن سلة الغذاء الخليجية بالنظر إلى مقدرة اليمن على تأمين معظم السلع الزراعية طوال العام.

تصبح اليمن عنصراً رئيساً في البنية الأمنية المفترضة للخليج، وطرفاً رئيساً من أطراف الأمن، وليس فقط مجرد قضية من قضاياه.

### ثالثاً. طبيعة الأعباء الخليجية - اليمنية:

بيد أن الحديث عن مكاسب خليجية ويمنية من جراء انضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي ليس أمراً هيناً أو طريراً مفروشاً بالورود بل، سترتب أعباء والتزامات على الطرفين، ويتضمن جملة من التحديات التي يسعي أن يصل الطرفان إلى اتفاق بشأنها.

#### ١- الأعباء والالتزامات الخليجية :

إن بعض المكاسب اليمنية، ومرحلة التطور السياسي التي تمر بها اليمن تعكس في الوقت نفسه أعباء على دول مجلس التعاون ينبغي عليهم النهوض بها، أو التعامل معها بحذر. ومن أهم هذه الأعباء والالتزامات:

أ - ربما تخشى الدول الخليجية من الكلفة الاقتصادية التي يتطلبها استيعاب اليمن، إذ تعتقد أن محاولات اليمن الانضمام إلى عضوية المجلس ترتبط بتحقيق أهداف يمنية اقتصادية بختة دون أن تأخذ في الحسبان المزايا والإيجابيات التي سوف تجنيها الدول الخليجية من انضمام اليمن إليها. وانضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي سيترتب عليه مسؤولية أخلاقية تفرض على الدول الأعضاء تحمل جزءاً من كلفة تنمية اليمن وبناء بناء التحتية بهدف اختزال فارق الفجوة الاقتصادية والعمانية بين الطرفين.

ب - ومن ناحية ثانية ستصبح دول مجلس التعاون مطالبة بالاستعداد لمواجهة تداعيات انتشار الانفتاح السياسي في اليمن بكل أبعاده الحزبية والانتخابية (البرلمانية والرئاسية).

ج - ومن ناحية ثالثة ستصبح دول مجلس التعاون الخليجي عرضة فجوة واسعة من العمالة اليمنية غير الماهرة التي تبحث عن فرص عمل لتحسين مستوى معيشتها، بما

٤ - إن المكاسب التي ستحققها دول الخليج من جراء انضمام اليمن إلى مجلس التعاون، والتي سبقت الإشارة إليها، سوف تتحقق إذا احتلت اليمن مرتبة متقدمة في قائمة أولويات دول مجلس التعاون فرادى وجماعات بحيث تتجه رؤوس الأموال الخليجية للاستثمار في اليمن في المجالات التي تعد حجر زاوية في التكامل الاقتصادي والأمني الخليجي. في بدون الاستثمارات الخليجية لن يمكن القطاع الزراعي والإنتاجي اليمني من الوفاء بالمتطلبات الخليجية كاملة. هذه الاستثمارات الخليجية تحمل مكاسب حقيقة لليمن يمكنها من عصرنة بناها التحتية بشكل يقربها من المستويات الخليجية في بعض المجالات.

٣ - انتعاش القطاع الاستثماري بدعم خليجي سيفضي آلياً إلى حراك اقتصادي يترتب عليه النهوض بمستوى الدخل الفردي والدخل الوطني اليمني.

٤ - انضمام اليمن إلى المجلس سيؤمن لها مرتبة متقدمة في الحصول على الدعم والمساعدات الرسمية الخليجية.

٥ - انضمام اليمن إلى المجلس قد يترتب عليه خلق نوع من الارتباط العضوي بين المواطن اليمنية (وعلى وجه الخصوص المنطقة الحرة - عدن)، وبين المراكز الاقتصادية والتجارية الخليجية (وعلى وجه الخصوص دبي)، وبطريقة تعزز من قدرة المواطن اليمنية على ممارسة دور اقتصادي أكثر فاعلية مما هو عليه الحال في الوقت الراهن.

٦ - انضمام اليمن إلى المجلس مع ارتفاع مستوى الدخل الفردي والوطني قد يفضي إلى حراك اجتماعي في اليمن يوسع من حجم الطبقة الوسطى ويمكنها من استعادة تأثيرها في عملية صنع القرار السياسي وإدارة دفة التنمية في البلد.

٧ - انضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي من شأنه أن يحقق لليمن هدفاً استراتيجياً طالما سعت إلى تحقيقه، وهو تأمين الدور المشارك في تفاعلات الخليج العربي على وجه العموم، وفي بعد الأمان على وجه الخصوص. وعلى هذا التحو

قد يفضي إليه هذا من إرباك في سوق العمل في تلك الدول، لا سيما وأن هذا السوق قد تعامل مع عمالة مختلقة تجاوزت بكثير مستوى العمالة اليمنية.

## ٢- الأعباء والالتزامات اليمنية :

في المقابل ستولد جملة من الالتزامات التي ينبغي على اليمن أن تفي بها، أو أن تعامل مع بعضها بعذراً.

أ - فمن ناحية أولى، ولا ضير في هذا، ستصبح اليمن بالاقتراب التدريجي من المعايير الخليجية في كل الفاعلات التعاونية التي تتم في الإطار الجماعي لدول مجلس التعاون الخليجي.

ب - ومن ناحية ثانية، ومع الإقرار بوجود خصوصية في سياسة كل دولة من دول مجلس، ستتحدد حرية الحركة اليمنية في بعض قضايا السياسة الخارجية، إذ أنها ستكون ملزمة أخلاقياً بالاتجاه العام لقرارات مجلس التعاون الخليجي وسياساته ذات الأبعاد الإقليمية والدولية.

ج - ومن ناحية ثالثة سيترتب على اليمن أن تعامل بعذراً مع المظلة الأمنية الأمريكية للخليج العربي ودول مجلس التعاون التي يرتبط معظمها باتفاقيات أممية ثانية منحت الولايات المتحدة حق الحصول على قواعد عسكرية ومستودعات تخزين الأسلحة. وانضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي لا بد وأن يمر عبر بوابة الأمريكية لا سيما وإن منطقة الخليج العربي ودول مجلس التعاون أصبحت تقليدياً منطقة نفوذ أمريكي خالصة، ولن تسمح الولايات المتحدة بإحداث تغيير في تركيبة مجلس التعاون دون أن يصب هذا التغيير في صالحها، وهو الأمر الذي يعني أنها ستضع أي دولة تنضم إلى المجلس تحت المظلة الأمنية الأمريكية بما تعنيه هذه المظلة من قيود تحد من حرية أعضاء المجلس في الكثير من القضايا.

## معضلة التوفيق بين التحديات والشروط المسبقة

### خاتمة

أبرز الطرح السابق أهم الدلالات الإيجابية لانضمام اليمن إلى بعض أنشطة مجلس التعاون الخليجي، بيد أننا نعود لنصطدم بعض العقبات والتحديات التي تعيق حصول اليمن على العضوية الكاملة في الوقت الراهن. وترتبط هذه العقبات والتحديات بالمستويات الثلاثة:اليمني، والخليجي، والدولي.

فعلى المستوى اليمني تعد الاختلافات في بنية النظم السياسية بين اليمن ودول الخليج العربي أحد أهم العصالتات التي تعيق بحق (من وجهة النظر الخليجية ، وبغض النظر عن صواب أو خطأ المسوغات التي تقدم لتبرير هذه المطلق) فكرة استيعاب الدول الخليجية لليمن في بناء الاقتصادية والسياسية والأمنية فالنظام الجمهوري القائم في اليمن قد حل أفكاراً تحريرية مناهضة للنظم الملكية المحافظة في المراحل المبكرة لقيامه؛ والتعددية الخرطية في اليمن ربما تصنف ضمن مصادر التهديد للنظم السياسية الخليجية وشرعيتها السياسية. وفضلاً عن ذلك فإن الانتخابات المباشرة لشخص رئيس الدولة التي أخذها المشرع اليمني في التعديلات الدستورية التي أقرها في تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٤م لا ترورك كثيراً لنظم سياسية تقر مبدأ الوراثة في تداول السلطة. لا سيما وأن هذا التعديل قد وضع موضع التطبيق في أيلول/سبتمبر ١٩٩٩ وتکلل بانتخاب الرئيس صالح لدوره الانتخابية مدتها خمسة أعوام ممددة إلى سبعة أعوام بموجب التعديل الدستوري الصادر في شباط/فبراير ٢٠٠١.

ومن ناحية ثانية تعاني اليمن من خلل وتدني في أداء آلتها الإنتاجية، وتختلف بناتها وهيكلها الاقتصادي وبنائها التحتية، وأساليبها الإدارية. فضلاً عن انخفاض مستوى العمالة اليمنية التي لا تملك قابلities تنافسية في مواجهة العمالة الوافدة التي استطاعت في الخليج العربي. كما تراود الكثيرين شكوك حول الأوضاع الأمنية المرتبطة بالبيئة الملائمة للاستثمار. وهذه التحديات في حقيقة الأمر تخلق

دول مجلس التعاون أن مصلحتها تقتضي عدم انضمامها إلى المجلس مثل العراق ناهيك عن إيران.

ومن ناحية ثالثة يأتي مبرر التأكيد على إثبات التوايا ليطرق باب العلاقات اليمنية العراقية المتميزة التي حاولت اليمن أن يجعلها مسلمة حتى في علاقتها مع الولايات المتحدة الأمريكية وترى بعض الدول في العلاقات اليمنية العراقية مصدرًا من مصادر التهديد طالما ظلت علاقات هذه الدول مع العراق تأخذ غطاءً صراعياً. ولذا فإن المرجح أن يظل هذا المبرر تلوّح بها هذه الدول في وجه اليمن كلما خرجت الأخيرة عن خطوط محددة تعتقد الأولى بقدسيتها لصالحها.

وعلى المستوى الدولي سبقت الإشارة إلى الدور الأمريكي في الخليج العربي الذي يعد منطقة مصالح استراتيجية للولايات المتحدة الأمريكية، وهو الأمر الذي يثير السؤال المتعلق بطبيعة الموقف الأمريكي من قضية انضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي، وهل يعد هذا الانضمام تعزيزاً لشبكة المصالح الأمريكية أم مصدرًا من مصادر تهديدها؟ الثابت أن واشنطن لا تعارض من الناحية العلنية أي تقارب ينفي خليجي، لكن من الناحية الأخرى ينبغي أن تأخذ في الاعتبار أن انضمام اليمن إلى المجلس لن يحصل بقبول أمريكي إذا رأت واشنطن قيد أغلله أن هذا الانضمام لا يتعارض مع المصالح الأمريكية في الخليج واليمن في آن واحد.

نوعاً من الشروط المسقة التي ينبغي على اليمن أن يفي بها، وبطريقة تجعل اليمن عنصراً مطلوباً في مجلس التعاون، وليس مجرد عنصراً مطالباً بالانضمام إلى مجلس التعاون الخليجي. وهذا يفرض على اليمن أن تبني سياسات تقنع دول الخليج بأهمية اليمن للمجلس من الناحية العملية البعيدة عن التنظيم السياسي. وفي هذا الصدد ينبغي على اليمن أن تطور سياسات بشأن الكثير من القضايا يأتي في مقدمتها: عصرنة البنية التحتية بحيث تكون قادرة على استيعاب الاستثمارات الخليجية – تعزيز الوضع الأمني بطريقة تخلق الطمأنينة لرؤوس الأموال الخليجية – تنقية الأجواء مع المعارضة – الجدية في تطبيق برنامج الإصلاح المالي والإداري – جذب رؤوس الأموال اليمنية المهاجرة – تأهيل العمالة اليمنية على نحو يجعلها قادرة على امتلاك شروط المنافسة في سوق العمل.

وعلى المستوى الخليجي نصطدم بالقيود البيروقراطية والأسس التنظيمية التي قام عليها مجلس التعاون الخليجي بشأن إيجاد عضوية كاملة لليمن في هذا المجلس. فالنظام الأساسي قد جعل العضوية في إحدى مواده مغلقة وفاحصة على الدول الست التي تتشابه في نظمها الاجتماعية والسياسية والثقافية وهو الأمر الذي يقتضي ضرورة الإقدام على تعديل النظام الأساسي قبل البت النهائي في منح اليمن العضوية الكاملة في هيئات مجلس التعاون، وهو الأمر الذي نشأ كثيراً في إقدام دول المجلس عليه في الوقت الراهن. ويعزز من صحة هذه الشكوك أنه لا يلوح في الأفق إمكانية لتخلي دول مجلس التعاون عن مبرراً لها النابع من نظامه الأساسي الذي أخذ بمبادر العضوية المغلقة. وما لا ريب فيه أن الظروف التي تم فيها تأسيس مجلس التعاون والتي زامنت اندلاع الحرب العراقية الإيرانية قد أوحت بأن العضوية المغلقة قد قصدت دولًا بعينها يمكن حصرها في شطري اليمن سابقًا والعراق، ولم يتغير شيء إلى الآن من وجهة النظر الخليجية يدفع بهم نحو تعديل النظام الأساسي، ناهيك عن أن الأوضاع والظروف التي تمت فيها صياغة هذا النظام في أوائل الثمانينيات كانت أفضل بكثير، من زاوية العلاقات اليمنية الخليجية، من الأوضاع والظروف الراهنة. وهذا الأمر يعني أن الدول الخليجية قد أصدرت حكمًا مسبقاً على اليمن، وأوصدت أبواباً تحتاج إلى بذل جهود مضاعفة من قبل اليمن لفتحها على الأقل في ظل الظروف الراهنة التي أصبحت تقتضي ضرورة وضع الاتجاهات الاندماجية والتعاونية على رأس أولويات صناع القرار في الخليج والجزيرة. وهذا الاستنتاج لن يكون فقط مجرد وجود تحفظ على انضمام اليمن إلى المجلس ولكن أيضاً بالنظر إلى وجود قوى إقليمية ترى

## الهواش

- على وجه العموم، ولذا لم يكن هدف صناعه من عقد المؤتمر الرباعي أن تكون مركزاً للجمع الجهوي ملخص للدول المشاركة في مؤتمر مسقط بقدر ما سعت إلى خلق قابلية تعاونية لضغط على توجهاته تدفع بالدول المشاركة فيه إلى أحد اليمين بعين الاعتبار بوصفها أحد العناصر الأساسية للأمن والاستقرار في الخليج والجزيرة العربية نص كلمة الرئيس ابرأهيم الحمدي في افتتاح مؤتمر القمة الرباعي في تعز في صحيفة الثورة، صنعاء، ع ٢٩١١/٣/٢٣ . ١٩٧٧.
- انظر نص تصريح وزير الخارجية عبد الله الأنصج أثناء زيارته إلى بغداد في صحيفة الثورة، صنعاء، ع ١٩٧٧/١١/٦، ٣١٣٨ .
- مظفر نذير الطالب، علي حسين علي، إستراتيجيات القوى العظمى في الخليج العربي، ١٩٤٠ - ١٩٨٠ : دراسة في الإطار النظري والتطبيقي، بغداد، مطبعة الزمان، ١٩٨٨، ص ١٢٢ .
- محمد جاسم محمد، مصدر سبق ذكره، ص ١٥٨ .
- حديث صحفي لرئيس الوزراء عبد العزيز عبد الغني مع صحيفة صدى الأسبوع البحرينية بتاريخ ١٩٧٨/٤/١٨ في جامعة الكويت، وثائق الخليج والجزيرة العربية ١٩٧٨، إعداد فاطمة سعد الدين، إشراف بدر الدين خصوصي، الكويت، منشورات مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربية، ص ٢١٣ .
- Rouholan K. Ramasani: Iran's Foreign Policy: Perspectives and Projections in ١٤ Envar and Charles G. MacDonaldis, Revolution in Iran A Reappraisal. Maryland, The Institute of Middle Eastern and North African Affairs, ١٩٨٢ pp. 20-21.
- ظميماء كاظم الكاظمي، المشروع العماني لأنشـ الخليـجـ فيـ الدـورـيـاتـ العـرـبـيـةـ، البـصـرةـ، مـرـكـزـ دـرـاسـاتـ الخليـجـ العـرـبـيـ جـامـعـةـ البـصـرةـ، السـلـسـلـةـ الـخـاصـةـ (٣١)، ١٩٨٠، ص ٨٢ .
- المصدر السابق، ص ٣٩ .
- محمد جاسم محمد، مصدر سبق ذكره، ص ٦٧ .
- المصدر السابق، ص ٦٨ .
- ظميماء كاظم الكاظمي، مصدر سبق ذكره، ص ٢ .
- المصدر السابق، ص ٢٠ .
- حديث صحفي لوزير الخارجية اليمني د. حسن محمد مكي مع صحيفة الرأي العام الكويتية بتاريخ ١٩٧٩/١٠/٥ انظر نص الحديث في جامعة الكويت، وثائق الخليج والجزيرة العربية ١٩٧٩، ص ٤٢٦ .
- ١- انظر في هذا جلال إبراهيم فقيرة، السياسة الخارجية اليمنية تجاه الخليج العربي ١٩٦٨ - ١٩٨٨، بغداد، جامعة بغداد، أطروحة ماجستير غير منشورة تم مناقشتها في كلية العلوم السياسية - كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٤، ص ٤١-٤٠ .
- البيان المشترك بين الجمهورية العربية اليمنية والإمبراطورية الإيرانية بمناسبة زيارة الرئيس اليمني إبراهيم الحمدي إلى طهران ٢٩-٢٧ آب ١٩٧٥ في جامعة الكويت، وثائق الخليج والجزيرة العربية ١٩٧٥، ص ١٣٤ .
- محمد جاسم محمد، الاستراتيجيات الأمنية في منطقة الخليج العربي رؤية عربية، البصرة مركز دراسات الخليج العربي بجامعة البصرة، شعبة الدراسات السياسية والاستراتيجية (٦٥)، ١٩٨٣، ص ١٥٦ .
- محمد جاسم محمد، مصدر سبق ذكره، ص ١٥٧ .
- تصريح الرئيس إبراهيم الحمدي لصحيفة الثورة اليمنية ، صنعاء، ع ١٩٧٦/١١/٢٧، ٢٧٩٣ .
- تصريح الرئيس إبراهيم الحمدي لصحيفة الثورة اليمنية ، صنعاء، ع ١٩٧٦/١١/٢٧، ٢٧٩٣ .
- صحيفة الثورة، صنعاء، ع ١٩٧٦/١١/٢٧، ٢٧٩٣ .
- نص الحديث الصحفي للرئيس اليمني إبراهيم الحمدي مع صحيفة القبس الكويتية بتاريخ ١٩٧٧/١١/١٢ حول عدم اشتراك اليمن في مؤتمر مسقط الأول انظر جامعة الكويت، وثائق الخليج والجزيرة العربية ١٩٧٧ .
- ولذا أخذت المبادرة بدعوة الدول المجاورة لها بما في ذلك اليمن الجنوبي لعقد مؤتمر قمة لبحث قضية أمن البحر الأحمر، وكان استباقي صناعه على عدن في تبني فكرة المؤتمر يتم عن قلق صناعه عما يجري في الخليج لا يعني السياسات الخارجية فيه، وإنما يعني العزلة السياسية التي قد تنتهي إليها، ولذا تخطت حاجز الخلاف السياسي-اليمني، وبالفعل عقد مؤتمر قمة رباعي في مدينة تعز اليمنية في آذار/مارس ١٩٧٧ بحضور السودان والصومال واليمن الجنوبي، وفي كلمة افتتاح المؤتمر أشار الحمدي إلى "أن هذا اللقاء ليس مظاهرة ضد أحد ولا من أجل التآمر على أحد..."، وما لا ريب فيه أن كلماته هذه كانت موجهة بالدرجة الأساس للدول المشاركة في مؤتمر مسقط الأول، وأرادت صناعه من وراء عقد مؤتمر تعز لفت انتباه دول الخليج إلى صورة إشراك اليمن في المؤتمرات الخليجية، إذ أن توجه صناعه نحو عدن ومقدишيو، وهما من أركان السياسة السوفيتية آنذاك عند المدخل الجنوبي للبحر الأحمر، يقلق السعودية على وجه الخصوص ودول الخليج كافة

- ٣٢- عبد القادر محمد فهمي، الصراع الدولي والعواكساته على الصراعات الإقليمية، بغداد، مطبع دار الحكمة للطباعة والنشر، ١٩٩٠، ص ٢٩٢ - ٢٩٣ .
- ٣٣- محمود علي الداود، تقاطع مصالح القوتين الأعظم في الخليج العربي، مجلة الخليج العربي، البصرة، مركز دراسات الخليج العربي بجامعة البصرة، مجلد ١٩، السنة ١٢، العدد ٣، ١٩٨٧، ص ٣٨ .
- ٣٤- محمد حافظ إسماعيل، المنظور الاستراتيجي لمطافحة البحر الأآخر، الباحث العربي، لندن، مركز الدراسات العربية، ع ١، يناير - مارس ١٩٨٧، ص ١٧ .
- ٣٥- غانم محمد صالح، مصدر سبق ذكره، ص ١٤٧-١٤٦ . وانظر أيضاً جاسم بن محمد القاسمي، التكامل الاقتصادي بين دول مجلس التعاون الخليجي، بيروت، مركز الإنماء القومي، ط ١، ١٩٨٦، ص ٣١ .
- ٣٦- صحيفة الثورة، صنعاء، ع ٤٣٥٩، ١٩٨١/٣/١٥ .
- ٣٧- يودوستادياناخ، الصراع الإليرياني العراقي وتأثيره على قوس الأزمة، في مركز دراسات الخليج العربي بجامعة البصرة، العالم من حولنا، مجموعة بحوث عن الخليج العربي مترجمة عن الدوريات الأجنبية، البصرة، ج ١٧، ص ٣ .
- ٣٨- حديث صحفي للرئيس علي عبد الله صالح مع صحيفة النهار الباريسية في صحيفة الثورة، صنعاء ١٩٨١/١٠/٧، ٤٥٧١ .
- ٣٩- حديث صحفي للرئيس علي عبد الله صالح مع عكااظ السعودية في صحيفة الثورة، صنعاء، ع ٤٢٠٠ .
- ٤٠- حديث صحفي للرئيس علي عبد الله صالح مع صحيفة الاتحاد الإماراتية في صحيفة الثورة، صنعاء، ع ٤٢٠٦ .
- ٤١- نفس المصدر السابق .
- ٤٢- حديث صحافي لرئيس الوزراء الليبي د. عبد الكريم الارياني مع صحيفة الهدى الكويتية بتاريخ ١٩٨٢/٩/١٨ في جامعة الكويت، وثائق الخليج والجزيرة العربية ١٩٨٢، مصدر سبق ذكره، ص ٢٨٠ .
- ٤٣- حديث للرئيس علي عبد الله صالح مع مجلة أقران السعودية بتاريخ ١٩٨٦/١٠/١٦ في وزارة الإعلام والثقافة، الخطابات والأحاديث الصحفية للرئيس القائد العقيد علي عبد الله صالح، المجلد السابع والثامن، صنعاء، ص ٥٤ .
- ٤٤- حدث صحفي للرئيس اليمني علي عبد الله صالح مع صحيفة الثورة اليمنية بتاريخ ١٩٧٩/١٢/١٠ انظر نص الحديث في جامعة الكويت، وثائق الخليج والجزر العربية ١٩٧٩، مصدر سابق ذكره، ص ٤٤ .
- ٤٥- ظبياء كاظم الكاظمي، مصدر سبق ذكره، ص ٣٩ .
- ٤٦- صدام حسين، الإعلان القومي استجابة لدعوات المسؤولية القومية، بغداد، دار الحرية للطباعة والنشر، ١٩٨٠، ص ٣٨-٣٧ .
- ٤٧- حدث صحفي للرئيس اليمني علي عبد الله صالح مع الحوادث اللندنية بتاريخ ١٩٨٠/٣/٢١ في مركز دراسات الوحدة العربية، يوميات ووثائق الوحدة العربية ١٩٨٠، بيروت، ط ٢، ١٩٨٢، ص ٣٧٥ .
- ٤٨- خليل الياس مراد، حرب الخليج وانعكاساتها على الأمن القومي العربي، بغداد، دار الحرية للطباعة، ١٩٨٧، ص ٢٣ .
- ٤٩- غانم محمد صالح، الخليج العربي التطورات السياسية والنظم السياسية، بغداد، دار الكلمة للطباعة والنشر، ص ٣٠١-٣٠٠ . في التهديدات الأمريكية انظر نص المقابلة التلفزيونية مع وزير الطاقة الأمريكي جيمس شنجر حول احتمالات التدخل الأمريكي في الخليج في جامعة الكويت، وثائق الخليج والجزيرة العربية ١٩٧٩، إعداد فاطمة سعد الدين، إشراف بدر الدين خصوصي، الكويت، منشورات مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربية، ص ٧٦١ .
- ٥٠- Alexei Slobodenko، The U.S. Military Doctrine، Reliance، International Affairs، Karter، ١٩٨٢، Moscow، 9 Sep. 1987، p. 38 .
- ٥١- محمد جواد رضا، صراع الدولة والقبيلة في الخليج العربي أزمات التنمية وتنمية الأزمات، بيروت، مركز دراسات الوحدة العربية، ط ١، ١٩٩٢، ص ٥٤ .
- ٥٢- محمد أنور عبد السلام، معلم الاستراتيجية الدولية في منطقة الخليج من وجهة النظر الأمريكية والسوفيتية، السياسة الدولية، القاهرة، مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية بالأهرام، ع ٦٨، أبريل ١٩٨٢، ص ٤٣ .
- ٥٣- عناد فواز الكبيسي، سياسة الاتحاد السوفيتي المعاصرة تجاه الخليج العربي، مجلة الخليج العربي، البصرة، مركز دراسات الخليج العربي بجامعة البصرة، المجلد ١٧، ع ٤-٣، ١٩٨٥، ص ٤٢ .

**تعليق على ورقة الدكتور / جلال فقيرة**  
**عنوان :**  
**(اليمن ومجلس التعاون لدول الخليج العربية :**  
**من التأسيس إلى التقارب التدريجي)**

**د. عبدالعزيز محمد الكيم**

أستاذ العلوم السياسية المساعد  
جامعة صنعاء

- ٤٤ - حديث للرئيس علي عبد الله صالح مع مجلة كل العرب بتاريخ ١٩٨٥/١/٧ في وزارة الإعلام والثقافة.  
الخطابات والأحاديث الصحفية للرئيس القائد العقيد علي عبد الله صالح، المجلد الثالث، صنعاء، ص ٩٠ .
- ٤٥ - حديث للرئيس علي عبد الله صالح مع مجلة أقرى السعودية بتاريخ ١٩٨٦/١٠/١٦ في وزارة الإعلام  
والثقافة، الخطابات والأحاديث الصحفية للرئيس القائد العقيد علي عبد الله صالح، المجلد السابع والثامن.  
مصدر سبق ذكره، ص ٥٤ .
- ٤٦ - مقابلة الأستاذ عبد العزيز المساعد عميد دار الرأي العام الكوبية بتاريخ ١٩٨٣/٤/٦ في وزارة  
الإعلام والثقافة، الخطابات والأحاديث الصحفية للرئيس القائد العقيد علي عبد الله صالح، المجلد السابع  
والثامن، مصدر سبق ذكره، ص ١٤٥ .
- ٤٧ - الجمهورية اليمنية والمملكة العربية السعودية، البيان الختامي للدورة الثانية عشرة مجلس التنسيق اليمني  
السعدي، المدينة المنورة، ١١-١٢ كانون الأول/ديسمبر ٢٠٠٠ .
- ٤٨ - انظر مضمون كلمة الرئيس صالح في وكالة الأنباء اليمنية (سبا)، مفكرة سبا الإخبارية، صنعاء، مركز  
البحوث والمعلومات بالوكالة، ع ٣٦، مايو ٢٠٠١، ص ١٤ .
- ٤٩ - د. جلال إبراهيم فقيرة، العلاقات اليمنية الخليجية (رؤية مستقبلية)، مجلة كلية التجارة والاقتصاد، عدد  
خاص بباحث المؤتمر العلمي الخامس المعقد خلال الفترة ٢٣-٢٥ أكتوبر ٢٠٠٠ ، صنعاء، كلية التجارة  
والاقتصاد بجامعة صنعاء، ع ١٧، سبتمبر ٢٠٠١، ج ٢، ص ٩٣٥-٩٣٦ .
- ٥٠ - تؤكد أدبيات العلاقات الدولية على صحة منطق هذا الطرح، انظر على سبيل المثال: د. أحمد يوسف أحد  
و د. محمد أحمد زيارة، مقدمة العلاقات الدولية، القاهرة، مكتبة الأنجلو المصرية، ١٩٨٨، ص ٩٢ .
- ٥١ - فعلى سبيل المثال وصلت العلاقات بين المجلس والاتحاد الأوروبي إلى مفترق طرق. انظر في هذا د. جلال  
إبراهيم فقيرة، التطورات السياسية والاقتصادية في منطقة الخليج العربي ٢٠٠١ ، التقرير الاستراتيجي اليمي  
٢٠٠١، صنعاء، المركز اليمني للدراسات الاستراتيجية، ٢٠٠١، ج ٢، ص ٢٦٨-٢٦٩ .
- ٥٢ - د. جلال إبراهيم فقيرة، العلاقات اليمنية الخليجية (رؤية مستقبلية)، مصدر سابق ذكره، ص ٩٣٧-٩٣٨ .

## مدخل :

بداية أشيد بجهود الأخوة في المركز اليمني للدراسات الإستراتيجية في تنظيمهم فعاليات هذه الندوة واهتمامهم بمتابعة مستجدات الأحداث وتطوراتها على الساحة العربية والدولية واشتراك الباحثين في مناقشة وتحليل تداعياتها .

وحقيقة يعتبر عنوان الندوة تحديد موعد انعقادها ، اختياراً موفقاً نظراً للأهمية التي تحملها منطقة الجزيرة العربية والتي تنامت أهميتها في ظل التغيرات الدولية الراهنة بتكثيف الحشد والتواجد العسكري الغربي في مياه وأراضي منطقة الخليج ، في إطار التهيئة الأمريكية للعدوان على العراق . وما يصاحبه من إطلاق التصريحات الأمريكية الرامية إلى ضرورة إحداث تغييرات جوهرية في تركيبة النظم السياسية في المنطقة وقيمها وتوجهاتها العسكرية ، بما يتواءم مع التوجهات الأمريكية تحت غطاء ما تسميه بحملتها ضد الإرهاب .

أما بخصوص الورقة المقدمة من الدكتور جلال فهي في شكلها ومضمونها — بصورة عامة — تعد ورقة علمية أكادémie بكل ما يحملها هذا اللفظ من معنى ، إذ تعكس محتوياتها معلومات قيمة تجعل المطلع أمام رؤية واضحة ومكتملة عن الظروف الخيطية بالمراحل التي مرت بها المحولات الأولى بفكرة تأسيس مجلس التعاون لدول الخليج العربي منذ منتصف عقد السبعينات . والتطورات اللاحقة لقيام المجلس .

ومع ذلك فإن هذه الورقة لا تخل من بعض الملاحظات ، كغيرها من الدراسات الإنسانية التي تسم بقدر كبير من الاختلاف والتباعد في وجهات النظر بين الباحثين ، وعلى كل حال فإن هذه الملاحظات تعبر عن وجهة نظر المعقب وهي كالتالي :

## أولاً : عنوان الورقة :

جاءت الورقة بعنوان ( اليمن و مجلس التعاون لدول الخليج العربي من التأسيس إلى التقارب التدريجي ) (وكانت أفضل أن يكون عنوان الورقة أكثر اتساقاً مع عنوان الندوة الموسومة ( الأبعاد

السياسية والاقتصادية والثقافية والأمنية لانضمام الجمهورية اليمنية إلى عضوية مجلس التعاون الخليجي ) ، إذ يعين أن هذا العنوان . حدد بدقة وعناية النطاق الزمني والموضوعي لخوبات المخاور التي شملتها الندوة ، فمن الناحية الزمنية ، تشير عبارة الجمهورية اليمنية إلى أن الموضوع يبدأ بقيام الوحدة اليمنية عام ١٩٩٠ م — رغم أهميتها — استحوذت على حيز كبير من محتويات الورقة ، والأكثر أهمية في الموضوع هو التركيز على ما بعد ١٩٩٠ م ، خاصة أن هناك ورقة أخرى تناولت المرحلة السابقة لقيام الوحدة .

أما من الناحية الموضوعية ، فيختص — وفقاً لما ورد في بداية عنوان الندوة — بعد السياسي ، لذا كانت أفضل أن يكون عنوان الورقة (بعد السياسي لانضمام الجمهورية اليمنية إلى عضوية مجلس التعاون لدول الخليج العربية) ومع ذلك فإن هذا لا يعني عدم تطابق عنوان ورقة الدكتور جلال مع محتوياتها ، بل يقتصر ، الأمر على اتساقها مع العنوان المحدد للندوة .

### ثانياً : محتويات الورقة :

استهل الدكتور جلال ورقته بمدخل مركز ومترباط لامس جوهر القضايا المصلحة بموضوع الندوة . مما يزكّد على وجود تصور مسبق لدى الباحث عن أهم الأبعاد السياسية التي يفترض أن يعطيها والتي تستحق أيضاً أن تكون ضمن القضايا التي سيتركز حولها النقاش في الندوة ، ومنها على سبيل المثال :

١ - تحديد مدرك أمن الخليج العربي من وجهة نظر اليمن كمحدد أصيل لسياسة تجاهمنظومة دول الخليج العربي — إذ يعد أمن الخليج العربي والسعى إلى تحقيقه ، والحفاظ عليه في مقدمة الأهداف التي يسعى اليمن إلى تحقيقها عبر سياساتها وتوجهاتها الخارجية إزائها ، نظراً لأن للترابط الوثيق بين أمن اليمن واستقراره وبين أمن دول الخليج واستقرارها ، باعتبار هذه المنطقة وحدة أمن مشتركة تجمعها وحدة المخاطر ومصادر التهديد الداخلية والخارجية . بحسب التأثير المتداول بين الجزء والكل والعكس صحيح .

لذا يتهم اليمن بأمن الخليج قدر اهتمامه بأمنه واستقراره الداخلي أولاً ، وأمن شبه الجزيرة العربية ، ثانياً والأمن الكلي للوطن العربي والإسلامي ثالثاً ، ولذا يفترض إدراك دول الخليج العربي

— وأخيراً فإن بعض وجهات النظر الخليجية للأبعاد السياسية والاقتصادية التي تعيق الانضمام الكلي لليمن لفصول المجلس — مثل :

- التباين في تركيبة النظم السياسية .

- اعتبار التعددية السياسية الخزبية في اليمن ضمن مصادر تهديد الأمن الخليجي .
- ظهور بعض المشكلات الأمنية الداخلية في اليمن .
- مسألة انخفاض مستوى تأهيل العمالة اليمنية .

فالأفكار السابقة وإن كان تطرح من البعض في السابق فإنه حصل عليها كثيراً من التحولات على المستوى الخليجي والدولي ، إذ ماتت قضية الإصلاح السياسية والتحول نحو الديمقراطية في دول الخليج مطلباً أمريكيّاً علينا ملحاً في الوقت الراهن. بل إن هذه التوجهات أصبحت تطرح داخل الأوساط الخليجية ذاتها .

ومن هنا فقد تحولت هذه الترويات إلى جانب العوامل التي يمكن أن تساعده على الانضمام الكلي لليمن إلى عضوية مجلس التعاون ، خاصة إذ أخذ في الاعتبار أن نسبة كبيرة من حجم فلansض العمالة في اليمن أصبحت قريباً مؤهلة معظمها من خريجي الجامعات اليمنية والعربية .

أن السبب الرئيسي لاهتمام اليمن وسعيها للانضمام إلى عضوية مجلس التعاون يأتي وفقاً للمنظور السابق . مثل أن يكون الدافع للانضمام يهدف تحقيق مكاسب اقتصادية فحسب ، كما هو حاصل لدى بعض التصورات السائدة ، وأن الدافع الاقتصادي من وجهة النظر اليمنية ، لا يخرج عن إطار المصالح والمنافع المتداخلة وهذا مسوغ مشروع .

٢ - يأتي بعد التصور السابق ، رؤية اليمن لـاستراتيجية تحقيق الأمن في الخليج والجزيرة العربية وواقع السياسة اليمنية تجاهها .

٣ - يلي ذلك موضوع محاولة تقييم طبيعة المكاسب المتوقعة للأطراف كنتيجة لانضمام اليمن إلى عضوية مجلس التعاون .

٤ - يتحتم الموضوع تشخيص أبرز المعوقات والتحديات التي تواجه فكرة انضمام اليمن إلى عضوية مجلس التعاون باعتباره الآلية التنظيمية المختصة — ولو نظرياً — برسم السياسات الأمنية لجميع الأطراف المنظوية في إطاره التنظيمي .

وإذا كان من ملاحظة حول التصور السابق لمفردات محتويات الورقة الرئيسية فهي أنه كان يفترض التركيز عليها بالدرجة الأولى كونها جوهر الموضوع .

— كما كتلت أتفى على الباحث أن تتضمن الورقة في هذا الجزء التحديد رؤية مقابلة لنفس القضايا المطروحة من منظور خليجي لتكون الصورة أكثر وضوحاً واماًلاً من جانبها ، لأنما فكرة إنشاء مجلس التعاون الخليجي هي في أساسها قضية أمنية ، يعود على نسبة ما تحقق منها بدرجات كبيرة قياس مدى نجاح أو إخفاق هذا التنظيم في تحقيق الأهداف التي أنشأها من أجلها .

— عند تناول معد الورقة للفترة السابقة على قيام الوحدة ، ركز بشكل أكبر على مواقف وسلوك الشطر الشمالي من اليمن إزاء التطورات الحية بظروف تأسيس مجلس التعاون العربي وتوجهاته إزاء فكرة انضمام اليمن إلى عضويته في تلك المرحلة وكان يفترض أن تخطي مواقف الشطر الجنوبي وتأثير مواقفه وتوجهاته على فكرة قبول واستبعاد انضمام أي من شطري اليمن — آنذاك — أو كليهما إلى عضوية المجلس بنفس القدر من التوسع في مواقف الشطر الشمالي من اليمن .

### **الفصل الثالث**

## **البعد الاقتصادي لأنضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي**

**طبيعة العلاقات الاقتصادية المحتملة وأفاقها المستقبلية**

**د. طه أحمد الفسيل**

أستاذ الاقتصاد المساعد

كلية التجارة - جامعة صنعاء

الرئيسي سيتم دراسة وتحليل العلاقات الاقتصادية بين اليمن ودول مجلس التعاون الخليجي من خلال تناول الموضع التالية :

- الخور الأول : التعاون الاقتصادي بين دول مجلس التعاون .
- الخور الثاني : طبيعة العلاقات الاقتصادية المختملة بين اليمن ودول المجلس .
- الخور الثالث : أهمية العلاقات الاقتصادية بين اليمن ودول مجلس التعاون .
- الخور الرابع : الأفاق المستقبلية .

شهدت العلاقات اليمنية مع دول مجلس التعاون الخليجي تطورات بارزة منذ منتصف عام ٢٠٠٠ م ساهمت في تحقيق الانفراج النسي في بين الطرفين ، بعد أن اتسمت هذه العلاقات بالتزام خلال عقد التسعينيات المنصرم . ومن أبرز هذه التطورات توقيع اتفاقية جدة بين اليمن والملكة العربية السعودية في يونيو ٢٠٠٠ م ، والتي بموجبها تم تسوية مشكلة الحدود بين البلدين بصورة نهائية . بعد أن كانت تشكل سبباً رئيسياً للتوتر ، والذي كان يصل في بعض الأحيان إلى تأزيم العلاقات بينها .

أما التطور الآخر الأبرز فيتمثل فيما خرجت به القمة الثانية والعشرون لقيادة مجلس التعاون لدول الخليج العربية من موافقة لقبول اليمن عضواً في أربع مؤسسات لمجلس ( مجلس وزراء العمل والشئون الاجتماعية ، ومجلس وزراء الصحة ، ومكتب التربية العربي لدول الخليج ، ودورة كأس الخليج لكرة القدم ) . وتنفيذًا لهذه الموافقة تم التوقيع على اتفاقية الانضمام في صنعاء وذلك في منتصف شهر أكتوبر ٢٠٠٢ م .

وبالرغم من أنه تم استبعاد انضمام اليمن الكامل إلى عضوية مجلس؛ بما في ذلك المجالن الاقتصادي والسياسي . والاكتفاء بهذا الانضمام الجزئي واعتباره خطوة أولى ضرورية وتمهيدية لانضمام اليمن إلى بقية مؤسسات المجلس . على الرغم من ذلك إلا أن هذا التطور البارز قد أثار العديد من التساؤلات ، والتي تركت بصورة أساسية على تلك الجوانب المتعلقة بالجانب الاقتصادي . وبالذات تلك التساؤلات التي تدور حول أسباب عدم قبول دول المجلس ضمن اليمن إلى أجهزة ومؤسسات مجلس الاقتصاد ، بما في ذلك الاتفاقية الاقتصادية الموحدة لدول المجلس ، ومدى وجود مكاسب ومنافع يمكن للدول المجلس الحصول عليها والاستفادة منها نتيجة هذا الانضمام . وذلك بالنظر إلى أوضاع اليمن الاقتصادية الصعبة وفقراها النسيي مقارنة بدول المجلس الغنية .

وفي هذا الإطار تأتي محاولة هذه الورقة لتقديم رؤية موضوعية من ناحية عن أهمية الدور الاقتصادي الذي يمكن أن يؤديه تعزيز وتوسيع علاقة اليمن بالمجلس ودوله بما يخدم المصالح والمنافع المشتركة للطرفين . ومن ناحية أخرى وضع تصور موضوعي لطبيعة العلاقات الاقتصادية التي يمكن أن تسود بين اليمن ودول المجلس ، على الأقل في المستقبل المنظور . وفي سعيها لتحقيق هذا الهدف

العاملة مع الأمانة العامة مثل لجنة التخطيط الاقتصادي والاجتماعي ، لجنة التعاون المالي والاقتصادي والتجاري ، لجنة التعاون الصناعي ، لجنة النفط ، لجنة الخدمات الاجتماعية والثقافية .

ومن بين أهم الخواص الإيجابية التي تحقق في إطار الاتفاقية الاقتصادية الموحدة تحقيق المساواة في المعاملة بين مواطني دول مجلس التعاون ، والتقرير والتنسيق في سياسات دول المجلس التنموية والزراعية والصناعية بما في ذلك سياسات التفاوض مع الدول والمجموعات الاقتصادية الأخرى . كما أنشئت بموجب هذه الاتفاقية منطقة التجارة الحرة لدول مجلس التعاون ، وساهمت في تطوير البنية الأساسية وإنشاء المؤسسات المشتركة مثل مؤسسة الخليج للاستثمارات ، وهيئة المواصلات والمقاييس لدول مجلس التعاون ، ومنظمة الخليج للاستشارات الصناعية ، وغيرها . والمساهمة كذلك في تنفيذ المشروعات المشتركة وتوحيد التشريعات القانونية والإجراءات والنظم والقواعد في العديد من المجالات الاقتصادية والتجارية مثل النظام الموحد للجمارك والنقل والتأمين البحري .

لكن رغم الإنجازات التي تتحقق في إطار هذه الاتفاقية إلا أن تطبيقها قد ترتب عليه العديد من السلبيات ، ولم تشهد علاقات التعاون الاقتصادي بين دول المجلس الدفعة التي توافق مع طموحات التكامل لمواطني دول المجلس ، ولم تستطع دول المجلس تجاوز مفهوم "منطقة التجارة الحرة" الذي ارتكزت عليه هذه الاتفاقية . ويرجع البعض التواضع النسبي للإنجازات التي تتحقق في إطار الاتفاقية الاقتصادية الموحدة إلى الإطار الضيق للاتفاقية نفسها ، والتي رغم شمولها واتساعها لم تترتب على دول المجلس أية التزامات ، وأنها شكلت إطاراً عاماً للعمل أكثر منه برنامجاً للتطبيق الفعلي بالإضافة إلى ذلك تعاني دول المجلس من معوقات اقتصادية هيكلية عديدة تعرقل مسيرة التكامل الاقتصادي فيما بينها ، مثل اعتمادها المفرط على قطاع النفط ، وصغر حجم أصولها واتجاه روابطها نحو الخارج ، وتشابه اقتصادياتها ، وضعف قاعدة الموارد الطبيعية والبشرية ونقصها . واعتمادها المفرط على العمالة الأجنبية الوافدة ، وغير ذلك من الأسباب والعوامل (محمد إدريس ، نايف عبيد) . ومع أنه ليس بين أهداف هذه الورقة تقييم مسيرة التعاون الاقتصادي مجلس التعاون إلا أنه يمكن الإشارة إلى أمرين هامين يشيران إلى ضعف أو على الأقل تواضع إنجازات هذه المسيرة ، ويتمثل أولهما في الانتقاد اللاذع غير المسوق الذي وجهه ولـي العهد السعودي الأمير عبدالله بن

## المحور الأول :

### التعاون الاقتصادي بين دول مجلس التعاون

بعد التعاون الاقتصادي والتجاري من بين أهم الأهداف الرئيسية التي نص عليها النظام الأساسي لمجلس التعاون لدول الخليج العربية (والذي سنشير إليه لاحقاً بمجلس التعاون) والذي تم التوقيع عليه في المؤتمر التأسيسي الذي عقد في أبو ظبي في مايو ١٩٨١ م .

وتعتبر الاتفاقية الاقتصادية الموحدة التي تم التوقيع عليها في الرياض في نوفمبر من العام نفسه من أبرز وأهم اتفاقيات مجلس التعاون ، وكان الغرض منها "تنمية وتوسيع وتدعم الروابط الاقتصادية فيما بينها ... ، والعمل على تنسيق وتوحيد سياساتها الاقتصادية والمالية والنقدية وكذلك التشريعات التجارية والصناعية والجمركية فيها" (مجلس التعاون) .

وقد تضمنت هذه الاتفاقية ستة فصول رئيسية اشتملت على مجالات التعاون الاقتصادي في مجالات التبادل التجاري ، التنسيق الإغاثي ، التعاون الفني ، النقل والمواصلات ، وأخيراً التعاون المالي والنقدي . أما أهم المجالات التي تضمنتها هذه الاتفاقية في رأينا ، فهي تمثل في الفصل الثاني (المادتين الثامنة والتاسعة) حيث أكدت هاتان المادتان على معاملة مواطني دول مجلس التعاون في أي دولة من هذه الدول نفس معاملة مواطنها دون تفريق أو تمييز في مجالات حرية الانتقال والعمل والإقامة ، حق التملك والإرث والإيساء ، حرية ممارسة النشاط الاقتصادي وحرية انتقال رؤوس الأموال ، مع تشجيع الدول الأعضاء القطاع الخاص فيها على إقامة المشاريع المشتركة بما يؤدي إلى ربط المصالح الاقتصادية للمواطنين في مختلف المجالات .

ونظراً لاتساع مجالات التعاون الاقتصادي التي نظمتها هذه الاتفاقية فقد تم تنفيذ نصوصها بصورة تدريجية سواءً من خلال قرارات مجلس الأعلى ، ومن خلال اللجان الوزارية المختصة

جمر كية موحدة تجاه العالم الخارجي (٥٪) . كما تم تحديد عام ٢٠١٠م لإقامة اتحاد نفدي واعتماد عملة موحدة بين الدول الست أعضاء المجلس .

ومن بين أهم الملاحظات التي يمكن لها التأثير على العلاقات الاقتصادية بين دول المجلس واليمن ما يلي :

-الاتفاق على عقد الاتفاقيات الاقتصادية مع الشركاء التجاريين بصفة جماعية مع توحيد أساسيات التبادل التجاري مع العالم الخارجي . (المادة الثانية) .

-معاملة مواطنى دول المجلس الطبيعيين والاعتباريين في أي دولة من الدول الأعضاء نفس معاملة مواطنيها دون تفريق أو تمييز في كافة الحالات الاقتصادية ولا سيما العمل في القطاعات الحكومية ، العاملة الضريبية ، التأمين الاجتماعي والتقاعد . التعليم والخدمات الصحية والاجتماعية (المادة الثالثة) . كما أكدت المادة (٦) على اتخاذ الدول الأعضاء السياسات اللازمة لتطوير وتوحيد أنظمة وتشريعات العمل فيها وإزالة العقبات التي تعترض انتقال الأيدي العاملة الوطنية فيما بين دول المجلس واعتبار مواطني دول المجلس العاملين في غير دولهم ضمن النسب المطلوبة لتوطين العمالة فيها .

-تنص المادة السادسة على أن (تنسق الدول الأعضاء سياساتها على الصعيد الخارجي في مجال تقديم المعونات الدولية والإقليمية للتنمية) .

-تبني سياسات زراعية مشتركة لدول المجلس تعمل على تحقيق التكامل فيما بينها في المجال الزراعي (المادة ١٠) .

-وفي مجال المشاريع المشتركة ستعمل دول المجلس على توفير حوافر إضافية للقطاع الخاص لإقامة المشروعات المشتركة التي تؤدي إلى ربط المصالح الاقتصادية للمواطنين في دول المجلس ، مع إزالة المعوقات الإجرائية التي تتعرض لها المشروعات المشتركة ومعاملتها معاملة المشروعات الوطنية كحد أدنى . (المادة ١٢) .

-وفي إطار الإستراتيجية السكانية ستقوم الدول الأعضاء بتبني السياسات الازمة لاحتواء التوازن في التركيبة السكانية وقرة العمل بما يكفل تجانس المجتمع في دول المجلس .

عبدالعزيز إلى دول المجلس التي أخفقت حتى الآن في تحقيق الوحدة الاقتصادية والعسكرية التي سعت إليها منذ تأسيس مجلس التعاون في مايو ١٩٨١م . وقد وجه الأمير عبدالله هذا النقد اللاذع في كلمته التي ألقاها أمام اجتماع القمة الخليجية الثانية والعشرين التي عقدت في مسقط في نهاية ديسمبر ٢٠٠١م .

أما الأمر الثاني الأهم فهو يتعلق بتوقيع قادة مجلس التعاون أو من ينوب عنهم في قمة مسقط الأخيرة على الاتفاقية الاقتصادية الجديدة "المطورة" لدول المجلس ، أو ما يمكن أن نطلق عليها اتفاقية ٢٠٠٢م تمييزاً لها عن اتفاقية ١٩٨١م . وترى الأمانة العامة مجلس التعاون أن الاتفاقية الاقتصادية الجديدة تتضمن تصوياً جديداً أو مطورة تطويراً جديرياً بالمقارنة باتفاقية ١٩٨١م . حيث اشتملت اتفاقية ٢٠٠٢م على سعة فضول رئيسية تتضمن على التوالي: الاتحاد الجمركي . السوق الخليجية المشتركة ، الاتجاه الاقتصادي والنقد ، التكامل الإثني ، تنمية الموارد البشرية . التعاون في مجالات البحث العلمي والتكنولوجيا وأخيراً النقل والمواصلات والبنية الأساسية . ولا تقتصر الاتفاقية الجديدة على حث الدول الأعضاء في المجلس على التنسيق فيما بينها ، وإنما تنص صراحة على سعي دول المجلس إلى التكامل الاقتصادي ؛ "وسعياً إلى مراحل متقدمة من التكامل الاقتصادي بين دول المجلس ضمن إطار زمني ، مع تعزيز آليات السوق في اقتصاد دول المجلس وتنمية دور القطاع الخاص فيها " وفي الوقت نفسه فإنها تسعى إلى التكامل الاقتصادي ومن أجل تقوية "موقفها التفاوضي وقدرتها التنافسية في الأسواق الدولية " مجلس التعاون ٢" .

وبالإضافة إلى تحديد إطار زمني لتحقيق هذا التكامل ، حددت اتفاقية ٢٠٠٢م برامج محددة وآليات قابلة للتنفيذ تضمنها الفصل الثامن (المادة ٢٦) ، بما في ذلك تسوية الخلافات التي قد تنشأ حول تطبيق أحكامها (المادة ٢٧) . كما تم تحديد فترة الاستثناء من تطبيق أحكام هذه المادة بفترة زمنية محددة وبقرار من المجلس الأعلى وفي "حالات الضرورة التي تقتضيها أوضاع محلية مؤقتة فيها أو ظروف معينة تواجهها" (المادة ٣٠) .

وتاكيداً على جدية الدول الأعضاء فإن اجتماع القمة الخليجية الثانية والعشرين قد بدأ بتوقيع رؤساء الوفود على اتفاقية ٢٠٠٢م ، والتي بموجبها تم تقديم موعد إقامة الاتحاد الجمركي بين دول المجلس إلى الأول من يناير ٢٠٠٣م بدلًا من ٢٠٠٥م (المادة الأولى) والاتفاق على تعرفة

والاجتماعي؛ إلا أنه مع ذلك يجب ألا يغيب عن الوعي أن اقتصاديات هذه الدولة هي اقتصاديات نامية كما يؤكّد على ذلك بعض الكتاب الخليجيين أنفسهم مثل إحسان علي أبو حليفة (جريدة الحياة). من ناحية ثانية تواجه دول المجلس العديد من التحدّيات والأخطار المختلفة والمتعدّدة بها . ويتّسّل التحدّي الأمني والتحدّي الاقتصادي والتسموي ، والاعتماد على أمر وحيد وهو الفط بشكل كبير ، الخلل في التركيبة السكانية ، والصاعب الاقتصادي أمثلة هذه التحدّيات والمخاطر . وأخيراً وليس آخرـ فإنه رغم تشابه سمات وخصائص دول المجلس في كثير من المجالات والحوافز، إلا أن هذا المجلس يتسم بخصوصية بيئوية قد جعلت منه – وفقاً للتقرير الإستراتيجي الخليجي ١٩٩٩-٢٠٠٠م – أشبه بالنظام الإقليمي الفرعاني التراتيبي يتّسّل نسبياً من قوة كبرى واحدة وعدد من الدول الصغيرة . فمن حيث المساحة وعدد السكان تتفاوت دول المجلس بين دولة كبيرة مثل السعودية تصل مساحتها تقرّباً إلى (٢٠٠٠) مليون كم٢ وعدد السكان وفقاً لتقديرات عام ٢٠٠٠م إلى (٢١,٣) مليون نسمة وبين مملكة البحرين التي تصل مساحتها إلى (٤٦٢كم٢) وعدد سكانها للعام نفسه إلى حوالي (٦٣٤,٢) ألف نسمة منهم (٤٢٨,٠) ألف غير مواطنين . واقتصادياً يمكن تقسيم دول المجلس من حيث الناتج المحلي الإجمالي إلى ثلاث جمادات رئيسية ، تفرد السعودية بالجموعة الأولى بناجع محلي إجمالي قدره في عام ٢٠٠٠م بحوالي (١٦٤) مليار دولار . وتضم الجماعة الثانية دول متوسطة الحجم وهي على الترتيب: الإمارات العربية بحوالي (٦٣) مليار دولار والكويت بحوالي (٢٧) مليار دولار ، ثم عمان بحوالي (١٩) مليار دولار . أما قطر والبحرين فهي ذات مستوى أدنى ، وذلك بناجع محلي إجمالي (١٠) مليار دولار وحوالي (٧) مليار دولار لكل منها على التوالي وللعام نفسه . (التقرير الإستراتيجي الخليجي ١٩٩٩-٢٠٠٠م).

وبإضافة المؤشرات الاقتصادية الأخرى إلى الناتج المحلي الإجمالي لتحديد مستوى القدرة الاقتصادية ( والقوة الاقتصادية ، والمستوى الاقتصادي ) ، لكل دولة من دول المجلس تفرد السعودية بالمستوى الأول ، ويضم المستوى الثاني الدول ذات المستوى الاقتصادي المتوسط وهو ما بالإمارات والكويت على الترتيب ، ولهما قدرة عالية على المنافسة مع دولة المستوى الأول . أما المستوى الثالث فهو يضم ثلاث دول ذات مستوى اقتصادي أدنى ، وهي على الترتيب، عمان ، قطر ، البحرين ، (محمد إدريس) .

ويؤكّد على هويته العربية والإسلامية ويحافظ على استقراره ومقاسمه (المادة ١٣) . كما وأشارت (المادة ١٧) إلى تبني الدول الأعضاء في المجلس السياسات اللازمة لترشيد استقدام العمالة الوافدة ، مع العمل على زيادة مساهمة الأيدي العاملة الوطنية وتدريبها ورفع مستوى مهاراتها .

- معاملة الدول الأعضاء وسائل النقل والركاب والبضائع التابعة لأي دولة عضو المارة بأراضيها أو القاعدة إلى أي منها ، معاملة وسائل النقل الوطنية بما في ذلك مستوى الرسوم والضرائب والتسهيلات ، وكذلك الأمر بالنسبة لخدمات ووسائل النقل البحري التابعة لأي منها وحملتها ، وحيث تسمح لها الدول الأعضاء باستخدام كافة التسهيلات وبنفس المعاملة والأفضلية الممنوحة لشيلاتها الوطنية (المادتين ٢١-٢٢) .

- تنص المادة (٣١) على أنه لا يجوز لأي دولة عضو أن تمنح أية ميزة تفضيلية لدولة أخرى غير عضو تفوق تلك الممنوحة في هذه الاتفاقية ، أو أن ترمي أي اتفاق سيعارض مع أحکام هذه الاتفاقية .

وبناء على ما سبق خالص إلى القول بأن اتفاقية ١٩٨١م قد أرسّت قواعد العلاقات الاقتصادية بين دول مجلس التعاون وساهمت من ناحية في إنشاء منطقة التجارة الحرة ومن ناحية أخرى في تقرير السياسات الاقتصادية والمالية والنقدية والتشريعات التجارية والصناعية والأنظمة الجمركية في دول المجلس . ورغبة من دول المجلس في تطوير التعاون الاقتصادي إلى مرحلة التكامل الاقتصادي الحقيقي فإن اتفاقية ٢٠٠٢م قد جاءت تعكس الظروف الحالية التي تمر بها دول المجلس – وبالذات الظروف الاقتصادية والسياسية – كما أن هذه الاتفاقية ولا شك قد أخذت في اعتبارها " المستجدات الدولية في المجال الاقتصادي " والذي جعل من تكوين التكتلات الاقتصادية الإقليمية وغير الإقليمية على قاعدة اتفاقيات منظمة التجارة العالمية هو الخيار الأكثر ملائمة وواقعية أمام الدول النامية ، باعتبار أن هذه التكتونية هي الكفيلة في الظروف الراهنة بتوفير قدر أكبر من توافق المصالح فيما بين الدول المشتّة لهذا النوع من الترتيبات (عبد الواحد الغفورى) .

ومع التسلّيم بأهمية ما تتمتع به دول مجلس التعاون من قدرة مالية مكنته من إنجاز وتأسيس و توفير بنية أساسية هيكلية مادية لاقتصادياتها ومن تحقيق إنجازات على الصعيد التنموي

آل جور - مبارك" والشراكة المتوسطية في إطار (إعلان برشلونة) أمثلة على تنامي أهمية هذا الشكل من أشكال العلاقات الاقتصادية .

ويتسم مفهوم الشراكة Partnership بخصائصين رئيسيتين تمثل أولاهما في ارتباط أي شكل من أشكال العلاقات الاقتصادية (تعاون أو تكامل) بوجود تفاهم وتعاون شبه كلي في مجالات وجوانب العلاقات الأخرى ، وبالذات السياسية والأمنية والاجتماعية والثقافية . ولذلك يتضمن مفهوم الشراكة منظومة متكاملة من العلاقات الدولية بين الدول أو بين التكتلات والتجمعات الإقليمية تقوم على قاعدة التفاهم والالتقاء عند مبادئ وسياسات وتوجهات أساسية متفق عليها وتجمع أطراف الشراكة حولها . وعوجب هذه المبادئ والسياسات والتوجهات يتم تسخير وإدارة الجوانب وال المجالات المختلفة السياسية والأمنية ، الاقتصادية والمالية ، الثقافية والاجتماعية وغيرها ، كما يتم تنظيم كافة أوضاعها المختلفة في إطارها .

وتمثل الخاصية الثانية لمفهوم الشراكة في عدم وجود تكافؤ نسبي بين أطراف علاقه الشراكة . إذ غالباً ما يعكس هذا المفهوم عدم التكافؤ في مستوى القوة ، سواء تبللت في عنصر واحد أو أكثر عن عناصر القوة (الاقتصادية ، المالية ، العسكرية ، التكنولوجية ، الثقافية) .

وبالسبة لعلاقة اليمن مع دول مجلس التعاون تعد المقدرة المالية العنصر الرئيسي لعدم التكافؤ ، الأمر الذي عكس نفسه على طبيعة العلاقات بين الطرفين ، سواء على المستوى الثنائي أو على مستوى المجلس ككل . ومع ذلك فإن هذا الوضع لا يعني عدم قمع اليمن بميزات وقدرات أخرى "نسبية" تشكل بالنسبة لها عناصر قوة ، وانه إذا ما أحسن استغلالها وإدارتها فإن ذلك قد يقلل نسبياً من اتساع نطاق عدم الكافر .

ويختلف التعاون الاقتصادي عن التكامل الاقتصادي في أن المفهوم الأول يشير إلى الإجراءات والتدابير التي تتخذها دولتان أو أكثر لتذليل بعض العقبات في مجال اقتصادي أو أكثر لفترة زمنية معينة ، وذلك بغرض تحقيق هدف مشترك يتم تحديده على أساس المعاملة بالمثل بين أطراف التعاون . وغالباً ما يتخذ هذا التعاون الشكل التعاقدى (عقد اتفاقيات) تعهد بموجتها الدول المعنية بالخاذ إجراءات وتدابير فيما بينها .. وغيرها . أو التعاون في مجال معين لفترة زمنية محددة مثل التعاون الاقتصادي ، التعاون التجارى ، التعاون المالي ، الفني ، العلمي والتقني . ولا

## المحور الثاني :

### طبيعة العلاقات الاقتصادية المحتملة بين اليمن ودول المجلس

منذ بداية الانفراج النسي في العلاقات اليمنية الخليجية رفع المثقفون والسياسيون شعار "من الحرية إلى الشراكة" بحيث أصبح هذا الشعار الأكثر ترددًا على الألسنة والأحاديث الصحفية للتعبير عن المفهوم الجديد للعلاقات اليمنية الخليجية بصورة عامة والعلاقات الاقتصادية بصورة خاصة . وقد اتسع استخدام هذا المفهوم ليشمل علاقات اليمن الخارجية .

ومن الأهمية هنا الإشارة إلى أن مفهوم الشراكة في معناه الاقتصادي والسياسي كشكل من أشكال وصور العلاقات الاقتصادية الدولية وبين الدول يختلف عن معناه اللغوي – حتى الفقهى – في اللغة العربية ، والذي يتضمن معناه وجود تكافؤ في مستوى القوة (مختلف أشكالها وصورها) بصورة نسبية بين أطراف الشراكة ، بحيث يشكل هذا التكافؤ الأساس الأول لقيامها . في الوقت نفسه يمكن تفسير تمسك المسؤولين اليمنيين بهذا الشعار بأنه محاولة منهم للتأكيد لدول مجلس التعاون على أن اليمن بحاجة إلى شركاء اقتصاديين وماليين أكثر من حاجتها إلى المساعدات والمعونات ، على اعتبار أن هذه الشراكة تحقق منافع مشتركة للطرفين وتعزز مصالح كل طرف من أطرافها .

وإذا كانت أهم أشكال العلاقات الاقتصادية الدولية في الوقت الحاضر تمثل بصورة رئيسية في الشراكة الاقتصادية ، التعاون الاقتصادي ، التكامل الاقتصادي ، فإن أهمية الشكل الأول قد برزت بصورة متزايدة منذ مطلع عقد التسعينيات ، وبحيث أصبحت الشراكة البديل لأسلوب المساعدات والمعونات المختلفة التي كانت تقدمها الدول الرأسمالية الغربية وبالذات الولايات المتحدة الأمريكية ودول أوروبا الغربية . ويمثل اتفاق الشراكة المصرية الأمريكية في إطار ما يعرف "مبادرة

يشترط لقيام التعاون الاقتصادي بين الدول النامية في جميع الحالات أن يكون مطابقاً لأشكال وصور التكامل الاقتصادي .

الاقتصادي بين دول المجلس بدأت منذ منتصف عقد السبعينيات قطعت خلاها دول المجلس شوطاً لا يأس به رغم التباطؤ والإخفاق الذي أشار إليه ولـي العهد السعودي الأمير عبدالله بن عبدالعزيز كما أن اليمن يحتاج إلى فترة قد تطول أو تقصر لتحقيق أوضاعه وتشريعاته ونظمه الاقتصادية وبما يتفق مع ما هو سائر في دول المجلس. وما يؤكـد على ذلك نص المادتين الرابعة والخامسة في اتفاقية انضمام اليمن إلى بعض مؤسسات المجلس، فقد نصت المادة الرابعة على تشكيل مجموعة عمل من الجمهورية اليمنية ومجلس التعاون للنظر في مواءمة برامج الإصلاح الاقتصادي والإداري في الجمهورية اليمنية مع القوانين والنظم في مجلس التعاون .

كما نصت المادة الخامسة على أن (يقوم الطرفان بوضع تصور لمشاركة الجمهورية اليمنية في الجوانب الاقتصادية وغيرها من مجالات التعاون بما يسهم في تعزيز التطور والتنمية والرخاء الاجتماعي ويعزز الترابط بين شعوب الجزيرة العربية) وحسبما تعتقد الورقة فإن ارتباط المادة الخامسة بالمادة الرابعة (تقـوم الجمهورية اليمنية ومجلس التعاون وفقاً للمادة الرابعة لوضع تصور المشاركة) فإنه لا يوجد حتى الآن تصور واضح لطبيعة العلاقة بين الطرفين في الجوانب الاقتصادية والجوانب الأخرى التي لم تشارك فيها اليمن وفي الوقت نفسه فإن طبيعة هذا التصور ترتبط بمدى التقدم المحرز في عملية المواءمة من جانب ، ومدى التقدم الاقتصادي لليمن من جانب آخر .

ويغض النظر عن اختلاف طبيعة الأنظمة السياسية السائدة في اليمن ودول اليمن في وقت تماهـت فيه هذه الاختلافات ، بحيث تساوت وفقاً (لخاسم السعودون) الجمهـوريات مع الملكـيات. واتسعت في حركة التغيير السياسي عالمياً بالاتجاه نحو الديمقراـطية والتعددية السياسية لتصبح هذه القضايا أمراً يصعب الدفاع ضـدهـا في دول الخليج (خـامـسـ السعودـون)، بغضـ النظرـ عنـ ذـلـكـ فـيـانـ التـكـامـلـ الـاـقـتـصـاديـ يـحـاجـ عـلـىـ الأـقـلـ إـلـىـ درـجـةـ مـعـقـولـةـ مـنـ التـوـافـقـ وـالـانـسـجـامـ السـيـاسـيـ بـيـنـ الـطـفـرـيـنـ منـ جـانـبـ ، وـإـلـىـ قـرـارـ سـيـاسـيـ مـنـ قـبـلـ دـولـ الـمـلـكـيـاتـ منـ جـانـبـ آخرـ، وـهـوـ مـاـ أـشـارـ إـلـيـهـ الـأـمـنـ الـعـامـ المسـاعـدـ لـلـشـئـونـ الـاـقـتـصـاديـ فـيـ مـجـلـسـ التـعـاوـنـ فـيـ تـصـرـيـحـ صـحـفيـ مـلـمـحاـ إـلـىـ أـنـ قـرـارـ ضـمـ الـيـمنـ إـلـىـ المؤـسـسـاتـ وـالـلـجـانـ الـوزـارـيـ فـيـ الـمـلـكـيـاتـ هـوـ فـيـ الـأـسـاسـ (قرـارـ سـيـاسـيـ). بـالـإـضـافـةـ إـلـىـ ذـلـكـ فـيـانـ مـنـ بـيـنـ الـمـبـرـراتـ الـمـقـدـمةـ لـتـبـرـيرـ عـدـمـ انـضـامـ الـيـمنـ الـكـامـلـ إـلـىـ عـضـوـيـةـ الـمـلـكـيـاتـ بـاـنـ مـثـلـ هـذـهـ الـخـطـوـةـ قـدـ تـفـحـ الـبـابـ لـدـولـ أـخـرـ لـلـمـطالـبـ بـذـلـكـ .

في المقابل يمثل المـدـفـ الـنـاهـيـ لـلـتـكـامـلـ الـاـقـتـصـاديـ فـيـ تـحـقـيقـ الـانـدـمـاجـ الـاـقـتـصـاديـ Economic Integration بينـ أـطـرافـ التـكـامـلـ وـبـشـكـلـ تـدـريـجيـ وـفقـ صـيـغـ (أشـكـالـ أوـ مـسـتـوـيـاتـ) مـعـيـنةـ ، تـبـدـأـ بـمـنـطـقـةـ الـجـارـةـ الـحـرـةـ ، فـالـاتـحـادـ الـجـمـرـيـ ، ثـمـ الـسـوقـ الـمـشـتـرـكـةـ فـالـاـلـتـحـادـ الـاـقـتـصـاديـ وـالـنـقـديـ ، وـصـوـلـاـ إـلـىـ الـانـدـمـاجـ الـاـقـتـصـاديـ (سامـيـ عـفـيفـيـ حـاتـمـ ، نـاـيفـ عـيـدـ ، عـبدـالـواـحـدـ الـغـفـوريـ). ولـذـلـكـ يـتـمـشـلـ الـفـرقـ الـجـوـهـريـ بـيـنـ الـتـعـاوـنـ الـاـقـتـصـاديـ وـالـتـكـامـلـ الـاـقـتـصـاديـ بـصـورـةـ رـئـيـسـيـةـ فـيـ كـوـنـ الـأـخـرـيـ تـأـخـذـ صـيـغـةـ مـعـدـدـةـ تـعـمـلـ الـدـوـلـ الـأـعـضـاءـ فـيـ الـتـكـامـلـ وـالـالـتـزـامـ بـهـدـيـ عـلـاقـاتـاـ مـعـ بـعـضـهاـ الـبـعـضـ ؛ وـفـيـ الـوـقـتـ نـفـسـهـ بـيـنـهـاـ كـتـكـلةـ وـاـحـدـةـ وـبـيـنـ الـعـالـمـ الـخـارـجـيـ. بـالـإـضـافـةـ إـلـىـ ذـلـكـ إـنـ عـلـىـ الـدـوـلـ الـأـعـضـاءـ التـزـامـاتـ مـنـ الـوـاجـبـ عـلـيـهـاـ تـنـفـيـذـهـاـ بـصـورـةـ كـامـلـةـ لـيـتـطـورـ مـنـ مـرـحلـةـ أوـ مـسـتـوـيـ إـلـىـ مـرـحلـةـ أوـ مـسـتـوـيـ أـعـلـىـ مـنـ مـرـاحـلـ الـتـكـامـلـ. بـعـنـ آـخـرـ إـنـ تـحـقـيقـ أـهـدـافـ الـتـكـامـلـ الـاـقـتـصـاديـ وـالـوـصـولـ بـهـ إـلـىـ أـعـلـىـ مـسـتـوـيـاتـ يـتـوقـفـ عـلـىـ مـدـىـ اـسـتـيـفاءـ الـدـوـلـ الـأـعـضـاءـ فـيـ التـزـامـاتـ.

ولاـ شـكـ فـيـ ظـلـ الـتـطـورـاتـ الـتـيـ شـهـدـهـاـ الـعـلـاقـاتـ الـيـمـنـيـةـ الـخـلـيـجـيـةـ مـنـ نـاحـيـةـ ، وـالـمـتـمـثـلـةـ فـيـ قـبـولـ الـيـمـنـ جـزـئـيـاـ فـيـ عـضـوـيـةـ أـرـبـعـ مـؤـسـسـاتـ مـنـ مـؤـسـسـاتـ مـجـلـسـ التـعـاوـنـ ، وـاستـبعـادـهـ فـيـ الـوـقـتـ نـفـسـهـ مـنـ عـضـوـيـةـ أـجـهـزةـ وـمـؤـسـسـاتـ الـمـلـكـيـاتـ الـاـقـتـصـاديـ وـالـاـتـفـاقـيـةـ الـاـقـتـصـاديـةـ الـمـوـحـدـةـ. وـمـنـ نـاحـيـةـ أـخـرـىـ الـتـطـورـاتـ الـتـيـ شـهـدـهـاـ مـجـلـسـ التـعـاوـنـ نـفـسـهـ خـالـلـ قـمـةـ مـسـقطـ فـيـ دـيـسمـبـرـ ٢٠٠١ـ مـ ، وـالـمـتـمـثـلـةـ أـسـاسـاـ فـيـ الـاـتـفـاقـيـةـ الـاـقـتـصـاديـةـ الـمـطـوـرـةـ (اـتـفـاقـيـةـ ٢٠٠٢ـ مـ) وـمـاـ قـتـلهـ هـذـهـ الـاـتـفـاقـيـةـ مـنـ اـتـجـاهـ دـولـ مـجـلـسـ الـتـعـاوـنـ خـوـلـ الـتـكـامـلـ الـاـقـتـصـاديـ وـفقـ إـطـارـ زـمـنـيـ مـحـدـدـ. فـيـ ظـلـ هـذـهـ الـتـطـورـاتـ تـصـبـحـ عـلـىـهـ تـصـورـ طـبـيـعـةـ الـعـلـاقـاتـ الـاـقـتـصـاديـةـ الـمـحـمـلـةـ بـيـنـ الـيـمـنـ وـدـوـلـ الـمـلـكـيـاتـ أـكـثـرـ تعـقـيـداـ وـتـشـابـكاـ. وـمـعـ ذـلـكـ تـسـرىـ الـوـرـقـةـ أـنـ التـصـورـ الـمـكـنـ لـلـعـلـاقـاتـ الـاـقـتـصـاديـةـ الـمـحـمـلـةـ يـتـمـشـلـ بـصـورـةـ أـسـاسـيـةـ فـيـ الـشـرـاكـةـ الـاـقـتـصـاديـ بـحـيثـ يـصـبـحـ الـتـعـاوـنـ الـاـقـتـصـاديـ بـيـنـ الـطـرـفـيـنـ مـرـتـبـاـ بـالتـزـامـاتـ سـيـاسـيـةـ وـأـمـنـيـةـ وـاجـتمـاعـيـةـ وـتـشـرـيعـيـةـ ، وـإـصـلاحـاتـ اـقـتـصـاديـةـ وـمـالـيـةـ ، وـإـصـلاحـاتـ إـدـارـيـةـ قـوـيـةـ وـعـمـيقـةـ تـمـ جـوـهـرـ الـاـخـتـلاـلـاتـ لـاـ مـظـاهـرـهـاـ، عـلـىـ أـقـلـ فـيـ الـأـجـلـ الـمـنـظـورـ ، وـمـاـ لـمـ تـحدـثـ مـفـاجـاتـ لـمـ تـكـنـ فـيـ الـحـسـبـانـ ، يـسـتـندـ هـذـهـ التـصـورـ إـلـىـ عـدـدـ اـعـتـبارـاتـ مـوـضـوعـيـةـ وـسـيـاسـيـةـ ، وـإـلـىـ اـعـتـبارـاتـ فـيـةـ إـدـارـيـةـ ، وـمـنـ بـيـنـهـاـ أـنـ مـسـيـرـةـ الـتـكـامـلـ

وأخيراً وليس آخرأً فإن اتفاقية ٢٠٠٢م الاقتصادية لدول المجلس قد جعلت من تطوير العلاقات الثنائية بين اليمن وكل دولة من دول المجلس على حدة محفوظاً بنصوص هذه الاتفاقية، فمع أن هذه الورقة كانت تعتقد أن العلاقات الاقتصادية الثنائية كانت ستكون هي الشكل الأكثـر واقعية والأقرب للمعطيات المتاحة ، خاصة وأن اليمن تتمتع بعلاقات جيدة إن لم تكن متسايرة مع بعض دول المجلس إلا أن ما تضمنته بعض نصوص مواد اتفاقية ٢٠٠٢م ، وبالذات المادتين الثانية وال السادسة . والتي سبقت الإشارة إليها تختص على اليمن التعامل مع دول المجلس ككتلة واحدة إذا ما طبقت هذه الاتفاقية فعلاً .

ومع التسليم بما سبق فإن الورقة ترى أن قبول دول مجلس التعاون ضم اليمن إلى بعض مؤسسات المجلس في هذا الوقت يعتبر خطوة ذكية وهامة في ضوء التطورات البارزة التي شهدتها العلاقة اليمنية الخليجية من ناحية والتطورات التي شهدتها مجلس التعاون نفسه في قمة مسقط وبالذات في المجال الاقتصادي . كما ترى الورقة أن تطوير وتنمية علاقات التعاون الاقتصادي يتطلب عدة أمور من بينها:

- إذا كانت علاقات التعاون الاقتصادي فيما بين الطرفين هو الخيار الأنسب في الوقت الحاضر والأجل المنظور أخذـاً في الاعتبار العوامل الموضوعية والسياسية، فإن من الأهمية يمكن توفير الإرادة السياسية لجعل هذا التعاون خطوة حقيقة نحو إحداث التكامل الاقتصادي مستقبلاً . ولذلك من الأهمية يمكن الاتفاق على طبيعة هذا التعاون وآلياته وتحديد إطار زمني لتأهيل اليمن إلى هذا التكامل .

- إيمان قادة دول مجلس التعاون ونخبها الحاكمة والمشففة بأن اليمن هي حاضرة الخليج والجزيرة العربية وأنه بمقدار ما سينتفع اليمن من عملية التعاون والتقارب فإن دول المجلس أيضاً سوف تستفيد في المقابل وربما بشكل أكبر، في الوقت نفسه من الأهمية يمكن أيضاً أن يقتضي هؤلاء بأن لليمن وضعًا متميزاً لدى دول المجلس لا يقتصر فقط على الجوار الجغرافي فحسب وإنما أيضاً لعوامل أخرى عديدة ومتعددة ، يأتي في مقدمتها العوامل الأمنية والسياسية .

- أن تتم علاقات التعاون الاقتصادي ضمن إطار شامل للعلاقات بين دول المجلس واليمن، بحيث تشكل هذه العلاقات عنصراً ومكوناً من عناصر التعاون في المجالات والتواصـي الأخرى وبالذات السياسية والاجتماعية والثقافية والعلمية . ولذلك من الأهمية يمكن تزامن جهود تنمية وتطوير العلاقات الاقتصادية مع جهود تطوير وتنمية العلاقات السياسية .. ذلك أنه إذا كان التعاون الاقتصادي والتكامل الاقتصادي يعد وسيلة هامة لتحسين العلاقات السياسية والاجتماعية بين الطرفين ، فإن قوة العلاقات السياسية بين اليمن ودول المجلس تعد أيضاً شرطاً أساسياً لنجاح وتنمية وتطوير العلاقات الاقتصادية.

- إن مفهوم العلاقات الاقتصادية بما في ذلك التعاون الاقتصادي والذي تقصده هذه الورقة لا يقتصر على المساعدات والمعونات الاقتصادية والمالية فحسب ، وإنما هناك أشكالاً وصوراً أخرى أوجدها التطور في العلاقات الاقتصادية الدولية يمكن من خلالها لكل أطرافها المختلفة تحقيق مصالحها المشتركة . ولذلك وبالإضافة إلى ما يمكن أن تقدمه دول المجلس من مساعدات ومعونات اقتصادية إثنائية لليمن ، مثلها مثل تلك الدول الأخرى التي تعال نصيباً منها ، فإن من بين مجالات وفرص التعاون الأخرى المتعددة والمتنوعة في

الأجل المنظور ، مايلي :

- ١- تعزيز وتوسيع نطاق التبادل التجاري .
  - ٢- تنظيم استقدام العمالة اليمنية .
  - ٣- إقامة مشروعات للاستثمار المشترك .
  - ٤- الإعفاء من الديون .
  - ٥- تطوير وتنمية الموارد البشرية عن طريق المعـجـدرـاسـيـةـ والـعـلـمـيـةـ .
  - ٦- دعم موقف اليمن لدى الهيئات والمؤسسات الدولية مثل البنك الدولي وصندوق النقد الدولي . وكذلك في مؤشرات المؤشرـنـ .
  - ٧- وضع وداعـعـ مـالـيـةـ لـدىـ الـبنـكـ المـركـبـيـ الـيـمـنـيـ لـدعـمـ مـوقـعـ الـيـمـنـ الـاـقـصـادـيـ خـارـجـاـ .
  - ٨- الاستفادة من خدمات وخبرات مؤسسات وأجهزة مجلس التعاون .
- وهو ما سنوضحـهـ فيـ المـحـورـ التـالـيـ :

## **المحور الثالث :**

### **أهمية العلاقات الاقتصادية بين اليمن ودول مجلس التعاون**

(٣٨٧) مليون دولار). وإذا كان هذا التحسن يعد مؤشراً على تحسن في العلاقات السياسية بين البلدين ، إلا أنه كان في صالح السعودية ، حيث بلغ إجمالي العجز في التبادل التجاري (١٠٢٢) مليون دولار خلال هذه الفترة ، ومتوسط سنوي يصل إلى (١٤٦) مليون دولار). والأمر نفسه بالنسبة لسلطنة عمان حيث يقدر متوسط عجز الميزان التجاري حوالي (٥٤) مليون دولار سنوياً وذلك خلال الفترة ١٩٩٥-١٩٩٩م . ويشير كتاب الإحصاء السنوي لعام ٢٠٠١م إلى أن اليمن قد استوردت من دول المجلس بما نسبته (٣٤٪) من إجمالي وارداتها للعام نفسه ، وأن الميزان التجاري كان لصالح دول المجلس بحوالي (١١٣) مليار ريال أو (٧٧٠) مليون دولار تقريباً ، منها (٢٨٣) مليون دولار لصالح الإمارات العربية و(٢٨٢) مليون دولار لصالح السعودية و(٧٧) مليون دولار لصالح عمان . ويعتبر هذا مؤشراً على أن السوق اليمنية يمكن أن تصبح سوقاً واعدة للسوق والمنتجات الخليجية ، والتي تعاني من ضيق أسوقها الأخلاقية نسبياً ، آخذنا في الاعتبار مستوى الدخل في دول المجلس . ويمكن زيادة حجم التبادل التجاري بين اليمن ودول المجلس وتوسيع مجالاته إذا تم تجاوز العقبات التجارية ، خاصة فيما يتعلق بفرض التصدير وإعادة التصدير من وإلى أسواق هذه الدول .

#### **ثانياً : تنظيم استقدام العمالة اليمنية :**

إذ تشير كثير من الدراسات الخليجية إلى أن دول مجلس التعاون الخليجي تواجه اختلالات عميقة وحادة في تركيبتها السكانية ، الأمر الذي يعكس بآثاره السلبية على كافة الجوانب الاجتماعية والسياسية والأمنية والاقتصادية . وقد نتجت هذه الاختلالات بصورة رئيسية من استقدام العمالة الأجنبية ، وبالذات من القارة الهندية وجنوب شرق آسيا ، ولذلك لا تقتصر التكلفة الاقتصادية والاجتماعية لهذه العمالة على حجم تحويلاتها الرسمية التي تصل إلى حوالي ٢٥ مليار دولار سنوياً ، وإنما أيضاً إلى أخطارها الحالية والمستقبلية المتعددة .

ويعتبر هذا المجال الأكثر حساسية والأكثر خصوصاً للتفسيرات والمرارات غير الموضوعية . بل أنه يمكن اعتباره العامل الرئيسي والسبب الأساسي الذي يقف وراء استبعاد اليمن من المجال الاقتصادي ومع الأخذ في الاعتبار بعض المرارات التي يقدمها الجانب الخليجي في هذا المجال في كل

بعض النظر عن تصور طبيعة العلاقات الاقتصادية التي سوف تسود بين اليمن ودول المجلس . وفي ظل ما يسود في أذهان الكثرين ، وبالذات من مواطني دول المجلس عن انضمام اليمن . وأن تعزيز وتطوير وتنمية هذه العلاقات تستمد أهميتها من ناحية كونها أداة هامة من أدوات السياسة الخارجية للدول ، تتمكن من خلالها تعزيز مصالحها والحفاظ عليها ، سواءً أكانت هذه المصالح سياسية أم أمنية ، أم اقتصادية وتجارية ... وغيرها . فبالإضافة إلى مساهمة هذه العلاقات في تعزيز وتفوّه عوامل الاستقرار السياسي والاقتصادي والأمني وما يخدم مصالح الدول المأهولة ، فإنها تضمن في الوقت نفسه انتهاج الدول المتلقية لسياسات داخلية وخارجية تصب في مصالح الدول المأهولة .

بعض النظر عن ذلك فإن هذه الورقة تعتقد بأنه في مقابل ما قد تحصل عليه اليمن من منافع ومكاسب اقتصادية محتملة ، فإن دول المجلس ستحصل في المقابل على مكاسب ومنافع أكثر وأوسع قد تتسع لتشمل مجالات أخرى أمنية واجتماعية . ويمكن تحديد بعض مجالات التعاون التي تحقق مكاسب مشتركة للطرفين ، وذلك فيما يلي :

#### **أولاً : تعزيز وتوسيع مجالات التبادل التجاري :**

ويعتبر هذا المجال أحد المجالات الأكثر وضواحاً والتي تحقق مكاسب اقتصادية لصالح دول مجلس التعاون . فعلى سبيل المثال شهد التبادل التجاري بين اليمن وال سعودية تحسناً ملحوظاً بعد توقيع مذكرة التفاهم في جدة في عام ١٩٩٥م ، بحيث ارتفع حجم التبادل التجاري من حوالي ٣٨ مليون دولار عام ١٩٩٤م إلى ٦٣ مليون دولار في العام التالي ليصل في عام ٢٠٠٠م إلى حوالي

حجم العمالة الوافدة قد زاد خلال خطة التنمية الخمسية السادسة (١٩٩٥-١٩٩٩م) حوالي (٨٥ ألف عامل) ، وذلك عكس ما كان مستهدفاً في هذه الخطة من تحفيز حجم العمالة الوافدة . ولا شك فإن التفكير في إنشاء شركات كبرى مساهمة لاستقدام العمالة الأجنبية في السعودية ؛ واتجاه نشاط (اللجنة العليا للاستقدام) إلى مصادر جديدة من فيتنام ونيبال وأذربيجان يؤكّد ما ذهنا إليه .

٤- إن كثيراً من وزراء العمل في الدول المصدرة للعمالة في القارة الهندية وجنوب شرق آسيا يحرضون على زيارة دول الخليج ، وبالذات السعودية ، سعياً إلى تصدير عمالة جديدة في دول الخليج .

٥- يقدر حجم العمالة الوافدة في دول المجلس بحوالي عشرة مليون عامل غالبيتهم من الفارة الهندية ودول جنوب شرق آسيا . وتستأثر السعودية بالجزء الأكبر من هذه العمالة ، حيث يصل عددها حسب التصريحات الرسمية إلى حوالي سعة مليونين عامل واحد ، تختل الجالية الهندية المرتبة الأولى من حيث العدد بأكثر من مليون عامل . تليها الجالية المصرية في المركز الثاني بأكثر من (٩٠٠ ألف عامل) ، ثم الجالية البالكستانية والبنغالية في المركتين الثالث والرابع ، وتحتل الجالية اليمنية المركز الخامس تليها الجالية الفلبينية بحوالي نصف مليون عامل .

وما لا شك فيه فإن الأيام قد أثبتت أن العمالة اليمنية تميز عن غيرها بسمات عديدة، من بينها :

١- إسهامها في خلق الظروف المناسبة للاستقرار الاجتماعي من خلال دعم وتعزيز وتناسك النسيج الاجتماعي والتقافي للمجتمع السعودي والخليجي، وفي الحافظة على هوية هذه المجتمعات المتميزة ووجهها العربي الإسلامي.

٢- أن العمالة اليمنية قد أسهمت في تحقيق نوع من الاستقرار السياسي في العلاقات اليمنية السعودية خلال سنوات عقد الثمانينيات من القرن الماضي ، بحيث لم تؤثّر المشاكل واختلاف وجهات النظر بين الحكومات اليمنية وال سعودية على هذا الاستقرار . ولم يكن موضوع الحدود يشكل أهمية تذكر على المستوى الشعبي ، ذلك أن وجود العمالة

وقت يشار فيه موضوع العمالة اليمنية ؛ وبالذات من قبل المسؤولين السعوديين ؛ فإن هناك مسوغات موضوعية تتيح لليمن ودول المجلس الوصول إلى ترتيبات من أجل استيعاب جزء مما تحتاجه السوق الخليجية من العمالة اليمنية ومن بين هذه المسوغات الموضوعية ما يلي :

١- وجود عدد كبير من العمالة الوافدة غير الماهرة في دول المجلس فوقاً لبيانات صندوق النقد الدولي تسيطر العمالة الوافدة في السعودية على الأعمال في القطاع الخاص وبنسبة (٨٥٪) من إجمالي العاملين في هذا القطاع يعملون بصورة رئيسية في أعمال وأنشطة عادية غير ماهرة لا تتطلب مهارات خاصة . وتأكيداً على ذلك تشير البيانات الرسمية السعودية الخاصة باهيكيل المهني للعمالة في السعودية لعام ١٩٩٩م إلى أن العاملين في المهن العلمية والفنية ذات المهارات العالية يشكلون ما نسبته (٦٥٪) تقريباً من حجم العمالة الكلية ، بالإضافة إلى (١٠٪) تقل نسبة المديرين والإداريين ومديري الأعمال بينما تتوزع النسبة الباقية بين القائمين بالأعمال الكتابية وأعمال البيع والعاملين في الخدمات وفي الزراعة والانتاج والبناء والنقل ولا شك أن هناك عمالة يمنية مؤهلة وقدرة على القيام بهذه الأعمال والخدمات .

٢- إن مشكلة البطالة في دول الخليج ذات طبيعة خاصة ترتبط بصورة أساسية بطبيعة سوق العمل الخليجي من ناحية وبطبيعة الأجرور والمرتبات المعروضة في هذا السوق مقارنة بالوظائف الحكومية العامة من ناحية ثانية ، وبعوامل اجتماعية من ناحية ثالثة . فالخليجيون عادة ما يفضلون العمل في وظائف حكومية عامة باعتبارها أولاً وأخيراً حفاظاً مكتسباً ، كما يعزفون عن العمل في كثير من المهن والحرف المتاحة إما لأسباب اجتماعية أو لسبب تدني الأجر في القطاع الخاص وطول فترة أوقات العمل فيه .

٣- على الرغم من تبني كثير من حكومات دول الخليج رسمياً سياسية خلجة الوظائف منذ منتصف عقد التسعينيات ، وبالذات في السعودية التي تمنح جوائز وتسهيلات لتشجيع القطاع الخاص على تشغيل العمالة الوطنية . إلا أن هذا القطاع غالباً ما يبحث عن العمالة الأرخص والأقل تكلفة وتقبل العمل لساعات طويلة . ولذلك فإنه رغم تبني الحكومة السعودية -على سبيل المثال- لسياسة (ال سعودية) إلا أن البعض يشير إلى أن

- بالإضافة إلى ما تتيحه مشروعات الاستثمار المشتركة من استغلال الموارد المتاحة والكافحة في اليمن، بحيث تسهم في تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية في اليمن ، في الوقت نفسه تسهم في التخفيف من حدة مشاكل الفقر والبطالة .

- يمكن هذا الشكل من أشكال العلاقات الاقتصادية أن يكون بديلاً مناسباً لعملية استقدام العمالة اليمنية إلى دول الخليج ، إذا ما تعذر ذلك ، فلا شك أن وجود فرص عمل كبيرة في المشروعات الاستثمارية المشتركة سوف يسهم في استقرار العمالة اليمنية داخل البلاد ، ويعفيها من البحث عن فرص عمل خارج اليمن ، ويمكن أن نذكر في هذا المجال بما قامت به بعض الدول مثل كندا والولايات المتحدة الأمريكية مع المكسيك . وما قامت به ماليزيا من استثمارات في بعض دول الجوار كثيفة السكان مثل فيتنام ، الأمر الذي حد من عمليات الهجرة إليها ، بل وجذب العمالة الفيتنامية التي كانت تعمل في ماليزيا .

وبالرغم من وجود فرص استثمارية واسعة ومتعددة تخدم اليمن ودول مجلس التعاون اقتصادياً، إلا أن استغلال هذه الفرص يتطلب من اليمن توفير بيئة استثمارية حقيقة ملائمة . لا تقتصر على مجرد إصدار القوانين وتسهيل الإجراءات وإنما يمتد إلى توفير عوامل الأمن والاستقرار والطمأنينة .

بالإضافة إلى ما سبق يمكن للدول مجلس التعاون الخليجي أن تقدم بعض الدعم المعنوي والمالي غير المباشر مثل دعم موقف اليمن لدى هيئات والمؤسسات الدولية والإقليمية ، وتعزيز موقفها المالي الخارجي بوضع ودائع مالية في البنك المركزي اليمني ، والإيعاز إلى رجال الأعمال والقطاع الخارجي والخليجي إلى الاستثمار في اليمن ، ودعم موقف اليمن في مؤتمرات الدول والمؤسسات المانحة التي تعقد بين فترة وأخرى .

#### **رابعاً : وعلى الصعيد السياسي والأمني :**

ترى هذه الورقة أن من بين العوامل والأسباب السياسية والأمنية العديدة والمتعددة: التي تدفع اليمن ودول المجلس باتجاه تعزيز العلاقات الاقتصادية وتوسيع مجالاتها ؛ ما يمكن أن يؤديه ذلك من إسهام في تحقيق الاستقرار السياسي والأمني ، والاستقرار الاقتصادي والاجتماعي لمنطقة الخليج

اليمنية والعمل على استمرار هذا الوجود كان يحمل الأولوية على غيره من القضايا والمسائل الأخرى لدى متحذلي القرار السياسي في اليمن . ولا شك فإن استياق الحكومة السعودية باللغاء الوضع الخاص الذي كانت تتمتع به العمالة اليمنية بعد أزمة الخليج ، واستخدامه كورقة ضغط على الحكومة اليمنية قد أسهم بشكل أو باخر فيما حدث بعد ذلك من نتائج وآثار وموافق لم تكن أبداً في صالح الشعبين والبلدين .

٣- اقتصادياً ، اتسمت العمالة اليمنية عن غيرها من العمالة الوافدة بالانخفاض النسبي في حجم تحويلاتها النقدية ، حيث يساهم الجوار والتقارب الجغرافي في قيام العمالة اليمنية باستثمار وإنفاق جزء كبير من دخلها داخل السعودية نفسها . فقد ساهمت دخول العمالة اليمنية في تمويل عمليات تصدير السلع من السعودية إلى اليمن ، وإنفاق على شراء السلع والمدaiya من السوق السعودية ، بما في ذلك السلع المغيرة وشبيه المغيرة والأثاث والأدوات المنزلية ، وكان يتم تعطية معظم حاجة اليمن من السيارات الجديدة المستعملة من السوق السعودية ، وهذا يعني أن العمالة اليمنية كانت تشكل جزءاً لا يستهان به من الحركة التجارية داخل السعودية، كما كان يتم استثمار وادخار جزء غير يسير من دخول العمالة اليمنية داخل السعودية نفسها، فكان يتم إيداعها لدى مكاتب الصرافة أو إعادة استثمارها في مشاريع استثمارية داخل السعودية . وقد قدرت بعض المصادر حجم الودائع اليومية للعمال اليمنيين والمعترين - غير التجار الكبار - بحوالي ٦٠ مليون ريال سعودي ، كان يتم إيداعها لدى مكاتب الصرافة داخل السعودية .

#### **ثالثاً : إقامة مشروعات للاستثمار المشترك :**

وبعد هذا المجال أحد أشكال العلاقات الاقتصادية الكفؤة التي تحققت من ناحية المصالح المشتركة لليمن ودول المجلس ومن ناحية أخرى يمكن من خلال المشروعات المشتركة تحقيق أكثر من هدف في وقت واحد ، من بينها :

- خلق مصالح ومنافع اقتصادية مشتركة لفنان واسعة تعزز من استقرار العلاقات السياسية بين اليمن ودول مجلس التعاون .

الاستفادة من هذه العوامل وتوجيهها بما يخدم المصالح المشتركة للطرفين ، بحيث تصبح هذه العوامل عوامل استقرار وجذب للتقارب بين الطرفين وليس عوامل قلق وتنافر .

ومن ناحية ثالثة سوف يوفر هذا الاتجاه أجواء اجتماعية شعبية إيجابية تسهم في تعزيز وقوية واستقرار العلاقات السياسية الرسمية بين الدول ، فالعمل على تعزيز وتوسيع العلاقات الاقتصادية بين اليمن ودول مجلس التعاون الخليجي سيعمل على خلق ثمار ملموسة يشعر وبحس بها المواطن ، وفي الوقت نفسه سيوجد شبكة واسعة من المصالح الاقتصادية المشتركة ، الأمر الذي سيعمل على تحصين العلاقات السياسية من أي هور سياسي أو اتخاذ مواقف سياسية تمس بهذه الشمار والمصالح أو تضر بها . ويمكن في هذا الإتجاه الإشارة إلى ما جنته الولايات المتحدة وكندا من ضم المكسيك إلى منطقة التجارة الحرة لأمريكا الشمالية (النافتا NAFTA) في عام ١٩٩٤م وسعى الولايات المتحدة إلى توسيع نطاق هذه المنطقة لتضم حوالي (٣٤) بلداً من أمريكا اللاتينية (عبدالواحد الغوري) .

العربي والجزيرية ، خاصة بعد أحداث ١١ من سبتمبر ، فمن المعروف أن دول المجلس تواجه تحديات ومصاعب عديدة ومتعددة تأتي في مقدمتها انعكاسات هذه الأحداث عليها ، وبالذات فيما يتعلق بالترتيبات السياسية والأمنية للمنطقة ، كما تتعرض بعض دول المجلس إلى حالات إعلامية منظمة ومعدة جيدة ، خاصة في وسائل الإعلام الأمريكية ، وما تتعرض له من ضغوط سياسية وثقافية وعلمية وإذا كانت دول مجلس التعاون الخليجي قد تمنت من إقامة روابط أمنية متبااعدة إلا أن أحداث ١١ من سبتمبر توجب عليها أن تعمل بصورة أكثر في ميادين ونطاقات ومساحات متجاورة ومتماضية . ولا شك فإن اليمن يمكن أن تمثل لدول المجلس العميق الجغرافي والمخزون البشري الذي تحتاجه .

وعلى الصعيد السياسي والأمني المستقبلي فإن تزايد احتمالات نضوب النفط وانتهاء عصره الذهبي ، أو على الأقل تراجع الأهمية الإستراتيجية للنفط الخليجي في المستقبل خاصة وأن الدول الصناعية تبذل جهوداً مستمرة وتسعي جادة إلى بدائل للنفط الخليجي في مناطق أخرى ، ففي ظل هذا الوضع فإن التفكير الإستراتيجي يستدعي التفكير في طبيعة البديل المتاحة بمواجهة عصر النفط لا من الناحية الاقتصادية فحسب وإنما أيضاً من الناحية الأمنية ، عندما تتحسر المظلة الأمنية الدولية ولو جزئياً عن دول المجلس .

عبارة أخرى يمكن القول بأن الغايات الأساسية والتي تسعى دول المجلس للمحافظة عليها حاضراً والسعى نحو ضمان تحقيقها في المستقبل تمثل في صيانة استقلالها واستقرارها السياسي وضمان أنها من التهديدات الخارجية ، وتدعم التماسك الاجتماعي الداخلي في دوتها ، وتنشيط النمو الاقتصادي فيها وعملية التنمية الاقتصادية والاجتماعية – لا يمكن المحافظة عليها وضمان تحقيقها في المستقبل دون الاعتماد على محيطها الجاورة والمتまさ معها .

وإذا كانت مجالات التعاون والتكميل الاقتصادي بكافة أشكالها وصورها تعتبر أداة هامة من أدوات السياسة الخارجية للدول ، تتمكن الدول المأذنة من تعزيز مصالحها الإستراتيجية والاحفاظة عليها ، فإن سعي دول المجلس إلى تعزيز وتوسيع مجال العلاقات الاقتصادية مع اليمن سيعمل من ناحية على ترسیخ وتعزيز العوامل الجغرافية والثقافية والحضارية والدينية ، ومن ناحية ثانية

## المحور الرابع :

### الآفاق المستقبلية

(هل من الأفضل للدول الخمس أمانياً وسياسياً واقتصادياً واجتماعياً وجود دولة يمنية قوية تشكل العمق الإستراتيجي للأمن السعودي والخليجي ، وبالذات في ظل ما تواجهه هذه الدول، والدول العربية الأخرى، من تحديات وقيود بعد أحداث الحادي عشر من سبتمبر، أم ستبقى الأوضاع على ما هي عليه؟).

وتستمد أهمية هذا التساؤل من شعور كثير من اليمنيين بعدم وجود تحسن ملموس، بحيث ساهمت الخطوات المتباطئة في المجال الاقتصادي والاجتماعي في تعزيز ما كان يتردد سابقاً عند البعض من أن دول المجلس سوف تدبر ظهرها لليمن ب مجرد أن تحصل على ما تريد . ولا شك فإن عدم المبالاة التي استقبل بها قطاع واسع من الشعب اليمني قرار ضم اليمن إلى بعض مؤسسات مجلس التعاون يؤكد على أن مشاعر الإحباط هي السائدة . وما يزيد الطين بلة ما تواجهه الصادرات اليمنية الزراعية من مشاكل وعقبات مصطنعة من بعض دول المجلس تحول دون انساب هذه الصادرات المتواضعة بسهولة ويسراً في الوقت الذي تكتفى فيه أسواق اليمن بالسلع الخليجية . مما يعمق ويزيد من مشاعر الإحباط في المستقبل .

-٢- ما يعانيه مجلس التعاون الخليجي من مشاكل وانقسامات ذاتية داخلية ، خاصة بعد أحداث ١١ من سبتمبر : فهذه الأحداث قد جعلت الاعتبارات الدولية تحمل الأولوية في اهتمامات دول المجلس على الصالح الإقليمية ، كما أصبحت علاقات دول المجلس الثانية مع الولايات المتحدة أكثر أهمية من علاقتها مع بعضها البعض كمجموعة في إطار مجلس التعاون الخليجي .. بعبارة أخرى حل الشأن العالمي لدول المجلس والصالح الذاتية لكل دولة على غيرها من الاهتمامات . بما في ذلك مصالحها الإقليمية .

-٣- طبيعة علاقة اليمن بالولايات المتحدة الأمريكية ، باعتبارها طرفاً أساسياً حاكماً في أي علاقة مستقبلية بين اليمن ودول مجلس التعاون : فمن المعروف أن اتفاقيات التعاون الأمني والدفاع بين الولايات المتحدة ودول المجلس تتضمن قيام الأخيرة بتقديم كافة أشكال الدعم والمساعدة الاقتصادية إلى أكثر من ثمانين دولة تعتبرها الولايات المتحدة صديقة أو حليفة لها .

-٤- مدى قوّة وتماسك النظام السياسي في اليمن وقدرتها على تهيئة الأجواء والبيئة الملائمة للاستفادة من الفرص والإمكانيات المتاحة والممكنة لتعزيز وتوسيع العلاقات الاقتصادية مع دول

ما لا شك فيه أن العلاقات اليمنية الخليجية عامة واليمنية وال سعودية خاصة قد شهدت تحسناً ملحوظاً خلال عامي ٢٠٠٠ و ٢٠٠١ م ، تجلّ أبرز مظاهره في إعادة مجلس التنسيق اليمني السعودي بعد توقيف نشاطه بصورة كلية في عام ١٩٩٠ م . وتأكيد الحكومة السعودية على استمرار مشاركتها في ملكية الخطوط الجوية اليمنية ، والإعلان عن إعادة جدولة مدرونة اليمن للصندوق السعودي للتنمية، والذي ترافق مع تخصيص مبلغ ٣٠٠ مليون دولار لقرض ميسرة من هذا الصندوق لتمويل مشاريع التنمية في اليمن . وكذلك ما قدمته دول مجلس التعاون الخليجي الأخرى ؛ وبالذات دولة الإمارات العربية ؛ من مساعدات ومشاريع اقتصادية وإعفاء اليمن من ديون قيمتها ١١٠ مليون دولار ، والتوقع على اتفاقيتين لانتقال العمالة اليمنية مع دولي الإمارات وقطر.

ومع ذلك ترى هذه الورقة أن المسار المستقبلي للعلاقات الاقتصادية اليمنية الخليجية يتحدد وفقاً لمجموعة من العوامل من بينها .

١- رؤية واتجاهات السياسة الخارجية والداخلية لدول مجلس التعاون الخليجي وبالذات السياسة السعودية - تجاه اليمن ، ومدى رغبة هذه الدول في مساعدة اليمن على الخروج من عنق الزجاجة . وفي ظل غياب رؤية موحدة وواضحة لدول المجلس تجاه اليمن من ناحية ، ووجود بعض القوى الحاكمة في هذه الدول تعمل في غير صالح حدوث تقارب حقيقي مع اليمن من ناحية أخرى ، لأسباب تتعلق بالصراعات الداخلية الخفية داخل الأسر الحاكمة ، أو لأسباب خارجية تتعلق إما بمجلس التعاون الخليجي نفسه ، أو تتعلق بارتباط هذه القوى بقوى دولية . في ظل هذا الوضع فإن السؤال الذي سيسمهم بشكل كبير في تحديد المسار المستقبلي يتمحور في إجابة دول الخليج ، وبالذات السعودية على التساؤل التالي :

المجلس . وتحتل مسألة امتداد الإصلاحات الاقتصادية والمالية والإدارية إلى معالجة جذور الاختلالات وأسبابها الحقيقية وهيئة المناخ الاستثماري الملائم لجذب الاستثمارات الخليجية وتوطين الاستثمارات الوطنية، في مقدمة الجهود التي تقع على عاتق الجانب اليمني ، فمن لم يساعد نفسه ويصحح أوضاعه لن يساعد الآخرون فالسماء لا تطر ذهبًا لا فضة.

## تعقيب على ورقة الدكتور / طه الفسيل

عنوان :

البعد الاقتصادي لأنضمام اليمن  
إلى مجلس التعاون الخليجي

أ. د/ حسن ثابت فرحان

أستاذ الاقتصاد المشارك

كلية التجارة - جامعة صنعاء

تجاوزها ذلك أن دول المنطقة بكمالها أصبحت مهددة فإن أكل الثور الأسود فاخوه الثور الأبيض سيصبح في حكم الماكر وسيجتمع الاثنان في بطئ دب القطب الشمالي.

٣) إن قبول اليمن في بعض جان المجلس هي خطوة على الطريق ولكنها في اعتقادي ليست المدخل الصحيح إلى المجلس خاصة وأنه لم يحدد بعد الخطوات التالية لانضمام اليمن إلى المجلس لا من حيث الرمان ولا من حيث الشكل .

٤) ما يقال حول أن اليمن هي المستفيدة الوحيدة من الانضمام إلى المجلس من بين جميع دول المجلس ، ففي اعتقادي أن هذا الكلام ليس على إطلاقه فكل دول المجلس مستفيدة دون استثناء ذلك أن مجال الاستفادة متعددة ومتجددة وكلما خطى أعضاء المجلس خطوات في سلم التكامل كلما ازدادت المكاسب ويكتفي أن أضرب مثلاً واحداً فدول الخليج تتمتع بخفة سكانية بالإضافة إلى الموارد الاقتصادية المتوفرة لديها ، ولذلك اضطررت إلى استقدام العمالة بحجم كبير من الخارج مما عرضها خلل كبير في التركيبة السكانية وأثر كبير في العادات والتقاليد الاجتماعية وما كان هذا ليحدث لو أن تلك العمالة كانت من اليمن، فلقد كان هناك ما يقارب من (٢) مليون عامل في المملكة العربية السعودية في السبعينيات والثمانينيات ولم تظهر أي مشكلة اجتماعية بل انصراف الجميع في بوقته واحدة وتجانس اجتماعي بديع لم تظهر فيه أي مشاكل أمنية أو اجتماعية غير عادلة ولم تعرف المملكة العربية السعودية الجريمة المنظمة إلا بدخول عناصر من غير الجزيرة العربية وخاصة من دول جنوب شرق آسيا .

٥) ليس صحيحاً القول بأن دول الخليج تتمتع بمظلة أمنية دولية ، وال الصحيح أنها تتمتع بعظام دولية لا حدود لها وربما تتعرض لنوع من الاستعمار في المستقبل القريب ، خاصة إذا تمت السيطرة على العراق من قبل الغرب، أما بالنسبة لوجود بدائل لنفط الخليج فأقول أن النفط في الخليج سيظل المصدر رقم(١) لعدة أسباب أهمها:-

أ— وجود احتياطيات هائلة في المنطقة لا تساويها أي احتياطيات في العالم حتى هذه اللحظة .

لا شك أن انعقاد هذه الندوة والمواضيعات التي طرحت فيها يعد عنصراً إيجابياً في سبيل تعزيز أوامر العلاقة بين اليمن ودول مجلس التعاون خاصة في الوقت الحاضر نظراً للظروف التي تمر بها المنطقة واتجاه دول المجلس إلى تسريع خطوات التكامل فيما بينهما في جميع المجالات وعلى رأس ذلك المجال الاقتصادي حيث أقدمت دول المجلس على الدخول في اتحاد جمركي واحد ابتداء من ١/١/٢٠٠٣م بدلاً من ٥٢٠٠٥م والذي كان مقرراً من قبل .

إن انضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي يعتبر في نظري حقاً طبيعياً بحكم العامل الجغرافي والعامل اللغوي والعامل الاجتماعي والعامل الديني والبعد السكاني، حيث يساوي عدد السكان في اليمن عدد سكان مجلس التعاون بكامله كما أن اليمن تعتبر في الوقت الحاضر سوقاً كبيراً لتصريف المنتجات دول الخليج من السلع الصناعية وتعتبر دول الخليج سوقاً كبيراً لتصريف المنتجات الزراعية التي تتمتع اليمن فيها بعزة تنافسية على دول الخليج ، ورثما على دول أخرى في المنطقة .

يتمحور التعقيب على الورقة في النقاط التالية:-

١) إن انضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي هو أمر طبيعي ليس هناك ما يدعو للتأخير خاصة في ظل تتابع الأحداث الجسمانية في المنطقة .

٢) لقد كانت هناك مجموعة من الأسباب التي أخرت انضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي في الفترة السابقة من أهمها :

أ— مشكلة الحدود بين اليمن وسلطنة عمان وهذه المشكلة انتهت وتم ترسيم الحدود بين الدولتين بما يرضي الطرفين ولم تعد هناك مشكلة قائمة .

ب— مشكلة الحدود بين اليمن والمملكة العربية السعودية والتي ظلت زمناً طويلاً بين الأخذ والرد وهذه الأخرى انتهت وتم ترسيم الحدود بين البلدين .

ج— المشكلة العراقية عند دخوله الكويت في عام ٩٠ م وما تلا ذلك من تداعيات وتوتر علاقة اليمن ببعض دول الخليج وهذه في اعتقادي بحكم المتهيّة وينبغي

الجامعات الخليجية وهناك أيضاً آلاف المدرسين في المراحل ما قبل الجامعية في دول الخليج، وتتميز العمالة اليمنية بالقدرة على التكيف والانصهار في المجتمعات الأخرى وخاصة المجتمعات الخليجية فعلى سبيل المثال هناك مئات الآلاف من العمال اليمنيين داخل بريطانيا ، وكذلك الولايات المتحدة الأمريكية ، وفي عقدي السبعينيات والثمانينيات كانت العمالة اليمنية التي تندى إلى سوق العمل السعودي خاصة لا تجيد عملاً بعينه لكنها استطاعت التكيف مع متطلبات العمل هناك واستطاعت أيضاً أن تلتح مجال التعليم ، فعلى سبيل المثال نشرت إحصائية في أوائل الثمانينيات أظهرت أن هناك قرابة (١٨,٠٠٠) طالب وطالبة في المدارس والمعاهد والجامعات السعودية ولا شك أن ذلك الرقم قد تضاعف خلال الثمانينيات .

٩) وهناك بعد اقتصادي آخر لوجود العمالة اليمنية في دول الخليج العربي ألا وهو استقرار تلك العمالة وإنفاقها جزء كبير من دخلها في أماكن تواجدها مما يعزز من توسيع دائرة الدخل في تلك المجتمعات بينما نجد أن العمالة الآسيوية لا تتفق إلا جزء ضئيلاً من دخلها وتحول الجزء الأكبر إلى بلدانها مما يشكل تسرب جزء من الدخل في تلك المجتمعات . فعلى سبيل المال بعد خروج العمالة اليمنية من السعودية أصبح قطاع الساكن بازمرة كبيرة حيث أفرغت آلاف المنازل من سكانها وتبدلت دخول أصحاب المساكن بدرجة كبيرة .

١٠) لا يحتاج رجال الأعمال المستثمرين إلى إيعاز من حكوماتهم للاستثمار في اليمن فالرغم مما يتبيّنه قانون الاستثمار فالعوامل الأمنية تمثل عاملأً طارداً للمستثمرين الأجانب والروتين وكثرة الإجراءات الإدارية وانتشار الرشوة وضعف الجهاز القضائي إضافة إلى ندرة البيانات عن الاقتصاد اليمني، كل تلك العوامل تأتي في المقدمة لعدم الرغبة في الاستثمار في اليمن من قبل المستثمرين في الخارج ثم تأتي بعد ذلك العوامل الأخرى والأخرى بنا دولة ومجتمع أن يصلح أو ضاعنا الداخلية أولًا ثم يخاطب الآخرين بأن يأتوا إلينا ، أليس من الغريب أن نلمس ونرى أن رؤوس الأموال اليمنية بدأت

بـ إن أقرب بدليل في المنطقة في الوقت الحاضر هو بترول بحر قزوين إلا أنه يحول دون الاستفادة منه صعاب كثيرة منها العوامل الجغرافية والتضاريس مما يرفع من تكاليف النقل بشكل كبير كما أن الدول المطلة على بحر قزوين لم تتفق على تقسيم الحصص فيما بينها منذ زمن طويل وحتى هذه اللحظة ، أضف إلى ذلك أن كمية البترول المتواجدة في بحر قزوين لن تؤثر كثيراً على عرض النفط في ظل التزايد العالمي لاستهلاك النفط .

١٠) إن المصادر الأخرى كالطاقة النووية هي مصادر غير مأمونة ولا تزال كثير من الدول غير قادرة على استخدامها ، كما أن الدول الكبرى تخشى من انتشار استخدام الطاقة النووية لأغراض التسليح حيث تعتبر نفسها صاحبة الحق الوحيدة في ذلك .

٦) مسألة العجز في الميزان التجاري والذي يجلب لصالح المملكة العربية السعودية وسلطنة عمان الواقع في أن ذلك ليس مشكلة لأنه لو لم يكن مع المملكة العربية السعودية وسلطنة عمان فسيكون مع دول أجنبية ، وكان الأصل أن يتم التركيز على حجم العلاقة على مقدار العجز .

٧) إن موضوع العمالة اليمنية هو في الواقع موضوع سياسي أكثر منه اقتصادي وخاصة بعد أحداث الخليج فالمبررات التي تطرح هي أن العمالة اليمنية غير ماهرة ، وهذا غير صحيح ذلك أن ٥٥% من فرص العمل التي يشغلها العمال الأجانب في المملكة العربية السعودية في أعمال لا تحتاج إلى مهارات عالية فعلى سبيل المثال قام قطاع البناء في المملكة العربية السعودية خلال عقدي السبعينيات والثمانينيات على أكتاف العمالة اليمنية وكذلك القطاع التجاري كتجارة الجملة والتجزئة ، وكذلك الحال في قطاع الخدمات بشكل عام كخدمات الطعام والفنادق والنقل .

٨) إن هيكل العمالة اليمنية في الوقت المعاصر قد تغير كثيراً ذلك أن انتشار العلوم بعد قيام الثورة في عام ١٩٦٢م قد غير من هيكل العمالة اليمنية لصالح العمالة الماهرة ، فعلى سبيل المثال يوجد أكثر من (١٠٠) عضو هيئة تدريس من جامعة صنعاء يعملون في

وفقاً للقاعدة (إن هذه أمتكم أمة واحدة وأنا ربكم فاعبدون) أما الحق الثاني فهو حق الجوار وقد ورد في الحديث الشريف قوله للصحابة (ما يزال جبريل يوصي بالجار حتى ضتنا أنه سيورثه).

١٢) إن للغنى سكرة لا تقل شأنها عن سكرة الخمر يقول تعالى (كلا إن الإنسان ليطغى أن رأه استغنى)، وقد عاشت دول الخليج خلال الفترة (١٩٧٤-١٩٩٠م) في سكرة الغنى إلا أنها بعد أحداث ١٩٩٠م بدأت الأوضاع الاقتصادية تضطرب ولعلها بداية للمراجعة والتفكير العقلي ونتمنى أن تتم خطوات تتبعها خطوات أخرى تسرع من عملية انضمامها إلى المجلس في وقت قريب.

١٣) لا شك أن موضوع الندوة مهم خاصة في الوقت الحاضر وكان ينبغي أن تتاح فرصة أكبر للمناقشة وبعد البعد الاقتصادي من أهم جوانبه والورقة بحاجة إلى مزيد من التقييم والإثراء وأنقذني من الأخ العزيز د/ طه الفسيلي أن يقوم بذلك حتى يكلل جهده بالتمام.

الهجرة إلى الخارج رغم أن الكفاية الخدية لرأس المال في اليمن أعلى منها في الخارج لتتوفر الفرص وقلة المنافسة.

١٤) ما تواجهه الصادرات اليمنية من مشاكل وعقبات في دول الخليج ، فالواقع أن للمسألة وجهان في تصوري هنا :

١ - جانب في موضوعي لا وهو عدم التزامنا كجانب يعني بالمواصفات والمقاييس الدولية عند تصدير أي سلعة للخارج ، فعلى سبيل المثال فإن اليمن تمتلك ميزة تنافسية كبيرة في السلع الزراعية خاصة الخضار والفواكه لكننا لا نحسن أبسط متطلبات تسويقها لا وهو التعقيم والتنظيف مما أفقدنا كثيراً من الأسواق في دول الخليج وفي غيرها من الأسواق العربية والدولية، وسلعة أخرى هي الأسماك تمتلك اليمن ميزة تنافسية كبيرة في بعض أنواع الأسماك مثل الجمبري والسلمون والشروح إلا أنها نلاقي مشاكل في تصديرها رغم الطلب الدولي المتزايد عليها وأكبر مشكلتين نعاني منها في هذا الجانب هما:

أ) التعبئة والتغليف والتعقيم وهذه مشكلة جميع المصادرين اليمنيين للأسماك .

ب) عدم انتظام رحلاتنا الداخلية والخارجية للطيران مما يعرض الأسماك للفساد فيخسر المصدر صفته وخسر السوق العالمي وخسر اليمن مصدر مهم من مصادر الدخل القومي ومصادر العملة الأجنبية .

٢ - أما الجانب الثاني فهو في الواقع جانب سياسي وهذا في الواقع تتحمل إثمه الأنظمة السياسية في اليمن وفي دول الخليج على حد سواء لأن الله تعالى أمرنا بموالاة المسلمين وليس بموالاة غير المسلمين، والموالاة الاقتصادية لا تقل أهمية عن الموالاة في العقيدة لأن أي دولة إسلامية تفتح أسواقها أمام السلع الواردة من الدول غير الإسلامية تمنع السلع الواردة من الدول الإسلامية فإذا هي تعمل بذلك على نصرة غير المسلمين على المسلمين والله تعالى لا يرضي بذلك بل حرم ذلك علينا ، وأزعم أن لنا حقان على دول الخليج في هذا الجانب الحق الأول هو حق الإسلام

## **الفصل الرابع**

**البعد الثقافي لأنضمام اليمن  
إلى مجلس التعاون لدول الخليج العربية**

**أ. ناصر أحمد محمد يحيى**

المدير التنفيذي

المركز اليمني للدراسات الإستراتيجية

## أولاً : تعريف مدلول (البعد الثقافي)

يقصد بـ (البعد الثقافي) في هذه الورقة عوامل التجانس والتشابه والتمايز والاختلاف التي قد يكون لها تأثير إيجابي أو سلبي - في عملية انضمام اليمن إلى منظومة دول مجلس التعاون للدول الخليج العربي .

وتشمل عوامل التجانس والتشابه : الدين واللغة ، والعادات والتقاليد الاجتماعية ، والامتداج الشعبي خلال فترات طويلة من التاريخ المشترك للمنطقة وعدم وجود إرث تاريخي عميق من حالات العداء والصراعات السياسية والعسكرية والمذهبية .

وأما عوامل التمايز والاختلاف فتتمثل في الآثار النفسية السلبية للحواجز القطرية والاجتماعية والاختلاف مستويات الدخول الاقتصادية التي أفرزتها مرحلة ظهور النفط وصولاً إلى فترة الطفرة النفطية وبروز انعكاسات الدولة القطرية في تكريس فوارق التمايز والاختلاف بين شعوب المنطقة والتي أسهمت بتجاذبات فترة الحرب الباردة - عالمياً وإقليمياً - في إشاعة مفاهيمها السلبية ولا سيما على مستوى التخب السياسي والثقافية .

وكما هو واضح : فإن هذا التعريف مدلول (البعد الثقافي) لا يركز على ما هو شائع من مدلول (الثقافة) المفهوم بأنها : الآداب والفنون التي تعمل على الارتقاء بالنفس الإنسانية وتأديبها .. بل يتسع ليشمل أيضاً - المسائل الدينية والاجتماعية والعادات السلوكية (١) .

ولذلك يمكن القول إن بعد (الثقافي) هنا يشمل عوامل إيجابية تسهم بقوة التاريخ والمصالح المشتركة والوحدة الدينية واللغوية في جعل انضمام اليمن مجلس التعاون مرحلة جديدة للمجلس يزداد بها قوة ورسوخاً ويصير أكثر قدرة على تحقيق آمال الشعوب وحفظ كياناتها من المخاطر الخارجية التي تطل برأسها مع كل أزمة عالمية .. ناهيك عن المخاطر الداخلية ولا سيما الخطير الديمغرافي الذي يتمثل :

بعد سنوات طويلة من التردد والتمن والتلويع بالقبول من عدمه وافقت قمة مسقط لدول مجلس التعاون للدول الخليج العربية - في ٣٠/١٢/٢٠٠١ م - على صيغة للتعاون بين دول مجلس وبين الجمهورية اليمنية تمثل في قبول عضوية اليمن في بعض مؤسسات وهيئات مجلس التعاون الاجتماعية والتعليمية والرياضية .. واعتبار ذلك أسلوباً (يربط اليمن تدريجياً بالمجلس حق يصبح اليمن مؤهلاً بعد سنوات للانضمام إليه بصورة من الصور) وفق تصريح مسؤول خليجي كبير لصحيفة الحياة اللندنية حينها .

وكان من الطبيعي أن يثير قرار قمة مسقط ردود فعل متعددة ومتباينة حول سلامته واتفاقه مع الحقائق التاريخية والجغرافية والإنسانية ، واستجاباته للتحديات السياسية والأمنية والاقتصادية التي تفرض على دول الجزيرة العربية تعزيز التعاون بينها ، والسير في طريق التكامل والاندماج في شتى حواب الحياة .

وهكذا هذه الورقة بمحاولة تلمس بعد (الثقافي) لانضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي وانعكاساته: إيجاباً أو سلباً على عملية الانضمام وصولاً إلى الاندماج الكامل لليمن في عضوية المجلس .

وتشمل هذه الورقة عدداً من العناصر وذلك على النحو التالي:

أولاً : التعريف الإجرائي لمفهوم الثقافة باعتباره التعريف الذي سيتم استخدامه في هذه الورقة .

ثانياً : رؤية موجزة عن العلاقات التاريخية التي تربط دول الجزيرة العربية وشعوبها ومواطنيها.

ثالثاً : بعد الثقافي لانضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي .

رابعاً : استشراف آفاق المستقبل .

## **ثانياً : رؤية موجزة عن العلاقات التاريخية التي تربط**

### **دول الجزيرة العربية وشعوبها ومواطنيها.**

طللت المجتمعات شبه الجزيرة العربية - التي تشمل الآن كلاً من اليمن والدول الست المنضوية في إطار مجلس التعاون الخليجي - طوال فترات التاريخ تتسمى إلى منطقة غرافية واحدة ، خالية من الموارع والمحاجز الطبيعية التي تصنع سدواً فاصلة بين البشر .. يشكل الامتزاج الإنساني بين أجزاء هذه المنطقة إحدى الحقائق الاجتماعية والتاريخية ، التي يؤكدها تشابه العادات الاجتماعية وهميمة العلاقات الإنسانية والمصالح الاقتصادية المشتركة ووحدة المصير التاريخي. بالإضافة إلى وحدة الدين ووحدة اللغة التي تعد أهم عناصر (اللحمة) التي شكلت مجتمعًا متجانسًا واسعًا متداً على كل أرجاء شبه الجزيرة العربية ، احتللت أصول قبائله منذ القدم وتشابكت أواصر علاقاته الأسرية والقبلية والعشائرية وانضوت أجزاؤه في إطار دولة واحدة في فترات مختلفة من التاريخ كان أهمها زمن الدولة الإسلامية منذ تأسيسها في عهد الرسول - صلى الله عليه وسلم - ومنذ ذلك الحين صارت الوحدة الإسلامية بالانتماء لأمة واحدة حقيقة قائمة حتى في ظل تعدد الولايات السياسية التي ظهرت في زمان ضعف ثم تفرق الدولة الإسلامية المركبة<sup>(٣)</sup>.

وفي العصر الحديث ، ومنذ ظهور النفط ؛ تعززت هذه الظاهرة الإنسانية الواحدة ل المجتمعات الجزيرة العربية رغم وجود الكيانات السياسية المستقلة . فقد انساحاليميون في دول مجلس التعاون الخليجي وأسهموا في عمليات التحول التنموي والبناء الكبرى التي شهدتها المجتمعات النفطية بدرجة لا تقل عما حدث في عصور ما قبل النفط وقد صار من نافلة الكلام الحديث عن ذلك الدور والإشارة إلى توطن آلاف العائلات والأسر اليمنية في تلك المجتمعات واندماجها كلية وإسهامها المعروف في بنائها وتطويرها<sup>(٤)</sup> .. وفي كل تلك المراحل لم يكناليميون غرباء أو أجانب جاءوا لفترة قصيرة قبل أن يرحلوا: بل استقروا وتزاوجوا وغرسوا جذورهم في مجتمعاتهم الجديدة ؛ وحدثت عملية استيعاب وامتزاج مشتركة تؤكد واحديّة المجتمعات الجزيرة العربية وأصولها الاجتماعية والإنسانية المشتركة<sup>(٥)</sup> .

وفي المرحلة النفطية اكتسبت أعداد هائلة مناليميون - وفقاً لقتضيات العصر الحديث - جنسيات البلاد التي استقروا فيها وصاروا فيها أعلاماً في التجارة والاقتصاد والثقافة .. ولم تجد تلك المجتمعات حرجاً من ذلك فامتنجت عناصرها باليمنيين بصورة قل أن تحدث في مجتمع آخر<sup>(٦)</sup> .

أولاً : في الضائمة السكانية قياساً على الاتساع الجغرافي .

وثانياً : في احتلال التركيبة السكانية بصورة صارت تدق أحجار الخطر في المجتمعات الخليج وقس لغته وعروبيته وأمنه وـ ربما - ديناته الإسلامية بسبب وجود أعداد هائلة من العمالة الأجنبية القادمة من المجتمعات غير الإسلامية تشكل في المجتمعات دول المجلس (مجتمعات داخل المجتمعات) تنقل إليها تقاليدها وثقافتها وعاداتها الدينية والاجتماعية والسلوكية - بكل ما يمكن أن يشكل ذلك الاختراق الأجنبي من انعكاسات سلبية بسبب كثافته البشرية في مواجهة الصالحة البشرية العربية .. مع تذكر أن نسبة مهمة من هذه العمالة الأجنبية تعمل في وظائف ومهن هامشية أو جدتها فترة الثورة التغطية والرخاء المادي .. بينما القواسم المشتركة للدين واللغة والعادات والتقاليد الاجتماعية بين شعوب الجزيرة العربية جعلت وجعل من الوجود اليمني في دول المجلس مصدراً للقوة والتجانس وللإسهام في المحافظة على عريته وهويته دول الخليج : وتقىد على ذلك شواهد ما قبل أزمة التسعينيات والتي تقىد بقوه على أن الوجود اليمني في الخليج كان هو الأقل تكلفة بكل المقاييس الاجتماعية والأمنية والاقتصادية ، فوحدة الأصول القومية والدين الواحد واللغة الواحدة والعادات والتقاليد المتقاربة تسهم في جعل عملية الاندماج اليمني - الخليجي أكثر يسراً واتفاقاً مع طابع الأشياء وحقائق التاريخ والجغرافيا<sup>(٧)</sup> .

وفي الجانب الآخر توجد عناصر ومكونات ثقافية تجعل من انضمام اليمن مهمة غير ميسرة (أو عملية ليست سهلة) . وإنما تخضع لشروط (أو لاشتراطات) محددة ، سواء تم التصرير عنها بصورة مباشرة من قبل بعض مستوئي مجلس التعاون ، أو التلميح إليها بصورة غير رسمية عن طريق التصریفات في وسائل الإعلام المختلفة ، والتي عادة ما تنسب إلى مصادر مقرابة دون ذكر الأسماء ، أو تصرح بها شخصيات ثقافية وإعلامية خليجية تعبر بذلك عن المواقف الرسمية للمؤولين الخليجيين . والتي لا يستطيعون التعبير عنها وإعلامها على الملا .

## **ثالثاً: بعد الثقافي لانضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي**

رغم كل هذا التاريخ الطويل من التجانس والتوحد الديني واللغوي والاجتماعي والسياسي بين مجتمعات الجزيرة العربية؛ إلا أن العواصف السياسية التي شهدتها العلاقات بين اليمن من جهة وبين بعض دول مجلس التعاون الخليجي من جهة أخرى قد أوجدت عوائق وعراقيل تعرّضت وراءها المواقف الرسمية واختارت منها أعداراً للتحفظ أو الاعتراض على انضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي.

وفي أعقاب إعلان قرار قمة مسقط - ديسمبر ٢٠٠١م - قبول اليمن في بعض مؤسسات مجلس التعاون الخليجي؛ كشفت التقارير الصحفية والمحورات الإعلامية عن عدد من الاعتراضات الجوهرية التي تشكل عوائق وعراقيل من وجهة النظر الخليجية - أو بعضها على الأقل - تقدّم أمام اندماج اليمن في النظومة الخليجية. والواضح أن هذه (العواقب والعرaciيل) تبدو ذات أبعاد اجتماعية ونفسية وخيارات سياسية سوف تكون ذات أهمية كبيرة في تحديد مبدأ قبول الاندماج الكلي لليمن في مجلس التعاون الخليجي من عدمه.. ويشكل التعامل اليمني -والخليجي أيضاً - معه منعطفاً فاصلاً في ذلك!؛ سوف يشمل الحديث أهم إيجابيات بعد الثقافي وسلبياته؛ أي العوامل الإيجابية التي تسهم في جعل عملية الانضمام أكثر سهولة، كما تشمل العوامل السلبية التي يتوقع أن تكون محل اختلاف أو سبباً للتحفظ والاشترطات المسبقة.

### **أولاً : العوامل الإيجابية :**

#### **١- الدين :**

يسود الانتفاء للدين الإسلامي اليمن وبلدان مجلس التعاون الخليجي، ولا تكاد تُشَّل الأقليات الدينية الأخرى إلا نسبة ضئيلة جداً لا تشكّل حتى ما يمكن أن يطلق عليها وصف (أقلية دينية) ولا شك أن ذلك العامل يسهم بقوة في تشكيل نوع من الوحدة النفسية والسلوكية بصورة عامة هي بكل المقاييس ضرورية لجعل عملية التقارب والامتناع اليمني - الخليجي أكثر سهولة.

ولعله من المهم الإشارة إلى أن فترات التوتر السياسي في النصف الثاني من القرن العشرين الماضي التي عصفت بالمنطقة العربية عامة -والجزيرة العربية خاصة- لم تؤثر إلا لاماً على العلاقات الإنسانية والاجتماعية بين اليمن من جهة وبين دول المجلس الأخرى.. رغم الخصوصية التي اتسمت بها التحولات السياسية في شطري اليمن وتمايزت بها عن الأوضاع السياسية في بقية دول المجلس التي حافظت على أطّرها السياسية التقليدية بينما شهدت الساحة اليمنية تحولات جذرية تُمثلت في تبني النظام الجمهوري بدلاً من الملكية الوراثية ثم ظهور نظام سياسي يساري متطرف في المناطق الجنوبية من اليمن.. وما رافق ذلك من توترات سياسية ومواجهات عسكرية وحالات عداء بين الأنظمة السياسية الحاكمة تراوحت بين الشدة والملوء وفق الظروف المحلية والإقليمية والدولية المؤثرة في تلك المرحلة الحساسة من تاريخ المنطقة.

وفي تلك المرحلة نشأت ما تعارف أنه (عراقيل ومعوقات) سياسية تحول دون الاندماج الكامل لدول شعوب شبه الجزيرة العربية في مؤسسة إقليمية واحدة كمجلس التعاون لدول الخليج العربي.. وكذلك كانت هناك متغيرات اقتصادية واجتماعية وثقافية أخرى شهدتها المجتمعات الفطية في الجزيرة العربية أوجدت هي الأخرى (معوقات وعراقيل) خاصة بها.. وهذه الأخيرة تتضالغ إلى (معوقات وعراقيل) التحولات السياسية الداخلية واستقطابات الحرب الباردة عالمياً والتسافس الإقليمي على اليمنية على المنطقة! والتي شكلت كلها ما تعدد دوائر وجهات القرار السياسي في مجلس التعاون الخليجي (عواقب) يجب التخلص منها قبل أن تكون اليمن مهيأة للانضمام إلى المجلس. ولعله من المهم التنبيه إلى أن هناك تمايزات ثقافية بين كل شعب وآخر.. بل وداخل الوطن الواحد توجد تمايزات عرقية ولغوية واجتماعية ودينية.. وبالرغم من كل ذلك فإن مثل هذه التمايزات لا تمنع حقيقة أهلها يتّبعون إلى وطن واحد أو أمة واحدة.

ودول مجلس التعاون الخليجي لديها -أيضاً- تمايزات متفاوتة ليس فيما بينها كدول فحسب، بل وداخل كل دولة بذاتها ولا سيما في الدول ذات الاتساع الجغرافي مثل السعودية وعمان ، لكن هناك -بدون شك- عوامل أهم من هذه التمايزات حتمت القاءها في منظومة مجلس التعاون الخليجي . ويعكن قياس النموذج اليمني بتمايزاته على ما سبق .

وين الجمهورين الذين تمكنوا من السيطرة على السلطة في صنعاء في أعقاب ثورة سبتمبر ١٩٦٢ م وفي الحالتين لم يحل الاختلاف المذهبي دون المساعدة والعون والدعم والتأييد السياسي والعسكري . ومن الواضح أن هذا الدعم أملته خيارات سياسية وفرضه مصالح السلطة الحاكمة دون أي اعتناء للبعد المذهبي ! وهو دليل على أن التعدد المذهبي في المنطقة لن يكون عائقاً أمام الاندماج والتقارب.

## ٢- اللغة :

وهناك - أيضاً - وحدة لغوية تجمع شعوب الجزيرة العربية ، فاللغة العربية هي السائدة ، بل أن هجات كثير من المناطق مشابهة ، فمناطق (المهرة - حضرموت-شبوة - مأرب الحروف - صعدة ) في اليمن تتشابه هجاتها مع هجات دول مجلس التعاون الخليجي .

## ٣- العادات والتقاليد :

وهذه - أيضاً - تشابه وخاصة في المناطق المذكورة سابقاً أو المذكورة لبعضها .. حيث تكاد تتطابق عادات الضيافة والزواج والائم والأزياء الشعبية .

## ٤- التاريخ المشترك :

بالإضافة إلى حقائق التاريخ القديم التي تدل على عمق الروابط الإنسانية والمصير - المشترك لشعوب المنطقة ، بالإضافة إلى ذلك فإن التاريخ المعاصر - الصف الأخير من القرن العشرين - شهد حوادث وتغيرات ومنعطفات في بلاد الجزيرة العربية كانت تتعكس على كل دولة في المنطقة . وتأثرت كل الدول - بما فيها اليمن - بما حدث في الدول الأخرى : إيجاباً وسلباً ، وكما تأثرت الأنظمة الحاكمة بما حدث في كل دولة ، فإن الشعوب كذلك تبادلت التأثيرات السياسية والفكرية والاقتصادية ، وكان هناك تواصل وتعاون وانتماء وتفرعات لا يمكن لأحد إنكارها للتيارات السياسية الفكرية والمذهبية وإن كانت ظروف السرية قد حجبت كثيراً من التفاصيل لكن الأمر واقع بلا مراجعة .

لكن هناك وجهاً آخر لهذه الوحدة الدينية - إن جاز التعبير - تمثل في وجود تعدد مذهبى في إطار الفكر الإسلامي على النحو التالي :

- أ - انتماء للمذهب السني وهو يشكل أغلبية بالنسبة لعدد السكان .
- ب - انتماء للمذهب الشيعي (الجعفري الأثنى عشرى) ويتركز في شرق السعودية والبحرين والكويت .

- ج - انتماء للمذهب الشيعي (الزيدى) وهو يتركز في مناطق الشمال الغربى في اليمن .
- د - انتماء للمذهب الأباضى ، ويتتركز في سلطنة عمان .

- هـ - انتماء للمذهب الإسماعيلي وله تواجد في مناطق من اليمن وال سعودية .

وباستثناء بعض المواجهات المسلحة - التي حدث بعضها أثناء تكوين الكيانات السياسية القائمة - فلا يمكن القول بسهولة إن هناك (توتراً مذهبياً) بين أتباع المذاهب الدينية المتسمة للإسلام قابل للانفجار في أي لحظة وإثارة حرب طائفية بين أتباع المذاهب بمجرد زوال قبضة الأنظمة القوية ! ولا ينفي هذا الرأي ما قد يكون موجوداً في النفوس من الامتناع أو الضيق أو الرغبة في إظهار التميز المذهبي لكل طائفة : سياسياً وفكرياً والمهم أن معظم بلاد الجزيرة العربية تضم مذاهب إسلامية متعددة لكن العلاقات بين المتندين لهذه المذاهب ليست تصادمية حتى الآن على الأقل - ولا شك أن الاعتراف بهذا التعدد المذهبى والاتفاق على قواسم إسلامية ووطنية وقومية يمكن أن تسهم في جعل هذا التعدد مصدراً للقوة والشراء الفكرى والإنسانى طالما استزم الجميع بالعيش والعمل في إطار مجتمع قائم على دستور وقوانين واضحة تحدد المسؤوليات والحقوق والواجبات ويعيش في ظلها الجميع دون إلغاء أو إقصاء أو تهميش لأى طرف .

وبالنسبة لليمن ، فلم يشكل وضعها المذهبى مشكلة (طائفية) حقيقة داخلياً ولا مع بقية دول مجلس التعاون . ويلاحظ أنه برغم التناقض الفكري بين (الوهابية) وبين (الشيعة) إلا أن النظام السعودى - الذى تعد الوهابية أحد الدعامات الفكرية له - دعم بقوة النظام الم Buckleyi اليمنى عند تعرضه للخطر أثناء ثورة ١٩٤٨ م . كما دعمت المملكة العربية السعودية الجانب الملكي (الشيعي) في الحرب الأهلية اليمنية ١٩٦٢-١٩٧٠ م التي نشب بين الملكيين المؤيدین لنظام الأئمة الشيعة

## **ثانياً : العوامل السلبية:**

ولعل أهم هذه العوائق والعراقيل ذات البعد الثقافي - الاجتماعي تمثل - من جهة النظر الخليجي - فيما يلي :

### **١- النظام السياسي:**

يعد النظام السياسي في اليمن - القائم دستورياً على مبادئ الجمهورية والتعددية الحزبية والتداول السلمي للسلطة هو أهم عوائق قبول اليمن في منظومة خلنجية تقوم أنظمتها السياسية على أساس الملكية الوراثية ومنع العمل الحزبي والتداول السلمي للسلطة وفق انتخابات ديمقراطية تعددية<sup>(٧)</sup>.

ويعرف مسؤول عماي لم يشا ذكر اسمه - في تصريحات لصحيفة (الوطن) السعودية في ٢٠٠٢/٦ - إن من الأسباب التي تؤخر انضمام اليمن مجلس التعاون الخليجي هو أن اليمن تقدم مساحات واسعة في ظل وجود التنظيمات الحزبية .. وهو الأمر المرفوض في دول المجلس على الرغم من التقدم الملحوظ الذيها في الحريات السياسية . ويفكـد هذا الأمر د. مصطفى العاني - المستشار بالمعهد الملكي للدراسات الدفاعية بلندن - الذي أكد في برنامج (العالم هذا الأسبوع) في هيئة الإذاعة البريطانية ٢٠٠٢/٥ عند إشارته إلى بعض الاختلافات بين اليمن وبين دول مجلس التعاون .

(إن الدول التي هي عضوة في مجلس التعاون (نظمها يقوم على الملكية الوراثية) وفي الإطار نفسه تؤكد صحيفة (الوطن) الكويتية في ٢٠٠٢/١٠ أن من ضمن التحفظات الخليجية المتداولة عن انضمام اليمن مجلس التعاون (الخلاف السياسي والتنظيمي بين أنظمة الحكم بين الطرفين) .. ويزيد أ. عثمان العثمان (وهو كويتي فيما يبدو) في مشاركة له في برنامج (أحداث الأسبوع) في قناة الشارقة شرح أهمية هذا العائق حيث يقول : (تركيبة المجتمع اليمني فيها معطياته السياسية ، وطريقة العلاقة بالسلطة ، ومؤسسات السلطة تختلف .. ومفهوم الناس للعلاقة والمواطنة في اليمن يختلف عنها في باقي دول المجلس) .

ولا ريب أن الخلاف القانوني بين أنظمة ملكية وراثية - لا تعترف بالعمل الحزبي - وبين نظام جمهوري يقوم دستورياً على التداول السلمي للسلطة والتعددية الحزبية هو اختلاف حقيقي ومؤثر في تحديد إمكانية انضمام اليمن (الجمهوري) إلى منظمة دول (ملكية) . لكن الاختلاف الحقيقي ينبغي ألا يكون في الأسماء ؛ فهناك أنظمة ملكية وراثية وأخرى جمهورية ضمن إطار الاتحاد الأوروبي - لكن هذا الاختلاف محصور في الأسماء .. أما في المسمايات والواقع فهي كلها أنظمة ديمقراطية تقوم على أساس دستورية قانونية تسمح بالتداول السلمي للسلطة (الحقيقة) وتسمح بكل أنواع الحريات السياسية والثقافية دون قيد أو شرط . وهذا (المضمون) هو الذي يشمل العائق الحقيقي وليس مجرد مصطلح (ملكية وراثية أو جمهورية غير وراثية) .. أما مسألة الحريات العامة فهناك تفاوت في القبول بما والسماح بما بين دولة وأخرى في داخل دول مجلس التعاون الخليجي نفسها .. بل إن بلداً مثل (الكويت) هو أكثر افتاحاً في العمل النقابي والاجتماعي وأكثر التزاماً بحقوق الإنسان في هذا المجال من (اليمن) ! وبصورة عامة تتفاوت مستويات الحريات السياسية والقابية والصحفية من بلد إلى آخر .. وفي بعض الحالات تقترب المجتمعات الخليجية إلى حد ما من المجتمع اليمني .. وتبعاً عنه - إيجاباً أو سلباً - في حالات أخرى ..

ومن الصعب إنكار وجود تنظيمات وأحزاب تنشط سراً في دول مجلس التعاون الخليجي .. فهذه الدول توجد فيها امتدادات للحركات السياسية : القومية والإسلامية واليسارية بالإضافة إلى وجود الاتجاهات الليبرالية والأحزاب ذات الاهتمام القطري وهاتان الأخيرتان فهما نفوذ كبير وبهيمن رموزها على مساحات واسعة من الدولة .. والأكثر صعوبة أن تظن سلطة ما أنها قادرة على الاستمرار في منع حرية العمل الحزبي وكبت نشاطات التنظيمات والحركات السياسية والفكيرية وخاصة مع أجواء الانفتاح العالمي والاتجاهات العالمية الاقتصادية التي تقبل بها جميع دول الخليج وهي سوف تقتضي بالضرورة افتتاحاً سياسياً مثلاً . وفي هذا السياق يمكن الحديث عن التعدد المذهبي الموجود في المنطقة ؛ حيث تعيش عدد من المذاهب الدينية لكن هذا التعدد لم يبرز أخطاراً واضحة حتى الآن ، وتکاد كل دول الجزيرة العربية تعرف هذا التعدد المذهبي . وبالسبة لليمن - مثلاً - فقد كان هناك تحالف ودعم

توجهًا دوليًّا - أمريكيًّا على وجه الخصوص - لدعم وتشجيع دول الخليج العربية للمضي قدماً إلى مزيد من الانفتاح السياسي<sup>(٩)</sup> ، ولا يتردد مسؤولون أمريكيون - عادة - في الإشادة بما يجري في اليمن من انتخابات دورية تتسم بتعدديتها حزبية ومشاركة للمرأة مما يعتبرونه تمثيلاً خاصاً في الجغرافيا العربية يحسب لصالح اليمن ونظامها السياسي مقارنة بأنظمة مجلس التعاون الخليجي التي تعد متخلفة في هذا المجال مع وجود استثناءات مثل تحرير البحرين الأخيرة..<sup>(١٠)</sup> .. وبناء على ذلك فإن المطالبات بتعديل النظام السياسي اليمني ليتلاءم مع الأنظمة الخليجية لا يبدو منسجمًا مع الاتجاه العالمي في هذا الشأن . وفي الوقت نفسه فإن الديمقراطية في اليمن لا تشكل خطراً على دول الخليج يمكن أن تنتقل عدواها إليها ، فهي رغم الإشادة بها لم تصل بعد إلى مرحلة التطور الديمقراطي الحقيقي الذي يسمح ب التداول حقيقي للسلطة ، بحيث يمكن القول بأنه رغم التمايز الظاهري للنظام السياسي في اليمن عن دول المجلس إلا أنه يكاد يكون تمايزاً غير عائق . أما بالنسبة لنظام التوريث فالسابق في الأنظمة الجمهورية تؤكد عدم وجود تمايز حقيقي . وفي الوقت نفسه سيكون من الصعب على اليمن أن تراجع عن السير في هذا الطريق لتضمن رضا الخليجيين مقابل غضب - ربما - الغرب ! وفي الحالتين فإن مثل هذا المطلب سيظل معضلة حقيقة لأن أحد هما لن يرضي القوى اليمنية في الداخل ويثير فتنة لا يعلم مداها إلا الله ، والآخر لن يرضي دول الخليج .

## ٢ - عدم الاستقرار المجتمعي :

تنظر عدد من الجهات ويشيع وسط الرأي العام الخليجي إلى أن الحالة العامة غير المستقرة في اليمن هي عائق أمام انضمامها الكامل إلى مجلس التعاون الخليجي الذي تعم دوله باستقرار داخلي واستباب أمني منضبط!<sup>(١١)</sup>

وتمثل الحالة غير المستقرة في اليمن - عند الطرف الخليجي - في ضعف الجانب الأمني ، وسيطرة القبائل على مناطق معينة ، والبيع المشروع للسلاح المنتشر في كل بيت تقريباً!<sup>(١٢)</sup> ومع قناعاتنا بأن مثل هذه الأطروحتات ليست ذات أولوية حقيقة تمنع انضمام اليمن إلى مجلس التعاون ، خاصة وأن بعض هذه الدول قد أقامت علاقات قوية مع بعض القبائل اليمنية

Saudi (رغم الانتماء الرسمي السعودي للسنة) للنظام السابق في المملكة المتوكلاً عليهما رغم أنه نظام شيعي إلا أن شيعة اليمن هم أقرب إلى السنة في اليمن والجزيرة من شيعة الإحساء والبحرين والكويت . بالإضافة إلى ذلك فإن هناك خصوصية للمذهب الزيداني عن غيره من المذاهب الشيعية باعتباره أقرب المذاهب الشيعية للسنة وفقاً للمقوله المشهورة أنه حفي الفروع معترلي الأصول وأنه أكثر المذاهب الإسلامية اتفاقاً على المذاهب الأخرى . وبالتالي فلا تتوقع هذه الورقة أن يكون للتعدد المذهبي أثر سلبي إذا توافرت أساسيات العدل السياسي والاقتصادي والاجتماعي .

ويبدو أن معضلة (الديمقراطية) ستكون هي أهم العوائق فعلاً وخاصة إذا ترسخت تجربتها في اليمن وتخلصت من سلبيتها التي تشهو صورها وتکاد تحملها - في بعض الأحيان - لا تختلف عن غيرها من الممارسات اللاديمقراطية في بلدان الخليج نفسها! ويبدو - استنتاجاً - أن هناك مطالب غير معلنة رسمياً تجعل من أولى شروط القبول الكامل لليمن في مجلس التعاون الخليجي هو (تكييف) نظامها السياسي قدر الاستطاعة مع أنظمة دول المجلس الأخرى .. وربما تلمح هذا المطلب في تصريحات المصدر العماني - الذي سبق ذكره - لصحيفة (الوطن) السعودية : (المجلس وجد صعوبة في تحديد الصالحات المنوحة لليمن .. في حين ألح إلى رغبته في تغيير النهج السياسي القائم بما يتواافق نسبياً مع خطوات الانفتاح السياسي الذي تعشه دول المجلس!).

وшибهاً بهذا التصريح ما جاء على لسان عثمان العثمان - مصدر سابق - (سيحاول المجتمع اليمني أن يكيف نفسه ويعدل خطابه السياسي ومفهومه للدولة والسلطة ..).

أما متى يكون اليمن جاهزاً للحضور الكامل في مجلس التعاون في نظر عثمان العثمان : (في الوقت الذي يصبح فيه المجتمع اليمني الداخلي والخطاب السياسي اليمني الداخلي والخطاب القبلي الداخلي متوازناً مع المجتمعات الخليجية ومع الخطاب السياسي لكافة دول مجلس التعاون).

وبالرغم من أن مثل هذه المطالب لتعديل النظام السياسي اليمني ليسواهم مع أنظمة دول مجلس التعاون ما تزال عبارة عن تصريحات غير رسمية .. لكن ينبغي الملاحظة هنا أن هناك

وهكذا فإن (الأمن) ليس سمة خاصة بمجتمعات معينة دون أخرى .. (وعدم الاستقرار الأمني) – أيضاً – ليس سمة خاصة بمجتمع دون آخر : لأن (الأمن) في الأخير هو ثمرة مجموعة من الإجراءات والنظم السياسية والاقتصادية والاجتماعية والوعي بالصالح الوطني والإقليمية والقومية للبلد الواحد أو مجموعة بلاد .. ومثل هذا الأمر لا يتحقق من منطلق (فردي) أو بسبب (خاصية غير مستمرة) مثل (النفط والثراء) في المجتمعات .. إن دول الاتحاد الأوروبي – مثلاً – ليست على مستوى واحد من الناحية الأمنية ! وبلد مثل بريطانيا يخوض حرباًأهلية في أيرلندا الشمالية وتصل شرارتها إلى قلب (لندن) ؛ برغم ذلك فإن هذا (الأمن المزعزع) لم يمنع أن بريطانيا ضمن إطار أوربي واحد يسهم فيه الجميع في حل مشكلات المجتمعات الأوروبية .. وهذه (إيطاليا) بلد المافيا والعصابات الشهيرة ومع ذلك فلم تكن (حالتها الأمنية الخاصة) جائلاً دون اندماجها في النسيج الأوروبي !

ج – استقرار الوضع السياسي الداخلي لا يقوم على مسميات الأنظمة (جمهوريّة أو ملكية) بقدر ما يقوم على التوافق السلمي بين أفراد المجتمعات ووصولهم إلى صيغة سلمية بشأن (السلطة) التي يشكل الخلاف حولها أوسع منابع الخطر على الأنظمة والشعوب ... وما لم تكن هناك صيغة يتفق حولها الجميع – أو الأغلبية على الأقل – بشأن الوصول إلى السلطة والتخلص منها وضبط ممارستها وأحوالها فإن (الأمن) يبقى غالباً مهماً كانت الظواهر تدل على غير ذلك .. لأن التجارب الإنسانية دلت على أن احتكار السلطة وحصرها في فئة واحدة يصنع شروخاً غائرة في المجتمع وفي النفوس تسحول فيما بعد – في ظروف متغيرة – إلى مظاهر تصدع وانشقاق تسرب منها حم الغضب والذمر والتمرد ، ويفرض الصراع والتنافس على (السلطة) المحرمة) منطقه على الجميع ويتحول (أمن المجتمع) إلى مجرد حلم بعد أن يصير أمن (الحاكم أو النظام) هو الأمن صاحب الأولوية في البلاد على حساب كل شيء .

الذي تسخر له كل الإمكانيات والقدرات المادية وتسلب من المجتمع حرياته أو التضييق عليها بحجّة حماية أمن الحكم أو النظام الذي يتلخص في الأخير في فرد واحد أو فئة معينة على حساب أمن الوطن والشعب والمجتمع .

خارج إطار الدولة : إلا أن وجود بعض المشاكل – سواءً كانت أمنية أو اقتصادية – لا يجوز أن يكون حائلاً دون تلاقي الشعوب العربية واندماجها مع بعضها البعض .. بل لعل نقاط الضعف هذه هي التي تحتم التلاقي والتعاون .. وفي كل زمان تعاني المجتمعات البشرية من نقلط ضعف تصيب مظاهر الحياة الإنسانية فيها لكن المهم أن تكون هناك أساس دستورية وقانونية سليمة يقوم عليها بناء المجتمعات ، ومن خلال ذلك تستطيع الشعوب تلافي مظاهر القصور ومعالجة أسبابها .. ورب دولة أو مجتمع تبدو في حالة أفضل – لأسباب طارئة غير أصلية – ثم تكتشف في يوم ما أن كل ذلك كان مجرد سراب وخداع ! وأن (الأمن) الذي كانوا يظنونه مستقبلاً أحصى خوفاً وعجزاً عن درء المخاطر !

ومع إقرارنا بصحة وجود مظاهر غير صحية في اليمن إلا أن المجتمعات الخليج كلهـا – ودون استثناء – لا تستطيع أن تجزم أنها تعيش في بحبوحة من الأمن والاستقرار الذي لا يخشى غاللة ولا غدرأ ! وفي كل دولة من دول مجلس التعاون سوف يجد الباحث مصدرأً من مصادر عدم الاستقرار والقلق الأمني ؛ سواءً أكان ذلك بسبب الخوف من عدوان خارجي أم ترخيص من خطر داخلي قد يكون كامناً في الوقت الراهن – لأسباب شتى – لكن يبقى أن في كل نظام توجد فيه معضلة أمنية داخلية قد تكون بسبب (الاختلافات العائلية) أو بسبب وجود قوى سياسية أو طائفية معارضة ظاهرها المدود والسكنية وباطنها لا يعلم ما فيه إلا الله .. وفي تقديرنا أن أهم الأخطار الأمنية التي تهدد المنطقة والجزيرة العربية خاصة يتمثل فيما يلي :

أ – الأطماع الدولية في السيطرة على الثروة النفطية في الخليج وجعلها حنفيات مفتوحة بأسعار غير حقيقة لضمان دوران عجلة الحياة في الغرب بصورة لا تؤثر على رخاء شعوبه .

ب – الصالة السكانية الخليجية التي لا تتناسب مع المساحة الجغرافية الهائلة والثروة النفطية الخرافية والموقع الإستراتيجي المهمة .. وهذا الواقع السكاني المزمع يجعل من (الأمن الخليجي) مجرد (أمنيات طيبة) مالم يكن معتمداً على قوى ذاتية مؤهلة – وهذا غير وارد الآن – أو يكون معتمداً على حماية دولية باتفاقيات أمنية مع دول كبرى تجعل من (الأمن) مجرد فاتورة خيالية واستغلال حقيقي لثروات المنطقة وسيفاً مصلحتها على الأنظمة يحد من قدرتها على الحركة الحرة والدفاع عن المصالح الحيوية للأمة .

الصورة التاريخية المشاعة عن اليمن : مجتمعاً وإنساناً غير المتحضر وهي صورة موسمة بالخلاف والفقر والطابع القبلي التمرد.

وربما كان من الغريب أن يدرج مصدر رسمي خليجي ظاهرة (القات) ضمن الفوارق المجتمعية أو الظواهر الاجتماعية المزعجة التي تعرقل انضمام اليمن الكاملة إلى منظومة مجلس التعاون الخليجي (١٤) .. ومع إقرارنا - شخصياً - بأن (القات) مشكلة وظاهرة مزعجة .. لكن هل يعني ذلك أن مجتمعات الخليج خالية من الظواهر الاجتماعية المزعجة؟ ألا يمثل انتشار المخدرات في بعض المجتمعات الخليجية خطراً أشد من القات؟ ثم ألا تسمع المجتمعات الخليجية وتبيع الخمور بيعاً وشراء وتداولـاً - ناهيك عن تداوله سراً بصورة مفرغة - رغم المحظورات الشرعية المعروفة والأخطار الصحية والعقلية والاجتماعية والاقتصادية لهذا النوع من المسكرات؟

ومن المرجح فإن مثل هذه المبررات تكون انعكاساً لمشاعر قطبية دفينة محكمة بالآثار النفسية للحدود المصطنعة والكيانات السياسية القطرية والاختلافات السياسية بين النخب الحاكمة أكثر مما هي تعبير عن قلق مشروع من بعض المظاهر الاجتماعية المزعجة في المجتمع اليمني!

وعلى سبيل المثال الإضافي فإن (الظاهرة القبلية) في اليمن تدرج ضمن العوائق الاجتماعية لانضمام اليمن في منظومة مجلس التعاون الخليجي (١٥) .. وهو أمر غريب باعتبار أن المجتمعات الخليجية كلها، دون استثناء، هي مجتمعات قليلة في الأساس .. وتلعب القبائل والعشائر أدواراً في الاستقرار السياسي لأنظمتها وتوفير الولاء الشعبي لها .. وحقاً فإن هناك فوارق بين نفوذ القبائل اليمنية أو حيويتها وبين قبائل وعشائر دول الخليج لكن هذا لا ينفي وجود الظاهرة أصلاً .. أما فوارق الحيوية والنشاط الاجتماعي فهي حالات مرتبطة بظروف سياسية واقتصادية بل وخارجية .. ولا يعني هيمنة الأنظمة الحاكمة على قبائلها وعشائرها وضبط حركاتها في فترات زمنية معينة أنها قد تخلصت تماماً من آثارها السلبية تماماً .. فكما سبق القول فإن (الحالة الأمنية) في أي مجتمع إنساني تقوم على حياثات العدل بكل مظاهره .. ورب مجتمع يبدو آمناً هادئاً لكن بذرة الشر وعدم الاستقرار كامنة فيه لا يجزها عن الظهور إلا أوضاع معينة غير دائمة لأنها قائمة على أسس غير صحيحة مثل : المداراة السياسية وشراء الذمم والولايات والقمع البوليسي .. إلخ . ووجود (القبائل) أو (العشائر) في المجتمعات الخليجية أمر مقرر لا يشكك فيه أحد .. ولا شك أن دورهـ

ويرتبط الاستقرار السياسي في أي بلد كذلك بوجود حد معقول من المساوة والعدل الاجتماعي التي لا تغنى عنها الحرية السياسية ولا هي تستغني عنهما ، وكلها تعمل على تحقيق حالة أمنية مستقرة في الحدود الطبيعية .. فالعدل السياسي والعدل الاقتصادي والعدل الاجتماعي هو صمام الأمان الحقيقي لأي مجتمع . وهذه هي المعايير الصائبة التي ينبغي أن تكون نصب أعين الجميع عند النظر إلى مفهوم (الحالة الأمنية) ومدى تحققها من عدمه .

### ٣- الفوارق الاجتماعية والنفسية :

المقصود بالفوارق الاجتماعية والنفسية هنا وجود فارق كبير في المستوى المعيشي بين المجتمعات دول مجلس التعاون الخليجي (والتي تعد المجتمعات رخاء ورفاهية ووفرة) وبين المجتمع اليمني الذي يعد مجتمعاً فقيراً ويعاني من العديد من المشاكل والاختلالات والاختناقـات والصعوبـات في المجالـات الاقتصادية والتعليمـية والصحـية والخدمـاتية .. بالإضافة إلى أن المرحلة النفـطـية شهدـت هجرـة ملايين الـيمـنـين إلى دولـ النفطـ للعملـ والعيشـ فيهاـ وكانتـ معظمـ الأيديـ العـاملـةـ الـيمـنـيةـ حينـهاـ غيرـ مؤـهلـةـ مهـنيـاـ ولاـ عـلـمـياـ ، وـتـرـكـ وـجـودـهاـ فيـ الأـعـمـالـ الأـقـلـ أـهـمـيـةـ فيـ الجـمـعـاتـ الـخـلـيجـيـةـ ..ـ ولاـ شـكـ أنـ التـحـولـاتـ الـاـقـتصـاديـةـ وـالـنـفـطـيـةـ وـالـظـواـهـرـ الـاجـتـمـاعـيـةـ الـمـرـتـبـةـ عـرـضـةـ الـرـخـاءـ وـالـرـفـاهـيـةـ كـانـ هـاـ أـثـرـ أوـ إـسـهـامـ فيـ تـكـوـينـ فـوـارـقـ نـفـسـيـةـ وـمـجـتمـعـيـةـ بـيـنـ الـخـلـيجـيـنـ أـهـلـ الشـرـاءـ وـبـيـنـ الـيـمـنـيـنـ الـعـمـالـ هـاـ أـثـرـ أوـ إـسـهـامـ فيـ تـكـوـينـ فـوـارـقـ نـفـسـيـةـ وـمـجـتمـعـيـةـ بـيـنـ الـخـلـيجـيـنـ أـهـلـ الشـرـاءـ وـبـيـنـ الـيـمـنـيـنـ الـعـمـالـ السـطـاءـ !ـ وـلـعـلـ الـحـدـةـ الـتـيـ اـتـسـمـتـ بـاـعـضـ الـمـوـاـقـفـ الـعـامـةـ وـالـخـاصـةـ فـيـ الـخـلـيجـ تـجـاهـ الـيـمـنـ وـالـيـمـنـيـنـ؛ـ اـثـنـاءـ أـزـمـةـ الـخـلـيجـ الثـانـيـةـ وـاحـتـلـالـ الـكـوـيـتـ؛ـ كـانـتـ نـابـعـةـ مـنـ الـإـحـسـاسـ بـالـدـهـشـةـ وـالـاستـغـارـابـ مـنـ مـوـاـقـفـ يـمـنـيـةـ لـمـ تـرـاعـ الـكـرـمـ الـخـلـيجـيـ الرـسـميـ وـالـشـعـعـيــ الـذـيـ لـمـ يـخـلـ عـلـىـ الـحـالـيـاتـ الـيـمـنـيـةـ بـشـيـءـ وـاـتـسـمـ بـالـجـحـودـ وـالـنـكـرـانـ فـيـ زـمـنـ أـزـمـةـ شـدـيـدةـ عـصـفـتـ بـالـعـقـولـ وـالـقـلـوبـ (١٦) ..ـ وـإـنـ كـانـ الـإـنـصـافـ يـقـضـيـ تـنـوـيـهـ إـلـيـ أـنـ هـذـهـ الـمـوـاـقـفـ الـمـدـهـشـةـ مـنـ الـجـحـودـ وـالـنـكـرـانـ لـمـ تـكـنـ شـائـعـةـ ..ـ وـلـاـ يـزـالـ الـيـمـنـيـونـ يـمـثـلـونـ جـالـيـاتـ مـهـمـةـ فـيـ مـعـظـمـ دـوـلـ الـخـلـيجـ رـغـمـ أـزـمـةـ الـخـلـيجـ الثـانـيـةـ.

لكنـ بـصـورـةـ عـامـةـ فـيـ تـنـاقـصـاتـ الـثـرـاءـ وـالـفـقـرـ هـاـ أـثـارـهـاـ فـيـ تحـدـيدـ شـكـلـ النـظـرـةـ إـلـيـ الـيـمـنـيـنـ باـعـتـيـارـ نـوـعـيـةـ غـالـيـةـ الـأـعـمـالـ الـتـيـ كـانـواـ وـمـاـ زـالـواـ يـؤـدـونـهاـ فـيـ الـجـمـعـاتـ الـخـلـيجـيـةـ بـالـإـضـافـةـ إـلـيـ

العام أقل بروزاً وتائراً من القبائل اليمنية لكنه في كل الأحوال غير معهود ، فالجتمع الكوبي - ربما لأنه الأكثر افتاحاً سياسياً وفكرياً واجتماعياً - يعرف دوراً سياسياً للقبائل عند تحديد المرشحين لأي انتخابات وبالرغم من الرفض الرسمي لهذا الدور إلا أن القبائل تجري انتخابات داخلية خاصة بها بين أبنائها الراغبين في الترشح لتحديد الأوفر حظاً منهم ولتمثيل أصواتها في الانتخابات العامة ! وفي كل دول مجلس التعاون يبدو بارزاً الدور الاجتماعي للقبائل أكثر من دورها السياسي لكن لا أحد يستطيع أن يضمن استمرار أسباب ذلك مستقبلاً ولاسيما إذا تعرضت هذه الدول لحالات من عدم الاستقرار السياسي بسبب ظروف دولية أو داخلية مفاجئة !

وفي تقدير هذه الورقة أن مسألة التركيبة القبلية لها بعد سياسي يؤجج سلياتها ، ولكن مع انتشار التعليم واندماج المجتمعات الصغيرة داخل البلد الواحد وتكرис المجتمعات العدل السياسي والاقتصادي والاجتماعي سوف يتخلص المجتمع اليمني من الجوانب السلبية لتركيبة القبلية وما يرتبط بها من ظواهر تجد اعتراضاً من قبل اليمنيين قبل غيرهم مثل انتشار السلاح وجود مظاهر للضعف الأمني في المناطق نتيجة ضعف دور الدولة نفسها .

ويعرف باحث بحريني هو أ. باقر سلمان التجار - في دراسة بعنوان *الثقافة وتحليقاتها في الخليج العربي* نشرتها مجلة المستقبل العربي في أكتوبر الماضي ٢٠٠٢م - إن مجتمعات الخليج (عرفت حتى فترة وجيزة وكانت مجتمعات قبلية) (ومازالت الأسرة كما هي القبلية وربما الطائفية تحكم علاقة الدولة بالمجتمع من ناحية كما هي تحكم علاقة الدولة بالدول الأخرى من ناحية أخرى...) ، والأسرة والقبيلة تمثلان من حيث قوتهما وسيادة قيمتها مؤسستين تبدو أنهما أحياناً فرق مؤسسة الدولة .

ولعل تأمل التجارب الناجحة في القارب أو التعاون أو الاندماج بين الدول في عالم اليوم تدل على أن اشتراط التماهُل والتَّشَابِه والتقارب في كل شيء هو أمر مستحب! فلا بد أن تظل هناك فوارق واختلافات بين المجتمعات ولو توحدت سياسياً في نظام واحد .. وباستثناء التوحد في الأنظمة السياسية ، القوانين العامة ، فسوف تظل هناك فوارق في مستويات المعيشة حتى داخل البلد الواحد (مثلاً تعدد الولايات الشمالية الشرقية أكثر ثراء من الولايات الجنوبية في أمريكا .. والشمال الإيطالي أكثر غنى من الجنوب الإيطالي .. وفي داخل الاتحاد الأوروبي هناك تفاوتات مذهلة في مستويات المعيشة بين دول مثل ألمانيا وفرنسا وبريطانيا ودول مثل البرتغال وأسبانيا وإيرلندا) .. كما أن هناك فوارق اجتماعية في العادات

والتقاليد والحرفيات الشخصية من بلد إلى آخر في الاتحاد الأوروبي وفي الولايات المتحدة نفسها بل وحتى توجد فوارق في القوانين بين ولاية وأخرى في حالات عديدة !

وكل ذلك يؤكد أن الحديث عن صعوبة اندماج اليمن في الخيط الخليجي بسبب وجود ظواهر مختلفة ليس وجهاً ولا يجوز أن يكون سبباً في عرقلة هدف نبيل مثل توحيد الشعب وتقارها.

## رابعاً : استشراف آفاق المستقبل

تبعد التوقعات أو المآلات المستقبلية لعلاقة اليمن مع منظومة مجلس التعاون الخليجي بصورة فيما يلي :

أ- عدم قبول انضمام اليمن الكامل إلى منظومة دول مجلس التعاون ، وتخلّي اليمن عن رغبتها في ذلك بسبب الفشل في الاتفاق على الصيغة المناسبة لشروط الانضمام ، وبخسها عن منظومة إقليمية أخرى . لكن مثل هذا التوقع سوف يؤدي إلى استمرار وجود ثغرة في منظومة الأمن الخليجي لأن اليمن تُمثل الخاصرة الجنوبية - الشرقية لجزيرة العرب ، وإبعاده عنها يعني وجود خلل أو نقطة ضعف خطيرة لا تتفق مع المعايير التاريخية والجغرافية التي توجب التكامل ولا مع المطالب الأمنية لدول المجلس . كما أنه سيؤدي إلى خلق مبررات لتوتر سياسي وثقافي بين الطرفين بسبب شعور اليمنيين بأن عملية استبعادهم غير مبررة وأن الطرف الآخر ما تزال تحكم عوامل الماضي التي ترى اليمن أقل شأنًا من دول الخليج الغنية ! وربما يعكس هذا على مستويات التبادل التجاري لغير مصلحة دول المجلس التي تجد منتجاتها سوقاً كبيرة في اليمن تخفف من مشاكل تصريف الإنتاج الخليجي ! ولا شك أن حدوث عملية استبعاد لليمن هو قرار خليجي صعب بمقاييس عديدة؛ ومن بينها - بالإضافة إلى وجود ثغرة أمنية - أنه لا يوجد اتفاق كامل على استبعاد اليمن التي تجد دولاً خليجية مت侯مة لانضمامها مثل (قطر) وأخرى مثل الإمارات وعمان أقل تحسناً من قطر ولكنهما لا تجدان مانعاً حقيقياً يحول دون ذلك !

ب- الإبقاء على الصيغة المعتمدة في قمة مسقط أي قبول اليمن في بعض مؤسسات مجلس التعاون ، ووضع اشتراطات سياسية واقتصادية وأمنية مبالغ فيها تؤدي إلى إطالة زمن الانضمام بما يفقد الأمر حيويته وفائده ويطفي حماس اليمن تدريجياً . وهذا الأمر ربما يكون له الآثار نفسها المذكورة في (أ).

ج- الانضمام الكامل لليمن بعد القبول بتكييف نظامه السياسي ليتواءم مع الأنظمة السياسية الخليجية إلى حد كبير ولا سيما فيما يتعلق بالحد من الحريات السياسية على الأقل في

الأجل المنظور وبحيث تقدم دول الخليج يد المساعدة والعون لتأهيل اليمن وتسهيل عملية انضمامها الكامل إلى مجلس التعاون الخليجي لكن هذا الأمر سيكون له أثمان داخلية باهضة ، كما أنه لا يتفق مع رياح التغيير العاتية التي تهب على المنطقة من الداخل والخارج باتجاه مزيد من الانفتاح السياسي والمشاركة الشعبية في السلطة .

على أن هناك توقفاً رابعاً ترى هذه الورقة بأنه هو الحل الأكثر اتساقاً مع التطورات المحلية والإقليمية والدولية ... وهو - أيضاً - الأفضل لمجتمعات الجزيرة العربية التي تعد جزءاً هاماً من الأمة العربية والإسلامية - ويعتبر في أن تتفق كل دول مجلس التعاون واليمن معها على اعتماد مقاييس ومعايير ت نحو بهذه المجتمعات نحو منظومة من القيم والمبادئ الدستورية والقانونية أكثر انفتاحاً تسمح فيها بإقامة نظام ديمقراطي تعددي تكون السلطة فيه للشعب وتتوحد فيه - أو على الأقل تتفاهم - القوى السياسية المشابهة في كل بلد .. ولا يلزم هذا الأمر تغيير الأنظمة الملكية إلى جمهورية أو العكس .. فيبي القصيد هو تحول الأنظمة الملكية والجمهوية معاً إلى أنظمة دستورية تداول فيها السلطة وفق انتخابات حرة ونزيهة ؛ على مستوى رؤساء الوزارات في الأنظمة الملكية الوراثية أو على مستوى رؤساء الجمهورية في الأنظمة الجمهورية .. وفي مثل هذه الحالة فإن المعضلة الأهم وهي معضلة الأنظمة السياسية المتباينة سوف تلاشي .. وتبقى بعدها مسائل أخرى أقل أهمية يمكن التعامل معها وحل معضلتها برؤية جماعية وتعاون جاد يحقق المصلحة العليا لدول الجزيرة العربية . ومن الأفضل لدول الخليج أن تبني هذا التوجه بإرادة ذاتية قبل أن تفرض عليها القوى الخارجية فرضاً إحداث هذا التغيير وتحريع مرارة الضغوط الخارجية عليها.

## الهوامش

- ٩) ذكرت صحيفة الأخاد الإماراتية إن مادلين أولريات وزيرة الخارجية الأمريكية سابقاً (طرحت خلال جولتها في نوفمبر ١٩٩٧م في المنطقة عدداً من القضايا التي طلبت من دول مجلس التعاون الخليجي مراجعتها والتصدي لها مثل مشكلة الديمغرافية) نقلأً عن د. أكرم عبدالملاك الأغبري ، مجلة الثوابت . مصدر سابق .
- ١٠) انظر (تقرير عن الانتخابات النسائية اليمنية لعام ١٩٩٧م) ، أندريا أكوفا، مجلة الثوابت . مصدر سابق . ص ٤٩، ٤٨ .
- ١١) جاء في صحيفة الوطن الكويتية في ٢٠٠٢/١١/١٠ ما يلي (اليمن يفتقر إلى الاستقرار السياسي والأمني فضلاً عن الصراعات الخزبية والقبلية المتجذرة) .
- ١٢) جاء في تقرير لصحيفة الوطن السعودية في ٢٠٠٢/١١/٦ نقلأً عن مستول عمان طلب عدم نشر اسمه وفق زعم الصحيفة ما يلي (ضعف الجانب الأمني تجاه القوى والقبائل المسيطرة على مناطق من الجمهورية، إضافة إلى الانفتاح السياسي وجود الأحزاب والتنظيمات التي تحفظ عليها طبيعة العمل السياسي في دول الخلل، البيع المشروع للأسلحة ، والقات ، وحوادث الخطف ، وعدم تحكم الجهاز الأمني من ضبط هذه العملية يعطى المشروع (أي مشروع الانضمام) .. وهو ما طلبه المجلس من اليمن بالسعى إلى محاربة هذه العمليات غير المشروعة ، وفرض هيبة الأمن على كافة الشعب ، وعدم السماح بأي تجاوزات) . ويؤكد أ. سعد العجمي وزير الإعلام الكويتي السابق هذا المعنى (اليمن حقيقة يعيش حالة من اللااستقرار السياسي مقارنة بدول مجلس التعاون) برنامج (العالم هذا الأسبوع) إذاعة لندن . ٢٠٠٢/١٥ .
- ١٣) انظر : اليمن وحرب الخليج ، ص ١٤٧ ، د. محمد عبدالملاك الموكيل ، ضمن كتاب (اليمن والعالم) .
- ١٤) راجع المा�مث رقم (١٢) .
- ١٥) راجع المامث رقم (١٢) .

- ١) انظر (الثقافة وتحدياتها في الخليج العربي) ، د. باقر سلمان النجار ، مجلة المستقبل العربي ، ص ١٢٧ ، أكتوبر ٢٠٠٣م . حيث يورد تعريفات متعددة لكلمة الثقافة ملخصها أن الثقافة نتاج للفعل الاجتماعي العام للمجتمع ، وهي كل ما ينتجه البشر : مادي أو غير مادي وتراثاً مخارات أو ممارسات فكرية ، تصورات عقائدية روحية ، صناعة أدوات أو تقنيات، تقليد من التقاليد .. وهي - أيضاً - كل أساليب وأشكال القيم التي يبتدعها الإنسان ليكسب إنسانيته معناها الخاص ، وتنظم بها حياته الخاصة والاجتماعية والفكرية والروحية والجمالية .
- ٢) يقول الخبر السعودي بشير البخت في تصريح لصحيفة (تساينز أوف إنديا) ٢٠٠٢/١١/٦ (العمالة اليمنية أفضل من الأسوية لأسباب اقتصادية وثقافية ولغوية ودينية) .
- ٣) انظر (اليمن ودول مجلس التعاون الخليجي ، الأبعاد الإستراتيجية ، مقارنة تحليلية) د. أكرم، عبدالملاك الأغبري ، مجلة الثوابت ، العدد ١٣ يوليو ، سبتمبر ١٩٩٨م ، ص ٧٦، ٨٠، ٨٤، ٨٥ .
- ٤) انظر (دول مجلس التعاون الخليجي والقرى العاملة العالمية) ، أ. مندعي ديان في (دراسات يمنية في المحررة والاغتراب) ، كتاب الثوابت ١٥ ، ط ١، مايو ١٩٩٩م ، ص ٤٨٤-٤٨٢ .
- ٥) المصدر السابق ص ٤٩٦ ، وأيضاً تصريح للأستاذ / وليد السريع مدير مكتب (كونا) بالإمارات (في الكويت وال Saudia لم يكن ينظر لليمين على أنهم أجانب ، لقد كانوا جزءاً من التسييج الاجتماعي .. كان لدينا في الكويت شوارع وأحياء سميت باسماء يمنية ، حدث تمازج بين الأسر اليمنية والكونية) من تقرير المراسل (سما) في أبو ظبي ٢٠٠٢/١٣ م .
- ٦) أ. مندعي ديان ، مصدر سابق .
- ٧) وصف د. فارس السقاف هذا الواقع بأنه (يشكل النظام السياسي أكبر عائق .. بالإضافة لأعباء الديمغرافية) ، قناة الجزيرة ٢٠٠٢/١١ .
- ٨) التقى د. منصور الزنداي - عميد كلية التجارة والاقتصاد في جامعة صنعاء الآراء التي تحدث عن الاختلاف بين النظام السياسي اليمني وبين أنظمة دول مجلس التعاون باعتباره عائقاً دون الانضمام وذلك تصريح لوكالة (أ. ف. ب) ٢٠٠٢/١٠/٧ م قائلاً (لا تجنس سياسياً بين أنظمة الدول المنضوية تحت الجامعة العربية ومنظمة المؤتمر الإسلامي والأمم المتحدة ، منظمة الوحدة الأفريقية .. ثم من قسال إن دول الخليج تعيش في تجسس مطلق في أنظمتها السياسية .. مثلًا الموقف تجاه العراق وإسرائيل) .

**تعليق على ورقة الأستاذ / ناصر أحمد يحيى**

**عنوان :**

**البعد الثقافي لأنضمام اليمن  
إلى مجلس التعاون الخليجي**

**صادق ناشر**

**مدير مكتب صحيفة (الخليج) الإمارانية  
في صنعاء**

ويشير الكاتب إلى أن "النظام السياسي في اليمن القائم على مبادئ الجمهورية والعدالة المختلطة والتداول السلمي للسلطة يعد من أهم عوائق قبول اليمن في منظومة خليجية تقوم أنظمتها السياسية على أساس الملكية الوراثية ومنع العمل الخيري والداول السلمي للسلطة وفق انتخابات ديمقراطية" ، ويورد رأي أحد المسؤولين الخليجيين الذي أكد أن هذه القضايا من الأمور المرفوضة في دول مجلس التعاون .

ويبدو أن قضية الديمقراطية التي تعامل معها اليمن وفق خصوصيتها ليست تلك الديمقراطية المثالية التي يمكن أن تغري دول مجلس التعاون للإلتقاء بها ، فاليمن بعد أكثر من ١٢ عاماً لا تزال تعاطي الديمقراطية وتعامل معها وفق ظروفها وخصوصيتها ، بما تحمله من تناقضات الفئات والشرائح المجتمعية والسياسية ، الأمر الذي يجعل مثل هذه الديمقراطية غير مرغوبة في دول مجلس التعاون ، بل ويمكن أن يعتبرها البعض عثابة مصدر خطر أكبر من كوها مصدر استقرار . صحيح أن اليمن قطعت شوطاً لا يأس به في المجال السياسي التعددي ، حيث حرية التعبير والتظاهر مكفلة بموجب الدستور والقانون ، إلا أن هذا الهاشم الذي يتمتع به اليمنيون صار محل تساؤل في السنوات الأخيرة ، وخاصة بعد إقرار قوانين في البرلمان تحد من هذه الحرية ، إضافة إلى ذلك بدأ الحزب الحاكم بهيمن على معظم شؤون البلاد ، وترك مساحة صغيرة للمعارضة ، وهو بهذا يتسلبه في حكمه مع تلك الدول الخليجية التي لا تتوارد فيها الأحزاب السياسية ولا تشارك في الحكم .

وفي شأن الحرية يورد كاتب الورقة مقارنة بين الحرية التي توفر لمواطني البلاد الخليجية واليمن ، وهو يرى أن بعضاً من دول مجلس التعاون تبدو متمتعة بالحرية أكثر من اليمن نفسها . وضرب مثلاً على ذلك بالكويت التي اعتبرها "أكثر انفتاحاً في العمل الثقافي والاجتماعي وأكثر التزاماً بحقوق الإنسان من اليمن" . وفي هذا الشأن يصح التأكيد على مثل هذه الملاحظة ، وخاصة وأن الشواهد على ضرب العمل القابي في اليمن كثيرة وكبيرة ، ولعل الانقسام الكبير في المنظمات الجماهيرية والنقاية في البلاد وعدم القدرة على توحيدها منذ أكثر من ١٢ عاماً من قيام دولة الوحدة شواهد حية على هذا الاتجاه ، فلدينا أكثر من نقابة مفيدة وأكثر من كيان حزبي مشوه ، وكل هذا لا يخدم حرية العمل السياسي ولا يخدم الصورة التي تحرص اليمن على إبرازها من خلال أخذها بهذا الخيار ، بل يأتي بنتائج معاكسة تماماً .

قرأت الورقة التي أعدها الزميل الأستاذ ناصر أحمد يحيى حول "البعد الثقافي لأنضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي" ، والتي أطل من خلالها على أبعاد أخرى غير البعد الثقافي لأنضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي ، وأورد فيها العديد من الأفكار والرؤى والحقائق حول العلاقة الجدلية بين العوامل الثقافية وغير الثقافية التي تربط اليمن بدول مجلس التعاون وأثرها على انضمام اليمن إلى المجلس خلال السنوات القادمة تحت أي شكل من الأشكال المطروحة على بساط البحث سواء في اليمن أو في بقية دول مجلس التعاون الخليجي ، وخاصة بعد قرار قمة مسقط العام قبل الماضي والذي أقر انضمام اليمن إلى بعض مؤسسات دول مجلس التعاون الخليجي خطوة أولى لتوسيع هذا الانضمام وصولاً إلى العضوية اليمنية الكاملة في المجلس .

في استعراضه للورقة المقدمة إلى الندوة بشأن البعد الثقافي لأنضمام اليمن إلى مجلس التعاون الخليجي أعطى مقدم الورقة تعريفات أولية كمفتوح للورقة ، وهي تعريفات يتفق الجميع حولها ، مثل وحدة الأصول القومية ، الدين الواحد ، اللغة الواحدة ، إضافة إلى العادات والتقاليد المتقاربة ، وهي العوامل التي اعتبرها من العوامل المساهمة في جعل التقارب اليمني – الخليجي ممكناً أكثر من أيام تجمعات إقليمية أخرى .

ورغم أن صاحب الورقة حاول الإمساك بالبعد الثقافي كأحد أهم العوامل التي تعزز التقارب اليمني الخليجي ، إلا أنه ناقش أكثر من بعد ، وخاصة البعد السياسي والأمني ، حيث أسهب في الحديث كثيراً عن هذين العاملين ، لدرجة كادا أن يطيحان بالأهم ، فقد أفردت الورقة حيزاً كبيراً للعامل السياسي ، مع أن البعد الثقافي كان يفترض أن يكون الحاضر الأبرز في الورقة .

مع ذلك فإن رؤية صاحب الورقة للشق السياسي فيما يتعلق بعلاقات اليمن بدول مجلس التعاون الخليجي كانت ذات شمولية ووجدها الكاتب ينظر إلى هذه القضية باعتبارها أحد معوقات التقارب اليمني الخليجي ، وخاصة وأن الأنظمة في دول مجلس التعاون المشابهة إلى حد ما تختلف جذرياً عن النظام السياسي القائم في اليمن .

الفاسد في البلاد دوراً هو الآخر في عدم إعطاء الناقة للمستثمرين الخليجيين في حال فكرروا بالاستثمار في اليمن .

وفي شأن استشراف آفاق المستقبل يورد الكاتب عدة خيارات لعلاقة اليمن بمنظمة مجلس التعاون الخليجي تمحورت في أربعة خيارات ناقش فيها ميزات وإيجابيات كل خيار ، حيث أكد أن هذه الخيارات تعتمد على ضرورة أن تستوعب اليمن بشكل أو آخر في منظمة مجلس التعاون ، سواء بشكل كامل أو جزئي ، مع مراعاة بعض الظروف التي تمر بها المنطقة ، وهي الظروف التي قد تفرض عليها الاستسلام لرياح التغيير القادمة من الخارج .

وفي اعتقاده فإن الخيار الرابع الذي أورده الكاتب في سياق استشرافه آفاق المستقبل يبدو هو المرجح ، إذ أن التغيرات الكبرى التي يشهدها العالم اليوم سيحتم على كافة دول المنطقة الاستجابة لها والتعامل معها إذا أرادت فعلاً الحفاظ على هويتها وكيانها .

لم تعد المسألة مسألة تباين في الأنظمة الملكية أو الجمهورية ، بل مسألة تتعلق بحرية المواطن في هذه الدول وحماية حقوقه غير الدستير الحقيقة وليس الشكلية المتبعة في أكثر من دولة عربية أو تجمع إقليمي عربي أو غيره ، كما أن التكامل الاقتصادي سيطغى بكل تأكيد على آية فوراق سياسية بين دول مجلس التعاون الخليجي واليمن وحتى غيرها من التجمعات الإقليمية ، الأمر الذي يديس معه الفوارق الأخرى وصولاً إلى الاندماج الكامل ، وهو متى الغرب كافة .

مسألة هامة كنت أريد التعليق عليها في هذا التعقيب وتصل بقضية " تصدير النهج الديمقراطي " إلى بلدان مجلس التعاون الخليجي ، فمثل هذه القضية تبدو رهاناً لدى السلطة في اليمن . ورغم انتقال هذه العدوى إلى بعض دول مجلس التعاون على مدى سنوات طويلة ، وفي هذا الجانب يمكن التأكيد على بعض التطورات التي بدأ العديد من دول مجلس التعاون يشهدها خلال الأشهر القليلة الماضية ، مثل البحرين وقطر وحتى السعودية التي تبدو قلعة عصية على تقبل مثل هذه التغيرات في الوقت الحاضر . لكن الرهان الحقيقي من قبل اليمن على هذه القضية يجب أن يستند إلى رؤية واقعية للأمور ، إذ لا يجب أن تغفل التطور الاقتصادي الذي يعد المعيار الأول للاستقرار السياسي والديمقراطي ، إذ أنه لا يمكن أن تطعم الطعون الجائعة بشعارات ديمقراطية وانتخابات تنفق عليها مليارات من الريالات وتغيب عنها أجواء التنافس الحقيقى وتتيح للمواطن أن يعمل بالفعل على تغيير واقعة عبر الأشخاص الذين ينتخبهم في المجالس المحلية والتشريعية والرئاسية وغيرها .

وناقش كاتب الورقة قضية مهمة أخرى تتمثل في عدم الاستقرار الاجتماعي في البلاد ، وركز على العنصر القبلي فيه ، لكنه ناقش هذا بعد ليس فقط على مستوى اليمن ، بل على مستوى دول مجلس التعاون الخليجي حيث التركيبة القبلية هي السائدة ، غير أن الكاتب لم يسلط الضوء كثيراً على قضية التداخل القوي بين الدولة والقبيلة في اليمن ، وهو ما لا يمكن ملاحظته في علاقة الدولة بالقبيلة في معظم دول مجلس التعاون ، مع أن التركيبة القبلية في كل هذه البلاد بما فيها اليمن متشاركة .

وفي رأي فإن هذا التداخل الكبير بين الدولة والقبيلة في اليمن ، الذي صار يؤثر على كل القرارات السياسية في البلاد يعد واحداً من معوقات توحيد القرار في اليمن ، كما أن عمليات تحدي القبائل لسلطة الدولة وخضوع الدولة في كثير من الأحيان إلى ابتزازها يجعل اليمن في صورة البلد غير قادر على السيطرة على البلاد أو على الأقل على جزء منها خاصة تلك التي تخضع لسلطة القبائل .

وتبرز قضية خطف القبائل للأجانب كواحدة من القضايا التي تثير الخوف لدى دول مجلس التعاون الخليجي والذي يحد من أي تقارب واستثمار خليجي حقيقي في اليمن ، كما يلعب القضاء

**الفصل الخامس**

**العلاقات الأمنية بين اليمن  
ودول مجلس التعاون الخليجي**

**أ. محمد يحيى الصبري**

باحث ومحل سياسي

## مقدمة

قبل الادعاء أو المجازفة بالقول إن هناك روابط أو أبعاداً أمنية قائمة أو متاحة أو محتملة بين اليمن ودول الخليج سيكون من المناسب التأكيد في البداية على حقيقتين لهما ارتباط وثيق بهذا الجانب:

أولاً : إن الحديث عن الأمن يعني أننا (نتعامل دائماً مع الخريطة" وفي هذه الحقيقة يتطلب النظر باستمرار والعودة إلى ما تفرضه الجغرافيا السياسية من أوضاع وتداعيات ، وتلخص هذه المتطلبات في التحليل مقولة الزعيم الفرنسي شارل ديغول "بأن من يريد أن يتحدث في السياسة عليه النظر قبلها إلى الخريطة".

وفي الإطار ذاته كانت الخرائط وستظل ملهمة وباعثة على أهم الأفكار والإستراتيجيات الإقليمية والدولية الحديثة والمعاصرة في المنطقة ، ولقد عاد الحديث مجدداً عن الجغرافيا السياسية (نظرية قلب العالم والحافة) في السياسة الدولية بعد أن كان التطور في تقنيات الاتصال والإبحار قد ألغت المسافات البعيدة بين الواقع الجغرافي المختلفة.

ثانياً : وهي حقيقة مرتبطة بالحقيقة الأولى وملازمة لها وهي أن الحديث عن الأمن يتطلب باستمرار إلى (الأمر الواقع على الأرض) ويعامل على ما هو كائن وليس مع ما ينبغي أن يكون . أي أنه إذا كانت الخرائط والجغرافيا عبارة عن مجالات ومساحات وفضاءات محددة مكشوفة أو مغطاة فإن الواقع هي ضد الفعل الشري فيها ، وهي شواهد ومؤشرات على قدرات القوى والدول والشعوب على ملء فراغ تلك المساحات وتغطية تلك الفضاءات .

وفي هذا السياق كانت اليمن مثل الخليج كتلة جغرافية واحدة ومحالات مفتوحة أمام واقع الصراعات الأخلاقية والإقليمية والدولية ، وقد زادت من قيمة هذه المساحة توسيتها في طريق التجولة ووكانع انبعاث البيانات السماوية العظيمة ثم قدرات السكان على التحكم بما يدور فيها وما يخرج منها . ثم احتواها في النصف الثاني من القرن الماضي على أكبر احتياطي العالم من النفط والغاز وهو المورد المحرك للتقدم الصناعي في القرن العشرين.

ومقابل الرغبة في أن يكون الأمن في هذه الدول حالياً لأبنائها وحاملاً لصالحهم أصبح الأمن أيضاً في هذا القرن مطلوباً خدمة مصالح الدول العظمى، وفي عام ١٩٧٩ م لخص (مستشار الأمن القومي الأمريكي في عهد الرئيس كارتر) بريزجنسكي هذا الوضع بالقول "إن دول الخليج تقع في القلب من الأزمة وليس في قوس الأزمة" وفي التلخيص كانت الإشارة واضحة إلى التزاع حول الأمن بين دول القلب ودول القوس ، وكانت اليمن حينها نزاع وتوتر كبير قائم بين اليمن العربية وبين السعودية من جهة ، وبين اليمن الجنوبي المستضيف للنفوذ السوفيتي في أراضيه والولايات المتحدة الأمريكية الدولة العظمى الأولى في العالم المكلفة بحماية أمن الخليج من جهة ثانية . وفي السياق السابق وعلى ما في الحديث عن الأمن في هذه المنطقة من تعقيدات ظاهرة وكامنة، تحاول هذه الورقة أن تلمس وتحسّن الروابط والتوازد الجغرافية والسياسية شبه الثابتة المؤثرة على علاقات اليمن بدول الخليج، وتحث في الأمن بمفهومه الشامل والجزئي الذي تحقق على أرض الواقع باراتات الأطراف أو بمحاجات ما فرضه الآخرون ، وهي تضع ما يشبه صورة عامة لما يعيشه الأمن في هذه المنطقة وما هو ظاهر من قيود أو فرص تحكم بوجهات وقرارات صناع السياسات الأمنية والدافعة في الخزيرة والخليل، وقد يكون من المفيد الإشارة إلى أن الورقة قد تحتوي على قدر من المكافحة والتركيز على بعض القضايا والملفات ما ليس محيناً ولا مقبولاً الخوض فيها أو إثارتها في هذا التوقيت، إلا أن انطلاقها من ضرورات الانتفاء والتركيز على المصانع الحقيقة التي يجب أن تحدد توجهات الدول وصناع السياسة فيها ستجعل من تقليل الملفات الحساسة تحليلاً لها ومفيداً لسكان اليمن والخليل وتحذيراً لصانع السياسة فيها من مخاطر الاستمرار في تجاهل مصلحة الأمن والاستقرار للجميع .

ولأجل تحقيق هذا الغرض بمحده الأدنى وليس الأعلى تنقسم هذه الورقة إلى ثلاثة أجزاء : في الجزء الأول نتناول فيه أمن الخليج ودوله ، المشكلة وأبعادها ونعطي مساحة من الاهتمام للأطر والأساليب التي يتم بها تحقيق الأمن ، والاتفاقيات الثانية والمنظمات الإقليمية ودون الإقليمية، ثم الضمانات الخارجية أو الدولية للأمن - المشكلات والمعضلات .

## **أولاً : أمن الدول الخليجية .. المفاهيم والأبعاد**

تظر الدول إلى أنها من خلال تحليل مجموعة من العوامل المشار إليها دائمًا بقدرات الدولة ، وهو مصطلح يختلف عن القوة من حيث المضمون أو ما يتعلق بالأمن القومي للدولة . والقدرة وحدها إذا توفرت للدولة استطاعت أن تحمي كيانها وعقيدها من التهديد والزوال . وقد مر مفهوم أمن الدولة وتحقيقه خلال النصف الثاني من القرن العشرين بأربعة موجات ودخل مع اهيار الاتحاد السوفيتي الوجه الخامس وبعد أحداث الحادي عشر من سبتمبر ٢٠٠١ ستكون لمرحلة السادسة . وكل الواقع والشاهد تشير إلى أن انقلاباً كبيراً إن لم يكن جذرياً قد حدث عن مفهوم الموجات السابقة من حيث المحتوى والشكل والأطر الثانية والإقليمية والدولية التي تتحقق ، وهذا يعني أننا - فيما يتعلق بدراسة وتحليل جوانب الأمن الذي يجري في الواقع وليس المفترض - نشهد في العلاقات الدولية وفي منطقة الخليج والجزيرة العربية بدرجة رئيسية مرحلة تحول من وضع أمري إلى آخر وعمل مكرس لنسف كل الصلات بالماضي .

ولتجاوز التعقيدات مفهوماً وإدراكاً وتحليلاً في الأوضاع المتغيرة فيما يتعلق بعلاقات الأمن وروابطها بين اليمن ودول الخليج في الإطار الثاني أو الجماعي، سيتم التركيز في هذا الجزء أولاً على مشكلة أمن الدول الخليجية وإبراز الأفكار والأطر الجماعية أو الثانية التي سعت نحو تحقيق هذا الأمن وهي التي يجري البناء على أنقاضها حالياً أي أنها تستحق الاهتمام والتوضيح مقدماً .

### **أ- أمن دول الخليج ومشكلاته :**

ظهرت قضية أمن هذه الدول في فترة متأخرة من عقد الستينيات في القرن الماضي في إطار ملف الوجود الاستعماري الغربي ، وبشكل أدق كان عام "١٩٦٨" هو البداية الحقيقة لظهور هذا المصطلح في التداول بعد أن اتخذت بريطانيا العظمى قراراً بالانسحاب من شرق السويس .

وفي ظروف دقيقة كان فيها إعلان استقلال خمس إمارات صغيرة إلى جانب وجود الملكة العربية السعودية كدولة مستقلة ، كانت الأوضاع الإقليمية بدورها في اليمن والعراق ومصر تشهد

أما الجزء الثاني فإنه يعطي اهتماماً مركزاً للروابط الأمنية بين اليمن ودول الخليج ويتناول ثلاثة دوائر للأمن مفترضة تقاطع عندها اليمن مع دول الخليج ، كما يلفت الانتباه لهذا الجزء إلى الأطر الثانية والإقليمية المتاحة للتعاون والتنسيق الأمني بين اليمن ودول الخليج .

الجزء الثالث والأخير وفيه نظرة سريعة على ما هو قادم من الواقع والمتغيرات التي تسعى جاهدة إلى نصف كل مقومات الأمن ودوائره التقليدية في الوقت الراهن وتضع قواعد لأمن إقليمي جديد في المستقبل ، وموقع اليمن والخليج من هذه المتغيرات .

وفي كل ما ستناوله الورقة يجب الاعتراف مقدماً بقصورها وإنفائها لقضايا وملفات هامة في جوانب العلاقات الأمنية بين اليمن والخليج لم يكن متاحاً ذكرها في حدود هذه الورقة وحدود الزمن الذي تم فيه إعدادها .

كما يجب الاعتراف أيضاً أن الورقة لن تحتوي على ذكر ما يتعلق بقضايا الأمن بين اليمن والخليج وإنما هي تركز فقط على القضايا الرئيسية والهامа التي يعود إليها صناعة الكثير من القرارات والسياسات الأمنية في دول المنطقة .

مرحلتين متناقضتين من الناحيتين العسكرية والأمنية ، وكل تأثيرات المرحلتين كانتا واصطبا إلى دول الخليج قديداً وتائراً .

إن من المهم الإشارة إلى أن يوميات تفاصيل الصراع الإقليمي والمدولي هو الذي أبرز مشكلة أمن هذه الدول ووضعه في عقدة بين المفهومين العربي والعربي ، ثم أدت تطورات مرحلة السبعينيات التي أصبحت فيها الدول الخليجية قليل بعد تعديل أسعار النفط إلى شراء الحماية الأجنبية، وتفضيلها ذلك الخيار على الأمان الذاتي والإقليمي .

وقد شهدت بداية الثمانينيات فوق ذلك تداعيات أكثر خطورة أثرت على أمن الدول الخليجية وأضافت على عملية شراء الحماية أبعاداً جديدة تصل إلى درجة الاحتلال المباشر . حيث قاد أنهيار نظام شاه إيران إلى سقوط إستراتيجية الاعتماد على الوكيل الإقليمي، وظهرت بوادر توترات داخلية تهدى استقرار الدول الخليجية عكستها أحداث عملية (جهيمان) في مكة المكرمة عام ١٩٨٠ ، ثم كانت عملية احتلال القواتsovietية لأفغانستان ونشوب الحرب بين إيران والعراق من أهم التحولات الخطيرة المؤثرة على أمن الدول الخليجية ونتج عنها حالة الفصل الكامل بين "أمن الخليج وبين الأمان الإسلامي".

بل إن المشاركة الخارجية لأمن واستقرار الدول الخليجية أصبحت الخيار الأقرب للتحقيق، وتولت الأساطيل الأمريكية خلال فترة الحرب حماية أمن الناقلات النفطية في مياه الخليج والبحر الأحمر لاستغلال منحة الفراغ الأمني الذي خلفه انشغال الدولتين الكبيرتين: العراق وإيران بقتال بعضهما . ولتقرب أكثر منذ الانسحاب البريطاني من تحقيق الأهداف الإستراتيجية التي أعلنتها مبادرات نكسون وكارتر وريغان.

ومع نهاية عقد الثمانينيات تغيرت صورة الخليج وزادت أهميته الدولية وارتفعت حدة المحاطر التي تهدى الاستقرار العالمي فيه ، وفي التصور الأميركي فإن الثورة الإيرانية والقيادة في طهران لا يزالون يواصلون هجومهم المعاذلي للغرب ، ويقومون بنشر ما يسمى بالدين الراديكالي ، وبهددون استقرار الدول الصغيرة المجاورة ، ويدعمون الإرهاب . فيما العراق بعد وقف إطلاق النار مع إيران عام ١٩٨٨ أصبح قوة غير مأمونة الجاذب بل وقد بدأ الجيش الأميركي يستعد لمواجهة فاصلة معه .

كان التقدير أن الضمانات الخارجية ستكون كفيلة بتحقيق عملية الردع من أي تهديد إضافي إلى إنفاق عسكري ضخم حيث بلغت تكلفة النفقات السعودية وحدها ٢٦ مليار دولار خلال الفترة من ١٩٨٩-٨٢م وقد يكون من المفيد الإشارة إلى ما يذكر عن خطط أمريكي قام بتوسيط العراق في حرب إقليمية كانت تبحث عنها إدارة بوش الأب كي تحدث تغيراً هائلاً لموازيس القوى الدولية لصالحها؛ إلا أن المهم كان هو سقوط عامل الردع والضمانات الخارجية لأن الدول الخليجية الأمر حين تجرأت القوات العراقية على احتلال الكويت الذي خلق تساؤلات مبكرة حول البعض الخارجي .

وبشكل عام فإن غزو العراق للكويت أدى إلى ظهور مرحلة جديدة في أمن الخليج ، وظهور حالة أخرى بين أمن الخليج وبين الأمان القومي العربي، وبذلك أصبحت الدول الخليجية واقعة بالكامل تحت ما أسمى (مظلة السلام الأمريكي) والمفهوم الجديد لأن أمن العالم بعد انتهاء الحرب الباردة وانسحاب الاتحاد السوفيتي من خارطة الصراع الدولي كقوة عظمى ثم انهاره بعد ذلك . الجدير باللحظة هنا أن الجيش الأمريكي بعد عام ١٩٩٢م أصبح ، في تقدير السياسة الخارجية الأمريكية ، يتم تسويق قدراته الحمائية لدول الخليج مثلما يتم تسويق أية سلعة أخرى وتلك سابقة لم تحدث جيش أية قوة عظمى أخرى عرفها التاريخ العالمي .

كما أن أنهيار الاتحاد السوفيتي فتح أبواباً للجدل الداخلي في الولايات المتحدة الأمريكية وذلك عامل مهم للغاية حول جدوى بقاء القوات الأمريكية في الخارج وجدوى الاستثمار في الإنفاق العسكري الكبير على ذلك الوجود ، وفي تقديرات عام ١٩٩٧م انفقت الولايات المتحدة ما بين ٦٠-٣٠ مليار دولار على وجودها في الخليج ودفعت دول هذه المنطقة القسم الغالب .

ما سبق ينلص إلى أن جوهر المشكلات المرتبطة بأمن الخليج وأوها وأكثرها خطورة في عقد التسعينيات هو الوجود العسكري الأمريكي المباشر أو الضمانات الخارجية، وقد جرى التأكيد من قبل بعض المسؤولين الخليجين أن الإدارة الأمريكية وظفت كل طاقتها الدبلوماسية والإعلامية لإيجاد أو تضخيم التهديدات الخفية بدول الخليج بغرض الاستفادة اقتصادياً وسياسياً وحل مشكلات النفقات العسكرية الأمريكية بعد انتهاء الحرب الباردة .

وترتبط بالمشكلة السابقة مشكلة أخرى تمثل بثبات عوامل الضعف في القدرات العسكرية الخليجية واستمرار الفجوة المستعصية التي توضحها المعادلة الأمنية التالية:

$$\text{دخل قومي مرتفع} + \text{نفقات دفاع مرتفعة مع ندرة خطيرة في عدد السكان} = \text{قدرة دفاعية متأكدة.}$$

ويمكن تفصيل المعادلة بأن دول مجلس التعاون الخليجي أمام معضلة حقيقة من التهديدات المزمنة تمثل في فجوتين الفجوة بين توفر الشروط والقدرة على شراء معدات وأسلحة الدفاع ، وبين ندرة القوة البشرية لبناء قوة دفاع ذات حجم مؤثرة ، والالفجوة الثانية وهي الأكبر تمثل في أهمية الموقع من الناحية الجيوإستراتيجية للمصالح الإقليمية والعالمية وعدم الاتفاق بين القوى المتصارعة على شكل معين من الأمان يقبله الجميع وقد خلق هذا الوضع المستمر خيارات كلها صعبة لتحقيق الأمان الذي أو بالوجود الأجنبي . بما في ذلك خيار مواجهة التهديدات الداخلية المرتبطة بطلب التغيير السياسي الذي لا ينفع معها الخيار الدولي.

كما أن وجود ما يزيد على (٥٦٠٪) من السكان من غير المواطنين قد جعل دول الخليج فوق ذلك في وضع أشبه بالاحتلال الاجتماعي والثقافي ، ويزيد من خطورة هذا الوضع القلق الخليجي الرسمي الشديد من السماح بوجود عمالة عربية من الدول التي تملك فائضاً منه.

إن ملايين من فائض العمالة الهندية والباكستانية ومن دول جنوب شرق آسيا الآخر أصبحت تعطي مؤشرات قوية لدى غالبية الخليجيين على تهديد أنفسهم الاجتماعي والثقافي، وأصبحت مشكلة هذا التهديد تستدعي إعادة النظر وتطوير سياسة تصحيح الاحتلال الديمغرافي وتكتيف الجهود في بعض دول الخليج حيث تجاوز عدد الأجانب - مثلاً - في إحصائية دولة الإمارات ما بين (٨٠-٨٥٪) من السكان.

### **ب) الأطر العامة المقترنة للأمن في الخليج ومعلماتها :**

ترى بعض التقارير الغربية أنه حتى نهاية عقد التسعينيات من القرن الماضي أي إلى قبل عامين وأمن الخليج معلق على تعهد أحدادي الجانبي من قبل الولايات المتحدة، كما أنه لا توجد

منظمة أممية إقليمية ملائمة حق على مستوى منتدى لمناقشة مصالح جميع دول الخليج. وتؤكد هذه التقارير إلى أن قادة دول المجلس لم يقوموا إلا بمحاولات قليلة لخلق بني جزئية للأمن في وقت أصبحت الضمانات الخارجية غير مناسبة مع طبيعة التهديدات الداخلية التي تواجه الخليج.

إن مجلس التعاون الخليجي، الذي ظهر في فترة تحولات عاصفة في المنطقة تتمثل بتداعيات الثورة الإيرانية عام ١٩٧٩م وقيام الاتحاد السوفيتي بغزو أفغانستان في نفس العام ثم نشوب الحرب بين العراق وإيران بعد عام كان من ناحية الشكل مؤسسة لتنمية التعاون الثقافي والاقتصادي والاجتماعي عكس التصور الكوري، إلا أنه من حيث الهدف كان التوجه العام في نشأته هو محاولة السعودية فرض ترتيبات أمن في الخليج والاستفادة من انشغال الدولتين الكبيرتين المنافستين على تحديد جوهر الأمن في حرب بينهما.

ولقد خططت الدول الخليجية بعد التأسيس خطوات نحو هذا الهدف عبر تخصيص مليار دولار لتحديث مشروع قوات دفاع البحرين ١٩٨٢م ، (١,٨) مليار لسلطنة عمان لتحسين قدراتها على مراقبة الملاحة في مضيق هرمز عام ١٩٨٣م، ثم تمت الموافقة الخليجية على إنشاء قوات درع الجزيرة العربية عام ١٩٨٤م بهدف تشكيل قوات دفاع ذاتية لمواجهة التهديدات، إلا أن هذه الخطوات توقفت عند التصورات والقرارات فقط، وبعد حرب الخليج دفعت وقائع الأحداث إلى ظهور ثلاثة مسارات أو خيارات متذبذبة يتم مناقشتها تتعلق بكيفيات الأمن في الخليج :

١ - المسار الأول ضمان الأمن عبر العمل الذاتي الخليجي عن طريق تطوير قدرات المجلس كمنظمة قائمة اكتسبت قدرًا من البقاء والمشروعية في العمل الجماعي وبعد عشرة أعوام أثبتت فيها الحكومات الخليجية قدره على الانتظام في المجتمعات على مستوى القمة والمستوى الأدنى ، إلا أن صدمة الاحتياج العراقي للكويت ، وبقاء عقدة خوف الدول الصغيرة من الكبيرة لا تقول أنها ألغت فكرة التطوير وإنما أجلت المشروع ليعاد النظر فيه بعد عام ١٩٩٧م ولitem التركيز بدلاً من مسار واحد على مسارين رئيسيين كانا عبارة عن إفراز وتطور طبيعي للحرب ووقائع فرضت نفسها:

في المسار الأول سارعت الدول الخليجية إلى عقد الاتفاقيات الدفاعية الثنائية مع الولايات المتحدة وبريطانيا وفرنسا ، والواضح أن هذا الاختيار لم يكن نتاج صوابية في التفكير واتخاذ القرار، وإنما كان قوة غضب . ونتيجة حالة من الارتباك نجمت عن قوة الحشد العراقي الذي غير المفاهيم وقلب جدول الأعمال

## ثانياً : الروابط الأمنية بين اليمن ودول الخليج

خلال الفترة من ١٩٩٥-٢٠٠٠ م ساد تجاهل ملحوظ للجمهورية اليمنية فيما يتعلق بتصورات ومفهومات تحقيق الأمن في الخليج في القرن الواحد والعشرين ، وإغفال متعمد لما يتعلّق بملفاته المفتوحة على مصراعيها أمام تغيرات محتملة ومؤكدة والأسباب الهامشية منها يعود إلى اليمن وأخرى تعود للخليجين إلا أن السبب الرئيسي اتضح أنه خارجي ولا علاقة له بالطرفين .

في عدد من الدراسات بل والندوات التي ناقشت الموضوع كان الحديث عن كل شيء متغير أو قادم في الخليج بل وحول إيران والعراق في ظل بقاء وضعهما السياسي والاقتصادي والعسكري دون تغيير يذكر إلى ما قد يفرض على دول الخليج من سياسات جديدة نتيجة سقوط أنظمة الحكم فيما يهمها إلى مناقشة التهديدات الداخلية لأنظمة الحكم الداخلية أو تهديدات نابعة من علاقتها فيما بينهما أو بين الدول الأخرى ، فيما اليمن لا ذكر لها إلا بالنادر وهذا التجاهل قد يخلق في ظل التعقيد الشديد لملفات أمن دول الخليج والاستقرار الإقليمي صعوبات نظرية في التحليل ، إلا أن واقع الأمر قد يشير إلى وجود أمررين مهمين للغاية ويتم القفز عليهما فيما يتعلق بدور اليمن :

الأول : يخص الباحثين أو المختصين الذين في الغالب يكون اهتمامهم مركزاً بدرجة رئيسية على ما ي يريد صناع القرار في الدول الخليجية وتقديم حلول للشواغل التي تقلقهم وليس المجال مناسباً هنا للخوض في هذا الأمر ونكتفي بالإشارة إليه فقط .

اما الأمر الثاني : فإنه يخص اليمن بعد إعادة الوحدة وقبلها : موقفه ، ومؤهلاته الذاتية، ومدى قدرة ثنيته السياسية على التعاطي مع قضايا الأمن الخطيرة أو فرض الحضور مع ما يتطلبه ذلك من ضرورات تحقيق شروط معينة بمعنى امتلاك مؤهلات الدور أو المشاركة قبل أي شيء آخر. وابتداءً من عام ٢٠٠٠ م ربما توافرت لدى البعض فرصة للقول بوجود المؤومات التي تؤهل اليمن لفتح ملف العلاقات الأمنية بشكل إيجابي ، وظهرت على الأقل في الجانب الرسمي بوادر تشير إلى مستقبل يبني خليجي مفتوح على جوانب العلاقات جميعها بعد التوقيع على اتفاقية الترسيم النهائي للحدود اليمنية السعودية في جدة ٦/١٢/٢٠٠٠ م ويدو أن الجانب اليمني لم يعد يعطي

الداعية المعلنة رأساً على عقب ، وكان هذه الحكومات على ثرواتها لم تكن تعمل حساباً لهذا الاحتمال ، وتعتبر ردود الأفعال هي إحدى المضلات الرئيسية في أمن الدولة الخليجية.

أما المسار الثاني في هذا السياق فكانت الحافظة على صيغة إعلان دمشق الذي توصلت إليه الدول الخليجية المست مع مصر وسوريا بعد الحرب وكان الظاهر في الصيغة التي تتيح المجال للضمادات الإقليمية بدور معين إشارة إلى مكافأة مؤقتة لصر وسوريا ومنحة على اشتراكهما في الحرب ضد العراق. ومع أن القاعدة الشرعية تقول (الأقربون أولى بالمعروف) إلا أن استمرار الإدراك الخليجي السلبي والموروث في فترة الحرب الباردة العربية بين الدول التقديمية بقيادة مصر والدول الحافظة بقيادة السعودية هي المعضلة الثانية في الأمن .

وجاءت النهاية المؤلمة لـ(إعلان دمشق) بعد ١٩٩٦ م لتجد المعضلة الثالثة في العمل العربي الجماعي المتمثلة في تنازلات قدمتها مصر في بداية السبعينيات في أدوارها التاريخية ، وراحت في الثمانينيات والتسعينيات تقدم نفسها بائعاً للأمن والحماية في الخليج التي تقدمت بدورها إليها مشترىً ، وهذه العلاقة باعث ومشتر راحت تتراجع من المستوى القومي إلى المستوى الوطني إلى المستوى العائلي إلى المستوى الشخصي أحياناً.

وتلك المضلات الثلاث كانت من بين ما دعا الأساطيل الأجنبية في البحر والجنو إلى التواجد والعمل في منطقة الخليج حتى الوقت الراهن بل إليها يعود بقاء أمن الدول الخليجية مرهوناً لأقدارها طالما أن المسؤولين الخليجين لا ي يريدون البحث الجاد في أجوبة أسئلة رئيسية قبل أي شيء آخر وهي (أمن من؟ وآمن بماذا؟) في الخليج وهل هو أمن الشعوب وهل هو أمن الغذاء أو تأمين الماء .

دون المسارات السابقة الذكر لم تظهر أية أفكار مهمة أخرى عن إطار إقليمية أو ذاتية معينة تستحق الذكر باستثناء ما قدمه البعض من خيارات لا تزال طور التشكيل والفحص فيها أفكار تناقش أزمة التصورات والخيارات في نهاية التسعينيات ، وفيها سعة خيارات قدمها أحد المراكز الإستراتيجية في أوروبا، تناولت خيار إضافة مصر وسوريا ، وخيار فيه اليمن والعراق وفق ترتيب إقليمي جديد للأمن .

ومن بين المفهوم والمشكلات والمضلات السابقة يمكن لنا في الختام أن نتساءل أين كانت اليمن بشكل تفصيلي وأين هي الآن؟ وهذا ما سوف نتناوله في القسم الثاني.

اتخذت الصورة السلبية للأمن تجاه الوحدة والديمقراطية وال الحرب الأهلية وحتى التوقيع اليمني الإريتيري على اتفاقية الزراع على جزيرة حنيش عبر التحكيم الدولي عام ١٩٩٦م وصدور الحكم الدولي ١٩٩٩م، ثم ملف الخلاف اليمني السعودي حتى اتفاقية الترسيم في عام ٢٠٠٠م ، ومع أن صورة علاقات دول الخليج باليمن كانت تداخلية إلا أنها توضح مدى التداخل القائم بين الخليج واليمن في كثير من القضايا وفي مقدمتها قضايا الأمن والاستقرار الذاتي والإقليمي ذات الحساسية الشديدة لكل الأطراف.

ويمكّنا اختصار ملفات تلك القضايا ووضعها في ثلاثة روابط أو دوائر أمنية تحكمت بمحوري العلاقات في عقد التسعينيات . والعقود الثلاثة السابقة عليها . وكان التغيرات في هذا السياق شهادة، فيما الأمر برمتها وجوهه يعود إلى طبيعة المصالح الحيوية التي لا تتغير بسهولة:

#### **أ) دائرة الأمن اليمني السعودي :**

قد يكون من المعروف أن الحكومات العربية بشكل عام تعطي أفضلية وأولوية لأمنها على أمن دولاً ، ومن الأدلة الكثيرة على ذلك الاحتلال المزمن في مكونات الإنفاق العام إلا أن العلاقات اليمنية السعودية يمكن أن تكون خوذجاً لهذا التفضيل انطلاقاً من طول فترة الزراع بينهما المستمرة منذ ٧٦ عاماً من هذه الفترة كانت كلها صراع وحروب معلنة وتوتر شديد سياسي وأمني يسود العلاقة بين البلدين.

وبحسب ما يراه البعض ، فإن النظرة السعودية لليمن تقوم على اعتبارها الخديقة الخلفية للأمن الوطني السعودي ، والتوجه والقلق اليمني المستمر من السياسة السعودية مصدرها التدخل بالشئون الداخلية ، إضافة إلى تراكمات المواجهات الساخنة والباردة التي كونت مناخ عدم الاطمئنان بين النخب السياسية الحاكمة في عاصمة البلدين ، وتحولت من ملف الزراع الجغرافي الحدودي إلى ملف خلاف متبد على كل جوانب العلاقات.

إن نظرية الحدود الأمنية غير الجغرافية تتطبق بدرجة كبيرة على الزراع اليمني السعودي، وانطلاقاً من مفهوم قاصر متبدل أصبحت الحدود والأفكار والسياسات والمساعدات والمعاملة ملفات خلاف مفتوحة ، وأصبحت الانطباعات الشخصية وردود الأفعال والشكوك والهواجوس

أهمية كبيرة الشكل ومحفوظ التجاوب الخليجي مع ما يواجهه في جانب الأمن بسبب حدوث التحول آخر هام وملحوظ في العلاقات اليمنية الأمريكية بدءاً من عام ١٩٩٨م ، وفي توجه الحكومة اليمنية نحو إقامة علاقات عسكرية وأمنية متطرفة ظهرت بوضوح في تصريحات وزير الخارجية عبدالقادر باجمال في أول زيارة قام بها مسئول عيّن كبير لل الكويت عام ١٩٩٩م ودعمها الحليف الأمريكي بعد قطيعة دامت عشرة أعوام من حرب الخليج الثانية فشلت فيها كل المحولات اليمنية لإعادة العلاقات اليمنية الخليجية كما كانت .

إن التحول السابق كان يعني أن أكثر الدول الخليجية تشديداً تجاه اليمن قد طلب منها إلغاء "قائمة دول الصد" وهي الدول المعادية لأمن الدول الخليجية والمناصرة للعراق حسب التصنيف الكويتي، كما كان يعني أن الطرف الفاعل في ضمان أمن الخليج (الطرف الدولي) لم يعد لديه تحفظات رئيسية على اليمن، وكان له دور في تشجيع السياسيين اليمنيين على الحديث عن دور هام في ضمان الأمن والاستقرار في المنطقة.

وعلى قصر الفترة الزمنية التي ثبت فيها التحولات المذكورة السابقة إلا أنها تلخص على الأقل عوامل ثلاثة من بين عوامل أخرى كثيرة لعبت دوراً في تنظيم وتأطير العلاقات اليمنية الخليجية في الجوانب الأمنية وسيكون لها دور أكبر في المستقبل المنظور خصوصاً في هذه الجوانب أكثر من غيرها.

إن السياق التاريخي الذي تفاعلت فيه اليمن مع جيرانها الخليجيين، وهو مرتكز هام لقراءة الحاضر وتوقع المستقبل، يشير إلى أن العامل السعودي والإقليمي ومعهما قوة الحضور الغربي شكلاً تماماً متكاملاً لروابط الأمن الواسعة التي تفاعلت في إطارها دول المنطقة ، وفي ضوء المعطيات الرسمية اليمنية بعد قيام الوحدة سوف نجد أن برامج الحكومات المتعاقبة من عام ١٩٩٠م لا تخلو من التأكيد بأن السعودية والخليج هي المنطقة الأولى في الاهتمام الأمني بمفهوم الشامل (الأمن السياسي والاقتصادي العسكري) إلا أن ذلك التأكيد لم يعزز طوال عشر سنوات شيئاً له قيمة تذكر حتى تغير الموقف الأمريكي.

في الجهة المقابلة قد لا نجد الدرجة نفسها من التأكيد الخليجي باعتبار اليمن مصدر الأمن لدول الخليجية يقتضي الاهتمام بموقعه ودوره ؛ وأن الانشغال الخليجي الشديدة بالشئون اليمنية

في الأمم المتحدة على أنها تأييد يعني لاحتلال العراق للكويت وأخذت على أنها سياسة يمنية معادية لأمن وبقاء دول الخليج .

أما المخطة الثانية : فتمثلت في العقوبات الاقتصادية والسياسية والأمنية التي فرضتها دول الخليج عن اليمن وشملت الترحيل القسري لما يقارب من مليون عامل من دول الخليج ، وإلغاء المساعدات الاقتصادية والقروض التي كانت تقدم لليمن ، وتخريض الدول الإقليمية والدولية على فرض عقوبات أخرى . وكان من شأن كل هذه العقوبات تأجيج الصراع الداخلي بين شريكى الوحدة "الحزب الاشتراكي والمؤتمر الشعبي العام" من ٩٢ حتى ٩٤ حتى اندلعت الحرب الداخلية .  
المخطة الثالثة : وكانت هي الأخطر متمثلة بتدخل الدول الخليجية الواسع في دعم وتخريض أطراف الصراع الداخلي وتشجيع إعلان الانفصال من طرف واحد في ٢٢ مايو ١٩٩٤م ، والقيام بحملة دبلوماسية عربية ودولية لدعم ذلك الإعلان بالسلاح وبالتالي السياسي وهي تعتبر من الخطط التي هددت بقاء الكيان اليمني الموحد يسايرها بنطق الثار العربي احتلال العراق للكويت .

أخيراً المخطة الرابعة: وفيها بروز ملف الاحتلال الإرثيري لجزيرة حنيش شمال باب المدب الذي وقع في ٢٥ ديسمبر ١٩٩٥م وفيه مؤشرات على توسيع بعض دول الخليج وتأييد دول عربية أخرى لما قامت به الحكومة الإرثيرية من تهديد خطير لسيادة الأرضي اليمنية وأمن الجمهورية، والأغرب أن التهديد كان يمس بشكل مباشر وخطير أمن الدول المساندة أو المواطنة حيث إن البحر الأحمر هو شريان للمصالح الحيوية والهامنة لهذه الدول قبل أن يكون مهمًا للمصالح اليمنية .

وقد لا نجد تفسيراً لهذا الوضع الغريب سوى فقدان حكومات ودول المنطقة لرؤية أمنية شاملة والإصرار على تفضيل أمن الحكومات على أمن الدول والشعوب التي بالتأكيد لا يمكن أن توافق على مثل هذه السياسات .

وقد لا يكون من المبالغة القول إن الدائرة الإقليمية للأمن اليمني والخليجي كانت وستظل أهم وأخطر مجالات الفعل في مسار السياسات الحكومية، وفي الإطار الإقليمي أصبحت التصورات الرئيسية لتحقيق الأمن لا تنطلق من قواعد السياسات الصحيحة في هذا المجال بمعنى

ال العامة والخاصة هي المحرك الرئيسي للأحداث والتطورات التي مرت بها العلاقات بين البلدين ، ونادراً ما كانت هناك تناقضات حقيقة بين مصلحة الدولتين والشعبين تسبب الخلاف .

وأما الوضع الأخطر في هذه العلاقة فيتمثل في أنه لا يوجد سوى وقائع نادرة تشير إلى أن أنظمة الحكم قد بذلك جهوداً لإعطاء خيار البحث والتحقيق ولو على المستوى النظري لمناقشة الخلافات في البلدين أو إعطاء أمن الدولتين أفضلية على أمن الأنظمة الحاكمة .

وربما قد يثور تساؤل هام حول أهم الفروق بين الأمرين ، ونقول إن الفرق الجوهرى بينهما هو إعطاء الحق للمواطنين في كلا البلدين كي يكونوا مشاركون في رسم التوجهات العامة للسياسات الأمنية أو إستراتيجيات السياسات الخارجية وكل ما يتعلق بتحديد جوهر أمن الدولة القومى المعروف في تاريخ قيام أنظمة الحكم في اليمن وال سعودية أنها لا ترتبط بأى شكل من أشكال الشرعية والقبائل الجماهيرى وإنما هي أقرب إلى التكوين العشائرى والأسرى والأمنى والعسكرى .

وبالمفهوم الأكثر شولاً فلا أمن قومي للدولة دون تنمية شاملة في قدرات ومكونات المجتمع وهذه التنمية ليست في وارده في اهتمام من يعطون أولوية لأمن الحكم وضمان بقائهم في الحكم أكبر وقت ممكن ، أو من يفصلون أمن الدول على ما يراه الحكم ويعتقدوه .

إن ما يمكن قوله بشأن العلاقات اليمنية السعودية في عقد التسعينيات في الجانب الأمني تکاد تكون المشاهد والواقع سوداوية و مأساوية فيها مجموعة مخططات من المواجهات والصراعات تجاه الوحدة والديمقراطية والسياسة الخارجية والعلاقات الإقليمية وحتى الصراع حول ما تنشره الصحافة أو ما يختلقه الصحافيون ما لا يقبل التعامل معها بنية حسنة ولا يجدي مع ذكرها القول أنه من باب التقليب فيما يجب إغلاقه . وأما الأمر المثير في كل تلك المواجهات أنها كانت مخططات تختلط فيها دائرة الأمن بين اليمن وال سعودية بدائرة الأمن الإقليمي .

## ب - دائرة الأمن الإقليمي :

وفي هذه الدائرة فإن المخطة الأولى كانت في الموقف اليمني من أزمة الخليج الراusch لاستخدام القوة والوجود الأجنبي في حل الأزمة العراقية الكويتية ، وقد أخذت التصريحات والمقابلات اليمنية

الاتحاد السوفيتي الدولة العظمى الثانية الذي يهتم باليمن وموقعه وفق نظرية مانشين للأمن . وأصبحت عدن أهم موقع نفوذه وسيطرته وقديده لأمن الخليج والنفط إنتاجاً وتصديراً . ولولا الوجود السوفيتي في عدن وتوسيعه بعد ١٩٦٧م لما توقفت الحرب الأهلية الداخلية اليمنية بين قوى الثورة والقوى المعادية المؤيدة بالدعم الإقليمي والدولي .

وبشكل يعكس هذا الوضع كان الاهتمام والتركيز الأمريكي على اليمن (الشمالي) يتسم بمعادلة حماية الدول الخليجية الحافظة من مخاطر التهديد التقديمي أولًا ثم التهديد الشيوعي الخطير في عدن ثانياً ، وقد زاد الاهتمام الأمريكي باليمن العربية أكثر بعد تدهور الأمان الإقليمي بسقوط شاه إيران حليف أمريكا وغزو القوات السوفيتية لافغانستان شمالاً وتعدد نفوذها جنوباً وشرقاً من أثيوبيا حتى ليبية .

لقد لعبت العلاقات الأمريكية مع اليمن دوراً في تأمين الخليج في هذه الظروف التي قال فيها بيريجنسكي مستشار الأمن القومي للرئيس كارتر عام ١٩٧٩م بأن دول الخليج تقع في قلب الأزمة وليس في قوسها . مشيراً بالقوس إلى النزاع الأيمن للأمن حسب نظرية وزير الخارجية الإيطالي مانيس الذي أصبح واقعاً تحت سيطرة الثورة الإيرانية والنفوذ السوفيتي . وبعد اختفاء التهديد الدولي وانسحاب الاتحاد السوفيتي وقيام الوحدة عام ١٩٩٠م سارع خبراء على صلة وثيقة بدولانه صنع القرار الأمريكي إلى اعتبار إعادة تحقيق الوحدة اليمنية أهم متغير إستراتيجي على أمن السعودية والخليج ، الأمر الذي قد يكون له تأثير سلبي على المصالح الأمريكية إذا لم تتدخل الإدارة الأمريكية في تنظيم العلاقات اليمنية السعودية والخليجية بشكل فاعل وجاد وبشكل بناء .

قد تكون هناك مجازفة بالقول إن الولايات المتحدة قد عملت فعلاً بالنصيحة إلا أن وقائع وحجم التفاعلات الأمريكية التي قمت وتطورت بشكل غير عادي مع اليمن بعد قيام الوحدة والدور الضابط الذي لعبته تجاه التوجهات السعودية والخليجية بعد حرب الخليج ، مروراً بالحرب الأهلية اليمنية عام ١٩٩٤م ، ثم استمرار حضورها الدائم في ملف التزاع الحدودي بين اليمن وال سعودية ووضعه في إطار التزاع الدبلوماسي السلمي . كلها تعطي مؤشرات على أن السياسة الأمريكية من عهد كلينتون قد عملت بتلك النصيحة . والأهم من ذلك أن السياسة الأمريكية بعد تفكك الاتحاد السوفيتي وهزيمة العراق أصبحت هي التي تحدد سلوك وتوجهات

أن دول المنطقة لا تمارس اللعب مع بعضها حسب مقتضيات قواعد الأمن وإنما أصبحت الحكومات تلعب على بعضها .

وبشكل إيجابي يمكن القول إن التفاعلات السياسية والأمنية اليمنية في عقد المئتين إقليمياً . كانت وراء قرار الانسحاب البريطاني من شرق السويس . وبذلك خلقت اليمن مشكلة الفراغ الأمني في الخليج عام ١٩٦٨م ، وفي عقد الشهرينات والخمسينيات أدت التفاعلات السياسية والأمنية في منطقة الخليج وأهمها الحرب العراقية الإيرانية وعملية عاصفة الصحراء ، إلى إلحاق أضرار جسيمة بأمن اليمن واستقراره وتجديد كيانه ، ولا نجد في الواقع السياسي على المستوى الرئيسي الخليجي والأفعال اليمنية ما يسد النواخذة الخطيرة المفتوحة في هذه الدائرة بينما نجد تصورات وسياسات غربية والأغرب منها هو الاهتمام بأمن إنتاج النفط دون النظر إلى أمن طرق مروره في البحر الأحمر والعربي حتى أسواق الاستهلاك في أوروبا وأمريكا وشرق آسيا وبما يعني النظر إلى الجزيرة العربية والمضائق الرئيسية في العالم العربي بأنها جزء رئيسي واحد في أي خطوة أمنية حقيقة وفاعلة للنفط ومتعلقاته .

#### ج - دائرة الأمن الدولية في الجزيرة العربية :

إن كثيراً من الدراسات العربية والأجنبية تنظر للجزيرة العربية بما فيها الدول الخليجية إيران والعراق ودولار البحر المتصلة والموصولة بجغرافيتها من جيل طارق حتى الحبيب الهندي ككتلة استراتيجية واحدة وفي النظريات الجيوستراتيجية والإستراتيجيات الدولية نجد التوظيف الواقعي لهذا الترابط ، وتحديد دائرة الصراع الدولي منذ القرن السادس عشر وحتى نهاية القرن العشرين وإعطاء كل دولة في المنطقة حجمها وتأثيرها الحقيقي .

وطبقاً لمقوله مانشين حول (ذراعي الأمن) اللذين يطوقان هذه الكتلة الإستراتيجية؛ استطاعت بريطانيا أن تحمي الخليج وتوسيع فيه وتواجه أي تهديد لمصالحها عبر قرنين من الزمان في المنطقة انطلاقاً من قاعدة العسكرية الضخمة في عدن التي احتلتها عام ١٨٣٨م . وأمام تمركزها في هذا الموقع فشلت كل المجالات الفرنسية والتركية والإيطالية والألمانية من التسلل من مصالحها، وحين انكسرت حلقة الهيمنة الأوروبية برجل الاستعمار البريطاني الفرنسي من العالم العربي كان

حكومات المنطقة بعد عام ١٩٩٠ م، وفقدت اليمن على الأقل وهي المعروفة قبل هذا التاريخ بالتحدي القدرة على المناورة التي كانت تتمتع بها في فترة التوازن الدولي أي أن المراهنات كلها أصبحت مربوطة ومعلقة بكسب الرضى الأميركي.

وطبقاً للمعطيات الأمريكية الجديدة فإن تنفيذ سياسة الاحتواء المزدوج ، ومكافحة الإرهاب ، وضمان أمن إسرائيل ، وحماية طرق البواخر والأساطيل والقواعد العسكرية الأمريكية في المنطقة تعتبر مفروضة في أجنددة السياسة الخارجية اليمنية تجاه الخليج فيما قضايا الأمن القومي للدول المنطقة تتحدد وقف ما تراه الدولة العظمى الوحيدة على الرغم من أهمية الخليج لأمن أوروبا واليابان وللصين وأفريقيا.

وفي هذا القسم يمكن الإشارة السريعة إلى الأطر الإقليمية وعلاقة اليمن بها ، وبشكل عام يمكن أن تكون الإشارة ذات أهمية ابتداء من مشروعات البحث الأوروبي عن ترتيبات أمنية في المنطقة والاقتراب الصيفي الحذر منها ، ومن ظرف تسعى فيه الولايات المتحدة جادة إلى نسف المركبات القديمة لأمن المنطقة برمتها .

على المستوى الثنائي حاولت اليمن والمملكة العربية السعودية تنظيم علاقات التعاون والتنسيق الأمني بينهما في قضايا تتعلق بتسليم الفارين ، ومكافحة المخدرات ، وتنظيم حركة مواطنين عبر الحدود ، وضبط ما ينشر في وسائل الإعلام ، والتشاور والتنسيق فيما يتعلق بمكافحة الجريمة والإرهاب استناداً إلى الاتفاقيات العربية الموقع عليها من قبل مجلس وزراء الداخلية العرب الذي يرأسه وزير الداخلية السعودي. إضافة إلى ما ورد في نصوص مذكرة التفاهم التي وقعتها البلدان في فبراير ١٩٩٥ م واتفاق التعاون والتنسيق الأمني الموقع عام ١٩٩٨ م إلا أن عملية التطبيق العملي لكلا الاتفاقيتين تعثرت لعوامل عديدة لا يتسع المجال لذكرها جيئاً وتأتي في مقدمتها آهام كل طرف للآخر بإيواء مطلوبين للعدالة.

أما ما يتعلق بالإطار الأمني الإقليمي فإن اليمن ظلت بعد عام ١٩٩١ م تبحث عن منظمة إقليمية تنتهي إليها للخروج من الحصار الخليجي الذي ضرب من حول اليمن كجزء من سياسة العقاب على مواقفه من الحرب ضد العراق . حيث انضمت اليمن إلى تجمع الدول المطلة على المحيط الهندي. وتقدمت بطلب الانضمام إلى عضوية الكوميونولث ، وكانت دول الخليج قد

استبعدت اليمن من عضوية مجلس التعاون كما استبعدت إيران والعراق ، وجعلت من دستور المجلس نطاقاً مغلقاً على الدول المست بحول دون قبول عضوية أي طرف دون تعديل النظام الذي يتم بالإجماع.

وسق لليمن (الشمالية) أن ردت على ذلك الاستبعاد بالانضمام إلى مجلس التعاون العربي الذي ضم العراق ومصر والأردن – بعد انتهاء الحرب العراقية الإيرانية- الأمر الذي دفع السعودية إلى توقيع معااهدة عام ١٩٨٩ م مع العراق يعترف بموجتها بالدور المركزي للسعودية في الخليج واحترام الوضع القائم وضمان أن لا يؤدي مجلس التعاون العربي إلى إضعاف ذلك الدور السعودي في المنطقة.

ولم تحدث متغيرات في هذا السياق بعد عام ١٩٩٠ م باستثناء أن اليمن تقدمت بطلب الانضمام إلى عضوية مجلس التعاون الخليجي عام ١٩٩٦ م ورفض الطلب من قبل السعودية والكويت فيما أيدهته قطر وسلطنة عمان، ولم يكن الطلب اليمني سوى تذكير حكومات الخليج بوجود اليمن وربما رسالة تحذير من استمرار تجاهل اليمن ، فيما يقدر آخرون ذلك الطلب بأنه نابع من إدراك عميق بأن دول مجلس التعاون الخليجي هي عمق استراتيجي في البعد الأمني والإغاثي لليمن مثلما أن اليمن عمق استراتيجي لدول المجلس في نفس العددين.

وفيما يجب أن يكون عليه وضع اليمن في إطار أمن الخليج توجد تصورات يتم تداولهما في المستوى النظري والبحثي وإن لم تكن هناك مؤشرات على وقائع رسمية هامة تدل على التقدم نحو تفيذهما سوى القبول المتأخر في ديسمبر من عام ٢٠٠١ م لعضوية اليمن في بعض مؤسسات مجلس التعاون الخليجي والتي ليس من بينها مؤسسات أمنية أو دفاعية ، والأهم أن هذا التطور أتى في سياق الحرب الأمريكية ضد ما تسميه بالإرهاب.

ربما كانت أن هناك معضلة قائمة تمثل بالتفريق بين الطموح اليمني والممكن الخليجي فيما يتعلق بعلاقات الأمن ومن أبرز ملامح هذه المعضلة أن العضوية الكاملة لليمن في المجلس تتطلب تعديل النظام الداخلي. وهناك شكوك معززة بأن دول الخليج سوف تخلى عن ذلك النظام وتندفع نحو تعديله ، وظروف اليمن تمثل بالنسبة لها الدول موقعاً أسوأ من ما كان عليه الحال حين قيام المجلس عام ١٩٨٢ م.

## **ثالثاً : أحداث الحادي عشر من سبتمبر ٢٠٠١ ومستقبل الأمن في العلاقات اليمنية الخليجية :**

كان محتوى القسمين السابقين محاولة للإمساك بأطراف المشكلة الأمنية في الخليج والتقاطع اليمني مع أبعادها ومعضلاتها وأطiera ، وهي محاولة اتسعت فيها بعض الفقرات وضافت على بعض الواقع لكنها في الأخير رسمت صورة ولو تقريرية لمنظومة الأمن الكاملة في الخليج.

وبالإضافة إلى الاختلافات في النظم السياسية في هذه المعضلة فإن النظم الخليجية تخشى عبء الكلفة الاقتصادية التي تتطلبها عملية استيعاب اليمن. وفي رؤية كويتية غير رسمية كان ثمة مقترن حول عمل مشروع مارشال خليجي لتأهيل اليمن اقتصادياً وأمنياً فيما هناك الرؤية اليمنية الرسمية التي ترى أن العباء الأكبر في مسؤولية الدفاع عن الخليج تقع على كاهل الدول المطلة عليه بما في ذلك إيران والعراق. مع ما يعني من معرفة برفض بعض الدول الخليجية هذه الرؤية ومعرفة عدم اتفاقها مع رؤية الولايات المتحدة الأمريكية الطرف الفاعل في هذا الأمر .

وأقبل ذلك وبعده أعطت تركيزاً خاصاً لحركة التغيرات المستقلة في ارتباطات اليمن الأمريكية بغير أنه وربما كان ذلك على حساب متغيرات جديدة تابعة قد تتحدد في المستقبل المظبور موقع العامل الرئيسي في ترتيبات الأمن بين اليمن والخليج وهو وضع أشرنا إليه منذ البداية ونهانا عليه .

وتقدم مجريات الحرب الأمريكية ضد ما تسميه الإرهاب بعد ١١ من سبتمبر ٢٠٠١م والتحضير الجاري لغزو العراق والعدوان عليه ما يشير إلى ذلك التغير والذي يتحدد في بعد منه تدميراً شبيه كامل لقواعد العلاقات الدولية الإقليمية المتعارف عليها وفي بعد الآخر إزالة المفاهيم التقليدية للأمن والسيادة والسياسة .

وبطريقة قد تكون تعسفية في الاختصار والوصف والتبسيز فإن ملفين هامين للأمن في منطقة الخليج يتم فتحهما في الوقت الراهن ووضعهما على سطح البحث والفعل. وتبعد الشواهد الظاهرة دليلاً فاصحاً على أن حكومات دول المنطقة قد فقدت المقدرة على أن تكون طرفاً فاعلاً أو شريكـاً في تحديد محتوى تلك الملفات أو حتى على مقاومة الآثار السلبية الناتجة عنها .

في الجانب الأول: قدمت أحداث ١١ من سبتمبر ٢٠٠١م المجتمع الخليجي والسعدي للرأي العام الأمريكي والغربي بشكل متعدد من التهديد، وربما أن التغيير الاستراتيجي الذي يشق طريقه في الإدارة الأمريكية تجاه المجتمعات والحكومات التي كانت حلية طوال حسين عاماً لم يصل بعد مفعوله إلى المنطقة بالشكل الذي يجب أن يصل ولا يزال هناك قصر نظر في قراءة ذلك التغيير ومخاطره .

والسودان وكل دول القرن الأفريقي والنتيجة مشهد أمن مختلف كلّياً يصعب فيه تحديد الضوابط والموقع والأدوار الحقيقة التي ستقوم بها هذه الدولة أو تلك.

وربما يكون مناسباً في خاتمة كل ما سبق التأكيد على ما يلي:

إذا خطر للبعض أن الوجود العسكري الأمريكي في الخليج عنصر تأمين وطمأنينة فالحقيقة أن ظل الجغرافيا على التاريخ ثابت ، في حين أن ظل البارج الحربية على الشواطئ متحرك.

يتصل بذلك أن بعض المخاطر لا تفع فيها أساطيل البحر والجو ولا يجدى ضرها بالقتال والصواريخ .

وكتاب العبرة مفتوح من التاريخ القديم وحتى القريب منه لمن أراد أن يعبر .

والخطوة الأولى لتحقيق أمن الدول الخليجية طبقاً لما تراه شعوب المنطقة بعد أن رأت من حكامها ما لا تريد تبدأ من تحريك حقيقي للعلاقة بين اليمن وال السعودية، البلدين الذي ينظر إلى أوضاعهما إستراتيجياً كبيئة خصبة لنمو عوامل الإرهاب والتطرف. وكلاهما في نفس الرؤية بلدان يتحكمان بمجرى النفط وطرق مروره الهامة:

وبنظرة ملخصة إلى فرص تخلص الجزيرة والخليج من سلبيات الرؤية الإستراتيجية الأمريكية التي تحمل معها كل بذور فناء الاستقرار الوطني والإقليمي ومن ثم تهديد السلام العالمي فإن اليمن وال سعودية يمتلكان معاً القدرات الرئيسية لسد فجوات الأمان في الخليج تحت تصرفهما متغيرات عالمية ملائمة لاتخاذ الخطوة الرئيسية في بناء مناخ أمن يخدم شعوب المنطقة والعالم.

ومن نظرة سريعة نحو إيران أو العراق يعتبر الخيار السعودي اليمني أفضل الخيارات وأقلها أماناً للجميع.

والله من وراء القصد ،،،

وفي ملف المجتمعات الخاضنة والمؤيدة للإرهاب بالمفهوم الأمريكي كانت اليمن قبل دول الخليج وبعد أفغانستان مباشرةً كهدف ثانٍ في الحرب الأمريكية الانقامية وكله ثابت في التصريحات الرسمية اليمنية ، ويتم التأكيد عليه بالحملات الإعلامية الأمريكية المتواصلة ضد اليمن .

وربما لم تتضح بعد التوایا الحقيقة الإستراتيجية من تكشف التعاون الأمني الأمريكي مع اليمن من القسم الخاص بالخليج باستثناء بعض المظاهر التي تشير إلى أن اليمن قد أصبح مسرحاً مناسباً لتوجيه الرسائل فيما أن حجم التغير في الرؤية الأمريكية تجاه اليمن على حساب الحلف الاستراتيجي مع دول الخليج لم تتضح بعد على حقيقتها وأبعادها المستقبلية .

وبشكل عام فإن الحرب ضد ما يسمى الإرهاب وفق الإستراتيجية الأمريكية متعددة الجوانب والأغراض والمراحل والممتدة في مساحات شاسعة من السياسة إلى الاقتصاد إلى الأمان إلى التعليم والديانات ستحدد بشكل رئيسي شكل وأسلوب التعاون الأمني اليمني مع دول الخليج، والأطر التي سيتحقق من خلالها ذلك التعاون.

أما الجانب الثاني: فإنه يتعلّق بأحكام الوجود العسكري الأمريكي وقدّده في قطر والبحرين وعمان والقرن الأفريقي من جهة والحضور الأوروبي العسكري المكثف أيضاً إلى جانب الحشد البحري الأمريكي في البحر الأحمر والعربي والخليج من جهة أخرى وهو ما سوف يعيّد ترتيب الأدوار والموقع في دول المنطقة وقد يعزز ذلك اصطدامات إقليمية خلنجية جديدة مختلفة عما شهدته الماضي وليس بالضرورة أن يصبح مجلس التعاون الخليجي قيمة تذكر في هذا الفرز.

وتعطي مؤشرات المسرح الجنوبي تغييرات هامة في هذا الجانب يوحى بإحداث تغيير في الأهمية الاقتصادية للمنطقة بالنسبة للعالم لن تخدم عملية الأمن والاستقرار فيها وإنما ستخدم بالدرجة الرئيسية المصالح الحيوية للولايات المتحدة وتوفير مقومات هيمنتها على العالم في القرن الـ ٢١ من خلال إحكام سيطرتها على الجزيرة العربية وتتابعها الجغرافية.

وإلى هذا الاتجاه لن يكون سقوط العراق عاماً سلبياً فقط على أمن الدول الخليجية الجلوسة وإنما سيلحق أضراراً جسيمة بالأطراف الإقليمية الفاعلة كالسعودية ومصر وسوريا وإيران واليمن

ال الحديث عن الأمن في الخليج حديث قديم ارتبط بتزايد الأهمية الاقتصادية هذه المنطقة مع اكتشاف النفط فيها وكانت حاجتها إلى الحماية وضمان الأمان فيها مطلب عربي أكثر منه مطلب لسكان المنطقة وبالتالي فإن مصطلح (أمن الخليج) مصطلح عربي المنشأ وغربي التصور للمخاطر وليس دول الخليج هي التي طلبت شراء الحماية كما أشار الباحث ولكنها فرضت عليها رغم أنها في النهاية هي التي تدفع ثمنها، ومن هنا تنشأ ضرورة التفريق بين أمن الخليج بمفهومه الغربي وأمن الخليج بمفهومه العربي وأعتقد أن الابون بينهم شاسع رغم وجود بعض القواسم المشتركة بينهما .

وما يؤخذ على الباحث في هذه الورقة أنه لم يقم بعملية الضبط الإجرائي للمصطلحات والمفاهيم المتعلقة بصلب الموضوع ، فلم يحدد ما يقصده بأمن الخليج أو أمن الدول الخليجية ، هل يقصد به أمن كل دولة أم أمن الخليج كمنظومة في إطار مجلس التعاون الخليجي أم أمن الخليج كممر مائي ، وكذلك المقصود بالأمن هل الأمان بمعناه العسكري أو الأمان بمعناه الشامل الذي يدخل في طياته الأمن الاقتصادي والسياسي والاجتماعي والعسكري .. الخ .

وغلي عن القول إن الأمن بطبيعة الحال مرتبط بالمخاطر والتهديدات فلا حاجة للحديث عن الأمن في ظل عدم وجود مخاطر وتهديدات محددة يتم الاحتراز منها . وللموس أن مفهوم الأمن في الخليج تغير بشكل كبير عما كان عليه في السبعينيات والثمانينيات من القرن الماضي بسبب التغير في نوعية المخاطر، فلم يعد الخططان التقليديان للأمن في الخليج (العراق وإيران) يتتصدران قائمة التهديدات بل أفسحا المجال لمخاطر جديدة أكثر إلحاحاً وتوسعاً في ظل التغيرات الدولية والإقليمية وأجواء العولمة والافتتاح الاقتصادي والسياسي والثقافي والتي صارت تفرض بدورها رؤية جديدة لمفهوم الأمن في الخليج بحيث أصبحت الأطر والضمادات الخارجية التي يعتمد عليها لضمان أمن دول المنطقة التي تمثل في شكلها المباشر في وجود قوات أجنبية على أراضي هذه الدول غير مناسبة للمخاطر الجديدة، بل نستطيع القول بمزيد من الثقة أن الوجود العسكري الأجنبي في هذه الدول قد تحول بالفعل إلى مصدر تهديد مباشر لأمنها .

**تعقيب على ورقة الأستاذ / محمد يحيى الصبري**

**عنوان :**

**العلاقات الأمنية بين اليمن  
ودول مجلس التعاون الخليجي**

**أ. خالد أحمد الرماح**

باحث سياسي في الشؤون الخارجية

أما السيناريو التركي فيقوم على فكرة المياه مقابل النفط والذي يتم تطويره حالياً ليتواءك مع الدور الإقليمي التركي الجديد في المنطقة ، ويستهدف السيناريو الإيراني إقامة توازن إقليمي جديد للقوى يكفل لها تحقيق مصالحها والحفاظ عليها في ظل التغيرات الجديدة التي تشهدها المنطقة .

الخلافات بين دول المنطقة تشكل أيضاً أحد مصادر تهديد الأمن فيها وهي خلافات ناتجة عن اختلاف في الرؤى حول مصادر التهديد الأمني والسياسي ومدى خطورتها بالنسبة لكل دولة أو لمشاكل حدودية، بالإضافة إلى ما يمكن أن تطلق عليه بالصراع على الأدوار فالبعض يرغلب في القيام بدور إقليمي على حساب الآخر ويلقي التشجيع والمساندة من قوى خارجية صاحبة مصلحة في عدم وصول التعاون والتكميل بين دول المنطقة إلى مدار الطبيعى .

أما التهديدات النابعة من الداخل فقد جاءت نتيجة للافتتاح الثقافي والإعلامي الاقتصادي والثقافي الذي تشهده المنطقة والعالم منذ بداية عقد السبعينيات من القرن الماضي ، وتاثير ذلك على النظم السياسية والاجتماعية التقليدية القائمة فيها وتفرض ضرورة استجابتها للتطوير والتغيير .

ولعل ما شهدته بعض دول الخليج من تطورات سياسية هامة يمثل نوعاً من أنواع الاستجابة لضرورة التطوير والتغيير إلا أن هذه الاستجابة لا زالت محدودة في بعض الدول وغير كافية لدى البعض الآخر مقارنة بحجم الضغط التي تفرضها معطيات الواقع المعاصر بسبب مقاومة بعض القوى الداخلية صاحبة المصلحة فيبقاء الوضع على ما هو عليه .

كما أن احتلال البيئة الديمغرافية في الخليج لصالح جنسيات من خارج المنطقة في ظل الافتتاح وعولمة حقوق الإنسان وتراجع مفهوم المواطنة بمعناه التقليدي أصبح تهديداً داخلياً خطيراً يتعاظم مع الأيام خصوصاً إذا أدركنا أن عدد السكان الأصليين في بعض دول الخليج يقل عن عدد العمالقة الأجنبية والوافدة بنسبة تقل عن الصفر وفي بعض دول المجلس تصل نسبة العمالة الأجنبية إلى ٩٠٪ من السكان في ظل وجود ضغوط خارجية تعرض لها دول المجلس لإدماج الوافدين بالسكان الأصليين وإعطائهم حقوق المواطنة السياسية والاقتصادية والاجتماعية خصوصاً الذين أمضوا سنوات طويلة في هذه الدول .

- وتتحول مصادر التهديد لأمن منطقة الخليج اليوم حول أربعة مصادر رئيسية هي :
- التهديدات الناجمة عن السياسة الأمريكية الجديدة تجاه المنطقة .
  - التهديدات الناجمة عن الأوضاع الإقليمية الشائكة والمقلبة .
  - التهديدات الناجمة عن الخلاف بين دول المنطقة .
  - التهديدات النابعة من الداخل .

وهذه التهديدات ليست منفصلة عن بعضها البعض بل هي متداخلة ومتشاركة وتجاور

التهديد بمدلوله العسكري إلى التهديد الشامل الاقتصادي والسياسي والاجتماعي والثقافي .

السياسة الأمريكية الجديدة تجاه دول المنطقة تحمل جملة من هذه التهديدات خاصة وأن أحد أهدافها هو الدفع من أجل إحداث تغيرات ثقافية وديمغرافية في هذه المنطقة تدريجياً . وأيضاً تجرييد هذه الدول من عنصر القرفة الاقتصادية الرئيسية بالنسبة لها وهو النفط وذلك من خلال وضع نظام جديد للتحكم في إنتاج وأسعار النفط لا يكون لهذه الدول أي تأثير فيه، وهو ما يعني أن تتحكم الولايات المتحدة من خلال هذا النظام الجديد في موارد هذه الدول بشكل مباشر وبالتالي توجهاها السياسية والاقتصادية تجاه القضايا المختلفة الداخلية والإقليمية والدولية .

أما بالنسبة للمخاطر الإقليمية الخطيرة بدول الخليج فأدناها أنها محاطة بدول نوبية أو شبه نوبية تمتلك إمكانيات عسكرية تفوق تفاصيلاً ما يمتلكه هذه الدول وما يزيد حدة هذه التهديدات أن أسلوب الاعتماد على القوى الكبرى في تحقيق الأمن تجاه هذه المخاطر أثبت عملياً عدم جدواه بسبب عدم توافق حسابات مصالح القوى الكبرى مع حسابات ومصالح دول المنطقة رغم التكلفة المرتفعة التي تتحملها هذه الأخيرة مقابل هذه الحماية .

اضف إلى ذلك أن القوى الإقليمية الخطيرة بمنطقة الخليج لها سيناريو خاص بهما مستقبل الأوضاع فيها ، فالسيناريو الإسرائيلي يقوم على فكرة القوة الإقليمية العظمى المهيمنة بحكم احتكارها لأسلحة الدمار الشامل وتقوتها الاستراتيجية فيها وهو سيناريو تدعمه الولايات المتحدة بقوة .

## **الروابط الأمنية بين اليمن والخليج :**

كما أسلفنا فإن المغيرات الجديدة والتهديدات الناتجة عنها تفرض توسيع مفهوم أمن الخليج وتوسيع المنطقة المغارافية التي تعنيها لسخن الخليج كمنطقة جغرافية وتشمل الدول المجاورة لها أيضاً بنفس الدرجة .

وأعتقد أن الحديث عن الأمان مفهومه الواسع في العلاقة بين اليمن والخليج أكثر جدوى ، فكلنا يعرف أن إمكانية أن تلعب اليمن دوراً عسكرياً لدعم الأمن في الخليج محدود جداً خاذراً كثيرة لا مجال لسردها ولكنها يمكن أن تلعب دوراً اقتصادياً وثقافياً وديغرافيياً فعالاً بعد التوازن ويرسم الاستقرار، ويدعم إمكانية التطور والنمو في هذه المنطقة الحساسة من العالم .

ولعل المشكلة في بحث الروابط الأمنية بين اليمن ودول الخليج أن هناك تجاهلاً معمداً لأي دور لليمن في أمن الخليج ليس فقط في الفترة (١٩٩٥-٢٠٠٠م) كما أشار الباحث ولكن دائماً حتى الآن ولغياب تصور واضح لدور اليمن في دعم الأمن في الخليج .

والحقيقة أن اليمن يمكن أن تلعب دوراً مزدوجاً في هذا الجانب فهي يمكن أن تكون مصدر تهديد عندما تترك لغرق في مشاكلها الداخلية بالشكل الذي يعكس على أنها واستقرارها ، فتهديد الاستقرار في اليمن سينعكس حتماً على استقرار المنطقة الملاصقة لها في الخليج أو عندما ترك لتكون منطقة نفوذ شاغر لأي قوة إقليمية أو دولية فمن الطبيعي لليمن إذا لم تستوعب الخليج أن تبحث لنفسها إقامة علاقات مع دول وتكلات أخرى تعوضها عما فقدته من إقصاء الخليج لها . فاليمين في الواقع سلاح ذو حدين يمكن أن تلعب دوراً سلبياً أو إيجابياً بالنسبة للأمن في الخليج ثم هناك خطأ كثيراً ما يقع فيه الباحثون عند الحديث عن العلاقة بين اليمن والأمن في الخليج حيث ينظر إلى العلاقة في اتجاه واحد وهو كيف أن اليمن يمكن أن تدعم أو تهدى الأمان في الخليج ويتم تجاهل العلاقة في الاتجاه المعاكس ، وهي كيف أن ما يجري في الخليج يمكن أن يؤثر على أمن اليمن الإقليمي والداخلي فكما أنه يتم تصوير اليمن على أنها عتبة الظهر الدافئ للخليج فالواقع أن الخليج يمثل البطن الرخو لليمن ، فالعلاقة في قضية الأمن بين الطرفين تكاملية ولا يمكن النظر إليها في اتجاه واحد فقط .

ومن الواضح أن الباحث في حديثه عن بعد الأمني لانضمام اليمن إلى مجلس التعاون في الجزء الثاني من ورقته رکز على (ما كان) فقط ولم يتطرق إلى (ما يجب أن يكون) في ظل التهديدات الجديدة ، مما جعل النظرة السوداوية التشاؤمية هي الطاغية في رؤيته لهذا الجانب وبطهور ذلك من خلال رسمه للدواوين الثلاث: اليمنية السعودية والإقليمية والدولية التي لعبت من وجهة نظر الباحث الدور الأبرز في تنظيم وتأثير العلاقات الأمنية اليمنية الخليجية ماضياً وحاضراً ومستقبلاً .

ويحسب للباحث أنه لفت انتباها في دائرة الأمن الإقليمية إلى المخاطر الأمنية الإقليمية المشتركة التي تهدى اليمن والخليج على السواء خصوصاً ما يتعلق بتعاظم الوجود العسكري الإسرائيلي في البحر الأحمر ودول القرن الأفريقي وهي مخاطر لا توليهمانظم العربية قدرها من العناية والاهتمام .

وأوافق الباحث في حديثه عن مستقبل العلاقات الأمنية اليمنية الخليجية في أن التصور الأمريكي للأمن في الخليج وطبيعة العلاقات مع الدول المجاورة بما فيها اليمن هو الذي سيفرض نفسه في السنوات القادمة . لكنه لم يوضح لنا ملامح التصور الأمريكي للأمن في الخليج وما موقف الولايات المتحدة من أن يلعب اليمن دوراً فيه رغم أنه أشار إلى وجود علاقة بين تحسن العلاقات اليمنية الأمريكية وإمكانية إشراك اليمن في أمن الخليج .

ولا أافق الباحث فيما ذهب إليه من أنه لا يوجد تحفظ أمريكي على دور أمريكا لليمن في الخليج فالولايات المتحدة يهمها فعلاً استقرار المنطقة وإنهاء مشاكل الحدود العالقة واستتاب الأمان فيها . وهي قدمت بأن تقوم اليمن بدوره في دعم الأمن في الخليج ولكن في جانبها السلبي فقط يعني أن يقتصر دور اليمن على كف شره عن الخليج وأن لا يكون هو نفسه مصدر تهديد لها ، سواء أن يكون موقع نفوذه لدولة منافسة أو أن يسرّب عبر شريطيه الحدودي الطويل مع دول الخليج المشاكل أو من تسميهم بالإرهابيين أو الأسلحة أو المعدرات أو الأفكار الواقفة .. الخ إلى هذه الدول . أما أن يلعب اليمن دوراً إيجابياً في دعم الأمن في الخليج فاعتتقد أنه محظوظ أمريكي . لأن الأمريكيين يتذمرون أن تشجيع مثل هذا المنحى بين اليمن والخليج وتشجيع تبني التقارب اليمني الخليجي بشكل عام ربما يكون في غير صالحهم وعلى حسابهم مستقبلاً .