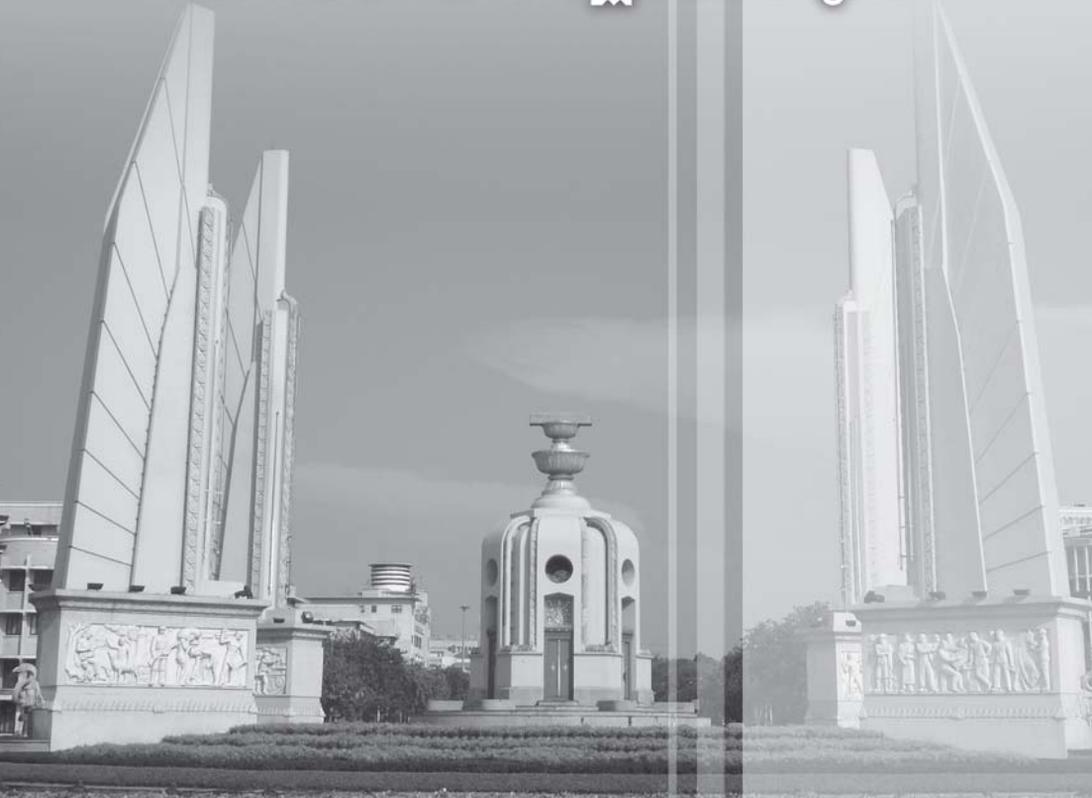


คู่มือ

ผู้ใช้แรงงานกับการมีส่วนร่วม ในการยกร่างรัฐธรรมนูญ



จัดทำโดย

คณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทย
สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

มูลนิธิพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ

ร่วมกับ

มูลนิธิฟรีดริค เอแบร์ท

**FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG**



ชื่อหนังสือ

คู่มือผู้ใช้แรงงานกับการมีส่วนร่วมในการยกย่องรัฐธรรมนูญ

ปีที่พิมพ์

มีนาคม 2550

จัดพิมพ์โดย

คณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทย
สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์
มูลนิธิพิพิธภัณฑสถานแรงงานไทย
ร่วมกับ
มูลนิธิฟรีดริค เอแบร์ท

ลิขสิทธิ์ในการจัดพิมพ์:

มูลนิธิฟรีดริค เอแบร์ท 1550 อาคารธนภูมิ ชั้น 23
ถนนเพชรบุรีตัดใหม่ แขวงมักกะสัน เขตราชเทวี กรุงเทพฯ 10400
โทร. 0-2652-7178/9 แฟกซ์ 0-2652-7180

พิมพ์ที่ :

สำนักพิมพ์ เอติสัน เพรส โปรดักส์ จำกัด
โทร. 0-2971-7018-24
ISBN: 978-974-7334-95-1





คำนำ

ภายหลังเหตุการณ์พฤษภาทมิฬเมื่อปี 2535 ได้ทำให้เกิดกระแสเรียกร้องให้มีการปฏิรูปการเมืองขึ้น จนนำสู่กระบวนการจัดทำกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่มีสภาร่างรัฐธรรมนูญเป็นผู้ยกร่าง โดยได้มีการรับฟังความคิดเห็นที่เรียกว่าประชาพิจารณ์อย่างกว้างขวาง จนในที่สุดก็ได้ให้กำเนิด รัฐธรรมนูญฉบับปี 2540 ที่กล่าวกันว่าเป็นรัฐธรรมนูญที่ดีที่สุดฉบับหนึ่งของไทยออกมา แม้รัฐธรรมนูญฉบับนี้จะมีบทบัญญัติที่ให้หลักประกันในเรื่องการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน อีกทั้งยังกำหนดให้มืองค์กรอิสระและระบบการตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐอย่าง รัฐธรรมนูญฉบับก่อนหน้านั้นไม่เคยบัญญัติไว้ แต่รัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวก็ยังมีข้อจำกัดอีกหลายประการ หลักการดี ๆ ที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญถูกนำมาปฏิบัติใช้อย่างผิดเพี้ยนจากเจตนารมณ์ดั้งเดิมปรากฏการณ์เหล่านี้ได้นำมาสู่วิกฤตการณ์ทางการเมืองจนเป็นเหตุนำไปสู่การทำรัฐประหารเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2549 และทำให้ต้องมีกรมายกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่กันอีกครั้ง

การปฏิรูปการเมืองรอบใหม่นี้จำเป็นอย่างยิ่งที่ทุกฝ่ายจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมอย่างแข็งขันและจริงจัง เพื่อให้การยกร่างรัฐธรรมนูญและการปฏิรูปการเมืองครั้งนี้มีความรอบด้านและสนองตอบความต้องการที่แท้จริงของทุกฝ่าย

ด้วยเหตุนี้ผู้ใช้แรงงานซึ่งถือว่าเป็นคนกลุ่มใหญ่ของสังคม จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้ความสนใจกับการร่างรัฐธรรมนูญครั้งนี้ และจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการยกร่างรัฐธรรมนูญอย่างจริงจัง หนังสือคู่มือเล่มเล็กๆ ที่ท่านกำลังถืออยู่นี้ ถูกจัดทำขึ้นเพื่อให้ข้อมูลที่สำคัญเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ รวมทั้งได้นำประเด็นข้อเสนอสำคัญของผู้ใช้แรงงานต่อรัฐธรรมนูญฉบับใหม่มาจัดพิมพ์ไว้ด้วยเพื่อให้พี่น้องผู้ใช้แรงงานได้ทำความเข้าใจและร่วมสนับสนุนข้อเรียกร้องของเรา

คณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทย
สมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์
มูลนิธิพิพิธภัณฑ์แรงงานไทย
มูลนิธิฟรีดริค เอแบร์ท





1. กำเนิดจังหวัด ปฏิรูปการเมือง

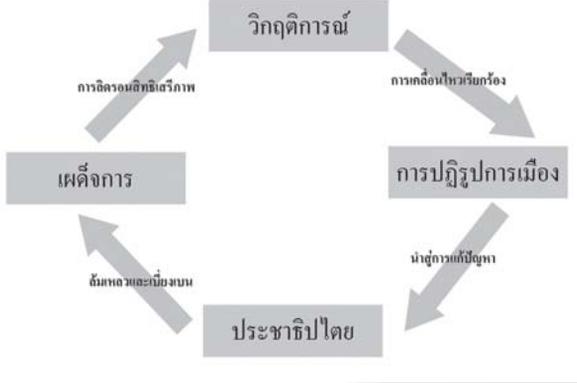
ความพยายามที่จะสถาปนาระบบการปกครองแบบประชาธิปไตยปรากฏเป็นจริงในสังคมไทย เมื่อคณะบุคคลที่เรียกตนเองว่า “คณะราษฎร” ได้ก่อการ “อภิวัฒน์” เมื่อเช้าตรู่วันที่ 24 มิถุนายน 2475 แม้วันนี้กาลเวลาได้ล่วงเลยมาถึงขวบปีที่ 75 แต่ประชาธิปไตยก็หาได้เจริญงอกงามและตั้งมั่นในแผ่นดินไทยอย่างมั่นคงไม่ ตรงกันข้าม 75 ปีที่ผ่านมา ประชาธิปไตยไทยต้องอยู่ในสภาพล้มลุกคลุกคลาน ถูกบู้ยี่ปู้ยำ และแทนที่ด้วยเผด็จการสารพัดรูปแบบที่ล้วนแต่แสวงหาผลประโยชน์ให้พวกพ้องของตน หลายต่อหลายครั้ง การปกครองของประเทศตกอยู่ภายใต้เงาหามืดของเผด็จการทหารที่เข้าสู่อำนาจด้วยการปฏิวัติ รัฐประหารหลายครั้งอำนาจรัฐตกอยู่ในกำมือของนายทุนซึ่งได้เข้าผูกขาดอำนาจทางการเมืองโดยใช้อำนาจเงินตราเข้าครอบงำเหนือพรรคการเมือง และชื่อเสียงองการเลือก



ตั้งสร้างเผด็จการรัฐสภาขึ้น รัฐธรรมนูญ กฎหมายสูงสุดของประเทศถูกฉีกครั้งแล้วครั้งเล่า เพื่อร่างฉบับใหม่ที่อ้างกันว่าจะดีกว่าเดิม แต่ท้ายที่สุดก็มีชะตากรรมเช่นฉบับก่อน ๆ คือถูกฉีก จนกล่าวกันว่าประเทศไทยใช้รัฐธรรมนูญเปลืองที่สุดประเทศหนึ่งของโลก



2. วงจรอุบาทว์ ของการปฏิรูปการเมืองไทย

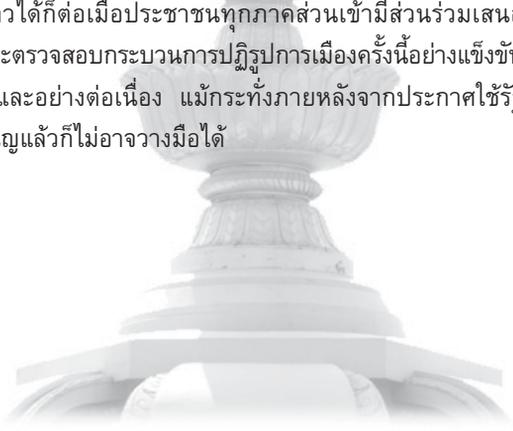


75 ปีเรามีรัฐธรรมนูญมาแล้วถึง 17 ฉบับ เจลี่ยแล้วเราเปลี่ยนรัฐธรรมนูญกันทุก ๆ 4 ปี คนไทยต้องพบกับปรากฏการณ์ซ้ำซากทางการเมืองดังนี้ มีวิกฤตการณ์ทางการเมือง นำสู่การเคลื่อนไหวเรียกร้องเพื่อให้มีการปฏิรูปการเมือง นำสู่การร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่และหวังว่าจะเป็นฉบับที่ดีที่สุด จากนั้นประชาธิปไตยบทใหม่ก็ได้เริ่มต้นขึ้น แต่ผ่านไปไม่นาน ผู้ปกครองคนมีอำนาจก็บิดเบือนเจตนารมณ์ของการปฏิรูปการเมืองและรัฐธรรมนูญ นำสู่การสร้างรัฐบาลเผด็จการผูกขาดอำนาจ คอรัปชั่น ลิดรอน ละเมิดสิทธิเสรีภาพของประชาชน ได้นำประเทศสู่วิกฤตการณ์ทางการเมืองครั้งใหม่ ทำให้เกิดการเรียกร้องให้มีการปฏิรูปการเมืองใหม่อีก นี่คือวงจรอุบาทว์ของการปฏิรูปการเมืองที่เกิดขึ้น วนไปเวียนมา ในช่วง 75 ปีที่ผ่านมา วันนี้เสียงปี่กลองของการปฏิรูปการเมืองรอบใหม่ดังขึ้นอีกครั้ง ถึงเวลาแล้วที่มวลพี่น้องคนไทยทั้งหลายจะต้องมาร่วมมือร่วมใจกันเพื่อยุติวงจรอุบาทว์ของการเมืองไทย



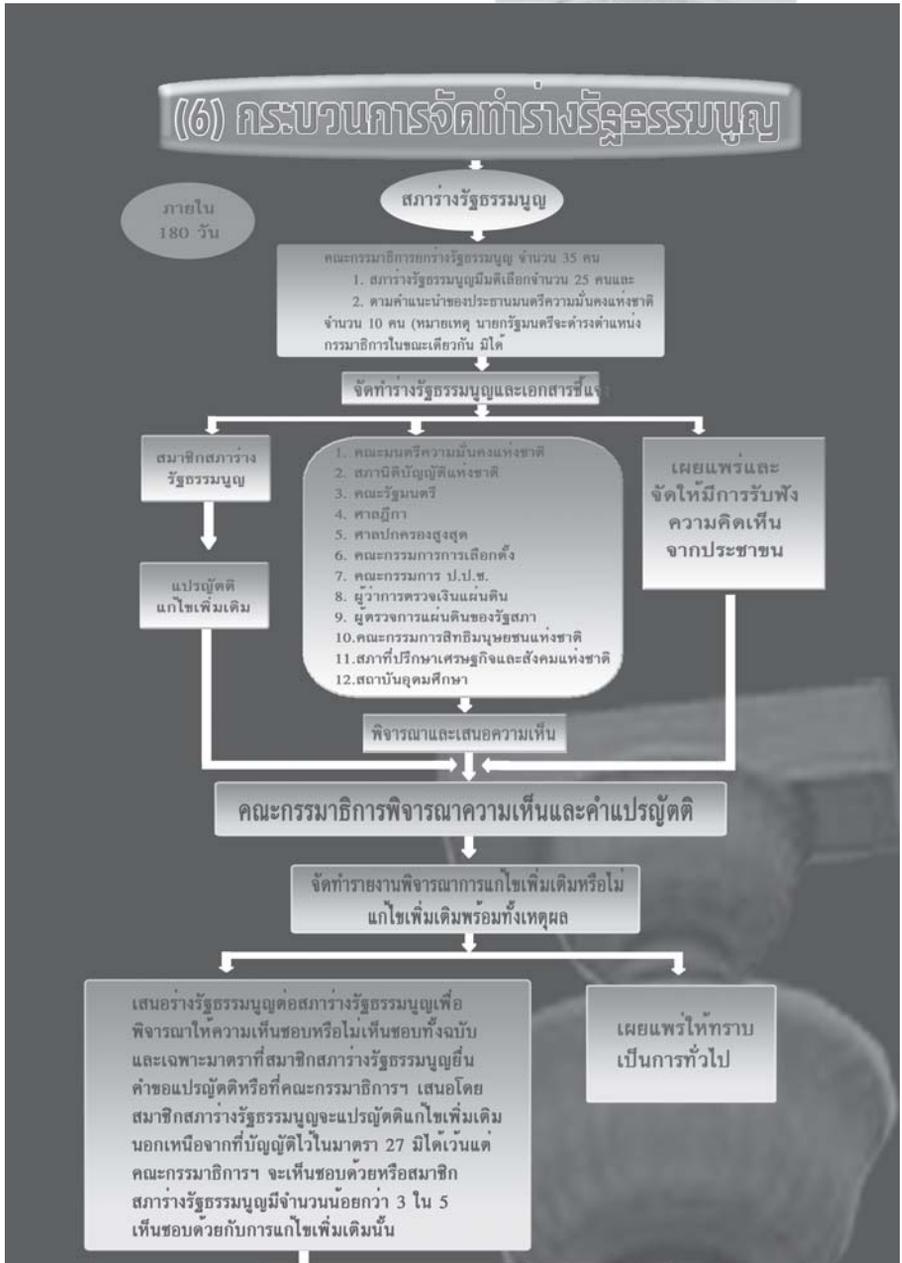
3. จุดหมายปลายทางของ การปฏิรูปการเมืองครั้งใหม่ อยู่ที่ไหน

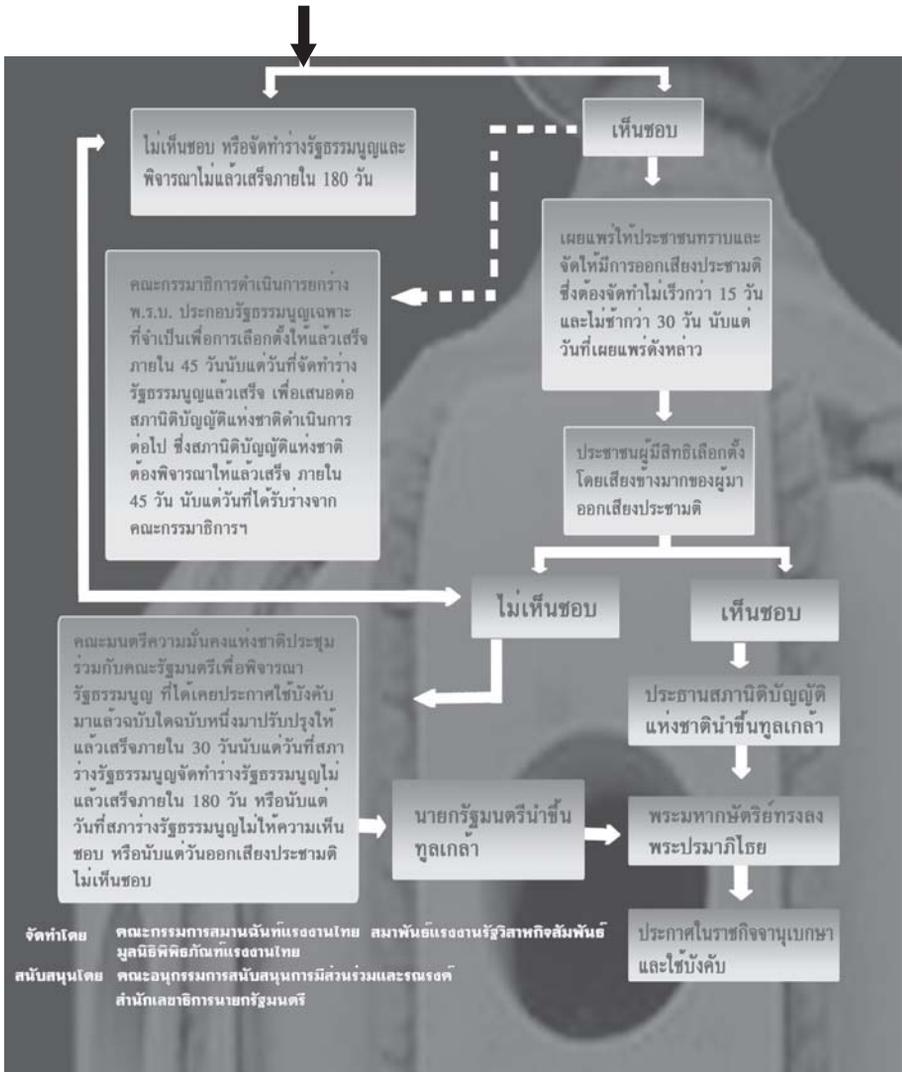
การปฏิรูปการเมืองครั้งใหม่จะต้องมีจุดหมายปลายทางอยู่ที่ การสถาปนาระบอบการเมืองแบบประชาธิปไตยที่ยั่งยืน เป็น ประชาธิปไตยที่ตรงกับคำจำกัดความที่ว่า เป็นการปกครอง ของประชาชน โดยประชาชนและเพื่อประชาชน ต้องทำให้ การเมืองเป็นเรื่องที่เปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง ไม่ใช่จำกัดอยู่กับผู้ถืออาวุธ คนมีอำนาจ นักเลือกตั้งและคนมี สตางค์เพียงหยิบมือเดียวของประเทศ การปฏิรูปการเมืองต้อง สร้างประชาธิปไตยที่ไม่ได้มีขอบเขตอยู่เพียงแค่การเมืองเท่านั้น แต่จะต้องเป็นประชาธิปไตยที่มีความหมายครอบคลุมทั้งทาง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมด้วย เพราะมีแต่ประชาธิปไตย ในความหมายนี้เท่านั้นที่จะสามารถสร้างความเสมอภาค ความ ยุติธรรม ความเป็นธรรม ยอมรับในความหลากหลายของผู้คน ที่ร่วมอยู่ในสังคมนี้และส่งเสริมคุ้มครองสิทธิเสรีภาพให้เกิดขึ้น กับคนทุกหมู่เหล่าในสังคม พุดให้ถึงที่สุดการปฏิรูปการเมือง ครั้งนี้จะต้องไปให้ถึงการสร้างการเมืองที่กินได้และเห็นหัวคนจน การปฏิรูปการเมืองครั้งใหม่จะเดินทางไปสู่จุดหมายปลายทาง ดังกล่าวได้ก็ต่อเมื่อประชาชนทุกภาคส่วนเข้ามีส่วนร่วมเสนอ แนะนำและตรวจสอบกระบวนการปฏิรูปการเมืองครั้งนี้อย่างแข็งขัน จริงจังและอย่างต่อเนื่อง แม้กระทั่งภายหลังจากประกาศใช้รัฐ ธรรมนูญแล้วก็ไม่อาจวางมือได้





4. กระบวนการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)







5. ปฏิทินการจัดทำรัฐธรรมนูญ

การดำเนินงาน	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
1. สภาร่าง รธน. จัดทำร่าง รธน.และพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน180 วัน (รธน.ม.29)	8						6		
2. คณะ กมธ.ยกร่างฯ กำหนดหลักการกว้างๆ โดยรับฟังความคิดเห็นของส.ส.ร.และประชาชนความถี่กันไป(15 วัน)	15	8							
3. คณะอนุ กมธ.กำหนดหลักการย่อย (15 วัน) เริ่มวันที่ 9 ก.พ. - 23 ก.พ.			9-23						
4. กมธ.ยกร่างฯ พิจารณารายละเอียดของหลักการที่คณะอนุ กมธ. เสนอ (15 วัน) - รับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการสภาร่าง รธน.		24	10						
5. ฝ่ายเลขานุการของ กมธ.ยกร่างฯจัดทำร่าง รธน. ในรูปของกฎหมาย (10 วัน)			11-20						
6. กมธ.ยกร่างฯพิจารณาฯร่าง รธน. ทยามาตรา (30 วัน) - รับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการสภาร่าง รธน.			21	19					
7. กมธ.ยกร่างฯจัดทำร่าง รธน. และชี้แจงความแตกต่างกับรธน. ปี 2540 และพิมพ์เผยแพร่ (7 วัน)				20-26					
8. กมธ.ยกร่างฯ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากองค์กรและประชาชน รวมทั้ง ส.ส.ร.เสนอแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติม (30 วัน) รธน.ม.28				27	26				
9. กมธ.ยกร่างฯพิจารณาความเห็นจากฝ่ายต่างๆ และคำแปรญัตติของส.ส.ร. พร้อมจัดทำรายงานเสนอต่อสภาร่าง รธน. (15 วัน)					27	10			
10. สภาร่าง รธน.พิจารณาความเพื่อให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ และในมาตราที่ สมาชิกขอแปรญัตติไว้หรือที่คณะกรรมการยกร่าง เสนอรวมทั้งตรวจร่าง รธน. (25 วัน)						11	5		
11. เมื่อร่าง รธน.ผ่านความเห็นชอบแล้วให้จัดพิมพ์ร่าง รธน. เพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ (ระยะเวลาการจัดพิมพ์ 30 วัน)							6	4	
12. เริ่มเผยแพร่ร่าง รธน. 5 ส.ค. (ทำเป็นประกาศประธาน ส.ส.ร.) และจัดให้มีการออกเสียงประชามติภายใน 30 วัน แต่ไม่เร็วกว่า15 วันนับแต่วันที่เผยแพร่ รธน. (รธน. ม. 29)								5	3
13. กทช.ยกร่างฯจัดทำร่าง พ.ร.บ.ประกอบ รธน.ภายใน 45 วัน นับแต่วันที่จัดทำร่างรธน.แล้วเสร็จ (รธน. ม.30)							5	18	



6. 15 ประเด็น ที่พวกเราต้องช่วยกันเสนอ ให้เป็นบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ

คณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทยและสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ได้เป็นแกนนำในการรวบรวมความคิดเห็นของผู้ใช้แรงงานต่อการร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยมีข้อเสนอ 15 ข้อดังนี้

1. ยกเลิกการกำหนดคุณสมบัติผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภาว่าจะต้องจบปริญญาตรี
2. ให้ผู้ใช้แรงงานและประชาชนที่อาศัยหรือทำงานในพื้นที่นอกทะเบียนบ้านสามารถใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาในเขตพื้นที่ซึ่งตนอาศัยหรือทำงานอยู่ได้
3. ประชาชนจำนวนไม่น้อยกว่า 10,000 คนสามารถเข้าชื่อกันเสนอกฎหมายได้
4. รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการรวมตัวของประชาชน
5. การส่งเสริมประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมตัดสินใจในสถานประกอบการ
6. สิทธิการรวมตัวเป็นสหภาพแรงงานจะต้องได้รับการคุ้มครองโดยรัฐ
7. การคุ้มครองสิทธิในการชุมนุมโดยสงบปราศจากอาวุธ
8. กลไกในการคุ้มครองสิทธิต่างๆ จะต้องเข้าถึงได้ง่ายและมีอำนาจอย่างแท้จริง
9. รัฐต้องส่งเสริม คุ้มครองและมีมาตรการรองรับปัญหาการละเมิดสิทธิแรงงาน
10. การส่งเสริมและคุ้มครองกิจการรัฐวิสาหกิจที่มีความจำเป็นต่อความมั่นคงของชาติและความ เป็นธรรมแก่ประชาชน
11. การคุ้มครองแรงงานและการจัดระบบแรงงานสัมพันธ์
12. รัฐต้องส่งเสริมระบบเศรษฐกิจที่สามารถสร้างความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นในสังคมไทย
13. ประชาชนมีสิทธิเสมอภาคทางการศึกษาโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย
14. การคุ้มครองสุขภาพ ความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมในสถานประกอบการ
15. การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนโดยคำนึงถึงโอกาสที่เท่าเทียมกันระหว่าง หญิง-ชาย





สาระหรือข้อความที่เสนอลำดับที่ 1

เกี่ยวกับเรื่อง ให้ยกเลิกการกำหนดคุณสมบัติผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ว่าจะต้องจบปริญญาตรี

สาระหรือข้อความที่เสนอ :

ให้ยกเลิกการกำหนดคุณสมบัติทางการศึกษาของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ตามมาตรา 107 (3) และมาตรา 125 (3) แห่งรัฐธรรมนูญราชอาณาจักรไทย ปี 2540 เดิม

เหตุผลประกอบ :

การปกครองในบอบประชาธิปไตยหมายถึงการปกครองโดยประชาชน ของประชาชน และเพื่อประชาชน ดังนั้นประชาชนทุกคนทุกหมู่เหล่า ควรมีสิทธิที่จะมีส่วนร่วมในทางการเมือง ได้อย่างเสมอภาคเท่าเทียมกันอย่างแท้จริง โดยไม่มีการกีดกันด้วยข้อจำกัดใด ๆ ไม่ว่าจะเป็นฐานะทางเศรษฐกิจ เพศ ความเชื่อทางศาสนาและระดับการศึกษา การที่รัฐธรรมนูญฉบับปี 2540 ได้



กำหนดคุณสมบัติผู้สมัครรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาให้ต้องมีคุณสมบัติทางการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี ถือว่าเป็นการขัดกับหลักการประชาธิปไตย เป็นการกีดกันคนส่วนใหญ่ของประเทศออกจากการมีส่วนร่วมทางการเมือง และจากประสบการณ์เกือบ 10 ปีของการใช้รัฐธรรมนูญฉบับ 2540 ได้สอนให้เรารู้ว่าการมี ส.ส. หรือวุฒิสมาชิกที่จบปริญญาตรี หรือแม้กระทั่งปริญญาเอกก็ไม่ได้เป็นหลักประกันได้ว่าจะทำให้ประเทศชาติพัฒนาไปในทิศทางที่ดี ตรงกันข้ามกลับเติมไปด้วยการคอร์รัปชัน การละเมิดสิทธิเสรีภาพของประชาชน ไม่รับฟังความคิดเห็นของประชาชน เรามีประชาชนชาวบ้านที่เป็นที่ยอมรับของคนจำนวนมาก มีความเข้าใจในปัญหาของชาวบ้านดีกว่าผู้จบปริญญาเอก แต่เขาเหล่านั้นไม่อาจที่จะเข้าไปทำหน้าที่ตัดสินใจทางการเมืองโดยตรงได้ทำให้ความเป็นประชาธิปไตยของไทยไม่มีความสมบูรณ์

ด้วยเหตุนี้จึงไม่ควรมีบทบัญญัติใด ๆ ที่กีดกันคนมิให้เข้ามีส่วนร่วมในทางการเมือง ด้วยข้อจำกัดด้วยฐานะ เพศ ความเชื่อทางศาสนาและการศึกษา

เป็นประเด็นในหมวดที่ 6 ส่วนที่ 2 มาตรา 107 (3) และ หมวดที่ 6 ส่วนที่ 3 มาตรา 125 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540



สาระหรือข้อความที่เสนอลำดับที่ 2

เกี่ยวกับเรื่อง ให้ผู้ใช้แรงงานและประชาชนที่อาศัยหรือทำงานในพื้นที่นอกทะเบียนบ้านของตน สามารถใช้สิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาในเขตพื้นที่ซึ่งตนอาศัยหรือทำงานอยู่ได้

สาระหรือข้อความที่เสนอ :

มาตรา 102 ให้การคำนวณเกณฑ์จำนวนราษฎรต่อสมาชิกหนึ่งคน คำนวณจากจำนวนราษฎรทั้งประเทศตามหลักฐานการทะเบียนราษฎรและตามหลักฐานทะเบียนพนักงานของสถานประกอบการที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ตามระบบการประกันสังคม และต้องไม่มีข้อขัดข้องกันกับทะเบียนราษฎรสำหรับที่ประกาศในปีสุดท้ายก่อนปีที่มีการเลือกตั้ง เฉลี่ยด้วยจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร 400 คน



มาตรา 105 (3) บุคคลผู้มีคุณสมบัติต่อไปนี้เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง คือต้องมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านหรือในทะเบียนพนักงานสถานประกอบการตามระบบประกันสังคม ที่ไม่ซ้ำซ้อนกับชื่อในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่า 90 วัน นับถึงวันเลือกตั้งผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้ง

เหตุผลประกอบ :

ประเทศไทยมีคนทำงานจำนวนมากที่อพยพจากภูมิลำเนาเดิมเพื่อเข้ามาทำงานประกอบอาชีพทั้งในระบบราชการ ภาคเอกชน และภาคเศรษฐกิจนอกระบบ โดยที่พวกเขาไม่สามารถย้ายทะเบียนบ้านเข้ามายังพื้นที่ซึ่งตนมาทำงานได้ ด้วยข้อจำกัดหลายประการเช่นเจ้าของบ้านเช่าไม่ยอมให้ย้ายทะเบียนบ้านเข้ามา บางคนพักอยู่ในหอพักที่สถานประกอบการจัดให้ซึ่งก็ไม่สามารถย้ายทะเบียนบ้านเข้ามาได้ ทั้ง ๆ ที่ในความเป็นจริงพวกเขาคือผู้ที่พักอาศัยอยู่ในพื้นที่ซึ่งตนทำงานจะเรียกว่าถาวรเลยก็ได้ แต่พอมีการเลือกตั้งพวกเขากลับต้องไปใช้สิทธิเลือกตั้งผู้แทนราษฎร หรือ สมาชิกวุฒิสภาในเขตที่ตนเองไม่ได้อาศัยอยู่จริง สภาพเช่นนี้ทำให้ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งไม่ได้สะท้อนความเป็นตัวตนของพื้นที่อย่างแท้จริง และทำให้เกิดการแก้ปัญหา การจัดสรรงบประมาณลงพื้นที่ไม่ตรงต่อความเป็นจริง การให้คนทำงานมีสิทธิออกเสียงเลือกผู้แทนในพื้นที่ซึ่งเขาทำงานและอาศัยอยู่จริงจะทำให้ผู้แทนต้องมีความรับผิดชอบโดยตรงต่อผู้ออกเสียงเลือกตั้ง ต้องรับฟังและแก้ไขปัญหาให้กับคนที่เลือกตนเข้าไปทำหน้าที่แทน

เป็นประเด็นในหมวดที่ 6 ส่วนที่ 2 มาตรา 102 และ มาตรา 105 (3)
ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540



สาระหรือข้อความที่เสนอลำดับที่ 3

เกี่ยวกับเรื่อง การเข้าชื่อริเริ่มเสนอกฎหมายโดยตรงโดยประชาชน

สาระหรือข้อความที่เสนอ :

มาตรา 170 ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภา เพื่อให้รัฐสภาพิจารณากฎหมาย และต้องไม่มีข้อจำกัดในการเข้าชื่อในรูปแบบต่างๆ และกฎหมายที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อนำเสนอต้องเข้าสภาเพื่อทำการพิจารณาภายในระยะเวลาไม่เกิน 45 วัน

คำร้องขอตามวรรคหนึ่งต้องจัดทำร่างพระราชบัญญัติเสนอมาด้วย



เหตุผลประกอบ :

ประชาธิปไตยหมายถึงอำนาจอธิปไตยเป็นของประชาชน การตรากฎหมายเป็นหนึ่งในอำนาจอธิปไตย ในอดีตที่ผ่านมาประชาชนมีส่วนร่วมในการออกกฎหมายน้อยมาก อำนาจตรากฎหมายตกอยู่กับนักการเมืองและข้าราชการซึ่งเป็นคนส่วนน้อย รัฐธรรมนูญฉบับปี 2540 มีบทบัญญัติที่ก้าวหน้าคือได้ให้สิทธิประชาชนใช้อำนาจอธิปไตยด้วยตนเองโดย ให้สิทธิประชาชนเข้าชื่อกัน 50,000 ชื่อเพื่อเสนอกฎหมาย แต่ปรากฏว่าในทางปฏิบัติการใช้สิทธิตรงนี้มีข้อจำกัดและอุปสรรคมากมายจนเรียกว่าไม่สามารถเป็นจริงได้เลย จึงเสนอให้ลดอุปสรรคที่ขวางกั้นสิทธิของประชาชนด้านนี้โดยเสนอให้ลดจำนวนผู้เข้าชื่อเหลือ 10,000 ชื่อเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเสนอกฎหมายได้อย่างแท้จริง และให้กำจัดอุปสรรคขั้นตอนต่าง ๆ ลง ทั้งยังกำหนดให้มีระยะเวลาที่รัฐสภาจะต้องหยิบยกมาพิจารณาที่ชัดเจนคือ 45 วัน เพื่อไม่ให้มีการดึงเรื่องไว้ไม่ให้มีการพิจารณา

เป็นประเด็นในหมวดที่ 6 ส่วนที่ 5 มาตรา 170 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540



สาระหรือข้อความที่เสนอลำดับที่ 4

เกี่ยวกับเรื่อง รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการรวมตัวของประชาชน

สาระหรือข้อความที่เสนอ :

มาตรา ... รัฐต้องส่งเสริมการรวมตัวของภาคประชาชนในรูปแบบต่างๆ ทั้งต้องให้การสนับสนุนและจัดสรรงบประมาณแผ่นดินเพื่อให้องค์กรภาคประชาชนเหล่านั้นสามารถดำเนินกิจกรรมที่เป็นสาธารณประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและปราศจากการแทรกแซงโดยรัฐ



เหตุผลประกอบ :

การเมืองในระบบประชาธิปไตยจะเข้มแข็งและตั้งมั่นอยู่ได้ก็ต่อเมื่อประชาชนสามารถรวมตัวกันดูแลช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน พร้อมดำเนินกิจกรรมอันเป็นสาธารณประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและอิสระ ที่ผ่านมารัฐมักมองว่าการรวมตัวของประชาชนเป็นอันตรายและเป็นอุปสรรคต่อรัฐ ทำให้มีการเข้าควบคุมกีดกันและแทรกแซงการรวมตัวดังกล่าว ปัจจุบันมีองค์กรภาคประชาชนมากมายที่จัดตั้งขึ้นและดำเนินกิจกรรมอันเป็นประโยชน์แก่สาธารณชนเป็นที่ยอมรับมากมาย องค์กรเหล่านี้สมควรที่จะได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนจากรัฐ เพื่อให้สามารถดำเนินกิจกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม

เป็นประเด็นที่เสนอเพิ่มเติมในหมวดที่ 5 ต่อจากมาตรา 76
ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540



สาระหรือข้อความที่เสนอลำดับที่ 5

เกี่ยวกับเรื่อง การส่งเสริมประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมตัดสินใจในสถานที่ทำงาน

สาระหรือข้อความที่เสนอ :

มาตรา....เพื่อให้เกิดความยุติธรรมในสังคมและสร้างระบบแรงงานสัมพันธ์ที่ดี รัฐจะต้องส่งเสริมให้เกิดประชาธิปไตยในระดับองค์กรและสถานประกอบการ โดยส่งเสริมให้มีการใช้ระบบการตัดสินใจแบบมีส่วนร่วมบนพื้นฐานของการใช้เหตุผลและข้อมูลที่เป็นจริงระหว่างผู้บริหารหน่วยงานรัฐหรือเจ้าของกิจการเอกชนกับพนักงานทั้งในหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ และสถานประกอบการของเอกชนทุกแห่ง



เหตุผลประกอบ :

คำว่าประชาธิปไตยจะมีความหมายจริงก็ต่อเมื่อทำให้มันครอบคลุมในทุกบริบททุกพื้นที่ของสังคม เราจะพบว่าคนส่วนใหญ่ใช้เวลาส่วนใหญ่ของตนอยู่ในที่ทำงาน แต่พบว่าในที่ทำงานเหล่านั้นหาได้มีประชาธิปไตยไม่ การตัดสินใจมักจะมาจากผู้บริหารและเจ้าของกิจการ ทั้ง ๆ ที่ในความเป็นจริงโลกสมัยใหม่ยอมรับกันแล้วว่าเจ้าของกิจการ หรือผู้บริหารองค์กร กับพนักงานนั้นแท้จริงคือหุ้นส่วนกันที่เรียกกันว่า Social Partnership ต่างก็มีส่วนที่ควรมีส่วนร่วมในการสร้างสรรค์ผลงานให้กับองค์กรเท่า ๆ กัน ขาดฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดไม่ได้ แต่อำนาจการตัดสินใจมักไปตกอยู่ที่เจ้าของผู้บริหารเสียเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งการปล่อยให้สภาพเช่นนี้ดำรงอยู่ต่อไป เท่ากับสถานประกอบการคือพื้นที่ที่ปลอดประชาธิปไตย ดังนั้นรัฐธรรมนูญควรมีบทบัญญัติที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐที่จะต้องส่งเสริมให้ประชาธิปไตยเข้าไปสู่ประตูโรงงาน สถานประกอบการ สถานที่ทำงาน อันจะนำสู่การสร้างความยุติธรรมในสังคม

เป็นประเด็นใหม่ที่ควรเรียงต่อจากมาตราที่ 86 ในหมวดที่ 5
ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540



สาระหรือข้อความที่เสนอลำดับที่ 6

เกี่ยวกับเรื่อง สิทธิการรวมตัวเป็นสหภาพแรงงานและการได้รับการคุ้มครองโดยรัฐ

สาระหรือข้อความที่เสนอ :

มาตรา 45 บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมตัวกันเป็นสมาคม สหภาพ สหพันธ์ สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร องค์กรเอกชน หรือหมู่คณะอื่นๆ โดยได้รับการคุ้มครองไม่ให้ผู้กระทำการดังกล่าวถูกกลั่นแกล้ง ถูกคุกคามทุกรูปแบบ

การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้



เหตุผลประกอบ :

องค์การแรงงานระหว่างประเทศถือว่าสิทธิในการรวมตัวกันเป็นสหภาพ สหพันธ์หรือ องค์กรในรูปแบบใด ๆ ของคนงานเป็นสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานที่จะต้องได้รับการยอมรับและคุ้มครองอย่างจริงจัง อนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศฉบับที่ 4 ด้วยสิทธิในการรวมตัว จึงถูกถือเป็น 1 ใน 8 ของอนุสัญญาหลักที่จะละเมิดมิได้ แม้ในรัฐธรรมนูญ 2540 จะมีบทบัญญัติที่ให้เสรีภาพในการรวมตัวกันเป็นองค์กรที่มีลักษณะเปิดกว้าง มีเจตนารมณ์มุ่งให้ประชาชนสามารถรวมตัวกันจัดตั้งเป็นองค์กรทางด้านต่างๆ แต่ในทางปฏิบัติที่ผ่านมามีปรากฏว่าการรวมตัวเป็นสหภาพแรงงานนั้น ยังมีข้อจำกัด ถูกควบคุมโดยข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เช่น ต้องจดทะเบียนขออนุญาต และยังไม่มีความคุ้มครองให้สามารถใช้อิทธิพลดังกล่าวได้อย่างแท้จริง ในข้อเท็จจริงจะพบว่าผู้ใช้แรงงานที่รวมตัวกันจัดตั้งสหภาพแรงงานมักจะถูกกลั่นแกล้งกดดันและถึงขั้นถูกเลิกจ้าง ดังนั้นเพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิการรวมตัวเป็นองค์กร จึงควรให้มีบทบัญญัติที่กำหนดให้รัฐต้องให้การคุ้มครอง

เป็นประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมในหมวดที่ 3 มาตรา 45
ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540

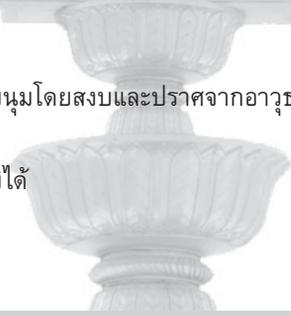


สาระหรือข้อความที่เสนอลำดับที่ 7

เกี่ยวกับเรื่อง การคุ้มครองการใช้สิทธิในการชุมนุมโดยสงบปราศจากอาวุธ

สาระหรือข้อความที่เสนอ :

มาตรา 44 บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบและปราศจากอาวุธ โดยปราศจากการแทรกแซงและต้องได้รับการคุ้มครองจากรัฐ การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้



เหตุผลประกอบ :

มาตรานี้ในรัฐธรรมนูญฉบับเก่าไม่ได้กำหนดให้รัฐต้องให้ความคุ้มครองเพื่อให้ประชาชนใช้เสรีภาพดังกล่าวได้อย่างแท้จริง อีกทั้งในวรรคสองของมาตราดังกล่าวยังมีบทบัญญัติว่า “เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะในกรณีการชุมนุมสาธารณะเพื่อคุ้มครองความสะดวกของประชาชนที่จะใช้ที่สาธารณะ และเพื่อคุ้มครองความสะดวกของประชาชนที่จะใช้ที่สาธารณะหรือเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยในระหว่างเวลาที่ประเทศอยู่ในภาวะการณีสงครามหรือในระหว่างเวลาที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินหรือประกาศใช้กฎอัยการศึก” ข้อความดังกล่าวได้ทำให้การใช้เสรีภาพดังกล่าวไม่อาจเป็นจริงได้ และเปิดโอกาสให้รัฐปิดกั้นการใช้เสรีภาพดังกล่าวจึงเห็นสมควรให้ตัดข้อความดังกล่าวออกไป

เป็นประเด็นแก้ไขในหมวดที่ 3 มาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540



สาระหรือข้อความที่เสนอลำดับที่ 8

เกี่ยวกับเรื่อง องค์การอิสระและกลไกในการคุ้มครองสิทธิต่าง ๆ ประชาชนจะต้องเข้าถึงได้ง่ายและมีอำนาจอย่างแท้จริงในการดำเนินการ

สาระหรือข้อความที่เสนอ :

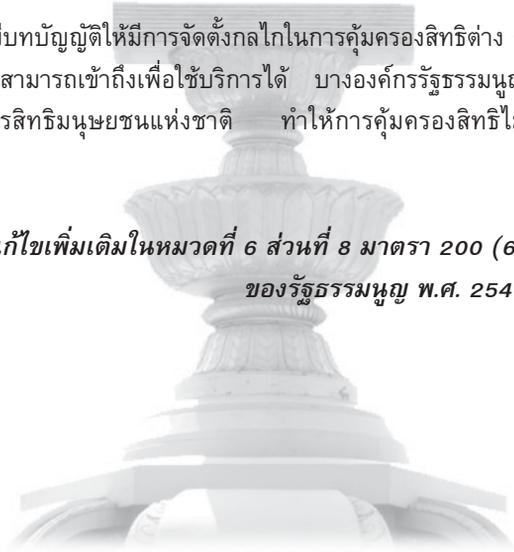
ต้องมีการกำหนดในรัฐธรรมนูญ ให้ชัดเจนในเรื่องของ กลไกในการคุ้มครองสิทธิหรือ องค์การอิสระต่าง ๆ ที่จะต้องทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและใช้บริการได้อย่างแท้จริงด้วยตัวของประชาชนเอง และองค์กรเหล่านั้นจะต้องมีอำนาจอย่างแท้จริงในการดำเนินการ เช่นการยื่นฟ้องศาลเพื่อดำเนินคดีหรือสามารถสั่งการลงโทษได้



เหตุผลประกอบ :

แม้รัฐธรรมนูญฉบับ 2540 จะมีบทบัญญัติให้มีการจัดตั้งกลไกในการคุ้มครองสิทธิต่าง ๆ หลายองค์กร แต่ปรากฏว่าประชาชนไม่สามารถเข้าถึงเพื่อใช้บริการได้ บางองค์กรรัฐธรรมนูญไม่ได้ให้อำนาจไว้ อย่างเช่นกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ทำให้การคุ้มครองสิทธิไม่สามารถเกิดขึ้นจริง

เป็นประเด็นแก้ไขเพิ่มเติมในหมวดที่ 6 ส่วนที่ 8 มาตรา 200 (6)
ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540





สาระหรือข้อความที่เสนอลำดับที่ 9

เกี่ยวกับเรื่อง รัฐต้องส่งเสริม คุ่มครอง และสร้างมาตรการเพื่อรองรับปัญหาการละเมิด สิทธิแรงงาน และรัฐต้องให้ความสำคัญต่อปัญหาแรงงาน

สาระหรือข้อความที่เสนอ :

มาตรา.....รัฐต้องส่งเสริมและคุ้มครองในศักดิ์ศรี สิทธิ เสรีภาพ ตามมาตรา 4 , 26 และ 28 อย่างจริงจัง และมีมาตรการรองรับปัญหาจากการละเมิดสิทธิแรงงาน และรัฐต้องให้ความสำคัญต่อปัญหาของผู้ใช้แรงงาน



เหตุผลประกอบ :

จากรัฐธรรมนูญราชอาณาจักรไทย 2540 มาตรา 4, 26, 28 ที่ว่าศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ เสรีภาพ ย่อมได้รับความคุ้มครอง / สิทธิการคุ้มครองพยานห้ามรัฐแทรกแซง ซึ่งในจุดนี้ คณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทยได้พิจารณาแล้วเห็นว่าควรมีการส่งเสริมให้เกิดกระบวนการคุ้มครองสิทธิแก่ประชาชนอย่างจริงจัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งสิทธิของผู้ใช้แรงงาน

เป็นประเด็นที่เสนอให้เพิ่มเติมมาตราใหม่ต่อจากมาตราที่ 65 ในหมวดที่ 3 ของ รัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540



สาระหรือข้อความที่เสนอลำดับที่ 10

เกี่ยวกับเรื่อง การส่งเสริมและคุ้มครองกิจการรัฐวิสาหกิจที่มีความจำเป็นต่อความมั่นคงของชาติและความเป็นธรรมแก่ประชาชน

สาระหรือข้อความที่เสนอ :

มาตรา.....กิจการที่เกี่ยวข้องกับสาธารณูปโภคและความมั่นคงของชาติถือเป็นภารกิจของรัฐ รัฐต้องบำรุงรักษาและส่งเสริมกิจการรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับสาธารณูปโภคเพื่อให้สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งถึงและเป็นธรรม กิจการรัฐวิสาหกิจเหล่านี้จะนำไปขายเพื่อการแสวงหากำไรไม่ได้เด็ดขาด



เหตุผลประกอบ :

กิจการหลายอย่างที่เกี่ยวข้องกับการกินอยู่ดีของประชาชนและความมั่นคงปลอดภัยของประเทศชาติ ควรเป็นสิ่งที่รัฐต้องดำเนินการเอง เพื่อให้แน่ใจว่าจะสร้างความเสมอภาคเท่าเทียมในการเข้าถึงและใช้บริการอย่างเป็นธรรมกับคนทุกกลุ่มไม่ว่าจะยากดีมีจนประการใด เพราะหากปล่อยให้กิจการที่สำคัญเหล่านี้ไปอยู่ในมือของเอกชนที่มุ่งอยู่กับการแสวงหากำไร อาจทำให้บริการเหล่านั้นมีราคาแพงจนคนยากคนจนเข้าไม่ถึง ซึ่งจะทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมขึ้นในสังคม และกิจการที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงแห่งชาติ หากปล่อยให้เอกชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่างชาติเข้ามาดำเนินการ อาจทำให้ความลับของประเทศชาติรั่วไหล หรือ อาจนำไปสู่การแทรกแซงของต่างชาติได้

เป็นประเด็นที่เสนอเพิ่มเติมมาตราใหม่เรียงต่อจากมาตรา 89
ในหมวดที่ 5 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540



สาระหรือข้อความที่เสนอลำดับที่ 11

เกี่ยวกับเรื่อง การคุ้มครองแรงงานและการจัดระบบแรงงานสัมพันธ์

สาระหรือข้อความที่เสนอ :

มาตรา 86 รัฐต้องจัดให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ คุ้มครองแรงงานเด็กและแรงงานหญิงโดยเฉพาะอย่างยิ่งหญิงมีครรภ์ ดูแลให้มีการจ้างงานที่เป็นธรรม ส่งเสริมความเสมอภาค ขจัดไม่ให้มีการเลือกปฏิบัติใด ๆ เนื่องด้วยความแตกต่างทางเพศ วัฒนธรรม ศาสนาและเชื้อชาติ ทั้งในแง่ของสภาพการจ้าง สวัสดิการและค่าตอบแทน รัฐต้องคุ้มครองให้คนทำงานทุกคนมีความปลอดภัยในการทำงาน ได้รับความคุ้มครองอย่างเสมอภาคภายใต้กฎหมายเดียวกันรวมถึงแรงงานนอกระบบและแรงงานข้ามชาติ คุ้มครองสิทธิเสรีภาพการรวมตัวเป็นสหภาพแรงงานและการเจรจาต่อรอง



ส่งเสริมให้มีระบบแรงงานสัมพันธ์ที่ดี จัดให้มีระบบประกันสังคมที่มีประสิทธิภาพครอบคลุมสวัสดิการที่จำเป็นทุกด้าน ประกันรายได้ขั้นต่ำของผู้ใช้แรงงานให้สามารถเลี้ยงชีพเพียงพอสำหรับคนงานและครอบครัว รวมทั้งส่งเสริมค่าตอบแทนการทำงานที่ยุติธรรม

เหตุผลประกอบ :

บทบัญญัติในมาตรา 86 รัฐธรรมนูญ 2540 ยังไม่ได้กำหนดบทบาทให้รัฐให้การคุ้มครองแก่คนทำงานอย่างรอบด้านเพียงพอ ทำให้เกิดการจ้างงานที่ไม่เป็นธรรมเกิดขึ้นอย่างแพร่หลายในสังคมไทย ทั้งยังคงปล่อยให้มีการเอารัดเอาเปรียบคนทำงานในรูปแบบต่าง ๆ แรงงานเด็ก สตรี แรงงานนอกระบบ และแรงงานข้ามชาติไม่ได้รับการคุ้มครองดูแลอย่างเพียงพอทำให้ถูกเอารัดเอาเปรียบ มีคุณภาพชีวิตที่ย่ำแย่ สูญเสียศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ รัฐควรต้องมีบทบาทในการส่งเสริมการรวมตัวกันของคนทำงานกลุ่มต่าง ๆ เพื่อให้เขาสามารถปกป้องตนเองได้ ไม่ถูกเอารัดเอาเปรียบโดยนายจ้างบางคนที่เห็นแก่ได้โดยไม่คำนึงถึงมนุษยธรรม

เป็นประเด็นที่แก้ไขเพิ่มเติมในหมวดที่ 5 มาตรา 86 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540



สาระหรือข้อความที่เสนอลำดับที่ 12

เกี่ยวกับเรื่อง รัฐต้องส่งเสริมระบบเศรษฐกิจที่สามารถสร้างความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นในสังคมไทย

สาระหรือข้อความที่เสนอ :

มาตรา 87 รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจที่สามารถสร้างความเป็นธรรมให้เกิดขึ้นในสังคม โดยกำกับดูแลให้มีการผูกขาดตัดตอนทั้งทางตรงและทางอ้อมโดยเอกชน เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและประชาชน หรือเพื่อให้มีการสาธารณูปโภคอันจำเป็นสำหรับประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ถือเป็นภารกิจของรัฐที่จะต้องเข้าเป็นผู้ประกอบกิจการดังกล่าวด้วยตนเอง ห้ามมิให้นำวิสาหกิจของรัฐไปขายหรือกระทำเพื่อผลประโยชน์ของบุคคลหรือกลุ่มบุคคล



เหตุผลประกอบ :

รัฐธรรมนูญฉบับเก่าได้มีบทบัญญัติที่ผูกมัดแนวนโยบายแห่งรัฐไว้กับระบบเศรษฐกิจแบบเสรี ซึ่งได้พิสูจน์แล้วว่าไม่อาจสร้างเป็นธรรมและการกระจายรายได้ให้กับผู้คนในสังคมไทยได้อย่างแท้จริง ตรงกันข้ามกับยังเป็นการส่งเสริมให้เกิดความเหลื่อมล้ำต่ำสูง ความไม่เป็นธรรมในสังคม และทำให้ช่องว่างระหว่างคนรวยกับคนจนได้ขยายห่างมากขึ้นทุกที เปิดโอกาสให้ทุนใหญ่ทั้งไทยและเทศเข้ามาครอบงำแสวงหากำไรจากการทำการค้า ทำให้เกิดสิ่งที่เรียกว่า “มือใครยาวสาวได้สาวเอา” และ “ปลาใหญ่กินปลาเล็ก” มีการผูกขาดตัดตอนเกิดขึ้นมากมาย สร้างความมั่งคั่งให้กับคนส่วนน้อยสร้างหนี้สินให้กับคนส่วนใหญ่ มีการกอบโกยเอาทรัพยากรของประเทศชาติที่มีอยู่อย่างจำกัดซึ่งควรจะต้องแบ่งปันกันใช้อย่างยุติธรรมแก่คนทุกกลุ่มในสังคม และเก็บรักษาสงวนไว้ให้กับคนรุ่นหลังได้ใช้ด้วย แต่กลับตกเป็นเครื่องมือในการแสวงหากำไรทางเศรษฐกิจโดยคนส่วนน้อย ดังนั้นจึงควรแทนที่คำว่า “ระบบเศรษฐกิจเสรี” ด้วยคำว่า “ระบบเศรษฐกิจที่เป็นธรรม” ในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

เป็นประเด็นที่ควรเพิ่มเติมในหมวดที่ 5 มาตรา 87 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540



สาระหรือข้อความที่เสนอลำดับที่ 13

เกี่ยวกับเรื่อง ประชาชนมีสิทธิ เสมอภาคทางการศึกษาโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

สาระหรือข้อความที่เสนอ :

มาตรา 43 บุคคลย่อมมีสิทธิเสมอกันในการได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานจนสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่า โดยที่รัฐจะต้องจัดให้มีการศึกษาอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย และหากบุคคลใดมีความประสงค์ที่จะศึกษาในระดับการศึกษาที่สูงกว่าการศึกษาขั้นพื้นฐานที่กำหนดไว้ ให้รัฐให้การสนับสนุนการศึกษานั้นๆ อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพโดยไม่เก็บค่าใช้จ่ายเช่นกัน

การจัดการศึกษาอบรมของรัฐต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเอกชน ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ



การจัดการศึกษาอบรมขององค์กรวิชาชีพและเอกชนภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ ย่อมได้รับความคุ้มครอง ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

เหตุผลประกอบ :

คณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทย มีความเห็นว่าการศึกษเป็นสิ่งสำคัญในการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ อีกทั้งสมควรเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานหลัก ที่ประชาชนทุกคนควรได้รับจากภาครัฐอย่างเต็มที่ โดยไม่เสียค่าใช้จ่ายใด

เป็นประเด็นที่ควรเพิ่มเติมในหมวดที่ 3 มาตรา 43 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540



สาระหรือข้อความที่เสนอลำดับที่ 14

เกี่ยวกับเรื่อง การคุ้มครองสุขภาพ ความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมในสถานประกอบการ

สาระหรือข้อความที่เสนอ :

รัฐต้องจัดให้มีสถาบันคุ้มครองสุขภาพความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมในสถานประกอบการ โดยให้เป็นองค์กรอิสระภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ ทำหน้าที่ดูแลด้านสุขภาพความปลอดภัยในการทำงานแบบครบวงจร คือการหามาตรการป้องกัน การตรวจสอบ การรักษาพยาบาลฟื้นฟู และการจ่ายเงินทดแทน โดยให้ความสำคัญกับการป้องกันการป้องกัน และให้มีการบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วมโดยผู้แทนของภาคีผู้เกี่ยวข้องอันได้แก่ ผู้ใช้แรงงาน ผู้ประกอบการหน่วยงานรัฐ ผู้เชี่ยวชาญ และผู้ป่วย

เหตุผลประกอบ :

ประเทศไทยมีผู้ใช้แรงงานเป็นคนส่วนใหญ่ของสังคม คือกว่า 35 ล้านคน ผู้คนเหล่านี้ใช้ชีวิตและเวลาส่วนใหญ่อยู่ในสถานประกอบการรูปแบบต่าง ๆ ในแต่ละปีมีผู้เสียชีวิต ได้รับบาดเจ็บหรือล้มป่วยด้วยโรคจากการทำงานมากมาย ชีวิตของคนงานเหมือนแขวนอยู่บนเส้นด้าย จะบาดเจ็บล้มป่วยหรือตายเมื่อไรไม่มีใครรู้ เพราะมาตรการดูแลด้านสุขภาพความปลอดภัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานในบ้านเรายังไม่ได้มาตรฐานเพียงพอ และบทบาทในการดูแลด้านความปลอดภัยไปอยู่กับหน่วยงานราชการ ซึ่งมีบุคคลากรอยู่อย่างจำกัด และอยู่ห่างไกลจากปัญหาไม่ได้เข้าใจในปัญหาอย่างลึกซึ้ง ผู้ที่อยู่ใกล้ชิดกับปัญหาและเข้าใจปัญหามากที่สุดคือคนงาน แต่กลับไม่ได้รับการส่งเสริมให้เข้ามีส่วนร่วมในการดูแลปัญหาด้านนี้อย่างจริงจัง เนื่องจากระบบไม่ได้เปิดให้อีกทั้งมาตรการในการดูแลก็เป็นลักษณะตั้งรับ มากกว่าป้องกันคือไปแก้ปัญหากับที่ปลายเหตุ เช่นจ่ายเงินทดแทนให้เมื่อเสียชีวิต สูญเสียอวัยวะ หรือล้มป่วย

ผู้ใช้แรงงานได้เรียกร้องให้มีการออก พ.ร.บ.เพื่อจัดตั้งสถาบันดังกล่าวมานานกว่า 10 ปี คือนับแต่การเกิดโศกนาฏกรรมกับผู้ใช้แรงงานโรงงานผลิตตุ๊กตาเคเดอร์เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2535 แต่ก็ไม่สามารถผลักดันให้เป็นจริงได้ และเรื่องสุขภาพความปลอดภัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานว่าไปแล้วกระทบกับผู้คนเกือบจะทุกคนในสังคม เพราะทุกคนต้องทำงาน หรืออย่างน้อยคนในครอบครัวก็ต้องทำงาน ที่ผ่านมารัฐบาลไม่ได้ให้ความสนใจในเรื่องนี้อย่างจริงจัง ปัญหาจึงทับถมทวีคูณ กรณีปัญหาที่เกิดขึ้นที่นิคมอุตสาหกรรมในจังหวัดระยองที่กำลังเป็นปัญหาอยู่ในขณะนี้ ก็เป็นผลจากความล้มเหลวของระบบ ดังนั้นหากมีบทบัญญัติในเรื่องนี้อย่างชัดเจนจะเป็นการบังคับให้ประเทศที่รัฐจะต้องดำเนินการอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้และจะเป็นหลักประกันที่ดีให้กับคุณภาพชีวิตของทุกคนในสังคม

เป็นประเด็นที่ควรที่จะเพิ่มเติมเป็นมาตราใหม่ ต่อจากมาตราที่ 82 ในหมวดที่ 5 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540



สาระหรือข้อความที่เสนอลำดับที่ 15

เกี่ยวกับเรื่อง การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนโดยคำนึงถึงโอกาสที่เท่าเทียมกันระหว่างหญิง-ชาย

สาระหรือข้อความที่เสนอ :

มาตรา 76 รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ โดยรัฐต้องส่งเสริมให้การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนเป็นไปในอัตราส่วนที่ใกล้เคียงกันระหว่างหญิงและชาย

มาตรา 190 การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรวินิจฉัยว่ามีสาระสำคัญเกี่ยวกับเด็ก สตรี และคนชรา หรือผู้พิการหรือทุพพลภาพ หากสภาผู้แทนราษฎรมิได้พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภา ให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขึ้น



ประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนเกี่ยวกับบุคคลประเภทนั้นมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมาธิการทั้งหมด โดยอัตราส่วนของคณะกรรมาธิการวิสามัญดังกล่าว ต้องประกอบด้วยหญิงและชายในอัตราส่วนที่ใกล้เคียงกัน

เหตุผลประกอบ :

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาเรื่องต่างๆ ที่ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ซึ่งจะได้ความคิดเห็นที่เปิดกว้างและหลากหลายในแนวทางการแก้ปัญหาต่างๆ เพราะเพศหญิงและชายมีประสบการณ์ในด้านต่างๆ ที่ต่างกันออกไป และมีมุมมองทัศนคติที่ต่างกัน จึงจะเป็นผลดีในการระดมความคิดเห็นเพื่อทางออกที่หลากหลายในรูปแบบต่างๆ

เป็นประเด็นที่ควรจะแก้ไขเพิ่มเติมในหมวดที่ 5 มาตรา 76 และหมวด 6 ส่วนที่ 5

มาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2540



7. มาร่วมกันเขียนรัฐธรรมนูญ

ฉบับใหม่ดีกว่า

ในฐานะผู้ใช้แรงงาน ซึ่งเป็นเจ้าของประเทศคนหนึ่ง อีกทั้งยังเป็นคนส่วนใหญ่ของสังคม เราสามารถเป็นผู้กำหนดอนาคตของรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ได้ ดังนี้

1. ติดตามข่าวสารและความคืบหน้าของการยกร่างรัฐธรรมนูญอย่างใกล้ชิด
2. ศึกษาทำความเข้าใจประเด็นข้อเสนองของขบวนการแรงงานเพื่อสามารถเข้าร่วมสนับสนุนข้อเสนอนี้ให้เป็นจริง
3. นำข้อเสนองของพวกเราไปเสนองต่อทุกเวทีที่เปิดรับฟังความคิดเห็นที่จัดขึ้นทั้งโดยสภากร่างรัฐธรรมนูญ หน่วยงานของรัฐ หรือเวทีคู่ขนานของภาคประชาชนเครือข่ายต่างๆ เพื่อให้แน่ใจว่าข้อเสนองของพวกเราจะได้รับการพิจารณา
4. ช่วยกันตรวจสอบว่าร่างแรกของกรรมาธิการยกร่างฯซึ่งจะเสร็จในวันที่ 19 เมษายน ประเด็นของพวกเราได้รับการพิจารณาหรือไม่
5. หากข้อเสนอง 15 ประเด็นของพวกเราถูกมองข้ามจะต้องช่วยกันนำข้อเสนองของพวกเราเสนองต่อกรรมาธิการยกร่างฯอย่างจริงจังอีกครั้ง พร้อมกับทำข้อเสนองขอความสนับสนุนจาก 12 องค์กรที่รัฐธรรมนูญระบุให้มีหน้าที่ให้คำแนะนำต่อร่างรัฐธรรมนูญ
6. เข้าร่วมมีอภิถันกรรมกรรมาสนันฉันทน์แรงงานไทย สม่่าพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เพื่อรณรงค์ให้ประเด็นของเรำได้รับการพิจารณาอย่างจริงจัง
7. เมื่อถึงวันลงประชามติคือวันที่ 3 กันยายน พวกเราจะต้องไปใช้สิทธิตัดสินใจอย่างเป็นอิสระโดยพิจารณาสาระโดยรวมของรัฐธรรมนูญว่ามีความเป็นประชาธิปไตยหรือไม่ และข้อเรียกร้องของพวกเราได้รับการพิจารณาอย่างน้อยเพียงใด





8. ช่องทางเสนอความเห็น

มีหลายช่องทางที่พวกเราสามารถนำเสนอความเห็นของเราเพื่อให้มีผลต่อรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

8.1 ภาคทางการ

- สภาร่างรัฐธรรมนูญ ส่งที่ส.ส.ร. หรือที่คณะกรรมการการร่างฯ
- 12 องค์กรที่กำหนดโดยรัฐธรรมนูญ
 1. คณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ
 2. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 3. คณะรัฐมนตรี
 4. ศาลฎีกา
 5. ศาลปกครองสูงสุด
 6. คณะกรรมการการเลือกตั้ง
 7. คณะกรรมการ ป.ป.ช.
 8. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
 9. ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
 10. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
 11. สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 12. สถาบันอุดมศึกษา





8.2 ภาคประชาชน

- กระบวนการยกร่างคู่มือนานภาคประชาชน
- เวทีประชาธิปไตยประชาชน ประสานงานโดย อาจารย์จอน อึ้งภากรณ์
- สมัชชาประชาชนเพื่อการปฏิรูปการเมือง (พันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตยเดิม)
- กป.อพช.
- สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย
- คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- สื่อมวลชน





8.3 Web site เกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญที่สำคัญ

มีเว็บไซต์หลายแห่งเปิดขึ้นเพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญซึ่งน่าจะช่วยกันเข้าไปเสนอความคิดเห็นของเราให้มาก ๆ

สภาาร่างรัฐธรรมนูญ

http://www.parliament.go.th/parcy/sapa_db/sapa_cons/

สถาบันข่าวอิศรา สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย

<http://www.politic.tjanews.org/>

หนังสือพิมพ์กรุงเทพธุรกิจ

http://www.bangkokbiznews.com/WW69_WW69.php

โครงการการมีส่วนร่วมของประชาชนในการร่างรัฐธรรมนูญ

<http://www.cppc.thaigov.go.th/index.aspx>

สมัชชาประชาชนเพื่อประชาธิปไตย

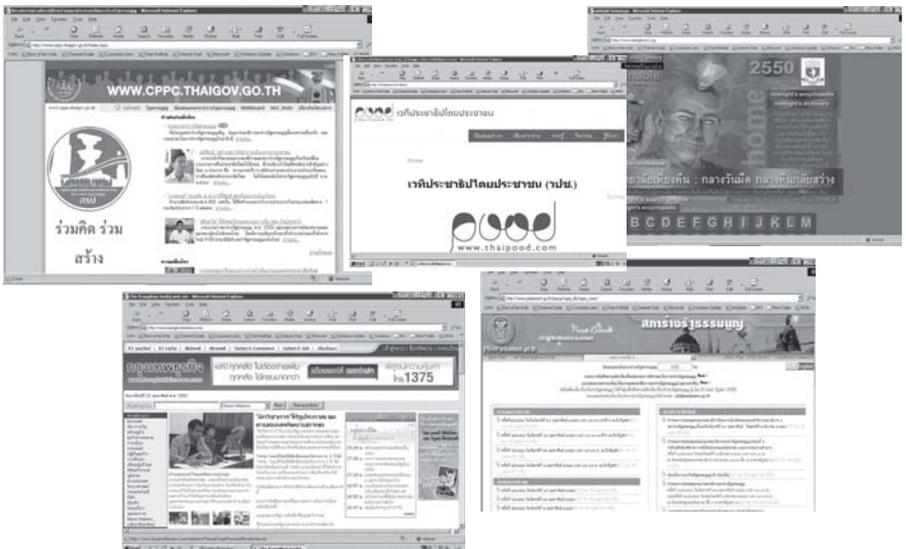
<http://web.cpdthai.org/>

เวทีประชาธิปไตยประชาชน

www.thaipood.com

มหาวิทยาลัยเที่ยงคืน

<http://www.midnightuniv.org/>





การปฏิรูปการเมืองครั้งนี้ เสียงของพี่น้องผู้ใช้แรงงาน ต้องได้รับการพิจารณาอย่างจริงจัง

ต้องการเข้ามีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ประเด็นของขบวนการแรงงานได้รับการบัญญัติ
อยู่ในรัฐธรรมนูญ

ติดต่อคณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทยและสมาพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์
โทรศัพท์และส่งแฟกซ์ได้ที่ 02-654-7688 หรือส่ง e-mail ได้ที่ lbr_solidarity@yahoo.com





บันทึกข้อความ



A large, faint watermark of a decorative vase is centered on the page, extending from the top right towards the bottom center. The page contains horizontal lines for writing, with the watermark partially overlapping the top few lines.