

ECONOMÍA Y FINANZAS

NO HAY PAZ SIN JUSTICIA SOCIAL

Esmeraldas bajo amenaza: un análisis de problemas sociales y violencia (2018-2023)

Carolina Sánchez Pilco
Martha Santos Párraga
Julián Gaybor Yánez

Enero, 2025



Pontificia Universidad
Católica del Ecuador

INSTITUTO DE
INVESTIGACIONES
ECONÓMICAS-PUCE



FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

ECONOMÍA Y FINANZAS

NO HAY PAZ SIN JUSTICIA SOCIAL Esmeraldas bajo amenaza: un análisis de problemas sociales y violencia (2018-2023)

**Carolina Sánchez Pilco
Martha Santos Párraga
Julián Gaybor Yáñez**



La provincia de Esmeraldas, ubicada al norte de la costa ecuatoriana, es la séptima más extensa del país. No solo alberga una riqueza cultural impresionante, sino también una gran variedad de recursos naturales y atractivos turísticos (Parlamento Andino, s. f.). Sin embargo, detrás de su belleza natural y diversidad cultural, se esconde una realidad compleja y desafiante, caracterizada por numerosos problemas sociales que afectan gravemente a sus habitantes.



Particularmente, la provincia afronta déficits estructurales que la han convertido en una de las regiones más empobrecidas y abandonadas del país. La pobreza por ingresos es superior a la media nacional, mientras que el empleo adecuado es inferior. Asimismo, la pobreza multidimensional –expresada en carencia de servicios básicos, acceso a educación y salud– afecta a 6 de cada 10 personas en la provincia.



El agudo abandono estatal en los últimos años, sumado a que Esmeraldas se encuentra en un punto estratégico para el tráfico de drogas, ha facilitado la infiltración de carteles internacionales que buscan controlar las rutas de tráfico. Esto ha incrementado los enfrentamientos entre bandas rivales, así como los índices de homicidios, extorsiones y secuestros.



A partir de un análisis detallado de indicadores socioeconómicos y de seguridad se describe la realidad de la provincia para presentar propuestas hacia una paz con justicia social, entendiéndola tanto como la ausencia de conflicto y violencia, así como la creación de un entorno en el que todas las personas puedan prosperar.

Queremos expresar nuestro agradecimiento a Nora Fernández, Gustavo Endara, Alejandra Aguirre y Gabriela Ron por sus valiosos aportes a esta investigación, así como por su constante apoyo y lucha en favor de la justicia social. Su compromiso nos inspira y fortalece nuestro trabajo.

Asimismo, la idea central de este boletín, "No hay paz sin justicia social", se basa en la poderosa promulgación del colectivo "Mujeres de Frente", quienes han luchado incansablemente por visibilizar la relación entre la paz y la justicia social.

Contenido

1.	INTRODUCCIÓN	4
2.	ANÁLISIS ECONÓMICO DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS	5
3.	ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS	18
4.	ACCESO A LA EDUCACIÓN	23
5.	ACCESO A SERVICIO DE SALUD	26
6.	VIOLENCIA E INSEGURIDAD	28
7.	CONCLUSIÓN	32
	BIBLIOGRAFÍA	33

1.

INTRODUCCIÓN

La provincia de Esmeraldas, ubicada al norte de la costa ecuatoriana, es la séptima más extensa del país. No solo alberga una riqueza cultural impresionante, sino también una gran variedad de recursos naturales y atractivos turísticos (Parlamento Andino, s. f.). Sin embargo, detrás de su belleza natural y diversidad cultural, se esconde una realidad compleja y desafiante, caracterizada por numerosos problemas sociales que afectan gravemente a sus habitantes. Este boletín pretende proporcionar una visión integral de las dificultades que afronta la provincia, y explorar cómo se interrelacionan y contribuyen a un círculo vicioso de desigualdad y marginalización.

Esmeraldas ha enfrentado históricamente altos índices de violencia, pero la situación se ha agravado notablemente desde 2021. Ese año se registró una serie de motines y enfrentamientos violentos en las cárceles a nivel nacional, lo que evidenció la creciente crisis de seguridad en el país y, en particular, en esta provincia.

La ubicación estratégica de Ecuador para el narcotráfico ha fomentado el crecimiento de grupos criminales y el establecimiento de varias rutas de tránsito de drogas (Manjarrés *et al.*, 2024). Esmeraldas, (ver Gráfico N.º20) fronteriza con el departamento colombiano de Nariño, donde se concentra el 65% de los cultivos de coca de Colombia (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, 2022), se ha convertido en un punto crucial para estas redes delictivas. Entre los principales grupos criminales en la provincia se encuentran los Tiguerones, Gánsters y Lobos (Insight Crime, 2024). Estos disputan el dominio del territorio, intensificando delitos violentos como homicidios, robos y extorsiones.

Quienes habitan en Esmeraldas viven diariamente con noticias alarmantes que reflejan la escalada del crimen. Esta ola de violencia afecta la vida cotidiana de las personas de esta provincia, quienes deben enfrentarse a un entorno cada vez más peligroso y a la constante amenaza de la criminalidad. La situación exige una respuesta integral y urgente para restaurar la seguridad y promover la paz en la provincia.

Sin embargo, Esmeraldas experimenta una convergencia de problemas sociales profundamente interrelacionados que repercuten directamente en la situación actual de violencia. La pobreza es significativa: un 49.05% de la población vive por debajo del umbral de pobreza y



muchos hogares luchan diariamente para satisfacer sus necesidades básicas. La falta de oportunidades económicas y el limitado acceso a servicios esenciales agravan esta situación. La educación en Esmeraldas presenta desafíos sustanciales, con altas tasas de deserción escolar y una infraestructura educativa deficiente. El sistema de salud padece serias limitaciones, con centros de salud mal equipados y falta de personal médico. La vivienda es otro ámbito crítico, con muchas familias viviendo en condiciones de hacinamiento y sin acceso a servicios básicos, como agua potable y saneamiento adecuado. El empleo informal y el subempleo son problemas persistentes, con una economía dependiente de sectores como el petrolero, la agricultura, la pesca y el turismo, afectados por la corrupción, la falta de inversión y las condiciones climáticas adversas, así como por la misma inseguridad.

En este boletín se realiza un análisis descriptivo de los indicadores de pobreza, empleo, educación, salud, vivienda y seguridad. Se utilizan datos de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), de la Encuesta Nacional de Salud y Nutrición (ENSANUT), de las defunciones generales, del Observatorio Ecuatoriano de Crimen, del Banco Central del Ecuador y de la Fiscalía General del Estado. El periodo de estudio abarca desde 2018 hasta 2023, de acuerdo con la disponibilidad de datos. Este documento busca proporcionar una visión integral de los problemas estructurales que afectan a Esmeraldas y destacar la urgencia de abordarlos de manera integral para promover la justicia social como un medio para alcanzar la paz y el desarrollo sostenible en la provincia.

2.

ANÁLISIS ECONÓMICO DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS

En 2019, el desempeño económico de Esmeraldas mostró una trayectoria distinta a la del país en términos de Valor Agregado Bruto (VAB). Mientras que el VAB nacional creció un 0.48%, la provincia experimentó una disminución del 7.83%. En 2020, la reducción del VAB en Esmeraldas fue menor al descenso nacional, con una diferencia de 1.72 puntos porcentuales. Para 2021, fue la segunda provincia de la región costera con

menor recuperación, registrando una subida tan solo del 1.52% en comparación con el año anterior. Sin embargo, en 2022, Esmeraldas destacó como la provincia con mayor recuperación del VAB en la región costera, con un incremento del 19.34%, superando al país por 13.32 puntos porcentuales. A pesar de este dato, los indicadores sociales en Esmeraldas no reflejan una evolución positiva.

Gráfico N.º 1

Tasa de variación del VAB (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2019-2022)



Fuente: Banco Central del Ecuador (2023).

Elaboración propia.

Nota: La información sobre la tasa de variación del VAB por provincia está disponible hasta 2022.

El análisis económico de Esmeraldas desde la perspectiva de la teoría de la dependencia permite entender cómo su estructura productiva está subordinada a diná-

micas económicas globales que perpetúan su condición periférica. La teoría de la dependencia, planteada por André Gunder Frank (1967), señala que las

economías periféricas –como la de Esmeraldas– dependen de la explotación de recursos naturales y de productos primarios, lo que las somete a los vaivenes del mercado internacional y limita su capacidad de desarrollo autónomo. En el caso de Esmeraldas, según la información de Cuentas Nacionales Anuales Regiones (Banco Central del Ecuador, 2022), la provincia tiene una participación destacada del 63% en la refinación de petróleo a nivel nacional.

A pesar de que esta actividad es un sector clave para la economía provincial, su impacto en el desarrollo local sigue siendo limitado. Sus beneficios no se traducen en mejoras sustanciales para la población, dado que las ganancias generadas por la venta del petróleo son gestionadas directamente por el gobierno central, sin una redistribución significativa a nivel provincial. Además, la deficiente infraestructura y los impactos ambientales negativos –como derrames y la contaminación del aire, agua y suelo– han provocado conflictos sociales que agravan la vulnerabilidad de la provincia. Aunque la economía de Esmeraldas no está directamente expuesta a las fluctuaciones de los precios internacionales del crudo, estar subordinada a la refinación genera una estructura económica desequilibrada. Esto perpetúa una relación de dependencia económica que restringe las oportunidades de diversificación y desarrollo sostenible a largo plazo. Además de la refinación de petróleo, los sectores industriales más prominentes en Esmeraldas, según el BCE (2022), son el transporte y almacenamiento, así como la agricultura, ganadería y silvicultura. Sin embargo, enfrentan diversos problemas que están estrechamente interrelacionados y se ven exacerbados por la creciente inseguridad en la provincia. La infraestructura de transporte es deficiente, con carreteras en mal estado que dificultan el acceso a mercados y la distribución de productos, lo que limita la competitividad. La agricultura, ganadería y silvicultura enfrentan desafíos adicionales debido a condiciones climáticas adversas, como inundaciones frecuentes que dañan los cultivos, erosionan los suelos y afectan la producción. A esto se suma la expansión de monocultivos, como la palma africana, que disminuyen la biodiversidad y alteran los ecosistemas. Por su parte, la inseguridad ha creado un ambiente de inestabilidad que impacta tanto a los productores como a los transportistas, quienes han sido víctimas de robo y vandalismo. Esta situación agrava los problemas logísticos y económicos, complicando la distribución de bienes y el desarrollo de estos sectores, y perpetúa un ciclo de desventajas económicas en la provincia.

Otro sector importante que, aunque no se refleja en los datos macroeconómicos, tiene una gran relevancia para Esmeraldas es el turismo. Sufrió severas caídas a nivel global debido a la pandemia por COVID-19 y ha

enfrentado desafíos adicionales en la provincia por los problemas persistentes de inseguridad y violencia.

Esmeraldas cuenta con atractivos naturales y culturales notables, como playas, parques nacionales y una rica biodiversidad, que atraen a numerosos turistas, en su mayoría nacionales. Sin embargo, la creciente inseguridad ha desincentivado las visitas y generado una percepción negativa, lo que afecta directamente en la llegada de turistas. Según los datos del Ministerio de Turismo sobre alojamiento y gasto turístico durante los feriados nacionales, la provincia tuvo una ocupación del 47% en 2019, situándose como la quinta con mayor número de viajes y gasto turístico. No obstante, en 2021, la tasa de ocupación descendió al 33%, con una reducción significativa en el número de viajes y gasto: de 469 049 viajes en 2019 pasó a 281 520 en 2021. En 2022 y 2023, el número de viajes continuó disminuyendo, registrando 240 602 y 223 868 turistas durante los feriados de esos años, respectivamente.

La teoría del desarrollo territorial plantea que el desarrollo de un territorio debe estar basado en el aprovechamiento de sus recursos endógenos, como sus atractivos naturales y culturales, y en la capacidad de las comunidades locales para gestionar dichos recursos de manera sostenible (Boisier, 1999). Esmeraldas, con su riqueza natural y cultural, tiene un gran potencial para desarrollar un turismo sostenible que beneficie a las comunidades locales, generando empleo y diversificando su economía. Sin embargo, dicho potencial se ve limitado por la falta de inversiones adecuadas en infraestructura turística y seguridad, lo que restringe el acceso de los turistas y, en consecuencia, reduce las oportunidades de desarrollo local. La falta de integración efectiva del turismo como motor económico local revela una fragmentación en el proceso de la planificación territorial, lo que refuerza las desigualdades y limita el aprovechamiento integral del potencial turístico.

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL

La tasa de participación global (TPG) es la proporción entre la población económicamente activa (PEA) y la población en edad de trabajar (PET). En otras palabras, mide el grado de involucramiento de la PET en el mercado laboral. Específicamente, indica qué porcentaje de esta población está activa económicamente, es decir, ya sea trabajando o buscando empleo.

La TPG en la provincia de Esmeraldas se situó en un 61.15% en 2018, pero ha disminuido de manera continua en los últimos años, alcanzando un 58.39% en 2021 y un 57.20% en 2023. Este descenso, que

equivale a una reducción de 3.95 puntos porcentuales en un período de seis años, refleja una caída en la proporción de la población en edad de trabajar que participa activamente en el mercado laboral, ya sea a través de empleo o en su búsqueda.

Al comparar estos datos con el promedio nacional, se observa que la TPG de Esmeraldas se ha mantenido por debajo del promedio nacional durante todo el periodo de análisis (2018-2023). La provincia registró una TPG promedio de 59.21%, mientras que, a nivel nacional, es de 66.15% durante el mismo período.

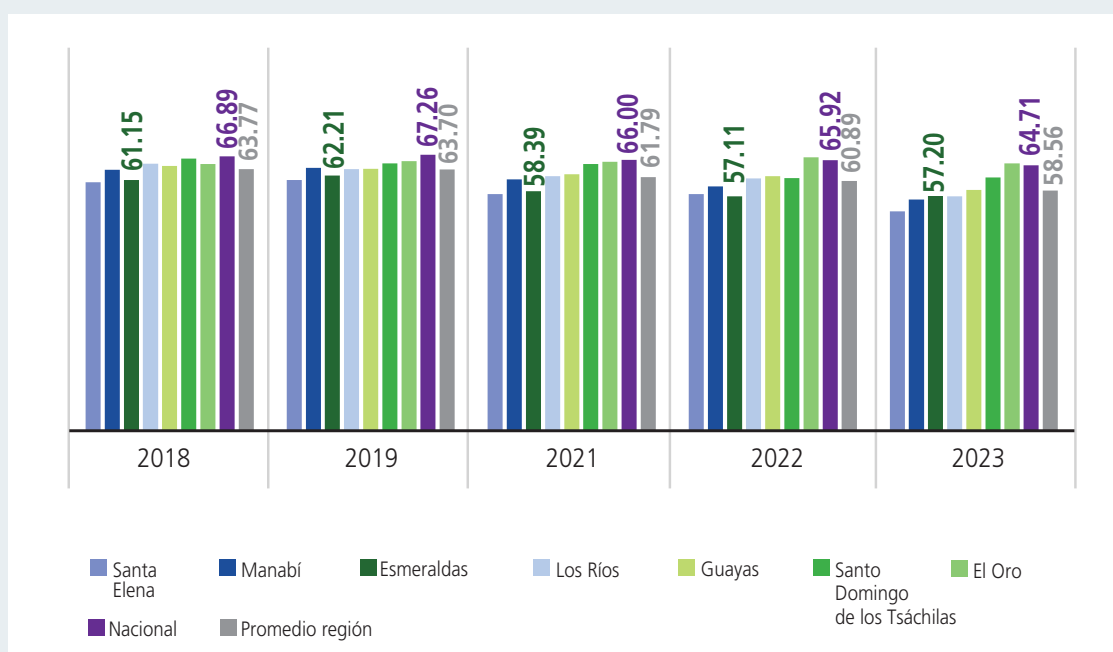
Esta disminución resulta de una serie de factores interrelacionados. La falta de oportunidades laborales en la provincia ha llevado a muchas personas a abandonar la búsqueda de empleo, especialmente en un contexto económico desfavorable que limita el acceso a trabajos formales. A esto se suma el incremento de actividades delictivas, que también ha impactado en la TPG. La violencia y la inseguridad han impulsado un éxodo de habitantes de Esmeraldas hacia otras provincias, principalmente Guayas, Pichincha y otras zonas cercanas.

Como señalan diversos testimonios documentados, una gran cantidad de personas esmeraldeñas han tenido que abandonar sus hogares y negocios debido a extorsiones, amenazas y atentados contra sus vidas; se convierten entonces en desplazados internos a causa de la violencia (Ortiz y Guadamud, 2022).

En su intento por obtener un ingreso mínimo, algunas personas se han visto forzadas a participar en actividades ilícitas, un fenómeno que, como explica Hernández (2022), guarda una correlación directa con la precariedad laboral. Cabe destacar que estas actividades no se reflejan en las estadísticas oficiales, lo que dificulta la comprensión de la situación laboral en la provincia. En conjunto, estos factores han restringido la capacidad de Esmeraldas para mantener niveles de participación laboral similares al promedio nacional, subrayando la necesidad de implementar políticas efectivas que fomenten la creación de empleo, la formalización del trabajo y la reducción de actividades delictivas en la provincia.

Gráfico N.º2

Tasa de participación global (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)



Fuente: INEC (2018 a 2023).
Elaboración propia.

EMPLEO ADECUADO A LA BAJA

El empleo adecuado de Esmeraldas es el menor de toda la región costera entre los años analizados. En 2018, la tasa fue de 30.12%; es decir, 3 de cada 10 personas tenían un empleo adecuado. De 2019 a 2021, este indicador tuvo una reducción del 23.98% al 21.74%. Para 2022, la tasa llegó al 23.16% y para 2023 hubo otro aumento de 1.34 puntos porcentuales (24.50%). Por lo tanto, 8 de cada 10 personas esmeraldeñas no tienen condiciones laborales adecuadas.

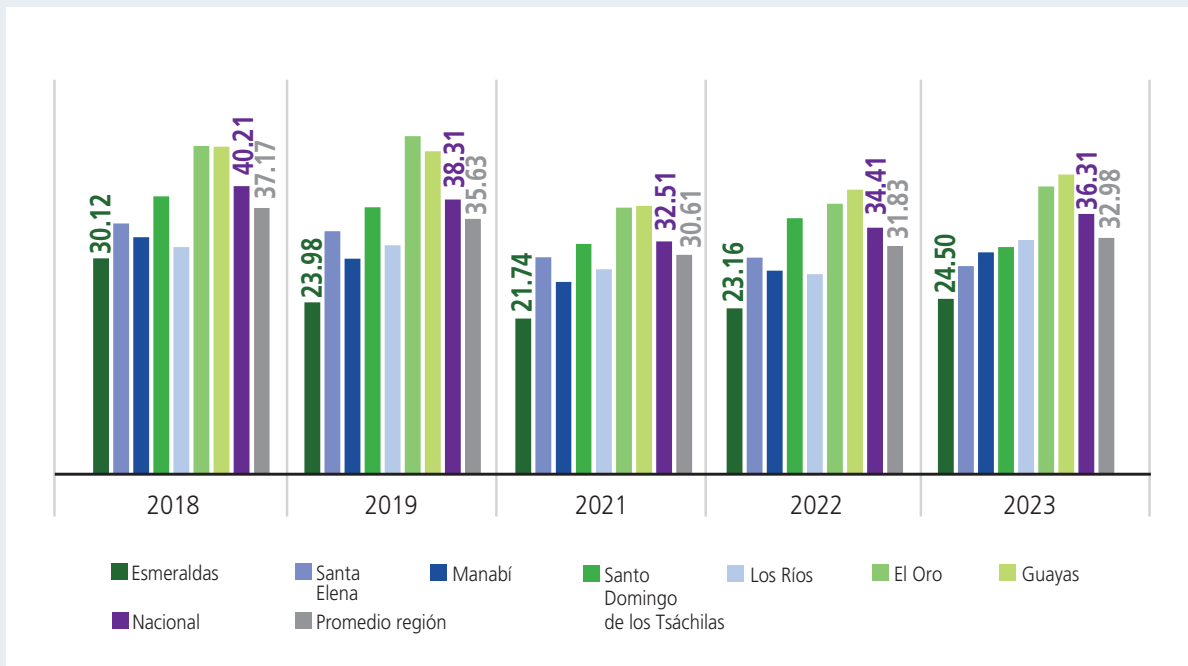
Un bajo nivel de empleo adecuado significa que la mayoría de la población está trabajando en condiciones precarias, sin acceso a derechos laborales fundamentales, como un salario justo, estabilidad laboral, y beneficios sociales. Esto no solo afecta la calidad

de vida de las personas trabajadoras y sus familias, sino que también perpetúa un ciclo de pobreza y desigualdad en la provincia.

Además, la falta de empleo adecuado puede aumentar la vulnerabilidad social, lo que impulsaría a más personas a buscar ingresos en el sector informal o, en algunos casos, a involucrarse en actividades delictivas, como se ha observado en Esmeraldas. Este contexto, combinado con la persistente informalidad laboral, limita las posibilidades de desarrollo económico sostenible en la provincia y subraya la urgente necesidad de implementar políticas que aborden la insuficiencia salarial, la precariedad del empleo y las marcadas desigualdades. Estas acciones no solo son cruciales para mejorar la economía, sino también para avanzar hacia una mayor justicia social (OIT, 2024).

Gráfico N.º3

Tasa de empleo adecuado (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)



Fuente: INEC (2018 a 2023).
Elaboración propia.

MIENTRAS, LA INFORMALIDAD INCREMENTA...

El empleo en el sector informal¹ en la provincia ha crecido desde 2018 hasta 2022, cuando pasó de 50.12% a 61.08%. Para 2023 hubo un decrecimiento, ubicándose en 55.55%; no obstante, la tasa de empleo informal sigue siendo mayor a la del promedio nacional con 7.15 puntos porcentuales de diferencia. Además, esta cifra no ha alcanzado los niveles previos a la pandemia.

En 2021 en medio de la pandemia y de la primera ola de violencia, el empleo en el sector informal tuvo un crecimiento de 8 puntos porcentuales, llegando a representar que 6 de cada 10 personas de Esmeraldas estaban en dicha situación. Además, la diferencia con el promedio nacional pasó de 3.34 puntos porcentuales en 2019 a 10.03 en 2021, ampliando la brecha provincial-nacional.

La creciente informalidad en el mercado laboral de Esmeraldas refleja una forma de desigualdad estructural en la distribución de los ingresos y las oportunidades laborales. Según la CEPAL (2016), los mercados de trabajo a menudo reproducen desigualdades debido a la heterogeneidad productiva, lo que se traduce en disparidades significativas en los ingresos y las con-

diciones laborales entre diferentes sectores y tipos de empleo.

En el contexto de Esmeraldas, el aumento del empleo informal desde 2018 hasta 2022 evidencia esta desigualdad. La elevada proporción de personas trabajadoras en el sector informal indica una fragmentación del mercado laboral, donde una gran parte de la población está atrapada en empleos precarios que carecen de derechos laborales básicos y seguridad económica. Este fenómeno perpetúa un ciclo de pobreza y vulnerabilidad entre las personas trabajadoras, pero, además, amplía la brecha entre los ingresos de quienes trabajan en el sector informal y aquellos que disfrutan de condiciones laborales más estables y remunerativas en el sector formal.

En este contexto, mientras no se creen suficientes empleos formales para absorber a aquellos que aún no han regresado al mercado laboral, el riesgo de que el empleo en el sector informal siga aumentando persiste (OIT, 2023). Dicha situación se vuelve aún más preocupante en el actual contexto de incertidumbre, crisis económica, social y de inseguridad. Por lo tanto, es crucial implementar o ampliar políticas que no solo mantengan el empleo formal existente, sino que fomenten la creación de nuevos puestos de trabajo formales en la provincia.

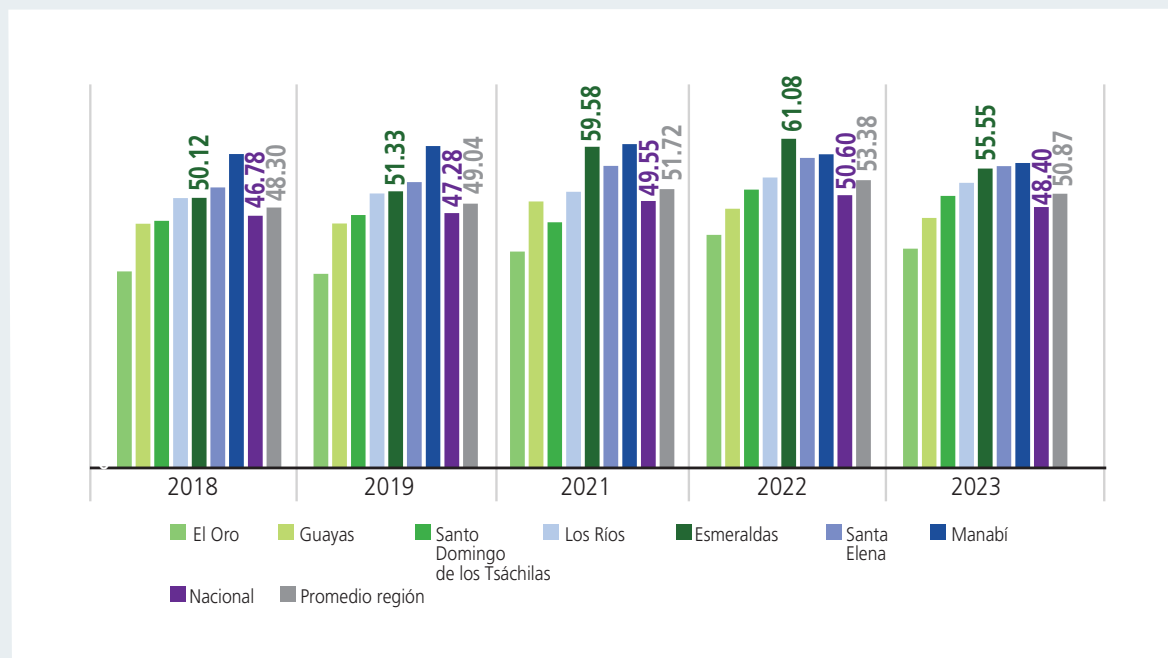


¹ Según la OIT (s.f.) el empleo informal incluye todo trabajo remunerado que no está registrado, regulado o protegido por marcos legales o normativos, así como también trabajo no remunerado llevado a cabo

en una empresa generadora de ingresos. Los trabajadores informales no cuentan con contratos de empleo seguros, prestaciones laborales, protección social o representación de los trabajadores.

Gráfico N.º4

Tasa de empleo en el sector informal (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)



Fuente: INEC (2018 a 2023).
Elaboración propia.

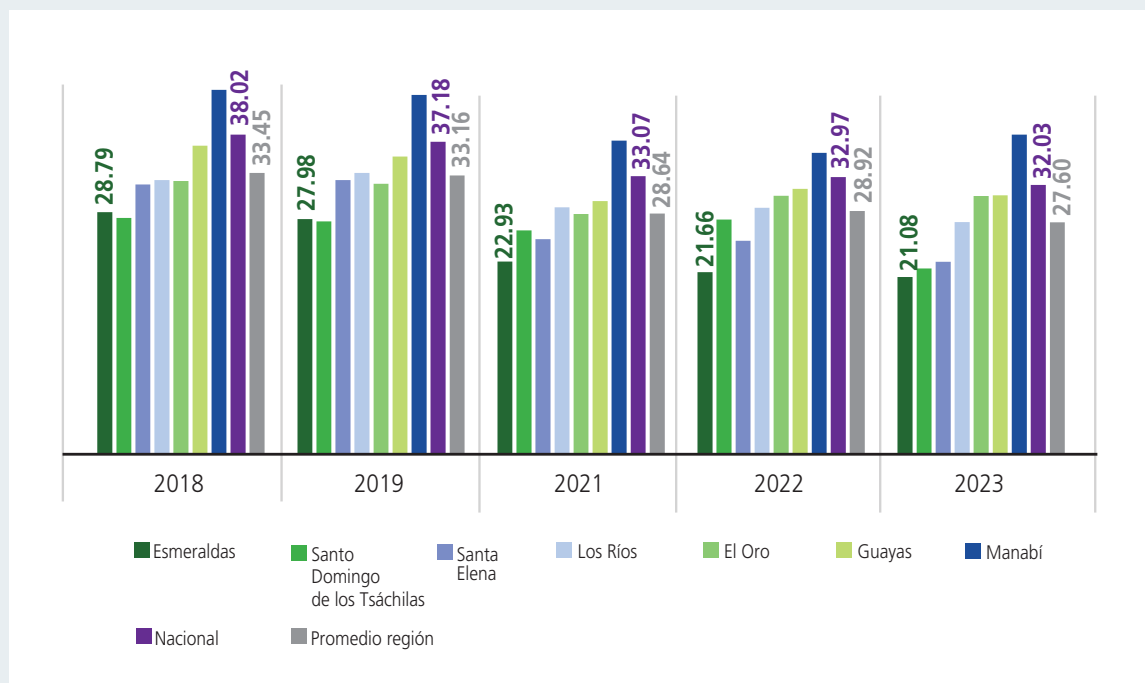
LA MAYORÍA DE LA POBLACIÓN SIN SEGURIDAD SOCIAL

El acceso a la seguridad social es un derecho fundamental que protege a las personas trabajadoras frente a la vejez o incapacidad, garantizándoles los medios para llevar una vida digna (Minoldo y Peláez, 2022). Cuando las personas carecen de seguridad social, se encuentran en una situación de mayor vulnerabilidad ante riesgos como enfermedades, accidentes, desempleo y envejecimiento. La ausencia de cobertura en salud restringe el acceso a servicios médicos esenciales, lo que puede agravar problemas de salud y generar gastos inesperados que afectan su estabilidad económica. Además, la falta de seguridad social deja a las personas trabajadoras sin protección frente a la pérdida de ingresos en casos de emergencia, lo que aumenta la incertidumbre y la precariedad en sus vidas. Esta situación deteriora la calidad de vida de las personas, perpetúa la desigual-

dad y obstaculiza la construcción de una sociedad más justa y equitativa.

En la provincia de Esmeraldas, la mayoría de la población no cuenta con acceso a la seguridad social, lo que ha empeorado con el tiempo; se relaciona con el elevado porcentaje de empleo en el sector informal. A medida que aumenta el empleo en el sector informal, disminuye el acceso de las personas trabajadoras a la seguridad social. En 2018, solo el 28.79% de las personas trabajadoras en la provincia tenía acceso a la seguridad social, lo que significa que apenas 3 de cada 10 estaban cubiertas. Este escenario se agravó aún más y para 2023, descendió al 21.08%, dejando a 8 de cada 10 personas trabajadoras sin esta protección. Este porcentaje es el más bajo de toda la región costera de Ecuador e incluso inferior al promedio nacional, que en 2023 se ubicó en 32.03%.

Gráfico N.º 5

Cobertura de seguridad social (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)

Fuente: INEC (2018 a 2023).

Elaboración propia.

En este sentido y de acuerdo con Bertranou (2017), la seguridad social está en riesgo debido a la creciente precarización del empleo en los segmentos formales y la polarización del mercado laboral. Esto significa que, a medida que el trabajo se vuelve más inestable y las condiciones laborales empeoran, las historias laborales de las personas –es decir, los registros de sus contribuciones al sistema de seguridad social– se ven afectadas. La inestabilidad laboral provoca que las personas trabajadoras tengan menos oportunidades de contribuir de manera constante a la seguridad social, lo que reduce la densidad de sus cotizaciones. En sistemas donde el acceso a beneficios y el financiamiento de la seguridad social dependen en gran medida de las contribuciones salariales, esta disminución de cotizaciones pone en peligro la viabilidad de la seguridad social y la capacidad de las personas trabajadoras de acceder a sus beneficios (Bertranou, 2017).

En cuanto al trabajo no remunerado², en 2018, tanto a nivel nacional como en Esmeraldas, 1 de cada 10 personas lo tenían. El nivel más bajo de empleo no remunerado en Esmeraldas se registró en 2019, con una tasa del 8.47%. Sin embargo, en 2021, esta cifra alcanzó su punto más alto durante el periodo analizado: llegó a 10.56%. Finalmente, en 2023, la tasa disminuyó a 9.62%, aunque no logró ser inferior a la de 2019. Cabe destacar que el trabajo no remunerado en la provincia de Esmeraldas se mantiene en línea con los datos nacionales; no presenta la amplia brecha observada en otros indicadores entre la provincia y el promedio nacional.

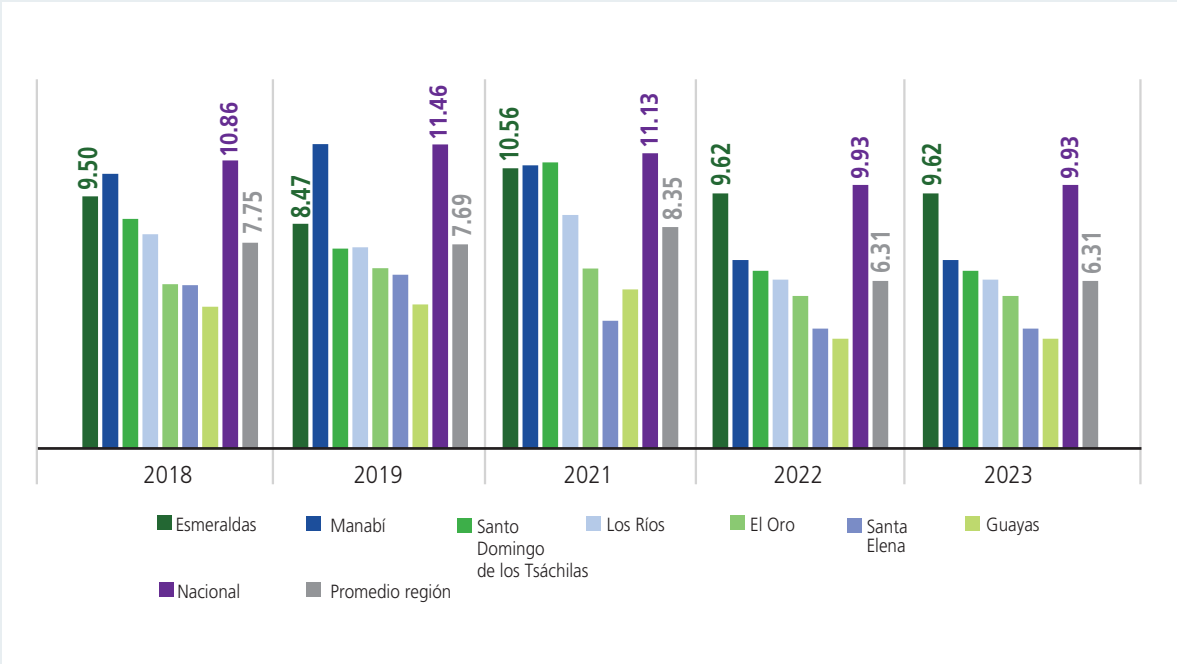
El hecho de que Esmeraldas mantenga cifras alineadas con el promedio nacional sugiere que su estructura de la economía de cuidado y distribución de roles de género reflejan patrones similares a los nacionales. No

2 Tiempo dedicado a las tareas del hogar, al cuidado y al apoyo comunitario sin recibir compensación económica o remuneración (INEC, 2020).

obstante, esta alineación no necesariamente indica condiciones favorables, ya que, en el contexto de inseguridad, quienes asumen trabajos de cuidado sin remuneración pueden estar aún más expuestos a riesgos asociados a la violencia. La inseguridad y la violencia

afectan de manera desproporcionada a quienes asumen roles de cuidado, incrementando su carga laboral (Osman, 2016). Esto, a su vez, eleva la probabilidad de que las mujeres enfrenten dificultades para participar en actividades remuneradas (Maina, 2012).

Gráfico N.º 6
Tasa de empleo no remunerado (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)



Fuente: INEC (2018 a 2023).
Elaboración propia.



EN RESUMEN: ALTA INFORMALIDAD E INESTABILIDAD LABORAL

El mercado laboral de Esmeraldas enfrenta desafíos profundos, enmarcados en teorías como el capital humano y la segmentación del mercado laboral. La baja inversión en educación y formación limita la capacidad de la ciudadanía para acceder a empleos formales, lo que perpetúa la exclusión laboral (Becker, 1964). A esto se suma la segmentación entre mercado formal e informal: gran parte de la población se emplea en el sector segundo, caracterizado por la inestabilidad y la falta de acceso a derechos básicos, como la seguridad social. La alta tasa de empleo informal refleja una estructura económica que no genera suficientes empleos de calidad, lo que contribuye a perpetuar la pobreza y la desigualdad (Doeringer y Piore, 1985).

La informalidad estructural, como señalan Portes *et al.* (1989), no es una anomalía en economías en desarrollo, sino una consecuencia directa de la falta de oportunidades en el mercado formal, exacerbada por las crisis económicas, la pandemia y la violencia. Esta realidad, sumada a la debilidad institucional, limita la implementación de políticas laborales efectivas y profundiza la exclusión social y económica, al no haber suficientes empleos formales ni acceso a la seguridad social (Acemoglu y Robinson, 2012). En este contexto, la justicia social es clave para garantizar derechos y oportunidades equitativas, como señala Sen (1999), lo que es esencial para el desarrollo y bienestar de la población.

POBREZA EN ESMERALDAS, DESVENTAJA HISTÓRICA

Esmeraldas ha enfrentado históricamente una desventaja en comparación con otras provincias de la región Costa en términos de pobreza. En 2018, su pobreza

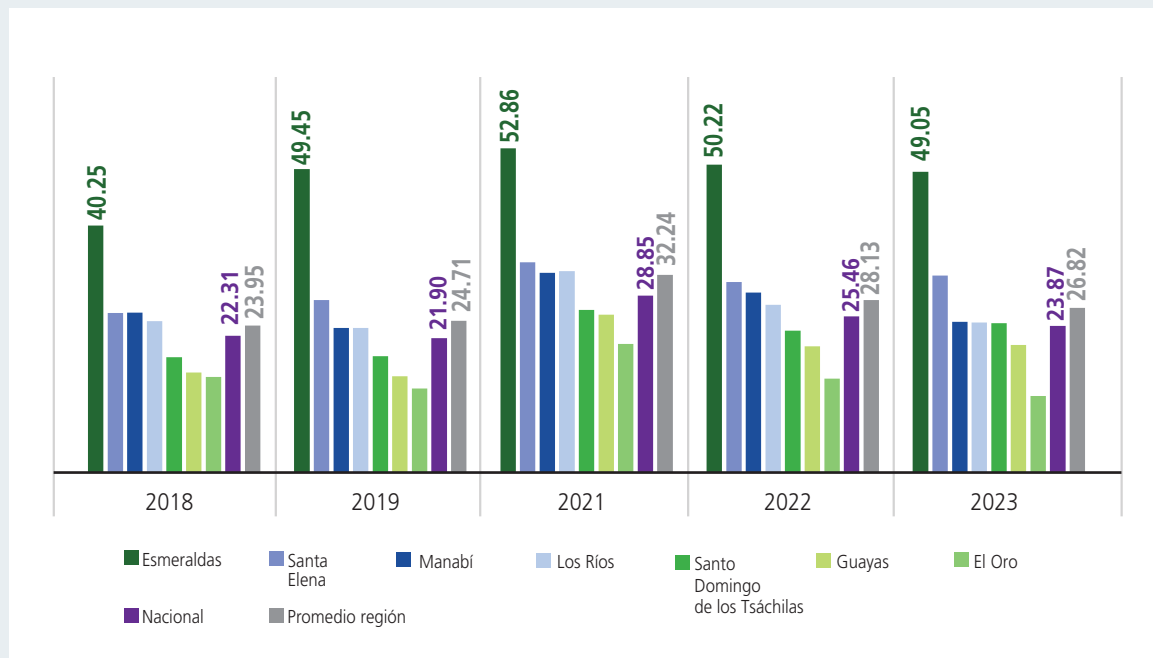
por ingresos era del 40.25%. Para 2019, antes de los impactos de la pandemia y la ola de violencia, esta cifra aumentó al 49.45%, lo que representa un incremento de 9.20 puntos porcentuales en solo un año. Además, la tasa refleja una disparidad de 27.14 puntos porcentuales en comparación con el promedio nacional, que se situaba en 22.31%.

En 2019, Esmeraldas enfrentó fenómenos climáticos adversos, incluyendo fuertes lluvias e inundaciones que impactaron gravemente los cultivos, la infraestructura y la economía local en general. Además, durante el mismo año, la provincia experimentó una considerable reducción en el empleo adecuado (ver Gráfico N.º 3), acompañada de una disminución en la tasa de asistencia a Bachillerato (ver Gráfico N.º 15). Estos factores combinados aumentaron la vulnerabilidad de la población esmeraldeña, exacerbando las condiciones de pobreza y limitando las oportunidades de desarrollo en la provincia.

La pandemia por COVID-19 y la primera ola de violencia en 2021 agravó esta situación, con un aumento de 12.61 puntos porcentuales en la pobreza por ingresos, que alcanzó un alarmante 52.86% de la población esmeraldeña viviendo con menos de USD 85.60 mensuales. En contraste, el promedio nacional en ese mismo año fue del 28.85%, lo que amplió la brecha a 24.01 puntos porcentuales. Aunque en 2023 se observó una disminución en la pobreza por ingresos (49.05%), la disparidad con el promedio nacional (23.87%) siguió siendo notable, con una diferencia de 25.18 puntos porcentuales.

Estos resultados evidencian una situación de profunda y persistente inequidad en Esmeraldas, consolidándola como la provincia más afectada por la pobreza por ingresos en la región costera. La constante brecha con respecto al promedio nacional, que se ha mantenido y ampliado a lo largo de los años, subraya la urgencia de implementar intervenciones focalizadas que aborden las causas estructurales de esta desigualdad y mejoren las condiciones socioeconómicas en la provincia.

Gráfico N.º 7

Pobreza por ingresos (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)

Fuente: INEC (2018 a 2023).
Elaboración propia.

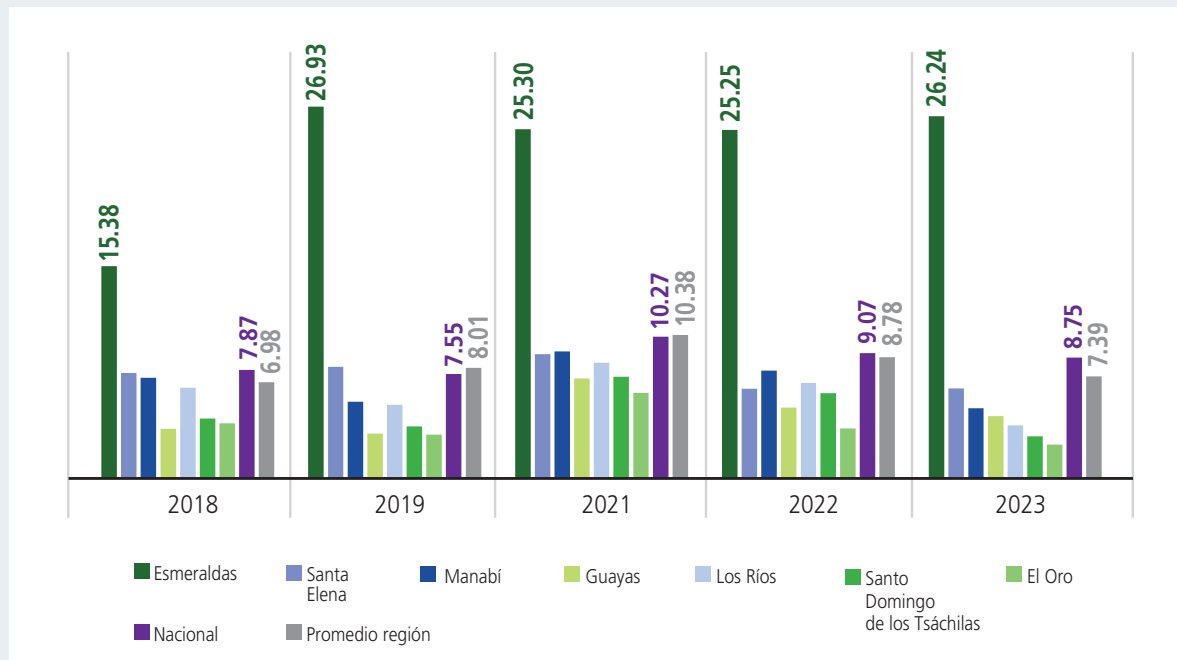
En cuanto a la pobreza extrema por ingresos, Esmeraldas se mantiene como la provincia más afectada de la región Costa. En 2018, el 15.38% de su población se encontraba en extrema pobreza, con un ingreso familiar inferior a USD 47.78 per cápita mensual, superando en 6.98 puntos porcentuales el promedio nacional (7.87%).

La situación empeoró en 2019, cuando fenómenos climáticos, previamente mencionados, afectaron de forma grave a la provincia. Estos eventos limitaron el acceso a centros educativos y lugares de trabajo debido a los daños en carreteras y viviendas, lo que resultó en un aumento de la pobreza extrema por ingresos a

26.93%. Esto representó un incremento del 75.1% en comparación con 2018. En contraste, la cifra nacional apenas cambió, situándose en 7.55%; así, se amplió la brecha entre Esmeraldas y el promedio nacional a 19.38 puntos porcentuales.

Para 2023, en medio de la segunda y más intensa ola de violencia, la cifra de pobreza extrema se situó en 26.24%, un incremento de 0.99 puntos porcentuales respecto a 2022. Esmeraldas continuó siendo la provincia con la mayor pobreza extrema por ingresos en la región. A nivel nacional, la cifra alcanzó el 8.75%, lo que redujo la diferencia a 17.49 puntos porcentuales.

Gráfico N.º 8

Pobreza extrema por ingresos (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)

Fuente: INEC (2018 a 2023).
Elaboración propia.

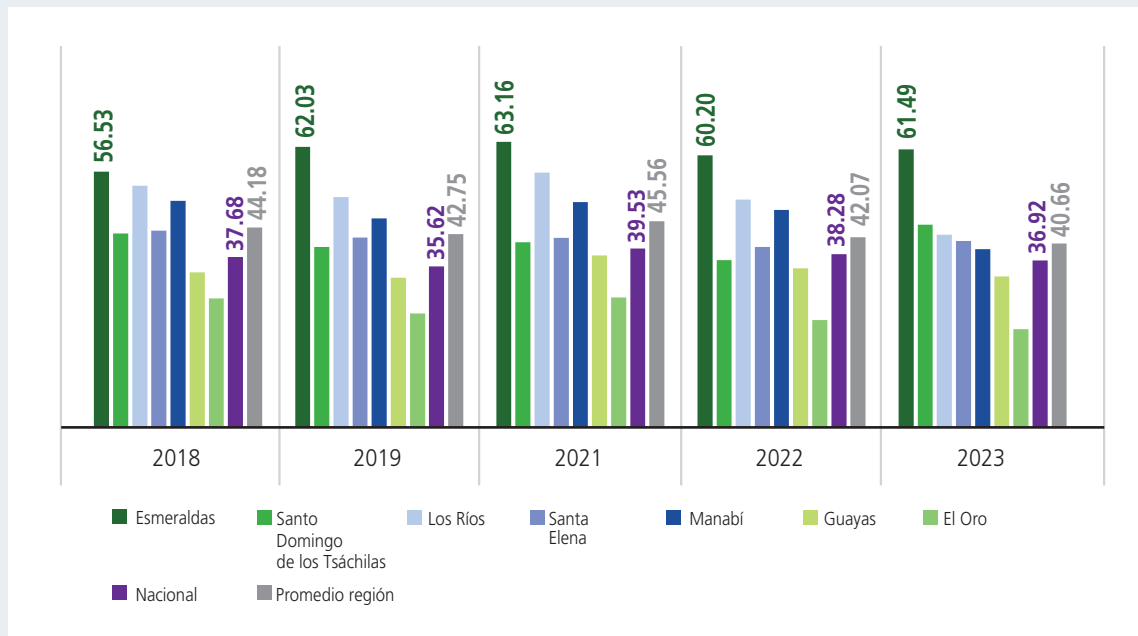
La tasa de pobreza multidimensional refleja el porcentaje de personas que viven en hogares con privaciones en al menos un tercio de los indicadores ponderados, relacionados con educación, trabajo y seguridad social, salud, agua y alimentación, hábitat, vivienda y ambiente sano. En la provincia de Esmeraldas, sus porcentajes son preocupantes. En 2018, el 56.53% de su población experimentaba pobreza multidimensional, lo que indica que más de la mitad de habitantes vivía en condiciones adversas que afectaban múltiples áreas críticas para su bienestar. Esta cifra es considerablemente superior al promedio nacional (37.86%), lo que muestra una diferencia de 18.85 puntos porcentuales.

En 2019, la pobreza multidimensional en Esmeraldas aumentó: llegó a afectar al 62.03% de la población; es decir, 6 de cada 10 personas esmeraldeñas vivían con al menos una tercera parte de privaciones en educación, trabajo y seguridad social, salud, agua y alimentación, hábitat, vivienda y ambiente sano.

Para 2021, la pandemia y la primera ola de violencia nacional agravaron la situación en Esmeraldas. Ese año, el porcentaje de la población en condición de pobreza multidimensional se elevó a 63.16%, lo que representa un incremento de 6.63 puntos porcentuales desde 2018. Este dato demuestra, una vez más, la falta de atención adecuada del Estado hacia la provincia.

Finalmente, en 2023, aunque se registró una disminución de 1.67 puntos porcentuales en comparación con 2021, el 61.49% de la población de Esmeraldas seguía en situación de pobreza multidimensional: 3 de cada 5 personas permanecían en condiciones de vulnerabilidad. Esta cifra mantiene a Esmeraldas como la provincia con la mayor tasa de pobreza multidimensional y la brecha más grande respecto al promedio nacional en la región costera, con una diferencia de 24.57 puntos porcentuales.

Gráfico N.º 9

Pobreza multidimensional (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)

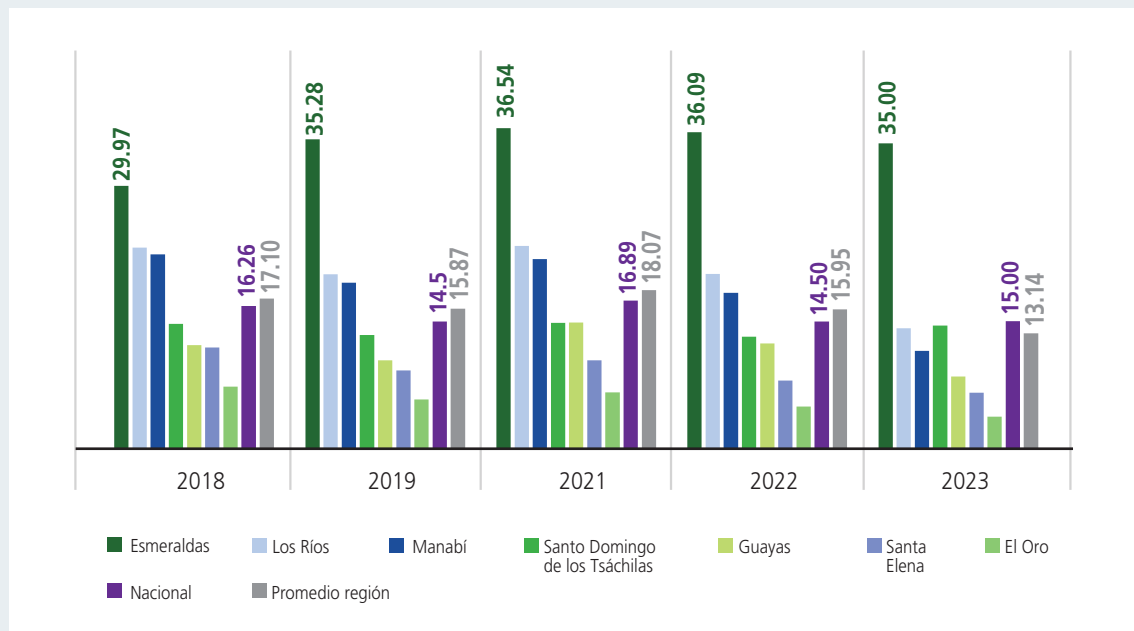
Fuente: INEC (2018 a 2023).
Elaboración propia.

En 2018, la provincia de Esmeraldas presentó la tasa más alta de pobreza extrema multidimensional en Ecuador, con un alarmante 29.97% de su población carente de al menos la mitad de los servicios esenciales para una vida digna. Este porcentaje superaba el promedio regional (17.10%) y el nacional (13.71%), lo que pone de manifiesto una disparidad de 12.87 puntos porcentuales frente a la media nacional; dicho dato pone en evidencia la grave situación de vulnerabilidad que enfrentaba la provincia. Para 2019, empeoró. La tasa de pobreza extrema multidimensional experimentó un aumento de 5.31 puntos porcentuales, alcanzando el 35.28%. Mientras otras provincias costeras lograban reducir sus tasas de pobreza, con un promedio regional de 15.95%, la brecha entre Esmeraldas y el promedio regional se amplió a 19.34 puntos porcentuales, lo

que subraya el creciente abandono y desamparo de la provincia.

En 2021, con efectos continuos de la pandemia y aumento de la violencia a nivel nacional, Esmeraldas experimentó un nuevo incremento en su tasa de pobreza extrema multidimensional; alcanzó al 36.54% de su población. Esto consolidó su posición como la provincia con los niveles más altos de pobreza extrema multidimensional en la región. En ese año, el promedio de este indicador en las provincias costeras se elevó a 18.06%, lo que generó una diferencia de 18.47 puntos porcentuales con respecto al promedio regional y de 19.65 puntos porcentuales en relación con el nacional, que fue del 16.89%.

Gráfico N.º 10

Pobreza extrema multidimensional (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)

Fuente: INEC (2018 a 2023).

Elaboración propia.

Estos datos exponen una creciente brecha en términos de justicia social y desarrollo equitativo en Esmeraldas. La justicia social, en este contexto, implica garantizar condiciones mínimas de bienestar para toda la población; sin embargo, la carencia de infraestructura, los altos índices de violencia, la falta de oportunidades productivas y la poca respuesta estatal mantienen a la provincia en una situación de desventaja estructural. Esto certifica la necesidad de una intervención integral que enfrente tanto los desafíos sociales como la violencia que aqueja a la provincia.

El análisis de la pobreza en Esmeraldas refleja una estructura de exclusión persistente, agravada por fenómenos climáticos, violencia e insuficiente inversión estatal en infraestructura y servicios básicos. La teoría de la dependencia resulta clave para explicar cómo la provincia ha sido históricamente marginada dentro del desarrollo nacional, debido a su subordinación económica en sectores extractivos. Estos sectores no ge-

neran suficientes oportunidades de desarrollo local, lo que perpetúa la pobreza y la desigualdad estructural (Prebisch, 1950). Asimismo, la teoría de la pobreza multidimensional destaca cómo la falta de acceso a servicios esenciales —educación, salud, vivienda y empleo formal— limita las capacidades de la población y aumenta su vulnerabilidad (Sen, 1999).

El impacto de la pandemia y la violencia ha exacerbado las condiciones de pobreza en Esmeraldas, ampliando la brecha con el promedio nacional. La falta de políticas públicas efectivas para mitigar estos efectos refleja la debilidad institucional e incapacidad del Estado para generar un desarrollo equitativo en todas sus regiones (Acemoglu y Robinson, 2012). La situación de la provincia subraya la necesidad urgente de intervenciones focalizadas que aborden las causas estructurales de la pobreza y promuevan la justicia social, lo que requiere una mayor atención a las dinámicas económicas y sociales que perpetúan la exclusión.

3.

ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

El acceso a servicios básicos es un factor determinante en la calidad de vida de la población y constituye uno de los principales indicadores de bienestar. En Esmeraldas, la falta de infraestructura adecuada ha afectado significativamente las condiciones de vida de sus habitantes, quienes enfrentan deficiencias en el acceso a agua potable, recolección de basura y viviendas en condiciones adecuadas. Estos déficits reflejan la persistente desigualdad en la provincia y subrayan la necesidad de políticas públicas que prioricen el desarrollo de infraestructura y el acceso equitativo a servicios básicos, fundamentales para el bienestar y el desarrollo económico local.

Las malas condiciones habitacionales es una de las problemáticas que caracterizan la pobreza multidimensional en Esmeraldas, situándola como la provincia más desfavorecida de la región. En 2019, registró el segundo mayor porcentaje de viviendas con déficit habi-

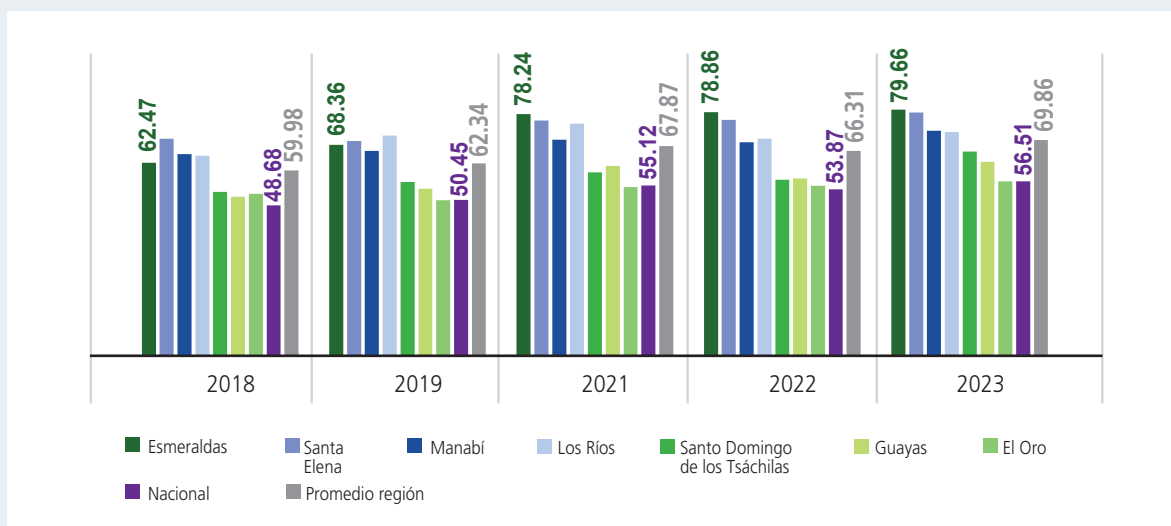
tacional de la costa ecuatoriana, alcanzando el 68.36%. El promedio nacional fue de 50.45%, lo que significa una diferencia de 17.91 puntos porcentuales.

En 2021, la cifra en Esmeraldas aumentó considerablemente: 78.24%, mientras que la nacional fue de 55.12%. Esta disparidad continuó aumentando, alcanzando los 23.12 puntos porcentuales.

Luego del sismo de magnitud 6.0 en la escala de Richter ocurrido en marzo de 2022, que impactó a la provincia, el déficit habitacional para 2023 alcanzó el 79.66%, lo que representó una tasa de variación del 1.01% respecto al año anterior. Este incremento fue evidente en toda la región costera. A nivel nacional –aunque la cifra también aumentó al 56.51%–, la diferencia continuó siendo significativa, alcanzando los 23.15 puntos porcentuales.

Gráfico N.º 11

Viviendas con déficit habitacional (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)³



Fuente: INEC (2018 a 2023).
Elaboración propia.

3 Las viviendas con déficit habitacional son aquellas que no cumplen con los estándares mínimos de calidad, espacio, seguridad y acceso a

servicios básicos para una vida digna.

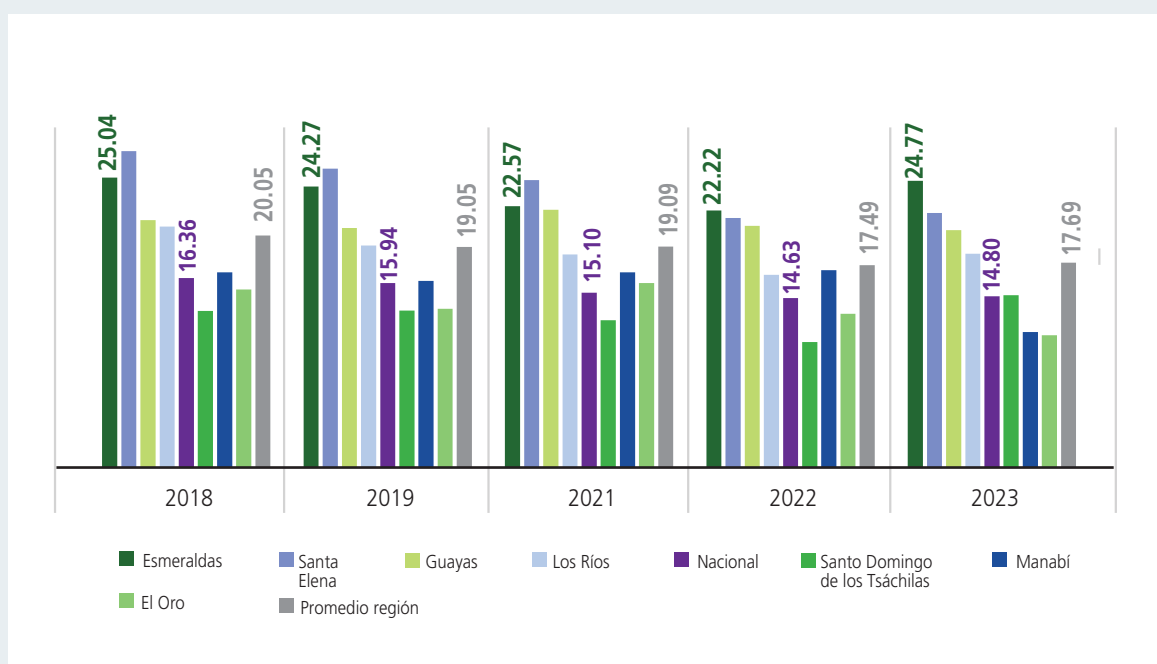
En 2018, el 25.04% de la población de Esmeraldas vivía en condiciones de hacinamiento, por lo que se ubicó como la segunda provincia de la región. En cambio, la cifra nacional era del 16.36%, lo que evidencia una brecha de 8.68 puntos porcentuales.

En los años siguientes, Esmeraldas experimentó una disminución progresiva en sus cifras de hacinamiento, alcanzando el 22.22% en 2022. No obstante, a pesar de esta mejora, la provincia se mantuvo como la más afectada en la región Costa. En 2023, tras la pérdida de numerosas viviendas debido a un sismo del año anterior y en el contexto de la segunda ola de violencia nacional que afectó a la provincia, la cifra de hacinamiento ascendió nuevamente al 24.77%. En contraste, la nacional se situó en el 14.80%, lo que implica una diferencia nacional-provincial de 9.97 puntos porcentuales.

El déficit habitacional y el hacinamiento tienen profundas implicaciones en la calidad de vida de las personas; afecta su salud física y mental, así como su bienestar general. Las viviendas inadecuadas o insuficientes suelen estar asociadas con la falta de servicios básicos –como agua potable y saneamiento–, y materiales de construcción deficientes, lo que incrementa la vulnerabilidad de las familias ante enfermedades y desastres naturales (ONU Hábitat, 2015). Además, las deficiencias habitacionales exacerban la pobreza y la desigualdad, lo que limita las oportunidades educativas y laborales, ya que las personas que viven en viviendas precarias o con falta de privacidad, a menudo, enfrentan mayores dificultades para acceder a servicios básicos y recursos esenciales (Livert, 2022). Esta situación también impacta negativamente en la cohesión social, ya que las zonas con déficit habitacional o hacinamiento tienden a experimentar mayores índices de exclusión y marginalización (Banco Mundial, 2021).

Gráfico N.º 12

Hacinamiento (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)⁴



Fuente: INEC (2018 a 2023).
Elaboración propia.

4 El hacinamiento es una situación en la que el espacio de vivienda es insuficiente para el número de personas que la habitan.

El acceso a servicios básicos en Esmeraldas sigue siendo un desafío significativo, lo que refleja una desigualdad persistente en comparación con otras provincias de la región Costa. A pesar de algunos avances, problemas como la recolección de basura y el acceso a agua potable continúan afectando a una gran parte de la población. Estas carencias no solo incrementan la vulnerabilidad a enfermedades y deterioran la calidad de vida, sino que también perpetúan las condiciones de pobreza; así, limitan el desarrollo social y económico en la provincia.

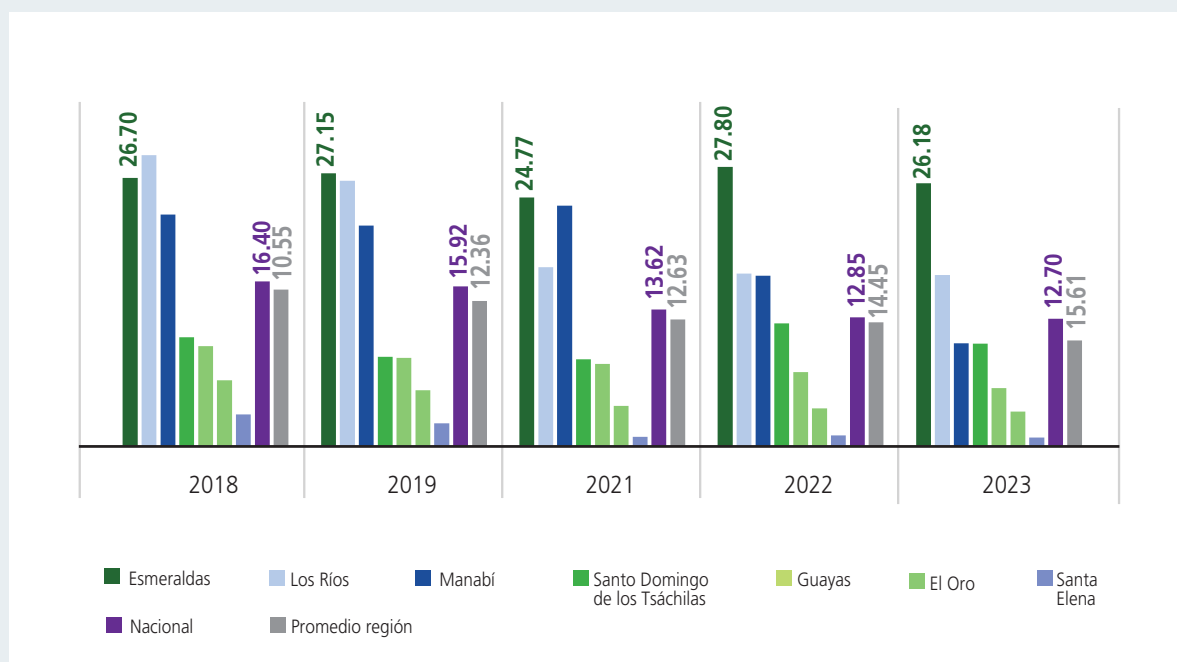
En 2018, se posicionaba como la segunda provincia en la región costera con menor acceso a servicios de recolección de basura: el 26.7% de su población carecía de este. Para 2022, aunque se observó un aumen-

to en la cobertura, se convirtió en la provincia costera con mayor déficit; el 27.80% de su población no tenía acceso a este servicio, en comparación con el promedio nacional del 12.85%, lo que representa una diferencia de 14.95 puntos porcentuales.

En 2023, en medio de una crisis social y de inseguridad, seguía siendo la provincia con menor acceso a servicios de recolección de basura en la región. A pesar de los avances en otras provincias –como el caso de Los Ríos, que redujo su población sin acceso a este servicio de 28.95% en 2018 a 17.06% en 2023–, Esmeraldas mantuvo una carencia. Para ese mismo año, el 26.18% de la población esmeraldeña, es decir, 2 de cada 10 personas, seguían sin acceso a los servicios de recolección de basura.

Gráfico N.º 13

Hogares sin servicio de recolección de basura (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)



Fuente: INEC (2018 a 2023).
Elaboración propia.

El acceso al agua por red pública es crucial para la higiene y la preservación de la salud de la población. Esmeraldas ha enfrentado dificultades persistentes para acceder a este servicio en los últimos años, posicionándose como la provincia de la región con el mayor porcentaje de población sin agua por red pública.

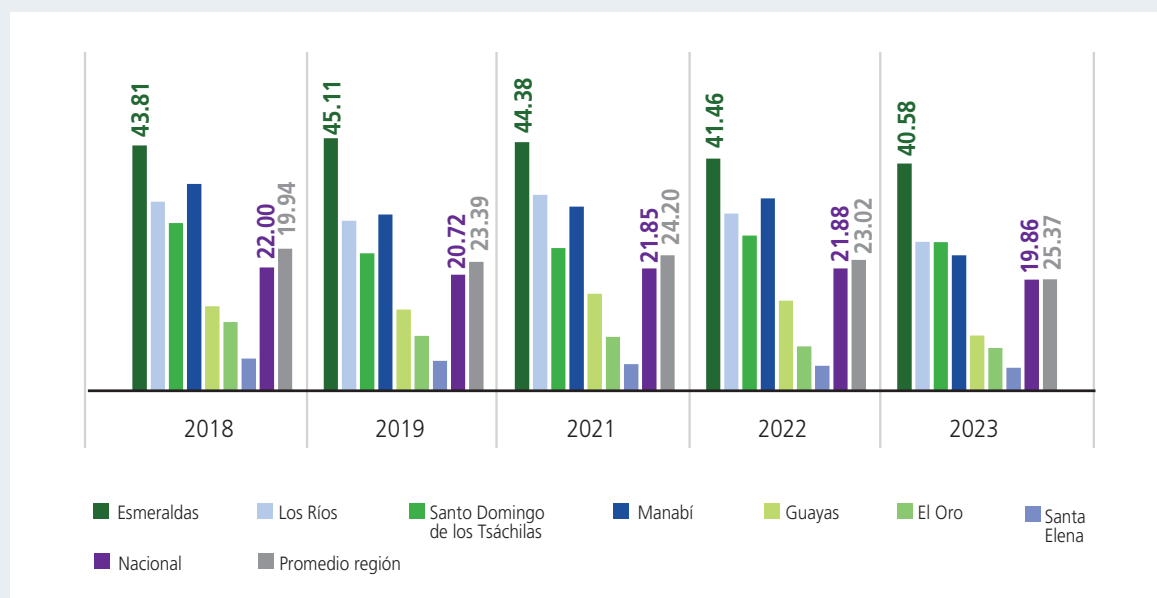
En 2019, Esmeraldas registró su cifra más alta, con 4 de cada 10 personas esmeraldeñas (45.11% de la población) sin acceso a agua segura. En contraste, la cifra nacional era de 20.72%, lo que pone de manifiesto

una marginalización respecto al resto del país con una diferencia de 24.39 puntos porcentuales.

A pesar de que en los años siguientes experimentó una disminución en sus cifras, la provincia se mantuvo consistentemente como la más afectada por la falta de acceso a este recurso vital. En el último año registrado, 2023, la cifra en Esmeraldas fue de 40.58%, mientras que el promedio nacional se situó en 19.86%, manteniendo una significativa diferencia de 20.72 puntos porcentuales.

Gráfico N.º 14

Hogares sin acceso a agua por red pública (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)



Fuente: INEC (2018 a 2023).
Elaboración propia.

Acceder a servicios básicos en Esmeraldas puede analizarse a través de diversas teorías que explican la relación entre infraestructura y bienestar. La falta de acceso a agua potable, recolección de basura y viviendas adecuadas está directamente relacionada con las desigualdades estructurales que afectan a las zonas más vulnerables. Según la teoría de los bienes públicos, tener servicios básicos es fundamental para el bienestar

colectivo, ya que mejora la calidad de vida y reduce la exposición a riesgos sanitarios (Samuelson, 1954). En Esmeraldas, la falta de inversión en infraestructura básica impide que la población acceda a estos servicios, lo que perpetúa las condiciones de pobreza multidimensional. Además, la teoría de la justicia social de Amartya Sen (1999) subraya la importancia de garantizar un acceso equitativo a servicios básicos como parte del desarrollo

humano. Su ausencia en Esmeraldas no solo limita las capacidades de las personas, sino que también refuerza las desigualdades territoriales y sociales en comparación con otras provincias. La debilidad institucional para proveer servicios básicos agrava la situación, ya que la falta de políticas públicas efectivas perpetúa las condiciones de marginalización y exclusión social en la provincia (Acemoglu y Robinson, 2012).

4. ACCESO A LA EDUCACIÓN

El acceso a la educación es crucial para el desarrollo económico y social, ya que proporciona a las personas las herramientas necesarias para mejorar sus oportunidades laborales y su calidad de vida (UNESCO, 2020). La educación es un derecho fundamental; fomenta la movilidad social y reduce la pobreza y las desigualdades, tal como lo subraya Sen (1999) en su teoría de las capacidades; el autor explica que el desarrollo humano se basa en ampliar las libertades y oportunidades de las personas. A nivel colectivo, una mayor inversión en educación genera una fuerza laboral más calificada y competitiva, lo que impulsa el crecimiento económico (World Bank, 2020). Sin embargo, en la provincia de Esmeraldas, persisten importantes barreras de acceso a la educación, lo que limita significativamente el desarrollo de su población y refuerza las desigualdades estructurales.

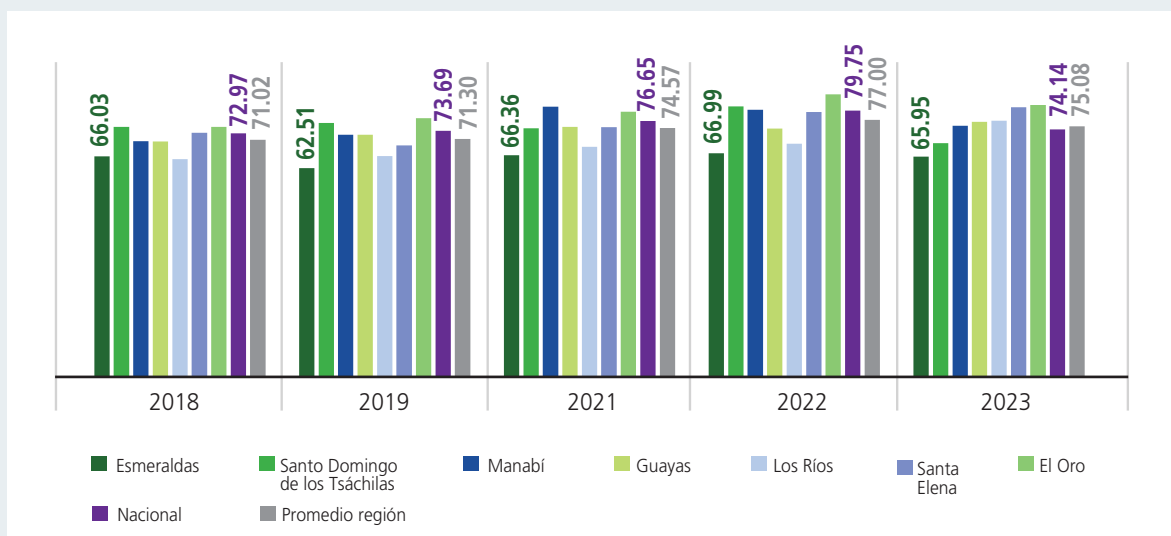
El análisis de los datos de asistencia al Bachillerato en la provincia de Esmeraldas entre 2018 y 2023 revela una situación preocupante. Su tasa ha sido consistentemente

inferior al promedio nacional, lo que pone en evidencia las dificultades que enfrenta la provincia para garantizar el acceso a la educación secundaria. En 2018, fue de 66.03%, ya por debajo del promedio nacional de 72.97%. Esta tendencia negativa se intensificó en 2019, cuando cayó al 62.51%. Esta disminución probablemente está relacionada con factores externos, como las inundaciones ocurridas ese año y los daños en la infraestructura educativa, que dificultaron el acceso del alumnado a los centros educativos.

A pesar de una recuperación en 2021, con un aumento de la tasa de asistencia al 66.36%, Esmeraldas continuó rezagada en comparación con otras provincias de la región. En 2022, la tasa alcanzó el 66.99%, manteniéndola como la más afectada. En 2023, en medio de una creciente crisis de inseguridad, la tasa de asistencia disminuyó nuevamente: alcanzó el 65.95%, lo que evidencia que los problemas estructurales persisten e impiden una mejora sostenida en el acceso a la educación.

Gráfico N.º 15

Tasa de asistencia al Bachillerato (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)



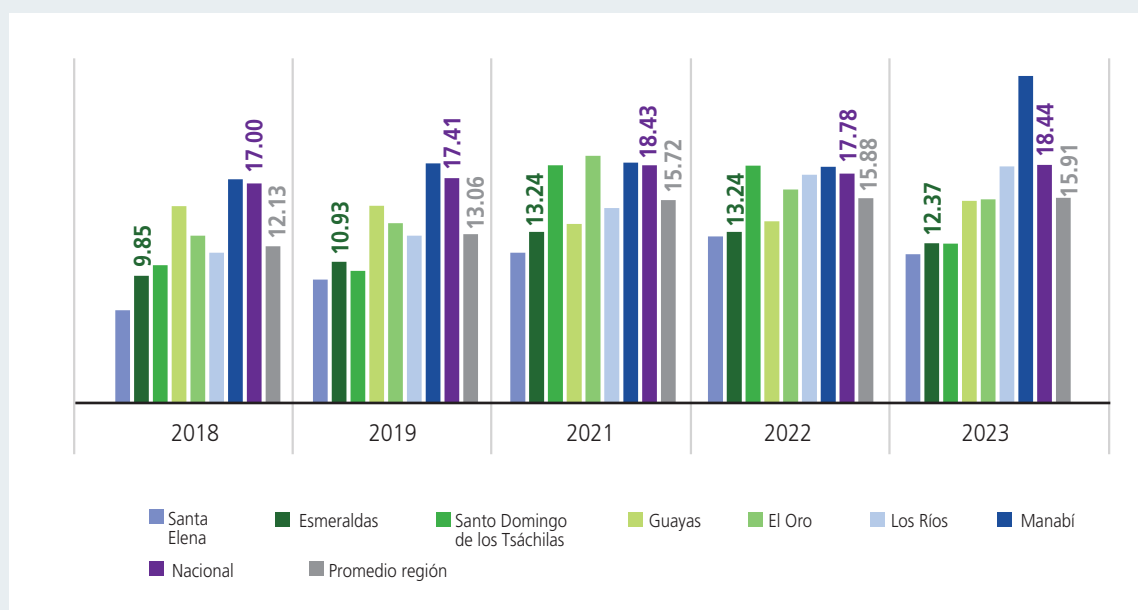
Fuente: INEC (2018 a 2023).
Elaboración propia.

En Esmeraldas, la tasa de asistencia a la educación superior pasó de 9.85% en 2018 a 13.24% en 2021. No obstante, en 2023, disminuyó a 12.37%, lo que indica que solo 1 de cada 10 personas esmeraldeñas tiene acceso a este nivel educativo. Dicha realidad no refleja avances, sino que perpetúa la falta de oportunidades para una gran parte de la población, limitando sus posibilidades de acceder a empleos adecuados. La mayoría de las personas jóvenes que no accede a la educación superior enfrenta mayores probabilidades de ingresar al sector informal o tener empleos precarios, lo que agrava las condiciones de pobreza en la provincia (Zunino *et al.*, 2022).

El acceso restringido a la educación superior está directamente relacionado con la perpetuación de la inequidad y la vulnerabilidad laboral en Esmeraldas. Según Psacharopoulos y Patrinos (2018), la falta de formación académica reduce drásticamente las oportunidades de obtener empleos formales y con seguridad social; por ello, se incrementa la dependencia del trabajo informal. Esto, a su vez, limita el desarrollo económico de la provincia, ya que no se cuenta con un capital humano calificado que permita diversificar la economía y generar oportunidades laborales más estables y de mayor valor agregado (World Bank, 2018).

Gráfico N.º 16

Tasa de asistencia a educación superior (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)



Fuente: INEC (2018 a 2023).
Elaboración propia.

Los datos sobre la proporción de personas jóvenes que ni estudian ni trabajan (comúnmente llamados “ninis”) en Esmeraldas entre 2018 y 2023 revelan una tendencia creciente y preocupante. En 2018, el 33.09% de los jóvenes esmeraldeños se encontraba en esta situación; aumentó de manera constante hasta alcanzar un 36.74% en 2023. Este porcentaje no solo supera la media nacional –que en 2023 fue del 23.69%–,

sino que se sitúa por encima de la mayoría de las 24 provincias, lo que refleja un grave problema en la integración de las personas jóvenes al sistema educativo y al mercado laboral en Esmeraldas.

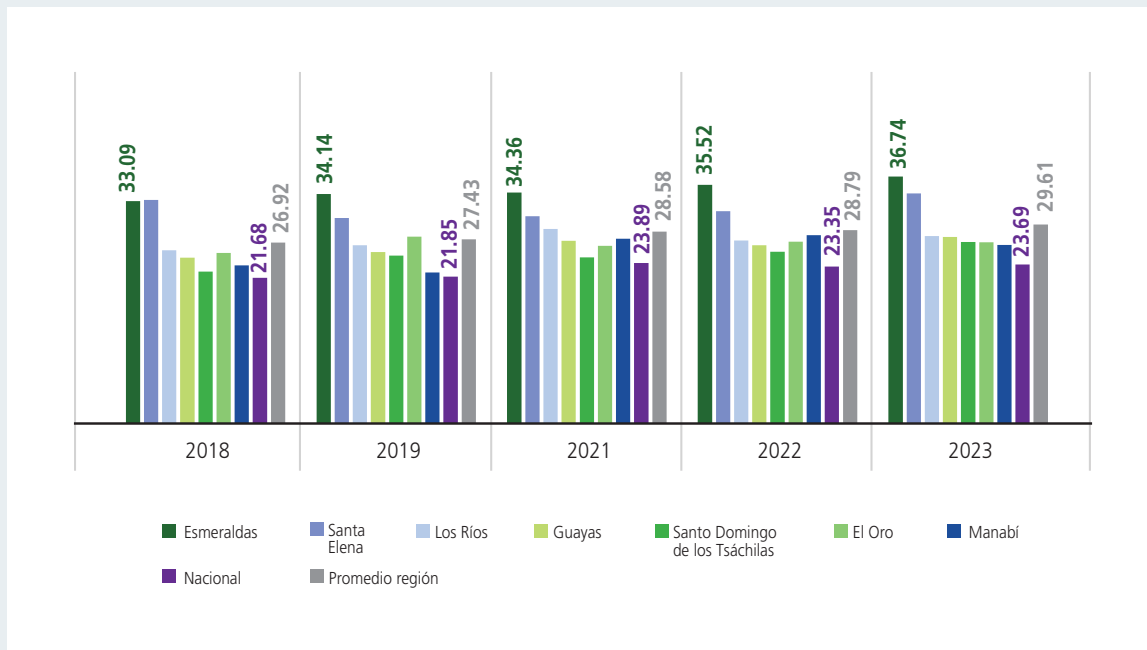
Este incremento es indicativo de las dificultades estructurales que enfrenta la provincia, exacerbadas por la falta de acceso a la educación superior y las limitadas

oportunidades laborales formales, lo que empuja a una gran parte de la población joven a la informalidad o a quedar completamente fuera del sistema productivo. Además, mientras que en otras provincias como El Oro o Manabí los porcentajes de ninis fluctúan sin grandes

aumentos, en Esmeraldas la tendencia es claramente ascendente. Esto sugiere la necesidad de intervenciones urgentes para revertir este fenómeno que afecta gravemente el desarrollo económico y social de la provincia.

Gráfico N.º 17

Tasa de jóvenes que ni estudian ni trabajan (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018-2023)



Fuente: INEC (2018 a 2023).
Elaboración propia.

5.

ACCESO A SERVICIO DE SALUD

El acceso a servicios de salud adecuados y a condiciones básicas de saneamiento son determinantes para el bienestar de la población, especialmente en grupos vulnerables como niños, niñas y mujeres embarazadas. En Esmeraldas, la prevalencia de enfermedades, como la diarrea infantil, y la alta tasa de mortalidad materna reflejan las profundas carencias en infraestructura sanitaria y en la provisión de servicios esenciales, como el acceso a agua potable y la recolección de basura. Estos factores, junto con el impacto de la pandemia de COVID-19, han agravado la situación, afectando de manera desproporcionada a las personas más vulnerables. Los siguientes datos muestran la trascendencia de los problemas de salud en Esmeraldas, subrayando la importancia de mejorar el acceso a servicios médicos y de saneamiento para prevenir complicaciones graves.

La prevalencia de diarrea en niños y niñas menores de cinco años es una de las más altas en la región Costa, alcanzando un 13.97%. Este porcentaje es superior al promedio nacional, que se sitúa en 10.75%, lo que confirma una mayor exposición de la población infantil esmeraldeña a condiciones que favorecen la aparición de enfermedades infecciosas. La falta de acceso a agua potable y saneamiento adecuado es un factor determinante en este indicador. Como se mencionó, entre 2018 y 2023, alrededor del 40% de la población no tuvo acceso a agua potable; aproximadamente, el 26.52% careció del servicio de recolección de basura. Esta falta de servicios básicos aumenta la vulnerabilidad a enfermedades, lo que afecta principalmente a niños y niñas menores de cinco años, quienes son más susceptibles a sufrir complicaciones graves (Molina *et al.*, 2018).

Tabla N.º 1

Prevalencia de diarrea en niños y niñas menores a 5 años (porcentaje) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2018)

2018	
Provincias	Indicador
Esmeraldas	13.97 %
El Oro	10.18 %
Guayas	9.21 %
Los Ríos	10.93 %
Manabí	12.51 %
Santo Domingo de los Tsáchilas	9.79 %
Santa Elena	9.8 %
Promedio región	10.91 %
Nacional	10.75 %

Fuente: INEC (2018b).
Elaboración propia.

La razón de mortalidad materna en Esmeraldas ha mostrado fluctuaciones durante el periodo entre 2018 y 2023. En 2018, fue de 56.9 por cada 100 000 nacidos vivos, superior al promedio regional y nacional, lo que indica un nivel elevado de riesgo para las mujeres durante el embarazo y el parto. En 2019, este valor tuvo un pequeño aumento: 58, lo que refleja una continuidad en las dificultades para acceder a servicios de salud materna adecuados.

Sin embargo, en 2020, la razón de mortalidad materna experimentó un incremento, alcanzando 93.2; puede estar relacionado con el impacto de la pandemia de COVID-19, que sobrecargó los sistemas de salud y limitó aún más el acceso a cuidados esenciales para las

mujeres embarazadas. Esto elevó los riesgos asociados con el parto y el postparto.

En 2022, la mortalidad materna se intensificó de forma considerable, alcanzando los 106.3, el valor más alto registrado en el periodo analizado y el segundo a nivel nacional⁵. Este fenómeno refleja una fuerte problemática en el acceso a servicios de salud, agravada por la situación de inseguridad, así como la falta de infraestructura sanitaria adecuada, lo que pone en riesgo la vida de las mujeres durante el embarazo y el parto. Finalmente, para 2023 hubo un descenso a 45.1, aunque la cifra sigue siendo superior al valor nacional y promedio regional; dicha estimación puede aumentar con las actualizaciones del INEC.

Tabla N.º 2

Razón muerte materna por cada 100 000 nacidos vivos

Provincia	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Esmeraldas	56.9	58.0	93.2	34.7	106.3	45.1
Los Ríos	28.8	29.3	90.0	74.0	76.0	32.0
Santa Elena	13.4	54.2	96.2	84.0	71.2	43.3
Guayas	58.8	48.4	56.1	50.7	42.3	45.8
Santo Domingo de los Tsáchilas	50.4	10.4	53.9	22.3	23.2	46.9
Manabí	31.7	46.5	83.6	29.8	34.0	19.1
El Oro	55.7	56.6	99.3	68.1	26.1	53.4
Promedio región	42.3	43.4	81.7	51.9	54.1	40.8
Nacional	45.7	41.7	66.5	51.6	41.2	35.6

Fuente: INEC (2018 a 2022).

Elaboración propia.

Nota: Las estadísticas de defunciones generales del INEC fueron presentadas el 30 de septiembre de 2024. Las defunciones registradas en el año (t + 1) corresponden a las ocurridas durante el año de estudio e inscritas hasta el 31 de diciembre del año siguiente. Cabe mencionar que este ajuste se ha aplicado a los datos desde 2013 hasta 2023.

⁵ Bolívar es la provincia con mayor razón de muerte materna por cada 100 000 nacidos vivos (124.8), de acuerdo con los datos de defunciones generales del INEC (2024).

6.

VIOLENCIA E INSEGURIDAD

En los últimos años, Ecuador ha visto un aumento en la violencia, impulsada principalmente por el fortalecimiento de organizaciones criminales vinculadas al narcotráfico. La ubicación geográfica del país, que lo convierte en un punto estratégico para el tránsito de drogas hacia Norteamérica y Europa, ha facilitado la infiltración de carteles internacionales que buscan controlar las rutas de tráfico. Este escenario ha llevado a un incremento en los enfrentamientos entre bandas rivales, así como a un aumento en los índices de homicidios, extorsiones y secuestros. Ciudades portuarias como Guayaquil, Manta, Machala y Esmeraldas han sido especialmente afectadas: se han convertido en epicentros de la violencia.

Además, la corrupción y la debilidad institucional han agravado la situación. Las fuerzas de seguridad a menudo se encuentran superadas y, en algunos casos, infiltradas por el crimen organizado. La falta de recursos y de capacitación adecuada limita su capacidad de respuesta efectiva. Asimismo, la desigualdad socioeconómica y la falta de oportunidades para la juventud

han creado un caldo de cultivo propicio para la proliferación de la delincuencia.

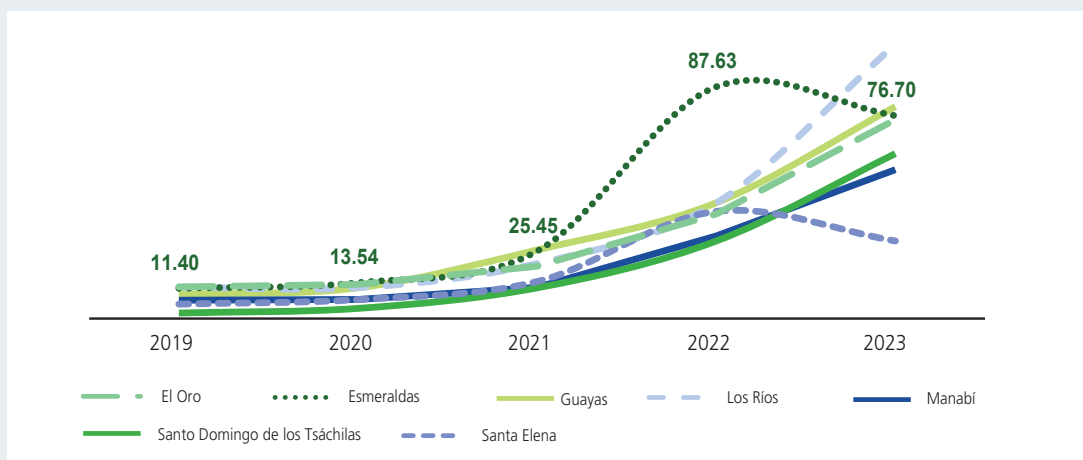
En 2019, la provincia de Esmeraldas presentó una tasa de muertes violentas de 11.40 por cada 100 000 habitantes. A partir de 2020, esta cifra comenzó a aumentar de manera consistente, alcanzando 13.54. Durante 2021, el incremento fue aún mayor, con una tasa de 25.45, casi duplicando al año anterior.

El incremento más pronunciado se dio en 2022, cuando la tasa se disparó a 87.63, más que triplicando la de 2021. Este año marcó un punto crítico en la evolución de la violencia, que está relacionado con el aumento de la actividad delictiva y la falta de control efectivo de la seguridad en la provincia.

Aunque en 2023 la tasa disminuyó a 76.70, sigue siendo alta; de hecho, aún se sitúa entre las tres más altas de la región Costa, lo que pone de manifiesto la persistencia de problemas estructurales y de seguridad que afectan el bienestar y desarrollo de sus habitantes.

Gráfico N.º 18

Tasa de muertes violentas por cada 100 000 habitantes de las provincias de la región Costa en Ecuador (2019-2023)



Fuente: Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado (2019 a 2023b).
Elaboración propia.

Los datos registrados de consumo y tráfico interno de droga son el resultado de las incautaciones realizadas por la Policía Nacional, por lo que pueden variar según las intervenciones de la entidad. Para el consumo interno de drogas, Esmeraldas entre 2019 y 2023 registró 15 334 kg, siendo la cuarta provincia de la región con la mayor cantidad decomisada. Mientras, para el tráfico

internacional, el valor fue de 21 102 kg, lo que la convierte en la provincia con mayor retención en la zona costera. Estos indicadores muestran a Esmeraldas como punto de consumo, almacenamiento y tránsito de sustancias ilícitas, lo que promueve los problemas del narcotráfico, como el aumento de violencia e inseguridad.

Tabla N.º 3

Tráfico internacional de droga (kg) y consumo interno de droga (kg) de las provincias de la región Costa en Ecuador (2019-2023)

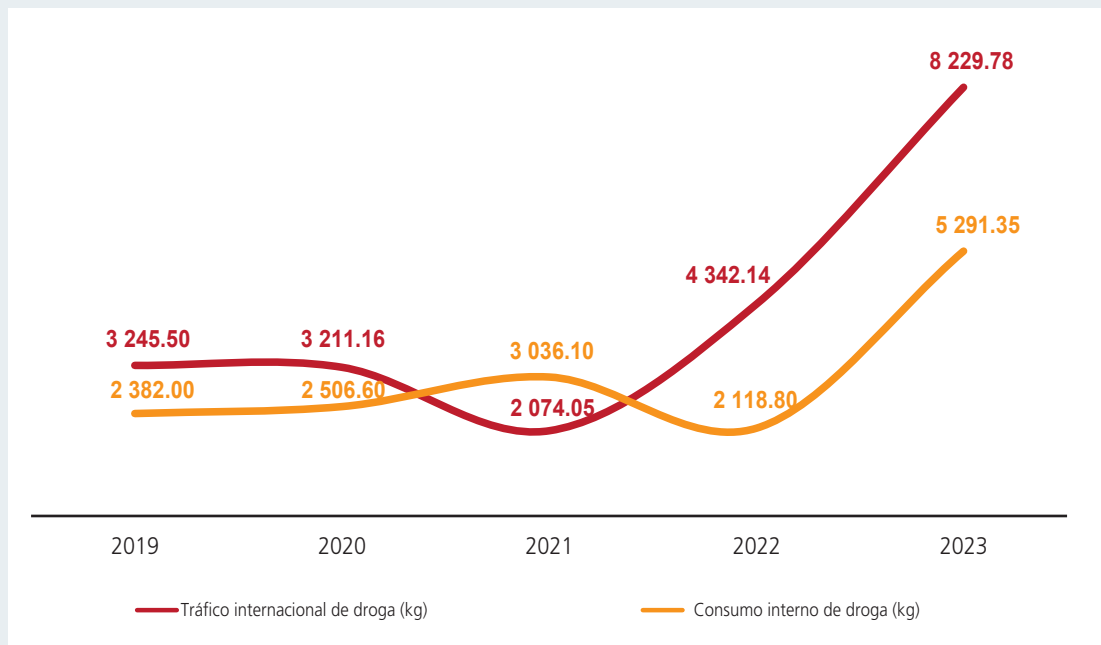
Provincia (2019-2023)	Tráfico internacional (kg)	Consumo interno (kg)
Esmeraldas	21 102.63	15 334.85
El Oro	33 243.36	3 339.13
Guayas	266 944.6	10 279.01
Los Ríos	10 950.78	2 227.5
Manabí	51 053.48	4 778.03
Santa Elena	3 882.55	298.39
Santo Domingo de los Tsáchilas	3 032.12	2 823.25
Nacional	626 928.84	83 665.51

Fuente: Fiscalía General del Estado (2019 a 2023).
Elaboración propia.

El análisis de la evolución de esta información en Esmeraldas muestra que, en 2019, el tráfico internacional de drogas alcanzó 3 245 kg. En 2020 y 2021, se registró una disminución a 3 211 kg y 2 074 kg, respectivamente. Sin embargo, este indicador comenzó a mostrar una tendencia al alza desde 2022, aumentando a 4 342 kg y alcanzando 8 229 kg en 2023. En cuanto al consumo interno en la provincia, el valor fue de 2 382 kg en 2019, con un incremento a 2 506 kg en 2020 y 3 036 kg en 2021. Para 2022, disminuyó a 2 118 kg, pero en 2023 volvió a aumentar, alcanzando los 5 291 kg.

Esta tendencia confirma que Esmeraldas se está consolidando como un punto clave para el tránsito de drogas, lo que plantea importantes desafíos en términos de seguridad y salud pública. Un mayor tráfico suele estar asociado con el incremento de la violencia, mientras que el aumento del consumo afecta la salud de los residentes y revela vulnerabilidades sociales en la provincia (Jaitman *et al.*, 2017).

Gráfico N.º 19

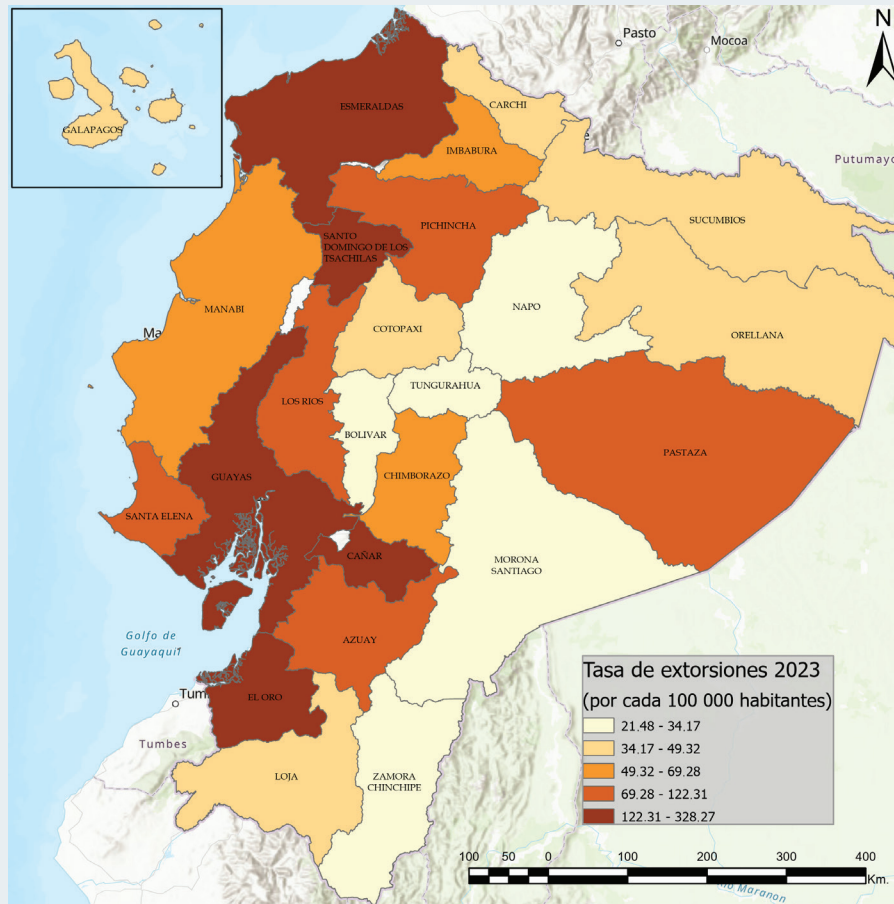
Tráfico internacional de drogas (kg) y consumo interno de droga (kg) en Esmeraldas (2019-2023)

Fuente: Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado (2019 a 2023b).
Elaboración propia.

En 2023, la provincia de Esmeraldas registró 1 429 casos de extorsión, lo que representa una tasa de 238.79 por cada 100 000 habitantes. Es significativamente mayor que el promedio nacional de 122.29, lo que la posiciona entre las provincias con mayor prevalencia de extorsiones

en Ecuador. Este indicador es preocupante, ya que refleja no solo la creciente inseguridad en la provincia, sino también la presión que las organizaciones criminales ejercen sobre la población local, en un contexto de alta violencia e inestabilidad social.

Gráfico N.º20

Tasa de denuncias de extorsiones 100 000 habitantes a nivel nacional (2023)

Fuente: Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado (2023a).

Elaboración: Gabriela Ron Padilla, investigadora del Instituto de Investigaciones Económicas de la PUCE.

El incremento de la violencia en Esmeraldas, reflejado en indicadores como las muertes violentas, las incautaciones de drogas y la extorsión, evidencia la creciente actividad del narcotráfico y el debilitamiento de las instituciones de seguridad en la provincia. La teoría de la criminalización de la economía (Brinks, 2009) sugiere que la falta de control estatal y la exclusión socioeconómica crean condiciones propicias para la expansión de actividades ilícitas. En el caso de estudio, la combinación de altos niveles de pobreza y la geografía estratégica para el narcotráfico ha facilitado la consolidación de estructuras criminales que operan a través de la violencia y la intimidación.

A medida que la presencia del crimen organizado se fortalece en la provincia, es urgente mejorar las estrategias de seguridad; adicionalmente, se deben abordar las causas estructurales de esta violencia, como la pobreza y la falta de oportunidades. De acuerdo con Sen (1999), la justicia social es esencial para reducir la vulnerabilidad y crear condiciones más equitativas que permitan la reducción de la delincuencia. La implementación de políticas de desarrollo económico y social, en paralelo con el fortalecimiento de las capacidades institucionales, es crucial para reducir los niveles de violencia y devolver la estabilidad a la provincia.

7. CONCLUSIÓN

La provincia de Esmeraldas enfrenta una serie de condiciones estructurales que han perpetuado la vulnerabilidad de su población. La falta de oportunidades y el limitado acceso a derechos fundamentales ha creado un entorno de exclusión y marginación, agravado por el abandono histórico del Estado. Este fenómeno ha generado un escenario propicio para el surgimiento y la expansión de diversas formas de violencia.

En este contexto, la militarización, en vez de ser una solución permanente para combatir la violencia, ha demostrado en repetidas ocasiones que puede empeorar la situación. La presencia de las fuerzas militares y policiales, en muchos casos, ha sido vista como una extensión de la discriminación institucional contra esta población vulnerable, en lugar de ser una respuesta efectiva. Sin un cambio estructural que implique una inversión pública sostenida y una presencia estatal integral en áreas clave como salud, educación, empleo y servicios básicos, el ciclo de violencia y delincuencia no se detendrá. En un contexto donde la falta de empleo y los bajos ingresos impiden satisfacer necesidades básicas, muchos habitantes de Esmeraldas encuentran en actividades ilícitas una salida a la precariedad económica. Así, la perpetuación de la pobreza y la exclusión social refuerzan las dinámicas de criminalidad, dejando claro que, sin justicia social –entendida como el esfuerzo por atender y reducir las desigualdades estructurales que perpetúan la pobreza y la exclusión–, no será posible alcanzar una paz duradera.

BIBLIOGRAFÍA

- Acemoglu, D., & Robinson, J.** (2012). *Why nations fail: The origins of power, prosperity, and poverty*. Crown Business.
- Ackerman, W.** (2004). *Socioeconomic Correlates of Increasing Crime Rates in Smaller Communities*.
- Banco Central del Ecuador.** (2022). *Cuentas Nacionales Anuales Regionales*. Obtenido de https://contenido.bce.fin.ec/documentos/informacioneconomica/cuentasnacionales/ix_cuentasnacionalesanuales.html#
- Banco Mundial.** (2021). *Diagnóstico de la vivienda en Ecuador y lineamientos para política de vivienda sostenible del Ecuador a 2036*. Banco Mundial.
- Becker, G.** (1964). *Human capital: A theoretical and empirical analysis, with special reference to education*. University of Chicago Press.
- Bertranou, F.** (2017). *El futuro de la protección social en América Latina: reflexiones para los debates sobre el futuro del trabajo*. Oficina de la OIT para el Cono Sur de América Latina.
- Boisier, S.** (1999). *Teorías y metáforas sobre desarrollo territorial*. Santiago: CEPAL.
- Brinks, D.** (2009). *The judicial response to police killings in Latin America: Inequality and the rule of law*. Cambridge University Press.
- Castillo, A., & Castro, X.** (2012). *El rostro de la violencia social y estructural: La delincuencia y la pobreza como expresiones distintas de una vulnerabilidad común*.
- CEPAL.** (2016). *La matriz de la desigualdad social en América Latina*. Santiago: Publicación de las Naciones Unidas.
- Doeringer, P., & Piore, M.** (1985). *Internal labor markets and manpower analysis*. D.C. Heath and Company.
- El Comercio.** (19 de mayo de 2022). Dos coches bomba generaron alarma en Esmeraldas la madrugada del 19 de mayo. *El Comercio*.
- El Telégrafo.** (02 de junio de 2023). Incendian la Unidad Judicial Civil de la Judicatura en Esmeraldas. *El Telégrafo*.
- El Universo.** (31 de octubre de 2022). Dos cuerpos fueron colgados en puente peatonal en Esmeraldas. *El Universo*.
- Fiscalía General del Estado.** (2019). *Droga incautada en kilogramos*.
- Fiscalía General del Estado.** (2020). *Droga incautada en kilogramos*.
- Fiscalía General del Estado.** (2021). *Droga incautada en kilogramos*.
- Fiscalía General del Estado.** (2022). *Droga incautada en kilogramos*.
- Fiscalía General del Estado.** (2023). *Droga incautada en kilogramos*.
- Frank, A. G.** (1967). *El desarrollo del subdesarrollo*. Monthly Review.
- Hernández, H.** (2022). Homicidios en América Latina y el Caribe: magnitud y factores asociados. *Notas de Población*, 119-144.
- Hernández, H.** (2022). *Homicidios en América Latina y el Caribe: magnitud y factores asociados*.
- INEC.** (2018a). *Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo Anual*.
- INEC.** (2018b). *Encuesta Nacional de Salud y Nutrición*. Obtenido de <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/salud-salud-reproductiva-y-nutricion/>
- INEC.** (2019). *Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo Anual*.
- INEC.** (2021). *Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo Anual*.
- INEC.** (2022). *Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo Anual*.

INEC. (2023). *Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo Anual*.

INEC. (2024). *Registro estadístico de defunciones generales*. Obtenido de <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/defunciones-generales/>

Insight Crime. (2024). *Presencia de bandas en Ecuador*. Obtenido de <https://insightcrime.org/es/noticias/ecuador-enfrenta-tarea-complicada-guerra-contra-pandillas/>

Jaitman, L., Capriolo, D., Granguillhome Ochoa, R., Keefer, P., Leggett, T., Lewis, J. A., ... Torre, I. (2017). *The Costs of Crime and Violence: New Evidence and Insights in Latin America and the Caribbean*. BID.

La Hora. (23 de marzo de 2023). Tres decapitados más aparecen en Esmeraldas. *La Hora*.

Lieberman, L., & Smith, A. (1986). *Crime Rates and Poverty A Reexamination*. Obtenido de <http://www.jstor.org/stable/29766301>

Livert, F. (2022). *Efectos socioeconómicos de la construcción de viviendas en la reactivación pos COVID-19*. Santiago: CEPAL.

Maina, G. (2012). *An Overview of the Situation of Women in Conflict and Post-Conflict Africa*. ACCORD.

Manjarrés, J., McDermott, J., & Newton, C. (2024). *Los 5 protagonistas del crimen*.

Minoldo, S., & Peláez, E. (2022). La seguridad social en América Latina desde un enfoque de derechos: evolución conceptual en el marco de acuerdos internacionales. *Notas de Población N° 115*. CEPAL, 83-114.

Molina, A., Pozo, M., & Serrano, J. C. (2018). *Agua, saneamiento e higiene*. Mediciones de los ODS en Ecuador. Quito: UNICEF.

Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado. (2019). *Muertes Violentas*.

Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado. (2020). *Muertes violentas*.

Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado. (2021). *Muertes Violentas*.

Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado. (2022). *Muertes Violentas*.

Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado. (2023). *Muertes Violentas*.

Observatorio Ecuatoriano de Crimen Organizado. (2023). *Denuncias de extorsiones*.

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. (2022). *Monitoreo de los territorios con presencia de cultivos de coca*. ONU.

OIT. (2023). *Panorama laboral 2023*. Ginebra: OIT.

OIT. (2024). *Perspectivas Sociales y del Empleo en el Mundo: Tendencias 2024*. Ginebra: OIT.

ONU Hábitat. (2015). *Déficit habitacional en América Latina y el Caribe: Una herramienta para el diagnóstico y el desarrollo de políticas efectivas en vivienda y hábitat*. Naciones Unidas.

Organización de las Naciones Unidas. (s.f.). *Objetivo 1: Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo*. Obtenido de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/poverty/>

Ortiz, S., & Guadamud, L. (2022). *El Expreso*. Obtenido de <https://www.expreso.ec/actualidad/migrar-opcion-toca-puerta-esmeraldenos-139654.html>

Osman, F. (2016). "Making Women's Unpaid Care-Work in Conflict and Post-Conflict Situations Count". En U. Women, *Why we care about care? A collection of essays in English on Care Economy* (págs. 38-49).

Parlamento Andino. (2021). *Provincia de Esmeraldas: cuna del sabor, la alegría y la cultura afro del Ecuador*.

Portes, A., Castells, M., & Benton, L. A. (1989). *The Informal Economy: Studies in Advanced and Less Developed Countries*. Johns Hopkins University Press.

Prebisch, R. (1950). *The economic development of Latin America and its principal problems*. United Nations Economic Commission for Latin America.

Primicias. (23 de enero de 2023). Hallan colgados a dos presos de la cárcel de Esmeraldas. *Primicias*.

Primicias. (15 de enero de 2024). Confirman fuga de 48 reos de la cárcel de Esmeraldas. *Primicias*.

Psacharopoulos, G., & Patrinos, H. (2018). *Returns to investment in education: a decennial review of the global literature*. World Bank Policy Research Working Paper.

Samuelson, P. (1954). The pure theory of public expenditure. *The Review of Economics and Statistics*, 36(4), 387-389.

Sanchis, E. (2005). *Trabajo no remunerado y trabajo negro en España*.

Say, L., Chou, D., Gemmill, A., Tunçalp, Ö., Moller, A.-B., Daniels, J., ... Alkema, L. (2014). *Global causes of maternal death: A WHO systematic analysis*. The Lancet Global Health, E323-E333.

Sen, A. (1999). *Development as freedom*. Knopf.

UNESCO. (2020). *Global education monitoring report 2020: Inclusion and education: All means all*. UNESCO Publishing.

Velázquez, C. (2022). *Pobreza e inseguridad en un contexto urbano*. Obtenido de <https://revistas.iberomx/ibero/uploads/volumenes/64/pdf/pobreza-e-inseguridad-en-un-contexto-urbano-cesar-velazquez-guadarrama.pdf>

World Bank. (2018). *World Development Report 2018: Learning to Realize Education's Promise*. Washington, DC: World Bank.

World Bank. (2020). *World development report 2020: Trading for development in the age of global value chains*. World Bank Publications.

Zunino, G., Preckler, M., Carbajal, F., Cazulo, P., & Ortiz, L. (2022). *Empleo juvenil y emprendimiento en América Latina y el Caribe*. Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación.

ACERCA DE LAS AUTORAS Y DEL AUTOR

Carolina Andrea Sánchez Pilco. Economista por la Pontificia Universidad Católica del Ecuador y licenciada en Economía y Gestión por la Universidad de Grenoble Alpes en Francia. Técnico docente del Instituto de Investigaciones Económicas de la PUCE y miembro de Rethinking Economis Ecuador. Investigadora en temas de pobreza y desigualdad.

Julián Mateo Gaybor Yáñez. Estudiante de Economía por la Pontificia Universidad Católica del Ecuador. Tiene experiencia en investigación y análisis económico, formación de base de datos y sistemas de información. Actualmente trabaja en el Instituto de Investigaciones Económicas de la PUCE, como asistente de investigación.

Martha Cecilia Santos Párraga. Estudiante de Relaciones Internacionales con itinerario en Cooperación Internacional para el Desarrollo por la Pontificia Universidad Católica del Ecuador. Posee experiencia en investigación en el área de pobreza y desigualdad, así como empleabilidad juvenil en el sector agrícola.

PIE DE IMPRENTA

Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) Ecuador
Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS)
Av. República 500 y Martín Carrión,
Edif. Pucará 4to piso, Of. 404, Quito-Ecuador.

Responsable:
Gustavo Endara
Coordinador de Proyectos
Telf.: +593 2 2562103



Somos FES Ecuador

 <https://ecuador.fes.de/>

Para solicitar publicaciones:
info.ecuador@fes.de

NO HAY PAZ SIN JUSTICIA SOCIAL

Esmeraldas bajo amenaza: un análisis de problemas sociales y violencia (2018-2023)

Carolina Sánchez Pilco • Martha Santos Párraga • Julián Gaybor Yánez



La provincia de Esmeraldas, ubicada al norte de la costa ecuatoriana, es la séptima más extensa del país. No solo alberga una riqueza cultural impresionante, sino también una gran variedad de recursos naturales y atractivos turísticos (Parlamento Andino, s. f.). Sin embargo, detrás de su belleza natural y diversidad cultural, se esconde una realidad compleja y desafiante, caracterizada por numerosos problemas sociales que afectan gravemente a sus habitantes.



Particularmente, la provincia afronta déficits estructurales que la han convertido en una de las regiones más empobrecidas y abandonadas del país. La pobreza por ingresos es superior a la media nacional, mientras que el empleo adecuado es inferior. Asimismo, la pobreza multidimensional —expresada en carencia de servicios básicos, acceso a educación y salud— afecta a 6 de cada 10 personas en la provincia.



El agudo abandono estatal en los últimos años, sumado a que Esmeraldas se encuentra en un punto estratégico para el tráfico de drogas, ha facilitado la infiltración de carteles internacionales que buscan controlar las rutas de tráfico. Esto ha incrementado los enfrentamientos entre bandas rivales, así como los índices de homicidios, extorsiones y secuestros.



A partir de un análisis detallado de indicadores socioeconómicos y de seguridad se describe la realidad de la provincia para presentar propuestas hacia una paz con justicia social, entendiéndola tanto como la ausencia de conflicto y violencia, así como la creación de un entorno en el que todas las personas puedan prosperar.

Para solicitar publicaciones:
info.ecuador@fes.de