

# WOMEN IN THE POLITICAL ECONOMY OF PAKISTAN

Bridging the Disconnects for the  
Informal Economy Workers





# WOMEN IN THE POLITICAL ECONOMY OF PAKISTAN

Bridging the Disconnects for the  
Informal Economy Workers

**Written by**

Dr. Aliya Hashmi Khan

**Urdu Translation by**

Muhammad Shozab Askari

*This position paper is part of FES project on “Women in the Economy of Pakistan” and derives its content mainly from the provincial consultations held between 2018-2019 on the legislation and policy status of informal economy workers (specifically addressing Home-Based Workers) and the existing disconnect between the feminist struggles towards home-based workers status and the workers’ organizations & political parties in the country*

*This project is based on a National Working Group founded by FES. It is composed of feminist academicians, economists, activists and civil society representatives who try to revitalize the feminist struggles by incorporating a critique of neoliberalism.*

## About the Friedrich-Ebert-Stiftung

Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) is the oldest political foundation in Germany. The foundation is named after Friedrich Ebert, the first democratically elected president of Germany.

The Friedrich Ebert Stiftung established its Pakistan Representative Office in 1990. FES focuses on enhancing dialogue for mutual understanding and peaceful development in its international work. Social justice in politics, the economy and in the society is one of our leading principles worldwide. In Pakistan, FES has been carrying out various activities to strengthen the democratic culture through deliberative processes and informed public discourse; promoting and advocating social justice as an integral part of economic development through economic reforms and effective labour governance & enhancing regional cooperation for peace and development in recent years.

The views expressed in this publication are not necessarily those of the Friedrich-Ebert-Stiftung (FES).

## Imprint

©2019 Friedrich-Ebert-Stiftung Pakistan Office  
1st Floor, 66-W, Junaid Plaza, Jinnah Avenue,  
Blue Area, P.O Box 1289, Islamabad, Pakistan

## Responsible:

Dr. Jochen Hippler | Country Director  
Sidra Saeed | Programme Coordinator

Phone: +92 51 2803391-4 | Fax: +92 51 2803395

Website: <http://www.fes-pakistan.org>

Facebook: Friedrich-Ebert-Stiftung, Pakistan

Twitter @FES\_PAK

Commercial use of all media published by the Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) is not permitted without the written consent of the FES.



## Table of contents

▪ Background & Introduction	01
▪ Highlights of Provincial Consultation Held in Peshawar, Khyber Pakhtunkhwa on February 13, 2018	02
▪ Highlights of Provincial Consultation Held in Karachi, Sindh on March 27, 2019	04
▪ Highlights of Provincial Consultation Held in Quetta, Balochistan on March 29, 2019	06
▪ Highlights of Provincial Consultation Held in Lahore, Punjab on April 1, 2019	08
▪ Conclusions from the Provincial Consultations and Way Forward	10
▪ Some Reflections on “Sustainable Development Goals (SDGs)” in the Context of Informal Economy Workers and Disconnects	12
▪ Some Reflections on the “Future of Work” in the Context of Informal Economy Workers and Disconnects	13
▪ References	14

## List of Abbreviations

CNICs	Computerized National Identity Cards
FLFPR	Female Labour Force Participation Rate
HBWs	Home-Based Workers
HBWWF	Home-Based Women Workers Federation
HBWWs	Home-Based Women Workers
NADRA	National Database and Registration Authority
NGOs	Non-Governmental Organizations
NWG	National Working Group
P@SHA	Pakistan Software Houses Association for IT
SDGs	Sustainable Development Goals
VNR	Voluntary National Reviews
WDF	Women Democratic Front
WEC	Women's Economic Council
WPC	Women Parliamentary Caucus

## Background & Introduction

In the context of bridging the disconnect between the feminist movement(s), the workers' organizations and political parties, on issues of labour rights, the members of the National Working Group (NWG), after detailed deliberations in the 3rd NWG meeting on 12th September 2017, agreed to focus on the Home-Based Women Workers (HBWWs) as a significantly representative group of women workers in various sectors of the informal economy of Pakistan and to develop an in-depth understanding of the policy and legislative issues confronting informal economy workers in the context of their labour market outcomes. This decision was taken by the National Working Group in its successive meetings in view of the fact that there was evidence of positive policy and legislative developments in each of the provinces for the HBWs within the broad category of the informal economy workers.

To promote consciousness and solidarity among the feminist movement(s), the workers' organizations and political parties regarding the grant of worker rights to HBWWs, the NWG concurred to hold

provincial level dialogues with all stakeholders involved in the development and implementation of labour policies & labour law reforms measures linked with workers' rights, working conditions and social protection measures for HBWWs. It was also proposed to use the briefing paper titled "Women in the Informal Economy in Pakistan- Chalking out Ways to Bridge the Disconnect between the Feminist Movement, the Workers' Organizations and Political Parties" as a guiding document for the provincial consultations.

This position paper is based on a compilation of findings from the four provincial consultations conducted in Peshawar, Karachi, Quetta and Lahore over a time period from February 2018 to April 2019 on the broad theme of "women in the political economy of Pakistan and the disconnect between the feminists' movements and workers' organizations and political parties" with a focus on the informal economy workers.

## Highlights of Provincial Consultation Held in Peshawar, Khyber Pakhtunkhwa on February 13, 2018

The consultation meeting in Peshawar was well attended by representatives of trade unions and other civil society organizations, employers, members of political parties, officials of relevant departments of the Khyber Pakhtunkhwa government, members from academia and Home-Based Women Workers themselves.

The dialogue and discussion highlighted various disconnects among the worker representatives (specifically the HBWs in this case), the civil society organizations working on issues of informal economy women workers, the relevant departments of Khyber Pakhtunkhwa government (specifically the Khyber Pakhtunkhwa Labour Department) and political parties mainly with regards to the draft bill under consideration for the HBWs in the province of Khyber Pakhtunkhwa.

The draft bill for the HBWs was prepared by a consultant hired by the Women Parliamentary Caucus (WPC), Khyber Pakhtunkhwa Assembly. During the consultation, the Khyber Pakhtunkhwa Labour Department officials stated that they had communicated their reservations on the practical implementation of the draft bill since according to them, the draft bill does not take into account the fact that a defined employer-employee relationship does not exist in the case of HBWs as one HBW may have multiple employers. The employers' representative was of the view that the employers federation and chambers of commerce were not consulted in drafting of the bill for HBWs and that their concerns need to be addressed before the draft bill is presented in the Khyber Pakhtunkhwa

Assembly, so that implementation of the law in future can be doable and sustainable.

To conclude the discussion on HBWs bill, three stages of the drafted bill are very important that is; policy formation, bill development and rules of business and finally the correct use of funds for the improvement of workers' conditions, and at all stages must take into account all the relevant stakeholders as it is mandatory for long term effectiveness of the efforts made.

The civil society organizations who have helped to mobilize HBWWs to form unions conveyed to the house that despite their efforts they have not been able to get the HBWW unions/ associations registered with the Khyber Pakhtunkhwa Labour Department because of legal constraints. The HBWWs present in the consultation also expressed their desire to be part of unions/ associations which are recognized by law.

The issue of registration of HBWs was extensively debated in the consultation and while there was broad consensus that the primary responsibility of registering HBWs rests with the Khyber Pakhtunkhwa Labour Department, there was also a strong emphasis on involving the Khyber Pakhtunkhwa Local Government Department in the process of mapping and registration of HBWs as well as in implementation of the HBW law once it is enacted.

The disconnect of the HBWWs struggles for their recognition and worker rights with the trade unions and the political parties was also deliberated upon. It was pointed out by the academics present in the consultation

that there is a patriarchal structure within the trade unions' hierarchy which constrains the trade unions from transforming themselves to become more responsive to the issues of informal economy workers in general and this has been a major cause of the disconnect of the labour movement from the struggles of HBWs which are disproportionately women workers. The trade union members present in the meeting acknowledged the shortcomings of the labour movement in Pakistan in not accommodating the struggles and voice of the informal economy workers especially the HBWs within the movement and on the top of it certain cultural constraints that women labourers face hinder them from becoming active members within unions and hence reaching the leadership positions within them. They also lamented on the weak and fragmented

nature of the labour movement itself attributing it to the forces of globalization and the unresponsive stance of the state towards the issues of workers' rights and entitlements.

Regarding the disconnect with the political parties, it was remarked by the HBWWs present in the meeting that they are only approached by the political party members during the electioneering phase to seek support but once they are elected they do not take up the issues of women workers. The consensus on this issue was, however, that despite this disconnect with the political parties, it is important for the informal economy workers in general and the HBWWs in particular to strive and remain connected with the political process.

## Highlights of Provincial Consultation Held in Karachi, Sindh on March 27, 2019

The provincial consultation meeting in Karachi was well attended by representatives of home-based workers' unions/federations, members of political parties, representatives of civil society organizations, officials of the labour department, Government of Sindh, members from academia, researchers, journalists and home-based women workers themselves.

The secretary general of Home-Based Women Workers Federation (HBWWF) remarked that a major positive development for informal economy workers in Sindh is that after eleven years of tireless struggle of the various concerned stakeholders for the rights of home-based workers, the Sindh Home-Based Workers Act 2018, has been enacted in the province to extend legal rights of employment, social security and old-age benefits to thousands of HBWs. The rules for the Sindh Home-Based Workers Act 2018 have also been drafted by a sub-committee formed by the Sindh Government and HBWWF has played a pivotal role in drafting of the rules. She emphasized that it was made possible through mobilizing the HBWs and politicizing their cause that the HBWs legislation was finally enacted. The HBWWs present in the consultation also expressed hope of receiving social security benefits after passage of the HBWs law which according to them was only made possible because of their collective efforts of mobilizing and organizing themselves under the umbrella of HBWWF. She also informed that HBWWF is encouraging and preparing the HBWWs to take part in upcoming local government elections. In the context of NWG, this is a very encouraging example of bridging the disconnect between the women

workers (in the informal economy) movement and political parties.

However, a cautionary signal was raised by a member of the NWG on the capacity of the Sindh Labour Department to effectively implement this path breaking legislation. She remarked that the Sindh Labour Department is seriously constrained in terms of human and financial resources which adversely affects its functioning. It is therefore questionable whether the Sindh Labour Department will be geared up to effectively implement this historic legislation for HBWs for which they have struggled for over a decade. The officials of the Sindh Labour Department, though accepting their capacity constraints, exhibited their resolve towards implementation of the Sindh Home-Based Workers Act 2018.

The ex-president of Pakistan Software Houses Association (P@SHA) contributed to the consultation by highlighting that the women tech workers (working online from homes) are also a category of informal home-based workers who are not registered as formal employees and therefore are not entitled to any worker's benefits. This issue also needs to be addressed in order to provide a level of job security to the women in tech and to attract other women to enter the tech sector especially in view of the fact that the future of work is being shaped by digitalization.

The participants from academia and research community stressed that independent struggles will not be effective unless they relate to each other in a holistic context. They were of the view that the struggle for the rights of informal economy workers, the

trade union movement, the women's movement, all need to be connected to the struggle for strengthening democracy in Pakistan.

On the topic of disconnect between the feminists' movements and political parties & workers' institutions, a well raised point by NWG members and academicians was that, that in Pakistan, the economic realities have been changing while social realities are unable to go along the same pace which is leading to conflicts within the society and women's role. With changing time, women

are demanding for their rights from state unlike before. While on the other hand, female labour force is organizing and tabling their demands to higher authorities speaks of another example of condensing the disconnect.

To cap it all, without any holistic context and by working in small groups the women movement cannot be made successful as democracy cannot take strong grounds in the country without tying up labour and women's movement(s).

## Highlights of Provincial Consultation Held in Quetta, Balochistan on March 29, 2019

The provincial consultation meeting in Quetta was well attended by trade union leaders of labour federations, members of political parties, parliamentarians, representatives of civil society organizations, and a few renowned authors and socio-political analysts.

The representative from HomeNet Pakistan shared that the labour department has recently constituted a “Task Force on Home-Based Workers” and the Women Development Department has constituted a “Women’s Economic Council (WEC)”. She also informed that the draft of the policy for Home-Based Women Workers is currently under review by the labour department. However, this fact could not be corroborated by the officials of the labour department since they did not attend the consultation meeting.

In the context of HBWWs mapping and mobilization, she remarked that it was an extremely challenging task in Balochistan given the constraints of tribal customs and culture which disproportionately affect women workers belonging to low economic status and poor households.

She stressed that civil society needs to work much more with women workers in the informal economy to create awareness about their worker rights and also assist them to get their CNICs made through NADRA while at the same time pressurizing the provincial government and NADRA to launch registration drives for registering women across Balochistan.

The trade union leaders were of the opinion that the main reason for the disconnect

between movements like the women’s movement and the labour movement is the weak democratic culture in the country and there is a need to revive it by making connections across movements as well as with the political parties. They lamented on the very meagre proportion of the work-force which is unionized and admitted that in order to struggle effectively for workers’ rights and entitlements, a much greater proportion of the workforce needs to be mobilized, organized and unionized including the women workers.

The trade union leadership present in the consultation also expressed their dissatisfaction on the frequent reshuffling in the bureaucracy of the Labour Department, Government of Balochistan which greatly impacts the functioning of the Labour Department in working for the rights and welfare of the workers in the province in a sustained manner.

The female parliamentarians present in the consultation meeting elaborated at length about the challenges they face within the political parties’ patriarchal structures as well in the parliamentary bodies while pushing for legislation that disproportionately affects the status of women in the economy and the society. However, they admitted that in order to claim their spaces within political party structures and parliamentary bodies they need to keep working with men as well as with civil society organizations.

Regarding the disconnect between workers’ organizations and political parties, a representative from the Progressive Writers’ Association remarked that working class issues and working class struggles especially

those related to women workers are not mainstreamed in the political parties because even though nearly all of them have women wings and labour wings but they are largely dysfunctional and insignificant in the larger context of the working of political parties. There is a need for the workers' movement and the women's movement to first organize and mobilize themselves more effectively and then engage with political parties to take forward issues of workers' rights and entitlements. He also commented that there is no representation of the working class in the provincial assembly because of the presence of feudals in political parties.

Similar views were voiced by another progressive writer of Balochistan when he stated that the parliament should be strengthened with an effective representation of women and workers and that the political parties should establish think-tanks to lend support to their elected representatives in developing policies and legislation for the workers of Balochistan. He also stressed that there is a need to remain engaged with the state institutions for the socio-economic uplift of the people of Balochistan.

## Highlights of Provincial Consultation Held in Lahore, Punjab on April 1, 2019

The provincial consultation meeting in Lahore was also well attended by trade union leaders, members of political parties, parliamentarians, representatives of civil society organization, officials of the labour department, Government of Punjab, academicians and political activists.

The Director, HomeNet Pakistan apprised the audience that as a result of the long struggle for recognition of informal economy workers in general and HBWs in particular there is a positive move towards registration of HBWs in Pakistan. The bill for HBWs which has been drafted in collaboration with the Punjab Labour Department is currently with the Finance Department, Government of Punjab for review after which it will be tabled in the Punjab Provincial Assembly. The rules for implementation will be formulated after enactment of the law. She, however, admitted that the challenge of registration of HBWs by the Punjab Labour Department will need to be addressed on a priority basis after promulgation of the law.

The officials from the Punjab Labour Department corroborated the input given by the Director, HomeNet Pakistan and informed that the draft bill for HBWs has been prepared in consultation and dialogue with all relevant stakeholders including the representatives of HBWWs. A retired senior official of the Punjab Labour Department remarked that it is a serious matter that not even all the formal economy workers are receiving social security and old-age benefits. He suggested that there is need of serious reforms in the existing cumbersome system of providing social security and old-age benefits to the workers. Ideally, there should

be one card for all different types of entitlements (social security & old-age benefits) which should be linked with the CNIC of the worker. In the context of HBWs, he suggested that the infusion of technology in home-based work should be encouraged and the HBWs should be provided skills and training to work with new technology to improve their productivity and quality of their products.

The trade union leaders present in the meeting admitted that even though up till now, the trade unions had not made much efforts to reach out to the informal economy workers to help mobilize, organize and unionize them, there is a growing awareness in the trade union movement that the inclusion of informal economy workers in the labour movement is important for the sustainability and viability of the movement. They were also of the view that informal economy workers should be entitled to receive social security and old-age benefits at par with formal economy workers. However, they also cautioned that the implementation process of labour laws in Pakistan is weak as a result of which even the formal economy workers are not receiving their due entitlements so it remains to be seen that how effectively the coverage of the labour laws will be extended to workers in the informal economy.

A female trade union leader commented critically at the weak profile of women in trade unions' membership and their hierarchy as well as within political party structures. In her view, the various disconnects that have been discussed in this consultation will continue to persist unless

the representation of women is increased, and they are mainstreamed into decision-making positions within the trade unions and political parties. A young academician who is also a left-wing political activist remarked that identity politics should end, and women should be mainstreamed into politics.

The female members of political parties and parliamentarians highlighted the possible role of local government, especially the role

of women councilors in aiding the registration process of the HBWs. They also stressed upon the importance of adequate budgetary allocation for successful implementation of welfare measures for workers in the informal economy and expressed the resolve to work across party lines for the uplift of workers and more specifically for the cause of women workers in the informal economy of which HBWWs are a large segment.

## Conclusions from the Provincial Consultations and Way Forward

The participants in the provincial consultations held in Peshawar, Karachi, Quetta and Lahore discussed and debated at length the various types and levels of disconnects that exist among the workers' movement, the women's movement and the political parties. There was consensus that although the factors underlying these disconnects are complex and interrelated, there are some distinct features of these disconnects which were critically analyzed during the consultations and were also identified as being instrumental in bridging the disconnects and presenting a way forward.

The main highlights of the four provincial consultative processes are as follows:

- Political will is a key factor in taking ownership of labour issues in general along with issues of informal economy workers in particular.
- All struggles for the rights of workers need to be connected to the larger context of the democratic struggle. There should be representation of the working-class men and women in political parties, in local bodies and in the national & provincial assemblies.
- Absence of democratic culture in the country is the main reason for the disconnect between the women's movement and the workers' movement. The labour movement has also weakened over time – presently, less than 1% of the work force is organized in the whole country out of which organized women workers are a meagre proportion. There is a need to build momentum for a workers' rights movement in Pakistan.
- The Aurat March/ Aurat Azaadi March and the formation of the Women's Democratic Front (WDF) signify a bridging of the disconnect between the women's movement and the workers' movement. Progressive political parties keep women and labour issues at the center of their party agenda.
- Women parliamentarians should work across party lines for the common cause of strengthening women workers.
- The state has recognized HBWWs through their collective struggle and solidarity (example of HBWWF – Sindh Chapter).
- Mobilization and organization of HBWs towards formation of associations/ unions of HBWs are vital for pushing forward the process of legislative development for the economic rights + welfare entitlements of HBWs.
- Representatives of HBWs should be encouraged and supported to contest local government elections especially on seats for female councilors (example of HBWWF Sindh Chapter). HBWs need to be politically conscious and need to get connected with the political process.
- The role of civil society organizations/NGOs in supporting the causes of HBWs is important and

should be recognized and promoted.

- Patriarchy and hierarchy within mainstream trade unions and labour federations of organized workers obstructs the effective representation of women in their structures which leads to under-representation of issues disproportionately affecting the work lives of women workers.
- The provincial labour departments are the focal departments for implementation of the HBWs legislation so it is important to have them on board at all stages during drafting of HBWs legislation + drafting of rules of business for the HBW laws (positive examples of Sindh & Punjab).
- There are serious capacity issues faced by the provincial labour departments in terms of their human resources, financial resources, vehicles, computers that adversely affect their functioning. The respective provincial labour departments need to be capacitated and adequately resourced to implement the legislation for HBWs and other groups of informal economy workers.
- Local governments should collaborate with the provincial labour departments in identifying + mapping the HBWs for registration with the labour department as well as in monitoring the implementation of the HBWs laws.

## **Some Reflections on “Sustainable Development Goals (SDGs)” in the Context of Informal Economy Workers and Disconnects**

Pakistan committed to the 2030 Agenda for Sustainable Development and its 17 Sustainable Development Goals (SDGs) in October 2015. Pakistan’s first Voluntary National Review outlines the country’s level of preparedness for achieving the SDGs, reports progress on several SDGs and puts forth future, which hinge on multi-stakeholder engagement, institutional mechanisms, the allocation of financial resources and the streamlining of policies. Pakistan’s first Voluntary National Review (VNR) has been presented at the United Nations High-Level Political Forum on Sustainable Development (HLPF 16-18 July, 2019, Theme: Empowering People and Ensuring Inclusiveness and Equality) which is the central platform for followup and review of the 2030 Agenda for Sustainable Development and the Sustainable Development Goals and provides for the full and effective participation of all member states of the United Nations and other specialized agencies.

In the context of SDG Goal 8: Promote sustained, inclusive and sustainable economic growth, full and productive employment and decent work for all Pakistan will track SDG indicator 8.3.1 proportion of informal employment in non-agriculture

employment, by sex. [Total: 72%, Male=72%, Female=71.8% (Labour Force Survey 2017-18)] for the informal economy workers. In the perspective of large proportion of workers in the informal economy, the VNR mentions in the section on key initiatives that “One major component of the recently launched poverty alleviation programme, ‘Ehsaas’ (compassion), is ‘Mazdoor ka Ehsaas’ (compassion for labourers). Under this component, a Labour Expert Group is deliberating on ways to formalize Pakistan’s informal workers. Punjab has launched a door-to-door campaign in selected districts to identify and register domestic workers, with a view to enabling their access to social protection”. In the section on “Challenges and Lessons Learned”, the VNR mentions that “programmes should also be designed to enhance the coverage of labour laws, so that these also apply to informal workers”.

The main message from the VNR is that the policy space for addressing the issues of informal economy workers exists and therefore it becomes even more critical for the disconnects that emerged from the provincial consultative process to be bridged in order to take advantage of the policy space.

## **Some Reflections on the “Future of Work” in the Context of Informal Economy Workers and Disconnects**

In wake of the Industrial Revolution 4.0, the world of work is changing at varying rates in different parts of the world. Digitalization, artificial intelligence, and machine learning are eliminating many jobs involving low and middle-skill routine tasks through automation and emerging research finds that the trend toward greater automation will be especially challenging for women. Given the already low female labour force participation rate in Pakistan [FLFPR = 20.1% (Labour Force Survey 2017-18)] it is critically important that the women’s organizations, workers’ organization as well as political parties comprehend the implications of the future of work in terms of digitalization and automation on the employment outcomes of men and women working in the formal as well as in the informal economy.

However, given the focus of this position paper on women workers in the informal economy, it is proposed that greater insight

has to be developed with regards to the impacts of the processes of digitalization and automation on informal economy workers in general and informal economy women workers in particular to assess the degree of risk they are facing of either losing their jobs or their home-based employment due to the digitalization and automation of the sector that they are engaged in. Presently, there is limited awareness among the social partners, little social dialogue and scarce research on the topic of the future of work and its implications for the informal economy workers in different sectors and occupations in the economy. All these aspects need to be addressed on priority basis lest the future of work emerges yet another contributory force for the various disconnects identified through the rich provincial consultative processes carried out under the umbrella of the National Working Group.

## References

1. Khan, Aliya Hashmi: "Women in the Informal Economy: Chalking Out Ways to Bridge the Disconnect Between the Feminist Movement, Workers Organizations and Political Parties". (<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/pakistan/14909.pdf>)
2. Government of Pakistan: Pakistan's Implementation of the 2030 Agenda for Sustainable Development Voluntary National Review. ([https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/233812019\\_06\\_15\\_VNR\\_2019\\_Pakistan\\_latest\\_version.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/233812019_06_15_VNR_2019_Pakistan_latest_version.pdf))
3. Government of Pakistan, Pakistan Bureau of Statistics: Pakistan Labour Force Survey (2017-18) Annual Report. (<http://www.pbs.gov.pk/content/labour-force-survey-2017-18-annual-report>)

## حوالے

- الف خان، عالیہ، ہاشمی : پاکستان کی غیر رسمی معیشت میں خواتین کا کردار- کارکن تنظیموں، سیاسی جماعتوں اور فیمنسٹ تحریک کے درمیان منقطع رابطوں کی بحالی کا خاکہ
- ب حکومت پاکستان: ایجنڈا برائے پائیدار ترقی 2030 پر قومی رضا کارانہ جائزہ
- ج حکومت پاکستان: پاکستان بیورو آف اسٹیٹسٹکس: پاکستان لیبر فورس سروے 2017-2018 سالانہ رپورٹ

## غیر رسمی معاشی کارکنان اور منقطع رابطوں کے تناظر میں "کام کاج کے مستقبل" کا جائزہ

مستقبل میں ڈیجیٹلائزیشن اور مشینی انحصار کے بعد رسمی معیشت میں مصروف کارکنان پر بالعموم اور گھریلو سطح پر غیر رسمی معیشت میں مصروف خواتین پر بالخصوص توجہ دینے کی ضرورت ہے، کیونکہ انہیں اس سارے عمل میں یا تو اپنی ملازمتیں کھو دینے کا خطرہ ہے یا یہ کہ جن شعبوں میں وہ کام کر رہی ہیں وہ ڈیجیٹلائزیشن اور مشینی انحصار کی جانب بڑھ رہے ہیں۔ اس وقت اس معاملے پر سماجی پارٹنرز کے مابین محدود سطح کا شعور، محدود سماجی مکالمہ اور مستقبل میں معیشت کے مختلف شعبوں اور پیشوں میں غیر رسمی کارکنان کی صورتحال اور اس کے اثرات سے قلیل تحقیق موجود ہے۔ ان پہلوؤں کا ترجیحی بنیادوں پر جائزہ لینا ضروری ہے اس سے پہلے کہ "کام کاج کے مستقبل" ایک اور عنصر کے طور پر سامنے آجائے جو کہ تحریک کے درمیان بے ربطگی پیدا کرے اور پہلے سے موجود عناصر (جو کہ نیشنل ورکنگ گروپ کے زیر اہتمام منعقد شدہ صوبائی مشاورتی ملاقاتوں میں سامنے آئے) میں ایک اور اضافے کا باعث بنے۔

صنعتی انقلاب 4.0 کے عہد میں دنیا کے مختلف حصوں میں کام کاج کی نوعیت مختلف درجوں میں تبدیل ہو رہی ہے۔ ڈیجیٹلائزیشن، مصنوعی ذہانت اور مشینی انحصار میں اضافے کے سبب ایسی بہت سی ملازمتیں ختم ہو رہی ہیں جس کے لئے درمیانے درجے کی عمومی مہارت درکار ہوتی ہے۔ محققین کے مطابق مستقبل میں مشینی انحصار بڑھنے سے خواتین کے لئے ملازمتوں کا حصول مزید مشکل ہو جائے گا۔ پاکستان، جہاں پہلے ہی خواتین کارکنان کی تعداد کارکنوں کی مجموعی تعداد میں پہلے ہی بہت کم ہے۔ (ایف ایل ایف پی آر: 20.1 فیصد لیبر فورس سروے 2017-2018) لہذا یہ بہت اہم ہے کہ خواتین کی تنظیموں، مزدوروں کی تنظیموں اور سیاسی جماعتوں کو مستقبل میں ڈیجیٹلائزیشن اور مشینی انحصار کے تناظر میں یہ سمجھنا ہوگا کہ اس صورت حال سے رسمی اور غیر رسمی معیشت میں مصروف عمل خواتین اور مرد کارکنان کس طرح متاثر ہوں گے۔

تاہم اس پوزیشن پیپر میں میں غیر رسمی معیشت کے شعبے میں خواتین کارکنان پر توجہ دیتے ہوئے یہ تجویز کیا جاتا ہے کہ

## غیر رسمی معاشی کارکنان اور منقطع رابطوں کے پس منظر میں پائیدار ترقیاتی اہداف کا جائزہ

غیر رسمی معیشت میں موجود کارکنان کی بڑی تعداد کے تناظر میں قومی رضاکارانہ جائزے میں موجود اہم اقدامات کے باب میں بیان کیا گیا ہے کہ حال ہی میں حکومت کی جانب سے غربت کے خاتمے کے لئے شروع کئے گئے پروگرام جس کا نام "احساس" ہے، میں ایک جزو "مزبور کا احساس" کے نام سے بھی موجود ہے۔ اس جزو کے تحت ایک لیبر ایکسپرٹ گروپ ان اقدامات پہ کام کر رہا ہے جس سے پاکستان کے غیر رسمی معاشی کارکنان کو غیر رسمی سے رسمی دائرہ کار میں لایا جائے گا۔ حکومت پنجاب نے چنیدہ اضلاع میں گھر گھر رابطہ مہم کے ذریعے گھریلو ملازمین کی شناخت اور اندراج کا عمل شروع کیا ہے تاکہ انہیں "سماجی تحفظ" تک رسائی مہیا ہو سکے۔ قومی رضاکارانہ جائزے کے اس حصے کے مطابق جہاں درپیش مشکلات اور اخذ شدہ تجربات کا تذکرہ کیا گیا ہے بتایا گیا ہے کہ ایسے پروگرام ترتیب دیئے جانے چاہئیں جن کے ذریعے لیبر قوانین کا دائرہ کار وسیع ہو تاکہ وہ غیر رسمی معاشی کارکنان کے مسائل کا بھی احاطہ کر سکیں۔

قومی رضاکارانہ جائزے کا بنیادی پیغام یہ ہے کہ غیر رسمی معاشی کارکنان کے مسائل کے حل کے لئے حکمت عملی بنانے کی ضرورت موجود ہے لہذا صوبائی سطح کی مشاورت کے نتیجے میں سامنے آنے والے منقطع رابطوں کو جوڑنے کی اشد ضرورت ہے تاکہ بنائی جانے والی حکمت عملی سے فائدہ حاصل کیا جاسکے۔

پاکستانی ریاست اکتوبر 2015 سے 2030 کے ایجنڈا برائے پائیدار ترقی اور اس سے متعلقہ 17 اہداف (ایس ڈی جی ز) کی پابندی ہے۔ پاکستان کا پہلا رضاکارانہ قومی جائزہ ان اہداف کے حصول کے لئے ملکی تیاری کا حال بیان کرتا ہے۔ اس کے مطابق کئی اہداف (ایس ڈی جی ز) کے حصول کے لئے کامیابی سے کام جاری ہے اور مستقبل میں کامیابیوں کا انحصار مختلف متعلقہ اسٹیک ہولڈرز کے مابین ربط، ادارہ جاتی نظم و ضبط، مالی وسائل کی دستیابی اور آسان حکمت عملی کے تشکیل دیئے جانے میں ہے۔ اقوام متحدہ کے اعلیٰ سطحی سیاسی فورم برائے پائیدار ترقی جس کا موضوع افراد کو باختیار بنانا اور افراد کی انضمام و مساوات کو یقینی بنانا ہے، یہ ایجنڈا 2030 برائے پائیدار ترقی اور پائیدار ترقیاتی اہداف کے رجوع اور جائزے کا مرکزی پلیٹ فارم ہے جو کہ اقوام متحدہ کے رکن ممالک اور دیگر متعلقہ ایجنسیوں کی بھرپور شمولیت کو یقینی بناتا ہے، اس پلیٹ فارم پر پاکستان نے اپنے پہلے قومی رضاکارانہ جائزے کو 16-18 جولائی 2019 کو پیش کیا ہے۔

پائیدار ترقی کے ہدف نمبر 8 کے تناظر میں پائیدار اجتماعی اور مستقل معاشی ترقی کو فروغ دیں۔ تمام پاکستانیوں کے لئے مکمل کار آمد اور معیاری روزگار کی فراہمی سے پائیدار ترقی کے ہدف نمبر 8.3.1 کو فائدہ ہوگا جس کے مطابق غیر رسمی ملازمت کے تناسب غیر زرعی ملازمتوں کو بلحاظ جنس فروغ ملے گا۔ (مرد: 72 فیصد، خواتین 71.8 فیصد۔ بحوالہ پاکستان لیبر فورس سروے 2017-2018)

• صوبائی سطح کے لیبر ڈیپارٹمنٹ کو انسانی وسائل، مالی وسائل، گاڑیوں اور کمپیوٹرز کی کمی جیسے بڑے استعدادی مسائل درپیش ہیں۔ متعلقہ صوبائی لیبر ڈیپارٹمنٹ کی استعداد کار میں اس لئے اضافہ کیا جانا ضروری ہے کہ گھریلو سطح کے معاشی کارکنان اور دیگر غیر رسمی معاشی شعبوں کے لئے وضع کردہ قوانین پر عملدرآمد یقینی بنایا جاسکے۔

• گھریلو سطح کے معاشی کارکنان کی شہاریات اور شناخت کے لئے اور ان کے لئے بنائے گئے قوانین پر عملدرآمد کی نگرانی کے لئے مقامی حکومتوں کو صوبائی لیبر ڈیپارٹمنٹ سے تعاون کرنا چاہیے۔

اہمیت نہیں ملتی جن کا براہ راست اثر خواتین کارکنان پر ہوتا ہے۔

• صوبائی سطح کے لیبر ڈیپارٹمنٹ گھریلو سطح کے معاشی کارکنان کے لئے بنائے گئے قانون پر نفاذ کروانے کے لئے بنیادی ادارے ہیں لہذا یہ اہم ہے کہ جب گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والے معاشی کارکنان کے لئے قانون سازی کے عمل کی تیاری کی جارہی ہو اور قواعد و ضوابط تحریر کئے جارہے ہوں تو انہیں اس مرحلے پر اعتماد میں لیا جائے۔ (سندھ اور پنجاب کی مثبت اور کامیاب مثالیں)

## صوبائی مشاورتوں کا اختتامیہ اور آگے بڑھنے کا راستہ

تحریک کے درمیان ربط کو ظاہر کرتا ہے۔ ترقی پسند سیاسی جماعتیں مزدوروں اور خواتین کے مسائل کو اپنی جماعت کے بنیادی منشور میں مرکزی حیثیت دیتی ہیں۔

• خواتین ارکان اسمبلی کو عورتوں کے حقوق کی مشترکہ جدوجہد کے لئے اپنی پارٹی سیاست سے بالاتر ہو کر کام کرنا ہوگا۔

• ریاست نے گھریلو سطح کے معاشی کارکنان کی مشترکہ جدوجہد اور اتحاد کے سبب ان کے وجود کو تسلیم کیا ہے۔ (مثال کے طور پر ہوم میڈوومن ورکرز فیڈریشن، سندھ)

• گھریلو سطح پر موجود معاشی کارکنان کو متحرک و منظم کرنا اور ان کی یونینز اور تنظیموں کا قیام ایسے کارکنان کے معاشی اور سماجی تحفظ اور مراعات کے حصول کے لئے قانون سازی کے عمل کی کوششوں کو مزید تیز کر دے گا۔

• گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والے معاشی کارکنوں خاص طور پر خواتین کو یہ حوصلہ دلانا ہوگا کہ وہ مقامی حکومتوں کے انتخابات میں کم از کم کونسلر کی نشستوں پر انتخابات میں ضرور حصہ لیں۔ (مثال کے طور پر ہوم میڈوومن ورکرز فیڈریشن، سندھ)

• گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والے معاشی کارکنوں میں سیاسی شعور ہونا لازم ہے اور انہیں چاہیے کہ وہ سیاسی عمل میں بھرپور شرکت کریں۔

• گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والے معاشی کارکنان کے مسائل کے حل کے لئے غیر سرکاری اداروں اور سول سوسائٹی تنظیموں کا کردار بہت اہم ہے۔ اس کا اعتراف کیا جانا چاہیے اور اسے فروغ دینا چاہیے۔

• مرکزی نوعیت کی ٹریڈ یونینز اور فیڈریشنز جن میں منظم مزدور شامل ہوتے ہیں وہاں پندرہ سری نظام اور درجے بندیوں کے سبب ان کے نظام میں خواتین مزدوروں کی شمولیت مشکل ہوتی ہے۔ جس کے سبب ایسے مسائل کو

صوبائی دارلحکومتوں پشاور، کراچی، کوئٹہ اور لاہور میں ہوئی مشاورتی ملاقاتوں میں شامل شرکانے مختلف درجوں اور اقسام کے منقطع رابطوں پر بحث کی جو کہ مزدور تحریک، خواتین تحریک اور سیاسی جماعتوں کے مابین حائل ہیں۔ اس امر پر تمام شرکاء متفق تھے کہ اگرچہ وہ عوامل جو ان منقطع رابطوں کی وجہ بنے ہیں وہ پیچیدہ اور الجھے ہوئے ہیں تاہم ان منقطع رابطوں کی بعض جہتیں ایسی تھیں جن پر سیر حاصل بحث ہوئی اور ان کا تنقیدی جائزہ لیا گیا۔ شرکاء اس بات پر متفق تھے کہ ایسے نکات بہر حال موجود ہیں جن کو بروئے کار لاتے ہوئے منقطع رابطے بحال کئے جاسکتے ہیں اور آگے بڑھنے کا راستہ بنایا جاسکتا ہے۔

چاروں صوبائی سطحوں پر کئے گئے مشاورتی عمل کے اہم نکات درج ذیل ہیں:

• مزدوروں خاص طور پر غیر رسمی معیشت میں موجود کارکنان کی فلاح و بہبود کے لئے سیاسی عزم کا ہونا ایک بنیادی ضرورت ہے جس کے بعد ان مسائل کے حل کی کوشش کی جاسکتی ہے۔

• مزدوروں کے حقوق کے لئے کی جانے والی تمام جدوجہد کو وسیع تناظر میں جاری جمہوری جدوجہد کے ساتھ جوڑنا ہوگا محنت کش طبقے سے وابستہ مرد و عورت کی سیاسی جماعتوں میں نمائندگی ہونی چاہیے اور ایسے افراد کو مقامی، صوبائی اور مرکزی مجلس قانون ساز اسمبلیوں کا حصہ بننا چاہیے۔

• ملک میں جمہوری روایات کی عدم دستیابی مزدوروں اور خواتین کی تحریک کے مابین منقطع رابطوں کی بنیادی وجہ ہے اور وقت کے ساتھ ساتھ مزدور تحریک بھی کمزور پڑ گئی ہے۔ اس وقت ملک میں موجود مزدوروں کی مجموعی تعداد کا محض 1 فیصد منظم ہے اور اس میں خواتین کی تعداد نہ ہونے کے برابر ہے۔ پاکستان میں مزدوروں کے حقوق کے لئے تحریک کو فعال کرنے کی سخت ضرورت ہے۔

• عورت مارچ یا عورت آزادی مارچ اور خواتین جمہوری محاذ کا قیام پاکستان میں مزدور تحریک اور عورتوں کے حقوق کی

کارکنان کی رجسٹریشن کے عمل میں معاون ثابت ہو سکتی ہیں۔ اس کے ساتھ ساتھ انہوں نے کارکنان کی فلاح و بہبود کے لئے خطیر بجٹ کی ضرورت پہ بھی زور دیا اور کہا کہ اس مقصد کے لئے پارٹی پالیسی سے بالاتر ہو کر کام کرنا ہو گا تاکہ گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والے معاشی کارکنان خاص طور پر خواتین کے حالات زندگی کو بہتر بنایا جاسکے کیونکہ غیر رسمی معیشت میں گھریلو سطح پہ کام کاج کرنے والے کارکنان کی ایک بڑی تعداد خواتین پر مشتمل ہے۔

ایک نوجوان ماہر تعلیم جو کہ بائیں بازو کی ایک سیاسی جماعت کی سرگرم رکن بھی ہیں انہوں نے مشاورت میں کہا کہ ہمیں شناخت کی بنیاد پر قائم سیاست کو ختم کر کے خواتین کو سیاست کے مرکزی دھارے میں لانا ہو گا۔

سیاسی جماعتوں کی خواتین ارکان اور ممبران اسمبلی نے مقامی حکومت کے ممکنہ کردار پر روشنی ڈالتے ہوئے کہا کہ کس طرح خواتین کو نسلز گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والے خواتین معاشی

## یکم اپریل 2019 کو لاہور میں ہونے والی مشاورتی ملاقات کی جھلکیاں

سہولیات پہنچائی جاسکیں۔ مثالی صورتحال تو یہ ہوگی کہ تمام تر حقوق کی فراہمی کے لئے (سماجی تحفظ و اولڈ ایج بینیفٹ) ایک ہی کارڈ بنا دیا جائے جو کہ کارکن کے شناختی کارڈ سے منسلک ہو۔ گھریلو معاشی کارکنان کے تناظر میں بات کرتے ہوئے انہوں نے کہا کہ ایسے کارکنان کو جدید ٹیکنالوجی سے ہم آہنگ تربیت و مہارت فراہم کی جائے تاکہ ان کی مصنوعات کے معیار اور ان کی پیداواری محنت میں بہتری لائی جاسکے۔

ملاقات میں موجود ٹریڈ یونین رہنماؤں نے اعتراف کیا کہ اگرچہ ابھی تک ٹریڈ یونین کی سطح پر غیر رسمی معیشت اور اس میں موجود کارکنان تک پہنچنے کی کوشش نہیں کی گئی تاکہ غیر رسمی معیشت میں موجود کارکنان کی مدد ہو سکے، انہیں منظم کیا جائے اور یونینز میں شامل کیا جائے۔ تاہم اب ٹریڈ یونین کی قیادت کی سطح پر یہ شعور آچکا ہے کہ مزدور تحریک میں مستقل اور مسلسل احیاء کے لئے غیر رسمی معاشی کارکنان کو شامل کرنا ایک لازمی امر ہے۔ انہوں نے یہ خیال بھی ظاہر کیا کہ غیر رسمی معاشی کارکنان کو بھی رسمی معیشت کے دائرے میں شامل کارکنان کی مانند سماجی تحفظ اور اولڈ ایج بینیفٹ (بڑھاپے کا وظیفہ) ملنا چاہیے۔ تاہم انہوں نے یہ خدشہ بھی ظاہر کیا کہ پاکستان میں لیبر قوانین پر عملدرآمد کمزور ہے اور اس کمزوری کے سبب رسمی معیشت کے دھارے میں موجود کارکنان بھی اپنے حقوق سے محروم ہیں تو لہذا یہ دیکھنا باقی ہے کہ کس طرح لیبر قوانین کا دائرہ کار اور نفاذ عمل کتنے موثر طور پر غیر رسمی معاشی کارکنان تک پھیلایا جائے گا۔

ٹریڈ یونین سے وابستہ ایک خاتون رہنما نے ٹریڈ یونینز اور سیاسی جماعتوں کی سطح پر تنقید کرتے ہوئے بیان کیا کہ کس طرح یہاں خواتین کو ممبر شپ اور درجہ بندی میں کمزور بنا کر پیش کیا جاتا ہے۔ ان کے خیال میں جن منقطع رابطوں کی بابت یہاں بات کی جارہی تھی وہ اس وقت تک برقرار رہیں گے جب تک خواتین کو ٹریڈ یونینز اور سیاسی جماعتوں میں زیادہ موثر نمائندگی اور فیصلہ سازی کے عمل کے مرکزی دھارے میں شریک نہیں کیا جاتا۔

لاہور میں ہونے والی صوبائی مشاورت ملاقات میں بھی ٹریڈ یونین رہنماؤں سمیت سیاسی جماعتوں کے ارکان، ارکان اسمبلی، سول سوسائٹی تنظیموں کے نمائندے، صوبائی حکومت پنجاب کے لیبر ڈیپارٹمنٹ کے اہلکار، ماہرین تعلیم اور سیاسی کارکنان شریک ہوئے۔

ہوم نیٹ پاکستان کی ڈائریکٹر نے شرکاء کو آگاہ کیا کہ بالآخر ایک طویل جدوجہد کے بعد غیر رسمی معاشی کارکنان اور بالخصوص گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والے معاشی کارکنان کی پاکستان میں رجسٹریشن کی جانب ایک مثبت قدم اٹھا ہے۔ گھریلو سطح کے معاشی کارکنان کی فلاح و بہبود کا بل جسے لیبر ڈیپارٹمنٹ حکومت پنجاب کے تعاون سے تیار کیا گیا تھا وہ اس وقت صوبائی حکومت کے فنانس ڈیپارٹمنٹ کے پاس جائزے کے لئے موجود ہے۔ اس جائزے کے بعد اس بل کو پنجاب اسمبلی میں پیش کر دیا جائے گا۔ اس کے نفاذ کے قواعد تب تیار کئے جائیں گے جب یہ اسمبلی سے پاس ہو جائے گا۔ انہوں نے یہ بھی تسلیم کیا کہ اس قانون کے نافذ ہوجانے کے بعد گھریلو سطح کے معاشی کارکنان (ایچ بی ڈیلیوز) کی رجسٹریشن ایک چیلنج ہوگا جسے لیبر ڈیپارٹمنٹ کو ترجیحی بنیادوں پر حل کرنا ہوگا۔

پنجاب لیبر ڈیپارٹمنٹ کے اہلکاروں نے ڈائریکٹر ہوم نیٹ پاکستان کے بیان کی تائید کرتے ہوئے کہا کہ گھریلو معاشی کارکنان کے لئے قانون سازی کا بل تیار کرنے کے عمل کے دوران تمام متعلقہ اداروں بشمول خواتین گھریلو معاشی کارکنان سے مشاورت کی گئی۔

پنجاب لیبر ڈیپارٹمنٹ کے ایک سینئر ریٹائرڈ افسر کا کہنا تھا کہ یہ ایک سنجیدہ نوعیت کا معاملہ ہے کہ وہ تمام افراد جو رسمی معیشت کے شعبے سے وابستہ رہے ہیں ان میں بھی ایسے کارکنان موجود ہیں جنہیں سماجی تحفظ اور اولڈ ایج بینیفٹ (بڑھاپے کا وظیفہ) کی سہولیات مہیا نہیں کی جارہیں۔ انہوں نے تجویز دی کہ موجودہ ناقص نظام میں اہم اصلاحات کی ضرورت ہے تاکہ تمام کارکنان تک سماجی تحفظ اور اولڈ ایج بینیفٹ (بڑھاپے کا وظیفہ) کی

مزدوروں کی فلاح و بہبود کے لیے قانون سازی اور حکمت عملی وضع کرنے میں مدد فراہم کی جاسکے۔ انہوں نے اس امر پر بھی زور دیا کہ بلوچستان کے عوام کی سماجی و معاشی ترقی کے لیے ریاستی اداروں کو بھی شامل عمل کرنا ہوگا۔

ایک اور ترقی پسند مصنف نے بھی اسی طرح کے خیالات کا اظہار کیا۔ انہوں نے کہا کہ پارلیمنٹ میں خواتین اور مزدوروں کی موثر نمائندگی ضروری ہے نیز سیاسی جماعتوں کو چاہیے کہ وہ تھنک ٹینکس بنائیں تاکہ ان کے سیاسی نمائندگان کو بلوچستان کے

## 29 مارچ 2019 کو بلوچستان کے دار الحکومت کوئٹہ میں ہونے والی مشاورتی ملاقات کی جھلکیاں

حقوق اور مراعات کی تحریک مضبوط بنانی ہے تو زیادہ سے زیادہ مزدوروں کو متحرک و منظم کرنے اور خواتین سمیت تمام مزدوروں کو یونینز میں شامل کرنا ہوگا۔

مشاورت میں موجود یونین قیادت نے صوبائی حکومت کے لیبر ڈیپارٹمنٹ میں بیوروکریٹس کی مسلسل ہونے والی تبدیلیوں پر بھی عدم اطمینان کا اظہار کیا جس کے سبب لیبر ڈیپارٹمنٹ صوبہ بھر میں مزدوروں کے حقوق اور فلاح و بہبود کا مستقل بنیادوں پر کوئی انتظام نہیں کر پارہا۔

مشاورتی ملاقات میں شامل خواتین ارکان اسمبلی نے تفصیل سے ان مشکلات کو بیان کیا جن کا سامنا انہیں سیاسی جماعتوں اور پارلیمان کے اندر پدرسری نظام کے سبب کرنا پڑتا ہے جو انہیں ایسی قانون سازی پر مجبور کرتی ہیں جس کے سبب معیشت اور معاشرے میں خواتین پر غیر متناسب اثر ہوتا ہے۔ تاہم انہوں نے یہ اعتراف کیا کہ اگر خواتین کو سیاسی جماعتوں اور پارلیمان میں اپنی جگہ بنانی ہے تو انہیں مردوں اور سول سوسائٹی تنظیموں کے شانہ بشانہ کام کرنا ہوگا۔

سیاسی جماعتوں اور مزدوروں کی تحریک کے درمیان منقطع رابطوں کی بابت بات کرتے ہوئے انجمن ترقی پسند مصنفین کے ایک نمائندے نے کہا کہ مزدور طبقے کے مسائل اور جدوجہد خاص طور پر خواتین مزدوروں کے مسائل سیاسی جماعتوں کے مرکزی اغراض و مقاصد میں شامل ہی نہیں ہیں۔ یہ سچ ہے کہ تمام سیاسی جماعتوں کے مزدور اور خواتین ونگ موجود ہیں تاہم وہ بڑی سطح پر فعال نہیں ہیں اور سیاسی جماعتوں کے کام کرنے کے طریقہ کار میں ان پر توجہ نہیں دی جاتی۔

سب سے پہلے تو مزدور اور خواتین تحریک کو اپنے آپ میں مضبوطی سے متحرک ہونے کی ضرورت ہے اور بعد ازاں وہ سیاسی جماعتوں کے ساتھ مل کر مزدوروں کے حقوق اور مراعات کے حصول کے لئے جدوجہد کریں۔ انہوں نے یہ بھی کہا کہ پارلیمنٹ میں مزدور طبقے کی کوئی نمائندگی موجود نہیں ہے کیونکہ تمام سیاسی جماعتوں میں جاگیر دار اور سردار موجود ہیں۔

صوبائی سطح کی مشاورتی ملاقات جو کوئٹہ میں ہوئی اس میں ٹریڈ یونین رہنماؤں سمیت سیاسی جماعتوں کے نمائندگان، پارلیمانی ارکان، سول سوسائٹی تنظیموں کے نمائندگان اور بعض نامور مصنفین اور تجزیہ کار شامل تھے۔

ہوم نیٹ پاکستان کی نمائندہ نے بتایا کہ حال ہی میں لیبر ڈیپارٹمنٹ حکومت بلوچستان کی جانب سے ایک "ہوم بیڈ ورکرز ٹاسک فورس" اور وومن ڈویلپمنٹ ڈیپارٹمنٹ کی جانب سے "وومن اکنامک کونسل" تشکیل دی گئی ہے۔ انہوں نے یہ بھی بتایا کہ لیبر ڈیپارٹمنٹ "پالیسی برائے خواتین گھریلو معاشی کارکنان" کا جائزہ لے رہا ہے۔ تاہم اس بات کی تصدیق نہیں کی جاسکتی کیونکہ لیبر ڈیپارٹمنٹ کے اہلکار اس مشاورتی ملاقات میں شریک نہیں ہوئے تھے۔

گھریلو سطح پر خواتین معاشی کارکنان کو شمار کرنے اور انہیں متحرک کرنے کے عمل کے متعلق، انہوں نے بتایا کہ یہ کام بلوچستان کے ماحول میں ایک مشکل معاملہ ہے کیونکہ یہاں کا قبائلی رسم و رواج اور ثقافت ایسی خواتین کو بہت حد تک متاثر کرتا ہے جن کا تعلق معاشی طور پر غریب اور پسماندہ طبقے سے ہے۔

انہوں نے زور دے کر کہا کہ یہ سول سوسائٹی کی خصوصی ذمہ داری ہے کہ وہ خواتین معاشی کارکنان کو اپنے حقوق اور تحفظ کے لئے باشعور بنائیں اور نادرا کے ذریعے ان کے شناختی کارڈوں کے اجراء کے لئے ان کو مدد فراہم کریں۔ دریں اثنا نادرا، اور صوبائی حکومت پر زور دیا جائے کہ وہ پورے بلوچستان میں خواتین کی رجسٹریشن کے لئے صوبہ گیر مہم شروع کریں۔

ٹریڈ یونین رہنماؤں کا کہنا تھا کہ مختلف تحریک مثال کے طور پر مزدور اور خواتین تحریک کے درمیان رابطہ نہ ہونے کی وجہ ملک میں کمزور جمہورری روایات ہیں۔ اس صورتحال پر نظر ثانی کی ضرورت ہے تاکہ ناصرف مزدور اور خواتین تحریک آپس میں جڑیں بلکہ ان کے آپس کے رابطے بھی مضبوط ہو سکیں۔ انہوں نے اس امر پر بھی افسوس کا اظہار کیا کہ کارکنان کی بہت کم تعداد یونین کا حصہ ہے۔ انہوں نے اعتراف کیا کہ اگر مزدوروں کے

اور اس کے اندر خواتین کے کردار سے متعلق تنازعات جنم لے رہے ہیں۔ پہلے کے برعکس اب وقت گزرنے کے ساتھ ساتھ خواتین ریاست سے اپنے حقوق مانگنے لگی ہیں۔ دوسری جانب خواتین کارکنان بھی اپنے آپ کو متحد کر رہی ہیں اور حکام کے سامنے اپنے مطالبات رکھ رہی ہیں جو کہ اپنے آپ میں منقطع رابطوں کو جوڑنے کی ایک کوشش ہے۔

ان تمام کوششوں کی بارآوری کے لئے لازم ہے کہ چھوٹے چھوٹے منتشر گروہوں میں کام کرنے کی بجائے ایک وسیع اور اجتماعی کوشش کی جائے کیونکہ عورتوں کے حقوق کی تحریک جمہوریت کی مضبوطی کے بغیر ناممکن ہے اور جمہوریت کی مضبوطی کے لئے مزدور حقوق اور عورت حقوق تحریک کا آپس میں جڑنا بہت ضروری ہے۔

تعلیمی ماہرین اور محققین نے اس بات پہ زور دیا کہ انفرادی کوششیں موثر ثابت نہیں ہو سکتیں جب تک کہ ایک وسیع تناظر میں اجتماعی کوششیں نہ ہوں گی۔ ان کے مطابق اگر غیر رسمی معیشت میں مصروف عمل کارکنوں، مزدور تحریک اور خواتین کے حقوق کی تحریک کو کامیاب بنانا ہے تو ان سب تحریک کو پاکستان میں جمہوریت کی مضبوطی سے متعلق جدوجہد سے جوڑنا ہوگا۔

فیمینسٹ تحریک، سیاسی جماعتوں اور کارکنان تنظیموں کے مابین رابطوں کے فقدان کے موضوع پر بات کرتے ہوئے نیشنل ورکنگ گروپ کے ممبران اور ماہرین تعلیم نے اس بات پر اتفاق کیا کہ پاکستان میں معاشی حقائق تبدیل ہو رہے ہیں جبکہ سماجی حقائق میں ارتقاء کی رفتار سست ہے جس کے سبب بذات خود سماج

## 27 مارچ 2019 کو کراچی میں ہونے والی صوبائی مشاورتی ملاقات کی جھلکیاں

اقدام غیر رسمی معیشت میں موجود معاشی کارکنان اور سیاسی جماعتوں کے درمیان منقطع رابطوں کی بحالی کا اہم ذریعہ ہوگا۔ تاہم نیشنل ورکنگ گروپ کی ایک رکن نے سندھ حکومت کے لیبر ڈیپارٹمنٹ کی استعداد کار پر سوال اٹھاتے ہوئے کہا کہ کیا یہ ادارہ اس ایکٹ پر خاطر خواہ عمل درآمد کروا سکے گا جسے غیر رسمی معیشت کی جدوجہد میں سنگ میل کی حیثیت حاصل ہے۔ ان کا کہنا تھا کہ سندھ لیبر ڈیپارٹمنٹ مالی اور انسانی وسائل کے لحاظ سے سنجیدہ نوعیت کے مسائل کا شکار ہے جس کے سبب وہ اپنی ذمہ داریاں احسن طریقے سے ادا نہیں کر سکتا لہذا یہاں یہ سوال پیدا ہوتا ہے کہ کیا سندھ لیبر ڈیپارٹمنٹ گھریلو سطح کے معاشی کارکنان کی فلاح و بہبود کے لئے پاس کئے گئے اس قانون کو اپنی اصلی حیثیت میں نافذ العمل کروا سکے گا یا نہیں؟ جس کے لئے گھریلو سطح کے معاشی کارکنان نے ایک دہائی سے زیادہ عرصے تک انتھک کوشش کی ہے۔ شرکاء میں شامل سندھ لیبر ڈیپارٹمنٹ کے اہلکاروں نے اگرچہ یہ تسلیم کیا کہ ان کے محکمے کے پاس اعلیٰ سطحی استعداد کار کی کمی ہے تاہم وہ اس معاملے پر پُر عزم تھے کہ وہ سندھ میں گھریلو سطح کے معاشی کارکنان کی فلاح و بہبود کے لئے پاس کئے گئے 2018 کے ایکٹ پر عمل درآمد کے معاملے پر پوری کوشش کریں گے۔

پاکستان سافٹ ویئر ایسوسی ایشن (پاشا) کی سابقہ سربراہ نے مشاورتی ملاقات میں بیان کیا کہ ایسی خواتین جو کہ ٹیکنالوجی کے شعبے سے تعلق رکھتی ہیں اور گھر کی سطح پر بیٹھ کر کام کر رہی ہیں وہ بھی غیر رسمی معیشت کا حصہ ہیں اسی لئے وہ کسی باقاعدہ ملازمت یا مزدوری میں شمار نہیں ہوتیں لہذا وہ بھی مزدور حقوق سے محروم ہیں۔ اس صورتحال میں یہ ضرورت محسوس ہو رہی ہے کہ اس مسئلے کو بھی ترجیحی بنیادوں پر حل کیا جائے تاکہ ٹیکنالوجی سے وابستہ ان خواتین معاشی کارکنان کو بھی ملازمت کا تحفظ حاصل ہو تاکہ اس شعبے میں خواتین کی شمولیت کی حوصلہ افزائی ہو سکے کیونکہ مستقبل میں کام کاج کی نوعیت میں ڈیجیٹلائزیشن کی بہت اہمیت ہوگی۔

کراچی میں ہونے والی مشاورتی ملاقات میں حاضرین کی بڑی تعداد شریک ہوئی جس میں ٹریڈ یونین نمائندگان، سول سوسائٹی تنظیموں کے ارکان، سیاسی جماعتوں کے ممبران، صوبائی حکومت سندھ کے نمائندے، سندھ لیبر ڈیپارٹمنٹ کے اہلکار، ماہرین تعلیم، محققین، صحافی اور گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والی خواتین معاشی کارکنان کی ایک بڑی تعداد شامل تھی۔

ہوم بیسڈ وومن ورکرز فیڈریشن (ایچ بی ڈبلیو ڈبلیو ایف) کی سیکرٹری جنرل کا کہنا تھا کہ سندھ میں غیر رسمی معیشت میں کام کاج کرنے والے معاشی کارکنان کے لئے سب سے بڑی مثبت پیش رفت سندھ اسمبلی میں گھریلو سطح کے معاشی کارکنان کی بہتری کا ایکٹ پاس ہونا ہے۔ یہ ایکٹ 11 سال کی انتھک محنت اور بہت سے متعلقہ اداروں اور افراد کی کوششوں سے پاس ہوا ہے۔ اب سندھ میں گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والے معاشی کارکنان تک ملازمت کے آئینی حقوق، سماجی تحفظ اور اولڈ ایج بینیفٹ (بڑھاپے کا وظیفہ) تک رسائی ممکن ہو گئی ہے۔ سندھ میں گھریلو معاشی کارکنان کی فلاح و بہبود کے ایکٹ 2018 سے متعلقہ رولز صوبائی حکومت کی وضع کردہ سب کمیٹی نے تیار کئے ہیں۔ جس کے نکات کی تیاری کے دوران ہوم بیسڈ وومن ورکرز فیڈریشن (ایچ بی ڈبلیو ڈبلیو ایف) کے ارکان نے معاونت کی اور اس مرحلے پر مرکزی کردار نبھایا۔ انہوں نے زور دے کر کہا کہ گھریلو معاشی کارکنان کی تحریک اور اس کے مقاصد کو سیاسی جدوجہد دینے کے عمل کے نتیجے میں ہی یہ ایکٹ نافذ العمل ہو پایا ہے۔

مشاورتی ملاقات میں موجود گھریلو معاشی کارکنان نے کہا کہ اس قانون کی منظوری کے بعد ان کی سماجی تحفظ سے متعلق فوائد ملنے کی امید بڑھ گئی ہے۔ انہوں نے مزید کہا کہ اس بل کی منظوری ان کی مشترکہ جدوجہد اور ہوم بیسڈ وومن ورکرز فیڈریشن کی رہنمائی کے زیر اہتمام ممکن ہوئی۔ سیکرٹری جنرل کا یہ بھی کہنا تھا کہ ان کی فیڈریشن نے خواتین معاشی کارکنان کا حوصلہ بڑھایا ہے اور اب وہ مقامی حکومتوں کے انتخابات میں حصہ لینے کی تیاری کر رہی ہیں۔ نیشنل ورکنگ گروپ کی رائے میں یہ

جہاں تک سیاسی جماعتوں اور گھریلو سطح پہ خواتین معاشی کارکنان کے درمیان منقطع رابطوں کا معاملہ ہے تو مشاورتی ملاقات میں موجود خواتین گھریلو معاشی کارکنان کا کہنا تھا کہ سیاسی جماعتیں صرف انتخابات کے دنوں میں ان تک رسائی حاصل کرتی ہیں تاکہ وہ ان کی حمایت لے سکیں اور جب وہ انتخابات جیت لیتی ہیں تو وہ ان معاشی کارکنان کی فلاح و بہبود پر توجہ نہیں دیتیں۔ اس معاملے پر شرکاء میں جو اتفاق رائے پایا گیا وہ یہ تھا کہ اگرچہ سیاسی جماعتیں گھریلو معاشی کارکنان خاص طور پر خواتین گھریلو معاشی کارکنان سے رابطے میں نہیں ہیں تاہم گھریلو سطح کے معاشی کارکنان کے لئے لازم ہے کہ وہ سیاسی عمل میں شریک ہوتے رہیں۔

خواتین پر مشتمل ہے، ان کے مابین رابطے کا فقدان ہے۔ مشاورتی میننگ میں موجود ٹریڈ یونین نمائندگان نے اس امر کا اعتراف کیا کہ یہ پاکستان میں مزدور تحریک کی کوتاہی ہے کہ وہ غیر رسمی معیشت میں موجود گھریلو معاشی کارکنان کی کوششوں اور آوازوں کو تحریک میں اس طرح شامل نہیں کر سکے جیسا کہ اس کی ضرورت تھی۔ اس سب کے علاوہ ایک وجہ یہ بھی ہے کہ بعض معاشرتی رکاوٹیں بھی خواتین کارکنان کی راہ میں حائل رہتی ہیں جن کے سبب وہ یونین میں سرگرمیوں میں بڑھ چڑھ کے شامل نہیں ہو سکتیں اور یوں ان کے لئے اعلیٰ عہدوں تک رسائی مشکل ہو جاتی ہے۔ انہوں نے مزدور تحریک کے کمزور اور منتشر ہونے پر بھی افسوس کا اظہار کیا اور اس کا ذمہ دار انہوں نے عالمگیریت کے ایجنٹوں اور ریاست کے غیر ذمہ دارانہ رویے کو قرار دیا جو مزدوروں کے لئے ان کے حقوق اور دیگر مراعات کا خیال نہیں رکھتا ہے۔

## 13 فروری 2018 کو پشاور میں ہونے والی صوبائی مشاورت کی جھلکیاں

اس مجوزہ بل پر گفتگو کے اختتامیے پر تین درجات کو بہت اہم قرار دیا گیا اور وہ بالترتیب یہ ہیں، پالیسی ساز مرحلہ، بل کی تیاری اور اس میں درج لائحہ عمل اور سب سے آخر میں فنڈز کا درست استعمال تاکہ وہ کارکنان کی فلاح و بہبود کے لئے خرچ کئے جائیں۔ اہم نقطہ یہ ہے کہ ان تمام مراحل کے دوران متعلقہ عناصر باہم ربط میں رہیں تاکہ یہ کوشش مستقل بنیادوں پر کامیاب ہو سکے۔

وہ سول سوسائٹی تنظیمات جنہوں نے گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والے خواتین کارکنان کی یونین اور تنظیمات بنائیں انہوں نے اس مشاورت میں بتایا کہ یہ یونینز اور تنظیمات صوبائی محکمہ لیبر خیبر پختونخواہ میں اس لئے رجسٹرڈ نہیں ہو سکیں کیونکہ رجسٹریشن کے مرحلے میں بہت سی قانونی پیچیدگیاں حائل تھیں۔ گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والی خواتین معاشی کارکنان جو کہ مشاورتی ملاقات میں شامل تھیں ان کی جانب سے اس خواہش کا اظہار کیا گیا کہ وہ ایسی یونینز اور تنظیموں کا حصہ بننا چاہتی ہیں جو کہ قانونی طور پر حکومت سے منظور شدہ ہیں۔

گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والے معاشی کارکنان کی نمائندہ یونینز اور تنظیمات کی رجسٹریشن کے معاملے پر مشاورت میں سیر حاصل بحث ہوئی۔ تمام شرکاء اس امر پر متفق تھے کہ اس کی ذمہ داری خیبر پختونخواہ حکومت کے لیبر ڈیپارٹمنٹ پہ عائد ہوتی ہے۔ اس معاملے پر بھی اتفاق کیا گیا کہ جب گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والے معاشی کارکنان کی فلاح و بہبود کے لئے قانون سازی ہوگی تو ان کارکنان کے اعداد و شمار اور رجسٹریشن کے عمل نیز نئے قانون پر عمل درآمد کے لئے خیبر پختونخواہ کی لوکل گورنمنٹ ڈیپارٹمنٹ کی خدمات بھی حاصل کرنا چاہئے۔

خواتین گھریلو معاشی کارکنان کے لئے مزدور حقوق اور ٹریڈ یونین تک رسائی نہ ہونے کی وجوہات پر بھی غور کیا گیا۔ شرکاء میں شامل ماہرین تعلیم کی جانب سے یہ نکتہ اٹھایا گیا کہ چونکہ ٹریڈ یونین میں بھی پندر شاہی ڈھانچہ پایا جاتا ہے لہذا اس نظام کے سبب ٹریڈ یونینز غیر رسمی معیشت اور خاص طور پر خواتین گھریلو معاشی کارکنان کے مسائل پر اپنا کردار ادا نہیں کر پاتیں۔ اسی سبب مزدور تحریک اور گھریلو معاشی کارکنان کہ جن کی بڑی تعداد

پشاور میں ہونے والی مشاورتی ملاقات میں حاضرین کی بڑی تعداد شامل ہوئی جس میں ٹریڈ یونین نمائندگان، سول سوسائٹی تنظیموں کے ارکان، آجران، سیاسی جماعتوں کے ممبران، صوبائی حکومت خیبر پختونخواہ کے متعلقہ افسران، ماہرین تعلیم اور گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والے معاشی کارکنان شامل تھے۔

اس ملاقات و مکالمے کے دوران بہت سے شعبوں میں خاص طور پر گھروں کی سطح پر بیٹھ کر کام کاج کرنے والے معاشی کارکنان کے نمائندگان اور ایسے سول سوسائٹی کارکنان کے درمیان رابطے کا فقدان دیکھا گیا جو کہ غیر رسمی معیشت میں موجود خواتین کارکنان کے مسائل کی نشاندہی کے لئے کام کر رہے ہیں۔ یہ مشاہدہ بھی سامنے آیا کہ صوبائی حکومت کے متعلقہ ادارے خاص طور پر لیبر ڈیپارٹمنٹ اور سیاسی جماعتوں میں اس آئینی بل کے متعلق رابطوں میں بھی کمی ہے جو گھر کی سطح پر کام کاج کرنے والے معاشی کارکنان کے لئے صوبائی حکومت خیبر پختونخواہ کے زیر غور ہے۔

گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والے معاشی کارکنان کے حوالے سے مجوزہ بل کو تحریر کروانے کے لئے خیبر پختونخواہ کی صوبائی اسمبلی میں موجود خواتین ارکان کے ایک گروپ (ڈبلیو پی سی) نے اس موضوع پر مہارت رکھنے والے ایک کنسلٹنٹ کی خدمات حاصل کیں۔ مشاورت کے دوران صوبائی محکمہ لیبر کے افسران نے بتایا کہ انہوں نے اس مجوزہ بل کے متن پر اپنے اعتراضات کی بابت آگاہ کر دیا تھا کیونکہ ان کے مطابق اس بل کے متن میں آجر اور مزدور کے مابین اس طے شدہ تعلق کی وضاحت کے بارے میں سقم پایا جاتا ہے۔ اس کی وجہ یہ ہے کہ گھریلو سطح پر کام کاج کرنے والے معاشی کارکنان کسی ایک آجر کی بجائے مختلف آجروں کے لئے بیک وقت کام کر رہے ہوتے ہیں۔ مشاورت میں موجود آجر برادری کے نمائندگان کا کہنا تھا کہ اس بل کی تیاری کے مرحلے پر آجر تنظیموں اور صوبائی چیئرمین آف کامرس سے مشاورت نہیں کی گئی اگرچہ اس کی ضرورت ہے تاکہ جب یہ بل صوبائی اسمبلی میں پیش ہو اور اسے منظور کر دیا جائے تو اس کے مندرجات پر عمل درآمد آسان اور مستقل بنیادوں پر ہو سکے۔

## پس منظر اور تعارف

جائیں، نیشنل ورکنگ گروپ نے صوبائی سطح پر ایسے تمام متعلقہ افراد کے ساتھ مکالموں کا اہتمام کیا جو کہ مزدوروں کے حقوق، ان کے لئے کام کاج کی جگہوں کی صورتحال کی بہتری اور ان کی سماجی زندگی بہتر بنانے کے لئے مصروف عمل ہیں تاکہ اس دائرہ کار کو گھروں میں بیٹھ کر کام کاج کرنے والی خواتین کارکنان تک بھی پھیلایا جاسکے۔ اس دوران اس معاملے پر بھی اتفاق کیا گیا کہ صوبائی سطح پر مشاورت اور رہنمائی کے لئے رواں پراجیکٹ کے زیر اہتمام شائع ہونے والے تحقیقی مقالے بعنوان "پاکستان کی غیر رسمی معیشت میں خواتین کا کردار۔ کارکن تنظیموں، سیاسی جماعتوں اور فیمنسٹ تحریک کے درمیان منقطع رابطوں کی بحالی کا خاکہ" کو بطور نمونہ استعمال کیا جائے گا۔

زیر نظر پوزیشن پیپر چاروں صوبائی دار لکھوتوں میں ہونے والی مشاورتی ملاقاتوں کے نتائج پر مشتمل ہے جو کہ فروری 2018 تا اپریل 2019 کے درمیان لاہور، کراچی، پشاور اور کوئٹہ میں منعقد ہوئیں۔ ان ملاقاتوں کے مرکزی خیال کا عنوان "پاکستان کی سیاسی معیشت میں خواتین کا کردار اور فیمنسٹ تحریکوں، کارکنان کی تنظیموں اور سیاسی جماعتوں کے مابین منقطع ربط" تھا۔ اس عنوان کے تحت غیر رسمی معاشی کارکنان کی صورتحال پہ خصوصی توجہ مرکوز کی گئی۔

فیمنسٹ تحریکوں، سیاسی جماعتوں اور کارکن تنظیموں کے مابین مزدوروں کے حقوق کے معاملے پر درپیش باہمی رابطے کے خلاء کو پُر کرنے کے لئے نیشنل ورکنگ گروپ کی تیسری اہم ملاقات 12 ستمبر 2017 کو ہوئی۔ اس ملاقات کے دوران ہونے والی تفصیلی بات چیت کے بعد گروپ ارکان اس بات پر متفق ہوئے کہ پاکستان کی غیر رسمی معیشت میں گھروں میں بیٹھ کر کام کاج کرنے والی خواتین کارکنان جو کہ پاکستان میں غیر رسمی معیشت اور اس کے مختلف شعبوں کی اہم نمائندگان ہیں اور اس حیثیت کے سبب غیر رسمی معیشت سے متعلقہ کارکنان کو ان کی مزدوری اور آمدن کے حوالے سے پالیسیوں اور قوانین سے متعلق درپیش مسائل کے بہتر فہم کی خاطر ان خواتین پر خصوصی توجہ دیا جانا لازم ہے۔ یہ فیصلہ ورکنگ گروپ کی مرحلہ وار ملاقاتوں کے بعد اس وقت لیا گیا جب گروپ کے سامنے یہ حقیقت واضح ہوئی کہ تمام صوبائی حکومتیں غیر رسمی معیشت کی بہتری کے لئے مثبت قانون سازی کا عمل کر رہی ہیں اور اس کے نتیجے میں گھروں میں بیٹھ کر کام کرنے والے کارکنان کی بہتری کے وسیع امکانات پیدا ہو رہے ہیں۔

فیمنسٹ تحریکوں، کارکنان کی تنظیموں اور سیاسی جماعتوں کے مابین اس شعور اور یکجہتی کو اجاگر کرنے کے لئے کہ گھروں میں بیٹھ کر کام کرنے والی خواتین کارکنان کو بھی مزدور حقوق مہیا کئے

## مخفف الفاظ کی فہرست

نیشنل ورکنگ گروپ	این ڈیلیوجی
ہوم بیسڈ وومن ورکرز	ایچ بی ڈیلیو ڈیلیوز
ہوم بیسڈ ورکرز	ایچ بی ڈیلیوز
وومن پارلیمنٹری کاکس	ڈیلیو پی سی
نیشنل ڈیٹا بیس اینڈ رجسٹریشن اتھارٹی	نادرا
نان گورنمنٹل آرگنائزیشنز	این جی اوز
وومن ڈیموکریٹک فرنٹ	ڈیلیو ڈی ایف
سسٹین ایبل ڈویلپمنٹ گولز	ایس ڈی جیز
وولنٹیری نیشنل ریویووز	وی این آر
فیمیل لیبر فورس پارٹیسیپیشن ریٹ	ایف ایل ایف پی آر
وومن اکنامک کونسل	ڈیلیو ای سی
پاکستان سافٹ ویئر ہاؤسز ایسوسی ایشن فار آئی ٹی	پاشا

## فہرست مضامین

- 01 پس منظر اور تعارف
- 02 13 فروری 2018 کو پشاور میں ہونے والی صوبائی مشاورت کی جھلکیاں
- 04 27 مارچ 2019 کو کراچی میں ہونے والی صوبائی مشاورتی ملاقات کی جھلکیاں
- 06 29 مارچ 2019 کو بلوچستان کے دار الحکومت کوئٹہ میں ہونے والی مشاورتی ملاقات کی جھلکیاں
- 08 یکم اپریل 2019 کو لاہور میں ہونے والی مشاورتی ملاقات کی جھلکیاں
- 10 صوبائی مشاورتوں کا اختتامیہ اور آگے بڑھنے کا راستہ
- 12 غیر رسمی معاشی کارکنان اور منقطع رابطوں کے پس منظر میں پائیدار ترقیاتی اہداف کا جائزہ
- 13 غیر رسمی معاشی کارکنان اور منقطع رابطوں کے تناظر میں "کام کاج کے مستقبل" کا جائزہ
- 14 حوالے



فریڈرک ایبرٹ سٹیفٹنگ (ایف ای ایس) جرمنی کی سب سے پرانی سیاسی فاؤنڈیشن ہے۔ اس کا نام جرمنی کے سب سے پہلے جمہوری منتخب صدر فریڈرک ایبرٹ پر رکھا گیا ہے۔

فریڈرک ایبرٹ سٹیفٹنگ نے پاکستان میں اپنا نمائندہ آفس 1990 میں قائم کیا۔ ایف ای ایس ایک دوسرے کو سمجھنے کے لیے مکالمے کو آگے بڑھانے اور اپنے بین الاقوامی کاموں میں پرامن پیش رفت پر توجہ دیتی ہے۔ دنیا بھر میں سیاست، معشت اور معاشرے میں سماجی انصاف ہمارے معروف اصولوں میں سے ایک ہے۔ پاکستان میں ایف ای ایس غور و فکر کے عمل اور عوام کو آگاہی کے ذریعے جمہوری لیکچر کے فروغ کے لیے مختلف سرگرمیوں میں مصروف عمل ہے، معاشی اصلاحات اور محنت کشوں کے موثر ہونے اور آسمن و ترقی کے لئے حالیہ برسوں میں علاقائی تعاون کو مستحکم کرنے کے لئے سماجی انصاف کی وکالت کر رہی ہے اور اسے فروغ دے رہی ہے۔

ایف ای ایس کے زیر اہتمام شائع کردہ تمام مواد کا کمرشل بنیادوں پر استعمال ایف ای ایس کی تحریری رضامندی کے بغیر ممنوع ہے۔

اشاعت:

کاپی رائٹ 2019، فریڈرک ایبرٹ سٹیفٹنگ پاکستان آفس، فرسٹ فلور، W-66، جنید پلازہ، جناح ایونینو، بلیو ایریا، پی او بکس 1289، اسلام آباد، پاکستان

مدیران:

ڈاکٹر یوخن ہیلر | کٹری ڈائریکٹر

سدرہ سعید | پروگرام کوآرڈینیٹر

فون: 4-2803391-92+92

فیکس: 2803395-92+92

ویب سائٹ: <http://www.fes-pakistan.org>

فیس بک: Friedrich-Ebert-Stiftung, Pakistan

ٹویٹر: @FES\_PAK

فریڈرک ایبرٹ سٹیفٹنگ کا اس اشاعت میں دی گئی آراء سے متفق ہونا ضروری نہیں۔

یہ پوزیشن پیپرائف۔ای۔ایس کے اس پراجیکٹ کا حصہ ہے جس کا عنوان "پاکستانی معیشت میں خواتین کا کردار" ہے۔ اس پیپر میں شامل پیشتر مواد صوبائی سطح کی مشاورتی ملاقاتوں سے لیا گیا ہے جو کہ سال 2018-2019 میں غیر رسمی معاشی کارکنان سے متعلق قوانین و پالیسیوں کے حالات کا جائزہ لینے کے لئے کی گئیں۔ ان ملاقاتوں میں خاص طور پر خواتین گھریلو معاشی کارکنان کے حالات جاننے پر توجہ دی گئی اور ان امور پر بھی غور کیا گیا کہ حالیہ فیمنسٹ تحریک اور ان خواتین کے حالات کی آگہی سے متعلق رابطے کا فقدان ہے اور نیز مزدور تحریک اور سیاسی جماعتیں بھی ایسی خواتین کے حالات سے آگاہ نہیں ہیں۔

یہ پراجیکٹ ایف۔ای۔ایس کی جانب سے ترتیب دیئے جانے والے نیشنل ورکنگ گروپ پر مشتمل ہے۔ اس میں فیمنسٹ ماہرین تعلیم، معاشی ماہرین، کارکنان اور سول سوسائٹی کے نمائندہ افراد شامل ہیں۔ اس نیشنل ورکنگ گروپ کا مقصد یہ ہے کہ فیمنسٹ تحریک کے دائرہ کار کو نیولبرل ازم کے تنقیدی جائزے کی روشنی میں مزید بہتر بنایا جائے۔

# پاکستان کی سیاسی معیشت میں خواتین کا کردار

غیر رسمی معاشی کارکنان کے لئے  
منقطع رابطوں کی بحالی

مصنفہ:  
ڈاکٹر عالیہ ہاشمی خان

مترجم:  
محمد شہزاد عسکری



# پاکستان کی سیاسی معیشت میں خواتین کا کردار

غیر رسمی معاشی کارکنان کے لئے  
منقطع رابطوں کی بحالی

