

МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РОССИИ В АРКТИЧЕСКОМ СОВЕТЕ В 2021–2023 ГОДАХ

Нурлан Алиев
март-2021



Россия готовится ко второму председательству в Арктическом совете в 2021-2023 годах. За 15 лет с её первого председательствования произошли глобальные изменения, которые повлияли на международное сотрудничество в Арктике.



Соперничество между двумя основными арктическими державами, а именно Россией и США, влияет на сотрудничество в области экономики, окружающей среды и спасательных операций.



Заявления официальных лиц и стратегические документы свидетельствуют о планах России по продвижению сотрудничества в Арктике. Несмотря на попытки проецирования своей мощи, Москва намерена усилить социально-экономическую повестку дня в Арктике.

СОДЕРЖАНИЕ

Предстоящее председательство России в Арктическом совете в 2021–2023 годах

Председательство России в Арктическом совете	3
Цели и планируемые мероприятия во время предстоящего российского председательства	3
Сотрудничество несмотря на милитаризацию?	6
Перспективы статуса наблюдателя ЕС. Расширение прав наблюдателей и принятие новых членов.	7
Выводы	9

ПРЕДСТОЯЩЕЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РОССИИ В АРКТИЧЕСКОМ СОВЕТЕ В 2021–2023 ГОДАХ

Нурлан Алиев

Россия готовится к своему второму председательству в Арктическом совете в 2021–2023 годах, которое официально начнется в мае 2021-го. Первое председательство России прошло в 2004–2006 годах.

После этого произошли большие изменения, к примеру, в климатических вопросах и в целом в отношениях России и Запада, что оказало влияние и на сотрудничество по Арктике. Хотя Арктический совет не занимается стратегическими вопросами, тем не менее существующее соперничество между Россией и США, которые являются основными игроками в Арктике, влияет на экономическое, экологическое сотрудничество, а также на сотрудничество в сфере спасательных операций в этом регионе. Учитывая это, настоящее исследование ставит перед собой цель проанализировать вызовы и перспективы второго председательства России в Арктическом совете.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО РОССИИ В АРКТИЧЕСКОМ СОВЕТЕ

Арктический совет был основан в 1996 году, это основной межправительственный форум, который продвигает кооперацию, координацию и сотрудничество между арктическими государствами, коренными народами Арктики и другими ее жителями по основным вопросам, особенно по вопросам устойчивого развития и природоохранной деятельности на арктической территории. Председательство в Арктическом совете переходит¹ от государства к государству каждые два года.

Во время первого² председательства России в Арктическом совете в 2004–2006 годах основ-

ные приоритеты включали в себя начало реализации плана устойчивого развития Арктического совета. Этот план в том числе предусматривает развитие Северного морского пути, внедрение дальнейших скоординированных мер по защите, сохранению и восстановлению окружающей среды Арктики, укрепление экологической безопасности, что подразумевает предотвращение чрезвычайных ситуаций и рациональное управление арктическими ресурсами для обеспечения экологического, экономического и социального благополучия нынешнего и будущего поколений в этом регионе. В числе приоритетов и вопросы, связанные с сохранением и восстановлением естественного биологического многообразия, защитой биологических видов и их среды обитания, сохранением объектов биологического наследия, развитием сети особо охраняемых природных территорий в регионе Арктики. Более того, такие вопросы, как сотрудничество в сфере развития и управления чрезвычайными ситуациями и устойчивое развитие коренных народов Арктики также были выделены в российском документе — Программе председательства России в Арктическом совете в 2004–2006 годах. Следует подчеркнуть, что председательство России пришлось на время расцвета отношений между ней и странами Запада, если сравнивать с нынешней ситуацией. Тем не менее можно предположить, что цели будущего председательства не будут значительно отличаться от задач предыдущего. При этом председательство пройдет на фоне ухудшения отношений России с Западом.

ЦЕЛИ И ПЛАНИРУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ВО ВРЕМЯ ПРЕДСТОЯЩЕГО РОССИЙСКОГО ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА

В заявлениях официальных лиц и последних документах подчеркивается, что Россия нацелена продвигать сотрудничество и мирное сосуществование в Арктике. Она стремится усилить социально-экономическую повестку дня и вза-

¹ The Arctic Council. 2021. «About the Arctic Council», <https://arctic-council.org/en/about/>.

² Program of the Russian Federation Chairmanship of the Arctic Council in 2004–2006. Ministerial Meeting in Reykjavik, Iceland. November 24, 2004 – November, 2004, <https://oarchive.arctic-council.org/handle/11374/1766>. См. также: Программа председательства Российской Федерации в Арктическом совете в 2004–2006 годах. 7 декабря 2004 года, https://www.mid.ru/foreign_policy/rso/-/asset_publisher/0vP3hQoCPRg5/content/id/453630.

имодействие в сфере здравоохранения, как заявил Александр Крутиков, бывший первый заместитель министра российского Министерства развития Дальнего Востока и Арктики. «Мы надеемся, что достигнем успеха в усилении социально-экономической повестки во время нашего председательства», — сказал Крутиков. Он также подчеркнул важность улучшения качества жизни коренных народов. По словам Николая Корчунова, высокопоставленного представителя России в Арктическом совете, особый акцент также будет сделан на сохранении культурного наследия коренных народов³.

Основные декларируемые Москвой планы следующие: решить экологические, социальные и экономические проблемы Арктики. В конце 2020 года посол по особым поручениям МИД(а) Корчунов указал, что программа председательства пока не готова, однако более детально раскрыл некоторые планы для газеты «Коммерсантъ». Частью природоохранной повестки России станут⁴ предложения о ликвидации последствий экологических чрезвычайных ситуаций, уменьшении вредных для атмосферы выбросов, ускорении адаптации и повышении осознанности к последствиям изменения климата. Проблемы, связанные с изменением климата, действительно стали поводом для беспокойства Москвы в последние годы. Россия с тревогой воспринимает повышение температуры в Арктике, вызванное глобальным потеплением. Таяние вечных льдов уже повлияло на инфраструктуру в Арктике. В соответствии с одной из инициатив России изменение климата будет изучено на первой международной научной станции в Арктике, которую Россия планирует построить совместно с другими арктическими странами в последующие два-три года⁵.

В части социальной повестки Россия планирует уделить внимание качеству жизни коренных народов Дальнего Востока. Намечены такие мероприятия, как обмен опытом в сфере улучшения доступа к медицинской помощи (включая телемедицину), совместные обучающие проекты, сохранение культурного наследия.

Что касается экономики, то, по словам Николая Корчунова, Россия хочет, чтобы Арктика стала «действительно привлекательным регионом для инвесторов». Международный фонд развития Арктики, планами по созданию которого поделился Корчунов, должен также внести в это свой вклад. Новая структура может поддерживать совместные проекты стран региона, например, в сфере инфраструктуры. Тем не менее пока не ясно, какие организации или страны и в каком объеме будут финансировать фонд⁶. Позже представитель России в Арктическом совете Николай Корчунов отметил, что необходимо проработать вопрос финансовой базы устойчивого развития региона и возможного создания фонда устойчивого развития Арктики, который поможет достигнуть цели и задачи Парижского соглашения по климату, а также осуществить национальные стратегии и планы арктических государств по развитию своих территорий на Севере. «Основываясь на этой логике, мы подали заявку на проект рабочей группе Арктического совета по устойчивому развитию», — сказал⁷ он. Вероятнее всего, цель Москвы заключается в том, чтобы создать источник финансирования для проектов в Арктической зоне.

Во время своего председательства в Арктическом совете Россия стремится интенсифицировать развитие межрегионального приграничного сотрудничества и стимулировать торговлю товарами и услугами. «Мы уже работаем над соответствующей программой, к маю, когда мы займем место председателя, она будет готова», — сказал Крутиков. Другой приоритет России в экономической сфере — развитие Северного морского пути, который, по словам Крутикова, имеет «большие шансы стать международным экологическим коридором безопасности»⁸. Крутиков подчеркнул, что во время председательства в Арктическом совете Москва планирует предоставить своим регионам и странам — членам Совета новую программу приграничного сотрудничества и межрегиональных связей с учетом интересов коренных народов. Программа позволит запустить совместные проекты между регионами арктических государств. Он добавил,

3 ТАСС 2020. «РФ в рамках председательства в Арктическом совете усилит социально-экономическую повестку», 25 ноября, <https://tass.ru/ekonomika/10095025>.

4 Елена Черненко. «Теория и Арктика международных отношений — Россия готовится возглавить Арктический совет», газета «Коммерсантъ», № 217 от 26.11.2020, стр. 6. <https://www.kommersant.ru/doc/4585691>.

5 Там же.

6 Там же.

7 Николай Корчунов, 2021. «В Арктике нет проблем, требующих военного решения», Елена Черненко, газета «Коммерсантъ». № 5 от 15.01.2021, стр. 5, 14 января 2021 г. <https://www.kommersant.ru/doc/4641929>.

8 Николай Корчунов, 2021. «В Арктике нет проблем, требующих военного решения», Елена Черненко, газета «Коммерсантъ». № 5 от 15.01.2021, стр. 5, 14 января 2021 г. <https://www.kommersant.ru/doc/4641929>.

что стимулирование российского экспорта — часть Арктической стратегии развития страны до 2035 года⁹.

Недавно назначенный на пост министра по развитию Дальнего Востока Алексей Чекунов также подтвердил, что ответственное министерство вместе с российским Министерством иностранных дел подготавливают план действий на период председательства России в Совете. По его словам, есть три основные цели. Первая — улучшение качества жизни людей в Арктической зоне, то есть коренных народов и «людей, которые создают новую экономику Арктики». Второе — это экономическое развитие. По словам Чекунова, Арктика — это территория свободного экономического прорыва, там реализуются крупнейшие проекты — не только в области развития углеводородного сырья, но и в сфере технологического развития, разработки месторождений, создания новых отраслей перерабатывающей промышленности, развития рыболовства, логистики и Северного морского пути. Третья — это климатическая повестка. «Мы будем развивать эти три темы и предлагать их нашим международным партнерам в рамках российского председательства в Арктическом совете», — сказал министр¹⁰.

По словам представителя России в Арктическом совете Корчунова, необходимость улучшения жилищных условий населения региона Арктики, сохранение биоразнообразия, адаптация условий жизни в высоких широтах к климатическим изменениям, экономическое развитие Арктического региона, которое сопровождается широкомасштабными проектами добычи и переработки природных ресурсов, интенсификация грузовых перевозок по Северному морскому пути, рост туризма и торговли требуют коллективных усилий стран арктической «восьмерки». Эти важные темы будут находиться в центре внимания во время российского председательства в Арктическом совете. Корчунов подчеркнул, то обстоятельство, что Китай пока не подписал соглашение, является проблемой¹¹. По поводу новых договоров он заметил, что сейчас нет необходимости заключать новый отдельный универсальный международный договор по Арктике, существующей правовой базы вполне

достаточно, чтобы регулировать международные отношения в регионе. Вместо этого могут потребоваться секторальные соглашения, которые будут формализовывать взаимодействие в таких вопросах, как защита окружающей среды, развитие транспорта, телекоммуникаций, научной деятельности, финансирование инфраструктурного и социально-экономического развития, реагирование на потенциальные чрезвычайные ситуации и обеспечение контактов между людьми. «Тем не менее Россия будет приветствовать развитие и принятие новых законов, если они будут отвечать интересам арктических государств», — сказал Корчунов¹².

Работая над природоохранной повесткой, Россия предложит проекты по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Обсуждаются новые инициативы, по которым поданы заявки на финансирование в рамках инструмента поддержки проектов Арктического совета: «Составление природоохранных карт пожаров в Арктической зоне и мониторинг (арктические пожары)», «База данных по арктическому судоходству», вторая фаза проекта «Оценка выбросов черного угля и здоровья местных сообществ», «Оценка использования постоянных органических загрязнителей в регионе Мурманска». Все эти проекты инициированы Россией¹³. В преддверии начала председательства Россия подала в Арктический совет предложения по проекту о биобезопасности (он также включает в себя вопросы COVID-19), устойчивого судоходства, зеленого финансирования и других мер по обеспечению устойчивого развития региона. «Все эти проекты рассчитаны более чем на год, они продолжатся после окончания нашего председательства», — сказал посол Корчунов¹⁴. Другие вопросы, входящие в число основных, — это таяние вечной мерзлоты, адаптация к изменению климата и задачи мониторинга. «В рамках российского председательства мы планируем провести форум по наращиванию устойчивости к климатическим изменениям», — сказал Корчунов. По его словам, инициатива главы Республики Саха (Якутия) по проведению встречи на высшем уровне может быть реализована¹⁵.

Россия также стремится развивать международное сотрудничество по финансированию мониторинга и нейтрализации радиационно опасных объектов в Арктике. Министерство развития Дальнего Востока проработало проект указа президента «О реабилитации Арктической зоны

9 Arctic.ru. 2020. «Russia to offer Arctic Council countries its own cross-border cooperation program», October 1, 2020, <https://arctic.ru/international/20201001/982732.html>.

10 Чекунов Алексей, 2021. «Министр по развитию Дальнего Востока и Арктики: лед будет проломлен», интервью Александре Будер, 21 января, <https://tass.ru/interviews/10512039>.

11 Николай Корчунов, 2021. «В Арктике нет проблем, требующих военного решения», Елена Черненко, газета «Коммерсантъ». № 5 от 15.01.2021, стр. 5, 14 января 2021 г. <https://www.kommersant.ru/doc/4641929>.

12 Там же.

13 Там же.

14 Там же.

15 Там же.

России от затопленных и затонувших объектов с использованным ядерным топливом и радиоактивными отходами», который подразумевает принятие соответствующего плана реабилитации Арктической зоны в 2020–2029 годах¹⁶. На практике этот план потребует солидного финансирования, которое может быть поддержано из фондов стран — членов Арктического совета.

30 декабря 2020 года состав организационного комитета подготовки и последующего проведения российского председательства в Арктическом совете в 2021–2023 годах был одобрен российским правительством. Заместитель председателя правительства — представитель президента России в Дальневосточном федеральном округе и председатель организационного комитета Юрий Трутнев утвердил состав организационного комитета. В него входят представители Администрации президента, правительства, соответствующих министерств и департаментов, а также главы отделов больших корпораций и организаций по Арктике¹⁷. Антон Кибяков, советник президента Владимира Путина, заместитель председателя и исполнительный секретарь организационного комитета, заметил, что в настоящее время тема индустриального развития арктического шельфа и арктического судоходства все больше привлекает внимание разных стран, а область научных исследований все более расширяется. «Включая глобальную проблему климата, потепление может радикально изменить ситуацию. Все эти проблемы будут рассмотрены во время председательства России в Арктическом совете и предстоящего в следующем году Международного арктического форума «Арктика — территория диалога», — сказал он¹⁸.

СОТРУДНИЧЕСТВО НЕСМОТЯ НА МИЛИТАРИЗАЦИЮ?

Российские официальные лица постоянно заявляют о желании Москвы поддерживать повестку по сотрудничеству в Арктике. На самом деле поддержка сотрудничества вместо конфронтации и

милитаризации соответствует экономическим интересам Москвы в регионе. Москва озабочена обеспечением доминирования в сфере безопасности. Это отражено в заявлении заместителя министра иностранных дел Сергея Рябкова. По его словам, Москва рассматривает Арктику как область сотрудничества, но в то же время она ответит, «если один из партнеров подвергнет сомнениям способность России защищать там свои интересы»¹⁹. Тем не менее Рябков считает, что Арктика все же может рассматриваться как зона сотрудничества, а не соперничества, и Арктический совет предоставляет все возможности для такого сотрудничества. Он также напомнил, что одно время Совет был платформой для диалога представителей военных ведомств стран-членов, и заявил, что «Россия внесет свой вклад в возобновление этой практики»²⁰.

Эта идея подразумевает возобновление ежегодных встреч глав генштабов арктических государств, она также поддерживается другими российскими официальными лицами. Ранее министр иностранных дел России Сергей Лавров призывал к возобновлению военного и политического диалога арктических государств и проведению переговоров на уровне военных экспертов. По его словам, ежегодные встречи шефов генштабов стран — членов Арктического совета могли бы стать эффективным механизмом для поддержания региональной безопасности. К сожалению, с 2014 года такие встречи были приостановлены. «В целях восстановления работы в качестве первого шага мы предлагаем установить контакты на уровне военных экспертов стран Совета»²¹. Необходимо отметить, что с 2014 года в основном Россия и США обвиняли друг друга в милитаризации Арктики. Тем не менее расширение военного присутствия России происходило интенсивнее, чем усиление военной активности любой другой страны в регионе²².

Другой российский чиновник, первый заместитель секретаря Совета безопасности Юрий Аверьянов, заявил, что сотрудничество в рамках Совета имеет определенные ограничения, особенно там сейчас не обсуждаются военно-поли-

16 Проект указа президента РФ «О реабилитации Арктической зоны Российской Федерации от затопленных и затонувших объектов с отработанным ядерным топливом и радиоактивными отходами (по состоянию на 05.05.2020) (подготовлен Минвостокразвития России, идентификационные данные проекта 01/03/05-20/00101671), <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PNPA;n=57580#016424279956401144>,

17 [Government.ru](http://government.ru). 2020. «Утвержден состав оргкомитета по подготовке и обеспечению председательства России в Арктическом совете», 30 декабря, <http://government.ru/news/41261/>.

18 Там же.

19 РИА Новости. 2020. «МИД выступил за мирный диалог по Арктике», 9 июня 2020, <https://ria.ru/20200609/1572713554.html>.

20 Там же.

21 TASS. 2019. «Russia urges contacts at level of Arctic states' military experts», April 9, <https://tass.com/politics/1052764>.

22 Sliwa, Zdzislaw and Aliyev, Nurlan. 2020. «Strategic Competition or Possibilities for Cooperation between the United States and Russia in the Arctic», *The Journal of Slavic Military Studies*, 33:2, 214–236, <https://doi.org/10.1080/13518046.2020.1763132>; См. также: Aliyev, Nurlan. 2019. «Russia's military capabilities in the Arctic», *Diplomatia*, 190/191 June, <https://icds.ee/russias-military-capabilities-in-the-arctic/>.

тические вопросы. Он сказал, что практика ежегодных встреч глав генеральных штабов была эффективным механизмом для построения доверия и безопасности в Арктике и она должна быть возобновлена²³.

Представитель России в Арктическом совете Алексей Корчунов также призвал возобновить ежегодные встречи глав генштабов. По его словам, Россия заинтересована в предотвращении деградации военно-политической ситуации в Арктике и поэтому она поддерживает возобновление встреч на ежегодной основе. Корчунов отметил, что это было бы эффективным средством выстраивания доверия и безопасности в регионе. В качестве первого шага по восстановлению этого формата, предполагает Корчунов, было бы возможно рассмотреть организацию диалога на уровне военных экспертов — членов Совета, где могут обсуждаться такие вопросы, как создание оперативного сотрудничества для предотвращения инцидентов в акватории за границами территориальных вод (внешними водами), совместные поисково-спасательные операции на море, ликвидация последствий естественных и антропогенных природных катастроф, создание прямых линий коммуникаций с командованием вооруженных сил арктических государств для предотвращения военной активности, участие наблюдателей в оперативных и боевых учениях²⁴.

Продолжающиеся призывы российских официальных лиц к восстановлению встреч генштабов арктических государств или диалога военных экспертов можно объяснить тем, что Москва понимает необходимость поддержания открытых коммуникационных каналов с членами НАТО во все более милитаризирующемся регионе. С другой стороны, это может говорить о намерениях России смягчить позицию западных стран по военной интервенции на Украину и постепенно возвращаться к докримскому периоду отношений. В этой связи возобновление форума глав военных штабов может стать формированием

еще одной платформы диалога, которая показала бы принятие московских реалий западными государствами.

ПЕРСПЕКТИВЫ СТАТУСА НАБЛЮДАТЕЛЯ ЕС. РАСШИРЕНИЕ ПРАВ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ И ПРИНЯТИЕ НОВЫХ ЧЛЕНОВ

ЕС рассматривает статус постоянного наблюдателя Арктического совета для легитимации своего вовлечения в дела Арктического региона и использования организации как межправительственной платформы для дискуссии по связанным с Арктикой вопросам. Хотя ЕС уже получил статус принципиального наблюдателя на встрече министров в Кируне, желание стать формальным наблюдателем «становится все более значимым и срочным», так как считается, что этот статус предоставит ЕС желаемую легитимность участника арктической политики с довольно весомым голосом, который может быть услышан и может повлиять на дискуссии о будущем региона²⁵. Государства, которые подвергли сомнению статус ЕС как наблюдателя в последние годы, — Россия и Канада. Однако в то время как Канада разрешила проблемы с ЕС касательно запрета на импорт канадских продуктов из тюленя и формально сняла свое вето на министерской встрече в апреле 2015 года в Икаулите, российские геостратегические интересы заставили Москву заблокировать этот процесс²⁶. Это был ответ России на санкции ЕС, введенные после российской интервенции на Украину. Отношения России и ЕС стали разрушаться еще активнее в 2015 году, когда Брюссель нацелил на Россию санкции, которые могли помешать деятельности России в Арктике²⁷. «Россия сыграла важную роль в решении Арктического совета по разработке критериев для постоянных членов и откладывании вопроса о статусе ЕС»²⁸.

23 Аверьянов, Юрий. 2019. «Кого согреет Арктика – Совбез России предлагает возобновить военный канал связи между приарктическими странами». Иван Егоров, Российская газета – Федеральный выпуск № 218 (7976), <https://rg.ru/2019/09/29/sovbez-predlagaet-vozobnovit-voennyj-kanal-sviasi-mezhdu-priarkti-cheskimi-stranami.html>.

24 Николай Корчунов, 2021. «В Арктике нет проблем, требующих военного решения», Елена Черненко, газета «Коммерсантъ». № 5 от 15.01.2021 г., стр. 5, 14 января 2021 г. <https://www.kommersant.ru/doc/4641929>.

25 Elena Conde Perez and Zhaklin Valeriyeva Yaneva. 2016. «The European Arctic policy in progress». *Polar Science*. Volume 10, Issue 3, September 2016, pp. 441–449, p. 445.

26 Fernando Garcés De Los Fayos. 2015. «The outcome of the ninth Arctic Council ministerial meeting», [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2015/549036/EXPO_ATA\(2015\)549036_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2015/549036/EXPO_ATA(2015)549036_EN.pdf).

27 Lily Haines. 2015. «EU bid to become Arctic Council observer deferred again», May 04, <https://barentsobserver.com/en/arctic/2015/05/eu-bid-become-arctic-council-observer-deferred-again-04-05>.

28 Kristine Offerdal. 2011. «The EU in the Arctic: In Pursuit of Legitimacy and Influence». *International Journal: Canada's Journal of Global Policy Analysis*. Volume: 66 issue: 4, page(s): 861–877. doi.org/10.1177/002070201106600414, p. 870.

Второе председательство России в Арктическом совете в 2021–2023 годах также может дать импульс развитию отношений России и ЕС. Тем не менее сложно сказать, сможет ли председательство России смягчить ее позицию в отношении признания за Европейским союзом статуса постоянного наблюдателя. Возможно, по этому вопросу Москва будет торговаться с Брюсселем, предложив ему в ответ на пересмотр своей позиции смягчить антироссийские санкции²⁹. Это требование косвенно признается российскими официальными лицами. Посол России по особым поручениям, занимающийся арктическими делами, Николай Корчунов недавно сказал, что вопрос предоставления ЕС статуса наблюдателя не стоит на повестке дня Арктического совета. Он заявил, что Россия приветствовала бы ответственный подход ЕС к облегчению процесса финансирования и обмена технологиями для проведения в Арктике инвестиционных проектов, в особенности в ликвидации накопленного ущерба окружающей среде, включая область радиационной безопасности. Корчунов упомянул разблокировку финансирования проектов через Европейский банк реконструкции и развития, «который имеет значительный потенциал для продвижения устойчивого и гармоничного развития в Арктике в целом, может быть важным шагом для достижения общих целей». Он подчеркнул, что это финансирование было заблокировано из-за конфликта на Украине³⁰.

Однако несколько задекларированных Россией целей ее второго председательства совпадают с приоритетами ЕС, такими как борьба с изменениями климата и защита окружающей среды, продвижение устойчивого развития и укрепление международного сотрудничества. Современная арктическая политика ЕС, установленная в общем коммюнике 2016 года, основывается на этих трех столпах. Более того, в июле 2020 года Европейская комиссия и служба внешних сношений Европейского союза запустили публичные консультации для улучшения этой политики. Они были завершены 10 ноября и помогли более широко отразить новые вызовы и возможности в

Арктическом регионе в свете целей ЕС в рамках повестки европейской зеленой сделки и международного управления океанами ЕС. Подавляющее большинство ответов на консультации подтвердили, что приоритеты продолжают оставаться актуальными. По итогам выяснилось, что ЕС играет большую роль в сохранении безопасности, стабильности, устойчивого развития и благосостояния региона, в том числе через укрепление международного сотрудничества³¹. Это значит, что в следующем коммюнике ЕС будут подчеркиваться те же приоритеты.

Касательно перспектив по принятию новых членов или организаций в качестве наблюдателей Корчунов отметил, что в этом случае Арктический совет в первую очередь руководствуется критериями, которые подающая заявку страна должна соблюдать. По его словам, вопрос расширения прав наблюдателей не поднимался, и в нынешних условиях они имеют очень значительные возможности для сотрудничества и осуществления совместных проектов. «Россия считает важным обеспечить наблюдателям сбалансированное участие в проектной деятельности Арктического совета, включая проекты по устойчивому развитию и экологии, и более полное использование ими возможностей сотрудничества», — сказал он³².

Более того, Россия не приветствует делегирование ее доли ответственности в Арктике другим странам, включая ее стратегического партнера Китай. Москва не поддерживает идею о неактуальности Арктического совета и необходимости создать другую организацию для решения вопросов Арктики с участием внерегиональных игроков. «Это приводит к еще одному выводу: наступило время подумать о заключении договора по Арктике, идентичному соглашению по Антарктике, где участвующие стороны будут иметь идентичные права», — сказал Корчунов. Он отмечает, что Соединенные Штаты также не поддерживают эту идею. «В этом отношении невозможно не согласиться с заявлением госсекретаря США Майкла Помпео, сделанном в мае 2019 года, о том, что есть две категории стран — арктические и неар-

29 Aliyev, Nurlan. 2020. «The EU Arctic Policy and Perspectives of Relations with Russia», Friedrich-Ebert-Stiftung Russland, December, 2020, https://www.fes-russia.org/fileadmin/user_upload/documents/1223-FESMOS-arctic-policy_12-2020-en.pdf?fbclid=IwAR1IYYo6i4FzYRItiHnnosjyZSl7AyzdALprTO_fg9GN0HGUG9fzzYvT-k.

30 Николай Корчунов, 2021. «В Арктике нет проблем, требующих военного решения», Елена Черненко, газета «Коммерсантъ». № 5 от 15.01.2021, стр. 5, 14 января 2021, <https://www.kommersant.ru/doc/4641929>.

31 European Commission. 2021. «Summary of the public consultation on the way forward for the European Union's Arctic policy», January 26, https://ec.europa.eu/fisheries/press/summary-public-consultation-way-forward-european-union%E2%80%99s-arctic-policy_en.

32 Николай Корчунов, 2021. «В Арктике нет проблем, требующих военного решения», Елена Черненко, газета «Коммерсантъ». № 5 от 15.01.2021, стр. 5, 14 января 2021 г. <https://www.kommersant.ru/doc/4641929>.

ктические», — сказал Корчунов. «Он сказал так в отношении Китая, который позиционирует себя как государство, близкое к Арктике. Мы не согласны с этим»³³.

Тем не менее совсем недавно Корчунов заявил, что «в последнее время Китай все больше критикуют за повышенный интерес к Арктическому региону, говорят о предполагаемых угрозах из Пекина». Но, по словам Корчунова, «необходимо отметить, что эта страна, не принадлежащая к Арктическому региону, воздерживается от военных действий, тем самым содействуя поддержанию нормальных отношений и конструктивной атмосферы для взаимодействия». Он также отметил, что Китай как наблюдатель Совета вносит конструктивный вклад в его работу³⁴. Противоречия в вышеупомянутых заявлениях объясняют российский взгляд на более активное участие Китая в делах региона. Москва приветствует участие Китая в экономических проектах, но не рассматривает его в качестве арктического государства и, соответственно, не поддерживает такие амбиции Китая.

ВЫВОДЫ

Приоритеты приближающегося председательства России отражаются в последних официальных российских документах. А обеспечение высокого качества жизни и благосостояния населения Арктики и защита образа жизни коренных народов подчеркнуты в «Основных принципах государственной политики Российской Федерации по Арктике до 2035 года» и «Развитии Арктической зоны Российской Федерации и обеспечении национальной безопасности на период до 2035 года»³⁵.

В последние годы были зафиксировано несколько фактов нарушений прав коренных народов Арктики. Наиболее вероятно, что Россия во время своего председательства постарается позиционировать себя как силу, продвигающую благосостояние коренных народов данного региона, чтобы укрепить свой позитивный имидж. Однако трудно предсказать, каков будет успех России в этом

направлении. Недавно глава погранслужбы ФСБ Владимир Кулешов заявил, что количество попыток зарубежных стран по включению акватории исключительной экономической зоны и районов континентального шельфа России в зону своих приоритетных интересов растет, а также продолжает увеличиваться стремление иностранных научных организаций по изучению ресурсного потенциала морей под российской юрисдикцией, особенно в регионе Арктики. «Под предлогом защиты прав коренных народов и окружающей водной среды различные международные организации пытаются ограничить навигацию по Северному морскому пути, пересмотреть легальный и территориальный статус Арктики и противостоять устойчивому освоению Россией месторождений полезных ископаемых», — сказал Кулешов³⁶. На фоне такого восприятия угроз и сепаратизации своей Арктической зоны Москве будет очень тяжело достичь цели по продвижению и поддержке благосостояния коренных народов, а такой подход к безопасности может помешать научному сотрудничеству в регионе. Тем не менее в таких вопросах, как изменение климата и сотрудничество по проектам в сфере экономики и спасения в чрезвычайных ситуациях, Россия на самом деле будет больше готова к совместной работе. Хотя Арктический совет не занимается военными вопросами, Россия будет пытаться организовать встречи если не глав генштабов, то хотя бы военных экспертов арктических государств во время своего председательства. Кроме того, наиболее вероятно, что Москва попытается использовать свое председательство в основном для реализации совместных инвестиционных проектов арктических стран на их территории, что является основным приоритетом стратегии России в Арктике.

33 TASS. 2020. «Russia has no intention of delegating responsibility for Arctic to other countries — envoy», June 16, <https://tass.com/politics/1168111>.

34 RIA Novosti. 2021. «В МИД не увидели угрозы в деятельности Китая в Арктике», 3 февраля, <https://ria.ru/20210203/arktika-1595802020.html>.

35 Aliyev, Nurlan. 2020. «Development in Difficult Times: Russia's Arctic Policy Through 2035», Russian Analytical Digest (RAD), No. 256. September 5, p. 26, <https://css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/RAD256.pdf>.

36 TACC. 2020. «Глава погранслужбы ФСБ: ежегодно в РФ стремятся попасть 6 тыс. нелегальных мигрантов», 28 мая, <https://tass.ru/interviews/8557449>.

ОБ АВТОРЕ

Нурлан Алиев – преподаватель Экономико-гуманитарного университета Варшавы, с 2000-го по 2017-й занимался аналитической работой в различных государственных, негосударственных и международных организациях. Область его исследований сосредоточена в первую очередь на внешней политике и политике безопасности России, Арктике, постсоветских странах, стратегических исследованиях и асимметричной войне. Нурлан – обладатель докторской степени по философии и исследованиям безопасности.

Контакты: @anurlan

ВЫХОДНЫЕ ДАННЫЕ

© 2021

Издатель:

Фонд Фридриха Эберта в России

125047, Москва, ул. 3-я Тверская-Ямская,
д. 3, стр. 2.

Коммерческое использование материалов, изданных Фондом имени Фридриха Эберта (FES), без письменного согласия FES не разрешается. Мнения, высказываемые в данной публикации, могут не совпадать с позицией Фонда имени Фридриха Эберта.

АННОТАЦИЯ



Скорее всего, главным фокусом Москвы во время её председательства в Арктическом совете станет реализация совместных инвестиционных проектов арктических государств на своей территории, что отвечает её приоритетам, обозначенным в Арктической стратегии.

Россия попытается представить себя защитницей коренных народов Арктики в имиджевых целях. На фоне восприятия Москвой других акторов как угроз и секьюритизации арктической зоны ей будет сложно продвигать защиту прав и благополучия коренных народов. Кроме того, такое восприятие региона политиками, представляющими элиту безопасности, может поставить под угрозу академическое сотрудничество в регионе. Что касается изменения климата, экономических вопросов и спасательных операций, Россия действительно более склонна к сотрудничеству.



Некоторые цели России на период её председательства совпадают с целями ЕС в регионе, это касается борьбы с изменением климата, охраны окружающей среды, устойчивого развития и укрепления международного сотрудничества. Неизвестно, смягчит ли председательство России её позицию в отношении статуса ЕС как постоянного наблюдателя, хотя вполне возможно, что Москва может попытаться использовать этот вопрос как козырную карту для снятия Брюсселем санкций. Москва считает важным обеспечить наблюдателей «сбалансированным участием в проектной деятельности Арктического совета, включая проекты в области устойчивого развития и экологии, и более полное использование ими существующих возможностей сотрудничества». Но Россия не заинтересована в делегировании своей доли ответственности в Арктике другим странам. Москва приветствует участие Китая в экономических проектах в регионе, но не считает его арктическим государством, и, соответственно, Москва не одобряет стремление Пекина стать таковым.



Постоянные призывы российских официальных лиц возобновить встречи глав генеральных штабов арктических государств и диалог между военными экспертами можно объяснить тем, что Москва осознаёт необходимость поддержания открытых каналов связи со странами – членами НАТО во всё более милитаризованном регионе. С другой стороны, Москва может попытаться смягчить позицию западных государств в отношении военной интервенции в Украине и постепенно вернуться к докрымскому периоду отношений. В этом отношении возобновление встреч руководителей оборонных ведомств Арктики может стать ещё одной площадкой для диалога, которая также продемонстрирует признание реалий Москвы западными государствами.