



РОССИЯ СЕГОДНЯ И ЗАВТРА

Филиал зарегистрированного союза «Фонд имени Фридриха Эберта» в Российской Федерации
109028 | Москва | Яузский бульвар | д. 13 | стр. 3
E-mail: fesmos@dol.ru



06/2011

"Российское социальное развитие: вызовы и ответы на них"

Евгений Гонтмахер

Краткое содержание:

Несмотря на годы быстрого экономического роста (2000-2008) социальное положение основной части российского населения нельзя было назвать удовлетворительным с точки зрения критериев развитых стран. Между тем уже сегодня по индексу развития человеческого потенциала, который рассчитывается ООН, Россия занимает место в шестом десятке стран мира. Кризис не привел к резкому падению уровня жизни, но поставил на повестку дня вопрос о необходимости социальной модернизации, т.к. продолжение инерционности в этой сфере становится критическим фактором для процесса модернизации экономики, политической и общественной жизни.

На какие основные вызовы предстоит дать ответы?

Об авторе: Евгений Шлёмович Гонтмахер, профессор, доктор экономических наук, член правления Института современного развития, заместитель директора Института мировой экономики и международных отношений.

Чрезмерное имущественное расслоение

Средний доход 10% наиболее обеспеченных россиян на сегодня в 15,3 раза превышает средний доход 10% наименее обеспеченных граждан. С учетом неофициальных доходов это различие, по экспертным оценкам, достигает 30 и более раз.

В рыночном секторе имущественное расслоение во многом связано с объективным различием предприятий и отраслей: часть из них работают на мировых рынках (крупные госмонополии, сырьевой экспорт и обслуживающие его отрасли), а другие остаются неконкурентоспособными (легкая промышленность, сельское хозяйство, значительная часть машиностроения и оборонки, малый бизнес). При этом наряду с объективными причинами существуют так и не устраненные административные и коррупционные препятствия, мешающие развитию малого бизнеса, доля которого и в ВВП, и в занятости недопустимо мала и не соответствует требованиям современной высокоинтеллектуальной экономики. Сейчас малый бизнес дает работу почти одной пятой трудоспособного населения. При этом доля малых предприятий в ВВП оценивается примерно в одну десятую.

Одна из причин чрезмерного расслоения – низкая заработная плата в бюджетной сфере (образование, здравоохранение, культура), где работодатели – государство и местное самоуправление – пока не нашли оптимальное соотношение между оплатой труда и его результатами. В случае инерционного развития в неконкурентоспособных секторах и бюджетной сфере значительная доля работающих потеряет реальные шансы на эффективную занятость и соответствующую оплату труда. Их число может дос-

тичь 20-25 миллионов человек, что приведет к маргинализации существенной части рабочей силы. Государство, опасаясь социального взрыва, будет вынуждено фактически дотировать мизерную зарплату в этих секторах, беря на себя дополнительные финансовые обязательства. Бремя покрытия этих обязательств (через налогообложение) ляжет на конкурентную часть российской экономики. А это, в свою очередь, будет снижать возможности ее дальнейшего развития.

Состояние образования и здравоохранения

У большинства населения (включая и тех, кто считается среднеобеспеченным) ухудшилось качество жизни. В частности, качественное здравоохранение и образование во все большей степени становится платным, причем зачастую оплата осуществляется неофициально. По оценкам теневой сектор в здравоохранении уже практически не уступает бюджетному и страховому финансированию, а образование стало одной из самых коррупциогенных сфер. Бедность в сознании людей все более ассоциируется с неспособностью получить необходимую медицинскую помощь. Растущее число больных вынуждены отказываться от лечения и приобретения нужных лекарств. В результате лишь меньшинство населения имеют возможность поддерживать свое здоровье на пристойном уровне, дать своим детям конкурентоспособное образование (в том числе за границей). Остальные оказываются лишены квалифицированной медицинской помощи, подолгу болеют, становятся инвалидами и преждевременно умирают.

Отсутствие стимулов к саморазвитию и деморализация значительной части населения:

- Ежегодно роженицы оставляют в родильных домах несколько тысяч новорожденных. В результате в Домах ребенка, где содержатся сироты ясельного возраста, находится 20 тысяч детей;
- В России более 700 тысяч детей-сирот, из которых более 200 тысяч живут в детских домах;
- Два миллиона подростков остаются неграмотными;
- Более 6 миллионов детей живут в социально неблагоприятных условиях.

Низкое качество рабочей силы. В России отмечается недостаточно высокое качество обучения студентов в высших учебных заведениях и в системе начального и среднего профессионального образования. В стране фактически нет современного экономического и бизнес-образования, а наши позиции по гуманитарным и инженерным специальностям постоянно снижаются.

Это приводит к дефициту квалифицированной рабочей силы практически по всем секторам рынка труда, ставит на повестку дня проблемы временной трудовой миграции из-за границы.

Быстрое повышение тарифов на коммунальные услуги для населения

Рост тарифов на газ, электричество и воду предопределен либерализацией рынка в данном секторе, выравниванием внешних и внутренних цен на энергоносители, а также потенциальным дефицитом этих товаров внутри страны. Дальнейшее существенное повышение расходов домохозяйств на оплату жилья и коммунальных услуг может привести не только к фактическому снижению уровня жизни малообеспеченных семей, но и нанесет существенный ущерб благосостоянию среднего класса, потребляющего большое количество энергоресурсов и воды (причиной тому более просторные квартиры, наличие второго жилья, многочисленные бытовые приборы и пр.).

Массированное социальное обременение грозит конкурентному сектору экономики и в связи с нынешними тенденциями в пенсионном страховании и обеспечении

Рост дефицита Пенсионного фонда во все большей степени покрывается за счет федерального бюджета. Финансовое положение Пенсионного фонда не позволя-

ет в обозримой перспективе добиться существенного повышения пенсий. Максимум, на который можно рассчитывать, – сохранение нынешнего коэффициента замещения, а также нынешнего реального («очищенного» от инфляции) содержания пенсий. Это означает, что отдельно проживающие пенсионеры, не получающие поддержки со стороны работающих членов семьи, будут, как и раньше, составлять наименее обеспеченную группу населения.

Все перечисленные выше вызовы усугубляются тем, что экономика остается не диверсифицированной, а качество государственного управления крайне низким.

Таким образом, основные тенденции социального развития России указывают на то, что социальные факторы не только препятствуют динамичному и качественному экономическому росту, но и создают угрозу деградации страны.

Первоочередные ответы на эти вызовы можно сформулировать следующим образом:

- инвестировать больше (не менее чем вдвое по сравнению с нынешним уровнем) средств в снижение регулируемых причин смертности;
- провести четкое разграничение между услугами здравоохранения, которые должны предоставляться в рамках бесплатной (бюджетной и страховой) медицины, и теми, которые оказывают на коммерческой основе;
- сформировать последовательную миграционную политику;
- скорректировать систему материального и социального обеспечения нынешних пенсионеров и тех, кто выйдет на пенсию в ближайшие годы, с тем, чтобы добиться существенного повышения их материального положения;
- осуществить бюджетное насыщение местного самоуправления, которое берет на себя основные расходы по школьному образованию и здравоохранению, что потребует внесения существенных корректив в налоговую систему;
- создать действенные механизмы привлечения частных средств в сферу благотворительности.

Успешная реализация такой программы-минимум социальных реформ невозможна без диверсификации экономики с повсеместным созданием эффективных рабочих мест, опережающего развития малого предпринимательства, реальных успехов в борьбе с коррупцией и возвращении к демократическим основам политической жизни.

В дальнейшем необходимо приступить:

- к реформе бюджетного сектора российской экономики с тем, чтобы добиться кардинального повышения уровня доступности основных социальных услуг, опережающего роста оплаты труда в этом секторе;
- к новому этапу пенсионной реформы, которая должна обеспечить достойный уровень пенсионного обеспечения нынешним работникам и тем, кто только вступает в трудовую жизнь.