



## РОССИЯ СЕГОДНЯ И ЗАВТРА

Филиал зарегистрированного союза «Фонд имени Фридриха Эберта» в Российской Федерации  
109028 | Москва | Яузский бульвар | д. 13 | стр. 3  
E-mail: fesmos@dol.ru



04/2011

# "Арктика как центр геополитических и экономических интересов"

*Валерий Пилявский*

Краткое содержание:

Одним из богатейших регионов в России являются ее северные территории. Многочисленные запасы ценного сырья повышают важность данного региона для экономики страны. Переход к устойчивому развитию Арктической зоны позволит вывести экономику России из затяжного кризиса и явится одним из факторов перехода к ускоренному развитию страны в целом.

*Об авторе: Валерий Павлович Пилявский, доктор экономических наук, проректор по науке и развитию ГОУ ВПО «Государственная полярная академия».*

Одним из богатейших регионов в России являются ее северные территории. Многочисленные запасы ценного сырья, как то нефти, газа, золота, алмазов, никеля, меди, платины, железа, древесины и т.д., значительно повышают важность данного региона для экономики страны. По оценкам западных экспертов, общая стоимость всех полезных ископаемых северных территорий России превышает 22,4 триллиона долларов (для сравнения – общая стоимость полезных ископаемых в США – 8 триллионов долларов).

В Северном регионе России проживает менее 10% от общего населения страны, при этом его доля в общенациональных доходах составляет до 20%, что эквивалентно 1/5 ВВП РФ. До 60% сырьевого экспорта приходится на Север страны.

По данным 2009 года исследовательской группы журнала «Science» подо льдами Арктики залегают около 83 миллиардов баррелей нефти, что эквивалентно 10 млрд т и составляет 13% от мировых неразведанных запасов.

Почти все арктические запасы природного газа (около 1550 трлн. кубометров) залегают у берегов России. При этом большая часть ресурсов находится на глубине менее 500 м. В Баренцевом, Печорском и Карском морях выявлено более 200 перспективных для разработки объектов.

В Арктической зоне сконцентрирована добыча 91% природного газа и 80% (от общероссийских разведанных запасов) газа промышленных категорий.

На материковой части Арктики располагаются уникальные запасы медно-никелевых руд, олова, платиноидов, агрохимических руд, редких металлов и редкоземельных элементов, крупные запасы золота, алмазов, вольфрама, ртути, черных металлов, оптического сырья и поделочных камней.

Арктические районы – Кольский полуостров, Таймыр, Чукотка, Якутия, Норильск – содержат запасы апатитового концентрата (более 90%), никеля (85%), меди (около

60%), вольфрама (более 50%), редкоземельных элементов (более 95%), платиноидов (свыше 98% запасов), олова (более 75% разведанных запасов – Северо-Янское месторождение), ртути (основные разведанные запасы – в пределах Яно-Чукотской провинции, крупные месторождения – на полуострове Таймыр), запасы золота, серебра (около 90%), алмазов (более 99% – на территории Якутии, в Архангельской области и Таймырском АО).

В арктической зоне сосредоточена большая часть российских запасов золота (40%), хрома и марганца (90%), платиновых металлов (47%), коренных алмазов (100%), вермикулита (100%), угля, никеля, сурьмы, кобальта, олова, вольфрама, ртути, апатита (50%), флогопита (60-90%).

Общие кондиционные прогнозные ресурсы залегающих здесь углей оцениваются как минимум в 780 млрд. т. Здесь же добывается 100% алмазов, сурьмы, апатита, флогопита, вермикулита, редких и редкоземельных металлов, 98% платиноидов, 95% газа, 90% никеля и кобальта, 60% меди и нефти<sup>1</sup>.

Спектр национальных интересов России в Арктике охватывает сферы экономики, геополитики, науки и экологии. Российская Арктика – это также место пересечения геополитических интересов как арктических, так и неарктических государств, в силу своего географического положения.

Экономические интересы обусловлены наличием в Арктике крупнейших запасов полезных ископаемых (углеводороды, цветные и благородные металлы и др.). Практически 100% разведанных в России запасов цветных и благородных металлов сосредоточено в Северном регионе.

Научное освоение Арктики также имеет важную роль, так как природные процессы, идущие здесь, тесным образом связаны с глобальными природными процессами по всему земному шару. Научное обоснование и обеспечение необходимо для осуществления прикладных хозяйственных и оборонных задач. Сохранение и приумножение потенциала российской науки в Арктике является одной из приоритетных задач на сегодняшний день.

Важно отметить, что запасы энергоресурсов в России сосредоточены в основном в Арктическом регионе. Так, например, на севере Западной Сибири сосредоточены основные запасы углеводородного сырья. Минерально-сырьевой потенциал многих месторождений еще не изучен до конца и реализуется не в полной мере, что может оказать воздействие на дальнейшее экономическое развитие.

С экологической точки зрения, арктические территории играют значимую роль в сохранении биологического равновесия Земли.

Теснейшим образом проблема освоения Арктического региона связана с решением глобальных экологических проблем. Переход России к концепции устойчивого развития ознаменовался бы формированием столь необходимых общественных и эколого-экономических условий в регионе.

Вестником мирового поворота к «развитию без разрушения» в 1980 гг. стала Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)<sup>2</sup>. По ее инициативе была разработана концепция устойчивого развития во Всемирной стратегии сохранения природы. Согласно формулировке Международной комиссии по окружающей среде и развитию (МКОСР), устойчивое развитие возможно при условии, если «удовлетворение потреб-

<sup>1</sup> Рудные ресурсы российской Арктики / <http://www.arctictoday.ru/region/resources/670.html>

<sup>2</sup> ООН в РФ / <http://www.unrussia.ru/institutions/unep.html>

ностей настоящего времени не подрывает способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности»<sup>3</sup>.

Россия – единственная страна в мире, которая осуществляет за Северным полярным кругом широкомасштабную хозяйственную деятельность в условиях исключительно высокой уязвимости природы. Этим обусловлена особая специфика перехода к устойчивому развитию Северных территорий и, в частности, Арктической зоны. Многолетняя эксплуатация ресурсов Арктической зоны осуществляется без учета характера воздействия, что создает высокую экологическую напряженность в регионе.

Особенные опасения экологов вызывает острая экологическая ситуация, связанная с освоением колоссальных запасов углеводородного сырья. Новая модель развития арктических территорий должна ликвидировать инерцию хозяйственной деятельности по советскому образцу, отвечая при этом требованиям современного федеративного устройства страны, а также условиям национальной безопасности.

Подобная модель развития должна также учитывать флуктуацию национальных и международных условий.

К основным целям Российской Федерации в Арктической зоне, согласно «Основам государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»<sup>4</sup>, относятся:

- расширение ресурсной базы Арктической зоны РФ для обеспечения потребностей граждан;
- поддержание военного потенциала в регионе;
- ликвидация экологических угроз в условиях возрастающей экономической активности;
- формирование единого информационного пространства;
- создание современных научных основ управления арктическими территориями, включая оборонные задачи;
- взаимовыгодное двустороннее и многостороннее сотрудничество РФ с приарктическими государствами.

Кроме того, стратегическими приоритетами РФ остаются: разграничение морских пространств на основе норм международного права с приарктическими государствами, формирование единой региональной системы поиска и спасения, формирование, в рамках Арктического совета и Совета Баренцева/Евроарктического региона, добрососедских отношений России на приарктических территориях.

Сегодня особенно остро стоит проблема укрепления позиций Российской Федерации в арктическом регионе, учитывая малочисленность населения, а также многочисленные вызовы, связанные с переходом к устойчивому развитию.

Стратегическое значение Арктики очень велико, поэтому одной из угроз является возможность международного военного конфликта, что подтверждается наращиванием военного присутствия в арктической зоне всех стран циркумполярного сектора Земли. Такой исход событий маловероятен, но при ослаблении своих позиций в Арктике, Россия может лишиться значительной части арктической зоны или приоритета в контроле над Северным морским путем. Подобный исход событий приведет к ослаблению приграничных территорий и угрозе для экономической стабильности страны.

Россия придерживается секторального принципа юрисдикции стран в арктических широтах. Каждой приарктической стране предполагается выделение сектора, ограни-

<sup>3</sup> Медиа-ресурс ECORUSSIA / <http://ecorussia.info/ru/ecopedia/sustainable-development-views-and-approaches>

<sup>4</sup> Совет Безопасности РФ / <http://www.scrf.gov.ru/documents/98.html>

ченного меридианами, проходящими через крайнюю восточную и западную точки её арктической территории. Однако Норвегия и США в данном вопросе опираются на Конвенцию ООН по морскому праву и настаивают на разделении по принципу срединной линии.

У Канады собственное видение принадлежности арктических территорий; по словам премьер-министра Стивена Харпера, “вопрос о суверенитете Арктики — это не вопрос. <...> Это наше море. Арктика — канадская”. Власти страны намерены разместить в Арктике первый канадский порт для глубоководных судов. Планируется создание учебной базы для подготовки канадских военнослужащих. Каждый год Канада проводит в Арктике военные учения.

Для обеспечения устойчивого развития региона Арктики сегодня как никогда необходима широкая интернационализация решения арктических проблем. Ответственность за экологическую стабильность в регионе сохраняют за собой Россия, Канада, Дания, Исландия, Норвегия, США, Финляндия, Швеция. Согласно международным принципам, эти государства обладают первостепенными правами в решении проблем Арктики.

Главными приоритетами в области многостороннего сотрудничества являются – с одной стороны, реализация Стратегии охраны окружающей среды Арктики, принятой в Рованиеми на министерском уровне в 1991 году и включающей мониторинг состояния окружающей среды, защита морской среды, сохранение арктической флоры и фауны, предотвращение и борьба с экологическими чрезвычайными событиями; с другой стороны, устойчивое развитие региона, цели которого были определены на межправительственном форуме Арктического Совета в 1996 году. Сегодня большинство экспертов России, Канады и Скандинавских стран выступают за необходимость разработки общей согласованной циркумполярной концепции устойчивого развития региона на базе национальных концепций устойчивого развития Арктики.

Переход к устойчивому развитию Арктической зоны позволит вывести экономику России из затяжного кризиса и явится одним из факторов перехода к ускоренному развитию страны в целом.