

Diversificación de la Matriz Productiva: Alternativa para reducir la dependencia de precios volátiles de las materias primas, y altos niveles de pobreza y desigualdad social en América Central

LUIS GUSTAVO MURILLO OROZCO
AGOSTO DE 2016

- Todo país a lo largo de su historia debe de visualizar la tendencia hacia el cambio tanto del modelo de desarrollo como de la matriz productiva puesto que nos encontramos en tiempos de globalización o mejor dicho economías globalizadas, Nicaragua no es la excepción, sin embargo esta tendencia se está pensando en el más largo plazo.
- La evidencia encontrada en este trabajo nos muestra un modelo de desarrollo tradicional y una matriz productiva poco diversificada pues cerca del 70 % de los principales productos de exportación presentan bajos niveles de agregación de valor aunado a ello en las últimas dos décadas cinco administraciones gubernamentales no han podido hilvanar un proceso sostenido que modifique tal situación.
- Se hace necesario impulsar acciones conjuntas tanto de sectores, actores e individuos que nos pongamos a la tarea de estructurar un proceso de modificación tanto del modelo de desarrollo como de la matriz productiva de nuestro país si no queremos quedarnos a la zaga del proceso dinámico de globalización y seguir siendo el segundo país más pobre del continente americano (solamente detrás de Haití).
- Para poder influir en los cambios tanto del modelo de desarrollo como de la matriz productiva se tiene que invertir en capital humano, procesos tecnológicos de innovación, cambio de la cultura política, políticas socioeconómicas que den oportunidades de equidad a la mayoría de las y los nicaragüenses.

Contenido

Introducción.....	3
Principales déficits del modelo de desarrollo de Nicaragua y su matriz productiva en los últimos 20 años (1995 – 2015).....	4
Elementos para el análisis y evaluación crítica de la política del gobierno en materia de desarrollo económico financiero, política industrial y política climática.....	10
Áreas estratégicas para emprender la diversificación de la matriz productiva en Nicaragua (sectores intensivos en tecnología y conocimiento que propicien el aumento de la productividad, la generación de empleo de calidad y el cuidado del medio ambiente).....	12
Propuesta de estructura productiva idónea que permitiría al país, reducir su fuerte dependencia de precios volátiles de las materias primas en los mercados internacionales y crear condiciones para reducir los altos niveles de pobreza y desigualdad social.....	20
Consideraciones sobre el ambiente político necesario para transformar la matriz productiva.....	21
Condiciones económicas y sociales que propician la diversificación de la matriz productiva.....	22
Conclusiones y Recomendaciones.....	23
Referencias bibliográficas.....	24
Anexos.....	25





Introducción

En la actualidad distintos países que conforman el sistema económico mundial¹ o mejor dicho globalizado enfrentan una paradoja, por un lado requieren una economía moderna, altamente eficiente bajo reglas duras establecidas por el modelo de libre mercado y por otro lado no logran la anhelada inserción exitosa, al mercado internacional, producto del rezago de desarrollo que históricamente han presentado tanto en su modelo de desarrollo como en su matriz productiva.

Nicaragua no es la excepción al contexto descrito en el párrafo anterior, pues presenta déficits estructurales tanto en el modelo de desarrollo como en su matriz productiva, mismos que han respondido a satisfacer necesidades del modelo internacional, relegándonos a ser una economía con matriz productiva inflexible, tratando de aplicar, adoptando y no adaptando un modelo de desarrollo que poco o nada tiene que ver con nuestras capacidades reales desde el punto de vista económico, razón por la cual nos encontramos ubicados como el segundo país más pobre del continente americano, el último en productividad en América Latina, con un rezago de más de cuatro décadas en materia de producción y desarrollo.

Debido al contexto descrito anteriormente, la Fundación Friedrich Ebert, desde hace más de un quinquenio viene promoviendo la necesidad del cambio de modelo de desarrollo (tipo economía de libre mercado) y matriz productiva poco diversificada hacia otro enfoque con orientación de Transformación Social y Ecológica, razón por la cual solicita el análisis diagnóstico tanto del estado en que se encuentra el modelo de desarrollo como de la matriz productiva imperantes en los últimos veinte años (1995 – 2015), también de algunas ideas que sirvan de lineamientos estratégicos para la discusión del tema así como su investigación profunda e incorporación en las futuras actividades y planes de desarrollo que se impulsen en el país.

Este documento se encuentra dividido en siete secciones y un anexo. La primera sección corresponde a la parte introductoria. En la segunda sección se

realiza una descripción del estado actual del modelo de desarrollo así como la matriz productiva y sus respectivos déficits. En la tercera sección se realizan planteamientos críticos de la política gubernamental tanto desde el punto de vista económico-financiero, como de políticas industrial y climática, que implementaron los distintos gobiernos durante los últimos veinte años en Nicaragua.

En la era de la globalización se necesita modificar los sistemas de producción de extensivos a intensivos, es decir utilizando más intensivamente tanto la tecnología como conocimientos que conduzcan a la mejora de la productividad y por ende generadores de empleo, por tal razón en la cuarta sección se desarrollan contenidos tales como, planteamientos de áreas y sectores estratégicos necesarios para transformar la matriz productiva de naturaleza inflexible y poco diversificada a otra cuya orientación es el modelo planteado por la Fundación Friedrich Ebert, de Transformación Social y Ecológica. Tales elementos pueden tomarse como una propuesta y/o planteamiento preliminar útil en la búsqueda de un modelo alternativo diferente al imperante en las últimas décadas.

La quinta sección establece propuestas concretas sobre una estructura productiva idónea que le permita a Nicaragua no ser extremadamente dependiente de los vaivenes del mercado internacional, así como promover la justicia social logrando disminuir problemas patológicos de pobreza y desigualdad que sufren la mayoría de los nicaragüenses. La sexta sección establece una reflexión referida al ambiente político ideal que se tendría que promover para lograr una verdadera y positiva transformación de la matriz productiva de Nicaragua. En la séptima sección se establece una reflexión respecto a las condiciones económicas idóneas que se tendría que tener para lograr una verdadera y positiva transformación de la matriz productiva del país. Finalmente se dan conclusiones y recomendaciones a considerar.

Es importante hacer notar que este trabajo es un primer esfuerzo diagnóstico realizado por encargo de la Fundación Friedrich Ebert a fin de poner en el tapete en primer lugar el tema del estado actual y la necesidad de transformar tanto el modelo de desarrollo como la matriz productiva, pues es evidente que el modelo de crecimiento y desarrollo actual han llegado a su nivel de agotamiento extremo siendo ya hora de pensar y repensar alternativas nuevas, por

¹ Tanto países desarrollados como en vías de desarrollo pasando por los de reciente desarrollo (los tigres asiáticos).



tal razón se plantea la urgencia de transitar de un enfoque tradicional de economía de libre mercado (agotado tanto por la crisis financiera hipotecaria como de la agudización del cambio climático) a otro de Transformación Social y Ecológica en el que todos los actores del sistema económico logren consenso y busquen el bienestar general de la mayoría de la población del país.

Principales déficits del modelo de desarrollo de Nicaragua y su matriz productiva en los últimos 20 años (1995 – 2015)

Modelo de Desarrollo de la Economía nicaragüense en los últimos veinte años (1995 – 2015)

Nicaragua históricamente y sobre todo en los últimos veinte años (1995 – 2015) ha estado sometida a un “modelo de desarrollo” inadecuado, que no permite mejorar las condiciones de vida de la mayor parte de la población (más de $\frac{3}{4}$ partes) que sufre embates de pobreza, desnutrición, exclusión y riesgo país elevado. Este modelo presenta las siguientes características:

- Naturaleza Primario – Extractivista.
- Baja generación de valor agregado en los principales productos de la matriz productiva.
- Matriz productiva poco diversificada.
- Falta de consenso entre principales actores responsables de la actividad socioeconómica del país.
- Estructura fiscal recaudacionista.

De los diecisiete principales productos que exporta Nicaragua (ver Anexo # 1), doce son producidos y exportados casi en bruto y solamente a cinco de ellos se les agrega algún tipo de valor², dicho de otra manera del cien por ciento de nuestra canasta exportadora, el 70% se producen y venden al exterior casi en bruto y solamente al 30% se les trata de agregar algún tipo de valor.

² Harina de trigo, café instantáneo, tabaco, galletas y bebidas y ron.

Si lo anterior lo contrastamos con los principales productos importados, tendremos que la demanda por importación de bienes de consumo, intermedios y de capital, se centra principalmente en bienes de alto valor agregado (ver Anexo # 2), lo que indica que estamos frente a un modelo de producción extractivista y por ende se tiene desventajas en materia de términos de intercambio a la hora de realizar transacciones internacionales.

En materia de consenso y concertación, se observa discontinuidad, pues solamente en algunos momentos estratégicos³ se trata de llegar a arreglos inter e intra actores. Por ejemplo, cuando se negocia salario mínimo⁴, discusión tributaria⁵ que a fin de cuentas no se puede decir es de naturaleza inclusiva, sino arreglos de algunos grupos de interés⁶.

Se observa también la falta de consenso y consulta integral cuando Nicaragua ha querido adquirir compromisos internacionales en procesos de integración económica en sus distintas modalidades⁷, procesos en los cuales se ha planteado poca transparencia. Otra característica del modelo de desarrollo imperante en las últimas décadas, es su carácter recaudacionista, ya que al analizar algunos indicadores tales como:

- “Monto de impuestos netos a los productos”, encontramos que el estado de Nicaragua a partir del 2006 recauda, C\$ 19,17 miles de millones (en el primer periodo de gobierno del Comandante Daniel Ortega se recaudó C\$ 14.17 miles de millones y en el segundo periodo C\$ 25.426 miles de millones).
- “Ingresos corrientes del Gobierno Central (2000 – 2012)”, en esos trece años se recaudaron en promedio por año C\$ 18.93 miles de millones cuyo principal rubro fue el de Ingresos Tributarios que representan el 93% (C\$ 17.6 miles de millones), algo importante a destacar es

³ En periodos de elecciones y cuando se generan situaciones de conflicto.

⁴ Hay que recordar que en los últimos años 2014 – 2015 no se logró el acuerdo tripartito y fue el Ministerio del Trabajo el que determinó por ley el aumento salarial.

⁵ Cuando se ha puesto en el tapete la discusión de la Ley de Concertación Tributaria, la Ley de Equidad Fiscal.

⁶ COSEP, importadores, a veces sindicatos, etc.

⁷ TLC, Acuerdo de Asociación, etc.



que los distintos gobiernos que han administrado el país tienen tendencia recaudacionista. En el gobierno del Doctor Arnoldo Alemán se recaudó en promedio C\$ 7.39 miles de millones; Ingeniero Enrique Bolaños C\$ 10.6 miles de millones; Primer gobierno del Comandante Ortega C\$ 22.6 miles de millones y finalmente en el segundo gobierno del Comandante Ortega C\$ 36.3 miles de millones.

Es importante hacer notar que a lo largo de las últimas dos décadas ha prevalecido un modelo de economía de mercado en el cual cada gobierno que ha pasado por la administración pública⁸, ha incorporado su toque especial de acuerdo a los intereses de grupos de presión y al contexto nacional e internacional que han tenido que enfrentar.

En veinte años se ha generado riqueza, expresada a través del PIB promedio, obteniendo los siguientes resultados:

justifica por el contexto interno y externo más que por el manejo adecuado de la economía, por parte de cada uno de los gobiernos de turno. El gobierno de Violeta Barrios fue la administración que experimentó el más bajo nivel del PIB en las últimas dos décadas pues obtuvo C\$ 74573.56 (córdobas de 2006), esta cifra es explicada por el hecho de que el país venía del fin de una guerra civil, un bloqueo económico y caída en picada de los principales indicadores macroeconómicos, unido a una economía planificada que le restó dinamismo al país, por tal razón el papel fundamental del gobierno de turno era lograr un proceso de paz y concertación.

Durante el gobierno de Arnoldo Alemán se generaron riquezas promedio por C\$ 89307.43 (córdobas de 2006). Ya pacificado el país, inició una política de atracción de inversión con el objetivo de mejorar la infraestructura económica, no obstante esta administración al final se caracterizó por elevados niveles de corrupción y despilfarro del erario público. Es im-

Cuadro 1:

Generación de riqueza y población durante cuatro gobiernos en los últimos veinte años

	PIB		Variación % del PIB		PIB per-cápita		Población	
	Millones de córdobas corrientes	Millones de córdobas de 2006	PIB en córdobas corrientes	PIB en córdobas de 2006	En dólares	Variación %	Miles de habitantes	Variación %
Promedio Total de dos décadas de gobiernos	121377,1	111795,9269	12,598561	3,8191664	1219,4722	4,0044043	5420,8207	1,4772429
Violeta Barrios	28569,17	74573,56585	10,048177	2,955954	868,17139	2,4570273	4607,4517	1,1031221
Arnoldo Alemán	49805,34	89307,43446	15,776891	5,0320323	944,56896	2,4371242	4928,6574	1,823072
Enrique Bolaños	84899,78	106220,892	10,369135	3,1660168	1047,6429	2,5888852	5336,1462	1,7859927
Daniel I	155692,6	125803,4301	12,162996	2,5447275	1377,5979	5,512257	5779,658	1,2410967
Daniel II	207958,3	118381,7102	10,585664	4,1153408	1404,705	5,2974205	4880,0048	0,9130101

Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas oficiales del Banco Central de Nicaragua.

Una riqueza generada en promedio, que no supera los C\$ 150000 millones (córdobas de 2006), al observar el desempeño de riquezas generadas por cuatro gobiernos durante los últimos veinte años, notamos que ésta ha ido incrementando, lo que se

portante hacer notar que en 1998 se da el Huracán Mitch, evento de fuerza mayor que reanimó el desempeño económico del país, pues era del dominio público los escándalos de corrupción y la prepotencia del gobernante de turno, restando con ello recursos en forma de cooperación, no obstante debido al desastre natural, incluso el FMI firmó un convenio trianual que oxigenó la economía.

⁸ Violeta Barrios de Chamorro, Arnoldo Alemán, Enrique Bolaños y Daniel Ortega.



El ingeniero Enrique Bolaños logró una riqueza promedio de C\$ 106220.89 (córdobas de 2006) planteándose al inicio el objetivo de lograr despegue económico pero al perder respaldo político, optó por la estrategia de “lucha contra la corrupción”, logrando con ello respaldo internacional.

En relación a los dos periodos de administración del Comandante Ortega, el desempeño económico ha ido en ascenso al pasar el PIB promedio de C\$ 125803.43 (córdobas de 2006) a C\$ 118381.71 (córdobas de 2006) del primer al segundo periodo gubernamental, dicha evolución se debe al desempeño de altos precios que experimentaron las principales materias primas de exportación, como resultado de la crisis financiera internacional (Crisis hipotecaria desatada por Estados Unidos de Norteamérica en 2008 – 2009)⁹. A pesar del desempeño positivo que ha experimentado nuestra economía hay que tomar en cuenta que ese resultado puede significar, una suerte de victoria pírrica¹⁰, pues esa tendencia de crecimiento del PIB se encuentra soportada sobre un modelo de Desarrollo Económico vulnerable a los factores exógenos tanto internos como externos y no a la operacionalización de un verdadero Plan Nacional de Desarrollo que tenga como sustento, elevados niveles de productividad, competitividad y aumento del valor agregado.

Matriz Productiva de la economía nicaragüense en los últimos veinte años (1995 – 2015)

Cuando hablamos y/o pensamos en “Matriz Productiva”, en palabras sencillas se requiere responder dos interrogantes, ¿Cuáles son los pilares de la economía de un país? y, ¿En qué basa un país su desarrollo productivo?. Si complejizamos un poco la categoría, diremos que es la forma cómo se organiza una comunidad o sociedad para producir determinados bienes, productos o servicios en un tiempo y precio determinado. Sin embargo, no hay

⁹ En periodos de crisis financieras los inversionistas al ver elevado sus niveles de riesgos en activos financieros buscan refugios en los Commodities o contratos de futuros de materias primas.

¹⁰ Victoria Pírrica se encuentra referida al rey Basileos que gobernó la ciudad Griega de Epiro (318 – 272 a.c), se caracterizó por ser un gran general que ganaba todas las guerras pero al final de cada victoria perdía al poco tiempo los territorios por quedar debilitado después de cada conflagración.

que caer en el error de creer que la “Matriz Productiva”, se limita a procesos estrictamente técnicos y/o económicos, más bien hay que tener una mente amplia y abierta para comprender que adicionado a ello se tiene la obligación de velar por esos procesos y realizar interacciones entre los distintos actores: sociales, políticos, económicos y culturales, que utilizan los recursos que tienen a su disposición. En otras palabras y sin querer ser concluyentes, a ese conjunto, que incluye productos, procesos productivos y relaciones sociales resultantes de esos procesos, lo denominaremos “Matriz Productiva”.

Lo anterior se puede entender mejor pensando en un sistema productivo organizado a través de encadenamientos productivos en la que cada eslabón del sector y actor sean pieza fundamental de un modelo de desarrollo alternativo tal como el propuesto por la Fundación Friedrich Ebert, denominado “Transformación Social y Ecológica”.

Un primer planteamiento genérico es el siguiente: En Nicaragua de manera casi intuitiva, pero insistentemente se ha planteado la necesidad de analizar y transformar la “Matriz Productiva” histórica y actual, pero paradójicamente ese debate y sobre todo esa acción ha quedado como elemento fundamental de una agenda pendiente.

Entrando en materia de análisis y caracterización de la “Matriz Productiva” nicaragüense, podemos decir que, este país se ha concentrado en la explotación de materias primas, con muy bajos niveles de tecnificación¹¹, lo cual ha provocado que sea un mercado muy susceptible de ser sustituido a nivel internacional. Adicionado a ello, las Relaciones Sociales de Producción, entre los tres actores principales (empresariado, clase obrera y sector gubernamental), son de carácter conflictivo o de colusión en perjuicio de la gran mayoría. A lo anterior le podemos añadir, serios problemas de productividad, ubicando a Nicaragua en el último lugar, según Eduardo Lora (economista Jefe del BID) de acuerdo al estudio, “La era de la productividad”, realizado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en 76 países, se plantea que la economía nicaragüense presenta un

¹¹ De los diecisiete productos de exportación más importantes, doce de ellos son los podemos catalogar como productos primarios y cuatro de ellos (Café, ganado bovino, maní y azúcar) realizan procesos productivos sumamente tradicionales con prácticas extensivas en el uso del suelo.



rezago cerca de cuatro décadas en materia de productividad.

El panorama anterior plantea una incesante necesidad de reflexión (diagnóstico) en relación a ¿cómo se encuentra la Matriz Productiva nicaragüense?, y ¿qué se debe hacer para modificarla?, buscando una evolución en función del desarrollo económico que mejore el nivel de vida de las y los nicaragüenses, todo ello pasa por hacer esfuerzos tales como: buscar diversificación de la estructura productiva, mayor tecnificación en los procesos productivos y espíritu de consenso que mejore las Relaciones Sociales de Producción, transitando de relaciones conflictivas a otras de carácter consensual.

La matriz productiva nicaragüense de los últimos veinte años presenta las siguientes características:

- a. Una producción basada mayormente en explotación de recursos naturales que solamente ha permitido mantener ingresos y tasas de crecimientos tímidos, ya que no se controlan los precios internacionales¹², colocándonos en una posición extremadamente vulnerable respecto al contexto internacional.
- b. Dependencia de pocos productos generadores de divisas, vía exportación (se depende principalmente de diecisiete productos).
- c. Tecnologías tradicionales que inducen a sistemas de producción de carácter extensivo.
- d. Bajos niveles de productividad de los principales productos de los que se depende.
- e. Poca diversificación de mercados de venta, a pesar de que en los últimos veinte años se han intentado, sendos compromisos e procesos de integración¹³. No obstante el problema principal es la oferta exportable con la que se acude a los mercados internacionales.

12 Por ejemplo en 1995 el precio del café era de \$ 1.5 por lb y en 2015 \$ 1.6 por lb; carne en 1995 \$ 1.07 por lb y en 2015 \$ 3.3 por lb; el barril de petróleo WTI en 1995 valía \$ 18.43 y en 2015 \$ 48.69

13 A inicio de los noventa la reactivación de la Integración Centroamericana, TLC con México, Chile, China Taiwán, en 2003 el CAFTA, en 2012 el Acuerdo de Asociación con la Unión Europea, etc.

De acuerdo a los rasgos característicos de la matriz productiva listados en el párrafo anterior podemos sintetizar a ésta como de tipo tradicional agrícola en su mayor proporción y solo marginalmente con tendencia industrial, prueba de ello es el hecho de que después de haber pasado más de tres quinquenios del siglo XXI nuestro país no cuenta con una política industrial.

En Nicaragua, en los últimos veinte años se ha planteado la necesidad de un cambio de matriz productiva¹⁴. A este esfuerzo se le pueden hacer al menos tres cuestionamientos: Se trabaja sobre ejes y no sectores prioritarios. No se hace un esfuerzo articulado por mejorar el desempeño eficiente de los tres principales factores de producción (tierra, trabajo y capital). Y, se tiene la política de manejo centralizado del esfuerzo sin darlo a conocer ni someterlo a discusión al resto de sectores económicos, por tal razón traemos a colación las palabras del vicepresidente ecuatoriano, Jorge Glas, en la clausura de un seminario para periodistas en Quito: “El cambio de la matriz productiva no se decreta, no es una ley, el cambio de la matriz productiva se suscita, ... asimismo, el cambio de la matriz productiva también plantea incrementar las exportaciones de los productos ecuatorianos más representativos, pero añadiendo valor agregado, es decir, procesándolos”.

Para concluir, se aplica el Modelo Input-Output o de coeficientes técnicos de Leontief¹⁵, a los diecisiete productos que sostienen las exportaciones del país, encontrándonos con los siguientes resultados que corroboran la caracterización de la matriz productiva de la economía Nicaragüense imperante en las últimas dos décadas:

Tomando como referencia los diecisiete productos principales de exportación tenemos que, la industria del café presentó un coeficiente técnico de (0,00244592), el cual se interpreta de la siguiente forma: ante un aumento de la demanda final de productos cafeteros en una unidad monetaria, la

14 Incluso a partir del 2008 se formó (como una iniciativa del gobierno actual) un Grupo de Apoyo Presupuestario que está discutiendo la matriz productiva y su transformación, ese Grupo de Apoyo Presupuestario le da seguimiento a indicadores en los siguientes ejes: Desarrollo Rural Productivo, energía, servicios financieros, promoción y fomento de las PYMES e infraestructura vial.

15 Para mayor detalle remitirse al anexo, espacio en el cual ampliamos más los elementos técnicos del instrumento utilizado.



producción total de la economía debe aumentar en 0.244 unidades monetarias.

De acuerdo a esta clasificación se identificaron, tres actividades claves en la economía: pecuario, café y extracción de oro, caracterizadas por tener alta demanda y oferta en el mercado de insumos intermedios de forma intensiva. Es importante mencionar que de estas tres actividades solamente a una se le agrega valor añadido¹⁶. Siguiendo a Padilla (2014), la actividad pecuaria está conformada principalmente por cría de ganado vacuno (carne), ganado lechero y aves, las cuales demandan insumos de otras actividades como, alimentos concentrados, granos básicos y pastos y, a la vez ofrecen insumos para la industria cárnica, láctea y avícola.

En el gráfico 1 podemos observar de forma general la evolución que las principales industrias bajo estudio, han tenido durante este tiempo (1994-2015). La Carne Vacuna es un fuerte rubro de exportación así como el ganado bovino. Su promedio de exportación (en millones de dólares), en estos últimos veinte años ha sido de \$ 183,3 y \$ 23,9. Por su parte, se observa que la industria del café ha tenido un mayor nivel de crecimiento y dinamismo, aunque es importante notar que en el año 2012 este rubro, sufrió una considerable caída, que quizá se deba al fenómeno natural del niño el cual provoca sequía por falta de aguas subterráneas y lluvias, adicionado a ello, la roya es otro problema que afecta gravemente este cultivo.

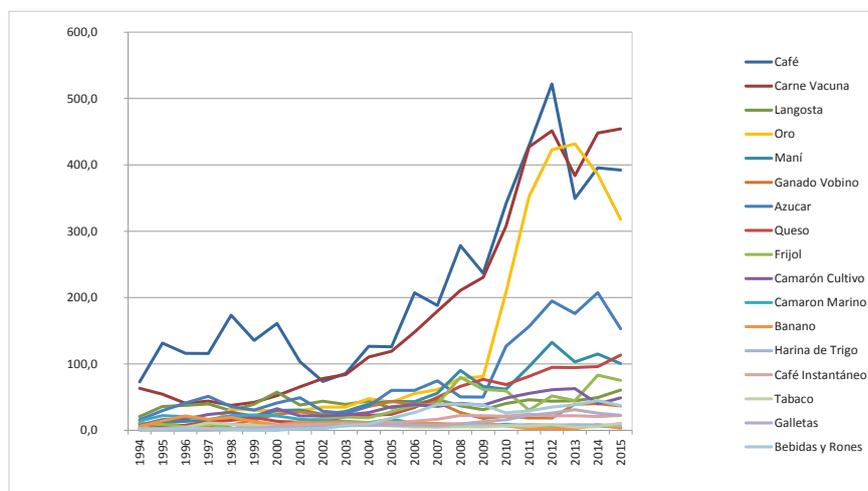
No obstante, a partir del siguiente año (2013) se empieza a tener una leve recuperación. Cabe mencionar también, que el café es uno de los pocos productos que logra agregársele valor añadido especialmente referido al café instantáneo.

Por su parte la actividad Oro, desde 1994 a 2009 experimentó una baja producción con un promedio de exportación de \$ 36,7 Millones. A partir de 2010 a 2015 esta actividad da un salto en su explotación y exportación con un promedio de \$ 353,1 millones. Otras actividades como Azúcar y Maní, presentan altas tasas de explotación y exportación con un promedio de \$ 77,1 millones y \$ 52,2 millones. Con respecto al Maní, este se exporta en bruto por lo que no se le da ningún tipo de valor añadido. El resto de actividades se destaca por poseer una demanda considerable de insumos.

Es importante hacer notar que en base a la metodología propuesta se encontraron tres actividades claves: Pecuario, Café y extracción/explotación de Oro los cuales poseen alta demanda de insumos para la oferta final, aunque en la actualidad sus sistemas productivos son extensivos y altamente contaminantes al medioambiente.

Finalmente, el modelo también demuestra que durante el período de estudio la matriz productiva de Nicaragua aún no deja de ser una economía basada en el extractivismo, por tal razón el tipo de

Gráfico 1:
Principales productos de exportación (1994-2015)



Fuente: Elaboración propia en base a datos oficiales del BCN.

16 Nos referimos al café instantáneo



empleo que genera esta matriz es de bajo nivel de calificación y poca capacidad productiva, quedando la mayor parte de la población expuesta a la realización de trabajos precarios con bajas remuneraciones. Por lo que se recomienda su diversificación así como añadir valor agregado a sus principales bienes de explotación y exportación.

De lograrse esa transformación en la matriz productiva basada en un modelo de “Transformación social y ecológica” se estaría contribuyendo a revalorizar los niveles de calificación de la mano de obra nicaragüense y crear oportunidades de mejora de sus oportunidades de desarrollo, es decir transitar hacia mejores niveles de vida.

Principales déficits del Modelo de Desarrollo de la economía nicaragüense en los últimos veinte años (1995 – 2015)

Tomando como referencia la caracterización del Modelo de Desarrollo Económico experimentado por la economía nicaragüense, podemos decir que éste presenta los siguientes déficits:

- a. Naturaleza eminentemente extractivista–primaria, sin mayores esfuerzos por mejorar los niveles de agregación de valor.
- b. Muy limitado en cuanto a su diversificación pues se depende, por ejemplo, de diecisiete productos en materia de exportación, de los cuales cerca del 70% no tienen mayores niveles de agregación.
- c. A pesar de que, en los últimos años el modelo de desarrollo económico tiene las características de un modelo de economía de libre mercado, cada uno de los gobiernos que ha accedido al poder le ha dado su toque personal, generándose una interrupción en la reestructuración de procesos creadores del desarrollo tales como la tecnología, nivel educacional, mejora de la productividad y la competitividad, logro de la formación de un banco de fomento que oxigene a sectores productivos generadores de riqueza, esfuerzos que no han sido suficientes por su discontinuidad y polarización política.
- d. Los diferentes actores públicos, privados, nacionales y extranjeros no logran un verdadero proceso de consenso a fin de plantear en primer

lugar un adecuado Plan Nacional de Desarrollo de Estado (no de gobierno) capaz de lograr en un periodo de mediano y largo plazo, modificar los bajos niveles de desempeño económico que tiene la economía nicaragüense respecto a sus homólogos centroamericanos.

- e. Lidiar con tantos compromisos de procesos de integración en sus distintas modalidades (TLC, Acuerdos de Asociación, Acuerdos Multilaterales, etc.) pues para lograr mejores resultados económicos no se necesita solamente tener a disposición más mercados sino también generar una oferta exportable competitiva a fin de aprovechar positivamente esas oportunidades.
- f. Quizás, uno de los mayores retos que enfrenta el modelo de desarrollo económico imperante en Nicaragua es romper con el paradigma tradicional por una parte del cortoplacismo (creer que un solo gobierno va a poder modificar positivamente los niveles de vida de la población) y por otra del enfoque de desarrollo tratando de pasar de un enfoque tradicional (sea economía del bienestar o economía de mercado) hacia otro con orientación al Desarrollo Sostenible con Transformación Socio–Ecológica.

Principales déficits de la Matriz Productiva de la economía nicaragüense en los últimos veinte años (1995 – 2015)

Tomando como referencia la caracterización de la Matriz Productiva de la economía en los últimos veinte años, diremos que ésta presenta los siguientes déficits:

- a. El tema de “Matriz Productiva y su transformación”, es discutido y debatido pero por razones políticas, discontinuidad y rezago de políticas económicas al momento de la acción ha quedado relegado a un segundo plano en la agenda de desarrollo convirtiéndose en asunto estratégico pendiente.
- b. Dependencia excesiva en la producción de materias primas¹⁷.
- c. Bajo nivel de tecnificación en la mayor parte de

¹⁷ Cerca del 70% de los principales productos de exportación se producen sin mayor agregación de valor.



productos que componen la Matriz Productiva y por ende, pocos esfuerzos por mejorar los procesos de innovación generando con ello vulnerabilidad del país en los mercados internacionales¹⁸.

- d. Las Relaciones Sociales de Producción, entre los tres principales actores económicos¹⁹, son más de carácter conflictivo o coludido que de consenso, generando altos costos de transacción, bajos niveles de producción y productividad.
- e. Poca diversificación de los mercados de Venta²⁰.
- f. La academia, no se ha convertido en un actor generador de conocimientos que, aliada estratégicamente con los sectores públicos y privados, incidan en el cambio de la Matriz Productiva actual.

Tomando en cuenta la evidente situación deficitaria en que se encuentran tanto el modelo de desarrollo como la matriz productiva de las últimas décadas en Nicaragua, se tiene la necesidad de plantear, adoptar y adaptar el viejo modelo tradicional a uno nuevo de Transformación Social y Ecológica así como diversificar la matriz productiva agregando valor a los productos (principalmente de exportación), no obstante esto no será posible sin una interacción entre los sectores sociales que utilizan los recursos en sus actividades productivas.

Elementos para el análisis y evaluación crítica de la política del gobierno en materia de desarrollo económico financiero, política industrial y política climática

En materia de Desarrollo, a pesar que en los últimos veinte años se ha planteado como punta de lanza un modelo de economía de libre mercado, los cuatro gobiernos que ejercieron el poder han puesto su

18 Nuestros productos a nivel internacional tienen una elasticidad precio de la oferta inelástica pero una elasticidad precio de la demanda sumamente elástica creando con ello la pérdida de Términos de Intercambios.

19 Sector público, sector privado y sindicatos.

20 Nuestros principales mercados de venta son Estados Unidos, Centroamérica, Canadá, México y últimamente Venezuela pese a los serios problemas económicos y políticos que presenta éste.

marca particular al manejo de la economía e intentado jugar con la combinación de políticas de desarrollo económico-financiero, política fiscal y política climática, de forma diferente tal que, al final el resultado no ha sido el más idóneo para la mayoría de los nicaragüenses.

El Gobierno de Violeta Barrios, fue el que enfrentó el reto de cambiar el modelo de desarrollo de una economía centralizada a otra con orientación de mercado, encontrándose obstáculos tales como: involución del desempeño total de los agregados macroeconómicos, economía presionada por un bloqueo económico, polarización política, etc., razón por la cual tuvo que cumplir doble función. En primer lugar lograr un proceso de pacificación y por otro, por medio de políticas de estabilización y ajustes tratar de ordenar los puestos de mando de la economía.

Debido a lo anterior, ese primer gobierno de la década de los noventa, no pudo hacer mucho para establecer y aplicar políticas de desarrollo económico-financiero (más bien se tuvo que cumplir lisa y llanamente los mandatos de los Organismos Financieros Internacionales) y esperar que el gobierno que le sucediera lograra un despegue económico, ya bajo el marco de un modelo de libre mercado.

El Doctor Arnoldo Alemán, encontró un contexto político relativamente estable (se había logrado el desarme de los grupos en conflictos, levantamiento del bloqueo económico, inició del proceso de reformas estructurales, etc.), planteando en su propuesta inicial el logro del despegue económico, por medio de la atracción de inversión internacional y la redirección de los recursos hacia la modernización de la infraestructura económica. No obstante, al final lo que se genera es un proceso desmesurado de corrupción, revanchismo político y enemistad con las agencias de cooperación internacional.

Debido al contexto descrito en el párrafo anterior, la economía pierde dinamismo en 1997, producto de complicación de las condiciones internas (asonadas por pérdidas de derechos sociales como el seis por ciento a las universidades) y externas (negación a la rendición transparente de las cuentas aportadas por la cooperación internacional), lo que salva la situación para el gobierno de turno fue, un desastre natural (Huracán Mitch) y la cooperación internacional entre ellos los Organismos Financieros Internacionales (FMI, Banco Mundial, etc.) flexi-



bilizan su posición permitiendo la entrada tanto de recursos concesionales sin contraprestación al país, evitando con ello la caída en picada que experimentaba la economía.

Bajo el gobierno del doctor Alemán se inician, gestiones para la entrada de Nicaragua a la iniciativa HIPC (Iniciativa de los Países Altamente Endeudados) a fin de que con al menos dos programas de Ajuste Estructural, nuestro país pasase del punto de decisión al punto de culminación, garantizando con ello un flujo financiero que en principio se debió haber enfocado al crecimiento y desarrollo económico del país, pero termina en su mayoría evaporado producto de la corrupción.

Enrique Bolaños, accede al poder amparado bajo la égida de un partido político diferente a sus raíces político – ideológicas²¹ (partido político que luego le retira su apoyo), encontrando al inicio de su gestión un país más estable, que iniciaba las sendas del despegue económico, con la garantía de un flujo de recursos financieros provenientes de la HIPC, respaldo político del PLC²² en la Asamblea Nacional, la cooperación internacional. Sin embargo, al transcurrir no más de un año, el contexto cambió, el PLC retira su apoyo al gobierno central, presión de grupos disidentes en las calles (falta de claridad en temas sociales, etc.), solo tenía el apoyo de la comunidad internacional, razón por la cual asume la estrategia de lucha en contra de la corrupción.

En ese proceso, el gobierno del presidente Bolaños no hace planteamientos sólidos en materia de políticas de desarrollo económico–financieros. Intentó poner en el tapete la promoción de una política industrial, plantea su Plan Nacional de Desarrollo Operativo (que a final de cuentas queda como un plan netamente indicativo), en materia de política climática no realizó mayores esfuerzos quedándose en una descripción de problema de deforestación expresado por medio de mapas que proyectaban escenarios de capa forestal a 2050.

El Comandante Daniel Ortega de 2006 a la fecha, lleva dos periodos en la presidencia²³, tiempo en el

cual ha tenido un comportamiento binario, pues por un lado hace prevalecer elementos del modelo de economía de libre mercado (incluso en la actualidad trata de poner a discusión la entrada de nuestro país en el TPP Acuerdo Transpacífico), pero por otro lado ha involucrado a Nicaragua en la corriente del llamado Socialismo del Siglo XXI.

Durante los dos periodos del Comandante Ortega, la economía ha tenido desempeño con tendencia positiva al crecimiento, lo que puede ser explicado producto de que a partir de la crisis financiera hipotecaria del 2007–2008, nos hemos beneficiado por el aumento de precios (no de volumen) de los commodities y por otro lado, el gobierno ha accedido a fondos ALBA provenientes de un acuerdo de transacción poco clara. Esto ha permitido que el gobierno actual, juegue realmente con dos escenarios: economía de mercado y economía socialista a través del eslogan “restitución de derechos”.

A lo largo de estas últimas dos décadas, los cuatro gobiernos que han transitado el poder, se han preocupado más por cumplir con lineamientos de Organismos Financieros Internacionales, priorizando obsesivamente el buen desempeño de los agregados macroeconómicos, estableciendo un contexto macroeconómico positivo, pero en mayor o menor medida en materia de políticas sociales lo que han desarrollado son acciones o planes asistencialistas (el vaso de leche del gobierno de Bolaños, el bono productivo y el bono salarial a cerca de 120,000 trabajadores del sector público por parte del gobierno del Comandante Daniel Ortega).

La política industrial, es una cuenta pendiente que han dejado, en segundo plano los cuatro gobiernos, por tal razón, la estructura de producción nacional genera tan poco valor agregado y no se crean las bases para un verdadero proceso de innovación.

En materia de políticas climáticas, los cuatro gobiernos han sido reactivos a los efectos del cambio climático, pues realizan acciones esporádicas²⁴. Respecto al tema, aunque han sido los organismos

21 Es del dominio público que el Ingeniero Enrique Bolaños tiene su origen político – ideológico en el conservadurismo y es promotor del sector privado.

22 Partido político con mayoría parlamentaria.

23 Actualmente se prepara para un tercer periodo consecutivo.

24 Por ejemplo durante el gobierno de Bolaños se decretó una veda de diez años respecto a la tala de madera roja, Alemán impulsó un proyecto de lucha para resolver el problema del gusano descortezador, los últimos tres gobiernos han declarado estado de emergencia en el llamado corredor seco producto de la sequía.



internacionales, los que han puesto en la palestra la problemática forzando hasta cierto punto que el “Cambio Climático” sea un eje de acción para acceder a recursos.

Como podemos observar, el modelo de desarrollo imperante en los últimos veinte años, no tiene una visión holística ni de carácter sistémico, pues se centra sobre todo en el planteamiento de acciones e intentos laxos de políticas económico-financieras, dejando en segundo plano, las políticas industriales y ambientales o de desarrollo sostenible, es por ello que, insistimos nuevamente, en el cambio de enfoque, de un modelo de desarrollo de economía depredador de libre mercado a otro de desarrollo sostenible y transformación socio – ecológica.

Un punto importante de reflexión es, el nivel de rezago en que se encuentran las políticas fiscales, industrial, medioambiental, etc. Como producto de que los diferentes gobiernos han tomado el camino más corto para mantener un contexto macroeconómico estable pero, han sido incapaces de promover verdaderos procesos de transformación del modelo de desarrollo, ni la mejoría de la matriz productiva. Por otro lado, algunos elementos o condiciones del contexto internacional han promovido esta práctica, por ejemplo el sector maquilero ha creado rápidamente puestos de trabajo (aunque no de calidad) evitando con ello el planteamiento y desarrollo de promoción de empleos decentes ni la preocupación gubernamental de hacer un intento por agregar valor al sector textil de origen nacional.

A pesar de que se han realizado planteamientos de Planes Nacionales de Desarrollo, estos no han promovido la permanencia o continuidad, ni son inclusivos en el conjunto de políticas multidimensionales. Por ejemplo, el gobierno de Arnoldo Alemán, inició planteando la Estrategia Nacional de Desarrollo, que tenía como objetivo fundamental, reducir los elevados niveles de pobreza (por ello a la par de la END se planteó la Estrategia Reforzada de Crecimiento Económico y de Reducción de la Pobreza). El gobierno de Enrique Bolaños, propuso el Plan Nacional de Desarrollo Operativo, basado en la teoría de clústers, pero dicho plan, adolecía de integralidad y de fuentes de financiamiento para echarlo andar. El gobierno actual del presidente Ortega pone en el tapete el Plan Nacional de Desarrollo Humano, tomando como punto central al ser humano y su restitución de derechos. No obstante,

adolece de elementos técnicos quedándose más en el ámbito discursivo, es decir estos esfuerzos carecen de integralidad y sufren la patología del cortoplacismo.

Áreas estratégicas para emprender la diversificación de la matriz productiva en Nicaragua (sectores intensivos en tecnología y conocimiento que propicien el aumento de la productividad, la generación de empleo de calidad y el cuidado del medio ambiente)

Desde que Adam Smith²⁵ dota a la economía de su método científico, convirtiéndola en Ciencia, plantea que el sistema económico funciona por medio de tres principales factores de producción: Tierra, trabajo y capital²⁶, y dependiendo de la visión que tengan los tomadores de decisiones de ese sistema económico, las economías o países, pueden lograr procesos de desarrollo o atraso al mismo. Sin embargo al desarrollarse asimétricamente el sistema capitalista de producción, cada nación fue más o menos inteligente, fortaleciéndose en un contexto internacional que asigna a unos el papel de generadores de materias primas y a otros procesadores de las mismas (lo que se denomina especialización internacional del trabajo).

En este proceso, aquellos países que inicial o posteriormente apostaron por la buena gestión de esos factores de producción, lograron mejores resultados, pasando de sectores de producción primaria a productos manufactureros y luego a la gestión del conocimiento y talento humano.

Tomando como base la experiencia nicaragüense, afirmamos que a lo largo de la historia de nuestra economía, hemos sido forzados a adoptar (no adaptar) modelos de desarrollo económico que nos ubican en el concierto internacional como productores de materias primas y tomadores de precios internacionales, de tal manera que lo que hacemos es responder a necesidades exógenas en materia de modelo de desarrollo económico y matriz productiva.

²⁵ Principal proponente de la escuela clásica y padre de la economía como ciencia.

²⁶ Apareciendo luego otros factores adyacentes tales como: niveles tecnológicos, gestión empresarial, etc.



Eso sucedió desde que nos insertamos al mercado internacional en el siglo XIX por medio del café, en la década del 50 y 60 del siglo XX, a través del boom algodonero, a finales del siglo XX e inicios del siglo XXI por medio de la estrategia de Productos Agrícolas no Tradicionales, sin olvidar la experiencia del Mercado Común Centroamericano por medio de su estrategia de Industrialización para la Sustitución de Importaciones. En los últimos veinte años, en el auge de un mundo globalizado, nuestra economía es dual y paradójica, por un lado seguimos siendo productores de materias primas y por otro, somos buenos consumidores de productos importados con alto valor agregado. En los últimos veinte años en promedio por año importamos \$ 392.72 millones en medicina y productos farmacéuticos, vestuario y calzado, artículos electrodomésticos y llantas y neumáticos.

También tenemos un sector moderno exportador, productor de bienes y servicios tales como la producción de zona franca, Call Center, etc., pero, la mayor parte de la producción de productos no transables se encuentran en manos de más de 350,000 pequeños productores y productoras así como también una economía altamente informalizada en la que casi medio millón de unidades productivas no se encuentran en los registros estadísticos del estado, es decir es economía subterránea.

El panorama anterior se explica debido a que ninguno de los gobiernos de turno, desde que Nicaragua alcanzo la categoría de estado moderno o estado independiente, se ha preocupado por mejorar la función de producción, dejando en manos privadas y extranjeras el aprovechamiento de las oportunidades económicas.

Si tomamos los tres factores básicos de producción (tierra, trabajo y capital), notaremos que en los últimos veinte años las cuatro administraciones públicas que han ostentado el poder, han sido incapaces de lograr cumplir con su obligación de crear las condiciones propicias para que los actores económicos logren ser productivos y competitivos. La tierra ha estado en tercerías de dominio por más de tres décadas y cada gobierno en los últimos veinte años no se ha preocupado por resolver la problemática de inseguridad de tenencia de la tierra, ante lo cual al productor o productora se le hace materialmente difícil conseguir por ejemplo; un financiamiento al no ser aceptado su inmueble como garantía hipotecaria.

El trabajo, reflejado en el indicador básico de nivel promedio de escolaridad, que en el caso nuestro no supera los cinco años, ante lo cual, ¿cómo se piensa elevar la productividad, con un bajo nivel de calificación de la fuerza de trabajo?, unido a ello se ha pasado a un segundo plano la educación técnica, útil para actividades económicas con potencial heterogéneo en cada territorio, esta condición explica los bajos niveles salariales que percibe la mayor parte de la población, así como el elevado nivel de informalidad de la economía (ocho de cada diez empresas son catalogadas dentro de la categoría de informal).

Capital, uno de los mayores costos de cualquier proceso productivo es el pago por uso de capital ajeno (por ejemplo a diciembre 2015 la tasa promedio ponderada pasiva era de 4.19 %, 2015 la tasa promedio ponderada activa era de 12 % con un spread de 7.81 %) en crédito bancario. Ahora, si tomamos como referencia créditos de micro financieras, el costo supera el 45 % de tasa de interés activa, sumémosle a este panorama la expoliación que generan los bancos por medio de los servicios de tarjetas de crédito con tasas de interés mayores al 60% anual, la pregunta es ¿qué productor puede resistir un costo del capital tan elevado?.

Después de hacer el planteamiento anterior, hay que ser pragmáticos, actualmente, nos enfrentamos a una realidad irrefutable, “Nicaragua es un país con una producción agropecuaria y vocación forestal”, sin embargo no se tiene un proceso de generación de valor agregado a esta producción, razón por la cual uno de los sectores a ser priorizados son esos (agropecuario y forestal), induciendo un proceso de agro industrialización. Dicho proceso debe ser una preocupación y acciones compartidas tanto por el sector público (que dicho sea de paso lo ha tratado de hacer por medio de algunas instituciones como INTA, APEN, el CEI, etc.), como los sectores privado y sistema educativo, en todos sus niveles, pues es este último es llamado a liderar mejoras en procesos de transformación socio-ecológica con enfoque de desarrollo sostenible.

Otro sector en los que observamos potencial de crecimiento y desarrollo productivo es el de turismo, pues nuestro país posee un elevado potencial, sin embargo adolecemos de la prestación de servicios turísticos de calidad basado en un enfoque de desa-



rrollo integrado, capaz de aprovechar las oportunidades sin dañar el medio ambiente, buscando una estrategia innovadora con el enfoque de desarrollo sostenible de transformación socio-ecológica.

En materia de desarrollo turístico el principal problema observado es, el hecho de que los tomadores de decisiones, no tienen claro aún, el modelo de desarrollo que sirva de base para el logro de resultados positivos. Hace un par de semanas un representante del gobierno aprovechó las declaraciones del Papa Francisco y llamó a los prestadores de servicios turísticos nacionales, realizar la actividad de manera sostenible, cuidando la madre tierra, otro funcionario del sector privado, expresó su satisfacción por el aumento de turistas de crucero a nuestro país, y en ninguno de los casos tienen claro que el cuidado per se de la naturaleza con un enfoque sostenible no se basa únicamente en aspectos ecológicos o siendo ingenuos en creer que el tipo de turistas de crucero generará, desarrollo económico en el sector turístico en particular, en la economía local y en la economía en general.

Nuestro país tiene una vocación forestal en más del cuarenta por ciento de su territorio, sin embargo los procesos tradicionales extractivistas, han mal utilizado esas extensiones al implantar, innecesariamente, procesos productivos y cultivos foráneos que degradan los suelos, deforestan la capa vegetal, merman la fauna y contribuyen a la agudización del cambio climático.

Entre estos procesos productivos foráneos tenemos la actividad ganadera (carne y leche), explotaciones mineras, entre otros. La producción de ganado vacuno ha tenido a lo largo de la historia dos procesos de dinamización en nuestro país a saber: aumento de la demanda de carne aunque de no tan buena calidad, por parte de nuestro principal mercado de destino (Estados Unidos de América) después de la segunda guerra mundial y la obtención de cuotas en el marco del DR – CAFTA y el ADA. No obstante, estas oportunidades de ampliación se basaron en sistemas de producción expansivos en función de la hacienda ganadera que funciona con bajo nivel de densidad per cápita por cabeza de ganado, ubicándose en la zona central y sur del Atlántico, deforestando importantes recursos forestales.

La minería se localiza, en zonas rurales de pendientes pronunciadas donde se ubican tierras con vo-

cación forestal (Costa Atlántica y Norte de León y Chinandega), afectando negativamente el potencial del territorio y deteriorando los niveles de vida de los pobladores, pues se quiera o no una explotación minera genera deforestación irreversible, contaminación del manto acuífero, enfermedades patológicas (tuberculosis, problemas renales y otras enfermedades que afectan directamente los aparatos circulatorios y respiratorios).

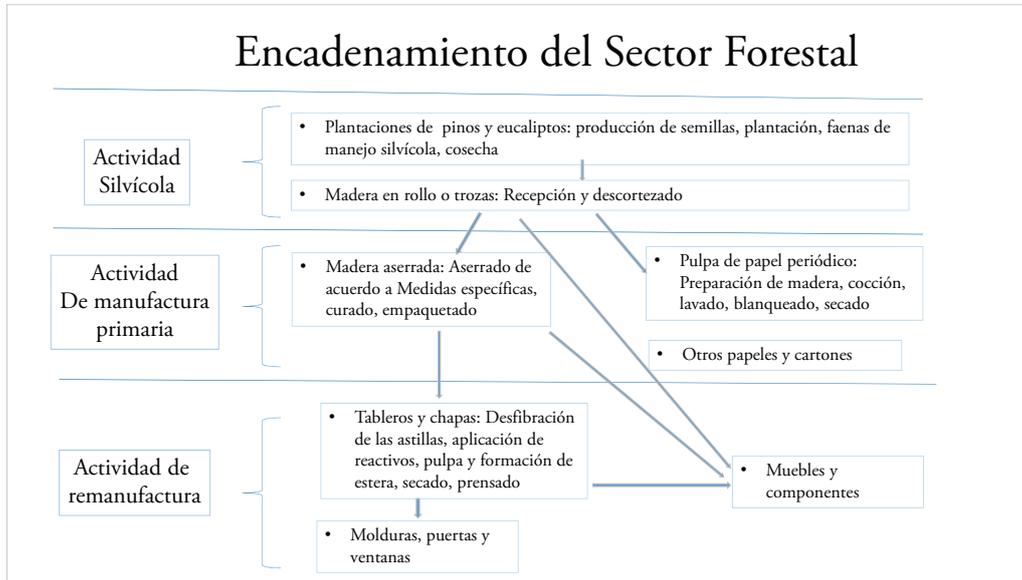
Después de haber descrito, cómo se encuentra el modelo de desarrollo y la matriz productiva del país, estamos en posición de plantear tres áreas estratégicas que le permitan a nuestro país emprender cierta mejora en función de la diversificación de la Matriz Productiva, aunque con ánimo de responsabilidad aclaramos que esta propuesta, es apenas un proceso de reflexión a fin que sirva de base a la discusión y conformación de estudios más profundos que concluyan con propuestas integrales, dirigidas a lograr el cometido. También es importante aclarar que estos planteamientos o propuestas toman como base el enfoque de “Transformación Social y Ecológica, como respuesta a la crisis del desarrollo”, planteada por la FES ya desde hace más de un quinquenio y concretado reflexivamente por medio de actividades diversas (seminarios, debates, mesas de trabajo y discusión a partir del año 2015).

Las áreas estratégicas son:

- Desarrollo y aprovechamiento del potencial forestal
- Promoción y agregación de valor a Productos Agrícolas no Tradicionales, por medio de una visión de Agroindustria Sostenible
- Desarrollo y aprovechamiento del potencial turístico de nuestro país



Gráfico 2.
Desarrollo y aprovechamiento del potencial forestal



En la actualidad tenemos una situación caótica en materia no sólo de medioambiente sino de impacto ecológico y económico en más del cuarenta por ciento del territorio nacional con potencial forestal.

Esto es producto de varios procesos: En primer lugar expansión de la frontera agrícola que ha promovido la ocupación extremista de territorios con claro potencial forestal, irrespeto a los derechos étnicos de pobladores ancestrales de tierras de la Costa Atlántica, generando conflictos violentos, falta de presencia institucional (INAFOR, MARENA, Policía Nacional, Ejército, etc.) que han sido incapaces de contener la formación y desarrollo de mafias madereras que degradan indiscriminadamente los recursos naturales de esos territorios, todo ello ha desembocado en un impacto ecológico–medioambiental deplorable.

Partiendo del hecho de que Nicaragua es el país más grande de Centroamérica y el menos densamente poblado, con una geografía y orografía diversa en la que más del 40 % es, escarpada con una vocación forestal netamente, innecesariamente degradada por mal manejo productivo y falta de control y presencia institucional. Sin embargo la naturaleza es tan agradecida que por medio de adecuados planes de manejo del suelo se puede lograr una recuperación y explotación adecuada del recurso bosque, es decir lo

que se requiere es pensar en planes, programas, proyectos de explotación forestal a mediano y largo plazo.

Lo anterior no es un eufemismo tomando como base la acción que algunos inversionistas están realizando por medio de la siembra de teca, eucalipto y otras variedades que bien manejadas dejan réditos a sus dueños, en el mediano y largo plazo. La acción de reforestación y manejo racional del recurso permite tres procesos positivos que contribuyen al logro del desarrollo económico con un modelo de nueva orientación (Transformación Social y ecológica que pone énfasis en la articulación social, económica y ecológica) en estos procesos son:

- Mejora de las condiciones medioambientales de los territorios, obteniendo como resultado, recuperación de la capa forestal, contribución para mantener y mejorar el recurso agua, mejorar la temperatura, etc.
- Las y los pobladores habiten en territorios aptos para el logro de una vida mejor en materia alimenticia y condiciones medioambientales.
- Bien manejados los recursos forestales, los resultados económicos pueden ser importantes para un aumento y mejora de ingresos económicos de los pobladores de dichos espacios territoriales.



Gráfico 3.
Promoción y agregación de valor a Productos Agrícolas no Tradicionales,
por medio de una visión de Agroindustria Sostenible

Identificación de encadenamientos para productos agrícolas no tradicionales



Ya se ha demostrado en muchos países, que los nichos de mercados de Productos Agrícolas no Tradicionales, son los responsables de la mejoría de niveles de ingreso y vida de muchas personas de economías pobres, adicionado a ello la producción de estos productos no se encuentra basada en grandes explotaciones ni impacta negativamente el medioambiente. Sin embargo, se requiere de tres elementos básicos para lograr el éxito esperado:

1. Un cambio de esquema de sistemas productivos pasando de extensivos a intensivos.
2. Agregar valor a los mismos pensando no solamente en el producto final sino en cada uno de los eslabones de la cadena productiva.
3. Abrir y mantener nichos de mercados.

En el caso de Nicaragua, se ha hablado del potencial que tienen los Productos Agrícolas no Tradicionales, desde la década de los noventa del siglo

XX cuando el gobierno de Violeta Barrios, propuso por primera vez, diversificar la matriz productiva, pasando de Productos Tradicionales (café, carne de ganado vacuno, azúcar, etc.), a Productos Agrícolas no Tradicionales y para ello planteó la estrategia de los PANT's, luego el Ingeniero Bolaños adicionó la perspectiva de encadenamientos productivos a través de los llamados Clústers, adicionado a ello desde el punto de vista institucional se crearon instancias como APEN, CEI. Sin embargo, a la fecha se observa bajo nivel de desempeño del sector en diferentes frentes, tales como: poca agregación de valor, falta de acceso a recursos financieros, problemas de comercialización debido a pobre visión a la hora de identificar los nichos de mercado, etc.

De acuerdo a lo descrito anteriormente, creemos que el sector de los Productos Agrícolas no Tradicionales mejoraría su desempeño siempre y cuando se impulse un adecuado proceso de agregación de valor, es decir agro industrialización.



Desarrollo y aprovechamiento del potencial turístico de Nicaragua

Gráfico 4

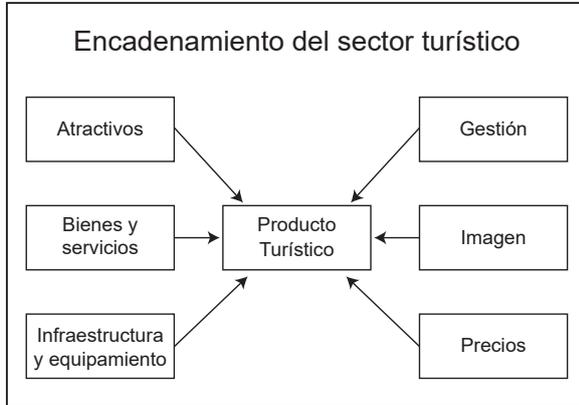
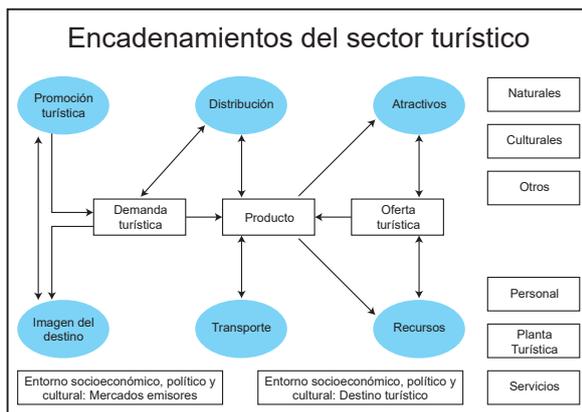


Gráfico 5



Nicaragua al igual que el resto de países desarrollados y en vías de desarrollo se ha favorecido con el incremento de sus ingresos provenientes de prestación de servicios turísticos, este proceso se da gracias a los efectos de la globalización que ha mejorado el transporte, telecomunicaciones, sectores financieros, etc. No obstante en un mundo competitivo cada país que quiera lograr un puesto privilegiado en materia de turismo, tiene primeramente que pensar en el modelo de desarrollo de turismo que más le convenga, adicionado a ello necesita mejorar las condiciones de telecomunicación, vías de comunicación, seguridad física, mejores niveles educativos, visión en la prestación de servicios turísticos, etc.

En Nicaragua, a pesar de que se han mejorado los niveles de ingreso en materia de prestación de servicios turísticos, encontramos fallas estructurales tales como, el hecho de que ninguno de los tomadores de decisiones tiene claro ni se ha puesto de acuerdo de

¿cuál es el modelo de desarrollo turístico que mejor conviene²⁷?. Tenemos déficits en materia de infraestructura adecuada (mal estado de las vías de comunicación, problemas con internet, etc.), poca visión en la prestación del servicio (precios muy elevados que no corresponden con la calidad, no manejo del idioma extranjero, etc.).

Debido a lo descrito en los dos párrafos anteriores, se puede obtener un resultado positivo si se configura una oferta turística con un modelo integrado de desarrollo turístico, en el que las y los pobladores de los territorios sean los que presten servicios turísticos de calidad, tomando en cuenta la diversidad de escenarios, climas, culturas, etc. Con el fin de plantear una oferta acorde a la demanda con visión de Transformación Socio-Ecológica.

Si se quiere lograr efectos positivos en función del cambio de modelo de desarrollo y la transformación de la matriz productiva, este proceso pasa por un esfuerzo que deben hacer todos los actores, sectores, instituciones e individuos en función de repensar un nuevo pacto y/o social en el que en primer lugar nos pongamos de acuerdo en tener una visión estratégica (estructurar ese modelo alternativo) y comenzar a trabajar ya en la parte operativa hacia la diversificación de nuestra matriz productiva para que luego el resultado positivo se irradie a todas y todos los miembros de la sociedad con justicia y equidad.

Tomando en cuenta las tres propuestas descritas, es importante pensar en instrumentos para su ejecución. Retomando la visión del enfoque de “Transformación Social y Ecológica” proponemos la necesidad de combinar, tres tipos de instrumentos:

²⁷ En materia de turismo se pueden identificar al menos tres modelos de desarrollo turísticos:

Modelo segregado: Es aquel dominado por las grandes cadenas internacionales, que se radican en un lugar y construyen sendos complejos turísticos no tomando en cuenta para nada a los pobladores.

Modelo integrado: Modelo de desarrollo turístico basado en la prestación de servicios turísticos por actores locales de tamaño mico y pequeño en el que se involucran a los pobladores y la mayor parte de los beneficios de la actividad queda en la localidad.

Modelo semi integrado: Es aquel en que las grandes empresas realizan alianzas con los pobladores de un territorio a fin de que ellos sean los responsables de prestar el servicio turístico en alguno de los eslabones de la cadena productiva.



Regulatorios o de “mando y control”, económicos y de información.

Regulatorios o de “mando y control”

Desarrollo y aprovechamiento del potencial forestal

- Declarar las zonas más degradadas de la Costa Atlántica como espacios en los que únicamente se realice la actividad forestal (durante un periodo de diez años) y aplicar sanciones punitivas a aquellos que infrinjan la norma.
- Identificar aquellas especies forestales en peligro de extinción, incentivando su recuperación y aprovechamiento sostenible, por medio de planes de recuperación forestal.
- Introducir especies forestales de rápido crecimiento que no afecten la flora ni fauna de la región.
- Ampliar las zonas protegidas no solamente en la parte núcleo o de amortiguación sino de complementación, tomando en cuenta un perímetro lo bastante amplio para lograr la recuperación adecuada de las condiciones climáticas.

Promoción y agregación de valor a Productos Agrícolas no Tradicionales, por medio de una visión de Agroindustria Sostenible

- Prohibir la entrada o importación de agroquímicos nocivos al consumo humano, utilizados indiscriminadamente en la producción agropecuaria.
- Trabajar con estándares sanitarios internacionales que garanticen la certificación a la oferta exportable de los Productos Agrícolas no Tradicionales.
- Impulsar adopción y adaptación de especie nuevas que sean demandadas en el mercado nacional e internacional sin afectar el medioambiente ni la seguridad alimentaria y nutricional.
- Hacer cumplir las medidas de inocuidad de alimentos con sanciones punitivas para aquellos que las violen.
- Promover los Productos Agrícolas no Tradicionales nicaragüenses, en ferias nacionales e inter-

nacionales, por medio de instituciones gubernamentales.

Desarrollo y aprovechamiento del potencial turístico de nuestro país

- Sancionar a aquellos prestadores de servicios turísticos que dañen innecesariamente los recursos naturales en beneficio propio.
- Garantizar la seguridad física de las y los turistas en los principales territorios con vocación turística y no solamente en Managua o Granada.

Económicos

Desarrollo y aprovechamiento del potencial forestal:

- Establecer una política fiscal en la que se disminuyan algunos de los impuestos a aquellos actores económicos que se dediquen a la actividad de reforestar las zonas más afectadas.
- Dar incentivos en forma de subsidios ecológicos a aquellos actores que reforesten zonas deforestadas.
- Promoción y agregación de valor a Productos Agrícolas no Tradicionales, por medio de una visión de Agroindustria Sostenible.
- Establecer una política de incentivos fiscales a aquellos actores que se dediquen a la producción de Productos Agrícolas no Tradicionales cuidando sí que dichos beneficios no sean permanentes (se puede establecer un periodo de diez a quince años) y realizando una buena selección de los beneficiarios²⁸ y de los rubros.

Desarrollo y aprovechamiento del potencial turístico de nuestro país:

- Realizar una revisión de la Ley de Incentivos al Sector Turístico a fin de que los mecanismos es-

²⁸ Es importante evitar el error cometido por el gobierno de Violeta Barrios (entre 1993 – 1994) cuando durante su administración implementó un incentivo a Productos Agrícolas no Tradicionales por medio de un instrumento llamado Bonos de Exportación (BOMEX) que a fin de cuentas fue aprovechado por el sector terciario de la economía que compraron dichos instrumentos en la Bolsa de Valores a montos promedios de dieciséis centavos.



tablecidos en ellos beneficien a los actores locales y no a grandes inversionistas foráneos.

- Plantear una adecuada reforma de política fiscal en la que se articulen las autoridades nacionales (Ministerios de Hacienda y Crédito Público con su instancia de DGI y DGA) a fin de evitar la piramidación de impuestos y promover verdaderos incentivos al sector.

De información

Desarrollo y aprovechamiento del potencial forestal

- Promover la elaboración de diagnósticos que reflejen el estado en que se encuentran los territorios afectados por la deforestación, a fin de informar a la población de las medidas necesarias para su recuperación forestal.
- Trabajar mancomunadamente con varios municipios que compartan conjuntamente sus territorios forestales con el fin de establecer planes de recuperación del recurso.
- Estructurar campañas de concientización a todos los niveles tanto de educación formal como no formal.

Promoción y agregación de valor a Productos Agrícolas no Tradicionales, por medio de una visión de Agroindustria Sostenible

- Capacitar a las y los productores acerca de la bondad y manejo de Productos Agrícolas no Tradicionales que se produzcan con sistemas de producción amigables al medio ambiente y con buenos procesos tecnológicos acorde con los requerimientos y las condiciones de la localidad.
- Establecer alianzas estratégicas con universidades y centros de educación técnica a fin de ir creando una masa crítica de productores y productoras que desarrollen sistemas productivos sostenibles acordes con la naturaleza y buenas posibilidades para obtener ingresos.
- Las universidades deben establecer alianzas estratégicas con instituciones públicas y privadas

a fin de que desarrollen centros experimentales que tengan como objetivo la investigación de nuevas especies agrícolas no tradicionales.

Desarrollo y aprovechamiento del potencial turístico de nuestro país

- Establecer procesos de capacitación que tengan de beneficiarios a las y los prestadores de servicios MIPYMES a fin de lograr conformar productos y circuitos turísticos acordes al modelo de desarrollo con transformación social y ecológica.
- Repensar la estrategia regional de Rutas Turísticas, pues ésta solamente ha incluido a medianos y grandes prestadores de servicios, teniendo además la debilidad de bajo nivel de inversión en infraestructura económica.
- Promover formación de operadores de turismo a nivel técnico y universitario ya que la mayor parte de la oferta actual se enfoca en función de la administración hotelera y no del encadenamiento que responda a las necesidades de turismo alternativo.
- Legislar un ordenamiento jurídico que prohíba a los medios de comunicación el abuso de la nota roja²⁹, pues esa práctica daña la imagen del país y por ende los intereses de un sector tan vulnerable como el turismo en el que se vende ilusiones.

Propuesta de estructura productiva idónea que permitiría al país, reducir su fuerte dependencia de precios volátiles de las materias primas en los mercados internacionales y crear condiciones para reducir los altos niveles de pobreza y desigualdad social

Partamos del hecho irrefutable referido a que nuestra matriz productiva se caracteriza por ser de tipo

²⁹ Esto no significa prohibición total sino parcial, por ejemplo en Costa Rica se le prohíbe a los medios de comunicación escritos, publicas notas rijas o noticias violentas en las primeras planas pues ellos tienen como estrategia una marca país en la que se vende la seguridad de la población y los turistas.



tradicional – agrícola en su mayor parte y marginalmente con tendencia industrial, por lo que actualmente es inadecuada presentando serios déficit, razón por la cual se necesita cambios en la misma. Pero llegado a este punto, la pregunta primaria que nos debemos formular es ¿en qué consiste ese cambio de la matriz productiva?, pues bien, consiste en dejar de ser un país únicamente generador de materia prima, importador y extractivista, para buscar una tendencia hacia una economía basada en la exportación de una producción diversificada, eco-eficiente, con valor agregado, así como con servicios basados en la economía del conocimiento y en la biodiversidad. En otras palabras, el cambio de la matriz productiva, exige generar más riqueza involucrando en el desarrollo productivo otras líneas de acción ligadas al talento humano, a la tecnología y al conocimiento, capaz de lograr un desarrollo sustentable y sostenible.

Todos estos ejes no se lograran en el corto plazo, sino que se debe partir de contar con una voluntad político-técnica, conocer el estado actual de nuestra matriz productiva e intentar modificarla, para ello se deben de crear condiciones básicas tales como: identificar sectores prioritarios en los que podamos incidir y mejorar su desempeño³⁰.

Mejorar las condiciones en función de los tres factores de producción: Tierra (resolviendo de una vez el problema de tenencia de la tierra), trabajo (mejorando y remontando el bajo nivel de escolaridad promedio de la fuerza de trabajo nicaragüense) y capital (configurar un sistema financiero ágil que pueda soportar créditos productivos en los diferentes sectores e industrias).

El sistema educativo tanto profesional como técnico responda a las necesidades del cambio de la matriz productiva, dejando de ser un sistema mercantilizado que ofrece carreras u oficios que nada tienen que ver con la necesidad de desarrollo productivo del país, a otro que responda a las necesidades del cambio de esa matriz productiva.

Promover centros tecnológicos que desarrollen proyectos que mejoren el desarrollo productivo del

país, para ello es responsabilidad de las universidades configurar una oferta educativa más práctica que teórica, el sector público comprometa recursos para Investigación y Desarrollo y el sector privado sirva de base para la implementación de esos procesos de investigación e innovación tecnológica.

Para lograr establecer las condiciones idóneas orientadas al cambio de la Matriz Productiva se necesita del consenso nacional para la transformación de la matriz productiva y articulación de todos los sectores estratégicos involucrados³¹. Sin embargo, tal objetivo no se puede lograr sin el establecimiento e inclusión de la temática en un verdadero Plan Nacional de Desarrollo que tenga una connotación de Plan de Estado y no de Plan de Gobierno, teniendo claro que se necesita un periodo de tiempo que va del mediano al largo plazo para revertir el rezago de más de cuatro décadas que tiene nuestra Matriz Productiva.

La propuesta que planteamos en este estudio es iniciar el proceso de cambio de matriz productiva concentrarnos en tres sectores puntuales a saber:

- Desarrollo y aprovechamiento del potencial forestal.
- Promoción y agregación de valor a Productos Agrícolas no Tradicionales, por medio de una visión de Agroindustria Sostenible.
- Desarrollo y aprovechamiento del potencial turístico de nuestro país.

Creemos que estos tres sectores son los más viables para iniciar un proceso de transformación estructural de la matriz productiva, pues presentan tendencia tanto interna como externa hacia un crecimiento, dinamismo de productividad, generación de empleo y sobretodo aprovechar las capacidades de conocimientos e innovación del recurso humano con que cuenta el país (recordemos que actualmente tenemos bajo nivel de escolaridad y un rezago de más de cuatro décadas de atraso en materia de crecimiento económico respecto a la región centroamericana).

30 En nuestro caso planteamos tres: sector forestal, agregar valor en productos agrícolas no tradicionales y sector turístico siempre y cuando estemos claros del mejor modelo de desarrollo que impulse a nuestro país.

31 Sectores público, privado, sindicatos, cooperación internacional, etc.



Consideraciones sobre el ambiente político necesario para transformar la matriz productiva

Uno de los elementos de éxito del desarrollo es el establecimiento y mantenimiento de un ambiente político estable³², que permita mejorar continua y sosteniblemente las condiciones de vida de la población. En el caso de Nicaragua, tradicionalmente y por el bajo nivel de cultura política de la población a lo largo de la historia nos hemos caracterizado por la polarización política que nos ha llevado en muchas ocasiones a enfrentamientos violentos³³. Los últimos veinte años no han sido la excepción, a pesar del avance de ausencia de lucha armada, no obstante la sociedad nicaragüense se encuentra en un movimiento pendular que va de una economía de mercado promovida sobre todo por gobiernos liberales o neoliberales a otro de una orientación socialista³⁴ con ideología de izquierda. Este contexto ha llevado al estancamiento de la economía nicaragüense, que tiene un rezago de casi medio siglo respecto a sus vecinos centroamericanos, generando un elevado nivel de riesgo país y estableciendo un modelo de desarrollo y matriz productiva poco diversificada con características de bajo nivel de competitividad, rezagos sociales, ecológicos y tecnológicos.

El ambiente político, cuando es estable, representa una condición propicia para estructurar un modelo de desarrollo y una matriz productiva que permita mejorar los niveles de vida de la población, si no es así lo que se crea es una situación de relativo avance en materia de crecimiento económico y contribuye al rezago de la sociedad en su conjunto.

El caso de Nicaragua, en materia de condiciones políticas es paradójico, pues desde finales de la década de los años noventa se terminó el conflicto armado, aparentemente cada uno de los gobiernos de turno ha intentado promover el consenso político

32 El otro elemento de la ecuación (el de mayor importancia) se encuentra referido al nivel educacional que tiene la población.

33 Por ejemplo la Guerra Nacional, la revolución liberal que llevó al poder al general José Santos Zelaya, el derrocamiento de la dinastía Somoza, etc.

34 El gobierno actual presenta un comportamiento dual o binario pues desde el punto ideológico plantea un socialismo del siglo XXI pero en sus acciones concretas actúa con medidas de una economía de libre mercado.

entre los principales actores sociales, sin embargo la cultura de la administración pública con un peso excesivamente partidario unido a la polarización y pobre cultura política de la población ha hecho que se creen burbujas de estabilidad.

El gobierno de Violeta Barrios logró el desarme y pacificación. No obstante, los intereses políticos estaban atomizados en más de veinte partidos que no se lograron poner de acuerdo, más bien fue la punta de lanzas para la aplicación de Programas de Estabilización y Ajuste Estructural en el que el Estado sufre reformas estructurales expresadas en tres sub procesos³⁵, el gobierno del Doctor Arnoldo Alemán tomó la delantera al resto de partidos de la Alianza UNO, llegando al poder como segundo gobierno democrático, sin embargo desde el punto de vista político empeora la situación al enmarcarse en un visceral revanchismo político contra sus adversarios sandinistas³⁶ e impulsar otro proceso descarado de corrupción que vacía las arcas del erario público.

El presidente Enrique Bolaños, llega al poder por medio del PLC aunque en el fondo es de orientación conservadora, por tal razón al poco tiempo de estar en la silla presidencial pierde el apoyo de los liberales (PLC) y es presionado por las asonadas³⁷, quedando únicamente con el apoyo de la comunidad internacional, ante esto, decide abanderar su administración bajo el lema de “lucha contra la corrupción” e induce al llamado pacto Libero-Sandinista que entroniza en el poder al Comandante Ortega.

El gobierno actual desde 2006 ha creado inestabilidad política al violentar diferentes frentes político-institucionales, tales como violación a la constitución referida a la no reelección por medio de un decreto presidencial³⁸.

Por otra parte, lo paradójico en materia de contex-

35 Descentralización, desconcentración y privatización.

36 Aunque al final firman el pacto Libero – sandinista que permite a Daniel ortega llegar al poder y permanecer en el por demasiado tiempo.

37 Protestas violentas promovidas por el Partido frente Sandinista de Liberación Nacional).

38 Violentando la Pirámide de Kelsen que establece una jerarquía de las leyes en el ordenamiento jurídico y una ley inferior jamás puede no debe modificar otra de mayor rango, como lo hizo un decreto presidencial que modificó lo establecido en la carta magna (constitución Política de la República de Nicaragua).



to económico ha sido que a lo largo de los últimos veinte años, Nicaragua es elogiada por su estabilidad macroeconómica y seguridad física, siendo catalogada como uno de los países más seguros del mundo. No obstante, en materia medioambiental y contexto político tenemos cuentas pendientes y ello repercute en el estado y naturaleza de nuestro modelo de desarrollo y matriz productiva.

Retomemos los tres factores de producción, propuestos por los teóricos de la economía clásica (tierra, trabajo y capital), ninguno de los cuatro gobiernos ha hecho mayores esfuerzos por mejorar y resolver las limitantes de estos factores. No se ha resuelto el problema de la propiedad³⁹, coartando con ello a las y los productores su acceso a financiamiento bancario justo, cada gobierno de los que ha pasado en los últimos veinte años, en mayor o en menor medida cuando ha tenido que hacer recortes presupuestarios ha limitado el presupuesto del Ministerio de Educación⁴⁰, evitando con ello trascender el umbral de la primaria completa como índice de educación promedio a nivel nacional y en materia de capital no se han tomado las medidas pertinentes para que el sector bancario y no bancario expolie a las y los actores económicos con elevadas tasas de interés activas y bajas tasas de interés pasivas, unido a ello a pesar de que se ha tenido un avance en cuanto a monto de Inversión Extranjera Directa⁴¹, no obstante hay que hacer notar que no basta para modificar la matriz productiva atraer inversión extranjera sino también se necesita crear un adecuado proceso de orientación hacia el mejoramiento de la matriz productiva, de no ser así los inversionistas se ubicarán en sectores tradicionales y no contribuirá este flujo financiero a la mejora de dicha matriz.

Para lograr una adecuada transformación de la matriz productiva se necesita impulsar un proceso de rescate de la Institucionalidad, instituciones creíbles, estado de derecho, solo así se logrará crear condiciones a fin de alcanzar un pacto social en el que se involucren todos los actores económicos, políticos y sociales del país.

39 Solo en periodos eleccionarios para obtener réditos políticos los gobiernos ha intentado titular y legalizar la tierra.

40 A pesar de plantear alternativas como educación de adulto, educación multigrado, escuelas rurales, etc.

41 Por ejemplo para el año 2005 el Monto de Inversión extranjera Directa fue de \$ 163.8 millones y en 2014 subió a \$ 1568.5, es decir un aumento espectacular de 892 %.

Condiciones económicas y sociales que propician la diversificación de la matriz productiva

Para poder lograr una transformación positiva de la matriz productiva se tiene primeramente que cambiar el enfoque del modelo de desarrollo, pasando de un modelo tradicional de economía de libre mercado a otro de Transformación Social y Ecológica.

Por otro lado hay que evitar asimetrías concentrándose solamente en el cumplimiento de condiciones económicas, que en el caso de Nicaragua incluso son incompletas al priorizarse medidas de carácter macroeconómico y descuidando las de tipo microeconómico.

En la medida que se redistribuya justa y adecuadamente la riqueza se mejoran las condiciones sociales aunque estas últimas son más de carácter estructural que las primeras. Se necesita tener una visión de nación expresada en un Plan Nacional de Desarrollo de estado no de partido político, a fin de ir apostando y logrando el desarrollo con condiciones tanto económicas como sociales. En materia de factores de desarrollo hay tres procesos de carácter socioeconómicos requeridos que no se logran en el corto plazo:

- Invertir en capital humano para mejorar los niveles de escolaridad trascendiendo de cinco a por lo menos once años de escolaridad⁴².
- Mejoras en el sistema de salud, transformándolo de un sistema curativo a otro de carácter preventivo.
- Lograr verdaderos procesos de investigación e innovación, basados en sectores estratégicos.

Sabemos que el logro simétrico para la creación de condiciones económicas y sociales no es nada fácil pero se necesita comenzar y darle continuidad si queremos trascender y superar los niveles de pobreza y exclusión social en los que se encuentran la mayoría de las y los nicaragüenses. Se necesita el logro de una estabilidad macroeconómica, reducción de la tasa de desempleo, control niveles de inflación, fomento del empleo formal y de calidad, inversión

42 Este proceso le llevó a Costa Rica cerca de medio siglo de inversión continua en educación.



en capital humano/educación para la transformación tanto del modelo de desarrollo como de la matriz productiva.

Conclusiones y Recomendaciones

Conclusiones

- Nicaragua por mucho tiempo y más aún en los últimos veinte años (1995–2015) funciona bajo un modelo de Desarrollo Económico inadecuado, no permitiendo mejorar las condiciones de vida de la mayor parte de la población (más de $\frac{3}{4}$ partes) que sufre embates de pobreza, desnutrición, exclusión y riesgo país elevado.
- El modelo de desarrollo que prevalece en los últimos veinte años presenta las características siguientes: Naturaleza Primario–Extractivista. Baja generación de valor agregado en los principales productos que dominan la matriz productiva. Matriz productiva poco diversificada. Falta de consenso entre los principales actores responsables de la actividad socioeconómica del país. Estructura fiscal recaudacionista.
- Cada uno de los cuatro gobiernos que ha transitado el poder en las últimas dos décadas, le ha dado su sello personal al modelo de desarrollo generando una discontinuidad de estrategias y acciones, razón por la cual el desempeño de la economía no supera el dinamismo requerido en un mundo globalizado.
- El gobierno de Violeta Barrios se enfoca en dos elementos: pacificación e inicio de los Programas de Estabilización y Ajustes estructurales, Arnoldo Alemán inicia con la estrategia de inversión en infraestructura económica aunque no cumple su objetivo por elevados niveles de corrupción, Bolaños, su lucha contra la corrupción y el Comandante Ortega plantea su estrategia de Restitución de Derechos. Es importante hacer notar que pese a la particularidad de cada gobierno, el factor común a todos ellos, es cumplir con el lineamiento de los Organismos Financieros Internacionales para lograr estabilidad Macroeconómica. No obstante, ninguno ha resuelto los problemas básicos de los tres factores de producción (Tierra, trabajo y capital), siendo tal circunstancia la responsable tanto del

inadecuado modelo de desarrollo como de la no adecuada Matriz Productiva de nuestro país.

- La temática de Matriz Productiva y su necesidad de transformación no es nueva pero si una agenda pendiente producto del predominio de temas políticos que han dejado en un segundo plano esta problemática.
- La Matriz Productiva de los últimos veinte años presenta las siguientes características:
 - a. Una producción basada en su mayoría en la explotación de recursos naturales.
 - b. Dependencia de pocos productos que sirven de base a la obtención de divisas.
 - c. Tecnologías tradicionales que inducen a sistemas de producción de carácter extensivo.
 - d. Bajos niveles de productividad de los principales productos de los que dependemos.
 - e. Poca diversificación de mercados de venta, a pesar de que en los últimos veinte años hemos intentado sendos compromisos de procesos de integración.
- Actualmente la mayor parte de la mano de obra nicaragüense está realizando trabajo casi precario sin mayores niveles de calificación lo que se explica por la naturaleza inadecuada de una matriz productiva que no requiere una fuerza laboral innovadora y con tendencia a mejorar sus niveles de vida fruto de una actividad económica moderna y trabajo honesto.

Recomendaciones

Cambiar de enfoque de desarrollo, pasando de un modelo de economía de libre mercado a otro orientado a la transformación social y ecológica como viene planteando la Fundación Friedrich Ebert.

Tomando como referencia las características del modelo de desarrollo imperante en la actualidad⁴³, se necesita:

⁴³ Estas características son:

Naturaleza Primario – Extractivista.

Baja generación de valor agregado en los principales productos que dominan la matriz productiva.



- a. Trascender de actividades dependiente de los recursos naturales a otras que agreguen más valor a las distintas actividades económicas, pensando en una estrategia de cadenas productivas y no de productos de toque final.
- b. Priorizar la diversificación de la Matriz Productiva, en tres sectores de actividades económicas: Forestal, agro-industrialización de Productos Agrícolas no Tradicionales y sector turístico.
- c. Trabajar en la estructuración de un sistema tributario que por medio de incentivos de tributos y subsidios⁴⁴ favorezcan estas actividades económicas y en el mediano y largo plazo reviertan el sistema tributario de regresivo a progresivo.
- d. Lograr un consenso serio y permanente en materia de cambio del modelo de desarrollo y la matriz productiva expresando tal objetivo en un verdadero Plan Nacional de Desarrollo de estado y no de gobierno.

Tomando como referencia las características de la Matriz productiva imperante en la actualidad⁴⁵, se necesita:

- Ampliar nuestra oferta exportable pensando en elevar los niveles de producción y productividad, así como diversificar nuestros mercados de venta.
- Los tres actores principales de los procesos productivos⁴⁶ de una vez por todas establezcan un consenso impulsando alianzas estratégicas que

Matriz productiva poco diversificada.

Falta de consenso entre los principales actores responsables de la actividad socioeconómica del país.

Estructura fiscal recaudacionista.

⁴⁴ Los incentivos en forma de tributos y subsidios no tienen por que ser de carácter permanente sino aplicar la teoría de la Industria Naciente en la que se establezca un umbral de no más de un quinquenio.

⁴⁵ Estas características son:

Una producción basada en su mayoría en la explotación de recursos naturales.

Dependencia de pocos productos que sirven de base a la obtención de divisas, vía exportación.

Tecnologías tradicionales que inducen a sistemas de producción de carácter extensivo.

Bajos niveles de productividad de los principales productos.

Poca diversificación de mercados de venta.

⁴⁶ Sector público, privado y sindicatos.

mejoren y agilicen la transformación de la actual Matriz Productiva.

- Las universidades sean verdaderos centros de promoción a la innovación desarrollando procesos de investigación y desarrollo que logren transformar la actual Matriz Productiva, así como el buen funcionamiento de los tres factores de producción⁴⁷ a fin de contribuir a disminuir costos de transacción, lograr economías de escala y alcance a fin de adoptar y adaptar el modelo de desarrollo de Transformación Socio Ecológica, contribuyendo por ende a la transformación de la Matriz Productiva.
- Si se quiere contribuir a mejorar los niveles de vida de la mayor parte de la fuerza laboral nicaragüense se requiere transformar la matriz productiva haciéndola transitar de un estado tradicional a otro moderno que genere más oportunidades de empleo en una economía pujante y moderna.

Referencias bibliográficas

Estadísticas de Banco Central de Nicaragua.

Murillo, Luis, Potencial de Desarrollo Económico Local en San Juan de Oriente.

Cardenete, M. A. y Sancho, F. (2004). Evaluación de Multiplicadores Contables en el Marco de una Matriz de Contabilidad Social Regional. Investigaciones Regionales, sección Artículos.

Gachet, I. (2005). Efectos Multiplicadores y Encadenamientos Productivos: Análisis Input-Output de la Economía Ecuatoriana. Cuestiones Económicas Vol. 12

Padilla, L. (2014). Estimación de Impactos Multiplicadores en la Economía Nicaragüense: Un Enfoque Insumo Producto. Revista de Economía BCN, Vol.1, Oct. 2014.

Parra, J. C. y Pino, O. (2003). Obtención de una Matriz Insumo Producto a 20 Sectores y Análisis de los Encadenamientos Productivos para la Región del Bío-Bío, Base 2003. Horizontes Empresariales.

Pino, O. (2004). Análisis de Encadenamientos Productivos para la Economía Regional, Base 1996. Theoria, Vol. 13: 71-82, 2004

⁴⁷ Tierra, trabajo y capital.



Anexos

Anexo 1. Cuadro 2. Diecisiete principales productos

#	Nombres de los productos	Monto promedio en los últimos 21 años	Violeta Barrios	Arnoldo Aleman	Enrique Bolaños	Daniel Ortega I	Daniel Ortega II
1	Café	223,24	131,3	140,32	102,98	250,34	417,67
2	Carne vacuna	189,01	54,5	43,34	91,4	215,31	432,91
3	Langosta	41,8	35,99	40,72	39,72	39,03	48,86
4	Oro	128,62	10,5	21,18	38,01	96,85	382,08
5	Maní	54,25	12,1	19,3	33,28	6.338.320.864	1.094.649.441
6	Ganado bovino	24,8	2,9	10,92	31,22	2.949.696.492	3.059.630.669
7	Azúcar	80	29,6	40,04	4.009.508.104	7.239.861.114	1.775.527.317
8	Queso	44,83	4,6	13,62	18,48	591.978.497	9.607.225.015
9	Frijol	33,47	8,8	6,66	19,6	5.553.534.675	5.700.820.243
10	Camarón de Cultivo	35,06	16,1	24.376.802	257.082.824	4.034.378.497	5.359.087.694
11	Camarón Marino	12,95	22,1	207.476.272	146.825.382	8.727.539.818	579.946.296
12	Banano	10,35	14,3	15,8	11,58	9.504.951.882	3.743.527.844
13	Harina de Trigo	5,37	0	0,2	6,94	7.259.985.014	8.144.939.812
14	Café instantáneo	13,1	1,8	4,28	8,9	1.920.854.093	2.225.160.524
15	Tabaco	6,3	2,4	7,2	6,22	5.372.237.512	718.234.854
16	Galletas	11,01	2,7	2,96	6,54	1.059.326.187	2.562.320.356
17	Bebidas y rones	19,3	1,8	1,9	7,84	3.386.923.707	370.464.665

Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas oficiales del Banco Central de Nicaragua.



Anexo 2
Cuadro 3. Principales bienes importados

#	Bienes de consumo		Bienes intermedios		Bienes de capital	
	Nombre del bien	Valor en millones de \$	Nombre del bien	Valor en millones de \$	Nombre del bien	Valor en millones de \$
1	Medicinas y productos farmacéuticos	205,67	Bienes de construcción de origen metálico	105,19	Máquinas y herramientas agrícolas	39,94
2	Vestuario y calzado	64,82	Productos de uso veterinario	35,87	Maquinaria agroindustrial	143,74
3	Artículos electrodomésticos	85,64	Productos alimenticios, bebidas y tabaco	145,6	Equipos de transporte	190,33
4	Llantas y neumáticos	36,68	Sustancias químicas	111,03	Máquinas y aparatos de oficina	82,69
Subtotal	Bienes de consumo	392,81	Bienes de intermedios	397,69	Bienes de Capital	456,7
Total de los tres tipos de bienes importados				1247,2		

Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas oficiales del Banco Central de Nicaragua.



Anexo 3

Cuadro 4. Principales ingresos corrientes del estado nicaragüense 2000 - 2012

	Ingresos Tributarios	Ingresos no Tributarios	Rentas de Propiedad	Transferencia Corriente	Total ingresos
Año					
2000	6739,3	647,5			7386,8
2001	6923,1	660,2			7583,3
2002	7708,3	747,1		20,5	8475,9
2003	9378,6	663	64,9	21	10127,5
2004	11206,3	887,8	64,4	57,3	12215,8
2005	13645,9	891,9	67,6	102,7	14708,1
2006	16201,2	1137,3	96,4	79	17513,9
2007	18926,4	1396,9	150,9	110,9	20585,1
2008	21674,5	1620,4	108,6	72,2	23475,7
2009	22034	1667,7	24,8	50	23776,5
2010	25530	2121,8	34	50,3	27736,1
2011	31751,7	3095,9	35	60,1	34942,7
2012	37124,2	342,3	110	61,7	37638,2
Promedio Total	17603,35	1221,523	58,2	52,74615	18935,82
Arnoldo Alemán					
	6739,3	647,5	0	0	7386,8
Enrique Bolaños					
	9772,44	770	39,38	40,3	10622,12
Daniel I	20873,22	1588,82	82,94	72,48	22617,46
Daniel II	34437,95	1719,1	72,5	60,9	36290,45

Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas oficiales del Banco Central de Nicaragua.



Anexo 4.

El Modelo Input-Output y los coeficientes técnicos de Leontief

El modelo Input-Output supone que la estructura productiva de cada rama de actividad (Industrias) se representan por una tecnología de coeficientes técnicos fijos y rendimientos constantes a escala conocida como función de producción de Leontief. Así mismo, suponen que los productores minimizan sus costes de producción, que los precios de los factores primarios y la demanda final son exógenos, y que los precios de los productos son independientes de la estructura de demanda. Bajo estas condiciones, es posible cuantificar los coeficientes de cada industria, a partir de la información que proporciona una matriz Input-Output (Gachet, 2005). El modelo básico de insumo producto parte de la identidad que expresa el valor bruto de producción $[X]$ como la suma de demandas intermedias $[U]$ y la demanda final $[Y]$, de la siguiente manera:

$$[X] = [U] + [Y] \quad (1)$$

Donde $[X]$ es un vector de tamaño $n \times 1$, n es el número de actividades de la economía y cada elemento es la producción de la actividad. El supuesto básico del modelo de insumo producto incluye la existencia de una relación lineal entre la demanda intermedia y el valor bruto de producción que se puede expresar como:

$$[U] = [A][X] \quad (2)$$

Donde $[A]$ es la matriz de coeficientes técnicos o matriz tecnológica, y sus elementos se obtienen dividiendo el consumo intermedio del producto i , utilizado por la industria j entre la producción de la industria j .

La matriz $[A]$ tiene la siguiente forma:

$$[A] = \begin{bmatrix} a_{1,1} & a_{1,2} & \dots & a_{1,n} \\ a_{2,1} & a_{2,2} & \dots & a_{2,n} \\ \vdots & \vdots & \ddots & \vdots \\ a_{n,1} & a_{n,2} & \dots & a_{n,n} \end{bmatrix} \quad (3)$$

Esta matriz contiene coeficientes que muestran la cantidad de insumos directos que requiere cada industria para producir una unidad de su producto.

Sustituyendo (2) en (1) se obtiene:

$$[X] = [A][X] + [Y] \quad (4)$$

Dado que interesa encontrar la producción necesaria que satisface, tanto las necesidades intermedias como la demanda final, se puede obtener el vector $[X]$ como sigue:

$$[I-A][X] = [Y]$$

$$[X] - [A][X] = [Y]$$

$$[X] = [I-A]^{-1} [Y] \quad (5)$$

Donde $[I]$ es la matriz identidad es la matriz inversa de Leontief, cuyos elementos, llamados coeficientes de requerimientos totales muestran el impacto de un cambio exógeno de la demanda final sobre todas las actividades de la economía. Así la producción de un bien requiere varios insumos intermedios, los que a su vez requieren de otros insumos, generándose así una cadena de efectos de interacción en el proceso productivo (Padilla, 2014). La aplicación de la metodología requiere de una matriz simétrica Input-Output que se cons-



truye a partir de la información recopilada en las tablas de oferta de utilización COU del Sistema de Cuentas Nacionales de Nicaragua emitidas por el Banco Central. Para facilitar la aplicación del análisis Input-Output es necesario realizar una ordenación de los datos originales para llegar a una matriz simétrica ya sea producto por producto o industria por industria con una exacta correspondencia entre filas y columnas. La tabla A.1 del anexo muestra los resultados obtenidos de la aplicación de los criterios de clasificación a las 17 actividades económicas de la economía nicaragüense, que se consideraron de mayor peso en este estudio. La industria del café presentó un coeficiente técnico de (0,00244592), el cual se interpreta de la siguiente forma: ante un aumento de la demanda final de productos cafeteros en un córdoba, la producción total de la economía debe aumentar en 0.244 córdobas.



Anexo 5. Cuadro 5

	Sectores	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
1	Café	0,00244592	0,00027063	0,005820344	0,012152134	0,014943078	0,004460214	0,017381227
2	Carne Vacuna	0,00750702	0,014883754	0,0194448618	0,021772318	0,007848068	0,010379424	0,025819378
3	Langosta	0,0025532	0,004453815	0,040675082	0,009209617	0,013230014	0,05676931	0,002478161
4	Oro	0,022192	0,046243878	0,031105953	0,031665577	0,007528128	0,051687196	0,065687412
5	Maní	0,00360038	0,016929896	0,018664819	0,005516348	0,004323394	0,012066098	0,033343404
6	Ganado Bovino	0,0142225	0,035139105	0,042510267	0,029336025	0,005937875	0,015672689	0,039133545
7	Azúcar	0,0037074	0,007453675	0,018890187	0,009419389	0,008415634	0,005577451	0,000391967
8	Queso	4,02E-02	0,035968726	0,033491357	0,030461578	0,02581824	0,05749994	0,064736249
9	Frijol	0,0060038	0,009505126	0,030869704	0,001976296	0,004179081	0,037446548	0,02367349
10	Camarón Cultivo	0,00334313	0,010421867	0,006633561	0,002921601	0,008300227	0,016345822	0,000192916
11	Camarón Marino	0,0003744	0,006313913	0,002036367	0,0094447767	0,003121118	0,014775879	0,002689655
12	Banano	0,00430367	0,025046691	0,019700011	0,017410712	-0,00932896	0,032088811	0,045581676
13	Harina de Trigo	0,00580865	0,000780569	0,016912042	0,001444285	0,002614018	0,02589472	0,002232182
14	Café Instantáneo	0,0082272	0,014492507	0,00960622	0,007706069	0,011256163	0,036327363	0,012419916
15	Tabaco	0,0005618	0,007861847	0,001838981	0,004308507	0,002635792	0,010327546	0,000740139
16	Galletas	0,00604338	0,006346187	0,002799717	0,007772985	0,001435848	0,004484466	0,010422256
17	Bebidas y Ronces	0,0047199	0,014921184	0,008458436	0,009033223	0,002000834	0,020801497	0,020513012



Continuación Anexo 5. Cuadro 5

Sectores	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
1	Café	0,0234292	0,006747906	0,013474751	0,011082292	0,045441454	0,093214091	0,037111426
2	Carne Vacuna	0,00382974	0,015168561	0,094269955	0,087191691	0,249846919	0,101888808	0,094500516
3	Langosta	0,12048719	0,015309661	0,078708722	0,013787629	0,197000532	0,116935063	0,127730957
4	Oro	0,1124605	0,064706936	0,232869075	0,177175087	0,454041422	0,428714365	0,283553567
5	Maní	0,14622057	0,035592284	0,039978133	0,173172601	0,15888456	0,501593497	0,098532996
6	Ganado Bovino	0,1136195	0,02157592	0,221203743	0,107893554	0,305463152	0,115863574	0,489342155
7	Azúcar	0,0435974	0,00636927	0,008094705	0,072945567	0,100184004	0,060466641	0,019572857
8	Queso	0,04829663	0,027446509	0,198584482	0,04763724	0,417600395	0,071362807	0,45766445
9	Frijol	0,0163087	0,012705431	0,015000603	0,045894801	0,045675328	0,005942302	0,101688588
10	Camarón Cultivo	0,00521852	0,004078649	0,053000198	0,061299831	0,12585068	0,084819719	0,121336259
11	Camarón Marino	4,20E-01	0,00559129	0,018996078	0,034408241	0,08636452	0,079634949	0,055755643
12	Banano	0,0330429	0,002307674	0,096787399	0,02173382	0,222170217	0,051877673	0,280983257
13	Harina de Trigo	0,01617679	0,023092897	0,069360808	0,106524229	0,118088903	0,122491755	0,102468879
14	Café Instantáneo	0,0209284	0,015735842	0,122570929	0,109980487	0,217983978	0,13718668	0,204416701
15	Tabaco	0,01086758	0,00140182	0,001401784	0,005853895	0,016638906	0,006333688	0,048262595
16	Galletas	0,012217	0,002855995	0,083657826	0,054527861	0,098069171	0,046906389	0,06711828
17	Bebidas y Ronces	0,0347635	0,011020062	0,072769661	0,005796117	0,100025981	0,033860356	0,16244257

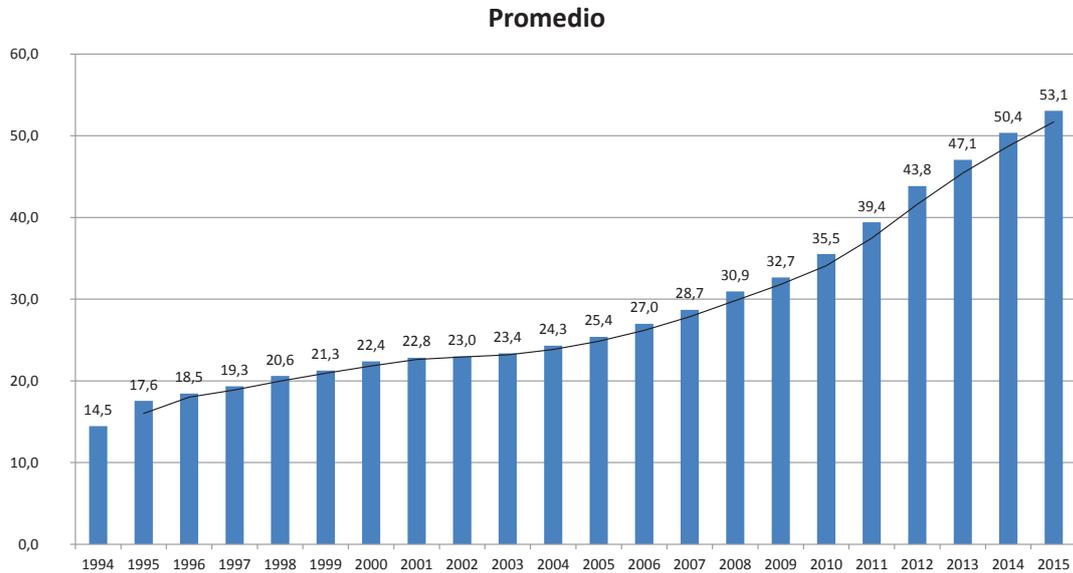


Continuación Anexo 5. Cuadro 5

	Sectores	2013	2014	2015
1	Café	0,11727804	0,017886751	0,033083332
2	Carne Vacuna	0,05171765	0,288757068	0,022295763
3	Langosta	0,4335956	0,434607616	0,147283844
4	Oro	0,0714155	0,266865853	0,021998217
5	Maní	0,3007044	0,234883073	0,051502579
6	Ganado Bovino	0,70710751	0,729799869	0,0899029
7	Azúcar	0,12705611	0,163036695	0,032435867
8	Queso	0,5653441	0,526283485	0,076098918
9	Frijol	0,1934276	0,00494219	0,058198876
10	Camarón Cultivo	0,02496965	0,013376349	0,003372863
11	Camarón Marino	0,039008	0,12146299	0,001338524
12	Banano	0,34764126	0,299192143	0,033950537
13	Harina de Trigo	0,069922	0,000394068	0,002745006
14	Café Instantáneo	0,0232714	0,146112441	0,000629175
15	Tabaco	0,00687904	0,012066537	0,004155889
16	Galletas	0,03049246	0,166393185	0,025330927
17	Bebidas y Roncs	0,1579087	0,217579198	0,046175597
Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas oficiales del Banco Central de Nicaragua.				

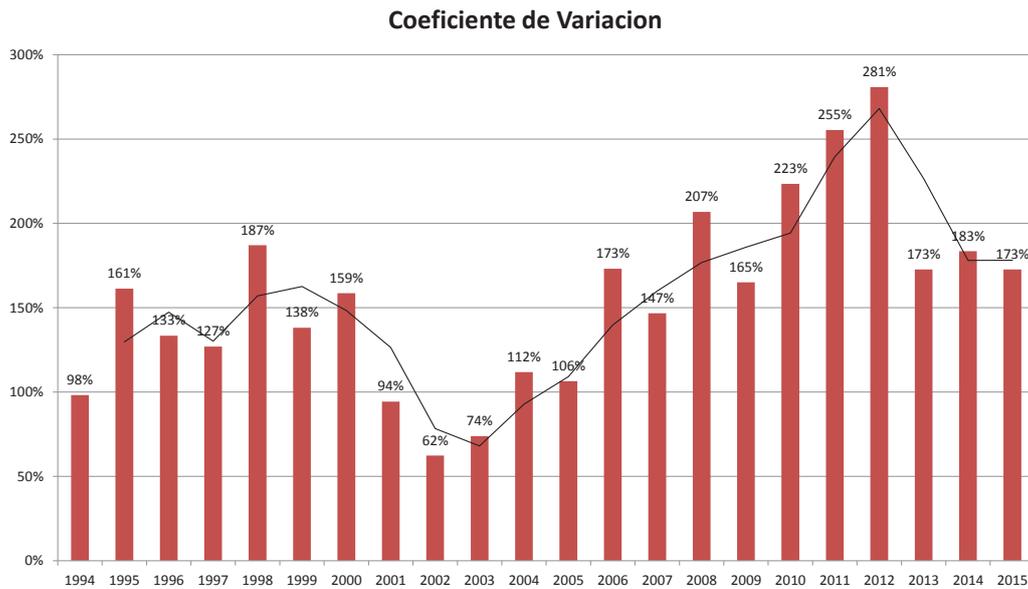


**Anexo 6.
Gráfico 6**



Fuente: Elaboración propia en base a datos oficiales del BCN

**Anexo 7.
Gráfico 7.**



Fuente: Elaboración propia en base a datos oficiales del BCN



Autor

Luis Gustavo Murillo Orozco

Licenciado en Economía (UNAN Managua), Licenciado en Derecho (UNAN Managua), Master en Desarrollo Económico Local (ISS, IHS, FLACSO Costa Rica, UCR Costa Rica), Master en Servicios Básicos y Políticas Públicas (Universidad Pompeu Fabra España, UCA), Profesor Titular de la escuela de Economía Aplicada de la UCA, Docente a nivel de maestría en distintas universidades (UCA, UNAN Managua, UPOLI, UAM, UNICA, UNI), conferencista en distintos congresos de desarrollo en Centroamérica.

Pie de Imprenta

Fundación Friedrich Ebert en México
Yautepec 55 | Colonia Condesa
06140 | Ciudad de México | México

Christian Denzin
Director del Proyecto Regional
Transformación Social-Ecológica
Teléfono +53 (55) 5553 5302
Fax +52 (55) 5254 1554
www.fes-transformacion.org

Fundación Friedrich Ebert en México

La Fundación Friedrich Ebert (FES) fundada en 1925 en Alemania, es una institución privada de utilidad pública comprometida con las ideas de la Democracia Social. Lleva el nombre del primer presidente de Estado alemán elegido democráticamente. Friedrich Ebert, y es portadora de su legado en cuanto a la configuración política de la libertad, la solidaridad y la justicia social. A este mandato corresponde la Fundación en el interior y exterior de Alemania con sus programas de formación política, de cooperación internacional y de promoción de estudios e investigación.

El uso comercial de todos los materiales editados y publicados por la Friedrich-Ebert-Stiftung está prohibido sin previa autorización escrita de la FES.

Las opiniones expresadas en esta publicación no representan necesariamente las de la Friedrich-Ebert-Stiftung.