

**Autora:** Claudia Herrán\*

**Título:** PROGRAMA ONU-REDD: LA CONTRIBUCIÓN DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO PARA FRENAR EL CAMBIO CLIMÁTICO

**Lugar:** México, 2012

**Producción:** Proyecto Energía y Clima de la Fundación Friedrich Ebert - FES  
<http://www.fes-energiayclima.org/>

**Nota:** Este texto puede ser reproducido con previa autorización con un objetivo educativo y sin ánimo de lucro.

## Programa ONU-REDD: Iniciativa de colaboración de las Naciones Unidas para reducir las emisiones ocasionadas por la deforestación y degradación de bosques en países en desarrollo

*Los bosques tropicales continúan desapareciendo a ritmos alarmantes, lo cual tiene impactos adversos en la conservación de la biodiversidad, disponibilidad de bienes forestales, el desarrollo y la lucha contra el cambio climático. El programa ONU-REDD incorpora un mecanismo efectivo de reducción de las emisiones por la deforestación y degradación de los bosques que incluyen estrategias de conservación y manejo sostenible de bosques.*



Por: Raúl Isado

En septiembre de 2008, el Secretario General de las Naciones Unidas y el Primer Ministro de Noruega (país donante fundador) lanzaron oficialmente el Programa ONU-REDD. El objetivo: reducir las emisiones provenientes de la deforestación y la degradación de los bosques en países en desarrollo, como una medida para ayudar a frenar el cambio climático.

Hoy en día existe un consenso de que el incremento en el promedio de la temperatura global debe limitarse a no más de dos grados Celsius sobre los niveles previos al comienzo de la industrialización para prevenir una interferencia antropogénica peligrosa en el sistema climático. Esto será prácticamente imposible de alcanzar si no se reducen las emisiones del sector forestal, entre otras medidas de mitigación.

Algunos datos dan cuenta de lo alarmante de la situación:

\* Comunicadora social especializada en la creación, coordinación y redacción de proyectos editoriales (para revistas, periódicos, libros o páginas de internet), así como en la elaboración y ejecución de planes de comunicación institucional.

- La deforestación y degradación de los bosques debido a la expansión de la agricultura, la conversión de los mismos a pastizales, el desarrollo de la infraestructura, la tala destructiva, los incendios, etc. son responsables de aproximadamente el 20% de las emisiones globales de gases de efecto invernadero (GEI), más que el sector de transporte a nivel mundial y solo después del sector energético.<sup>†</sup>
- Entre 1990 y 2005, la tasa promedio de deforestación fue de cerca de 13 millones de hectáreas por año, sobre todo en estados del trópico. Cada día se pierden cerca de 200 km<sup>2</sup> de bosque<sup>‡</sup>.
- En muchos países en desarrollo, la deforestación, la degradación de los bosques, los incendios forestales y las prácticas de quema de tierra son responsables de la mayor parte de las emisiones de dióxido de carbono. Este dato se agrava si pensamos que muchos de estos países no cuentan con una gran industria, por lo que las emisiones de GEI son producidas, en su mayoría, por estas prácticas.
- 60 millones de indígenas dependen completamente de los bosques para su sustento; 350 millones de personas son altamente dependientes y 1.2 billones tienen algún tipo de dependencia de los mismos.
- El sector forestal a nivel global tendría un potencial para mitigar entre 12 al 15% de las emisiones globales de carbono producidas entre 1995 y 2050. Más de las 2/3 partes de tales oportunidades están en los bosques tropicales.<sup>§</sup>
- Para el 2015 se podrían reducir las tasas de deforestación a nivel mundial en un 25%, solo si se invierten de USD\$22 a \$38 mil entre 2011 y 2015<sup>\*\*</sup>.
- América Latina posee con la Selva Amazónica, el bosque tropical más extenso del mundo (aproximadamente 6 millones de kilómetros cuadrados).

Por esta razón, a cuatro años de la creación del Programa ONU-REDD y teniendo como marco la realización de Río + 20, en junio de 2012, es importante que la comunidad internacional conozca qué es ONU-REDD, cuáles son los países asociados, quiénes pueden participar en las actividades adelantadas por cada estado, a qué actividades se destinan los recursos económicos y cuáles han sido los principales problemas enfrentados durante estos cuatro años de funcionamiento?

## ¿Qué es ONU-REDD, REDD y REDD+?

El programa ONU-REDD es una iniciativa de colaboración creada por la ONU con el fin de apoyar a los países en desarrollo en la reducción significativa de las emisiones provenientes de la deforestación y la degradación de sus bosques.

REDD es el mecanismo para crear incentivos para los países en desarrollo para que protejan, optimicen el manejo y usen de forma prudente sus recursos forestales, y de esta manera colaboren en la lucha contra el cambio climático.

REDD+ es una solución para la mitigación del cambio climático que comprende una serie de estrategias para dejar atrás deforestación y la degradación de los bosques e incluyen el rol de la conservación, manejo sostenible de bosques y el incremento del almacenamiento de carbono en los bosques para reducir emisiones.

<sup>†</sup> <http://www.un-redd.org/>

<sup>‡</sup> FAO, PNUD, PNUMA, *UN Collaborative Programme on Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation in Developing Countries*, Framework Document, 20 June 2008. En: <http://www.un-redd.org>

<sup>§</sup> Carpio Carlos y Ramírez Octavio, "Estudios económicos sobre el uso de los bosques latinoamericanos para mitigar el cambio climático", en *Revista Asturiana de Economía*, RAE, No. 21, 2001.

<sup>\*\*</sup> FAO, PNUD, PNUMA, *Estrategia del Programa ONU-REDD 2011-2015*, en [www.un-redd.org](http://www.un-redd.org)

Otras iniciativas REDD+ multilaterales incluyen el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF) y el Programa de Inversión Forestal (FIP) del Banco Mundial.

El fin último del programa ONU-REDD es ayudar a la transformación del sector forestal y de otros sectores que tienen un impacto importante en el uso de la tierra y, por consiguiente, en actividades económicas relevantes para concretar mecanismos de REDD+.

A través de fondos otorgados por los países donantes (hasta ahora Dinamarca, España, Noruega y Japón), ONU-REDD garantiza los recursos necesarios para implementar Programas Nacionales en 16 naciones asociadas, así como para impulsar otras actividades en torno a la REDD+ en los otros 26 países socios.

Sin embargo, este programa no se limita a conseguir ayuda financiera, sino que vela porque estos nuevos recursos, así como la capacidad que posee cada gobierno para diseñar y aplicar sus propios proyectos de REDD+, puedan asegurar que la reducción de emisiones sea un proceso **real, duradero, conseguible, fiable y mensurable**.

Toda esa labor requiere de una colaboración sólida entre las diferentes naciones, pues otra de las metas de este programa es ayudar a la incorporación de un mecanismo efectivo de REDD+ en un acuerdo climático posterior al 2012 fecha límite del Protocolo de Kioto.

### **¿Cuáles son los países asociados a ONU-REDD?**

Actualmente ONU-REDD cuenta con 42 países asociados en África, Asia-Pacífico y Latinoamérica y el Caribe, de los cuales 16 han recibido fondos para implementar su Programa Nacional ONU-REDD:

**África:** República Democrática del Congo, Nigeria, Tanzania, Zambia y República del Congo.

**Asia-Pacífico:** Camboya, Indonesia, Papúa Nueva Guinea, Filipinas, Islas Salomón, Vietnam, Sri Lanka.

**Latinoamérica y el Caribe:** Bolivia, Ecuador, Panamá, Paraguay

Los países que no tienen Programas Nacionales, pero participan en otras actividades de ONU-REDD son: Argentina, Bangladés, Benín, Bután, Camerún, República Centroafricana, Chile, Colombia, Costa Rica, Etiopía, Gabón, Ghana, Guatemala, Guyana, Honduras, Costa de Marfil, Kenia, México, Mongolia, Myanmar, Nepal, Pakistán, Perú, Sudán del Sur, Sudán y Suriname.

### **¿Quiénes pueden participar en las actividades de ONU-REDD en cada país?**

Los pueblos indígenas y todas aquellas comunidades locales dependientes de los bosques, así como representantes del sector privado -especialmente de las empresas con intereses y negocios en el área forestal- y las diferentes dependencias de los gobiernos nacionales con trabajos en las áreas ambiental y forestal.

Solo con la participación de todos los grupos sociales con intereses específicos en este sector, se podrá asegurar una significativa reducción de las emisiones por deforestación y degradación.

Aunque cada estado puede desarrollar iniciativas independientes de REDD+, el Programa impulsado por la ONU tiene la ventaja comparativa de contar con el respaldo y el conocimiento acumulado de tres importantes agencias de las Naciones Unidas: la FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación), el PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) y el PNUMA (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente).

Además, ONU-REDD secunda y complementa procesos ya existentes impulsados por el FCPF (Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono Mediante la Protección de los Bosques) y el FIP (Programa sobre Inversión en Bosques) (ambos del Banco Mundial), así como el FMAM (Fondo Mundial para el Medio Ambiente), la Asociación de REDD+ y diferentes programas nacionales impulsados por cada uno de los gobiernos en sus respectivos países.

## ¿A qué actividades se destinan los recursos económicos de ONU-REDD?

- A ayudar a los países asociados al Programa a preparar y aplicar planes y estrategias nacionales de REDD+.

Hoy en día ONU-REDD apoya a 16 de sus países asociados en la elaboración de su Programa Nacional de REDD. Entre otros aspectos los gobiernos han recibido asesoría para formular estrategias nacionales, construir sistemas de medición, reporte y verificación (MRV) de emisiones y flujos de carbono e involucrar a actores relevantes del sector forestal.

De 2009 a 2011, 14 naciones habían recibido un total de USD\$59 350 441 para este fin. Los fondos del Programa Global para apoyar las acciones de otros países ascendieron a USD\$48 769 608 para el 2011 (ver al final del documento tabla Asignación de fondos a los Programas ONU-REDD 2009-2011).

Los países asociados que no cuentan con un Programa Nacional pero sí con medidas de REDD+ también reciben ayuda para desarrollar enfoques comunes, metodologías, herramientas, datos y directrices en talleres regionales e intercambian conocimientos y lecciones aprendidas a través de los programas interactivos en línea con que cuenta ONU-REDD.

- A estimular el diálogo y la creación de un consenso internacional sobre soluciones normativas y enfoques regularizados y científicos sobre la REDD+, por ejemplo, modelos de Medición, Reporte y Verificación (MRV) de emisiones y flujos de carbono. Se trata de construir un mecanismo REDD+ avalado por la mayoría, que pueda ser incorporado en un acuerdo climático posterior al 2012.

Se espera que de 2011 a 2015 se llegue a un nivel total de desembolsos de aproximadamente \$350-400 millones de dólares.

## ¿Cuáles han sido los principales problemas y retos enfrentados durante estos 4 años?

Reducir las emisiones de la deforestación y la degradación de bosques sobrepasa el trabajo que pueda realizar cualquier institución o país. Por ello, un problema central que enfrenta este programa es crear enfoques e iniciativas que sean complementarias, de manera que no supongan una duplicación de demandas para los países en desarrollo que cuentan con bosques.

Otro problema lo representa la necesidad de crear un mecanismo que permita medir científicamente y de manera transparente la reducción de emisiones por la deforestación y degradación de los bosques, así como incentivos financieros basados en el desempeño de cada país.

Por otro lado, coordinar las estrategias nacionales de REDD+ con las estrategias nacionales de desarrollo no ha sido una labor fácil. En este proceso no solo se deben describir las actividades clave que se ejecutarán sino que se recomienda establecer metas cuantificables con tiempos definidos.

Ninguna estrategia ni mecanismo de REDD+ funcionará adecuadamente si no se logra crear un consenso entre todos los actores involucrados en torno al diagnóstico de las causas principales de la deforestación y degradación de los bosques. En concordancia con esto, hay que asegurar la inclusión de actores relevantes del sector forestal para poder desarrollar estrategias de REDD+ y marcos de aplicación viables. Deben participar instituciones gubernamentales, pueblos indígenas, comunidades locales, sociedad civil, empresas privadas del sector y socios de desarrollo. Es importante asegurar la presencia de los grupos de poder económico del sector forestal o no se podrán implementar estas estrategias de REDD+ por los intereses que entran en juego.

Muchos de los países con que trabaja ONU-REDD no cuentan con una estructura sólida de gobernabilidad, lo que dificulta enormemente la construcción de estrategias REDD+. Hay que saber que tomará tiempo construir esa gobernabilidad y que la ineficiencia burocrática puede ser un grave problema a enfrentar. Sin embargo, en la medida de lo posible se ha intentado conseguir una real coordinación intersectorial entre las múltiples instituciones gubernamentales de cada país: autoridades forestales, ambientales y de gestión de la tierra, agencias estatales, ministerios de finanzas, entre otros.

Adicionalmente, las iniciativas REDD+ han enfrentado duras críticas con respecto a la definición del concepto de bosques, así como el impacto de los programas en las comunidades locales. El concepto de bosques de la ONU ha sido criticado por no diferenciar entre ecosistemas forestales diversos y plantaciones de monocultivo. Esto puede conllevar a que los bosques pueden ser reemplazados por plantaciones de monocultivo, lo que tendría una grave incidencia no solo en el medioambiente, sino en las comunidades locales que dependen de los bosques para su subsistencia (Carbon Trade Watch 2011, Honty 2009).

Las comunidades locales se ven también perjudicadas debido a que las iniciativas REDD+ no tienen un concepto claro de protección a las comunidades ancestrales que habitan los bosques, concretamente Pueblos Indígenas, pequeños agricultores y mujeres. En este sentido, los conceptos de derechos de propiedad, así como uso y tenencia de tierra manejados por REDD+ deben ser clarificados para que el derecho al consentimiento libre, previo e informado de los grupos antes mencionados sea obligatorio en las iniciativas REDD+ (Cordero 2011, No REDD 2011).

En general, las iniciativas REDD+ deben ser evaluadas tomando en cuenta que no afrontan a las causas directas de deforestación, es decir, el consumo y producción excesiva de productos derivados de la tala de bosques, como por ejemplo el cultivo de soya, utilizado para alimentar ganado, así como de aceite de palma para producir biocombustibles (No REDD 2011, Rosenthal 2009).

**RECUADROS**

**Asignación de fondos a los Programas ONU-REDD 2009-2011**

Programas ONU-REDD	Aprobado en 2009	Aprobado en 2010	Aprobado en 2011	Total USD
14 Programas Nacionales	21 492 206	29 858 235	8 000 000	59 350 441
Programa Global (Apoyo a las acciones de otros países)	9 562 005	15 021 622	24 185 981	48 769 608
<b>GRAN TOTAL</b>	<b>31 054 211</b>	<b>44 879 857</b>	<b>32 185 981</b>	<b>108 120 040</b>

Fuente: Programa ONU-REDD. 2011. Informe de actividades.

**Contribuciones de los países donantes 2008-2011**

Donantes	2008	2009	2010	2011	Total en USD
Dinamarca		1 917 398	6 159 589		8 076 987
Japón				3 046 138	3 046 138
Noruega	12 000 000	40 213 730	32 193 159	21 411 366	105 818 255
España			1 314 700		1 314 700
<b>Total</b>	<b>12 000 000</b>	<b>42 131 128</b>	<b>39 667 448</b>	<b>24 457 504</b>	<b>118 256 080</b>

Fuente: Programa ONU-REDD. 2011. Informe de actividades.

**Fases de desarrollo de las actividades de REDD+ en cada país**

Fase 1: Diseño de estrategias o planes de acción, políticas y medidas a nivel nacional, así como desarrollo de capacidades.

Fase 2: Implementación de políticas y medidas a nivel nacional, así como de estrategias o planes de acción que podrían implicar una continuación en el desarrollo de capacidades, el intercambio y desarrollo de tecnología, así como de actividades de demostración basadas en resultados.

Fase 3: Acciones basadas en resultados que deberán medirse, notificarse y verificarse de forma exhaustiva.

Fuente: FAO, PNUD, PNUMA, Estrategia del Programa ONU-REDD 2011-2015.

---

**Áreas de trabajo prioritarias para ONU-REDD de 2011 a 2015**

---

1. Construir sistemas de MRV y Monitoreo totalmente funcionales y sostenibles para lograr una reducción duradera y con plazos definidos de las emisiones de GEI (gases de efecto invernadero). (Se realizará bajo la guía de la FAO).
2. Gobernabilidad a nivel nacional para REDD+ (bajo la guía del PNUD).
3. Participación de los pueblos indígenas, la sociedad civil y otros actores relevantes (bajo la guía del PNUD).
4. Asegurar beneficios múltiples derivados de los bosques y de la REDD+ (bajo la guía del PNUMA).
5. Gestión transparente, equitativa y responsable de los fondos nacionales y de los sistemas de repartición de beneficios (bajo la guía del PNUD).
6. Transformación de sectores: la REDD+ como catalizador de transformaciones hacia una economía verde (bajo la guía del PNUMA).

Fuente: FAO, PNUD, PNUMA, Estrategia del Programa ONU-REDD 2011-2015.

---

**Fuentes**

<http://www.un-redd.org>

**Carbon Trade Watch (2011).** Argumentos clave en contra del esquema de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación Forestal (REDD+).

[http://www.carbontradewatch.org/downloads/publications/REDD\\_key\\_arguments-ES.pdf](http://www.carbontradewatch.org/downloads/publications/REDD_key_arguments-ES.pdf)

**Cordero, Dorys (2011).** Los bosques en América Latina.

<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/quito/08364.pdf>

**Honty, Gerardo (2009).** Evitar la Deforestación: Un Objetivo Imposible para los Mercados de Carbono.

<http://www.energiasur.com/sustentabilidad/HontyDeforestacionMercadoCarbono09.htm>

**No REDD (2011).** Carta Abierta dirigida a la Comunidad Donante Internacional expresando Preocupación acerca de la Desviación de Fondos Existentes para la Conservación de Bosques y Desarrollo hacia proyectos de REDD+. [http://noredd.makenoise.org/wp-content/uploads/2011/09/NOREDD-letter\\_21sept-es.pdf](http://noredd.makenoise.org/wp-content/uploads/2011/09/NOREDD-letter_21sept-es.pdf)

**Rosenthal, Elisabeth (2009).** In Brazil, Paying Farmers to Let the Trees Stand.

[http://www.nytimes.com/2009/08/22/science/earth/22degrees.html?\\_r=1&pagewanted=all](http://www.nytimes.com/2009/08/22/science/earth/22degrees.html?_r=1&pagewanted=all)

**Documentos**

- FAO, PNUD, PNUMA, Programa ONU-REDD. 2011. Informe de actividades.
- FAO, PNUD, PNUMA, Estrategia del Programa ONU-REDD 2011-2015.
- FAO, PNUD, PNUMA, *UN Collaborative Programme on Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation in Developing Countries*, Framework Document, 20 June 2008.