

**Autora:** Alejandra de Vengoechea<sup>\*</sup>  
**Título:** LAS POSICIONES DE LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA EN LAS CUMBRES DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO  
**Lugar:** Colombia, 2012  
**Producción:** Proyecto Energía y Clima de la Fundación Friedrich Ebert - FES  
<http://www.fes-energiayclima.org/>  
**Nota:** Este texto puede ser reproducido con previa autorización con un objetivo educativo y sin ánimo de lucro.

## LAS POSICIONES DE LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA EN LAS CUMBRES DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO



Por: MathewEveritt

### ¿Cómo se comporta la región en las negociaciones?

En estas Cumbres los países de América Latina han insistido en un segundo período obligatorio de los acuerdos de Kioto -que obligan a reducir y monitorear las emisiones de CO<sub>2</sub> y cuya vigencia concluye en el 2012- y le han pedido a las naciones industrializadas ser más ambiciosas en sus objetivos de reducir emisiones en las fechas en las que pactadas<sup>i</sup>

La petición se basa en un claro desequilibrio. Entre 1990 y 2005, América Latina fue responsable de cerca del 6% de las emisiones globales de CO<sub>2</sub> comparado con el 48% de los países industrializados<sup>†</sup>. Sin embargo, la región es responsable por 48% de las emisiones de CO<sub>2</sub> globales por cambio de uso de

suelo. Por ello, la región se ha mantenido activa en el tema del cambio climático.

- ✓ Los países de América Latina son representados en las negociaciones internacionales sobre cambio climático por el denominado G77, un grupo de países en desarrollo y transición que abarca más de cien países. La excepción a la regla es México, miembro de Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos -OCDE, 34 estados, fundada en 1960- cuyo objetivo es coordinar sus políticas económicas y sociales. México también pertenece al denominado grupo Environmental Integrity Group (del que también son miembros Suiza, Corea del Sur, Lichtenstein y Mónaco).
- ✓ **Brasil y México**, como miembros del G-20, se han transformado en actores claves de las negociaciones climáticas en los últimos años. Ambos países tienen estrategias nacionales sólidas en

<sup>\*</sup> Periodista, experta en política europea de la Universidad Robert Schuman de Estrasburgo (Francia). Desde el 2002 es la corresponsal del diario ABC DE MADRID España en Colombia. En 2011 fundó la Greca Editores, empresa editorial encargada de producción de textos en diferentes formatos.

<sup>†</sup> Países miembros de la OECD con altos ingresos. Fuente Banco Mundial.

el cambio climático. Brasil, como vocero del Amazonas en la región, es un líder global en el grupo básico compuesto por Brasil, África, India y China.

|   |   |
|---|---|
| <p><b>BRASIL</b></p>  | <p>Como vocero del sur, Brasil ha sido enfático en decir que los países en transición tienen menos capacidad de rendimiento en la lucha contra el cambio climático. Por eso ha insistido en que las medidas que se acuerden no pueden poner en peligro el desarrollo económico sustentable. Desde el inicio del proceso de negociación, Brasil ha abogado por la premisa de que existen responsabilidades comunes pero diferenciadas al considerar las emisiones absolutas de los países desarrollados y en desarrollo.</p>   |
| <p><b>MÉXICO</b></p>  | <p>El gobierno de este país considera que su papel es intermediar entre los países desarrollados, por el un lado, y los países en desarrollo y transición, por el otro. En este sentido, México ha sido un participante activo en negociaciones internacionales de cambio climático. Los acuerdos de Cancún en 2010 fueron considerados un éxito en el ámbito de diplomacia climática para México. Los acuerdos incluyeron visiones a largo plazo, mitigación en países desarrollados y en desarrollo, adaptación, financiamiento, tecnología, mercados de carbono y proyectos de Mecanismo de Desarrollo Limpio (CDM).</p> |
| <p><b>ALBA</b> (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América), Venezuela, Cuba, Bolivia, Nicaragua, Dominica, Ecuador, San Vicente y las Granadinas, Antigua y Barbuda</p> | <p>Venezuela, Cuba, Bolivia, Nicaragua y Ecuador, consideran que la lucha contra el cambio climático, en primera instancia es una lucha contra el capitalismo y el imperialismo. Ecuador, sin embargo, ha adoptado una posición más flexible. En 2010, el grupo organizó en Cochabamba la Conferencia Mundial de los Pueblos sobre el Cambio Climático y los Derechos de la Madre Tierra en el que pidieron un tribunal ambiental y un referendo global sobre el cambio climático.</p>  |
| <p><b>CARIBE</b></p>  | <p>Los países del Caribe hacen parte de la Alianza de los Pequeños Estados Insulares -en inglés <i>Alliance of Small Island States</i>, AOSIS-, una organización de 39 miembros creada en 1990 cuyo objetivo es llamar la atención a las amenazas de la subida del nivel del mar y el blanqueamiento de los corales de las islas.</p>   |

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| CENTRO AMÉRICA                   | Al igual que los países del Caribe, los países de Centro América se han visto afectados con el cambio climático y han centrado sus negociaciones en ayudas financieras y concreción de decisiones.  |
| MERCOSUR, PERÚ, COLOMBIA y CHILE | Estos países argumentan que se deberían copiar los mecanismos del libre mercado en el tema del cambio climático. Su posición en las negociaciones es relativamente cercana a la de la Unión Europea (UE). Argentina quiere que la mayoría de las transferencias financieras se realicen a través del sector público de los Estados desarrollados. |

### El tema de la energía en las negociaciones

En la agenda de las negociaciones climáticas hay ítems que son más atractivos para los países de América Latina. Por ejemplo, la transferencia tecnológica y la cooperación en el área de energías renovables podrían ayudar a satisfacer la creciente sed de energía de la región. De acuerdo a la Agencia Internacional de Energía, las necesidades energéticas podrían incrementarse en 75% hasta el 2030 si nada se hace para promover el ahorro de la energía.

La región tiene un potencial grande con respecto a las energías renovables. Sin embargo hasta el 2009 el 51% de la producción energética provenía de las hidroeléctricas, 46% de Diesel, 2% energía nuclear y 1% de otras fuentes. Energía eólica, fotovoltaica y geotérmica han jugado un rol escaso.

Cambiar esto exige grandes inversiones, mucho conocimiento y romper con las estructuras de monopolio que imperan en el mercado de las energías que operan con fuertes subsidios en los combustibles fósiles.

América Latina tiene el 5% de las reservas globales de carbón, 4% de las de gas y 18% de petróleo (buena parte en Venezuela).

Adicionalmente, la región tiene un gran interés en insertar el tema de la protección de los bosques dentro de las negociaciones del clima debido a que la bio-capacidad de la región es enorme y las reservas de agua son considerables, sin mencionar que alrededor del 40% de los bosques tropicales húmedos del mundo están en esta región.

Al mismo tiempo, América Latina es considerada una región que será gravemente amenazada por el cambio climático.

En *El Estudio de Mapeo de energía y clima en América Latina* (Javier Coello Guevara y Vanessa Morales Tremolada feb 2010), hay un completo análisis del tema energético en la región. Este ángulo será bien interesante en la Cumbre de Río+20  
[http://www.fes-ecuador.org/media/pdf/Estudio\\_regional\\_energ%C3%ADa\\_clima.pdf](http://www.fes-ecuador.org/media/pdf/Estudio_regional_energ%C3%ADa_clima.pdf)

## Consecuencias del cambio climático para América Latina (previsiones)

- ✓ La producción agrícola, en particular en México, América Central y la parte noreste de Brasil bajará por cambios climáticos.
- ✓ Las reservas eléctricas también podrán verse afectadas negativamente durante largos períodos por la importancia que aún tiene la energía hidroeléctrica.
- ✓ Puede ocurrir una pérdida de biodiversidad en vastas áreas de las costas del Pacífico y el Atlántico, así como en los corales Caribe. Adicionalmente, los glaciares se están derritiendo lo cual afectará la oferta de agua en algunas ciudades de los Andes a mediano plazo. De la misma forma, algunas partes de los bosques tropicales del Amazonas se podrán volver estepas.
- ✓ Las proyecciones de América del Sur para este siglo indican un aumento progresivo de la media de temperatura de entre 1° C y 4° C en el escenario más optimista (escenario B2 del IPCC), y de entre 2° C y 6° C en el caso más extremo (escenario A2 del IPCC)<sup>ii</sup>.
- ✓ Precipitaciones: para las regiones centrales y tropicales la proyección habla de una reducción del 20% al 40% y un aumento del 5% al 10% en el periodo 2071-2100.
- ✓ Se espera un derretimiento de los glaciares en los países andinos, un aumento de los eventos extremos en áreas como el Caribe y Centroamérica y los trópicos y subtropicos de América el Sur, y posibles modificaciones en eventos climáticos como el Niño.

## ¿Qué han hecho? <sup>iii</sup>

- ✓ Ha existido una oposición generalizada al establecimiento de compromisos formales de reducción para los países en desarrollo, lo que ha conllevado a una presión en el cumplimiento de los Acuerdos de Kioto.
- ✓ Se destaca el papel de Brasil en el diseño inicial del Mecanismo para un Desarrollo Limpio y en la coordinación de los trabajos para el diseño de las reglas y procedimientos para los proyectos forestales bajo el esquema del MDL. Brasil propuso el pago de “multas” a los países que sobrepasaran el “techo” de emisión de gases. El dinero proveniente de estas sanciones serviría para crear el Fondo de Desarrollo Limpio (FDL), que investigaría tecnologías menos contaminantes que podrían ser adoptadas en el futuro por países considerados actualmente como no desarrollados.
- ✓ Dos de las Conferencias de las Partes (4ta. y 10ma.) han tenido lugar en la Región, específicamente en Buenos Aires, Argentina.
- ✓ Ha resultado decisiva la participación de los negociadores y técnicos de la Región en el complejo tema de los sumideros de carbono y en los trabajos relacionados con el diseño de las reglas y procedimientos para los proyectos forestales bajo el MDL.
- ✓ Casi todos los países de la Región habían entregado sus informes iniciales a la Secretaría de la CMNUCC, que incluyen inventarios nacionales de emisiones de gases de efecto invernadero (CMNUCC, 2005). México (07-2001) y Uruguay (05- 2004) han presentado ya sus segundas Comunicaciones Nacionales y otros muchos países trabajan en el desarrollo de éstas.
- ✓ Desde 1974 más de veinte países de la Región han emitido leyes para la protección del medio ambiente, de las cuales varias han sido enmendadas o substituidas para hacerlas más actuales y asegurar mayores niveles de protección.
- ✓ Casi todos los países en la Región han desarrollado órganos para cumplir con las obligaciones derivadas de la Convención y el Protocolo. Éstos suelen estar integrados por las autoridades ambientales de cada país y frecuentemente cuentan con comités intersectoriales, que representan a diversos sectores gubernamentales. Se han desarrollado múltiples redes de apoyo en sectores afines, incluyendo foros organizados por la sociedad civil, lo cual permite desplegar actividades intersectoriales con el apoyo de diversas áreas de la sociedad en América Latina en general.

## Para leer más

1. **Cambio climático, negociaciones y consecuencias para América Latina**, Gerardo Honty. Este libro hace un buen resumen de las urgencias y los temas más relevantes para América Latina en este largo proceso de negociaciones. Buenos gráficos, buenos datos, buen contexto  
<http://www.intercambioclimatico.com/wp-content/uploads/2011/02/HontyCambioClimatico2011.pdf>
2. ABC sobre el tema por regiones -América Latina como gran protagonista. A leer por sus gráficos, comparaciones, bibliografía.  
UNFCCC (United Nations Framework Convention on Climate Change). 2007. “Climate change: Impacts, vulnerabilities and adaptation in developing countries”.  
[http:// unfccc.int/resource/docs/publications/impacts.pdf](http://unfccc.int/resource/docs/publications/impacts.pdf)

---

<sup>i</sup>¿Salvando el mañana, hoy? NINA NETZER AND JUDITH GOUVERNEUR (EDS.)  
Octubre 2011 <http://library.fes.de/pdf-files/iez/08586.pdf>

<sup>ii</sup> Capítulo IV. Síntesis 2010 del reciente *Estudio regional de la economía del cambio climático para Sudamérica* (ERECC-SA), Cepal (2010).

<sup>iii</sup> Impactos potenciales del cambio climático en la seguridad regional de América Latina, Marzo 2012  
Gustavo V. Necco Carlomagno