

PAZ Y SEGURIDAD

LA VIOLENCIA EN LA FRONTERA COLOMBO- VENEZOLANA Y LOS RETOS COMPARTIDOS DE SEGURIDAD

Luis Eduardo Celis / Damián Rodríguez

Noviembre de 2023



Colombia y Venezuela comparten una frontera de 2.219 kilómetros, frontera sin control efectivo de los dos estados y en donde los hechos de violencia son frecuentes.



La dinámica del conflicto en las zonas fronterizas de Arauca y el Catatumbo incluye varios grupos armados así como diversos repertorios de violencia y actividades criminales.



La comparación de los actores y hechos de violencia durante el último y el primer años de los gobiernos de Iván Duque y Gustavo Petro permite ver tendencias y, de acuerdo con estas, formular recomendaciones que contribuyan a mejorar la situación en la región.

CONTENIDO

| | | |
|----------|--|-----------|
| 1 | INTRODUCCIÓN | 4 |
| 2 | PRINCIPALES DINÁMICAS DE SEGURIDAD EN LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA, 2021-2023 | 5 |
| 3 | DINÁMICA DEL CONFLICTO ARMADO EN ARAUCA Y EL CATATUMBO | 7 |
| | 3.1 Arauca durante el último año del gobierno de Iván Duque | 7 |
| | 3.2 Arauca durante el primer año de gobierno de Gustavo Petro | 9 |
| | 3.3 La región del Catatumbo durante el gobierno de Iván Duque | 12 |
| | 3.4 El Catatumbo durante el gobierno de Gustavo Petro..... | 15 |
| 4 | CONCLUSIONES | 21 |
| 5 | RECOMENDACIONES | 22 |
| | FUENTES CONSULTADAS | 23 |

1

INTRODUCCIÓN

La frontera con Venezuela es la más extensa que tiene Colombia, siendo también la más compleja debido a los niveles de violencia en ambos países. Con 2.219 kilómetros, del lado colombiano recorre los departamentos de Guainía, Vichada, Arauca, Boyacá, Norte de Santander, Cesar y La Guajira, y del venezolano los estados de Amazonas, Apure, Táchira y Zulia. En esta zona no ha habido, secularmente, control efectivo de los dos estados, y sí prácticas de ilegalidad muy arraigadas.

Debido al deterioro de las relaciones diplomáticas entre las dos naciones, que se agudizó en durante el cuatrienio del presidente Iván Duque (2018-2022), las violencias en la frontera se incrementaron, aumentando en consecuencia la criminalidad y la injerencia de los actores armados en ambos países. El Ejército de Liberación Nacional (ELN) logró consolidar su hegemonía militar en varios municipios fronterizos, pero también las disidencias de las Farc (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia) hicieron importantes incursiones en territorio venezolano, ampliando su radio de operación. Lo anterior ha generado un ambiente de inestabilidad y se ha vuelto objeto de preocupación en materia de seguridad para los dos Estados, los cuales han respondido con ofensivas que, en ocasiones, han resultado en fracasos militares.

No obstante, con el triunfo de Gustavo Petro en las elecciones colombianas de 2022, convirtiéndose en el nuevo mandatario del país, ha habido un viraje importante en las relaciones diplomáticas entre los dos países, que ahora están más orientadas a la cooperación para tratar de resolver la crisis en la frontera. Este giro en la estrategia diplomática está íntimamente vinculado con la política de Paz total del presidente Petro, política que busca fortalecer escenarios de diálogo para desescalar el conflicto armado y que, por consiguiente, tiene un impacto positivo en las fronteras nacionales.

Así entonces, este artículo hace un análisis cuantitativo de la situación en la frontera colombo-venezolana, particularmente en dos territorios específicos, la región del Catatumbo y el departamento de Arauca, con la intención de evaluar la evolución del conflicto armado y advertir el impacto que ha tenido en materia de seguridad, como también en las vulneraciones a los derechos humanos. El documento presenta asimismo una serie de recomendaciones a modo de propuestas que incluyen las relaciones fronterizas entre ambos países, el diálogo interinstitucional, la población civil y actores armados, orientados a desescalar el conflicto en ambas regiones.

2

PRINCIPALES DINÁMICAS DE SEGURIDAD EN LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA, 2021-2023

La crispación política y la falta relaciones diplomáticas entre los gobiernos de Colombia y Venezuela fortaleció la presencia de las estructuras armadas ilegales que operan a ambos lados de la frontera, siendo la más importante el Ejército de Liberación Nacional, que en el marco de esta nefasta política se consolidó como la principal fuerza en buena parte de la línea: hay evidencia de su presencia en Vichada, Arauca, Norte de Santander, Cesar y La Guajira, siendo los dos principales asentamientos los de Arauca y la región del Catatumbo.

Entre 2018 y 2021 en zonas de frontera hubo una presencia importante de las disidencias de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (Farc), que crecieron exponencialmente tanto en territorio colombiano, del lado de Arauca, como en el estado de Apure del lado venezolano.

El vínculo abierto y descarado de estas estructuras de disidencias con el narcotráfico generó preocupación en las esferas más altas del gobierno del presidente Nicolás Maduro (2013-) y en el alto mando de la Fuerza Armada Nacional Bolivariana (Fanb), y de esa preocupación se deriva la operación militar que movilizó una importante fuerza terrestre para desalojar a estas estructuras, operación que se desarrolló entre marzo y abril de 2021 y fue un descalabro para la Fuerza Armada Nacional Bolivariana. La operación incluyó bombardeos sobre supuestos campamentos y el registro de cientos de viviendas, con importantes denuncias de violación a los derechos de la población civil por parte de las autoridades venezolanas, incluidos asesinatos y desapariciones, además del desplazamiento de cerca de cinco mil personas que pasaron el río Arauca y se instalaron mayoritariamente en el municipio de Arauquita, ubicado justo enfrente del principal teatro de operaciones; a los municipios de Saravena y Arauca también llegó población desplazada.

Ante esta situación humanitaria, del lado colombiano se desplegó un mecanismo de atención de parte de entidades del gobierno con responsabilidades en asuntos humanitarios, con el apoyo del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (Acnur) y otras agencias.

La operación para desalojar a las estructuras de las disidencias de las Farc fracasó, dejando muertos, heridos y desaparecidos en el contingente de las Fanb, y las disidencias de las Farc capturaron a catorce militares venezolanos, que fueron regresados sanos y salvos.

Una evaluación de este desastre en el alto mando militar venezolano llevó a replantear la estrategia militar de operación con contingentes grandes y se trazó una estrategia de pequeños comandos con apoyo de alta tecnología, uso masivo de drones que rastrearón parte importante del territorio de Apure, e información de inteligencia. De este modo, entre agosto y octubre de 2021 se procedió a enfrentar a las disidencias de las Farc, las cuales fueron desalojadas del territorio venezolano, debiendo pasar los sobrevivientes al lado colombiano, donde fueron golpeados por el Ejército Nacional de Colombia.

Es claro que las operaciones militares fueron contra las estructuras de las disidencias de las Farc, que como se dijo crecieron mucho en territorio de Apure, con presencia de grandes campamentos e interferencia descarada en el desempeño de las autoridades civiles venezolanas.

De acuerdo con entidades de la sociedad civil venezolana, entre ellas la fundación Fundaredes, frente al ELN no ha habido iniciativas semejantes; es más, se dice que esta organización pudo contribuir con el desalojo de las disidencias de las Farc del estado de Apure. Aun cuando

estas son conjeturas sin evidencia, el ELN sigue presente en ese estado, en una modalidad discreta y sin la ostentación con que actuaban las disidencias.

El año 2022 inició con una declaración de guerra por parte del ELN a las disidencias de las Farc: en la madrugada del 4 de enero fueron atacados y asesinados veinticuatro supuestos integrantes de esta organización, en hechos que se produjeron en los municipios colombianos de Saravena, Fortul y Tame. Posteriormente, en la última semana del mes, las disidencias explotaron un carro bomba frente a la sede de organizaciones sociales, y así transcurrió todo 2022, en medio de una confrontación abierta entre estas dos organizaciones, que conocen a fondo el departamento de Arauca.

Una confrontación armada entre el ELN y las disidencias de las Farc es una guerra entre conocidos, lo cual es de la mayor gravedad: numerosas personas asesinadas en esta confrontación son civiles, y aun cuando ha habido enfrentamientos entre combatientes, de lejos las mayores consecuencias las han sufrido los civiles y las organizaciones sociales, abiertamente amenazadas, hostigadas y agredidas.

El año 2022 cerró con cuatrocientos sesenta homicidios en Arauca, siendo estos los reportados, ya que en las zonas rurales muchos no se registran. A pesar del subregistro, con esta cantidad la tasa de homicidios está por encima de 150 por 100.000 habitantes, lo cual constituye una catástrofe, una pandemia de violencia.

Ahora bien. La confrontación no ha terminado: si bien el ELN tiene presencia y control sobre buena parte del territorio rural del Sarare –Saravena, Tame, Arauquita y Fortul–, las estructuras de las disidencias de las Farc se han logrado mantener en un corredor que va de Tame

y pasa por Cravo Norte y Puerto Rondón. De hecho, a principios de septiembre de 2023 golpearon al ELN en zona rural de Tame, donde hubo muertos y capturados, entregados después a una misión humanitaria, interceptada por el ELN, para asumir control de sus integrantes, lo cual fue denunciado y considerado una afectación a la misión humanitaria.

El cese bilateral pactado entre gobierno colombiano y el ELN, que rige desde el 3 de agosto pasado, ha tenido un efecto positivo tanto en Arauca como en el Catatumbo.

En cuanto a las negociaciones de paz en curso entre el gobierno colombiano y el ELN, en algún momento llegará el asunto de la presencia organizada, permanente y con amplio arraigo de esta guerrilla en territorio venezolano, asunto muy delicado y que deberá ser asumido por los dos gobiernos en coordinación.

Es posible afirmar que actualmente las condiciones de seguridad en la frontera son mucho mejores que hace un año. Asimismo, es de esperar que el cese bilateral pactado entre el gobierno colombiano y el Estado Mayor Central (EMC) de las Farc, con importante presencia en el Catatumbo y permanencia en Arauca, ayude a este clima de distensión y reducción de los indicadores de violencia.

Cabe anotar finalmente que la normalización del tránsito de personas por los pasos fronterizos ha servido para aminorar el control de bandas y estructuras armadas sobre quienes transitan por la frontera, y las condiciones actuales son claramente más favorables para el respeto de los derechos humanos y la prevención de graves vulneraciones a estos, una constante entre 2017 y 2022, periodo durante el cual la frontera estuvo cerrada.

3

DINÁMICA DEL CONFLICTO ARMADO EN ARAUCA Y EL CATATUMBO

A continuación presentamos un acercamiento a la dinámica del conflicto armado en la frontera colombo-venezolana en dos zonas del país: el departamento de Arauca y la región del Catatumbo, ubicada en el departamento de Norte de Santander. El análisis hará un ejercicio comparativo entre dos periodos, el último año del gobierno de Iván Duque (7 de agosto de 2021-7 de agosto de 2022) y, el primero de gobierno del presidente Gustavo Petro (7 de agosto de 2022-7 de agosto de 2023).

Este análisis comparativo busca contrastar las estadísticas sobre la dinámica del conflicto en esas zonas, con el interés de advertir si de un gobierno a otro ha habido cambios y transformaciones en las modalidades de violencia y en los hechos de conflicto. Con la información

recopilada se hará un diagnóstico de las dos regiones, a fin de ofrecer recomendaciones para el desescalamiento del conflicto armado.

3.1 ARAUCA DURANTE EL ÚLTIMO AÑO DEL GOBIERNO DE IVÁN DUQUE

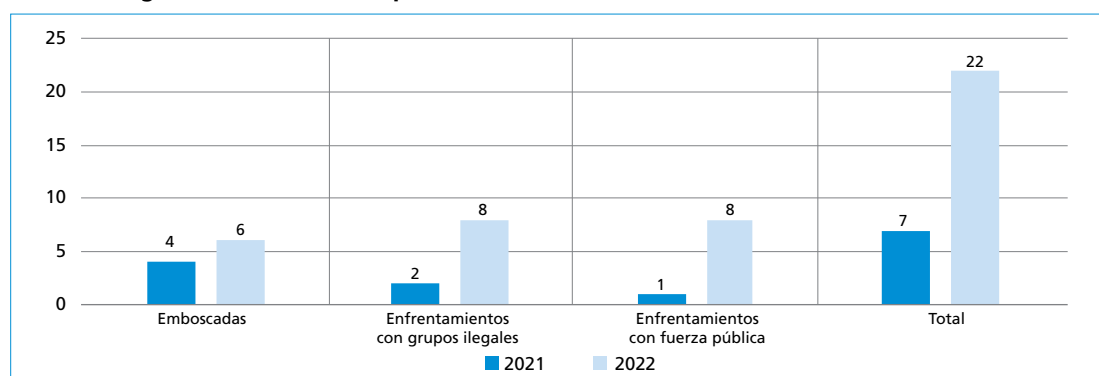
Entre el 1 de enero y el 7 de agosto de 2022, últimos meses del gobierno del presidente Duque, en el departamento de Arauca hubo veintinueve eventos de conflicto armado, siendo el periodo más conflictivo, con veintidós hechos, con el enfrentamiento con otros grupos ilegales y con la fuerza pública como los hechos más relevantes (tabla 1 y gráfica 1).

Tabla 1
Departamento de Arauca: eventos de conflicto armado. Último año del gobierno de Iván Duque

| Hecho | 2021 | 2022 | Total |
|-------------------------------------|------|------|-------|
| Emboscadas | 4 | 6 | 10 |
| Enfrentamientos con grupos ilegales | 2 | 8 | 10 |
| Enfrentamientos con fuerza pública | 1 | 8 | 9 |
| Total | 7 | 22 | 29 |

Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Gráfica 1
Departamento de Arauca: eventos de conflicto armado por municipios. Último año del gobierno de Iván Duque



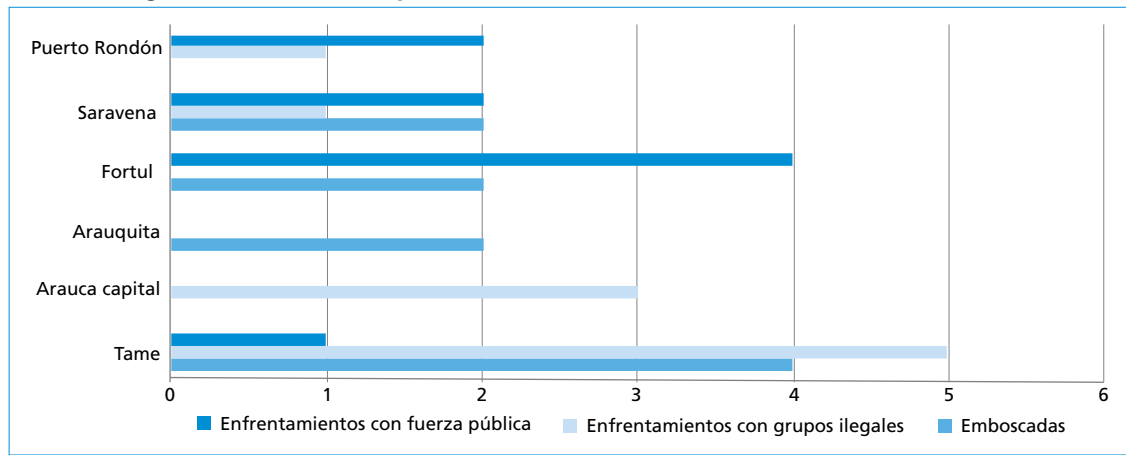
Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

En cuanto al lugar de los hechos, de los veintinueve eventos de conflicto armado que se presentaron en el departamento durante ese periodo, Tame y Saravena fueron los municipios en donde más los hubo, siendo Tame el que vivió una mayor escalada de violencia, con los enfrentamientos con otros grupos ilegales y las emboscadas como los hechos más recurrentes (gráfica 2).

3.1.1 Hechos de afectación

En cuanto a estos, en el departamento de Arauca hubo ciento ochenta y un homicidios selectivos, con Saravena y Tame de nuevo como los municipios con más casos, aunque Arauca y Arauquita también tuvieron cantidades significativas, que se acercan a las de los dos municipios más violentos (tabla 2 y gráfica 3).

Gráfica 2
Departamento de Arauca: eventos de conflicto armado por municipios.
Último año del gobierno de Iván Duque



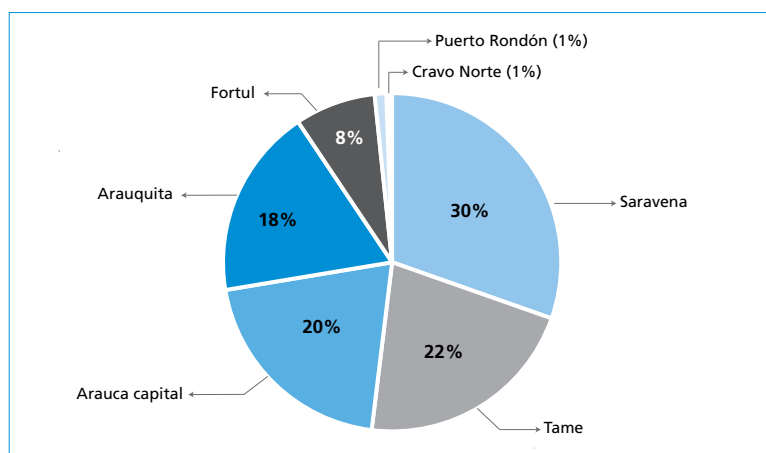
Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Tabla 2
Departamento de Arauca: homicidios selectivos. Último año del gobierno de Iván Duque

| Saravena | Tame | Arauca (Capital) | Arauquita | Fortul | Puerto Rondón | Cravo Norte |
|----------|------|------------------|-----------|--------|---------------|-------------|
| 55 | 39 | 37 | 33 | 14 | 2 | 1 |
| Total | | | | 181 | | |

Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Gráfica 3
Departamento de Arauca: homicidios selectivos. Último año del gobierno de Iván Duque



Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Por otra parte, el secuestro se concentró especialmente en Tame, con un total de quince casos, seguido de Arauca (capital) con ocho (tabla 3).

3.1.2 Violencia contra líderes, defensores de derechos humanos y excombatientes

En este caso, durante el último año de gobierno de Iván Duque hubo quince homicidios. El año de mayor violencia homicida fue 2022, y los líderes y defensores de derechos humanos fueron las principales víctimas: doce corresponden a estas figuras, seguida de los firmantes y excombatientes, con tres homicidios.

La información desagregada por municipios nos indica una vez más que Tame, Saravena y Arauca (capital) fueron donde hubo más violencia en contra de los líderes y defensores de derechos humanos, con Tame en primer lugar: cinco homicidios.

En relación con los excombatientes, los homicidios se presentaron en tres municipios: en Saravena, contra Juvenal Ballen Gómez¹; en Fortul, contra Bladimir Herrera

Avella²; y el último en la capital araucana contra Mario Alejandro Eslava Fuentes³.

3.2 ARAUCA DURANTE EL PRIMER AÑO DEL GOBIERNO DE GUSTAVO PETRO

En el primer año del gobierno del presidente Petro se presentaron veinticinco eventos de conflicto armado en el departamento. El periodo comprendido entre el 1 de enero y el 7 de agosto de 2023 fue el más conflictivo, con un total de quince hechos, con el enfrentamiento con otros grupos ilegales y con la fuerza pública como los más relevantes (tabla 4 y gráfica 4).

Es de resaltar que en comparación con el mandato anterior, aumentaron los enfrentamientos con otros grupos ilegales al igual que con la fuerza pública, aumento que aun cuando no fue tan significativo no debe pasar desapercibido. Los hechos relacionados con las emboscadas se redujeron considerablemente en comparación con el gobierno Duque.

Tabla 3

Departamento de Arauca: secuestros. Último año del gobierno de Iván Duque

| Saravena | Tame | Arauca (capital) | Arauquita | Fortul |
|----------|------|------------------|-----------|--------|
| 4 | 15 | 8 | 4 | 2 |
| Total | | | | 33 |

Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Tabla 4

Departamento de Arauca: eventos de conflicto armado. Primer año del gobierno de Gustavo Petro

| Hecho | 2021 | 2022 | Total |
|-------------------------------------|------|------|-------|
| Emboscadas | 0 | 3 | 13 |
| Enfrentamientos con grupos ilegales | 6 | 6 | 12 |
| Enfrentamientos con fuerza pública | 4 | 6 | 10 |
| Total | 10 | 15 | 25 |

Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

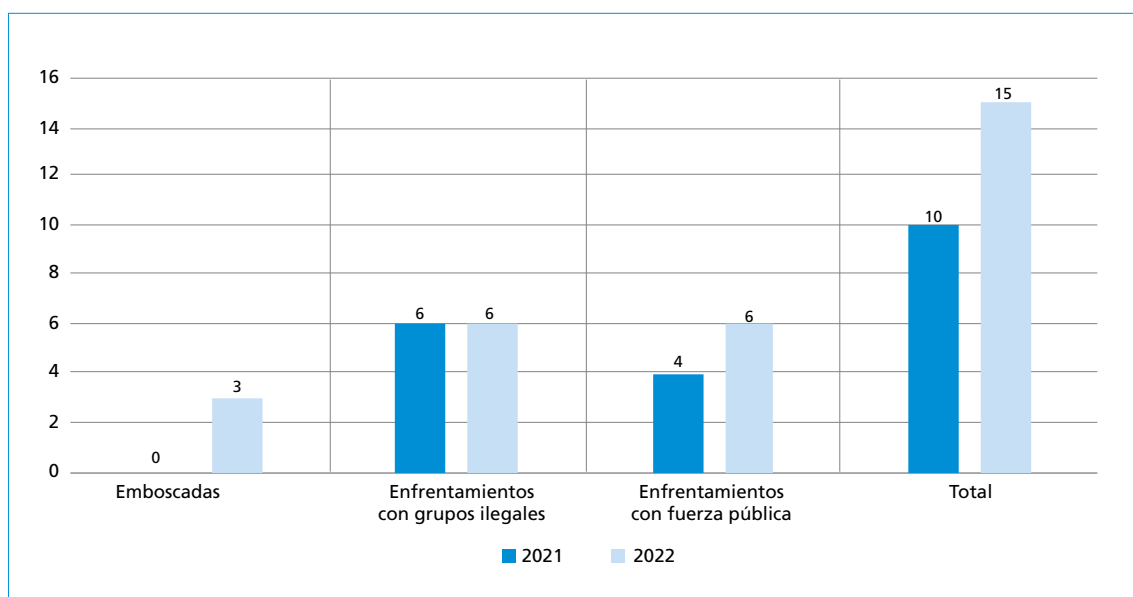
1 https://twitter.com/ComunesCoL/status/1487978462568660993?s=20&t=VQEUAm-4z_qblcKtP7S67g

2 https://twitter.com/ComunesCoL/status/1458275333803814917?s=20&t=VQEUAm-4z_qblcKtP7S67g

3 <https://twitter.com/TimoComunes/status/1552992445478146052?s=20&t=roz0OzD0ywWXd6Z6gmalEA>

Gráfica 4

Departamento de Arauca: eventos de conflicto armado. Primer año del gobierno de Gustavo Petro



Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Por municipios, de los veinticinco hechos de conflicto armado registrados en el departamento de Arauca, en Tame continúa una constante de episodios de violencia, siendo los enfrentamientos con la fuerza pública el hecho que más ocurre. Por otro lado, a diferencia del gobierno anterior, el municipio de Puerto Rondón toma especial protagonismo y allí los enfrentamientos con otros grupos armados ilegales se incrementaron, pues de ocho eventos de conflicto presentados, seis corresponden a este tipo de hechos (gráfica 5).

3.2.1 Hechos de afectación

En relación con estos, durante el primer año del gobierno de Gustavo Petro hubo noventa y nueve homicidios selectivos (tabla 5 y gráfica 6), siendo el periodo de 2022 (7 de agosto-31 de diciembre) el más violento. No obstante, se advierte la reducción considerable con respecto al último año del gobierno de Iván Duque, al disminuir en 47% los homicidios selectivos.

En el caso de los secuestros, durante el primer año de la presidencia Petro aumentaron el 15% en el departamento, con treinta y ocho (tabla 6).

3.2.2 Violencia contra líderes, defensores de derechos humanos y excombatientes

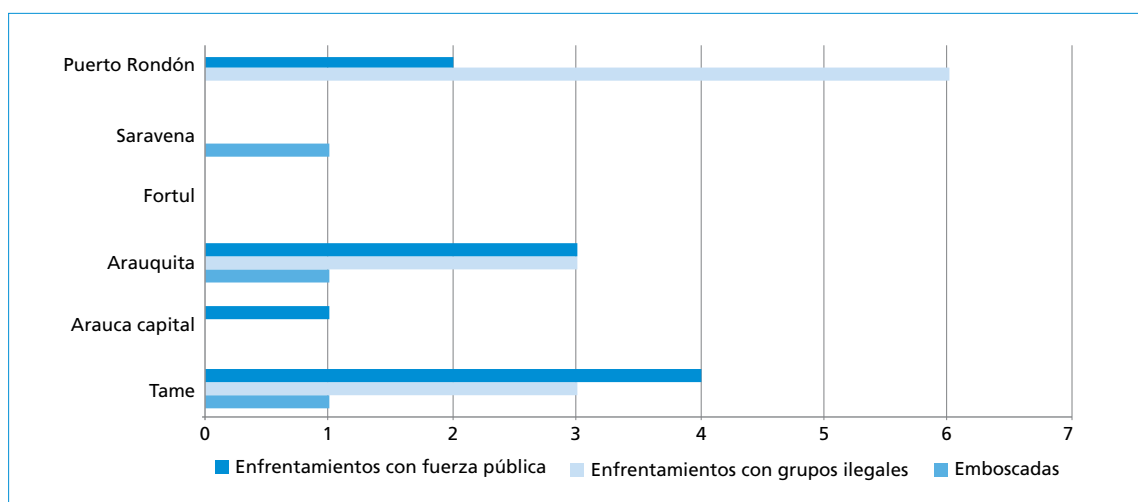
Durante el primer año del gobierno Petro esta violencia tuvo una cantidad de doce homicidios, dos menos que el último año de Iván Duque, desagregados así: cuatro líderes sociales asesinados en el periodo de 2022 (7 de agosto-31 de diciembre) y cinco en el de 2023 (1 de enero-7 de agosto), para un total de nueve víctimas.

En cuanto a los excombatientes, se registraron tres hechos, todos en 2023, dos de ellos en Tame y el otro en Puerto Rondón.

3.2.3 Comparativo entre los gobiernos Duque y Petro

Como se ve en relación con los hechos de conflicto armado (gráfica 7), durante el gobierno del presidente Gustavo Petro hay una leve disminución de este tipo de violencias. Sin embargo, al desagregar la información encontramos que su reducción se concentra en las emboscadas. En cambio, aumentaron los enfrentamientos, tanto entre grupos ilegales como con la fuerza pública, sobre todo aquellos con otros grupos armados ilegales.

Gráfica 5
Departamento de Arauca: eventos de conflicto armado por municipios.
Primer año de gobierno de Gustavo Petro



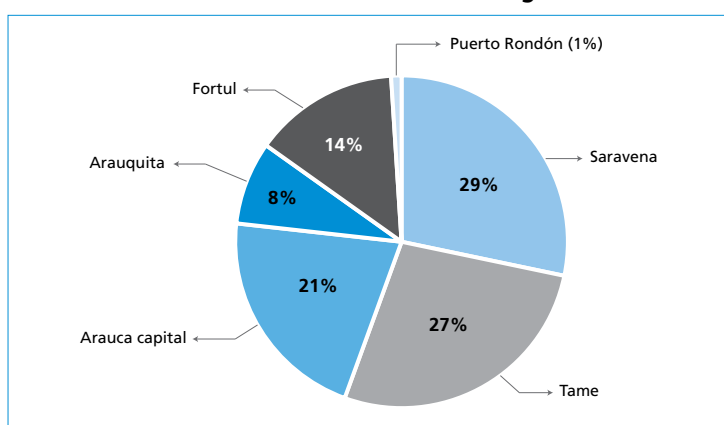
Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Tabla 5
Departamento de Arauca: homicidios selectivos. Primer año del gobierno de Gustavo Petro

| Saravena | Tame | Arauca (capital) | Arauquita | Fortul | Puerto Rondón |
|----------|------|------------------|-----------|--------|---------------|
| 28 | 27 | 21 | 8 | 14 | 1 |
| Total | | | | | 99 |

Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Gráfica 6
Departamento de Arauca: homicidios selectivos. Primer año de gobierno Gustavo Petro



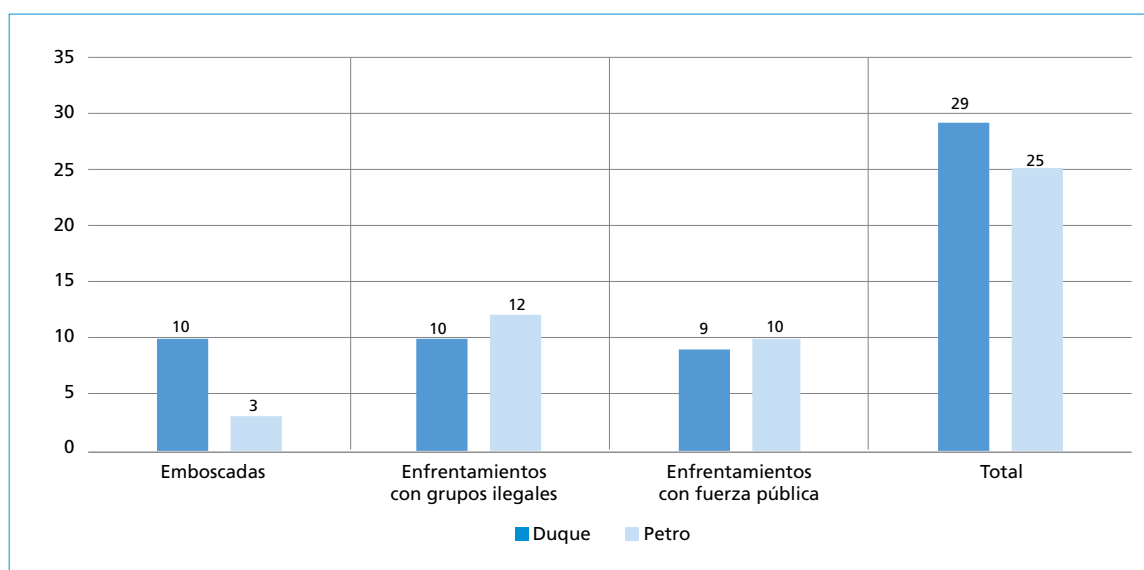
Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Tabla 6
Departamento de Arauca: secuestros. Primer año del gobierno de Gustavo Petro

| Saravena | Tame | Arauca (capital) | Arauquita | Fortul | Puerto Rondón |
|----------|------|------------------|-----------|--------|---------------|
| 9 | 12 | 6 | 4 | 6 | 1 |
| Total | | | | | 38 |

Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Gráfica 7
Departamento de Arauca: comparativo hechos de conflicto armado
entre los gobiernos de Iván Duque y Gustavo Petro



Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

En cuanto a los hechos de afectación, los datos muestran que la situación humanitaria ha vivido cambios significativos en algunos hechos, mientras que otros han aumentado o, incluso, han permanecido como una constante durante el gobierno del presidente Petro (gráfica 8). Los homicidios selectivos y el asesinato de líderes y defensores de derechos humanos han presentado un cambio positivo, en la medida que se ha reducido la violencia letal.

Ahora bien, el secuestro y el asesinato de excombatientes de las Farc generan preocupación por su incremento (gráfica 8). El primero, como se vio, tuvo un aumento del 15% en relación con el gobierno anterior, mientras que el asesinato sistemático de firmantes y excombatientes continúa como una constante, sin experimentar cambio positivo alguno.

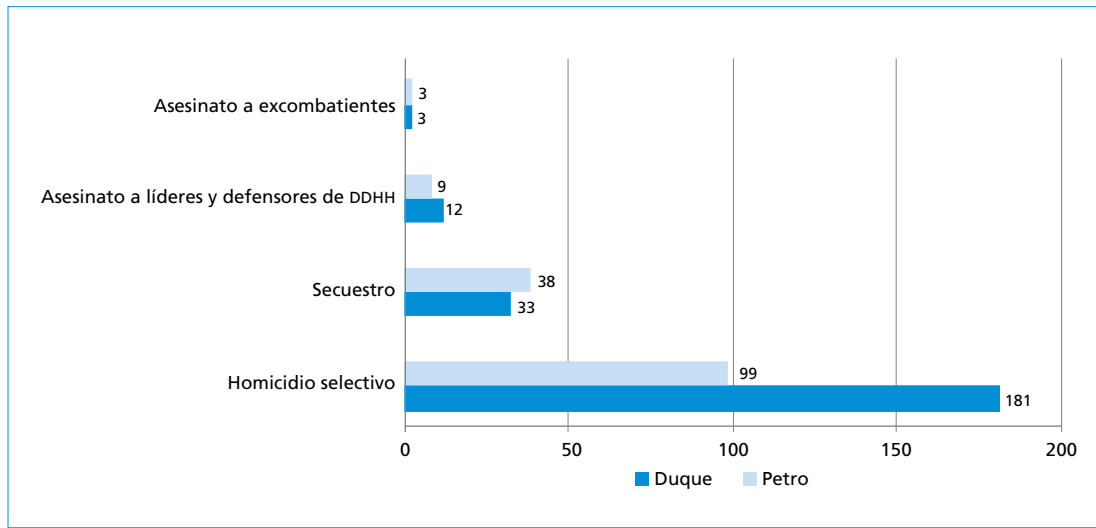
En relación con el papel de los actores armados en los hechos de conflicto armado, es decir emboscadas, enfrentamientos con otros grupos armados organizados y enfrentamientos con la fuerza pública, en general fueron más durante el último año del gobierno del presidente Duque, tanto de las disidencias como del ELN, con mayor número de casos por parte de este último (gráfica 9).

La misma dinámica de aumento se presenta en el gobierno Petro, aunque en proporciones distintas, pues las acciones en las que han participado las disidencias son más reducidas en comparación con el de Duque. Aumentando, sin embargo, las acciones bélicas por parte del ELN, un aspecto bastante llamativo teniendo en cuenta que aun cuando en agosto de 2023 iniciaba formalmente el cese al fuego bilateral con este grupo armado, resulta irónico que no haya habido reducción en las acciones de esta insurgencia en el departamento: de acuerdo con el Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz, el ELN protagonizó ocho enfrentamientos contra la fuerza pública, cuatro veces más que durante el gobierno del presidente Duque.

3.3 LA REGIÓN DEL CATATUMBO DURANTE EL GOBIERNO DE IVÁN DUQUE

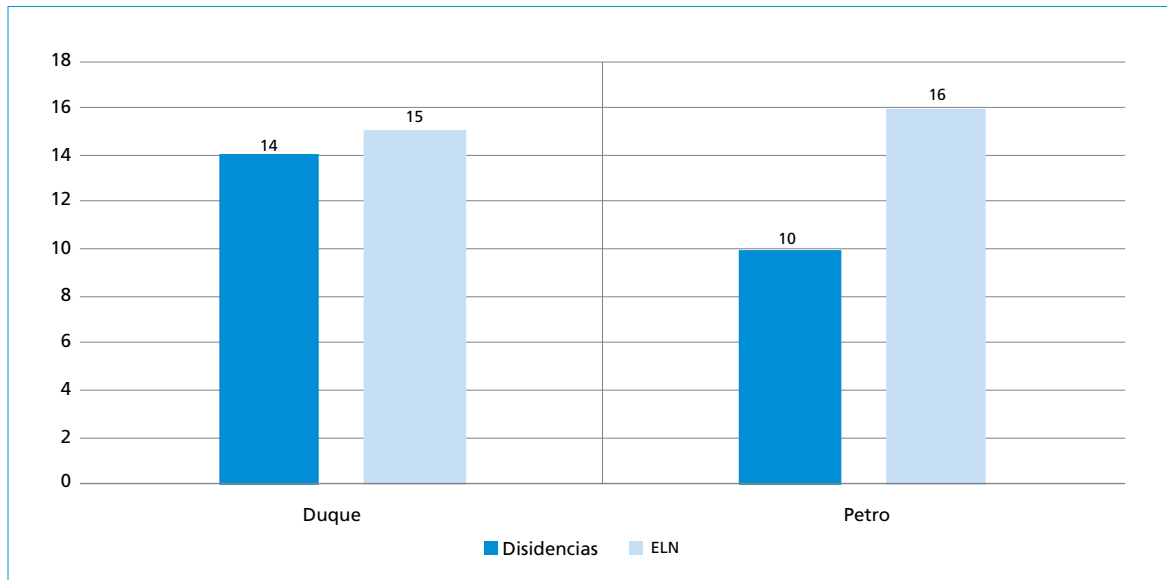
Durante el último año de este gobierno, en la región se presentaron cuarenta y siete eventos de conflicto armado, siendo 2022 (1 de enero-7 de agosto) el periodo más conflictivo, con treinta y un hechos, con las emboscadas y los enfrentamientos con la fuerza pública como

Gráfica 8
Departamento de Arauca: comparativo hechos de afectación entre los gobiernos de Iván Duque y Gustavo Petro: 1 de enero-7 de agosto 2022 y 1 de enero-7 de agosto 2023



Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Gráfica 9
Departamento de Arauca: accionar de los actores armados en hechos del conflicto en los gobiernos Duque y Petro



Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

los más relevantes, este último con un total de dieciocho casos (tabla 7 y gráfica 10).

Entre el 1 de enero de 2021 y el 7 de agosto de 2022 los municipios de Tibú, Teorama y Ábrego concentra-

ron la violencia, sobre todo los enfrentamientos con la fuerza pública (gráfica 11). Tibú fue donde hubo más hechos de conflicto armado, siendo los enfrentamientos con la fuerza pública y las emboscadas los de mayor ocurrencia.

Tabla 7

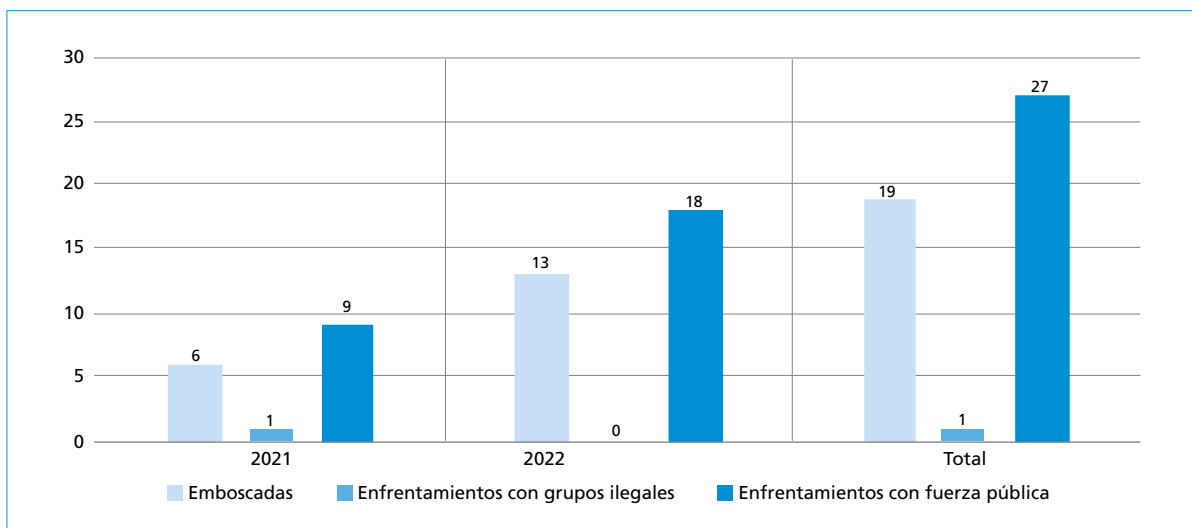
Región del Catatumbo: eventos de conflicto armado, 2021-7 de agosto de 2022

| Hecho | 2021 | 2022 | Total |
|-------------------------------------|------|------|-------|
| Emboscadas | 6 | 13 | 19 |
| Enfrentamientos con grupos ilegales | 1 | 0 | 1 |
| Enfrentamientos con fuerza pública | 9 | 18 | 27 |
| Total | 16 | 31 | 47 |

Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Gráfica 10

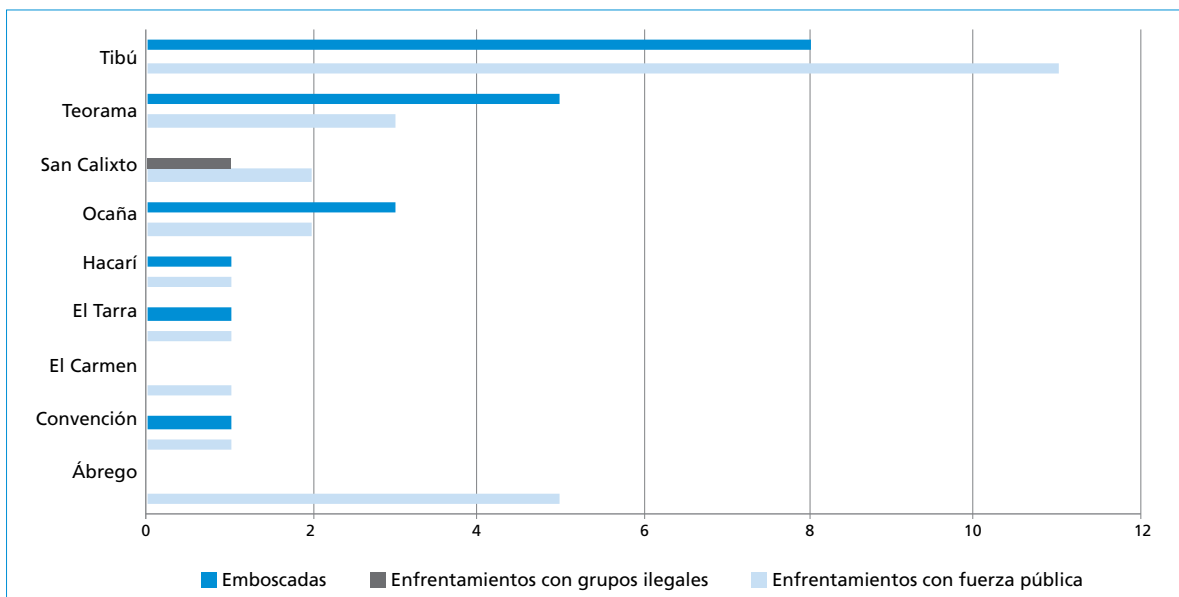
Región del Catatumbo: eventos de conflicto armado, 2021-7 de agosto de 2022



Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Gráfica 11

Región del Catatumbo: eventos de conflicto armado por municipios. Último año del gobierno Duque



Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

3.3.1 Hechos de afectación

En cuanto a estos, su ocurrencia aumentó especialmente durante 2022. En total hubo ciento dos homicidios selectivos, y Tibú y Ocaña fueron los municipios que más se vieron afectados por este tipo de violencia (tabla 8 y gráfica 12).

Por su parte, el secuestro alcanzó los cuarenta y tres casos, concentrándose en Tibú, muy por encima en cantidad en comparación con otros municipios de la zona (tabla 9).

3.4 EL CATATUMBO DURANTE EL GOBIERNO DE GUSTAVO PETRO

En el primer año de este gobierno en la región se presentaron diecisiete hechos de conflicto armado, habiendo sido el periodo 7 de agosto-31 de diciembre de 2022 el más conflictivo, con nueve hechos, con las emboscadas como el más frecuente durante ese primer año (tabla 10). Vale destacar, y en comparación con el mandato

Tabla 8

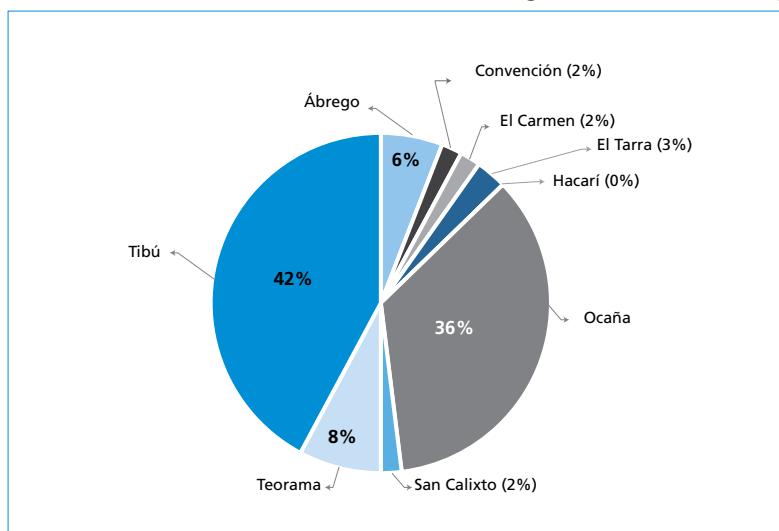
Región del Catatumbo: homicidios selectivos. Último año del gobierno Duque

| Ábrego | Convención | El Carmen | El Tarra | Hacarí | Ocaña | San Calixto | Teorama | Tibú |
|-----------|------------|-----------|----------|--------|-------|-------------|---------|------|
| 6 | 2 | 2 | 3 | 0 | 36 | 2 | 8 | 43 |
| Total 102 | | | | | | | | |

Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Gráfica 12

Región del Catatumbo: homicidios selectivos. Último año del gobierno de Iván Duque



Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Tabla 9

Región del Catatumbo: secuestros. Último año del gobierno de Iván Duque

| Ábrego | Convención | El Carmen | El Tarra | Hacarí | Ocaña | San Calixto | Teorama | Tibú |
|----------|------------|-----------|----------|--------|-------|-------------|---------|------|
| 7 | 7 | 0 | 1 | 0 | 7 | 1 | 3 | 17 |
| Total 43 | | | | | | | | |

Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

anterior, que los indicadores relacionados con los hechos de conflicto armado se redujeron considerablemente (gráfica 13), lo que es evidente en los municipios que viven en carne propia la violencia y su recrudecimiento, como Tibú.

Tibú y Ábrego fueron los municipios que se vieron más afectados por los hechos de conflicto armado y vulnerados por la violencia, especialmente Ábrego, que tuvo más afectaciones durante este periodo y la diversificación de la violencia en contraste con el gobierno anterior (gráfica 14).

En términos cuantitativos, si bien se siguen presentado vulneraciones, en ambos municipios los hechos de conflicto se redujeron significativamente: en Tibú, las emboscadas

se redujeron 62%, y en el caso de los enfrentamientos con la fuerza pública la disminución fue del 90%.

3.4.1 Hechos de afectación

Su reducción coincide también con los hechos de conflicto armado, pues disminuyeron significativamente, como se ve en el caso de Tibú, que pasó de cuarenta y tres homicidios selectivos en el gobierno del presidente Duque a dieciséis, dejando de ser el municipio más afectado (tabla 11 y gráfica 15). Ocaña es en donde ha habido más vulneraciones por este tipo de violencia, y allí las cifras también se redujeron significativamente. El homicidio selectivo presentó una disminución del 47%, y pasó de registrar ciento dos a cincuenta y cuatro en la región del Catatumbo.

Tabla 10

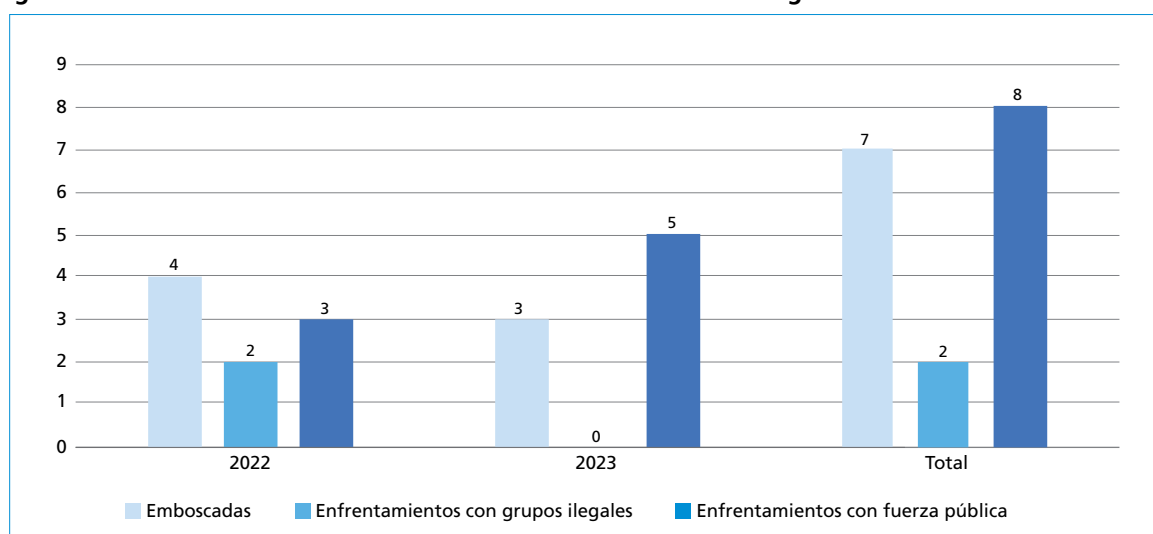
Región del Catatumbo: eventos del conflicto armado. Primer año del gobierno de Gustavo Petro

| Hecho | 2022 | 2023 | Total |
|-------------------------------------|------|------|-------|
| Emboscadas | 4 | 3 | 7 |
| Enfrentamientos con grupos ilegales | 2 | 0 | 2 |
| Enfrentamientos con fuerza pública | 3 | 5 | 8 |
| Total | 9 | 8 | 17 |

Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

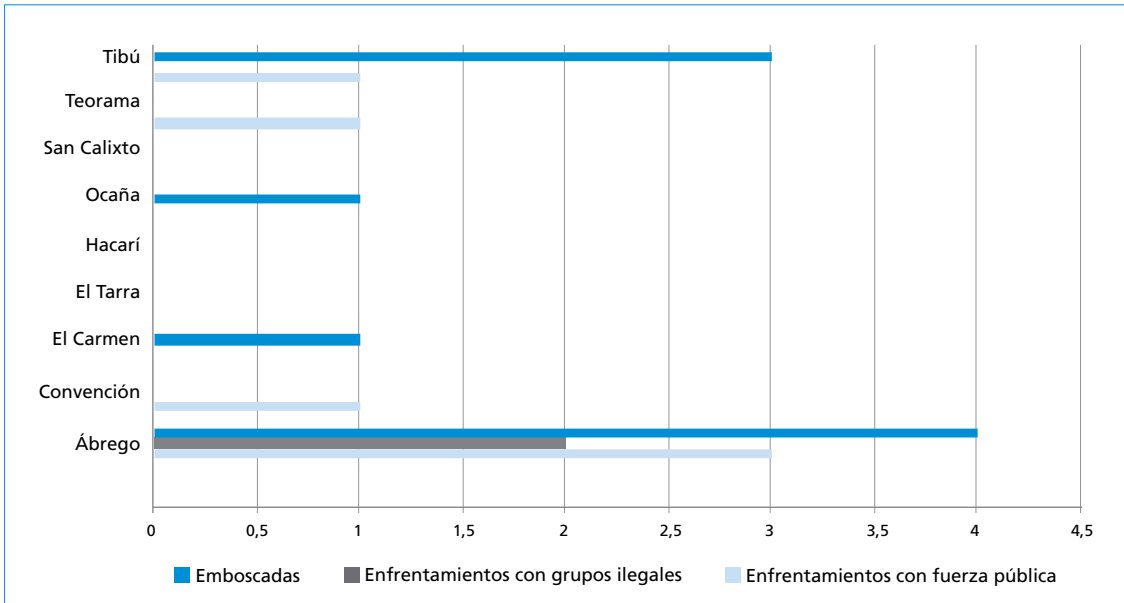
Gráfica 13

Región del Catatumbo: hechos de conflicto armado. Primer año del gobierno de Gustavo Petro



Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Gráfica 14
Región del Catatumbo: hechos de conflicto armado, por municipio.
Primer año del gobierno de Gustavo Petro



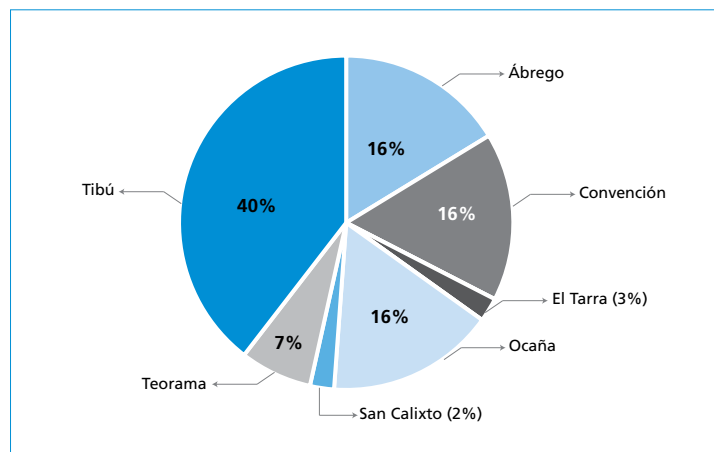
Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Tabla 11
Región del Catatumbo: homicidios selectivos. Primer año del gobierno de Gustavo Petro

| Ábrego | Convención | El Carmen | El Tarra | Hacarí | Ocaña | San Calixto | Teorama | Tibú |
|--------|------------|-----------|----------|--------|-------|-------------|---------|------|
| 4 | 9 | 1 | 0 | 0 | 21 | 0 | 3 | 16 |
| Total | | | | | | | | |
| 54 | | | | | | | | |

Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Gráfica 15
Región del Catatumbo: homicidios selectivos, por municipios. Primer año del gobierno de Gustavo Petro



Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

En cuanto al secuestro, encontramos variaciones en los municipios (tabla 12), pero la generalidad es que durante el primer año de la administración Petro este tipo de violencia aumentó levemente, pues de los ocho municipios que componen la región, la afectación creció en cuatro con respecto al gobierno anterior, siendo Ocaña el más afectado, con tres secuestros más en relación con el último año del mandato de Iván Duque.

3.4.2 Violencia contra líderes, defensores de derechos humanos y excombatientes

En lo atinente a estos, en la región se vive el recrudecimiento de la violencia, pues mientras durante el último año de gobierno de Iván Duque hubo cuatro hechos violentos, concentrándose en contra de los líderes sociales, en el primero de Gustavo Petro la violencia no solo aumentó sino que se diversificó, ya que a los líderes y defensores como los eslabones más afectados se agregaron los excombatientes. En total fueron seis hechos violentos, siendo asesinados cuatro líderes y lideresas sociales y dos excombatientes (tabla 13). Es importante señalar de nuevo que la violencia se concentró en Tibú.

3.4.3 Comparación entre los gobiernos Duque y Petro

Al contrastar ambos gobiernos en la región del Catatumbo, es evidente un cambio significativo y positivo en relación con los hechos relacionados con la violencia (gráfica 16). Al examinar los hechos de conflicto armado advertimos una reducción de más del 60%, y la más importante son los enfrentamientos con la fuerza pública, que pasan de veintisiete durante el último año del gobierno del presidente Duque a ocho en el primero del mandato de Gustavo Petro.

Situación similar se encuentra al analizar la dinámica de los hechos de afectación, pues en términos totales al tener en cuenta en conjunto estos repertorios de violencia, la reducción fue del 33%, habiendo sido la más significativa en el homicidio selectivo, 47% menos durante el gobierno Petro.

A pesar de que como se ha visto, en términos generales la violencia en la región del Catatumbo se ha reducido significativamente (gráfica 17), como puede constatarse con la disminución de los hechos de conflicto y del asesinato selectivo, es importante advertir que la violencia letal contra líderes, lideresas, defensores de derechos

Tabla 12
Región del Catatumbo: secuestros, por municipio. Primer año del gobierno de Gustavo Petro

| Ábrego | Convención | El Carmen | El Tarra | Hacarí | Ocaña | San Calixto | Teorama | Tibú |
|--------|------------|-----------|----------|--------|-------|-------------|---------|------|
| 3 | 8 | 0 | 2 | 0 | 10 | 0 | 4 | 16 |
| Total | | | | | | | | |
| 43 | | | | | | | | |

Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Tabla 13
Región del Catatumbo: asesinato de líderes, lideresas y excombatientes. Primer año del gobierno de Gustavo Petro

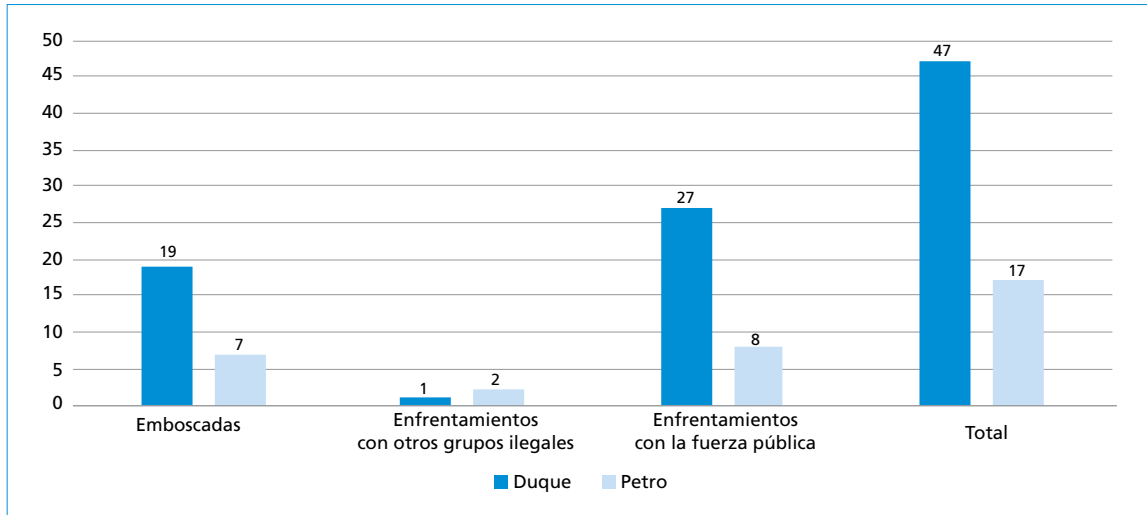
| Tipo | Tibú | Ábrego | Teorama |
|---------------------|------|--------|---------|
| Líderes y lideresas | 3 | - | 1 |
| Excombatientes | 1 | 1 | |
| Total | | | |
| 6 | | | |

Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

humanos y excombatientes ha aumentado en relación con el gobierno anterior: durante el último año de esa presidencia, en el Catatumbo hubo cuatro homicidios, todos contra líderes sociales; en cambio, durante el pri-

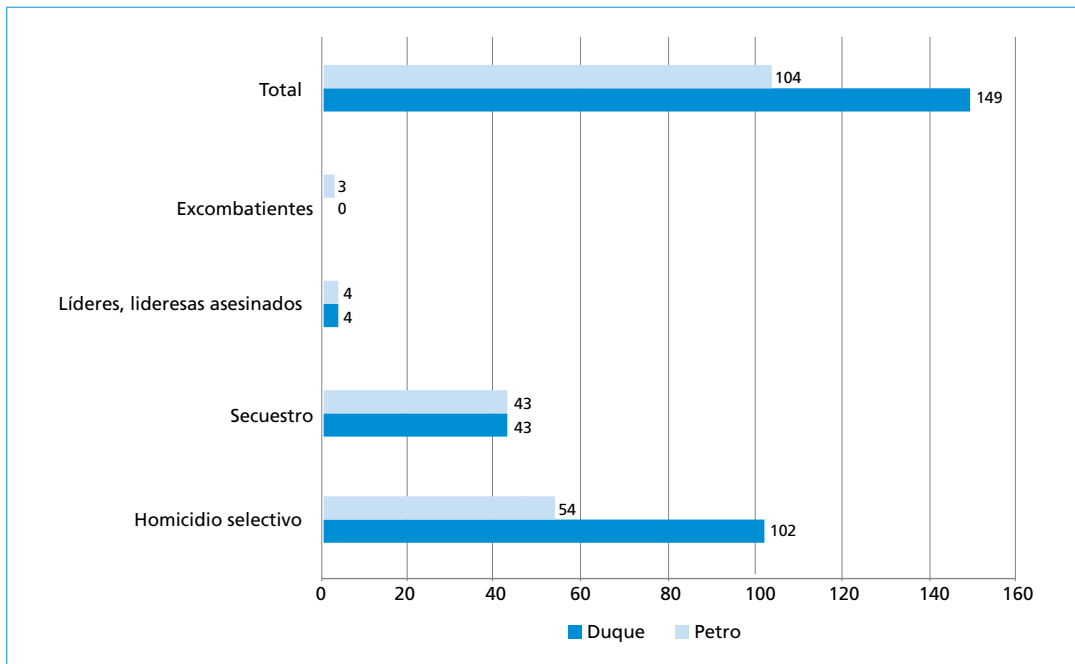
mer año de la presidencia de Gustavo Petro la violencia letal contra los excombatientes aumentó, alcanzando cuatro líderes y lideresas ultimados y dos firmantes asesinados (gráfica 17).

Gráfica 16
Región del Catatumbo: comparativo de hechos de conflicto en la región del Catatumbo entre los gobiernos Duque y Petro



Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

Gráfica 17
Región del Catatumbo: comparativo hechos de afectación, gobiernos de Iván Duque y Gustavo Petro



Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

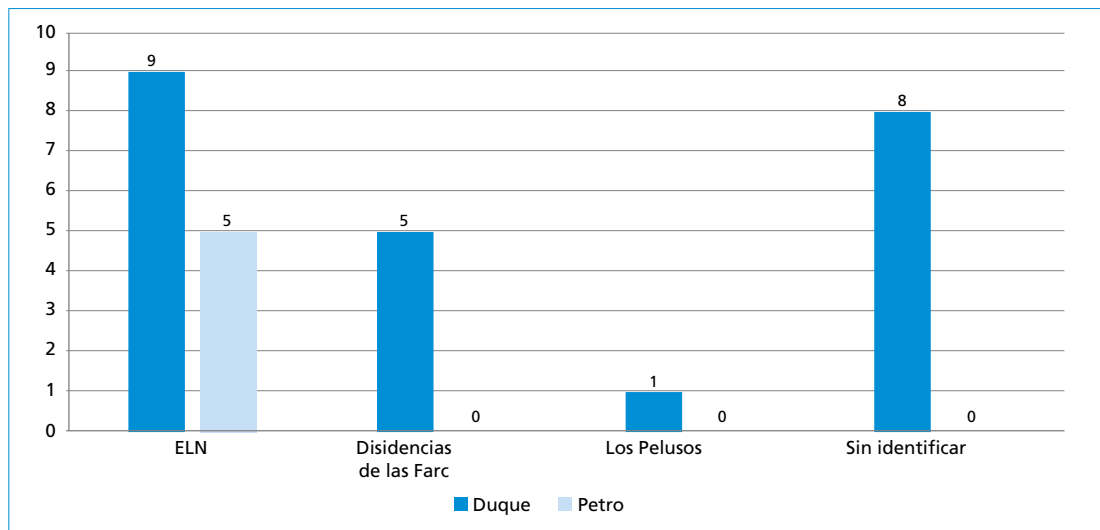
Es importante señalar que durante ambos periodos hay otros tipos de violencia constantes, como el secuestro, por ejemplo, cuyo comportamiento fue similar: cuarenta y tres casos en ambos gobiernos, es decir sin variación ni cambio alguno que lo redujese.

En relación con el accionar de los grupos armados, según el Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz, durante el último año de la presidencia de Iván Duque hubo mayor participa-

ción de los actores armados, principalmente del ELN. En comparación, en el primer año del gobierno Petro la participación de los actores armados disminuyó (gráfica 18).

Es importante insistir en que en la región del Catatumbo el subregistro es considerable y, además, es difícil establecer el responsable de los hechos. De esta manera, la falta de información lleva a que las estadísticas sobre la participación de los actores no muestren la realidad que se vive en los territorios en cuanto a la grave situación humanitaria.

Gráfica 18
Región del Catatumbo: comparativo entre los gobiernos Duque y Petro
del accionar de los grupos armados



Fuente: Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz.

4

CONCLUSIONES

La primera conclusión que arroja este informe es que la dinámica del conflicto en estos municipios y departamentos fronterizos es distinta, de modo que una explicación generalizada sobre la “frontera” colombo-venezolana hace perder elementos clave al no analizar detalladamente la condición de cada uno.

A primera vista, en el departamento de Arauca y en la región del Catatumbo es posible encontrar realidades diferentes. Por ejemplo, al examinar los datos relacionados con la injerencia de los actores armados, vemos que durante el periodo presidencial de Gustavo Petro en el departamento de Arauca aumentó la participación de hechos del conflicto por iniciativa del ELN. La situación es distinta al analizar la dinámica del conflicto en la región del Catatumbo, donde el ELN tuvo una participación más significativa a lo largo del gobierno Duque, haciendo la salvedad, por supuesto, de que debido al subregistro la participación de los actores puede variar.

El segundo aspecto llamativo es que, a pesar del cambio en el ejecutivo, en Arauca y el Catatumbo 2022 fue el año más violento en ambas regiones, tanto en los hechos de afectación como en los de conflicto.

Por otro lado, Arauca se configura como el departamento más violento y parece encontrarse ante una espiral de violencia, siendo 2022 el año con mayores registros en hechos de conflicto y de afectación. Así las cosas, este recrudecimiento del conflicto arroja unas cifras superiores a las de la región del Catatumbo. Vale señalar que durante el primer año del gobierno de Gustavo Petro

los enfrentamientos entre otros grupos ilegales y la fuerza pública aumentaron, aunque no tanto como para no ser notorios, sobre todo los enfrentamientos con otros grupos ilegales. En este caso, desde hace cuatro años el departamento vive una guerra enconada entre el ELN y las disidencias de las Farc.

En cuanto a los hechos de afectación, como el secuestro, durante el gobierno de Gustavo Petro el movimiento es negativo: ni en el Catatumbo ni en el departamento de Arauca ha habido cambios positivos. En el primero permanece como una constante y en el segundo, por el contrario, los secuestros aumentaron.

Es importante destacar que en la región del Catatumbo se ha presentado un cambio considerable en la dinámica del conflicto y de las afectaciones humanitarias: según los datos, ha vivido un cambio positivo durante el primer año del gobierno de Gustavo Petro en comparación con el mandato anterior. Municipios como Tibú, Ábrego y Ocaña han visto reducidos significativamente los homicidios selectivos y los enfrentamientos.

Por último, es preocupante advertir que durante el gobierno Petro aumentó el asesinato sistemático de líderes, lideresas y defensores de derechos humanos, así como de excombatientes, y que durante su mandato se incrementó la violencia letal contra miembros de estos grupos. En Arauca y en la región del Catatumbo ha habido un aumento durante su mandato, lo que obliga a revisar la política de seguridad para la defensa de líderes y excombatientes en ambas regiones, y el país.

5

RECOMENDACIONES

- ♦ Para avanzar en todos los asuntos de interés de Colombia y Venezuela y en lo relacionado con la seguridad, es necesaria una política de cooperación y diálogo político y acción diplomática.
- ♦ Los procesos de paz en curso con el ELN y el Estado Mayor Central de las Farc podrían crear las condiciones para un control estatal del territorio fronterizo, que hoy sigue teniendo una importante presencia y control efectivo de estas estructuras armadas ilegales. Un proceso de paz exitoso redundará en mejores condiciones de seguridad y en el ejercicio efectivo de los derechos de los habitantes de la frontera.
- ♦ Promover la participación de las comunidades fronterizas en los procesos de paz en curso, de lado y lado. Esa participación es clave para alcanzar acuerdos de paz con arraigo en los territorios.
- ♦ Avanzar y profundizar en las labores de coordinación y acción conjunta de las instituciones de seguridad y defensa de Colombia y Venezuela.
- ♦ Se requiere mayor diálogo entre las sociedades civiles de los dos países para compartir información y análisis sobre los problemas de seguridad en la frontera.

FUENTES CONSULTADAS

“Arrecia la guerra entre el ELN y disidencias de las Farc en Arauca”. <https://www.lasillavacia.com/en-vivo/arrecia-la-guerra-entre-eln-y-disidencias-de-las-farc-en-arauca/>

“Así ha sido la participación de Venezuela en los procesos de paz de Colombia”. <https://www.elespectador.com/colombia-20/paz-y-memoria/paz-con-el-eln-cual-ha-sido-el-papel-de-venezuela-en-negociaciones-de-colombia-con-grupos-armados-2/>

“Combates entre disidencias y Eln en Arauca: ¿quiénes son y por qué se enfrentan?”. <https://www.elespectador.com/colombia-20/conflicto/combates-entre-disidencias-y-eln-en-arauca-quienes-son-y-por-que-se-enfrentan/>

“Guerra en Apure entre las Farc y Venezuela”. <https://razonpublica.com/guerra-apure-las-farc-venezuela/>

“La batalla por Apure: el chavismo y las ex Farc”. <https://insightcrime.org/es/investigaciones/batalla-apure-chavismo-ex-farc/>

“Maduro revisa con el ministro de Defensa colombiano la cooperación en materia de seguridad”. [https://](https://www.swissinfo.ch/spa/venezuela-colombia_maduro-revisa-con-el-ministro-de-defensa-colombiano-la-cooperaci%C3%B3n-en-materia-de-seguridad/48506922)

www.swissinfo.ch/spa/venezuela-colombia_maduro-revisa-con-el-ministro-de-defensa-colombiano-la-cooperaci%C3%B3n-en-materia-de-seguridad/48506922

Mecanismo unificado de monitoreo de riesgos del Sistema integral para la paz. https://www.jep.gov.co/uia/Paginas/mecanismo_monitoreo/index.aspx#:~:text=%E2%80%9CEs%20una%20herramienta%20tecnol%C3%B3gica%20que,y%20Acusaci%C3%B3n%20de%20la%20JEP%20.

“Ocho militares venezolanos y un jefe de las Farc muertos, miles de desplazados y decenas de detenidos: así va el conflicto en Apure”. <https://www.infobae.com/america/venezuela/2021/04/22/ocho-militares-venezolanos-y-un-jefe-de-las-farc-muertos-miles-de-desplazados-y-decenas-de-detenidos-asi-va-el-conflicto-en-apure/>

“¿Paz con el ELN?: sin Venezuela no habrá acuerdo que valga”. <https://www.dw.com/es/paz-con-el-eln-sin-venezuela-no-habr%C3%A1-acuerdo-que-valga/a-66412210>

ACERCA DE LOS AUTORES

Luis Eduardo Celis. Estudió sociología en la Universidad Nacional de Colombia.

Damián Rodríguez Vera. Sociólogo con una maestría en ciencia política por la Universidad de los Andes.

PIE DE IMPRENTA

Friedrich-Ebert-Stiftung (FES)
Calle 71 n° 11-90 | Bogotá-Colombia

Responsable

Oliver Dalichau
Representante de la FES Colombia

Saruy Tolosa
Coordinador de proyectos
saruy.tolosa@fes.de

Bogotá, noviembre de 2023

SOBRE ESTE PROYECTO

Presente en el país desde 1979, la Friedrich-Ebert-Stiftung en Colombia (Fescol) busca promover el análisis y el debate sobre políticas públicas, apoyar procesos de aprendizaje e intercambio con experiencias internacionales y dar visibilidad y reconocimiento a los esfuerzos en la construcción de paz.

Como fundación socialdemócrata, nos guían los valores de la libertad, la justicia y la solidaridad. Mediante nuestras actividades temáticas, ofrecemos un espacio de re-

flexión y análisis de la realidad nacional, promoviendo el trabajo en equipo y las alianzas institucionales con universidades, centros de pensamiento, medios de comunicación, organizaciones sociales y políticos progresistas. En el marco de estos esfuerzos desarrollamos grupos de trabajo con expertos (académicos y técnicos) y políticos, así como foros, seminarios y debates. Además, publicamos policy papers, análisis temáticos y libros.

Para más información, consulte

<https://www.fes-colombia.org>

El uso comercial de los materiales editados y publicados por la Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) está prohibido sin autorización previa escrita de la FES.

LA VIOLENCIA EN LA FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA Y LOS RETOS COMPARTIDOS DE SEGURIDAD



Colombia y Venezuela comparten una frontera de 2.219 kilómetros, que del lado colombiano recorre los departamentos de Guainía, Vichada, Arauca, Boyacá, Norte de Santander, Cesar y La Guajira, y del venezolano los estados de Amazonas, Apure, Táchira y Zulia. En esta zona no ha habido, secularmente, control efectivo de los dos estados, y sí prácticas de ilegalidad muy arraigadas.

Durante el gobierno del presidente Iván Duque no hubo relaciones diplomáticas con Venezuela, y fueron sí cuatro años de deterioro de todos los indicadores de la relación binacional: políticos, económicos y en materia de derechos humanos y seguridad. Durante ese cuatrienio (2018-2022), el deterioro de las relaciones entre ambos países llegó a su máxima expresión, con una consecuencia nefasta: el fortalecimiento de las dinámicas de ilegalidad a lado y lado y una amplia violación de los derechos humanos de la población colombiana y venezolana o con doble nacionalidad que vive y se mueve por la frontera.



Con la llegada del presidente Gustavo Petro en agosto de 2022 se reanudaron las relaciones y el diálogo político, abriéndose así la posibilidad de trabajo conjunto y cooperación para enfrentar los enormes retos compartidos, incluyendo el desafío de avanzar en un control soberano y democrático de la frontera por parte de los dos estados.

El documento analiza los desafíos de seguridad y convivencia en la frontera colombo-venezolana, específicamente en la región del Catatumbo y el departamento de Arauca, mediante el examen de la dinámica del conflicto, identificando los grupos armados y sus repertorios de violencia y actividades.

El texto presenta un análisis comparativo de los indicadores de violencia en Arauca y el Catatumbo durante el último año del gobierno de Iván Duque y el primero de Gustavo Petro, y muestra los cambios y permanencias en las dinámicas de conflicto en los territorios estudiados. Incluye asimismo conclusiones y recomendaciones para superar el estado actual de violencia.