

2022

ОЦЕНКА ЗАТРАТ

на борьбу с семейно-бытовым
насилием в Казахстане

Алматы
2022

Айтенова Ш.
Нуркеева А.
Байсакова З.

Оценка затрат на борьбу с семейно-бытовым насилием в Казахстане

2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Краткое содержание 4

Введение..... 6

1. Обзор законодательства и правоприменительной практики в сфере семейно-бытовых отношений..... 8

2. Государственные расходы на борьбу и профилактику семейно-бытового насилия 13

3. Методология 22

4. Доступ к информации при проведении исследования..... 24

5. Заключение и рекомендации 25

6. Источники 29

ПРИЛОЖЕНИЯ

I. Оценка затрат из государственного бюджета на профилактику бытового насилия.. 30

II. Обзор международного опыта калькуляции стоимости домашнего насилия..... 42

БЛАГОДАРНОСТИ

Данное исследование инициировано представительством Фонда имени Фридриха Эберта в Казахстане.

Наш анализ был бы невозможен без помощи и участия Элимы Теңізбай и Курманжан Абдырахмановой из Фонда Эберта в Казахстане, которые организовали серию встреч с представителями государственных органов, НПО, задействованных в профилактике и борьбе с семейно-бытовым насилием. Выражаем благодарность представителям государственных органов — Министерства внутренних дел, Генеральной прокуратуры, Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства здравоохранения, Министерства информации и общественного развития за участие в рабочих встречах по обсуждению ситуации с домашним насилием в Казахстане.

Выражаем благодарность КГУ «Кризисный центр «Жан-Сая»» УЗСП в г. Алматы и ОЮЛ «Союз кризисных центров» в Казахстане за помощь в сборе информации для целей исследования.

Мнения авторов не обязательно совпадают с мнением Представительства Фонда имени Фридриха Эберта. Использование любых опубликованных фондом материалов не допускается без письменного согласия Фонда имени Фридриха Эберта.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

- За последние пять лет количество уголовных правонарушений, совершенных в семейно-бытовой сфере, выросло более чем в два раза, что свидетельствует о необходимости более решительных мер в борьбе с семейно-бытовым насилием (СБН).
- Статистика домашнего насилия в 2021 году свидетельствует, что только 40% обращений в полицию доходят до суда. В дошедших до суда делах только 39% получают наказание в виде административного ареста, который длится от двух часов до трех суток. Современное состояние борьбы с бытовым насилием не способствует ни большей защите прав жертв, ни предотвращению повторного насилия со стороны агрессора*. Законодательство о профилактике бытового насилия содержит понятие «потерпевший» — лицо, которому был нанесен вред, но не содержит понятия «агрессор». Хотя законодательство предусматривает оказание психологической помощи и проведение коррекционных программ с лицами, совершившими бытовое насилие, однако подобные программы не имплементированы и не финансируются.
- По итогам 2021 года 61% получателей специальных социальных услуг, оказываемых потерпевшим от бытового насилия, являлись дети, свидетели домашнего насилия. Однако при документировании фактов БН не предусмотрено формирование статистики по детям — свидетелям насилия, таким образом такие дети исключены из системы оказания специальной помощи, для них не разрабатываются специальные программы реабилитации и другие виды помощи.



- В официальной статистике нет детализации данных по жертвам бытового насилия, таких как: количество женщин, мужчин, детей, пожилых, лиц с инвалидностью и других лиц, оказавшихся жертвами бытового насилия. Подобное разграничение позволило бы провести более полную оценку ситуации с бытовым насилием с учетом половозрастных параметров, более точно определить размеры причиненного вреда

здоровью каждой категории жертв этого явления, а также сделать программы помощи более адресными и, следовательно, более эффективными. Также отсутствуют процедуры по формированию официальной статистики по психологическому и экономическому видам насилия, что создает пробелы в оценке общей ситуации с бытовым насилием в стране.

- Государственные расходы на борьбу с домашним насилием в 2021 году составили 4,5 миллиарда тенге, где только 765 миллионов тенге (17%) составляют расходы на специальные социальные услуги жертвам бытового насилия и социально значимые проекты по профилактике домашнего насилия. Значительную часть затрат на борьбу с домашним насилием составляют расходы правоохранительной и судебной систем, которые будут существовать, даже если домашнее насилие будет искоренено.
- Обеспеченность кризисными центрами составляет всего 15%, что означает отсутствие доступа к кризисным центрам жертв бытового насилия из районов и сел. Также недостаточно финансируется профилактика бытового насилия в рамках государственного социального заказа и грантов. Не все регионы выделяют средства на реализацию отдельных проектов по данной тематике, отсутствует взаимосвязь между общей ситуацией с бытовым насилием и проводимыми мероприятиями. Зачастую они носят фрагментарный характер и сводятся к проведению круглых столов и семинаров, индикаторы реализации которых не способствуют снижению уровня бытового насилия.
- Отсутствует регламент межведомственного взаимодействия всех субъектов профилактики бытового насилия и общая оценка эффективности принимаемых мер борьбы с бытовым насилием, что ведет к отсутствию общего видения и целостной стратегии борьбы с бытовым насилием.

ВВЕДЕНИЕ

По данным отчета Всемирного банка (аккумулированные данные по различным странам) потери для экономики от насилия в отношении женщин составляют от 1 до 2 процентов ВВП¹. Насилие в семье приводит к более широким социальным и экономическим издержкам, в том числе за счет услуг по лечению и поддержке жертв насилия, привлечению виновных к ответственности, потери работы и доходов и, соответственно, замедления экономического роста.

Семейно-бытовое насилие (СБН) наносит огромный ущерб обществу, вовлекая самых близких членов семьи. Однако бытовое насилие во всем мире затрагивает несоразмерно больше женщин и детей.

В 2021 году на пульт 102 полиции по Казахстану поступило 114 тысяч звонков с обращениями по фактам бытового насилия. Полицейские страны выписали 81 тысячу защитных предписаний по защите женщин от насилия.



В судах было рассмотрено 44 тысячи административных дел по правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений и в отношении 17 тысяч лиц вынесено наказание в виде административного ареста. Как свидетельствует статистика, только каждое третье обращение доходит до суда и только одно из шести заканчивается коротким административным арестом для лица, совершившего бытовое насилие.

Президент Токаев неоднократно обращал внимание на проблему семейно-бытового насилия и необходимости более эффективных мер, включая рассмотрение вопроса о криминализации правонарушений в этой сфере.

Целью данного исследования является анализ и оценка затрат на борьбу с бытовым насилием, которые позволят определить основные направления и приоритеты в

действующей политике борьбы с домашним насилием, выявить пробелы и возможные направления, где усилия должны быть укреплены, в том числе и финансово.

Задачи исследования:

- анализ законодательства о профилактике бытового насилия и практики его применения;
- определение направлений затрат на профилактику и борьбу с бытовым насилием в 2021 году;
- анализ и оценка расходов государственного бюджета на профилактику и борьбу с семейно-бытовым насилием.

Рамки настоящего исследования ограничиваются определением и оценкой мер на профилактику и борьбу только с физическим насилием в сфере семейно-бытовых отношений.

В Казахстане отсутствует какой-либо накопленный опыт подсчета затрат на борьбу с бытовым насилием. Данный анализ – это первая попытка провести количественный и качественный анализ затрат на профилактику и борьбу с семейно-бытовым насилием.

¹ Callan, Aoife; Carney, Patrick; Duwury, Nata; Lnu, Raghavendra Srinivas. *Intimate partner violence: economic costs and implications for growth and development (English)*. Women's voice, agency, and participation research series; no. 3 Washington, D.C.: World Bank Group. <http://documents.worldbank.org/curated/en/412091468337843649/Intimate-partner-violence-economic-costs-and-implications-for-growth-and-development>, page 26.

1. ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Согласно Закону «О профилактике семейно-бытового насилия» «бытовое насилие — умышленное противоправное деяние (действие или бездействие) одного лица в сфере семейно-бытовых отношений в отношении другого (других), причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания». Казахское законодательство признает четыре вида бытового насилия: физическое, психологическое, сексуальное и экономическое. Однако сегодня в казахстанской правовой практике имеется наиболее полная статистика только в сфере борьбы с физическим насилием.

За последние пять лет количество уголовных правонарушений, совершенных в семейно-бытовой сфере, выросло в два раза, что свидетельствует о необходимости более решительных мер борьбы с бытовым насилием.

Таблица 1. Количество уголовных правонарушений, совершенных в семейно-бытовой сфере (данные по Республике Казахстан), на 100 тыс. населения, за период с 2017 по 2021 год

2017	2018	2019	2020	2021
2,46	4,99	5,66	5,68	5,40

Источник²: МВД РК. *Коэффициент на 100 тыс. населения с 2017 по 2020 рассчитан сотрудниками Центра по изучению института семьи КИОР «Рухани Жаңғыру», за 2021 год - авторами исследования.

Таблица 2. Статистика по областям Казахстана в сфере семейно-бытового насилия на 1000 чел., 2021 год

	Кол-во звонков по фактам СБН за 2021 год	Кол-во защитных предписаний	Кол-во привлеченных к адмответственности по ст. 73, 73-1, 73-2
Республика Казахстан	6,0	4,3	2,0
Акмолинская	3,5	4,5	0,9
Актюбинская	7,2	4,5	1,7
Алматинская	1,6	2,7	1,4
Атырауская	8,3	3,5	3,1
Западно-Казахстанская	8,2	3,4	2,6
Жамбылская	1,9	3,3	1,0
Карагандинская	2,9	6,1	2,2
Костанайская	7,3	8,0	1,0
Кызылординская	1,6	2,5	4,7
Мангистауская	3,8	4,1	1,8
Павлодарская	12,7	8,1	4,5
Северо-Казахстанская	3,2	4,4	5,1
Туркестанская	0,5	1,9	0,8
Восточно-Казахстанская	5,1	7,4	3,4
г. Астана	14,5	6,6	2,4
г. Алматы	11,1	2,8	1,2
г. Шымкент	14,9	4,1	0,4

В расчете на 1000 человек в 2021 году наибольшее количество обращений, звонков в полицию поступило из городов Шымкент (14,9), Астана (14,5), Алматы (11,1) и из Павлодарской области (12,7). Меньше всего обращений на 1000 человек по фактам бытового насилия поступили из Туркестанской (0,5), Кызылординской (1,6) и Алматинской (1,6) областей. Больше всего защитных предписаний полицейские выписали в Павлодарской (8,1), Костанайской (8,0) и Восточно-Казахстанской (7,4) областях и в Астане (6,6), меньше всего — в Туркестанской (1,9), Кызылординской (2,5) и Алматинской (2,7) областях. По фактам бытового насилия больше всего к административной ответственности было привлечено в Северо-Казахстанской (5,1), Кызылординской (4,7) и Павлодарской (4,5) областях, меньше всего (менее одного человека на 1000 человек населения) было привлечено в Акмолинской, Туркестанской областях и в городе Шымкенте. Из данного анализа можно отметить, что Павлодарская область лидирует по количеству обращений, выписанных защитных предписаний и привлеченных лиц к административной ответственности по фактам семейно-бытового насилия на 1000 человек населения. И наоборот, Туркестанская область демонстрирует наименьшие данные по всем трем показателям. Население Туркестанской области соразмерно населению Алматинской области и города Алматы, однако количество обращений в городе Алматы в 10 раз больше, чем в Туркестанской и Алматинской областях.

Субъектам профилактики бытового насилия необходимо провести более детальный анализ причин сложившейся статистики. Каковы причины низкого уровня обращений в Туркестанской и Алматинской областях, почему только один факт привлечения к административной ответственности из 11,1 факта обращений на 1000 человек населения в городе Алматы и т.д.? Или в городе Шымкенте — лидере по количеству обращений (14,9 на 1000 человек) приходится менее одного факта привлечения к административной ответственности. Причинами низкого уровня обращений могут быть недоверие к правоохранительным органам и латентность фактов бытового насилия, отсутствие адекватного наказания за бытовое насилие, гендерное неравенство, патриархальные взгляды и др. В среднем по Казахстану на 6 обращений в полицию приходилось только 2 факта привлечения к административной ответственности. Это свидетельствует о том, что бытовое насилие в большинстве случаев остается безнаказанным по тем или иным причинам.

Несмотря на признание законодательством четырех видов насилия, отсутствуют накопленный опыт и практика по борьбе с психологическим и экономическим видами насилия. Единственным документом, фиксирующим психологическое и экономическое насилие, является лист оценки, заполняемый жертвой бытового насилия при поступлении в кризисный центр после идентификации в качестве жертвы бытового насилия.

Лист оценки содержит перечень критериев для оценки наличия жестокого обращения при бытовом насилии по всем видам бытового насилия. Например, в 2021 году в КГУ «Кризисный центр «Жан-Сая» Управления занятости и социальных программ г. Алматы получили специальные социальные услуги 128 женщин и 261 ребенок. Женщины были идентифицированы как жертвы бытового насилия по следующим видам насилия: 100% всех обратившихся испытали физическое насилие, 92,6% —

² Национальный доклад, КИОР, 2021. - С. 108 <https://ru.kior.kz/wp-content/uploads/2022/04/nd-sbn-2021.pdf>.

психологическое насилие в виде угроз и оскорбления и др., 43,7% отметили экономическое насилие в виде лишения жилья. Однако данные листов оценки не используются для обобщения и формирования официальной статистики по другим видам бытового насилия или для целей анализа по изучению ситуации с бытовым насилием в стране. Необходимо укрепление статистических данных через обеспечение систематического и регулярного сбора информации для анализа и принятия действенных мер по борьбе с бытовым насилием.

Законодательство предусматривает девять заинтересованных сторон, вовлеченных в борьбу с бытовым насилием: правительство и местные исполнительные органы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике, уполномоченные органы в сфере образования и здравоохранения, органы внутренних дел, организации здравоохранения и организации по оказанию помощи. Анализ компетенций всех девяти сторон свидетельствует об отсутствии общего координирующего органа или компетенции, заключенной в анализе общей ситуации и оценке эффективности деятельности всех субъектов профилактики бытового насилия.

Таким образом государство не производит как анализ всех принимаемых мер, так и выявление пробелов и оценку вклада каждой из сторон в профилактику и борьбу с бытовым насилием. Координирующим органом может выступить Министерство труда и социальной защиты населения. Необходимо установить орган, курирующий межведомственное взаимодействие, причем не с целью определения «ответственных за все», а с целью расстановки приоритетов по направлениям межведомственного взаимодействия, разработки более эффективных мер реагирования, координации и разработки общей стратегии борьбы с бытовым насилием.

- Проведённый обзор также выявил пробелы в ведении статистики борьбы с бытовым насилием и отсутствие органа, формирующего данные по всем видам семейно-бытового насилия с учетом половозрастных характеристик жертв. Например, Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК формирует статистику по бытовому насилию, но не публикует раздельного учета по половозрастным категориям жертв бытового насилия: мужчин, женщин, детей, пожилых, лиц с инвалидностью и т.д. Казахское законодательство трактует насилие в семейно-бытовой сфере шире, чем насилие со стороны интимного партнера, как принято в международной интерпретации домашнего насилия. Следовательно, необходима более детальная статистика для определения доли насилия в отношении женщин и других категорий населения в общей статистике явления. Кроме того, Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК предоставил агрегированные данные по количеству лиц, привлеченных к административному аресту, без разграничения по регионам и длительности наказания. То есть из имеющихся данных нельзя дифференцировать половозрастной состав привлеченных к аресту, сколько было привлечено

к аресту на два часа, а сколько — на трое суток и какой регион больше всего применял такую меру наказания, как административный арест, в отношении агрессоров. Также не ведется детализированной статистики по видам нанесенных травм, что является важным для определения размеров нанесенного вреда здоровью и последующей калькуляции материального ущерба, причинённого лично жертве бытового насилия и системе здравоохранения в целом.

Согласно законодательству, в компетенцию организаций здравоохранения входит: оказание «наркологической, психологической, психиатрической, лечебно-профилактической помощи и проведение медицинской реабилитации потерпевших и лиц, совершивших бытовое насилие; извещение органов внутренних дел о фактах обращения потерпевших и оказания им медицинской помощи»³. Результаты неоднократных запросов в Министерство здравоохранения выявили, что фактически организации здравоохранения не ведут учет и документирование статистики обращений потерпевших и оказания им медицинской помощи, фактов оказания психологической помощи лицам, совершившим бытовое насилие, и так далее, что сказывается на полноте данных и объективной оценке всех расходов в рамках исследования. По данным исследований по оценке затрат на борьбу с домашним насилием в разных странах, медицинские расходы являются одним из существенных видов издержек. На наш взгляд, государство должно взять на себя практику подсчета медицинских расходов по борьбе со всеми видами домашнего насилия и практику ежегодных докладов о ситуации в сфере семейно-бытового насилия.

- Подразделения по защите женщин от насилия (ПЗЖН) в системе МВД были созданы в 1999 году, с 2021 года их количество начало увеличиваться. В настоящее время должность инспектора по защите женщин от насилия введена в каждом районном подразделении полиции. Согласно правилам⁴ инспекторы по защите прав женщин от насилия должны осуществлять анализ преступлений и правонарушений, совершенных в отношении женщин; обобщать и анализировать сведения о формах, видах и способах насилия; проводить анализ и обобщение статистических сведений по административным правонарушениям, совершаемым в сфере семейно-бытовых отношений, и принимаемых профилактических мерах в отношении лиц, посягающих на права, интересы и свободы женщин, и многое другое. Согласно правилам, вышеописанные аналитические данные аккумулируются в системе МВД и на данный момент не публикуются. Сведения, обобщенные в единый документ, могут составить ценный источник информации для ежегодных докладов о ситуации с насилием в отношении женщин и стать основой для принятия управленческих решений, основанных на данных по лучшей защите прав женщин от насилия.

³ Статья 13 Закона РК «О профилактике бытового насилия».

⁴ Об утверждении Правил по организации работы подразделений органов внутренних дел Республики Казахстан по защите женщин от насилия. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1097. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 января 2016 года № 12948.

- Законодательство о профилактике бытового насилия содержит понятие «потерпевший» — лицо, которому был нанесен вред в результате бытового насилия, но не содержит понятие «агрессор». Этот пробел отражается на общей ситуации в борьбе с домашним насилием. Результаты анализа свидетельствуют, что основная деятельность по борьбе с домашним насилием связана с мерами реагирования и оказанием специальных социальных услуг потерпевшей стороне. Как показывает практика, профилактические беседы как мера индивидуальной профилактики не стали эффективным инструментом предупреждения и предотвращения бытового насилия.

Законодательство предусматривает оказание психологической помощи и проведение коррекционных программ с лицами, совершившими бытовое насилие. Однако в рамках исследования было выявлено, что на практике программы не реализуются и не финансируются. Разработка и финансирование программ по работе с агрессорами является экономически выгодной мерой по сравнению с затратами на борьбу с последствиями насилия.

Законодательство о профилактике бытового насилия, принятое в 2009 году, было значительным шагом в борьбе с бытовым насилием, но, как показывает анализ, законодательство требует обновления, принятия дополнительных мер по неработающим нормам, дополнения новыми и более действенными мерами борьбы и профилактики.

2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ НА БОРЬБУ И ПРОФИЛАКТИКУ СЕМЕЙНО-БЫТОВОГО НАСИЛИЯ

- Всесторонний анализ всех затрат на бытовое насилие затруднен из-за отсутствия полных данных, недостаточной практики документирования всех данных, возникающих в результате борьбы с СБН, отсутствием уполномоченного органа по сбору и обобщению информации в сфере семейно-бытового насилия. Ограничениями исследования является неполный учет всех возможных расходов вследствие отсутствия полных данных. Например, в данном обзоре не учтены расходы на лечение и реабилитацию жертв бытового насилия, оказание наркологической помощи, на работу с лицами, совершившими бытовое насилие, и так далее.

* Законодательство определяет десять мер индивидуальной профилактики бытового насилия⁵:

- 1) профилактическая беседа;
- 2) доставление в органы внутренних дел лица, совершившего бытовое насилие, для составления протокола об административном правонарушении либо вынесения защитного предписания;
- 3) защитное предписание;
- 4) административное задержание;
- 5) принудительные меры медицинского характера;
- 6) установление особых требований к поведению правонарушителя;
- 7) административное взыскание;
- 8) лишение либо ограничение родительских прав, отмена усыновления (удочерения) ребенка, освобождение и отстранение опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей, досрочное расторжение договора о передаче ребенка на воспитание патронатному воспитателю;
- 9) меры процессуального принуждения и меры безопасности потерпевших в уголовном процессе;
- 10) меры, принимаемые по приговору суда.

По этим и другим направлениям затраты государственного бюджета составили 4,5 миллиарда тенге. Из них непосредственные расходы правоохранительной и судебной систем составили 2,9 млрд тенге (66%) и 1,5 млрд тенге (34%) — это расходы на финансирование кризисных центров, государственный социальный заказ на профилактику домашнего насилия и бюджетные расходы на деятельность инспекторов полиции по защите женщин от насилия.

⁵ Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV. О профилактике бытового насилия, статья 17



Таблица 3. Основные направления затрат на борьбу с СБН в 2021 году.

Направления затрат	Сумма, тенге
Административное производство	
Обращения в полицию (пульт 102)	169 697 472
Расходы на судмедэкспертизу	147 694 845
Расходы на вынесение судебных решений по СБН (КоАП)	267 685 248
Содержание арестованных по СБН	79 411 500
Расходы здравоохранения	90 850 000
Меры индивидуальной профилактики СБН (деятельность полиции)	
Деятельность ПЗЖН	744 000 000
Защитные предписания (деятельность полиции)	486 087 936
Особые требования (деятельность полиции)	66 674 304
Уголовное производство	
Расходы на вынесение судебных решений по СБН (УК РК)	39 908 160
Содержание осужденных по СБН	1 586 628 000
Финансирование кризисных центров (специальные социальные услуги)	765 243 476
Государственный социальный заказ, гранты	24 592 928
Итого	4 468 473 869

Государственные расходы на профилактику БН в 2021 году были незначительными. Наиболее существенными статьями расходов являлись (более 200 миллионов по мере убывания): содержание осужденных по СБН, финансирование специальных социальных услуг, кризисных центров, деятельность ПЗЖН, защитные предписания (деятельность полиции) и расходы на рассмотрение в суде дел по Кодексу об административных правонарушениях по СБН.

В процентах это выглядит следующим образом:

График 1. Направления затрат в 2021 году, в %



Таким образом, наиболее существенные средства выделяются на уголовное производство — 36% и меры индивидуальной профилактики СБН (деятельность полиции) — 29%.

Таблица 4. Стоимость затрат по направлениям, на единицу измерения, в тенге

Направления затрат	Сумма, тенге	кол-во	на единицу измерения
Административное производство	755 339 065	44 974	16 795,02
Уголовное производство	1 626 536 160	1 020	1 594 643,29
Меры индивидуальной профилактики СБН (деятельность полиции)	1 296 762 240	81 668	15 878,46

Данные цифры также подтверждают, что затраты на уголовное производство составляют наибольшую часть затрат, а на административное — наименьшую. В то же время в 2021 году к административной ответственности за правонарушения в сфере СБН было привлечено в 44 раза больше человек, чем к уголовной ответственности.

При этом для государства декриминализированное бытовое насилие обходится в 48 раз дешевле, чем криминализированное. Более того, расходы правоохранительной и судебной систем, взятые за основу расчета расходов на декриминализированное бытовое насилие, являются постоянными и не зависят от уровня повышения или снижения бытового насилия. Таким образом, на данный момент бытовое насилие является по большей части бременем для самих жертв насилия в виде потери здоровья, качества жизни, производительности труда и в среднесрочном периоде — для экономики и общества в виде будущих потерь в росте экономики, качестве человеческого капитала и необходимости бюджетного содержания нетрудоспособных жертв бытового насилия.

Следовательно, необходимо вести более тщательный анализ всех правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, исключать и искоренять законодательные, институциональные и общественные нормы, способствующие бытовому насилию, принимать меры по недопущению повторного насилия, раскрытию латентных форм бытового насилия, внедрять обязательные коррекционные программы для агрессоров.

Оказание специальных социальных услуг через кризисные центры

По законодательству, лицо, признанное потерпевшим, может рассчитывать на определённый объем специальных социальных услуг (ССУ). В 2017 году Министерством здравоохранения и социального развития был разработан стандарт⁶ оказания ССУ жертвам бытового насилия, согласно которому они могут получать специальные социальные услуги в кризисных центрах, приютах, центрах социальной помощи и других организациях. Согласно стандарту, жертвы бытового насилия могут временно пребывать там днем или круглосуточно проживать сроком до шести месяцев.

- Финансирование ССУ через кризисные центры в 2021 году составило 765 миллионов тенге, или 17% от всех государственных затрат на профилактику бытового насилия. Данные расходы учитывают также проживание женщин (и детей) в кризисных центрах (приютах). Согласно ст. 5 Закона «О профилактике бытового насилия», «субъекты, предоставляющие специальные социальные услуги, — физические и (или) юридические лица, занятые в государственном и негосударственном секторах по предоставлению специальных социальных услуг». Таким образом, ССУ оказывают как государственные учреждения, так и НПО. По результатам ответов на запросы, финансирование деятельности кризисных центров осуществлялось из республиканского бюджета — это целевые трансферты Министерства труда и социальной защиты населения в местные бюджеты, а также через прямое финансирование из местных бюджетов и государственный социальный заказ (ГСЗ).



⁶ Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 21 декабря 2016 года № 1079. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 20 января 2017 года № 14701.

Таблица 5. Финансирование кризисных центров в 2021 году

Регион	Финансирование из РБ, тенге	Финансирование из МБ, тенге	Финансирование ССУ через госсоцзаказ, тенге	Итого, тенге
г. Астана	-/-	39 246 000	28 911 492	68 157 492
Акмолинская	3 989 000	67 827 000	-/-	71 816 000
Актюбинская	5 431 000	18 497 000	20 310 000	44 238 000
г. Алматы	2 422 000	91 800 000	-/-	94 222 000
Алматинская	2 581 000	56 840 000	-/-	59 421 000
Атырауская	-/-	20 959 800	2 680 000	23 641 800
ВКО	3 624 000	9 322 000	-/-	12 946 000
Жамбылская	3 484 000	120 422	-/-	3 604 422
ЗКО	2 628 000	78 235 000	-/-	80 863 000
Карагандинская	1 125 000	-/-	124 010 407	125 135 407
Кызылординская	2 850 000	56 593 000	-/-	59 443 000
Костанайская	3 633 000	42 001 000	1 399 850	47 034 150
Мангистауская	2 607 000	-/-	-/-	2 607 000
Павлодарская	-/-	209 835	6 700 000	6 909 835
СКО	2 850 000	28 648 450	-/-	31 498 450
Туркестанская	6 715 000	26 993 220	-/-	33 708 220
Шымкент	-/-	-/-	-/-	-
Итого:	43 939 000	537 292 727	184 011 749	765 243 476
Всего	765 243 476			

*Источник: данные Министерства труда, занятости и социальной защиты населения РК, данные акиматов

Как видно из таблицы, больше всего кризисные центры финансируются в Карагандинской области (125 млн тенге), г. Алматы (94 млн) и ЗКО (81 млн), а меньше всего — в Мангистауской (2,6 млн тенге), Жамбылской (3,6) и Павлодарской (6,9 млн тенге) областях.

В ряде регионов деятельность кризисных центров финансируется дополнительно через государственный социальный заказ, реализуемый неправительственными организациями, а в Карагандинской области (с самым большим финансированием) финансирование ССУ практически состоит из госсоцзаказа. Однако, как отмечает старший инспектор⁷ группы по защите женщин от насилия Управления местной полицейской службы Департамента полиции Карагандинской области Гульбану Сатпаева-Алпысбаева, «не хватает государственных кризисных центров», а кризисные центры, работающие в рамках тендеров по государственному социальному заказу, не являются устойчивыми и действуют только на время реализации проекта. Налицо факт нехватки кризисных центров, особенно в сельских регионах страны. Наличие постоянно действующих кризисных центров является необходимостью и гарантией доступа жертв СБН к неотложной социальной помощи.

⁷ <https://strategy2050.kz/ru/news/krizisnye-tsentry-neobkhodimy-v-kazhdom-regione-inspektor-po-zashchite-zhenshchin-ot-nasiliya/>

Таблица 6. Охват оказанием специальных социальных услуг в кризисных центрах (приютах), 2021 г.

Регионы	Женщины	Дети	Общий охват
г. Астана	100	209	309
Акмолинская	54	71	125
Актюбинская	43	86	129
г. Алматы	128	261	389
Алматинская	33	75	108
Атырауская	22	67	89
ВКО	56	65	121
Жамбылская	112	78	190
ЗКО	38	74	112
Карагандинская	47	27	74
Кызылординская	104	240	344
Костанайская	40	85	125
Мангистауская	55	64	109
Павлодарская	59	91	150
СКО	28	46	74
Туркестан			92
Шымкент			
Итого	616	1000	2357

**Источник: данные акиматов и кризисных центров*

Таким образом, самый большой охват женщин и детей — жертв бытового насилия (ЖБН) в г. Алматы (389 человек), ЗКО (344) и в г. Астане (309), а наименьший — в Карагандинской и Северо-Казахстанской областях (74 человека), в Атырауской области (89) и г. Туркестане (92 человека). Если для г.Алматы и ЗКО, судя по таблицам, вложения обеспечивают охват, то в Карагандинской области при наличии самого большого финансирования кризисных центров (через ГСЗ) — один из самых низких охватов.

В тех регионах Казахстана, где была предоставлена детальная информация, охват специальными социальными услугами, оказываемыми жертвам насилия через кризисные центры и НПО, составил 1616 человек, из которых 1000, или 61%, — это несовершеннолетние дети. В среднем на каждую жертву насилия приходится по 1,6 ребенка.

По данным анализа межведомственного научно-исследовательского института Академии правоохранительных органов, «домашнее насилие имеет очень высокую латентность. Так, 70-90% женщин, страдающих от мужей-тиранов, длительное время не обращаются за помощью в полицию»⁸. Данный тезис также поддерживают исследователи Н.К. Абдрахманова и Е.О. Алауханов, которые в своей статье «Латентность домашнего насилия в Республике Казахстан на современном этапе»⁹ отмечают, что «66,7% опрошенных жертв бытового насилия не обращались за помощью». Следовательно, 114

⁸ <https://academy-gp.kz/?p=10638&lang=ru>

⁹ <https://cyberleninka.ru/article/n/latentnost-domashnego-nasiliya-v-respublike-kazakhstan-na-sovremennom-etape/viewer>

тыс. обращений в 2021 году может составлять лишь 25% от всех правонарушений в сфере семейно-бытового насилия. В этом случае количество детей — свидетелей насилия может достигать более 700 тысяч, с учетом статистики латентности. Таким образом, существенной доля детей являются свидетелями домашнего насилия и нуждаются в дополнительной помощи. Дети - свидетели насилия не входят в официальную статистику бытового насилия и таким образом исключаются из общей картины, для них не разрабатываются специальные программы реабилитации и другие виды помощи. Затраты на борьбу с насилием также должны учитывать и расходы на оказание помощи детям, косвенно столкнувшимся с насилием в семье.

Финансирование государственного социального заказа¹⁰ и грантов

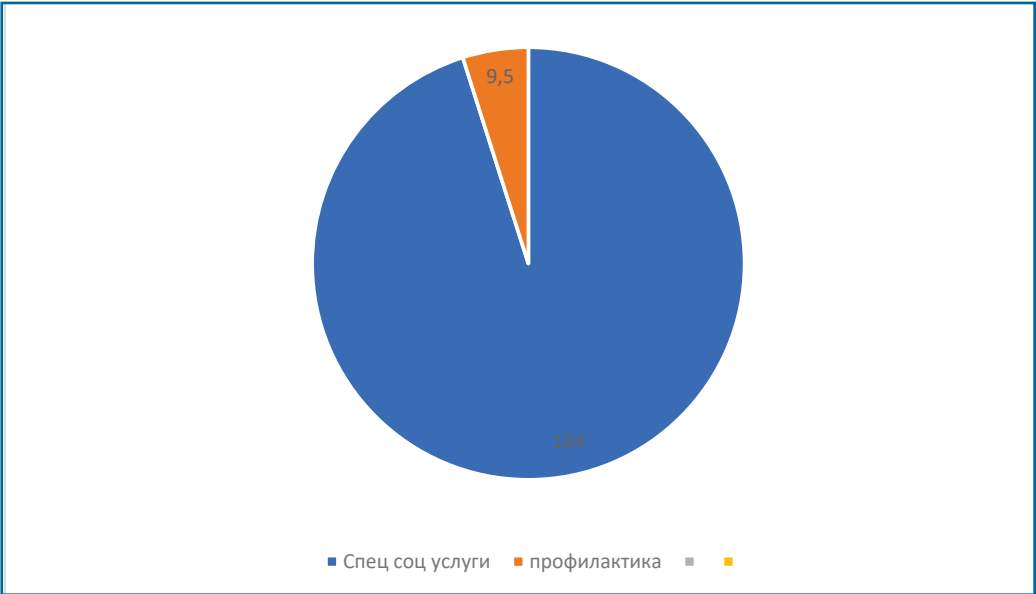
В 2021 году из общего объема государственного социального заказа (ГСЗ) по тематике бытового насилия, 96% было направлено на финансирование специальных социальных услуг через кризисные центры и только 4% (9,5 миллиона тенге) — на реализацию социально значимых проектов по предупреждению бытового насилия. На портале государственных закупок было заключено семь договоров по теме «Профилактика семейно-бытового насилия» на общую сумму более 9 592 928 тенге¹¹ и один грант Центра поддержки гражданских инициатив на 15 000 000 тенге. В общей сумме расходы на профилактику СБН в 2021 году составили 24 592 928 тенге.

Эти данные были выгружены из системы мониторинга и анализа государственных закупок «Датаномикс». Поиск договоров осуществлялся через ключевые слова из описаний проектов по ГСЗ (то есть выборка включает проекты, напрямую направленные на профилактику семейно-бытового насилия). Таким образом, данная выборка по ГСЗ содержит данные по проектам, в которых присутствуют конкретные упоминания «профилактика семейно-бытового насилия», «жертвы насилия» и т.п. Не исключается вероятность, что косвенно мероприятия, связанные с профилактикой СБН, содержатся и в других проектах по государственному социальному заказу, так как есть проекты ГСЗ, которые объединяют несколько тематических направлений в одном проекте.

¹⁰ Государственный социальный заказ направлен на решение социальных проблем общества. ГСЗ реализуется в рамках направлений, указанных в Законе «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для НПО» (№ 36 от 29 апреля 2005 г.). Процедура по государственному социальному заказу подчиняется действующим правилам осуществления государственных закупок. Поставщики услуг определяются на конкурсной основе. Заказчиками выступают местные акиматы (отделы внутренней политики и другие госорганы).

¹¹ Данные были сформированы на основе системы мониторинга и анализа госзакупок «Датаномикс».

График 2. Направления затрат госсоцзаказа в 2021 году, млн тенге



Анализ выгруженных данных по государственному социальному заказу показывает, что не все регионы в 2021 году финансировали отдельные проекты по профилактике бытового насилия.

Таблица 7. Количество проектов и сумма финансирования госсоцзаказа в сфере профилактики семейно-бытового насилия в 2021 году

Регион		Кол-во проектов	Сумма по итогам закупок
1	Алматинская область	1	1 071 428
2	Акмолинская область	2	3 456 500
3	ЗКО	2	4 170 000
4	Карагандинская область	1	400 000
5	Костанайская область	1	495 000
6	АО «Центр поддержки гражданских инициатив»	1	15 000 000
7	Итого		24 592 928

*Источник: портал государственных закупок goszakup.gov.kz и сайт АО «Центр поддержки гражданских инициатив»

Данные проекты направлены на оказание помощи жертвам семейно-бытового насилия, преимущественно женщинам и детям. В рамках проектов были предусмотрены такие мероприятия, как проведение семинаров, круглых столов, тренингов, акций и т.д.

Таблица 8. Список проектов

№	Заказчик	Поставщик	Сумма договора, тг	Название проекта	Краткое описание тех. спец.
1.	Государственное учреждение «Отдел внутренней политики» акимата Костанайского района	Общественный фонд «Ассоциация психологов Костанайской области»	495 000	«Повышение и пропаганда семейных ценностей, укрепление института семьи и профилактика бытового насилия»	Проведение семинаров, изготовление видеороликов
2	Государственное учреждение «Отдел внутренней политики, культуры, развития языков и спорта Жамбылского района СКО»	Общественное объединение «Неправительственная организация «Человек и общество»	1 071 428	Организация и проведение мероприятий на укрепление межэтнического, межконфессионального, общественного согласия и общенационального единства, на реализацию гендерной политики и определение роли женщины в укреплении семейных отношений, сохранение нулевой терпимости ко всем видам бытового насилия.	Проведение мероприятий, раздача флаеров, освещение в СМИ и др
3	Государственное учреждение «Отдел внутренней политики, культуры и развития языков города Приозерск Карагандинской области»	Молодёжное общественное объединение «Союз молодёжных и детских организаций Карагандинской области»	400 000	Организация и проведение семинара на тему «Домашнее насилие — преступление, а не традиция» по профилактике бытового насилия женщин и детей, попавших в сложные жизненные ситуации.	Проведение семинара, изготовление буклетов
4	Государственное учреждение «Управление внутренней политики Акмолинской области»	Общественный фонд «QAZAQSTAN JASTARY»	2 990 000	Организация мероприятий, направленных на оказание психологической и правовой помощи лицам, пострадавшим от бытового насилия, в рамках реализации государственного социального заказа	Проведение тренингов, обучающих курсов, специальной акции и т.д.
5	Государственное учреждение «Отдел внутренней политики Бурлинского района» акимата Бурлинского района ЗКО	Молодежное общественное объединение «Ақсай жастары»	1 000 000	Проведение комплекса мероприятий, направленных на укрепление института брака и семьи, пропаганду семейных ценностей и профилактику бытового насилия в рамках государственного социального заказа	Проведение семейных конкурсов, опросов, рейдов
6	Государственное учреждение «Коргалжынский районный отдел занятости и социальных программ» Акмолинская область	Общественное объединение «Ассоциация деловых женщин Коргалжынского района»	466 500	Услуги по организации кризисного центра «Профилактика бытового насилия и суицида» в сфере оказания консультативной социально-психологической помощи пострадавшим от бытового насилия и попавшим в тяжелую жизненную ситуацию	Проведение 8 семинаров, не менее 1 выезда
7	Государственное учреждение «Уральский городской отдел внутренней политики» ЗКО	Услуги по организации/проведению мероприятий в рамках реализации государственного социального заказа - Проведение мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей и профилактику бытового насилия	695 835	Общественное объединение «Жайық таңы»	Проведение семейного конкурса

Таким образом, анализ технических спецификаций¹² показывает, что отсутствует взаимосвязь между общей ситуацией с бытовым насилием и проводимыми мероприятиями, которые носят фрагментарный характер и сводятся в основном к проведению круглых столов и семинаров, реализация которых будет минимально способствовать снижению уровня бытового насилия. Одной из причин также является отсутствие единого координирующего органа, который бы объединял, регулировал и реализовывал общую политику, в том числе по темам проектов ГСЗ по профилактике БН в зависимости от специфики ситуации в каждом регионе.

Помимо ГСЗ, в 2021 году АО «Центр поддержки гражданских инициатив», выдающий гранты на реализацию социально значимых проектов НПО, выделил 15 млн тенге на реализацию проекта «Разработка и реализация мер по совершенствованию деятельности кризисных центров, профилактике семейно-бытового насилия и работе с агрессорами».

Проект по созданию Республиканского проектного офиса по совершенствованию механизмов предотвращения бытового насилия в регионах Казахстана был реализован в 2021 году общественным фондом «Институт равных прав и равных возможностей Казахстана». В рамках проекта планировалось достижение следующих результатов¹³:

- проведение анализа и выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства Республики Казахстан, в том числе касающегося деятельности кризисных центров;
- оказание психологической помощи 700 женщинам и их детям, пострадавшим от бытового насилия в 17 регионах республики;
- повышение квалификации и компетенций 75 инспекторов по защите женщин от насилия и инспекторов по работе с несовершеннолетними во всех регионах республики;
- увеличение доли информированных о деятельности кризисных центров по борьбе с бытовым насилием граждан (не менее 4 500 чел.) во всех регионах республики;
- повышение качества оказания услуг в кризисных центрах по борьбе с бытовым насилием в 17 регионах;
- аналитическая записка на казахском и русском языках по итогам мониторинга работы кризисных центров в регионах;
- инструкция по работе с агрессорами на казахском и русском языках для инспекторов по защите женщин от насилия и инспекторов по работе с несовершеннолетними;
- посты и публикации в социальных сетях, публикации в газетах и интервью на региональном и республиканском телевидении.

При реализации социальных проектов в рамках ГСЗ и госгрантов самым актуальным вопросом является эффективность выбранных методов, устойчивость результатов и адекватность количества мероприятий по отношению к объему финансирования.

2. Методология

Данное исследование анализирует и оценивает меры по профилактике и борьбе с бытовым насилием в 2021 году, в том числе через анализ государственных расходов на эти направления.

В основе методологии данного проекта было кабинетное исследование на основе открытых данных, результатов официальных запросов и анализа документов без проведения социологических опросов.

¹² Напомним, техническая спецификация является неотъемлемой частью договора о государственных закупках, все мероприятия, указанные в ней, должны быть обязательно исполнены (улучшение и увеличение мероприятий возможно со стороны поставщиков).

¹³ Детальное описание социального проекта, приложение №3 к договору о предоставлении гранта от 1 марта 2021 №5. <https://cisc.kz/projects/razrabotka-i-realizacziya-mer-po-sovershenstvovaniyu-deyatelnosti-krizisnyh-czetrov-profilaktike-semejno-bytovogo-nasiliya-i-rabote-s-agressorami>

Предмет анализа — расходы на борьбу с физическим насилием в сфере семейно-бытовых отношений в Казахстане в 2021 году.

Для определения стоимости основных направлений затрат на профилактику и борьбу с бытовым насилием за основу были взяты десять мер индивидуальной профилактики бытового насилия¹⁴, разделенные на пять групп, таких как:

1. Административное производство
2. Меры индивидуальной профилактики СБН (деятельность полиции)
3. Уголовное производство
4. Финансирование кризисных центров (специальные социальные услуги)
5. Государственный социальный заказ и гранты на профилактику бытового насилия.

В группу расходов «Административное производство» вошли расходы на следующие действия: обращения в полицию на пункт 102; расходы на судебно-медицинскую экспертизу потерпевших от бытового насилия; расходы на рассмотрение в суде дел по Кодексу об административных правонарушениях в отношении лиц, совершивших бытовое насилие; содержание административно арестованных по решению суда; расходы на оказание медицинской помощи жертвам бытового насилия.

В группу расходов «Меры индивидуальной профилактики» вошли расходы на деятельность полиции по вынесению защитных предписаний и особых требований и осуществление контроля, а также расходы на деятельность инспекторов по защите женщин от насилия.

В группу расходов «Уголовное производство» вошли расходы на рассмотрение в суде дел по уголовным правонарушениям, совершенным в сфере семейно-бытового насилия, и содержание осужденных в местах лишения свободы.

В группу расходов «Финансирование кризисных центров (оказание специальных социальных услуг потерпевшим от бытового насилия)» входит финансирование из республиканского и местного бюджетов государственных и негосударственных кризисных центров, которые оказывают специальные социальные услуги.

В группу расходов «Государственный социальный заказ» вошли расходы на финансирование проектов и грантов некоммерческих организаций на профилактику бытового насилия из местного и республиканского бюджетов.

При определении расходов на профилактику и борьбу с бытовым насилием из общих затрат полиции или суда высчитывалась фактическая занятость именно в сфере СБН. Также в расходах на судебную деятельность за основу взяты минимальные часы на рассмотрение уголовных дел, которые фактически могут превышать средние показатели в несколько раз. Таким образом, полученные результаты демонстрируют лишь минимальные затраты на борьбу с бытовым насилием, которые возможно рассчитать исходя из доступных данных.

¹⁴ Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 г. № 214-IV «О профилактике бытового насилия», статья 17.

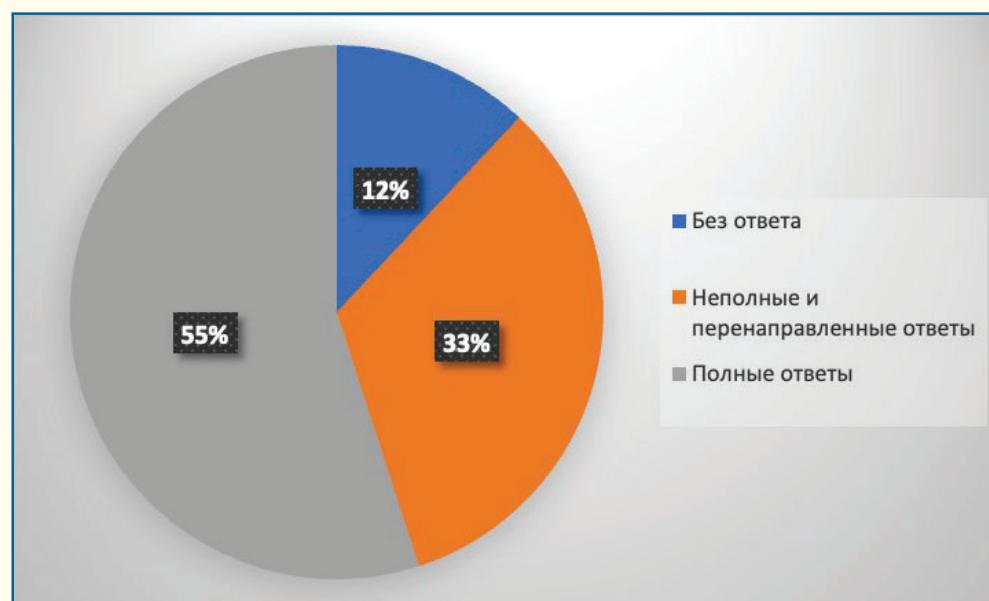
Источники информации: данные из ответов на запросы в соответствующие государственные органы, данные Бюро национальной статистики, данные портала государственных закупок, официально опубликованные данные в СМИ.

Исследование не включает оценку частных расходов самих жертв бытового насилия, а также издержки в виде потери качества жизни, трудоспособности, потери доходов и другие категории расходов, которые могут, по данным зарубежных исследований, превышать в несколько раз прямые государственные расходы на профилактику и борьбу с СБН. Проведение подобной оценки представляется крайне важным для объективной оценки стоимости домашнего насилия в будущем.

3. Доступ к информации при проведении исследования

Настоящее исследование является первой попыткой анализа расходования бюджетных средств на борьбу с насилием, поэтому всестороннее содействие в предоставлении информации государственными органами могло бы внести значительный вклад в совместную работу всех заинтересованных сторон.

Ответы на запросы в государственные органы



За период с июля по сентябрь 2022 года нами было направлено 53 запроса. Из 53 письменных и 30 электронных запросов 12% запросов остались без ответов, порядка 33% составляют ответы с перенаправлением в другие учреждения либо с неполным предоставлением запрашиваемой информации. Однако большая часть (55%) приходится на полное предоставление запрашиваемой информации.

Фактически организации здравоохранения не ведут учет и документирование фактов оказания психологической помощи, что сказывается на полноте данных и объективной оценке всех расходов в рамках исследования. Также полные ответы не были получены от Верховного суда ввиду того, что запрашиваемая информация не формируется или доступ к ней ограничен грифом «для служебного пользования». Наше исследование выявило пробелы в формировании детальной статистики в сфере семейно-бытового насилия

и необходимость объединения данных, формируемых всеми субъектами профилактики бытового насилия, для общей оценки и анализа ситуации в данной сфере.

Заключение и рекомендации

За последние пять лет фиксируемая статистика домашнего насилия выросла более чем в два раза, что свидетельствует о необходимости более решительных мер борьбы с этим негативным явлением.

Статистика домашнего насилия в 2021 году показывает, что только 40% обращений в полицию доходят до суда, а из дошедших до суда только 39% обвиняемых получают наказание в виде административного ареста, который длится от двух часов до трех суток. Современное состояние борьбы с бытовым насилием не способствует ни большей защите прав потерпевшей стороны, ни предотвращению повторного насилия со стороны агрессора.



Государственные расходы на борьбу с домашним насилием в 2021 году составили 4,5 миллиарда тенге, где только 765 миллионов тенге (17%) составляют расходы на специальные социальные услуги жертвам бытового насилия и социально значимые проекты по профилактике домашнего насилия. Значительная часть затрат на борьбу с домашним насилием идут на правоохранительную и судебную систему, расходы на которые будут существовать, даже если домашнее насилие будет искоренено. Государство не выделяет достаточных средств на борьбу с ним, существенно недофинансируются профилактика домашнего насилия и специальные социальные услуги, оказываемые жертвам через кризисные центры. Обеспеченность кризисными центрами составляет всего 15%, что означает отсутствие доступа к кризисным центрам жертв бытового насилия из районов и сел. Сельские женщины, жертвы домашнего насилия, не имеют доступа к кризисным центрам.

По итогам 2021 года 61% получателей специальных социальных услуг, оказываемых потерпевшим от бытового насилия, являлись дети — свидетели домашнего

насилия. Однако при документировании фактов бытового насилия не предусмотрено формирование статистики по детям — свидетелям насилия, и, таким образом, они исключены из системы оказания специальной помощи, для них не разрабатываются специальные программы реабилитации и другие виды помощи. Учет детей — свидетелей насилия необходим для более полной оценки ситуации с семейно-бытовым насилием и формирования мер оказания им помощи. Количество детей — свидетелей насилия в реальности может быть более 700 тысяч, если учитывать латентную статистику.

Законодательство предусматривает оказание психологической помощи и проведение коррекционных программ с лицами, совершившими бытовое насилие. Однако в рамках исследования было выявлено, что подобные программы не имплементированы и не финансируются. Декриминализация бытового насилия, отсутствие адекватного и неотвратимого наказания за бытовое насилие приводит к рецидивам, усугубляя положение жертв.

Законодательство выделяет четыре вида бытового насилия (физическое, психологическое, сексуальное и (или) экономическое), однако государство фокусирует свое внимание только на борьбе с физическим насилием. Отсутствует сбор статистических данных в разрезе психологического и экономического видов насилия. Подобные данные формируются только при заполнении анкет жертвами бытового насилия при поступлении в кризисные центры. Однако эти данные далее не используются для формирования статистики или для целей анализа ситуации в сфере семейно-бытового насилия. Отсутствуют механизмы и процедуры по документации и фиксации статистики психологического и экономического насилия.

Законодательство о профилактике бытового насилия определяет семейно-бытовые отношения как отношения между супругами, бывшими супругами, лицами, проживающими или проживавшими совместно, близкими родственниками, лицами, имеющими общего ребенка (детей). В то же время в официальной статистике отсутствует разграничение по полу и возрасту жертв бытового насилия и видам нанесенных травм. То есть в публичном доступе отсутствуют данные по количеству женщин, мужчин, детей, пожилых, лиц с инвалидностью и других лиц, оказавшихся жертвами бытового насилия. Подобное разграничение позволило бы провести более полную оценку ситуации с учетом половозрастных параметров и более точно определить размеры причиненного вреда здоровью жертв.

Законодательство о профилактике бытового насилия содержит понятие «потерпевший» — лицо, которому был нанесен вред в результате бытового насилия, но не содержит понятия «агрессор». Данный пробел отражается на общей ситуации в борьбе с домашним насилием, так как все усилия государственных органов направлены на защиту потерпевшей стороны, помощи жертвам бытового насилия, но нет действенных мер по работе с агрессорами. Результаты анализа свидетельствуют, что основная деятельность по борьбе с домашним насилием связана с правовыми действиями и оказанием специальных социальных услуг потерпевшей стороне.

Выделяется недостаточно средств на профилактику бытового насилия в рамках государственного социального заказа и грантов. Финансирование социально значимых проектов, имеющих напрямую в названии тематику профилактики домашнего насилия, составили 24 млн тенге, из которых 15 миллионов тенге — это грант АО «Центр поддержки гражданских инициатив». Анализ профинансированных проектов по государственному социальному заказу свидетельствует, что не все регионы выделяют средства на реализацию проектов по данной тематике, отсутствует взаимосвязь между общей ситуацией с бытовым насилием и проводимыми мероприятиями. Мероприятия носят фрагментарный характер и сводятся к проведению круглых столов и семинаров, индикаторы реализации которых не будут способствовать снижению уровня бытового насилия.

Отсутствие учета и документирования по вышеуказанным аспектам бытового насилия создает значительные пробелы в оценке общей ситуации с домашним насилием в стране. Пробелы в полноте данных по вопросам домашнего насилия напрямую связаны с отсутствием регламента межведомственной координации и, соответственно, отсутствием общей оценки эффективности принимаемых мер всеми органами — субъектами профилактики семейно-бытового насилия. Отсутствует координация всех сторон, вовлеченных в профилактику и борьбу с семейно-бытовым насилием, что ведет к отсутствию единой стратегии борьбы. Наличие общей координации субъектов профилактики семейно-бытового насилия будет содействовать полноценному анализу и оценке вклада всех сторон, выработке общей политики противодействия.

Рекомендации:

- * рассмотреть вопрос о криминализации бытового насилия и разработать меры по недопущению повторного насилия;
- * определить в законодательстве ответственный орган за межведомственное взаимодействие и координацию всех сторон, вовлеченных в борьбу с бытовым насилием, и выработку общей стратегии борьбы с насилием с учетом результатов ежегодной оценки ситуации;
- * определить законодательно регламент межведомственного взаимодействия для обеспечения действенного механизма сбора и оценки общей ситуации с участием всех субъектов профилактики бытового насилия;
- * обеспечить деятельность кризисных центров для жертв бытового насилия во всех районах страны и соответствующее финансирование;
- * вести учет детей — свидетелей бытового насилия и формировать специальные программы реабилитации таких детей;
- * определить ответственный орган по учету психологического и экономического видов насилия, разработать четкие критерии и индикаторы определения психологического и экономического насилия и процедуры по документации и фиксации психологического и экономического видов насилия;

- * вести статистику жертв бытового насилия по полу, возрасту и видам травм для более полной оценки ситуации с семейно-бытовым насилием;
- * ввести на законодательном уровне понятие «агрессор» для дальнейшего внедрения обязательных коррекционных программ для этой категории лиц;
- * обеспечить на законодательном уровне обязательное прохождение коррекционных программ для агрессоров;



- * предусмотреть финансирование социально значимых проектов по профилактике бытового насилия в каждом регионе, техническая спецификация реализуемых проектов должна отражать реальные проблемы в сфере семейно-бытового насилия, в том числе через пропаганду гендерного равенства, прав человека и фундаментального права неприкосновенности чести и достоинства.



Источники:

1. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года № 214-IV «О профилактике бытового насилия».
2. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.07.2022 г.).
3. «Об утверждении Правил организации деятельности специальных приемников органов внутренних дел». Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 23 мая 2011 года № 232. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 22 июня 2011 года № 7030.
4. «Об утверждении Правил по организации работы подразделений органов внутренних дел Республики Казахстан по защите женщин от насилия». Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1097. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 января 2016 года № 12948.
5. «Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия». Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 21 декабря 2016 года № 1079. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 20 января 2017 года № 14701.
6. Sinéad A., Nata D., Srinivas R., Stacey S., O'Donovan D., 2017, “Methodological Approaches for Estimating the Economic Costs of Violence against Women and Girls”. <https://www.whatworks.co.za/documents/publications/90-methodological-approaches-for-estimating-the-economic-costs-of-vawg/file>.
7. KPMG, 2016 “The cost of violence against women and their children in Australia”. https://www.dss.gov.au/sites/default/files/documents/08_2016/the_cost_of_violence_against_women_and_their_children_in_australia_-_summary_report_may_2016.pdf.
8. IWPR, Cynthia Hess, Ph.D., and Alona Del Rosario, M.A., “Dreams Deffered: A Survey in the Impact of Intimate Partner Violence on Survivors`, Education, Careers and Economic Security”. <https://iwpr.org/iwpr-publications/report/dre...>

I. ОЦЕНКА ЗАТРАТ ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА НА ПРОФИЛАКТИКУ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ

3.1. Расходы правоохранительной системы

Для расчета расходов правоохранительной системы на борьбу с семейно-бытовым насилием были взяты основные действия по рассмотрению заявлений и сообщений о фактах бытового насилия, по профилактическому учету и профилактическому контролю, вынесению защитных предписаний, осуществление уголовного преследования, ведение производства по делам об административных правонарушениях и другие меры согласно ст. 10 Закона «О профилактике бытового насилия».

Показатель 1: Деятельность дежурного пульта 102

За расчет стоимости берется средняя заработная плата сотрудников органов внутренних дел, в частности, за основу взяты данные по поступившим звонкам на пульт 102 по фактам семейно-бытового насилия в 2021 году (прием, обслуживание звонков, отчетность).

$$\Sigma = 250\,000 \text{ тг} : 21 \text{ р.д.} : 8 \text{ ч.} = 1488 \text{ тг}$$

На каждый звонок мы учитываем в среднем 1 час рабочего времени дежурного (оформление, сдача отчетности и т.д.).

$$\Sigma = 1488 * Q$$

где Q — количество поступивших звонков в каждом регионе

Таблица 1. Количество звонков по фактам СБН на пульт 102

Регионы	Кол-во звонков по фактам СБН за 2021 год	Средняя заработная плата дежурного, тг	Стоимость 1 часа, тг	Итого за все звонки, тг
г. Астана	17 134	250 000	1 488	25 495 392
Акмолинская	2 610	250 000	1 488	3 883 680
Актюбинская	6 459	250 000	1 488	9 610 992
г. Алматы	22 039	250 000	1 488	32 794 032
Алматинская	3 262	250 000	1 488	4 853 856
Атырауская	5 451	250 000	1 488	8 111 088
ВКО	6 944	250 000	1 488	10 332 672
Жамбылская	2 136	250 000	1 488	3 178 368
ЗКО	5 412	250 000	1 488	8 053 056
Карагандинская	3 992	250 000	1 488	5 940 096
Кызылординская	1 325	250 000	1 488	1 971 600
Костанайская	6 273	250 000	1 488	9 334 224

Мангистауская	2 767	250 000	1 488	4 117 296
Павлодарская	9 502	250 000	1 488	14 138 976
СКО	1 719	250 000	1 488	2 557 872
Туркестан	1 042	250 000	1 488	1 550 496
Шымкент	15 977	250 000	1 488	23 773 776
Итого	114 044			169 697 472

Показатель 2: Деятельность участкового инспектора (защитные предписания)

В целях защиты потерпевшего от семейно-бытового насилия выносится защитное предписание в отношении лица, совершившего бытовое насилие (ст. 20 Закона «О профилактике бытового насилия»). Защитное предписание выносится участковым инспектором полиции, срок действия защитного предписания составляет тридцать суток с момента его вручения лицу, в отношении которого оно вынесено. Периодичность проверки составляет не менее одного раза в семь календарных дней.

Таким образом, вторым показателем прямых расходов на борьбу с домашним насилием будут расходы рабочего времени участковых инспекторов полиции на вынесение защитного предписания и осуществление профилактического контроля в течение тридцати суток.

Расчеты были произведены следующим образом: для определения стоимости работы участкового определена его средняя заработная плата с учетом 21 рабочего дня в месяц и 8 часов работы в день, а также средняя занятость на оформление каждого защитного предписания в среднем 2 часа. Также согласно законодательству участковые ведут профилактический учет и контроль в виде посещения и ведения бесед с лицом, совершившим бытовое насилие. Расходы рабочего времени на контроль — 30 минут на каждую проверку (4 раза за 30 дней).

Защитные предписания, которые выписывают участковые инспекторы, являются своего рода «предупреждениями» для агрессора и не несут дальнейших затрат из бюджета.

Источник данных: ответ МВД РК на запрос в части средней заработной платы участкового инспектора полиции в 2021 году и данные по количеству вынесенных защитных предписаний в 2021 году.

$$\Sigma = 250\,000 \text{ тг} : 21 \text{ р.д.} : 8 \text{ ч.} = 1488 \text{ тг}$$

На каждое защитное предписание вместе с контролем в течение тридцати суток учитывается в среднем 4-часовая занятость участкового инспектора (в данном случае берется минимальное значение, фактические данные могут превышать этот показатель).

$$\Sigma 1 = 1488 * 4 * Q$$

где Q — количество предписаний в каждом регионе

Таблица 2. Количество защитных предписаний в 2021 г.

Регионы	Кол-во звонков по фактам СБН за 2021 год	Средняя заработная плата дежурного, тг	Стоимость 1 часа, тг	Итого за все звонки, тг
г. Астана	7 822	250 000	1 488	46 556 544
Акмолинская	3 282	250 000	1 488	19 534 464
Актюбинская	4 015	250 000	1 488	23 897 280
г. Алматы	5 580	250 000	1 488	33 212 160
Алматинская	5 671	250 000	1 488	33 753 792
Атырауская	2 298	250 000	1 488	13 677 696
ВКО	10 024	250 000	1 488	59 662 848
Жамбылская	3 725	250 000	1 488	22 171 200
ЗКО	2 221	250 000	1 488	13 219 392
Карагандинская	8 376	250 000	1 488	49 853 952
Кызылординская	2 041	250 000	1 488	12 148 032
Костанайская	6 942	250 000	1 488	41 318 784
Мангистауская	2 984	250 000	1 488	17 760 768
Павлодарская	6 052	250 000	1 488	36 021 504
СКО	2 380	250 000	1 488	14 165 760
Туркестан	3 851	250 000	1 488	22 921 152
Шымкент	4 404	250 000	1 488	26 212 608
Итого	81 668			486 087 936

Источник: данные МВД РК (ответ на запрос)

Показатель 3: Установление особых требований к поведению правонарушителя

В целях обеспечения безопасности потерпевшего судом могут быть установлены особые требования к поведению лица, совершившего бытовое насилие (ст. 22).

Кодекс об административных правонарушениях устанавливает сроки особых требований от трех месяцев до одного года (ст. 54 КоАП РК).

В течение срока действия особых требований к поведению правонарушителя на него могут быть возложены обязанности являться в органы внутренних дел от одного до четырех раз в месяц для профилактической беседы (ст. 22 Закона «О профилактике бытового насилия»).

При минимальном расчете вынесения особых требований на срок до трех месяцев участковый инспектор полиции затрачивает на профилактические беседы до 4 часов рабочего времени.

Источник данных: ответ МВД РК на запрос в части средней заработной платы участкового инспектора полиции в 2021 году и данные по количеству вынесенных особых требований в 2021 году.

$$\Sigma = 250\,000\text{ тг} : 21\text{ р.д.} : 8\text{ ч.} = 1488\text{ тг}$$

На каждое защитное предписание вместе с контролем в течение тридцати суток учитывается в среднем 4-часовая занятость участкового инспектора (в данном случае берется минимальное значение, фактические данные могут превышать этот показатель).

$$\Sigma 1 = 1488 * 4 * Q$$

где Q — количество особых требований в каждом регионе

Таблица 3. Количество особых требований

Регионы	Кол-во звонков по фактам СБН за 2021 год	Средняя заработная плата дежурного, тг	Стоимость 1 часа, тг	Итого за все звонки, тг
г. Астана	403	250 000	1 488	2 398 656
Акмолинская	666	250 000	1 488	3 964 032
Актюбинская	1 152	250 000	1 488	6 856 704
г. Алматы	497	250 000	1 488	2 958 144
Алматинская	699	250 000	1 488	4 160 448
Атырауская	559	250 000	1 488	3 327 168
ВКО	1 314	250 000	1 488	7 820 928
Жамбылская	367	250 000	1 488	2 184 384
ЗКО	388	250 000	1 488	2 309 376
Карагандинская	1 237	250 000	1 488	7 362 624
Кызылординская	460	250 000	1 488	2 737 920
Костанайская	1 209	250 000	1 488	7 195 968
Мангистауская	205	250 000	1 488	1 220 160
Павлодарская	655	250 000	1 488	3 898 560
СКО	630	250 000	1 488	3 749 760
Туркестан	535	250 000	1 488	3 184 320
Шымкент	226	250 000	1 488	1 345 152
Итого				66 674 304

Источник: данные МВД РК (ответ на запрос)

Показатель 4: Судебно-медицинская экспертиза

Следующей статьей расходов являются затраты на проведение судебных экспертиз. За расчет стоимости услуги берется стоимость одной судебно-медицинской экспертизы и количество фактов СБН по ст. 73-1, 73-2 КоАП РК.

Следует отметить, что, как следует из ответа Министерства юстиции на запрос, «органами, ведущими процесс в рамках вышеуказанной судебно-медицинской экспертизы, помимо дел, касающихся семейно-бытового насилия, назначаются экспертизы по факту причинения телесных повреждений по материалам уголовных правонарушений, хулиганства, пыток и др.».

Таблица 4. Количество судебно-медицинских экспертиз

	Ст. 73-1 КоАП РК	Ст. 73-2 КоАП РК
Наименование статьи	Умышленное причинение легкого вреда здоровью	Побои
Возможные виды наказаний	штраф в размере 15 МРП либо административный арест на срок до 15 суток, предупреждение или административный арест на срок до 15 суток, арест до 20 суток, штраф 40 МРП	штраф в размере 10 МРП либо административный арест на срок до 10 суток, предупреждение или административный арест на срок до 10 суток, арест на срок до 15 суток, штраф в размере 30 МРП

$\Sigma = 16257 \text{ тг} * Q$
где Q — количество экспертиз

Таблица 5. Количество экспертиз по статьям 73-1, 73-2 КоАП РК

№	Регионы	Ст. 73-1	Ст. 73-2	Стоимость экспертизы, тг	Стоимость по всем статьям, тг
1	г. Астана	298	318	16 257	10 014 312
2	Акмолинская	36	259	16 257	4 795 815
3	Актюбинская	303	199	16 257	8 161 014
4	г. Алматы	150	483	16 257	10 290 681
5	Алматинская	416	886	16 257	21 166 614
6	Атырауская	123	350	16 257	7 689 561
7	ВКО	566	235	16 257	13 021 857
8	Жамбылская	195	115	16 257	5 039 670
9	ЗКО	122	178	16 257	4 877 100
10	Карагандинская	379	91	16 257	7 640 790
11	Кызылординская	378	264	16 257	10 436 994
12	Костанайская	258	77	16 257	5 446 095
13	Мангистауская	247	233	16 257	7 803 360
14	Павлодарская	303	135	16 257	7 120 566
15	СКО	204	30	16 257	3 804 138
16	Туркестан	637	364	16 257	16 273 257
17	Шымкент	250	3	16 257	411 302
Итого				147 694 845	

*Источник: данные МВД, Министерства юстиции РК

Показатель 5: Количество судебных решений

Согласно ст. 21 Закона «О профилактике бытового насилия», «в целях пресечения бытового насилия, содержащего состав административного правонарушения, и при наличии оснований полагать, что вынесение защитного предписания недостаточно для обеспечения безопасности потерпевшего, должностное лицо органов внутренних дел производит административное задержание лица, совершившего бытовое насилие».

Таблица 6. Статьи КоАП РК по фактам СБН

Статья 73	Статья 73-1	Статья 73-2	Статья 461	Статья 669
Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, - влекут административный арест на срок до десяти суток.	Часть 1 и 1-1. Административный арест на срок до пятнадцати суток. Часть 2. Административный арест на срок до двадцати суток.	Часть 1 и 1-1. Административный арест на срок до десяти суток. Часть 2. Административный арест на срок до пятнадцати суток.	Нарушение защитного предписания. Административный арест на срок до пяти суток.	Нарушение установленных судом особых требований к поведению правонарушителя. Административный арест на срок до семи суток. Часть 3. Действия, предусмотренные частью второй настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, - влекут административный арест на срок до десяти суток.

$\Sigma = 500\,000 \text{ тг} : 21 \text{ р.д.} : 8 \text{ ч.} = 2976 \text{ тг}$

На каждое судебное решение по административному делу по СБН учитывается в среднем 1-часовая занятость судьи (в данном случае берется минимальное значение, фактические данные могут превышать этот показатель).

$\Sigma 1 = 2976 * Q$
где Q — количество судебных решений в каждом регионе

Таблица 7. Количество судебных решений по статьям

№	Регионы	Ст. 73	Ст. 73-1	Ст. 73-2	Ст. 461	Ст. 669, ч. 2	Сумма
1	г. Астана	2 227	298	318	397	146	20 153 472
2	Акмолинская	353	36	259	273	65	5 868 672
3	Актюбинская	1 041	303	199	285	244	12 332 544
4	г. Алматы	1 785	150	483	177	150	16 338 240
5	Алматинская	1 622	416	886	139	89	18 760 704
6	Атырауская	1 566	123	350	169	198	14 320 512
7	ВКО	3 855	566	235	1 055	474	36 813 120
8	Жамбылская	855	195	115	165	51	8 219 712
9	ЗКО	1 399	122	178	97	79	11 160 000
10	Карагандинская	2 585	379	91	693	326	24 248 448
11	Кызылординская	3 159	378	264	407	254	26 557 824
12	Костанайская	559	258	77	162	32	6 475 776
13	Мангистауская	806	247	233	140	66	8 880 384
14	Павлодарская	2 976	303	135	629	166	25 051 968
15	СКО	2 518	204	30	183	296	19 230 912
16	Туркестан	548	637	364	115	53	10 219 584
17	Шымкент	153	250	3	93	14	3 053 376
Итого							267 685 248

Показатель 6: Задержание/арест (содержание в специальном приемнике)

Специальный приемник – специальное учреждение органов внутренних дел, предназначенное для приема и содержания лиц, подвергнутых административному аресту. Таким образом, данный показатель отражает расходы на содержание лиц, подвергнутых административному аресту по пяти статьям Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, связанных с семейно-бытовым насилием.

Из ответа МВД: «В соответствии с Законом Республики Казахстан «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества», лица, содержащиеся в специальных учреждениях, обеспечиваются питанием по нормам, установленным для содержащихся под стражей и находящихся в изоляторе временного содержания, достаточным для поддержания здоровья и сил, по натуральным нормам питания и материально-бытового обеспечения. Среднесуточное финансирование питания в специальных учреждениях ОВД на 1 содержащегося составляет в среднем 1500 тенге».

Σ = Q * 1500 тг

где Q – общее количество суток в спецприемнике

Таблица 8. Количество лиц, подвергнутых аресту

Статья КоАП	Ст. 73	Ст. 73-1	Ст. 73-2	Ст. 461	Ст. 669
Кол-во судебных решений	7 800	1 589	887	1 761	5 610
Стоимость 3 суток пребывания в спецприемнике	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500
Сумма	35 100 000	7 150 500	3 991 500	3 991 500	25 245 000
Итого	79 411 500				

*источник: ответы МВД РК и Генпрокуратуры РК

Показатель 7: Расходы на медицинские услуги

Данный показатель определяет затраты, связанные с оказанием медицинской помощи. За расчет стоимости берется сумма всех фактов по ст. 73, 73-1, 73-2, а также одноразовое посещение терапевта (только одно посещение терапевта, без учета расходов на анализы, лекарственные средства и услуги узких специалистов).

Σ = 5000 тг * Q

где Q — количество фактов по статьям 73, 73-1, 73-2

Таблица 9. Количество фактов по статьям

Регион	Кол-во фактов по ст. 73-1, 73-2	Стоимость приема терапевта и лечение, тг	Общая сумма, тг
г. Астана	616	10 000	6 160 000
Акмолинская	295	10 000	2 950 000
Актюбинская	502	10 000	5 020 000
г. Алматы	633	10 000	6 330 000
Алматинская	1 302	10 000	13 020 000
Атырауская	473	10 000	4 730 000
ВКО	801	10 000	8 010 000
Жамбылская	310	10 000	3 100 000
ЗКО	300	10 000	3 000 000
Карагандинская	470	10 000	4 700 000
Кызылординская	642	10 000	6 420 000
Костанайская	335	10 000	3 350 000
Мангистауская	480	10 000	4 800 000
Павлодарская	438	10 000	4 380 000
СКО	234	10 000	2 340 000
Туркестан	1 001	10 000	10 010 000
Шымкент	253	10 000	2 530 000
Итого			90 850 000

* Источник: данные МВД РК

* Рыночная цена одного приема терапевта

Количество обратившихся за лечением равно количеству фактов семейно-бытового насилия.

Показатель 8: Уголовные дела по фактам СБН

Меры процессуального принуждения и меры безопасности в уголовном процессе представляется сложным произвести полный расчет затрат на уголовное производство по делам в сфере семейно-бытового насилия из-за невозможности обеспечить полноту данных. Так, например, не представляется возможным произвести расчет затрат на оперативно-разыскную деятельность. Для расчета затрат за основу была взята статистика по ст. 99, 106 и 107 Уголовного кодекса РК по правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений. По уголовным правонарушениям, совершенным в сфере семейно-бытовых отношений, произведен расчет затрат на судебную деятельность и содержание лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

За расчет стоимости берется заработная плата судьи первой инстанции, 1,5-часовая занятость на каждое уголовное дело по фактам СБН.

$\Sigma = 500\,000 \text{ тг} : 21 \text{ р.д.} : 8 \text{ ч.} = 2976 \text{ тг}$

На каждое уголовное дело мы учитываем в среднем 1,5-часовую занятость судьи, фактические данные могут превышать этот показатель в несколько раз.

$\Sigma 1 = 2976 * 1,5 * Q$
где **Q** — количество уголовных дел в каждом регионе

Таблица 10. Количество уголовных дел по СБН в 2021 году

Регион		Кол-во уголовных дел по СБН в 2021 г	Стоимость занятости судьи 1 инстанции, тг 15 часов	Итого расходов, тг
1	г. Астана	47	44 640	2 098 080
2	Акмолинская	68	44 640	3 035 520
3	Актюбинская	35	44 640	1 562 400
4	г. Алматы	38	44 640	1 696 320
5	Алматинская	118	44 640	5 267 520
6	Атырауская	7	44 640	312 480
7	ВКО	131	44 640	5 847 840
8	Жамбылская	34	44 640	1 517 760
9	ЗКО	20	44 640	892 800
10	Карагандинская	99	44 640	4 419 360
11	Кызылординская	10	44 640	446 400
12	Костанайская	56	44 640	2 499 840
13	Мангистауская	12	44 640	535 680
14	Павлодарская	97	44 640	4 330 080
15	СКО	52	44 640	2 321 280
16	Туркестан	46	44 640	2 053 440
17	Шымкент	24	44 640	1 071 360
Итого				39 908 160

*Источник: данные МВД РК

Показатель 9: Статистика лиц, отбывающих наказание по фактам СБН в 2021 году (осужденные).

Расчет был основан на количестве лиц, отбывающих наказание, информация предоставлена КУИС по итогам 2021 года.

Для расчета итоговой суммы был взята стоимость содержания заключенного в месяц в сумме 88500 тенге.

$\Sigma = 88500 \text{ тг} * 12 \text{ мес.} * Q$
где **Q** — количество лиц, отбывающих наказание

Таблица 11. Статистика лиц, отбывавших наказание в 2021 году

Регион		Кол-во лиц	Затраты на содержание в месяц, тг	Итого расходов за 2021 год, тг
1	г. Астана	17	88 500	18 054 000
2	Акмолинская	67	88 500	71 154 000
3	Актюбинская	26	88 500	27 612 000
4	г. Алматы	2	88 500	2 124 000
5	Алматинская	29	88 500	30 798 000
6	Атырауская	12	88 500	12 744 000
7	ВКО	164	88 500	174 168 000
8	Жамбылская	76	88 500	80 712 000
9	ЗКО	130	88 500	138 060 000
10	Карагандинская	187	88 500	198 594 000
11	Кызылординская	7	88 500	7 434 000
12	Костанайская	342	88 500	363 204 000
13	Мангистауская	7	88 500	7 434 000
14	Павлодарская	56	88 500	59 472 000
15	СКО	318	88 500	337 716 000
16	Туркестан	54	88 500	57 348 000
17	Шымкент	0	0	0
Итого				1 586 628 000

*Источник: данные КУИС по осужденным
https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/byudjet-tratit-zaklyuchennyih-5-bolshe-na-detey-deputat-430640/

В ответе КУИС данные по Туркестанской области и городу Шымкенту были даны в общем показателе.

Показатель 10: Деятельность ПЗЖН

По данному показателю был направлен отдельный запрос, но, согласно официальному ответу, эти данные относятся к категории «для служебного пользования».

Было решено произвести расчеты, учитывая данные по средней заработной плате.

Расчет основывался на одного представителя в каждом районе и затратах на его заработную плату в год.

Таблица 12. Деятельность сотрудников ПЗЖН

	Регион	Кол-во инспекторов ПЗЖН	Заработная плата в месяц, тг	Итого расходов за 2021 год, тг
1	г. Астана	7	250 000	21 000 000
2	Акмолинская	20	250 000	60 000 000
3	Актюбинская	15	250 000	45 000 000
4	г. Алматы	11	250 000	33 000 000
5	Алматинская	22	250 000	66 000 000
6	Атырауская	10	250 000	30 000 000
7	ВКО	22	250 000	66 000 000
8	Жамбылская	13	250 000	39 000 000
9	ЗКО	15	250 000	45 000 000
10	Карагандинская	20	250 000	60 000 000
11	Кызылординская	21	250 000	63 000 000
12	Костанайская	10	250 000	30 000 000
13	Мангистауская	8	250 000	24 000 000
14	Павлодарская	15	250 000	45 000 000
15	СКО	15	250 000	45 000 000
16	Туркестан	7	250 000	21 000 000
17	Шымкент	17	250 000	51 000 000
Итого: 248				744 000 000

*Источник: данные МВД РК

Показатель 11: Финансирование кризисных центров

Данный показатель учитывает содержание женщин (и детей) в кризисных центрах, в которых жертвам бытового насилия оказываются специальные социальные услуги.

Специальные социальные услуги осуществляются согласно закону о ССУ.

Согласно ст. 5 Закона «О профилактике бытового насилия», «субъекты, предоставляющие специальные социальные услуги, – физические и (или) юридические лица, занятые в государственном и негосударственном секторах по предоставлению специальных социальных услуг». Таким образом, ССУ осуществляют как государственные учреждения, так и НПО.

Данные расчеты складываются из ответов на официальные запросы в местные исполнительные органы (акиматы) и данных Министерства труда, занятости и социальной защиты населения РК.

Таблица 13. Финансирование кризисных центров

Регион	Финансирование из РБ, 2021 г., тг	Финансирование из МБ, 2021 г., тг	Финансирование спецсоцслужб
г. Астана	0	39 246 000	28 911 492
Акмолинская	3 989 000	67 827 000	0
Актюбинская	5 431 000	18 497 000	20 310 000
г. Алматы	2 422 000	91 800 000	0
Алматинская	2 581 000	56 840 000	0
Атырауская	0	20 959 800	2 680 000
ВКО	3 624 000	9 322 000	0
Жамбылская	3 484 000	120 422	0
ЗКО	2 628 000	78 235 000	0
Карагандинская	1 125 000	-/-	124 010 407
Кызылординская	2 850 000	56 593 000	0
Костанайская	3 633 000	42 001 000	1 399 850
Мангистауская	2 607 000	- /-	0
Павлодарская	0	209 835	6 700 000
СКО	2 850 000	28 648 450	0
Туркестанская	6 715 000	26 993 220	0
Шымкент	0	-/-	0
Итого	43 939 000	537 292 727	184 011 749
765 243 476			

*Источник: данные Министерства труда, занятости и социальной защиты населения РК, данные областных акиматов.

Сведения не предоставили акиматы Карагандинской, Мангистауской области и г. Шымкента.

Таблица 14. Количество проектов и сумма финансирования госсоцзаказа в сфере профилактики семейно-бытового насилия в 2021 году

Регион	Кол-во проектов	Сумма по итогам закупок
Алматинская область	1	1 071 428
Акмолинская область	2	3 456 500
ЗКО	2	4 170 000
Карагандинская область	1	400 000
Костанайская область	1	495 000
АО «Центр поддержки гражданских инициатив»	1	15 000 000
Итого		24 592 928

*Источник: портал государственных закупок goszakup.gov.kz и сайт АО «Центр поддержки гражданских инициатив»

II. ОБЗОР МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА КАЛЬКУЛЯЦИИ СТОИМОСТИ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

В мире отсутствует единый подход или методология по расчету стоимости домашнего насилия. В развитых странах рассчитывать экономический ущерб от домашнего насилия начали пятьдесят лет тому назад. Определенный опыт по подсчету затрат государственного и частного сектора на борьбу с домашним насилием имеют Австралия, Великобритания, США и страны Европейского союза. Анализ затрат на домашнее насилие включает исследования по определению стоимости расходов на борьбу с домашним насилием, определение объемов экономического ущерба и оценку упущенной выгоды вследствие потерь работоспособности и доходов в результате насилия. В настоящее время также расширилась дискуссия о негативном влиянии домашнего насилия на качество жизни и экономический рост в долгосрочной перспективе.

В Казахстане отсутствует какой-либо накопленный опыт подсчета затрат на домашнее насилие. Данный анализ — это первая попытка произвести количественный и качественный анализ затрат на профилактику и борьбу с семейно-бытовым насилием.

Европейский союз

В 2021 году Европейский институт гендерного равенства (EIGE) подсчитал, что стоимость насилия со стороны интимного партнера в отношении женщин в 27 странах ЕС составил почти 152 миллиарда евро¹⁵.

В своем исследовании EIGE проанализировал три типа затрат:

- упущенная экономическая выгода, связанная с различными затратами, связанными с рабочим местом и работоспособностью;
- расходы на государственные услуги, включая услуги здравоохранения, личные расходы, системы уголовного и гражданского правосудия, самофинансируемые судебные издержки, расходы на жилищную помощь, жилищную помощь и защиту детей, а также услуги специалистов;
- ущерб от снижения качества жизни вследствие физического и эмоционального воздействия от домашнего насилия.

Исследование EIGE демонстрирует, что самые большие затраты связаны с физическим и эмоциональным воздействием (56%), за которыми следуют услуги уголовного правосудия (21%) и упущенная экономическая выгода (14%).

Великобритания

В аналитическом отчете «Экономические и социальные издержки домашнего насилия», выпущенном в 2019 году Министерством внутренних дел Великобритании, оценивается стоимость домашнего насилия в 2016-2017 годах в Англии и Уэльсе.

¹⁵ <https://eige.europa.eu/gender-based-violence/costs-of-gender-based-violence-in-eu>

Согласно данным отчета, за год, закончившийся 31 марта 2017 г.¹⁶, расходы на домашнее насилие составили более 66 миллиардов фунтов стерлингов. Самый большой компонент общей стоимости — это физический и эмоциональный вред, причиненный жертвам (47 миллиардов фунтов стерлингов) который составил 71% от всех расходов на домашнее насилие. Экономический ущерб — 14 миллиардов фунтов стерлингов — связан с потерей производительности из-за нерабочих дней и снижением производительности труда в результате домашнего насилия. Государственные расходы составили оставшиеся 5 миллиардов фунтов стерлингов (расходы на здравоохранение, полицию и оказание помощи жертвам насилия).

При определении стоимости домашнего насилия были оценены затраты по следующим направлениям:

- предупреждение (расходы на защитные и профилактические мероприятия);
- последствия (имущественный ущерб, физический и эмоциональный ущерб, потеря работоспособности, услуги здравоохранения);
- реагирование (полиция и система уголовного правосудия).

Австралия

По данным аналитического отчета¹⁷, подготовленного PricewaterhouseCoopers Australia (PwC) по запросу Our Watch и Victorian Health Promotion Foundation (VicHealth) в 2015 году, насилие в отношении женщин обходится в 21,7 миллиарда долларов в год, при этом основное бремя этих расходов ложится на самих жертв. На правительства (национальные, штатов и территорий) приходится второе по величине бремя расходов, которое оценивается в 7,8 миллиарда долларов в год и включает расходы на здравоохранение, административные расходы и социальное обеспечение. По прогнозам авторов отчета, если не будут предприняты дальнейшие действия по предотвращению насилия в отношении женщин, затраты составят 323,4 миллиарда долларов за 30-летний период: с 2014-2015 по 2044-2045 годы.

При оценке выгод от предотвращения насилия в отношении женщин авторы отчета использовали анализ затрат и выгод, при котором рассчитываются экономические издержки, связанные с насилием, а выгода измеряется степенью, в которой этих затрат удалось бы избежать.

США

По данным научного исследования¹⁸ «Экономическое бремя насилия со стороны интимного партнера среди взрослых в США на протяжении всей жизни», проведенного группой ученых и опубликованного в августе 2018 года, экономическое бремя от

¹⁶ https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/918897/horr107.pdf

¹⁷ <https://www.pwc.com.au/pdf/a-high-price-to-pay.pdf>

¹⁸ [https://www.ajpmonline.org/article/S0749-3797\(18\)31904-4/fulltext](https://www.ajpmonline.org/article/S0749-3797(18)31904-4/fulltext)

насилия со стороны интимного партнера составляет 3,6 триллиона долларов США (2014 год, США).

По результатам исследования предполагаемая стоимость жизни жертв насилия со стороны интимного партнера составила 103 767 долларов США на одну жертву женского пола и 23 414 долларов США на каждого жертву мужского пола. Таким образом, экономическое бремя составляет почти 3,6 триллиона долларов США (2014 год, США) за всю жизнь жертв, исходя из 43 миллионов взрослых США с историей виктимизации. Эта оценка включала 2,1 триллиона долларов (59% от общей суммы) медицинских расходов, 1,3 триллиона долларов (37%) потерь производительности среди жертв и преступников, 73 миллиарда долларов (2%) на деятельность по уголовному правосудию и 62 миллиарда долларов (2%) других расходов, включая утрату или повреждение имущества потерпевшего. Государственные источники оплачивают примерно 1,3 триллиона долларов (37%) экономического бремени за всю жизнь.