

## Elecciones 2018 en El Salvador: la urgencia de renovación para viejos y nuevos partidos progresistas

**JULIA MARÍA AGUILAR PEREIRA**

**MARZO 2018**

- Los resultados de las elecciones municipales y legislativas 2018 han sido desfavorables para el partido de izquierda Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), y lo colocan en una situación de extrema alarma para el último año de este período de gobierno y de cara a las elecciones presidenciales de 2019.
- El partido derechista Alianza Republicana Nacionalista, ARENA, a pesar de haber decrecido en preferencias electorales, tendrá la llave para el control no solo del poder legislativo, sino también para la toma de decisiones en relación a la conducción de otras instituciones clave dentro del Estado y sobre medidas de política pública como por ejemplo en materia fiscal.
- El rechazo a la oferta electoral actual se ha puesto de manifiesto en esta elección, y se ha expresado en la anulación del voto por parte de una importante cantidad de personas electoras, pero también en el surgimiento de un nuevo partido que podría generar un repunte en la confianza de la población salvadoreña en los procesos electorales.
- Desde una visión progresista, es indispensable poner atención a las medidas que los partidos (los viejos y los nuevos) impulsen para renovar sus cuadros políticos y potenciar la participación política de más jóvenes y mujeres.



El 4 de marzo de 2018 se realizaron elecciones en El Salvador para elegir a las personas que ocuparán cargos para el nuevo período legislativo y municipal.

Pese a que el escrutinio final está aún en proceso, ya con el 100% de las actas procesadas en escrutinio preliminar, está claro que el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN, partido de izquierda) ha sido el gran perdedor, y que, a pesar de haber sido una elección con muy baja participación y con un importante porcentaje de votantes que expresaron su rechazo a la oferta electoral actual, la derecha se ha repositionado y será quien definirá el rumbo del país en los próximos años.

### Algunos datos sobre los resultados

Aunque no se tienen datos claros sobre la cantidad de personas electoras que acudieron a las urnas, si contrastamos el dato del cierre del padrón electoral brindado por el Tribunal Supremo Electoral (TSE) en noviembre de 2017 (5,186,042), y los datos preliminares de la votación legislativa, podemos estimar que un 40% de la población asistió a votar.

No se tienen datos desagregados por grupos etarios, pero teniendo en cuenta que la promoción de la anulación del voto era bastante popular entre personas jóvenes y personas menores a 45 años, es posible inferir que esta población ha sido determinante en los resultados.

### Sobre la elección de Concejos Municipales

Alianza Republicana Nacionalista, ARENA se posiciona como ganador en más del 50% de alcaldías a nivel nacional, entre ellas, 10 de 14 cabeceras departamentales (San Salvador, Santa Ana, Santa Tecla, Sonsonate, Usulután, La Unión, Chalatenango, San Francisco Gotera, San Vicente y Sensuntepeque) mientras que las 4 restantes se distribuyen entre el FMLN (San Miguel y Zacatecoluca) y el Partido de Conciliación Nacional, PCN (Cojutepeque, Ahuachapán). No obstante, las dos cabeceras que en principio ha ganado el FMLN están aún en discusión. Sobre el caso del municipio de Zacatecoluca, que estuvo en disputa entre el FMLN y ARENA, el TSE acordó revisar los votos impugnados, resultando ganador el primero con una diferencia de 6 votos. En el caso de San Miguel (en disputa entre FMLN y el partido Gran Alianza

por la Unidad Nacional, GANA), el TSE admitió un recurso de nulidad de las elecciones, por lo que GANA debía presentar pruebas de irregularidades en la elección; en caso que se probara que hubo fraude, se repetirían las elecciones.

En cuanto a municipios del departamento de San Salvador, ARENA estaría quedándose con las alcaldías de Ciudad Delgado, Soyapango, Cuscatancingo, Ilopango, Apopa, San Martín, Ayutuxtepeque, Tonacatepeque, y San Salvador, mientras que el FMLN estaría ganando Mejicanos, San Marcos y Nejapa. Cabe recalcar que las cinco primeras alcaldías mencionadas han sido bastiones históricos del FMLN, no obstante han venido sufriendo un desgaste en los últimos procesos electorales.

Para el caso específico del municipio de San Salvador, ARENA obtuvo 82.7 mil votos, y el FMLN logró apenas 35.8 mil, aún y cuando Ernesto Myshondt, candidato a alcalde por ARENA, es una figura cuestionada por la opinión pública luego de la publicación de un video donde aparecía negociando con representantes de las pandillas.

### Sobre la elección de la Asamblea Legislativa

A nivel nacional la correlación de fuerzas estaría favoreciendo a los cuatro partidos grandes: ARENA con 823.1 mil votos, FMLN con 475.2 mil, GANA con 222.5 mil, PCN con 209.5 mil; mientras que el resto no supera los 62 mil votos: el Partido Demócrata Cristiano, (PDC) 61.6 mil, Cambio Democrático (CD) 17.5 mil, Partido Social Demócrata (PSD) 13.7 mil y Fraternidad Patriota Salvadoreña (FPS) 18.1 mil. Los candidatos No Partidarios obtuvieron casi 13 mil votos a favor (solo hubo candidaturas por San Salvador).

Así, ARENA supera en alrededor de 350 mil votos al FMLN a nivel nacional. Estos resultados son similares en el departamento de San Salvador donde ARENA obtuvo alrededor de 240.4 mil votos, seguido por el FMLN con 124.5 mil.

Pero si comparamos los resultados obtenidos en esta elección con los del año 2015, los resultados son alentadores solo para el PCN, PDC y GANA:<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Diario El Mundo <https://goo.gl/31p5Nx>, nota publicada el 7 de marzo de 2018.



ARENA: decreció un 7.02%  
 FMLN: perdió un 43.9%  
 GANA: creció un 6.02 %  
 PCN: incrementó en 36.0%  
 PDC: creció un 10.9%  
 CD: perdió un 47.5 %  
 PSD: perdió un 8.17%

Pese a esto, la distribución de escaños que obtuvo cada partido en la Asamblea Legislativa de una elección otorga una amplia ventaja a ARENA:

El Salvador: Distribución de escaños en la Asamblea Legislativa		
Partido	Elecciones 2015	Elecciones 2018**
ARENA	32	37
FMLN	31	23
GANA	11	11
PCN	4	8
PDC	1	3
CD	0	1
Coalición PCN/DS*	1	N/A
Coalición ARENA/PCN	3	0
Coalición PCN/PDC	1	0
Diputado Independiente	0	1
TOTAL	84	84

Fuente: Elaboración propia con datos del TSE Elecciones 2015 y EDH <https://goo.gl/bfsVuc>, nota publicada el 7 de marzo

\* El partido Democracia Salvadoreña (DS) solo participó en las elecciones 2015.

\*\* Datos según escrutinio preliminar

Esta tendencia deja claro que para esta elección, los partidos del ala progresista (FMLN y CD) solo lograrían alrededor de 24 diputaciones de manera conjunta.

Otro dato importante es que, según el sitio #PoderES del periódico digital El Faro, según el escrutinio preliminar: 53 de 66 diputados\_as que se reelegían, lograron mantener su curul, lo que significa poca renovación en las diversas bancadas legislativas.

Por todo lo anterior, a pesar de que aún puede haber algún mínimo cambio luego del escrutinio

final, la correlación de fuerzas en la nueva asamblea favorecerá a los partidos de derecha: ARENA se posiciona como primera fuerza política con una amplia ventaja, GANA se consolida como la tercera fuerza y los cuatro partidos de derecha lograrían incluso la mayoría calificada, lo que significa que: *“La aprobación de créditos, la elección de magistrados de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) y del próximo fiscal general de la República son apenas tres de las cosas que estarán bajo control de ARENA, PCN, GANA y PDC. Además, tendrán la posibilidad de superar los vetos del presidente Salvador Sánchez Cerén y todo sin tomar en cuenta a la bancada del FMLN”*, además de que complica aún más el panorama para temas urgentes como: la aprobación de la ley del agua y la despenalización del aborto, entre otras.

### Anomalías del proceso e informes de observación electoral

A través del voto por rostro la población pudo elegir a quienes quería como diputados\_as, no obstante, se han suscitado serias dudas sobre esto se respetó, debido a que el día 5 de marzo se dio a conocer un incidente con la empresa contratada por el TSE para el conteo de los votos: se informó que hubo un error a consecuencia del cual se ubicó en las primeras posiciones a candidatos\_as con bajo nivel de votación.

De acuerdo a la explicación que dio la empresa *Smartmatic* (empresa contratada por el TSE para la transmisión de datos del escrutinio preliminar) *“este error fue un error humano de quien hizo el script (código digital para procesos informáticos) que no pudo ser detectado durante los simulacros”*,<sup>3</sup> sin embargo aseguran que *“esta piceita de software provocó este error en un grupo reducido de actas y afectó a departamentos que tienen más de nueve diputados”*, señalando que *“La Libertad y San Salvador fueron los afectados”, y aseguran también que al detectar el problema, se decidió volver a procesar las preferencias para que, habiendo corregido ese script, los nombres quedaran colocados correctamente”*.<sup>5</sup>

2 LPG <https://goo.gl/hHwvpB>, nota publicada el 7 de marzo de 2018.

3 LPG: <https://goo.gl/BfqcGy>, nota publicada el 5 de marzo de 2018.

4 Idem.

5 Diario El mundo <https://goo.gl/JM2vba> nota publicada el 5 de marzo de 2018.



Pese a que según *Smartmatic* y el TSE el problema se solventó (y que esto puede ser corroborado a través de las actas, de las cuales todos los partidos tienen copia), se sembró una semilla de desconfianza en la población a tal grado de hablar de “fraude” y de negociaciones entre los partidos y el TSE, y de exigir que se revisen las actas e incluso que se abran las urnas y se cuente voto por voto. El TSE ha dicho además que revisará las cláusulas del contrato con la empresa y la fiscalía por su parte ha dicho que estará pendiente del escrutinio final para corroborar que no se trate de fraude y también se han escuchado algunas voces (como por ejemplo de candidatos que salieron desfavorecidos a partir de la detección del error), pidiendo la renuncia de los magistrados, pero al menos al momento no parece ser que los magistrados estén considerando esto como una opción.

Un dato importante sobre esto es que a través del portal Transparencia Activa, empezó a circular un video donde el Magistrado Presidente del TSE Julio Olivo (afín al FMLN), en una entrevista realizada en un medio de comunicación del 14 de diciembre de 2017, afirmaba que la elección de la empresa *Smartmatic* obtuvo 4 de 5 votos a favor para su contratación, y que él se abstuvo de votar tanto porque la contratación de esta empresa implicaba una erogación de 3.3 millones de fondos del estado, como también porque había señalamientos previos de irregularidades en el trabajo de esta empresa a nivel mundial. Según Olivo, la opción por la que él se decantaba era a través de cooperación internacional.

El 6 de marzo, con todas las actas provenientes de 1,595 centros de votación, el TSE dio inicio al escrutinio final donde se contrastará las actas originales en físico con los datos procesados en el escrutinio preliminar, para ellos se instalaron 65 mesas donde participan representantes de los partidos políticos, de las 14 JED, la fiscalía y la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos. No obstante, el día 8 de marzo los partidos FMLN y GANA se retiraron temporalmente de las mesas argumentando incumplimientos legales por parte del TSE, en cuanto al papel del personal administrativo del TSE; no obstante este organismo aseguró que estas personas solo estaban a cargo de digitar y procesar los datos de las actas para que no estas no tengan inconsistencias. A la fecha de

elaboración de este documento, el escrutinio final no había sido concluido.

Algunas recomendaciones de la Misión de Observación Electoral de la Organización de Estados Americanos, MOE OEA:<sup>6</sup>

- Revisar la metodología e instructivo de capacitación de cara a las elecciones 2019, para que las personas integrantes de las Juntas Receptoras de Votos tengan claridad de sus funciones y así se puedan agilizar y cumplir adecuadamente los diversos procesos.
- Que para futuras elecciones, se cree un cronograma de pruebas y se documenten los procedimientos de las diferentes actividades y etapas del proceso de transmisión de resultados.
- Que sea la Asamblea Legislativa la que asuma las competencias legislativas en materia electoral y sea quien acuerde las reformas pertinentes, ya que la intervención de la Sala de lo Constitucional entre 2014 y 2017 han ido más allá de la función de control constitucional.
- Que se considere en esta asignación a todas las campañas en contienda (incluyendo a candidaturas independientes) para garantizar equidad.
- Sobre el establecimiento de procesos específicos para garantizar el acceso oportuno a la información financiera y rendición de cuentas de los partidos políticos, y sugiere proveer a las instituciones del estado, recursos humanos y financieros para que puedan ejercer un control sobre la información financiera de los partidos.
- Que se incorpore a las mujeres en la lista de candidaturas propietarias, y que en caso que una vez electas deba renunciar a su cargo, estas deben ser reemplazadas por una mujer; por otro lado, también recomiendan avanzar de manera gradual hacia la paridad, a la vez que recomendó la promoción de la participación de las mujeres en los órganos de dirección de los partidos.

6 Ver informe preliminar MOE OEA <http://www.oas.org/fpdb/press/Informe-Preliminar-MOE-El-Salvador-.pdf>



Algunas acotaciones que destacan de parte de la Misión de Observación Electoral de la Unión Europea, MOE UE<sup>7</sup>:

- Considera que las elecciones se llevaron a cabo de manera tranquila y ordenada y que el TSE demostró habilidad para llevar a cabo unas elecciones bien organizadas a pesar de la complejidad del sistema electoral y las limitaciones presupuestarias.
- La votación, el conteo y la transmisión de resultados siguieron un proceso transparente que ofreció las garantías suficientes.
- La presencia de actividades partidistas en los centros de votación no contribuyó a un entorno de votación neutral.

### El desgaste del FMLN, el “Efecto Nayib” y el Voto Nulo

Los resultados de esta elección son los peores en la historia política-democrática del FMLN, lo que se debe al enorme desgaste a causa de situaciones diversas como por ejemplo: mala gestión pública en muchas instituciones del estado, casos de corrupción, políticas inadecuadas e inefectivas (en especial en cuanto al combate a la violencia y la criminalidad), y el descontento de parte de la militancia y de población históricamente vinculada a este partido para con la dirigencia, entre otras cosas, por la poca renovación de sus cuadros políticos.

Otro factor clave que sin duda incidió mucho en el declive electoral del FMLN es el llamado “Efecto Nayib”, que se refiere al costo político que asumieron por la expulsión del alcalde de San Salvador Nayib Bukele en 2017.

De hecho, el FMLN logró en 2015 ganar la alcaldía municipal de San Salvador, en gran parte por el candidato, ya que Bukele venía de hacer una gestión con bastante reconocimiento en otro municipio, con lo que logró muy buena posición en la opinión pública, en especial para jóvenes y personas de clase media.

Con esta aceptación social de la figura de Bukele, que se presenta a sí mismo con una persona hipercrítica y fiel a sus convicciones políticas, no debe sorprender que a partir del conflicto entre él y la dirigencia del FMLN, este partido haya perdido un importante caudal de votos para la elección recién pasada.

Un tema a parte pero con cierta vinculación a lo anterior es la campaña por el Voto Nulo. El llamado a anular el voto ha venido tomando fuerza en los últimos procesos electorales, logrando una alta popularidad entre personas de clase media, intelectuales, personas descontentas con la actuación del FMLN en el gobierno y en general, entre personas que tienen total desconfianza en los partidos políticos.

Este llamado, se vio aún más azuzado recientemente por Nayib Bukele cuando en una actividad pública, luego de recalcar entre otras cosas que no había opciones reales entre los partidos contendientes para esta elección, el público asistente coreó: “*Voto nulo, voto nulo*”, y él respondió: “*¡Voto nulo! Y si le da pereza, quédese en su casa viendo televisión*”<sup>8</sup>. Posteriormente en declaraciones a los medios dijo que no hizo ninguna petición de “no votar”, pero reafirmó que al igual que votar, dejar la papeleta en blanco y anular, son derechos de las y los electores.<sup>9</sup>

En este contexto llegamos a la elección del 4 de marzo de 2018 y la campaña por el voto nulo obtuvo muy buenos resultados: “*a nivel nacional, el total de votos nulos fue de 178,538 logrando más que la suma de votos del PDC, CD, FPS, PSD y No Partidarios. Superándolos por 54,654 votos.*”<sup>10</sup>

Si bien es probable que la campaña del voto nulo ha venido a afectar a todos los partidos, de estas cifras y de los datos mostrados anteriormente sobre la reducción en el caudal de votos por partido de una elección a otra, se puede inferir que la mayor afectación ha sido sobre el FMLN; no obstante, más que otra cosa, esto debe leerse como una manifestación social de descontento y rechazo ante la oferta electoral general en el país.

<sup>8</sup> El video se encuentra disponible en YouTube en <https://goo.gl/yZfZvT>

<sup>9</sup> Diario El Mundo <https://goo.gl/Ap8zW6>, nota publicada el 7 de febrero de 2018.

<sup>10</sup> Publicación del analista político Marlon Hernández-Anzora a través de la red social Facebook el día 7 de marzo de 2018.

<sup>7</sup> Ver sitio web oficial de la Unión Europea, [https://eeas.europa.eu/election-observation-missions/eom-el-salvador-2018/40992/esta-ma%C3%B1ana-la-moe-ue-present%C3%B3-su-informe-preliminar\\_es](https://eeas.europa.eu/election-observation-missions/eom-el-salvador-2018/40992/esta-ma%C3%B1ana-la-moe-ue-present%C3%B3-su-informe-preliminar_es)



### Reacciones desde las izquierdas y el progresismo ante los resultados

Entre las diversas reacciones ante los resultados, se puede identificar algunas con mayor relevancia:

- Muchas personas militantes y “voto duro” del FMLN están procurando resaltar por un lado que ARENA no creció, y por el otro, responsabilizar a la campaña del voto nulo por los resultados, en lugar de poner el foco en la problemática real: el FMLN decreció gravemente. Esta posición resulta importante porque muy probablemente sean el tipo de electorado que están dispuestas a aceptar sin cuestionar, los lineamientos de la dirigencia y, de cara a las elecciones 2019, quizá no estén dispuestas a apoyar un proyecto político alternativo.
- Diversas voces (muchas con reconocimiento público y exintegrantes del FMLN) responsabilizan a la dirigencia del partido de izquierda de los resultados y piden renovación en cuanto a cuadros políticos y apuestas programáticas. Esta postura reúne a personas simpatizantes del FMLN y/o anti-arena”, que se decantaron por el FMLN al menos como la opción “menos mala”, pero que prevén una derrota electoral en 2019 de continuar la ruta actual.
- La postura oficial de parte de la comisión política del FMLN y de representantes gubernamentales ha sido (por primera vez) reconocer que los resultados adversos implican un “voto de castigo” de parte de su militancia y de la población, y que por lo tanto es necesario hacer una reflexión interna y tomar medidas. En esta línea, voces como el Presidente de la República Salvador Sánchez Cerén y Gerson Martínez, ex ministro de Obras Públicas y posible candidato presidencial, han hablado de la urgencia de evaluar y realizar cambios en el gobierno y en el partido, no obstante habrá que observar si estos cambios (en caso que se realicen), realmente pueden hacer una diferencia en los meses que quedan antes de la elección de 2019. Al respecto la postura oficial es que no se puede tomar los resultados recientes para dar por sentados los resultados de 2019.

- Finalmente podemos resaltar la postura de Nayib Bukele, quien en un acto público realizado el día 10 de marzo, anunció la creación del partido Nuevas Ideas, con el que se presentará como candidato presidencial en las elecciones de 2019. Según informó Bukele en su cuenta de la red social *Facebook*, alrededor de dos horas después de este anuncio, más de 124 mil personas habían registrado su adhesión al partido.

### Conclusiones y perspectivas

La nueva correlación de fuerzas en la Asamblea Legislativa constituye un reposicionamiento de la derecha a todo nivel; no solo va a significar un aislamiento de la bancada del FMLN en la asamblea, sino también dificulta el último año de su gobierno, porque teniendo mayoría calificada y logrando superar el veto presidencial, podrían bloquear cualquier medida impulsada desde el ejecutivo y generar un desgaste aún mayor de la imagen del gobierno y del partido, lo que hace sumamente probable que el FMLN pierda la elección presidencial.

Este escenario, sumado al surgimiento del partido Nuevas Ideas, presiona a la población simpatizante del FMLN a decidir por quién votar en las próximas elecciones para evitar que ARENA vuelva a la presidencia. Habrá quienes probablemente aún le den el voto al FMLN en primera vuelta, y que, de haber segunda vuelta, deberán decidir si le dan el voto a Bukele o si desisten de votar. Probablemente también habrá quienes, a pesar de haber votado por el FMLN toda la vida y sin simpatizar con Bukele, votarán por Nuevas Ideas frente al riesgo de que ARENA gane en primera vuelta.

Pero como se mencionaba anteriormente, independientemente de los resultados, la consolidación de la derecha en la asamblea, significa que tienen la llave a su favor frente a la aprobación de nuevas leyes, las elecciones de segundo grado, para anular las posibilidades de avance en cuanto a reformas legislativas urgentes e incluso, podría haber retrocesos.

Así, en el escenario de que ARENA gane las elecciones presidenciales, estarán funcionando con todo a su favor; pero igualmente en el escenario de que Nuevas Ideas (o el FMLN en un caso bastante



improbable) lograrse ganar, estarían gobernando con todo en contra durante los dos primeros años, lo que implica que para impulsar cualquier medida que requiera intervención de la asamblea legislativa, necesitará negociar (y quizá hacer duras concesiones) con los partidos de derecha.

Pese a este panorama, lo que se puede valorar como “esperanzador” es que el surgimiento de Nuevas Ideas podría llegar a generar cierto repunte en la confianza de un porcentaje de la población salvadoreña en los procesos electorales. No obstante, para que esto se mantenga en el largo plazo, una de las cosas que debieran hacer desde el inicio, es apostar por la formación de nuevos cuadros políticos (jóvenes y mujeres) porque hasta el momento todo ha estado concentrado en la figura casi “mesiánica” de Bukele, y si esto no se corrige desde ahora, Nuevas Ideas puede repetir uno de los máximos errores del FMLN.

## **Autora**

### **Julia María Aguilar Pereira**

Licenciada en economía y activista feminista salvadoreña. Actualmente desempeña el cargo de Coordinadora de Programas de la Fundación Friedrich Ebert en El Salvador.

## **Impresión**

© 2018 Friedrich-Ebert-Stiftung FES  
(Fundación Friedrich Ebert)

Dirección: Pasaje Bella Vista No. 426, entre 9ª. Calle Poniente y 9ª. Calle Poniente bis, Colonia Escalón. San Salvador, El Salvador, Centro América

Apartado Postal: 1419  
Teléfonos: (503) 2263-4342 / 2263-4339 /  
Fax: (503) 2263-4347  
e-mail: [elsalvador@fesamericacentral.org](mailto:elsalvador@fesamericacentral.org)  
[www.fesamericacentral.org](http://www.fesamericacentral.org)

Responsable: Julia María Aguilar Pereira  
Coordinadora de Programas

La Fundación Friedrich Ebert (en alemán Friedrich Ebert Stiftung, FES) es una fundación política alemana que ofrece espacios de debate en más de 100 países del mundo y que tiene oficinas en todos los países de América Central. Su objetivo es fortalecer la democracia y la justicia social y, para estos efectos, coopera con actores políticos, sindicales y sociales de diversa índole en todo el mundo.

[www.fesamericacentral.org](http://www.fesamericacentral.org)