

Integración centroamericana en tiempos de globalización

Una guía para líderes y lideresas progresistas

Luis Antonio González Jiménez
Noviembre 2016

- En el marco de los complejos procesos de globalización, los cuales alteran y modulan de nuevas y diversas maneras las interacciones y los procesos a escala local, nacional, regional y global, es necesario avanzar hacia mecanismos que permitan construir sociedades inclusivas, democráticas y solidarias. Esto solo es posible a través de una nueva economía que anteponga el bienestar común antes que la productividad.
- Para la región centroamericana, el gran reto es consolidar una verdadera integración regional, que más allá de reducirse a procesos de coordinación interinstitucionales, escuchen, incluyan y empoderen a la sociedad civil, de manera que se logre una verdadera integración de los pueblos, antes que meros espacios para la interacción gubernamental.





Introducción

La realidad política actual se caracteriza por la paradoja de ser “una política cada vez más local en un mundo cada vez más moldeado y remodelado por los procesos globales”¹. Es decir, ningún actor, sin importar su tamaño, alcance o área de trabajo, se encuentra exento de ser afectado por tendencias y procesos originados en la escala global. Esta premisa es básica para poder avanzar hacia cualquier reflexión: la globalización no entiende de fronteras ni tradiciones, y no la limitan el tiempo ni el espacio.

Desde esta perspectiva, se vuelve necesario reflexionar acerca de cuáles son las opciones disponibles para países pequeños como los centroamericanos, desde una óptica joven y progresista. Es por esto que este documento tiene como punto de partida el ejercicio realizado entre el 6 y el 7 de agosto de 2016, en el cual jóvenes agentes de cambio intercambiaron y analizaron la globalización, la integración regional y la gobernanza económica, con miras a reflexionar sobre el rol que están llamados a desempeñar para gestar una región de más libertad, más igualdad y más solidaridad².

Retos de la globalización

Como fenómeno complejo y multicausal, la globalización plantea nuevos retos para la acción política. El rompimiento de las categorías de espacios-tiempo genera nuevas dinámicas de interacción entre personas, lo que afecta directamente todo el proceso de socialización. Al tiempo que es posible conocer en tiempo real la actualidad de los lugares más remotos, también han tenido lugar procesos de aculturación en detrimento de construcciones culturales locales. Lo anterior potenciado por un desarrollo vertiginoso de las tecnologías de la comunicación y la información, las cuales se han vuelto parte indispensable de las dinámicas sociales y productivas del siglo XXI.

1 Baumann, Z. 2007. *Tiempos líquidos. Vivir en una época de incertidumbre*. Tusquets Editores México: Chapultepec. Pp 120.

2 Para estos efectos se recomienda revisar un ejercicio similar disponible en Posada, D. 2015. *Estrategia de aplicación. Módulo 4: Globalización, gobernanza económica e integración regional*. FES Costa Rica.

La consolidación de la liberalización de los mercados y los capitales en el mundo demuestran como los poderes fácticos, muchas veces invisibles a los ojos de la sociedad, logran con gran éxito posicionar sus agendas. Esto a su vez refleja la separación entre el poder y la política: las personas elegidas para tomar decisiones no son quienes gobiernan.

Hacia una nueva gobernanza económica

La discusión sobre una nueva gobernanza económica global parte de que la distribución de la riqueza es actualmente más desigual que nunca. La brecha entre los estratos acaudalados y los excluidos ha alcanzado niveles indignantes, lo que hace más que necesario reflexionar acerca de cómo avanzar hacia un nuevo modelo. En ese sentido, vale resaltar el aporte realizado como producto de un ejercicio de reflexión de jóvenes progresistas de 2014:

Para construir un modelo diferente hace falta administrar más y mejor el proceso de globalización, especialmente el motor económico que la impulsa. Esa tarea se denomina “gobernanza económica”, y consiste en el establecimiento de reglas y principios que se orientan a una mayor democratización de la economía y las oportunidades. Aunque esa tarea parece una utopía, el reto está en definir las bases de ese nuevo esquema e impulsar los cambios con alcance internacional; para que sea realmente efectivo ante la movilidad del capital.³

En ese sentido, además de atender la desigual distribución de la riqueza, es igualmente importante atacar problemas tales como las brechas de género, la evasión fiscal, la adopción de ‘recetas para el desarrollo’; e iniciar esquemas que permitan el trabajo decente, el uso sostenible de los recursos, así como la generación de propuestas desde y para los países en vías de desarrollo, que tomen en cuenta a la sociedad civil en su construcción, desde una perspectiva progresista y respetuosa de los Derechos Humanos.

3 González, E. 2014. *Globalización e integración regional. Lineamientos de gobernanza económica y social*. Apuntes FES Costa Rica N°3/2014.



Un diagnóstico desde y para la región

Desde 1999, el Programa Estado de la Nación, iniciativa de las universidades públicas de Costa Rica y de la Defensoría de los Habitantes, publica periódicamente el Informe Estado de la Región, el cual se constituye en un sistema de seguimiento a las principales tendencias sociales, económicas, políticas, ambientales, demográficas y de integración regional en Centroamérica. Desde sus inicios, el Informe se ha convertido en un instrumento indispensable para entender la región y la evolución de su desempeño reciente, aunado al hecho de su nacimiento como una plataforma hecha y pensada desde y para la región.

En agosto de 2016 se publicó el Quinto Informe Estado de la Región⁴, el cual muestra que a pesar de los avances sociales y económicos alcanzados durante el periodo 2010-2014, la región aun enfrenta grandes desafíos que históricamente no han sido atendidos. Países con patrones desiguales de distribución de riqueza, bajas cargas impositivas, uso insostenible de sus recursos, sistemas productivos de bajo valor agregado y altos índices de exclusión social, clarifican la magnitud de la tarea que enfrentan los liderazgos progresistas en la actualidad, con miras a alimentar una discusión regional informada y una toma de decisiones estratégica.

Integración desde abajo: la sociedad civil y el trabajo en red

Las experiencias de integración centroamericana desde la sociedad civil evidencian no solo la importancia de estos procesos para avanzar hacia una integración real de la región, sino también los grandes beneficios que pueden derivar de la integración de los pueblos.

La participación de la sociedad civil centroamericana, tanto desde organizaciones no gubernamentales como de base comunitaria, así como desde la academia y la empresa, es fundamental para oxigenar las democracias de la región y prevenir las de convertirse en un cascarón de proce-

⁴ El informe completo, así como las investigaciones base en cada tema, bases de datos y mapas, se encuentran disponibles en la dirección www.estadonacion.or.cr/erca2016/

dimientos vacíos de su contenido fundamental. En ese sentido, el trabajo en red se constituye en el mecanismo y modalidad casi obligatoria para potenciar los beneficios del trabajo regional en sus distintos ámbitos. El trabajo en red permite primeramente tomar conciencia de que quienes trabajan por una agenda centroamericana comparten los mismos retos, las mismas dificultades, incluso las mismas visiones sobre la región. A partir de esto es que la máxima progresista de en solidario todo, en solitario nada toma vida, es decir, el solo hecho de compartir experiencias de trabajo acerca, une, mejora, potencia y consolida no solo el trabajo en sí, sino también la integración centroamericana.

Martha Nussbaum y la construcción de una nueva identidad

En su libro *Los límites del patriotismo: identidad, pertenencia y ciudadanía mundial* (1999), la filósofa estadounidense Martha Nussbaum propone, siguiendo los planteamientos de la filosofía estoica, la importancia de, antes que atarnos ciegamente a la identidad local, entender-nos como ciudadanos y ciudadanas globales. Para efectos explicativos refiere a que cada persona debe verse a sí misma como rodeada por círculos concéntricos, los cuales inician con la familia inmediata, continúan con la familia extensa, el vecindario, el país, la región, y finalizan con la humanidad entera.

Esta nueva concepción de la identidad entiende y acepta los vínculos locales y afectos particulares, pero le apuesta a que cada persona aprenda a reconocer la humanidad adonde quiere que vaya y a abrazar la diversidad, característica innata de la humanidad. En el marco de la región, la construcción de una identidad centroamericana permitiría una integración gestada desde abajo, desde los pueblos, lo que se traduciría en una región unidad desde vínculos duraderos y profundos.

Los límites de la integración formal

El proceso de integración centroamericana corresponde al más antiguo del que se tenga registro: en su etapa de formación inicial recién ocurrida la independencia de España, los entonces incipientes Estados centroamericanos decidieron unirse dentro de la República Federal Centroamericana.



Actualmente, a pesar del historial de intentos, fracasos y lecciones, aún la integración centroamericana no ha logrado generar todos los beneficios que la integración regional podría aportar a los y las centroamericanas.

La institucionalidad de la integración por su parte enfrenta los retos de superar los esquemas de mera coordinación interinstitucional; reformar un complejo entramado institucional que duplica esfuerzos y necesita de mayor efectividad; asumir un compromiso tangible por parte de los Estados miembros que reduzca la dependencia financiera de la cooperación internacional; entablar diálogos constructivos entre lo político y lo técnico para la toma de decisiones estratégicas; y especialmente, dar mayor importancia al rol de la sociedad civil dentro del proceso de integración como un todo. Este último punto es fundamental, en tanto como se evidenció antes, a través del trabajo en red, la sociedad civil construye región cada día, sin verse limitada por voluntades políticas cambiantes o procesos burocráticos poco efectivos.

Temas de una nueva agenda centroamericana joven

El trabajo en clave centroamericana, además de tener lugar en red, necesita ser construido a partir de una agenda joven progresista, que visibilice las causas y luchas que se constituyen al día de hoy en parte fundamental del trabajo regional. Sin duda un tema central dentro de esta nueva agenda corresponde a las migraciones, el cual a pesar de estar en el foco de atención recientemente, siempre ha sido un asunto central dentro de la región. Cada año miles y miles de centroamericanos y centroamericanas de todas las edades inician un largo y peligroso camino en su búsqueda de mejores condiciones de vida. Garantizar que la migración, así como la no-migración, sean vistas como un derecho se vuelve un punto de partida.

Por otra parte, avanzar en el reconocimiento y respeto de los derechos de las personas LGTBI en Centroamérica es una lucha que asimismo alimenta la agenda joven centroamericana. Los esfuerzos en esta línea reafirman que aún queda mucho camino por andar en la lucha por la reivindicación de los Derechos Humanos de poblaciones vulnerabilizadas.

Finalmente, una tercera línea que forma parte de la nueva agenda centroamericana consiste en las acciones y proyectos orientados a la prevención de la violencia. Los índices de homicidios en Centroamérica han alcanzado niveles alarmantes en los últimos años, lo que ha llevado a que la región pase a ser conocida como la más violenta del mundo. Esto contrasta como el objetivo del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), plasmado en el Protocolo de Tegucigalpa: constituir a Centroamérica en una región de paz, libertad, democracia y desarrollo.

Estas experiencias conducen a reafirmar la imperiosa necesidad de repensar el trabajo de cualquier organización, partido y sindicato desde una óptica regional con lentes centroamericanos. Avanzar hacia esta nueva concepción del trabajo en red a escala regional es fundamental para potenciar los frutos de los esfuerzos progresistas que tienen lugar a lo largo y ancho de Centroamérica.

Reflexiones finales

La integración regional es la mejor apuesta que puede hacer la región centroamericana para administrar mejor los actuales y aún por venir retos y desafíos que le presentan el complejo fenómeno de la globalización y el arduo proceso de construir una nueva gobernanza económica.

Al tiempo que es necesario fortalecer los vínculos y el intercambio de experiencias de la sociedad civil a través del trabajo en red, los gobiernos de los países centroamericanos tienen a su vez una tarea pendiente: superar las rencillas políticas añejas y la reticencia sobre el otro, para avanzar hacia una verdadera integración.

En el marco de estos desafíos, la educación juega un rol determinante, como factor potenciador e indispensable del cambio social. El bono demográfico le plantea a la región grandes retos, al tiempo que oportunidades únicas, para invertir en una educación de calidad e inclusiva, que permita el desarrollo pleno de las capacidades, así como el acceso igualitario a oportunidades, de los millones de hombres y mujeres jóvenes centroamericanos.



La juventud progresista de la región, en su rol permanente y fundamental como agente de cambio, está llamada a levantar la bandera de la integración centroamericana y reivindicar las luchas que conduzcan a una región sostenible y de alto desarrollo humano. El flagelo de la exclusión social⁵, que afecta aproximadamente al 40% de los hogares centroamericanos⁶, llama la atención sobre la urgencia de unir esfuerzos para construir una región que garantice los derechos de las millones de voces que históricamente han sido acalladas y excluidas.

5 Refiere a la situación en la que no hay acceso al mercado laboral ni tampoco a los servicios sociales básicos que brinda el Estado.

6 Mazzei, A. et al. 2015. Exclusión educativa y laboral de la población de 15 a 24 años en Centroamérica. San José: Programa Estado de la Nación.



Autor

Luis Antonio González Jiménez

Internacionalista. Bachiller en Relaciones Internacionales y estudiante de licenciatura con énfasis en Política Internacional.

Pié de Imprenta

Fundación Friedrich Ebert
San José | Costa Rica

Hansjörg Lanz
Representante Fundación Friedrich Ebert
para Costa Rica, Nicaragua y Panamá
E-Mail: costarica@fesamericacentral.org
Tel.: +506 2296 0736
<http://www.fesamericacentral.org>

En 1965 la Friedrich-Ebert-Stiftung (FES, Fundación Friedrich Ebert) abre en Costa Rica su primera oficina en la región centroamericana. El 23 de julio de 1965 se firma el Convenio de Cooperación entre el Gobierno de Alemania y el Gobierno de Costa Rica. El 1° de setiembre de 1980 se aprueba la Ley no. 6454 que lo ratifica.

Por más de 50 años la Fundación Friedrich Ebert en Costa Rica ha desarrollado sus actividades como plataforma de diálogo, análisis político y de asesoría política. La participación de múltiples actores y el fortalecimiento de la democracia social son bases de la cooperación realizada con instituciones sociales y políticas costarricenses.

En la actualidad, la Fundación Friedrich Ebert, a través de su oficina en Costa Rica, desarrolla los ocho campos de trabajo regional de la FES en América Central. El concepto de planificación en red de las seis oficinas centroamericanas consiste del trabajo nacional con intercambio regional y seguimiento nacional. Las actividades permiten una cooperación con múltiples actores progresistas en los seis países centroamericanos y en los campos de la justicia social, la democracia, el cambio climático, la economía sostenible y la seguridad. Destaca además, en lo nacional y lo regional el trabajo sindical, de género y con jóvenes - agentes de cambio.

El uso comercial de todos los materiales editados y publicados por la Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) está prohibido sin previa autorización escrita de la FES.

Las opiniones expresadas en esta publicación no representan necesariamente las de la Friedrich-Ebert-Stiftung.