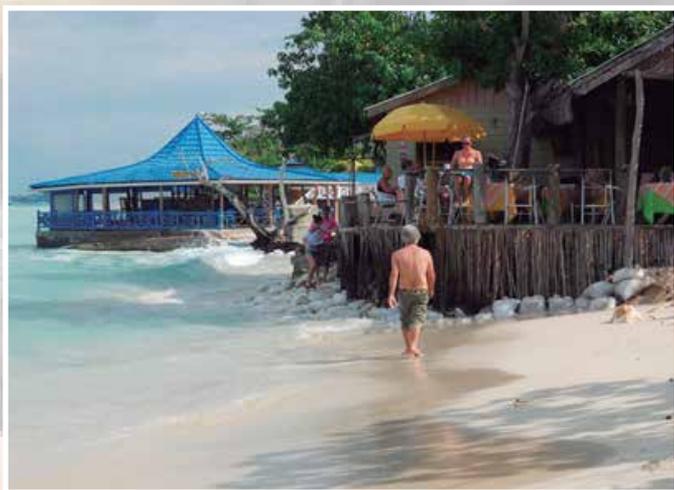


# Cambio climático – un reto político

**Posiciones de actores políticos y sociales frente a los impactos del cambio climático en América Central y el Caribe**



Yvette Aguilar, Paulina Chaverri, Sergio Dionisio,  
Sergio Gómez, Joan Grant-Cummings, Jaime Guillén,  
Evaydée Pérez, Gerardo Torres

---

Alberto Koschuetzke,  
Nehemías Obed López Carrión, Lilian González  
Editores

**FRIEDRICH  
EBERT**   
**STIFTUNG**

**FES AMERICA CENTRAL**

Guatemala - El Salvador - Honduras - Nicaragua - Costa Rica - Panamá



# **Cambio climático – un reto político**

**Posiciones de actores políticos y sociales frente a los impactos del cambio climático en América Central y el Caribe**



Yvette Aguilar, Paulina Chaverri, Sergio Dionisio,  
Sergio Gómez, Joan Grant-Cummings, Jaime Guillén,  
Evaydée Pérez, Gerardo Torres

---

Alberto Koschuetzke,  
Nehemías Obed López Carrión, Lilian González  
Editores

**FRIEDRICH  
EBERT   
STIFTUNG**

**FES AMERICA CENTRAL**

Guatemala - El Salvador - Honduras - Nicaragua - Costa Rica - Panamá

**N**

574-5  
F981

Fundación Friedrich Ebert Stiftung  
Cambio climático – un reto político:  
posiciones de actores políticos y sociales frente  
a los impactos del cambio climático en América  
Central y El Caribe / Fundación Friedrich Ebert Stiftung;  
ed. Alberto Koschuetzke, Nehemías Obed  
López Carrión, Lilian González. -- 1a ed. --  
Managua: Fundación Friedrich Ebert Stiftung, 2013  
289 p.

ISBN 978-99964-0-270-8

1. GESTION AMBIENTAL 2. POLITICA AMBIENTAL  
3. CONVENIOS INTERNACIONALES 4. INSTRUMENTO  
DE RECOLECCION DE INFORMACION

© 2013 Friedrich-Ebert-Stiftung FES (Fundación Friedrich Ebert)

Dirección: Rotonda El Periodista 150 m. al sur, OFIPLAZA EL RETIRO, Edificio No. 6, II. Piso,  
Managua, Nicaragua

Apartado postal: 2050

Teléfonos: (505) 2254-7640/41 / Fax: (505) 2254-7639

E-mail: [nicaragua@fesamericacentral.org](mailto:nicaragua@fesamericacentral.org)

[www.fesamericacentral.org](http://www.fesamericacentral.org)

Edición: Alberto Koschuetzke, Nehemías Obed López Carrión y Lilian González, con la  
Colaboración de Sarah Teschlade.

Diseño de portada: Servicios Fotomecánicos S.A. SERFOSA

Fotografía de la Carátula: Jamaica Environment Trust, Kingston, Jamaica.

Diagramación e Impresión: SERFOSA

Esta publicación ha sido impresa en papel Bond 40 de 75 grms, en concordancia con la  
norma internacional de calidad ISO 14001: 2004.

La Fundación Friedrich Ebert no comparte necesariamente las opiniones vertidas por  
los autores y las autoras, ni estas comprometen a las instituciones en las que prestan  
sus servicios.

El uso comercial de este libro publicado por la Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) no está  
permitido sin el consentimiento por escrito de la FES.

# Contenido

<b>Prefacio</b> .....	7
<i>Alberto Koschuetzke, Nehemías Obed López Carrión, Lilian González</i>	
<b>Caso de Guatemala</b> .....	15
<i>Sergio Dionisio</i>	
<b>Caso de El Salvador</b> .....	45
<i>Yvette Aguilar</i>	
<b>Caso de Honduras</b> .....	107
<i>Gerardo Torres</i>	
<b>Caso de Nicaragua</b> .....	133
<i>Jaime Guillén</i>	
<b>Caso de Costa Rica</b> .....	155
<i>Paulina Chaverri</i>	
<b>Caso de Panamá</b> .....	195
<i>Sergio Gómez</i>	
<b>Caso de Jamaica</b> .....	227
<i>Joan Grant-Cummings</i>	
<b>Caso de República Dominicana</b> .....	255
<i>Avaydée Pérez</i>	
<b>Autoras y autores</b> .....	285



---

## Prefacio

En los últimos años, las Naciones Unidas convocan a una cumbre climática tras otra. Después de la Conferencia de Río en 1992 y la primera conferencia mundial del cambio climático en Berlín en 1995 recordemos los últimos años: la undécima conferencia se organizó en Montreal 2005, en los años siguientes las reuniones en Nairobi (2006), Bali (2007), Poznan (2008), Kopenhague (2009), Cancún (2010), Durban (2011), Doha (2012) y en 2013 en Varsovia sólo lograron subrayar la importancia del tema pero los resultados parecen decepcionantes: las tareas más urgentes parecen postergarse sin que haya una clara toma de conciencia de lo que implica el calentamiento global.

Frente a este escenario es necesario ir mucho más allá de las reuniones limitadas a los círculos de expertos. La construcción de una política que asume el reto del cambio climático requiere una amplísima participación de la sociedad civil, del mundo político y empresarial, de los sindicatos, de la academia y de los medios de comunicación. Sabemos que el aumento de las temperaturas en el planeta es un fenómeno natural que derrite los hielos, hace subir el nivel de los mares y altera el clima en su conjunto. Pero sabemos también que nosotros, los seres humanos, a través de la quema de combustibles fósiles y de la deforestación, de las formas de consumo somos los causantes de la mayor amenaza a nuestra propia existencia.

En este contexto, resulta imperioso debatir sobre las formas más efectivas de enfrentar las dificultades que se avecinan. En la convicción de lo imprescindible que resulta integrar la dimensión política y la de la ciudadanía para pasar a la acción, hay que revisar las posiciones y acciones de los políticos, de los partidos, de los gobiernos nacionales y locales, de las políticas públicas, de la sociedad civil, de los sindicatos, o sea, de la sociedad en su conjunto. Porque el reto del cambio climático es demasiado grande como para poder dejarlo exclusivamente en manos de los expertos o de los políticos. Se trata pues de organizar aportes a la construcción de una política ambiental sustentable, una política que apunte hacia un modelo de desarrollo limpio, seguro, justo y competitivo. Que los distintos sectores involucrados se comprometan en un debate abierto, podría ser el comienzo para el diseño de una verdadera política climática democrática. Ellos parten de intereses y posiciones definidas por

lo que es sumamente importante, conocer estas posiciones – esto es la meta principal de esta publicación.

El material ofrecido en esta edición no pretende reflexionar sobre las causas y los impactos del calentamiento global. Las señales de grandes transformaciones en nuestro planeta saltan a la vista. En algunos puntos ocurren prolongadas sequías mientras en otros hay lluvias torrenciales. En todo el mundo retroceden los glaciares al igual que los hielos árticos y antárticos. Los huracanes se tornan más frecuentes y violentos debido a las mayores temperaturas de las aguas oceánicas.

Hoy el consenso científico va más allá de reconocer la subida de los grados en los termómetros. Los gobiernos, basándose en centenares de estudios, admiten que la causa del cambio son las actividades humanas. Y destacan a un factor, entre otros, como el principal causante del calentamiento. La culpa recae sobre una serie de gases que provocan el efecto invernadero. Las emisiones de un gas, en particular, el dióxido de carbono o CO<sub>2</sub> está a la cabeza de los causantes de un fenómeno que hoy amenaza a la humanidad entera. Al Gore, premio Nobel de la Paz, señala que el calentamiento global “es la mayor amenaza contra la humanidad, más que el terrorismo, las armas nucleares y la pobreza”. La razón para su diagnóstico es que, en sus palabras, “como especie podríamos sobrevivir, tal vez, a otro conflicto generalizado, pero la humanidad no podrá sobrevivir a los efectos del calentamiento global si no lo corregimos a tiempo”.

Enfrentamos, pues, un problema genuinamente global que no conoce fronteras. Las mediciones han permitido establecer las concentraciones de gases de efecto invernadero que son expresadas en partes por millón o PPM. Hoy las concentraciones de CO<sub>2</sub> ya frisan las 400 PPM de concentración atmosférica. Esto representa un aumento de más de 100 PPM desde 1750. Según el Panel Intergubernamental para el Cambio Climático de la ONU el punto crítico, fatídico dicen algunos científicos, se encuentra en las 450 PPM. Si las cosas siguen su curso actual en pocos años habremos superado las temidas 450 PPM que significarán aumentos de temperaturas superiores a los cuatro grados promedio en todo el orbe.

Los gobernantes y las ciudadanías saben cuan serio es el problema. Testimonio de ello fue la gran concurrencia a la reunión convocada por la Organización de Naciones Unidas, en 2009, en Copenhague. Todos los países, miembros de la ONU, concurrieron a la gran conferencia climática con la esperanza de alcanzar un acuerdo. Pese a los problemas y dudas más de un centenar de mandatarios convergieron en la capital danesa. Fue la mayor concentración

---

de jefes de Estado y gobierno jamás realizada. Pero pese a dos años de negociaciones y dos semanas de conferencia el resultado fue frustrante.

La paradoja es que, a diferencia de otros temas, todos coincidían sobre la urgencia de reducir las emisiones de CO<sub>2</sub> y otros gases de efecto invernadero. Ninguno de los presentes en los debates puso en duda la amenaza que representa el aumento de las temperaturas. Tampoco se cuestionó que el calentamiento global es causado por las actividades humanas y, en particular, por la quema de combustibles fósiles y la deforestación. Las discrepancias comenzaron y siguen a la hora de determinar quién tiene que hacer qué.

En la fijación de un criterio ecuaníme en materia de emisiones compiten varias opiniones: una es la demográfica, que sostiene el principio igualitario, según el cual cada persona debe tener el mismo derecho a emisiones. Así, los países más populosos tienen más derechos de emisión. El segundo, es el principio de soberanía, que propone que todos los Estados deben reducir sus emisiones en el mismo porcentaje. Está también el principio que el que contamine pague, lo que podría tener como fatal consecuencia que quién pague pueda contaminar. Se busca imponer la carga según antecedentes históricos y no a partir del momento que se firma un acuerdo. Porque mucho depende a partir de qué año se inicia la contabilidad. Finalmente, está el principio de la capacidad de pagar, que argumenta que las naciones deben contribuir en forma proporcional a su riqueza. La mayoría de los países se inclina por los dos últimos criterios.

En Copenhague y en las posteriores conferencias quedó al desnudo la incapacidad de una acción colectiva a nivel mundial. Las casi 200 naciones representadas no pudieron superar sus diferencias o subordinar sus intereses contradictorios. En 2010, en Cancún, México, tampoco se pudieron salvar las diferencias pese a que se fijaron metas menos ambiciosas. En Durban, Sudáfrica, y en Doha se repitieron las escenas de negociaciones prolongadas más allá del término del encuentro pero tampoco surgió humo blanco en los temas centrales. Estos encuentros ponen de relieve hasta qué punto el calentamiento global es ante todo un reto político. Es un reto para cada ciudadano que debe reducir hasta donde le sea posible su huella de carbono. Es una obligación para todas las industrias y todos los sectores productivos reducir las emisiones a niveles que permitan bajar las concentraciones de PPM. Es, finalmente, el deber de los Estados velar por el bien común y, por lo tanto, adoptar todas las medidas pertinentes para alejar el fantasma de los desastres ocasionados por el cambio climático.

Uno de los documentos que más atención ha concitado en la prensa mundial, cuando fue publicado, en octubre del año 2011, ha sido el Informe Stern sobre la economía del cambio climático. Porque este informe trata del impacto económico mundial del calentamiento global, ha tenido una particular repercusión entre los gobiernos de los países desarrollados, que temen por las consecuencias económicas que tendrán que sobrellevar de no tomar las medidas necesarias para mitigar las emisiones de gases de efecto invernadero.

Este extenso informe, encargado por el gobierno del Reino Unido al economista Nicholas Stern y su equipo, ha servido para que muchos gobiernos hayan puesto la atención en los daños económicos y sociales que están causando los desastres climáticos producidos por el aumento de la temperatura del planeta.

A diferencia de los informes del Panel Intergubernamental de Cambios Climáticos, que nos han venido alertando sobre las bases científicas del calentamiento global, el Informe Stern pone los pies en las duras realidades económicas que nos tocará enfrentar de no tomar medidas inmediatas para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.

Este libro reúne trabajos sobre las posiciones de los actores políticos, económicos, sociales, ambientalistas y académicos en los países de América Central (Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua, Costa Rica y Panamá) como de la República Dominicana y Jamaica.

Las características naturales y la estructura económica, social y política de los países de América Central y el Caribe, ubican a la región, como una de las más vulnerables al cambio climático. Este factor natural de riesgo es agravado por el alto índice de pobreza y déficit social, siendo los sectores más vulnerables los más dependientes del agua: agua potable, energía hidroeléctrica, agricultura (seguridad alimentaria), salud y biodiversidad (terrestre y marino - costera). Hay que mencionar en este contexto también las débiles instituciones de los Estados, los procedimientos inadecuados y la muchas veces extremadamente lenta actuación de las instancias responsables.

En este contexto, la prioridad para América Central es la reducción de la vulnerabilidad para incrementar los niveles de adaptación, promoviendo a la vez, iniciativas voluntarias para contribuir a los esfuerzos globales de mitigación. Un estudio de la CEPAL sobre la economía del cambio climático en América Central 2010 y 2014 estima en 10,000 millones de dólares, el costo económico del mismo para los siete países de la región, y hace referencia a los sectores económicos más afectados (Agricultura, Agua, Turismo, Energía, etc.). Indica

---

además, que dichos costos aumentarían hasta siete veces si no se adoptan medidas prontas y firmes para estabilizar el clima en la región. El estudio en mención, no relaciona dicho monto con los sectores poblacionales en pobreza y pobreza extrema (jóvenes, mujeres, pueblos indígenas y afro descendientes que habitan en zonas rurales y costeras-marítimas) que como efecto del cambio climático sufren el deterioro de sus condiciones de vida y subsistencia, provocando desplazamiento humano de estos grupos a otras zonas.

Por otro lado, las propuestas y políticas plasmadas en diferentes documentos no surten el efecto deseado y el sentir, pensar y actuar de los actores sociales, políticos, sindicales, ambientales, académicos y empresariales de la región centroamericana para enfrentar integralmente el problema tampoco se percibe en ellos.

Consciente del enorme desafío que deben enfrentar los países de América Central y El Caribe ante los impactos del cambio climático y con el ánimo de contribuir con insumos y debates que coadyuven a la elaboración de propuestas integrales de adaptación al cambio climático orientadas hacia los sectores más vulnerables, la Fundación Friedrich Ebert (sigla en alemán FES) ha buscado los servicios de profesionales en cada uno de los países centroamericanos para que revisen el estado de la cuestión y destaquen acciones, reacciones políticas y supuestos de los actores sobre el cambio climático.

Dicha revisión, sistematizada en un documento por país, implica el estado de la cuestión y destaca las principales acciones, reacciones políticas y supuestos de los actores sociales, políticos, sindicales, académicos y empresariales sobre el Cambio Climático.

Presenta además, elementos relevantes publicados en artículos y documentos en diarios, revistas y sitios web que documentan las posiciones de los siguientes actores: gobiernos nacionales, gobiernos locales, sindicatos, sector empresarial, organizaciones sociales, organizaciones ambientalistas, partidos políticos progresistas, medios de comunicación y del sector académico; y las vincula con fuentes bibliográficas relacionadas.

La descripción de las posiciones de estos actores tiene como estructura general identificar elementos centrales de la posición, principales acciones para enfrentar el cambio climático, reacciones políticas y supuestos, sitios web y otras fuentes relacionadas. Las autoras y los autores se orientaron por las indicaciones, ya que la descripción de las posiciones de cada actor y de cada país debería ser corta y con un enfoque comparativo. Así se decidió en el caso de los gobiernos nacionales concentrarse en primera instancia en la po-

sición oficial del ejecutivo, ilustrar si hay contraposición de alto nivel entre autoridades del mismo ejecutivo o entre el ejecutivo, el parlamento y la corte. En el análisis de las posiciones de los gobiernos locales preferimos vocerías colectivas de gobiernos locales. De haber posiciones individuales de los gobiernos locales, optamos por elegir a los más relevantes, representativos o influyentes en el debate nacional o regional e ilustrar también diferencias entre la posición del gobierno nacional y los gobiernos locales. En el caso de los sindicatos nos interesaron los niveles altamente representativos como consejo de trabajadores, centrales sindicales o coordinaciones sindicales. Analizando las posiciones de los empresarios – aquí también en primer lugar sectores altamente representativos – se indica a qué sectores abarca la posición del empresariado del determinado país. Grandes diferencias entre sectores –por ejemplo, sector servicios y turismo versus sector agroindustrial- merecían ser ilustrados por separado.

Las organizaciones sociales abarcaron sobre todo movimientos sociales, redes sociales, organizaciones de Derechos Humanos, organizaciones de mujeres, comunidades, movimiento indígena, afro descendiente, campesino, juvenil. En lo que se refiere a las organizaciones ambientalistas y ecologistas más representativos o influyentes en el debate se reconoce que es casi imposible considerar a todo este sector por la diversidad y la amplitud de las iniciativas, organizaciones y grupos presentes, por lo que subrayamos que aquí – como en los demás sectores – no pretendemos ofrecer un cuadro perfecto, completo y definitivo. Se trata más bien de una primera aproximación, en algunos casos necesariamente arbitrarios, no por intención sino por la obligación de resumir en dos o tres páginas las posiciones al respecto. A la vez el lector debe tener presente, que no es un trabajo académico en el sentido estricto (si bien con rigor empírico e imparcialidad) sino que pretendemos entregar un cuadro sinóptico como una primera propuesta, por ello con posibles omisiones, imprecisiones u otros fallas. Si algún actor reclama no haber sido caracterizado adecuadamente ya que falta aquel documento o aquella declaración el análisis cumplió su objetivo: abrir el debate y reflexionar sobre las posiciones de los actores frente al cambio climático, para así sensibilizar a los actores y la ciudadanía en general para este gran reto que significa el cambio climático.

Las posiciones de los partidos políticos progresistas las deducimos de sus declaraciones públicas, eventualmente de la posición del candidato presidencial y lo postulado en el plan de gobierno o el programa de partido. En el caso de los medios de comunicación identificamos sus orientaciones editoriales o informativas en cuanto al tipo de información o noticia que brindan, regularidad y fuentes más citadas por los medios, grados de cobertura del debate o del conflicto. En el sector académico se trata de ilustrar si hay institutos

---

o centros de investigación produciendo conocimiento para el tema y desde dónde (universidades, sector público, sector privado, etc.).

Como instrumentos de estas investigaciones mencionamos principalmente documentos de declaraciones y posiciones oficiales de los gobiernos o de los sectores indicados que se encuentran en el internet, diagnósticos nacionales o regionales sobre las políticas, respuestas o propuestas frente al cambio climático, llamadas a organizaciones e instituciones cuyas informaciones no aparezcan en línea y también entrevistas que se consideren muy relevantes a los propósitos del documento. La posición de cada actor o cada hecho específico tiene un link a la fuente para que se pueda profundizar en el estudio del posicionamiento del sector.

La Fundación Friedrich Ebert en América Central ha organizado en varios países de la región grupos de trabajo sobre el cambio climático, donde discuten y analizan representantes de los diferentes sectores políticos y sociales los retos y respuestas frente al cambio climático para subrayar la necesidad de tratar este tema de manera transversal en las políticas públicas. Política energética, transporte e infraestructura, seguridad alimenticia y política agraria, ordenamiento territorial, política del agua, las consecuencias del extractivismo, la huella ambiental de la minería – para solamente mencionar unos pocos campos estrechamente vinculados con la problemática del cambio climático – requieren repensar el modelo de desarrollo y llaman a la vez a una mayor y más decisiva participación de la ciudadanía en los procesos de la toma de decisiones, porque el cambio climático es un reto para todos y en primer lugar un reto político y por ello un reto para las democracias centroamericanas.

*Alberto Koschuetzke*

Representante de la Fundación Friedrich Ebert (FES)  
para El Salvador, Guatemala y Honduras

*Nehemías Obed López Carrión y Lilian González*

Coordinadores de Proyectos de la FES en Nicaragua y Panamá



# **Cambio climático – un reto político**

**Sergio Dionisio**  
***Caso de Guatemala***





## **Resumen ejecutivo**

En términos generales, el total de actores analizados reconocen el alto nivel de vulnerabilidad del país frente a las perturbaciones en los patrones del clima causados por el cambio climático, que tiene como corolario daños y pérdidas en la infraestructura productiva nacional, pérdida de cosechas, así como pérdida de vidas humanas, con efectos en el presupuesto nacional y sus consecuencias en la prestación de los servicios básicos de salud, educación y vivienda, afectando en gran medida el desarrollo nacional.

Otro elemento a destacar es el reconocimiento de los aportes de Guatemala en cuanto a la emisión de gases efecto invernadero, que si bien son insignificantes las consecuencias del cambio climático impactan seriamente en el territorio nacional de forma diferenciada. En este contexto, se debe remarcar el planteamiento de la academia de la necesidad de implementar acciones tendientes a mejorar los índices de deterioro ambiental en Guatemala, en consideración con los problemas y las perspectivas territoriales. Para ello se demanda el impuso de marcos normativos y políticas públicas orientadas a fortalecer y articular la institucionalidad pública encargada de la gestión ambiental, así como de generar condiciones para fortalecer y potenciar las capacidades de la población para la adaptación al cambio climático.

A nivel de los espacios de negociación internacional, las entidades académicas, organizaciones ambientalistas, organizaciones sociales y sindicales plantean la urgencia de exigir a los desarrollados de asumir compromisos reales y vinculantes para reducir la emisión de gases efecto invernadero. Un elemento a resaltar en las propuestas hace referencia a la justicia climática, que considera un mayor apoyo de los países desarrollados a los procesos de mitigación y adaptación de los países en desarrollo, considerando que sus emisiones son las causantes del cambio global y que los impactos lo sufren en mayor grado las poblaciones en condición de pobreza.

En cuanto a las propuestas internacionales de mitigación y adaptación al cambio climático, los sectores sociales, sindicales, organizaciones ambientalistas, y partidos políticos progresistas abogan por la transformación del modelo de desarrollo basado en un capitalismo de corte neoliberal, que se orienta en la explotación de los recursos naturales. Desde esta perspectiva plantean la defensa de los territorios y la Madre Tierra; el respeto a los derechos de los pueblos indígenas; la participación en la construcción de las políticas públicas y espacios de negociación.

Por su parte el sector empresarial, reconoce las grandes dificultades que plantea el cambio climático, y plantea para ello principios para alcanzar el desarrollo sostenible sobre la base del aprovechamiento de los recursos naturales que dispone el país. Entre sus principales acciones plantea la estrategia de responsabilidad ambiental, que busca entre otras cosas, una sostenibilidad en el tiempo del modelo de aprovechamiento de recursos naturales para el desarrollo económico nacional.

## Introducción

El último reporte del Global Climate Risk Index 2013, publicado por la entidad Germanwatch, posiciona a Guatemala como uno de los primeros diez países muy vulnerables y afectados por los eventos climáticos extremos. En los últimos años Guatemala ha sido impactada por una serie de eventos climáticos, causando severos daños en la infraestructura productiva, pérdidas en la economía nacional y de cuantiosas vidas humanas, una situación que hace impostergable revisar las estrategias nacionales de reducción de la vulnerabilidad, fortalecer los mecanismos de gestión de riesgos, así como las estrategias de adaptación y mitigación al cambio climático.

Ante esta realidad es posible afirmar que el problema del cambio climático, en gran medida está condicionando el desarrollo del país al afectar a todos los sectores económicos y productivos por igual. Se evidencia que la ocurrencia de eventos extremos de precipitación y sequía, se han constituido en una constante en la dinámica climática del país, condición que prevé mayores daños y pérdidas en los sistemas económicos y productivos, que solo vendrá a profundizar las brechas de pobreza y desigualdad, y el deterioro de la calidad de vida de la población.

Para enfrentar la problemática, diversas entidades gubernamentales conjuntamente con organismos internacionales, representantes de la sociedad civil y entidades privadas, están impulsando propuestas normativas y de políticas públicas que plantean alternativas para afrontar el problema, sin embargo la magnitud de la problemática rebasa los alcances y logros de las diferentes acciones, que no permiten los efectos esperados. Entre las diferentes líneas de análisis de resultados, se hace hincapié a que tales acciones no necesariamente reflejan las necesidades y condiciones de los diferentes sectores económicos y productivos, al tener características muy generales, que no reflejan un abordaje integral del problema acorde las realidades territoriales del país.

El objetivo del trabajo es el de revisar el estado del arte de la problemática, a fin de destacar los elementos centrales de las posturas políticas, las prin-

cipales acciones, las reacciones políticas y supuestos de los actores sociales, políticos, sindicales, académicos y empresariales sobre el cambio climático en Guatemala, para generar insumos que coadyuven a la revisión y elaboración de propuestas integrales de adaptación y mitigación al cambio climático orientadas a los sectores más vulnerables. La estrategia metodológica utilizada incluyó revisión bibliográfica y consulta a actores institucionales. Se revisó documentos institucionales, publicaciones, artículos de prensa, revistas y sitios web que documentan las posturas de nueve sectores considerados en el presente trabajo: gobierno central, gobierno local, sindicatos, sector empresarial, organizaciones sociales, organizaciones ambientalistas, partidos políticos progresistas, medios de comunicación y del sector académico.

El contenido del documento se integra en dos apartados. El primer apartado sistematiza elementos principales de las posturas, acciones y supuesto de cada uno de los sectores. En términos generales, se identifica una preocupación generalizada de los impactos que tiene el cambio climático a las actividades productivas y económicas del país, que afecta el desarrollo nacional. Para ello se plantean acciones en los ámbitos nacional e internacional. A nivel internacional se remarca el compromiso que deben de asumir los países desarrollados en reducir los niveles de emisión de gases efecto invernadero, impulsar un nuevo modelo económico y apoyar a los países en desarrollo para las acciones de adaptación. A nivel nacional se plantean políticas públicas integrales acordes a las condiciones territoriales y locales, así como el de transformar el modelo de explotación de los recursos naturales, como generadores de un deterioro ambiental a nivel de país. Por último, se incluye un análisis para hacer un balance general de las posiciones y acciones de cada uno de los sectores estudiados.

## **I. Posición del gobierno central**

### **Elementos centrales**

Guatemala como país signatario de la “Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático”, su participación en la Conferencia de las Partes, está obligado a plantear su postura en torno al problema, así como la de evaluar la aplicación y cumplimiento de los convenios, y analizar información para establecer medidas orientadas a resolver la problemática a nivel global. A través del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN), como instancia rectora de la ejecución de la Política Nacional de Cambio Climático, el país ha patentado sus posiciones técnicas y políticas en los diferentes foros mundiales sobre cambio climático y desarrollo sostenible, como lo hizo en la

última Conferencia de las Partes (COP 18) celebrada en el año 2012 en Doha, en donde se destaca:

El reconocimiento de que la alta vulnerabilidad del país frente a las variaciones del clima, que afecta severamente la infraestructura social, productiva, educativa y de salud, ha provocado en los últimos años un acumulado de daños y pérdidas que se reflejan en los presupuestos nacionales. (MARN, 2012)

Ante esta situación, Guatemala reclama a los países desarrollados un compromiso real y vinculante en los siguientes puntos:

- Reducir las emisiones de forma gradual: Al menos un 45% para el año 2020, un 95% para el 2050. Estabilizar las emisiones de gases efecto invernadero en 350 ppm y estabilizar el incremento máximo de 1.5° C.
- Proveer recursos financieros para la reducción de la vulnerabilidad y mejoramiento de la adaptación al cambio climático. Estos recursos financieros deben ser adicionales a la Ayuda Oficial al Desarrollo (ODA) y deben ser apropiados, predecibles y sostenidos (gobernabilidad del fondo financiero).
- Las capacidades y la transferencia de tecnología deben ser inclusivas para los componentes: vulnerabilidad, adaptación y mitigación al cambio climático (se deben de considerar a migrantes y desplazados ambientales).
- Desarrollo de tecnologías y su transferencia con énfasis en energías renovables, eficiencia energética y su financiamiento, y el reconocimiento a tecnologías y conocimientos tradicionales y ancestrales de baja emisión de carbono. (MARN, 2012)

En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible (Río + 20), celebrada en el mes de junio del 2012, el país reconoce los problemas de inseguridad alimentaria, cambio climático y escasez de agua como temas emergentes y urgentes que ameritan atención especial a nivel global. En el documento de postura política de Guatemala para la Conferencia sobre Desarrollo Sostenible, plantea retomar y validar el concepto de Desarrollo Sostenible ante la emergencia y desarrollo del concepto de economía verde que pretende desplazarla.

La postura del país es, no considerar a la economía verde como un mecanismo para favorecer las inversiones internacionales en desmedro de los procesos productivos nacionales; debe respetar la estructura productiva, priorizando acciones que se realicen para reducir los índices de pobreza, la inclusión social y el fortalecimiento e inclusión de los conocimientos tradicionales colectivos, en función de las tecnologías y capacidades de las economías tradicionales.

## **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

El gobierno de Guatemala, conjuntamente con el sector privado y la sociedad civil, está desarrollando planes y estrategias de mitigación y adaptación al cambio climático, para el cual en los últimos años han desarrollado medidas normativas e institucionales tales como:

- La implementación de la Política Nacional de Cambio Climático (2009).
- Impulso de la Agenda de Cambio Climático para Áreas Protegidas y la Diversidad Biológica de Guatemala (2010).
- Impulso del Plan de Acción Interinstitucional para la Prevención y Reducción de las Actividades Ilegales en el Sector Forestal.
- La formulación del Plan Nacional de Adaptación y Mitigación.
- Preparación de la Estrategia Nacional para la Reducción de la Deforestación (REDD+) en Guatemala.
- Fortalecimiento de programas de incentivos forestales por parte del Estado, entre ellos el Programa de Incentivos Forestales (PINFOR), el Programa de Incentivos para Pequeños Poseedores de Tierra de Vocación Forestal y Agroforestal (PINPEP), como mecanismos para reducir la deforestación y la mitigación.

## **A nivel de participación ciudadana, se cuentan con los siguientes foros:**

- Grupo de Implementadores REDD+ de Guatemala, conformada por organizaciones que desarrollan acciones de conservación de los bosques.
- La conformación del Grupo de Bosques, Biodiversidad y Cambio Climático (Plataforma de diálogo y de participación para la formulación de propuestas y búsqueda de consensos en el proceso de preparación e implementación de la Estrategia Nacional para la Reducción de la Deforestación).
- La Mesa Nacional de Cambio Climático, que tiene por finalidad fortalecer el trabajo conjunto de las organizaciones a nivel nacional para incidir en el desarrollo de la agenda nacional sobre cambio climático y avanzar hacia la construcción de una política de Estado en materia de mitigación y adaptación. En esta plataforma participa la Mesa Indígena de Cambio Climático.

## **Reacciones políticas, y supuestos**

Las acciones del actual gobierno de Guatemala, se ha caracterizado por generar condiciones y mecanismos técnicos y legales para el impulso de inversiones de capital para la explotación de los recursos naturales, entre ellos: mine-

ría, hidroeléctricas y petróleo, evidenciando poco interés por los problemas ambientales.

Las organizaciones ambientalistas, reiteradamente han manifestado su preocupación por la inacción del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales – MARN –, como institución rectora de la gestión ambiental en el país, que no avanza en las discusiones y preparaciones técnicas sobre temas REDD+. Por otro lado ha existido poco interés por parte del legislativo en aprobar leyes de interés para el desarrollo de las poblaciones desfavorecidas, como lo son la iniciativa de ley de Desarrollo Rural Integral, así como la iniciativa de ley sobre el cambio climático.

Esta situación del país, denota que la prioridad gubernamental es el impulso de actividades industriales de aprovechamiento de los recursos naturales, antes que atender la problemática ambiental, entre ellos el cambio climático como máxima expresión de los problemas ambientales.

## **II. Posición de gobiernos locales**

### **Elementos centrales**

Se reconoce con amplitud el papel que juegan los gobiernos locales para hacer frente a los desafíos del cambio climático en los medios de vida de la población, la infraestructura y la economía de los municipios. Si bien la situación de vulnerabilidad es generalizada a nivel nacional, los efectos del cambio climático impactan de forma diferenciada a nivel de los territorios, una condición que plantea una realidad compleja en la territorialización de los problemas climáticos, así como las alternativas de solución.

Esta territorialización de los problemas, ha dado lugar a un abordaje muy disperso y genérico del cambio climático por parte de los gobiernos municipales. Si bien la gestión municipal incorpora acciones para la gestión ambiental, manejo integrado de recursos hídricos, manejo de desechos sólidos, manejo y conservación de los bosques, tales enfoques no se plantean como acciones específicas para afrontar los desafíos del cambio climático, o en algunos casos mencionados de forma indirecta, sin embargo la totalidad de estas acciones tiene coherencia con los procesos de mitigación y adaptación frente a la variación de los patrones climáticos.

El número y la distribución territorial de las municipalidades, aunado a la dificultad de disponibilidad y acceso a la información, hace difícil la tarea de identificar, revisar y sistematizar las posiciones políticas de los gobiernos lo-

cales frente al problema. Una revisión de los portales web de algunas de las principales asociaciones de municipalidades (mancomunidades), destacan las acciones relacionadas a la Gestión Ambiental y Riesgos (GAR), que denotan un reconocimiento y aceptación de los problemas ambientales y de la vulnerabilidad de la población, sin plantear posturas concretas frente al problema. Se identificó un solo ejercicio colectivo de esta naturaleza, que constituye una declaración de propósitos para implementar mecanismos de Pagos por Servicios Ambientales (PSA) en ocho municipios que integran la Mancomunidad de Municipios de la Cuenca Río Naranjo – MANCUERNA – en el departamento de San Marcos, bajo un enfoque de gestión integrada de recursos hídricos.

A nivel nacional, en el año 2011, la Asociación Nacional de Municipalidades de Guatemala (ANAM) y la Asociación Guatemalteca de Alcaldes y Autoridades Indígenas (AGAAL), lideraron un proceso de consultas a las autoridades y funcionarios municipales, así como a políticos, académicos y otros sectores de la sociedad civil, sobre la nueva visión que deben asumir los gobiernos locales frente al desarrollo de los municipios, identificando tres ejes de desarrollo: Seguridad alimentaria y nutricional, prevención de la violencia a nivel local, y adaptación al cambio climático.

El documento remarca la importancia de estos tres ejes, considerando que: a) son problemas que afectan a casi todos los municipios del país; b) tienen impactos diferenciados a nivel territorial; c) afectan la gobernabilidad local; y f) pueden desempeñar un rol fundamental, tanto por liderazgo y acción propia, como por la coordinación interinstitucional que pueden facilitar.

Otro referente de política lo constituye la Agenda Municipalista 2012-2016, en donde se contempla un eje sobre cambio climático, ampliamente difundido y validado tanto por ANAM como por AGAAL.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Las municipalidades se rigen por las disposiciones legales vigentes en Guatemala. El código municipal establece la creación de comisiones de trabajos municipales, en donde se destaca la creación de comisiones de fomento económico, turismo, ambiente y recursos naturales.

En este sentido, la ANAM ha creado la Unidad de Asesoría Forestal que se encarga de efectuar enlaces necesarios para la creación de las oficinas forestales municipales, coordinación de actividades de gestión ambiental en beneficio de las municipalidades. Esta iniciativa busca descentralizar y localizar la gestión forestal y ambiental a nivel de las municipalidades.

A nivel de gobiernos locales, de forma general se identifican las siguientes acciones:

- Gestión integrada de recursos hídricos (con enfoque de manejo de cuencas), con equidad y pertinencia cultural,
- implementación de proyectos de reforestación, para el manejo de cuencas y protección de zonas de recarga hídrica, a partir de los programas de incentivos forestales impulsados por el Estado a través del Instituto Nacional de Bosques – INAB – : PINPEP y PINFOR,
- protección y manejo de bosques naturales amparados en la Ley de Áreas Protegidas. Incluye la promoción de sistemas agroforestales, para reducir el impacto del cambio climático,
- impulso de mecanismos de compensación y pagos por servicios ambientales,
- gestión ambiental que incluye, manejo y tratamiento de desechos sólidos y líquidos,
- elaboración de Planes de Ordenamiento Territorial para la gestión de riesgos,
- asesoría y capacitación por parte de la ANAM para elaboración de planes sobre el cambio climático.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

La Asociación de Alcaldías y Autoridades Indígenas de Guatemala – AGAAI –, plantea que los aportes de Guatemala en la emisión de gases efecto invernadero son insignificantes si se compara con los aportes de los países desarrollados. Consideran que los Bonos de Carbono constituyen mecanismos perversos que permiten a las empresas nacionales e internacionales continuar con la contaminación ambiental, que no resuelven los problemas de fondo. Las acciones de reforestación no son una solución en la medida que no se asuma un compromiso por la defensa de la Madre Tierra.

Para la AGAAI el Estado de Guatemala no cuenta con políticas públicas con pertinencia local para afrontar la problemática del cambio climático. En este sentido buscan impulsar desde las políticas existentes, la cosmovisión maya basada en el respeto del equilibrio de la naturaleza, en donde al hombre es considerado como parte de ella.<sup>1</sup>

Hace falta aprovechar las ventajas del gobierno local, considerando su cercanía a las personas y su capacidad para incidir en la vida cotidiana de los ciuda-

---

<sup>1</sup> Entrevista Carlos Guarez, Guatemala, marzo 2013.

danos, además de tener un alto potencial para resolver los problemas locales. Sin embargo no se cuentan con normas específicas para las localidades, sustentadas en experiencias locales de gestión ambiental.

Por otro lado, las políticas y acciones existentes son muy genéricas, y las existentes no consideran directamente el problema del cambio climático, o se dan a partir de las opciones de acceder fondos de cooperación. Por una revisión rápida de los portales web de las mancomunidades, es posible identificar acciones concretas en función de la disponibilidad de financiamiento, todas enfocadas a la gestión ambiental y riesgos, que de forma indirecta hacen referencia al problema del cambio climático.

### **III. Posición de los sindicatos**

#### **Elementos centrales**

El Frente Nacional de Lucha por la defensa de los Servicios Públicos y los Recursos Naturales (FLN), integrado por organizaciones populares y sindicales de Guatemala, argumenta que la ocurrencia de eventos hidrometeorológicos no son las principales causantes de los desastres ocurridos en los sistemas productivos y económicos del país, más bien son el efecto del “ataque a la naturaleza”, producto de la “avaricia” que rige las formas de explotación de los recursos naturales que realizan grupos minoritarios pero poderosos.

El FLN reconoce ampliamente a los países industrializados como los principales emisores de gases invernadero y causantes principales de la problemática ambiental y climática. Sin embargo se recalca la importancia de comprender que el calentamiento global, la generación de gases de efecto invernadero y las crecientes emanaciones de químicos tóxicos, no son en absoluto, ajenas y que impacta a todos por igual.

Considera que la sociedad guatemalteca está padeciendo las consecuencias de un enfrentamiento entre las “ganancias” y el “medio ambiente”, cuyos costos y secuelas los sufren quienes forman parte de los sectores populares por su mayor vulnerabilidad. Plantea necesario y urgente que toda la población tome conciencia de la problemática, como resultado de la irresponsabilidad humana sobre la naturaleza. Considera importante superar la actitud de indiferencia y el silencio frente al problema, que hace cómplice a la población de los efectos del cambio climático, aún no sean los principales causantes del problema.

## Principales acciones para enfrentar el cambio climático

- Una de las principales acciones que plantea el FLN, es la nacionalización de la distribución, transporte y generación de la energía eléctrica en Guatemala. Argumenta para ello que las empresas transnacionales generen ganancias en detrimento del medio ambiente, ante la generación de energía a partir de carbón mineral.
- Acciones de incidencia parlamentaria en apoyo a la estrategia de cambio climático en Guatemala.
- Defensa de los territorios en contra de los “megaproyectos”, como minería, petróleo, monocultivos e hidroeléctricas.

## Reacciones políticas, y supuestos

Una de las líneas estratégicas de trabajo del FLN es la defensa de los recursos naturales y el territorio, en donde se remarca la conflictividad socio ambiental, así como la contaminación y deterioro de los recursos naturales a causa del impulso de los megaproyectos como la minería, la implementación de monocultivos y las hidroeléctricas.

El FLN plantea que el enfoque de explotación de los recursos naturales practicado por sectores poderosos, es causante del ambiente y la naturaleza, manifestado en los efectos devastadores ante la ocurrencia de cualquier evento climático.

## IV. Posición de los empresarios

### Elementos centrales

El Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras (CACIF), para el año 2012 elaboró un documento denominado “2012 Nuevo Principio”, que si bien no plantea una postura política directa sobre la problemática, es posible identificar una intencionalidad de transformar el modelo de desarrollo imperante, a partir de cuatro ejes de cambio, entre ellos el eje de “Apuesta por la Naturaleza”.

En el apartado “Apuesta por la Naturaleza”, después de una serie de argumentos para apostar a la gestión sostenible de los recursos naturales para el desarrollo del país, fundamentados en la responsabilidad social y ambiental de las empresas, se plantea que es posible mejorar los índices de desarrollo en Guatemala. El documento reconoce el nivel de conflictividad socio ambiental al que se ha llegado con la implementación de las iniciativas empresariales

sobre minería, petróleo, monocultivos y otros, dado el nivel de desinformación que se tiene sobre los aportes reales a la economía nacional, que viene a configurar una polarización social.

Ante esta situación se establece el “Pacto por los Recursos Naturales” que permita garantizar el aprovechamiento de los recursos para impulsar el desarrollo del país con los siguientes postulados:

- Aprovechamiento responsable y sostenible de los recursos naturales, en compatibilidad con la conservación de los recursos naturales,
- inclusión de aspectos sociales, culturales, económicos, políticos y ambientales en el desarrollo sostenible; fortalecer la institucionalidad de las industrias,
- información a la población sobre los beneficios del desarrollo,
- denuncia de las actividades ilegales que deterioran el medio ambiente; el establecimiento de espacios de diálogo para conocer las actividades de aprovechamiento.

Como refuerzo a estas propuestas políticas, el CACIF ha elaborado el documento orientador del “Modelo de Responsabilidad Ambiental Empresarial”, que propone acciones para garantizar la “sostenibilidad y competitividad del país” en diez áreas prioritarias: gestión integrada de cuencas, desarrollo forestal, fortalecimiento de capacidades de cambio climático, gestión de desechos sólidos, gestión de aguas residuales, desarrollo de energías limpias y renovables, gestión de recursos no renovables, uso de agroquímicos, gestión de emisiones a la atmósfera y el cumplimiento legal. Sobre la base de estos planteamientos, se busca una producción y dinamización de la economía nacional en consideración con los postulados del desarrollo sostenible.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Las principales acciones que se plantean para afrontar el cambio climático, que si bien, no son específicas, hacen alusión a la gestión ambiental responsable por parte de las industrias, que incluyen implementar acciones en las siguientes áreas:

- Gestión integrada de cuencas,
- desarrollo forestal,
- fortalecimiento de capacidades de cambio climático,
- gestión de desechos sólidos,
- gestión de aguas residuales,
- desarrollo de energías limpias y renovables,

- gestión de recursos no renovables,
- uso de agroquímicos,
- gestión de emisiones a la atmósfera (mitigación),
- cumplimiento legal.

Por su parte la Asociación Guatemalteca de Exportadores — AGEXPORT —, promueve la gestión ambiental sostenible, mediante la implementación de acciones basadas en la responsabilidad ambiental para la mitigación del cambio climático. De esta cuenta, desde el año 2010 viene desarrollando el “Plan Huella de Carbono”, para la reducción de las emisiones a nivel de empresas, para la certificación del carbono neutral.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

La evidencia es abundante en cuanto a la cuantificación en las pérdidas en el agro guatemalteco, ante la ocurrencia de eventos climáticos que afectan la producción agrícola y la disponibilidad y precios de alimentos. En un reporte del sector agro y sus perspectivas para el 2011, plantea una época dorada de los commodities dado el comportamiento alcista de los precios, que tiene como una de las causas el cambio climático que ha afectado las cosechas con efectos en la oferta.

En este sentido, se plantea como acciones importantes y urgentes la creación de políticas públicas en el sector público y privado para reducir las catástrofes en la agricultura, que tiene efectos predecibles y lamentables en la alimentación y el nivel de vida de las familias guatemaltecas.

## **V. Posición de las organizaciones sociales**

### **Elementos centrales**

Las organizaciones sociales en Guatemala, agrupadas en diferentes redes y plataformas de participación nacional y regional, argumentan que la pérdida de vidas humanas y los sistemas productivos a causa de los desastres naturales, es producto de la alteración del clima y la destrucción de la Madre Naturaleza (1). Millones de personas en situación de pobreza y vulnerabilidad padecen los efectos de la alteración del ciclo de las lluvias, que dan lugar a la pérdida de cultivos, reducción de la capacidad de producción alimentos, reducción de caudales de las fuentes de agua; derrumbes e inundaciones, pérdida de la biodiversidad, aumento de los precios de alimentos, y en general se afecta las condiciones de vida.

Sus posiciones frente al problema son:

- Que los países industrializados tomen medidas vinculantes, concretas y medibles, bajo el principio de medidas comunes pero diferenciadas, para reducir la emisión de gases efecto invernadero e impedir el aumento de la temperatura global a más de 1 grado centígrado,
- creación de un Tribunal de Justicia Climática y Ambiental, que los países desarrollados paguen una deuda climática a los países en vía de desarrollo por los desastres naturales que han sufrido por causa del calentamiento global,
- rechazo a la mercantilización de la naturaleza y la implementación de falsas soluciones como agro combustibles, transgénicos, mercado de carbono, REDD+, prácticas de agricultura de monocultivo y prácticas agrícolas convencionales y el modelo de desarrollo capitalista neoliberal,
- demanda de respeto a los territorios de los pueblos originarios y a la voluntad soberana de los pueblos, que deben ser consultados sobre las acciones que se pretendan implementar en sus territorios,
- que las autoridades municipales, departamentales y nacionales asuman compromisos concretos y que incluyan en sus planes de trabajo acciones inmediatas para la protección de los recursos locales de la Madre Naturaleza.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Entre las principales acciones políticas y técnicas que desarrollan están:

- Acciones de defensa de los territorios de los pueblos, así como de los recursos naturales,
- participación en plataformas de dialogo y debates políticos en la “Convención de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático”,
- impulso de actividades productivas ecológicas y orgánicas,
- rescate de prácticas ancestrales para la producción de alimentos.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

Las organizaciones sociales manifiestan en sus comunicados su preocupación a que las medidas se reduzcan a la adaptación al cambio del clima. Se debe de plantear acciones concretas y asumir compromisos para disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero como una solución práctica. Agregan que las propuestas de mitigación y de adaptación del ser humano y sus sistemas productivos no son la solución al problema de las alteraciones del clima, se

debe de apostar por un nuevo modelo de desarrollo que sustituya al neoliberalismo que los países desarrollados han impuesto al resto de países.

## **VI. Posición de las organizaciones ambientalistas**

### **Elementos centrales**

La Mesa Nacional de Cambio Climático en Guatemala – MNCC –, es una plataforma de la sociedad civil conformada por organizaciones ambientalistas y ecologistas y del sector académico de Guatemala, que cuenta con 240 organizaciones no gubernamentales, entidades de segundo piso, redes de organizaciones. Mantiene una alianza estratégica con la Mesa Indígena de Cambio Climático.

Es de reconocer que la MNCC ha participado activamente en la construcción y consenso de las posturas políticas de Guatemala frente a las negociaciones internacionales de cambio climático. Aunque se debe de remarcar que la independencia institucional de las organizaciones que participan en la MNCC, permite encontrar diferencias y dispersión en las posturas frente a ciertos aspectos de la problemática.

En términos generales, las posturas institucionales se incluyen en las posturas políticas del gobierno, haciendo hincapié en los siguientes aspectos:

- Justicia climática, considerando que el país no es uno de los grandes emisores de GEI, sin embargo es uno de los países más vulnerables frente a las variaciones del clima,
- considerar con mayor profundidad las diversas formas de organización, representación y expresión política de los pueblos indígenas y las comunidades campesinas y forestales,
- promover recuperación y fortalecimiento de conocimientos y prácticas ancestrales de conservación y manejo sostenible de los bosques y las tierras agroforestales,
- comunicar oportunamente y rendir cuentas por parte de las dependencias públicas, y otras entidades que manejen fondos públicos e internacionales.

Por su parte la Mesa Indígena de Cambio Climático, considera que los pueblos indígenas, comunidades locales y la sociedad civil son los más vulnerables frente a los efectos del calentamiento global. Valora los conocimientos ancestrales para la adaptación a los diferentes entornos ambientales, que pueden aportar soluciones de mitigación y adaptación. Sus propuestas son:

- Reconocer los derechos de los pueblos indígenas, especialmente el derecho a la libre determinación; a tierras y territorios; a un consentimiento libre, previo e informado; conocimientos tradicionales y medios de vida sostenibles; participación justa y equitativa en los beneficios,
- garantizar la participación plena y efectiva de los pueblos indígenas en todos los mecanismos, órganos y procedimientos establecidos bajo la CMNUCC, incluyendo la mitigación, adaptación, financiación y transferencia de tecnología,
- reconocer y proteger el patrimonio cultural, los conocimientos indígenas, las innovaciones, tecnologías, expresiones culturales tradicionales y creencias espirituales de los pueblos indígenas,
- garantizar el acceso directo e inmediato de los pueblos indígenas a la financiación, las tecnologías apropiadas y el fortalecimiento de capacidades, considerando la equidad de género e inter-generacional.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Las acciones impulsadas a la fecha por la MNCC son:

- El “Consenso de Estrategia Nacional de Cambio Climático”
- El “Consenso de la Política Nacional de Cambio Climático”
- La propuesta inicial de la Comisión Interinstitucional de Cambio Climático
- La primera versión del anteproyecto de Ley Marco de Cambio Climático
- Participación en la consulta ciudadana de la estrategia centroamericana de cambio climático SICA/CCAD
- Participación en la consulta ciudadana de la estrategia centroamericana de CARE
- Participación en la I y II fase de la consulta sobre la “Estrategia de Cambio Climático y Energía Sostenible” del BID
- Participación en el diseño de medidas prácticas de adaptación a la agricultura orgánica, a los corredores agroforestales, a los programas forestales, a las actividades agropecuarias.
- Elaboración nueva Política Forestal

### **Reacciones políticas, y supuestos**

El conjunto de iniciativas sobre mitigación, adaptación, producción de biocombustibles, captura de carbono, los mecanismos REDD+ son planteadas como soluciones efectivas, sin embargo se tiene la preocupación de afectar los derechos territoriales y comunitarios. En este sentido, la MICC considera importante observar los siguientes aspectos:

- Establecer una visión compartida que respete las normas y estándares de derechos humanos,
- impulsar procesos de capacitación con pertinencia cultural para fortalecer el desarrollo de las capacidades de adaptación y mitigación,
- impulsar transferencia tecnológica inmediata, oportuna que no afecte a la Madre Tierra,
- que los financiamientos proporcionen recursos directos a los pueblos indígenas,
- que los mecanismos REDD+ garanticen el reconocimiento de los derechos a la libre determinación: tierras, territorios y recursos, el consentimiento libre, previo e informado, los modos tradicionales de la vida y la gobernanza consuetudinaria de los bosques.

## VII. Posición de partidos políticos progresistas

### Elementos centrales

Los partidos progresistas representativos en Guatemala (URNG-Maíz, WINAQ y ANN), que en las pasadas elecciones del 2011 conformaron el Frente Amplio, incorporaron en su plan de gobierno un eje específico de trabajo denominado “bienes naturales, medio ambiente y cambio climático”, en donde se resalta la importancia de buscar el equilibrio entre el ser humano y la naturaleza basado en un respeto por la Madre Naturaleza.

La URNG-Maíz por su parte, en sus últimos comunicados destaca que la clase política dominante, ha implementado un conjunto de políticas económicas ajustadas al modelo neoliberal dominante, que se han caracterizado por la entrega de los territorios y recursos naturales y humanos a las empresas nacionales y transnacionales. Como consecuencia, han ocasionado graves e irreversibles daños a la Madre Tierra, los cuales se traducen en inseguridad alimentaria y mayores desequilibrios ecológicos que favorecen el cambio climático.

Se considera importante rescatar la sabiduría de los pueblos para el buen uso y conservación de la naturaleza, y la equidad en la distribución de la riqueza producida para alcanzar una vida mejor, basada en una economía de subsistencia que se contrapone con la lógica individualista-capitalista para explotar a seres humanos y la naturaleza. Las acciones que se plantean son:

- Que los principales responsables nacionales e internacionales de la emisión de GEI eliminen las mismas, y terminen con la apropiación privada de los bienes naturales y de los territorios que la poseen,

- proteger y restaurar los ecosistemas, así como las cuencas hidrográficas a partir de la importancia del recurso agua,
- establecer sistemas de información de las vulnerabilidades y riesgos, así como la utilización de saberes ancestrales para la conservación de la naturaleza,
- impulsar acciones para el desarrollo de energías renovables,
- revisión e integración de institucionalidad y políticas públicas para articular la gestión ambiental en el país.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Finalizada la coyuntura electoral, cada partido político desarrolla diferentes acciones políticas en las siguientes líneas, en apoyo a sus bases:

- Apoyo a la defensa de los recursos naturales y los territorios de la imposición neoliberal de explotación de los recursos naturales,
- apoyo a la defensa de los territorios de los pueblos indígenas, y el respeto a sus derechos de ser consultados,
- apoyo a la lucha por la nacionalización de los servicios públicos, así como de las riquezas renovables y no renovables.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

Una lectura general de los postulados y principios de los partidos progresistas, plantea la importancia de la defensa del territorio, tierra, bienes y recursos naturales, fundamentales para mejorar la calidad de vida de la población, así como impulsar políticas y estrategias de desarrollo rural, considerando los altos niveles de pobreza. De igual forma se debe de considerar las luchas en contra de la implementación de megaproyectos, que atenta contra los bienes naturales.

Un último postulado que hace referencia a reducir la vulnerabilidad de la población, es impulsar la nacionalización de los servicios públicos, principalmente la generación y distribución de energía eléctrica.

## **VIII. Posición de medios de comunicación**

### **Elementos centrales**

Los medios de comunicación en Guatemala generalmente atienden los elementos coyunturales y eventos noticiosos del país, de la región y del mundo en relación a la ocurrencia de eventos impactantes o trascendentales en

materia de ambiente y cambio climático en sus diferentes secciones. No es posible identificar una sección específica sobre medio ambiente y cambio climático que permita identificar con claridad posturas políticas frente al problema, denotando poco interés en plantear alternativas a los problemas ambientales, aunque se debe de reconocer que cada vez es posible encontrar coberturas noticiosas sobre temas asociados al cambio climático.

Un ejercicio de monitoreo de medios sobre el abordaje de la problemática del cambio climático del 1 de febrero al 15 de marzo de 2013 realizado en Prensa Libre, uno de los diarios de mayor circulación a nivel nacional, se pudo determinar un total de 23 artículos relacionados al tema en sus diversas aristas, en siete secciones:

Sección	No. Artículos
Internacional	03
Primer Plano	01
Actualidad Nacional	05
Editorial	01
Opinión	04
Mundo Económico	06
Actualidad Departamental	03

Es de hacer notar que el ejercicio no es representativo a nivel de los medios de comunicación, sin embargo puede dar un parámetro para la identificación de una postura política en torno al tema. Igualmente se hace notar que el período evaluado, no se contextualiza en la época lluviosa de Guatemala, lo que en definitiva refleja la ausencia de información de afectaciones a los medios de vida de la población guatemalteca.

Los artículos no responden a una sola línea de ideas, más bien abordan diferentes elementos vinculados a la problemática, entre ellos: Preocupación mundial por el cambio climático, la exigencia de medidas políticas y legislativas, atención a la crisis de los recursos hídricos, protección del medio ambiente, incendios forestales, iniciativas de adaptación y mitigación, defensa del territorio, información sobre desarrollo local para la adaptación al cambio climático.

Esta situación denota la ausencia de una estrategia política de los medios de comunicación en relación al problema del cambio climático y sus efectos en la calidad de vida de la población.

## **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

A pesar de la ausencia de una postura política específica frente al tema, y la ausencia de un segmento orientado a informar y generar conciencia en la importancia de la conservación ambiental, puede identificarse como una acción que contribuye a resolver la problemática, la cobertura noticiosa que se da a las acciones que se desarrollan a nivel nacional e internacional, con el que se cumple una labora de informar las condicionantes del problemas, acciones que se desarrollan y datos relacionados a la problemática.

## **Reacciones políticas, y supuestos**

No identificados.

## **IX. Posición del sector académico**

### **Elementos centrales**

El sector académico, que en la mayoría de los casos participa en las plataformas de participación de la sociedad civil, así como en otras redes de participación institucional relacionadas al cambio climático, desarrolla diferentes acciones de investigación sobre la problemática en las líneas prioritarias de adaptación y mitigación.

El estudio sobre necesidades de tecnologías para cambio climático efectuado por la Universidad Galileo en el 2011, pudo identificar un total de 44 universidades, organizaciones no gubernamentales e institutos y centros de investigación que trabajan la temática del cambio climático. Esta situación hace compleja la identificación de posturas políticas de las diferentes entidades académicas, al tener independencia en la selección de los enfoques de trabajo, así como en el planteamiento de posturas políticas.

Sin embargo, es posible identificar elementos comunes en el análisis de los resultados de las investigaciones, que dan cuenta sobre las evidentes consecuencias del cambio climático en los ecosistemas y la biodiversidad. En este sentido una síntesis de los principales planteamientos que pueden encontrarse en los documentos técnicos y científicos generados por los institutos de investigación en las universidades, plantean enfocar esfuerzos de políticas públicas de mitigación y adaptación del cambio climático, en los siguientes aspectos:

- Impulsar políticas públicas que permitan un sistema institucional renovado y funcional para proponer acciones de mitigación y adaptación frente al cambio climático,
- revitalizar la institucionalidad vinculada a la gestión de los bosques. Fortalecer la gestión del Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas (SIGAP), dotando de instituciones funcionales,
- favorecer las condiciones para el desarrollo de energías renovables,
- implementar acciones tendientes a hacer un uso eficiente de energía en las actividades industriales y el transporte nacional,
- revitalizar las capacidades de investigación para el desarrollo tecnológico nacional,
- apoyar la producción campesina y familiar en Guatemala, dotándolos de acompañamiento técnico, capacitación y apoyos financieros para su adaptación,
- impulsar políticas de ordenamiento territorial y uso de los recursos naturales.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Las principales acciones que desarrollan las entidades educativas en relación al problema del cambio climático son:

- investigaciones en los ejes temáticos de adaptación y mitigación al cambio climático, para la generación de información técnica que permita a tomadores de decisiones y funcionarios públicos para la formulación de políticas públicas,
- desarrollo de procesos de formación sobre cambio climático, para generar una masa crítica de profesionales expertos en las diferentes áreas científicas vinculadas al cambio climático,
- incidencia en los ámbitos de política pública y negociaciones nacionales e internacionales, así como en los ámbitos locales,
- fortalecimiento de la institucionalidad ambiental y gestión de los bosques y las áreas protegidas,
- apoyo a las acciones nacionales para la adaptación y mitigación al cambio climático,
- acompañamiento y reforzamiento de las capacidades públicas de negociación internacional en cambio climático,
- educación, concienciación y divulgación de información y datos sobre los tópicos vinculados al cambio climático,
- apoyo a la sociedad civil para el impulso de iniciativas de legislación sobre cambio climático.

## **Reacciones políticas, y supuestos**

Al igual que otros sectores, la académica reconoce con datos técnicos y fundamentados, lo referente a la mínima contribución de Guatemala al problema de emisión de gases de efecto invernadero, sin embargo el país puede contribuir a solucionar los problemas. Se plantea aprovechar las oportunidades para fortalecer las acciones de conservación y protección del medio ambiente, de esta cuenta se pueden considerar una serie de acciones, por ejemplo los proyectos de reducción de emisiones pueden generar ingresos para la venta de certificado de carbonos, que puede traducirse en beneficios ambientales.

## Abreviaturas

AGAAI	Asociación Guatemalteca de Alcaldes y Autoridades Indígenas
AGEXPORT	Asociación Guatemalteca de Exportadores
ANAM	Asociación Nacional de Municipalidades de Guatemala
ANN	Alianza Nueva Nación
CACIF	El Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras
CARE	Cooperative for Assistance and Relief Everywhere
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CELA	Centros de transferencia tecnológica en cambio climático en Europa y América Latina
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CONAP	Consejo Nacional de Áreas Protegidas
COP	Conferencia de las Partes
COPREDEH	Comisión Presidencial Coordinadora de la Política del Ejecutivo en materia de Derechos Humanos
CUC	Comité de Unidad Campesina
FLACSO	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
FLN	El Frente Nacional de Lucha por la defensa de los Servicios Públicos y los Recursos Naturales
GBByCC	Grupo de Bosques, Biodiversidad y Cambio Climático
GEI	Gases Efecto Invernadero
IARNA	Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente
INAB	Instituto Nacional de Bosques
MANCUERNA	Mancomunidad de Municipios de la Cuenca Río Naranjo, departamento de San Marcos, Guatemala.
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MICC	Mesa Indígena de Cambio Climático
MNCC	Mesa Nacional de Cambio Climático
PINFOR	Programa de Incentivos Forestales
PINPEP	Programa de Incentivos para Pequeños Poseedores de Tierra de Vocación Forestal y Agroforestal
REDD+	Reducción de la Deforestación y Degradación de los Bosques.
SICA	Sistema de la Integración Centroamericana
SIGAP	Sistema Guatemalteco de Áreas Protegidas
URL	Universidad Rafael Landívar
URNG	Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca
WINAQ	Partido Político Winaq.

## Bibliografía

### Posición del gobierno central

#### *Sitios web relacionados*

MARN a: <http://www.marn.gob.gt/documentos/cop15.pdf> (última entrada 5 septiembre 2013).

MARN b: <http://www.marn.gob.gt/documentos/GBByCC.pdf> (última entrada 5 septiembre 2013).

#### *Otras fuentes relacionadas*

CONAP (2010): Agenda de Cambio Climático para las Áreas Protegidas y Diversidad Biológica de Guatemala. Guatemala. Documento Técnico No. 83 (01-2010), 69 páginas.

MARN (2009): Política Nacional de Cambio Climático. Acuerdo Gubernativo 329-2009. 29 p

MARN (2012): Posición Técnica: Elementos técnicos de la posición sobre cambio climático del gobierno de Guatemala. Guatemala. 5 p.

### Posición de los gobiernos locales

#### *Sitios web relacionados*

AGAAI: <http://www.agaii.org.gt/> (última entrada 5 septiembre 2013).

ANAM: [www.anam.org.gt](http://www.anam.org.gt) (última entrada 5 septiembre 2013).

MANCUERNA a: <http://www.mancuerna.org/> (última entrada 5 septiembre 2013).

MANCUERNA b: [http://www.mancuerna.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=260:trascendental-evento-declaratoria-por-compromisos-municipales-para-implementar-mecanismos-de-pago-por-servicios-ambientales-en-el-territorio-de-la-mancomunidad-&catid=36:eventos&Itemid=50](http://www.mancuerna.org/index.php?option=com_content&view=article&id=260:trascendental-evento-declaratoria-por-compromisos-municipales-para-implementar-mecanismos-de-pago-por-servicios-ambientales-en-el-territorio-de-la-mancomunidad-&catid=36:eventos&Itemid=50) (última entrada 5 septiembre 2013).

Prensa Libre: [http://www.prensalibre.com/noticias/politica/Guatemala-Anam-Agenda-municipios\\_0\\_521348088.html](http://www.prensalibre.com/noticias/politica/Guatemala-Anam-Agenda-municipios_0_521348088.html) (última entrada 5 septiembre 2013).

### ***Otras fuentes relacionadas***

ANAM (2011): Memoria de Labores.

ANAM; AGAAI: Guía del gobierno municipal: de prestadores de servicio a agentes de desarrollo. Guatemala. 138 p.

### **Posición de los sindicatos**

#### ***Sitios web relacionados***

Associació d'Amistat amb el poble de Guatemala: [http://www.aapguatemala.org/03\\_publicacions/cuadernos/descarrega/Movimiento%20Sindical%20Guatemalteco\\_VersionPapel.pdf](http://www.aapguatemala.org/03_publicacions/cuadernos/descarrega/Movimiento%20Sindical%20Guatemalteco_VersionPapel.pdf) (última entrada 5 septiembre 2013).

Sindicato Nacional de Trabajadores de Salud de Guatemala (SNTSG): <http://sindicatonacionaldesaludsntsg.blogspot.com/2011/09/jefes-de-bloque-se-reunen-con-fnl.html> (última entrada 5 septiembre 2013).

FNL: <http://estamosdefrente.blogspot.com/2011/10/comunicado-sobre-situacion-de-la.html> (última entrada 5 septiembre 2013).

### ***Otras fuentes relacionadas***

Madriz, Roberto y Enríquez, Carolina. 2001. Movimiento Sindical Guatemalteco: hacia una nueva concepción y una práctica renovada. Associació d'Amistat amb el Poble de Guatemala y Frente Nacional de Lucha. Guatemala. 48 p.

### **Posición de los empresarios**

#### ***Sitios web relacionados***

CACIF (2012): [http://issuu.com/2012nuevoprincipio/docs/documento\\_2012\\_para\\_issuu?e=2833706/2674828](http://issuu.com/2012nuevoprincipio/docs/documento_2012_para_issuu?e=2833706/2674828) (última entrada 5 septiembre 2013).

CACIF (2012): [http://issuu.com/caciforggt/docs/modelo\\_empresa-rial?e=4900448/2850090](http://issuu.com/caciforggt/docs/modelo_empresa-rial?e=4900448/2850090) (última entrada 5 septiembre 2013).

Encadenamientos Empresariales: <http://www.encadenamientoempresariales.com/Portal/Documents/Documents/2012-04/8057/2489/Plataforma%20Resp%20CC-Low.pdf> (última entrada 5 septiembre 2013).

Cámara del Agro (2011): <http://www.apogua.org/REPORTE%20DEL%20SECTOR%20AGRO%20Y%20SUS%20PERSPECTIVAS/ReporteAbril2011.pdf> (última entrada 5 septiembre 2013).

### ***Otras fuentes relacionadas***

CACIF (2011): Modelo de responsabilidad ambiental empresarial: una herramienta para garantizar la competitividad y sostenibilidad de Guatemala. Guatemala. 20 p.

### **Posición de las organizaciones sociales**

#### ***Sitios web relacionados***

Comité de Unidad Campesina (CUC) a: [http://www.cuc.org.gt/es/index.php?option=com\\_content&view=article&id=278:organizaciones-sociales-indigenas-y-campesinas-exigen-a-los-paises-desarrollados-adoptar-acuerdo-de-los-pueblos-y-protocolo-de-kioto&catid=36:noticias&Itemid=57](http://www.cuc.org.gt/es/index.php?option=com_content&view=article&id=278:organizaciones-sociales-indigenas-y-campesinas-exigen-a-los-paises-desarrollados-adoptar-acuerdo-de-los-pueblos-y-protocolo-de-kioto&catid=36:noticias&Itemid=57) (última entrada 5 septiembre 2013).

Comité de Unidad Campesina (CUC) b: [http://www.cuc.org.gt/es/index.php?option=com\\_content&view=article&id=279:los-paises-desarrollados-deben-asumir-compromisos-del-tamano-de-su-responsabilidad-en-el-calentamiento-global&catid=34:contenido&Itemid=53](http://www.cuc.org.gt/es/index.php?option=com_content&view=article&id=279:los-paises-desarrollados-deben-asumir-compromisos-del-tamano-de-su-responsabilidad-en-el-calentamiento-global&catid=34:contenido&Itemid=53) (última entrada 5 septiembre 2013).

Comité de Unidad Campesina (CUC) c: [http://www.cuc.org.gt/es/index.php?option=com\\_content&view=article&id=282:cop16-sin-nuevas-propuestas-ni-acuerdos-concretos-para-detener-calentamiento-global&catid=36:noticias&Itemid=57](http://www.cuc.org.gt/es/index.php?option=com_content&view=article&id=282:cop16-sin-nuevas-propuestas-ni-acuerdos-concretos-para-detener-calentamiento-global&catid=36:noticias&Itemid=57) (última entrada 5 septiembre 2013).

### ***Otras fuentes relacionadas***

COPREDEH. s/f. Los derechos humanos y el cambio climático. Informe del Estado de Guatemala. Resolución 7-23. Guatemala. 21 p.

Declaración del II Encuentro Nacional de la Juventud del Comité Campesina –CUC-. 26 de junio del 2011. Guatemala.

Declaración de organizaciones sociales participantes en el Encuentro Nacional sobre Cambio Climático, realizado en Guatemala en el año 2010, para exigir a los países desarrollados de asumir compromisos del tamaño de su responsabilidad en el calentamiento global. Alianza de Mujeres Rurales, Ceiba-Amigos de la Tierra, CLOC-Vía Campesina, Comité de Unidad Campesina -CUC- y Waqib'Kej

## **Posición de las organizaciones ambientalistas**

### ***Sitios web relacionados***

Instituto para el Desarrollo rural de Guatemala (IDR): <http://idrguatemala.blogspot.com/2010/11/mesa-indigena-sobre-cambio-climatico-en.html> (última entrada 5 septiembre 2013).

### ***Otras fuentes relacionadas***

MARN (2009): Política Nacional de Cambio Climático. Acuerdo Gubernativo 329-2009. Guatemala. 26 p.

Iniciativa de Ley 4139, para crear la Ley Marco para Regular la Reducción de la Vulnerabilidad, la Adaptación Obligatoria ante los Efectos del Cambio Climático y la Mitigación de Gases Efecto Invernadero.

## **Posición de los partidos políticos progresistas**

### ***Sitios web relacionados***

El Periódico: [http://www.elperiodico.com.gt/templates/elecciones/planes-gob/plan\\_winaq.pdf](http://www.elperiodico.com.gt/templates/elecciones/planes-gob/plan_winaq.pdf) (Última entrada 5 septiembre 2013).

URNG-Maíz: <http://www.urng-maiz.org.gt/> (última entrada 5 septiembre 2013).

### ***Otras fuentes relacionadas***

Declaración política de la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca en los dieciséis años de firma de la paz firme y duradera. Diciembre del 2012.

URNG-Maíz (2012): Documento de resolución del tercer congreso de la URNG. Guatemala, noviembre del 2012. 16 p.

URNG-Maíz (2013): Séptima asamblea nacional ordinaria. Discurso de toma

de posesión de Ángel Sánchez como Secretario General del Comité Ejecutivo Nacional. Guatemala, Marzo 2013. 13 p.

## **Posición de los medios de comunicación**

### ***Sitios web relacionados***

Prensa Libre: <http://www.prensalibre.com/> (última entrada 5 septiembre 2013).

El Green Times: <http://www.elgreentimes.com/j/> (última entrada 5 septiembre 2013).

## **Posición del sector académico**

### ***Sitios web relacionados***

Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente Universidad Rafael Landívar (IARNA): <http://biblio3.url.edu.gt/IARNA/SERIETECNINCA/37.pdf> (última entrada 6 septiembre 2013).

Universidad Galileo: <http://www.galileo.edu/wp-content/uploads/2012/07/Informe-investigaci%C3%B3n-CELA-v8.pdf> (última entrada 6 septiembre 2013).

Red Nacional de Formación e Investigación Ambiental (RedfIA): <http://www.redfia.net.gt/> (última entrada 6 septiembre 2013).

Instituto Privado de Investigación sobre Cambio Climático (ICC): <http://www.icc.org.gt/> (última entrada 6 septiembre 2013).

### ***Otras fuentes relacionadas***

RedfIA (2009): Cambio Climático. Revista No. 10 junio 2009.

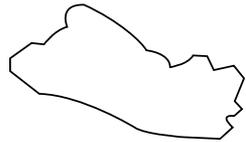
IARNA-URL (2012): Perfil ambiental de Guatemala 2010-2012. Vulnerabilidad local y creciente construcción de riesgo. (Guatemala: Universidad Rafael Landívar).

IARNA-URL (2001): Cambio climático y biodiversidad. Elementos para analizar sus interacciones en Guatemala con un enfoque eco sistémico. Documento 37, Serie técnica 35. Guatemala. 99 p.

Universidad Galileo. s.f. Estudio sobre necesidades de tecnologías para el cambio climático. Proyecto de centros de transferencia tecnológica en cambio climático en Europa y América Latina (CELA). Guatemala. 222 p.

# **Cambio climático – un reto político**

**Yvette Aguilar**  
***Caso de El Salvador***





## **Resumen ejecutivo**

Con base en las prioridades expresadas por el alto nivel político gubernamental, particularmente en los discursos oficiales y declaraciones públicas del titular del MARN, el cual es responsable oficial del seguimiento e implementación de la CMNUCC; durante los cuatro años transcurridos de este quinquenio presidencial, el énfasis ha sido puesto en la alta vulnerabilidad e impactos provocados por los eventos climáticos extremos, los cuales estarían ocurriendo con mayor frecuencia e intensidad.

De acuerdo a la realidad planteada a nivel de discurso en torno a la vulnerabilidad nacional ante el cambio climático, las necesidades y prioridades más urgentes del país deberían estar a tenor de las orientaciones y lineamientos emanados por los mecanismos facilitadores de la CMNUCC<sup>2</sup>, en cuanto a la necesidad y urgencia prioritaria de dotar al país del marco estratégico de políticas para enfrentar el cambio climático, mediante una estrategia y un plan nacional regidos por objetivos estratégicos enfocados prioritariamente a facilitar la adaptación ante el cambio climático.

En esa línea, las prioridades planteadas y las políticas y medidas adoptadas por el MARN, contrastan con las declaraciones políticas o expresiones de intención, ya que a pesar de haber contado con los recursos financieros y el apoyo técnico para desarrollar la estrategia y el plan nacional ante el cambio climático, incluyendo el PAN y las NAMAs, y la 2ª Comunicación de Cambio Climático, estos marcos e instrumentos de política todavía no han sido desarrollados. Las prioridades más bien han girado en torno al seguimiento de la variabilidad climática (versus la observación y prospectiva del cambio climático) y al fomento de medidas de mitigación focalizadas en esquemas de REDD-plus (MARN), biocombustibles e hidroelectricidad (CNE).

Los compromisos internacionales no han sido comunicados de manera amplia, transparente y periódica a todos los sectores y actores relevantes del país, ya que no se han impulsado programas ni campañas gubernamentales

---

<sup>2</sup> Informes técnicos, orientaciones y criterios técnicos, manuales de buenas prácticas, guías y lineamientos técnicos en las diferentes temáticas, informes técnicos, resúmenes para decisores y evaluaciones sobre la ciencia del clima, vulnerabilidad, impactos y adaptación al cambio climático y mitigación; así como talleres, capacitaciones, conferencias, intercambios de experiencias, grupos de expertos, asesorías técnicas y acompañamientos en el marco de los diferentes programas establecidos o acogidos bajo el proceso multilateral de la CMNUCC, tales como el Programa de Apoyo a las Comunicaciones Nacionales, el Programa de Estudios de País, el Programa de Nairobi sobre Vulnerabilidad, Impactos y Adaptación, entre otros.

de educación y sensibilización de la sociedad sobre las diferentes dimensiones del cambio climático<sup>3</sup> de conformidad con el Art. 6 (a) de la CMNUCC, particularmente la científico-técnica, socio-cultural y político-ética; ni se han rendido cuentas públicas por parte de los entes y funcionarios responsables, sobre el grado de cumplimiento de la legislación nacional y de los compromisos internacionales en el tema.

Ha prevalecido el desconocimiento y la falta de conciencia sobre la gravedad del cambio climático y la profundización de sus causas, y se ha carecido de un abordaje crítico oficial sobre la efectividad ambiental de las controversiales medidas de respuesta adoptadas en el Acuerdo de Cancún (2010), Plataforma de Durban (2011) y Puerta de Doha (2012). Los planteamientos oficiales han soslayado la ilegitimidad de los intereses en juego detrás de los impulsores y beneficiarios de tales medidas, y la ineffectividad ambiental de éstas para la mitigación y adaptación del cambio climático. En ese contexto, diversos actores y sectores del país han sido proclives a adoptar un enfoque utilitario del marco normativo internacional y nacional sobre cambio climático; enfocándose en la búsqueda de oportunidades de negocios o en beneficios locales, sectoriales, institucionales o de grupos.

Por otra parte, en el ámbito nacional no han surgido los contrapesos políticos a las posiciones y acciones gubernamentales, que se requerirían para la apertura de espacios genuinos multisectoriales e interdisciplinarios de consulta y participación para el diseño e implementación de un marco de políticas efectivo ante el cambio climático. Los contrapesos políticos requerirían del impulso de una plataforma de actores relevantes acreditados en diferentes ámbitos de acción y legitimados socialmente; y en su ausencia, El Salvador ha carecido de un mecanismo de análisis crítico y propositivo, de vigilancia permanente e incidencia política, que bajo un enfoque de derechos ciudadanos, hubiese velado y exigido permanentemente el respeto, promoción y cumplimiento de los mandatos legales y compromisos internacionales en materia de cambio climático.

El sector académico y algunos centros de investigación han abordado el cambio climático desde la óptica tecnológica (ej: energía y cambio climático, manejo agronómico y agricultura sostenible), descuidando la dimensión

---

<sup>3</sup> En virtud del Art. 6(a) de la CMNUCC, los Estados tienen el compromiso de promover y facilitar en el plano nacional y local: (i) la elaboración y aplicación de programas de educación y sensibilización del público sobre el cambio climático y sus efectos; (ii) el acceso del público a la información sobre el cambio climático y sus efectos; (iii) la participación del público en el estudio del cambio climático y sus efectos y en la elaboración de las respuestas adecuadas; y (iv) la formación de personal científico, técnico y directivo.

político-ética del problema. En el caso del sector empresarial y sus gremiales, el tema del cambio climático ha sido incorporado en sus agendas y programas, como parte de su búsqueda de las oportunidades de negocios verdes o ambientalmente sostenibles que podrían surgir bajo el Mecanismo para un Desarrollo Limpio (MDL) del PK (ej: huella de carbono, eficiencia energética) y las nuevas modalidades de compensación de emisiones de GEI en los mercados de carbono, adoptadas en la Plataforma de Durban (ej: REDD-plus, zafra verde y biocombustibles).

Algunas organizaciones sociales (ej: ambientalistas, cooperativistas, gremiales, comunales, campesinas, de mujeres, juventud y de pueblos originarios) y centros de pensamiento e investigación han dado seguimiento a las negociaciones del clima, activando su incidencia principalmente durante las cumbres, COPs o celebraciones mundiales; otras, se han manifestado coyunturalmente en oposición a ciertas medidas de política (ej: REDD-plus, centrales hidroeléctricas, biocombustibles, transgénicos y mega-proyectos "verdes"); otras, han desarrollado iniciativas locales de adaptación al cambio climático, acompañadas de estudios y propuestas de políticas y medidas participativas; y otras, han evaluado periódicamente los esfuerzos y avances gubernamentales para prevenir o recuperar al país de los daños y pérdidas de origen climático, en términos de las acciones de política, desarrollo de capacidades, inversiones, asignación y ejecución presupuestaria. Esto último, sin vinculación expresa con un enfoque de derechos vinculado a la exigibilidad del cumplimiento de las normativas legales y la rendición de cuentas del ejercicio de las funciones públicas.

Las posiciones y acciones de las organizaciones sociales han variado de acuerdo a las diferentes etapas del proceso multilateral de la CMNUCC, y a los diferentes gobiernos de turno en los órganos del Estado. El conocimiento, conciencia, movilización social y respuestas en torno al tema, se ha ido ampliando en términos sectoriales, institucionales y territoriales. Algunas organizaciones han fortalecido sus conocimientos y capacidades en el tema, y han transitado de la movilización social para la incidencia en las políticas públicas, hacia la movilización de recursos financieros para la promoción de sistemas, tecnologías y prácticas para la mitigación o la adaptación.

Aunque los acuerdos multilaterales ya definieron el nivel de ambición y la naturaleza de las políticas y medidas a adoptar ante el cambio climático mundial, existen serias dudas sobre su efectividad ambiental y preocupaciones por los impactos, que dichos acuerdos estarían generando. El cambio climático continuará aumentando su ritmo y magnitud, y los impactos proyectados imponen nuevos retos a los diversos actores de todos los países de la tierra a fin de cambiar el rumbo trazado.

A fin de articular y dinamizar a la sociedad salvadoreña ante la amenaza y los retos impuestos por el cambio climático, se requeriría aumentar la conciencia de los actores y sectores relevantes sobre todas las dimensiones del problema del cambio climático, desarrollar las capacidades humanas e institucionales y fortalecer la dotación de recursos técnicos y materiales para su abordaje efectivo. Para tal efecto, la adopción de un enfoque de derechos es fundamental para aumentar el compromiso y las acciones de incidencia mediante una plataforma social que incluya la construcción paulatina de mecanismos para: (i) la atención y promoción de los derechos de la población derivados de la legislación y compromisos adoptados en materia de cambio climático, (ii) la protección y cumplimiento de dichos derechos, y (iii) la vigilancia y exigibilidad con transparencia y rendición de cuentas sobre el respeto y cumplimiento de dichos derechos por parte de los responsables y garantes.

## Introducción

El objetivo de este informe es identificar las posiciones y acciones de los diferentes actores relevantes de El Salvador, para abordar y enfrentar el cambio climático, tanto del ámbito gubernamental como no gubernamental; con miras a identificar las fortalezas y debilidades, convergencias, divergencias y eventuales espacios de participación y articulación para la definición, adopción, implementación y seguimiento de las políticas públicas y de sus instrumentos de aplicación en materia de cambio climático. Lo anterior, con miras a generar elementos críticos que sirvan de sustentación para una posterior elaboración de recomendaciones de política para enfrentar el cambio climático.

El proceso de identificación referido se realizó sobre la base de los principios, criterios y mejor conocimiento disponible, generados en el proceso multilateral de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC); y en el contexto de los marcos normativos vigentes en la materia a nivel nacional e internacional. Para tal efecto, se adoptó un enfoque de derechos, para identificar la transparencia y rendición de cuentas en el ejercicio de gobernar, la participación social, vigilancia y exigibilidad del respeto y cumplimiento por parte de los responsables y garantes de los derechos ciudadanos derivados de la legislación nacional y de los tratados internacionales en materia de cambio climático.

En esa línea, el presente trabajo pretende visibilizar, desde el enfoque de derechos, las posiciones políticas de los diferentes actores, a la luz de los compromisos asumidos por el Estado salvadoreño en virtud de los tratados y decisiones multilaterales en el tema del cambio climático, y el avance en su cumplimiento, mediante la identificación de las prioridades adoptadas y de las acciones impulsadas por dichos actores.

En esa línea, fue fundamental considerar a lo largo de este proceso, los aspectos del contexto normativo siguientes:

- a) Desde la entrada en vigencia (1998) de la Ley de Medio Ambiente de El Salvador, ésta estipuló el mandato al Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) de elaborar e implementar un Plan Nacional de Cambio Climático (Art. 47C);
- b) El Estado salvadoreño, tiene compromisos internacionales vigentes derivados de la CMNUCC, y a partir de 2010, tiene compromisos y obligaciones adicionales, adoptados en las tres Conferencias de las Partes (COPs) más recientes, mediante el Acuerdo de Cancún (2010), la Plataforma de Durban (2011) y la Puerta de Doha (2012);
- c) En la etapa actual del proceso multilateral y en el cumplimiento de sus compromisos, los países en desarrollo se encuentran en distintas fases de avance en la conceptualización, adopción e implementación de las estrategias y planes nacionales, programas y medidas para enfrentar el cambio climático. Para esa tarea, los países cuentan con orientaciones y apoyo de los mecanismos facilitadores y financieros concebidos y adoptados por las COPs para tal fin.

Sobre la base del objetivo y criterios planteados, este documento pretende a su vez, poner sobre la mesa algunos retos y pautas con el fin de facilitar y orientar los esfuerzos que podrían eventualmente desarrollarse en un futuro.

## **I. Posición del gobierno central**

### **Elementos centrales**

De acuerdo a las reglas de procedimiento del proceso multilateral de la CMNUCC, las posiciones de un Estado nacional ante la agenda de negociaciones sobre cambio climático las oficializa el punto focal nacional para tal efecto, que en el caso de El Salvador es el titular del MARN o la persona que éste designe. Respecto a la última ronda de negociaciones que tuvo lugar en Doha, Qatar (dic. 2012), no existe una posición nacional que haya sido remitida oficialmente a la Secretaría de la CMNUCC, ni que haya sido divulgada u objeto de consultas en el ámbito nacional, ni sobre la agenda en su conjunto ni sobre algunos de los temas específicos objeto de negociación. Hasta marzo de 2013, y a lo largo del quinquenio del período presidencial que inició en 2009 y termina a mediados de 2014, el punto focal nacional no ha comunicado oficialmente posiciones nacionales ante la secretaría de la CMNUCC, solamente ha

presentado en una ocasión (durante el ejercicio de la presidencia pro tempore de la CCAD por parte de El Salvador, de junio a diciembre 2011) cuatro posiciones<sup>4</sup> regionales con algunos países del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) (sept. 2011), de las cuales tres se enfocaban al tema de Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de bosques tropicales, incluyendo el papel de la conservación de bosques, manejo forestal sostenible y aumento de las reservas forestales de carbono (REDD-plus<sup>5</sup>).

Durante el segmento de alto nivel en Doha (dic. 2012), el titular del MARN hizo la declaración oficial del país<sup>6</sup> en la sesión de apertura de la COP. 18, la cual no expresaba la posición nacional ante la agenda y dinámica de negociaciones, sino más bien se enfocaba en plantear la vulnerabilidad, pérdidas y desastres climáticos en el país, provocados por el aumento de los eventos extremos, y planteando como prioridades del MARN la gestión ambiental, la adaptación al cambio climático y la reducción de riesgo a desastres. Asimismo, ilustraba de manera central las tres iniciativas nacionales más relevantes para el MARN:

- (a) un sistema de observación y alerta temprana del clima,
- (b) el programa nacional de restauración de paisajes y ecosistemas para reforestar el 50% del país, y
- (c) la iniciativa de estrategia nacional de REDD-plus, identificando esta última bajo un enfoque de adaptación basada en mitigación<sup>7</sup> (discurso completo original en Anexo A).

En la misma sesión de apertura de la COP. 18, Nicaragua presentó la posición conjunta regional<sup>8</sup>, expresando la preocupación del SICA por los mínimos avances logrados en las negociaciones, el incumplimiento por los países desarrollados de sus compromisos legalmente vinculantes y su insistencia en im-

---

<sup>4</sup> Referidas como "submissions" dentro de las buenas prácticas vigentes dentro de la secretaría de la CMNUCC.

<sup>5</sup> [http://unfccc.int/documentation/submissions\\_from\\_parties/items/5901.php](http://unfccc.int/documentation/submissions_from_parties/items/5901.php) (última entrada 22 agosto 2013); [http://unfccc.int/documentation/submissions\\_from\\_parties/items/5901.php](http://unfccc.int/documentation/submissions_from_parties/items/5901.php) (última entrada 22 agosto 2013) y [http://unfccc.int/documentation/submissions\\_from\\_parties/items/5901.php](http://unfccc.int/documentation/submissions_from_parties/items/5901.php) (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>6</sup> [http://unfccc.int/meetings/doha\\_nov\\_2012/statements/items/7324.php](http://unfccc.int/meetings/doha_nov_2012/statements/items/7324.php) (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>7</sup> Los documentos oficiales aprobados de dicha iniciativa plantean mitigación basada en adaptación: <http://www.forestcarbonpartnership.org/el-salvador> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>8</sup> [http://unfccc.int/meetings/doha\\_nov\\_2012/statements/items/7324.php](http://unfccc.int/meetings/doha_nov_2012/statements/items/7324.php) (última entrada 22 agosto 2013).

poner mayores condicionalidades para los países en desarrollo y en flexibilizar y debilitar los acuerdos basándolos en promesas y revisión; minando el nivel de ambición requerido por todas las partes. Asimismo, se abordó y planteó la posición del SICA en los principales temas objeto de negociación, como es la adopción del 2º período de compromisos y las metas cuantificadas de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) bajo el Protocolo de Kioto (PK); la mitigación, adaptación, financiamiento, tecnología y desarrollo de capacidades pertinentes a la CMNUCC (discurso completo en Anexo B).

Asimismo, el presidente y vicepresidente de El Salvador han suscrito declaraciones políticas y mandatos sobre cambio climático, en el contexto de acuerdos de jefes de Estado y de gobierno y vicepresidentes de los países del SICA; y el ministro de medio ambiente ha adoptado acuerdos y mandatos en el tema, en el marco de las reuniones regionales y declaraciones en el ámbito de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD). Los jefes de Estado y de gobierno del SICA adoptaron una agenda prioritaria regional y un Plan de Acción (julio 2011) estructurado en cinco pilares, siendo uno de éstos el cambio climático y la gestión integrada del riesgo<sup>9</sup>. Dicho plan incluye, entre otros: (i) la elaboración y adopción del Plan de Acción<sup>10</sup> de la Estrategia Regional de Cambio Climático (ERCC), adoptada por el Consejo de Ministros de la CCAD en 2011; (ii) la adopción de posiciones comunes regionales ante las COPs con la facilitación de la CCAD; (iii) la elaboración de proyectos de adaptación para ser sujetos de financiamiento por el Fondo Verde del Clima (FVC) adoptado en la COP. 16; y (iv) la coordinación de acciones conjuntas en materia de cambio climático entre la CCAD, Comité Agropecuario Centroamericano, Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC) y Consejo de Ministros de Transporte.

En la Declaración de Comalapa<sup>11</sup> (oct. 2011) el presidente de El Salvador suscribió, entre otros, los aspectos siguientes: (a) la responsabilidad histórica de los países desarrollados en las causas del cambio climático los obliga a contribuir a cubrir los costos de la prevención y reconstrucción de Centroamérica (CA) con enfoque de reducción del riesgo a desastres y adaptación climática; (b) crear el Grupo Consultivo para la Reconstrucción de los países de CA afectados por la depresión 12E y otros desastres, para definir iniciativas nacionales y regionales que reduzcan la vulnerabilidad y para la adaptación climática,

<sup>9</sup> <http://www.sica.int/busqueda/Reuniones.aspx?IDItem=61611&IDCat=21&IdEnt=1&Idm=1&IdmStyle=1> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>10</sup> El cual todavía no ha sido divulgado ni oficializado mediante su adopción formal por el Consejo de Ministros de la CCAD.

<sup>11</sup> Declaración de Comalapa de la Cumbre extraordinaria de jefes de Estado y de gobierno de los países del SICA, Comalapa, El Salvador, 25 de octubre de 2011.

para movilizar financiamiento nacional y de la cooperación internacional; el cual se reunió en diciembre 2011<sup>12</sup>; y (c) instar a los países desarrollados para que reduzcan sus emisiones de GEI en el marco de un 2º período de compromisos del PK, y reconozcan a CA como región vulnerable sujeta a financiamiento adicional para la adaptación bajo un sistema diferenciado.

El presidente de la república se adhirió a dos declaraciones del SICA<sup>13</sup> (dic. 2011 y dic. 2012), las cuales exhortan de nuevo a la comunidad internacional para que reconozca la situación de alta vulnerabilidad de la región ante la variabilidad y cambios del clima, y a brindar mayor cooperación y financiamiento para reducir el impacto negativo de dichos fenómenos en CA, considerando el principio de la responsabilidad compartida pero diferenciada. Asimismo, suscribió los acuerdos de la reunión extraordinaria de jefes de Estado y de gobierno del SICA en Managua<sup>14</sup> (ago. 2012), en la cual se acordó, entre otros, la implementación de acciones para erradicar el hambre agravada con el cambio climático, mediante la creación de mecanismos de adaptación ante potenciales condiciones de crisis climática, y el fortalecimiento del seguimiento y evaluación de indicadores de seguridad alimentaria y nutricional, así como de variabilidad y cambio climático, para orientar las políticas públicas e identificar las capacidades y recursos necesarios.

Asimismo, en el marco del Foro Permanente Regional de Vicepresidentes, éstos suscribieron una carta de intención sobre ambiente y cambio climático en su 20 Encuentro Regional (2009), en la cual plantean criterios para la participación de los países del SICA en las negociaciones (ej: acuerdos con África y la Alianza de Pequeños Estados Insulares -AOSIS-, lo cual no se ha concretizado), se posicionan en algunos de los temas relevantes de la agenda de negociaciones, instan entre otros puntos, a incorporar la adaptación, en los instrumentos de política, se comprometen a apoyar la ERCC y a movilizar financiamiento para tal efecto<sup>15</sup>.

---

<sup>12</sup> Declaración conjunta de la XXXVIII Reunión de jefes de Estado y de gobierno de los países del SICA, San Salvador, 16 de diciembre de 2011.

<sup>13</sup> <sup>9</sup> Idem, y Declaración de la XL Cumbre de jefes de Estado y de gobierno del SICA, Managua, 23 de diciembre de 2012.

<sup>14</sup> [http://www.presidencia.gob.hn/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1277:declaracion-xl-cumbre-del-sica-nicaragua&catid=34:asia-a-pacific&Itemid=54#.UTkInGybdDQ](http://www.presidencia.gob.hn/index.php?option=com_content&view=article&id=1277:declaracion-xl-cumbre-del-sica-nicaragua&catid=34:asia-a-pacific&Itemid=54#.UTkInGybdDQ) (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>15</sup> Carta de Intención sobre ambiente y cambio climático, II Encuentro Regional de Vicepresidentes, suscrita el 6 de noviembre de 2009 en Guatemala.

## Principales acciones para enfrentar el cambio climático

El alcance del Plan Quinquenal 2010-2014 del actual gobierno incluye áreas prioritarias, objetivos principales, metas y estrategias de intervención, y es en estas últimas, específicamente en la política ambiental y de gestión de riesgo, que se aborda el tema del cambio climático en dos párrafos, planteando el problema del cambio climático y el compromiso de elaborar el Plan Nacional de Cambio Climático<sup>16</sup> en materia de adaptación, mitigación, educación de la población y desarrollo de ciencia y tecnología para la adaptación y mitigación; y se destaca la restauración de ecosistemas críticos y la incorporación del tema del cambio climático en las estrategias territoriales y sectoriales.<sup>17</sup>

En materia del marco de políticas públicas, a instancias del MARN, el Consejo de Ministros adoptó (mayo 2012) una nueva Política Nacional de Medio Ambiente (PNMA)<sup>18</sup> 2012, encaminada a revertir la degradación ambiental y a reducir la vulnerabilidad al cambio climático<sup>19</sup>. Dicha política retoma la agenda de adaptación climática adoptada por el MARN en 2011, centrada en cuatro procesos: (i) fortalecimiento de la observación del clima y otras amenazas, (ii) formulación y lanzamiento del Programa Nacional de Restauración de Ecosistemas y Paisajes, (iii) identificación de fuentes de financiamiento climático y mecanismos de acceso, y (iv) construcción de la Estrategia y Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático, todavía en proceso<sup>20</sup>.

El proceso de fortalecimiento de la observación del clima se ha enfocado en el predominio del formato audiovisual y la modernización tecnológica para el pronóstico del tiempo, mediante el aumento de las estaciones para tal efecto; y no en el seguimiento, análisis histórico y prospección futura de los cambios provocados por el aumento de los GEI en las variables asociadas a los componentes del sistema climático de la tierra. Los otros tres procesos priorizados en la PNMA 2012 todavía están en la fase de conceptualización, prueba y ajus-

---

<sup>16</sup> Desde 1998 la Ley de Medio Ambiente mandata la elaboración de dicho plan, y desde el inicio del período presidencial actual se han tenido disponibles los recursos financieros y la asesoría técnica para tal efecto, vía el mecanismo financiero de la CMNUCC.

<sup>17</sup> Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014, Secretaría Técnica de la Presidencia de la República de El Salvador, 2010.

<sup>18</sup> Política de Medio Ambiente 2012, adoptada por Consejo de Ministros el 30 de mayo de 2012: <http://www.marn.gob.sv> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>19</sup> Esta nueva política, si bien es cierto prioriza el cambio climático, invisibiliza toda la gama de amenazas socio-naturales y antrópicas, la vulnerabilidad ante éstas y los diversos riesgos ambientales generados por su conjugación: <http://siguientepagina.blogspot.com/search/label/Fran-cisco%2oSoto> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>20</sup> Informe de Labores junio 2011 - mayo 2012: <http://www.marn.gob.sv> (última entrada 22 agosto 2013).

te, y dada su estrecha articulación con la estrategia nacional de REDD-plus (en proceso de readecuación), todavía se podrían esperar ajustes y cambios en lo que resta de este período de gobierno y más adelante.

Es de hacer notar que luego de la desactivación en 2009 del Grupo Consultivo de Cambio Climático constituido en 2008<sup>21</sup>, no se ha promovido un espacio alternativo permanente de naturaleza intersectorial, que asegure el abordaje integral del cambio climático, facilite la sustentación científica, la legitimación social y la viabilidad política del marco de políticas y sus instrumentos de aplicación. En el contexto de iniciativas temporales, en 2012 se constituyó el Comité Directivo Institucional de un proyecto para evaluar las necesidades tecnológicas en materia de cambio climático por un período de un año<sup>22</sup>; y en el marco del componente 3 sobre la institucionalidad, de un préstamo del BID<sup>23</sup> de 2012, el MARN ha constituido un Comité de Cambio Climático bajo el Sistema Nacional de Medio Ambiente (SINAMA), integrado por los titulares del MARN, Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano (MOP) y Ministerio de Hacienda; y ha suscrito acuerdos interinstitucionales con dichas entidades para la implementación de las acciones conjuntas financiadas por dicho préstamo. Dicho comité y los acuerdos han sido retomados en la institucionalidad propuesta en la iniciativa de estrategia nacional de REDD-plus aprobada al MARN por el Fondo Cooperativo de Carbono Forestal (FCPF) del Banco Mundial<sup>24</sup> (BM).

En cumplimiento de sus compromisos internacionales (pár. 1 del Art. 12 de la CMNUCC), El Salvador remitió oficialmente en el año 2000 su Primera Comunicación Nacional<sup>25</sup>, informando sobre la forma en que el cambio climático ya se está manifestando e impactando al país y las proyecciones futuras; el inventario nacional de GEI para 1994, y los esfuerzos realizados y proyectados para enfrentar el cambio climático en materia de adaptación y mitigación. La

---

<sup>21</sup> Creación del Grupo Consultivo de Cambio Climático, Acuerdo de la Presidencia de la República N° 102, publicado en el DO N° 54, Tomo N° 378 del 26 de marzo de 2008 <http://www.pnud.org.sv/2007/content/view/85/> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>22</sup> Programa financiado por el GEF bajo el Programa Estratégico de Poznan sobre transferencia de tecnología y bajo la dirección y coordinación técnica del PNUMA y RISOE CENTER y la Fundación Bariloche.

<sup>23</sup> Préstamo BID ES-L1071: Programa Integral de Sostenibilidad Fiscal y Adaptación al Cambio Climático para El Salvador, ratificado por la Asamblea Legislativa durante el primer semestre de 2012 por un monto de US \$200 millones.

<sup>24</sup> <http://www.forestcarbonpartnership.org/el-salvador> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>25</sup> [http://unfccc.int/national\\_reports/non-annex\\_i\\_natcom/items/2979.php](http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/items/2979.php) (última entrada 22 agosto 2013) y [http://www.marn.gob.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=193&Itemid=252](http://www.marn.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=193&Itemid=252) (última entrada 22 agosto 2013).

Segunda Comunicación Nacional fue iniciada en 2008 con los recursos obtenidos para tal fin del mecanismo financiero de la CMNUCC, la cual todavía está en proceso de elaboración y oficialización; y que con base en el proyecto aprobado para la obtención de dicho financiamiento, debería incluir el Plan Nacional de Cambio Climático, entre otros elementos requeridos de conformidad con los párr. 1, 3 y 4 del Art. 12 referido.

En el ámbito sectorial de política e institucionalidad, el MAG adoptó la Estrategia Ambiental de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático del Sector Agropecuario, Forestal, Acuícola y Pesquero (2012), la cual constituye un instrumento orientador y transversal del Plan de Agricultura Familiar; y se ha creado la división de cambio climático a fin de abordar a profundidad el tema, estando todavía pendiente su activación plena<sup>26</sup>. Asimismo, se ha integrado a la coordinación colegiada de la dirección del nodo nacional de la red científica y técnica en adaptación de la agricultura al cambio climático, en el marco del Programa Intergubernamental de Cooperación Cambio Climático, oportunidades y desafíos para la Agricultura (PRICA), bajo la coordinación del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).

El MOP está ejecutando una iniciativa, financiada por el Fondo de Adaptación<sup>27</sup>, para incorporar de manera institucionalizada el abordaje del cambio climático, y en ese marco se creó la Dirección de Adaptabilidad al Cambio Climático y Gestión Estratégica del Riesgo (DACGER), y se han adoptado las líneas estratégicas de las acciones ante el cambio climático para el desarrollo de infraestructura resiliente al cambio climático en el área metropolitana de San Salvador. En ese marco, el MOP recibió el apoyo del gobierno de Japón, a través de su Agencia de Cooperación Japonesa (JICA) para la implementación del proyecto 'Desarrollo de Capacidades de la DACGER', para el reforzamiento de la infraestructura pública, el cual se encuentra en ejecución por un período de tres años<sup>28</sup>.

La Asamblea Legislativa conformó (mayo 2010) la Comisión de Medio Ambiente y Cambio Climático, debido a los impactos crecientes de este fenómeno y para mejorar el marco regulatorio en la materia, la cual adoptó (nov. 2012) una serie de reformas a la Ley de Medio Ambiente, incorporando un capítulo sobre la adaptación al cambio climático, que incluye lineamientos,

---

<sup>26</sup> [http://www.mag.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=150:mag-presenta-estrategia-ambiental](http://www.mag.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=150:mag-presenta-estrategia-ambiental) (Última entrada 22 agosto 2013).

<sup>27</sup> Establecido bajo el PK para el financiamiento de la adaptación.

<sup>28</sup> [http://dacger.mop.gob.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=17:proyecto-jica&catid=29:noticias&Itemid=155](http://dacger.mop.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=17:proyecto-jica&catid=29:noticias&Itemid=155) (última entrada 22 agosto 2013).

criterios, responsabilidades, mecanismos de seguimiento y plazos para el fortalecimiento institucional, la responsabilidad social, el desarrollo de escenarios climáticos, la elaboración, aprobación y seguimiento del Plan Nacional de Cambio Climático<sup>29</sup>. Asimismo, la presidencia de la república creó (mayo 2011) la Secretaría para Asuntos de Vulnerabilidad<sup>30</sup>, cuyo fortalecimiento y activación plena son todavía tareas pendientes, la cual constituyó el Foro Permanente para la Reducción de las Vulnerabilidades (enero 2013), como un espacio intersectorial e interinstitucional para la construcción de consensos entre gobierno, empresa privada y organizaciones sociales en materia de reducción del riesgo a desastres, incluyendo los climáticos. En cuanto al Plan Nacional de Protección Civil (PC), Prevención y Mitigación de Desastres (marzo 2012), bajo la responsabilidad de dicha Secretaría, aunque identifica al cambio climático dentro de las amenazas antropogénicas, dentro de las acciones planteadas no se visibiliza la adaptación al cambio climático.

El Ministerio de Educación (MINED) adoptó el Plan de Educación ante el Cambio Climático y Gestión Integrada del Riesgo 2012-2022. En el Órgano Judicial, la unidad ambiental de la Corte Suprema de Justicia (CSJ) desarrolla programas de educación y sensibilización sobre el cambio climático a jueces, magistrados, la niñez y sus familias (creación del club medio ambiente) y otros sectores, mediante capacitaciones, asesoría jurídica, ferias, campañas, talleres, conferencias y publicaciones periódicas de un boletín y una revista jurídica ambiental<sup>31</sup>. El Consejo Nacional de Energía (CNE) adoptó la Política Energética Nacional 2010-2024, que entre otros, promueve la eficiencia energética y las fuentes renovables de energía, lo que incluye, entre otros, la producción y uso de biocombustibles y la construcción de grandes embalses hidroeléctricos<sup>32</sup>. Tal es el caso del proyecto hidroeléctrico 'El Chaparral', para el cual el titular actual del MARN dio la "no objeción" para que en marzo de 2010 fuese registrado en el mecanismo para un desarrollo limpio<sup>33</sup> (MDL) del PK, lo cual permitiría negociar certificados de carbono a favor del proponente del proyecto.

---

<sup>29</sup> Reformas a la Ley de Medio Ambiente, Decreto de la Asamblea Legislativa de la República de El Salvador N° 158, publicado en el Diario Oficial (DO) N° 211, Tomo N° 397 del 12 de nov. de 2012.

<sup>30</sup> Creación de la Secretaría para Asuntos de Vulnerabilidad, Decreto de la Presidencia de la República N° 279, publicado en el DO N° 101, Tomo N° 391 del 1 de junio de 2011.

<sup>31</sup> Memoria de Labores 2010 de la Unidad Ambiental de la CSJ:

[http://www.csj.gob.sv/AMBIENTE/ambiente\\_02.html](http://www.csj.gob.sv/AMBIENTE/ambiente_02.html) (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>32</sup> Política Energética Nacional 2010-2024, Consejo Nacional de Energía:

[http://cne.gob.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=153&Itemid=201](http://cne.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=153&Itemid=201) (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>33</sup> <http://cdm.unfccc.int/Projects/DB/SGS-UKL1243429764.73/view> (última entrada 22 agosto 2013).

En materia de financiamiento climático, El Salvador no ha aprovechado en el Fondo de Adaptación la modalidad de 'acceso directo' para la obtención de recursos bajo condiciones de donación, ya que desde 2010 el gobierno todavía no ha nominado oficialmente ante el Panel de Acreditación del Consejo de Administración de dicho fondo, a la entidad nacional de implementación<sup>34</sup> para su acreditación; lo cual obliga al país a canalizar los recursos financieros vía las agencias de implementación, cuya comisión por manejo asciende al menos a un 10% del monto otorgado, lo cual reduce la disponibilidad financiera del Estado. En el marco del SICA, se ha constituido el Fondo Centroamericano de Fomento de la Gestión Integral de Riesgo de Desastres (FOCEGIR) bajo la administración del Banco Centroamericano de Inversión Económica (BCIE), el cual tiene entre sus objetivos la canalización de los recursos que se podrían captar del FVC adoptado en Cancún durante la COP. 16 y de otras fuentes de financiamiento climático; y el cual todavía no ha sido capitalizado.

## **II. Posición de gobiernos locales**

La Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador (COMURES) es una asociación gremial pluralista conformada por el congreso nacional de municipalidades, consejos departamentales de alcaldes, entre otras instancias. Los ámbitos de acción son lo gremial, legal y político. La agenda gremial de desarrollo local impulsada por COMURES, es definida anualmente con la participación de la mayoría de alcaldes en los congresos nacionales de municipalidades, al igual que los planes operativos y estratégicos; y se fundamentan en siete ejes estratégicos, en los cuales no se visibiliza el tema ambiental o de sostenibilidad, ni el tema del cambio climático<sup>35</sup>.

Sin embargo, COMURES, fue integrante del Grupo Consultivo de Cambio Climático durante el corto tiempo que éste funcionó (2008-2009), y del Comité Directivo Institucional del mecanismo para evaluar las necesidades tecnológicas en cambio climático durante 2012. En el marco del XXVII congreso nacional de municipalidades (2011), en los acuerdos sobre el tema de desarrollo local sustentable y gestión ambiental, se adoptó "Impulsar y dar seguimiento a los temas de prevención, mitigación de riesgo y a una política de adaptación al cambio climático" .

---

<sup>34</sup> El Fondo Ambiental de El Salvador (FONAES) habría sido seleccionado desde 2010 para fungir como entidad nacional de implementación ante el Fondo de Adaptación, y se encontraría en proceso de readecuación y fortalecimiento para cumplir los requisitos técnico-administrativos exigidos para tal efecto, como son los estándares fiduciarios.

<sup>35</sup> Congreso Nacional de Municipalidades, <http://www.comures.org.sv/html/publicaciones/Publicaciones-II.html> (última entrada 22 agosto 2013).

COMURES suscribió un convenio de cooperación con el MARN (2007), referido a sistemas de gestión integral de desechos sólidos municipales, creación y fortalecimiento de las unidades ambientales municipales y protección y aprovechamiento sostenible, de recursos naturales. Bajo ese marco las municipalidades a través de COMURES están coordinando y ejecutando con el MARN y el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL), el Plan Nacional para el Mejoramiento del Manejo de los Desechos Sólidos; y por acuerdo del congreso de municipalidades, COMURES suscribió un convenio de cooperación para coordinar, mediante un Comité Técnico Interinstitucional, con el MARN, ANDA, MINSAL y MAG, la gestión y control de las aguas residuales y lodos, en el marco del Programa de Tratamiento de Aguas Negras y Residuales. Al respecto, en dichos procesos el MARN no ha abordado de manera visibilizada el potencial de reducción de las emisiones de GEI ni su eventual contribución al cumplimiento de los compromisos del país en materia de mitigación del cambio climático, particularmente la obligación del Estado salvadoreño de desarrollar Acciones Nacionales Apropriadas de Mitigación (NAMAs).

En el caso de la alcaldía de San Salvador, durante el período municipal 2006-2009, la unidad ambiental de dicha entidad desarrolló la Política Municipal ante el Cambio Climático (2007), la cual incluía objetivos y estrategias para la adaptación y mitigación del cambio climático, y fue adoptada por el concejo municipal y lanzada por la alcaldesa<sup>36</sup>. Sin embargo, dicha política no fue retomada por las dos administraciones siguientes<sup>37</sup>, 2009-2012 y 2012-2014, ya que para el caso del Plan Estratégico 2009-2012, éste se enfoca en tres pilares 'limpieza, orden y seguridad', y no aborda ni prioriza el tema ambiental ni el cambio climático o la gestión de riesgos<sup>38</sup>.

Respecto a la alcaldía de Santa Tecla, cabecera del departamento de La Libertad, sobre la base del Plan Estratégico Participativo 2003, se adoptó la Política Municipal de Medio Ambiente 2006, la cual dentro de sus líneas de acción incluye la gestión del riesgo; y la Política Municipal para la Gestión Estratégica del Riesgo a Desastres en 2009<sup>39</sup>, pero ninguna aborda específicamente el cambio climático, ni existen ordenanzas municipales referidas al cambio climático; tal es el caso de las ordenanzas para la protección y preservación de recursos naturales (1989) y para la declaración de zonas de máxima protección (1998), las cuales no abordan el tema del cambio climático<sup>40</sup>

---

<sup>36</sup> Del partido FMLN.

<sup>37</sup> Del partido ARENA.

<sup>38</sup> <http://www.sansalvador.gob.sv/pages/sgc/planificacion/PLAN ESTRATEGICO 2009 2012 AMSS 22 nov.pdf> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>39</sup> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>40</sup> <http://www.santatecladigital.gob.sv/body/politicas.php?id=1> (última entrada 22 agosto 2013).

### III. Posición de los gremios y sindicatos

#### La Asociación de Ingenieros y Arquitectos (ASIA)

Este gremio se encuentra en un proceso de sensibilización y mejoramiento del conocimiento sobre cambio climático, y en ese marco el tema está siendo paulatinamente institucionalizado y abordado mediante su incorporación en las publicaciones, eventos, capacitaciones y diplomados que de manera sistemática imparten; como son la capacitación en prevención de desastres y gestión de riesgos ambientales, y el diplomado ASIA 2011 sobre planeación, diseño y gestión de asentamientos humanos integrales ambientalmente sostenibles. En el año 2011, ASIA desarrolló el Panel Foro 'Cambio climático y cultura de gestión del riesgo', con la participación de una universidad, gobierno nacional, representante del CEPREDENAC y de una agencia de las Naciones Unidas, cuyos aspectos más relevantes fueron retomados en la Revista Ingenieros y Arquitectos 2011<sup>41</sup>.

Respecto a la Federación Salvadoreña de Ingenieros y Arquitectos y ramas afines (FESIARA), la Sociedad de Ingenieros Agrónomos (SIADES) y el Colegio de Arquitectos de El Salvador (CADES), estos gremios no han institucionalizado el abordaje y tratamiento del tema del cambio climático en su agenda y programas o acciones prioritarias. Sin embargo, FESIARA fue identificado por el MARN para integrar el Grupo Técnico Operativo dentro del mecanismo para la evaluación durante 2012 de las necesidades tecnológicas para enfrentar el cambio climático en El Salvador.

La Federación Sindical de Trabajadores de El Salvador (MUSYGES), la cual aglutina 17 centrales, confederaciones y federaciones sindicales, así como la Asociación General de Empleados Públicos y Municipales de El Salvador (AGEPYM) no se han posicionado ni tienen acciones o programas específicos relativos a la sustentabilidad ambiental o específicamente al cambio climático. De igual manera, los principales gremios y sindicatos de maestros<sup>42</sup>, de médicos y empleados de salud<sup>43</sup>, y del sector energía<sup>44</sup>; no tienen posicio-

<sup>41</sup> Revista Ingeniería y Arquitectura 2011, edición No. 166: <http://www.asiasv.org/> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>42</sup> Asociación Nacional de Educadores Salvadoreños 21 de junio (ANDES), Sindicato de Maestros de Educación con Participación de las Comunidades (SIMEDUCO) y Bases Magisteriales.

<sup>43</sup> Colegio Médico y Sindicato de Médicos y Trabajadores del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (SIMETRISSS).

<sup>44</sup> Sindicato de Trabajadores del Sistema Eléctrico (STSEL) y Sindicato de la Industria Eléctrica de El Salvador (SIES).

nes políticas ni acciones específicas para abordar o enfrentar los impactos del cambio climático en sus sectores correspondientes.

## IV. Posición de los empresarios

### Consejo Empresarial Salvadoreño para el Desarrollo Sostenible (CEDES)

El CEDES es una fundación empresarial de utilidad pública y no lucrativa, en la que, participan como miembros 35 empresas salvadoreñas provenientes de los diferentes sectores económicos del país. Dentro de sus actividades principales están: sistemas de gerencia ambiental y eco-eficiencia (ej: huella de agua y de carbono), energías renovables y gobernanza ambiental para el desarrollo.

CEDES es el capítulo nacional del Consejo Mundial de Empresarios por el Desarrollo Sostenible (WBCSD)<sup>45</sup>, el cual se enfoca en cuatro áreas clave: energía y clima, ecosistemas, papel de las empresas y desarrollo. Dentro de sus actividades el WBCSD ha generado varias publicaciones vinculadas a la mitigación del cambio climático, tales como: "Protocolo de GEI: estándares corporativos de contabilización y notificación" (2012)<sup>46</sup>, y ha participado activamente en el proceso multilateral de negociaciones sobre cambio climático empujando y defendiendo los intereses y agenda de las empresas y corporaciones que aglutina, mediante posiciones, talleres, incidencia y alianzas políticas; enfocándose en el tema de la mitigación de los GEI. Para el caso de 2013, el WBCSD ha presentado oficialmente tres posiciones en el tema en negociación varios enfoques para elevar el nivel de ambición de las reducciones de emisiones de GEI, incluyendo un nuevo mecanismo de mercado, este último adoptado en la COP. 17. Al respecto, el WBCSD plantea, entre otros elementos, que el nuevo marco o arquitectura internacional para las políticas de mitigación, debería tener como elemento central un enfoque basado en el mercado de carbono, para incentivar la inversión baja en carbono a nivel mundial y aumentar el nivel de ambición de las metas de reducción de GEI<sup>47</sup>.

En los albores de la CMNUCC, el CEDES adoptó con mayor visibilidad posiciones convergentes con las de su organización sombrilla, el WBCSD. En 2012 fue identificado por el MARN para integrarse al Grupo Técnico Operativo de

---

<sup>45</sup> Aglutina a líderes de unas 200 empresas, tales como: Siemens, Volkswagen, BMW, Deutsche Bank, Samsung, British Petroleum, Unilever, Nestlé, 3M, Pepsi Cola, Coca-Cola, Goodyear, Monsanto, Mitsubishi, Sony Toshiba, Toyota, CEMEX, entre otras.

<sup>46</sup> <http://www.cedes.org.sv/> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>47</sup> (última entrada 22 agosto 2013).

un mecanismo constituido para evaluar las necesidades tecnológicas en materia de cambio climático por un período de un año.

### **Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP)**

Esta gremial está integrada por 139 empresas contribuyentes y 49 gremiales empresariales<sup>48</sup>. Los resultados del XII Encuentro Nacional de Empresarios, ENADE 2012 "El Salvador sí tiene futuro, compromiso por la democracia", y del ENADE 2011 "Institucionalidad para el desarrollo", no incluyen el abordaje de la sustentabilidad ambiental ni del cambio climático.

La ANEP fue integrante del Grupo Consultivo de Cambio Climático durante el año que éste funcionó (2008-2009), y se ha integrado al Foro Nacional Permanente para la Reducción de las Vulnerabilidades, constituido a inicios de 2013 a iniciativa de la Secretaría para Asuntos de Vulnerabilidad. En el marco de dicho foro, la ANEP, reiteró su compromiso por la producción más limpia y la conservación del medio ambiente, e hizo un llamado para fomentar un balance entre protección, vulnerabilidad y desarrollo<sup>49</sup>.

La Cámara Agropecuaria y Agroindustrial de El Salvador (CAMAGRO) forma parte de la ANEP, y no tiene posiciones visibles ni acciones que aborden de manera institucionalizada y priorizada el cambio climático; y la Corporación Salvadoreña de Turismo (CORSATUR) tampoco aborda el cambio climático vinculado al turismo, ni ha incorporado en su agenda el tema del turismo sostenible o ecológico<sup>50</sup>.

### **Asociación Salvadoreña de Industriales (ASI):**

Esta gremial se ha vinculado al tema del cambio climático principalmente a través de la promoción de programas de eficiencia energética entre sus asociados. En ese marco, actualmente ofrecen servicios encaminados a fortalecer las capacidades de las empresas en ese tema, tal es el caso de diagnósticos energéticos, diseño y adopción de programas de eficiencia energética en las áreas de iluminación, motores, entre otras. Asimismo, promueven la adopción de la norma de huella de carbono (ISO-14067) para la reducción de las emisiones de GEI para la mitigación del cambio climático<sup>51</sup>. La ASI fue in-

---

<sup>48</sup> [http://www.anep.org.sv/index.php?option=com\\_mtree&Itemid=70](http://www.anep.org.sv/index.php?option=com_mtree&Itemid=70) (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>49</sup> <http://www.anep.org.sv> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>50</sup> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>51</sup> [http://industriaelsalvador.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=28&Itemid=19](http://industriaelsalvador.com/index.php?option=com_content&view=article&id=28&Itemid=19) (última entrada 22 agosto 2013).

tegrante del Grupo Consultivo de Cambio Climático en el período 2008-2009, y ejecutó un proyecto de fomento de la eficiencia energética financiado por el mecanismo financiero de la CMNUCC.

## V. Posición de las organizaciones sociales

### El Consejo Coordinador Nacional Indígena Salvadoreño (CCNIS)

Es el enlace nacional que integra el Consejo Indígena Centroamericano (CICA) del SICA. CCNIS se ha posicionado, individualmente y conjuntamente en alianzas regionales y mundiales, en el tema de las negociaciones de cambio climático y de políticas públicas, enfocándose en las amenazas y salvaguardas de los esquemas de REDD-plus para los pueblos originarios<sup>52</sup>. Asimismo, en 2011, además de suscribir la declaración del 2º Foro Regional sobre cambio climático (ver declaración en el Anexo C), realizaron incidencia política, con cartas de denuncia ampliamente difundidas en el ámbito nacional e internacional, rechazando la iniciativa del MARN sobre REDD-plus presentada ante el FCPF del BM<sup>53</sup>. Actualmente apoya a las comunidades y organizaciones de pueblos originarios del país fortaleciendo sus conocimientos y capacidades para adoptar posiciones y realizar acciones para enfrentar el cambio climático en sus territorios, e incidir en las políticas gubernamentales, particularmente en la iniciativa impulsada por el MARN enfocada en la Estrategia Nacional de REDD-plus (ver carta completa en Anexo C).

### La Coordinadora Nacional de Pueblos Originarios de El Salvador (CNPO-ES)

Fue creada en 2010 como un espacio integrado por representantes de los cinco pueblos originarios existentes en el país: Nahuat-Pipil, Lencas, Cacaopera, Nonualcos y Chortí, en el marco de la Dirección de Pueblos Originarios bajo la Secretaría de Cultura. Durante el Primer Congreso Nacional de Pueblos Originarios (oct. 2010) adoptaron su agenda nacional de siete puntos, uno de los cuales es 'cambio climático y derechos de la madre tierra'. Dicha agenda no ha recibido seguimiento ni apoyo por parte de dicha entidad ni del gobierno en general, limitándose a reuniones intersectoriales de intercambio, tal como lo expresaron en su declaración pública (ver pronunciamiento en Anexo D) en la que lamentan la grave situación de riesgo que genera los efectos del cambio climático y la ausencia de señales de una gestión por prevenir los daños causados por el fenómeno para las comunidades indígenas y la población en

---

<sup>52</sup> <http://www.fondoindigena.org/wp-content/uploads/2011/08/Declaraci%C3%B3n-Cambio-Clim%C3%A1tico-y-PI-El-Salvador.pdf> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>53</sup> <http://www.forestcarbonpartnership.org/el-salvador> (última entrada 22 agosto 2013).

general, ya que se siguen dañando las zonas boscosas de protección de las grandes ciudades; y denuncian y rechazan el proyecto de REDD-plus en el país y en sus comunidades, exigiendo al gobierno que a través del MARN asuma una postura a favor de las comunidades originarias, en materia de cambio climático ante las instancias de negociación internacional y se impulsen políticas de preservación y restauración de las áreas boscosas y montañosas a lo largo del territorio salvadoreño.

En sus informes verbales y escritos durante la visita del relator especial de las Naciones Unidas sobre pueblos indígenas, los pueblos originarios que integran la CNPO-ES plantearon las amenazas de las opciones de mitigación priorizadas y promovidas por el gobierno salvadoreño, tales como los embalses hidroeléctricos, los esquemas de REDD-plus y las mega-inversiones verdes. A iniciativa de los pueblos Nahuat-Pipil de occidente, se ha conformado y activado la Coordinadora de Pueblos Originarios de Occidente, bajo la cual las comunidades y organizaciones de pueblos originarios de esa zona, como la Fundación para el Desarrollo de la Cultura Indígena los Pasos del Jaguar, han adoptado y divulgado posiciones en torno a la agenda y políticas en cambio climático en el ámbito nacional, denunciando la adopción de los esquemas de REDD-plus, la vulnerabilidad e impactos de la variabilidad y cambios del clima de sus comunidades. Los Pasos del Jaguar ha venido trabajando el tema del cambio climático desde 2010, realizando encuentros de sensibilización con jóvenes indígenas de diferentes organizaciones y territorios del país (ver declaración del Encuentro de Juventudes Indígenas en el Anexo E); y se ha pronunciado ante las medidas de política nacionales y ante las negociaciones internacionales, como entidad nacional y como parte de la red COMPAS<sup>54</sup>.

## **FUNPROCOOP**

Es parte del MOVIAC, de la Vía Campesina y otras redes del ámbito nacional, regional e internacional, con las cuales ha adoptado posiciones comunes ante las negociaciones de cambio climático, al igual que con la Alianza Salvadoreña de Cooperativas (ALSACOO), conformada por la Confederación Nacional de Cooperativas Agropecuarias (CONFENACOA) y la Confederación Salvadoreña de Cooperativas (CONSALCOOP). Ambas entidades han realizado esfuerzos conjuntos para fortalecer el conocimiento y capacidades de personal técnico, líderes comunitarios, pequeños productores agropecuarios y pueblos

---

<sup>54</sup> COMPAS es un programa internacional con 22 organizaciones de desarrollo en 10 distintos países en Sud América, Asia, África y Europa. Proporciona apoyo a organizaciones locales que están reforzando la diversidad biológica y cultural y el manejo sostenible de recursos naturales, construyendo sobre la base de sistemas indígenas de conocimiento y liderazgo local: <http://www.compasla.org/quiacnes-somos.html> (última entrada 22 agosto 2013).

originarios, en las diferentes dimensiones del cambio climático, mediante capacitaciones y procesos de planeación estratégica y operativa para la adaptación al cambio climático; y han suscrito declaraciones conjuntas ante las negociaciones de cambio climático, en el marco del 2º Foro Regional de Cambio Climático de 2011, bajo el Movimiento por la Vida frente al Cambio Climático de El Salvador (MOVISAL) (ver declaración del 2º Foro Regional en Anexo F).

### **Instituto de Investigación, Desarrollo y Capacitación de la Mujer (IMU)**

Esta asociación feminista promueve construcción y el ejercicio de la ciudadanía plena de las mujeres y la economía solidaria feminista, enfocándose en los sectores populares para la defensa y exigibilidad de sus derechos. En el marco de sus esfuerzos de creación de capacidades en las mujeres rurales, en 2011 desarrolló talleres de capacitación sobre el tema del cambio climático y sus impactos sobre la agricultura y la soberanía y seguridad alimentaria. Asimismo, en los resultados del Congreso Nacional de Mujeres Rurales 2012, se resaltó que dentro de los siete ejes de la plataforma del IMU presentada al gobierno en 2010, el cambio climático es abordado por su vinculación con la soberanía y seguridad alimentaria; y dentro de los cuatro desafíos actuales se planteó la necesidad de abordar el cambio climático y la gestión del riesgo dentro de la agenda prioritaria de las mujeres rurales<sup>55</sup>. Previamente, en 2012 el IMU ha realizado acciones de incidencia ante el MARN en rechazo a la adopción de los esquemas de REDD<sup>56</sup>.

### **Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE)**

Esta institución de investigación, formulación de políticas socioeconómicas, cabildeo y promoción del desarrollo, se enfoca en los sectores desfavorecidos de la población. En el área de desarrollo territorial, que incluye la gestión ambiental, se aborda el cambio climático y la gestión integrada de los recursos hídricos. En ese marco, desarrolla iniciativas de educación y sensibilización en el tema del cambio climático e implementa iniciativas de proyectos de adaptación al cambio climático<sup>57</sup>. FUNDE integra la red científico-técnica para la adaptación de la agricultura al cambio climático en el marco del PRICA, coor-

---

<sup>55</sup> Congreso Nacional de Mujeres Rurales de El Salvador, "luchando por la soberanía y seguridad alimentaria" 2012: <http://imuel salvador.org/publicacione/investigaciones-publicadas-y-en-proceso/> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>56</sup> <http://www.forestcarbonpartnership.org/el-salvador> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>57</sup> Memoria de Labores de la Fundación para el Desarrollo (FUNDE 2011): <http://www.funde.org> (última entrada 22 agosto 2013) y <http://www.funde.org/categories/desarrollo-territorial> (última entrada 22 agosto 2013).

dinado por el IICA. En ese marco se ha constituido nodo nacional de la red de El Salvador, que agrupa e interrelaciona a investigadores, científicos, profesores universitarios y técnicos que trabajan en el ámbito de los efectos del cambio climático sobre la agricultura, del cual FUNDE es parte de la coordinación colegiada de la dirección del nodo nacional.

### **Mesa Permanente para la Gestión de Riesgos de El Salvador (MPGR)**

Esta red de organizaciones sociales acompaña a comunidades vulnerables del país en procesos de organización, formación, comunicación e incidencia política, con enfoque de gestión de riesgos. La MPGR integra la CRGR, conjuntamente con sus homólogas de Guatemala, Honduras y Nicaragua; la cual ha realizado esfuerzos de planeación estratégica para abordar el cambio climático de manera sustentada, organizada y coordinada; ha participado en campañas de incidencia regionales y en algunas de las COPs. En ese marco, la CRGR ha organizado varios Foros Regionales ante el cambio climático, de los cuales el 2º Foro Regional fue realizado en El Salvador (2011), con el fin de adoptar posiciones regionales conjuntas con otras redes regionales (ej: Observatorio de la Sustentabilidad, Red Latinoamérica y Campaña de Justicia Climática) en torno a la agenda de negociaciones y a las políticas nacionales en cambio climático; y definir líneas de acción para la incidencia política en torno a las negociaciones de cambio climático (ver declaración del 2º Foro Regional en Anexo F). La MPGR ha realizado incidencia política en el tema del cambio climático, tanto en lo relativo a las negociaciones sobre el tema, como en cuanto a las medidas de política ambiental, agropecuaria y de gestión del riesgo y su vinculación con las causas e impactos del cambio climático. Asimismo, ha elaborado propuestas de política nacional de gestión de riesgo y de reformas a la ley de prevención, mitigación y protección civil vigente.

### **Otras organizaciones sociales**

Existen varias organizaciones sociales que desde hace varios años están trabajando el tema del cambio climático, desde un enfoque de gestión de riesgos pero también de adaptación climática, tal es el caso de la Coordinadora del Bajo Lempa-Asociación Mangle, que desde 2003 trabaja en ese tema, incluyendo capacitaciones, adopción de sistemas, tecnologías y prácticas de adaptación en la agricultura, y el desarrollo y adopción de la 'Estrategia de adaptación al cambio climático de los pobladores rurales de la planicie costera central de El Salvador'<sup>58</sup>. El Museo AJA y la organización franciscana

---

<sup>58</sup> [http://www.marn.gov.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=193&Itemid=252](http://www.marn.gov.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=193&Itemid=252) (última entrada 22 agosto 2013).

Justicia, Paz e Integración de la Creación (JPIC) han estado trabajando en la educación y sensibilización de los jóvenes en el tema del cambio climático, incluyendo la adopción de posiciones ante las negociaciones multilaterales, mediante capacitaciones, charlas y diplomados. Respecto a CARITAS, además de desarrollar un sinnúmero de iniciativas de educación, capacitación y sensibilización del tema del cambio climático; y de integrarse a plataformas y espacios de incidencia; ha desarrollado iniciativas nacionales y regionales de cambio climático enfocadas en la adaptación.

## VI. Posición de las organizaciones ambientalistas

### Unidad Ecológica Salvadoreña (UNES)

Esta ONG federativa lucha por la protección y conservación del medio ambiente, y cuenta con 18 organismos miembros activos. Uno de estos últimos, la Universidad Técnica Latinoamericana (UTLA), fue parte del Grupo Consultivo de Cambio Climático de 2008 a 2009. Dentro de sus temas de enfoque tienen cambio climático y energía, soberanía alimentaria, gestión ecológica de riesgos y ordenamiento ambiental del territorio; y desarrollan investigaciones sobre cambio climático<sup>59</sup>. En el ámbito nacional y local, han apoyado el desarrollo de evaluaciones de impactos climáticos en cultivos e iniciativas locales de adaptación climática, promueven la adopción de cocinas eficientes que reducen el consumo de leña y emisiones de CO<sub>2</sub>, la diversificación agrícola para aumentar la resiliencia climática, educación, capacitación y propuestas de políticas en materia de cambio climático. Han desarrollado acciones en apoyo a la adopción de la ley general de aguas, apoyando el abordaje planteado del cambio climático en el marco de la gestión integrada del agua y el manejo de las cuencas hidrográficas<sup>60</sup>. Durante 2012, a instancias del MARN, la UNES se integró al Grupo Técnico Operativo del mecanismo para evaluar las necesidades tecnológicas en materia de cambio climático.

En el ámbito regional e internacional, a finales de 2011 la UNES lanzó su propuesta “Hacia una política regional frente al cambio climático con énfasis en la sustentabilidad” la cual plantea bases conceptuales, propuestas y demandas<sup>61</sup>. Además de participar en las COPs, la UNES ha establecido alianzas con

---

<sup>59</sup> <http://unes.org.sv/es/centrodedocumentacion/publicaciones-unes> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>60</sup> <http://unes.org.sv/es/unes/temas/cambio-climatico-y-energia> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>61</sup> <http://www.diariocolatino.com/es/20120301/ecologico/100904/Propuestas-desde-la-sociedad-civil-para-enfrentar-el-Cambio-Clim%C3%A1tico.htm> (última entrada 22 agosto 2013).

redes como Concertación Regional para la Gestión de Riesgos (CRGR), Alianza Social Continental, Jubileo Sur y Campaña Mesoamericana de Justicia Climática. Esta última busca la articulación regional para la incidencia en gobiernos de la región frente a políticas públicas regionales, y la adopción de posiciones en las negociaciones internacionales del clima; las cuales se han enfocado en pedir el reconocimiento de la región como altamente vulnerable, el rechazo a las soluciones de mitigación inefectivas (transgénicos, REDD-plus) y basadas en los mercados de carbono, la adopción de metas mundiales de reducción de GEI ambiciosas por los países desarrollados, y el cumplimiento de sus compromisos de financiamiento y transferencia tecnológica (ver declaración del 2º Foro Regional en el Anexo F).

### **Red de Ambientalistas en Acción (RAA)**

Es un movimiento ambiental constituido a iniciativa de la UNES, que articula a diferentes organizaciones y comunidades de varias zonas del país, en torno a la protección del medio ambiente; siendo una de sus áreas de trabajo la justicia climática. Dentro de los integrantes hay organizaciones de mujeres, juntas de agua, asociaciones de desarrollo comunal y grupos comunitarios, comités comunales de protección civil y comités ambientales. Las organizaciones y comunidades integrantes de la RAA han recibido capacitaciones sobre el cambio climático, y han participado en movilizaciones y apoyado algunas de las posiciones y acciones en cambio climático impulsadas por la UNES.

### **Centro Salvadoreño de Tecnología Apropriada (CESTA)**

Esta ONG ecologista autónoma se dedica a diferentes áreas de acción, entre otras: agro-ecología, bosque y biodiversidad, soberanía alimentaria, desechos sólidos, eco-bici y cambio climático. El CESTA participa activa y sistemáticamente en las negociaciones multilaterales de cambio climático, como integrante de Amigos de la Tierra Internacional<sup>62</sup>, y en campañas internacionales de sensibilización encaminadas a modificar patrones de consumo e incidir en los líderes políticos para la mitigación efectiva del cambio climático; rechazando mecanismos de mercado, como bonos de carbono, REDD-plus, agro-combustibles, nuclear, transgénicos y grandes embalses hidroeléctricos; y exigiendo a los países desarrollados la adopción de metas ambiciosas de reducción de sus emisiones en sus territorios. En 2008-2009 integró el Grupo Consultivo de Cambio Climático constituido por el MARN.

---

<sup>62</sup> El presidente del CESTA fue presidente de Amigos de la Tierra Internacional en dos períodos consecutivos.

A nivel local, el CESTA acompaña a comunidades rurales vulnerables para fortalecer sus medios de sobrevivencia y capacidades para la adaptación al cambio climático; desarrolla investigaciones sobre el cambio climático<sup>63</sup>; tal es el caso del libro (2011) *Adaptación al cambio climático en El Salvador: Identificación comunitaria de vulnerabilidades y capacidades de las comunidades del Bajo Lempa* Amando López y Octavio Ortiz<sup>64</sup>. Asimismo, se ha posicionado públicamente ante las políticas gubernamentales en cambio climático, emplazando al MARN y gobierno central en general ante la ausencia de posiciones claras de cara a la población ante el agravamiento actual y futuro de las manifestaciones y efectos del cambio climático; y ante el incumplimiento de los mandatos legales del ámbito nacional y compromisos internacionales en políticas climáticas<sup>65</sup>. El CESTA ha promovido la constitución del Movimiento de Víctimas y Afectados por el Cambio Climático y Megaproyectos (MOVIAC).

## EL MOVIAC

Está conformado por varias organizaciones salvadoreñas, entre las cuales están: Movimiento de Comunidades Afectadas por Inundaciones, Asociación Intercomunal de Comunidades Unidas para el Desarrollo Económico y Social del Bajo Lempa (ACUDESBAL), Asociación para el Desarrollo Integral del Bajo Lempa (ADIBAL), Comité Ambiental de Cabañas (CAC), Comité Ambiental de Tonacatepeque (ABASORTO), cooperativas de pescadores, comunidades afectadas por sequías y desertificación, y la Fundación Promotora de Cooperativas (FUNPROCOOP).

El MOVIAC, conjuntamente con el CESTA-Amigos de la Tierra, desde 2008 ha organizado cuatro encuentros internacionales sobre el cambio climático, los agro-negocios y la soberanía alimentaria de los pueblos de Mesoamérica y los mega-proyectos territoriales. En noviembre de 2012, organizaron la Conferencia Internacional Cambio Climático, Territorios y Movimientos Sociales en San Salvador, con más de 500 delegados de más de 77 países, con el objetivo de generar espacios para la creación y fortalecimiento de alianzas con organizaciones y redes de la región y avanzar en la capacidad de incidencia<sup>66</sup>. El MOVIAC ha adoptado posiciones políticas ante la agenda de negociaciones sobre cambio climático para la Cumbre de Copenhague (2009) y de Cancún (2010), y ha participado a través del CESTA-Amigos de la Tierra, enfocándose

---

<sup>63</sup> <http://www.cesta-foe.org.sv/home/publicaciones.html> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>64</sup> <http://www.diariocolatino.com/es/20120315/ecologico/101420/CESTA-presenta-propuesta-de-adaptaci%C3%B3n-al-Cambio-Clim%C3%A1tico.htm> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>65</sup> <http://www.cesta-foe.org.sv/Info/Think/Climateoo.html> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>66</sup> <http://moviaces.blogspot.com/p/cambio-climatico.html> (última entrada 22 agosto 2013).

su incidencia política en presionar a los países desarrollados para que cumplan sus compromisos de adoptar metas ambiciosas de reducción de sus emisiones de GEI en línea con la ciencia, y rechazando las medidas inefectivas: biocombustibles, REDD-plus, transgénicos, nuclear y los mercados de carbono<sup>67</sup> (ver posición en Anexo G).

## **Fundación Ecológica SalvaNATURA**

Esta organización privada, sin fines de lucro dedicada a la conservación ambiental, que en su misión institucional establece ‘Contribuir a la conservación del medio ambiente y la adaptación al cambio climático, para lograr el desarrollo sostenible y mejorar la calidad de vida de la población de El Salvador y de la región mesoamericana’, fue integrante del Grupo Consultivo de Cambio Climático durante 2008-2009. Una de sus áreas de trabajo es la asesoría para el desarrollo de proyectos de captura de carbono en cafetales<sup>68</sup>, y de acuerdo a lo expresado por su director ejecutivo en un medio televisivo (marzo 2013), el tema de la adaptación lo consideran prioridad para el país, y planteó la necesidad de abordar el cambio climático integralmente, considerando las proyecciones de los escenarios climáticos futuros, que indican mayor frecuencia de eventos húmedos y secos extremos<sup>69</sup>.

SalvaNatura promueve y asesora a plantaciones de caña de azúcar del país para obtener el sello Rainforest Alliance Certified™, bajo el cual se promueve la agricultura sostenible, incluyendo la reducción de las emisiones de GEI, el aumento de las reservas de carbono y de la resiliencia climática de los cultivos; y obtuvo la representación de los sellos de certificación Green Globe y Smart Voyager para la promoción del turismo sostenible regional. En cuanto a la incidencia en las políticas públicas, SalvaNatura formuló y presentó a la Asamblea Legislativa una reforma a las leyes relacionadas con las fuentes renovables de energía, para promover alternativas para la economía familiar e industrial.

---

<sup>67</sup> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>68</sup> [http://salvanatura.org/index.php?option=com\\_content&task=view&id=67&Itemid=296](http://salvanatura.org/index.php?option=com_content&task=view&id=67&Itemid=296) (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>69</sup> <http://mediacenter.laprensagrafica.com/videos/v/lvaro-moiss-director-ejecutivo-de-salvanatura-13-de-marzo-2013> (última entrada 22 agosto 2013).

## VII. Posición de partidos políticos progresistas

### El Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN)

Este partido político se encuentra en el gobierno para el quinquenio 2009-2014, y en su programa de gobierno divulgado en la campaña electoral durante 2009, incorporó como uno de los ejes centrales la ‘sustentabilidad ambiental’, e incluía una política específica para enfrentar el cambio climático. Sin embargo, dicho programa no fue adoptado ni implementado por el poder ejecutivo, oficializándose el Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014, referido en la sección 2 de este documento.

En el período legislativo 2012-2015, el FMLN tiene una representación popular de 31 diputados de un total de 84. En su plataforma legislativa 2012-2015<sup>70</sup>, específicamente en los desafíos de país (ítem 6, pág. 8) se plantea “Reducir el impacto de las crisis globales, e incluye la inseguridad agroalimentaria, la vulnerabilidad energética y las consecuencias del cambio climático. Asimismo, se plantea la defensa del derecho a un ambiente sano (pág. 32) y se enumeran las leyes que se comprometen a emitir o reformar, como son las reformas a la Ley de protección civil, prevención y mitigación de desastres, y las reformas a la Ley Forestal y la Ley General de Aguas.

El anteproyecto de Ley General de Aguas, ya fue presentado oficialmente (marzo 2012) a la Asamblea Legislativa por el MARN para su revisión y eventual aprobación, el cual recibió apoyo del FMLN. En dicho instrumento se declaran de utilidad pública e interés social las medidas de reducción de riesgos y de adaptación ante los efectos adversos del cambio climático (Art. 35); y en los lineamientos de la Política Nacional de los Recursos Hídricos que este proyecto de ley incluye, se plantea la promoción de acciones de adaptación al cambio climático. Asimismo, en varios de sus artículos se refiere a la necesidad de incorporar la adaptación al cambio climático en la planificación hídrica y en los criterios para la formulación de los planes hídricos; y la promoción acciones de adaptación (Arts. 36, 40 y 41).

De cara al proceso de elecciones presidenciales que tendrá lugar en marzo de 2014, el candidato a presidente de la república por el FMLN (actual vicepresidente de la república) ha publicado el libro ‘El país que quiero, 2014: elecciones presidenciales en El Salvador, la esperanza en el buen vivir está en el

---

<sup>70</sup> [http://www.fmln.org.sv/oficial/index.php?option=com\\_content&view=article&id=500:plataforma-legislativa-2012-2015-completa&catid=47:comunicados&Itemid=71](http://www.fmln.org.sv/oficial/index.php?option=com_content&view=article&id=500:plataforma-legislativa-2012-2015-completa&catid=47:comunicados&Itemid=71) (última entrada 22 agosto 2013).

corazón de la gente'<sup>71</sup>, en el cual identifica y prioriza los problemas y retos del país, evalúa el abordaje de éstos por parte del gobierno actual y plantea su visión y propuestas de solución. En la sección 'La encrucijada del medio ambiente' (pág. 106), plantea, entre otros, que el cambio climático es un reto mundial y nacional, y que la vulnerabilidad climática de El Salvador agrava los impactos del cambio climático; y aborda las causas de dicho problema y su vinculación con el sistema capitalista. En la sección 'sustentabilidad ecológica y buen vivir' (pág. 108), aborda los impactos del cambio climático en los recursos hídricos por el aumento de las temperaturas y la reducción de los caudales (pág.111); se refiere al aumento de los eventos extremos, como tormentas y depresiones tropicales. Asimismo, plantea que el cambio climático aunado al deterioro ambiental, produce reducción de alimentos y agua para consumo humano, entre otros impactos negativos (pág.112). En esta misma sección, sus propuestas se centran en fortalecer el SINAMA y en la inversión para la prevención y mitigación del cambio climático (pág.115), retomando en alguna medida los planteamientos de la PNMA-2012 promovida por el MARN.

A nivel institucional, en 2010 dentro del FMLN se constituyó el Colectivo de Medio Ambiente y Cambio Climático (2010), cuyos integrantes formaban parte de la Comisión de Medio Ambiente y Salud de la Asamblea Legislativa en ese momento. A mediados de 2012 se creó dentro de la estructura orgánica del FMLN la Secretaría Nacional de Medio Ambiente, la cual ha priorizado el cambio climático, el ordenamiento y desarrollo territorial, la soberanía y seguridad alimentaria.

En materia de cambio climático, dos de las acciones centrales de este partido a través de su fracción legislativa, ha sido la promoción y logro (2012) de reformas a la Ley de Medio Ambiente vigente. Unas de las reformas instituyeron los juzgados ambientales de primera instancia y las cámaras ambientales de segunda instancia, así como el procedimiento judicial respectivo<sup>72</sup>. Las otras reformas incorporaron un capítulo específico sobre adaptación al cambio climático, para desarrollar algunos de los aspectos técnico-administrativos vinculados al Art. 47(c) ya existente desde 1998, el cual mandata al MARN la elaboración del Plan Nacional de Cambio Climático, todavía en elaboración<sup>73</sup>.

Asimismo, desde el período 2009-2012, la fracción parlamentaria del FMLN en la Comisión de Medio Ambiente y Salud previa, realizó esfuerzos continuos

---

<sup>71</sup> El país que quiero, 2014: elecciones presidenciales en SLV, la esperanza en el buen vivir está en el corazón de la gente: <http://www.salvadorioscar.com/> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>72</sup> Reformas a la Ley de Medio Ambiente, Decreto de la Asamblea Legislativa de la República de El Salvador N° 1045, publicado en el DO N° 88, Tomo N° 395 del 16 de mayo de 2012.

<sup>73</sup> Idem 27.

en materia de sensibilización en el tema del cambio climático, mediante capacitaciones en diferentes alcaldías presididas por dicho partido. A lo largo de los diferentes períodos legislativos, el FMLN ha promovido y apoyado iniciativas de leyes ambientales, de las cuales algunas se vinculan específicamente al cambio climático, como es la Ley General de Aguas. En materia de seguridad alimentaria y nutricional, dicho partido ha apoyado, a través de su fracción en la Comisión Agropecuaria, las iniciativas de organizaciones sociales y Procuraduría de Derechos Humanos (PDHH) encaminadas a obtener la reforma a la Constitución de la República para incluir el derecho a la alimentación y la obligación de adoptar una Ley especial en materia de seguridad alimentaria y nutricional.

### **Cambio Democrático (CD)**

Este partido de tradición social-demócrata, que en los albores del actual período presidencial tuvo funcionarios de alto nivel político en el órgano ejecutivo, tiene como espacio principal de incidencia política directa la Asamblea Legislativa, en la cual tiene un diputado. En su plataforma legislativa 2012-2015 plantea de manera explícita y visibilizada la sección ‘acciones en medio ambiente y cambio climático’, en la cual plantea la necesidad de una Ley de Creación del Fondo Especial para la prevención y mitigación de los efectos del cambio climático y reformas a la Ley de Medio Ambiente<sup>74</sup>. Los diputados de este partido en los sucesivos períodos legislativos, han apoyado sistemáticamente las iniciativas de ley encaminadas a la protección y recuperación del medio ambiente, y al fortalecimiento del marco normativo en la materia, lo que incluye las reformas a la Ley de Medio Ambiente adoptadas en 2012, así como la reforma a la Constitución de la República para incorporar el derecho a la alimentación y desarrollar la legislación pertinente. El CD todavía se encuentra definiendo la modalidad de participación en el proceso de elecciones presidenciales para 2014, y al momento de terminar este documento, no se había postulado un candidato propio.

## **VIII. Posición de los medios de comunicación**

Dentro de los medios televisivos y de la gran prensa escrita<sup>75</sup> (incluyendo su formato en línea), el abordaje del tema del cambio climático no es parte de una estrategia empresarial deliberada de divulgación o sensibilización de la población salvadoreña sobre las causas, impactos o medidas para enfrentar

---

<sup>74</sup> Plataforma legislativa 2012-2015 del Cambio Democrático, <http://www.cambiodemocratico.org/2012/votaCD/PlataformaCDSanSalvador.pdf> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>75</sup> La Prensa Gráfica, El Diario de Hoy y El Mundo.

dicho problema; ya que no existen secciones, noticias o suplementos sistemáticos sobre el tema, ni una presencia de editoriales o artículos que reflejen un seguimiento continuo del tema o la relevancia que dichos medios podrían otorgarle al problema<sup>76</sup>. Sin embargo, en el caso del periódico El CoLatino (incluye formato en línea), éste publica el suplemento El Ecológico<sup>77</sup>, en el cual el tema del cambio climático es abordado de manera sistemática, ya sea mediante entrevistas, reportajes, noticias o artículos, incluyendo el seguimiento de las negociaciones y políticas públicas. Respecto a los canales 10 (TV educativa) y 8 de televisión, éstos tienen programas que abordan sistemáticamente el tema del medio ambiente; tal es el caso del programa 'Miradas' transmitido por ambos canales y producido por la UCA, en el cual se ha abordado a profundidad el tema del cambio climático, mediante entrevistas y reportajes. El canal TVX (con formato en línea y por cable) (antes canal 23), que en su programa diario de entrevistas 'Francamente' aborda temas ambientales, incluido el cambio climático. Sin embargo, no se identifica una línea editorial especializada o una posición institucional respecto al cambio climático, ni un seguimiento o cobertura sistemática, mediante capacidades humanas y recursos asignados para tal efecto.

Teniendo en cuenta que tampoco se observan en dichos medios de comunicación secciones, artículos, anuncios, noticias o suplementos especializados publicados por encargo del MARN, MINED u otras entidades gubernamentales, como parte de campañas de educación, sensibilización, concienciación o motivación a la participación de la población en las iniciativas y esfuerzos gubernamentales para enfrentar el cambio climático; el tema solamente se ha abordado de manera esporádica y aislada, en ocasión de la celebración de cumbres internacionales de gran relevancia, o en vinculación con la ocurrencia de desastres producto de eventos climáticos extremos.

Respecto a los periódicos exclusivamente digitales (ej: La Noticia, El Faro y Contrapunto), solamente Contrapunto en su franja permanente 'Sociedad', incluye el tema 'Ambiente', bajo el cual el problema del cambio climático es abordado esporádicamente a partir de reportajes, entrevistas o noticias, tan-

---

<sup>76</sup> Como es el caso en periódicos reconocidos, como el británico The Guardian, en el cual existen secciones sobre el medio ambiente, con el tema del cambio climático priorizado y con presencia permanente mediante la publicación de investigaciones, artículos científicos, entrevistas a líderes políticos y negociadores sobre el tema, estadísticas, videos, reportajes, seguimiento y presencia en las negociaciones y eventos internacionales sobre el tema; además de contar con un equipo de periodistas especializados en medio ambiente y en cambio climático (George Monbiot) a los cuales se les puede dar seguimiento en una lista de Twitter: <http://www.guardian.co.uk/environment> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>77</sup> <http://www.diariocolatino.com/es/20130330/ecologico/> (última entrada 22 agosto 2013).

to desde el punto de vista científico, como político, incluyendo las medidas adoptadas y los retos a enfrentar el ámbito nacional y mundial<sup>78</sup>. En el caso del medio radial (incluye su formato en línea), es más frecuente encontrar programas que incluyan una franja dedicada al medio ambiente, en los cuales invitan a personas a hablar sobre diversos temas, incluido el cambio climático, pero siempre sin ser parte de una franja o tema de abordaje sistemático o permanente; ni como parte de un programa o campaña específica propia del medio o por encargo del gobierno. En el caso de la YSUCA, que es la radio de la UCA, el tema ambiental es abordado regularmente, y han incluido esporádicamente el cambio climático mediante el seguimiento a los debates internacionales y entrevistas a expertos en el tema. En su franja permanente 'Especiales UCA' tienen el 'Programa Voz Verde'<sup>79</sup>, que es una radio-revista de formación ambiental, en la cual se abordan de manera permanente los problemas y retos ambientales para el país y la tierra. Asimismo, esta radio ha incluido en sus editoriales (enero 2013), uno enfocado en el cambio climático<sup>80</sup>, en el cual se plantea el problema y se adoptan una posición política.

En el caso de la cadena de radios comunitarias (ARPAS), algunas de dichas radios han incluido programas educativos y de sensibilización sobre temas medio ambientales, que abordan específicamente el cambio climático, mediante entrevistas o reportajes (ej: Radio Mangle). La Radio Cadena Mi Gente, dentro de algunos programas ha dedicado franjas para analizar los impactos del cambio climático en la agricultura y seguridad alimentaria, mediante entrevistas y comentarios.

## **IX. Posición del sector académico y centros de investigación**

### **Universidad de El Salvador (UES)**

En el marco del proceso de elaboración de la Primera Comunicación Nacional de Cambio Climático, en 1998 la Facultad de Ciencias Naturales y Matemática de la UES suscribió un convenio de cooperación técnica con el MARN, cuyo eje central era la elaboración de estudios vinculados al desarrollo de escenarios de cambio climático, vulnerabilidad e impactos climáticos para El Salvador. Para tal efecto, se contó con la asesoría y acompañamiento continuo y presencial de un experto del Instituto Meteorológico de Cuba (INSMET) durante

---

<sup>78</sup> <http://www.contrapunto.com.sv/sociedad/sociedad/blog> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>79</sup> <http://www.ysuca.org.sv/especiales.php?cat=27&seccion=24> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>80</sup> <http://www.ysuca.org.sv/detalleeditorial.php?ideditorial=515> (última entrada 22 agosto 2013).

tres meses, con apoyo financiero del MARN (MARN, 2000), cuyos recursos fueron otorgados por el mecanismo financiero de la CMNUCC.

En el caso de la Facultad de Ingeniería y Arquitectura, se ha creado la maestría en Energías Renovables y Medio Ambiente (abril 2011). En este tema, y desde la óptica de la proyección social, la UES se integró al Comité Consultivo del CNE (2009) para contribuir con criterios técnico-científicos a la definición de políticas públicas en el sector energía; y en 2011 suscribió un convenio marco de colaboración con el CNE, a fin de impulsar actividades relacionadas a la promoción de las fuentes de energía renovable, la ampliación de la cobertura del servicio eléctrico, el desarrollo tecnológico y el fortalecimiento de políticas energéticas<sup>81</sup>. La UES se ha integrado, a través de la Facultad de Ciencias Agronómicas, a la red científico-técnica para la adaptación de la agricultura al cambio climático, en el marco del PRICA, y forma parte del nodo nacional de la red de El Salvador. De igual manera, se integró en 2012 al Grupo Técnico Operativo del mecanismo para evaluar las necesidades tecnológicas en materia de cambio climático.

### **Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas” (UCA)**

El papel de la UCA ha sido, por una parte, de apoyo técnico en el desarrollo de los estudios de la Primera Comunicación Nacional de Cambio Climático, particularmente el inventario nacional de GEI de 1994, las evaluaciones de impactos del cambio climático en la seguridad alimentaria y nutricional y del sector agropecuario en la zona costera del país (MARN, 2000); y en la Segunda Comunicación Nacional<sup>82</sup>, como contraparte de apoyo técnico al análisis y escenarios futuros de emisiones y de mitigación de los GEI, y en la actualización del inventario nacional de GEI para los años 1996, 2000 y 2005. Por otra parte, de asesoría técnica en el marco del Grupo Consultivo de Cambio Climático durante el año de su duración (2008-2009), y como parte integrante del Comité Consultivo del CNE, en la búsqueda de mecanismos que apoyen el uso de las fuentes renovables de energía y la eficiencia energética. En 2012 se integró al Grupo Técnico Operativo del mecanismo para evaluar las necesidades tecnológicas en materia de cambio climático, con la participación de varios de sus departamentos, particularmente el Dpto. Organicista del Espacio el cual colaboró en la identificación de opciones de viviendas alternativas y apropiadas para zonas propicias a inundaciones.

<sup>81</sup> [http://www.minec.gob.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&catid=1:noticias-ciudadano&id=1194:cne-ues&Itemid=77](http://www.minec.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&catid=1:noticias-ciudadano&id=1194:cne-ues&Itemid=77). (Última entrada 22 agosto 2013).

<sup>82</sup> La cual todavía no ha sido finalizada, a pesar que la mayoría de los estudios requeridos fueron realizados en 2009-2010 con los fondos asignados por el GEF para tal efecto (que es mecanismo financiero de la CMNUCC).

El abordaje del cambio climático por parte de la UCA se ha realizado fundamentalmente desde el ámbito académico y de proyección social, tanto en la Facultad de Ingeniería como en la de Arquitectura, y su enfoque ha sido eminentemente tecnológico, a saber: (i) el departamento de Organización del Espacio, de la carrera de Arquitectura, ha incluido en los planes de estudio la materia cambio climático y ciudad; (ii) organización de diplomados y cursos sobre eficiencia energética; (iii) han diseñado y desarrollado un curso sobre energías renovables para estudiantes de las Ingenierías Mecánica y Eléctrica; y (iv) participación en el Proyecto Caminos hacia la producción más Limpia en las Américas, enfocado en la mitigación de los GEI en el sector industrial<sup>83</sup>.

Es de hacer notar que desde el ámbito de las empresas institucionales 'Radio YSUCA' y 'Audiovisuales-UCA', el tema del cambio climático ha sido abordado desde todas sus dimensiones, incluyendo la político-ética, científico-tecnológica y de incidencia política. Tal es el caso de entrevistas a diferentes actores y sectores de la sociedad por parte de la Radio YSUCA, abordando el tema desde diferentes ópticas y posiciones; así como la publicación en su sección 'Editorial' de artículos abordando diferentes dimensiones del tema del cambio climático, tal como fue el caso el 6 de marzo de 2013<sup>84</sup>. En cuanto a Audiovisuales-UCA, en el marco de su programa televisivo 'Miradas' del canal 10 (TV educativa), los jueves y canal 8, los domingos, se abordó a profundidad dentro de las series sobre medio ambiente, el tema álgido en las negociaciones de cambio climático 'REDD-plus', el cual fue planteado desde diferentes perspectivas y por actores de naturaleza y sectores muy diversos<sup>85</sup>, evidenciándose el interés del titular del MARN en adoptar los esquemas REDD-plus y el rechazo de un sinnúmero de actores y sectores a dichas medidas por su ineffectividad y amenazas locales.

### **La Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES)**

Esta entidad es un Centro de Pensamiento y de desarrollo. El departamento de estudios económicos y sociales (DEES) elabora quinquenalmente una estrategia que presenta a la sociedad el año previo al cambio de la presidencia de la república; en la cual se analizan los principales problemas y desafíos que enfrenta el país, y se proponen medidas para resolverlos. En 2008, previo a las elecciones presidenciales de 2009, FUSADES publicó su propuesta 'Estrategia Económico Social e Institucional 2009-2014: Democracia y Crecimiento: Fundamentos del desarrollo', siendo uno de los cinco pilares fundamentales

---

<sup>83</sup> Iniciativa financiada por el Departamento de Estado de EEUU bajo la iniciativa Caminos a la Prosperidad, a través de Higher Education for Development .

<sup>84</sup> <http://www.ysuca.org.sv> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>85</sup> <http://www.audiovisualesuca.com.sv/miradas2.html> (última entrada 22 agosto 2013).

‘Recursos disponibles para el desarrollo sostenible’, el cual se enfoca en los temas: agua, agricultura, energía, gestión ambiental y cambio climático; en este último se plantea: (i) desarrollo de una estrategia de cambio climático basada en la gestión integrada del agua, (ii) aprovechamiento de las oportunidades internacionales bajo el PK, mercados voluntarios y mecanismos post-Kioto, y (iii) creación de una oficina nacional de cambio climático para la atención de dichas oportunidades.

El DEES realiza estudios y análisis de políticas públicas sobre pobreza y vulnerabilidad, educación, salud y sostenibilidad ambiental, incluyendo la adaptación al cambio climático; y publica un informe de coyuntura social semestral, con análisis sobre distintos temas sociales y medio ambientales, así como evaluaciones y recomendaciones de políticas públicas. En el ‘Informe de Coyuntura Social’ (dic. 2011), en el capítulo sobre medio ambiente y política ambiental, se evalúan los avances logrados por el MARN de cara a los compromisos establecidos en el Plan Quinquenal del gobierno y a las siete áreas de acción priorizadas por dicha entidad, lo que incluye la elaboración del Plan Nacional de Cambio Climático. El Informe visibiliza la baja capacidad de ejecución de los recursos financieros asignados al MARN en el tema de prevención de riesgos y la carencia del Plan Nacional de Cambio Climático, para el que se ha dispuesto del financiamiento requerido (págs. 42-45)<sup>86</sup>. FUSADES no está desarrollando iniciativas vinculadas directamente al cambio climático, a pesar de que fue parte del Grupo Consultivo de Cambio Climático en el período 2008-2009.

### **Fundación Salvadoreña para Investigaciones del Café (PROCAFE)**

Esta entidad privada es financiada y administrada por los caficultores a través de representantes de las cuatro gremiales cafetaleras del país: Unión de Cooperativas de El Salvador (UCAFES), Asociación Cafetalera de El Salvador, Unión de Cooperativas de la Reforma Agraria, Beneficiadores y Exportadores (UCRAPROBEX) y la Asociación de Productores, Beneficiadores y Exportadores de El Salvador (ABECAFE). PROCAFE apoya al sector cafetalero con investigación y transferencia de tecnología a través de una gama de acciones y servicios; y cuenta con tres Centros Tecnológicos Cafetaleros. Su trabajo se enfoca en tres áreas de especialización: investigación, transferencia de tecnología y prestación de servicios tecnológicos para la agroindustria del café. En los últimos años, debido a los impactos crecientes del cambio climático

---

<sup>86</sup> [http://www.fusades.com.sv/index.php?option=com\\_jdownloads&Itemid=172&view=view-category&catid=57](http://www.fusades.com.sv/index.php?option=com_jdownloads&Itemid=172&view=view-category&catid=57) (última entrada 22 agosto 2013) y Memoria de Labores 2011: (última entrada 22 agosto 2013).

en la caficultura, PROCAFE ha dedicado esfuerzos a la investigación de este tema, particularmente vinculados al brote de roya. Para tal efecto, ha publicado informes técnicos sobre los efectos del clima en los cafetales y elaborado sistemáticamente análisis de los pronósticos climáticos aplicados a las cosechas anuales de café. Asimismo, ha desarrollado estudios vinculados al tema, como son: 'Impactos de la roya del café en la caficultura regional', 'Variedad cuscatleco' y 'La caficultura: la mayor reserva para El Salvador, una barrera contra el cambio climático'<sup>87</sup>. Asimismo, ofrece asesoría técnica y transferencia tecnológica para capacitar y acompañar a los caficultores en la adopción de buenas prácticas para el manejo apropiado de los sistemas productivos, incluyendo opciones de adaptación ante el cambio climático.

### **Programa Salvadoreño de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente (PRISMA)**

Esta ONG se dedica a la investigación, interlocución e incidencia regional, mediante publicaciones y promoción de diálogos sobre políticas públicas. Más recientemente se han enfocado en los temas siguientes: dinámicas territoriales, cambio climático, enfocado en REDD-plus, y turismo rural comunitario. Su más reciente publicación es 'Desafíos del cambio climático en Centroamérica: hacia un abordaje territorial', pero desde hace varios años, se ha enfocado en el tema REDD-plus, en el marco de un programa regional de varios años patrocinado y promovido por las Fundaciones Ford y Packard. En ese marco, han desarrollado varias actividades de promoción de dicho mecanismo, como es el Diálogo Mesoamericano REDD: implicaciones para las comunidades forestales 2009; y han desarrollado varias publicaciones, a saber: Bosques, deforestación y monitoreo de carbono: una valoración del potencial de REDD-plus en Mesoamérica (2010); El proceso de preparación para REDD-plus en Mesoamérica: actores, tendencias y temas críticos (2010); REDD-plus con equidad y justicia social en Mesoamérica: insumos de estrategia (2010); Promoviendo un Programa de REDD-plus que beneficie a las comunidades forestales en Mesoamérica (2011); y Desafíos del cambio climático en Centroamérica: hacia un abordaje territorial (2013)<sup>88</sup>. A instancias del MARN, en 2012 se integró al Grupo Técnico Operativo del mecanismo para evaluar las necesidades tecnológicas en materia de cambio climático durante ese año y participó en la COP. 16.

---

<sup>87</sup> <http://www.procafe.com.sv/menu/QuienesSomos/QuienesSomos.htm> (última entrada 22 agosto 2013).

<sup>88</sup> <http://www.prisma.org.sv/index.php?id=166> (última entrada 22 agosto 2013).

## **Abreviaturas**

ABASORTO	Comité Ambiental de Tonacatepeque
ABECAFE	Asociación de Productores, beneficiadores y Exportadores de El Salvador
ADIBAL	Asociación para el Desarrollo Integral del Bajo Lempa
ACUDESBAL	Asociación Intercomunal de Comunidades Unidas para el Desarrollo Económico y Social del Bajo Lempa
AGEPYM	Asociación General de Empleados Públicos y Municipales de El Salvador
ALSACOOOP	Alianza Salvadoreña de Cooperativas
ANDA	Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados
ANEP	Asociación Nacional de la Empresa Privada
AOSIS	Alianza de los Pequeños Estados Insulares
ARPAS	Asociación de Radios y Programas Participativos de El Salvador
ASI	Asociación Salvadoreña de Industriales
ASIA	Asociación de Ingenieros y Arquitectos
BM	Banco Mundial
CA	Centroamérica
CAC	Comité Ambiental de Cabañas
CADES	Colegio de Arquitectos de El Salvador
CAMAGRO	Cámara Agropecuaria y Agroindustrial de El Salvador
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CCNIS	Consejo Coordinador Nacional Indígena Salvadoreño –
CD	Cambio Democrático
CEDES	Consejo Empresarial Salvadoreño para el Desarrollo Sostenible
CICA	Consejo Indígena Centroamericano
CEPREDENAC	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central
CESTA	Centro Salvadoreño de Tecnología Apropiaada
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático
CNE	Consejo Nacional de Energía
CNPO-ES	Coordinadora Nacional de Pueblos Originarios de El Salvador
COMURES	Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador
CONFENACOA	Confederación Nacional de Cooperativas Agropecuarias
CONSALCOOP	Confederación Salvadoreña de Cooperativas

COP	Conferencia de las Partes de la CMNUCC
CORSATUR	Corporación Salvadoreña de Turismo
CSJ	Corte Suprema de Justicia
CRGR	Concertación Regional para la Gestión de Riesgos
DO	Diario Oficial
ERC	Estrategia Regional de Cambio Climático
FCPF	Fondo Cooperativo de Carbono Forestal
FESIARA	Federación Salvadoreña de Ingenieros y Arquitectos
FISDL	Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Social
FMLN	Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional
FUNDE	Fundación Nacional para el Desarrollo
FUNPROCOOP	Fundación Promotora de Cooperativas
GEI	Gases de efecto invernadero
GOES	Gobierno de El Salvador
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
IMU	Instituto de Investigación, Capacitación y Desarrollo de la Mujer
INSMET	Instituto Meteorológico de Cuba
JICA	Agencia de Cooperación Japonesa
JPIC	Organización Franciscana Justicia, Paz e Integración de la Creación
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MARN	Ministerio del Ambiente y Recursos Naturales
MINSAL	Ministerio de Salud
MDL	Mecanismo para un Desarrollo Limpio
MINED	Ministerio de Educación
MOPTVDU	Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano
MOVIAC	Movimiento de Víctimas y Afectados por el Cambio Climático y Megaproyectos
MPGR	Mesa Permanente para la Gestión de Riesgos de El Salvador
MUSYGES	Movimiento de Unidad Sindical y Gremial de El Salvador
NAMAs	Acciones Nacionales Apropriadas de Mitigación
PAN	Plan de Adaptación Nacional
PC	Protección Civil
PDDHH	Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos
PK	Protocolo de Kioto
PNMA	Política Nacional de Medio Ambiente
PRICA	Programa Intergubernamental de Cooperación, Cambio Climático, oportunidades y desafíos para la Agricultura
PRISMA	Programa Salvadoreño de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente

PROCAFE	Fundación Salvadoreña para Investigaciones del Café
RAA	Red de Ambientalistas en Acción
REDD-plus	Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de bosques tropicales, y el papel de la conservación de bosques, manejo forestal sostenible y aumento de las reservas de carbono forestal
SIADES	Sociedad de Ingenieros Agrónomos
SICA	Sistema de Integración Centroamericano
SINAMA	Sistema Nacional de Medio Ambiente
UCA	Universidad Centroamericana José Simeón Cañas
UCAFES	Unión de Cooperativas de El Salvador
UCRAPROBEX	Unión de Cooperativas de la Reforma Agraria, Beneficiarios y Exportadores
UES	Universidad de El Salvador - UNES: Unidad Ecológica Salvadoreña
UTLA	Universidad Técnica Latinoamericana
WBCSD	Consejo Mundial Empresarial de Desarrollo Sostenible

## Anexos

- A. Discurso del ministro del ambiente y recursos naturales en el segmento de alto nivel de la COP.18 en Doha (dic. 2012)
- B. Discurso Nicaragua en representación del SICA en la apertura de la COP.18 (dic. 2012)
- C. Carta de CCNIS al MARN exigiendo retiro de la 2ª versión del proyecto R-PP (junio 2012)
- D. Pronunciamiento de los Pueblos Originarios de El Salvador, día internacional de los pueblos indígenas (agosto 2011)
- E. Declaración de colectivos de jóvenes indígenas en el marco del Encuentro Nacional de Juventudes Indígenas (junio 2010)
- F. Declaración del Segundo Foro Regional sobre Cambio Climático: Centroamérica Vulnerable, Unida por la Vida (sept. 2011)
- G. Posición del Movimiento Centroamericano de Víctimas y Afectados por el cambio climático (MOVIAC) ante la COP. 15 (oct. 2010)

## **ANEXO A**

### **EL SALVADOR Statement by Herman Rosa Chávez, Minister of the Environment and Natural Resources at the High Level Segment of COP18/MOP8, Doha, 6 December 2012<sup>89</sup>**

President, Excellencies,

Distinguished Delegates, Ladies and Gentlemen

El Salvador contributes 0.04% to the global emissions of greenhouse gases, but it is one of the countries that suffers most from extreme weather events. Indeed, extreme weather events directly affecting El Salvador increased from one in the 1960's and 1970's, to eight in the first decade of this century. And before tropical cyclones came over from the Atlantic, but now they also come off the Pacific directly onto El Salvador. Due to these changes, El Salvador has faced an increased number of major disasters, with three occurring between November 2009 and October 2011. The last one was particularly destructive with losses equivalent to 4% of GDP.

In the face of these rapidly increasing climate-related disasters the government of El Salvador decided that environmental management, adaptation to climate change and disaster risk reduction had to become top priorities if the country was to reduce both short and long term costs. So we established a new National Environmental Policy with two central goals - reverse environmental degradation and reduce vulnerability to climate change. Within this framework, the government of El Salvador has moved decisively with three major initiatives:

First, during the last three years we put together what is one of the most comprehensive Climate Observation and Early Warning System in Latin America, becoming a key part of the country's efforts to strengthen the civil protection system, allowing us to reduce human loss and suffering in climate-related disasters. Second, we designed an ambitious National Landscape and Ecosystem Restoration Program that aims at restoring degraded landscapes and ecosystems in one million hectares, half the country's territory. If we manage to mobilize the necessary climate finance to support this program, landscape restoration at this scale will rapidly reduce our vulnerability to climate change, improve livelihoods, protect biodiversity, while expanding our carbon sinks and stocks as we restore soil and permanent vegetation, thus enhancing

---

<sup>89</sup> Este discurso fue presentado solamente en inglés, tanto en la versión oral como escrita

our mitigation efforts. This is what we call adaptation-based mitigation. And it is also the approach we are taking for our REDD+ Strategy, our third initiative and the first of its kind in the world that has adaptation as its entry point.

Mr. President,

As you can see we are not remaining passive. We know what to do and we are forging ahead with our limited resources, but we need to do much more if we are going to have a chance in advancing towards a climate resilient and low carbon development. And that will only be possible if our developed country partners also take seriously without excuses and further delay their commitments, particularly those regarding climate finance.

We have other challenges. It is of the utmost urgency that we establish a mechanism to address loss and damage.

It is critical that all our previous decisions from Cancun and Durban are quickly implemented. We must not leave loose ends from the Bali Action Plan as we move speedily on the Durban Platform.

Mister President

Our past inaction is costing us dearly already, and if we do not seriously rise to the climate change challenge, the coming costs will simply become catastrophic for us all. We have to act and we have to act now.

Thank you

## **ANEXO B**

### **Discurso de Nicaragua en representación del SICA, en la apertura de la COP 18 Doha, Qatar, 26 de noviembre, 2012**

Señor Presidente,

1. Nicaragua habla en representación de los países miembros del SICA, Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y la República Dominicana.
2. El SICA se suma a la declaración pronunciada por el distinguido Embajador de Argelia en nombre del G77 + China.
3. Aprovechamos la ocasión para extenderle nuestras felicitaciones al asumir la presidencia de la COP 18, y le aseguramos todo el apoyo y cooperación del SICA para que esta COP 18 sea productiva y alcanzar los resultados ambiciosos que todos necesitamos.
4. Los países del SICA, reiteran que la región se encuentra entre una de las más vulnerables y afectadas por el cambio climático y está sufriendo las consecuencias y el impacto cada vez mayor de los efectos adversos que este conlleva. El cambio climático es de los mayores desafíos de nuestro tiempo y representa una amenaza urgente e inmediata para la sociedad humana y los seres vivos.
5. Como consecuencia de los impactos del cambio climático, se ha afectado la producción agrícola, la infraestructura y los asentamientos humanos a nivel mundial, que junto a la crisis financiera y económica internacional y el encarecimiento de los granos básicos han impactado en la seguridad alimentaria, así como los desastres naturales que ocasionan pérdidas humanas y en la necesidad de desviar fondos para la rehabilitación y reconstrucción.
6. Reafirmamos que la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y el Protocolo de Kioto constituyen el marco jurídico fundamental sobre el cambio climático y que todas las acciones o medidas relacionadas deben estar en plena conformidad con sus principios y disposiciones, incluyendo el de equidad y responsabilidades comunes pero diferenciadas.
7. Expresamos nuestra profunda preocupación ante los mínimos avances logrados hasta el momento en estas negociaciones, con eventos extremos más intensos y frecuentes, pérdidas en vidas humanas, mayores pérdidas y daños e impactos catastróficos a la infraestructura, economía y ecosistemas naturales, especialmente en nuestra región.

8. Notamos que los países desarrollados aún siguen sin cumplir sus compromisos legalmente vinculantes e insisten ahora en mayores condiciones para los países en desarrollo.
9. Por ello, son preocupantes las tendencias orientadas a la flexibilización y acuerdos más vez débiles basados en mecanismos de “promesas y revisión” para los países desarrollados lo cual no contribuyen al nivel de ambición que se requiere por todas las partes.
10. Hacemos un llamado a los países Anexo I a cumplir sus obligaciones vinculantes en el Protocolo de Kioto a través de nuevos compromisos de mitigación ambiciosos para un segundo período y así reducir sus emisiones de gases de efecto invernadero en al menos un 45 por ciento teniendo como año base 1990. Esto sería una contribución fundamental y equitativa para lograr los objetivos de la Convención.
11. Es imprescindible la ratificación del segundo período de compromiso del Protocolo de Kioto en Doha de efecto inmediato, para que esta COP18 sea exitosa. Por lo tanto, se requiere que los países Anexo I presenten Objetivos Cuantificados de Limitación y Reducción de Emisiones (QELROs, por sus siglas en inglés) ambiciosos para cumplir sus compromisos de reducciones de emisiones.
12. Es preocupante que algunas de las partes del Anexo I en lugar de aumentar su ambición se han negado a ratificar o han expresado su futuro retiro del Protocolo de Kioto.
13. Los países del SICA ratifican como su prioridad la Adaptación sin dejar de reconocer la importancia de los esfuerzos voluntarios en mitigación. Con relación al Comité de Adaptación, urgimos que se provean los medios necesarios para su inmediato y adecuado funcionamiento.
14. Es fundamental fortalecer la transferencia de tecnologías y fomentar su generación a nivel regional, incluyendo la atención y utilización de los conocimientos tradicionales, indígenas y ancestrales, además del desarrollo de capacidades locales para la adaptación y mitigación del cambio climático. En ese marco, se solicita el establecimiento de un centro regional de generación y transferencia de tecnología ubicada en cualquiera de los países del SICA.
15. Por lo tanto, hacemos un llamado a los países desarrollados a cumplir sus compromisos de financiamiento, transferencia de tecnología y construcción de capacidades y cuestiones conexas para la adaptación y la mitigación, en un ambiente de mutua transparencia y confianza.
16. Así mismo, urgimos el pronto establecimiento de un mecanismo para responder a pérdidas y daños por los efectos adversos del cambio climático, incluyendo el financiamiento a largo plazo.
17. Alentamos a una cooperación más amplia para lograr el objetivo de la Convención basada en la equidad y el principio de responsabilidades co-

munes pero diferenciadas. Con miras a lograr un aumento en el nivel de ambición para alcanzar la estabilización del sistema climático por debajo de 1.50C acorde con lo indicado por la ciencia.

18. El plan de Acción de Bali es clave para garantizar la aplicación plena, eficaz y sostenida de la Convención, tomando en cuenta que los avances en las negociaciones de la Plataforma de Durban (ADP) se verán beneficiadas con la conclusión exitosa de los Grupos de Trabajo Especial sobre la cooperación a largo plazo (AWG-LCA) y del Grupo de Trabajo Especial sobre los nuevos compromisos de las Partes del Anexo I con arreglo al Protocolo de Kioto (AWG-KP).
19. Hacemos hincapié que en la medida en la cual los países desarrollados cumplan sus compromisos legalmente adquiridos relativos a la provisión de recursos financieros adicionales, predecibles y suficientes, para la creación de capacidades y el desarrollo y la transferencia de tecnología, los países en desarrollo podrán cumplir con la aplicación efectiva de la Convención.
20. Reafirmamos nuestro derecho al desarrollo sostenible y a la erradicación de la pobreza, las cuales son prioridades de nuestros pueblos. A pesar de que nuestros países no tienen obligaciones jurídicamente vinculantes y que aún hoy nuestra contribución total a las emisiones de gases de efecto invernadero ni siquiera ha alcanzado el 0,5%, reiteramos nuestra disposición a continuar los esfuerzos voluntarios de mitigación.
21. Es preocupante el vacío de financiamiento inmediato de 2012 a 2020. Exigimos a los países desarrollados que cumplan sus promesas, compromisos y obligaciones, que proporcionen la financiación necesaria y otros medios de ejecución, de tal manera que sean nuevos, adecuados, previsibles y adicionales a la ayuda oficial al desarrollo, sobre todo a los países particularmente vulnerables, como los de nuestra región.
22. Para terminar, instamos a los países desarrollados asumir sus compromisos para la capitalización del Fondo Verde para el Clima, garantizando la equitativa distribución de estos recursos para la adaptación y la mitigación.
23. Esperamos que esta COP18 no sea recordada como una COP más, que se edifiquen sólidamente los cimientos para comenzar a salvar a nuestra tierra, por la vida y la felicidad de nuestras hijas e hijos y sus futuras generaciones. El tiempo se acaba y nuestros pueblos no esperan más.

Muchas gracias,  
Paul Oquist

Ministro de la Presidencia de la República

## Anexo C

San Salvador, 15 de Junio de 2012  
ASUNTO: Exigencia al Gobierno de  
El Salvador retiro de segunda versión del R-PP  
remitida a FCPF el 31 de mayo de 2012

Señor  
Herman Rosa Chávez  
Ministro de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN)  
Gobierno de El Salvador

Estimado ministro Rosa Chávez,

Las organizaciones sociales de El Salvador abajo firmantes, nos dirigimos a usted para hacer de su conocimiento que en la reunión sostenida el miércoles 13 de junio del año en curso, hemos realizado un análisis de la segunda versión del documento Readiness Preparation Proposal (R-PP), la cual fue presentada a través del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) que usted preside al Fondo Cooperativo de Carbono Forestal (FCPF) del Banco Mundial (BM), el 31 de mayo del año en curso.

De acuerdo a la información oficial, la segunda versión del R-PP será presentada en la 12ava Reunión del Comité de Participantes (PC12) del FCPF, a celebrarse del 26 al 30 de junio próximos en Santa Marta, Colombia, específicamente en la franja de “presentaciones informales” de R-PP, tal como se refleja en la agenda de la PC12 (versión del 2 de junio de 2012). Al respecto, es de hacer notar que el MARN previamente ya había asumido el compromiso con el FCPF de presentar la primera versión del R-PP para su “consideración formal” en la PC12, lo cual quedó plasmado en el adjunto del FMT Note 2012-3 de fecha 14 de marzo de 2012; con lo cual se ha evidenciado que su intención original, en su calidad de titular del MARN, era obtener la aprobación de la primera versión del R-PP, a sabiendas que dicho documento está basado en una propuesta inconsulta, carente de legitimidad social, con obvias inconsistencias técnico-científicas y con un claro irrespeto a las salvaguardas del Banco Mundial y de las adoptadas en Cancún y Durban, en el marco de la Convención Marco sobre Cambio Climático.

No obstante, que la presentación del R-PP en la PC12 sería de “carácter informal”, nuestra lectura es que usted ha dado un paso atrás en el proceso que ha iniciado con el FCPF, y no dudamos que esta decisión ha sido un logro del proceso de incidencia política de nuestras organizaciones, en el marco del cual le

planteamos en su momento nuestro rechazo a la primera versión del R-PP y le solicitamos su retiro del FCPF. Lo anterior fue realizado con base en el análisis crítico realizado a la primera versión del R-PP presentado al FCPF el 23 de abril del año en curso y que le remitimos adjunto a la carta que le enviamos a su persona el 15 de mayo recién pasado.

Sin embargo, nos preocupa que el MARN no quiera reconocer los hechos referidos y quiera distorsionarlos y ocultar sus intenciones expresas, mediante argumentos contradictorios para justificar la falta de transparencia, consulta y sustentación de dicho proceso. Lo anterior se evidencia en su nota del 21 de mayo del año en curso, en la cual plantea que la primera versión del R-PP del 23 de abril era solamente un borrador de formulación inicial que se encontraba en la primera etapa de retroalimentación del Panel Técnico Asesor (TAP) y que la segunda versión del R-PP del 31 de mayo sería la versión oficial que se utilizaría para la etapa de diseminación temprana en el proceso de su formulación, y a la cual todas nuestras organizaciones serían invitadas a participar de un proceso de consultas y diálogos; cuando el MARN ha tenido más de tres años para realizar el proceso de consulta previa, luego de que fuera aprobado el R-PIN del país en junio de 2009. En nuestra opinión, su nota de respuesta a nuestras organizaciones refleja la intención de desestimar tanto el análisis crítico realizado a la primera versión del R-PP del 23 de abril, como de desmovilizar nuestro proceso de incidencia; ya que rebajó la categoría de dicho R-PP a "borrador de formulación inicial"; cuando sabemos que si el MARN adquirió el compromiso ante el FCPF de presentar el R-PP para su "consideración formal" en la PC12, era clara la intención de que fuese eventualmente aprobado dicho R-PP. Lo anterior, a pesar de que el documento carecía de legitimidad social, sustento científico-técnico y viabilidad política, y proponiendo realizar los procesos de consulta después de su aprobación.

Consideramos que la segunda versión oficial del R-PP que será presentada "informalmente" en la PC12, no es inocua y genera una situación riesgosa para nuestro país. El PC12 podría tomar resoluciones favorables, desconociendo el rechazo y argumentos de nuestras organizaciones, y acelerar el tránsito del R-PP hacia la fase de "presentación formal" pudiendo ser aprobado para su implementación en la reunión de Octubre del PC (PC13). Lo anterior, a pesar de que la segunda versión del R-PP elaborada por el MARN adolece de un proceso inconulto, carente de sustentación técnico-científica y de viabilidad social y política, ignorando las normas en materia de salvaguardas sociales y ambientales del BM y los compromisos expresados en las siete salvaguardas adoptadas en los Acuerdos de Cancún y Durban, lo que incluye los derechos de los pueblos indígenas, comunidades campesinas y dependientes de los bosques, entre otros actores relevantes.

La presentación del R-PP en la PC12 refleja que el MARN no está dando una respuesta apropiada a la demanda expresada en la carta de nuestras organizaciones del 15 de mayo, en la cual solicitamos el retiro del R-PP del proceso oficial del FCPF, para promover un proceso nacional de divulgación, sensibilización y consulta sobre las amenazas y retos actuales y futuros del cambio climático y la variabilidad asociada, así como del estado actual de las negociaciones multilaterales en el tema y sus serias implicaciones en las sociedades humanas y ecosistemas naturales de la tierra; a fin de evitar graves implicaciones negativas para la sociedad salvadoreña y de no retrasar más el cumplimiento de los compromisos nacionales e internacionales urgentes en materia de cambio climático. Nuestro país necesita de manera urgente y prioritaria la elaboración, legitimización e implementación del marco nacional de política en materia de cambio climático, sobre la base de una Estrategia y Plan Nacional de Cambio Climático, el Plan de Adaptación Nacional (PAN) y las Acciones Nacionales Apropriadas para la Mitigación (NAMAs). Dicho marco de políticas deberá ser la condición indispensable para un eventual desarrollo y adopción de una Estrategia Nacional de REDD-plus, y deberá sustentarse en el mejor conocimiento científico disponible, y en las orientaciones y criterios técnico-metodológicos emanados del proceso multilateral de la Convención Marco sobre Cambio Climático.

En nuestra reunión del 13 de junio, hemos reafirmado la validez, pertinencia y vigencia de las observaciones plasmadas en el documento de análisis crítico de la primera versión del R-PP del 23 de abril, y hemos decidido rechazar la segunda versión del R-PP del 31 de mayo, ya que ésta no considera ni supera las observaciones señaladas en nuestro análisis crítico, y reiteramos nuestra demanda de retiro de la segunda versión del R-PP del proceso del FCPF.

A nombre de nuestros hermanos y hermanas, organizaciones cooperativas, comunidades rurales e indígenas y diversas organizaciones sociales, nos suscribimos: el Consejo Coordinador Nacional Indígena Salvadoreño (CCNIS), la Confederación Nacional de Cooperativas Agropecuarias (CONFENACOA), la Confederación Salvadoreña de Cooperativas (CONSALCOOP), la Asociación de Comunidades Agrícolas de Desarrollo Humano y Múltiples Servicios (ACADEHMUS) y Movimiento Indígena Nonualco (MIN).

Para cualquier comunicación relativa a nuestras demandas le rogamos comunicarse con Betty Pérez, coordinadora nacional del CCNIS (ccniselsalvador@gmail.com).

Cc:

- Alex Segovia, Secretario Técnico de la Presidencia de la República
- Leslie Quiñonez, Subsecretaria Técnica de la Presidencia de la República
- Orlando Quinteros, Ministro de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano
- Guillermo López, Ministro de Agricultura y Ganadería
- Pedro Peña, Representante Residente de la FAO, oficina de El Salvador
- Raúl Artiga, Coordinador de cambio climático, CCAD
- Nelson Trejo, Director Ejecutivo de la CCAD
- Equipo de gestión del FCPF
- Benoît Bosquet, Coordinador del FCPF
- Joëlle Chassard, Gerente Unidad de Financiamiento de Carbono del BM
- Gerardo Segura, equipo Agricultura y Desarrollo, Región LAC, Dpto. Medio Ambiente, BM
- Alberto Leyton, Representante oficina de país en El Salvador del BM
- Ken Andrasko, Rajesh Koirala, Peter Saile, Stephanie Tam, Raju Koirala, Ken Andrasko, Pierre-Yves Guedez y Leonel Iglesias del BM
- Laszlo Pancel, Coordinador del Programa Regional de REDD-GIZ
- Chris Lang, director de REDD-Monitor

## ANEXO D

### PRONUNCIAMIENTO DE LOS PUEBLOS ORIGINARIOS DE EL SALVADOR EN EL MARCO DE LA CELEBRACION DEL DIA INTERNACIONAL DE LOS PUEBLOS INDIGENAS

(San Salvador, 9 de agosto 2011)

Con el permiso del creador y formador del universo, en esta fecha 11 Taguisquilla (Cazador) que es la fuerza que vence el engaño y la mentira. Nosotros los pueblos originarios: nahuat-pipil, nahuat-Nonualco, Mayab- ch'orti', Mayab Lenka, Mayab-chibcha, KaKawira que conformamos la Coordinadora Nacional de Pueblos Originarios de El Salvador, nos pronunciamos frente al estado salvadoreño y sociedad en general dando a conocer lo siguiente:

Lamentamos la falta de recursos y mecanismos para el seguimiento y el cumplimiento real y efectivo de los compromisos adquiridos en la agenda de los Pueblos Indígenas surgida en el primer congreso de pueblos originarios, realizado en Ayagualo, octubre de 2010; por el escaso o nulo seguimiento y cumplimiento de parte de la Dirección de Pueblos Indígenas, de la Secretaría de Inclusión Social. Vemos con preocupación la falta de cumplimiento a las observaciones finales realizadas por el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial (CERD) en el año 2010, donde se le exige al Estado salvadoreño que se reconozca a los pueblos indígenas y sus derechos económicos, sociales y culturales, especialmente en lo que concierne al acceso a la tierra y al agua como dadora de vida, como derechos humanos fundamentales y el acceso a una vivienda digna. La falta de medidas que permitan erradicar la discriminación racial contra los pueblos originarios y la no existencia de un censo real que permita la visibilización de los pueblos indígenas. El acceso en condiciones de igualdad a la función pública. La falta de reconocimiento legal a los pueblos originarios en su legislación. La falta de ratificación del convenio N°169 de la OIT sobre pueblos indígenas y tribales. Que los idiomas de los pueblos originarios sigan sin recibir la importancia que merecen. El acceso y respeto por los lugares sagrados. Por tanto exigimos al Estado salvadoreño busque los mecanismos adecuados para superar estas observaciones.

Damos a conocer nuestra preocupación ante la grave situación ambiental, la concesión de nuestros territorios indígenas a transnacionales, negándonos el derecho a la tierra y a nuestros territorios, lo cual no permite garantizar la sustentabilidad, seguridad y soberanía alimentaria para las comunidades originarias.

Asimismo lamentamos la grave situación de riesgo que genera los efectos del Cambio Climático sin que hasta el momento hayan señales de una gestión por prevenir los daños causados por este fenómeno para las comunidades indígenas y la población en general ya que se siguen dañando las zonas boscosas de protección de las grandes ciudades.

Asimismo denunciamos y rechazamos el Proyecto Reducción de las Emisiones proveniente de la Deforestación y la Degradación de los bosques en estos países y en nuestras comunidades (REDD) y exigimos al gobierno que por medio del Ministerio de Medio Ambiente (MARN) asuma una postura a favor de las comunidades originarias, en materia de cambio climático ante las instancias de negociación internacional y se impulsen políticas de preservación y restauración las áreas boscosas y montañosas a lo largo y ancho del territorio de El Salvador.

Seguimos planteando nuestro desacuerdo en cuanto a que el estado salvadoreño ha informado al CERD de la existencia de un marco de educación intercultural multilingüe dentro del sistema escolar para preservar y revitalizar las lenguas indígenas, debido a que no existen tales medidas. Por lo que exigimos el establecimiento de Políticas públicas Interculturales, en las áreas de educación, salud, ambiente, y políticas agropecuarias, pues partimos de la necesidad de contar con un Estado incluyente no discriminador que permita el diálogo intercultural e inter científico y superar así el carácter excluyente y racista de este Estado mono cultural.

Tomando en cuenta que el Presidente Carlos Mauricio Funes Cartagena pidió perdón a los pueblos indígenas y se comprometió a dar seguimiento y cumplimiento a la agenda surgida del primer congreso de pueblos indígenas exigimos:

1. La aprobación de un presupuesto designado a una política pública a favor de los pueblos originarios para un seguimiento real y efectivo de la agenda de los pueblos indígenas.
2. Devolución de nuestras tierras y territorios para uso y convivencia de nuestros pueblos con la madre tierra.
3. Medidas urgentes ante la grave situación de pobreza y marginación de la población adulta mayor indígena y la población originaria en general.
4. Medidas de adaptación y mitigación ante los desastres producidos por el cambio Climático y la destrucción de la madre tierra.
5. Políticas públicas interculturales desde las distintas carteras de estado para el logro de un reconocimiento y respeto de la población originaria que vivimos en este país.

6. Exigimos el reconocimiento constitucional y la pronta ratificación del convenio 169 de la OIT.

En tal sentido instamos a los pueblos originarios, y a la sociedad civil en general a estar pendientes para el logro de todas las aspiraciones que los pueblos indígenas tenemos y hacer valer nuestros derechos económicos, sociales y culturales en armonía con la Madre Tierra y los otros seres que la habitamos.

Por la soberanía y autodeterminación de los pueblos

COORDINADORA NACIONAL DE PUEBLOS ORIGINARIOS  
DE EL SALVADOR (CNPO-ES)

Dado en San Salvador, a los 9 días del mes de agosto de 2011

## **Anexo E**

### **Declaración de Colectivos de Jóvenes Indígenas en el marco del Encuentro Nacional de Juventudes Indígenas**

(Organizado y facilitado por la organización indígena Pasos del Jaguar)

Este día Matacti Tatgui, que desde la cosmovisión ancestral representa el amanecer, la luz del sol, simboliza también las dos polaridades de la energía luminosa, luz y oscuridad. Asimismo, un día que representa la claridad, que está amaneciendo y que la luz del sol está cerca para un nuevo día, una nueva era, y perdurable para la faz de la tierra. Pedimos permiso al gran formador y creador, corazón del cielo y corazón de la tierra y a cada uno y una de nuestros difuntos.

El mensaje de nuestros Abuelos y Abuelas nos dice a través del Sagrado Pop vuj: Qué se levanten!.- Que se levanten todos.- Que se llame a todos.- Que ni uno, ni otro se quede atrás de los demás. Porque ha llegado el tiempo del 12 Ajaw y el 13 Baktun, el tiempo del amanecer, el regreso de las personas sabias, que luchan por el despertar de conciencia, que comparten conocimientos, luchan por la paz, la Justicia, y por el bien y el retorno de nuestros Abuelos y Abuelas. Con su buena palabra y la práctica de valores y conocimientos. -Porque nosotros fuimos los de ayer, somos los de ahora y seremos los de mañana.-

Ante la grave situación que enfrenta la juventud salvadoreña en general y en particular la juventud indígena de las naciones originarias NAHUA PIPIL, MAYA-CHIBCHA, KAKAWIRA, MAYA-LENKA Y MAYA-CHORTI las cual ha sido condenada a la marginalidad, pobreza, violencia y exclusión, debido a la aplicación de políticas desarrollistas, economicistas y materialistas desde un enfoque de Estado colonial, capitalista y monocultural, fortalecidas por una doctrina neoliberal, la cual considera a la juventud y a nuestra madre tierra como una mercancía más, para producir ganancias y acumular riquezas, para un puñado de países que son potencias a nivel mundial.

En el caso concreto de El Salvador, estas políticas se ven expresadas en la constante y sistemática invisibilización de nuestros pueblos e identidad indígena, que como juventud indígena se nos niega la posibilidad de una educación que respete nuestros saberes ancestrales, imponiéndonos una cultura que está fundamentada en la negación de nuestro pasado, introduciendo antivalores como el individualismo, la competencia, la envidia, el consumismo etc. Ocasionando que se destruya la posibilidad que como jóvenes indígenas tenemos a los espacios culturales, espirituales, políticos y sociales, que per-

mitan el fortalecimiento de nuestra identidad y derechos como una juventud con características propias y con una herencia cultural de hace miles de años.

La tierra no tiene reposo y camina en nuestros corazones, la carne tiene rostro y la palabra fuego, como jóvenes pertenecientes a los territorios de Cuscatán, Tu'pajka, Chapanastique, Payaqui y naciones originarias a lo largo de lo que hoy es El Salvador, al gobierno de de El Salvador EXIGIMOS:

1. El reconocimiento constitucional de nuestros Derechos como Pueblos Indígenas, fundamentado en un Estado pluricultural y multiétnico, que posibilite el vivir bien en armonía con la madre naturaleza.
2. Ratificación inmediata y su respectivo cumplimiento del Convenio 169 de la OIT y otros Instrumentos Internacionales que protegen a los Pueblos Indígenas.
3. Generar una Reforma Educativa que tenga a la base un sistema Intercultural, que rompa con un modelo educativo mono cultural que ha negado por muchos años nuestra identidad, nuestra memoria, nuestra historia.
4. Promover el desarrollo y la práctica del idioma Nahuat en los centros escolares a nivel nacional y dejar de fomentarlo como “objeto autóctono o folklórico”
5. Crear Políticas Públicas orientadas a fortalecer y fomentar las expresiones culturales y artísticas de los diferentes colectivos y organizaciones de Jóvenes Indígenas.
6. Políticas nacionales que generen oportunidades de empleo digno para las y los Jóvenes Indígenas, que garanticen nuestra identidad, que respeten las prestaciones laborales y no vulneren nuestros Derechos Humanos.
7. Respeto y fomento del trabajo artesanal, de las industrias rurales y comunitarias y las actividades tradicionales relacionadas con la economía y subsistencia de los Pueblos Indígenas
8. Acceso a un sistema Nacional de Salud gratuito y de calidad, que respete las prácticas y conocimientos ancestrales de nuestras abuelas y abuelos sobre plantas medicinales que se encuentra en la Madre Tierra.
9. Soberanía y seguridad alimentaria para jóvenes y principalmente para la niñez Indígena, es decir, un alto a la proliferación de los productos genéticamente modificados, que ponen en peligro nuestra salud y la biodiversidad de estas tierras.
10. Alto inmediato a los proyectos de muerte (represas, minerías, longitudinal del norte) que impulsan las empresas transnacionales, así como también a la destrucción y contaminación de nuestros bosques, volcanes, lagos y ríos.
11. Suscripción y ratificación por parte del Estado salvadoreño de la Declaración Especial de los Derechos de la Madre Tierra y todos los Instrumentos

Internacionales acordados en la Conferencia Mundial de Pueblos sobre el Cambio Climático, Cochabamba, 2010.

12. Aplicación urgente de medidas nacionales e internacionales encaminadas a combatir las causas que originan el Cambio Climático y políticas adecuadas para hacer frente a los efectos que este produce.
13. Reconocer la contribución de los pueblos indígenas a la diversidad cultural, a la armonía social y ecológica de la humanidad y a la cooperación y comprensión internacional.
14. Reconocimiento a los Pueblos Indígenas al derecho de propiedad y de posesión sobre las tierras que tradicionalmente ocupan y las tierras que no lo estén, pero que hayan tenido acceso para sus actividades cotidianas y de subsistencias.
15. Que los lugares sagrados construidos (Pirámides, Montículos, parques de pelota, piedras con gravados) ó naturales (cuevas, ríos, nacimiento de agua, lagos, bosques, volcanes y cerros) que son puntos de encuentro con la espiritualidad ancestral, energía cósmica de nuestros abuelos y abuelas y que en el caso de los primeros son mal llamados ruinas, sean declarados lugares sagrados y que estén bajo el control y administración de las Comunidades Indígenas.
16. Que se respete la espiritualidad, la cosmovisión de los Pueblos Indígenas, sus prácticas milenarias, sus autoridades y sus sistemas de organización social.
17. Que el gobierno central a través de sus ministerios tenga como eje transversal un enfoque intercultural, que promueva la identidad y autonomía de los pueblos Indígenas, respetando su cultural, sus costumbres, sus tradiciones e instituciones sociales.

“La tierra no le pertenece a la humanidad,  
nosotros/as le pertenecemos a ella.”

“Ne tal tesu guipia iteguyu, tejemet ti ipal ne tal “

“Por la dignidad y la autodeterminación de las juventudes de los pueblos originarios en El Salvador...avanzamos hacia el VIVIR BIEN”

“tinemi susul yec”

“Datakaba”

Vivamos muy bien

San Salvador, junio de 2010

## ANEXO F

### SEGUNDO FORO REGIONAL CENTROAMERICA VULNERABLE, UNIDA POR LA VIDA<sup>90</sup>

22 y 23 de septiembre 2011, San Salvador, El Salvador

#### NUESTRAS DEMANDAS Y PROPUESTAS PARA LA COP-17 Y MOP-7 (DURBAN)

Las organizaciones y redes presentes en el Segundo Foro Regional “Centroamérica Vulnerable, Unida por la Vida” realizado los días 22 y 23 de septiembre de 2011, en la ciudad de San Salvador, El Salvador, expresamos nuestra preocupación por el estancamiento de las negociaciones multilaterales bajo la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) en sus 17 años de reuniones; estando conscientes de los graves efectos adversos que el cambio climático está generando en las comunidades empobrecidas y vulnerables de Centroamérica y el mundo, así como los graves riesgos y daños irreversibles que representa para nuestro futuro y bienestar socioeconómico, ambiental y cultural, exponemos a continuación nuestras demandas y propuestas con respecto a la próxima 17ma Conferencia de las Partes (COP - 17, por sus siglas en inglés) y 7ma Reunión de las Partes del Protocolo de Kioto (MOP - 7) a realizarse en Durban, Sudáfrica. Consideramos que se debe reconocer que el cambio climático impacta de forma diferente a hombres y mujeres, niños y niñas. Todas las decisiones por parte de los estados y los gobiernos deben asegurar la participación y liderazgo de las mujeres, y promoverlas como sujetas activas y propositivas en las medidas de adaptación, mitigación y transferencia tecnológica, así como tener en cuenta el aporte de las mismas al desarrollo de iniciativas asociadas al cambio climático, razón por la cual debe ser una prioridad la asignación de recursos para reducir la vulnerabilidad socio-ambiental y lograr la equidad entre hombres y mujeres.

#### DEMANDAS Y PROPUESTAS

Demandamos a las delegaciones oficiales de nuestros países y representantes regionales a que en el G77+China, y no unilateralmente, asuman con seriedad y de forma responsable los planteamientos de sus pueblos, y retomen el compromiso de lograr acuerdos favorables para la Región Centroamericana que ya está viviendo los impactos del cambio climático, específicamente los pueblos en condiciones de mayor vulnerabilidad, en correspondencia con la

---

<sup>90</sup> <http://www.oxfamblogs.org/lac/wp-content/uploads/2011/09/POSICIONAMIENTO-REDES-CENTROAMERICA-FINAL-Web-version1.pdf>

ciencia y las necesidades urgentes de las poblaciones más vulnerables del planeta, abordando todas las decisiones políticas fundamentales del Plan de Bali que no fueron aprobadas ni en Copenhague ni en Cancún.

Que la presidencia pro t empore del SICA y CCAD focalice e invierta todas sus energías en lograr: (a) La adopción del 2do período de compromisos post-2012 bajo el Protocolo de Kioto; (b) La adopción de una meta agregada mundial ambiciosa de reducción de emisiones cuantificadas de los países desarrollados, mediante medidas permanentes, adicionales, mensurables y verificables; (c) La adopción de medidas que fortalezcan el cumplimiento de la Convención Marco en materia de adaptación, tecnologías, financiamiento, desarrollo de capacidades y mitigación, tal como lo estipula el Mandato de Bali, incluyendo metas cuantificadas de reducción de emisiones para los Estados Unidos de América (EEUU), que sean verificables y comparables a las que se adoptarían bajo el Protocolo de Kioto; (d) Hacer énfasis en el reconocimiento oficial de Centroamérica como región altamente vulnerable a los impactos adversos y extremos del cambio climático.

Los gobiernos miembros del SICA deben definir, desde su ámbito y respectivas funciones, sus posiciones políticas ante cada uno de los temas objeto de negociación, considerando que los temas de la agenda de negociaciones est n articulados y no pueden negociarse aisladamente; y por consiguiente, la región centroamericana no debería continuar enfocada solamente en algunos temas específicos, bajo una óptica localista o utilitaria, sino trascender hacia un abordaje integrado de todos los temas en negociación acorde con la dimensión mundial del cambio climático y de las medidas de respuesta.

Las naciones centroamericanas deben definir e implementar estrategias participativas en forma coordinada que fortalezcan la institucionalización, las capacidades y el financiamiento para la gestión estratégica de riesgo a desastres, como un mecanismo vital en la adaptación a los efectos adversos del cambio climático, ante graves evidencias, como el aumento del nivel del mar a causa del retroceso de los glaciares, sequías e inundaciones, escasez de agua apta para el consumo humano, erosión a las zonas costeras, entre otras, que están afectando la seguridad y soberanía alimentaria.

Reafirmamos que el proceso multilateral de la CMNUCC es el espacio oficial de negociación en materia de cambio climático y rechazamos la promoción de procesos paralelos y parciales tales como lo acontecido en Copenhague en 2009, o el reciente interés del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas de declarar el cambio climático como una amenaza a la paz y seguridad mundial, abriendo posibilidades riesgosas de extraer las negociaciones del marco de la

Convención. Asimismo, rechazamos los procesos sobre Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques (REDD+) que actualmente impulsan los gobiernos nacionales y entidades tales como el Banco Mundial y ONU-REDD.

Reafirmamos nuestro compromiso con el cumplimiento del Plan de Acción de Bali, como el camino de consenso elegido por las naciones firmantes de la CMNUCC, y ratificamos la urgencia de lograr compromisos ambiciosos, vinculantes, incluyentes y equitativos para los países desarrollados, que constituyan el nuevo régimen climático global, superando las deficiencias del pasado. Reiteramos que las resoluciones sobre el régimen climático post 2012, deben garantizar el respeto irrestricto de los derechos de pueblos indígenas, afro-descendientes y comunidades locales, consignados en la Declaración Universal de Naciones Unidas sobre Derechos de Pueblos Indígenas y en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), derechos que necesitan ser garantizados junto con la cosmovisión, filosofía y cultura de los pueblos originarios, visión que permite la sobrevivencia de la madre tierra ante el cambio climático y demás instrumentos internacionales, por lo que la COP-17 y MOP-7 deberá establecer sistemas de información y seguimiento del cumplimiento de los mismos, en los diferentes mecanismos acordados en la CMNUCC, con especial atención en el diseño y la implementación de aquellos vinculados con nuestros bosques y ecosistemas naturales, y procesos de consulta previa, libre, informada e inclusiva.

Reafirmamos que la mayor emisión y saturación de la atmósfera con Gases de Efecto Invernadero (GEI), se ha originado y continúa a la fecha por acción directa de los países desarrollados, y que han convertido a los pueblos y ecosistemas mesoamericanos en una región altamente vulnerable. Nos han forzado a sufrir desastres debido a las recurrentes e intensas tormentas tropicales, huracanes, sequías, epidemias, entre otras consecuencias ya del cambio climático.

Nos pronunciamos a favor y demandamos el establecimiento de un segundo período de compromisos bajo el Protocolo de Kyoto (2 PC PK), acordando las metas cuantificadas de reducción de emisiones para siguiente período a partir del 2013, en los que se reconozca y supere la brecha de gigatoneladas de gases de efecto invernadero. Estos compromisos deben ser no menores al 50% por debajo de los niveles de 1990 para el año 2020 y de esta manera evitar un incremento mayor a 1.5 grados Celsius en la temperatura promedio del planeta. Se deben asumir además compromisos mundiales de desarrollo económico bajos en carbono.

Rechazamos las soluciones falsas o de maquillaje verde como los agro combustibles, el comercio de emisiones de carbono bajo el mecanismo de reducción de emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques (REDD+), los transgénicos, nuclear, las represas y la minería, entre otras. PRIORIDADES REGIONALES (omitido por razones de espacio, ver texto completo en vínculo indicado al inicio)

#### LOS COMPROMISOS DE NUESTRAS ORGANIZACIONES SON:

1. Reiteramos nuestro compromiso con los principios de justicia climática, equidad y responsabilidades comunes pero diferenciadas en base a las capacidades nacionales, demandando el reconocimiento de la deuda histórica ecológica y la crisis climática.
2. Continuaremos contribuyendo con propuestas de soluciones conjuntas que articulen los esfuerzos gubernamentales con los de sociedad civil, para encontrar respuestas efectivas a los impactos del cambio climático en las poblaciones más vulnerables, evitando daños graves a los ecosistemas y sobre todo, reduciendo las pérdidas en vidas humanas.
3. Reafirmamos el derecho a la vida en sus múltiples expresiones, como una vida plena, equitativa y abundante la cual debe brotar como fruto de la justicia, la solidaridad y el amor para un planeta y región sustentable, que sostenga generaciones tras generaciones de seres humanos y de otros seres del planeta.
4. Movilizarnos unidos como movimientos sociales de la región en la interseccional de Panamá para posicionar nuestra demanda de Declaratoria Oficial de Centroamérica Altamente Vulnerable, dejando constancia, de manera particular, de la situación lamentable de que los países centroamericanos no hayan logrado aún el reconocimiento oficial de la región como altamente vulnerable a los impactos del cambio climático en la CM-NUCC, habiendo desatendido las prioridades comunes, privilegiando los intereses específicos de cada país.
5. Hacer público nuestro rechazo a que los gobiernos y las autoridades regionales hayan desencadenado procesos de desarrollo de estrategias y acciones de implementación del mecanismo de REDD+ sin que hubieran sometido esas decisiones a procesos serios de discusión y consulta pública sobre los posibles impactos del mecanismo sobre los bosques y la calidad de vida de las comunidades, y sin haber desarrollado aún sus Planes Nacionales de Adaptación y Acciones Nacionales de Mitigación (NAMAS).
6. Asumimos un compromiso inmediato de vigilancia y denuncia de los procesos de elaboración de estrategias nacionales de reducción de emisiones por deforestación y degradación de bosques, en los cuales nuestros

gobiernos ya están involucrados, sometiéndolos a procesos de análisis crítico, divulgación y discusión seria, evitando una implementación prematura y asegurando su vinculación con Planes Nacionales de Adaptación y NAMAS.

7. Dedicar mayores esfuerzos y recursos en la adopción e implementación del enfoque de gestión estratégica e integral para la reducción de riesgos a desastres, particularmente para los eventos derivados de los efectos adversos y extremos del cambio climático.
8. Ratificamos el compromiso de promover un modelo de desarrollo en armonía con el patrimonio natural y cultural, que sea más humano, más justo y solidario, basado en el respeto a la Madre Tierra y el buen vivir.
9. Definir estrategias de adaptación e incrementar las prácticas de adaptación desde lo local, rescatando y fortaleciendo prácticas ancestrales y el intercambio de experiencias y conocimientos, que puedan ser replicadas a mayores niveles.
10. Continuar nuestro trabajo de incidencia política en los posicionamientos de nuestros países y gobiernos relacionados con adaptación, mitigación, financiamiento, desarrollo y transferencia de tecnología, investigación y desarrollo de capacidades nacionales.

REDES:

Observatorio de la Sostenibilidad Red Latinoamérica (SUSWATCH)  
Concertación Regional para la Gestión de Riesgo (CRGR)  
Alianza Nicaragüense ante el Cambio Climático (ANACC)  
Consejo Indígena de Centroamérica (CICA)  
Consejo Coordinador Nacional Indígena Salvadoreño (CCNIS)  
Campaña de Justicia Climática El Salvador  
Movimiento por la Vida frente al Cambio Climático de El Salvador  
(MOVISAL)  
ACT - ALIANZA

Representando a más de 250 organizaciones centroamericanas que trabajan para enfrentar al cambio climático

## **Anexo G**

### **Posición del Movimiento Centroamericano de Víctimas y Afectados por el Cambio Climático ante la Cumbre en Copenhague (COP.15)<sup>91</sup>**

(8-9 de octubre de 2010)

La Conferencia de las Partes de la Convención de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático que se está realizando en Copenhague, Dinamarca, quizá sea la última oportunidad para evitar una catástrofe ambiental de alcances planetarios. Por tanto tomar decisiones concretas para realizar cambios sustanciales en el sistema político y económico mundial, es urgente, de tal manera que el equilibrio de los ecosistemas y las consideraciones sociales prevalezcan sobre los intereses económicos privados.

La crisis del cambio climático ocasionada por el uso de combustibles fósiles y excesivos cambios en el uso de la tierra, es muy seria, se profundiza con el tiempo y muy pronto puede irse fuera de control, y poner en peligro la existencia de la humanidad. El responsable de dicha situación es el sistema político económico, dominado por las grandes corporaciones y legitimado por los gobiernos; se puede afirmar entonces que el problema del cambio climático ha sido generado por la gente rica del mundo y paradójicamente impactado mayormente en los sectores empobrecidos.

Sin embargo, los países enriquecidos lejos de reconocer esta injusticia climática, en las negociaciones que se llevan a cabo en Copenhague mantienen las posiciones de siempre. La Unión Europea no se compromete en una disminución más allá del 20% de sus emisiones en relación al año de 1990, los Estados Unidos por su parte propone un tibio acuerdo alrededor del 13% a 15% de reducción de emisiones; pretensiones que están muy lejos de la demanda de la sociedad civil que exige una reducción, como mínimo, del 40%.

Otro aspecto que está generando intensos debates son las medidas para compensar las reducciones, como los agro combustibles y el mercado de carbono; desde nuestro punto de vista estas son falsas soluciones porque están basadas en eternizar un modelo de mercado que ya demostró no ser efectivo ni para la gente ni para el ambiente, éste sólo ha servido para acumular más riqueza en manos de un reducido número de personas. El mercado no ha resuelto ni siquiera sus propias contradicciones, mucho menos las externalidades y los altos impactos al ambiente y a las comunidades.

---

<sup>91</sup> El MOVIAC es parte integrante del Movimiento Centroamericano

Las soluciones genuinas al cambio climático deben abandonar el paradigma neoliberal y establecer un régimen mundial que cuestione a profundidad los elevados niveles de consumo de las sociedades del Norte y de los sectores consumistas en el Sur.

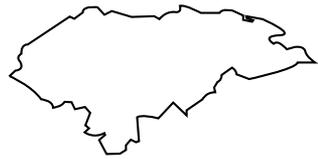
También es urgente que los responsables de provocar el cambio climático destinen recursos necesarios para que países empobrecidos como los de Centroamérica enfrenten los impactos del cambio climático, a través de políticas orientadas a fortalecer la sustentabilidad en los territorios para la sobrevivencia de nuestras comunidades.

Por tanto, apelamos al uso de la razón de los líderes políticos del mundo, y en particular a los de la región centroamericana, reunidos en la ciudad de Copenhague, Dinamarca, y en nombre de las miles de víctimas que el cambio climático ha provocado en Centroamérica, les exigimos posiciones dignas y enérgicas, en favor de la justicia climática, que lleven a decisiones rigurosas para que los países industrializados reduzcan sustancialmente sus emisiones de gases de efecto invernadero y paguen la deuda histórica que tienen con nuestros pueblos.

Por la Sobrevivencia, por la Dignidad y por la Justicia

# **Cambio climático – un reto político**

**Gerardo Torres**  
***Caso de Honduras***





## **Resumen ejecutivo**

- Honduras debido a sus condiciones económicas, sociales y de infraestructura es un país altamente vulnerable ante los efectos del cambio climático, por lo que las medidas de adaptación son urgentes en todo el territorio nacional.
- A pesar que en 1995 el Congreso Nacional ratificó el convenio de las Naciones Unidas sobre cambio climático no ha existido en el país un trabajo organizado sobre el tema. La creación de la “Estrategia Nacional de Cambio Climático” plantea unificar los diversos esfuerzos que han existido para lograr siete objetivos que pueden reducir los impactos en las poblaciones.
- La “Estrategia Nacional de Cambio Climático” que fue incorporada en el Plan de Nación no tiene aún la reglamentación ni el plan de acción para lograr sus objetivos. Esta es la meta principal para este año, para que los objetivos se logren concretizar y la administración actual pueda dejar un plan en ejecución.
- El tema de cambio climático no es parte de la agenda de otros sectores que no estén directamente vinculados con el tema, a pesar de los impactos para la población.
- La incorporación de estrategias sobre cambio climático en las corporaciones municipales está directamente vinculada con proyectos de cooperación internacional.
- Actualmente en el país hay varias experiencias exitosas en pequeña escala que pueden servir para elaborar proyectos a nivel nacional, para los que se necesitaría mayor conciencia de parte de los tomadores de decisión y un mayor compromiso político sobre el tema.
- La economía verde comienza a tener mayor influencia en la clase empresarial del país que ha fortalecido espacios de promoción de sostenibilidad ambiental y la posibilidad de venta de servicios ambientales.
- Los sectores obreros y sociales abordan el tema del cambio climático desde la oposición a la privatización y/o concesión de los recursos naturales. Han habido planteamientos sobre medidas de adaptación desde el respeto por la soberanía de las poblaciones originarias y el respeto al medio ambiente.
- Los avances científicos han permitido mayor entendimiento de la problemática climatológica y la elaboración de proyectos más puntuales. El reciente anuncio de la creación en Honduras de un Observatorio de Cambio Climático seguramente potenciará los esfuerzos que ya se vienen haciendo desde el sector académico.
- El cambio climático tiene muy pocos espacios en los medios de comunicación debido a que no existen estrategias de comunicación de parte de

las instituciones y personas vinculadas para generar datos, información y apreciaciones que despierten el interés de los comunicadores y posteriormente de la opinión pública.

## Introducción

En Honduras poco se habla de cambio climático, a pesar que la organización internacional Germanwatch, en su observatorio mundial, dio a conocer que era el país más impactado por los cambios en el clima, reportando un promedio de 329 personas muertas anualmente por la vulnerabilidad frente a los embates climatológicos desde 1990 hasta el 2010.

Que el tema no encabece el debate no sorprende en el país con el más alto índice de muertes por cada 100 mil habitantes (86) del mundo, que además cuenta con serios problemas económicos, sociales y especialmente políticos heredados desde el golpe de Estado del 2009. El cambio climático compite en la agenda nacional con problemáticas titánicas que abarcan gran parte de la atención de la opinión pública.

Este contexto nacional hace que la diferencia de atención al tema entre los diversos actores políticos y sociales sea muy grande. Por una parte los expertos en el tema aseguran que han habido avances y lo demuestran con cifras, estrategias y plantean los retos por asumir.

Por otra parte políticos, comunicadores, dirigentes sindicales y pobladores al consultárseles sobre el tema primero deben limpiar sus escritorios llenos de otras agendas, buscar entre sus viejos apuntes y así poder referirse sobre el cambio climático más allá de la definición básica de que es.

La “Estrategia Nacional de Cambio Climático” impulsada desde el gobierno busca articular los esfuerzos de las diversas oficinas estatales, desde la cooperación internacional, algunas alcaldías, organizaciones ambientales y todos los sectores interesados. La intención es que las medidas de mitigación y adaptación puedan ser aplicadas efectivamente en todo el territorio nacional. A pesar que se cuenta con una comisión multidisciplinaria que le ha dado seguimiento por ya casi tres años, la estrategia aún no tiene un plan de acción, ni con un reglamento que le permita pasar de la teoría a la práctica.

Hace 18 años el Congreso Nacional ratificó los acuerdos internacionales sobre cambio climático y desde entonces han habido varios ensayos pero nunca ha existido un esfuerzo articulado a nivel nacional. Ni siquiera el 10 por ciento de las 298 corporaciones municipales cuentan con programas propios de mi-

tigación o adaptación, aunque en varias zonas las agencias de cooperación desarrollen varios programas que tienen como eje transversal el vinculado con procesos de producción agropecuaria, certificación, manejo de aguas y organización comunal.

Recientemente se anunció que la Universidad Nacional Autónoma de Honduras en conjunto con la Secretaría de Recursos Naturales va a asumir el Observatorio de Cambio Climático, único en la región, lo que seguramente va a poner nuevamente en auge el tema para la sociedad hondureña que vive diariamente los impactos sin la capacidad de desarrollar estrategias integrales ya sean desde el Estado, la empresa privada o la sociedad civil.

## I. Posición del gobierno central

En 1995 el Congreso Nacional ratificó el convenio suscrito por las Naciones Unidas dos años antes en Rio de Janeiro. La decisión estatal incluyó en la agenda de varias oficinas la necesidad de mitigar los impactos en el ambiente. En esos primeros años toda la campaña estaba enfocada en disminuir la emisión de gases de efecto invernadero, aunque toda la región latinoamericana junta produce el 2 por ciento de estas emisiones a nivel mundial.

El enfoque se priorizó en la Secretaría de Agricultura y en la de Recursos Naturales, aunque otras oficinas tenían oficinas de cambio climático que trabajaban de manera independiente una de la otra.

En 2010 el Comité Interinstitucional compuesto por funcionarios públicos, agencias de cooperación, organismos no gubernamentales, empresa privada, universidades, juntas de agua y organizaciones ambientalistas entregó al Presidente de la República, a través del ministro de Recursos Naturales, la "Estrategia Nacional de Cambio Climático". La misma fue socializada y aprobada por unanimidad, aunque aún no se ha creado el reglamento para garantizar su ejecución.<sup>92</sup>

"El cambio climático es un tema transversal, abarca problemas de salud, de infraestructura, problemas de agua, de sequía, de certificación, energía. En otras palabras todos los sectores están implicados," aseguró Manuel López Luna director de la Unidad de Cambio Climático del gobierno.

---

<sup>92</sup> <http://cambioclimaticohn.org/uploaded/content/category/1317405493.pdf> (Última entrada el 22 julio 2013).

Según López Luna, aún faltan muchas cosas por definir en la estrategia que tampoco tiene un presupuesto asignado por lo que el gobierno está buscando apoyo internacional para ponerla en práctica. La estrategia fue incorporada en el Plan de Nación presentado en el 2010 que tiene como meta el 2038 para lograr varios objetivos entre ellos la sostenibilidad ambiental.

A diferencia de los primeros años en que el cambio climático fue incorporado en la agenda del Estado, ahora no tiene tanto peso la reducción de emisiones aunque sigue siendo una preocupación. Actualmente la preocupación de los diferentes sectores es en la adaptación.

Es el gobierno quien marca la pauta de los esfuerzos en el tema. Las agencias de cooperación hacen convenios en base a las necesidades del Estado y la empresa privada busca ubicarse en el contexto internacional de la economía verde por lo que también lo hace desde las líneas establecidas dentro de la estrategia. Por su parte las universidades buscan enfocar sus aportes a fortalecer este plan de trabajo en el que también participaron y las corporaciones municipales tendrán en el futuro próximo que asumir esta agenda como propia.

La estrategia tiene siete enfoques principales: a. recursos hídricos, b. suelos, agricultura y seguridad alimentaria, c. bosques y biodiversidad, d. sistemas costero marinos, e. salud humana, f. gestión de riesgos y g. energía hidroeléctrica.

En recursos hídricos el enfoque es prevenir las sequías a través del reaprovisionamiento de los acuíferos trabajando y potenciando los esfuerzos realizados por algunos proyectos de juntas de agua que han tenido experiencias exitosas en algunas regiones. Otro tema es reducir la alteración de los caudales ecológicos un problema muy conocido en Honduras donde se han reportado desastres cada vez más frecuentes en los que se pierden vidas humanas por vivir sobre caudales naturales que son fuertemente impactados de manera repentina.

Otro aspecto es reducir la cantidad de contaminantes en el agua, medida que se contrapone con las concesiones mineras recientemente otorgadas que se sabe impactaran varios ríos en el país. Es en esta medida donde la estrategia parece no adecuarse completamente con la estrategia general del gobierno.

El segundo enfoque sobre suelos, agricultura y seguridad alimentaria plantea en primera instancia la capacitación a campesinos para mejorar la resistencia de los cultivos y pasturas previniendo la incidencia de plagas y enfermedades. El año pasado la roya tuvo un impacto muy negativo en la producción del café, lo que pudo haberse prevenido. Dentro de las estrategias de cultivo también

está evitar la erosión y desertificación de los suelos, producido por el exceso de producción, mal manejo de aguas o la sobre utilización de la tierra para monocultivos.

Se busca mejorar la calidad nutricional no solo para fines de certificación y exportación si no para mejorar la calidad nutricional de los productos que se consumen en el mercado nacional.

El tercer enfoque sobre bosques y biodiversidad, manejado en otros años solo por el extinto COHDEFOR, ahora Instituto de Conservación Forestal (ICF), busca preservar los ecosistemas para mejorar su capacidad de adaptación ante el cambio climático, previniendo también la incidencia de incendios y plagas forestales. Se plantea en la estrategia un elaborado sistema de manejo y protección forestal, algo que nunca ha existido en el país donde el monitoreo es mínimo y la labor de apagar incendios ha recaído en las Fuerzas Armadas.

El cuarto enfoque de sistemas costero-marinos plantea preservar la estructura y dinámica de los ecosistemas marinos tomando en cuenta los impactos en la elevación del mar y los cambios de temperatura del aire y la superficie del mar.

El quinto enfoque es la salud humana para disminuir la influencia e impacto de enfermedades humanas causadas por las manifestaciones de cambio climático.

La gestión de riesgos es el sexto enfoque y busca reducir los riesgos e impactos de los eventos hidrometeorológicos que han aumentado en su intensidad y frecuencia en los últimos años. Esta labor ha sido desempeñada por el Comité Permanente de Contingencias (COPECO) y ahora se busca que cuente con apoyo de otros sectores. En la estrategia se plantea no solo la respuesta a los desastres si no la articulación de diseños y desarrollo de infraestructura más apropiada para la resistencia y versatilidad ante los efectos climáticos.

Se busca también la reducción de los desplazamientos temporales o permanentes de las poblaciones humanas como consecuencia de origen climático. El séptimo enfoque es la energía hidroeléctrica en dos vías. Una el aprovechamiento de los recursos hídricos y otra para reducir los impactos del cambio climático. Ya existen varios proyectos multilaterales y multimillonarios proyectados en diferentes regiones del país.

Los diferentes sectores consultados coinciden en lo incluyente y completo de la "Estrategia Nacional de Cambio Climático", aunque discrepan entre las capacidades que creen tiene el Estado para llevarla a cabo.

“A nivel de gobierno ya tenemos casi todas las instituciones una unidad de cambio climático, la estrategia ya está puesta en ejecución como plan de nación, pero estamos en estos momentos concluyendo el proceso de oficialización de lo que es el plan de acción de la estrategia” aseguró López Luna.

## II. Posición de gobiernos locales

Los municipios de Curarén, San Miguelito y La Libertad en el departamento de Francisco Morazán, San Francisco de Coray y Langué en el departamento de Valle, Aguanterique, Lauterique y San Antonio del Norte en el departamento de La Paz y Pespire en el departamento de Choluteca realizan desde hace 3 años un proyecto de seguridad alimentaria desde la revitalización de las microcuencas de los ríos Nacaome y Goascoran.

La iniciativa ha sido asumida por las corporaciones municipales y es una de las experiencias más exitosas en el país beneficiando a 3 mil familias. Este esfuerzo es impulsado por un convenio entre el gobierno de Honduras y el gobierno de Canadá y es administrado por la organización Oxfam Quebec.

El proyecto inició en el 2010 con la elaboración de diagnósticos situacionales participativos con las comunidades sobre las microcuencas con los que se pudo evaluar los cambios que han podido observar la población en los últimos 10 años.

En base a los diagnósticos se elaboraron planes de acción para cada municipio y a través de fondos financieros se ha empezado la construcción de obras para la captación de aguas lluvias y captación de agua de quebradas en zonas de nacimiento que ayudan a enfrentar la problemática de zonas áridas de poca lluvia.

El proyecto aprobado desde Canadá fue enfocado por el gobierno hondureño en la zona sur del país debido a que es de las más afectadas por el cambio climático y desde el huracán Mitch de 1998 ha sido casi imposible recuperar la capacidad productiva de sus suelos. Durante el fenómeno climático la zona sufrió de severas inundaciones, deslaves y movilización de población profundizando los índices de pobreza.

En Honduras menos del 10 por ciento de los municipios tienen planes de adaptación al cambio climático. Algunas experiencias exitosas existen en el occidente del país, en la zona de los puertos, en algunos valles y en la zona sur con el proyecto PRASA administrado por las corporaciones municipales y Oxfam Quebec.

Todos los esfuerzos son dependientes de proyectos de cooperación internacional ya sea a través de las alcaldías o el gobierno central y en otros casos debido a proyectos propios de las universidades que desarrollan investigaciones y estudios de caso.

La dependencia a los fondos extranjeros se debe a la falta de una estrategia estatal.

“Trabajar en la zona sur fue una demanda del gobierno de Honduras, la región del sur ha sido menos atendida históricamente pues tiene poca población, políticamente quizás no es tan impactante, aunque tiene recursos inmensos y una belleza tremenda” comentó Claudio Trembley de Oxfam Quebec.

“A nivel de proyecto PRASA es una de las primeras alianzas que realizamos en las corporaciones municipales y con las organizaciones comunitarias que están ahí, que las integran juntas de aguas y patronatos que son el ente regulador dentro de sus propias comunidades. El proyecto ha sido de mucho beneficio a todas estas familias y ya hemos visto cambios, pero estamos en un proceso de trabajo con ellos, terminamos hasta el 2015 y posiblemente continuemos” explicó Wilson Muñoz, técnico del proyecto.

“En el proyecto regional se ha identificado que la zona sur tiene 3,400 a 6,600 milímetros de agua por año, lo que significa cuatro veces más de agua que lo que hay en Canadá por año, la diferencia es que allá se capta casi el 60 por ciento por producción hidroeléctrica potable y en Honduras hay muy poca captación, es por esto que nosotros estamos enfocados en crear mini presas, captación para hacer lagunetas, captación de fuentes de agua y la protección de zonas de recarga hídrica” destacó Trembley.

El proyecto ya ha producido más microclima, más infiltración y más protección sobre riesgo de deslave. Se han legalizado 14 microcuencas y en este momento se trabaja con 3 mil familias que las protegen y las utilizan para su vida diaria y la producción agrícola.

La población participa en tres procesos. El primero es el de la consulta permanente desde la elaboración de diagnósticos para el manejo de las microcuencas a través de los cabildos abiertos de las alcaldías.

El segundo proceso es el de capacitación pues el proyecto no solo busca la recuperación de las reservas de agua si no toda la rehabilitación ambiental desde la recuperación de suelos hasta la protección de las especies animales. El tercer proceso es la capacitación técnica en infraestructura para permitir el

desarrollo de este proceso a más largo plazo que el estipulado por el proyecto. Sobre la capacitación Trembley comentó que no se usa una formación académica. No se le da una definición de cambio climático a la gente, si no que se les pregunta qué cambios han observado durante el tiempo y después se explica la razón de esos cambios.

“No vamos con una definición, más bien ellos tienen muchos conocimientos y ya han hecho un montón de acciones con otros proyectos y con el Estado que ha trabajado fuertemente. La gente te va a decir el año pasado tuvimos un montón de agua y perdimos o también te dicen que una canícula tremenda los afectó. Lo que vemos más allá de lo que pasa con el clima es que las poblaciones pobres siempre son fuertemente afectadas, esto es vulnerabilidad” puntualizó Trembley.

La Asociación de Municipios de Honduras AMHON es parte de la “Estrategia Nacional de Cambio Climático” y tiene el reto de lograr una visión nacional y local del problema, impulsando desde cada Corporación Municipal un plan de acción que reúna a los actores y plantee respuestas según la realidad del municipio.

### **III. Posición de los sindicatos**

La Red de Unidad de Lucha Intersindical es un espacio de coordinación de las tres centrales obreras del país: la Confederación Unitaria de Trabajadores de Honduras (CUTH), la Central General de Trabajadores (CGT) y la Central de Trabajadores de Honduras (CTH). En la misma se plantean temas más allá de las reivindicaciones laborales.

Luis Pacheco es el Secretario General del Sindicato de Trabajadores del Seguro Social y vocero de esta Red. Como miembro del movimiento popular de Honduras ha participado en diversos foros y plataformas internacionales sobre temas como deuda externa, cambio climático y anti militarización.

“Hay que ser autocríticos, nuestros sindicatos surgen de la lucha de los compañeros de la huelga de 1954 y el código del trabajo nos dio una definición de sindicatos para luchar por fines gremialistas, fines salariales y la reivindicación de derechos por lo que nos hemos olvidado de ser un sindicato sociopolítico que lucha por la transformación social. Nosotros que venimos luchando por mucho tiempo nos hemos preocupado por estudiar temas que generalmente los sindicatos no estudiábamos y que no aparecían en nuestras agendas de trabajo, por ejemplo los temas medioambientales, los temas que tienen que relacionarse con ser actores en la comunidad en el barrio en la colonia, en el lugar donde tenemos nuestras sedes sindicales” comentó Pacheco.

El sector sindical en Honduras comenzó a articularse en otras plataformas sociales a inicios de la década pasada. La primera instancia formada fue el Bloque Popular el primero de mayo del 2000. Esta plataforma se definió como anti neoliberal y comenzó a luchar contra la privatización de los servicios públicos, contra las concesiones mineras y contra la presión de los organismos multilaterales de financiamiento a la política social del país. El siguiente paso fue la Coordinadora Nacional de Resistencia Popular (CNRP) creada en 2003 ya con una cobertura nacional.

“Como sindicato hemos sido fundadores desde el 2001 del Bloque Popular y hemos estado en resistencia desde que veníamos luchando contra el Tratado de Libre Comercio y sus consecuencias medioambientales, para nosotros era una lucha por la defensa de los recursos naturales, contra la minería a cielo abierto y contra la deuda, no solo la deuda económica que tienen los países industrializados, sino la deuda de destrucción ecológica, la destrucción que nos dejó el colonialismo a nuestros países” explicó el líder sindical.

“Desgraciadamente hay que decirlo el golpe de Estado fue una tragedia para nuestro país y nos desvió la atención de las tareas que veníamos haciendo para dedicarnos a recuperar la institucionalidad y después para refundar nuestra nación, ahora nos dedicamos a resolver la cuestión política que tanto daño nos ha hecho a los trabajadores y trabajadoras” señaló.

La situación sindical en Honduras ha sufrido una acelerada precarización en los últimos años ya que vía decreto han ido perdiendo gran parte de los derechos que históricamente habían tenido.

El cambio climático no es parte de la agenda de los sindicatos y el tema es abordado solo por las directivas sin que este llegue a las bases de la organización.

Lo que sí existe es una preocupación por la privatización de los recursos y la mercantilización de los recursos ambientales por parte de la empresa privada. Según Pacheco “hay un gran debate de eso porque aquí cerca en Costa Rica la venta de bonos carbono a cambio de conservar la naturaleza es un negocio, y el debate tiene que ver con el crecimiento económico de los países, por ejemplo en el último año de Porfirio Lobo la economía ha crecido en un 3.5 por ciento pero creció para los empresarios, para los banqueros pero para el pueblo se ha incrementado la pobreza. Los empresarios fundan universidades, fundan hospitales y en el fondo son empresas para producir o recibir ingresos y lo mismo pasa con las cuestiones ecológicas, lo hacen no con el fin de beneficiar el país sino con el fin de obtener ganancias a través de eso. A través de incrementar la plusvalía que reciben por sus empresas”.

“En el caso específico de Miguel Facussé en la zona sur de Honduras en la isla de Zacate Grande hay un sector que han desalojado a los pobladores originales y esto lo tienen como una reserva biológica de animales de la fauna local con bosque de la zona y a cambio de eso ellos reciben beneficios por servicios ambientales esto a costa de poblaciones desalojadas a la fuerza” mencionó el Secretario General.

La Red sindical ha comenzado a plantear procesos de formación complementaria para los y las sindicalistas así como la fusión de algunos sindicatos para formar plataformas más fuertes. Dentro de la formación no se plantea el tema de cambio climático como tal pero si se habla de la defensa del bosque, la defensa del agua, la defensa de los recursos naturales para que estos sean manejado por las comunidades y no entregados a empresas nacionales o internacionales.

Este espacio plantea una oportunidad interesante para que el tema del cambio climático sea abordado por el sector sindical que nunca lo ha asumido como parte de sus intereses.

#### **IV. Posición de los empresarios**

La empresa privada en Honduras tiene ya varias experiencias en el manejo de producción auto sostenible y el Consejo Empresarial Hondureño para el Desarrollo Sostenible (CEHDES) es la plataforma más fuerte.<sup>93</sup>

CEHDES es una asociación privada sin fines de lucro, creada por los socios del Consejo Empresarial Hondureño para el Desarrollo Sostenible, de la Fundación Gran Proyecto de Transformación Nacional y del Comité Nacional de Competitividad.

El objetivo según sus documentos oficiales es hacer una contribución más efectiva al desarrollo económico y social de Honduras mediante el ejercicio responsable y desinteresado de una iniciativa empresarial que promueva el desarrollo y la competitividad de Honduras en el marco de la economía de mercado, el uso racional y sostenible de los recursos naturales y la eficiencia y probidad de las instituciones democráticas.

Al consultarse al Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP) sobre esfuerzo en cambio climático la referencia fue CEHDES cuya sede principal es

---

<sup>93</sup> <http://www.cehdes.org/principal.html> (última entrada 22 julio 2013).

en la ciudad de San Pedro Sula y lastimosamente no pudimos concretar una entrevista. En su página web la información más reciente registrada es del 2011, aunque se asegura la participación permanente de la misma.

CEHDES está integrada por importantes empresas y conglomerados del país: Electricidad de Cortés, Coltel, Grupo Corinsa, Cadelga, Grupo Vanguardia, Corporación Dinant, Grupo Eterna, Pollo Rey, Grupo Karim's, Rica Sula, Cargill, Chiquita, Kattan Group, Caracol Knits, Villanueva Industrial Park, Lazarus y Lazarus, Cervecería Hondureña y Azucarera La Grecia.

“La Agenda para Honduras ofrece una estrategia para superar las limitaciones existentes al desarrollo, sugiriendo los medios para el mejoramiento del clima de los negocios y para el aumento de la competitividad y la productividad, es decir, instituciones, Gobierno, mercado” aseguran.

CEHDES desarrolla cuatro proyectos. El primero es el Centro Nacional de Producción Más Limpia en Honduras (CNP+LH) que plantea una estrategia preventiva integrada que se aplica a los procesos, productos y servicios a fin de aumentar la eficiencia y la competitividad, reduciendo a la vez los riesgos para los seres humanos y el ambiente. Su aplicación a los procesos incluye el uso eficiente de materias primas e insumos, agua y energía, reducción de productos tóxicos y de emisiones y desechos en el ambiente. Aplicado a los productos y servicios, la P+L se enfoca en el impacto negativo al medio ambiente y el ciclo de vida desde su diseño hasta que es finalmente desechado.

El proyecto busca la reducción del uso de energía en la producción, el consumo de energía por parte del usuario del producto, la utilización de materias primas, la cantidad de desechos, los accidentes laborales, la contaminación y la posibilidad de violación de normas ambientales y sus correspondientes sanciones.

FUNDAHRSE es tal vez la expresión más conocida de esta unión de empresas, su objetivo es promover la responsabilidad social empresarial, entendida como un compromiso continuo de la empresa de contribuir al desarrollo económico sostenible. Con una visión de negocios que integra armónicamente el respeto por los valores éticos, las personas, la comunidad y el medioambiente.<sup>94</sup>

La iniciativa de FUNDAHRSE opera sobre la base de membresía de empresas. La organización ha sido impulsada por numerosas empresas que actuarán

---

<sup>94</sup> <http://fundahrse.org/> (última entrada 22 julio 2013).

como fundadoras, siendo miembros activos de Forum Empresa, organización de responsabilidad social en las Américas que reúne a más de 2,500 empresas de Estados Unidos, México, Brasil, Chile, Perú, El Salvador, Argentina, Panamá, Guatemala entre otros.

El sector empresarial también impulsa el Proyecto de Eficiencia Energética en los Sectores Industrial y Comercial de Honduras (PESIC).<sup>95</sup>

En años recientes, Honduras ha estado dependiendo cada vez más en el uso de los combustibles fósiles para generar energía, lo cual conduce a impactos adversos en el clima global y a impactos locales en el ambiente, seguridad de la energía y la balanza de pagos.

La Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA) actualmente está finalizando el inventario de las emisiones de dióxido de carbono con el apoyo del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF) del Banco Mundial.

Las cifras preliminares muestran que de las emisiones equivalentes al dióxido de carbono, más del 20 por ciento están relacionados con la combustión de combustibles fósiles para generar electricidad.

El Proyecto de Eficiencia Energética en los Sectores Industrial y Comercial, provee completa consideración a las necesidades específicas del país. En relación con el Protocolo de Kioto KP (ratificado por Honduras en junio 2000), el proyecto se dirige a los Artículos 1.12 y 12 que conciernen a la generación de Reducciones Certificadas de las Emisiones (RCE) desde el año 2000 hasta el final del primer período de compromiso en 2012 bajo el Mecanismo del Desarrollo Limpio (MDL). La energía eficiente es el medio más directo para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI).

Esta iniciativa está diseñada para remover/reducir las barreras financieras y técnicas del uso creciente de equipos y prácticas de energía eficiente. La misma estará enfocada en el diseño y en la implementación de proyectos pilotos, un elemento que ha faltado en las actividades anteriores, en las que están en marcha, y en las que se están planificando.

Los fondos del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF) serán utilizados para proveer asistencia financiera para estos proyectos pilotos, canalizada por medio de instalaciones financieras involucrando a los bancos comerciales para realizar una sostenibilidad financiera.

---

<sup>95</sup> <http://www.pesic.org> (última entrada el 22 julio 2013).

El diseño y la implementación de los proyectos pilotos y los esquemas financieros recibirán apoyo técnico financiado por la Agencia Canadiense para Desarrollo Internacional (CIDA), el cual también promoverá el desarrollo de las condiciones favorables para las políticas y las capacidades institucionales. Inicialmente, se desarrollarán e implementarán de 4 a 5 proyectos pilotos, seguidos por 4 a 6 proyectos adicionales a medida que se orienta hacia la fase de replicación.

Según la Unidad de Cambio Climático del gobierno este proceso aún no ha comenzado pues se espera se termine la línea de base que permitirá conocer a detalle las emisiones y también establecer precios para la producción de bonos de carbono.

## **V. Posición de las organizaciones sociales**

El 25 de febrero de 2013 a 200 kilómetros de la capital hondureña comenzó una caminata denominada "Por la Dignidad y Soberanía, Paso a Paso" que reunió a organizaciones sociales como la Plataforma Agraria del Aguan, el Movimiento Amplio por la Dignidad y la Justicia (MADJ), la Coordinadora de Organizaciones Populares del Aguan (COPA), la Asociación Intermunicipal y Vigencia Social de Honduras (AIDEVISH), el Observatorio de Derechos Humanos, la Central Nacional de Trabajadores del Campo (CNTC), el Equipo de Reflexión, Investigación y Comunicación (ERIC), Radio Progreso, la Coordinadora de Pueblos Indígenas de Honduras (COPINH), Organización Fraternal Negra de Honduras (OFRANEH) entre otras.

La caminata que duro 12 días hasta llegar a Tegucigalpa tenía tres puntos centrales. Primero era protestar en contra de la Ley de las Ciudades Modelo que significa la entrega total de grandes espacios del territorio nacional a empresas transnacionales para la creación de gobiernos privados que garanticen el desarrollo productivo sin ninguna participación del Estado o garantía de los derechos de la población o del ambiente.

La segunda demanda era la derogación de la ley de minería aprobada también en el año 2013 en la que se retoma todas las concesiones detenidas en la administración anterior y se plantean otras concesiones con menos controles ambientales de parte del Estado. La ley de minería abre la posibilidad para la explotación a cielo abierto que ya ha demostrado su fuerte impacto al medio ambiente y a la salud humana debido a la enorme cantidad de agua que utiliza y que contamina y por el uso de químicos para el tratamiento de los minerales. En tercera instancia la caminata exigía la liberación del dirigente campesino Isabel Morales detenido hace más de cuatro años en el inicio del conflicto

agrario que ya ha dejado más de 80 víctimas en la zona del valle del Aguan, al nororiente de Honduras.

“De imaginar un país en las honduras, por la entrega del territorio al concesionarlo en pedazos al capital extranjero, la permanente explotación de minas y construcción de hidroeléctricas que desplazan las poblaciones de su hábitat. Agravándose esta situación con la creación de las ciudades modelos hoy llamadas Regímenes Especiales de Desarrollo” destacaban los envíos hechos desde el largo recorrido.

La caminata llegó a la capital y permaneció por varios días en las afueras del Congreso Nacional. Se presentaron una serie de denuncias recogidas en todo el país de abusos contra el medio ambiente hecho por varias empresas y se exigió la derogación de las leyes. El Congreso Nacional no ha detenido la aprobación de un paquete de leyes que han entregado a la posibilidad de concesionar varios recursos en diferentes territorios.

Por su parte la Organización Fraternal Negra de Honduras (OFRANEH) dio a conocer el documento Cambio Climático y las Comunidades Garífunas.<sup>96</sup>

El documento expone que “los efectos del cambio climático en la costa norte de Honduras son palpables y es de esperar que en los próximos años la situación sea catastrófica ante el péndulo que se cierne sobre la costa norte de Honduras de un futuro mega huracán”.

A partir del huracán Mitch – afirma el texto – se hizo evidente la enorme vulnerabilidad que existe en Honduras, donde se puede aseverar que todas las cuencas hidrográficas han sido destruidas por la deforestación sistemática y la consecuente sedimentación de los cauces.

Los informes del Panel Internacional sobre Cambio Climático (IPCC por sus siglas en inglés) no son para nada halagüeños y según el Centro Tyndall - especializado en los efectos del calentamiento global - Honduras es después de Bangladesh el lugar de mayor predisposición a sufrir las consecuencias del cambio climático, siendo una de las predicciones más ominosas el aumento de la intensidad y frecuencia de los huracanes y tormentas tropicales en la zona del caribe.

“La destrucción de los bosques y por ende las cuencas hidrográficas de la costa norte de Honduras, se convierte en el factor clave que aunado al calenta-

---

<sup>96</sup> [http://ofraneh.org/ofraneh/cambio\\_climatico.html](http://ofraneh.org/ofraneh/cambio_climatico.html) (última entrada 22 julio 2013).

miento global es una posible sentencia para algunas comunidades localizadas en zona de alta vulnerabilidad” apunta el documento.

Por otra parte la Asociación de las Juntas de Administradores de Aguas de Honduras (AJASAH) es otra organización con mucha experiencia en el tema que ha participado en varias mesas multisectoriales de cambio climático representando a los movimientos comunales debido a la gran red que ha construido en todo el país.

“Nosotros hemos estado trabajando en temas como cambio climático y lucha contra la sequía, hemos incorporado algunos conceptos, incluso hemos participado en la elaboración del plan nacional de lucha contra la desertificación y sequía y el plan de cambio climático, quizás en los últimos años no hemos sido muy activos y no sé si es que han habido menos actividades o es que nos han invitado menos, nosotros hemos estado bastante activos en los años anteriores” comentó Omar Núñez director de AJASAH.

“Incluimos junto al tema de desertificación y sequía, la mejora y protección de las micro cuencas que tienen los recursos naturales ya que son muy importantes en el tema de cambio climático, por otro lado tenemos la educación de los usuarios acerca de los conceptos básicos de cambio climático para que ellos puedan ayudar” agregó Núñez.

“Yo incluso personalmente fui dos años miembro por parte de la sociedad civil de la región latinoamericana en el fondo mundial de inversiones en el clima, el fondo que creo la comisión para el cambio climático, lastimosamente en el comité quienes toman las decisiones son los 8 países más responsables del daño y los proyectos estaban enfocadas solamente en la mitigación del daño en trabajar con los países industrializados y semi industrializados y bajar sus emisiones en períodos bastante largos, en cambio a nosotros como países pequeños casi no se nos toma en cuenta a pesar que somos los más afectados por las condiciones mismas de nuestros países donde no hay infraestructura ni proyectos para contrarrestar los efectos” enfatizó el director.

## **VI. Posición de las organizaciones ambientalistas**

En el país existen varias organizaciones ambientales principalmente vinculadas a los parques y áreas protegidas y en la denuncia permanente de los impactos de la minería en el país.

Sin embargo un esfuerzo innovador es CREDIA que plantean un avance en la forma en la que se entiende la elaboración de estrategias con respecto al cambio climático.<sup>97</sup>

“Honduras cuenta con la mayor diversidad de ecosistemas existentes al igual que los más importantes remanentes de bosque tropical del Corredor Biológico Mesoamericano (CBM). Al igual que el Corredor Corazón, el Corredor Biológico del Caribe Hondureño (CBCH), posee una gran importancia al ser uno de los tres corredores prioritarios a escala nacional. La costa atlántica o caribeña de Honduras se caracteriza por presentar una topografía que en un área reducida va desde el nivel del mar hasta los 2,500 metros sobre el nivel del mar (msnm), encontrándose varios ecosistemas en esta franja que va del arrecife a la montaña. Es caracterizada por tener una alta precipitación, con altas temperaturas y poseer una gran variedad de recursos naturales tales como los principales ríos, playas de origen coralino, bosques tropicales, manglares y arrecifes estando los principales recursos de la región protegidos en una especie de “red” de áreas protegidas dentro del Sistema Nacional de Áreas Protegidas de Honduras (SINAPH)” destaca la página web del proyecto.

“Sin embargo, la región presenta una serie de problemas, tales como: degradación de las cuencas que aportan grandes cantidades de sedimento y contaminantes provenientes de las prácticas agrícolas; alteraciones a la línea costera; contaminación generada por la falta de tratamientos de los desechos sólidos y líquidos de los centros de población, entre otros” menciona.

“El Proyecto de Gestión Sostenible de Recursos Naturales y Cuencas del Corredor Biológico Mesoamericano en el Atlántico Hondureño (PROCORREDOR), es una iniciativa financiada por la Unión Europea bajo el Convenio No. ALA/2006 / 018-324 y fondos de contrapartida del Gobierno de Honduras, canalizados por medio de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA). Su área de intervención abarca el Corredor Biológico del Caribe Hondureño (CBCH), desde las barras del Río Motagua, en la frontera con Guatemala, hasta el límite occidental de la Reserva del Hombre y de la Biosfera del Río Plátano. Este incluye: el Norte del departamento de Cortés, el departamento de Colón, focalizando sus acciones en el departamento de Atlántida.

Este rico corredor biológico alberga – en 19 municipios – una población aproximada de 1,4 millones de habitantes, de diverso origen étnico: ladino, garífuna e indígena, cuya estructura económica está principalmente basada en recursos naturales a nivel de la agroindustria, ganadería lechera, uso forestal

---

<sup>97</sup> <http://www.credia.hn/> (última entrada 22 julio 2013).

y pesca. El turismo tiene una creciente importancia y existe un progresivo interés en el desarrollo de la energía hídrica.

Importantes cuencas hidrográficas atraviesan el Corredor Biológico del Caribe Hondureño, conformando una extensa red hídrica de sub-cuencas y micro cuencas que abastecen de agua potable a las comunidades asentadas dentro de la zona.

En el CBCH se cuenta con 14 Áreas Protegidas (AP), de diversas categorías y con diferencias muy marcadas. Todas ellas se encuentran bajo un procedimiento de administración especial. Ocho de las AP han sido priorizadas por su alto valor ecológico.

Como un mecanismo de respuesta a la problemática y necesidades identificadas en este corredor biológico, PROCORREDOR tiene como propósito principal contribuir a la mejora de la calidad de vida de la población mediante un manejo sostenible de las cuencas hidrográficas y las zonas de conexión, con participación plena de los municipios y los pobladores locales, generando así múltiples y significativos beneficios ecológicos, económicos y sociales.

El CREDIA es una herramienta de trabajo para la obtención del Resultado No. 4 de PROCORREDOR, "Instituciones gubernamentales del Sector Medio Ambiente con capacidades fortalecidas a nivel central y local para una gestión ambiental más eficiente".

En el CREDIA está ubicado el Observatorio de Desarrollo Sostenible y Cambio Climático (ODSC), que pretende captar, analizar y divulgar información sobre dimensiones ambientales, económicas institucionales y sociales de la Región del Valle Lean. El CREDIA comparte su sistema de indicadores, geoportales, sistemas de gestión de la información, inclusive el Jardín botánico para proporcionar datos objetivos y valiosos para la toma de decisiones a nivel local, regional y nacional.

## **VII. Posición de partidos políticos progresistas**

El Partido Libertad y Refundación es el brazo electoral del Frente Nacional de Resistencia Popular (FNRP) creado como respuesta al golpe de Estado del 2009. El nuevo partido político cumplió su primer año de existencia en marzo del año 2013 y ya participó en su primer proceso electoral primario obteniendo para su candidata, Xiomara Castro, la mayor cantidad de votos para la presidencia.

Castro y el Partido Libre se enfrentarán en el mes de noviembre de 2013 al bipartidismo de los Partidos Liberal y Nacional que han gobernado el país por más de 100 años sin haber tenido hasta ahora un oponente que podría ganar la presidencia de la República.

El Partido Libre es de una clara tendencia de izquierda y promulga el socialismo democrático, sistema económico y político heredero del socialismo del siglo XXI aun en un proceso de consolidación ideológica y apenas empezando con la identificación partidaria de su militancia que proviene de diversos sectores teniendo como único punto en común su resistencia ante el golpe de Estado y su carácter frontal contra el bipartidismo.

La principal propuesta de Libre es instaurar una Asamblea Nacional Constituyente para la creación de una nueva Constitución que cambie el modelo neoliberal y que rompa con los monopolios y oligopolios que permiten la concentración de la riqueza en manos del 5 por ciento de la población con más del 80 por ciento de las riquezas.

El plan de gobierno de Libre aún está en construcción y existen mesas de trabajo de diversos temas como las políticas fiscales, el problema agrario, la relación con la empresa privada, los derechos laborales, la participación de la mujer, la diversidad sexual, la multiculturalidad y la participación de la juventud. Sin embargo, no existe la mesa sobre el ambiente y el tema de cambio climático no se encuentra dentro del discurso del partido.

En la institución política vía estatutos se incorporó la Secretaria del Medio Ambiente, responsabilidad que también se encuentra en la estructura de la juventud. Aun no hay líneas claras sobre el tema aunque sí, se toman en cuenta las diversas problemáticas pero más desde la propiedad de los recursos y la negación de que los mismos pasen a control de la empresa privada.

En el caso del discurso de Xiomara Castro se puede observar una tendencia más clara a hablar del ambiente, aunque aún no esté acompañado de políticas claras al respecto. La presidencial ha mostrado mucho interés sobre el tema y desde su participación como Primera Dama en el gobierno de su esposo Manuel Zelaya participó en varios proyectos de recuperación forestal y en el detenimiento de las concesiones mineras.

El cambio climático es un terreno en el que Libre aún no ha decidido adentrarse tal vez por falta de argumentos o por que la coyuntura política plantea otros problemas que despiertan más la atención de la población y exigen discursos más elaborados.

El respeto al medio ambiente, a la vida de las personas y a la defensa de los recursos naturales está presente en la Declaración de Principios. Siguiendo otros ejemplos se ha planteado el estudio de la constitución boliviana que confirió derechos a la tierra, pero esto se ha quedado solo en grupos muy pequeños y no ha logrado llegar a la militancia ni colarse en la elaboración de la agenda partidaria o en la propuesta electoral.

## **VIII. Posición de medios de comunicación**

Los medios de comunicación en Honduras trabajan cubriendo fuentes y no se caracterizan por elaborar grandes investigaciones. La cobertura noticiosa generalmente está circunscrita a la información generada por las oficinas oficiales o las reacciones de algunos personajes de la vida política o económica del país.

El tema de cambio climático no es frecuente en las noticias debido a que no hay fuentes que se refieran con frecuencia al tema y porque no son comunes las emisión de datos que puedan llamar la atención o llenar los espacios.

Las noticias más destacadas en los últimos meses provienen de informes regionales o reuniones multisectoriales en las que se acordaron grandes proyectos en específico.

- Miércoles 28 de noviembre de 2012. Diario La Prensa.

Honduras el país más afectado por el cambio climático  
Honduras y Nicaragua son dos de los países que más han sido afectados por el cambio climático entre 1990 y 2010, según un estudio difundido hoy en Managua por un organismo ambientalista local.

- Martes 05 de febrero de 2013. Diario La Prensa.

Zonas sur y norte de Honduras, las más afectadas por cambio climático  
Representantes de la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (Serna) y el Consejo Empresarial Hondureño para el Desarrollo Sostenible (Cehdes) dieron a conocer ayer detalles del evento que se desarrollará en las instalaciones de Expocentro. El lema de la exposición es "En busca de soluciones al cambio climático" ante la vulnerabilidad de Honduras y la necesidad urgente que todos los sectores se involucren para mitigar los efectos de ese fenómeno natural.

- Nacionales 11 noviembre 2012. Diario El Heraldo.

Honduras urge tomar medidas por cambio climático.

Tegucigalpa.- “El cambio climático se ha planteado a mediados de los 80’s por la Organización Meteorológica Mundial, donde se ha visto una tendencia que la temperatura promedio está incrementándose, desde que se iniciaron los procesos industriales”, explicó el experto en Meteorología, Francisco Argeñal.

- En Honduras estaría uno de los siete observatorios de cambio climático. Boletín Instituto Hondureño de Turismo. Abril, 2013.

La designada presidencial María Antonieta Guillén de Bográn firmó carta de intención con representantes de la Organización Mundial de Turismo OMT y autoridades del rubro turístico del país para la creación en la ciudad de La Ceiba de un observatorio sobre cambio climático.

El compromiso se da en el marco del Foro sobre Turismo, Sostenibilidad y cambio climático en Centro América que culminó con éxito hoy en la ciudad puerto de La Ceiba, con la participación de representantes de organismos internacionales, países cooperantes y autoridades nacionales ligadas al turismo, recursos naturales y educación.

Luigi Cabrini, representante de la OMT dijo que el observatorio de cambio climático será el primero en la región de las Américas y servirá de ejemplo de liderazgo hacia un turismo más sostenible.

Recalcó que en el mundo existen cinco observatorios en China y uno en Grecia y que el mismo representa un instrumento que permitirá identificar la vulnerabilidad para la toma de medidas correctivas. (...)

La noticia del Observatorio de Cambio Climático fue reproducida en todos los medios de comunicación audiovisuales, escritos y digitales. Lo que demuestra que existe una apertura en los medios sobre el tema, pero se carece de fuentes que generen información nueva o fuentes noticiosas que den apreciaciones que puedan ayudar a la población a entender mejor el tema.

La otra noticia sobre la vulnerabilidad de Honduras con respecto a cambio climático es una noticia muy común en los medios de comunicación nacionales. En los últimos años la comparación de datos o los listados internacionales siempre son noticias, ya que sustituyen investigaciones y permiten recalcar la precaria situación en la que vive el país. Ser el último o el primero siempre es noticia.

Los medios de comunicación repiten la información de contexto sobre cambio climático porque no tienen más insumos y se entrevista a las personas con los cargos más altos y no a los técnicos que son quienes realizan los trabajos de campo.

Las organizaciones, oficinas, fundaciones o instituciones que trabajan con el tema deberían adecuar su estrategia de comunicación en la elaboración de mensajes sencillos que puedan ilustrar primero a los periodistas para después llegar a los públicos masivos.

El tema ante la opinión pública parece obvio aunque muy difícil de explicar, lo que demuestra que la comunicación no ha sido efectiva.

## **IX. Posición del sector académico**

El Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE) es una universidad internacional que ofrece postgrados en maestrías y doctorados y desde hace 20 años ha estado trabajando el tema de cambio climático.

Herminia Palacios es especialista en sociología y economía ambiental y trabaja con CATIE en Honduras.

“El cambio climático es un tema científico, originalmente nosotros venimos del sector agropecuario y cuando la ciencia comienza a ampliarse a todas las conexiones de manera mucho más sistemática con el tema de recursos naturales y el ambiente comenzamos a tocar igual que todas las universidades el tema” comenzó explicando Palacios.

“El clima es un condicionante esencial para la producción agropecuaria y de recursos naturales, ese es el tema fundamental porque limita los rendimientos de producción por varias razones. Una por incremento de enfermedades y plagas. En el caso forestal el incremento del gorgojo que nos atacó tanto fue visto como una relación muy fuerte entre el aumento de temperatura y el incremento del gorgojo. Cuando hay problemas con el clima fisiológicamente la planta o el animal tiene que hacer muchos más esfuerzos para producir sus propios sistemas bajo unas condiciones tan estresantes lo que conlleva a pérdida de cosechas, rendimientos o a disminución” explicó la especialista.

Sobre el tema de la economía verde, Palacios comentó que cuando hablamos de economía verde no basta solo que le paguen más al tren de aseo, tienen que asumir en el proceso productivo inversiones que reduzcan ese tipo de impacto ambiental y social, de ahí nace todo el cuento de las empresas sostenibles, del mecanismo de desarrollo limpio, esa es la lógica originalmente pues

seguimos en el sistema donde existen exclusiones y siguen habiendo concentraciones y despojos.

“Ahora hay dos posiciones frente a la economía verde. Yo creo que no necesitamos volver a la era preindustrial, pero también creo que no hay necesidad de seguir haciendo esfuerzos en incrementar productividad, nosotros sabemos que la producción actual cubre las necesidades y el problema es de distribución” explicó la especialista.

“Nosotros nos especializamos para desarrollar proyectos de adaptación en el medio ambiente. Esos conocimientos técnicos tienen un trasfondo político que ya depende de cada persona” dijo.

Actualmente se está construyendo un mercado especial de economía verde aumentando la exclusión, pero creemos que se puede construir una propuesta mucho más inclusiva vinculando las propuestas que vienen de la economía verde y todo lo que viene desde los conocimientos ancestrales. De hecho, nosotros hicimos en la zona de Copan Ruinas con el pueblo Maya Chorti una investigación sobre conocimientos ancestrales para la adaptación al cambio climático. Es decir, desde indicadores clave de cambio climático que ellos han tenido siempre” mencionó Palacios.

“Esto en medio de todo lo que tenemos, en medio de crisis económica, crisis política, crisis social, crisis de seguridad que tenemos nosotros como región y nosotros en Honduras en particular, lo que hace muy difícil desarrollar experiencias completamente exitosas. Algunos municipios han hecho adaptaciones de sus sistemas productivos, lo que les ha permitido enfrentar las sequías con variedades más adaptadas al cambio climático” puntualizó.

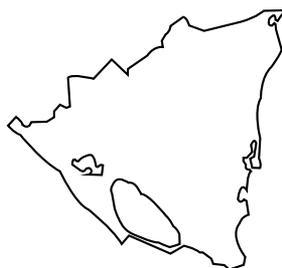
## Bibliografía

1. La economía del Cambio Climático en Centro América: Reporte Técnico 2011 <http://www.eclac.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/5/43925/P43925.xml&xsl=/mexico/tpl/pgf.xsl&base=/mexico/tpl/top-bottom.xsl> (última entrada 16 septiembre 2013).
2. Honduras: Efectos del cambio climático sobre la agricultura [www.eclac.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/4/40014/P40014.xml&xsl=/mexico/tpl/pgf.xsl&base=/mexico/tpl/top-bottom.xsl](http://www.eclac.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/4/40014/P40014.xml&xsl=/mexico/tpl/pgf.xsl&base=/mexico/tpl/top-bottom.xsl) (última entrada 17 septiembre 2013).
3. Istmo Centroamericano: Efectos del cambio climático sobre la agricultura <http://www.eclac.org/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/2/37832/P37832.xml&xsl=/mexico/tpl/pgf.xsl&base=/mexico/tpl/top-bottom.xsl> (última entrada 17 septiembre 2013).
4. REPUBLICA DE HONDURAS: Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente PRIMERA COMUNICACIÓN DE HONDURAS A LA CONVENCIÓN MARCO DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE CAMBIO CLIMATICO. Año de referencia 1995. <http://unfccc.int/resource/docs/natc/honnc1.pdf> (última entrada 17 septiembre 2013).
5. Colección CLACSO-CROP  
Pobreza y Cambio Climático. Un análisis de equilibrio general para Honduras Mauricio Gallardo Altamirano <http://www.crop.org/viewfile.aspx?id=433> (última entrada 17 septiembre 2013).



# **Cambio climático – un reto político**

**Jaime Guillén**  
***Caso de Nicaragua***





## **Resumen ejecutivo**

El gobierno central cuenta con posiciones políticas propias o cercanas al grupo de países que conforman el ALBA. Aunque el énfasis en los planteamientos está dirigido a adaptación, en la práctica la mayoría de proyectos y esfuerzos nacionales en cambio climático están más vinculados a mitigación especialmente en el sector energía. Esto posiblemente es debido a la disponibilidad de financiamiento, sobre todo del sector privado, que está más volcado a inversiones en el sector energético, y a las pocas opciones de financiamiento para temas de adaptación, cuyos fondos dependen principalmente de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y de los fondos bilaterales o multilaterales específicos para cambio climático.

Debido a que la gran mayoría de alcaldías municipales están gobernadas por el partido que ejerce el gobierno central, las posiciones y acciones de los gobiernos municipales son similares a las de aquel. La mayor vinculación se da mediante la ejecución de proyectos o elaboración de estrategias implementadas por instituciones del gobierno central con participación de los gobiernos municipales para las acciones en los territorios. Una buena articulación de los niveles nacionales y municipales podría generar resultados interesantes, mediante el uso de la herramienta de los Planes Locales de Adaptación al Cambio Climático.

El sector sindical tiene un potencial para la educación y creación de conciencia a nivel de los trabajadores y sus familias, ya que cuentan con capacidad de convocatoria y organización. Sin embargo, es necesario crear mayores capacidades y manejo de los temas específicos de cambio climático que pueden tener impacto directo, positivo o negativo, en el acceso y/o generación de empleo, condiciones de seguridad laboral, salud, etc., por ejemplo, relacionados a la llamada "economía verde".

El sector empresarial está participando en la práctica en los asuntos relacionados al cambio climático, naturalmente desde su perspectiva de negocios. Esto se está dando mediante la participación directa o co-participación en las inversiones crecientes en el sector energético (energías renovables). Un compromiso más allá de las posibilidades de aumentar los ingresos, que se vincule a la necesidad de hacer cambios en la manera de producir bienes y servicios en todos los sectores, considerando los impactos actuales y potenciales del cambio climático, tendría mejores resultados y grandes beneficios para todo el país.

La ANACC representa la plataforma más grande, participativa e influyente de la sociedad civil en Nicaragua en temas de cambio climático, y similares. Los planteamientos que surgen en la ANACC con frecuencia influyen acciones y/o posicionamientos a nivel de Centroamérica (sobre todo Guatemala, Honduras y El Salvador). El trabajo de la ANACC ha permitido un reconocimiento y mayor colaboración y comunicación con el gobierno central.

Hasta el momento, las acciones relevantes y visibles se dan desde el partido FSLN por ser el partido que está en el gobierno. Los partidos de oposición no presentan posiciones específicas sobre cambio climático aunque participan activamente en las comisiones y debates a lo interno de la Asamblea Nacional.

Los medios de comunicación, carecen de planteamientos específicos sobre cambio climático, su actuación se limita a reproducir o divulgar informaciones de organizaciones nacionales o internacionales. Esto es un poco diferente en relación a medios virtuales.

Existen varias universidades que están incluyendo el cambio climático como parte del pensum (UCA, UCC) en proyectos de investigación, sobre todo en la generación de escenarios de cambio climático y en la adaptación del sector agrícola. Algunas de estas universidades, tanto estatales como privadas, participan en la ANACC.

La creación de espacios de discusión sobre cambio climático entre los diferentes actores, incluyendo los empresariales, sindicales, académicos y medios de comunicación, parece sumamente necesaria si se desea pasar de la retórica a la planificación e implementación de las medidas necesarias en todos los sectores de la vida nacional, que favorezcan la viabilidad como pueblo y nación ante los impactos previstos del cambio climático.

Por el momento, existe un grupo de organizaciones y personas, tanto a nivel gubernamental como de la sociedad civil, con amplios conocimientos sobre cambio climático pero esto no está siendo trasladado de forma adecuada a la población en general.

Un espacio para la cooperación a nivel regional puede ser la homologación de políticas vinculadas al cambio climático, tales como la agrícola, ambiental y de seguridad alimentaria.

## Introducción

Nicaragua, al igual que los demás países de Centroamérica manifestó su preocupación ante los problemas ambientales globales, sobre todo en la etapa previa a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo (CNUMAD, Río de Janeiro, 1992), también conocida como Cumbre de la Tierra. A partir de ese momento, se generaron compromisos tales como la Alianza para el Desarrollo Sostenible (ALIDES), la cual recogía los anhelos de una región de paz, económicamente próspera, socialmente justa y ambientalmente responsable.

Centroamérica, en el marco de la integración regional, creó instituciones orientadas a consolidar los esfuerzos integracionistas, entre ellas, la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), la cual tuvo un papel destacado en los años noventa – con apoyo de la cooperación internacional – en la realización de proyectos regionales que promovían el desarrollo sostenible y la generación de instrumentos y normativas de carácter ambiental. Sin embargo, con frecuencia, el trabajo realizado a nivel regional por la CCAD no estaba vinculado con acciones a nivel nacional o viceversa. En el caso de Nicaragua, hubo iniciativas como el proyecto de Corredor Biológico del Atlántico (Caribe) con poca o ninguna vinculación con el proyecto regional Corredor Biológico Mesoamericano, el cual se ejecutó bajo la sombrilla de la CCAD.

A final de la década pasada, la CCAD se sumió en un estado de estancamiento, en alguna medida por causas derivadas del proceso de integración mismo y por otro lado debido a sus propias debilidades. Actualmente no es la otrora instancia dinámica y propositiva que una vez brilló en el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) sino una institución carente de fortaleza y con un liderazgo afectado que incluyó que permaneciera acéfala durante varios años.

En este contexto, los países de la región enfrentan dificultades para lograr consenso o posicionamientos comunes ante diversos temas cruciales como el cambio climático mientras la CCAD no muestra capacidad de servir de guía o consejera técnica para el desarrollo de acciones a nivel de los países.

Sin embargo, existen esfuerzos aislados como el proyecto ejecutado por la Unión Internacional de Conservación de la Naturaleza (UICN) bajo auspicio de la cooperación danesa (DANIDA), que estuvo facilitando un proceso de elaboración de la estrategia regional de cambio climático, brindando apoyo a la CCAD y realizando consultas en cada país de la región y a nivel sectorial, previo a la COP15 de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) desarrollada en Copenhague a finales del año 2009.

Este proyecto ejecutado por la UICN no pudo lograr un documento de la estrategia regional que contara con la aprobación de los gobiernos de la región, debido a diferencias en las posiciones políticas de los gobiernos de la región y/o a una falta de interés o atención debida al tema. En cada país, la situación era diferente en cuanto al avance respecto a la estrategia nacional de cambio climático, y en algunos casos, como Nicaragua, no se contaba con un documento oficial ni con la consulta del mismo ante la sociedad. En este escenario, algunas personas y organizaciones de la sociedad civil iniciaron un esfuerzo por promover el debate sobre el cambio climático a nivel nacional y por establecer un vínculo con los esfuerzos del gobierno central. Este esfuerzo llevó a la creación de la Alianza Nicaragüense ante el Cambio Climático (ANACC), la principal plataforma en el tema en Nicaragua y que involucra a ONGs que trabajan en temas sociales y ambientales, organizaciones gremiales, sector académico y productivo, y que recientemente cuenta con una participación de representantes del gobierno en los eventos principales.

En términos legislativos, Nicaragua se adhirió a la CMNUCC mediante el Decreto de la Asamblea Nacional No. 1010, publicado en La Gaceta, Diario Oficial No. 123, del 3 de julio de 1995, y su ratificación a través del Decreto Ejecutivo No. 50-95, publicado en La Gaceta, Diario Oficial No. 199 del 24 de octubre de 1995.

En las últimas cuatro décadas, Nicaragua perdió 4.000 millones de dólares a causa de fenómenos extremos del clima, según datos de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL).

El Índice Global de Riesgo Climático 2013, presentado en noviembre pasado en la cumbre de Doha por el organismo alemán Germanwatch<sup>98</sup>, clasificó a Nicaragua como el tercer país del mundo más afectado por el cambio climático desde 1990, con un promedio de 160 muertes al año<sup>99</sup>.

## I. Posición del gobierno central

### Elementos centrales de la posición

“El derecho a la armonía y el balance entre cada individuo y todo. Es el derecho a ser reconocidos como parte de un sistema, en el cual somos todos independientes. Es el derecho a vivir en balance con los seres humanos. Exis-

---

<sup>98</sup> <http://germanwatch.org/en/download/7158.pdf> (última entrada 25 septiembre 2013).

<sup>99</sup> <http://www.elnuevodiario.com.ni/nacionales/280564> (última entrada 25 septiembre 2013).

ten millones de especies vivientes en el planeta pero solamente los seres humanos tienen la conciencia y habilidad de controlar sus propias acciones, de manera que promuevan armonía con la naturaleza.”

El gobierno de Nicaragua basa sus posiciones sobre cambio climático en gran medida en los planteamientos políticos del ALBA<sup>100</sup> sobre el tema. Entre estos destacan los siguientes:

1. La CMNUCC y el Protocolo de Kyoto son instrumentos legalmente vinculantes que deben ser mantenidos; no pueden ser anulados, ni sustituidos por nuevos acuerdos que erosionen las obligaciones contraídas.
2. La crisis ambiental es consecuencia de los actuales patrones de producción y de consumo de los países desarrollados y sobre todo de la falta de voluntad política para el cumplimiento de los compromisos y obligaciones previstas en la CMNUCC y el Protocolo de Kyoto. Se rechazan los intentos de traspasar responsabilidades a los países en vías de desarrollo.
3. Los países desarrollados tienen una deuda climática, en el marco de una deuda ecológica más amplia, con los países en desarrollo, por su responsabilidad histórica de emisiones y por las acciones de adaptación que estamos condenados a realizar a causa del calentamiento global que ellos han ocasionado. Esta deuda climática debe ser reconocida y honrada.
4. Las propuestas de los países desarrollados para abordar el cambio climático como un asunto puramente económico, distorsionan el principio de “el que contamina paga” por “el que paga, contamina”. La necesidad de proveer recursos financieros adecuados para atender los retos del cambio climático, no es un asunto de mercado, sino una obligación internacional jurídicamente vinculante que puede y debe ser exigida ante el sistema jurídico internacional.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Las principales acciones del gobierno de Nicaragua han estado enfocadas a la elaboración de una Estrategia Nacional Ambiental y Ante el Cambio Climático (ENACC) y al cambio de la matriz energética del país. Esto último, si bien está más vinculado a mitigación, apunta sobre todo a un nuevo modelo de desarrollo con independencia energética y responsabilidad compartida en la restauración de la Madre Tierra. Adicionalmente se ejecutan proyectos de adaptación, uno de los cuales es financiado por el Fondo de Adaptación de la CMNUCC, así como programas de educación para aumentar la conciencia

---

<sup>100</sup> <http://www.alba-tcp.org/> (última entrada 25 septiembre 2013).

ciudadana ante el cambio climático. Entre las acciones relevantes destaca el proyecto NIC 50 - 62319 - "Integrando los riesgos y oportunidades del cambio climático a los procesos de desarrollo nacional y a la programación de país de la ONU" (Proyecto RIOCPNU)<sup>101</sup>.

Nicaragua fue uno de los primeros países beneficiados con financiamiento del Fondo de Adaptación creado bajo el marco de la CMNUCC, específicamente para financiar el proyecto "Reducción de Riesgos y Vulnerabilidad ante Inundaciones y Sequía en la Cuenca del Río Estero Real". Este proyecto tiene al PNUD como organización implementadora y al MARENA como institución ejecutora. Los instrumentos de planificación para la gestión ambiental y la adaptación al cambio climático que usa el gobierno de Nicaragua son: la EN-ACC, Planes de Protección de los Recursos Hídricos en Cuencas y Acuíferos, Planes de Acción o de Manejo para Áreas Protegidas, y Planes Locales de Adaptación al Cambio Climático.<sup>102</sup>

### Reacciones políticas, y supuestos

Durante el desarrollo de las negociaciones internacionales, Nicaragua también ha respaldado los resultados de la Primera Conferencia Mundial de los Pueblos sobre el Cambio Climático y los Derechos de la Madre Tierra (Otavalo, 2010), algunos de los cuales incluyen:

- Enmienda al Protocolo de Kyoto para el segundo período de compromisos a iniciarse en 2013. Los países desarrollados deben comprometer reducciones domésticas significativas de, al menos, el 50% respecto al año base de 1990.
- Que los países desarrollados se comprometan con metas cuantificadas de reducción que permitan retornar las concentraciones de GEI en la atmósfera a 300 ppm y limitar el incremento de la temperatura media global a un nivel muy por debajo de 1,5° C, con una estabilización ideal en 1° C.
- Incentivar modelos de producción agrícola ambientalmente sostenibles y que garanticen la soberanía alimentaria.
- Construcción de un Tribunal Internacional de Justicia Ambiental y Climática.

Las posiciones políticas de los diferentes poderes del Estado sobre temas determinados suelen ser armónicas y este caso no es la excepción, aunque

---

<sup>101</sup> <http://riocpnunicaragua.blogspot.com/> (última entrada 25 septiembre 2013).

<sup>102</sup> Artículo 57 de la Ley 647, Ley de Reformas a la Ley General del Ambiente y los Recursos Naturales.

aún no hay planteamientos específicos sobre cambio climático de parte del poder judicial. El poder legislativo emitió la Resolución Legislativa sobre el Cambio Climático y su Adaptabilidad en Nicaragua (Resolución de la A.N. No. 003-2009)<sup>103</sup>, en respaldo a la Declaración de San Pedro Sula aprobada por los Jefes de Estado y de Gobierno de los países miembros del SICA el 28 de mayo del 2008 sobre Cambio Climático y Medio Ambiente. Una síntesis de las posiciones oficiales de Nicaragua que coinciden con la del resto de países del SICA se refleja en lo expresado por la región en la COP 17 (Durban, Sudáfrica, 2011):

- las evidencias confirman la condición de nuestra región como altamente vulnerable,
- países del SICA son particularmente vulnerables, necesitamos contar con apoyo financiero y tecnológico,
- los fondos recibidos por Centroamérica (sin incluir Belice y República Dominicana) han sido claramente insuficientes (fondos del “fast start” finance: USD 25.4 millones para mitigación y USD 23.4 millones para adaptación),
- respaldo al Segundo Período de Compromisos bajo el Protocolo de Kyoto,
- modalidad directa para el acceso a fondos para adaptación e incremento de fondos para el Fondo de Adaptación.

En algunos temas como REDD+ (Reducción de Emisiones por Deforestación y Deforestación Evitada), la posición del gobierno está impregnada de pragmatismo, ya que si bien políticamente se opone a este mecanismo, en la práctica está participando en procesos relacionados a este con financiamiento del Fondo de Carbono Forestal (FCPF, por sus siglas en inglés) administrado por el Banco Mundial Nicaragua, en el marco del SICA, participa en la Comisión Interparlamentaria sobre Medio Ambiente y Cambio Climático del Foro de Presidentes de Poderes Legislativos de Centroamérica y República Dominicana (FOPREL).

## **II. Posición del gobierno local**

### **Elementos centrales de la posición**

A nivel municipal no existen iniciativas que se consideren independientes del gobierno central, por el contrario, las iniciativas de las instituciones gubernamentales promueven acciones a nivel de los municipios, por ejemplo, me-

---

<sup>103</sup> <http://legislacion.asamblea.gob.ni/Normaweb.nsf/bb690a5bb646d50906257265005d21f8/e3dd5f8c658c2f980625765500511205?OpenDocument> (última entrada 25 septiembre 2013).

dian­te proyectos de adaptación, elaboración de estrategias ambientales y de cambio climático.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Entre las principales acciones que se dan a nivel municipal e intermunicipal, destacan las vinculadas a energía renovable, tal como se puede observar en las notas de prensa de la Asociación de Municipios de Nicaragua (AMUNIC) del año 2012. Las acciones que están desarrollando los gobiernos municipales están vinculadas principalmente a proyectos manejados por instituciones del gobierno central como el Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE), por ejemplo, el Proyecto de Adaptación al Cambio Climático en el Sector Agua y Saneamiento (PACCAS) que involucra los municipios de Murra (Nueva Segovia), San Juan de Limay (Estelí), San Ramón (Matagalpa) y Juigalpa (Chontales). Otro ejemplo es el Proyecto “Reducción de Riesgos y Vulnerabilidad ante Inundaciones y Sequía en la Cuenca del Río Estero Real” el que involucra los municipios El Sauce, Achuapa (León) y Villanueva (Chinandega).  
Reacciones políticas, y supuestos

Las reacciones políticas de los gobiernos municipales son similares a las del gobierno central, lo cual es comprensible teniendo en cuenta que en las elecciones municipales del 2012, el partido de gobierno ganó 127 de las 153 alcaldías municipales. El cambio climático ha sido agregado a los asuntos ambientales aunque existe un reconocimiento creciente de que se trata de un asunto intersectorial y que toca la vida de la gente a todos los niveles, desde el local hasta el nacional, regional e internacional.

## **III. Posición de los sindicatos**

### **Elementos centrales de la posición**

Los sindicatos han estado acercándose a la discusión sobre cambio climático desde una perspectiva ambiental más general, en la que no se establecen diferencias claras entre la problemática ambiental “tradicional” como contaminación industrial por químicos, manejo de desechos sólidos o deforestación, y los asuntos más “específicos” del cambio climático como la emisión de gases de efecto invernadero, la reconversión laboral hacia empleos “verdes”, etc. Esta falta de diferenciación no necesariamente es negativa – aunque en gran medida se debe a falta de información sobre cambio climático – sino que en cierta manera tiene razones de fondo, ya que en la raíz de la problemática vinculada a cambio climático se encuentra el modelo económico o sistema económico imperante en el mundo.

## **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Los sindicatos vinculados a la discusión y acción sobre temas ambientales, incluyendo el cambio climático (aunque este sea más que un asunto ambiental), trabajan en tres niveles: el local, vinculado al territorio y la empresa/centro de trabajo, el nacional mediante alianzas con organizaciones no gubernamentales, universidades y redes, y el regional, por ejemplo, mediante la participación en el Consejo Consultivo del Sistema de Integración Centroamericana (CC - SICA)<sup>104</sup>.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

Hasta el momento, la participación de los sindicatos en el tema de cambio climático está más vinculada a las discusiones regionales y a nivel nacional. Existen oportunidades de vincular el trabajo que ya realizan los sindicatos en asuntos ambientales, con la discusión sobre cambio climático. Una de estas posibilidades es facilitar mayor capacitación y entrenamiento a líderes sindicales en aspectos específicos del cambio climático y posteriormente vincular esto con la realidad cotidiana relacionada a asuntos ambientales. Una manera de establecer estos vínculos puede ser mediante la identificación de relaciones con la Ley 618, de seguridad e higiene ocupacional. Debe haber una política de Estado coherente. Por el momento existen buenas acciones, por ejemplo, en torno a la defensa de la Reserva de Biosfera BOSAWAS y el Río San Juan pero al mismo tiempo se amplía la actividad minera a cielo abierto que destruye suelos y contamina los valiosos y estratégicos recursos hídricos.

## **IV. Posición de los empresarios**

### **Elementos centrales de la posición**

El sector empresarial está vinculado al cambio climático sobre todo en temas de energía renovable, tanto de fuentes eólicas, hídricas, geotérmicas como solar y de biomasa, entre estas últimas destacan los ingenios azucareros que además están produciendo etanol para exportación. Los proyectos de este tipo también son vinculados al Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) o mercados voluntarios de carbono. Algunos empresarios se vinculan de manera indirecta mediante procesos de certificación de prácticas de sostenibilidad que favorecen el cambio climático.

---

<sup>104</sup> <http://www.sica.int/ccsica/> (última entrada 26 de septiembre 2013).

## Principales acciones para enfrentar el cambio climático

- Gestión/inversión nacional y extranjera en proyectos de energía renovable.
- Certificación de procesos de prácticas de sostenibilidad social y ambiental.<sup>105</sup>
- Empresas del sector turismo se cuentan entre las que realizan acciones vinculadas al cambio climático, las cuales les son requeridas en algunos procesos de certificación de turismo sostenible. Otro sector relevante es el agrícola, principalmente relacionado a la producción de café y madera sostenible.<sup>106</sup>

## Reacciones políticas, y supuestos

Hasta el momento, el sector empresarial no es muy activo en términos de posicionamiento político respecto a las negociaciones internacionales o acciones nacionales vinculadas al cambio climático pero sí, en la práctica, en lo relacionado a la llamada “economía verde”.

## V. Posición de las organizaciones sociales

La ANACC se constituyó en 2009 y es una plataforma de organizaciones nicaragüenses auto - convocadas que promueve a nivel nacional y regional centroamericano, posiciones de la sociedad civil de cara al posicionamiento oficial de nuestro gobierno sobre cambio climático tanto en materia de políticas nacionales, regionales centroamericanas y sobre las negociaciones internacionales en la CMNUCC.

La Mesa Nacional ante la Gestión de Riesgos (MNGR)<sup>107</sup> tiene sus orígenes en los impactos ocasionados en el país por el Huracán Mitch, lo que visibilizó la vulnerabilidad de la región centroamericana, dando paso a esta organización que trata específicamente la temática relativa a Gestión de Riesgo como una prioridad en la agenda pública. Actualmente constituye un importante espacio de discusión y articulación programática entre sus miembros. Es reconocido por sociedad civil, cooperación y gobierno nacional como un interlocutor válido con capacidad y posicionamientos claros en materia de gestión de ries-

---

<sup>105</sup> <http://www.rainforest-alliance.org/es/certification-verification> (última entrada 26 septiembre 2013).

<sup>106</sup> <http://www.elnuevodiario.com.ni/economia/285255-midiendo-huella-de-carbono> (última entrada 26 septiembre 2013).

<sup>107</sup> <http://www.mngrnicaragua.org/> (última entrada 26 septiembre 2013).

go. Entre los desafíos de la MNGR se encuentra la articulación de esfuerzos entre las problemáticas que genera el cambio climático y la gestión de riesgo. Actualmente existe un importante nivel de articulación de ANACC y la MNGR habiendo realizado diferentes eventos en conjunto.

Hay organizaciones juveniles como el Movimiento Juvenil Nacional (MJN)<sup>108</sup> que dedican acciones educativas sobre cambio climático, aunque su sitio web contiene información no actualizada. Es interesante notar que los jóvenes por medio de diferentes organizaciones, como el Club Jóvenes Ambientalistas y el Movimiento Ambientalista Guardabarranco (afín al gobierno actual), independientemente de la filiación partidaria, están involucrados activamente en diversas iniciativas vinculadas a medio ambiente y cambio climático. Algunas de sus organizaciones también participan activamente en la ANACC.

También existe el Movimiento Social Nicaragüense<sup>109</sup>, igualmente participe en la ANACC y el cual se relaciona con iniciativas y campañas a nivel latinoamericano e internacional.

### **Elementos centrales de la posición**

Los elementos de posicionamiento elaborados anualmente por la ANACC de cara a las COPs, sirven normalmente de base o insumo importante para la elaboración de los posicionamientos regionales. Las posiciones de las diferentes organizaciones o movimientos de la sociedad civil pueden ser diferentes en algunos temas pero en general coinciden en la necesidad que Centroamérica sea reconocida como región altamente vulnerable, en la ratificación de un segundo período del Protocolo de Kyoto, el aumento de fondos adicionales de los países desarrollados a los países en desarrollo para enfrentar el cambio climático bajo el principio de responsabilidades compartidas pero diferenciadas, y un acuerdo globalmente vinculante para mantener el incremento de la temperatura promedio global en menos de 2°C.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

- Promoción y desarrollo de acciones de difusión e intercambio de información e incidencia en temas como la ENACC, Adaptación, REDD+ y la Estrategia Nacional sobre REDD+ (RPP/ENDE) y el proceso asociado a la Cumbre de Río + 20.

---

<sup>108</sup> <http://movimientojuvenilnacional.blogspot.com/2010/09/cambio-climatico-afecta-nicaragua.html> (última entrada 26 septiembre 2013).

<sup>109</sup> <http://otromundoesposiblenic.codigosur.net/> (última entrada 26 septiembre 2013).

- Conformación de comisiones para seguir y trabajar sobre temáticas de interés e importancia nacional tales como REDD, Adaptación y Río + 20.
- Integración del espacio de Redes Regionales Centroamericanas que trabajan el tema de cambio climático y gestión de riesgo.
- Organización de más de 20 eventos con la participación de aproximadamente 1,200 personas, más transmisiones virtuales. Entre ellos se puede mencionar la realización de 6 talleres de consulta de la EN-ACC en Estelí, Managua, San Juan de Oriente, Ocotal, Chinandega, Rosita-RAAN, como iniciativa propia en la que recogieron insumos, críticas y valoraciones que luego fueron remitidas a las autoridades nacionales.
- Articulación de esfuerzos entre las problemáticas que genera el cambio climático y la gestión de riesgo. Actualmente existe un importante nivel de articulación de ANACC y la MNGR habiendo realizado diferentes eventos en conjunto.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

En 2009, cuando fue creada la ANACC, la coordinación y comunicación con el gobierno central era nula. Sin embargo, actualmente se ha logrado mejorar la comunicación y colaboración, lo que se refleja en la invitación mutua a participar en eventos relacionados con cambio climático, y similares. Aunque la representación oficial ante las COPs y reuniones inter-sesionales sigue siendo formada únicamente por autoridades de gobierno, principalmente del MARENA y de la Secretaría Privada de la Presidencia para Políticas Públicas, existen puntos en común en los posicionamientos de la ANACC y del gobierno.

## **VI. Posición de las organizaciones ambientalistas**

La ANACC agrupa tanto a organizaciones sociales como ambientalistas, gremiales y académicas. Algunas de las organizaciones que la conforman son: Centro Inter Eclesial de Estudios Teológicos y Sociales (CIETTS), Centro Alexander von Humboldt, CIRA-UNAN, Fundación del Río, Alianza para un Mundo Verde, CIEMA-UNI, FUNDENIC, Fondo Natura, Instituto para el Desarrollo y la Democracia (IPADE), NOCHARI, Alianza Social Continental, Universidad Evangélica Nicaragüense Martin Luhter King Jr. (UENIC), ASODEL, FAREM Estelí, MNGR, Instituto de Liderazgo de las Mujeres de las Segovias, Universidad de Ciencias Comerciales (UCC), Foro de Mujeres para la Integración Centroamericana - Capitulo Nicaragua, Asociación de Municipios Integrados por la Cuenca y Territorios de la Laguna de Apoyo de Nicaragua (AMICTLAN), Universidad Nacional Agraria (UNA), Centro de investigación y

transferencia de tecnología en Cambio Climático, NITLAPAN, Asociación de Desarrollo y Promoción Humana de la Costa Atlántica (ADEPHCA), Hijos del Río, Movimiento Juvenil Nacional/Joven Siglo XXI, CADPI, entre otras.

La ANACC aglutina tanto a organizaciones ambientalistas como sociales, universidades y organizaciones gremiales, por lo tanto esta sección ya fue abordada en la sección V del presente documento.

Vale destacar el papel y el posicionamiento de las mujeres organizadas en el Congreso Permanente de Mujeres Empresarias (CPME) quienes en el VI Congreso Nacional y el IV de Centroamérica y República Dominicana, reconocieron los avances gubernamentales en la ENACC, al tiempo que demandaron mayor acceso a capacitación a las instancias gubernamentales para que este importante sector tenga acceso a información, tecnologías y financiamiento necesarios para impulsar acciones de mitigación y adaptación al cambio climático.

## **VII. Posición de partidos políticos progresistas**

En Nicaragua, actualmente está en el gobierno central el partido Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN), cuyas posiciones son las impulsadas actualmente por el gobierno central. (Ver sección Gobierno Central)

### **Elementos centrales de la posición**

Los elementos centrales del FSLN están asociados a las posiciones de la ALBA. Los elementos centrales de esta posición se resumen en lo siguiente: (i) los países industrializados tienen una responsabilidad histórica y moral en la contaminación de la atmósfera y deben reducir sus emisiones drásticamente con compromisos claros y vinculantes, (ii) los países industrializados deben facilitar apoyo tecnológico y financiero a los países en desarrollo para que estos últimos puedan realizar acciones de mitigación y adaptación al cambio climático.

Los demás partidos políticos carecen de acciones específicas en relación al cambio climático. Como partidos de oposición, su participación en estos temas está vinculada más a temas de legislación y aprobación de préstamos de instituciones financieras internacionales o bilaterales, orientadas a financiar proyectos relacionados a temas de cambio climático. De manera indirecta, la participación de diputados opositores en foros como el FOPREL, permite identificar el posicionamiento de estos partidos respecto al cambio climático. Este posicionamiento está dirigido a reconocer la vulnerabilidad del país

y de la región, a ubicar la adaptación como prioridad frente a mitigación, y a demandar acciones internacionales que eviten un aumento de temperatura promedio superior a 2° C.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Las acciones conocidas de parte del FSLN están relacionadas a la sensibilización de la población, especialmente entre la juventud, acerca del cambio climático. Las campañas de sensibilización son complementadas con acciones específicas como la reforestación o arborización en áreas rurales y urbanas. Reacciones políticas, y supuestos

El partido FSLN refleja su posicionamiento político en las posiciones y acciones impulsadas por el gobierno que preside. Muchos de estos posicionamientos coinciden ampliamente con los de organizaciones de la sociedad civil nacional e internacional, respecto a las responsabilidades compartidas pero diferenciadas; el principio de “el que contamina paga”, la transferencia de recursos financieros y tecnológicos de los países industrializados a los países en desarrollo, entre otros.

## **VIII. Posición de los medios de comunicación**

### **Elementos centrales de la posición**

En general, los medios de comunicación carecen de posiciones específicas propias sobre el cambio climático. Normalmente usan como fuente algunas organizaciones no gubernamentales ambientalistas nacionales u organismos internacionales (CEPAL, FAO, GermanWatch, etc).

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Los medios suelen dar cierta cobertura a las negociaciones anuales sobre cambio climático (COPs) pero no de una manera sistemática ni profunda. Algunos de ellos están promoviendo campañas ambientales que están vinculadas, por ejemplo, al manejo de desechos sólidos. Algunos medios virtuales realizan trabajos con mayor profundidad, aunque no de manera sistemática, como el caso de la Revista Envío<sup>110</sup>, para citar un ejemplo.

---

<sup>110</sup> <http://www.envio.org.ni/articulo/4086> (última entrada 26 septiembre 2013).

## **Reacciones políticas, y supuestos**

Las reacciones políticas y supuestos están vinculados con frecuencia a intereses partidarios, de manera que los medios afines al gobierno resaltan las actividades gubernamentales aunque no sean claramente relacionadas o presentadas como de cambio climático, mientras los medios y noticias de los partidos de oposición enfatizan que las acciones son insuficientes, sin reconocer aspectos positivos de la gestión gubernamental (algo de esto se puede ver en el artículo de Envío, mencionado arriba).

## **IX. Posición del sector académico**

### **Elementos centrales de la posición**

El sector académico se vincula al cambio climático desde la perspectiva de la formación y la investigación pero no suele tener posicionamientos políticos específicos aunque algunas universidades y centros de investigación tienen una participación activa en la ANACC.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

- Participación en espacios y debates de la sociedad civil
- Incorporación del cambio climático en el pensum universitario
- Trabajos de tesis vinculadas al cambio climático

La Universidad Centroamericana (UCA) y la Universidad de Ciencias Comerciales (UCC) tienen proyectos específicos sobre cambio climático, en los que cuentan con financiamiento de la cooperación internacional.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

Universidades como la UNAN, mediante el CIRA-UNAN, la UENIC, la UCA y la UCC tienen una participación activa en temas de cambio climático, generalmente con planteamientos coincidentes con los de la ANACC. La UCC cuenta con El Centro de Investigación y Transferencia de Tecnologías en Cambio Climático que surge como parte de un Proyecto denominado CELA en el marco del Programa ALFA de Cooperación de la Unión Europea con América Latina.

El Programa ALFA es un programa de cooperación de la Unión Europea que busca una mayor cooperación en el campo de la educación superior entre la UE y América Latina. Asimismo, promueve el aumento de la movilidad de los latinoamericanos que asisten a instituciones de enseñanza superior en Europa.

## Abreviaturas

ADEPHCA	Asociación de Desarrollo y Promoción Humana de la Costa Atlántica
ALBA	Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América
ALIDES	Alianza para el Desarrollo Sostenible
ANACC	Alianza Nicaragüense ante el Cambio Climático
AMUNIC	Asociación de Municipios de Nicaragua
AOD	Ayuda Oficial de Desarrollo
ASODEL	FAREM Estelí
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CCSICA	Consejo Consultivo del Sistema de Integración Centroamericana
CEPAL	Comisión Económica para América Latina
CIETTS	Centro Inter Eclesial de Estudios Teológicos y Sociales
CIEMA-UNI	Universidad Nacional de Ingeniería
CIRA-UNAN	Centro de Investigación en Recursos Acuáticos
CITcc:	Centro de Investigación y Transferencia Tecnológica en Cambio Climático
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático
CPME	Congreso Permanente de Mujeres Empresarias
DANIDA	La cooperación danesa
ENACC	Estrategia Nacional Ambiental y Ante el Cambio Climático
FAO	Food and Agriculture Organization of the United Nations
FAREM Estelí	Facultad Multidisciplinaria Estelí
FDCF	Fondo de Carbono Forestal
FISE	Fondo de Inversión Social de Emergencia
FOPREL	Foro de Presidentes de Poderes Legislativos de Centroamérica y República Dominicana
FSLN	Frente Sandinista de Liberación Nacional
FUNDENIC	Fundación Nicaragüense para el Desarrollo Sostenible
IPADE	Instituto para el Desarrollo y la Democracia
MARENA	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MDL	Mecanismo de Desarrollo Limpio
MJN	Movimiento Juvenil Nacional
MNGR	Mesa Nacional ante la Gestión de Riesgos
PACCAS	Proyecto de Adaptación al Cambio Climático en el Sector Agua y Saneamiento

PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
REDD+	Reducción de Emisiones por Deforestación y Deforestación Evitada
SICA	Sistema de Integración Centroamericana
UE	Unión Europea
UCA	Universidad Centroamericana
UCC	Universidad de Ciencias Comerciales
UENIC	Universidad Evangélica Nicaragüense Martin Luhter King Jr.
UICN	Unión Internacional de Conservación de la Naturaleza
UNA	Universidad Nacional Agraria
UNAN	Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua

## Bibliografía

ALBA-TCP: <http://www.alba-tcp.org/en/contenido/special-declaration-universal-declaration-mother-earth-rights> (última entrada 26 septiembre 2013).

CANATUR Nicaragua: <http://www.canatur-nicaragua.org> (última entrada 30 septiembre 2013).

Centro Humboldt: <http://humboldt.org.ni/> (última entrada 30 septiembre 2013).

CITcc: [http://www.cambioclimaticonicaragua.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=5&Itemid=12](http://www.cambioclimaticonicaragua.org/index.php?option=com_content&view=article&id=5&Itemid=12) (última entrada 30 septiembre 2013).

COSEP: <http://www.cosep.org.ni/> (última entrada 30 septiembre 2013).

CSA TUCA: [http://csa-csi.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=3724:con-participacion-orit-la-cst-nicaragua-realiza-su-28o-congreso&catid=25:notas-y-articulos&Itemid=268&lang=en](http://csa-csi.org/index.php?option=com_content&view=article&id=3724:con-participacion-orit-la-cst-nicaragua-realiza-su-28o-congreso&catid=25:notas-y-articulos&Itemid=268&lang=en) (última entrada 30 septiembre 2013).

Difusión rebelde: <http://difusionrebelde.blogspot.com/2012/10/declaracion-universal-de-los-derechos.html> (última entrada 26 septiembre 2013).

El 19: <http://www.el19digital.com/> (última entrada 30 septiembre 2013).

El Nuevo Diario a: <http://www.elnuevodiario.com.ni/> (última entrada 30 septiembre 2013).

El Nuevo Diario b: <http://www.elnuevodiario.com.ni/economia/285255-midiendo-huella-de-carbono> (última entrada 30 septiembre 2013).

Envio: <http://www.envio.org.ni/articulo/4086> (última entrada 30 septiembre 2013).

FAO: <http://www.fao.org/docrep/006/AD447s/AD447s00.htm> (última entrada 30 septiembre 2013).

Futuro Forestal: <http://www.futuroforestal.com/> (última entrada 30 septiembre 2013).

Kaos en la Red: <http://www.kaosenlared.net/territorios/t/andalucia/item/33795-declaraci%C3%B3n-universal-de-los-derechos-de-la-madre-tierra.html> (última entrada 26 septiembre 2013).

La Prensa: <http://www.laprensa.com.ni/> (última entrada 30 septiembre 2013).

La Prensa Móvil: <http://m.laprensa.com.ni/opinion/9810> (última entrada 30 septiembre 2013).

La Voz del Sandinismo a: <http://www.lavozdelsandinismo.com/nicaragua/2013-02-09/autoridades-de-masaya-apoyan-estrategia-nacional-del-buen-vivir/> (última entrada 30 septiembre 2013).

La Voz del Sandinismo b: <http://www.lavozdelsandinismo.com/> (última entrada 30 septiembre 2013).

Mesa Nacional para la Gestión del Riesgo Nicaragua: <http://www.mngnricaragua.org/> (última entrada 30 septiembre 2013).

Minga/Mutirao Informativa: [http://movimientos.org/es/conferenciamundialpueblos/show\\_text.php%3Fkey%3D17273](http://movimientos.org/es/conferenciamundialpueblos/show_text.php%3Fkey%3D17273) (última entrada 26 septiembre 2013).

Ministerio Agropecuario y Forestal: [http://www.google.com.ni/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=4&cad=rja&ved=0CEAQFjAD&url=http%3A%2F%2Fwww.magfor.gob.ni%2Fprorural%2FIIMesa2012%2FPlanAdaptacion2013.pdf&ei=gH1tUa\\_fHYaCiQfpkYCgBA&usg=AFQjCNH2Bmsjr4Cp\\_RrIFPSrYLNszKpGQ&bvm=bv.45175338,d.aGc](http://www.google.com.ni/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=4&cad=rja&ved=0CEAQFjAD&url=http%3A%2F%2Fwww.magfor.gob.ni%2Fprorural%2FIIMesa2012%2FPlanAdaptacion2013.pdf&ei=gH1tUa_fHYaCiQfpkYCgBA&usg=AFQjCNH2Bmsjr4Cp_RrIFPSrYLNszKpGQ&bvm=bv.45175338,d.aGc) (última entrada 30 septiembre 2013).

Observatorio de la Sostenibilidad Red Latinoamérica: [www.suswatchla.org](http://www.suswatchla.org) (última entrada 30 septiembre 2013).

OIT: <http://www.ilo.org/global/publications/magazines-and-journals/world-of-work-magazine/lang--en/index.htm> (última entrada 30 septiembre 2013).

Plan Nacional de Desarrollo Humano: [http://www.google.com.ni/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=7&cad=rja&ved=0CFIQFjAG&url=http%3A%2F%2Fwww.hacienda.gob.ni%2Fhacienda%2Fpresupuesto2013%2FF\\_1\\_MGMP\\_PNDH.pdf&ei=gH1tUa\\_fHYaCiQfpkYCgBA&usg=AFQjCNHCNjfr6GLxXKNbkSMsHq3ijOZJEg&bvm=bv.45175338,d.aGc](http://www.google.com.ni/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=7&cad=rja&ved=0CFIQFjAG&url=http%3A%2F%2Fwww.hacienda.gob.ni%2Fhacienda%2Fpresupuesto2013%2FF_1_MGMP_PNDH.pdf&ei=gH1tUa_fHYaCiQfpkYCgBA&usg=AFQjCNHCNjfr6GLxXKNbkSMsHq3ijOZJEg&bvm=bv.45175338,d.aGc) (última entrada 30 septiembre 2013).

v.45175338,d.aGc (última entrada 30 septiembre 2013).

Radio YA: <http://nuevaya.com.ni/2012/12/nicaragua-expreso-sus-reservas-en-cumbre-de-cambio-climatico/> (última entrada 30 septiembre 2013).

Revista Científica FAREM-Estelí: <http://www.google.com.ni/url?sa=t&rc=t=j&q=trabajadores%20y%20cambio%20clim%C3%A1tico%20en%20nicaragua&source=web&cd=8&sqi=2&ved=oCGEQFjAH&url=http%3A%2F%2Fwww.farem.unan.edu.ni%2Frevistas%2Findex.php%2FRcientifica%2Farticle%2Fdownload%2F46%2F43&ei=enxtUaX5NcnxiAfzu4DIB-Q&usg=AFQjCNFnkvL7smh4TXcL2-p8Z53EoXuqhA&bvm=bv.45175338,d.aGc&cad=rja> (última entrada 30 septiembre 2013).

SICA: [http://www.sica.int/busqueda/busqueda\\_archivo.aspx?Archivo=-conv\\_7590\\_2\\_17042006.pdf](http://www.sica.int/busqueda/busqueda_archivo.aspx?Archivo=-conv_7590_2_17042006.pdf) (última entrada 26 septiembre 2013).

# **Cambio climático – un reto político**

**Paulina Chaverri**  
***Caso de Costa Rica***





## **Resumen ejecutivo**

Los ambientalistas llevan la voz crítica más pujante junto con el sector indígena con respecto a la problemática del cambio climático, este último de manera menos visible y menos periódica. Los ambientalistas han tenido su propia presencia y posicionamiento en las cumbres. Las organizaciones ambientales nuevas se ubican en la agenda local o en las temáticas de la carbono neutralidad.

Las universidades y centros de investigación aportan estudios, investigaciones sectoriales y promueven la educación y sensibilización sobre el tema. La UNED elaboró un estudio sobre la política gubernamental del cambio climático en el decenio 2000-2010. La UNA ha sido crucial en la articulación de procesos locales o cantonales, desde su contribución investigativa, de acción social y de educación ambiental. Los entes de investigación privadas con peso regional o internacional, como el CATIE y la EARTH han contribuido con estudios estratégicos a dar credibilidad a la evidencia de emisiones del país, evidencia que permite que el sector económico privado o colaboradores internacionales se interesen por apoyar las iniciativas del país. Estas también contribuyen como agentes catalizadores de mecanismos de operatividad a los procesos y compromisos de gobierno.

La juventud es uno de los sectores más vitales y deseosos de trabajar, junto con otros actores sociales o entidades del gobierno, contribuyendo a sensibilizar a los grupos prioritarios sobre los temas neurálgicos del cambio climático. Para ello visualizan empleos verdes y dignos para jóvenes. Pero también otras estrategias de perspectiva amplia, tal como contener el anillo urbano para asegurar la protección de las fuentes de agua sobre áreas sensibles; y abogar por una agricultura menos depredadora y más intensiva. También asegurar que los pagos de servicios ambientales (PSA) sean implementados – y de manera justa – en territorios indígenas. Es decir, buscan que el desarrollo sea sostenible, adaptativo, y con un énfasis en lo social. La agenda indígena pasa primero por garantizar su estabilidad territorial, antes que discutir los beneficios de las acciones REDD. Los jóvenes, junto con la academia son los segmentos más visibles, al principio propulsados por una muy legítima necesidad generacional de asegurar que los políticos actuales asuman sus responsabilidades con respecto al planeta y quienes le habitan. Estos manejan una cierta autonomía, aunque hasta cierto grado requieren el apoyo de otros actores hacia sus iniciativas.

Los medios de comunicación han actuado como voceros, divulgando acciones, propuestas o actividades. Los de mayor difusión realizan la labor de re-

producir noticias nacionales (logros, avances, y también críticas) y notas internacionales de interés. No se encontró realmente una posición propia en los medios en general. La agenda del cambio climático aún no parece haber alcanzado un plano de atracción en las editoriales. Existen claras correlaciones temáticas, como en el periódico La República con la divulgación y seguimiento de la política oficial, y El Financiero con el desarrollo de mecanismos verdes de interés para la empresa privada. En algunos medios no se encontró una línea de seguimiento en el tema como son los casos de La Prensa Libre o el Diario Extra, este último con un solo artículo de opinión que clarifica la tramitología legal del procedimiento de certificación carbono neutralidad, un artículo bastante útil por cierto.

El gobierno central ha vislumbrado en el tema del cambio climático una oportunidad para ejercer un liderazgo entre los países del sur y de renta media, en la mitigación del cambio climático mientras se perciben beneficios e incentivos para ajustar las transformaciones de la estructura productiva. Ha llevado casi al pie de la letra los mandatos internacionales, habiendo empezado desde hace varios años a ejecutar los estudios de línea base, neurálgicos para el monitoreo de emisiones y el dimensionamiento de la magnitud de los efectos del cambio climático. En sus palabras, ha apostado por invertir tiempo y recursos para llevar la delantera en la formulación de la propuesta de carbono neutralidad, que según se indica en la ENCC, es una idea del Informe Stern, la proposición de dar valor al carbono, que el gobierno adapta combinándolo con el proceso de PSA ya en operación en el país desde algún tiempo atrás.

Con respecto al empresariado se encontró principalmente información sobre los entes gremiales tales como las cámaras: UCCAEP que se ha empezado a vincular con la agenda del gobierno de carbono neutral y con el mercado de carbono. Pero fundamentalmente ha sido la Cámara de Industrias quien ha tomado la mayor iniciativa elaborando una estrategia propia de adopción de los procesos de la carbono neutralidad, sin afectar productividad ni competitividad. El INCAE ha sido un apoyo central en el avance e involucramiento del sector empresarial.

De los partidos políticos progresistas puede aseverarse que sus posiciones descansan en enunciados muy generales o incluso vagos. El Partido Frente Amplio es quien presenta una de las propuestas más definidas, notablemente opuestas a la lógica de gobierno.

En la categoría de ausente o débil se encuentran también los gobiernos locales, en su papel de gestores del desarrollo político, estratégico, ambiental y social en el espacio cantonal. No se encontró pronunciamiento por iniciativa

del aparato ejecutivo (excepto un artículo de opinión del alcalde de San José) ni de los concejos municipales, excepto por iniciativas de otros actores cantonales, como en San Ramón – apoyado por ARCA y la sede regional de la UCR –; o en Cañas vinculado a iniciativas con el sector empresarial y la ONG Adopta un Árbol. En San Rafael de Heredia con una comunidad ambientalista, un historial en la protección hídrica y una unidad académica, la municipalidad es un actor más. Algunos pronunciamientos municipales sugieren añadir el contexto del cambio climático a la agenda de mejora o embellecimiento de la infraestructura.

Dentro del movimiento social, las organizaciones de mujeres han carecido de pronunciamiento público, igualmente los afrodescendientes y los pequeños productores agropecuarios, aun cuando extra oficialmente se tiene conocimiento de procesos y proyectos específicos intersegmentales de los cuales son participantes activos. No se encontró en la agenda de las comunidades costeras el tema de la amenaza del cambio climático, aun cuando en su agenda de demandas ante el gobierno y la Asamblea Legislativa se plantea la urgente aprobación de la Ley de Territorios Costeros Comunitarios para obtener seguridad jurídica sobre los terrenos en que habitan, ni de comunidades o cooperativas pesqueras, como las vinculadas con las áreas de pesca responsable, u otras comunidades vinculadas con protección de especies, recurso hídrico, o áreas de riesgos costero.

Exceptuando los sindicatos, cada sector muestra evidencias de haber realizado al menos una actividad de discusión (simposios, conferencias, encuentros o talleres) sobre el cambio climático. Esto coloca a los sindicatos como el actor socio-político más ausente en la temática. Se desconoce si existen procesos internos de abordaje del tema.

El gobierno central aspira a recursos financieros “nuevos” con su política de visibilidad internacional, que ya se empiezan a recién materializar. ¿Habrán recursos domésticos (no necesariamente monetarios) no aprovechados que podrían estimular a países con menor interés en invertir en una estrategia de incidencia, y con sus recursos locales (no necesariamente financieros) quizás desaprovechados? Es decir, demandar más recursos será la estrategia más adaptativa? ¿Será el mecanismo financiero y el apoyo económico el prioritario? ¿Existirá en el caudal del conocimiento como país (estudios, tecnologías, proyectos piloto, capacidades, bienes) que podrían estimular alianzas sectoriales para generar una reducción de emisiones, reducción de la demanda energética y consumo, fortaleciendo la política o sello de país sin ingredientes artificiales?

¿Cómo resolver la contradicción de la política de aumento exacerbado en la valorización fiscal municipal de terrenos como instrumento primario de ingresos de los gobiernos locales? La impermeabilización expansiva de las áreas periféricas de las ciudades, áreas típicamente destinadas a usos no urbanos, amenaza la sobrevivencia misma de los conglomerados urbanos como la Gran Área Metropolitana. La ampliación de las vías de acceso tal como carreteras asume como normal el incremento de la flotilla de vehículos lo cual no parece estar basado en una concepción integral de políticas de abastecimiento y distribución de bienes y servicios eficientes en localización.

Para los sectores más vulnerables como población joven, indígenas y pequeños productores de granos básicos en los cantones de mayor incertidumbre climática, bajo qué paradigma de desarrollo se planea facilitar los mecanismos de adecuación tecnológica para una mejor adaptación al cambio climático. Los mapas de impacto de variabilidad climática apuntan las zonas más vulnerables, como el delta del Tempisque, Coto Brus-Corredores, el Caribe Sur, la Fila Costeña, más aun, no se escuchan estrategias o acciones. ¿Qué debemos esperar de la política oficial? ¿Será solamente "capacitación y sensibilización" o dotar a las comunidades de "planes de prevención" y protocolos de monitoreo para una adaptación, solamente? ¿Se necesitarán fundamentalmente soluciones que atiendan las debilidades y vulnerabilidades desde una lógica vital-estructural? ¿Cómo podrán utilizarse en beneficio de sectores sensibles los sistemas de información climática que se encuentran en proceso de construcción, de manera que reduzca el escepticismo de – por ejemplo – los pequeños agricultores, cuando normalmente las soluciones tecnológicas no suelen estar a su alcance? ¿Cómo se comparan – en equidad, acceso y derechos fundamentales – las estrategias de apoyo a los distintos sectores sociales y económicos? ¿Estamos visualizando el diseño de planes integrales de adaptación prácticamente casi todos los subsistemas, hídrico, territorial, energético, boscoso, agrícola?

Entre los temas -estudios y acciones- ausentes seguimos encontrando la agenda marrón, la inexistencia de un manejo de las aguas negras y grises, con el dato apabullante de un 97% de los ríos que transportan aguas contaminadas. Continuamos con el problema de los nutrientes orgánicos de la GAM que siguen desembocando en el Golfo y costas aumentando la recurrencia de la marea roja y contribuyendo con el problema climático (sin mencionar los nuevos emisarios submarinos planeados en ciudades costeras).

Los sectores más visionarios y de avanzada con mucha mayor propiedad insisten en la necesidad de enfocarse en las medidas de adaptación. Parece que se está conformando un nuevo lenguaje alrededor de la resiliencia existente

y la necesaria de construir. Debe cuidarse de calibrar muy bien estas políticas, puesto que con facilidad se puede caer en facilismos de capacitación en resiliencia hacia población vulnerable, y con ello resolviendo el compromiso político, olvidando o postergando las acciones en adaptación. Estas últimas implican hacer ajustes en la infraestructura, posibles reubicaciones gerenciadas y consensuadas con la población misma, tecnologías de reforzamiento de construcciones, mayores capacidades de captura, almacenamiento y descontaminación del recurso hídrico, y mejoras sustanciales en los sistemas de protección del suelo ante mayor exposición a sequías y a lluvias torrenciales.

En la esfera pública ¿será posible abrir un espacio de discusión sobre cómo decidir las prioridades de presupuesto público, las prioridades temáticas y sectoriales? Se requiere consensuar estrategias sensatas, bajas en emisiones que -en lugar de idear mecanismos de capitalización sobre el CO<sub>2</sub> no emitido- se centren en la población, la vulnerabilidad territorial, y la afectación que la pérdida de biodiversidad implicará, con énfasis en los segmentos sociales más expuestos a impactos. A partir de esa conexión con la realidad humana y natural, priorizar las estrategias de cómo prepararnos, proteger nuestras vidas y el medio natural y construido.

Los actores que reflejan más conciencia sobre el problema climático son los ambientalistas, las universidades, y algunos sectores del movimiento social como los indígenas y los jóvenes. Se sienten más afectados los agricultores con el aumento del clima como factor de riesgo, el movimiento indígena, las mujeres (que aún no cuentan con vocerías propias) y en general las comunidades que experimentan emergencias y desastres ya sea por inundaciones, deslizamientos o sequías aunque no necesariamente todos estos eventos están directamente vinculados a cambio climático, mas sí, a decisiones territoriales, escogencias en los enfoques productivos y en general a decisiones sobre los modelos de desarrollos.

Entre mejor información haya sobre el tema, más conciencia se podría esperar de parte de las personas, grupos, comunidades e instituciones. Generar información de calidad, con veracidad, con claridad, y con un objetivo claro de incidir en el cambio de actitud constituye un reto de cada actor social y político. Esto marcará la diferencia entre una conciencia meramente pasiva, y una proactiva, reflexiva, indagativa, eficiente en mitigar los impactos, en reducir al máximo la huella diaria, en prevenir los riesgos, y en generar medios de adaptación justos y sostenibles. Es de esperar cada vez más sectores institucionales, cantones y empresas generando los cambios necesarios en su gestión ambiental, aun cuando estos pasos puedan ser más lentos o menos efectivos que lo verdaderamente requerido. Todo cambio de gestión toma

fuerza cuando se ofrecen alternativas de mejor calidad, menor impacto y amigable al bolsillo. La creatividad tecnológica sostenible y solidaria deberá ser una meta personal en un futuro muy cercano. Encontrar actores que deseen generar una agenda colectiva que contribuya a crear una sociedad menos perezosa, facilista y consumista es la tarea que tenemos frente.

## Introducción

Costa Rica, posicionada en la región tropical comparte con Centroamérica los impactos del cambio climático que se prevén para la región. De acuerdo con el estado del conocimiento actual la naturaleza de las afectaciones más drásticas que podrían esperarse por este fenómeno en Costa Rica, serán en la intensidad y variabilidad de los regímenes de lluvias y de la temporada seca, exacerbándose las características de ambas estaciones. La sequía, se prevé más drástica en zonas como Guanacaste y Los Chiles, y las áreas que recurrentemente se anegan dada su cercanía con los ríos, – como el Sixaola – y el Pacífico Sur experimentarían junto con las planicies del Atlántico-norte mayor intensidad del período lluvioso. Dado el aumento previsto en el nivel del mar las áreas y ciudades costeras – en particular la ciudad de Puntarenas – están altamente expuestas. Se ha llegado hasta a estimar que las próximas décadas podría presenciarse dos veranos y dos inviernos: luego de la estación seca de diciembre a abril, la estación lluviosa de mayo a noviembre se interrumpirá con un segundo período seco entre los meses de julio y agosto. Las consecuencias de lo anterior serán inminentes para todos los actores sociales de la sociedad, implicando incorporar una mejor comprensión de las dimensiones de las vulnerabilidades como país, y replantear decisiones en prácticamente todos los campos del quehacer político, económico y social.

El presente documento resume las principales posiciones de los actores sociales y políticos sobre el cambio climático de Costa Rica a la fecha. Para cada actor político o social se indagó sobre la existencia, o no, de una posición sobre cambio climático, cuáles eran sus acciones principales y los vínculos cibernéticos de referencia. Adicionalmente, se agregan al final del trabajo las referencias digitales bibliográficas de manera extensiva.

En términos generales, los sectores que presentan posiciones son: gobierno, empresa privada, ambientalistas, algunos partidos políticos, movimiento indígena, movimiento costero y juventud. Carecen de posicionamiento los medios de comunicación, aun cuando informan sobre el tema. Las universidades ejecutan una amplia gama de acciones, más no se encontraron posicionamientos oficiales. Otros actores ejecutando acciones en cambio climático son gobierno, empresarios, universidades, jóvenes, ambientalistas y algunas

alianzas intersectoriales cantonales y medios de comunicación. Los agricultores, los sindicatos y las mujeres presentan enunciados cortos o referencias puntuales o generales sobre el cambio climático, sin propuestas específicas, acciones o iniciativas. Algunos actores cuentan con posicionamientos más fuertes o visibles a escala centroamericana o internacional, tal como el movimiento indígena y el de mujeres, los jóvenes y las organizaciones ambientales. Se encontró ausencia o debilidad en el posicionamiento de parte de algunos partidos políticos como en el PAC o de parte del PLN mismo. Los actores con mayor rezago relativo son los gobiernos locales: no se conoció de estrategias o planes de acción cantonal generados por iniciativas de sus concejos o alcaldías, y se estima que menos de un 10% de estos cuentan con algún tipo de involucramiento en iniciativas gerenciadas por otras organizaciones con presencia cantonal.

La revisión documental refleja la paradoja de país: en el ámbito internacional una voz vibrante entre los países de renta media con una estrategia y plan de acción para enfrentar el cambio climático; con una instrumentalización de esta política basada en el mercado de carbono (reducción de emisiones REDD, MDL) y empresas afiliadas a dichos programas. Los actores involucrados participando en la línea de la agenda oficial incluyen los segmentos empresariales, tímidamente parte del aparato institucional del Estado, y parcialmente universidades. Los demás actores se presentan independientes (jóvenes, universidades), críticos (ambientalistas y movimientos sociales), escépticos (empresarios no involucrados), retóricos (partidos políticos) o se encuentran ausentes (gobiernos locales, mujeres, agricultores y medios de comunicación).

## I. Posición del gobierno central

### Elementos centrales de la posición

En 2007 el programa “Paz con la Naturaleza” se impulsó por el gobierno para asumir el compromiso de ser “país Carbono Neutral” en el año 2021. El instrumento de este compromiso se encuentra en la Estrategia Nacional Cambio Climático (ENCC). La política se centra en la *mitigación* de emisiones, con una ecuación cuya diferencia pretende resultar neutra: lo que el país emita en emisiones, se compensa manteniendo una cantidad de territorio cubierto con vegetación, de manera que compense el carbono liberado en las emisiones. El segundo eje de la agenda nacional es la *adaptación*, es decir reducir la vulnerabilidad, sectorial (los impactos sobre la biodiversidad, el régimen hídrico, la afectación en las regiones costera) y socio geográfica en el país. Cuatro ejes adicionales buscan operacionalizar los dos anteriores: métrica (el monitoreo

de las emisiones), capacidades y tecnología (mejorar la factibilidad de implementación), sensibilización y educación (cambio en las prácticas culturales) y financiamiento (cabildeo de recursos, fundamentalmente en el exterior).

Otros componentes son competitividad (aumento de la productividad); posicionamiento (visibilizar la política carbono neutral); investigación y desarrollo (en energías renovables); información (divulgación en páginas web) y desarrollo del paquete de Mercado de Carbono (sello país, certificación y readiness). En otras palabras, instaurar mecanismos a disposición de empresas que deseen acogerse a la carbono neutralidad. La agenda internacional a la vez que complementa la agenda nacional, es prioridad para atraer recursos. Requiere desarrollar *liderazgo y legitimidad* para mantener *presencia en los foros*. La lógica del enfoque en el cambio climático se puede resumir en: "Maximizar la competitividad y minimizar el riesgo por los efectos del cambio climático en los diferentes sectores socioeconómicos"<sup>111</sup>. No se han encontrado desacuerdos entre los poderes del Estado sobre este enfoque.

### Principales acciones para enfrentar el cambio climático

La Estrategia Nacional Cambio Climático está articulada con el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2007-2010; va acorde con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), y con los compromisos de los Presidentes de Centro América en la Cumbre de Cambio Climático en San Pedro Sula. La meta de carbono neutral para el 2021 ha sido una decisión voluntaria y unilateral del gobierno para contribuir a reducir los gases de efecto invernadero (GEI) "netos", a partir de políticas ambientales, sobre todo forestales (PSA), que existían ya.

El Instituto Meteorológico Nacional (IMN) es la institución focal en donde se asienta la Dirección de Cambio Climático (DCC), y junto con el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) impulsan la implementación de la estrategia. Al IMN le corresponde articular la producción y accesibilidad de información y conocimiento sobre el comportamiento e impactos del cambio climático para una mejor toma de decisiones y elaboración de políticas, así como para información del público en general, particularmente para estudiantes. Otras de sus acciones son elaborar las Comunicaciones Nacionales (CN), proponer medidas de adaptación – por ejemplo para el sector hídrico –, y apoyar los esfuerzos de electrificación rural con fuentes de energía renovable en zonas sin acceso a la red.

---

<sup>111</sup> Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones. 2009. Estrategia Nacional de Cambio Climático. San José, Costa Rica: Editor Calderón y Alvarado S. A. <http://www.digeca.go.cr/documentos/ambientalizacion/ENCCV.pdf> (última entrada 9 septiembre 2013).

En 2012 se creó el mecanismo Sistema de Gestión para Demostrar la C-neutralidad basado en la norma internacional ISO 14064, norma de verificación voluntaria de emisiones de gases GEI. Para interesar a la empresa privada la noción de eco-competitividad se creó para facilitar las condiciones a las empresas hacia una eficiencia energética, contaminando menos y reduciendo sus costos económicos y ambientales. Las buenas prácticas son sujetas de certificación, obteniendo un sello de proceso de producción limpia. El sello les aumenta el valor de su producto, permitiéndoles sacar provecho de ello en los mercados internacionales, asumiendo que un(a) consumidor(a) informado(a) estaría interesado(a) en productos y servicios de calidad climática.

Las acciones más recientes y prioritarias se encuentran en la página Cambio Climático CR de la DCC. En marzo 2013 se anunció el "Plan de Acción" para la Estrategia de Cambio Climático. Sus prioridades se dirigen hacia recurso hídrico, energía, transporte, agropecuario, salud y biodiversidad. Las medidas se orientan a sustituir fuentes térmicas por energía renovable, modernizar la flota vehicular con electricidad, híbridos y gas licuado, y asegurar aún más los incentivos para las empresas que deseen reducir sus emisiones. El Ministerio de Agricultura (MAG) cuenta con su propio plan sectorial para el cambio climático, y ha estado a cargo de articular los estudios de casos exitosos presentados en eventos internacionales.

Las instituciones públicas deben ir adoptando cada uno su propio plan institucional para enfrentar el cambio climático, de acuerdo a la estrategia nacional, priorizando en las medidas de mitigación y adaptación. Por ejemplo, es el papel del Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM) desarrollar acciones de información y capacitación para que las municipalidades adquieran información sobre el tema, asuman sus propias acciones y planes para enfrentar las consecuencias del cambio climático. Se encontró que un 65% de las instituciones del Estado aún carecen de sus planes de gestión ambiental.

La Asamblea Legislativa no cuenta con pronunciamientos sobre el tema. No obstante se encontró una iniciativa del diputado oficialista Alfonso Pérez Gómez que estimó la huella de carbono anual de su oficina en 34 toneladas de CO<sub>2</sub>, contabilizando gasto de combustibles fósiles, transporte público, consumo de electricidad y desechos orgánicos. Por funcionario equivale a 4,25 toneladas de CO<sub>2</sub> cercano al doble del promedio de país (2.2 ton).

No se conoce de pronunciamientos de parte del poder judicial en torno al tema del cambio climático.

## **Reacciones políticas, y supuestos**

De acuerdo al discurso gubernamental, la agenda nacional y la internacional combinadas conducirán a las metas políticas de erradicación de pobreza, reforzamiento de seguridad alimentaria, protección de recursos hídricos y ecosistémicos, reducción del riesgo ante eventos extremos y seguridad energética.

El Estudio de Cobertura Forestal 2009-2010 calculó en 52.38% del territorio nacional cumpliendo funciones de sumidero de carbono. Esto asume como factible llegar a una tasa neutra de carbono. Según la ENCC hay compradores de carbono – un 68% en EEUU –, y países potenciales como Chile y China.

La página de noticias del IMN divulgó una nota internacional crítica sobre REDD que, paradójicamente, es impulsada por el gobierno.

## **II. Posición de los gobiernos locales**

### **Elementos centrales de la posición**

La mayoría de los gobiernos locales no cuentan con pronunciamientos sobre el cambio climático. Tampoco se encontraron posiciones de vocerías colectivas, como de la Unión Nacional del Gobiernos Locales (UNGL).

Los cantones de San Ramón, Cañas, Dota, Cartago, San Rafael de Heredia, Oreamuno, Puntarenas, Barva, Grecia, San Isidro de Heredia, San José, San Carlos se mencionan ejecutando algunas acciones para adelantar planes y estrategias de contabilización de emisiones con miras al carbono neutral. Los gobiernos locales que cuentan con mayor trayectoria en el tema son San Rafael de Heredia y en segundo lugar San Ramón. La mayoría mencionada empezó a activarse a partir del año 2011.

No se encontraron diferencias sustanciales entre la posición del gobierno y las acciones que realizan los gobiernos locales.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

La municipalidad de San Rafael de Heredia ha venido trabajando con la Comisión (cantonal) de Cambio Climático en cuatro proyectos: manejo de residuos orgánicos del distrito central, ordenamiento y eficiencia del transporte municipal y cantonal (cambio de flotilla vehicular a biocombustibles), restauración y reforestación (antiguo botadero), y educación ambiental. Han recibido un fuerte apoyo y capacitación de la Escuela de Ciencias Ambientales (EDE-

CA-UNA). La Comisión de Cambio Climático recibió capacitación sobre una estrategia participativa en el tema. La EDECA-UNA elaboró el diagnóstico GEI y el de percepción social comunal, y coadyuva en la elaboración de políticas, objetivos y proyectos para ejecución. En 2008 un 68% de las emisiones provenían del sector energía (transporte, residuos sólidos y electricidad), 20% de los residuos sólidos (orgánicos) y el 9% de las aguas residuales. Esta línea base permite calcular las posibilidades de captura y la reducción de GEI.

La municipalidad de San Ramón es parte de la iniciativa “San Ramón camino a Carbono Neutro” (julio 2011) y del programa de jornadas de reforestación (2000 árboles) impulsado por la Cámara de Comercio, Industria y Turismo de San Ramón, junto con veinte entidades incluyendo la UCR, el ICE y la Asociación Ramonense para la Conservación del Ambiente (ARCA). La Universidad de Costa Rica (UCR) ejecutó un diagnóstico para identificar las estrategias y acciones que cada una de las instituciones están desarrollando.

Por su parte la municipalidad de Dota – un cantón con un 84% de su territorio en área forestal – despliega en su página web una pestaña “CO<sub>2</sub> neutral”, y subpestañas Consejos Útiles, Noticias, Enlaces y Pueblo en acción. No obstante las mismas carecen de información. La municipalidad de Cañas realizó un seminario junto con la organización cantonal “Adopta un árbol”, pero no se encontró divulgación sobre seguimiento al mismo.

La municipalidad de Cartago a través de un convenio con la empresa Holcim anunció que busca declarar su carbono neutralidad (2011).

El IFAM ha iniciado acciones para motivar que las municipalidades adopten la carbono neutralidad. Una de ellas ha sido el “intercambio de experiencias entre gobierno locales hacia el carbono neutral”. También estableció un convenio para recibir asesoría de la Unidad de Carbono Neutro, EARTH. A julio del 2012 sólo tres municipalidades avanzaban en este proceso.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

El IFAM pretende incorporar 25% de gobiernos locales en la estrategia de cambio climático. No obstante es clara la falta de comunicación entre el gobierno y los ayuntamientos para elaborar estrategias. Algunos gobiernos locales trabajan en proyectos puntuales, otros aparecen con eventos aislados o enunciados de intenciones de abordaje, que aún no se materializan en acciones concretas.

En general el papel de la municipalidad no es preponderante, a veces aparece como coadyuvante de iniciativas y otras veces solo es mencionada de manera tangencial. El peso de las iniciativas parece recaer sobre otros actores que promocionan programas logrando involucrar y obtener aliados en el sector comercial o productivo con campañas para sensibilizar a la población. Las iniciativas cantonales cimentadas alrededor de un grupo articulador, han logrado obtener el apoyo municipal, que normalmente se traduce en anuencia o aval político, colaboración en tramitología, o algunos apoyos con recursos y/o logística para actividades, planes o programas. La agenda del cambio climático en el ámbito cantonal ha sido entendida por algunas municipalidades como una oportunidad de alianzas para avanzar aspectos de desarrollo cantonal -sobre todo infraestructural o de enverdecimiento-, para lo cual han realizado alianzas y conseguido el apoyo del sector privado, coadyuvando en mejoramiento urbano. El cambio climático viene a añadir una motivación más hacia iniciativas previas (por ejemplo la de remodelación de parques por parte de la Municipalidad San José). El tema cambio climático se ubica en la arquitectura administrativa como un recargo para el departamento de gestión ambiental municipal.

### **III. Posición de los sindicatos**

#### **Elementos centrales de la posición**

No se encontraron sindicatos que se hubieran pronunciado sobre el cambio climático, excepto la Asociación Nacional de Empleados Públicos (ANEP). En enero del 2013 en un comunicado de año nuevo titulado “Pautas de trabajo para el nuevo 2013”, realiza una alusión a la importancia de la lucha por la preservación del planeta, el cambio climático y la ecología política (especialmente la nueva tesis del “buen vivir”).

ANEP plantea que la preservación del planeta y el cambio climático es parte de las estrategias integrales de combate al neoliberalismo depredador y su sicario criminal: el capital financiero-bancario.

Aparte de la anterior mención, una sola referencia se localizó en el sitio web de la misma ANEP, vinculando la realidad del cambio climático con la afectación en la salud pública. No obstante se trata de un artículo de la Organización Mundial de la Salud, reproducido en la página digital sin comentario por parte de ANEP.

Aún no se conoce de acciones programadas al respecto.

## IV. Posición de los empresarios

### Elementos centrales de la posición

La Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado (UCCAEP) entidad gremial que alberga 44 cámaras no cuenta con una posición sobre el cambio climático. Su Comisión de Desarrollo Sostenible – con 55 miembros provenientes de 29 cámaras – da seguimiento a los temas ambientales del gobierno que tienen repercusiones en el sector productivo.<sup>112</sup> No obstante, el tema de cambio climático se encontró ausente de sus 43 comunicados de prensa emitidos entre 2010-2011. Por su parte, la Cámara de Industrias de Costa Rica (CICR) cuenta con un posicionamiento: una “Estrategia del Sector Industrial frente al Cambio Climático” 2009. Adicionalmente se encontró una cantidad amplia de pequeñas y medianas empresas en el país, en el proceso o con certificación como carbono neutral, en los sectores productivos, agroalimentario, turismo y pequeña industria.

El cambio climático se menciona tangencialmente por UCCAEP en su Informe Anual 2010-11. En su Decálogo<sup>113</sup> se habla de incrementar la oferta energética renovable para asegurar un abastecimiento capaz de responder con suficiencia, calidad, precios competitivos y eficiencia al crecimiento de la demanda asociado al desarrollo del país y a los nuevos retos ambientales. Plantean crear dos ministerios: uno de Ambiente y Recursos Naturales y otro de Energía, para abordar el transporte, los hidrocarburos, la electricidad y el efecto en el cambio climático a fin de promover estrategias y planificación con un horizonte de largo plazo. La Comisión de Desarrollo Sostenible se encarga de identificar asuntos ambientales que obstaculizan el desarrollo, y lo que llaman *acoso ambiental o dispersión de encargados, legislación y de la regulación* que impiden que el sector productivo formal pueda cumplir con las leyes. Se menciona como importante la seguridad energética, a precios competitivos y con fuentes renovables.

La CICC ha venido evaluando sus emisiones de carbono. Su propuesta constituye una herramienta voluntaria para facilitar a las empresas la implementación de pautas para las relaciones empresa-ambiente descrita en el código

---

<sup>112</sup> Conformaron más recientemente una Comisión de Emergencias para atender y prevenir las emergencias prestando apoyo a las comunidades de Escazú y Santa Ana.

<sup>113</sup> Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado. Diez Mandatos Impostergables con Visión de Largo Plazo para Potenciar el Desarrollo del País 2012-2014. <http://www.uccaep.or.cr/content/agendas-competitividad/decalogo-2012-2014.pdf> (última entrada 9 septiembre 2013).

de ética de la CICR. Su estrategia sigue los lineamientos estratégicos de la ENCC-2007. Para *Sensibilización y Educación* plantea documentar y diseminar la implementación de tecnologías reductoras de emisiones, buenas prácticas y lecciones aprendidas. En *Desarrollo de Capacidades y Transferencia Tecnológica*: utilizar las capacidades de universidades, consultoras, agencias de cooperación, multilaterales para la acreditación, certificación y validación. Métricas: medición y monitoreo GEI, protocolos en procesos industriales, definir indicadores para medir las iniciativas de adaptación. *Mitigación*: impulsar la transabilidad de bonos de carbono como medida de carbono. *Vulnerabilidad y Adaptación*: reducir islas de calor con vegetación y áreas verdes en los planes; sistemas de escorrentía y almacenamiento de agua de lluvia. También impulsar encadenamientos productivos con una visión de ecología industrial promoviendo parques industriales de cero-emisiones. Estos procesos se realizarán en cuatro fases: 2010-12, 2013-15, 2016-2018, 2019-21.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

La UCCAEP realizó reuniones de trabajo con representantes del gobierno en los temas hídrico, residuos sólidos y con William Alpízar – director de la DCC-MINAE – para externar inquietudes como sector e indagar la posición o agenda del gobierno. Recibieron una capacitación con el ex-ministro Dobles sobre fuentes de energía, intensidad de carbono y contaminantes, para motivar a sus miembros hacia una adaptación tecnológica de alta calidad, bajo costo y contaminación. La CICR por su parte creó una comisión para una participación amplia en la búsqueda de oportunidades de mitigación y opciones de adaptación, construir alianzas público-privadas para el avance del tema cambio climático y la implementación de la estrategia sectorial. Han realizado dos congresos ambientales y han conocido los esfuerzos de las empresas pioneras en sostenibilidad y crecimiento económico, con sus instrumentos para una economía baja en emisiones, con mercados verdes y empleos verdes. Entre las empresas con sello de carbono neutral se encuentran BAC Credomatic, Euromobilia, Florex, Biocycle, Travel Excellence, Mapache Rent a Car, Pelón de la Bajura (Certificada por Earth), Nature Air y CoopeDota R.L. (certificado por British Standards Institution). La Cooperativa de Caficultores de Dota R.L. contabiliza sus emisiones, certifica su café de exportación, aprovecha los desechos de café, crea sus propias energías renovables, redujo el consumo de agua, recicla y genera empleo no contaminante.

Por su parte la Cámara Nacional de Ecoturismo y Turismo Sostenible de Costa Rica recién estableció un acuerdo para recibir capacitación sobre C Neutralidad con el Instituto de Normas Técnicas (INTECO).

## **Reacciones políticas, y supuestos**

Para UCCAEP el sector privado está en capacidad de dotar de energía limpia, renovable y de calidad a bajo costo, si se cuenta con la Ley de Contingencia Eléctrica, y si se provee de seguridad en el suministro y la calidad de la misma. Abogan para que se eliminen las barreras que limitan la participación de la empresa privada para nuevos proyectos de energía renovable y limpia. Entre sus iniciativas en lo energético recomiendan permitir la compra futura de petróleo y derivados en forma regulada para que el país aproveche los momentos en que el precio del crudo esté bajo. También apoyar los ingenios de azúcar para habilitar la producción eléctrica con bagazo durante la época seca, auto supliéndose y aportando excedentes al sistema eléctrico. Finalmente plantean explorar los recursos del subsuelo nacional, particularmente el gas natural y petróleo, fuentes energéticas cada vez más escasas.

Bajo las iniciativas de Responsabilidad Social Empresarial (RSE) existe un nicho de empresas certificándose con proyectos propulsados desde los departamentos de desarrollo dentro de las mismas empresas. Estas, suelen vincularse con organizaciones gremiales regionales como la Asociación Empresarial para el Desarrollo (AED), la Fundación Aliarse, el Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible (CLACDS) y el Instituto Centroamericano de Administración de Empresas (INCAE). El desafío parece ir hacia trascender la mera afiliación que da cierto status para profundizar la mejora de la producción de bienes y servicios cada vez más limpios.

## **V. Posición de las organizaciones sociales**

### **Elementos centrales de la posición**

Las organizaciones sociales con visibilidad de sus pronunciamientos son el movimiento indígena y los grupos de jóvenes. No se encontró pronunciamientos de parte de organizaciones de mujeres, pequeños y medianos productores, o afro-descendientes, aun cuando se conoce de procesos internos de trabajo en el tema, que aún no se localizan en sitios de acceso público, excepto en algunos casos en el ámbito centro o mesoamericano.

El movimiento indígena se reconoce como víctima del cambio climático, expuesto a sus consecuencias y por tanto reclama ser compensado y acompañado responsablemente en el proceso de adaptación, sin perder opciones y oportunidades de progresar. Adicionalmente reconocen que deben asumir la mitigación y la adaptación para el beneficio directo de los ecosistemas y co-

munidades como una responsabilidad.<sup>114</sup> El cambio climático tiene que ver con el modelo de país o modelo de región. *Si no cambiamos usos y costumbres de producción, estamos llegando a líneas muy rojas en seguridad alimentaria.* Se plantea retomar el concepto del buen vivir, adoptado por países como Bolivia y Ecuador. Monitorean la orientación oficial hacia el mercado de carbono y los REDD impulsado por el Banco Mundial y las Naciones Unidas y han venido participando de un conjunto de talleres y consultas desde al menos dos años, dado que muchos de sus territorios suelen ser mayoritariamente boscosos, ahora contabilizados como sumideros por la política REDD.

Con respecto a la posición de la juventud, se señala que en la región centroamericana, 2.2 millones de personas entre los 12 - 24 años no estudia ni trabaja, siendo un 77% mujeres. Se está en presencia de círculos generacionales reproduciendo estas condiciones de alta vulnerabilidad. Los jóvenes plantean que deben adoptar un rol activo en la reducción de emisiones para hacer *presión constructiva* para que el *gobierno asuma su responsabilidad y se ajuste a las necesidades de una nueva forma de vivir.* Utilizar más medios de transporte sostenibles como la bicicleta, estimulará que se construyan ciclo vías. Consumir más alimentos orgánicos incentivará la aplicación menor de fertilizantes nitrogenados. Reducir, reutilizar y reciclar residuos sólidos estimula una mejor gestión.<sup>115</sup>

Por su parte para una de las representantes de la Red de Mujeres Rurales el cambio climático junto con la crisis alimentaria, energética y económica, requiere de una adaptación de los procesos productivos. Las estrategias para la producción de alimentos deben estar acordes a las condiciones climáticas (zonificación), de un programa de mitigación y recuperación agropecuaria para atender los efectos de las emergencias y desastres producidos por el cambio climático.<sup>116</sup>

En las áreas costeras surgen comunidades y voces de preocupación por las áreas patrimonio natural del Estado, que al ser parte de la *ecuación carbono-canjeable* por fondos del mercado internacional de bonos, *afectan más de*

---

<sup>114</sup> Rojas, Donald. Carta al Ministro Ing. Jorge Rodríguez Quirós Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones. Consejo Indígena de Centro América – Consejo Indígena de Meso América – Red de Mujeres Indígenas por la Biodiversidad. 2009. <http://www.mesaindigenacr.org/attachments/article/65/NotaMinistroAmbienteCRsobreCCen39327.pdf> (última entrada 9 septiembre 2013).

<sup>115</sup> Alejandra Granados, Opinión de los jóvenes y la neutralidad. La Nación 2011-06-24.

<sup>116</sup> Bonilla, A; Amador, M; Hidalgo, N. Fortalecimiento de la Red de Mujeres Rurales mediante la producción, procesamiento y comercialización de granos básicos. Tecnología en Marcha. Vol. 25, N° 5. Pág 79-92.

400 mil pobladores costeros ubicados en estas áreas declaradas. Las amenazas y acciones de desalojo y demoliciones contrarían a los Derechos Humanos, y a la Ley de Zona Marítimo Terrestre.<sup>117</sup>

## **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

El movimiento indígena costarricense se manifiesta en el ámbito regional. El cambio climático es un eje central de la Agenda Indígena Mesoamericana, junto con el reconocimiento de los derechos a la tierra, territorios y recursos, la protección del conocimiento tradicional. Los procesos a implementar deben servir para reconocer y apoyar las iniciativas que los indígenas desarrollen: flexibilizar y ampliar los mecanismos financieros para tener acceso a fondos de mitigación y adaptación, creación de capacidades y transferencia de tecnologías.<sup>118</sup> El "Foro Indígena Latinoamericano sobre Cambio Climático", previo a la COP-16, permitió consensuar la visión indígena ante la Conferencia Mundial de los Pueblos sobre el Cambio Climático y los Derechos de la Madre Tierra, Cochabamba, Bolivia (19 - 22.04.10) en donde se lograron diálogos con organismos internacionales, sociedad civil y gobierno. La Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria Centroamericana (ACICAFOC) ejecuta un proyecto capacitando a productores sobre más de diez tecnologías de bajo costo y de baja huella de carbono, que incluyen organoponía, agricultura orgánica, sistemas agroforestales, manejo integral de fincas, manejo sostenible de pasturas, biodigestores, biochar y terra preta.<sup>119</sup>

La cosmovisión de los pueblos indígenas debe incluir tenencia, saneamiento, recuperación y seguridad jurídica de la tierra. También "el reconocimiento al uso y manejo cultural de los recursos; el fomento a los sistemas culturales de producción; el derecho al patrimonio ancestral; la protección del conocimiento ancestral; el respeto a los bosques primarios y biodiversidad; el control de los recursos estratégicos; un sistema de pago de servicios ambientales propio; el reconocimiento a los indígenas como especialistas de sus propios bosques; y la aplicación del consentimiento previo, libre e informado".<sup>120</sup>

---

<sup>117</sup> Fundación para la Paz y la Democracia, el Instituto Nacional de la Biodiversidad y la Unión Europea ejecutan un proyecto titulado "Cambio Climático y Comunidades Costeras: Desarrollando capacidades para la acción local. [http://funpadem.org/frontend/noticias\\_detalle/280/3](http://funpadem.org/frontend/noticias_detalle/280/3) (última entrada 9 septiembre 2013).

<sup>118</sup> En Costa Rica se gestó la reunión de organizaciones de indígenas del continente para consensuar la posición compartida e incidir durante el Foro Indígena paralelo a la COP 16, México. 19.03.10.

<sup>119</sup> Apoyado por Fundecooperación y el INTA/MAG. Se capacitó a más de 90 agricultores como formadores y 200 como beneficiarios directos.

<sup>120</sup> Mesa Nacional Indígena. Visión Indígena para la preparación de la Estrategia nacional REDD+. Boletín Autonomía No.13. 05.05.11.

En cuanto a la juventud, esta decidió tomar parte de los procesos mundiales (2009) y regionales para exhortar al mundo a tener un rol activo cotidiano consciente hacia la reducción de emisiones. El evento mundial en Cancún, México le permitió visibilizarse ya como un actor político, y sostener reuniones con un conjunto de actores políticos. CO<sub>2</sub>Neutral, un grupo de jóvenes activos en el tema, fue el promotor de la campaña de firmas en 2009 para presionar a que se dieran acuerdos en la Cumbre de Copenhague y poder dar continuidad al protocolo que regiría una vez que el de Kyoto alcanzara su plazo. Por su parte el Primer Foro Regional de Juventudes del Caribe Costarricense planteó entre sus compromisos: incorporar en los planes de trabajo de las organizaciones juveniles conceptos integrales de cambio climático para establecer hábitos de conducta locales y nacionales; estimular el diálogo local y regional para incluir el aporte de los jóvenes en las políticas de cambio climático; y promover que los jóvenes realicen acciones de manera novedosa para informar a la población sobre las implicaciones del cambio climático<sup>121</sup>. Finalmente, algunos comités cantonales de la persona joven avanzan acciones sobre cambio climático, en particular se mencionó Alajuela, trabajando con una asociación de desarrollo en dicho cantón.

### Reacciones políticas, y supuestos

Las preocupaciones del movimiento indígena sobre las políticas de adaptación y mitigación tienen que ver con el impulso a los monocultivos, los biocombustibles, el pago por servicios ambientales (PSA), y los mecanismos REDD, que pueden afectar el ejercicio de los derechos de los pueblos indígenas y atentar contra su existencia. Las negociaciones sobre cambio climático deben mostrar el *reconocimiento y respeto*, de acuerdo a los *derechos fundamentales de los pueblos indígenas*. Preocupa que esta lucha indígena se vea como un problema de seguridad de Estado y se criminalicen protestas, hecho que plantean, ya está ocurriendo, *los que están a favor de su tierra son terroristas*. La idea es que estos temas queden plasmados como un *derecho fundamental*.<sup>122</sup> El Banco Mundial cuenta con US\$3 millones para implementar la estrategia de REDD, para lo cual la Mesa Nacional Indígena no se ha manifestado hasta tanto se hayan podido resolver al menos uno de los temas centrales de su agenda: la seguridad territorial.

---

<sup>121</sup> Liderazgo para el cambio climático: acciones para enfrentar el futuro”, Foro realizado en Nov. del 2012. <http://www.ticovision.com/cgi-bin/index.cgi?action=viewnews&id=11379> (última entrada 10 septiembre 2013).

<sup>122</sup> Donald Rojas. Mesa Nacional Indígena, opinión expresada durante Taller sobre Posiciones de actores sociales y políticos frente al Cambio Climático. FES. 16.04.13.

Los jóvenes son la generación que experimentará la realidad del cambio climático, y en pocos años deberá asumir la toma de decisiones. Al inicio de la proclamación del gobierno en el ámbito internacional, la juventud planteó su identificación con la meta nacional de 2021 carbono neutral, pero con el tiempo reconoce que se ha disociado del mismo, al no resultarles claro el fundamento técnico de dicha meta. Dudan de poder llegar a ella sin una clara política de reducción de la desigualdad social considerando el énfasis que existe en la política actual en el componente de mercado de emisiones. La agenda de adaptación es más cercana y viable, plantean, puesto que vislumbra oportunidades para que la población vulnerable pueda encontrar oportunidades de trabajo, en países que ofrezcan más "seguridad climática". Cuentan con sus propias propuestas de medidas, como fortalecer al rol regulatorio de instituciones como el MOPT, MIVAH, RECOPE, MAG y Ministerio de Salud para reducir emisiones, ya que la agenda oficial se concentra en instituciones como FONAFIFO, MINAE, ICE y Cancillería, ejes de la agenda carbono neutral.

Los agricultores perciben, pero sobre todo experimentan más fuertemente impactos hidrometeorológicos y sufren la pérdida de la fertilidad de los suelos, mas dicha elevada percepción del riesgo no parece ser acompañada de mayores esfuerzos en conservación de suelos, de acuerdo a un estudio del CATIE.<sup>123</sup> Se conoce que la Unión Nacional de Pequeños y Medianos Agricultores Costarricenses (UNAG) forma parte del movimiento internacional Vía Campesina, y desde ese espacio se han empezado a vincular al tema de cambio climático, pero no se tuvo conocimiento de ningún pronunciamiento.

## VI. Posición de las organizaciones ambientalistas

### Elementos centrales de la posición

La organización ambientalista más influyente en el debate del cambio climático es Coecoceiba - Amigos de la Tierra. Su posicionamiento de denuncia frente a la estrategia de abordaje del gobierno al cambio climático es clara: El carbono neutral no se publicita tanto como una herramienta contra el cambio climático sino más bien como parte de una estrategia de atracción de inversiones que serán bendecidas con *una marca* para que puedan continuar haciendo sus negocios pero con *una imagen verde*".<sup>124</sup> *Comodificación, mercantilización,*

<sup>123</sup> El CATIE ejecuta un proyecto de conservación de suelos en las faldas del Irazú. Realizó un estudio de percepción de la población sobre cambio climático, para PNUD. Vignola, R. Programa de Cambio Climático y Cuencas de CR.

<sup>124</sup> El Carbono Neutral no es una Solución contra el Cambio Climático. Comunicado de Prensa. 12 Marzo 2013. <http://coecoceiba.org/el-carbono-neutral-no-es-una-solucion-contr-el-cambio-climatico/> (última entrada 10 septiembre 2013).

*privatización*. Plantean que el mecanismo Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los bosques (REDD), expuesto por el gobierno como una herramienta contra la crisis climática, junto con otros mecanismos *vienen a eternizar esa crisis, puesto que premian a quienes contaminan*.<sup>125</sup> Las demás organizaciones ambientales ejercen su influencia a través de acciones concretas en sus cantones o ámbitos de acción propios.

## Principales acciones para enfrentar el cambio climático

Coecoceiba ha estado presente en las diversas cumbres climáticas dando seguimiento al tema de la *mercantilización de las acciones* por parte de las autoridades gubernamentales, cuando en realidad los gobiernos deberían centrarse en acciones para reducir los impactos que la afectación climática provocará de acuerdo a los escenarios presentados. También Coecoceiba participó como organizador en la conferencia internacional "Cambio climático, Territorios y Movimientos sociales". En el mismo se afianzó el Movimiento de Víctimas Afectados por el Cambio Climático o mega proyectos (MOVIAC). En los territorios indígenas como Talamanca, se cuenta con una visión crítica al mecanismo REDD. Con las comunidades de dicha región, realizan talleres para socializar aspectos como cuál es la cosmovisión propia sobre el bosque por parte de la población autóctona, y entender cómo y por qué el pago de servicios ambientales (PSA) les ha sido de beneficio.

Las organizaciones en San Ramón han incorporado una agenda ambiental, incluyendo en su agenda cantonal acciones sobre el cambio climático. La misma plantea realizar un diagnóstico del crecimiento poblacional, de la expansión territorial de San Ramón y del consumo del agua. Se diseñarán medidas para cuando se produzca una disminución en los caudales de los ríos. Otra acción es reforestar con especies nativas y ayudar al cambio de patrones de consumo en la cotidianidad, como utilizar fluorescentes en lugar de bombillos de menor consumo y la programación de las computadoras para que ahorren más energía. También en San Ramón se encuentra la Asociación Ramonense para la Conservación del Ambiente (ARCA) de larga presencia en el cantón. Apoyan la agenda cantonal mencionada anteriormente de mitigación y adaptación del cambio climático, pero adicionan otros temas como cuidar los mantos acuíferos del cantón, y realizar campañas que incentiven a los vecinos a introducir pequeños cambios en su vida cotidiana como el consumo medido del agua. Otra organización ambiental de reciente conformación es la Funda-

---

<sup>125</sup> Rojas, I. Coordinador internacional de Amigos de la Tierra denuncia mecanismo de REDD. Conferencia internacional "Cambio climático, territorios y movimientos sociales" El Salvador, 5 - 6 de noviembre 2012.

ción Carbono Neutral San Ramón (2011). Su propósito es dar marco legal al proyecto de convertir el cantón en "Cantón Carbono Neutral". Para ello trabajan en la tarea de involucrar al comercio, industrias, el sector agrícola, asociaciones y centros educativos. En julio 2011 dieron inicio a su proyecto de una siembra de 2000 árboles cuya concurrencia involucró a vecinos ramonenses, instituciones públicas y empresas colaboradoras.

La organización llamada Costa Rica Neutral nace asociada a la Fundación Bandera Ecológica (FBE), de carácter para-estatal, se aboca en acompañar a los diferentes procesos productivos hacia una buena gestión ambiental y la eco-eficiencia. La FBE, por su parte es un programa ambiental del Estado que se sustenta gracias a la existencia de innumerables iniciativas ambientales de la población que incluyen sean comunidades, esfuerzos cantonales o en las instituciones escolares. La FBE crea también el Programa Iniciativas Privadas para el Desarrollo Sostenible (IPDS), el cual pretende convertirse en una plataforma para que esas "grandes ideas" se materialicen.

Otras organizaciones que se han manifestado en eventos internacionales son Preserve the Planet, cuyos representantes nacionales son activos miembros de la conocida organización ambiental Asociación Preservacionista de Flora y Fauna Silvestre. La Fundación Neotrópica recibió fondos, por US\$30 mil dólares, de la Embajada de Suiza para un proyecto de ecosistemas boscosos en los manglares que estudia su papel como fijadores de carbono en los lodos del Humedal Térraba-Sierpe. Se plantea luego transferir esta experiencia a los manglares de Puntarenas. Este tipo de proyecto se le conoce como *carbono azul*. Y en el ámbito cantonal han surgido organizaciones ambientales como la Fundación Adopta un Árbol en Cañas, que organizó un seminario sobre carbono neutral: acciones para *enfrentar el cambio climático*, y contó con la colaboración de la municipalidad. De igual manera, en San Rafael de Heredia existe una Asociación Ambiental en el Norte de San Rafael con varios años en funcionamiento, dedicada a la gestión de los residuos sólidos en el cantón. Forman parte activa de la comisión de cambio climático cantonal. Entre los actores con presencia en las redes sociales cibernéticas se encuentran el movimiento de permacultura que promueve modos de vida y diseños sostenibles de acuerdo a las leyes de la naturaleza. También los grupos vinculados a la producción orgánica, las ferias verdes, los huertos urbanos y la bio-construcción.<sup>126</sup>

---

<sup>126</sup> Puede encontrarse en facebook páginas al respecto, como por ejemplo el de Red Permanezca (Permacultura en CR) o Feria Verde.

## VII. Posición de partidos políticos progresistas

### Elementos centrales de la posición

El Partido Frente Amplio plantea el cambio climático como un *fraude climático*. Es crítico de la política de promoción de la compra y venta de *permisos para seguir contaminando*. El dinero de los países desarrollados se recibe para *comprar sus indulgencias* y contaminar con permisos para emitir el dióxido de carbono. *Estamos convirtiendo a la atmósfera en mercancía, mientras los patrones de producción y consumo no cambian*. Igualmente plantean que los Mecanismos de Desarrollo Limpio (MDL-Protocolo de Kyoto) pretenden compensar la contaminación en el Norte con proyectos en el Sur que generen bonos de carbono. “Lo que no se dice es que muchos proyectos MDL destruyen la biodiversidad, contaminan, liberan emisiones, son represas, promueven plantaciones”<sup>127</sup>.

Ottón Solís Fallas del Partido Acción Ciudadana se compromete a trabajar contra los desafíos del cambio climático, y se compromete con *investigación tecnológica* para desarrollar energías renovables. En el programa de gobierno del Partido de Acción Ciudadana el cambio climático se menciona sectorialmente. En su visión, el Estado debe proteger y fortalecer el sector agropecuario apoyo a la pequeña y mediana agricultura, y sistemas de producción agropecuaria de *bajo impacto ambiental*. En este sentido debe crear un seguro agropecuario para las micro, pequeñas y medianas empresas; *estimular la investigación agropecuaria y la innovación tecnológica* con énfasis en sostenibilidad ambiental, *para enfrentar los posibles efectos del cambio climático*.<sup>128</sup>

Por el Partido Liberación Nacional encontramos en el poder legislativo al presidente de la Comisión de Ambiente, el Diputado Alfonso Pérez Gómez, quien se comprometió a impulsar un “Proyecto de Ley General de Cambio Climático para Costa Rica” antes de finalizar su gestión.<sup>129</sup> Siempre en las filas del PLN, en una línea similar pero quizás más estructurada, el ex precandidato José María Figueres presentó su propuesta “Vía Costarricense a la Asamblea Legislativa”. El tercer eje explica sobre la Economía verde, proponiendo la *abolición*

---

<sup>127</sup> Propuestas desde el Partido Frente Amplio para la Problemática Ambiental de Costa Rica. 2010-2014. Frente Amplio. 2009.

<sup>128</sup> Partido Acción Ciudadana. Convocatoria a la Ciudadanía. 2010-2014, Si querés podés. [http://www.nacion.com/ln\\_ee/ESPECIALES/2010/enero/suvoto/htmls/presidentes/pgpac.pdf](http://www.nacion.com/ln_ee/ESPECIALES/2010/enero/suvoto/htmls/presidentes/pgpac.pdf) (última entrada 10 septiembre 2013).

<sup>129</sup> Diputado Alfonso Pérez. Realizó una charla magistral sobre Capital Natural: Pago por Servicios Ambientales y Cambio Climático, durante la Cumbre Mundial del Ambiente, Río+20, junio 2012, Brasil.

de combustibles de petróleo en el plazo de 15 años, y *convertir cada techo en una planta generadora de electricidad*. Su iniciativa #7 aborda directamente *vencer el cambio climático cambiando la vulnerabilidad por fortaleza*. Plantea ir a *re-encuentro con el sector agrícola tradicional*, como estrategia de desarrollo *frente a los efectos del cambio climático en la agricultura mundial*. También ejecutar un plan de acción de cambio climático que defina las acciones prioritarias a implementarse. Se debe enfatizar las áreas más vulnerables del país. Finalmente propone crear una Ley de Cambio Climático y su normativa complementaria que incluya una instancia interministerial e intersectorial al más alto nivel jerárquico, con todo el andamiaje financiero para la implementación de dicha propuesta.

### Principales acciones para enfrentar el cambio climático

El Partido Frente Amplio se compromete a crear un Foro Climático Popular Permanente, con la participación de expertos locales (provenientes de organizaciones comunitarias, campesinas, indígenas, estudiantes). Establecer un grupo de trabajo que *monitoree los alcances y limitaciones* de la legislación sobre cambio climático, y que a su vez pueda ser accesible a la población como apoyo legal y fuente de consulta. Plantean construir una *guía o protocolo de adaptación y mitigación al cambio climático* construida desde las bases con acciones concretas que incluyan verdaderos *planes de ordenamiento territorial o de regulación que frenen los proyectos inmobiliarios con intereses económicos por encima de los socioambientales*. Para la restauración de los bosques el PFA plantea cinco puntos: 1. Detener el desarrollo, producción y comercio de agrocombustibles, suspendiendo todas las metas e incentivos. 2. *Excluir a los bosques tropicales de los mecanismos* de financiamiento de carbono. 3. Impulsar la creación de fondos internacionales que sean administrados de manera *participativa y democrática*, sustentados en los principios de *deuda ecológica*. 4. Promover sistemas de producción de *energía limpia*. 5. Actualizar y *fortalecer la legislación* y políticas gubernamentales de *conservación del bosque* en lo referente a tala ilegal, permisos de viabilidad ambiental, e incumplimiento de la legislación por parte de los funcionarios encargados de dar estos permisos; con claras sanciones legales ante la corrupción o el incumplimiento de funciones.

El programa de gobierno del PAC incluye el cambio climático en los apartados de Asuntos Internacionales, Ambiente y Ordenamiento Territorial, y bajo el enfoque de Gestión del Riesgo.<sup>130</sup> Los desafíos que plantean, son "paradig-

<sup>130</sup> Acuerdos del II Congreso Ciudadano. Avance de la Memoria del II Congreso Ciudadano. CD Recibido el 16.04.13.

máticos”, pues implican desde “reducir el consumo” hasta modificar las “pautas de movilidad”. Esto no es para ganar elecciones sino para poder tener una “sobrevivencia como planeta”.<sup>131</sup> En el documento de propuestas del 2do. Congreso, plantean que el cambio climático debe *evitar o reducir las migraciones*, generando opciones de *trabajos verdes*, solucionando la inseguridad alimentaria. Se plantea transformar la actual Comisión Nacional de Emergencias a una Comisión Nacional de Prevención del Riesgo y de *Adaptación y Mitigación al Cambio Climático*. También estudiar la posible afectación de la población de las zonas costeras y la *vulnerabilidad agroalimentaria* por el riesgo de depender de los alimentos del exterior. Finalmente, reducir los impuestos a la importación de vehículos de *energía limpia*.

Fijar más carbono, disminuir las emisiones de carbono, y adaptarse al cambio climático son las iniciativas del Gobierno de Laura Chinchilla, de acuerdo a su plan de gobierno.

A nivel legislativo el cambio energético cuenta con el consenso entre los 4 partidos (PLN, ML, PAC y PUSC) con acciones como el impulso de las energías renovables y alternas, tanto para los vehículos y transporte público – sin combustibles fósiles – como en el avance del proyecto del tren interurbano. En cuanto a generación energética alternativa el PAC y PUSC proponen la exploración geotérmica, el Movimiento Libertario, PLN y PAC el uso de biomasa, el PLN explorar con el plasma, y el PUSC con el hidrógeno.

## VIII. Posición de medios de comunicación

### Elementos centrales de la posición

Se indagó en las ediciones digitales de La Nación, Semanario Universidad, Diario Extra, La Prensa Libre, El Financiero, La República, El País.cr, CRHoy.com. No se encontraron líneas editoriales en ningún medio de comunicación sobre cambio climático. Prácticamente todos los medios informan sobre políticas, comunicados oficiales, eventos – ejecutados o programados –, avances de agenda, resultados de estudios o artículos educativos. El Diario Extra y La Prensa Libre divulgan solo esporádicamente.

El diario La República le da seguimientos a noticias diplomáticas, financieras o gubernamentales. Por ejemplo encontramos “Las finanzas del cambio climático”: cómo las empresas deben destinar fondos para mejorar la infraes-

---

<sup>131</sup> Bolaños, Margarita. Opinión expresada en el Taller FES sobre Posiciones de Actores frente al Cambio Climático. 16.04.13

estructura ante fuertes lluvias, o reducir calefacción y aires acondicionados. Otra noticia es: "Fundecooperación se acredita como ente implementador de los fondos para adaptación". O la iniciativa de la Embajada de Suiza apoyando a la Fundación Neotrópica en la preservación de ecosistemas boscosos en Sierpe-Térraba. También la exposición de Roberto Robles sobre los efectos del cambio climático en la generación eléctrica. Curiosamente, este diario es el único que incluye una noticia (internacional reproducida de la FAO) sobre la mujer rural, alimentación y cambio climático.

La Nación ofrece artículos no polémicos, no oficiales, notas municipales y de opinión. Por ejemplo: la opinión de Jorge Mora Portuguez sobre la necesidad del tren interurbano y el acondicionamiento vial para ciclo vías y el uso de bicicletas. Johnny Araya en su artículo sobre cambio climático y municipalidades también enfatiza en la adaptación para extremar medidas ante la estación lluviosa con áreas de inundación, drenajes apropiados, manejo de los desechos sólidos y tener suficientes zonas verdes. Otro artículo reproduce la información del IMN sobre la expectativa al futuro (2040) de tener dos inviernos y dos veranos por año. Y noticias cantonales sobre Cartago, San Rafael y San Ramón en sus pasos adelantando la neutralidad en emisiones de carbono.

Costa Rica Hoy ha venido cubriendo análisis, propuestas, o información complementarias a la oficial. Por ejemplo cubrió un evento en el Colegio de Abogados de Costa Rica donde se discutió la ausencia de normativa legal en materia de cambio climático; o cómo "ser verde es un buen negocio", indicando como las empresas llevan la delantera en sostenibilidad en comparación con los gobiernos. También la afectación prevista en la agricultura, las migraciones y las actividades desplegadas por el movimiento indígena. El Financiero por otro lado, da seguimiento al proceso de país, para proveer información de apoyo al sector empresarial. Por ejemplo anuncia que se cuenta ya con un plan de acción, para la ENCC, y que las municipalidades han creado una red entre ellas para acompañarse en el proceso de cantón carbono neutral. Otra noticia es que las empresas pueden certificarse con la nueva norma INTECO, explicando el mecanismo e ilustrando los nombres de algunas ya en proceso de certificación. Finalmente anuncia que el Banco Mundial aprueba US\$ 63 millones para el Fondo de Carbono que compra un 40% de la capacidad de capturar carbono en el país con la conservación de bosques.

El País reproduce palabras oficiales (de la Presidenta Chinchilla) y anuncios de compromisos o conclusiones oficiales de eventos. Finalmente, se mencionó que un medio alterno radial, Radio Santa Clara – con una cobertura hacia la zona norte del país – cuenta con el programa Abriendo el Surco que ha venido trabajando el tema de cambio climático.

## Principales acciones para enfrentar el cambio climático

Los medios en general cumplen un rol similar entre ellos, de informar y divulgar. Normalmente se encuentra una proporción mayor de noticias internacionales con respecto a las nacionales, excepto quizás en el último año. En general algunos de los eventos internacionales suelen aparecer en más de un medio, escrito en versiones similares. Los medios de comunicación no han participado ni sido parte de ninguna acción o campaña en el tema.

## Reacciones políticas, y supuestos

Es posible explorar algunas asociaciones entre un medio de comunicación y uno o varios actores de la sociedad. Por ejemplo el diario La Nación sigue de cerca las acciones del gobierno central en la ejecución de su estrategia de cambio climático o las de Mecanismos de Desarrollo Limpio. El Financiero acompaña y alienta al sector empresarial en el abordaje del cambio climático.

El Semanario Universidad tiene un énfasis científico-analítico, con reportajes que profundizan y ofrecen puntos de vista adicionales o alternos. Divulga resultados de estudios recientes y cruciales como herramientas para la toma de decisión o acción. Por ejemplo: cómo el cambio climático impactará a las comunidades y a los ecosistemas costeros, o cómo podría ampliarse la brecha socioeconómica en el país y el istmo; el manejo de los suelos y los gases que se generan se convierten en alternativas para que el sector agrícola capture el CO<sub>2</sub>, a través de sistemas bioforestales. Como puntos de vista distintos al oficial ofrece un ensayo crítico con respecto a la energía hidroeléctrica como “energía limpia”. Finalmente, se encontró relevante un artículo del economista Juan Manuel Villasuso en el sentido de que la crisis económica ha sido positiva para el cambio climático, puesto que la desaceleración de la economía y la caída de la producción ha dado paso a un descanso en el ritmo del cambio climático, aunque no para la reducción de la pobreza, el empleo y la distribución del ingreso. Plantea que una política alterna debe paliar los efectos a través de una la economía ecológica, internalizando los precios del medio ambiente.

## IX. Posición del sector académico

### Elementos centrales de la posición

No se conoce de algún pronunciamiento oficial de los consejos universitarios o rectores de los centros de enseñanza superior sobre el cambio climático. No obstante, el papel del sector académico es crucial en sus esfuerzos de

investigar, educar, contribuir con las soluciones y hacer conciencia sobre la situación, impactos y acciones de preparación que el público, instituciones, empresas y comunidades deben asumir de cara al cambio climático. Informan a la población a través de sus noticieros, cursos, proyectos y programas de acción social. También articulan alianzas con otros entes de investigación internacionales para profundizar en los estudios de cambio climático desde sus distintos ángulos, disciplinas y metodologías. La Universidad de Costa Rica decidió asumir la meta de carbono neutralidad.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Las acciones que las universidades han venido realizando muchas veces sólo son accesibles en sus sitios digitales internos. Estos incluyen desde la adopción de programas o planes institucionales de gestión ambiental al interior de las unidades administrativas, hasta actividades de promoción de foros, proyectos o programas de investigación, conferencias, cátedras, evaluaciones técnicas, contabilización de emisiones, proyección social, sensibilización, educación, y acompañamiento de procesos cantonales.

La UCR formó una Comisión Institucional de Carbono Neutralidad adherida a la Rectoría. Además desarrolló el Foro Institucional 2012 UCR: *Adaptación del cambio climático en Costa Rica: para una transición hacia una co-existencia con el riesgo climático*, que constó de cuatro sesiones con más de 20 expositores en temas desde los fundamentos científicos, aspectos éticos, estrategias de desarrollo, agricultura, seguridad alimentaria, crisis económica, aspectos financieros e impactos en los recursos sensibles del país como costas, aguas y humedades. Tomó lugar en octubre 2012. También, la Comisión Especial Interdisciplinaria de la Rectoría organizó la Cátedra Eugenio Fonseca Tortós donde se discutió los desafíos sociales, económicos políticos y culturales de una Centroamérica de cara al cambio climático.

El Centro de Investigación en Cultura y Desarrollo, de la Universidad Estatal a Distancia desarrolló *un estudio sobre las políticas de cambio climático en Costa Rica durante el período 2000-2010*, el único estudio del cual se tiene conocimiento en materia de políticas del cambio climático.

Por su parte la UNA organizó un Simposio Internacional Cambio Climático: *un análisis de la Ciencia hacia la Política* (22-23.02.12) con 200 personas de Centroamérica, Caribe, México, Estados Unidos y Europa. Fue la plataforma de lanzamiento del Centro de Recursos Hídricos para Centroamérica y el Caribe donde se presentaron resultados de investigación de alto nivel sobre el fenómeno climático, y su interfase con la gestión del riesgo, así como de

acciones aplicadas sobre los ejes de la estrategia de gobierno. De igual manera se anunció que la UNA será sede de un nuevo Observatorio de Cambio Climático, que permitirá fortalecer los laboratorios existentes. Esta iniciativa del Consejo Nacional de Rectores se vincula con la nueva carrera de Logística, integrando las carreras de Informática, Comercio Exterior y Relaciones Internacionales. Y también, el Centro Internacional de Políticas Económicas para el Desarrollo Sostenible realizó un estudio sobre transporte colectivo, como parte del Proyecto de Apoyo a la Preparación de Estrategias de Desarrollo bajo en Emisiones y Adaptado al Cambio Climático: con un estudio sobre el caso de los taxis.

Entre las universidades y centros de investigación privados se encontró que existe un programa de Responsabilidad Social Empresarial en la Universidad Latina, así como un grupo de jóvenes activos con acciones y proyectos de interés en el tema de cambio climático. En el INCAE se está trabajando el tema de adaptación en el sector privado, a través de la generación de herramientas simplificadas para ser utilizadas por la empresa privada. La Universidad para la Cooperación Internacional realizó una conferencia (09.03.09) sobre Mecanismos Financieros para Combatir el Cambio Climático. Igualmente la UCI ofrece un curso gratis sobre Impactos y Cambios en el Turismo en el Contexto del Cambio Climático, dirigido a que la gestión ambiental incluya cambio climático en las actividades turísticas. Y el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza ejecutó un estudio de la percepción y actitudes de la población costarricense sobre cambio climático, mencionado anteriormente.<sup>132</sup>

### **Reacciones políticas, y supuestos**

El Estado de la Nación en su Informe 2011 realizó una valoración crítica sobre los retos climáticos, desde la perspectiva de la gestión de riesgos (la recurrencia de los eventos, la afectación y la cuantificación de pérdidas) cuya situación está directamente asociada con el tema climático. Reconoce que entre el 2011 y el 2012 el país no registró mayores avances en materia ambiental, manteniendo su dependencia al petróleo, con un 59% del sector transporte vinculado al mismo, y arrastrando patrones de consumo insostenibles. También que se continuó en la carencia de un ordenamiento territorial, con deficientes prácticas agrícolas, y que los planes reguladores cantonales continuaban desvinculados de las vulnerabilidades territoriales.

---

<sup>132</sup> Vignola, Raffaele,, Marco Otárola, Corinne Moser: Programa Cambio Climático, CATIE, Costa Rica. ETH-Zurich, Institute for Environmental Decisions (IED), Natural and Social Science Interface (NSSI), Switzerland.

## **Abreviaturas**

ACICAFOC	Asociación Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria Centroamericana
AED	Asociación de Desarrollo Empresarial
ALIARSE	Alianza por la Responsabilidad Social Empresarial
ANEP	Asociación Nacional de Empleados Públicos
APREFLOFAS	Asociación Preservacionista de Flora y Fauna Silvestre
ARCA	Asociación Ramonense para la Conservación del Ambiente
BM	Banco Mundial
CADEXCO	Cámara de Exportadores de Costa Rica
CANAECO	Cámara Nacional de Ecoturismo y Turismo Sostenible de Costa Rica
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
CC	Cambio Climático
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CEGESTI	Fundación Centro de Gestión Tecnológica
CEI	Comisión Especial Interdisciplinaria de la Rectoría de la Universidad de Costa Rica
CINPE-UNA	Centro Internacional de Políticas Económicas para el Desarrollo Sostenible de la Universidad Nacional
CENAT	Centro Nacional de Alta Tecnología
CFIA	Colegio Federado de Ingenieros y Arquitectos
CICA	Consejo Indígena de Centro América
CICDE	Centro de Investigación en Cultura y Desarrollo
CICR	Cámara de Industrias de Costa Rica
CIMA	Consejo Indígena de Mesoamérica
CLACDS	Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible.
CMCC	Convenio Marco para el Cambio Climático
CNE	Comisión Nacional de Emergencias
COECOCEIBA	Asociación Comunidades Ecologistas la Ceiba – Amigos de la Tierra Costa Rica
COMMCA	Consejo de Ministras de la Mujer de Centroamérica y República Dominicana.
COP	Conference of Parties / Conferencia de Partes
DCC	Dirección de Cambio Climático
DIGECA	Dirección de Gestión de Calidad Ambiental
EARTH	Escuela de Agronomía de la Región del Trópico Húmedo
EDECA-UNA	Escuela de Ciencias Ambientales, Universidad Nacional
ENCC	Estrategia Nacional de Cambio Climático
FA	Frente Amplio

FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FBE	Fundación Bandera Ecológica
FMICA	Foro de Mujeres para la Integración Centroamericana
FONAFIFO	Fondo Nacional de Fidecomiso Forestal
FUNPADEM	Fundación para la Paz y la Democracia
GAM	Gran Área Metropolitana
GdR /GDR	Gestión de Riesgos
GEI	Gas de Efecto Invernadero
GIZ	Cooperación Alemana al Desarrollo
HIDROCEC	Centro de Recursos Hídricos para Centroamérica y El Caribe de la Universidad Nacional de Costa Rica.
ICAA o AyA	Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados
ICE	Instituto Costarricense de Electricidad
IFAM	Instituto de Fomento y Asesoría Municipal
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
IMN	Instituto Meteorológico Nacional
INBio	Instituto Nacional de Biodiversidad
INCAE	Instituto Centroamericano de Administración de Empresas
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
INTA	Instituto de Innovación y Transferencia de Tecnología Agropecuaria
INTECO	Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica
IPCC	Panel Intergubernamental de Cambio Climático
IPDS	Iniciativas Privadas para el Desarrollo Sostenible
ITCR	Instituto Tecnológico de Costa Rica
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MDL	Mecanismo de Desarrollo Limpio
MEIC	Ministerio de Economía, Industria y Comercio
MIDEPLAN	Ministerio de Planificación Nacional y de Política Económica
MINAE	Ministerio de Ambiente y Energía
MINSALUD	Ministerio de Salud
MIVAH	Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos
MNI	Mesa Nacional Indígena
MOPT	Ministerio de Obras Públicas y Transporte
MOVIAC	Movimiento de Víctimas, Afectados y Afectadas por el Cambio Climático
NAMA	Acción de Mitigación Nacionalmente Apropriada
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
PAC	Partido Acción Ciudadana
PFA	Partido Frente Amplio
PGAI	Programa de Gestión Ambiental Institucional

PLN	Partido Liberación Nacional
PND	Plan Nacional de Desarrollo
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PSA	Pago de Servicios Ambientales
PUSC	Partido Unidad Social Cristiana
RECOPE	Refinadora Costarricense de Petróleo
REDD	Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación
RMIB	Red de Mujeres Indígenas por la Biodiversidad
SEPSA	Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agropecuaria
SINAC	Sistema Nacional de Áreas de Conservación
RSE	Responsabilidad Social Empresarial
TECOCOS	Ley de Territorios Costeros Comunitarios
UCCAEP	Unión Costarricense de Cámaras de la Empresa Privada
UCI	Universidad para la Cooperación Internacional
UCR	Universidad de Costa Rica
UICN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza
UNA	Universidad Nacional
UNAG	Unión Nacional de Productores Agropecuarios Costarricense
UNFCC	United Nations Framework on Climate Change
UNGL	Unión Nacional de Gobiernos Locales
UPANACIONAL	Unión de Pequeños y Medianos Productores Agropecuarios

## Bibliografía

### Posición del gobierno central

COECO Ceiba: El Carbono Neutral no es una Solución contra el Cambio Climático. Comunicado de Prensa. 12 de marzo 2013. <http://coecoceiba.org/el-carbono-neutral-no-es-una-solucion-contr-el-cambio-climatico/> (última entrada 11 septiembre 2013).

Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones: 2009. Estrategia Nacional de Cambio Climático. San José, Costa Rica: Editor Calderón y Alvarado S. A. <http://www.digeca.go.cr/documentos/ambientalizacion/ENCCV.pdf> (última entrada 11 septiembre 2013).

Dirección de Cambio Climático: <http://www.digeca.go.cr/documentos/ambientalizacion/ENCCV.pdf> (última entrada 10 septiembre 2013).

INM Programa de Cambio Climático: <http://cglobal.imn.ac.cr/> (última entrada 10 septiembre 2013).

Instituto de Normas Técnicas de Costa Rica. INTECO: <http://www.inteco.or.cr/esp/GEI.html> (última entrada 10 septiembre 2013).

MAG Casos presentados en Qatar 2012: <http://www.mag.go.cr/cambio-climatico/cambio-climatico.html> (última entrada 10 septiembre 2013); <http://www.mag.go.cr/cambio-climatico/cambio-climatico.html> (última entrada 10 septiembre 2013); <http://www.crhoy.com/un-65-de-las-instituciones-publicas-incumplen-con-programa-de-gestion-ambiental/> (última entrada 10 septiembre 2013).

MINAET: <http://www.encc.go.cr/> (última entrada 10 septiembre 2013).

Páginas en Facebook: Dirección Cambio Climático Costa Rica; Programa Cambio Climático IMN.

### Posición de los gobiernos locales

Costa Rica hoy: <http://www.crhoy.com/municipalidades-buscaran-la-carbono-neutralidad/> (última entrada 10 septiembre 2013).

Fundarbol: <http://www.fundarbol.or.cr/descargas/Boletin%20Ed.%20Especial%20Nov%202010.pdf> (última entrada 10 septiembre 2013).

Guanacaste a la altura: <http://www.guanacastealaaltura.com/ganaderos-se-preparan-para-enfrentar-cambio-climatico/> (última entrada 10 septiembre 2013).

IFAM: <http://www.ifam.go.cr/docs/gacetas/Gaceta%20municipal%20n%C2%BA4.pdf> (última entrada 10 septiembre 2013).

MunicipalCR: [http://www.municipalcr.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=5392:municipios-tienen-incipientes-planes-sobre-carbono-neutro-040711&catid=1836:ano-2011-noticias](http://www.municipalcr.com/index.php?option=com_content&view=article&id=5392:municipios-tienen-incipientes-planes-sobre-carbono-neutro-040711&catid=1836:ano-2011-noticias) (última entrada 10 septiembre 2013).

Municipalidad de Cañas: [http://canastequierolimpia.blogspot.com/2011/10/01\\_archive.html](http://canastequierolimpia.blogspot.com/2011/10/01_archive.html) (última entrada 10 septiembre 2013).

Municipalidad de Dota: <http://www.dota.go.cr/> (última entrada 10 septiembre 2013).

ProtoRed: [http://investiga.uned.ac.cr/protored/index.php?option=com\\_content&view=article&id=553:seminario-canas-carbono-neutral-2011&catid=117:informes-e-investigacion-cu-talamanca&Itemid=79](http://investiga.uned.ac.cr/protored/index.php?option=com_content&view=article&id=553:seminario-canas-carbono-neutral-2011&catid=117:informes-e-investigacion-cu-talamanca&Itemid=79) (última entrada 10 septiembre 2013).

Universidad de Costa Rica: <http://www.ucr.ac.cr/noticias/2010/04/19/sede-de-occidente-impulsa-agenda-cantonal-sobre-cambio-climatico.html> (última entrada 10 septiembre 2013).

Universidad Nacional: [http://www.una.ac.cr/hoyenelcampus2/index.php?option=com\\_content&task=view&id=933&Itemid=46](http://www.una.ac.cr/hoyenelcampus2/index.php?option=com_content&task=view&id=933&Itemid=46) (última entrada 10 septiembre 2013).

Yo soy la respuesta: <http://yo-soy-la-respuesta.blogspot.com/2012/01/agenda-de-las-municipalidades-que.html> (última entrada 10 septiembre 2013).

## **Posición de los sindicatos**

ANEP: <http://www.anep.or.cr/article/cambio-climatico-puede-tener-efecto-negativo-sobre/> (última entrada 10 septiembre 2013).

TicoVisión a: <http://www.ticovision.com/cgi-bin/index.cgi?action=view-news&id=11856> (última entrada 11 septiembre 2013).

## Posición de los empresarios

Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado: Diez Mandatos Impostergables con Visión de Largo Plazo para Potenciar el Desarrollo del País 2012-2014. <http://www.uccaep.or.cr/content/agendas-competitividad/decalogo-2012-2014.pdf> (última entrada 11 septiembre 2013).

CICR: [http://www.cicr.com/docs/actividades/cambio\\_climatico.pdf](http://www.cicr.com/docs/actividades/cambio_climatico.pdf) (última entrada 10 septiembre 2013).

El Financiero: <http://www.elfinancierocr.com/ambiente/noticias/inteco-capacitara-a-empresarios-turisticos-sostenibles-en-carbono-neutralidad> (última entrada 11 septiembre 2013).

Iocit: <http://www.iocit.com/intel-asume-compromiso-camino-a-carbono-neutral/> (última entrada 11 septiembre 2013).

UCCAEP a: <http://www.uccaep.or.cr/index.php/sobre-uccaep/informe-de-labores> (última entrada 10 septiembre 2013).

UCCAEP b: <http://www.uccaep.or.cr/content/agendas-competitividad/decalogo-2012-2014.pdf> (última entrada 10 septiembre 2013).

I y II Congresos Ambientales CICR. <http://www.youtube.com/watch?v=IRYA-Drl6SGs> (última entrada 10 septiembre 2013).

## Posición de las organizaciones sociales

Acuerdos del II Congreso Ciudadano: Avance de la Memoria del II Congreso Ciudadano. CD Recibido el 16.04.13

Rojas Maroto, Donald. Carta al Ministro Ing: Jorge Rodríguez Quirós Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones. Consejo Indígena de Centro América-Concejo Indígena de Meso América-Red de Mujeres Indígenas por la Biodiversidad. 2009. <http://www.mesaiindigenacr.org/attachments/article/65/NotaMinistroAmbienteCRsobreCCen39327.pdf> (última entrada 11 septiembre 2013).

Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR): <http://blog.cifor.org/8329/agricultores-de-costa-rica-combaten-al-cambio-climatico-protigiendo-su-suelo/#.UVnm61ecOSo> (última entrada 11 septiembre 2013).

El Periódico: <http://www.elperiodicocr.com/opinion/al-punto/1911-dona-laura-el-pueblo-ya-no-aguanta-mas> (última entrada 11 septiembre 2013).

FUNPADEM: [http://funpadem.org/frontend/noticias\\_detalle/280/3](http://funpadem.org/frontend/noticias_detalle/280/3) (última entrada 11 septiembre 2013).

MNI a: <http://www.mesaindigenacr.org/noticias/65-declaracion-pueblos-indigenas-de-mesoamerica-sobre-cambio-climatico-cica-cima-rmib> (última entrada 11 septiembre 2013).

MNI b: <http://www.mesaindigenacr.org/attachments/article/65/NotaMinistroAmbienteCRsobreCCen39327.pdf> (última entrada 11 septiembre 2013).

MNI c: <http://www.mesaindigenacr.org/noticias/67-lideres-indigenas-latinoamericanos-se-reunen-en-costa-rica/> (última entrada 11 septiembre 2013).

### **Posición de las organizaciones ambientalistas**

Vignola, Raffaele, Marco Otárola, y Corinne Moser: Programa Cambio climático, CATIE, Costa Rica. ETH-Zurich, Institute for Environmental Decisions (IED), Natural and Social Science Interface (NSSI), Switzerland.  
[http://www.cambioclimaticocr.com/biblioteca-virtual/doc\\_download/114-estudio-de-la-percepcion-y-actitudes-de-la-poblacion-costarricense-sobre-cambio-climatico](http://www.cambioclimaticocr.com/biblioteca-virtual/doc_download/114-estudio-de-la-percepcion-y-actitudes-de-la-poblacion-costarricense-sobre-cambio-climatico)

COECO Ceiba a: <http://coecoceiba.org/el-carbono-neutral-no-es-una-solucion-contra-el-cambio-climatico/> (última entrada 11 septiembre 2013).

COECO Ceiba b: <http://coecoceiba.org/coordinador-internacional-de-amigos-de-la-tierra-denuncia-mecanismo-de-redd/> (última entrada 11 septiembre 2013).

COECO Ceiba c: <http://coecoceiba.org/redd-y-pueblos-indigenas-en-costa-rica/> (última entrada 11 septiembre 2013).

COECO Ceiba d: <http://coecoceiba.org/conferencia-internacional-cambio-climatico-territorios-y-movimientos-sociales-amigos-de-la-tierra-internacional-moviac/> (última entrada 11 septiembre 2013).

Costa Rica Neutral: [http://costaricanneutral.cr/index.php?option=com\\_content&view=article&id=6&Itemid=7](http://costaricanneutral.cr/index.php?option=com_content&view=article&id=6&Itemid=7) (última entrada 11 septiembre 2013).

Fundación Neotrópica: <http://neotropica.org/article/carbono-azul/> (última entrada 11 septiembre 2013).

### **Posición de los partidos políticos progresistas**

Partido Acción Ciudadana: Convocatoria a la Ciudadanía. 2010-2014, Si que-rés podés.

[http://www.nacion.com/ln\\_ee/ESPECIALES/2010/enero/suvoto/htmls/presi-dentes/pgpac.pdf](http://www.nacion.com/ln_ee/ESPECIALES/2010/enero/suvoto/htmls/presi-dentes/pgpac.pdf) (última entrada 11 septiembre 2013).

Frente Amplio: <http://www.general-files.com/download/g54aeg341dh32io/Programa-Ambiental-Frente-Amplio-2010-20141.pdf.html> (última entrada 11 septiembre 2013).

La Voz Liberacionista: <http://lavozerliberacionista.blogspot.com/2012/11/figue-res-presenta-via-costarricense-en.html> (última entrada 11 septiembre 2013).

Oficina de Prensa Partido Acción Ciudadana: <https://groups.google.com/forum/?hl=es&fromgroups=#!topic/gentepac/6bn7AbhvIEk> (última entrada 11 septiembre 2013).

Política y Cooperación Ambiental: <http://cooperacionambiental.blogspot.com/2010/02/candidatos-quedan-debiendo-en-sus.html> (última entrada 11 septiembre)

Via Costraricense: <http://www.via.cr/blog/?p=279&color=5&cat=5> (última entrada 11 septiembre 2013).

### **Posición de los medios de comunicación**

Costa Rica hoy a: <http://www.crhoy.com/cadexco-revela-las-amenazas-del-sector-agricola-costarricense/> (última entrada 11 septiembre 2013).

Seminario Universidad: <http://www.semanariouniversidad.ucr.cr/component/content/article/2056-Crisol/9299-cambios-climatico-y-socioeconomico-podrian-ampliar-brecha-en-el-istmo-.html> (última entrada 11 septiembre 2013).

### **Posición del sector académico**

Audiovisuales UNED: <http://audiovisuales.uned.ac.cr/estrenos/195-cambio-climatico-serie-didactica-concluye-primer-capitulo> (última entrada 11 septiembre 2013).

ceNAT: [http://www.cenat.ac.cr/index.php?option=com\\_content&view=article&id=79&Itemid=148](http://www.cenat.ac.cr/index.php?option=com_content&view=article&id=79&Itemid=148) (última entrada 11 septiembre 2013).

Crisol: <http://www.odi.ucr.ac.cr/medios/documentos/suplemento-crisol/Crisol255.pdf> (última entrada 11 septiembre 2013).

Estado de la Nación: <https://www.youtube.com/watch?v=W1NX6vrK4so&list=UUeckefQ37ZDOrHkpFWNzloQ> (última entrada 11 septiembre 2013).

Simposio Internacional Cambio Climático: <http://www.simposiocambioclimatico.org/simposiocambioclimatico.org/www/Evento.aspx> (última entrada 11 septiembre 2013).

Universidad de Costa Rica a: <http://www.rectoria.ucr.ac.cr/www/index.php/2-uncategorised/34-propuestas-de-desarrollo-y-adaptacion-ante-el-cambio-climatico> (última entrada 11 septiembre 2013).

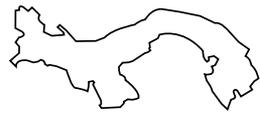
Universidad de Costa Rica b: <http://www.ucr.ac.cr/noticias/2011/06/06/cambio-climatico-enfrenta-a-centroamerica-a-sus-debilidades.html> (última entrada 11 septiembre 2013).

Universidad para la Cooperación Internacional: <http://uci.ac.cr/es/facultad-de-medio-ambiente-y-desarrollo/programas-academicos-de-la-facultad/curso-gratis-impactos-y-cambios-en-el-turismo-en-el-contexto-del-cambio-climatico/> (última entrada 11 septiembre 2013).



# **Cambio climático – un reto político**

**Sergio Gómez**  
***Caso de Panamá***





## **Resumen ejecutivo**

El documento "Posiciones de los actores políticos y sociales frente a los impactos del cambio climático en América Central y el Caribe - caso de Panamá", describe las opiniones y las posiciones centrales de los principales actores de la sociedad ante tan relevante desafío. En términos generales se plantea que las posiciones más elaboradas sobre la problemática ambiental y climática provienen del gobierno central, el empresariado y las organizaciones ambientalistas, aunque sin poder identificarse aún un tratamiento integral y exhaustivo del tema.

El gobierno central ha desarrollado tareas formales en respuestas a compromisos internacionales pero sin sistematizar una política estatal. El accionar del gobierno local, aunque muy cercano al problema, muy limitado por el marco centralista. Las centrales sindicales, si bien han incluido el tema como parte de la agenda de espacios de coordinación sindical regional, su alcance nacional está condicionado por prioridades más tradicionales del mundo del trabajo. Sin embargo, el sector plantea importantes oportunidades para debatir y desarrollar propuestas frente al cambio climático.

De entre las organizaciones sociales, las organizaciones ambientalistas y algunas en específico abordan el tema de manera científica pero su mensaje es limitado en forma y audiencia. Aquí se consideró importante destacar la movilización de los pueblos indígenas y comunidades, que aunque no sea específicamente sobre el cambio climático, son los actores más protagónicos expresando una lucha por los derechos ambientales en el marco de los derechos de los pueblos indígenas.

El empresariado, expresado a través de las principales cámaras empresariales; ha centrado su preocupación en los sectores productivos afectados y demanda mayor participación en la toma de decisiones sobre proyectos de vinculación regional.

En los partidos progresistas más allá de sus programas y declaraciones de principios, no hay una propuesta clara en los planes de gobierno, agendas parlamentarias y demás instancias de expresión de la visión y voluntad de los partidos políticos y en todo caso, se centra en un marco amplio de política ambiental con un enfoque principalmente conservacionista. Eventualmente, figuras políticas progresistas, fuera del seno de los partidos, se vienen pronunciando más sistemáticamente sobre el cambio climático.

La baja relevancia del cambio climático en todos los sectores, está muy vinculada a la baja relevancia que es dada al problema desde los medios de comunicación y desde la academia como instaladores de pensamientos y agendas, más allá de que algunas individualidades académicas, vengán planteado la argumentativa para favorecer como prioridad el cambio climático entre otros temas de importancia.

El balance de las distintas posiciones permite concluir que si bien los actores han vertido opiniones y asumido posiciones, el tema no es objeto de diálogo entre los actores. Hay pues un importante potencial para posicionar el tema y convertirlo en instrumento de diálogo en el hecho de que el tema no es desconocido por ninguno de los actores sociales y políticos del país y de algún modo se halla mandatado por instrumentos o referentes internacionales. El reto de posicionar la problemática, pasará por la tarea que asuma un actor nacional que se pueda constituir en referente para exponer con claridad las amenazas y efectos sobre aspectos clave que implican a toda la vida nacional y, por ende, los intereses de los distintos sujetos sociales.

## Introducción

El objetivo del presente documento es reflexionar sobre la posición de los diferentes sectores de la vida nacional panameña, con respecto a los impactos del cambio climático en un país que como Panamá no escapa a este fenómeno de escala global, pero con consecuencia a nivel local.

En primer lugar se aborda la posición del gobierno con relación a la creación histórica del marco jurídico que se refleja desde la constitución de 1972 hasta la aprobación de la Ley 41 General de Ambiente, que regula el comportamiento en materia institucional de los asuntos relacionados con el ambiente en nuestro país. En este punto se plantean las principales acciones o iniciativas desde los gobiernos para coordinar esfuerzos contra el cambio climático, así como los supuestos que apuntan a la falta de fortaleza institucional y las debilidades en la convocatoria para la participación ciudadana.

El segundo punto nos plantea la organización municipal y comunitaria, así como las respectivas iniciativas para atender los asuntos relacionados a la gestión de riesgos de desastres y la promoción del desarrollo sostenible que han promovido las instancias municipales y en cuanto a las reacciones políticas, se hace mención a la falta de descentralización en los municipios, para poder de manera autónoma abordar los asuntos relacionados al medio ambiente.

La tercera observancia recae en los sectores sindicalizados donde se reconoce el esfuerzo de la incorporación de la temática ambiental en las distintas centrales sindicales, ya sean afiliadas a CONATO o CONUSI. Se rescatan además los avances del sector sindical en su relación con otros sectores sociales como es el caso de los indígenas.

Con relación a la cuarta posición que recae sobre el sector empresarial, se hace mención a los diferentes puntos de vista en cuanto al accionar práctico, caracterizado por el tipo de inclinación ya sea agraria, industrial o de servicio que caracteriza la clase empresarial en Panamá. Se destaca en este punto los esfuerzos en la creación de estructuras en las distintas organizaciones empresariales. Se cuestiona sin embargo la falta de coherencia entre los planteamientos teóricos y los registros prácticos de algunas acciones por parte de este sector.

En cuanto a la quinta posición, la de las organizaciones indígenas, se evidencia los avances en los últimos años, primero por los niveles de lucha, organización estructural, comarcal y territorial de sus regiones y luego el espíritu de lucha sobre la protección de los recursos naturales amenazados por las presiones del desarrollo hidroeléctrico y minero. Se discute como supuesto la falta de consulta y de cumplimiento de los acuerdos de crisis por parte del gobierno, para con este importante sector.

El sexto actor que contemplamos en el presente trabajo es el de la sociedad civil organizada vinculada directamente a la protección ambiental, se destaca la importancia de este grupo en cuanto a una serie de propuestas en términos de conservación y la vigilancia en cuanto a las distintas áreas protegidas del país, destacando la labor de ANCON, Fundación Mar Viva entre otras ONG. Las reacciones en este sector lo apuntan también a la falta de participación. La séptima posición que aborda el presente trabajo es la de los partidos políticos, donde se observa en algunos un nivel de propuesta y compromisos mayor que otros al menos en términos de discursos y planteamiento teórico. En cuanto a las reacciones políticas, se aborda la debilidad institucional, la falta de compromiso de los distintos actores políticos.

Los medios de comunicación como sector, fundamentan la penúltima posición en el presente trabajo, en estos se evidencian dos grupos, los orientados con una argumentación más educativa como es el caso de SERTV y Canal 5-FETV, que contemplan un formato con compromiso ambiental en su programación y el grupo de canales comerciales que agotan su planteamiento solo en la denuncia y no aparece un compromiso sostenido que aborde la problemática ambiental como accionar, como compromiso editorial, lo mismo se observa en la mayoría de los medios radiales y escritos.

Por último, se aborda la posición de los sectores académicos, donde se plantea la incorporación de nuevas estructuras para abordar el problema del cambio climático, producto de esta situación se fortalece el estudio y la investigación orientada al tema, sobre todo en las universidades oficiales. El mayor cuestionamiento se centra en la falta de recursos económicos para la investigación sobre el fenómeno de los cambios climáticos. Es notoria una serie de alianzas en el ámbito académico, para fortalecer los estudios en materia de medio ambiente y recursos de la naturaleza.

## I. Posición del gobierno central

### Elementos centrales

La República de Panamá, fue una de las primeras naciones en América Latina en elevar a rango constitucional, la protección jurídica del ambiente, ya que para el año 1972 el tema es incluido en la nueva Constitución Política de la República, sin embargo estas normas constitucionales, no fueron desarrolladas por una legislación especial.

La Constitución Política de la República de Panamá de 1972, en su Título III, capítulo VII, Régimen Ecológico, contiene 4 normas, que “buscan proteger los recursos naturales y el medio ambiente” y el capítulo VIII atiende a temas del Régimen Agrario, sin embargo, estas normas fueron “decorativas” en la Constitución, ya que no fue hasta 1998 cuando se aprueba la Ley 41, General del Ambiente.

Con la Ley General del Ambiente se crea la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), entidad con competencia privativa en materia ambiental, y se crea un Sistema Interinstitucional del Ambiente, que es desarrollado por el Decreto Ejecutivo N° 314 de 2006, que está conformado por 20 instituciones con competencia ambiental. Estas son: ANAM, AMP, AMPYME, IDAAN, IPAT, INAC, IPACOP, ETESA, ASEP, PAN, MIDA, MICI, MEF, MINSA, MOP, MIVI, MEDUCA, MINGOB, Ministerio de la Presidencia, INADEH, así como otras que tengan parcial o total competencia en materia de ambiente.

La ANAM por tanto debe desarrollar todas las estrategias y políticas tendientes a la protección de nuestros recursos naturales y controlar los efectos nocivos que se puedan causar por su destrucción, incluidos aquellos que son los causantes del cambio climático. <http://docs.panama.justia.com/federales/decretos-ejecutivos/314-de-2006-dec-28-2006.pdf> (todos los enlaces: último acceso 22.08.2013)

## **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

El gobierno nacional mediante el decreto ejecutivo n° 1 de 2009 crea el Comité Nacional de Cambio Climático de Panamá, (CONACCP), cuyo objetivo es apoyar a la ANAM para la implementación y seguimiento de la política nacional de cambio climático e implementar las acciones de coordinación interinstitucional para aunar esfuerzos contra el cambio climático. Tiene como miembros permanentes unas 20 instituciones entre ellas el Ministerio de Desarrollo Agropecuario, el Ministerio de Educación, la Autoridad del Canal, la Autoridad de Recursos Acuáticos, la Autoridad Marítima de Panamá, el Sistema Nacional de Protección Civil, Contraloría General de la República, y al sector académico, Universidad de Panamá y Tecnológica de Panamá.

Panamá igualmente forma parte de la Convención Marco sobre Cambio Climático y de la Convención Marco Contra la Sequía y la Desertificación, que son otras iniciativas globales que luchan contra el cambio climático.

En este contexto el país se preparó para el desarrollo de una estrategia global para tomar acciones contra el cambio climático conocida como la estrategia para la "Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques" (REDD por sus siglas en inglés), coordinada por la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM) como entidad responsable del manejo y conservación de los recursos naturales. Esta estrategia tiene como objetivo reducir las emisiones de dióxido de carbono provenientes de la deforestación y degradación de los bosques tropicales. Panamá junto a Costa Rica fue uno de los proponentes y es uno de los 18 países a nivel global donde se desarrollaría el proyecto.

En este proceso, desde el inicio estuvo participando como un importantísimo actor, la Coordinadora Nacional de Pueblos Indígenas de Panamá (que aglutina a los caciques y reyes de los siete pueblos originarios y sus 12 estructuras administrativas), ya que más del 60% de los bosques que aún quedan en el país, están en territorios indígenas. Sin embargo, a lo largo del proceso, estos acusaron ante las autoridades de las Naciones Unidas haber sido utilizados en su buena fe y fueron progresivamente excluidos hasta anunciar formalmente su retiro del programa ONU REDD. Por otro lado, había muy poca participación de asociaciones de campesinos, de afro descendientes, de los sectores obreros y sectores profesionales, y de las ONG ligados al tema (ANCON, Mar Viva, Panamá Verde, Panamá Sostenible, AMIPILA y otros). Una comisión de alto nivel de la ONU fue designada para evaluar las denuncias de la CONAPIP, así como al programa y a las 3 agencias (PNUMA, PNUD y FAO), que junto a la ANAM eran responsables del proyecto. Es posible que el proyecto se sus-

penda y el país pierda una preciosa oportunidad para la lucha contra el cambio climático. El gobierno está a la espera de las próximas visitas de la comisión para determinar el destino del programa.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

El gobierno panameño, a través de la ANAM que es la autoridad privativa para ver el tema ambiental, ha recibido críticas diversas, especialmente porque las estrategias y políticas que se desarrollan a nivel gubernamental, son muy dispersas, las acciones que se han tomado, aun no reflejan resultados concretos, que sean percibidos por las comunidades y la sociedad. Ello se puede deber en gran medida, a que los tomadores de decisiones, tienen poco o ninguna formación en materia ambiental y menos de cambio climático.

Sin embargo, los efectos del cambio climático fueron cada vez más evidentes en el país. Las poblaciones pobres son las más afectadas, la temporada seca causó estragos por una fuerte y prolongada sequía y una vez iniciaron las lluvias, el efecto contrario con inundaciones y pérdidas materiales considerables. Por ello, las críticas de la ciudadanía y de la sociedad civil organizada, por las pocas o nulas acciones que se tomaron para enfrentar el problema, no parecen surtir los efectos esperados.

En el país existe una gran cantidad de poblaciones que habitan en regiones vulnerables, a orillas de los ríos o en zonas propensas a derrumbes, y ello porque las personas que se encuentran ocupando tales territorios no cuentan con otra opción, las tierras estatales que pueden ser utilizadas para su reubicación, son destinadas al desarrollo de otros proyectos, que no son de interés social.

A pesar que el Ministerio de Desarrollo Agropecuario, mediante Ley 24 del 4 de Junio del 2001, da fundamento legal al Fondo Especial para Crédito para adoptar medidas para apoyar a los productores agropecuarios afectados por las condiciones climatológicas adversas y otras contingencias, una vez se dan estos problemas se ejecuta el mismo de manera burocrática y las prometidas soluciones financieras nunca llegan o son desviadas a personas que poco o nada tiene que ver con las afectaciones (tal cual es denunciado por los afectados). Es importante señalar que este fondo fue activado en los años 2010-2013, para enfrentar la crisis climática y aún no se tienen noticias de sus resultados. [http://www.mida.gob.pa/proyectos\\_id\\_2053.html](http://www.mida.gob.pa/proyectos_id_2053.html)

No existe una política estatal en los ministerios y otras entidades, que esté diseñada para enfrentar adecuadamente el tema climático, si la hay, no ha sido

comunicada ni divulgada a la sociedad, más bien, lo que podemos encontrar son políticas improvisadas, temporales, que están dedicadas a resolver temporalmente las catástrofes y situaciones que se presentan. La gestión institucional es débil, sobre todo por la falta de claridad en las políticas públicas y los intereses contrarios a la problemática ambiental.

Si observamos en los sitios web gubernamentales, estos carecen de información directa o clara sobre el cambio climático:

[www.presidencia.gob.pa](http://www.presidencia.gob.pa)

[www.anam.gob.pa](http://www.anam.gob.pa)

[www.mida.gob.pa](http://www.mida.gob.pa)

<http://www.conades.gob.pa/Informacion-de-conades.html>

## **II. Posición de gobiernos locales**

### **Elementos centrales**

La República de Panamá, en lo político está organizada en provincias, municipios, corregimientos y regimientos. Se considera al municipio como la unidad básica, formada por más de cinco corregimientos dentro de su territorio. El país está organizado en 9 provincias, 5 comarcas indígenas, 75 municipios y 623 corregimientos. A pesar de contar con una legislación que la organiza desde la Constitución y desarrollada por una ley especial, no son independientes y son casi o totalmente dependientes del gobierno central, esta situación no les permite a los alcaldes y representantes de corregimiento, desarrollar actividades propias para el desarrollo de sus comunidades.

Al revisar el portal del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), en su programa de obras comunitarias 2012, por provincias, comarcas, distritos y corregimientos de la Dirección de Planificación Regional, señala: "Para el período fiscal del 2012, el Gobierno Nacional a través del Presupuesto General de Estado asignó B/.9,345,000.00 (nueve millones trescientos cuarenta y cinco mil balboas) para financiar la ejecución de actividades de desarrollo local en los 623 corregimientos. Las directrices del Programa de Obras Comunitarias establecen los criterios y disposiciones para las asignaciones de recursos que para esta formulación 2012 están distribuidos en los siguientes sectores: ambiental, 0; agropecuario, 65; educación, 215; energía, 23; multisectorial, 525; salud, 51; transporte, 131; vivienda, 443.

<http://www.mef.gob.pa/es/transparencia/Documents/Programa%20de%20Obras%20Comunitarias%202012.pdf>

Producto de esto, los gobiernos locales no tienen cómo preparar a la población para enfrentar situaciones graves y es evidente que cuando se sufren catástrofes producto del cambio climático, los gobiernos locales cuentan con muy pocos recursos para enfrentarlos.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Una de las acciones que la Asociación de Municipios de Panamá (AMUPA) desarrolló en el año 2012 fue el curso taller Gestión de Riesgos de Desastres y Promoción del Desarrollo Sostenible en los gobiernos locales, organizado por la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) y la Unión Iberoamericana de Municipalistas, con el apoyo de la Secretaría de Relaciones Exteriores de México, el Ministerio de Gobierno de Panamá y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, durante los días 19 al 23 de noviembre de 2012 en Panamá.

La importancia de éste se basó en que las instituciones participen y manifiesten su interés de aunar esfuerzos para que los gobiernos locales y las instituciones en general, aborden y trabajen en promover una visión integral de los procesos relacionados al riesgo y al desastre, que se traduzcan en prácticas y actitudes que transformen la manera de promover el desarrollo local.

Otros de sus objetivos era promover el fortalecimiento del tema en los gobiernos locales, y enmarcarlos en la Campaña Mundial para la Reducción de Desastres, el compromiso político respecto a la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático entre municipios, fomentando el principio de territorios sostenibles.

<http://www.segib.org/es/node/8114>

Hace unos meses, se dio la firma de un Convenio entre la AMUPA y la Organización Latinoamericana de Alcaldes (OLA), con el propósito de atender el impacto del cambio climático y el calentamiento global que puedan afectar los proyectos sociales y sustentables de los 75 municipios de Panamá.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

Los gobiernos locales desde hace muchísimos años han venido reclamando una verdadera descentralización de sus administraciones del gobierno central, con el enorme problema de que los más grandes y poderosos económicamente podrán atender con mayor capacidad los problemas que enfrentan. Pero la mayoría son pobres, con poca capacidad de captar recursos propios, lo que los hace depender del gobierno central para su funcionamiento, esto

se traduce en la baja capacidad de desarrollo de los mismos, por tanto, poca capacidad para formular acciones que tiendan a luchar contra el cambio climático y la vulnerabilidad de las poblaciones.

### **III. Posición de los sindicatos**

#### **Elementos centrales**

El movimiento sindical panameño en los últimos años ha venido tomando conciencia de las consecuencias del cambio climático, especialmente porque los sectores obreros, por su propia condición, generalmente se encuentran viviendo en zonas y áreas que son de las más vulnerables a las catástrofes climáticas.

En este sentido, varias centrales obreras panameñas han venido tomando acciones, fundamentalmente en el tema de capacitación, dictando seminarios a su membresía sobre el tema, con el fin de generar conciencia al respecto.

El movimiento sindical organizó el 26 de mayo de 2011 las jornadas Agua, Trabajo y Trabajadores en Panamá, coordinado por el Consejo Nacional de Trabajadores Organizados (CONATO), la Coordinadora Nacional de Unidad Sindical (CONUSI), la Union Network International UNI–Americas, la Metallurgistes Wallonie Bruxelles (MWB), la Internacional de Trabajadores de la Construcción y la Madera (ICM). Las centrales nacionales participantes fueron CNTP, CTRP, CGTP, CGT, CONUSI, Convergencia Sindical, FAT, FENASEP, FSTRP, SI-TIESPA, UGT.

Este foro público se realizó en conjunto con la Ciudad del Saber, y sus objetivos eran:

- entregar información sobre la oferta natural, la producción y el consumo de agua en Panamá, y contribuir al debate sobre la gestión del agua en el siglo XXI,
- discutir el lugar de la gestión del agua en las transformaciones que demandan el Estado y la sociedad panameña ante los desafíos planteados por procesos como la globalización, en lo económico y social, y el cambio climático, en materia ambiental.

La Central Nacional de Trabajadores de Panamá, afiliada a la Federación Sindical Mundial, se pronunció respecto a la problemática que se enfrenta en materia de agua y minería en el país, en su página web señalaba: "La crisis

del agua y el tratamiento del tema minero nos obliga a reflexionar sobre las motivaciones de los gobernantes, encontramos que se trata de recursos naturales vinculados con la vida humana, el agua es indispensable tenemos que consumirla, y el medio ambiente que garantiza la vida está amenazado por las políticas del gobierno, que resaltan en el tema minero ignorancia cultural, al no comprender el significado de la tierra para los pueblos originarios. No es extraño que la población interprete que las motivaciones son de orden económicas, que existen deseos de privatizar nuestros recursos naturales, transnacionalizando la explotación de los mismos. El manejo que el gobierno le ha dado al conflicto minero demuestra que no entiende la cultura de nuestros pueblos originarios. El despojo de su suelo y la agresión a la tierra no lo van a permitir, el gobierno tendrá que realizar una guerra de exterminio, no sabemos si este gobierno está dispuesto a teñir de sangre de panameños nuestras montañas, donde los enfrentamientos pueden representar la muerte de miles de panameños. Es necesario crear el Ministerio del Agua, recordemos que el agua es el recurso fundamental y base de la operación del canal, sin agua no habrá canal, Panamá tiene una riqueza potencial ante la escasez de agua dulce en el mundo, esto es lo que han visualizado las empresas nacionales y extranjeras que han iniciado sus inversiones en la explotación de esta riqueza mineral. La Central Nacional de Trabajadores de Panamá, respalda las acciones de los pueblos originarios y rechaza todo intento de privatizar nuestros recursos naturales.”

<http://www.cntppanama.org/>

Por otro lado, la Central General Autónoma de Trabajadores de Panamá (CGTP) propuso la Estrategia Alternativa de Desarrollo, que fue concebida, no sólo como parte de una visión que se opone al enfoque oficial propuesto en el documento de las “Políticas Públicas para el Desarrollo Integral”, sino de la necesidad urgente de avanzar hacia un estilo de desarrollo dinámico que se centre en “una estrategia económica que distribuya con criterios de equidad la riqueza, que promueve la solidaridad humana, que contribuya al fortalecimiento del Estado y la sociedad civil; que impulse la verdadera democracia, la soberanía, la independencia nacional, la paz y la concordia”. En esta estrategia, el punto 2.8, sobre la búsqueda de un desarrollo ecológicamente sustentable, se constituye en uno de los objetivos fundamentales de la estrategia alternativa de desarrollo. Se insiste en la importancia de tener que consolidar y avanzar en el conocimiento de las potencialidades de los recursos naturales, tomando en cuenta la dinámica del ecosistema, así como en el marco institucional que los proteja y fomente su uso sustentable.

Por otro lado el Sindicato Único de Trabajadores de la Construcción y Similares (SUNTRACS), uno de los sindicatos más grandes y fuertes del país, con

capacidad de generar acciones en las calles, se ha planteado una serie de acciones que buscan la protección de los recursos naturales y la tenencia de la tierra, tanto de los campesinos e indígenas, especialmente en áreas donde se están desarrollando proyectos mineros e hidroeléctricos. Con sus acciones, junto a sectores diversos de la sociedad, en especial el movimiento indígena, han logrado frenar leyes y proyectos que atentan directamente contra los recursos y la población.

<http://www.frenadesonoticias.org/modules.php?file=article&name=News&sid=176>

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

La CGTP se plantea lo siguiente: "En ese sentido, la Central General de Trabajadores de Panamá (CGTP) ha considerado oportuno abordar la tarea de proponer las bases de una Estrategia Alternativa de Desarrollo, que interprete al conjunto de la sociedad civil panameña. El mismo, tal como ha sido concebido, no sólo parte de una visión que se opone al enfoque oficial propuesto en el documento de las Políticas Públicas para el Desarrollo Integral. Hay que propiciar un estilo de desarrollo sustentable desde el punto de vista ambiental, comprometido con la preservación de la naturaleza y el equilibrio ecológico."

La búsqueda de un desarrollo sustentable desde el punto de vista ecológico, constituye uno de los objetivos fundamentales de la estrategia alternativa de desarrollo.

Es vital reordenar las actividades del sector agropecuario reconociendo la importancia de la conservación de la biodiversidad. En este aspecto son fundamentales los siguientes elementos:

- a. Aumentar la productividad (tanto por hombre como por hectáreas) agrícolas a fin de asegurar las metas sin una mayor presión sobre los bosques, introduciendo una racionalidad ecológica en el sector.
- b. Reorientar la ganadería hacia una forma intensiva con el fin de dedicar más tierra a la agricultura y evitar la deforestación.
- c. Detener y revertir los procesos de deforestación, introduciendo un proceso de reforma agraria integral que establezca un adecuado equilibrio entre el hombre y la tierra.
- d. Avanzar en la puesta en práctica y difusión de tecnologías ecológicamente viables.
- e. Promover un ordenamiento territorial compatible con el objetivo ecológico, asegurando una adecuada atención a la definición y al manejo de las áreas de protección especial.

- f. Promover y profundizar la conciencia y la educación ecológica de la población, así como la investigación científica y técnica sobre los elementos más prometedores de los potenciales genéticos.
- g. Establecer una legislación nacional que asegure que la biodiversidad y potencial vinculado se constituyan efectivamente en un patrimonio nacional, evitando los abusos externos sobre estos importantes recursos naturales de la nación.
- h. Promover a nivel internacional un código de conducta sobre este tema, en el que se reconozcan plenamente los derechos de los países no industrializados.
- i. Desarrollar formas de ecoturismo compatibles con la conservación del medio ambiente.

Es vital procurar una utilización racional de los recursos hidráulicos del país compatibilizando sus usos productivos. Las necesidades de agua dulce del Canal de Panamá hacen indispensable la presencia de un manejo planificado de los recursos hídricos del país, a la vez que llaman la atención sobre la importancia que cobra la adecuada protección y manejo de las cuencas hidrográficas. Asimismo, se destaca la necesidad de atender los problemas de la contaminación ambiental y su relación con los problemas del transporte. También resulta fundamental tomar acciones concretas de mejoramiento del hábitat de los sectores de menores ingresos, apoyando así su calidad de vida y el mejoramiento del medio ambiente.

### **Reacciones políticas, y supuestos.**

Las centrales obreras panameñas, están tomando acciones concretas, tanto a nivel nacional como internacional, realizando eventos y acciones que logren proteger los principales recursos con que cuenta el país. Se han movilizado con diversos sectores sociales para lograr, por ejemplo, la derogación de la Ley 30 (Ley Chorizo) del 2010 que afectaba reivindicaciones laborales y criminalizaba la protesta social; esto en Changuinola, provincia de Bocas del Toro. En la lucha contra la minería y los proyectos hidroeléctricos en la Comarca Gnabe-Buglé, (2011 y 2012), entre los más importantes, pero aún falta mucha más capacitación en estas cuestiones, a fin de que la clase obrera en su conjunto, con conocimiento técnico, científico y político, pueda enfrentar los retos del cambio climático en los próximos años.

Otra de las organizaciones, la Asociación de Empleados de la Caja de Seguro Social, AECSS, afiliada a la Unión Internacional de Trabajadores, UIT, organización socialista mundial, en su web planteó: “la política antinacional, del neoliberalismo capitalista que han impuesto los gobiernos PRD, Panameñis-

ta y particularmente Martinelli, destruye cada vez más la naturaleza, acaba con los manglares, los árboles, las aguas y la fauna. Esa política contribuye al cambio climático, cuyos efectos vemos todos los años con fuertes sequías y con inundaciones de barriadas que dejan sin vivienda a cientos de familias y muertos.”

<http://uit-ci.org/index.php/ique-es-la-uit-ci>

Más información puede encontrarse en: <http://ctrppanama.org/>

## **IV. Posición de los empresarios**

### **Elementos centrales**

En Panamá tenemos un fenómeno un tanto diferente a la región de centro y Suramérica. Este es un país que ha estado intervenido casi desde “su descubrimiento” por los españoles. Fuimos una colonia española hasta 1821, en este año nos unimos voluntariamente a la Gran Colombia liderada por Simón Bolívar, una vez desaparecido éste, fuimos sometidos por los Estados Unidos 1903-1999, para la construcción y operación del Canal, que se revirtió mediante un tratado el 31 de diciembre de 1999. Esas características hicieron que la economía panameña se desarrollara de manera lenta, y sobre todo, ligada al sector servicio en el área transístmica (Panamá y Colón) y no al sector primario o secundario.

Los españoles que se asentaron en el istmo, nos heredaron un modelo de producción depredadora, en donde para criar una vaca, se necesitaba una hectárea de tierra, hecho que se agudizó con la expedición del Código Agrario y posteriormente la Constitución de 1972, que señalaba “las tierras incultas no contribuían al desarrollo del país”. Panamá se convierte en un “potrero”, con una altísima tasa de deforestación, que aún no se contiene. El país fue tomado por una clase ganadera, con muy poca conciencia de lo ecológico o ambiental.

En el interior del país, a diferencia de la zona transístmica ligada al canal, se desarrolló por tanto, una clase “oligárquica” ligada a la ganadería y a la agricultura. En algunas regiones se desarrolló el latifundio como en Veraguas y Chiriquí, pero esa producción alcanzó pocos niveles de desarrollo. En las provincias de Coclé, Herrera y Los Santos, la situación fue aún peor, se desarrolló el minifundio, lo que provocó la deforestación casi total de la región, quedando reductos boscosos en la misma.

Aquí, estos productores de minifundios, se consideran pequeños empresarios ganaderos y agrícolas, se desarrollan pequeñas industrias en las regiones, que desarrollan actividades económicas, la mayoría sin asesoría adecuada, lo que agrava severamente la situación climática de las áreas respectivas. Esa es hoy una de las situaciones que más le está afectando a la zona, que se conoce como El Arco Seco, muy influenciada por las corrientes del golfo de Panamá, el fenómeno de El Niño o La Niña, y que producen cada año unas enormes sequías, con grandes pérdidas de dinero tanto en el área ganadera, como en la agricultura.

Según fuentes de la ANAM, se calcula que durante los últimos cinco años la degradación de los suelos panameños aumentó en 5%. El principal motivo de la degradación de la tierra es el mal uso que se les da y el crecimiento descontrolado de actividades como la ganadería. Según el Plan de Acción Nacional de la Lucha contra la Sequía y Desertificación, hay cuatro zonas críticas, es decir, están sujetas a procesos de sequía y degradación: Cerro Punta, en Chiriquí, la sabana veragüense, El Arco Seco (Coclé, Herrera y Los Santos) y la comarca Ngäbe Buglé.

El problema de degradación de la tierra está íntimamente ligado al ser humano y en cualquier situación de vulnerabilidad los grupos con recursos más limitados son los más afectados. En las cuatro zonas críticas de Panamá habitan más de medio millón de personas.

Ligia Castro, ex administradora general de la ANAM (2004-2009), en el "Atlas de las Tierras Secas y Degradadas de Panamá", señaló "muchas de estas personas se encuentran en situaciones de pobreza o pobreza extrema, y se enfrentan a grandes restricciones biofísicas y económicas". Y es que, uno de los medios de subsistencia en el interior del país es el cultivo, por tanto, una de las principales fuentes de ingresos se ve afectada cuando los suelos comienzan a ser inservibles, "sobre todo en los terrenos de laderas, desprovistos de los más elementales sistemas de conservación de suelos caracterizados por el desarrollo de actividades de ganadería extensiva y un uso desordenado de la tierra".

[http://www.camipa.org/index.php?option=com\\_content&task=view&id=75&Itemid=81](http://www.camipa.org/index.php?option=com_content&task=view&id=75&Itemid=81)

Este año al igual que los años anteriores, estas zonas del Pacífico panameño, fueron declaradas zonas de desastre. Los habitantes de estas zonas piensan equivocadamente que tener una cobertura boscosa es un impedimento para el desarrollo de la actividad ganadera y agrícola, por tanto desarrollan sistemas basados en la quema y la roza. Este sistema provoca que en el país se tengan cada año altísimos niveles de incendios en potreros y pastizales, ya

que para ellos es el sistema más barato, rápido y efectivo para controlar lo que llaman malezas en sus tierras, con ello se contribuye enormemente al cambio climático.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Existe un sector empresarial, no tan desarrollado como en otras regiones. Sus empresas se han agrupado tanto en el Consejo Nacional de la Empresa Privada (CONEP), el Sindicato de Industriales de Panamá (SIP) y la Cámara de Comercio e Industrias de Panamá, que es la agrupación empresarial más antigua del país y que ha venido desarrollando actividades empresariales, que son en gran medida, el motor económico del país. También encontramos la Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresa (APEDE), asociación que a partir de noviembre de 2012, con su nueva junta directiva, ha iniciado la publicación de una revista especializada en ambiente, denominada APEDINA, señala en su revista del mes de marzo de 2013 lo siguiente: "Panamá no se escapa de estas afectaciones climáticas, y su repercusión económica va mucho más allá de las posibles pérdidas ante algún evento extremo, como las lluvias torrenciales sufridas recientemente."

Actualmente los impactos del cambio climático afectan la economía de todas las regiones del mundo. El costo del cambio climático en las condiciones actuales equivaldrá a la pérdida permanente entre 5% y 20% anual del Producto Interno Bruto (PIB) mundial. En contraste, si se toman acciones concretas reduciendo las emisiones de gases de efecto invernadero, este impacto económico se puede reducir a 1% de pérdida del PIB. Se estima que en nuestro país las pérdidas estarán entre 7% y 10% del PIB por el impacto del cambio climático en el sector agrícola para el año 2050, a esto hay que sumarle pérdidas en el área del turismo, afectaciones en la operatividad de puertos marítimos y el incremento en enfermedades como malaria y dengue. El gobierno panameño ha emitido 15 declaraciones de estado de emergencia por eventos naturales desde el 2003. Sólo para las lluvias del año 2010, las pérdidas están cerca de US\$. 170 millones; y del 2012, el monto asciende a los US\$. 35.1 millones, únicamente en reclamos a las aseguradoras, siendo la Zona Libre de Colón una de las más afectadas económicamente.

Se prevé que Panamá podría incurrir en pérdidas equivalentes entre 5.4% y 9% del Producto Interno Bruto, según el Índice de Déficit por Desastres (IDD), que analiza la capacidad económica de un país para hacer frente a eventos catastróficos que ocurren cada 100 años o más. Este porcentaje es superior al 0.5% (US\$. 150 millones de dólares) que establece el Fondo de Ahorro de Panamá (FAP) para el mismo tipo de objetivos.

Dado que el cambio climático representa una seria amenaza por sus múltiples impactos en la población y en los sectores económicos, es necesario advertir, con carácter de urgencia, la necesidad de generar y aplicar políticas públicas que ayuden a los sectores de la sociedad panameña a protegerse de los estragos negativos del cambio climático, contribuyendo a un desarrollo más equitativo y sostenible.

<http://www.apede.org>

Estas palabras expresadas por la Revista de la APEDE, nos indican que se está iniciando una nueva conciencia para el abordaje del cambio climático en este sector, que está formado precisamente por los ejecutivos de las empresas del país.

El sector que más ha tomado acciones para la mitigación de la contaminación y el cambio climático ha sido el CoNEP. Con la ayuda del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Autoridad Nacional del Ambiente y la Universidad Tecnológica de Panamá crearon el Centro de Nacional Producción más Limpia, y ligado a éste la Red de Empresas de Producción más Limpia, que busca minimizar el impacto que causan sus actividades industriales.

Existe un registro aproximado de unas 40 mil empresas en el país, que deben realizar programas de auditorías ambientales, tal como lo establece la Ley General del Ambiente, que obliga a mejorar las actividades, aparte de los Estudios de Impacto Ambiental que debe realizar toda empresa o industria que pretenda desarrollar obras en el territorio nacional.

Actualmente el CNP+L se encuentra en aumento de su membresía y se apoyan los programas de auditorías ambientales con el propósito de contribuir con la calidad ambiental del país.

Pero esto no significa que todo el sector empresarial realiza actividades acordes con la naturaleza, muchos empresarios se hacen ignorantes de las medidas y reglamentos, más bien actúan en contra de ellas y piensan que pagando multas por la violación de las normas, pueden seguir actuando de espaldas a la protección ambiental. Otros solo se apoyan en amiguismos e influencias políticas y no respetan dichas normativas.

Uno de los sectores que más ha sido criticado es el sector de la industria energética, ligado a la construcción de hidroeléctricas, especialmente en la región occidental del país, pero ellos alegan que cumplen con las normas nacionales en la materia y efectivamente, son aprobados por la ANAM. Existe un conflicto abierto con las organizaciones ambientales y los moradores de la zona, ya

que se alega un fuerte impacto en la disponibilidad y calidad de las aguas de los ríos. La Autoridad de los Servicios Públicos (ASEP) señala lo mismo, más en los últimos meses, con el grave problema climático que afectó el país y la generación eléctrica, solo ha planteado que deben construirse otras fuentes alternativas de generación como la eólica o la que se desarrolla a base de gas, pero no ha propuesto ninguna alternativa viable que contribuya a la mitigación del cambio climático que fue la verdadera causa de la crisis presentada. El sector minero por su parte, a través de la Cámara Minera de Panamá, que agrupa a las compañías de la industria metálica y no metálica, en su revista impresa Planeta Minero señala expresamente que “continuamos impulsando el desarrollo responsable, social y ambientalmente amigable de nuestros recursos minerales, como un medio efectivo y directo de reducir los niveles de pobreza y así lograr un desarrollo integral de las áreas donde se encuentran los yacimientos minerales metálicos que están precisamente en las áreas más deprimidas del país.” (Mensaje del Presidente, Revista Planeta Minero, pág. 3, marzo 2013).

### **Reacciones políticas, y supuestos**

El sector empresarial, en lo político ha comenzado a dar muestras de tomar con mucha más preocupación el tema ambiental y en especial, el cambio climático. Esto es de gran importancia, ya que es del sector empresarial panameño de donde en los últimos años, han surgido los dirigentes del Estado, desde el Presidente de la República, como los ministros y directores de las entidades autónomas. Por lo menos, se inicia un nivel de concienciación, aunque eso no se vea reflejado en acciones concretas a mediano o largo plazo para enfrentar el tema.

### **Más información puede encontrarse en:**

[www.apede.org](http://www.apede.org)

[www.camipa.org](http://www.camipa.org)

[www.cnpml.org.pa](http://www.cnpml.org.pa)

[www.pancanal.org](http://www.pancanal.org)

[www.industriales.org/](http://www.industriales.org/)

[www.asep.gob.pa](http://www.asep.gob.pa)

Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresa

Cámara Minera de Panamá

Centro Nacional de Producción más Limpia

Canal de Panamá

Sindicato de Industriales de Panamá

Autoridad de los Servicios Públicos de Panamá

## V. Posición de las organizaciones sociales

### Elementos centrales

Los grupos más activos en este tema en el país han sido los pueblos indígenas, quienes a través de sus estructuras de gobierno, en cada pueblo como en la Coordinadora Nacional de los Pueblos Indígenas, han venido pronunciándose y tomando acciones para enfrentar el cambio climático.

La comarca Guna Yala (San Blas) fue la primera comarca creada en Panamá, está formada por tierra firme y posee el único parque nacional que es administrado por el Congreso General. Al llegar a sus límites es evidente su protección, ya que la zona ocupada por colonos (no indígenas) esta deforestada por la ganadería y la reserva es básicamente, bosques. Además está formada por 365 islas, que son las zonas donde mayoritariamente habitan los Gunas. El pueblo Guna, a través del Congreso, ha venido tomando una serie de acciones concretas para enfrentar el problema. Cuenta con un grupo de profesionales del área ambiental (con estudios a nivel de doctorado) que han tomado acciones de orden técnico científico y operativo, ya que es una de las regiones que está siendo afectada de manera directa por el cambio climático. Se organizan una serie de talleres sobre cambio climático, producto de las comunidades que se están planteando trasladarse a tierra firme, porque están quedando bajo el agua del mar. <http://www.gunayala.org.pa/>

Otra de las comarcas que está tomando acciones concretas, es la Emberá-Wounan, que cuenta con un plan de manejo forestal sostenible del bosque, que es la única zona en el país que le está dando un manejo organizado y planificado al bosque. En este sentido, Betanio Chiquidama, Cacique General de la Comarca Emberá-Wounaan, señala "Nuestra comarca cuenta con ricos recursos naturales y culturales. En socios como WWF vemos aliados en el proceso de normar responsablemente el uso de los recursos maderables y no maderables que el bosque nos da."

El programa forestal de WWF con los Emberá-Wounaan fortalece las capacidades para el manejo forestal comunitario y las habilidades para manejar empresas forestales comunitarias, profundizando su relación con su patrimonio de bosques ancestrales. Desarrollan una serie de acciones para la lucha del cambio climático. Esta comarca se encuentra dentro del Parque Nacional Darién, que es declarado como reserva de la biosfera por las Naciones Unidas. [http://www.wwfca.org/nuestro\\_trabajo/bosques/manejo\\_forestal/forestal\\_panama/embera\\_wounaan/](http://www.wwfca.org/nuestro_trabajo/bosques/manejo_forestal/forestal_panama/embera_wounaan/)

Igual se está tratando de desarrollar en la comarca Guna de Wargandí, en la zona donde se ubica la hidroeléctrica del Bayano, en la comarca Guna de Madugandí y en las tierras colectivas de Alto Bayano.

El pueblo Bribri, el pueblo originario más pequeño de Panamá, ubicado en las tierras altas de la provincia de Bocas del Toro, fronterizo con Costa Rica, ya desde hace unos 15 años, ha venido trabajando con prácticas de cultivo altamente protectoras del bosque. Producen cacao y banano orgánico como factor básico de su economía. Trabajan en programas de Captura de Carbono y Mecanismos de Desarrollo Limpio en el bosque. Por estar en la zona de amortiguamiento del Parque Internacional la Amistad, participan en programas de desarrollo sostenible, promovidos por el Corredor Biológico del Atlántico Panameño en sus dos fases.

El pueblo Naso Tjerdi, cercano a los Bribri, han sido unos fuertes defensores de los bosques y ríos de su región, ofreciendo fuerte resistencia a la construcción de proyectos hidroeléctricos en sus ríos, los que atraviesan todo su territorio. Han participado activamente en luchas, hasta armadas, frente a los colonos y el gobierno por la defensa efectiva de sus tierras y ríos.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Se debe señalar que los pueblos originarios, fundamentalmente en los últimos años han venido participando de forma activa, en diversas acciones tendientes a mitigar el cambio climático. Iniciativas desarrolladas por la ANAM a través del proyecto de Corredor Biológico del Atlántico Panameño, las acciones desarrolladas por la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y la Convención Marco de Lucha contra la Desertización en los países afectados por sequía, son pruebas que los pueblos indígenas son los guardianes naturales de los bosques.

Casi un 70% de los territorios boscosos del país, se encuentran en territorios indígenas, quienes desarrollan sus actividades de manera armoniosa con la naturaleza. Otro tanto ocurre con las poblaciones afro descendientes traídas durante la conquista española, quienes se encuentran ubicados mayormente en las cabeceras de los ríos más grandes, en la provincia del Darién, fronteriza con Colombia, ellos también desarrollan actividades que son poco agresivas con la naturaleza.

Un aspecto concreto, se encuentra en la carta orgánica de la comarca Emberá-Wounaan cuando señala: Título VIII de la carta orgánica administrativa de la comarca Emberá-Wounaan, Recursos Naturales y Ambiente, artículo

95: Los recursos naturales existentes en la comarca son patrimonio colectivo del pueblo Emberá-Wounaan. El Congreso General en coordinación con la Autoridad Nacional del Ambiente (ANAM), definirá e impulsará las políticas de protección, conservación, uso, explotación y aprovechamiento sostenido de los recursos naturales y del ambiente. Para tal fin, el Congreso creará la Dirección de organización, coordinación y ejecución de los planes emanados del Congreso General.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

La sociedad civil organizada, en conjunto con la Coordinadora Nacional de los Pueblos Indígenas de Panamá (CONAPIP), ha venido interviniendo muy fuertemente en la lucha contra el cambio climático, sin embargo estas acciones no parecen ser compartidas por las autoridades gubernamentales. A pesar de que se muestra una cara de cooperación entre el gobierno y las organizaciones, en la práctica, esta no es muy efectiva. Son muy pocas las acciones conjuntas que hayan arrojado resultados positivos y prácticos contra el cambio climático.

Se han desarrollado una gran cantidad de proyectos, con importantes sumas de dinero, pero este recurso parece quedarse, tal como se ha denunciado, en pago de salarios, compras de equipos, vehículos, publicaciones, que la mayor parte de las veces, no son accesibles al gran público y otros no son visibles. Existe una queja generalizada de parte de estos actores, para que se tomen acciones que involucren a los mismos efectivamente a los proyectos para que las comunidades y el ambiente se vean beneficiados. Se debe tomar con responsabilidad, todas las acciones que en esta materia se vayan a desarrollar y lograr, que se pueda comenzar a detener el cambio climático y prepararse para mitigar sus efectos a lo largo y ancho de nuestro país.

Ver más información en:

<http://www.wwfca.org>

<http://www.ceaspa.org.pa/>

## **VI. Posición de las organizaciones ambientalistas**

### **Elementos centrales**

La sociedad civil organizada ha sido muy activa en la lucha por la protección del ambiente y contra el cambio climático. Muchas han sido las iniciativas que éstas han emprendido desde finales de la década de los años setenta y ochenta del siglo pasado hasta nuestros días. Es una lucha permanente y constante

de estas estructuras en la tarea de lograr conciencia ciudadana en el manejo y conservación de los recursos naturales. Grandes han sido las iniciativas que se han trazado, entre ellas, se han desarrollado estrategias de capacitación, docencia, y el desarrollo de programas en la comunicación masiva.

Dentro de las asociaciones más importantes del país en esta materia, está la Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza (ANCON), fundada en 1985. Desde sus inicios, ha desarrollado programas de reforestación y protección de bosques. En los últimos años ha emprendido acciones específicas contra el cambio climático, a través de programas de educación ambiental, programas concretos en zonas vulnerables, especialmente cercanos a ríos y marino costeras, con énfasis en la recuperación y protección de zonas de manglares, la siembra de plántones en áreas deforestadas y en la organización de foros y simposios contra la minería en el país (oro y cobre especialmente). Su actual directora ejecutiva, bióloga y oceanógrafa de profesión en su revista de divulgación al respecto señalaba:

“Indiscutiblemente nos enfrentamos a una problemática global cuya realidad ya no es cuestionada ni por los gobiernos ni por los mejores científicos del mundo. Nunca antes el ser humano había provocado un aumento de la temperatura atmosférica como la que está ocurriendo en el planeta. Según la comunidad científica este súbito calentamiento de casi un grado centígrado está directamente relacionado a la creciente concentración de gases de efecto invernadero, producto mayormente de la generación de energía basada en combustibles fósiles, seguido por la deforestación como segunda causa del calentamiento a nivel global.

Las consecuencias son abrumadoras: desde el derretimiento de los glaciares y de los polos, las inundaciones en las costas e islas, el desbordamiento de los ríos y las enfermedades emergentes (malaria, hanta virus, dengue, entre otros). Todo nos advierte de los riesgos a que estamos expuestos los individuos y países del mundo.

Podemos contribuir a mitigar y reducir los impactos del cambio climático a través de una mayor generación de energía alternativa y renovable, reducción de la deforestación, buen uso y manejo del territorio, ahorro energético ya sea de combustible para transporte o en electricidad, reciclaje, etc. Podremos reducir la intensidad e impactos desastrosos previstos para finales de este siglo, si todos actuamos hoy. Las acciones ya sean globales, de cada país y de cada individuo son urgentes. Es tarea de esta generación”. <http://www.ancon.org/>

La Fundación Mar Viva es otras de las ONG que desde la protección de los ecosistemas marinos ha participado en la lucha contra el problema, uno de sus más grandes estrategias está enfocada en las áreas del Golfo de Chiriquí y en la creación del hoy Parque Nacional Coiba, declarado Patrimonio de la Humanidad y del corredor Marino del Pacífico Nordeste, para la lucha contra la explotación de especies en peligro y mitigar los efectos del fenómeno de El Niño en los mares panameños. Esta ONG desarrolla fuertes campañas de educación y capacitación de los moradores y pescadores de las zonas marino costeras del Golfo de Chiriquí y otras zonas marinas del país.

<http://www.marviva.net>

Organizaciones como Fundación para el Desarrollo Integral Comunitario y Conservación de Ecosistemas en Panamá (FUNDICCEP) y Colibrí Asociación Ecologista de Panamá (COASE), junto a 11 organizaciones comunitarias en la provincia de Chiriquí, realizan esfuerzos a través de la educación, participación ciudadana, promoción de la organización comunitaria, la incidencia e investigación, para lograr una gestión ambiental comunitaria y participativa a nivel local y nacional, integrando actores como gobiernos locales, universidades, escuelas, instituciones públicas y la empresa privada.

Proteger y conservar zonas de gran valor eco sistémico como las áreas protegidas y los recursos hídricos, son los temas que impulsan estos esfuerzos conjuntos. Se considera como fundamental el fortalecimiento del rol del Estado y la Participación Ciudadana para poder diseñar, implementar y monitorear las políticas públicas que busquen la adaptación al Cambio Climático.

Estas políticas públicas deben responder con prioridad a seguridad civil, la gestión y manejo de desechos sólidos, las buenas prácticas agrícolas, planes de ordenamiento ambiental territorial, la participación ciudadana y la descentralización de la gestión ambiental.

## **VII. Posición de partidos políticos progresistas**

### **Elementos centrales**

En el país existen legalmente constituidos y vigentes, cinco partidos políticos, de los cuales sólo el último puede considerarse como progresista: Partido Popular, Panameñista (de oposición) y los gobernantes MOLIRENA y Cambio Democrático y el Partido Revolucionario Democrático (PRD).

<http://www.tribunal-electoral.gob.pa/html/index.php?id=80>

El PRD es de orientación social demócrata, según su declaración de principios:

1. El Partido Revolucionario Democrático es una organización política (...) y en los postulados ideológicos y programáticos de la socialdemocracia.
15. El PRD impulsará el desarrollo de los derechos de organización y participación de la sociedad, tanto en el debate de los grandes problemas nacionales, como en la definición y ejecución de las políticas sociales, educativas, culturales, de protección a los consumidores, ambientales y económicas que demande el desarrollo integral y sostenible.
18. El PRD impulsará el crecimiento económico sin conflictos con la preservación y el mejor uso del medio ambiente, con base en adecuadas estrategias de gestión ambiental sostenible. Este ha de responder a las necesidades del presente, restaurar los ambientes anteriormente degradados, y fortalecer la capacidad de las futuras generaciones para hacer frente a sus propias necesidades.

En base a esto, el candidato presidencial del PRD para las elecciones presidenciales del 2014, Juan Carlos Navarro en su propuesta de gobierno, plantea cinco ejes fundamentales en materia ambiental para el próximo gobierno: la conservación de la biodiversidad, las conservación de las cuencas hidrográficas, (agua y manglares), desarrollo de energías renovables, sostenibilidad en todos los programas de desarrollo del gobierno, y la creación del Ministerio del Ambiente. [www.juancarlosnavarro.com](http://www.juancarlosnavarro.com)

Panamá, para las próximas elecciones (2014), por un fallo de la Corte Suprema de Justicia, se va a permitir la libre postulación a la Presidencia de la República, con ello han surgido a menos de un año de las elecciones, propuestas independientes. Entre estas el comité de apoyo de la dirigente de los trabajadores de la Caja de Seguro Social, Priscilla Vásquez, plantea: "El código electoral, el más antidemocrático del mundo, impone trabas, obstáculos, a la inscripción de un partido de trabajadores y sectores populares y a las candidaturas independientes a representantes, diputados y alcaldes que le exigen igual que a partidos el 4% de su circunscripción electoral y a presidente el 1%. La asamblea actual responde al gobierno de turno, y por ende, existe solo para imponer leyes anti obreras, antipopulares y antinacionales. Ante ello se impone como tarea democrática una Asamblea Constituyente para reorganizar el país sobre bases realmente democráticas y a favor de las mayorías, que parta de la legalización de todos los partidos políticos y candidaturas independientes sin trabas ni restricciones, para participar en dichas elecciones." <http://www.alternativadigital.net/?p=4600>

Estas declaraciones ponen de manifiesto, que los sectores obreros y populares, que no pertenecen a partidos políticos, no avalan ni aceptan las políticas propuestas y desarrolladas por el actual y los anteriores gobiernos, ya que a pesar del discurso político, es muy poco lo que han hecho para enfrentar efectivamente el cambio climático.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

El PRD, se pronunció de manera enérgica frente a la reciente crisis energética que enfrentó el país debido a la fuerte sequía que se experimentó en la temporada seca. La comisión de energía del partido opositor más grande del país, planteó: "Peor aún, la administración del agua de los embalses en este verano se hizo de manera improvisada e irresponsable: la Autoridad Nacional de Servicios Públicos, ASEP, por instrucciones de ETESA, aprobó la resolución 5974 del 1 de marzo de 2013, la cual redujo la reserva de agua de los embalses de 30 a 15 días. Esta medida es una de las principales causas de la crisis energética actual". Se plantea, la búsqueda de otras formas ambientalmente más amigables, como la energía eólica, generación de energía a base de gas, de la utilización de gases que se generan en los rellenos sanitarios y aumentar la generación eléctrica a base de energía solar.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

El economista y candidato presidencial independiente, Juan Jované, ha vertido muchas críticas a la actual política y especialmente en lo ambiental. En una entrevista televisada, expresó que en Panamá no se ha hecho un buen uso de la energía alternativa, por ejemplo la energía solar, que a su juicio es la más limpia y plantea que podrían bajarse los costos de las celdas de paneles solares. El candidato reprochó que se quiera sacar a los indígenas de sus tierras como ocurre en la comarca Ngäbe Buglé para construir hidroeléctricas, cuando el problema según dijo es el agua. Observó que la huella ecológica de Panamá, demuestra que tenemos 62% menos de hectáreas biológicamente aptas por persona. Aunque no somos todavía deficitarios, a Panamá le queda 9%, por lo que Jované advirtió el peligro para el ambiente debido a la tasa de crecimiento y mal uso de los recursos. Por ello, el economista hizo énfasis en que es responsabilidad de todos no solo en Panamá sino en el resto del mundo, proteger el ambiente, parar el cambio climático, para preservar la vida en el planeta.

[http://tvn-2.com/movil/noticias\\_detalle.asp?id=107395](http://tvn-2.com/movil/noticias_detalle.asp?id=107395)

El comité de apoyo de la candidatura a diputada independiente de Priscila Vásquez, plantea la creación de una nueva Asamblea Nacional Constituyen-

te en la que “los trabajadores y sectores populares debemos unirnos para ganarla y nombrar un gobierno de trabajadores y del pueblo que levante un plan nacional y popular, utilizando todos nuestros recursos para acabar con el hambre y el desempleo, que los ingresos del canal y del área recuperada se pongan al servicio de toda la población dotándola de todos los servicios básicos: agua, salud, educación, vivienda, transporte, electricidad, caminos, cultura, deporte y recreación.”

<http://uit-ci.org/index.php/noticias-y-documentos/noticias-internacionales/339-panama-por-un-solo-frente-el-toral-unidad-de-todos-los-sectores-populares>

## **VIII. Posición de medios de comunicación**

### **Elementos centrales**

En el país operan varios periódicos con cobertura nacional, entre los más importantes están La Prensa, La Estrella de Panamá, El Panamá América, El Siglo, La Crítica, Día a Día. Operan 8 televisoras, y más de 100 emisoras de radio a nivel nacional.

La mayoría de los medios televisivos cubren un espacio tendiente a la difusión de programas tipo entretenimiento, recreativos, deportivos, etc. Muy pocos programas de tipo ambiental son difundidos, se difunden noticias de manera esporádica e inconexa de tipo ambiental. No existe una programación dedicada a la cobertura de los temas ambientales y mucho menos relativas al cambio climático. Los noticieros cubren noticias de los desastres o eventos ligados al tema climático pero solo cuando se presentan los eventos. No existe una formación en los profesionales de la comunicación en temas ambientales.

Existen dos canales no comerciales, uno estatal, SERTV, que ha sufrido una transformación en las última década, lo que ha cambiado su imagen inicial, siendo mucho más dinámica. Ello ha promovido la inclusión de programación ecológica y ambiental, más que todo de tipo documental. El canal 5, FETV, de la Iglesia Católica ha sido más activo en la difusión de programación ambiental. Fue uno de los primeros en iniciar la difusión de un programa ambiental semanal, dirigido a la difusión de temas ambientales diversos, en donde especialistas daban a conocer diversas temáticas relacionadas con el ambiente, (Salvando al Planeta 3) y destinó igualmente un espacio a la Fundación Albatros Media, quien de igual manera, divulgaba temas ambientales. Se puede decir que estos dos canales, no comerciales, han sido los que más se han dedicado a la educación ambiental en el país.

Por su parte, al revisar los principales medios impresos del país, observamos que sí se dan coberturas a temas ecológicos y ambientales, pero se podría decir, que estos son inconexos. No existe una política editorial evidente, que tienda a promover la educación ambiental en el país.

No existen evidencias de que se dé una adecuada valoración al tema y menos aún, de que se esté promoviendo la formación de un periodismo ambiental, salvo algunos periodistas, que siendo hoy profesionales, hayan realizado trabajos de investigación en su pensum académico sobre el tema. Es poca o nula la información disponible al respecto.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

No se distingue una acción concreta de parte de los medios de comunicación para enfrentar el tema del cambio climático, aun no existe una conciencia clara de parte de los principales accionistas de los medios, a fin de que se destinen recursos y profesionales a atender este tema de manera más especializada. Ello contribuiría significativamente al mejoramiento de la conciencia ciudadana en la materia, como parte de una estrategia de educación no formal.

## **IX. Posición del sector académico**

### **Elementos centrales**

Panamá cuenta con cinco universidades estatales y cerca de 40 privadas. La mayor y primera del país es la Universidad de Panamá, fundada en 1935, dedicada mayormente a la docencia y en los últimos años se ha integrado a la investigación científica. Cuenta con una serie de investigadores en distintas áreas del conocimiento, muchos que se han dado a la tarea de investigar el tema del cambio climático, pero la falta de apoyo económico para abordar el tema, limita sus investigaciones. A pesar de ello, es de las primeras instituciones que se integró al Comité Nacional de Cambio Climático (CONACCP) y pertenece a varias estrategias de investigación. Por otro lado, la Universidad Tecnológica de Panamá (UTP) y la Universidad Autónoma de Chiriquí (UNACHI), que se crearon como una separación de la Universidad de Panamá, también están realizando esfuerzos en este sentido. La UTP también forma parte del CONACCP.

La también estatal Universidad Marítima de Panamá desarrolla estrategias y planes de investigación, especialmente aquella que tiene que ver con los recursos marinos costeros.

<http://www.umip.ac.pa/spanish/vipex/programas/popup.php?id=6>

[http://www.umip.ac.pa/spanish/prensa/popup.php?id\\_news=346](http://www.umip.ac.pa/spanish/prensa/popup.php?id_news=346)

## **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

La Universidad de Panamá, a través de diversos laboratorios de la Vicerrectoría de Investigación y Postgrado, desarrolla una serie de proyectos, entre ellos; Estudio de la Evolución del Cambio Climático en la República de Panamá, del Laboratorio de Física de la Atmosfera con la colaboración del Departamento de Hidrometeorología de la Empresa de Transmisión Eléctrica S.A. (ETESA), el proyecto Composición Tropical, Nubes y Acoplamiento Climático. También el proyecto de Investigación en Panamá y Costa Rica, para estudiar procesos fisicoquímicos en la tropósfera superior y la tropopausa, que podrían estar acelerando el cambio climático en los trópicos y, particularmente, en América Central. En este proyecto existe una colaboración mutua con la NASA, tanto en la captura de datos como en su análisis y procesamiento.

Está el Proyecto Centroamericano de Prevención y Mitigación de Riesgos de Desastres con apoyo del gobierno de Suecia, donde la Universidad de Panamá coordina el Nodo de Hidrología en conjunto con ANAM, ETESA, UTP, UDELAS y UNACHI, utilizando el Río Cabra como escenario para elaborar modelos hidrodinámicos que nos permitan prepararnos ante las situaciones de riesgos por desastres y prevención ante inundaciones.

[http://www.up.ac.pa/ftp/2010/principal/Proyecto de Investigaciones Universidad de Panam%C3%A1.pdf](http://www.up.ac.pa/ftp/2010/principal/Proyecto_de_Investigaciones_Universidad_de_Panam%C3%A1.pdf)

Un equipo de la UTP se integrará en el desarrollo de la investigación en curso en el marco del proyecto liderado por CATHALAC "Seguridad Hídrica y Cambio Climático en América Central y el Caribe" auspiciado por el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC, en inglés), de Canadá.

<http://www.cathalac.org/es/prensa/1678-la-utp-colaborara-con-cathalac-en-investigacion-regional-sobre-seguridad-hidrica-y-cambio-climatico>

Ver más información en:

<http://www.up.ac.pa>

<http://www.utp.ac.pa>

<http://www.cathalac.org/>

[www.stri.si.edu/](http://www.stri.si.edu/)

## Abreviaturas

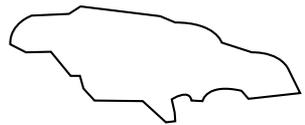
AECSS	Asociación de Empleados de la Caja de Seguro Social
AMP	Autoridad Marítima de Panamá
AMIPILA	Asociación de Amigos del Parque Internacional La Amistad
AMPYME	Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa
AMUPA	Asociación de Municipios de Panamá
ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
ANCON	Asociación Nacional para la Conservación de la Naturaleza
APEDE	Asociación Panameña de Ejecutivos de Empresa
ASEP	Autoridad de los Servicios Públicos
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAMIPA	Cámara Minera de Panamá
CATHALAC	Centro del Agua del Trópico Húmedo para América Latina y el Caribe
CC	Cambio Climático
CGT	Central General de Trabajadores
CGTP	Central General Autónoma de Trabajadores de Panamá
CNP + L	Centro Nacional de Producción más Limpia
CNTP	Central Nacional de Trabajadores de Panamá
CTR	Central de Trabajadores de la República de Panamá
CONACCP	Comité Nacional de Cambio Climático de Panamá,
CONATO	Consejo Nacional de Trabajadores Organizados
CoNEP	Consejo Nacional de la Empresa Privada
CONUSI	Coordinadora Nacional de Unidad Sindical
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CNCC	Comité Nacional de Cambio Climático
COONAPIP	Coordinadora Nacional de Pueblos Indígenas de Panamá
EIA	Estudios de Impacto Ambiental
ETESA	Empresa de Transmisión Eléctrica
FAP	Fondo de Ahorro de Panamá
FAT	Federación Auténtica de Trabajadores
FAO	Food and Agriculture Organization
FENASEP	Federación Nacional de Servidores Públicos
FETV	Fundación para la Educación en la Televisión
FSTRP	Federación de Trabajadores de la República de Panamá
ICM	Internacional de Trabajadores de la Construcción y la Madera
IDAAN	Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales
IDD	Índice de Déficit por Desastres
IDRC	Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (siglas en inglés)

INAC	Instituto Nacional de Cultura
INADEH	Instituto Nacional de Desarrollo Humano
IPACOOOP	Instituto Panameño Cooperativo
IPAT	Instituto Panameño de Turismo
MEDUCA	Ministerio de Educación
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MICI	Ministerio de Comercio e Industrias
MIDA	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
MINGOB	Ministerio de Gobierno
MINSA	Ministerio de Salud
MIVI	Ministerio de Vivienda
MOLIRENA	Movimiento Liberal de Renovación Nacional
MOP	Ministerio de Obras Públicas
MWB	Metallurgistes Wallonie Bruxelles
NASA	National Aeronautic and Space Administration
OLA	Organización Latinoamericana de Alcaldes,
ONGs	Organizaciones No Gubernamentales
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PAN	Programa de Ayuda Nacional
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PRD	Partido Revolucionario Democrático
REDD	Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques (siglas en inglés)
SIP	Sindicato de Industriales de Panamá
SITIESPA	Sindicato de Trabajadores de la Industria Eléctrica de Panamá
SEGIB	Secretaría General Iberoamericana
SERTV	Sistema Educativo de Radio y Televisión
SUNTRACS	Sindicato Único de Trabajadores de la Construcción y Similares
UDELAS	Universidad Especializada de las Américas
UP	Universidad de Panamá
UGT	Unión General de Trabajadores
UNI	Union Network International
UIT	Unión Internacional de Trabajadores
UNACHI	Universidad Autónoma de Chiriquí
UTP	Universidad Tecnológica de Panamá
WWF	World Wide Funds for Nature



# **Cambio climático – un reto político**

**Joan Grant-Cummings**  
***Caso de Jamaica***





## **Resumen ejecutivo**

- El Gobierno necesita concluir todos los procesos conducentes a la adopción de una política nacional sobre cambio climático;
- La Estrategia Nacional de Educación sobre el Cambio Climático debe ser implementada y puesta al alcance de diferentes sectores;
- El Departamento de Cambio climático necesita entrar en operaciones de manera que pueda avanzar la implementación del plan nacional, especialmente con respecto a la generalización del entendimiento del cambio climático en todo el Gobierno;
- Debe acometerse fuera del ambiente académico el trabajo sobre las implicaciones de género del cambio climático y el manejo y reducción de los riesgos de desastres;
- Las OSC necesitan estar mejor informadas, y ser más expresivas y activas en todos los niveles de la lucha contra el cambio climático;
- El Gobierno necesita renegociar un segundo canje de la deuda a fin de reanudar las subvenciones para el Programa de la FJM para las organizaciones de la sociedad civil, especialmente centrado en los efectos del cambio climático;
- Un foro permanente de la sociedad civil sobre el cambio climático necesita ser parte de la estrategia nacional a fin de facilitar la total y significativa participación de la sociedad civil en la búsqueda de soluciones — y en las contribuciones formales a los foros nacionales, regionales e internacionales;
- Se necesita poner más recursos a disposición de los gobiernos locales en respecto de su papel como 'primer frente' en la respuesta a los desastres, la mitigación y la adaptación.
- Se necesita promover más activamente una mayor participación de los sindicatos, el sector privado y algunas entidades del sector público en la lucha contra el cambio climático;
- Se necesita un enfoque más serio y radical con respecto a la protección del medio ambiente y la planificación del desarrollo, especialmente frente al ambiente construido, las prioridades económicas y su impacto en la agenda del cambio climático.

La respuesta de Jamaica ante el cambio climático ha sido una posición ampliamente acordada de que el cambio climático existe. A pesar de que Jamaica contribuye en menos de un 1% al fenómeno, como PEID extremadamente vulnerable a los efectos del cambio climático. Como consecuencia, Jamaica debe priorizar las estrategias de adaptación. Estas incluyen el pronóstico, la planificación de escenarios, la reducción de riesgos, conservación, rehabilitación, reforestación, manejo integrado de las aguas, modelaje del clima,

la creación de mapas de riesgo, el uso de la energía renovable, entre otros asuntos. A pesar de haber acometido diversos proyectos y recopilado una información considerable, el Gobierno de Jamaica no ha establecido ninguna legislación ni política nacional.

Se han realizado tres encuestas CAP sobre cambio climático con el objeto de informar la estrategia nacional de educación y contribuir al diseño de política. Sin embargo, debido a los matices en el conocimiento y los niveles de conciencia de los diferentes sectores de la sociedad, deberá diseñarse un programa de educación matizado. Las OSC han estado relativamente activas en la lucha contra el cambio climático y en la abogacía sobre el asunto a nivel local, regional e internacional. No obstante es necesaria una estrategia más fuerte y mejor coordinada por parte de las ONG y E-ONG. El sector privado está a la zaga en material de organización y colaboración sobre el cambio climático.

En general la sociedad civil mantiene una posición unida ante el cambio climático, lograda principalmente por medio de la educación. Las OSC y la sociedad civil en general consideran que el cambio climático existe y de hecho se encuentra en la vida comunitaria. No obstante, algunas OSC, en particular las ONG Medioambientales (E-ONG), se basan en una definición más restringida del cambio climático. Otros consideran que centrarse en el impacto principal del cambio climático en las comunidades hace que el Cambio climático sea más real para la gente. Estos incluyen la protección de la biodiversidad; la protección y rehabilitación de las cuencas acuíferas; conservación; flora y fauna marina y protección costera; protección y rehabilitación de los arrecifes coralinos; reforestación.

La participación de Jamaica en Conferencias sobre el Cambio climático a nivel regional e internacional ha mostrado alguna mejoría y una mayor y más diversa participación. El creciente interés mediático, la comprensión y conciencia han asistido en mucho a este desarrollo. La fortaleza principal de Jamaica en el marco del cambio climático es el conocimiento y la experiencia de su población a diferentes niveles, desde el pueblo pesquero hasta la academia.

## **Introducción**

El siguiente trabajo presenta un breve resumen de la historia de Jamaica en el tratamiento de los asuntos concernientes al cambio climático dentro de los diferentes sectores y en su totalidad. Se destacan los elementos de respuesta del gobierno central y las entidades gubernamentales locales, los sindicatos, el sector privado, la sociedad civil en su amplitud incluyendo los medios de comunicación y la academia. La información que se comparte ha sido reco-

pilada por medio de búsqueda bibliográfica, el uso de recursos electrónicos, publicaciones, informes de conferencias, artículos periodísticos y entrevistas electrónicas. Las fuentes citadas no constituyen un listado exhaustivo de toda la información disponible. No obstante, las mismas revelan la realidad de la verdadera imagen del trabajo que se realiza en torno al cambio climático en Jamaica. Debería puntualizarse que el hecho de ser un Pequeño Estado Insular en Desarrollo (PEID) conlleva a los jamaicanos a no tener ninguna duda con respecto a la realidad del cambio climático. En particular los pescadores y agricultores han notado los cambios aun cuando no hayan podido darles un nombre.

Jamaica se hizo parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio climático (CMNUCC) en enero de 1995 y miembro del Protocolo de Kioto en junio de 1999. En concordancia con sus obligaciones en virtud de la convención, se preparó la Comunicación Nacional Inicial de Jamaica para 1994, con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en 1999. En su Comunicación Nacional Inicial, Jamaica subrayaba la vulnerabilidad de la naturaleza económica, social y física del país ante las eventualidades climáticas (Mahlung, 1999).

Con el objeto de avanzar en asuntos concernientes al cambio climático, IPJ (2008, 2012), así como la Universidad de las Indias Occidentales (UWI, por sus siglas en inglés) en Mona, que estableciera el Grupo de Estudios Climáticos, diseñó materiales didácticos basados en la investigación para diferentes sectores del público. Como podrán leer, este ha sido acompañado de tres encuestas para establecer el Conocimiento, Actitudes y Práctica (CAP) sobre el cambio climático (Proyecto de Generalización de la Adaptación al Cambio Climático (MACC, por sus siglas en inglés), 2005 a y IPJ y CARIMAC, 2012). Los materiales didácticos basados en la comunidad (FJM, 2008a), la sólida abogacía por parte de las organizaciones de la sociedad y el trabajo periodístico bien informado unido a estrategias educativas han contribuido a lograr un avance en este asunto.

## **I. Posición del gobierno central**

En 1994, Jamaica junto a otros PEID participó en la Primera Conferencia Mundial sobre el Desarrollo Sostenible en Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Naciones Unidas, 1994). Central al argumento del gobierno es el hecho de que los PEID están abiertos a shocks externos, y que su medio ambiente está interrelacionado y es interdependiente de su desarrollo económico y social. PEID tales como Jamaica son vulnerables al cambio climático global, dado que sus economías y condiciones de vida se concentran en las áreas bajas y

costeras (Naciones Unidas, 1994). Basado en la ciencia mundial y la creciente variabilidad en la frecuencia de eventos climáticos en Jamaica, el gobierno afirmó su convicción de que el cambio climático global es un hecho real. Con el objeto de subrayar la seriedad del cambio climático, el Gobierno de Jamaica firmó la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en enero de 1995, seguido de su presentación de la Comunicación Inicial para 1994, y se hizo miembro del Protocolo de Kioto en 1999.

A partir de ese momento, Jamaica ha trabajado principalmente con asociados regionales de la Comunidad del Caribe (CARICOM) y la UWI con el objeto de elevar su conocimiento y decidir sobre un plan de acción. Entre 2004-2007, a través del MACC, Jamaica estableció el enfoque 'aprender haciendo' sobre el cambio climático para la creación de capacidades, desarrollo de la capacidad institucional, fortalecimiento de la base de conocimiento de diversos interesados y la profundización de la conciencia pública. La estrategia incluye: manejo y protección de las cuencas acuíferas, conservación de la biodiversidad, protección de la integridad de la línea costera – arrecifes coralinos, sitios de alimentación de peces, otra flora y fauna acuática, desarrollo planificado en términos de la reconstrucción del medio ambiente, evaluación de fuentes de energía nuevas, renovables y asequibles, entre otras cosas.

Jamaica reafirmó también su compromiso a actuar con respecto al cambio climático durante la segunda Conferencia Mundial de Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible en los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo en Mauricio en 2005. Entre 2005 y 2012, el Gobierno de Jamaica, en asociación con entidades públicas claves, encargó tres estudios de CAP sobre cambio climático (MACC 2005 a, OPDEM-Jamaica 2010, IPJ y CARIMAC 2012). Los estudios CAP fueron diseñados con el objeto de informar sobre las estrategias del Gobierno de Jamaica para el cambio climático. Además, en el ampliamente acordado Plan de Desarrollo Nacional VISIÓN 2030, Objetivo 4 - Jamaica tiene un medio ambiente saludable – prioridades como Resultado #14, *Reducción del Peligro de los Riesgos y Adaptación al Cambio climático* (IPJ, 2009).

En Mayo de 2009, Jamaica inició su participación en el Programa Estratégico de Resiliencia Climática del Caribe (PPCR, por sus siglas en inglés) (CCCCC, 2008) a fin de demostrar formas en que pudiera integrarse el riesgo y la resistencia climática entre las políticas de desarrollo centrales, la planificación e implementación (Mc Calla, 2012). Se espera el Informe sobre la Fase Uno en el Parlamento en junio de 2013 (SIJ, 2013a).

Los objetivos del programa son: priorización de comunidades vulnerables, especialmente en las áreas costeras, rehabilitación de cuencas acuíferas, me-

joramiento de los ecosistemas costeros, mantenimiento de los recursos forestales, y mejoramiento de la conciencia sobre el cambio climático. En estos momentos, el Gobierno de Jamaica ha establecido una Junta Asesora sobre el Cambio Climático que encabezará la generalización de los asuntos relativos al cambio climático en el sector público, diseñará una política nacional sobre cambio climático y establecerá un Departamento de Cambio Climático de entre 20-30 personas para implementar el plan de trabajo. El titular de prensa describe el plan y las acciones como [...] *Tomando Forma*" (Jamaica Observer, 2012a).

Recientemente, IPJ concluyó dos publicaciones en 2012 tituladas "*Estado del Clima Jamaicano en 2012, Información para el Fomento de la Resistencia.*" y "*Estado del Clima Jamaicano en 2012, Información para el Fomento de la Resistencia – Resumen para Diseñadores de Política*" (IPJ 2012a; IPJ 2012b) que fueron presentadas el 6 de marzo de 2013 ante el Ministro de Cambio Climático y que han sido presentadas ante el Parlamento. Desde entonces el ministro ha indicado que se han incluido en los estimados fiscales de 2013/2014 \$7M para la adaptación al cambio climático. Sin embargo, a pesar de todo esto, hay aún señales de que no todos los ministros en el gobierno central han establecido la conexión con el cambio climático. En una reciente comunicación electrónica con el Fondo Jamaicano para el Medio Ambiente FJM (FJM, 2013), una de las principales ONG en asuntos medioambientales, FJM citó recientes acciones por parte de los Ministerios de la Agricultura y el Turismo, que han demostrado una falta de entendimiento sobre los vínculos que existen entre el medio ambiente y el desarrollo, con implicaciones para el cambio climático.

## II. Posición de los gobiernos locales

### Estructura del gobierno local

En Jamaica hay 14 Provincias, con alcaldes y concejales electos que conforman la principal estructura de gobierno llamado Consejos Provinciales. Dos de las mismas se ubican en el área urbana y han sido amalgamadas para formar los municipios más grandes del país – la Corporación de Kingston y St. Andrew. El gobierno local es a menudo referido como el gobierno más cercano al pueblo y como tal se estima que sea el gobierno más accesible cuando ocurre un desastre (Secretaría de la Mancomunidad de Naciones, 2008). Como resultado de ello, el gobierno local debido a su asumida cercanía a la comunidad se cree que tenga la ventaja de responder más rápida y eficazmente ante los eventos climatológicos locales. Como miembro de la Mancomunidad de Naciones, los funcionarios del gobierno local en Jamaica han jugado siempre un activo papel en el Foro de Gobiernos Locales de la Mancomunidad de Naciones (CLGF,

por sus siglas en inglés). En este foro se ha discutido el asunto del cambio climático y se ha acordado que es un asunto prioritario para el gobierno local (Secretaría de la Mancomunidad de Naciones, 2008).

Aún antes de la realización de CMNUCC y el Protocolo de Kioto, los Jefes de Gobierno de la Mancomunidad de Naciones durante su reunión en Malasia en 1989 discutieron e hicieron varios pronunciamientos con respecto al cambio climático. En 2007 acordaron sobre el **Plan de Acción del Lago Victoria para el Cambio Climático en la Mancomunidad de Naciones, 2007**. El mismo establece acciones prioritarias para los Gobiernos de la Mancomunidad de Naciones, incluyendo los gobiernos locales (Secretaría de la Mancomunidad de Naciones, 2007).

Son los concejales y alcaldes los que notan las señales cotidianas y el impacto del cambio climático en las comunidades. Bajo la dirección del Departamento para la Preparación en caso de Desastres y Manejo de Emergencias (ODPEM-Jamaica, por sus siglas en inglés), logran mitigar el peor impacto de las inundaciones y deslizamientos de tierra por medio de la supervisión de programas educacionales y basados en la comunidad encaminados a la adaptación al cambio climático y la reducción de los riesgos de los desastres, la limpieza de desagües y barrancos, mantenimiento de los caminos rurales y municipales, manejo de más de 900 sistemas rurales para el abastecimiento de agua, manejo de desechos sólidos, manejos de las playas, planificación de pueblos urbanos y rurales, aprobación de construcción de obras residenciales y comerciales, mantenimiento de refugios, servicios de auxilio y bienestar, entre otros.

A pesar de los ya atrasados planes para incorporar el gobierno local en la Constitución de Jamaica (CCPG, 2004), políticamente, las posiciones de funcionarios del gobierno local son similares a aquellas de su contrapartida en el gobierno central/nacional, en particular en aquellos casos donde el liderazgo del gobierno local tiene la misma afiliación política que el gobierno nacional de turno. El asunto más importante es la disponibilidad de los fondos adecuados que les son asignados.

El estudio de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y el ODPEM-Jamaica titulado "*Evaluación de la Vulnerabilidad Económica y de la Comunidad ante el Cambio Climático en Jamaica*" (OAS-ODPEM-Jamaica, 2010), educación comunitaria pilotada sobre la reducción de los riesgos de desastres en dos provincias, a ser implementado a lo largo de otras provincias. Este estudio demostró la importancia de la planificación, coordinación y monitoreo del impacto del cambio climático a nivel de provincia. Además, las comunida-

des locales usaron los materiales didácticos diseñados por organizaciones de la sociedad civil para lograr una mejor comprensión sobre el cambio climático (Aid, 2009).

### **III. Posición de los sindicatos**

Los sindicatos de Jamaica cuentan con una larga historia en el desarrollo del país y están fuertemente afiliados con los partidos políticos principales. De hecho, el desarrollo de Jamaica como un estado libre e independiente de Gran Bretaña fue precipitado en mucho por la formación y la acción de los sindicatos (SIJ, 2006). Sin embargo, con el advenimiento de la globalización, el mercado libre y el neoliberalismo, los sindicatos en Jamaica han estado afrontando impactos desproporcionadamente negativos en el desarrollo del estado de los trabajadores, los tipos de empleos, las condiciones de trabajo, la paga, entre otros problemas (Jamaica Observer, 2012b).

Esto se ha exacerbado aún más gracias a la crisis financiera global que ha puesto a Jamaica de nuevo en manos del Fondo Monetario Internacional (FMI). Las condiciones económicas actuales y el impacto en particular en las capas de menor ingreso han afectado la habilidad de los sindicatos para atraer la atención tanto de sus miembros como del país en general hacia asuntos claves, tales como las implicaciones del cambio climático.<sup>133</sup>

No obstante, por medio de su membresía dentro de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Congreso Internacional de Sindicatos Libres, líderes sindicales en Jamaica han tenido acceso privilegiado a discusiones sobre el cambio climático y la Reducción del Riesgo de Desastres, pertinente a sus trabajadores y la economía. La OIT junto a su membresía mundial apoya la acción sobre el cambio climático global y considera que los recursos y el apoyo apropiados de los gobiernos deberían estar a disposición de los sindicatos nacionales, de manera que puedan asistir a sus trabajadores en su enfrentamiento al impacto del cambio climático. Los sindicatos jamaicanos como miembros de la ILO apoyan este plan de acción resultante de las discusiones de la OIT sobre el cambio climático. Con vistas a su próxima 102da Sesión, la OIT presentará un documento sobre “Desarrollo Sostenible, empleo decente y empleos verdes” (OIT, 2013). Lo que también reconocen los sindicatos jamaicanos es que el cambio climático está y continuará afectando los nuevos asociados de producción, consumo y empleo.<sup>134</sup> Hasta el momento, los sindicatos jamaicanos apoyan las posiciones siguientes identificadas en una

---

<sup>133</sup> Información sacada de discusiones extraoficiales con un activista sindical del abril de 2013.

<sup>134</sup> Información sacada de una entrevista extraoficial inédita, conducida el 15 de abril de 2013.

investigación corriente de la OIT de que el cambio climático: podría ocasionar pérdida de empleos en algunas industrias, especialmente aquellas con un alto e intensivo uso de energía, tendrá un severo impacto en los trabajadores de sectores claves, creará la necesidad de transiciones de empleos hacia la "Economía Verde", y que, los trabajadores de ciertos sectores podrían estar expuestos a mayores riesgos. Entre estos se incluyen: el transporte, la minería, la agricultura, la pesca, la atención médica, los puertos, la energía, desechos sólidos, y el turismo.

Dos investigadores/activistas sindicales canadienses presentaron un revelador trabajo ante miembros de los sindicatos durante un taller de la OIT en marzo de 2010 titulado "*Los Sindicatos y el Cambio climático: su Impacto sobre el Empleo y los Mercados del Trabajo*" (OIT, 2010; Lipsig-Mumme y LaFleur, 2010). La investigación profundizó en la manera en que el cambio climático impacta y transforma muchos asuntos interrelacionados tales como: la productividad, la reestructuración del sector público, la necesidad de nuevas habilidades y capacitación, tendencia verde en los empleos, transferencia de tecnología y cooperación, entre otras cosas.

#### **IV. Posición de los empresarios**

La membresía principal del sector privado en Jamaica es la Organización del Sector Privado de Jamaica (PSOJ, por sus siglas en inglés). PSOJ cuenta con una membresía multisectorial proveniente de negocios de diferentes dimensiones. La misión de PSOJ es "*defender con eficacia la implementación de una política pública que permita un desarrollo y un crecimiento económico robusto y sustentable liderado por el sector privado*" (PSOJ, 2013). La organización busca influenciar asuntos de política nacional de naturaleza política, social, o económica por medio de posiciones negociadoras bien fundamentadas, que sirvan a su más amplia membresía y contribuyan al bienestar general de la sociedad jamaicana.

Una de las comisiones permanentes de PSOJ es la Comisión de Energía y Medio Ambiente. El enfoque en la energía es lo más cercano aproximadamente al trabajo de la organización sobre el cambio climático.<sup>135</sup> Un extracto de la Política Energética de PSOJ resume las preocupaciones sobre el costo de la energía, la dependencia de combustible importado por cerca del 90% de sus necesidades energéticas, y la forma en que el uso ineficiente de la energía está teniendo un impacto negativo en la competitividad de los negocios, la

---

<sup>135</sup> Información sacada de una comunicación electrónica con PSOJ, Presidente, 17 de abril de 2013.

productividad de la nación y el crecimiento económico. En pos de este objeto, PSOJ aboga para que el Estado implemente con urgencia medidas que conlleven a reducir de manera significativa el costo de la energía, diversificar las fuentes de energía, y facilitar formas de combustibles energéticos más limpios y eficientes. En su propuesta política Energética, PSOJ puntualiza también que, aún cuando se respeta la relación simbiótica entre una sensata política energética y la integridad medioambiental, continuará haciendo un llamado a los responsables de la toma de decisiones en los sectores público y privado a fin de asegurar que las prioridades medioambientales sean adecuadamente consideradas entre las opciones energéticas nacionales.<sup>136</sup>

Con respecto a la VISIÓN 2013, **Objetivo 4, Resultado 14**, referido al cambio climático, PSOJ considera que un manejo sensato en Jamaica requiere de una convergencia entre las operaciones e intereses del sector privado con las políticas gubernamentales y las estructuras institucionales dentro del marco de las mejores prácticas internacionales y el desarrollo sostenible para la reducción de la pobreza. Adicionalmente, intereses del sector privado hacen notar que el Objetivo 3 de la VISIÓN 2030 se refiere a una economía próspera y entre los resultados incluye la seguridad energética, eficiencia energética y estructuras industriales internacionalmente competitivas. En una de sus primeras publicaciones (IPJ, 2008) sobre el tema del cambio climático, IPJ delineó también las implicaciones para el desarrollo a la luz del impacto del cambio climático sobre las actividades de este sector. El sector privado como mínimo requeriría de un liderazgo que insistiese en la inclusión del cambio climático en la planificación estratégica, corporativa y de negocios de PSOJ y sus miembros individuales; la educación y capacitación en nuevas tecnologías; los recursos necesarios; las colaboraciones y asociaciones.

### **El sector privado y CAP sobre el cambio climático**

El sector privado es uno de principales depositarios/sectores incluidos en las encuestas CAP de 2005 y 2012 sobre el cambio climático. Una comparación sobre la posición del sector, el conocimiento y las actitudes sobre el cambio climático se incluyen en el estudio CAP de 2012 sobre el cambio climático. En el estudio CAP de 2005 sobre cambio climático, fue administrado un cuestionario especial al sector privado. Los resultados indicaron que dos tercios de los negocios encuestados expresaron que el cambio climático es un asunto importante. No obstante, a pesar de que el 73% de los encuestados pensaba que tenía un papel que jugar en la adaptación al cambio climático, ¡solamente

---

<sup>136</sup> Información sacada de una comunicación electrónica, PSOJ, 17 de abril de 2013.

un **8.2%** reveló estar participando de alguna manera en la configuración de la política gubernamental! Aquellos que sentían tener algún papel en el tema del cambio climático pensaban que los asuntos más importantes eran: la deposición adecuada de desechos; uso eficiente de la energía; generación de menos contaminantes y emisiones al aire; y la educación de empleados y clientes. Sin embargo creían también que las medidas de adaptación aun cuando necesarias eran costosas y difíciles de mantener.

El estudio CAP de 2012 indicó que la base de conocimientos del sector privado con respecto al cambio climático ha crecido, pero no de manera significativa. Los sectores del turismo, la agricultura, y la energía registraron las mayores preocupaciones. Además, un sorprendente **71.3%** de las compañías excluye el cambio climático de entre sus planes de negocios/ corporativos/estratégicos, y **más de un 80%** reportaron no ser parte de ninguna asociación/colaboración con terceros para asuntos del cambio climático.

## V. Organizaciones sociales

Jamaica cuenta con más de 200 años de experiencia de creación y trabajo por medio de organizaciones sociales para el desarrollo (CIVICUS y ADA, 2006). Lo que comenzó como un movimiento voluntario después de la abolición, ha evolucionado con la creación de cientos de organizaciones, identificadas por sus grupos o asuntos de interés. En el presente estas organizaciones son conocidas como Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC). CIVICUS (2006) ha propuesto una definición de sociedad civil como “[... ] *la arena fuera de la familia, el estado y el mercado donde la gente se asocia para trabajar en pos de intereses comunes.*” (CIVICUS y ADA, 2006). Las OSC jamaicanas se centran en una diversidad de asuntos y temáticas tales como: la juventud, los niños, los ancianos, las mujeres, LGBT, personas con discapacidades, personas que viven en la pobreza, personas sin hogar, agricultores, pescadores, centrándose en asuntos tales como el desarrollo sostenible, el comercio, la economía, el medio ambiente, la violencia contra las mujeres, la igualdad de géneros, la buena gobernación, el desarrollo infantil, entre otros. Las OSC se subdividen en grupos principales de ONG, Organizaciones Basadas en la Fe (OBF), Organizaciones Medioambientales (E-ONG), y Organizaciones Basadas en la Comunidad (OBC).

Se han producido numerosas publicaciones que documentan los tipos y cantidad de OSC en Jamaica (Bryan, 1990; Sayle, 1994; BID, 2003; CIVICUS y ADA, 2006). Sin embargo, a pesar de la proliferación de OSC, es preocupante la capacidad y sostenibilidad de las OSC.

Las OSC en Jamaica han acogido el asunto del cambio climático, especialmente dada su observación de su impacto en sus labores como agricultores y pescadores, en relación con los notables cambios en su sustento, así como las vulnerables comunidades en estas áreas. La educación sobre el cambio climático es una prioridad para las OSC en Jamaica (Grant Cummings, 2006; Witter, 2007; CANARI, 2008). Es importante hacer notar el trabajo de Organizaciones Basadas en la Fe tales como los programas UNITAS de los Bautistas y la Hermandad de Moravia (FJM, 2008b; Consejo Mundial de Iglesias, 2011)<sup>137</sup>.

Uno de los principales factores limitantes para las OSC jamaicanas en las dos últimas décadas ha sido la decreciente Asistencia Oficial para el Desarrollo (ODA, por sus siglas en inglés) a PEID tales como Jamaica y la región del Caribe en particular (Reunión Internacional para la Revisión de la Implementación del Programa de Acción para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, 2005). Por fortuna, las OSC jamaicanas han podido lograr mucho a través del Programa Empresarial de las Américas, un canje de la deuda que contribuyó a la formación de la Fundación Medioambiental de Jamaica (EFJ, por sus siglas en inglés) en 1993. Desde entonces, más de 1,200 proyectos implementados por las OSC han sido financiados por la EFJ (EFJ, 2013). Dichos proyectos incluyen estrategias de Adaptación al Cambio Climático Basadas en la Comunidad (CBA, por sus siglas en inglés) incluyendo el uso de combustibles alternativos, la energía solar, la energía eólica, métodos agrícolas eficientes, protección y rehabilitación de las cuencas acuíferas, captación de aguas pluviales, reducción de riesgos de desastres, protección de la biodiversidad, manejo y protección costera, agua e higiene, reforestación, reciclaje, mantenimiento y manejo de las playas, y programas de educación. La FJM ha apoyado también el active compromiso por parte de las OSC en reuniones internacionales sobre cambio climático y desarrollo sostenible tales como la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible en Johannesburgo (2002), y las Conferencias Internacionales sobre el Cambio climático en Bali, Indonesia (2007) y Durban, Suráfrica (2012).

Este trabajo ha sido también suplementado con Programas de Pequeñas Subvenciones (SGP, por sus siglas en inglés) del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) que se centra en la Adaptación al Cambio Climático por OBC (GEF-SGP, por sus siglas en inglés) en el Programa de Adaptación Basado en la Comunidad (Rankine, 2007).

Las OSC se han centrado cada vez más en el trabajo con algunas de las comunidades y grupos más vulnerables (NEEC, 2007). Se capacita a las comuni-

---

<sup>137</sup> Información también fue sacada de una comunicación electrónica con Rev. Dr. Paul Gardner, 12 de abril de 2013.

dades sobre mecanismos para la mitigación de desastres y reducción de riesgos – incluyendo la protección de las cuencas acuíferas, la conservación de la biodiversidad, la suspensión de productos que crean gases de efecto invernadero, entre otras estrategias de adaptación. El crecimiento de la educación del público en general ha sido considerablemente asistido por la colaboración entre las OSC y la comunidad académica (Witter, 2007).

## VI. La posición de las organizaciones ambientales

Las E-ONG son un grupo de sector dentro de la comunidad de la sociedad civil jamaicana. Antes de la creación de la FJM en 1993, existían muy pocas E-ONG tales como el FJM, Fondo Jamaicano para el Desarrollo y la Conservación (JCDT, por sus siglas en inglés); Bird-Life International; y la red de algunas ONG basadas en provincias tales como la Asociación de Portland para el Medio Ambiente, la Asociación de St. Ann para el Medio Ambiente (STAEPa, por sus siglas en inglés).

Se han realizado varios intentos por crear un grupo multitudinario de E-ONG con el objeto de atender con mayor eficacia asuntos de importancia nacional tales como el cambio climático. Desafortunadamente este ha resultado un objeto escurridizo, siendo el primero de ellos la creación del Fondo de Sociedades Nacionales para el Medio Ambiente (NEST, por sus siglas en inglés), (McCaulay, 2000). No obstante, debe hacerse notar que las E-ONG nunca han tenido dudas sobre el hecho que es el cambio climático y han aceptado totalmente la ciencia y el impacto. A pesar de las diferentes opiniones en cuanto al foco de atención, existe un acuerdo tácito de que el cambio climático existe y está teniendo un impacto en el medio ambiente de Jamaica<sup>138</sup>. Tanto UWI como JCDT concuerdan que aun cuando existe una ciencia del clima y gases de efecto invernadero que derrotar, hay un número de impactos del cambio climático basados en la comunidad que constituyen una parte crítica del fenómeno que es el cambio climático. Entre estos se incluyen la conservación, protección, mantenimiento, y restauración de ecosistemas naturales, en particular los bosques (Otuokon y Chai, 2009).

Las E-ONG trabajan áreas muy selectas tales como: protección de la biodiversidad, monitoreo de la formulación e implementación de regulaciones medioambientales, protección de especies en peligro de extinción, creación de santuarios para animales, investigación, protección y manejo de cuencas acuíferas, desarrollo de fuentes renovables de energía.

---

<sup>138</sup> Información sacada de una comunicación electrónica con Otuokon, abril de 2013.

Algunas E-ONG, tales como el FJM y el JCDT han realizado extensos programas educacionales para escuelas, incluyendo el Programa Ambiental Escolar del FJM, y programas para comunidades escogidas, incluyendo el uso de publicaciones sobre cambio climático (FJM, 2008a). El JCDT se ha centrado en la capacitación de miembros de la comunidad como guardas de coto, conservacionistas, protectores y rehabilitadores de cuencas acuíferas. Estas actividades han facilitado puntos de entrada para la educación y la discusión sobre el cambio climático entre los estudiantes y todos los sectores de la comunidad. Las E-ONG tienden a ser OSC que trabajan con el sector académico en asuntos de cambio climático como parte de la búsqueda de soluciones para el cambio climático. Las E-ONG han contribuido con un número de publicaciones sobre el asunto de la reducción de riesgos de desastres y el cambio climático (CANARI, 2010). Sin embargo, se necesita todavía una mayor actividad y un mayor interés en la participación de asociados internacionales para el desarrollo, para puntos críticos de intervención y monitoreo de la implementación de los compromisos gubernamentales.

## **VII. Posición de los medios de comunicación**

En diciembre de 2007, como parte de una estrategia para mejorar la cobertura de la Conferencia de CMNUCC en Bali, Indonesia, PANOS Caribe (PANOS Caribe 2011a), Mark Shanahan de InterNews y el Instituto Internacional para el Medio Ambiente y Desarrollo (IIED, por sus siglas en inglés), crearon una asociación mediática. Estos periodistas que creyeron en la ciencia del cambio climático y que habían observado señales de su impacto fundamentalmente en países en desarrollo, sintieron la preocupación de que sus colegas a nivel mundial parecían desconocer o no comprender el cambio climático.

El principal objetivo de la asociación era crear una mejor y más informada cobertura sobre los acontecimientos relativos al cambio climático, incluyendo conferencias mundiales. Era de gran preocupación para los socios el hecho de que sólo un puñado de periodistas de los países y las regiones que estarían más afectados por el cambio climático se encontraba presente en estas conferencias. Aquellos que se encontraban presentes no comprendían el proceso de la conferencia, los asuntos relativos al cambio climático ni la política del cambio climático.

Esta asociación mediática diseñó un programa de capacitación para periodistas, especialmente procedentes de países en desarrollo y lo tituló Asociación Mediática sobre Cambio Climático. Reclutaron cincuenta personas de organizaciones que trabajan en asuntos de cambio climático y que estarían deseosos de hablar con los periodistas. Aparte de las entrevistas, los periodistas

participaron en una clínica de prensa de un día durante las actividades de la conferencia. Basado en los comentarios de los periodistas, fue todo un éxito, especialmente porque el conocimiento les permitió acceso a los funcionarios gubernamentales. El periodista jamaicano Petre Williams-Raynor comentó: *"Para la mayoría de nosotros fue un bautismo de fuego darle cobertura a esta primera y GRAN conferencia sobre el medio ambiente"*. Los periodistas comentaron además que pensaban habían establecido valiosas amistades y contactos con sus colegas y expertos que conocieron. Algunos se lamentaron de no haber tenido la mayor parte de esta información, de lo contrario habrían podido identificar la posible asistencia útil para sus países (Asociación Mediática para el Cambio Climático, 2008). PANOS ha continuado esta capacitación de periodistas en diferentes aspectos del cambio climático en Jamaica, el Caribe y durante conferencias mundiales (PANOS Caribe, 2011a).

Antes de esto, el MACC en el Caribe había publicado un material en 2005 titulado *"Manual sobre Cambio Climático para Periodistas Caribeños"*, (MACC, 2005b). No obstante, hasta el momento de la conferencia de Bali en diciembre de 2007, la cobertura regional del cambio climático era muy pobre y esporádica.

En Jamaica en el presente, hay dos diarios que muestran una gran mejoría en la cobertura sobre el cambio climático; y uno de ellos, el Jamaica Observer, mantiene una columna 'permanente' sobre el medio ambiente. Desde 2008, basado en una revisión de artículos en sus archivos, cada diario publica al menos un artículo por mes sobre el cambio climático o sobre el medio ambiente. Los artículos se refieren al costo económico, ambiental y social, el impacto sobre el sustento, especialmente de los pescadores y agricultores; así como el impacto de eventos climáticos extremos para la industria del turismo (PANOS Caribe, 2011b). Los asuntos del uso de la energía y el manejo de cuencas acuíferas están también comenzando a ser expuestos. Es útil también en su cobertura el reportaje del progreso de las Conferencias Mundiales sobre Cambio Climático, las acciones por parte de Agencias Gubernamentales e Intergubernamentales para el otorgamiento de fondos destinados al cambio climático, su objeto y progreso (Jamaica Observer 2011a, 2012c; The Gleaner, 2012a).

PANOS ha forjado también una asociación con una ONG internacional, German Watch, con el objeto de aumentar la conciencia sobre el cambio climático en la sociedad jamaicana en colaboración con IPJ (Jamaica Observer, 2011b). Posiblemente una de las más exitosas contribuciones mediáticas a la concienciación sobre el cambio climático en Jamaica se ha logrado a través del proyecto de PANOS Caribe *"Voces Para el Cambio Climático"* (PANOS Caribe, 2010). PANOS ha usado su conexión con otros medios y artistas para producir

un vídeo musical con 25 artistas, incluyendo artistas nuevos, emergentes y experimentados. Este ha sido utilizado tanto para la elevación de la conciencia a nivel internacional como en programas educacionales locales, nacionales y regionales.

## VIII. Posición del sector académico

En el sector académico jamaicano, durante las últimas dos décadas y media, expertos en física, climatología, biodiversidad, tecnología de información (GPS y geo-informática), agricultura, microbiología, geología, geografía y otras disciplinas, han notado cambios en el medio ambiente, incluyendo la apariencia física, así como la frecuencia e intensidad de los eventos climatológicos. Han notado también cambios que están sucediendo en su monitoreo continuo de la flora y la fauna, así como de otras áreas de investigación especialmente aquellas ubicadas en hábitats costeros, agrícolas acuáticos.

Jamaica tiene la fortuna de servir de hogar a varios especialistas en cambio climático ubicados principalmente en la UWI en Mona, y debido a esto, se realizó un análisis temprano del cambio climático y la formación del Grupo de Estudios del Clima de Mona (CSGM, por sus siglas en inglés). El grupo está encabezado por el Laureado Premio Nobel, Profesor A. Anthony Chen, físico y climatólogo y su colega, Dr. Michael Taylor, jefe del departamento de Física. Una de las más conocidas fichas técnicas educativas creadas por el departamento es "*Cambio Climático: Jamaica y el Caribe. ¿Qué debemos esperar realmente?*" (Taylor y Chen, 2011). El Profesor Chen es miembro del Grupo Intergubernamental sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés) que tiene la responsabilidad de evaluar los más recientes acontecimientos científicos en materia de cambio climático. Junto a otros expertos, UWI está consolidando el trabajo sobre cambio climático para Jamaica y el Caribe (CSG-Mona y Instituto de Meteorología de Cuba, 2011)

Además del departamento de Física, contribuyen a informar las acciones con respecto al cambio climático las investigaciones y publicaciones por otros expertos académicos tales como biólogos (Webber, 2008), geólogos y geógrafos (Hope-Thomas, 2007), economistas (Witter, 2007), expertos en ICT y comunicaciones (Dunn, 2010) y especialistas en género (IGDS, 2013).

Con respecto al género y el cambio climático, el Instituto de Estudios de Género y Desarrollo (IGDS, por sus siglas en inglés), en la UWI Mona en Jamaica, ofrece un curso de pregrado en Género, Cambio climático y Manejo de Riesgos de Desastres. Este curso se encuentra ahora en su cuarta promoción, y su contenido se basa en el punto de vista de que la inequidad entre los grupos

de mujeres y hombres en las relaciones sociales, económicas y políticas afecta los riesgos diferenciales y las vulnerabilidades de cada sexo y su habilidad para afrontar el cambio climático y los riesgos ambientales. El curso introduce a los estudiantes en las teorías y conceptos básicos sobre el género y el desarrollo, el marco de gobernanación para promover la igualdad de género, y la forma de responder al cambio climático y los desastres, así como los enfoques alternativos para reducir los riesgos y vulnerabilidades en un medio ambiente cambiante.

Además, UWI tiene un Instituto para el Desarrollo Sostenible que examina asuntos tales como procesos productivos más limpios, la eficiencia eco-industrial y la planificación de escenarios. Informes recientes han revelado que el instituto está también comprometido con la creación de diseños de construcción para edificios resistentes al cambio climático (Jamaica Observer 2013a). Se encuentran disponibles investigaciones y manuales educativos, documentos y conferencias (Witter, 2007) que han sido puestos a disposición por UWI. Esto ha contribuido información para el diseño de políticas y directivas gubernamentales, el financiamiento de propuestas, soluciones, educación pública, programación de OSC, y posiciones en foros internacionales. Desafortunadamente, a pesar de todo este trabajo, Jamaica aún no ha concluido ni establecido una legislación y una política clave sobre el cambio climático (The Gleaner, 2012a).

## **Abreviaturas**

ADA	Asociación Ciudadana para el Desarrollo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CANARI	Instituto Caribeño de Recursos Naturales
CAP	Conocimiento, Actitud y Práctica
CARICOM	Comunidad del Caribe
CARIMAC	Instituto Caribe de Medios y Comunicación
CBA	Adaptación al Cambio climático Basadas en la Comunidad
CCCCC	Centro del Cambio Climático de la Comunidad del Caribe
CCPG	Coalición para la Participación Comunitaria en la Gobernanación
CIVICUS	Alianza Mundial para la Participación Ciudadana
CLGF	Foro de los Gobiernos Locales de la Mancomunidad de Naciones
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
CSDNet	Red Caribeña para el Desarrollo Sostenible
CSGM	Grupo de Estudios del Clima Mona
EFJ	Fundación Medioambiental de Jamaica
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FJM	Fondo de Jamaica para el Medio Ambiente
FMI	Fondo Monetario Internacional
GEF-SGP	Programa de Pequeñas Subvenciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial
GOJ	Government of Jamaica (Gobierno de Jamaica)
JEF	Jamaica Environment Fund (Fundación Jamaicana para el Medio Ambiente)
IGDS	Instituto de Estudios de Género y Desarrollo, UWI
IGSIIED	Instituto Internacional para el Medio Ambiente y Desarrollo
IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
IPJ	Instituto de Planificación de Jamaica
JCDT	Fondo Jamaicano para la Conservación y el Desarrollo
KAP	Knowledge, Attitude and Perception (Conocimiento, Actitud y Percepción)
LGBT	Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender (Lesbianas, Gays, Bisexuales y Transgénero)
MACC	Generalización de la Adaptación al Cambio Climático
MetService	Meteorological Service of Jamaica (Servicios Meteorológicos de Jamaica)
NEEC	Comisión Nacional para la Educación Medioambiental

OBC	Organizaciones Basadas en la Comunidad
OBf	Organizaciones Basadas en la Fe
ODA	Asistencia Oficial para el Desarrollo
ODPEM	Departamento para la Preparación contra los Desastres y Manejo de Emergencias
OEA	Organización de los Estados Americanos
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	Organización No Gubernamental
OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil
PEID	Pequeños Estados Insulares en Desarrollo
PNP	People's National Party (Partido Nacional Popular)
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PPCR	Programa Estratégico de Resiliencia Climática del Caribe
PSOJ	Organización del Sector Privado de Jamaica
SGP	Programas de Pequeñas Subvenciones
SIJ	Servicio de Información de Jamaica
STAEPa	Asociación de St. Ann para el Medio Ambiente
UWI	Universidad de las Indias Occidentales

## Bibliografía

1. Aid, Christian (2009). "Abordando el Cambio climático en el Caribe: Un Estudio de Herramientas para las Comunidades". Escrito por Nicole A. Brown para CANARI, Jamaica.
2. Asociación Mediática para el Cambio Climático, (2008). *Caribbean Tourist Trade Counts the Cost of Climate Change*". Petre Williams-Raynor. Asociación Mediática para el Cambio Climático. 23 de septiembre 2013.
3. Asociación Mediática para el Cambio Climático (2011). "Jamaica's "powerless" fishermen watch Livelihoods Disappear." Escrito por Carol Francis. 13 de abril 2013.
4. Bali Climate Change Conference, COP13/CMP3 (2007). "Bali Road Map". Bali, Indonesia. 13 de abril 2013.
5. BID, (2003). "Perfil de la Sociedad Civil de Jamaica". BID, Jamaica.
6. Bryan, P. (1990). "Filantropía y Bienestar social en Jamaica – Un estudio histórico". UWI Mona, Jamaica.
7. CANARI (2004). "Governance and Civil Society Participation in Natural Resources Management in the Caribbean" – A Study of Partner Organizations, Trinidad.
8. CANARI (2008): *Cambio climático, Sustento y Reducción de Desastres: la Conexión con los Recursos Naturales*". Escrito por Leslie Walling. Trinidad, West Indies.
9. CANARI, (2010). "Islas Pequeñas Gran Impacto : Cambio climático y Biodiversidad en las Estrategias Caribeñas para lograr el Compromiso de los Diseñadores de Políticas, la Sociedad Civil y el Público en General" Foro Futuro de UNESCO, Port of Spain, Trinidad, West Indies.
10. Chen, A., A., W. Bailey and Michael, A. Taylor, (2008). "Enabling Activities for the Preparation of Jamaica's Second National communication to the UNFCCC: Vulnerability and Adaptation in Human Health". Climate Studies Group, Mona, Jamaica.
11. CIVICUS y ADA (2006), "An Assessment of Jamaican Civil Society – Two Centuries of Jamaican Volunteerism Impacted by the Tribal Nature of Jamaica's Political Culture". CIVICUS Civil Society Index Report for Jamaica, Kingston, Jamaica.
12. CSG–Mona y Instituto de Meteorología de Cuba, (2011). "Modelaje del Clima: La Ciencia del Cambio climático y Proyección – Un Modelo de Capacitación". UWI Mona, Jamaica.
13. CCPG, (2004). "Un Estudio de Caso Jamaicano – Democracia Local, Género y Participación". ( Inédito). CCPG, Jamaica.
14. Consejo Mundial de Iglesias, (2011). "Reunión del Grupo de Trabajo sobre la Creación y Justicia para el Clima – "¡Una Iglesia! ¡Un Clima! ¡Un amor!". Kingston, Jamaica.

15. Dunn, H., (2010). *"Las ITCs y el Desarrollo Sostenible"*. UWI Mona, Jamaica.
16. EFJ, (2010). *"List of Grant Awards"*. EFJ, Jamaica.
17. EFJ, (2008). "Environmental Foundation of Jamaica Annual Report 2007-2008". EFJ, Kingston, Jamaica.
18. FJM (2008a). *"Earthfacts- Cambio climático Global y Destrucción de la Capa de Ozone"*. FJM, Kingston, Jamaica.
19. FJM, (2008b). *"Informe Anual de la Fundación Jamaicana para el Medio Ambiente 2007-2008"*. FJM, Kingston, Jamaica.
20. FJM, (2013). *"Comunicación electrónica e imagen fotográfica sobre el Proyecto de Desarrollo del Ministerio de la Agricultura – Destrucción del Río Carabita"*. FJM, Kingston, Jamaica.
21. Global Conference on the Sustainable Development of Small Island Development States (SIDS), (1994) *"Programme of Action Barbados"*. United Nations Department of Public Information, New York, Estados Unidos.
22. Grant Cummings, J., (2006) *"Rompiendo con el Negocio como de Costumbre"*: Asegurando la participación Popular en la Adaptación al Cambio climático y el Manejo de Desastres en las Mancomunidad de Naciones". Fundación de la Mancomunidad de Naciones, Seychelles.
23. IGDS, (2013). Resúmenes del Curso GEND3032, Género, Cambio climático y Manejo de Riesgos de Desastres (marzo de 2013). UWI Mona, Jamaica.
24. IPJ, (2009). *"Visión 2030 Jamaica. National Development Plan."* IPJ, Kingston, Jamaica.
25. IPJ y CARIMAC, (2012). *"Conocimiento, Actitud y Prácticas de Conducta sobre el Cambio climático en Jamaica."* CARIMAC, UWI Mona, Jamaica.
26. Jamaica Observer (2007). *"Region Must Now Act to Address Climate Change – Peart"*. Jamaica Observer, Kingston, Jamaica.
27. Jamaica Observer, (2011a). *"Se Suman las ONG para Fortalecer los Esfuerzos contra el Cambio climático en Jamaica"*. Jamaica Observer, Kingston, Jamaica.
28. Jamaica Observer, (2011b). *"Unidad de Cambio climático todavía en Papel – promesa de 5 años del PNP"*. Escrito por Petre Williams-Raynor. Jamaica Observer, Kingston, Jamaica.
29. Jamaica Observer (2012a) *"Toma Forma el Departamento para el Cambio climático"*. Jamaica Observer, Kingston, Jamaica.
30. Jamaica Observer, (2012b). *"Wheel and Come Again: Trade Unions Struggle to Remain Relevant"*. Jamaica Observer, Kingston, Jamaica.
31. Jamaica Observer, (2012c). *"Jamaican Delegation Reports Success from Doha Climate Conference"*. Jamaica Observer, Kingston, Jamaica.
32. Jamaica Observer, (2012d). *"Jamaica Asegura un Financiamiento de 10 millones de dólares Estadounidenses para Proyectos de Cambio climático del Fondo de Adaptación del Clima"*. Jamaica Observer, Kingston, Jamaica.

33. Jamaica Observer, (2012e). "*Universidad de West Indies (UWI) devela el Atlas Caribeño sobre Riesgos de Desastres*". Jamaica Observer, Kingston, Jamaica.
34. Jamaica Observer (2013a). "*Hay oportunidades de negocio en el Cambio climático*". Jamaica Observer, Kingston, Jamaica..
35. Jamaica Observer, (2013b). "*Two Public Sector Unions Accept Wage Freeze*". Jamaica Observer, Kingston, Jamaica. 12 de abril 2013.
36. Jamaica Observer, (2013c). "*5 Communities Adapting to Climate Change*". Jamaica Observer, Kingston, Jamaica.
37. McCalla, W., (2012). "*Review of Policy, Plans, Legislation and Regulations for Climate Resilience in Jamaica*". IPJ, Kingston, Jamaica.
38. McCaulay, D., (2000). "*La Creación de Organizaciones No Gubernamentales Sólidas en Jamaica –Cómo puede ayudar la Fundación Jamaicana para el Medio Ambiente (FJM)*". FJM, Kingston, Jamaica.
39. NEEC, 2007. "*Foro Nacional Sobre Cambio climático para la Sociedad Civil – Comprendiendo los Hechos para Poder Actuar.*" Informe de la Comisión Nacional para la Educación Medioambiental". Jamaica.
40. OAS – OPDEM-Jamaica (2010). "*Evaluación de la Vulnerabilidad Económica y Comunitaria del Cambio climático en Jamaica*". (Un Estudio CAP sobre Cambio climático) Washington, Distrito Federal, Estados Unidos.
41. Otuokon, S. y Chai, S-L., (2009). "*Creando Capacidades y Resistencia para la Adaptación al Cambio. El Caso del Parque Nacional Blue and John Crow Mountain*". En McGregor et al., "Cambio Global y Vulnerabilidad Caribeña- Medio Ambiente, Economía, y Sociedad en Riesgo". UWI Press, Mona, pp. 165-193.
42. PANOS Caribe, (2011a). "*Periodistas Jamaicanos a ser Capacitados en asuntos de Biodiversidad y Cambio climático*". Escrito por Andrea Downer e Indi McLymont-Lafayette. Kingston, Jamaica.
43. PANOS Caribe (2011b), "*Cambio climático Destruye el Sustento de los Pescadores –Informe de las Conversaciones de la ONU sobre Cambio climático en Durban, Suráfrica*". PANOS Caribe, Kingston, Jamaica.
44. PSOJ, (2013). {Excerpt} "*PSOJ Energy Policy Paper*". PSOJ, Kingston, Jamaica.
45. MACC 2005a. "*Estudio CAP sobre Cambio climático de Jamaica*". Servicios Meteorológicos de Jamaica – Proyecto para facilitar la Actividad sobre el Cambio climático en Jamaica. Jamaica.
46. MACC, (2005b) Mainstreaming (2005). "*Climate Change Handbook for Caribbean Journalists*". CARICOM, Jamaica.
47. Rankine, Dale (2007). "*El Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF) – Programa de Pequeñas Subvenciones.*" PNUD, Jamaica.
48. Reunión Internacional para la Revisión de la Implementación del Programa de Acción para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, (2005).

- "Declaración de Mauricio y Estrategia de Mauricio para la ejecución ulterior del Programa de Acción para el desarrollo sostenible de los pequeños Estados insulares en desarrollo." Port Louis, Mauricio.
49. Robotham, D. (1998). "*Vision and Voluntarism : Reviving Voluntarism in Jamaica*". Grace Kennedy Foundation Lecture. Kingston, Jamaica.
  50. Sayle, E., (1994). "*Los Primeros Cincuenta Años*". Consejo Para los Servicios Sociales Voluntarios. Jamaica
  51. Secretaría de la Mancomunidad de Naciones, (2007): "*Plan de Acción del Lago Victoria para el Cambio climático en la Mancomunidad de Naciones, 2007*". Secretaría de la Mancomunidad de Naciones, Londres, Gran Bretana.
  52. Secretaría de la Mancomunidad de Naciones, (2007). "*Plan de Acción del Lago Victoria para el Cambio climático en la Mancomunidad de Naciones, 2007*". Secretaría de la Mancomunidad de Naciones, Londres, Gran Bretana.
  53. Secretaría de la Mancomunidad de Naciones (2008). "*Los Gobiernos Locales y el Cambio climático –Documento de Discusión*". Secretaría de la Mancomunidad de Naciones, Londres, Gran Bretana.
  54. Simpson, M. C., Clarke, J. F., Scott, D. J., New, M., Karmalkar, A., Day, O. J., Taylor, M., Gossling, S., Wilson, M., Chadee, D., Fields, N., Stager, H., Waithe, R., Stewart, A., Georges, J., Sim, R., Hutchinson, N., Rutty, M., Matthews, L., and Charles, S. (2012). "*CARIBSAVE Climate Change Risk Atlas (CCRA) - Jamaica. DFID, AusAID and The CARIBSAVE Partnership, Barbados, West Indies.*
  55. Taylor, M., y Chen, A., (2011). "*Cambio climático-Jamaica y el Caribe*"-¿*Qué Estamos Esperando Realmente?*" Grupo de Estudios sobre el Clima, UWI, Mona. Jamaica
  56. The Gleaner, (2007a). "*Youth and Climate Change*". The Gleaner, Kingston, Jamaica.
  57. The Gleaner, (2007b). "*Why Climate Change Affects You by Ian Boyne*". The Gleaner, Kingston, Jamaica.
  58. The Gleaner, (2010). "*Jamaica Wetland Warning*". The Gleaner, Kingston, Jamaica.
  59. The Gleaner, (2011). "*The Environment and Science –Martin Henry*". The Gleaner, Kingston, Jamaica.
  60. The Gleaner, (2012a). "*Jamaica Obtiene Logros en la Atención al Asunto del Cambio climático*". The Gleaner, Kingston, Jamaica.
  61. The Gleaner, (2012b). "*(Ministro) Pickersgill Ataca el Cambio climático*". The Gleaner, Kingston, Jamaica.
  62. The Gleaner, (2013a). "*Buses Carry Climate Change Message*". The Gleaner, Kingston, Jamaica.
  63. The Gleaner (2013b): "*12 Million Euros Boost For Climate Change*". The Gleaner, Kingston, Jamaica.

64. Thomas-Hope, E., (2007). "Cambio climático y Agricultura". Foro Nacional sobre Cambio climático. Kingston, Jamaica.
65. USAID, (2008). "Directory of Governmental, Non-Governmental Organizations, Community Based Organizations, Associations, Social Safety Net Programme in Jamaica". USAID, Estados Unidos.
66. Webber, D.,(2012). "El Impacto del Cambio climático en la Biodiversidad de Jamaica". UWI Mona, Jamaica.
67. Banco Mundial, (2012). "Turn Down The Heat – Why A 4 degrees centigrade Warmer World Must be Avoided." Banco Mundial, Washington, D.C..
68. Witter, M. (2007). "Cambio climático y Jamaica: El Desarrollo Sostenible como Estrategia de Adaptación". Fundación Jamaicana para el Medio Ambiente, 3ra Conferencia Pública Anual. Fundación Jamaicana para el Medio Ambiente. Kingston, Jamaica.

### Fuentes en línea

1. ACDI/VOCA, (2012). "Jamaica Rural Economy and Ecosystems Adapting to Climate cChange(Ja-REEACH) <http://www.acdivoca.org/>. 23 de septiembre 2013.
2. CCCCC, (2008). "Proyecto de la Región del Caribe para la Resistencia Climática (PPCR)". <http://www.pioj.gov.jm/ResearchandData/SustainableDevelopmentResearchPapers/tabid/134/Default.aspx>. CCCCC, Belice. 21 de septiembre 2013.
3. Caribbean Journal, (2012). "Jamaica Must Act on Climate Change Environment Minister Says." <http://www.caribjournal.com/2012/01/13/jamaica-must-act-on-climate-change-environment-minister-says/>. 23 de septiembre 2013.
4. EFJ, (2013). "Grants by parish. EFJ's Funding History". www.EFJ.org.jm. EFJ, Kingston, Jamaica. 23. septiembre 2013.
5. Inter-Press News, (2012). "Human Activity and Climate Change Threaten Tourism in Jamaica". Escrito por Zadie Neufville. <http://www.ips-news.net/2012/06/human-activity-and-climate-change-threaten-tourism-in-jamaica/>. Inter-Press News, Roma, Italia. 24 de septiembre 2013.
6. IPJ, (2008). "Estableciendo Tendencias en las Áreas Costeras de Jamaica y las Implicaciones para el Cambio climático." <http://www.pioj.gov.jm/ResearchandData/SustainableDevelopmentResearchPapers/tabid/134/Default.aspx> IPJ, Kingston, Jamaica. 21 de septiembre 2013.

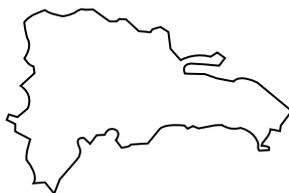
7. IPJ, (2012a). "*Estado del Clima Jamaicano en 2012, Información para el Fomento de la Resistencia*." <http://www.pioj.gov.jm/ResearchandData/SustainableDevelopmentResearchPapers/tabid/134/Default.aspx>. IPJ, Kingston, Jamaica. 21 de septiembre 2013.
8. IPJ, (2012b). "*Estado del Clima Jamaicano en 2012, Información para el Fomento de la Resistencia – Resumen para Diseñadores de Política*." <http://www.pioj.gov.jm/ResearchandData/SustainableDevelopmentResearchPapers/tabid/134/Default.aspx> IPJ, Kingston, Jamaica. 21 de septiembre 2013.
9. Mahlung, C, (1999) "*Comunicación Inicial de Jamaica*". Servicio Meteorológico de Jamaica. <http://www.metservice.gov.jm/ClimateChange-2.asp>. Kingston, Jamaica. 21 de septiembre 2013.
10. OIT, (2010): Sindicatos y cambio climático: Sus consecuencias en el empleo y los mercados laborales. OIT, Suiza. [http://www.ilo.org/actrav/what/pubs/WCMS\\_146173/lang--es/index.htm](http://www.ilo.org/actrav/what/pubs/WCMS_146173/lang--es/index.htm). Geneva, Suiza. 23 de septiembre 2013.
11. OIT, (2013): "*Desarrollo Sostenible Empleo Decente y "Empleos Verdes"*", OIT. Suiza. [http://www.ilo.org/gb/GBSessions/WCMS\\_163470/lang--es/index.htm](http://www.ilo.org/gb/GBSessions/WCMS_163470/lang--es/index.htm). Geneva, Suiza. 23 de septiembre 2013.
12. PANOS Caribe, (2010). "*Voces por el Cambio climático*," Jamaica. <http://panoscaribbean.org/category/media-productions/productions/panos-tv/page/2>. Panos Caribe, Kingston, Jamaica. 23 de septiembre 2013.
13. RedLAC News (2009). "*EFJ supports Climate Change Public Campaign made by Jamaican Artists*". [www.redlac.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=194:efj-supports-climate-change-public-campaign-made-by-jamaican-artists&catid=59:news-redlac&Itemid=237&lang=en](http://www.redlac.org/index.php?option=com_content&view=article&id=194:efj-supports-climate-change-public-campaign-made-by-jamaican-artists&catid=59:news-redlac&Itemid=237&lang=en). RedLAC. 24 de septiembre 2013.
14. SIJ, (2008). "*Jamaica Tourism Sector must Plan Strategies to Address Natural Disasters*". <http://www.jis.gov.jm/news/archive/16825-indus-tourism-tourism-sector-must-plan-strategies-to-address-natural-disasters>. SIJ, Jamaica. 24 de septiembre 2013.
15. SIJ, (2012a). "*Government Taking Action to Deal With Climate Change*". <http://www.jis.gov.jm/news/leads/32242>. SIJ, Jamaica. 24 de septiembre 2013.

16. SIJ, (2012b). "*Informed Citizenry Critical to Addressing Climate Change - Pickersgill*". <http://www.jis.gov.jm/component/content/article/145-water-land-environment-climate-change/30169-informed-citizenry-critical-to-addressing-climate-change-pickersgill>. SIJ, Jamaica. 24 de septiembre 2013.
17. SIJ, (2012c). "*ODPEM Developing Coastal Management Plan for St. Thomas*". <http://www.jis.gov.jm/news/leads/29818>. SIJ, Jamaica. 24 de septiembre 2013.
18. SIJ, (2013a). "*Phase One of Climate Resilience Project to Conclude June 2013*". <http://www.jis.gov.jm/news/leads/33515>. SIJ, Jamaica. 21 de septiembre 2013.
19. SIJ, (2013b). "*Climate Change Documentes to be Tabled in Parliament*". <http://www.jis.gov.jm/news/leads/33171>. SIJ, Jamaica. 24 de septiembre 2013.
20. Stabroek News, (2009). "*CARICOM Meeting Notes Stronger Climate Change Planning*". <http://www.stabroeknews.com/2009/archives/03/27/caricom-meeting-notes-stronger-climate-change-planning/>. Starbroeknews, Georgetown, Guayana. 24 de septiembre 2013.
21. United Nations Conference on Sustainable Development, (2012). "*The Future We Want*". <http://www.un.org/en/sustainablefuture/>. Rio de Janeiro, Brazil. 24 de septiembre 2013.



# **Cambio climático – un reto político**

**Avaydée Pérez**  
***Caso de República Dominicana***





## **Resumen ejecutivo**

La República Dominicana cuenta con un marco documental sobre cambio climático que sirve de base para concretizar el sistema nacional de riesgo y avanzar estratégicamente en la agenda de cambio climático. Sin embargo, la magnitud de la problemática del cambio climático para el país se incrementa de manera exponencial en la medida que los sectores sociales (gobierno, empresas, sociedad civil) no logran consensuar una visión compartida del futuro y desarrollo sostenible con perspectiva de adaptación al cambio climático, y por ende una definición clara de roles y responsabilidades diferenciadas.

El cambio climático resulta ya un tema transversal, que trasciende las fronteras ambientales y tiene repercusiones serias en la esfera económica y social, por los impactos que genera. El país se encamina hacia la consolidación de las bases estratégicas para enfrentar el cambio climático, sin embargo, tiene grandes retos que enfrentar en el ámbito institucional y social.

El sector gubernamental necesita definir jurídica y funcionalmente la estructura para una gestión adecuada de las políticas públicas y fortalecimiento de las posiciones para las negociaciones. Se hace necesario además que se fomenten mecanismos para el monitoreo y control de la ejecución de proyectos, que velen por la sostenibilidad de los mismos. Asimismo, crear los mecanismos que garanticen el cumplimiento de acuerdos y convenios internacionales de los que el país sea signatario.

Desde la perspectiva social, hay que fomentar la difusión de información adecuada sobre todos los aspectos del cambio climático, de modo que la población en general y las comunidades en particular puedan ser entes activos en la solución de esta problemática, y que participen en la formulación y monitoreo de las políticas públicas necesarias para tales efectos, es fundamental para que la población pueda empoderarse del tema y participar activamente en las alternativas de solución.

Las organizaciones sociales son actores muy activos en la temática, sin embargo, es importante fortalecer el rol de actores como los medios de comunicación, universidades, municipalidades y sindicatos, para que puedan jugar su rol en la construcción de la visión compartida del futuro de la República Dominicana.

## Introducción

El cambio climático es un problema global que representa un reto para la sobrevivencia humana. Los países de América Central y el Caribe son afectados significativamente por los efectos del cambio climático. Estos países están enfrentando cada vez más los efectos del aumento del nivel del mar, el incremento de la temperatura, alteración de los ecosistemas costeros y de montañas, la variación de los patrones de lluvia y clima, las sequías más prolongadas, el aumento de enfermedades tropicales (dengue, malaria, cólera, entre otras), así como el aumento de huracanes y tormentas tropicales.

La República Dominicana ocupa aproximadamente dos terceras partes de la isla Hispaniola, y está ubicada geográficamente dentro del archipiélago de las Antillas, con una superficie de 48,442 km<sup>2</sup>. Por su ubicación geográfica, la República Dominicana se encuentra en la ruta de huracanes y tormentas tropicales, lo que aumenta su grado de exposición a eventos extremos e incrementa los grados de vulnerabilidad a los efectos del cambio climático. Por esta razón, por su condición de insularidad, y los altos índices de pobreza, este país se encuentra entre los diez más vulnerables del mundo, según el Índice Global de Vulnerabilidad, del German Watch Institute.

Aunque el cambio climático es un problema global, amerita soluciones locales que concentren los esfuerzos de los diferentes sectores hacia una eficiente gestión y toma de decisiones para enfrentar los efectos del fenómeno.

Este documento responde al interés de la Fundación Friedrich-Ebert de contar con un enfoque de las perspectivas frente a la temática del cambio climático abordadas por los diferentes sectores sociales de la República Dominicana. El objetivo de realizar este trabajo es el de analizar las posiciones y avances de los sectores políticos, económicos y sociales sobre el tema para revisar el estado de la cuestión y destacar las principales acciones, reacciones políticas y supuestos de los actores sociales, respecto a la temática.

Para la elaboración de este informe se consultaron y analizaron las informaciones de diferentes fuentes bibliográficas, y se revisaron artículos, documentos, periódicos, revistas y sitios web, para documentar los principales aspectos que caracterizan las posiciones de los diferentes actores sociales con respecto a la problemática del cambio climático en la República Dominicana.

## **I. Posición del gobierno central**

### **Elementos centrales de la posición**

La Ley 64-00 sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales, del año 2000, establece el marco institucional y las normativas e instrumentos para la administración del medio ambiente. Esta ley coloca bajo una sola institución denominada Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales – SEMARENA – (actualmente Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales –MIMARENA – , según la Constitución del año 2010), las responsabilidades del país con respecto a los asuntos ambientales y de recursos naturales. Dicha ley constituye el marco normativo y reglamentario y establece las funciones ambientales del MIMARENA y sus Viceministerios para el sector ambiental. Asimismo, estipula herramientas para el manejo del medio ambiente, incluyendo un sistema nacional de áreas protegidas, un sistema nacional de información ambiental, mecanismos de monitoreo e inspección, educación ambiental y divulgación al público, desarrollo científico y tecnológico, y certificaciones e incentivos.

El gobierno de la República Dominicana ratificó la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC) en octubre de 1998. El artículo 12 de la Convención, de la que los 154 países son signatarios los compromete a trabajar para estabilizar las concentraciones de gases de efecto invernadero y reducir el impacto de la actividad humana sobre el sistema climático global. Con esta ratificación el país asumió la preparación de sus Comunicaciones Nacionales.

La Primera Comunicación Nacional del país fue publicada en el año 2004 (SEMARENA 2004). El cumplimiento de los compromisos de la convención quedó bajo la dirección de SEMARENA. Las instituciones públicas y privadas que figuran como soporte institucional para el cumplimiento de la Convención, fueron en ese entonces las Secretarías (hoy ministerios) de Agricultura, y de Economía, Planificación y Desarrollo, la Oficina Nacional de Meteorología (ONAMET), la Oficina Nacional de Estadística (ONE), el Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI), la Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas (CDEE), los ayuntamientos, el Instituto Tecnológico de Santo Domingo (INTEC), y el Fondo Pro Naturaleza (PRONATURA), entre otras.

En materia de gestión de riesgos y desastres, existe el Programa de Prevención de Desastres y su articulación con otras agencias y organismos que trabajan la problemática de la prevención y mitigación, entre ellas, el Centro de Operaciones de Emergencias (COE), la Defensa Civil, Cruz Roja Dominicana,

los Ministerios de Medio Ambiente y de Salud, el Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (INDRHI), y la Oficina Nacional de Meteorología (ONAMET), entre otros.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Todas las iniciativas oficiales relativas al cambio climático se manejaban a través del Viceministerio de Gestión Ambiental, del Ministerio de Medio Ambiente, hasta que en septiembre del 2008 el Decreto del Poder Ejecutivo No. 601-08 creó el Consejo Nacional para el Cambio Climático y el Mecanismo de Desarrollo Limpio (CNCCMDL), con el objetivo de formular, diseñar, y ejecutar políticas públicas para la mitigación y adaptación al cambio climático. El CNCCMDL está presidido por la Presidencia de la República; y lo integran principalmente los Ministerios de Medio Ambiente y Recursos Naturales, de Economía, Planificación y Desarrollo, de Hacienda, de Agricultura, de Salud Pública, de Industria y Comercio, y la Comisión Nacional de Energía (CNE), entre otras instituciones.

A finales del 2008, la SEMARENA presentó el Plan de Acción Nacional de Adaptación al Cambio Climático en la República Dominicana (PANA-RD). El PANA tiene como objetivo fortalecer la capacidad sistémica del país para enfrentar los efectos del cambio climático mediante medidas de adaptación en los sistemas vulnerables priorizados. El PANA se desarrolló con la finalidad de que el mismo fuera incluido dentro de las políticas de desarrollo del país.

En diciembre del 2009, el CNCCMDL presentó la Posición País frente a las negociaciones de la XVI Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático, que se celebró en Copenhague, Dinamarca. Aquí se puso de manifiesto que la República Dominicana, como país signatario de la Convención y del Protocolo de Kyoto, ha tenido que involucrarse en iniciativas de adaptación y mitigación, por ser un Estado insular en desarrollo y altamente vulnerable.

En ese mismo año, el país emite la Segunda Comunicación Nacional (SEMA-RENA y PNUD 2009), en la que se estipula que los impactos como consecuencia del calentamiento global en el país resultan ser preocupantes, ya que se proyecta un aumento del nivel del mar, variaciones e intensidades de los fenómenos meteorológicos, escasez de agua e incremento de la presencia de vectores causantes de enfermedades como el dengue y malaria. En este sentido, se estipula un conjunto de medidas de adaptación y mitigación para aplicar, según el mandato de la Convención.

La República Dominicana ha participado activamente en negociaciones internacionales, tanto en las Conferencias de las Partes que se realizan cada año, como en las reuniones de los Cuerpos Subsidiarios Científicos y Tecnológicos y de Implementación, relacionadas con el cambio climático.

En adición, el país participa en el Programa Regional REDD (Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación) de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), órgano ambiental del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) y la Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), financiado por el Gobierno de la República Federal de Alemania a través del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ). El objetivo principal de REDD es incentivar la alteración de tendencias históricas en las que las emisiones de GEI han incrementado con la deforestación en los países en vías de desarrollo.

Por otro lado, en la modificación de la Constitución del año 2010 se incluyó el reconocimiento e importancia de la adaptación al cambio climático, declarando en su Artículo 194 que “es prioridad del Estado la formulación y ejecución, mediante ley, de un plan de ordenamiento territorial que asegure el uso eficiente y sostenible de los recursos naturales de la Nación, acorde con las necesidades de adaptación al cambio climático”.

Asimismo, la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 – END – (Ley 1-12), en su Artículo 10, y acorde con los fines del PANA, establece el cuarto eje estratégico orientado al “manejo sostenible del medio ambiente y una adecuada adaptación al cambio climático”.

Con el apoyo del Instituto de las Naciones Unidas para la Formación Profesional e Investigaciones (UNITAR), el CNCCMDL ejecuta el proyecto Estrategia Nacional para el Desarrollo de Capacidades de los Recursos Humanos para la Adaptación al Cambio Climático, en el marco del proyecto UNCC: Learn. A través de este proyecto, se apoya al Ministerio de Educación para lograr la inclusión de la temática del cambio climático en el proceso de modificación curricular escolar.

Las autoridades dominicanas han asumido la tarea de desarrollar una Política Nacional de Cambio Climático, con el objetivo de “agregar valor a la Estrategia Nacional de Desarrollo, haciendo explícita la necesidad de incorporar la adaptación al cambio climático como una de las políticas transversales de la misma”. Este proceso ha sido coordinado por el Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo y el CNCCMDL, con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Aunque existe un documento bo-

rrador de esta política, aún no cuenta con el fortalecimiento jurídico legal para el cumplimiento de la misma.

## **Reacciones política y supuestos**

Diferentes estudios realizados para la República Dominicana, establecen que los impactos del cambio climático se sentirán fundamentalmente en escasez de agua para consumo humano, incremento de la desertificación; incremento en los daños causados por las tormentas y huracanes, cuya frecuencia e intensidad aumentará; inundación de zonas costeras bajas por efecto de la elevación del nivel del mar; impactos económicos severos por pérdidas productivas, principalmente al sector turismo.

De aquí que existe ya un entendimiento generalizado de que la perspectiva del cambio climático debe abordarse más allá de lo ambiental, por los impactos e implicaciones que genera en todos los ámbitos sociales. Actualmente, el tema comienza a ser tomado en cuenta por los demás ministerios, pero aún con cierto escepticismo en los niveles de toma de decisiones. Sin embargo, se percibe que las entidades empiezan a entender que la temática del cambio climático tiene que ser prevista en las políticas y planes nacionales.

El Gobierno dominicano ha dado algunos pasos en la temática, sin ser proactivo en acciones respecto a las realidades nacionales. Las iniciativas desarrolladas por el gobierno actualmente atienden más a directrices de una agenda internacional, no así a las necesidades y prioridades a nivel nacional.

A esto se suma una fuerte contradicción jurídica respecto a la estructura institucional gubernamental existente para manejar el tema, ya que existen severas discrepancias entre el Ministerio de Medio Ambiente y el CNCCMDL por el alcance de los roles y potestades de cada entidad respecto al tema, ya que entre la Ley 64-00 y el Decreto 601-08 existen contradicciones e interpretaciones que no permiten una delimitación clara de funciones y responsabilidades entre ambas entidades. Esta situación ha repercutido en la gestión gubernamental tanto a nivel nacional como internacional.

## **II. Posición de los gobiernos locales**

### **Elementos centrales de la posición**

En el país existen 155 municipios y 232 distritos municipales. La autonomía municipal se ve limitada por la misma Constitución y otras leyes municipales. La Constitución dominicana no identifica al municipio como un poder del Es-

tado, estipula que el municipio es una división política administrativa con un organismo que la representa, el ayuntamiento.

La legislación que sostiene el régimen municipal en la República Dominicana (Ley No. 176-07 del Distrito Nacional y los Municipios) toca el tema medio ambiental partiendo del papel que juegan los ayuntamientos en el desarrollo de los conglomerados urbanos y su relación con el medio ambiente.

La Liga Municipal Dominicana (LMD) es el organismo del Estado que orienta y supervisa las operaciones de los ayuntamientos y juntas municipales. Su misión es promover que los cabildos ofrezcan un servicio eficiente a la municipalidad.

Por mandato legal los ayuntamientos del país deben contar con una Unidad de Gestión Ambiental Municipal (UGAM), con la finalidad de incorporar el tema ambiental en la gestión de los bienes y servicios municipales y propiciar la participación activa de la sociedad civil y los gobiernos locales. La mayoría de los ayuntamientos han creado las UGAM, pero aún son estructuras muy débiles, con limitada capacidad para ejercer sus funciones y permeadas por un fuerte matiz político.

Una entidad representativa del esfuerzo articulado de los gobiernos locales es la Mancomunidad del Gran Santo Domingo, cuyo objetivo es elaborar y poner en marcha políticas y estrategias que contribuyan a mejorar la gestión del municipal del Distrito Nacional y los 10 municipios que la conforman, propiciando el desarrollo sostenible.

Por otro lado, la Federación Dominicana de Municipios (FEDOMU), es una organización sin fines de lucro de libre asociación, que asocia voluntariamente a los municipios y distritos municipales de la República Dominicana, para el impulso del desarrollo y la democracia municipal, y defensa de la autonomía de los ayuntamientos.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Trece municipalidades de diferentes regiones del país están trabajando en su fortalecimiento institucional para la adaptación al cambio climático, y al mismo tiempo sus técnicos están recibiendo capacitación específica sobre gestión municipal, planificación territorial y cambio climático, a través de un Diplomado sobre Adaptación al Cambio Climático a Nivel Local, impartido por el Instituto Dominicano de Desarrollo Integral (IDDI) y el Instituto Tecnológico de Santo Domingo (INTEC), con auspicios de The Nature Conservancy (TNC)

y la Agencia de Los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Tanto la Mancomunidad del Gran Santo Domingo como FEDOMU empiezan a abordar la temática del cambio climático a través de talleres y conferencias para sus miembros.

Desde el enfoque de ordenamiento y planificación del uso del territorio, es de amplio consenso entre los diferentes actores y sectores la importancia de incluir la perspectiva de adaptación al cambio climático en los planes de ordenamiento territorial elaborados o por elaborar, y el rol relevante que juegan los ayuntamientos en estos procesos.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

Hoy día, en gran parte de los sectores sociales y organismos de cooperación, existe el consenso de la relevancia que tienen el distrito nacional y los municipios como actores claves en la adaptación al cambio climático. Sin embargo, el gobierno central sustituye las competencias fundamentales y la autonomía de los ayuntamientos en cuanto a las facultades legales, impositivas y roles territoriales. Por esta razón, se hace necesario que las municipalidades fortalezcan sus capacidades de gestión y planificación, así como sus alianzas con la sociedad civil y otros sectores en sus territorios.

## **II. Posición de los sindicatos**

### **Elementos centrales de la posición**

La unidad sindical en República Dominicana es relativamente nueva, se empezó a promover en el 1996, cuando el Movimiento Sindical de Finlandia, decidió apoyar la realización de una Mesa del Diálogo y Concertación Sindical. Posteriormente, se creó el Consejo Nacional de Unidad Sindical (CNUS), integrado por la Confederación Autónoma Sindical Clasista (CASC), la Confederación Nacional de Trabajadores Dominicanos (CNTD), la Confederación de Trabajadores Unidos (CTU) y la Confederación General del Trabajo (CGT). Luego, otras entidades de los Estados Unidos, de Alemania y Noruega, apoyaron la iniciativa, siendo la Fundación Friedrich Ebert (FES) una de ellas.

Actualmente existen tres principales centrales sindicales: La Confederación Nacional de Unidad Sindical (CNUS), la Confederación Autónoma Sindical Clasista (CASC) y la Confederación Nacional de Trabajadores Dominicanos (CNTD).

## **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Las confederaciones sindicales dominicanas han participado en representación del sector, a nivel latinoamericano, en diferentes cumbres y conferencias alternas sobre medio ambiente y cambio climático, promoviendo que las negociaciones se desarrollaran de tal forma que favorezcan la construcción de modelos de desarrollo sustentables para nuestra región.

Al igual que en otros países de América Latina, las unidades sindicales dominicanas han abogado por que se establezcan canales de participación en la planificación nacional para enfrentar el cambio climático. Las centrales sindicales dominicanas han expresado que la degradación ambiental, incluyendo el deterioro y agotamiento de los recursos naturales, son algunas de las más serias amenazas a la economía y a un desarrollo sostenible más amplio (Balance Sindical República Dominicana 2010, CNUS, CASC y CNTD). También, expresan que el cambio climático pronosticado conducirá al país, a mediano y largo plazo, a un grave trastorno de la actividad económica y social en muchos sectores en todos los continentes.

## **Reacciones políticas, y supuestos**

La perspectiva del cambio climático de este sector se limita a enunciar los postulados generales comúnmente aceptados, sin documentarse aún ninguna posición o plan de acción de ese sector para participar y contribuir a las alternativas para enfrentar el fenómeno. Este sector enfoca el problema de manera indirecta, ya que los efectos del cambio climático pueden ser negativos a la producción y por ende a la reducción de empleos. Por ejemplo, aunque la END plantea una meta de crear 100 mil empleos verdes al 2030, esto no ha sido abordado ampliamente por los sindicatos.

El diálogo entre las unidades sindicales y el gobierno y empresarios es casi siempre de confrontaciones, demandas y desacuerdos para los temas laborales y salariales, carece de propuestas constructivas sociales y económicas, y por ende se aleja de la perspectiva intrínseca del cambio climático.

## **IV. Posición de los empresarios**

### **Elementos centrales de la posición**

La República Dominicana es un país de ingreso medio que depende, principalmente, del turismo, la agricultura, el comercio, y los servicios. Aunque el sector servicios ha sobrepasado a la agricultura como el principal proveedor

de empleos (debido, sobre todo, al auge y crecimiento del turismo), la agricultura todavía se mantiene como el sector más importante en términos de consumo doméstico, y ocupa el segundo lugar en exportación, después de la minería.

Según la Primera Comunicación Nacional, la contribución del sector agrícola a las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) del país es modesta, sin embargo, el sector es muy vulnerable a la variabilidad climática, particularmente en la zona fronteriza (suroeste y noroeste del país) donde las sequías son predominantes. La seguridad alimentaria y la generación del sustento de las poblaciones se pueden verse muy afectadas por el alto riesgo ante inundaciones y sequías prolongadas.

El sector turismo aportó a la economía nacional US\$4.500 millones en el año 2012, siendo este uno de los sectores de mayor crecimiento. Sin embargo, es el sector que más retos tiene frente al cambio climático, ya que su visión de sostenibilidad está limitada a la oferta de un modelo turístico no sostenible, el modelo del “todo incluido”. El crecimiento de este importante sector depende de la calidad del medio ambiente, específicamente la seguridad del agua potable, playas limpias, arrecifes de coral no degradados y áreas protegidas bien administradas. Sin embargo, el sector está siendo afectado por la deficiencia en los servicios hídricos y en el tratamiento de aguas residuales. La disminución en la calidad de las aguas costeras y los riesgos para la salud por malas condiciones ambientales, amenazan los destinos turísticos establecidos.

Los impactos de las operaciones turísticas presionan los ecosistemas costeros, ya que son zonas naturalmente frágiles. El vertimiento de aguas residuales no tratadas y de residuos sólidos a lo largo de la costa, sobre-explotación de acuíferos subterráneos, destrucción de la cobertura boscosa y sobre-pesca de corales y especies marinas, son los impactos que hacen al sector muy vulnerable a las consecuencias anticipadas del cambio climático.

En cuanto al sector energía, es el de mayor peso específico dentro de la matriz de emisiones del país. De acuerdo al balance energético del país, el 80% de la oferta de energía primaria del país es importada, siendo ésta de gran dependencia de combustibles fósiles, lo que podría reorientarse hacia el fomento de las energías renovables.

Por otra parte, el sector agua está afectado por la degradación de suelos, y la ineficiencia en el uso del agua. Los impactos del cambio climático repercutirán significativamente en el abastecimiento y la calidad del agua para consumo humano, en el aumento de la vulnerabilidad, y en grandes impactos en la

economía y el desarrollo productivo y sostenible del país.

Para cada uno de estos sectores, el PNUD desarrolló un escenario de línea base y un escenario de adaptación/mitigación para determinar los flujos de inversión y financieros, así como los costos de operación y mantenimiento para las medidas a desarrollar en el período 2006-2030.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

La mayoría de las acciones del sector privado dominicano en la temática del cambio climático se orientan a iniciativas de mitigación. A través del CNCC-MDL se han desarrollado propuestas para la adaptación al cambio climático en los sectores agua y turismo y para la mitigación en el sector energía hasta 2030, así como la formulación de un Plan de Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático, que identifica los sectores energía, transporte, agricultura y foresta como los que poseen mayor potencial de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI).

Se diseñó y se estuvo implementando el Proyecto Desgasificación del Relleno Sanitario de Duquesa, cuyo aprovechamiento de metano es aproximadamente 400,000 toneladas por año y estaba recibiendo recursos financieros a través del Mecanismo de Desarrollo Limpio. Este proyecto ha sido suspendido temporalmente debido a la baja rentabilidad de los créditos de carbono en el mercado europeo.

De igual manera, se han establecido los Parques Eólicos Los Cocos, Quilvio Cabrera y Matafongo, los cuales conforman la Red Nacional Interconectada de Electricidad, generando unos 103 megas, y situando al país en el tercer lugar de países latinoamericanos con mayor capacidad instalada para la energía eólica, superada por Brasil y México.

En septiembre del 2010, la Red Nacional de Apoyo Empresarial a la Protección Ambiental –RENAEPA – (actualmente ECORED), un gremio de empresas preocupadas por el medio ambiente, ha trabajado para mejorar las ventajas competitivas del país mediante proyectos bajo el mecanismo de desarrollo limpio y crear los mecanismos suficientes para que el sector empresarial pueda acceder y beneficiarse del comercio de carbono internacional.

Algunas empresas, de manera voluntaria, han asumido iniciativas de inversión para reducir sus emisiones y mejorar su producción, tal es el caso de CEMEX República Dominicana, que se ha destacado por su proyecto "Utilización de Puzolanas Artificiales para la Reducción de Emisiones de dióxido de Carbono

(CO<sub>2</sub>) en el Proceso de Fabricación de Cemento” en su planta de San Pedro de Macorís (al Este del país), cuyo principal aporte ambiental es la reducción de más de 180,000 toneladas de CO<sub>2</sub> promedio por año. La empresa tiene como meta la reducción del 25% en todas sus operaciones para el 2015.

Otra empresa que se destaca es Block Khoury, la cual a través de sus programas de reforestación de las canteras donde opera captura un 40% más de las emisiones de CO<sub>2</sub> que emite, por eso es la primera empresa dominicana con certificación Balance Positivo Carbon Footprint, de London Certification.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

Para las empresas resulta aún difícil entender que la sostenibilidad implica invertir ahora y cambiar los patrones de consumo para garantizar la sostenibilidad del negocio, ya que todavía en gran parte sólo se percibe desde lo ambiental. Se hace necesario trabajar en la concientización del sector y en políticas de normas e incentivos para administrar eficientemente la gestión productiva y la protección ambiental, disminuir las emisiones de GEI, y garantizar la sostenibilidad de las industrias.

## **V. Posición de las organizaciones sociales**

### **Elementos centrales de la posición**

Podríamos decir que, por el tipo de trabajo que realizan y/o naturaleza institucional, es el sector que más activamente está trabajando en el tema de cambio climático desde diferentes vertientes: educación, investigación, concientización, gobernanza, fortalecimiento institucional, marco legal, entre otras.

Existe en el país una plataforma de coordinación e intercambio llamada Climación, la cual es un espacio de convergencia para aunar esfuerzos y maximizar los recursos disponibles, compuesto por diversos segmentos de la sociedad dominicana, tales como: empresas privadas, centros educativos, grupos ambientalistas y ecologistas, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, medios de comunicación, universidades, embajadas, y ciudadanos que promuevan el desarrollo sostenible. El objetivo principal de este espacio es crear una nueva ética de desarrollo y cambios de estilo de vida, tendentes a hacer un mundo más equitativo y sostenible que garantice la sobrevivencia de la raza humana y las especies, enfrentando eficientemente el cambio climático.

De acuerdo a diferentes estimaciones, la cantidad de organizaciones constituidas por la Ley 122-05 sobre Asociaciones Sin Fines de Lucro en el país ronda 3,000 o más. De las organizaciones sociales de desarrollo, sólo algunas de ellas

están ejecutando programas específicos en la temática de cambio climático; dentro de las principales se pueden citar: el Instituto Dominicano de Desarrollo Integral (IDDI), Participación Ciudadana, Tu Mujer, Fundación REDDOM, OXFAM, Fundación Global Democracia y Desarrollo (FGDD), Fundación Sur Futuro, el Programa de Pequeños Subsidiarios (PPS-FAMM). Cada una de ellas aborda el tema de cambio climático desde sus diferentes áreas de trabajo.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

En el 2012, el IDDI realizó el Estudio “Puntos Críticos para la Vulnerabilidad a la Variabilidad y Cambio Climático en la República Dominicana y su Adaptación al mismo”, auspiciado por el Programa de Protección Ambiental – USAID/TNC –. Este estudio abarcó el análisis de seis sectores prioritarios: Agua, energía, turismo, asentamientos humanos, áreas protegidas, y agricultura. Según los resultados de este estudio, el 40% del territorio nacional presenta un grado de vulnerabilidad de alto a muy alto.

A través de las diferentes organizaciones sociales que están trabajando en la temática, las principales acciones que se desarrollan a diferentes niveles (público, privado, comunitario, empresarial), son capacitación, educación y concientización pública y fortalecimiento institucional.

Para estos fines, se han producido diferentes materiales didácticos y publicaciones, entre las que se puede mencionar la guía práctica “Conociendo el Clima para preservar la Vida. Desde lo Global a lo Local”, auspiciada por la FES conjuntamente con el IDDI. Otros materiales de apoyo producidos son “Importancia del Ordenamiento Territorial como Instrumento para Adaptación al Cambio Climático”, y “El Cambio Climático y los Gobiernos Locales en la Adaptación”, entre otros.

Por otro lado, se ha creado la “Red de Organizaciones Comunitarias del Gran Santo Domingo para la Adaptación al Cambio Climático”, compuesta por unas 30 organizaciones, entre las cuales se encuentran escuelas, municipalidades, comités barriales, y de gestión de riesgos, entre otros. A nivel comunitario estas entidades difunden información y capacitan en el tema, vinculándolo a las iniciativas que se desarrollan en gestión de riesgos y prevención de desastres. Actualmente, ha sido elaborada una propuesta de Ley de Cambio Climático para la República Dominicana, con el objetivo de sentar las bases normativas y las políticas de gestión que contribuyan a enfrentar los efectos del cambio climático y garanticen la sostenibilidad. Se espera que esta propuesta de ley sea conocida y enriquecida por todos los sectores para su posterior sometimiento al Congreso Nacional.

## **Reacciones políticas, y supuestos**

Los contratiempos y competencias institucionales entre los actores de este sector como diferentes sectores impiden que las acciones nacionales fluyan en beneficio colectivo. En la República Dominicana, esto se pone de manifiesto en los diferentes temas del desarrollo, haciéndose muy evidente con respecto al cambio climático. Las relaciones entre las organizaciones sociales y el gobierno se caracterizan por una serie de contrapesos institucionales y competencias que impiden un accionar coordinado para enfrentar asuntos trascendentes del fenómeno.

Para lograr una eficiente gestión, la relación Estado- sociedad civil debe ser fortalecida, al igual que las alianzas público-privadas, asumiendo una responsabilidad compartida pero diferenciada, entendiendo que cada uno de los sectores tiene naturaleza y dinámicas diferentes.

## **VI. Posición organizaciones ambientalistas**

Dentro de las principales organizaciones ambientalistas de la República Dominicana se pueden mencionar la Sociedad Ecológica del Cibao (SOECI), el Grupo Jaragua, la Fundación Loma Quita Espuela, la Fundación Dominicana de Recursos Marinos (FUDEMAR), el Centro para el Ecodesarrollo de la Bahía de Samaná y su Entorno (CEBSE), el Fondo Pro-naturaleza (PRONATURA), y el Consorcio Ambiental Dominicano (CAD). Estas dos últimas conforman las principales redes de organizaciones ambientales del país. Estas entidades se destacan por su continua labor en favor de conservación de la biodiversidad y la protección del medio ambiente y los recursos naturales.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Estas organizaciones ambientalista desarrollan programas y proyectos en pro de la protección del litoral mediante la restauración de arrecifes y la restauración de manglares y pantanos; para garantizar la disponibilidad futura de agua con la reforestación de cuencas hidrográficas, también por la reducción de la degradación de los bosques y otras medidas para mejorar la calidad del agua, y la zonificación terrestre, contribuyendo así a mejorar la gestión frente a desastres. Con apoyo de USAID/TNC, PRONATURA, CEBSE y FUNDEMAR, trabajan fomentando la adaptación basada en ecosistemas (ABE) como alternativa que contribuye a incrementar la resiliencia al cambio climático.

## **Reacciones políticas, y supuestos**

La mayoría de estas organizaciones están haciendo grandes esfuerzos para incorporar la perspectiva de cambio climático en sus programas y proyectos, en consonancia con las agendas nacionales e internacionales, y los resultados serán positivos en la medida en que logren cambiar el enfoque exclusivo de protección de especies y biodiversidad, al de conservación de los recursos naturales basada en el uso racional de los mismos en pro del desarrollo sostenible y sobrevivencia humana. Si bien la investigación científica es relevante, la misma tiene que ser complementada con la realidad social imperante.

## **VII. Posición de los partidos políticos progresistas**

### **Elementos centrales de la posición**

En el país existen 28 partidos políticos que presentan candidatos cada cuatro años en cada proceso electoral. Sólo tres de ellos reciben la mayoría de simpatía del electorado, y es alrededor de estos que se desarrolla la vida política nacional. El Partido de la Liberación Dominicana (PLD), es un partido que surgió en diciembre de 1973, como de liberación nacional y hoy día es de centro izquierda. Ha obtenido la Presidencia de la República en cuatro ocasiones (1996, 2004, 2008 y 2012).

El Partido Revolucionario Dominicano (PRD) es la segunda fuerza política del país. Ha sido triunfador en las elecciones presidenciales de 1963, 1978, 1982 y 2000. Por su ideología se lo cataloga como tradicional de centro-izquierda, progresista y socialista democrático. Representa la Internacional Socialista, institución con la que guarda profundos vínculos. Este partido fue creado en los años 50, durante la oposición a la dictadura de Trujillo.

El Partido Reformista Social Cristiano (PRSC) trata de recuperar el espacio que tenía en el electorado hace una década cuando era uno de los más poderosos. Su filosofía reformista permite identificarlo en la clasificación tradicional de centro-derecha con un salpicado tono de nacionalismo patriótico, heredado por ser la continuación del grupo de poder que dirigía el país desde la época de la dictadura.

Entre los partidos minoritarios, existen varios con más de una o dos décadas de formados y que, a pesar de no representar un peso fuerte en el electorado, son claves al formar alianzas con los partidos mayoritarios, aprovechando el sistema de segunda vuelta electoral.

## **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

El PLD incluyó dentro de su Programa de Gobierno 2012-2016, el Capítulo III sobre Sostenibilidad Ambiental para el Desarrollo y Adaptación frente al Cambio Climático, contemplando principalmente el incremento de las partidas en el Presupuesto Nacional destinadas a la adaptación al cambio climático, la ejecución del Plan de Desarrollo Económico Compatible con el Cambio Climático para los sectores Turismo, Agricultura, Transporte y Energía, el incremento de los proyectos de inversión en adaptación con la cooperación internacional, y la aprobación de un marco legal para el cambio climático.

Asimismo, el Programa de Gobierno del PRD 2012-2016 contempla dentro de los Lineamientos sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales, “aplicar planes nacionales para reducir las emisiones de carbono, promoviendo las auditorías y el ahorro de energía, el uso de fuentes renovables y alternas de energía en sustitución de combustibles fósiles, con el propósito de limpiar la atmósfera y combatir el cambio climático”.

## **Reacciones políticas, y supuestos**

Ninguno de los líderes máximos o candidatos de los partidos mayoritarios ha abordado el tema de manera amplia públicamente, incluyendo al actual Presidente de la República, Lic. Danilo Medina.

Las comisiones ambientales de los diferentes partidos son las que han tratado la temática del cambio climático y lo han incluido en los planes de gobierno. Sin embargo, la atención del partido en el poder así como los que están en la oposición, está enfocada en otras prioridades nacionales. Actualmente, el cambio climático es aún para los partidos políticos un subtema dentro del aspecto ambiental.

## **VIII. Posición de medios de comunicación**

### **Elementos centrales de la posición**

Los medios de comunicación de la República Dominicana han tenido un desarrollo sostenido y han progresado significativamente en los últimos 50 años. Según estadísticas del sector, éste está compuesto por 7 cadenas de televisión a color y con casi todo el territorio nacional cubierto; 9 periódicos de circulación diaria, 6 de ellos matutinos, los cuales aprovechan las tecnologías modernas; 205 emisoras de radio con sistemas actualizados; 5 principales empresas de servicios por cable; y unas 35 agencias publicitarias.

Para la transmisión de conocimiento y difusión de información sobre el cambio climático, los medios más relevantes en la República Dominicana son, por un lado, la prensa escrita, debido al uso que hacen de él las élites económicas y sociales, los líderes de opinión y otros sectores influyentes en la educación; y por otro lado, la televisión, que es el medio más utilizado por la población de ingreso medio a bajo.

La incorporación de nuevas tecnologías en la industria periodística dominicana ha permitido la automatización de los diarios, el aumento en el consumo de los medios de comunicación social y el auge de diarios digitales. Esto permite que la radio, la televisión y la prensa escrita cumplan con mayor amplitud y eficacia su papel de reducir distancias entre los diferentes sectores sociales. Aunque según la firma encuestadora Gallup, el 89% de la población dominicana confía en los medios de comunicación, estos actores todavía funcionan como entes pasivos receptores de información, ya que aún se limitan a informar o transmitir información, sin aportar a la gestión del conocimiento o al análisis e investigación periodística que contribuya a forjar un pensamiento individual y colectivo sobre el tema de cambio climático y la aplicación eficiente de planes encaminados a la sostenibilidad. El cambio climático comienza ahora a ser un tema de interés para los medios.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Jornadas de capacitación sobre la amenaza del cambio climático, el rol de los medios de comunicación, la vulnerabilidad del país frente a este fenómeno y otros temas relacionados han sido impartidas a periodistas de diferentes medios de comunicación y localidades del país, por diferentes entidades públicas y privadas. Sin embargo, esto no ha podido llegar a los altos mandos de los medios.

Cabe destacar que uno de los principales periódicos de circulación nacional, el Periódico "Hoy", dedica semanalmente una página para publicar artículos sobre el cambio climático. Los demás se limitan a reseñar las acciones y eventos que al respecto se realizan en los diferentes sectores.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

El uso de las redes sociales ha mermado la forma tradicional de funcionar de los medios de comunicación, viéndose en la necesidad de cambiar la manera de hacer negocios, pues ahora existe mayor esfuerzo por un periodismo más ético y fundamentado y menos mediático y amarillista. Esta modalidad de comunicación podría ser una herramienta útil para difundir información

y movilización, pero aún no ha sido aprovechada para afianzar el tema en la población dominicana.

El entendimiento y asimilación por parte de la población dominicana de las implicaciones económicas y sociales del cambio climático y sus consecuencias para el país aún es muy limitado. En la mayoría de los sectores y segmentos poblacionales todavía este fenómeno se considera como responsabilidad exclusiva del gobierno y/o como la predicción de eventuales sucesos con posibilidades remotas o de muy largo plazo.

## **IX. Posición del sector académico**

### **Elementos centrales de la posición**

El sistema académico dominicano está conformado por 40 instituciones, de las cuales solo 3 son públicas y las restantes privadas. Se estima una matrícula de más de 280 mil estudiantes universitarios. Desde el sector gubernamental, la entidad responsable de trazar las políticas públicas y supervisar y normar este sector es el Ministerio de Educación Superior, Ciencia y Tecnología.

Cabe destacar que la Universidad Autónoma de Santo Domingo, la más vieja del continente, aglutina aproximadamente el 50% del estudiantado universitario.

Existe la Red Ambiental de Universidades Dominicanas (RAUDO), que surge en el año 2011 como una iniciativa de INTEC auspiciada por USAID/TNC. RAUDO es una red de instituciones de educación superior que tiene como objetivo principal articular sus potencialidades para la difusión de temáticas vinculadas a la sostenibilidad ambiental desde la educación, la investigación y la extensión.

Otras universidades, la Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra (PUCMM) y la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD), empiezan a abordar el tema en las asignaturas de los pensum de carreras ambientales o afines.

### **Principales acciones para enfrentar el cambio climático**

Recientemente INTEC, a través de su Centro de Gerencia Ambiental (CEGAS), ejecuta los proyectos de investigación "Seguridad Hídrica y Cambio Climático", en la Cuenca Yaque del Sur, dentro de una iniciativa regional en América Central y El Caribe auspiciada por el Instituto para el Desarrollo de las Inves-

tigaciones (IDRC); y “Cambio Climático y Población”, en la Cuenca Yaque del Sur y el Bajo Yuna, auspiciado por el Fondo de las Naciones Unidas para la Población, en el que se vinculan los datos del último censo a los posibles efectos del cambio climático en el país.

Recientemente, se conformó el Nodo de la Red Científico-Técnica Internacional para la Adaptación de la Agricultura Dominicana al Cambio Climático (PRICA-ADO), a través del cual el país podría recibir recursos económicos para impulsar el desarrollo de las actividades agropecuarias. Las entidades responsables son el Ministerio de Agricultura, el Instituto Interamericano de Cooperación Agrícola (IICA), el Consejo Nacional de Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio, además de otras instituciones académicas. El objetivo general de esta iniciativa es generar información entre académicos, investigadores y/o técnicos institucionales en los distintos niveles administrativos territoriales del país, para desarrollar y/o fortalecer capacidades, y apoyar la formulación de las políticas públicas en la gestión territorial de los procesos de adaptación de la agricultura, la silvicultura y la ganadería a los efectos del cambio climático.

### **Reacciones políticas, y supuestos**

El sector académico tiene un rol importante que jugar en la generación de informaciones científicas nacionales y en la construcción y gestión del conocimiento, por lo que además de provocar que estas entidades asuman un rol más activo y preponderante en la investigación y en la formación de profesionales, hay que propiciar la transferencia de tecnologías aplicadas, recursos humanos y financieros suficientes para la investigación y el fortalecimiento de capacidades locales, desde fuentes tanto nacionales como internacionales.

## Abreviaturas

ABE	Adaptación Basada en Ecosistemas
BMZ	Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (Siglas en Alemán)
CAD	Consortio Ambiental Dominicano
CASC	Confederación Autónoma Sindical Clasista
CEBSE	Centro para el Ecodesarrollo de la Bahía de Samaná y su Entorno
CEGAS	Centro de Gerencia Ambiental
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CDEEE	Corporación Dominicana de Empresas Eléctricas Estatales
CGT	Confederación General del Trabajo
CNCCMDL	Consejo Nacional de Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio
CNTD	Confederación Nacional de Trabajadores Dominicanos
CTU	Confederación de Trabajadores Unidos
CNUS	Consejo Nacional de Unidad Sindical
COE	Centro de Operaciones de Emergencia
CO <sub>2</sub>	Dióxido de Carbono
ECORED/RENAEPA	Red Nacional Empresarial de Apoyo a la Protección Ambiental
END	Estrategia Nacional de Desarrollo
FES	Fundación Friedrich Ebert (Siglas en Alemán)
IDRC	Instituto para el Desarrollo de las Investigaciones de Canadá
GEI	Gases de Efecto Invernadero
FEDOMU	Federación Dominicana de Municipios
FUNDEMAR	Fundación Dominicana de Recursos Marinos ****
FGDD	Fundación Global Democracia y Desarrollo
GIZ	Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (Siglas en Alemán)
IDDI	Instituto Dominicano de Desarrollo Integral
INDRHI	Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos
INTEC	Instituto Tecnológico de Santo Domingo
LMD	Liga Municipal Dominicana
MIMARENA	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
ONAMET	Oficina Nacional de Meteorología
ONE	Oficina Nacional de Estadísticas
PANA-RD	Plan Nacional de Adaptación de la República Dominicana

PUCMM	Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra
PLD	Partido de la Liberación Dominicana
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PPS-FAMM	Programa de Pequeños Subsidios del Fondo para el Medio Ambiente Mundial
PRIDA-ADO	Red Científico Técnica Internacional para la Adaptación de la Agricultura Dominicana al Cambio Climático
PRD	Partido Revolucionario Dominicano
PRONATURA	Fondo Pro Naturaleza
PRSC	Partido Reformista Social Cristiano
RAUDO	Red Ambiental de Universidades Dominicanas
REDD	Programa Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación
RENAEPA	Red Nacional Empresarial para la Protección Ambiental
SEMARENA	Secretaría de Estado de Medio Ambiente y Recursos Naturales
SOECI	Sociedad Ecológica del Cibao
SICA	Sistema de la Integración Centroamericana
TNC	The Nature Conservancy
UASD	Universidad Autónoma de Santo Domingo
USAID	Agencia de Los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (Siglas en Inglés)
UGAM	Unidad de Gestión Ambiental Municipal
UNITAR	Instituto de las Naciones Unidas para la Formación Profesional e Investigaciones (Siglas en Inglés)

## Bibliografía

### Posición del gobierno central

#### *Sitios web relacionados*

Consejo Nacional de Cambio Climático y Mecanismo de Desarrollo Limpio: [www.cambioclimatico.gob.do](http://www.cambioclimatico.gob.do) (última entrada 3 septiembre 2013).

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales: [www.ambiente.gob.do](http://www.ambiente.gob.do) (última entrada 3 septiembre 2013).

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD): [www.pnud.org.do](http://www.pnud.org.do) (última entrada 3 septiembre 2013).

#### *Otras fuentes relacionadas*

Constitución de la República Dominicana: <http://www.procuraduria.gov.do/Novedades/PGR-535.pdf> (última entrada 3 septiembre 2013).

Decreto 601-08, del Poder Ejecutivo que crea CNCCMDL: <http://www.hoy.com.do/el-pais/2008/10/6/250360/print> (última entrada 3 septiembre 2013).

Ley 64-00 Sobre Medio Ambiente y Recursos Naturales, Congreso Nacional de la República Dominicana: <http://www.ambiente.gob.do/Transparencia/Legal/Documents/LEY%2064-00.pdf> (última entrada 3 septiembre 2013).

Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático en República Dominicana, Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, PNUD: <http://www.medioambiente.gov.do/cms/archivos/web/cambioclimatico/doc/estnac/plan.pdf> (última entrada 3 septiembre 2013).

Primera Comunicación Nacional, Segunda Comunicación de República Dominicana, SEMARENA, PNUD: <http://unfccc.int/resource/docs/natc/domrepnc1.pdf> (última entrada 3 septiembre 2013).

Segunda Comunicación Nacional, Estrategia Nacional de Desarrollo de la República Dominicana 2030, Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo: <http://www.senado.gob.do/senado/portals/o/documentos/Proyectos%20de%20Leyes/453B.pdf> (última entrada 3 septiembre 2013).

## Posición de los gobiernos locales

### *Sitios web relacionados*

Ayuntamiento del Distrito Nacional: <http://www.adn.gob.do/> (última entrada 3 septiembre 2013).

Federación Dominicana de Municipios: <http://www.fedomu.org.do/> (última entrada 3 septiembre 2013).

Liga Municipal Dominicana: <http://www.lmd.gob.do/> (última entrada 3 septiembre 2013).

Mancomunidad del Gran Santo Domingo: <http://www.mancomunidadgran-santodomingo.org/> (última entrada 4 septiembre 2013).

### Otras fuentes relacionadas

Debilidades Municipalidades para Enfrentar Cambio Climático, Periódico El Nuevo Diario: <http://elnuevodiario.com.do/app/article.aspx?id=312889> (última entrada 3 septiembre 2013).

Ley 176-07 del Distrito Nacional y los Municipios, Congreso Nacional de la República Dominicana: <http://www.fedomu.org.do/Marco%20Legal/leyes/Ley-Municipal-176-07.pdf> (última entrada 3 septiembre 2013).

Mancomunidad del Gran Santo Domingo conoce Vulnerabilidad de la República Dominicana: <http://elnuevodiario.com.do/app/article.aspx?id=330271> (última entrada 3 septiembre 2013).

<http://www.ultimasnoticias.com.do/instituto-desarrollo-integral-e-intec-desarrollan-diplomado-sobre-cambio-climatico/> (última entrada 3 septiembre 2013).

## Posición de los sindicatos

### *Sitios web relacionados*

Posición del CNUS en Negociaciones con Empresarios por Aumento Salarial: <http://www.elnuevodiario.com.do/app/article.aspx?id=325769> (última entrada 3 septiembre 2013).

## Posición de los empresarios

### *Sitios web relacionados*

Block Khoury: [www.blockkhoury.com](http://www.blockkhoury.com) (última entrada 3 septiembre 2013).

Cemex Dominicana: <http://www.cemexdominicana.com/index.asp> (última entrada 3 septiembre 2013).

ECORED: <http://www.ecored.org.do/> (última entrada 3 septiembre 2013).

Parque Eólico Los cocos: <http://loscocos.egehaina.com/> (última entrada 3 septiembre 2013).

PNUD: [www.pnud.org.do](http://www.pnud.org.do) (última entrada 3 septiembre 2013).

### Otras fuentes relacionadas

Estimación de Inversiones Necesarias para Enfrentar Cambio Climático. PNUD: [http://www.undpcc.org/docs/Investment%20and%20Financial%20flows/Results%20flyers/Dominican%20Republic/CD%20project\\_Flyer\\_DominicanRepublic\\_Spanish\\_High%20Resolution.pdf](http://www.undpcc.org/docs/Investment%20and%20Financial%20flows/Results%20flyers/Dominican%20Republic/CD%20project_Flyer_DominicanRepublic_Spanish_High%20Resolution.pdf) (última entrada 3 septiembre 2013).

Destacan esfuerzos de Block Khoury para ser Carbono Neutral: <http://www.hoy.com.do/provincias/2011/12/26/407464/Block-Khoury-recibe-balance-positivo> (última entrada 3 septiembre 2013)

Reconocen Proyecto Biogas Duquesa: <http://www.eldia.com.do/nacionales/2011/3/16/48000/print> (última entrada 3 septiembre 2013), <http://www.listin.com.do/mobile/article?id=197033> (última entrada 3 septiembre 2013).

## Posición de las organizaciones sociales

### *Sitios web relacionados*

Climacción: <http://www.climaccion.org/> (última entrada 3 septiembre 2013).

Consortio Ambiental Dominicana: <http://www.cad.org.do/> (última entrada 3 septiembre 2013).

Fundación Friedrich Ebert- Caribe: [www.fescaribe.org](http://www.fescaribe.org) (última entrada 3 septiembre 2013).

Fundación Global Democracia y Desarrollo: <http://www.funlode.org/> (última entrada 3 septiembre 2013).

Fundación REDDOM: [www.fundacionreddom.org](http://www.fundacionreddom.org) (última entrada 3 septiembre 2013).

Instituto Dominicano de Desarrollo Integral: [www.iddi.org](http://www.iddi.org) (última entrada 3 septiembre 2013).

Participación Ciudadana: <http://www.pciudadana.com/> (última entrada 3 septiembre 2013).

The Nature Conservancy: [www.tnc.org](http://www.tnc.org) (última entrada 3 septiembre 2013).

### ***Otras fuentes relacionadas***

Identifican Vulnerabilidad del País al Cambio Climático: <http://www.lis-tindiario.com/la-republica/2012/7/7/238960/Identifican-la-vulnerabilidad-del-pais-al-cambio-climatico> (última entrada 3 septiembre 2013).

### **Posición de las organizaciones ambientalistas**

#### ***Sitios web relacionados***

Consortio Ambiental Dominicana: <http://www.cad.org.do/> (última entrada 3 septiembre 2013).

SOECI: <http://soeci.org/web/> (última entrada 3 septiembre 2013).

PRONATURA: <http://www.pronatura.org.do/> (última entrada 3 septiembre 2013).

### ***Otras fuentes relacionadas***

Adaptación Basada en Ecosistemas. Una Respuesta al Cambio Climático, UICN: <http://data.iucn.org/dbtw-wpd/edocs/2012-004.pdf> (última entrada 3 septiembre 2013).

## Posición de los partidos políticos progresistas

### *Sitios web relacionados*

Partido de la Liberación Dominicana: <http://www.pld.org.do/> (última entrada 3 septiembre 2013).

Partido Reformista Social Cristiano: <http://www.prsc.com.do/site/> (última entrada 4 septiembre 2013).

Partido Revolucionario Dominicano: <http://prd.org.do/> (última entrada 4 septiembre 2013).

### *Otras fuentes relacionadas*

Observatorio Político Dominicano: <http://www.opd.org.do/> (última entrada 4 septiembre 2013).

Programa de Gobierno del PLD: [http://www.opd.org.do/index.php?option=com\\_content&view=article&id=782:programa-de-gobierno-2012-2016-pld-&catid=70:analisis-p](http://www.opd.org.do/index.php?option=com_content&view=article&id=782:programa-de-gobierno-2012-2016-pld-&catid=70:analisis-p) (última entrada 4 septiembre 2013).

Programa de Gobierno del PRD: [http://www.opd.org.do/index.php?option=com\\_content&view=article&id=781:programa-de-gobierno-2012-2016-prd-&catid=70:analisis-p](http://www.opd.org.do/index.php?option=com_content&view=article&id=781:programa-de-gobierno-2012-2016-prd-&catid=70:analisis-p) (última entrada 4 septiembre 2013).

## Posición de los medios de comunicación

### *Sitios web relacionados*

Periódico El Caribe: <http://www.elcaribe.com.do/> (última entrada 4 septiembre 2013).

Periódico Hoy: [www.hoy.com.do](http://www.hoy.com.do) (última entrada 4 septiembre 2013).

Periódico Listín Diario: <http://www.listindiario.com.do/> (última entrada 4 septiembre 2013).

### **Otras fuentes relacionadas**

Periodistas ponderan Importancia del Cambio Climático: [http://dominicano-shoy.com/index.php?id=58&tx\\_ttnews\[tt\\_news\]=90791&cHash=e682d-59c77a63690202263a68b3faa87](http://dominicano-shoy.com/index.php?id=58&tx_ttnews[tt_news]=90791&cHash=e682d-59c77a63690202263a68b3faa87) (última entrada 4 septiembre 2013).

### **Posición del sector académico**

#### ***Sitios web relacionados***

Instituto Tecnológico de Santo Domingo: <http://www.intec.edu.do/> (última entrada 4 septiembre 2013).

Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra: [www.pucmm.edu.do](http://www.pucmm.edu.do) (última entrada 4 septiembre 2013).

Universidad Autónoma de Santo Domingo: <http://www.uasd.edu.do/> (última entrada 4 septiembre 2013).

#### ***Otras fuentes relacionadas***

Entidades Buscan Adaptar Agricultura de República Dominicana al Cambio Climático: <http://elnuevodiario.com.do/app/article.aspx?id=324175> (última entrada 4 septiembre 2013).



---

## ***Autoras y autores***



---

## Yvette Aguilar

Economista laboral, con experiencia de 18 años en asesoría para el diseño de políticas públicas y privadas en materia de cambio climático en Latinoamérica, el Caribe y África. Investigadora en el tema de los impactos y la adaptación ante el cambio climático, con énfasis en el sector agropecuario y seguridad alimentaria y nutricional. Ha publicado en revistas científicas y es articulista sobre diversos tópicos relacionados con el cambio climático. Fue integrante del Grupo de Expertos en Desarrollo y Transferencia Tecnológica bajo el proceso multilateral de cambio climático. Actualmente se dedica a la planeación y diseño de marcos de política en materia de adaptación al cambio climático y sus instrumentos de aplicación, así como a la educación y sensibilización social en las dimensiones sociocultural, ambiental, ético-política y científico-técnica del cambio climático.

## Paulina Chaverri

Posee una Maestría en Planificación Regional. Participó en equipos técnicos para el establecimiento de planes de prevención de desastre metropolitano (Caracas); de alerta temprana comunitaria en caso de inundación y deslizamientos (Soacha, Bogotá); y de reasentamiento (Haití). Ha trabajado e investigado acerca de la recuperación post-desastre en Centroamérica; en políticas territoriales inclusivas; la sostenibilidad socio cultural; y las contribuciones de productoras rurales (Costa Rica). Cuenta con más de 25 años de experiencia práctica en procesos de protección y educación ambiental, gestión de capacidades locales y planificación territorial participativa. Es docente en gestión de riesgos, salud pública, comunidad y ambiente. Se dedica a promover los principios de acción y el diseño de sistemas de permacultura *in situ* para la adaptación ante el cambio climático.

## Sergio Dionisio

Guatemalteco. Ingeniero agrónomo con especialidad en recursos naturales renovables por la Facultad de Agronomía de la Universidad de San Carlos de Guatemala. Maestría en desarrollo rural sostenible por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales Flacso Sede Guatemala. Ha sido investigador en temas sobre medio ambiente y gestión de recursos naturales de comunidades. Es autor del estudio: *"El tiempo está envejeciendo - Respuestas locales frente al cambio climático en una comunidad de retornados en Guatemala"*.

## **Sergio Gómez**

Ha completado licenciaturas en Biología, Zoología, Botánica, Educación y Andragogía, Derecho y Ciencias Políticas. Es candidato a Doctor en Ingeniería Ambiental con especialidad en contaminación atmosférica y cambio climático. Biólogo investigador del Centro de Estudios de Recursos Bióticos de la Facultad de Ciencias Naturales, Exactas y Tecnología, y coordinador general del Centro de Producción más Limpia de la Vicerrectoría de Investigación y Postgrado de la Universidad de Panamá. Activista ambiental desde los años 80 del siglo XX, conferencista y expositor nacional e internacional en temas ambientales y legales. Es asesor principal del Consejo General y del Rey (Bulú) del Pueblo Bribri de Panamá y otros pueblos originarios, miembros de la Coordinadora Nacional de Pueblos Indígenas de Panamá.

## **Joan Grant-Cummings**

Completó sus estudios universitarios en biología, agua y gestión del Medioambiente. Por más de 30 años ha trabajado en temas de salud sexual y reproductiva de mujeres; igualdad de género y raza; mujer y medioambiente; buena gobernanza e igualdad de género en la toma de decisiones y el ejercicio del poder. Ha sido además, Presidenta del Comité de Acción Nacional sobre la Situación de la Mujer Canadá (NACSW) y directora ejecutiva de la Fundación para el Medioambiente de Jamaica (EFJ).

## **Jaime Guillén**

Especialista en desarrollo sostenible. Ha trabajado por más de veinte años en aspectos relacionados al manejo sostenible de bosques, certificación forestal, acompañamiento de comunidades indígenas y campesinas en procesos de manejo de sus territorios y recursos. Se ha desempeñado como asesor en buenas prácticas de manejo a pequeñas, medianas y grandes empresas en las áreas de bosques, agricultura, turismo sostenible, y cambio climático. En los últimos años ha laborado como consultor regional y director de organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales.

---

## **Evaydée Pérez**

Dominicana, Licenciada en Administración de Empresas, con máster en relaciones internacionales, fue invitada a participar en el Leadership Program of WW Kellogg Foundation and LASPAU en la Universidad de Harvard en el 2007. Tiene más de 15 años de experiencia en la gestión de medio ambiente y desarrollo sostenible, dirigiendo proyectos ambientales, socioeconómicos, y también de inversión social privada. Cuenta con amplia experiencia en cambio climático, responsabilidad social empresarial (RSE), buenas prácticas laborales y diálogo multisectorial, entre otros. Ha trabajado con Business for Social Responsibility (BSR), United Nations Development Program (UNDP), The Nature Conservancy (TNC), Pan-American Development Foundation (PADF), Ministerio de Recursos Naturales de República Dominicana, entre otros.

## **Gerardo Torres**

Periodista, desde hace más de 10 años corresponsal de la Agencia Francesa de Prensa y actual corresponsal de la agencia iraní HispanTV. Es también Director para Centro América del Periódico Le Monde Diplomatique. Militante de movimientos sociales desde hace 13 años en los que ha trabajado por los derechos de las poblaciones marginadas de Honduras, así como en temas como Cambio Climático, Formación Política, Equidad de Género y campañas de No Discriminación.





# FRIEDRICH EBERT STIFTUNG

FES AMERICA CENTRAL

Guatemala - El Salvador - Honduras - Nicaragua - Costa Rica - Panamá

La Fundación Friedrich Ebert (en alemán Friedrich-Ebert-Stiftung, FES) es una fundación política alemana que ofrece espacios de debate en más de 100 países del mundo y que tiene oficinas en todos los países de América Central. Su objetivo es fortalecer la democracia y la justicia social y, para estos efectos, coopera con actores políticos, sindicales y sociales de diversa índole en todo el mundo.

[www.fesamericacentral.org](http://www.fesamericacentral.org)