



## **DER EUROPÄISCHE ENTWICKLUNGSFONDS - VOR DER REFORM?**

**Die institutionelle entwicklungs-  
politische Zusammenarbeit mit ihrer  
inzwischen langjährigen Tradition gerät  
zunehmend in Kritik.**

**Für Aufregung in der deutschen  
Öffentlichkeit hat ein sehr kritischer,  
aber auch polemischer Artikel in der  
Wochenzeitung „DIE ZEIT“ gesorgt<sup>1</sup>,  
der auch Gegenstand in der Debatte des  
deutschen Bundestags vom 15.01.2004  
war.<sup>2</sup> Darin wird dem zuständigen EU-  
Kommissar Poul Nielson schlichtweg  
Unfähigkeit und Ignoranz vorgeworfen.  
Diese und andere Kritikpunkte nähren  
auch Spekulationen über die  
Abschaffung der Generaldirektion  
Entwicklung und des EU-Kommissars  
für Entwicklung und die Eingliederung  
in das Kommissariat Außenbe-  
ziehungen.**

Einer der Hauptkritikpunkte richtet sich  
gegen den *Europäischen Entwicklungsfonds (EEF)*, der oftmals die zugesagten  
Gelder blockiere oder nicht rechtzeitig  
ausbezahle. Dies ist aber durchaus in  
manchen Bereichen nachvollziehbar. Für  
manche Empfängerländer sind Kredite auf  
Grund der politischen Lage oder von  
Bürgerkriegssituationen blockiert, z.B. für  
den Sudan augenblicklich 400 Millionen €.

<sup>1</sup> DIE ZEIT 8/2003 – Brüssel lässt hungern;

<http://www.zeit.de/2003/08/EU-Entwicklungsp>

<sup>2</sup> Sitzungsprotokoll des Deutschen Bundestags

<http://www.bundestag.de/plenargeschehen/pp/86/>

Die EU hat somit mit diesem Instrument  
einen politischen Hebel, auch im  
Zusammenspiel mit den AKP-Staaten. In  
der gemeinsamen EU-AKP parlament-  
arischen Versammlung scheuen sich  
oftmals die AKP-Vertreter gegen Länder,  
die Menschenrechte missachten, Position  
zu ergreifen. Die AKP-Versammlung  
wehrt sich zudem gegen die „*Politi-  
sierungstendenzen der Entwick-  
lungszusammenarbeit*“. Länder wie den Sudan  
könnte die EU-AKP-Versammlung nicht  
sanktionieren, da dies eine Einmischung in  
die Souveränitätsrechte bedeute!

Aber: Das Cotonou-Abkommen nennt  
eindeutig die Verpflichtung der  
Unterzeichnerstaaten zur Achtung der  
Menschenrechte. Der EEF bleibt somit der  
finanzielle Sanktionsmechanismus der EU.

Auch wären die Vergabemechanismen in  
den „normalen“ Fällen zu langsam und  
ineffektiv. Dies läge daran, dass die EEF-  
Mittel in die jeweiligen Haushalte der EU-  
Mitgliedsstaaten eingestellt werden. Ein  
Punkt jahrelanger Diskussionen. Immer  
wieder wird darüber nachgedacht, den EEF  
im EU-Haushalt zu budgetieren. Die  
einzelnen Mitgliedsstaaten argumentieren,  
dass mit der Einstellung der Mittel in die  
nationalen Haushalte eine bessere  
Kontrolle über die Vergabe möglich wäre.  
Außerdem wäre dies nicht die Ursache für  
die Verzögerungen bei der Mittelvergabe.  
Der Hauptgrund, weshalb die EU-Mit-  
gliedstaaten darauf bestehen, den EEF in  
ihre nationalen Budget zu behalten ist aber,



dass dadurch die EU wenigstens in diesem Bereich nicht zum zusätzlichen Mitgliedstaat wird („*Die Kommission ist keine 16. Regierung!*“).

Seit Oktober 2003 ist die Diskussion über die Reform und Budgetierung des EEF nun konkreter geworden. Die Kommission verabschiedete eine Mitteilung an den Rat und das Europäische Parlament, in der sie die Eingliederung des EEF ab 2006 in den allgemeinen Haushalt der EU befürwortet. Dies hätte den Vorteil, dass die Mittel des EEF der parlamentarischen Kontrolle unterliegen würden. Nach der bisherigen Regelung haben die Parlamentarier keinen Einfluss auf die Verwendung und Verwaltung der EEF-Mittel.

Auch die in Brüssel ansässigen NGOs fordern eine stärkere Kontrolle der EEF-Mittel durch das Europäische Parlament, weisen zugleich aber auch auf die Risiken einer Eingliederung des EEF hin: es bestehe die Gefahr, dass die Mittel verstärkt für andere außenpolitische Ziele verwendet werden könnten, wenn sie Teil des allgemeinen Haushaltes sind.

Diese Befürchtung teilen auch die Bundestagsabgeordneten der rot-grünen Koalition. Nachdem die Mitglieder des Ausschusses für wirtschaftliche Zusammenarbeit letzten Herbst sich in Brüssel im Rahmen einer Klausurtagung (organisiert von der FES und der KfW) über die europäische Entwicklungszusammenarbeit informiert haben, brachte die rot-grüne Koalition am 15. Januar 2004 einen Antrag zur Reformierung der Entwicklungszusammenarbeit der Europäischen Union in den Bundestag ein. Darin wird ausdrücklich die Sicherstellung der parlamentarischen Kontrolle des EEFs gefordert sowie der

Abbau von bürokratischen Hemmnissen bei der Auszahlung seiner Mittel. Der Antrag wird nun im Auswärtigen Ausschuss und im Ausschuss für Angelegenheiten der EU beraten. Auch im Europäischen Parlament wird zur Zeit über die Mitteilung der Kommission diskutiert. Im März wird darüber abgestimmt.

Die AKP-EU paritätische parlamentarische Versammlung hat bereits Stellung bezogen und die Budgetierung des EEF begrüßt. Sie fordert allerdings, dass die Kontrolle zwischen dem Europäischen Parlament und der AKP-EU paritätischen Versammlung aufgeteilt wird.

Den Zeitplan, den die Kommission im Oktober 2003 für die Umsetzung der Budgetierung des EEFs in ihrer Mitteilung gesetzt hat, ist sehr eng und schon jetzt nicht mehr einzuhalten, da die Mitgliedstaaten sich im Rat noch nicht auf ein gemeinsames Vorgehen geeinigt haben. Auf der letzten informellen Sitzung des Rates für Entwicklung waren Großbritannien, Spanien und Irland gegen die Budgetierung. Dies sind auch die Länder, deren Gesamtbeitrag momentan niedriger ist, als der, den sich nach der Budgetierung aufbringen müssten.

Angeichts der massiven Kritik an der Verwaltung der EEF-Mittel, der kommenden EU-Erweiterung und der gescheiterten Verfassung steht die europäische Entwicklungszusammenarbeit am Scheideweg.

Vor allem im Interesse der AKP-Staaten sollte darauf geachtet werden, dass die Mittel aus dem EEF nicht in den allgemeinen Haushalt der EU „verschwinden“ oder sogar zweckent-



fremdet werden. Maßnahmen der EU in Bereichen wie Kampf gegen den Terrorismus oder bewaffnete Friedenseinsätze bei akuten Konflikten sollten nicht zu Lasten der Gelder gehen, die für die nachhaltigen Bekämpfung von Hunger und Armut bereitgestellt werden, wie die Bundestagsabgeordneten richtig fordern.

Die augenblickliche irische Präsidentschaft sieht eine wesentliche Aufgabe darin, in den kommenden Monaten über die Zusam-

mensetzung der neuen Kommission zu sondieren, die zum 1. November 2004 ihre Arbeit aufnimmt. Bis dahin wird sich endgültig entschieden haben, ob es weiterhin einen EU-Entwicklungskommissar oder -kommissarin gibt. Schon alleine angesichts der größeren Anzahl von Kommissionsmitglieder aufgrund der EU-Erweiterung, ist aber davon auszugehen, dass aber ein so traditionelles Ressort wie das der Entwicklungszusammenarbeit erhalten bleibt.

**Das Büro Brüssel hat zu diesem Thema mehrere Quellen erschlossen:**

### **NÜTZLICHE LINKS**

**Die paritätische parlamentarische EU-AKP-Versammlung**  
[http://www.europarl.eu.int/intcoop/acp/10\\_01/default\\_en.htm](http://www.europarl.eu.int/intcoop/acp/10_01/default_en.htm)

**Europäische Kommission: ECHO Amt für humanitäre Hilfe**  
<http://www.europa.eu.int/comm/echo/>

**Europäische Kommission: EuropeAid Amt für Zusammenarbeit**  
[http://www.europa.eu.int/comm/europeaid/index\\_en.htm](http://www.europa.eu.int/comm/europeaid/index_en.htm)

**Europäische Kommission: Generaldirektion Entwicklung (DG DEV)**  
[http://www.europa.eu.int/comm/dgs/development/index\\_de.htm](http://www.europa.eu.int/comm/dgs/development/index_de.htm)

**Europäische Kommission: Generaldirektion Außenbeziehungen (DG RELEX)**  
[http://www.europa.eu.int/comm/dgs/external\\_relations/index\\_en.htm](http://www.europa.eu.int/comm/dgs/external_relations/index_en.htm)

### ***Dokumente***

**Antrag des Deutschen Bundestags zur Weiterentwicklung der europäischen Entwicklungszusammenarbeit (Drucksache 15/2338, 14.01.2004)**  
<http://dip.bundestag.de/btd/15/023/1502338.pdf>

**Angaben des BMZ zum deutschen Anteil des derzeit laufenden 9. Europäischen Entwicklungsfonds.**  
<http://www.bmz.de/themen/Handlungsfelder/eu/arbeit/akp/eef.html>

### ***Nützliche Links***

### ***Dokumente***



In der Debatte des Deutschen Bundestags zur Reform der europäischen Entwicklungszusammenarbeit wird der Artikel in der Zeit „Brüssel lässt hungern“ kontrovers diskutiert. Die Bundestagsabgeordneten Detlef Dzembritzki und Karin Kortmann verweisen auf ihren Besuch in Brüssel und geben eine Einschätzung der Lage (Protokoll der 86. Sitzung, 15.01.2004)

<http://www.bundestag.de/plenargeschehen/pp/86/>

Mitteilung der Europäischen Kommission an den Rat und das Europäische Parlament bezüglich der vollständigen Einbeziehung der Zusammenarbeit mit den AKP-Staaten in den EU-Haushalt (08.10.2003):

[http://europa.eu.int/eur-lex/de/com/cnc/2003/com2003\\_0590de01.pdf](http://europa.eu.int/eur-lex/de/com/cnc/2003/com2003_0590de01.pdf)

Die Europäische Kommission begründet in einer Presseerklärung ihre Forderung zur Integration des EEF in den EU-Haushalt (10-2003)

<http://europa.eu.int/abc/doc/off/bull/de/200310/p106105.htm>

Das Amt für Zusammenarbeit EuropeAid erläutert in seinem Jahresbericht 2003 die Entwicklungspolitik der EU und die Ausgaben ihrer Mittel im Jahr 2002.

[http://www.europa.eu.int/comm/europeaid/reports/2003\\_0496\\_en.pdf](http://www.europa.eu.int/comm/europeaid/reports/2003_0496_en.pdf)

Eine Liste der Ausgaben der Kommission im Rahmen des EEF findet man unter:

[http://europa.eu.int/comm/europeaid/projects/edf\\_en.htm](http://europa.eu.int/comm/europeaid/projects/edf_en.htm)

Die Europäische Kommission gibt auf ihrer Homepage der Generaldirektion Haushalt eine generelle Einführung in den European Development Fund (EEF)

[http://europa.eu.int/comm/budget/fed/index\\_en.htm](http://europa.eu.int/comm/budget/fed/index_en.htm)

## *Analysen*

EUOROSTEP erörtert in einem Diskussionspapier die Integration des Europäischen Entwicklungsfonds in den EU-Haushalt:

[http://www.eurostep.org/pubs/position/acp-eu-cotonou/con3052\\_edf\\_rev1.pdf](http://www.eurostep.org/pubs/position/acp-eu-cotonou/con3052_edf_rev1.pdf)

Petra Pinzler kritisiert in Die ZEIT (8/2003) die Entwicklungspolitik des EU-Kommissars Poul Nielson

<http://www.zeit.de/2003/08/EU-Entwicklungsp>

Der Europaabgeordnete Jo Leinen kritisiert in einer Pressemitteilung, dass sich der Europäische Entwicklungsfonds nicht an die Europäischen Gesetze hält (25.11.2003).

<http://www.joleinen.de/www/html/content/pressespiegel/pressemitteilungen/pdf/PM031125EEF.pdf>

## *NGOs und Think Tanks*

### **APRODEV**

APRODEV ist ein Zusammenschluss von 17 bedeutenden entwicklungspolitischen NGOs in Europa, die sehr eng mit dem Ökumenischen Rat der Kirchen zusammenarbeiten.

<http://www.aprodev.net/>

## *Analysen*

## *NGOs und Think Tanks*

**Concord:**

Concord ist eine Dachorganisation von mehr als 1400 entwicklungspolitischen Nichtregierungsorganisationen in Brüssel

<http://www.concordeurope.org/>

**Europe's Forum on International Cooperation (EUFORIC)**

EUFORIC bietet eine Diskussions- und Informationsplattform zu Themen der internationalen Kooperation Europas

<http://acp-eu.euforic.org/civsoc/>

**EUROSTEP:**

EUROSTEP ist ein Netzwerk unabhängiger europäischer Nichtregierungsorganisationen, die sich für Frieden, Gleichheit und Gerechtigkeit einsetzen

<http://www.eurostep.org>

**WEED (World Economy, Ecology & Development)**

WEED ist eine unabhängige deutsche Nichtregierungsorganisation, die sich der weltweiten Armut- und Umweltprobleme annimmt.

<http://www.weed-online.org>

**VENRO (Verband Entwicklungspolitik deutscher Nichtregierungsorganisationen e.V.)**

VENRO ist ein Zusammenschluss von rund 100 deutschen Nichtregierungsorganisationen in Deutschland.

<http://www.venro.org>

**Glossar****Glossar****Abkommen von Lomé**

Seit 1975 waren für die Beziehungen zwischen den AKP-Staaten und der EU die Abkommen von Lomé maßgebend, mit denen eine enge, tiefe und vielseitige Partnerschaft begründet wurde. Schwerpunkte der Zusammenarbeit sind die wirtschaftliche und handelspolitische Zusammenarbeit und die Entwicklungszusammenarbeit.

<http://www.europa-digital.de/text/dschungelbuch/polfeld/entwicklung/akteure.shtml>

**AKP-Staaten**

Afrikanische, karibische und pazifische Staaten (2000=77), denen in einem Assoziationsvertrag mit der EG/EU (Lomé-Abkommen von 1975 und weitere Nachfolgeverträge) zugestanden wird, Waren weitgehend zollfrei in die EG/EU zu exportieren.

[http://www.bpb.de/popup\\_lemmata.html?guid=GUF6A3](http://www.bpb.de/popup_lemmata.html?guid=GUF6A3)

**Cotonou-Vertrag**

Am 23. Juni 2000 unterzeichneten die Europäische Gemeinschaft und ihre 15 Mitgliedstaaten sowie insgesamt 71 Entwicklungsländer in Afrika, im Karibischen Raum und im Pazifischen Ozean (AKP-Staaten) in Cotonou (Benin) das neue AKP-EG-Partnerschaftsabkommen. Das Cotonou-Abkommen stellt wie seine Lomé-Vorläufer ein multilaterales Handels- und Entwicklungsabkommen dar, das Präferenzzölle mit technischer und finanzieller Hilfe verknüpft. Die AKP-Staaten werden mit der EG assoziiert und erhalten erhebliche Handelsvorteile bei der Ausfuhr von Gütern und Waren sowie Finanzhilfen

<http://europa.eu.int/scadplus/leg/de/lvb/r12101.htm>

**DG Entwicklung**

Die Generaldirektion Entwicklung (DG DEV) ist eine Abteilung der Europäischen Kommission und beschäftigt sich mit der Politikformulierung sowohl auf der Gesamtebene wie auch auf sektoreller Ebene. Die GD DEV



formuliert die Entwicklungspolitik der Gemeinschaft bezüglich aller Entwicklungsländer und führt zweckdienliche Studien durch. Die Entwicklungspolitik der EU konzentriert sich dabei auf folgende thematische Hauptgebiete und Sektoren: Handel und Entwicklung, regionale Integration und Kooperation, Unterstützung politischer Maßnahmen im makroökonomischen Bereich bei gleichzeitiger Förderung des Zugangs zu sozialen Diensten, Unterstützung des Transportwesens, Förderung von Ernährungssicherheit und nachhaltiger ländlicher Entwicklung sowie Unterstützung beim Aufbau institutioneller Kapazitäten. Die Generaldirektion untersteht dem Kommissar für Entwicklung Poul Nielson.

[http://www.europa.eu.int/comm/dgs/development/index\\_de.htm](http://www.europa.eu.int/comm/dgs/development/index_de.htm)

#### **Europäischer Entwicklungsfonds (EEF)**

Aus dem 1957 von der EG gegründeten und von ihren Mitgliedstaaten gespeisten EEF werden Maßnahmen zur Förderung der wirtschaftlichen und sozialen Entwicklung der AKP-Staaten finanziert.

[http://www.dadalos-d.org/europa/materialien/begriffe\\_eu.htm#20](http://www.dadalos-d.org/europa/materialien/begriffe_eu.htm#20)

#### **Europäische Entwicklungspolitik**

Das Hauptziel der Entwicklungspolitik der Europäischen Gemeinschaft ist die Beseitigung der Armut. Die Umsetzung dieser Politik erfolgt nicht nur anhand von bilateralen und regionalen Abkommen, sondern auch durch besondere Programme für bestimmte Bereiche wie Bildung und Gesundheit, insbesondere für die Bekämpfung von Infektionskrankheiten. Zur Entwicklungspolitik gehört auch die Zusammenarbeit mit den internationalen Institutionen sowie die Beteiligung der Gemeinschaft und der Mitgliedstaaten an Initiativen auf dieser Ebene, beispielsweise an der Initiative für die hochverschuldeten armen Länder.

Die Union ist gegenwärtig der wichtigste Partner der Entwicklungsländer. Die Europäische Gemeinschaft und ihre Mitgliedstaaten stellen gemeinsam 55 % der internationalen Entwicklungshilfe bereit.

<http://europa.eu.int/scadplus/leg/de/cig/g4000e.htm#DEVELOPMENTAID>

#### **Europäische Kommission**

Die Europäische Kommission ist mit Initiativ-, Durchführungs-, Management- und Kontrollbefugnissen ausgestattet. Sie ist die Hüterin der Verträge und verkörpert das Gemeinschaftsinteresse.

<http://europa.eu.int/scadplus/leg/de/cig/g4000e.htm>

#### **Europäisches Parlament**

In dem seit 1979 in allgemeiner und direkter Wahl gewählten Europäischen Parlament haben die Vertreter der 370 Millionen EU-Bürger Sitz und Stimme. Die Verteilung der derzeit 626 Abgeordneten auf die Mitgliedstaaten richtet sich nach der jeweiligen Bevölkerungszahl. Die nächste Europaparlamentswahl findet im Juni 2004 statt. Nach der Erweiterung um 10 neue Mitgliedsländer im Mai 2004 wird das Parlament 732 Abgeordnete umfassen.

<http://europa.eu.int/scadplus/leg/de/cig/g4000e.htm#e23>

#### **EU-Vorsitz**

Der Vorsitz der Union wechselt turnusmäßig alle sechs Monate. Die Wahrnehmung des Vorsitzes ist obligatorisch. Die Mitgliedstaaten leisten so ihren Beitrag zum reibungslosen Funktionieren der Gemeinschaftsorgane. Bei dem derzeitigen Rhythmus hat ein Mitgliedstaat alle siebeneinhalb Jahre den Vorsitz im Rat. Den derzeitigen Vorsitz hat Irland inne.

<http://europa.eu.int/scadplus/leg/de/cig/g4000v.htm>

#### **Die Paritätische Parlamentarische Versammlung (EU-AKP)**

Ein gemeinsames politisches Organ des Lomé-Abkommens ist die [Paritätische Parlamentarische Versammlung](#), in der sich Abgeordnete aus EU- und AKP-Staaten austauschen. Sie besitzt zwar nur beratenden Charakter, allerdings konnte sie die Verhandlungen im Laufe der Zeit immer stärker beeinflussen.

An der Plenarsitzung der EU-AKP-Versammlung nehmen 77 Abgeordnete des Europäischen Parlaments und 79 parlamentarische Vertreter der AKP-Staaten teil.

<http://www.europa-digital.de/text/dschungelbuch/polfeld/entwicklung/akteure.shtml>