

CENTRAL OBRERA DEPARTAMENTAL DE TARIJA

PROPUESTA DE DESARROLLO PRODUCTIVO

Por una Tarija Unificada y Comprometida por su Desarrollo



CENAC
Bolivia

**FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG**

cnv Internationaal

La Paz - Bolivia
2019

CENTRAL OBRERA DEPARTAMENTAL DE TARIJA

**PROPUESTA DE DESARROLLO
PRODUCTIVO**

Por una Tarija Unificada y Comprometida por su Desarrollo

La Paz - Bolivia
2019

Propuesta de desarrollo productivo

Por una Tarija Unificada y Comprometida por su Desarrollo

Primera edición: diciembre de 2019

© Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) Bolivia

www: fes-bolivia.org

mail: info@fes-bolivia.org

Tel.: 591 2 2750005

La Paz, Bolivia

© COD Tarija

Depósito legal: 4-2-3343-19

ISBN: 978-9917-0-0204-8

Coordinación editorial: Lisette Dávalos Yoshida

Autor: José Gabriel Espinoza

Edición: Karina Prado Strauss

Diseño de tapa, diagramación e impresión:

Revolution Print

Tel.: 591 2-222275

La Paz, Bolivia



CENTRAL OBRERA DEPARTAMENTAL AFILIADA A LA CENTRAL OBRERA BOLIVIANA

Fundada el 1ro de Mayo de 1953 - Personería Jurídica R.S. 207649-90

Calle Daniel Campos N° 0572 - Telf.: 6644181 - Fax: 6639458

TARIJA - BOLIVIA



ACTA DE AMPLIADO DEPARTAMENTAL

El día viernes 14 de junio de 2019, se realiza acorde a la convocatoria; el ampliado Departamental de la Central Obrera Departamental de Tarija. Dándose inicio a horas 15: 45 p.m., con las palabras del compañero Walter Aguilera Valdez:

1.- Control de Asistencia.- En el primer punto se hizo el control de asistencia constatando el quorum correspondiente, estando presentes la mayoría de las organizaciones sindicales afiliadas a la C.O.D. Tarija.

2.- Informe de Actividades.- Se realiza el informe de actividades primeramente se expone sobre el viaje a la ciudad de La Paz acompañado con los secretarios ejecutivos de las Federaciones, Luz y Fuerza, Constructores, Magisterio Rural, donde están realizando los trámites para obtener los vehículos automotores.

También se tuvo reunión con el Ministro de Trabajo para tratar el tema de los trabajadores del sindicato de Kohlberg y de los trabajadores de I.A.B.S.A.

Sobre estos temas se tiene que continuar con las gestiones para los trabajadores de Kohlberg. Asimismo de los trabajadores de I.A.B.S.A. hubo reuniones de manera directa en la ciudad de La Paz entre el sindicato de los trabajadores de I.A.B.S.A. y representantes del Ingenio Azucarero de Bermejo a invitación y coordinación con autoridades del Ministerio de Trabajo, que no pudieron llegar a un acuerdo por este conflicto y sería resuelto en otras instancias.

Se concluyó con el trámite de homologación del Estatuto Orgánico de la C.O.D. Tarija.

3.- Análisis Coyuntural.- En este punto luego de varias consideraciones e intervenciones, se resuelve de manera unánime apoyar al proceso de cambio y se aprueba por unanimidad, respaldar al compañero Walter Aguilera Valdez como candidato a primer Senador por el Departamento de Tarija en representación de los trabajadores y trabajadoras.

4.- Informe Económico.- Se procede a emitir el informe económico el mismo que es aprobado, al mismo tiempo se felicita al Directorio de la Central Obrera Departamental de Tarija, por la forma y transparencia de la administración de los recursos económicos que se tiene.

5.- Varios.- La compañera Adriana Romero Ejecutiva de la Federación de Gremiales solicita una resolución para el sector gremial, exigiendo al Alcalde Municipal de la ciudad de Tarija y la Prov. Cercado, se dote de un terreno para la construcción de un mercado gremial - campesino que fue aprobado por el ampliado departamental.

Por otro lado el compañero Wilmer Sevillano hizo conocer la propuesta del tema Desarrollo Productivo, quedando aprobado por la mayoría de los representantes afiliados a la C.O.D. Tarija, posteriormente se hará conocer a cada organización mediante documento en fotocopia.

6.- Conclusiones y Resoluciones.- **RESOLUCIÓN**.- El Ejecutivo de la Federación de Maestros Rurales de Tarija propone una Resolución indicando que para las compulsas, se debe dar prioridad a los maestros que se encuentran trabajando dentro del departamento de Tarija y/o en caso de no presentarse interesados de nuestro departamento se pueda tomar en cuenta a otros maestros del Interior.

Rubén Quiroz Huillón
SECRETARIO GENERAL
PERMANENTE
C.O.D.-Tarija

Walter Aguilera V.
SECRETARIO EJECUTIVO
C.O.D.-Tarija

Raúl Olivares Huanca
DELEGADO A LA
ASAMBLEA DE
C.O.D. - Tarija



Carlos Roberto León González
SECRETARIO DE
FINANZAS Y ACTAS
C.C.B.-Tarija

Roy Ernesto Amador Mercado
SECRETARIO DE
RECURSOS NATURALES
Y MEDIO AMBIENTE
C.O.D.-Tarija

Richard Inzarías Siles
SECRETARIO DE
CONFLICTO II
C.O.D.-Tarija

Wilmer Sevillano
SECRETARIO DE
ORGANIZACIÓN I
C.O.D.-Tarija

Alfonso René León Huall
SECRETARIO I
CONFLICTO I
C.O.D.-Tarija

Epelina Yariño Colque Macchiaco
SECRETARIA DE
CONTROL SOCIAL
C.O.D.-Tarija

Defin Ernesto Morcón Baldovinos
SECRETARIO DE
RELACIONES
C.O.D.-Tarija





PROPUESTA DE DESARROLLO PRODUCTIVO POR UNA TARIJA UNIFICADA Y COMPROMETIDA POR SU DESARROLLO

El Directorio Ejecutivo de la Central Obrera Departamental de Tarija COD-TARIJA, 2019-2021 según resolución ministerial N°.- 733/19 de fecha 9 de agosto del 2019, buscando mejores oportunidades para la población en general del Departamento de Tarija, más allá del gas, y las rentas petroleras, se vio en la necesidad de trabajar en este documento de **“PROPUESTA DE DESARROLLO PRODUCTIVO POR UNA TARIJA UNIFICADA Y COMPROMETIDA POR SU DESARROLLO”** Y buscar una salida viable a la actual crisis económica, problemática ambiental, desempleo, buscando mejores oportunidades por las necesidades de nuestro Departamento, siendo el medio ambiente centro de una profunda preocupación, el directorio de la Central Obrera Departamental de Tarija le ha dado mayor importancia a este tema dada la continua degradación de los recursos naturales, como tema de debate siendo el medio ambiente una profunda preocupación a nivel mundial.

TARIJA-BOLIVIA



ABOGADOS

ABOGADOS

ABOGADO

ABOGADOS

CENTRAL SINDICAL EN LUCHA POR LA DEMOCRACIA EN LOS TRABAJADORES LABORAL

DEPARTAMENTO DE TARIJA DE LA DEMOCRACIA EN LOS DERECHOS DE LOS TRABAJADORES LABORAL

GRATIS
CANTINA

CONTENIDO

1. Presentación	13
2. Contexto: la economía de Tarija	15
3. Los desafíos departamentales	27
3.1 Reducir la dependencia del gas	27
3.2 Lograr encadenamientos productivos	28
3.3 Sostener los logros en la reducción de la pobreza y desigualdad	28
3.4 Construir institucionalidad	29
4. Visión 2030	29
5. Las potencialidades de Tarija	30
5.1. La situación geográfica	30
5.2. Recursos hidrocarburíferos	30
5.3. Agua	31
5.4. Crecimiento descentralizado	31
5.5. Diversidad productiva	31
5.6. Tierra	31
6. Estrategia	32
7. Actores y acciones	36
8. Consideraciones finales	39

1. Presentación

Después de un proceso de evaluación de la dinámica sindical en Bolivia y específicamente en el departamento, la Central Obrera Departamental de Tarija (COD-Tarija) presenta este documento con el objetivo de ofrecer una salida viable a la actual crisis económica definiendo los principios que considera necesarios para reconducir el desarrollo productivo de la región.

Este análisis es producto de las necesidades locales y las características del Siglo XXI con la transformación en las relaciones laborales y la estructura de producción a raíz de las nuevas tecnologías, las cadenas de valor cada vez más globales, la personalización y el cambio de las preferencias de los mercados que ahora son cada vez más exigentes y enfocados en servicios, que conlleva con urgencia la necesidad de un cambio en el discurso sindical.

En ese contexto se enmarca esta “Propuesta de Desarrollo Productivo: Por una Tarija Unificada y Comprometida por su Desarrollo”, como una iniciativa del sector sindical que contempla tanto los intereses de los propios trabajadores a los que representa la COD-Tarija, como también un proceso de desarrollo sostenible, desplegando nuevos sectores generadores de empleo digno, fortalecedores de la dinámica económica regional y capaces de ser inclusivos con todos los actores de la economía regional.

En los últimos años, el desarrollo de Tarija estuvo vinculado a la explotación de las materias primas (y en particular del gas), lo que generó una suerte de concentración de las miradas y perspectivas económicas y sociales en torno a los recursos que se generan y su aprovechamiento. Aun cuando el departamento posee potencialidades productivas evidentes, como el complejo vitivinícola y una vinculación a mercados grandes, como Argentina, el resultado de la “gasificación” de la economía hizo que la vocación económica del departamento haya quedado fuertemente enfocada en los sectores no transables, dependientes de las rentas y recursos provenientes del sector hidrocarburífero.

Con el cambio del concepto mismo de industrialización, la urgencia de lograr un proceso de desarrollo sostenible y amigable con el medio ambiente y la emergencia de nuevas formas de trabajo y producción, es necesario replantear las estrategias para lograr el desarrollo como sociedad.

También será necesario un nuevo discurso para el sindicalismo del siglo XXI, en el que se tome en cuenta las perspectivas de los trabajadores de generaciones jóvenes, que en muchos casos tienen aspiraciones y demandas muy diferentes a la actual clase sindicalizada y que con su cercanía a economías más dinámicas e innovadoras, tienden a pensar en la migración como el único modo posible para alcanzar sus metas de desarrollo personal. Esto plantea un reto enorme para las instituciones de la región, pues las asimetrías económicas y sociales en Bolivia han tendido a acrecentarse en los últimos años, poniendo en serio riesgo los avances sociales y económicos que se han logrado alcanzar en el departamento de Tarija.

Bajo estas premisas es que la COD-Tarija construye esta propuesta, que describe en primera instancia la realidad de los factores económicos y productivos del departamento; posteriormente, la problemática y los desafíos actuales de Tarija, a solucionar en el corto, mediano y largo plazo. En tercer lugar, plantea la visión que la COD-Tarija ofrece al departamento, como respuesta a esta problemática y sobre todo como un camino al desarrollo productivo. Esta visión fue construida en base al trabajo sistemático de esta institución junto a organizaciones externas que han apoyado durante varios años precedentes.

Finalmente, se plantea una estrategia para iniciar este proceso, en base a los cinco ejes sobre los que se construyó la visión de este documento.

Comité Ejecutivo
Central Obrera Departamental de Tarija

2. Contexto: la economía de Tarija

En los últimos 30 años, Tarija mostró una importancia creciente en la economía nacional, pasando de un promedio de 5,2% entre 1990 y 2001, a un 14,2% en el 2013, porcentaje considerablemente alto en relación a otras economías regionales exportadoras de materias primas. Sin embargo, el peso de esta economía ha tendido a caer a cifras cercanas al 8% sobre el total de Bolivia, en los últimos tres años.

Contrariamente a lo esperado, este extraordinario incremento de la importancia de la economía tarijeña a nivel nacional, está relacionado sobre todo al impulso de las inversiones realizadas en el sector petrolero entre el 2000 y 2006, cuando las mismas llevaron a la región a crecer a tasas promedio anuales muy superiores a las registradas a nivel nacional, en el orden del 20%, mientras que en el mismo periodo la evolución del PIB a nivel nacional se encontraba en el orden del 4%.

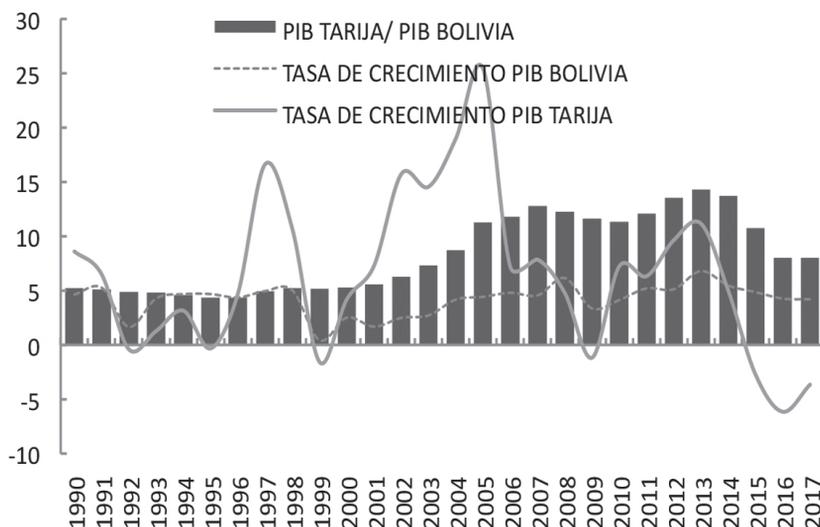
Sin embargo, esta alta importancia del sector petrolero tiene un riesgo implícito, ya que, ante la caída de los precios del petróleo, y por lo tanto del gas de exportación, Tarija empieza a mostrar una fase de desaceleración pronunciada (mucho más que lo observado en el resto del país), que empieza en el 2013 y que a partir del 2015 registra incluso tasas de crecimiento negativas.

En este sentido, la tendencia del crecimiento de Tarija muestra al menos cuatro etapas: la primera entre 1990 y 1995, con tasas de crecimiento muy por debajo del promedio nacional, corresponde al periodo de reorganización del sector hidrocarburífero, con un ciclo de precios relativamente bajos.

La segunda etapa, entre 1996 y 1999, muestra un ciclo de crecimiento inicial con importantes cifras de hasta un 17%, relacionado a la inversión de las empresas petroleras en exploración, repercutiendo en la economía de la región a partir de los servicios que se ofrecen a las cuadrillas de las empresas, pero que no reportan todavía grandes volúmenes de recursos por rentas sobre este sector.

El tercer periodo fue el de mayor crecimiento, entre el 2000 y 2006, el cambio de normativa del sector de los hidrocarburos permitió la conclusión de los proyectos de inversión y por lo tanto un incremento de las importaciones e inversiones en la región; para que luego, ya en la cuarta etapa (2006 en adelante), un nuevo avance en la regulación, junto con el inicio de operaciones plenas de las explotaciones gasíferas y un considerable incremento de precios lograron que el perfil de crecimiento de Tarija responda, ahora sí, a los ciclos de precios del petróleo.

Gráfico 1
Participación del PIB de Tarija en el PIB Nacional y Crecimiento
1990 - 2016
(En porcentaje)



Fuente: Elaboración propia con datos del INE.

En esta última etapa se observa que el crecimiento de Tarija está fuertemente vinculado a los precios externos (a partir de los altos ingresos de recursos hacia

la economía regional). Sin embargo, no se han desarrollado otras actividades en la región, sino que ha incrementado la vulnerabilidad de la misma ante el contexto de los precios del gas.

Todas las demás actividades de la región están vinculadas y dependen de los recursos provenientes de las exportaciones gasíferas, produciendo una señal de "Enfermedad Holandesa"; de hecho, los impuestos y gravámenes que durante los años 90's apenas llegaban al 11,4%, se incrementan de forma sustancial hasta el 38% del PIB departamental, a medida que el sector petrolero se va desarrollando.

Con la disminución de los ciclos de precios, el ritmo de crecimiento del sector de los hidrocarburos pasó de ser positivo, con tasas anuales superiores al 13%, a cifras negativas de -11%. De esta forma, tuvo una incidencia directa en la contracción de la economía tarijeña debido a la alta dependencia de este sector y sus rentas en la actualidad.

En el caso del gas, los beneficios de su exportación son captados casi exclusivamente por el sector público, que se encarga de la distribución de los recursos. Si se considera que la participación sobre el PIB solo evalúa el valor agregado que corresponde exclusivamente al rubro en cuestión, el efecto multiplicador del gas en Tarija explica prácticamente el 100% de la actividad económica en el departamento, (la construcción, los servicios personales y el transporte dependen del gas) y repercute directamente en el peso del sector público.

Confirman esta aseveración otros sectores primarios como la agricultura, que se ubica muy por debajo del resto de Bolivia, ya que, a partir del boom de los precios del gas, rebajó su participación sobre el PIB departamental desde el 18%, entre 1990 y 1995, hasta el 6,5% en el 2017, casi 10 puntos porcentuales respecto de lo observado a nivel nacional. Esto no es trivial, pues gran parte de la cadena vitivinícola del país se encuentra en este departamento, por lo que su caída en el peso relativo de la economía tarijeña es una señal negativa en cuanto a su crecimiento.

Tabla 1
TARIJA: CRECIMIENTO Y PARTICIPACIÓN SOBRE EL PIB POR
ACTIVIDAD
(en porcentaje)

DESCRIPCIÓN	Crecimiento del año				Participación del año			
	1990	2002	2011	2014	1990	2002	2011	2014
PIB (a precios de mercado)	8,6	4,2	7,2	-3,7	100,0	100,0	100,0	100,0
PIB (a precios básicos)	6,8	3,5	8,4	-4,3	88,6	91,0	61,6	68,6
Agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca	2,8	0,2	1,3	3,5	16,6	11,8	4,4	6,5
Hidrocarburos	15,0	17,9	13,2	11,1	15,5	16,3	31,4	26,0
Industrias Manufactureras	13,7	-4,9	2,1	3,9	13,7	9,8	3,6	4,5
Electricidad, Gas y Agua	2,9	-3,3	5,6	2,8	0,8	1,5	0,6	0,9
Construcción	7,9	31,4	6,6	-1,7	5,3	3,7	3,2	3,6
Comercio	9,2	-1,7	3,4	4,4	7,5	5,0	3,0	3,6
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	7,7	18,8	7,3	5,5	7,2	12,5	4,8	5,5
Servicios Financieros	4,0	54,2	3,9	5,1	7,7	13,9	3,6	5,6
Servicios Personales y Domésticos	3,9	2,3	3,5	4,8	2,8	3,2	1,0	1,4
Restaurantes y Hoteles	-2,8	13,4	2,8	4,6	3,2	2,5	0,8	1,1
Administración Pública	-2,1	-1,1	3,5	2,3	9,1	12,6	6,4	12,1
Impuestos y Gravámenes	25,7	19,2	3,2	-1,2	11,4	9,0	38,4	31,4

Fuente: Elaboración propia con datos del INE.

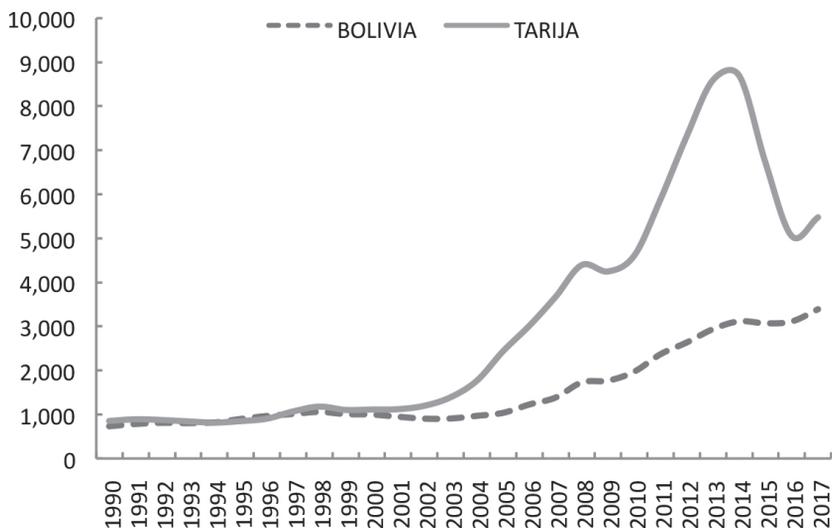
Evidentemente, el departamento de Tarija está fuertemente afectado por la tendencia en el ciclo de los precios del gas exportado a la Argentina y el Brasil, que impactan directamente en las tasas de crecimiento y también en la fuerte variación que se observa en el PIB per-cápita, que durante todo el periodo analizado muestra tres momentos diferentes.

En el primero, entre 1990 y 2002, el PIB per-cápita de la región se mantiene en línea con el resto de Bolivia, fluctuando entre 891 y 1.197 dólares. Posteriormente, entre el 2003 y 2014, se observa un crecimiento sustancial llegando en este último año a 8.691 dólares, mientras que el PIB per-cápita nacional alcanzó solo los 3.116 dólares, debido a la gran cantidad de recursos provenientes de las rentas de recursos naturales y la baja densidad poblacional en Tarija.

Este extraordinario incremento en el ingreso disponible movilizó la dinámica económica en torno a la captura de las rentas, ya sea través de la prestación de servicios a las instituciones públicas o como prestaciones y consumo para las familias, que también han percibido parte de las rentas a través de contratos con el Estado, vinculaciones laborales o bonos.

Esta estrategia en el tejido productivo tarijeño, claramente rentista, encontró un techo a partir de la caída de los precios del gas, que se refleja en el tercer periodo de la evolución del PIB per-cápita, que entre el 2014 y 2016 baja de manera considerable, pasando de 8.691 a 5.033 dólares, para luego subir levemente hasta 5.477 en el 2017. Aunque esta cifra continúa muy por encima del indicador nacional, tiene fuertes implicancias negativas para la dinámica económica del departamento.

Gráfico 2
PIB per-cápita de Tarija y Bolivia 1990 - 2016
(En dólares corrientes)



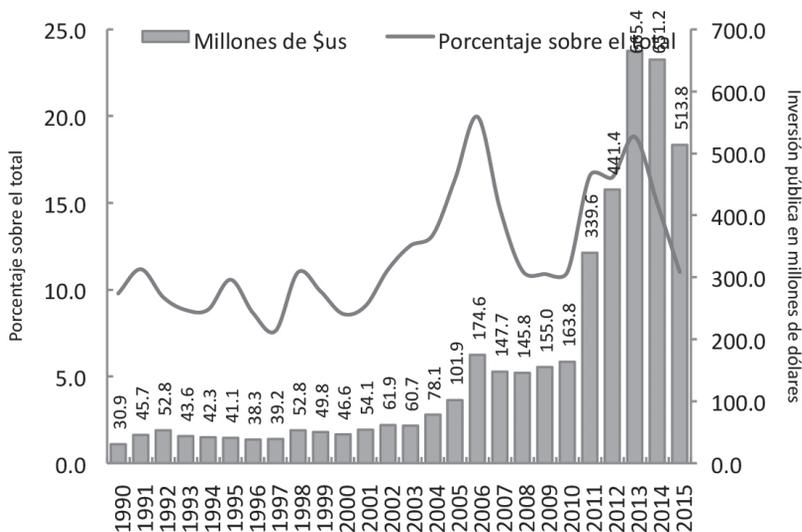
Fuente: Elaboración propia con datos del INE.

Además del gas, la inversión pública también ha impulsado la poco diversificada economía regional, como en casi todo el país, pero en el caso de Tarija es un factor altamente importante para explicar el dinamismo del sector de la construcción.

De esta manera, la inversión pública creció exponencialmente de solo 30,9 millones de dólares en 1990 a algo más de 513 millones en el 2015; aunque las cifras más altas registradas corresponden a las gestiones 2013 y 2014, cuando se superaron los 660 y 650 millones de dólares respectivamente. Aspecto evidentemente relacionado a la alta disponibilidad de recursos en la economía boliviana a partir de las rentas petroleras.

Además, la participación de la inversión pública en Tarija, a nivel nacional fue relativamente alta desde principios de los 90, presentando entre 2005 y 2007 los valores más altos, como porcentaje sobre el total destinado por el sector público, fenómeno relacionado a los proyectos de caminos e infraestructura para el sector petrolero.

Gráfico 3
Inversión Pública en Tarija 1990 - 2015
(En millones de dólares y porcentaje sobre el total de Bolivia)



Fuente: Elaboración propia con datos del INE.

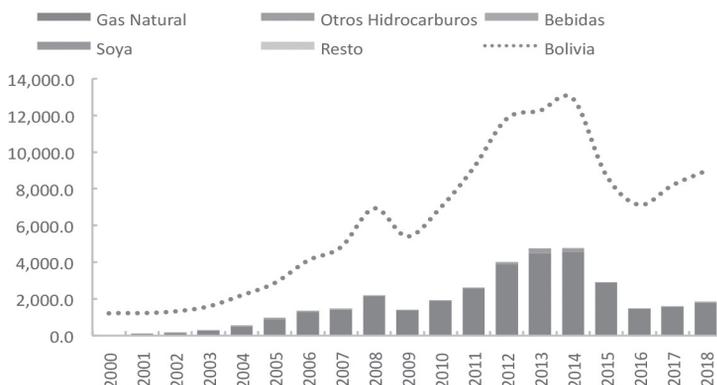
Respecto a las exportaciones, el departamento es prácticamente mono productor, con un 98% correspondiente al gas, donde la industria manufacturera es menor al 2% que incluye sobre todo los vinos y singanis de la región, siendo la principal productora de estas bebidas en Bolivia.

Una mención especial merecen las exportaciones del sector agrícola, que a principios de la década de los 2000 alcanzaron un valor de 1 millón de dólares casi exclusivamente con pequeñas partidas de maní; En la actualidad, prácticamente se perdió todo el mercado, por el incremento de la producción de este cultivo en el lado argentino. Cabe señalar que Tarija y Chuquisaca son las regiones originarias del maní y que en algún momento eran las principales exportadoras en Bolivia, concentraban más del 95% de la oferta exportable nacional, por lo que la pérdida de este rubro es un factor altamente sensible.

Tarija es el principal departamento productor de gas y por tanto registra las exportaciones de este *commoditie*, por lo que su participación en el total nacional alcanzó casi un 39% en 2013. Aunque a principios del milenio cuando los precios del gas eran relativamente bajos, solamente alcanzó el 6% del total de la oferta exportable boliviana.

Una vez más se presume la “enfermedad holandesa” en la economía regional, dado que el alto valor de las exportaciones y las consiguientes rentas que ha percibido el departamento, no han sido canalizadas hacia el desarrollo de otros sectores. De hecho, el peso del gas y otros hidrocarburos fue en ascenso continuo hasta representar casi la totalidad de su oferta exportable.

Gráfico 4
Exportaciones de Tarija y Bolivia 2000 – 2018
(En millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia con datos del INE.

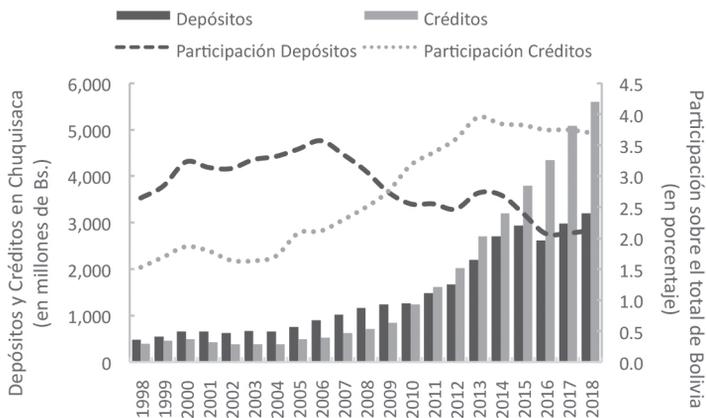
Esto último se advierte también en el comportamiento de los indicadores financieros del departamento, que en los últimos años refleja, junto con Chuquisaca, un patrón de alto y rápido crecimiento del endeudamiento y bajo ahorro local.

En términos nominales y conforme se observa en el resto del país, los depósitos en todo el sistema financiero en Tarija fueron de 487 millones de bolivianos en 1998 a más de 3.196 en el 2018; lo que implica un ritmo de crecimiento anual promedio de más del 28%, pero responde a la dinámica económica a partir de 2005.

Sin embargo, la participación de depósitos en Tarija sobre el total observado en Bolivia tuvo una tendencia descendente: mientras que entre 1998 y 2005 llegó al 3 y 3,5%, a partir de 2006 empieza a caer de manera casi constante hasta llegar al 2,1% en el 2018. Esto sugiere que el ritmo de acumulación de ahorro fue inferior comparado a nivel nacional o, alternativamente, que lo obtenido en la región se colocó en otros departamentos.

Por otro lado, los créditos concedidos por el sistema financiero al sector privado pasaron de 396 millones de bolivianos en 1998 a un poco más de 5.607 millones en 2018, lo que implica un crecimiento considerablemente superior a lo observado en el caso de los depósitos y, que al igual que en otras regiones con economías en recesión o desaceleración, revelan un patrón de alto endeudamiento con bajo ahorro.

Gráfico 5
Tarija: Cartera y Depósitos en el Sistema Financiero 1998 - 2018
(En millones de bolivianos y porcentaje sobre el total del Bolivia)



Fuente: Elaboración propia con datos del BCB y ASFI.

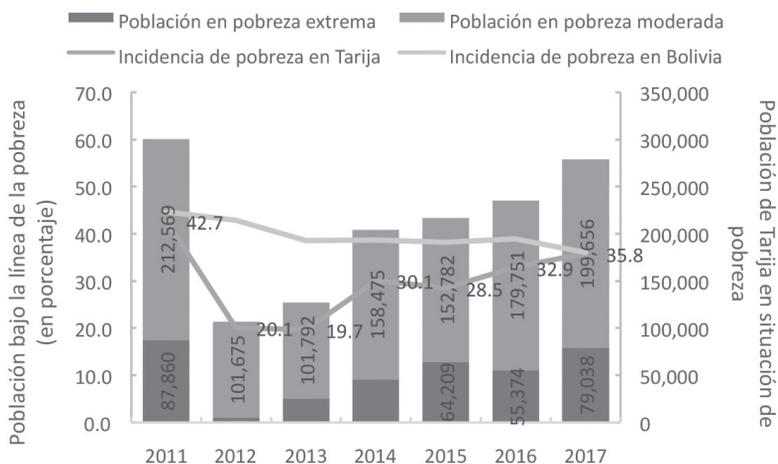
No obstante, en el aspecto social, Tarija mejoró considerablemente en sus indicadores, por ejemplo, la población con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) se redujo de 69% a 35%, entre los Censos de 1992 y 2012, colocándose por debajo de casi todos los departamentos del país y manteniéndose en línea con Santa Cruz.

En cuanto a la pobreza por ingresos, Tarija registró un índice relativamente bajo en relación al resto del país, ya que el porcentaje de población por debajo de la línea de la pobreza disminuyó de 42,7% en el 2011 a 32,9% en el 2017; en Bolivia, el indicador fue de 44,7 a 36% en el mismo periodo.

Es decir, mientras que en el 2011 había un poco más de 400 mil habitantes por debajo de la línea de la pobreza (de los cuales 87 mil estaban en situación de extrema pobreza), para el año 2017 había rebajado a 280 mil habitantes (con 79 mil personas en extrema pobreza). Aunque estas cifras se encuentran dentro de las mejores del país, resalta la tendencia creciente de la pobreza en Tarija desde el 2012, cuando los precios de exportación del gas empiezan a caer.

Esto es una clara muestra de la alta vulnerabilidad de la población tarijeña, lo que a su vez está relacionado al perfil rentista del aparato público y privado del departamento.

Gráfico 6
Población en situación de pobreza y pobreza extrema en Tarija
(En habitantes y porcentaje)



Fuente: Elaboración propia con datos del INE.

Con excepción de La Paz y Cochabamba, Tarija es hoy uno de los departamentos con mayor densidad poblacional, situación alcanzada en los últimos años, ya que en el censo de 1992 había 7,7 habitantes por kilómetro cuadrado (la cuarta más alta del país). Y la tasa de crecimiento intercensal, entre 2001 y 2012, fue de 1,9% anual, ubicándose en cuarto lugar a nivel nacional.

Como en el resto del país, este ritmo de crecimiento se debe al incremento de la población en el ámbito urbano, que en Tarija fue de 2,1%. Sin embargo, el mayor impulso viene dado por el área rural, con un aumento anual de 1,5%, solo por debajo de Pando y concebido sobre todo por la mejora en las condiciones de vida, a partir de la inversión en infraestructura, así como en programas sociales que se han llevado adelante en el departamento.

Tabla 2

INDICADORES DE CRECIMIENTO POBLACIONAL Y URBANIDAD POR CENSO (en porcentaje)									
DEPARTAMENTO	Densidad de la población (hab/Km ²)			Tasa de crecimiento total (por cien)		Tasa de crecimiento de la población urbana (por cien)		Tasa de crecimiento de la población rural (por cien)	
	1992	2001	2012	1992-2001	2001-2012	1992-2001	2001-2012	1992-2001	2001-2012
Chuquisaca	8,8	10,3	11,3	1,7	0,8	4,2	2,3	0,2	-0,4
La Paz	14,2	17,5	20,3	2,3	1,3	2,8	1,4	1,3	1,1
Cochabamba	20,0	26,2	31,7	2,9	1,7	4,2	3,0	1,3	-0,6
Oruro	6,3	7,3	9,2	1,5	2,1	0,7	2,6	3,0	1,2
Potosí	5,5	6,0	7,0	1,0	1,4	1,1	3,0	1,0	0,4
Tarija	7,7	10,4	12,9	3,2	1,9	4,8	2,1	0,9	1,5
Santa Cruz	3,7	5,5	7,2	4,3	2,4	4,9	3,0	2,6	0,2
Beni	1,3	1,7	2,0	2,9	1,4	3,3	1,9	2,1	0,0
Pando	0,6	0,8	1,7	3,5	6,6	7,9	8,5	1,3	5,2
BOLIVIA	5,8	7,5	9,2	2,7	1,7	3,6	2,4	1,4	0,5

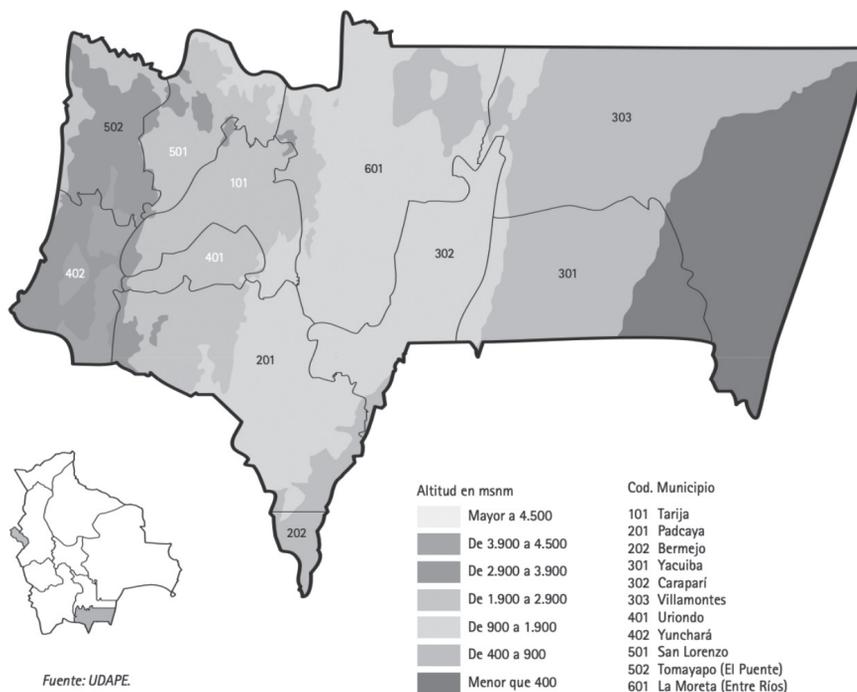
Fuente: Elaboración propia con datos del INE.

Tarija está estructurada en cuatro regiones económicas cuyas potencialidades y vocaciones son distintas y bien definidas:

- I. Valle Alto
- II. Valle Central
- III. Subandino
- IV. Llanura Chaqueña

Esta visión territorial y sectorial busca consolidar la vocación productiva de Tarija que es diversa y obedece a distintos pisos ecológicos. Y, de manera más urgente, también construir una estructura económica que diversifique las fuentes de ingresos que tradicionalmente fueron el motor de la economía tarijeña y sus provincias (hidrocarburos y agropecuaria). El departamento se divide políticamente en seis provincias y once municipios, donde se identifican cuatro grandes centros urbanos: Yacuiba, Bermejo, Villamontes y Tarija.

Mapa 1



Fuente: UDAPE.

En ese sentido, la estrategia de desarrollo a consensuar es también de transición entre la anterior concepción de un departamento rentista, hacia uno productivo, con un enfoque territorial más integral y democrático, que reconoce su herencia española, su biodiversidad y sus cuatro regiones económicas como potencialidades para un progreso espacialmente equilibrado.

La estructura productiva del departamento muestra algunas particularidades y enseñanzas que se deben considerar en el diseño de políticas de desarrollo para la región:

- a) La marcada diferencia en los pisos ecológicos, tanto en temperaturas, precipitaciones y niveles e inclinaciones, configura también un alto nivel de vulnerabilidad frente a las amenazas y riesgos naturales que se debe enfrentar.
- b) Una segunda prioridad para las autoridades departamentales debe ser la búsqueda de nuevas actividades y sectores productivos, como complemento a la economía del gas.
- c) Esta búsqueda debe orientarse a revertir el estancamiento de las actividades agrícolas e industriales en especial, ya que son los sectores que impulsan el crecimiento de manera sostenible.
- d) Tarija es el principal departamento exportador del país, sin embargo, cuando se elimina el gas, la oferta exportable prácticamente es nula; exponiendo la baja competitividad y el escaso valor agregado de las exportaciones no tradicionales. Esta ausencia de industrias productivas, la escasa vinculación comercial y el reducido aprovechamiento de las ventajas comparativas y competitivas, son algunas de las principales características de la actual economía de la región.
- e) Lo anteriormente descrito está relacionado a una deficiente integración del aparato productivo en el departamento, entre proveedores de materias primas e industrias y emprendimientos, así como con el resto de Bolivia.

- f) Junto con una baja integración, se observa un crecimiento poco ordenado y planificado de las áreas urbanas, lo que dificulta y hace más costosas las operaciones de empresas y organizaciones productivas.
- g) Gran parte de la actividad privada y estatal estuvo enfocada a la obtención de una mayor participación sobre las rentas del gas, signo de una débil institucionalidad.
- h) Finalmente, aunque los niveles de pobreza se han reducido de manera sustancial, es claro que el cambio en la coyuntura expuso la alta vulnerabilidad de los logros alcanzados, que a su vez muestran que la política de redistribución debe pasar de ser subsidiaria a una de generación de empleo digno y sostenible; y no al revés.

3. Los desafíos departamentales

En pleno Siglo XXI, Tarija debe reinventar su estructura productiva, que tiende a hacerse más dependiente de los recursos provenientes de las rentas petroleras, pero que al mismo tiempo enfrenta un declive casi constante de los volúmenes de producción y los precios de exportación.

Es imperativo también mejorar los niveles de la educación, los servicios de salud y en general de los servicios básicos que se ofrecen en el departamento, que permiten igualar las oportunidades. En este sentido, los principales desafíos que enfrenta Tarija pueden resumirse en:

3.1 Reducir la dependencia del gas

Al menos desde hace 13 años, el gas es, sin duda alguna, la principal fuente de ingresos para el departamento de Tarija. Anteriormente, la dinámica de la región siempre estuvo vinculada al ciclo de actividades hidrocarburíferas (tanto en su etapa de inversión, como en la extracción de petróleo), con los consiguientes efectos profundos en toda la economía e incluso en el ámbito social, toda vez que el grueso de los rubros productivo y comercial giraban en torno al sector extractivo, impulsando también una mentalidad relacionada a la rentas.

Sin embargo, el agotamiento de la dinámica petrolera, junto con la alta fluctuación de los precios en el mercado internacional y la venidera renegociación de contratos de exportación, en un contexto claramente más adverso, hacen necesaria una reconversión productiva que deje de centrar los esfuerzos del desarrollo de la economía tarijeña siempre en los recursos provenientes del gas.

La evidencia muestra que las estrategias de desarrollo basadas en los recursos naturales no lograron apuntalar un crecimiento suficientemente fuerte como para que los indicadores socio-económicos de la región y las mejoras que alcanzaron, sean sostenibles.

3.2 Lograr encadenamientos productivos

Tarija muestra un serio problema de desvinculación productiva, no solo en términos de producción, sino también geográficamente, aun cuando en los últimos años se realizaron avances sustanciales al respecto. El departamento está dividido, como ya dijimos, en cuatro regiones claramente diferenciadas: valle alto, valle central, sub andino y la región del Chaco, con cuatro centros urbanos relevantes: Tarija, Bermejo y Yacuiba, que no están conectados de forma óptima.

La excesiva dependencia de los esfuerzos públicos y, probablemente, los mecanismos de formación de expectativas, que se observan en la población a partir de las rentas hidrocarburíferas son quizás algunas de las principales razones de la falta de diversificación productiva, acentuando los fuertes comportamientos rentistas.

En este sentido, el departamento de Tarija está fuertemente afectado por la alta volatilidad de los precios de los *commodities*, que impactan directamente en las tasas de crecimiento económico, que es uno de los principales problemas para alcanzar un desarrollo armónico y sostenible.

3.3 Sostener los logros en la reducción de la pobreza y desigualdad

Aunque el *boom* de los precios de las materias primas tuvo un efecto directo en la mejora de los indicadores de pobreza en la región, el ritmo de reducción de la pobreza y desigualdad empezaron a bajar a medida que los precios

de exportación del gas disminuyeron. Confirmando que los avances sociales dependen de las rentas del gas, aspecto que no es sostenible a largo plazo. A diferencia de otras regiones del país, Tarija tiene un crecimiento poblacional sostenido, tanto en el área urbana como rural, lo que plantea el desafío tanto en planificación como en generación de oportunidades para los migrantes que llegan a la región. Esto se hace aún más importante por la presencia de al menos cuatro polos urbanos importantes en el departamento, muy poco vinculados entre sí y con dinámicas económicas importantes.

3.4 Construir institucionalidad

Las pugnas distributivas que se perciben en los últimos años y los problemas de administración de los recursos, mostraron la debilidad institucional tanto en el sector privado como público, que ante una gran cantidad de dinero no lograron formular las políticas adecuadas para maximizar el retorno social y económico del mismo.

De hecho, estos problemas se extendieron incluso a la posibilidad de formar acuerdos básicos sobre la distribución de los recursos y las responsabilidades de cada uno de los actores. Este es uno de los principales desafíos, ya que no se puede encarar un proceso de desarrollo regional sin construir los diálogos necesarios.

La cohesión social en el departamento, a niveles de comunidad y grupos reducidos, es alta, lo que junto con una alta identificación y sentido de pertenencia con la región, constituyen el punto de partida que se puede aprovechar para fortalecer organizaciones más amplias y con mayor cobertura geográfica.

4. Visión 2030

El movimiento sindical elaboró una visión de desarrollo productivo para el departamento de Tarija, como producto de una serie de talleres de trabajo, auspiciados por la Fundación Friedrich Ebert, que inicia con una lectura de la realidad nacional y regional, junto con la comprensión de los nuevos desafíos y cambios en los conceptos que tradicionalmente guiaron a los hacedores de políticas públicas.

Las dimensiones relacionadas al bienestar humano, el reconocimiento de las capacidades, la equidad de género y el respeto al medio ambiente son condiciones que ya no se pueden obviar en la construcción de políticas de desarrollo y en la formulación de sus objetivos, que apuntan evidentemente a la industrialización, aspiración nacional profundamente arraigada en la sociedad.

En este contexto, la visión que plantea la clase trabajadora al pueblo tarijeño hacia el 2030 es:

Una Tarija libre de corrupción, con industria diversificada y sostenible, vinculada entre sí y con el resto del país, con trabajo digno, salud y educación de calidad para todos”

5. Las potencialidades de Tarija

Es necesario maximizar el aprovechamiento de las potencialidades que presenta el departamento.

5.1. La situación geográfica

Tarija es el principal punto de entrada a uno de los mercados más grandes del MERCOSUR como es Argentina, además de tener la posibilidad de vincularse con Paraguay, una economía en crecimiento. Esto hace que tres rutas camineras sumamente importantes atraviesen el departamento, constituyendo una ventaja sustancial para los emprendimientos productivos dentro de la región.

5.2. Recursos hidrocarbúricos

Más allá de la necesidad obvia de expandir el complejo petroquímico y si bien es cierto que despertaron comportamientos rentistas, no se puede eludir el potencial generador de recursos para financiar el desarrollo integral del departamento.

La energía en Tarija es un recurso abundante, lo que permitiría el desarrollo de industrias y emprendimientos intensivos en este rubro a precios relativamente bajos.

5.3. Agua

La población urbana padeció, en algunos momentos, problemas de abastecimiento en la provisión de agua; el departamento en general posee recursos hídricos suficientes como para extender las superficies cultivadas con riego, además de asegurar, hoy en día, la posibilidad de prestar el servicio a las ciudades que se encuentran en constante crecimiento.

5.4. Crecimiento descentralizado

A diferencia de otros departamentos, Tarija logró constituir al menos cuatro grandes ciudades, lo que permite hablar de cuatro mercados viables, además de centros de distribución y producción con capacidad de acceso a plazas nacionales y extranjeras.

5.5. Diversidad productiva

Si bien los hidrocarburos acapararon casi toda la dinámica económica en los últimos 13 años, las condiciones de este sector pueden permitir el desarrollo de la industria a partir de vinculaciones productivas así como por la provisión de insumos y materias primas. Por otro lado, el departamento tiene un potencial importante en áreas como los servicios, la agricultura, la agroindustria y el turismo, a partir de su acervo cultural.

5.6. Tierra

La diversidad de pisos ecológicos del departamento, junto con la posibilidad de incrementar el riego en muchas zonas, hacen que la tierra no explotada en Tarija tenga uno de los mayores potenciales en Bolivia, sobre todo por los nichos de mercado a los que puede apuntar, partiendo de productos bio-orgánicos, destinados a la agroindustria y alimentos con denominaciones de origen, entre otros.

6. Estrategia

Se definen cinco líneas estratégicas para alcanzar la visión 2030 en Tarija, en base al desarrollo sectorial complementario entre ellas:

- **Línea 1: Desarrollo de la cadena petroquímica.** Específicamente la petroquímica fina (plásticos y aromáticos), como un primer paso para el impulso de nuevas industrias e insumos en Tarija. Esta cadena debe constituirse pensando en el mercado externo, pero también en función de una estrategia de ampliación de nuevas actividades dentro y fuera del departamento. También puede servir para la vinculación entre unidades productivas locales con el resto del país.

El financiamiento debe ser llevado adelante por el Estado, sin descartar esquemas de asociaciones público – privados en algunas partes del proyecto, sobre todo respecto al diseño y colocación de nuevos materiales y productos en el mercado nacional.

- **Línea 2: Transformación de la oferta energética.** Hasta ahora, Tarija constituye el principal exportador de energía de Bolivia, “en bruto” sin valor agregado. La transformación de la oferta exportable en este rubro es fundamental para asegurar la provisión a bajo costo para las industrias locales, junto con la mayor obtención de recursos para el desarrollo del departamento.

- **Línea 3: Vinculación productiva industrial.** Actualmente las empresas que se desenvuelven en el sector industrial (particularmente textiles y metalmecánica) cuentan con personal capacitado y experimentado; la calidad de sus productos les permite competir con similares de otros departamentos y países vecinos. Sin embargo, enfrentan algunas limitantes importantes como la provisión de materia prima (en el caso de las telas y textiles de algodón) que dependen del mercado de Santa Cruz y la frontera con Argentina principalmente; y de falta de coordinación con otros sectores (en el caso de la metalmecánica).

Las presiones y cargas impositivas que deben soportar resultan ser otro problema, sobre todo por colocarse en una región donde la competitividad está también determinada por el balance cambiario, que en los últimos años no ha sido favorable para Bolivia. Lo que empuja a las pequeñas industrias a mercados y ferias informales, dejando de lado la posibilidad de vender al sector público estatal y privado, que les exige la emisión de la nota fiscal correspondiente.

La potencialidad de los textiles en Tarija radica en su comprensión y conocimiento de un mercado (Argentina) con gustos similares a otros más exigentes, como Europa. En el sector de metal mecánica destaca la habilidad y creatividad de los empresarios en la fabricación y adecuación de equipos utilizados en la agricultura (maquinas sembradoras, cosechadoras y seleccionadoras, entre otras) las que por sus altos costos de importación son difíciles de adquirir en el mercado local. Asimismo, ofertan productos demandados por el sector de la construcción tales como puertas, portones, ventanas y rejas.

Por esto, son necesarias políticas de articulación, evolución e internacionalización de los emprendimientos locales, facilitando la conformación de redes y complejos de unidades productivas con la perspectiva de responder a una demanda de mayor escala.

En general, el rol de articular al sector productivo debe ser responsabilidad y competencia de los gobiernos central y departamental.

Otra fuente posible para lograr apoyo técnico y financiero para este tipo de emprendimientos es la Cooperación Internacional, la organización de los productores, mediante la conformación de grupos o asociaciones facilita grandemente los trámites requeridos por estas fuentes de financiamiento; que se obtienen por dos vías: mediante convenios Bi Nacionales (con intervención del Estado) o convenios directos de los beneficiarios a través de ONGs.

- **Línea 4: Fortalecer cadenas agro-productivas.** El impulso al desarrollo agroindustrial es probablemente la apuesta más segura dentro de cualquier esquema de desarrollo, ya que tiene base productiva, inversiones realizadas y se posicionó mediante estrategias de identidad tarijeña bastante fuertes. Esto es posible por las características propias de cada uno de los ecosistemas en los que se producen frutos y la calidad de los suelos utilizados.

La cadena de vinos es la más desarrollada gracias a cualidades que lo diferencian de otros, como el elevado contenido de “resveratrol” y la altura a la que se producen. Los vinos tintos elaborados con uva producida entre 800 a 1.500 metros sobre el nivel del mar, tienen una concentración entre 2 y 6 veces más polifenoles (substancias antioxidantes que se generan en la cascara de las uvas), debido a una mayor radiación ultravioleta (RUV). Igualmente necesita apoyo público para el posicionamiento internacional de la oferta boliviana.

La cadena de maderas es también un sector con alto potencial, con la posibilidad de cuadruplicar la fabricación de muebles de calidad en los próximos diez años, bajo los estándares actuales de producción, adoptando dos medidas de política económica: La primera consiste en promover la reforestación de árboles originarios como el algarrobo, el molle, el sauce y el mistol, junto a capacitación en gestión sostenible del bosque. Y la segunda, buscar la vinculación comercial con cadenas de muebles internacionales que demanden partes y piezas de especies arbóreas que el Chaco posee.

Esta segunda línea de actuación implica también una innovación tecnológica en las formas en las que se producen, desde lo barroco hasta lo minimalista que actualmente tiene mayor demanda pues se asocia con muebles de alta rotación.

La cadena de bayas ha demostrado ser una de las más importantes en el orden agrícola (frutillas, arándanos, moras, zarzamoras y moras rojas), ya que actualmente atiende un segmento del mercado nacional de lujo, con alta potencialidad de exportación a mercados internacionales. Para su desarrollo, requiere atraer mayores inversiones, asociar productores de base y lograr volúmenes que permitan cubrir los costos de exportación.

De esta forma, se debe habilitar tierras aptas para cada tipo de cultivo, junto con procesos de mejora de manejo de semillas. El desarrollo de maquinaria y equipos para el primer eslabón del complejo y perfeccionamiento de maquinaria post cosecha también es necesario y a la vez ofrece una posibilidad de vinculación con el sector de la metal mecánica.

Igualmente, la provisión de infraestructura para el adecuado manejo del producto, tales como plantas envasadoras, cadenas de frío, terminales de carga y descarga, etc. son acciones necesarias.

- **Línea 5: Consolidar la actividad turística en base al acervo geográfico y cultural.** La industria vitivinícola constituye uno de los atractivos turísticos del departamento, pero debe articularse de manera más profunda al acervo geográfico y cultural. En particular, con la gastronomía basada en productos locales, donde también se encuentran las bayas y el maní, por ejemplo.

Por otro lado, la cercanía de Tarija con la Argentina, en momentos en los que el tipo de cambio y las condiciones de precios son adecuados, le permite pensar en acceder a ese mercado como un destino turístico, cumpliendo requerimientos del turista.

En el ámbito rural, la diversidad de los pisos ecológicos y la falta de explotación de estas rutas plantean una lista de acciones necesarias para impulsar este sector. Se debe estructurar gestiones de promoción de "Tarija Turística" en el imaginario nacional y extranjero, para lo cual es preciso un reordenamiento urbano, con la finalidad de ampliar el espacio vital de Tarija que, a la vez, de cabida a nuevos atractivos.

La formación y capacitación de personal de seguridad, taxistas, funcionarios del Municipio y guías de turismo con el objetivo de mejorar el ambiente urbano y circundante para la información y desplazamiento de los turistas es también fundamental; y por otro lado, mejorar la conectividad caminera y de telecomunicaciones en el departamento es también una tarea urgente.

7. Actores y acciones

La Propuesta que la Central Obrera Departamental pone a consideración del pueblo tarijeño, no puede llevarse adelante sin la participación de una serie de actores públicos y privados, que permitan el desarrollo de una economía alternativa al gas, sostenible en el tiempo y justa en la distribución de sus resultados.

Para ello, parte de esta propuesta incluye una identificación de aquellos actores necesarios, por su representatividad social y política o su capacidad e interés en el desarrollo productivo del departamento. En este sentido, establecer alianzas para llevar adelante esta propuesta es una actividad prioritaria. Ejemplos de los actores mencionados son:

- **Gobierno Nacional**
 - Ministerio de Desarrollo Productivo
 - Ministerio de Planificación
 - Ministerio de Economía
 - Ministerio de Trabajo
- **Gobierno Departamental**
- **Gobiernos municipales del Departamento**
- **Universidades**
- **Federaciones Sindicales**

También es esencial incluir a actores con capacidad técnica, capaces de movilizar a una parte específica de la sociedad o que tienen directos intereses con la ampliación de la economía tarijeña dado su rol. Este es el caso de:

- **Federación de Empresarios Privados de Tarija**
- **Cámaras representantes de gremios empresariales**
- **Federaciones de Campesinos**
- **Federaciones de Juntas Vecinales**
- **Comité Cívico de Tarija**
- **CODECAM**

Finalmente, es primordial incluir algunos organismos técnicos que establezcan una perspectiva normativa y completa de las deficiencias, necesidades y objetivos que debemos perseguir al momento de implementar la propuesta de desarrollo:

- **IBNORCA**
- **SENASAG**
- **ONG's**
- **Institutos y centros de investigación.**

Los actores seleccionados, sin ser una lista definitiva ni cerrada, deben ser parte de un proceso ordenado en el que la COD logre varios objetivos:

- a) **Socializar y dar a conocer la propuesta**
- b) **Construir alianzas**

IMPORTANCIA

INTERES

Ministerio de Cooperación
Ministerio de Desarrollo Productivo
Ministerio de Planificación
Ministerio de Economía
Ministerio de Trabajo

Gobierno Departamental

Federaciones (sectores laborales)

Gobiernos Municipales

CAMARAS
Federación de empresarios privados

Federación de campesinos

IBNORCA

SENASAG

CODESAM

Comite' Cinco

Planear y hacer, como
organizarse mejor
para el futuro del
proyecto

FEJUVE
FEJINE CERCAO

Federación de Transporte

Universidad Jorja concolor publica la propuesta

Cámaras Agrícolas y de Turismo

ADMI

Socializar y unir fuerzas

Socializar este diferentes sectores para conseguir su objetivo...

Socializar

Socializa
Toda los Aldeas

Producciones artesanales de lana

ONGs

Federación de Transporte

Socializar con DIFERENTES CAMARAS de los sectores de LULO para establecer un mecanismo de coordinación

Tratamiento en Consejo Ejecutivo 15-00-147

Asociación en Amparo 20-00-147

Planificación del Documento

Mov. Consejo Pastoral

Exposición Avances

ABEJE, Estrategia de SMOG

8. Consideraciones finales

El carácter principal de este documento es propositivo y pretende sentar las bases para un diálogo más amplio, con sectores y actores del departamento, relevantes para el desarrollo del mismo. Por lo tanto, está abierto a cualquier proceso de construcción y discusión que permita perfeccionarlo.

En este sentido, la COD-Tarija entiende la necesidad de salir de la formulación clásica y limitativa de estas propuestas, que se restringen a una perspectiva sectorial y muchas veces regional, que como consecuencia no logran el impacto posible en la sociedad. El desarrollo del departamento se debe basar en una integración público – privada, en la que todos los actores (gobiernos, empresas y trabajadores) tengan y visibilicen metas comunes.

