



التقرير النهائي

# لمراقبة الانتخابات البرلمانية العراقية 2018

انتخابات الخارج – الأردن

يصدر عن

مركز الحياة - راصد

المنسق العام لتحالف راصد لمراقبة الانتخابات

تمّوز/يوليو 2018



# التقرير النهائي

## لمراقبة الانتخابات البرلمانية العراقية 2018

### انتخابات الخارج – الأردن

يصدر عن

مركز الحياة - راصد

المنسق العام لتحالف راصد لمراقبة الانتخابات

تموز/ يوليو 2018

فريق إعداد التقرير

الدكتور عامر بني عامر

مدير عام مركز الحياة – راصد

أ. عمرو النوايسة

مدير برنامج راصد لمراقبة البرلمان

أ. عشتار الفاعور

أ. هشام سواقفة

كمال قاسم – تصميم وإخراج فني

© جميع الحقوق محفوظة لمركز الحياة - راصد وفريدريش 2018

تنويه: جميع الرسومات التوضيحية الواردة في هذه التقرير خاصة بمركز الحياة - راصد



## المحتويات

الصفحة	العنوان
7	حول راصد
8	شكرو وتقدير
9	فريدريش ايبرت
10	منهجية العمل والهيكـل التنظيمي لمراقبة الانتخابات العراقية في الأردن 2018   انتخابات الخارج
13	مخرجات ونتائج مراقبة الانتخابات العراقية 2018
15	مرحلة الترشح لانتخابات مجلس النواب العراقي 2018
16	نتائج عملية مراقبة الانتخابات العراقية في الأردن   انتخابات الخارج
30	التوصيات



## حول راصد

بدأ راصد بمراقبة الانتخابات منذ عام 2007 على المستوى المحلي من خلال مراقبة الانتخابات النيابية والبلدية واللامركزية، وذلك من خلال منهجيات وآليات تم استيحائها من الممارسات الدولية الفضلى، وانتقل راصد لمراقبة الانتخابات على الصعيد الاقليمي منذ عام 2011 وذلك إبان التغييرات التي طرأت في المنطقة العربية، حيث عمل راصد على بناء فريق مراقبة انتخابات في جمهورية ليبيا حيث عمل الفريق هناك على مراقبة الانتخابات الليبية بكافة مراحلها، وانتقلت تجربة راصد بعد ذلك لتشمل دولة تونس حيث تم نقل الخبرات المكتسبة لمؤسسات المجتمع المدني في تونس والمساهمة في بناء فريق خاص بمراقبة الانتخابات التونسية وتم زيادة الوعي الخاص بمراقبة الانتخابات وأهميتها وضرورة تعزيز ثقافة المراقبة الانتخابية كجزء أصيل من عملية الإصلاح في تونس.

ومثل ذلك في المغرب أيضاً من خلال بناء تحالف مدني لمراقبة الانتخابات النيابية والمحلية وبناء فريق خاص من مؤسسات الداعمة للأشخاص في وضعية إعاقة لمراقبة مدى مواءمة مجريات والتجهيزات الخاصة بالانتخابات مع الأشخاص في وضعية إعاقة. وشارك راصد في العديد من البعثات الدولية الخاصة بمراقبة الانتخابات مع العديد من المؤسسات الدولية التي تعنى في مراقبة الانتخابات وعمل راصد من خلال مراقباته المستمرة على الانتخابات المحلية أو الإقليمية أو الدولية على الاستفادة من الدروس والخبرة التراكمية المميزة التي يمتلكها الفريق راصد لتطوير قدراته ورفع مهارات كوادره، وذلك نتيجة لمجموعة من التحالفات التي أقامها مع مؤسسات مجتمعية دولية وأقليمية.

ويمتلك راصد خبرة طويلة في المراقبة الانتخابية، حيث شارك في البعثات الدولية المراقبة للانتخابات في دول مثل المغرب والعراق وتونس وليبيا والجزائر ومصر والسودان والهند، كما شارك راصد في صياغة إعلان المبادئ العالمية للمراقبة المحايدة لانتخابات من قبل المنظمات المدنية والذي أطلق في مقر هيئة الأمم المتحدة في نيويورك خال نيسان/أبريل 2012، وانتخب راصد في العام 2017 عضواً في مجلس إدارة الشبكة العالمية لمراقبة الانتخابات والحكومة (GNDEM) والمكونة من 245 شبكة على مستوى العالم.

واستكمالاً للجهود الإقليمية عمل راصد على مراقبة الانتخابات العراقية في الخارج وذلك في إطار سعيها لتعزيز نهج المراقبة الدولية، حيث اجتهد وعبر كوادره المؤهلة على مراقبة الانتخابات البرلمانية العراقية من خلال تشكيل أفرقة تراقب عن كثب مجريات يوم الاقتراع بالإضافة إلى مراقبة عملية الاقتراع في مراكز الاقتراع التي اعتمدت من قبل المفوضية العليا للانتخاب في محافظات العاصمة واربد والزرقاء ضمن انتخابات الخارج.

د. عامر بني عامر

منسق تحالف راصد لمراقبة الانتخابات

مدير عام مركز الحياة - راصد

## شكر وتقدير

يسعدنا في فريق راصد أن نتوجه بالشكر الجزيل لجميع الذين ساهموا في إنجاح فعاليات مراقبة الانتخابات البرلمانية العراقية 2018 في الأردن، وتسهيل مهمة المراقبين الميدانيين في مختلف مناطق المملكة، كما يشكر جميع من ساهم في نقل التقارير الصادرة عنه وإيصالها للمواطنين، وأخيراً يشكر راصد كل من ساهم مادياً ومعنوياً في تدريب كوادره وإمدادهم بالخبرات اللازمة، ونخص بالشكر جميع منسقي مراكز الاقتراع الذين شاركوا ضمن فرق المراقبة في محافظات العاصمة وأربد والزرقاء، وكادر فريق عمل مشروع مراقبة الانتخابات العراقية 2018.



## فريدريش ايبرت

تتقدم مؤسسة فريدريش ايبرت - مكتب الأردن بجزيل الشكر والتقدير لفريق الحياة-راصد لمراقبة الانتخابات والذي عمل على انجاح عمليات مراقبة الانتخابات البرلمانية العراقية - التصويت الخارجي لعام 2018 في المملكة الأردنية الهاشمية. وتخص المؤسسة بالشكر الدكتور عامر بني عامر والسيد عمرو النوايسة والسيد أسامة محسن على الاشراف على التخطيط المحكم والتنفيذ المتقن لكافة مراحل مشروع المراقبة. كما تود المؤسسة تقديم الشكر للمفوضية العليا المستقلة للانتخابات في العراق وللعاملين في مكتب الأردن على مساندتنا ودعمنا قبل وخلال العملية الانتخابية، والذي أفضى إلى إصدار هذا التقرير. تقوم مؤسسة فريدريش ايبرت ومنذ عام 2004 بدعم التحول الديمقراطي في العراق وذلك إيماناً منها بأهمية هذه المرحلة وأثرها على مستقبل العراق ومساره الديمقراطي. والتزاماً منها بدعم العراق في تمسكه بالممارسة الديمقراطية، وتنفيذه لرابع عملية انتخابية في شهر أيار/مايو من عام 2018، وذلك منذ تغيير النظام في عام 2003.

ومن هنا حرصت المؤسسة على مساندة العراق من خلال مراقبة الانتخابات في الداخل والخارج وإصدار تقارير ختامية تعنى بتقييم العملية الانتخابية وتقديم التوصيات اللازمة لتحسين وتطوير المسار الانتخابي وتوطيد النظم والمؤسسات الديمقراطية العراقية.

وعليه نقدم لكل المهتمين هذا التقرير الختامي لمراقبة سير الانتخابات البرلمانية العراقية في الأردن آمليين أن يساهم في إثراء الحوار الوطني في العراق والتوافق على أفضل السبل نحو الإصلاح والتنمية الديمقراطية.

يوسف إبراهيم

مدير برامج العراق - مؤسسة فريدريش ايبرت

## منهجية العمل والهيكل التنظيمي لمراقبة الانتخابات العراقية في الأردن 2018 | انتخابات الخارج

عمل راصد على مراقبة عملية الاقتراع التي جرت في 3 محافظات أردنية حسبما اعتمدت المفوضية العليا للانتخابات العراقية، كما تم تتبع المعلومات التي أصدرتها المفوضية العليا للانتخابات على موقعها الرسمي، وتحليلها، بالإضافة إلى عقد زيارات واجتماعات رسمية مع مكتب المفوضية في الأردن.

وسبق عقد أنشطة المراقبة الخاصة بيوم الاقتراع تدريب مكثف لفرق الرقابة ليكونوا قادرين على إتمام العملية بدقة وحيادية، وقد ركز راصد في تدريباته على المعايير الدولية للانتخابات وهي الشفافية والعدالة والنزاهة والحرية، وربط هذه المعايير مع الإطار القانوني الناظم للعملية للانتخابية، الذي يحكم عملية الاقتراع، بالإضافة إلى الممارسات الفضلى لإدارة هذه المراحل، كما ركزت التدريبات على أنواع الخروقات والمخالفات التي يجب مراقبتها، ودور المراقب في توثيق هذه المخالفات، وآلية التوثيق، وخطة الاتصال وإيصال التقارير لغرفة العمليات، إضافة إلى ذلك، فقد شددت التدريبات على حيادية المراقب أثناء عمله وآلية تعامله مع وسائل الإعلام ليكون عضواً فاعلاً في فريق المراقبة. واتبعت تنظيم المراقبين الهيكل التنظيمي التالي:

• فريق إدارة المشروع: تكوّن من 4 أعضاء تمثلت مهامهم بتنظيم عمل المراقبين الميدانيين ومتابعة تقاريرهم، وجمع وتحليل النتائج وصياغة التقارير والبيانات الصحفية، إضافة إلى الاتصال مع الجهات الإعلامية والرسمية والشعبية المختلفة، وإعداد خطة المراقبة وتصميم نماذج المراقبة وتنظيم وتنفيذ تدريبات المراقبين.

- الفريق المتحرك: بلغ عدد الأفرقة المتحركة 6 فرق حيث أنيطت بهم مهام مراقبة مجريات يومي الاقتراع من خارج المراكز الانتخابية ومتابعة سير عملية الاقتراع داخل محطات الاقتراع وذلك ضمن الزيارات التي تم عقدها لفرق الرقابة الثابتة في المحطات الانتخابية، حيث تم وضع فرق متحرك واحد لكل من الزرقاء واربند و3 فرق متحركة في العاصمة عمان.

- فرق الرقابة الثابتة: وهي فرق الرقابة الذين قاموا بمراقبة مجريات يومي الاقتراع منذ افتتاح صناديق الاقتراع، وبلغ عددهم 64 مراقباً، راقبوا عملية الاقتراع في جميع محطات الاقتراع، حيث اقتصرتهم مهامهم على مراقبة يومي اقتراع، بالاستناد على نماذج تم إعدادها مسبقاً وإرسال المعلومات من خلال التطبيق الإلكتروني.



- فريق غرفة العمليات: فريق مكون من 8 مختصين بمراقبة الانتخابات، عملوا على التواصل مع المراقبين الثابتين والمتحركين وتدوين وتوثيق أبرز الحوادث التي رافقت عملية الاقتراع، وتحليل النتائج عبر التطبيق الالكتروني وكتابة التقارير التي تم توثيقها بشكل دوري.

- التطبيق الإلكتروني: تم انشاء تطبيق إلكتروني يستخدمه المراقبين سواء الثابتين أو المتحركين، حيث يتم تعبئة النماذج الإلكترونية على مدار الساعة، يسجل فيها أبرز الحوادث، وعدد المقترعين وحالات يتم توثيقها عن طريق الصور والمقاطع المصورة، وقد عبأ المراقبون خلال مجريات يوم الاقتراع 8 نماذج يتم ارسالها بشكل دوري إلى غرفة العمليات لتفريغها وتحليلها ومعاينة أهمها.



## مخرجات ونتائج مراقبة الانتخابات العراقية 2018

### تمهيد

صدر مرسوم جمهوري يوم 22 يناير 2018 بتحديد موعد الانتخابات في العراق يوم 12 مايو- أيار، وتمت الموافقة عليها من قبل البرلمان العراقي، وقد نص المرسوم الرئاسي على: «استناداً الى أحكام المادتين (56) و(73 - سابعاً) من الدستور، والبند (ثالثاً) من المادة (7) من قانون انتخابات مجلس النواب رقم (45) لسنة 2013، تم تحديد 12 مايو/ أيار لسنة 2018 موعداً لإجراء انتخابات مجلس النواب لدورته الرابعة، وعلى الجهات ذات العلاقة تنفيذ هذا المرسوم.

ويُنتخب مجلس النواب العراقي من خلال شكل القائمة المفتوحة للتمثيل النسبي للقوائم الحزبية، وذلك باستخدام المحافظات كدوائر انتخابية. ويستخدم نظام طريقة سانت ليغو المعدل وفقاً للحكم الصادر عن المحكمة الاتحادية العليا، وفقاً إلى احكام المادة 49 أولاً من الدستور، التي تقضي بأن مجلس النواب يتكون من عدد من الاعضاء بنسبة مقعد واحد لكل مائة ألف نسمة.

وحيث يحق ل 24.352.253 ناخباً وناخبة المشاركة في عملية الاقتراع حسب تصريح للمفوضية بتاريخ 10 - أيار - 2018، تم توزيعهم على 8,148 مركز اقتراع، فيما 51,147 صندوق اقتراع على مستوى الجمهورية وخارجها، وقد تم توزيع مقاعد مجلس النواب بالاستناد على قانون انتخابات مجلس النواب.

### الانتخابات العراقية في الخارج

بموجب القانون 45 المعدل لسنة 2013، تم إجراء الانتخابات للعراقيين في الخارج وعليه أصدرت المفوضية قراراً بإجراء الانتخابات في مايو 2018 في 20 دولة، وبحسب البيانات المستحصلة تم توزيع 90 مركز اقتراع تحتوي على 700 محطة خارجية.

وكانت الدول أمريكا وهولندا والسويد وإيران الأكثر تواجداً لمحطات الاقتراع وذلك بالاستناد لحجم المواطنين العراقيين المتواجدين بها، وتم اعتماد آلية التصويت المشروط على اعتبار أن العراقيين في الخارج لا يمتلكون البطاقات الالكترونية التي أجريت على أساسها الانتخابات داخل العراق {التصويت الخاص والعام}.

### الانتخابات العراقية في الاردن

أجريت الانتخابات البرلمانية العراقية في الأردن بتاريخ 11/10 - 5 - 2018، حيث طلبت من الحكومة العراقية من الحكومة الأردنية تسهيل مهام اللجان لإدارة عملية الانتخاب في مايو 2018، واطلعت السفارة العراقية في عمان أبناء الجالية أنه قد تم اعتماد 13 مركز اقتراع احتوت تلك المراكز على 64 محطة اقتراع وتوزعت على 3 محافظات أردنية هي عمان العاصمة، والزرقاء واربد، وطالبت المفوضية العليا المستقلة للانتخابات من المواطنين العراقيين ضرورة اصدار الوثائق المطلوبة ومنها الوثائق العراقية الأساسية، والوثائق العراقية الساندة والوثائق الأجنبية الساندة.

## مرحلة الترشح للانتخابات مجلس النواب العراقي 2018

صادق مجلس المفوضين في مفوضية الانتخابات على قوائم المرشحين للانتخاب مجلس النواب العراقي -2018 وجاءت مصادقة المجلس بعد تسلم قوائم المرشحين من الهيئة الوطنية للمساءلة والعدالة والادلة الجنائية ووزارتي الدفاع والداخلية ووزارتي التعليم العالي والبحث العلمي والتربية بعد إرسال المفوضية لقوائم المرشحين بغية تدقيقها كل حسب اختصاصه.

حيث جرى التأكد من صحة شهادات المرشحين، وصحة العلاقة مع المؤسسات العسكرية أو حزب البعث المحظور، ولفقت في بيان لها نشر على موقعها الإلكتروني الرسمي، إلى أن اجمالي عدد المرشحين (عدا التسلسلات الشاغرة في القوائم أي أن المرشحين الفعليين 6986 مرشحاً) وبلغ عدد المرشحين الذكور 4972 مرشحاً فيما بلغ عدد المرشحات من الاناث 2014 مرشحة، أما المشمولين بإجراءات المساءلة والعدالة فقد بلغ 337 مرشحاً فيما بلغ عدد الذين تم استبدالهم 220 مرشحاً أما المرشحون الذين قبلت طعونهم فقد بلغ عددهم 21 مرشحاً والمستبعدون من المشمولين بإجراءات المساءلة والعدالة والذين لم يتم استبدالهم فقد بلغ 96 مرشحاً فيما بلغ عدد المستبعدين من منتسبي الداخلية 43 مرشحاً وأما المستبعدين من منتسبي وزارة الدفاع 2 فقط، فيما بلغ عدد المستبعدين بسبب نقص الوثائق الدراسية واضابير الترشيح فقد بلغ 35 مرشحاً أما المرشحون الذين قدموا طلبات الانسحاب من العملية الانتخابية فقد بلغ 54 مرشحاً.

الجدول رقم (1): يُبين

عدد المترشحين	الجنس
2014	انثى
4972	ذكر

وتبين معلومات المترشحين حسب المحافظات العراقية، أن أكثر المحافظات التي ترشح فيها مواطنون للانتخابات كانت العاصمة بغداد، حيث ترشح 2137 مترشحاً ومترشحة ثم نينوى التي ترشح منها 921 مترشحاً ومترشحة. أما أقل المحافظات ترشحاً فكانت محافظة المثنى بعدد مترشحين بلغ 98 مترشحاً ومترشحة، كما ترشح للانتخابات على مستوى المحافظات 87 إئتلافاً، منها من بلغ عدد المترشحين فيها 545 مترشحاً مثل ائتلاف النصر، ومنها من اقتصر على مترشحين إثنين فقط مثل الائتلاف الفيلي العراقي أو الحركة الإيزيدية من أجل الإصلاح والتقدم أو تيار أحرار الشعب، وقد انضمت بعض الأحزاب إلى تحالفات وائتلافات للترشح للانتخابات، وحيث ظهرت تحت مسمى واحد مثل ائتلاف النصر والذي ضم 29 حزباً في تحالف واحد، وائتلاف الوطنية 22 حزباً في تحالف واحد، ويوفر الملحق رقم 2 تفصيلاً كاملاً حول الأحزاب والائتلافات المترشحة.

## نتائج عملية مراقبة الانتخابات العراقية في الأردن | انتخابات الخارج

عمل فريق راصد للانتخابات ومؤسسة فردريش إيبيرت الألمانية على مراقبة عملية الاقتراع التي أجريت في الأردن وتم إصدار تقرير حول عملية المراقبة للانتخابات لمجلس النواب العراقي في الخارج - الأردن والتي أقيمت في محافظات عمّان وإربد والزرقاء على مدار يومي الخميس (من الساعة السابعة صباحاً ولغاية الساعة السادسة مساءً) والجمعة (من الساعة السابعة صباحاً ولغاية الساعة التاسعة مساءً) في 13 مركزاً انتخابياً معتمداً ضمت 64 محطة انتخابية.

وعمل فريق راصد وفردريش على توزيع 64 فريقاً ثابتاً على كافة محطات الاقتراع المتواجدة في الأردن، وتوزيع 6 فرق متحركة لمراقبة العملية الانتخابية خارج مراكز الاقتراع ومحيطها، بالإضافة إلى اعتماد غرفة عمليات لمتابعة مجريات عملية المراقبة والتواصل بشكل دوري مع فرق المراقبة الموزعة في الميدان، كما تم إنشاء تطبيق إلكتروني خاص يهدف إلى جمع نتائج المراقبة وتفرغها من خلال التطبيق، حيث عملت الفرق على تعبئة سبع نماذج تم بناؤها بالارتكاز على المعايير الدولية الفضلى الناظمة للعملية الانتخابية، وبينت النتائج التي تم جمعها من الفرق الثابتة أن الانتخابات تضمنت العديد من الحوادث والانتهاكات والخروق التي أثرت على سلامتها ومطابقتها للمعايير الدولية الناظمة للعملية الانتخابية كما أظهرت عملية المراقبة ضعفاً لدى الكوادر المسؤولة عن عملية الاقتراع في الأردن والذي ظهر جلياً من خلال التعامل من المراقبين حيث لم يتم التعامل وفقاً لما تم النص عليه في التعليمات الخاصة بالمراقبين والتعامل معهم، حيث لم يتم استقبال مراقبين داخل محطات الاقتراع في بعض الأحيان من قبل مسؤولي المحطة وتم التواصل مع المفوضية العليا للسماح للمراقبين بالدخول إلى محطات الاقتراع.

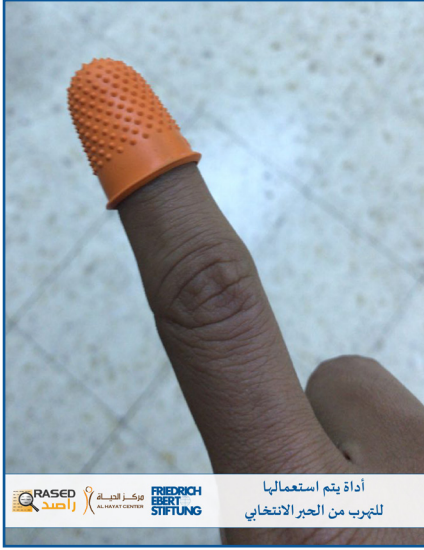
وفيما يخص النتائج التفصيلية عمل راصد على تقسيم النتائج بالاستناد على المعايير الدولية الناظمة للعملية الانتخابية ومن المعلوم أن المعايير تتضمن كافة مراحل العملية الانتخابية إلا أننا قمنا بمراقبة يومي الاقتراع فقط، وفيما يلي النتائج التفصيلية لعملية المراقبة.

### أولاً: نزاهة العملية الانتخابية

#### • الضمانات الإجرائية

تضمنت الإجراءات المتبعة في انتخابات مجلس النواب العراقي مجموعة من الضمانات الإجرائية والتي تضمنتها التعليمات الخاصة بعملية التصويت والعدّ، ومن تلك الضمانات الحبر الانتخابي والتأكد من شخصية المقترع من خلال وثيقتين رسميتين على أن تكون إحداهما تحتوي على صورة شخصية للمقترع، إلا أن تلك الضمانات لم يتم تطبيقها بشكل فعلي خلال يومي الاقتراع مما حدّ من نزاهة العملية الانتخابية.

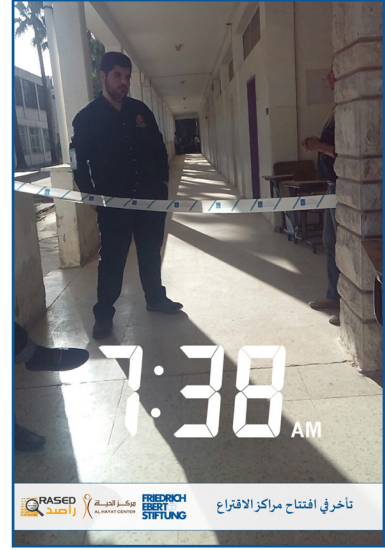




أداة يتم استعمالها للتهرب من الحبر الانتخابي



تأخري فتح محطة الاقتراع



تأخري افتتاح مراكز الاقتراع



ازدحام داخل غرف الاقتراع



ازدحام داخل مراكز الاقتراع مدرسة نايفة - الهاشمي الشمالي

### • نزاهة الاقتراع وتدفق الناخبين

شهدت انتخابات مجلس النواب العراقي ضمانات إجرائية لضمان نزاهة الاقتراع وتدفق الناخبين وذلك من خلال الإطار القانوني الناظم للعملية الانتخابية، إلا أن الممارسات التي مورست خلال يومي الاقتراع من قبل أعضاء محطات الاقتراع ومراكز الاقتراع لم تضمن نزاهة الاقتراع حيث قامت بعض لجان المحطات بالسماح لمواطنين عراقيين بالتصويت دون التأكد من وثيقتين رسميتين ووصلت نسبة محطات الاقتراع التي تم فيها ممارسة هذه الحادثة إلى 7% من مجموع محطات الاقتراع، ومثال ذلك المحطة رقم 2 في مركز اقتراع سكيانة بنت الحسين للبنات في محافظة الزرقاء، ومحطة رقم 4 في مركز اقتراع الشريف حسين الثانوية للبنات.

أما بما يتعلق بضبط عملية تدفق الناخبين، فبينت نتائج المراقبة أن معظم المراكز الانتخابية شهدت ازدحاماً

داخل أسوارها عند اقتراب انتهاء موعد التصويت وخصوصاً في اليوم الثاني للاقتراع، والذي شهد تمديداً لعملية الاقتراع لمدة 3 ساعات، وشهدت الساعات الأخيرة عمليات تكرار للتصويت لأكثر من مرة ووصلت نسبة محطات الاقتراع التي شهدت حوادث تتعلق بتكرار التصويت إلى 12% من محطات الاقتراع ومثال ذلك محطة رقم 5 في مركز اقتراع نايفة الأولى، ومحطة رقم 7 في مدرسة الصوفية للبنات.

### • نزاهة عدّ الأصوات وفرزها

تعتبر نزاهة عدّ الأصوات وفرزها من أهم الممارسات الدولية الفضلى التي تساهم في تعزيز نزاهة العملية الانتخابية بمجملها، وفي هذا السياق احتوى الإطار القانوني للعملية الانتخابية تحسناً من خلال تضمينه مرحلة فرز على مستوى محطات الاقتراع ومن ثم نقل الأصوات ليتم فرزها في المفوضية العليا للانتخابات في الأردن، إلا أنه تم إسقاط هذه المرحلة والتغاضي عنها إذ لم تقم اللجان المسؤولة في محطات الاقتراع بعدّ وفرز الأصوات بصورتها النهائية على مستوى محطات الاقتراع.

### • سلامة تجميع الأصوات والإعلان عن النتائج

أظهر عملية المراقبة غياب كامل لمرحلة عدّ النتائج النهائية وفرزها الخاصة بالانتخابات العراقية في الأردن، لا سيما وأن بعض اللجان قامت بفرز النتائج الخاصة باليوم الأول إلا أنها امتنعت عن إعطاء أي من المراقبين النتائج ولم تسمح للجان الخاصة بمحطات الاقتراع بحضور المراقبين أثناء عملية الفرز، كما أنها لم تعلن عن نتائج الفرز في اليوم الثاني، وبعد انتهاء مجريات الاقتراع في اليوم الثاني لم تقم اللجان بفرز الأصوات داخل محطات الاقتراع، كما أن المفوضية العليا للانتخابات لم تعلن عن موعد محدد لإجراء الفرز النهائي لصناديق الاقتراع، وهذا من شأنه أن يخلّ بنزاهة العملية الانتخابية.

### ثانياً: شفافية العملية الانتخابية

#### • إتاحة المعلومات الانتخابية للجمهور

بينت نتائج المراقبة على الانتخابات أن المعلومات التي قدمتها المفوضية العليا للانتخابات لم تلبى طموحات الناخبين، إذ أنها لم تقم بنشر أي مواد قابلة للتحليل والنسخ واكتفت بنشر معظم المواد الخاصة بالانتخابات بصيغة PDF مما لم يتيح لأي الاستفادة من تلك المعلومات، كما أنه لم يتم نشر قانون الانتخاب بتعديلاته الأخيرة، إضافةً لذلك لم تقم المفوضية بنشر التعليمات الخاصة بالاقتراع والفرز والرقابة على موقعها الإلكتروني وقامت بتسليمها لفريق المراقبة كنسخه ورقية وعند البحث على موقع المفوضية لم نجد أي تعليمات ممكن أن نقوم بسحبها والارتكاز عليها.

#### • الشفافية الإدارية والمالية للسلطة الانتخابية.

أظهرت نتائج تتبع الموقع الرسمي للمفوضية العليا للانتخابات عدم وجود شفافية عالية فيما يتعلق بآلية اختيار أعضاء لجان الانتخاب والشروط الواجب توافرها للجان التي تم تخويلها للإشراف على العملية الانتخابية في الأردن، كما لم تقدم المفوضية العليا للانتخابات الموازنة التفصيلية الخاصة بالانتخابات، وهذا من شأنه أن يؤثر في معيار الشفافية الواجب تكريسه خلال إدارة العملية الانتخابية.

### ثالثاً: فيما يتعلق بحرية العملية الانتخابية

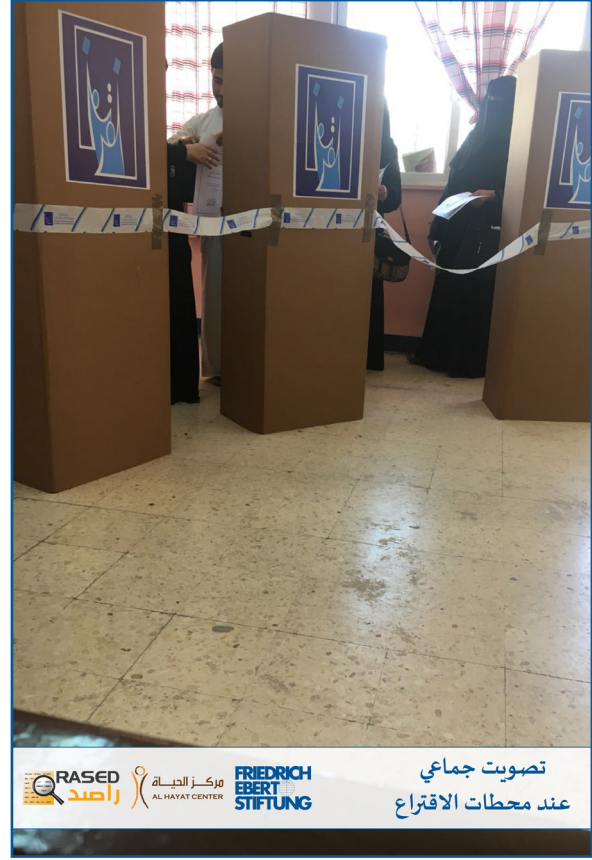
خلافاً للإجراءات المنصوص عليها ضمن تعليمات الاقتراع والفرز والعد حدثت عشرات حالات الطرد لفرق المراقبة الخاصين بفريق راصد وفريدريش إيبيرت، والتي أثرت على عملية المراقبة بشكل كبير، وحدثت من جمع وتوثيق المعلومات الجارية أثناء مراحل العملية الانتخابية، وتم التواصل مع مكتب المفوضية وأبدوا التعاون في ذلك إلا أن بعض المسؤولين في مراكز الاقتراع لم يبدوا أي تعاون تجاه هذه الحالات.

بينت نتائج المراقبة ضعفاً في تأهيل وتدريب الفرق العاملة مع المفوضية العليا للانتخاب، حيث ظهر جلياً ضعف معرفتهم بالإجراءات القانونية المنصوص عليها في «إجراءات التسجيل والاقتراع والفرز والعد للانتخاب مجلس النواب العراقي 2018 - مكتب انتخابات الخارج» والذي أدى لعدم تعاونهم بشكل إيجابي مع الفرق المراقبة.

كذلك وثقت فرق المراقبة مجموعةً من الحوادث التي ضغطت فيها ممثلو الكيانات والأحزاب والمرشحين على المنتخبين للتصويت لهم من خلال الدعاية داخل محطات الاقتراع وهذا يخالف إجراءات التسجيل والاقتراع والفرز والعد للانتخاب مجلس النواب العراقي (2018)، وكذلك توجيه الناخبين من قبل موظفي محطة الاقتراع للتصويت إلى أحد المرشحين أو الأحزاب أو الكيانات المترشحة للانتخاب، ومثال ذلك محطة رقم (6) في ثانوية الصوفية للبنات.

- رصدت فرق الرقابة حالات تصويت بوثائق شخصية لا تمثل المقترع الموجود داخل محطات الاقتراع، أي حالات انتحال شخصية بهدف التصويت، ما يشكل خرقاً لشفافية ونزاهة الانتخابات خلافلاً للإجراءات المنصوص عليها لعملية الاقتراع، ومثال ذلك ما حدث في مركز اقتراع مدرسة تلاح العلي ومدرسة ثانوية الصوفية في محطات الاقتراع 4,5,7.

- وثقت فرق الرقابة تسجيل حالات تصويت جماعي داخل محطات الاقتراع، وعمليات تصويت أكثر من شخص داخل منصة الاقتراع، مما يؤثر على حرية وسرية الناخب بالتصويت والذي بدوره يؤثر على نزاهة العملية الانتخابية، ومثال ذلك ما حدث في مركز اقتراع مدرسة نايفة الثانوية في منطقة الهاشمي محطة رقم 1، وظهر ذلك أيضاً في محطة رقم (3) في ثانوية تلاح العلي، وهذا من شأنه أن يحد من حرية الناخبين في اختيارهم للقوائم أو المرشحين المراد التصويت لهم.



وفيما يخص نتائج عملية المراقبة وفقاً للنماذج التي تم الارتكاز عليها في عملية المراقبة خلال اليومين فيمكن تلخيص النتائج على النحو الآتي:

- بلغت نسبة مراكز الاقتراع التي لم تكن واضحة للناخبين ويصعب الوصول إليها بسهولة 54% من مجموع المراكز ومثال ذلك مدرسة ميسلون في حي نزال، ومدرسة سكيمة بنت الحسين في جبل الحسين، ويذكر بأن المراكز التي لم تكن واضحة أي أنه لم يكن هناك أي إشارات تبين للمواطنين موقع مركز الاقتراع بشكل واضح.

- 70% من مراكز الاقتراع لم تكن مهيأة لاستقبال الناخبين ذوي الإعاقة.

- لوحظ تواجد دعاية انتخابية بالقرب من مراكز الاقتراع وذلك بنسبة 6% من مجموع مراكز الاقتراع.

- 5% من مراكز الاقتراع احتوت على دعايات انتخابية بداخلها.

- بلغت نسبة محطات الاقتراع التي فتحت في الموعد الرسمي وهو الساعة 7 صباحاً 3% من مجموع محطات الاقتراع، وبلغت نسبة محطات الاقتراع التي تأخر افتتاحها لمدة ربع ساعة 13% من مجموع محطات الاقتراع ومثال ذلك محطة رقم 1 في مدرسة ميسلون الثانوية الشاملة للبنات، و61% من مجموع محطات الاقتراع التي افتتحت ما بين الساعة 7:15 إلى 7:45، فيما وصلت نسبة مراكز الاقتراع التي افتتحت ما بعد الساعة 7:45 إلى 23% ومثال ذلك محطة رقم 2 في ثانوية الصوفية للبنات.

- بينت نتائج المراقبة أن 5% من مراكز الاقتراع شهدت ازدحاماً قبل الدخول أو افتتاح مراكز الاقتراع، ومثال ذلك محطة رقم 3 على مدرسة سكيمة بنت الحسين في جبل الحسين.

- أظهرت عملية المراقبة أن (49%) من محطات الاقتراع لم تكن تحتوي على جميع المواد اللازمة للبدء بالعملية الانتخابية موجودة مثل (حبر انتخابي، أوراق اقتراع، سجل ناخبين ورقي، صندوق اقتراع، معزل انتخابي، ختم المفوضية الرسمي)، ومثال ذلك محطة رقم 2 في مدرسة صويلح الثانوية للبنين.

- 9% من لجان الاقتراع لم تكن تحقق من تواجد الحبر الانتخابي على اصبع الناخب، ومثال ذلك مدرسة سكيمة بنت الحسين في الزرقاء.

- 94% من مراكز الاقتراع كان يتم فيها التأكيد على الناخبين بتقديم وثيقتين رسميتين على الأقل لمسؤول التعريف منها صورة شخصية تعريفية.

- 97% من مراكز الاقتراع كان فيها تواجد أممي كاف لضبط عملية الاقتراع والمحافظة على الأمن الداخلي وتأمين مركز الاقتراع.

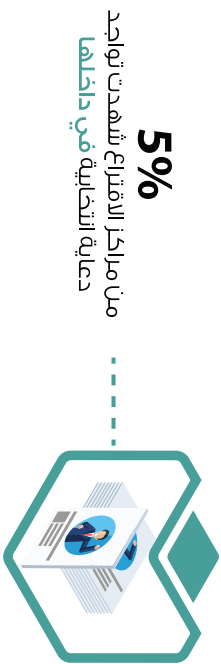
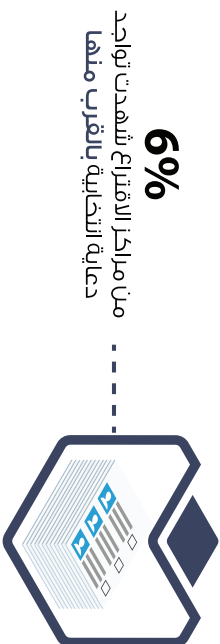
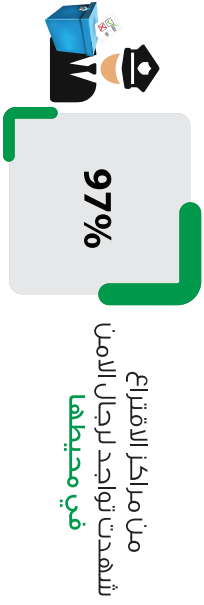
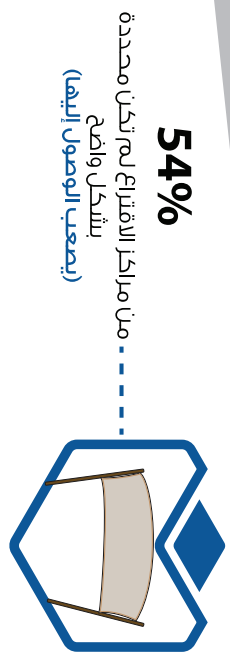
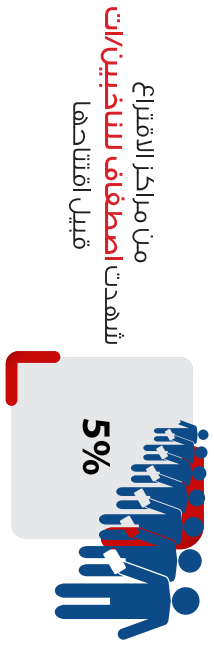
- 7% من مراكز الاقتراع شهدت تواجد لأشخاص غير مرخص لهم الدخول داخل محطات الاقتراع، ومثال ذلك محطة رقم 2 في مدرسة تلاع العلي.

- فيما شهد المراقبون وجود ما نسبته 4% من حالات توجيهه للناخبين من داخل محطات الاقتراع.

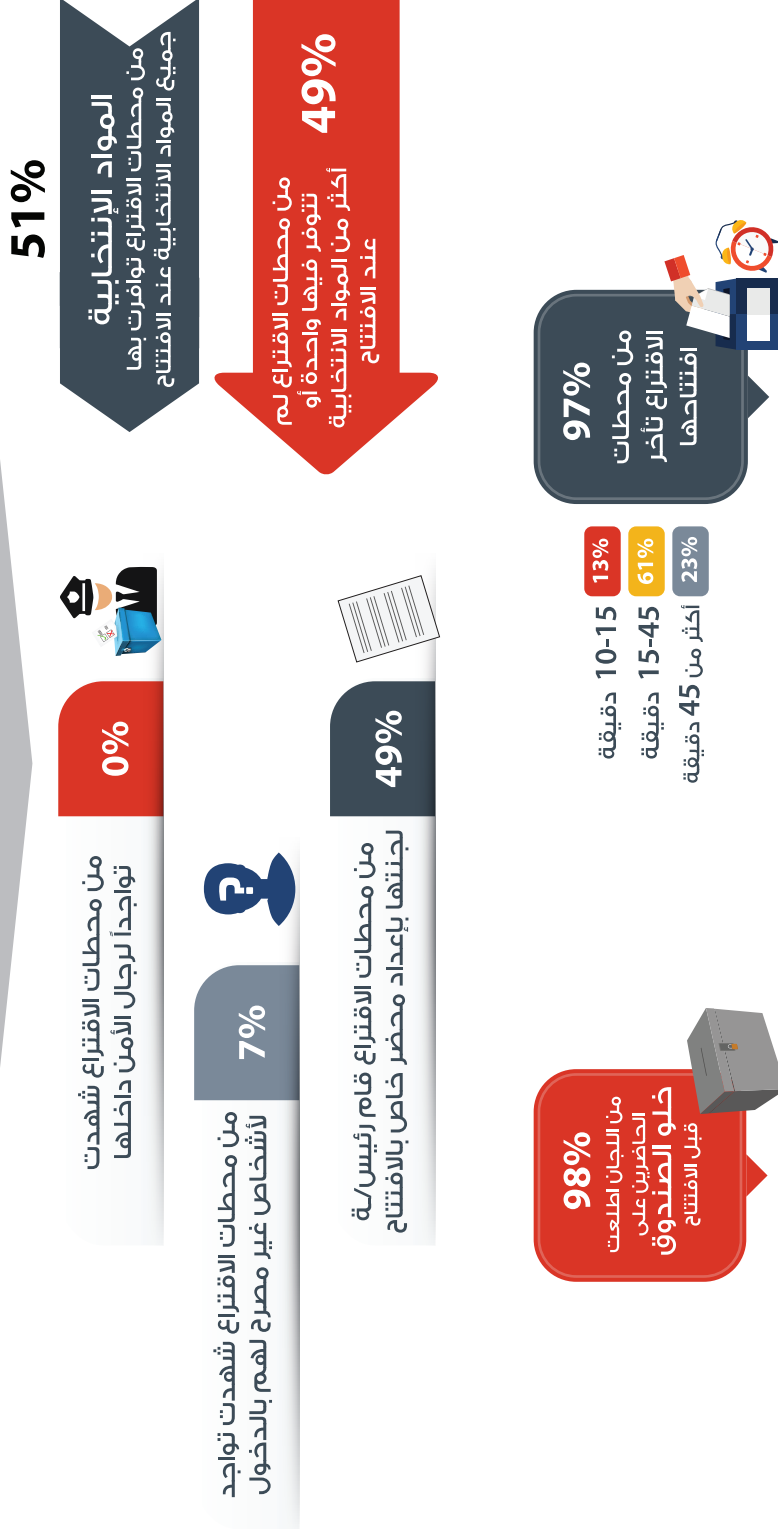
- 35% من محطات الاقتراع شهدت حالات طرد مراقبين، ومثال ذلك محطة رقم 4 في مدرسة سكيمة بنت الحسين في الزرقاء.

- جميع لجان الاقتراع في محطات الاقتراع كانت تحقق من تقديم الناخبين وثيقتين رسميتين.
- 18% من الناخبين لم يتمكنوا من إكمال عملية الاقتراع بسرية، ومثال ذلك محطة رقم 1 في مدرسة رقية بنت الرسول في محافظة اربد.
- 62% من مراكز الاقتراع أغلقت أبوابها عند الساعة السادسة مساءً. في اليوم الأول.
- 27% من مراكز الاقتراع احتوت على ناخبين يريدون الإدلاء بأصواتهم عند إغلاق الصناديق، ومثال ذلك محطة رقم 3 في مدرسة تلاح العلي.
- 8% من محطات الاقتراع لم يسمح للمراقبين بالتواجد داخلها أثناء عملية الإغلاق ومثال ذلك محطة رقم 3 في مدرسة عين جالوت الثانوية للبنات.
- بينما تواجد أشخاص غير معتمدين أثناء عملية إغلاق محطة الاقتراع ما نسبته (5%). على مدار اليومين.
- 33% من محطات الاقتراع لم يتم فيها قراءة الأرقام التسلسلية للأقفال ولم يسمح للمراقبين بالاطلاع عليها، ومثال ذلك محطة رقم 1 في مدرسة شكري شعشاعة في منطقة جبل الحسين.

## نتائج مراقبة ما قبل بدء الاقتراع

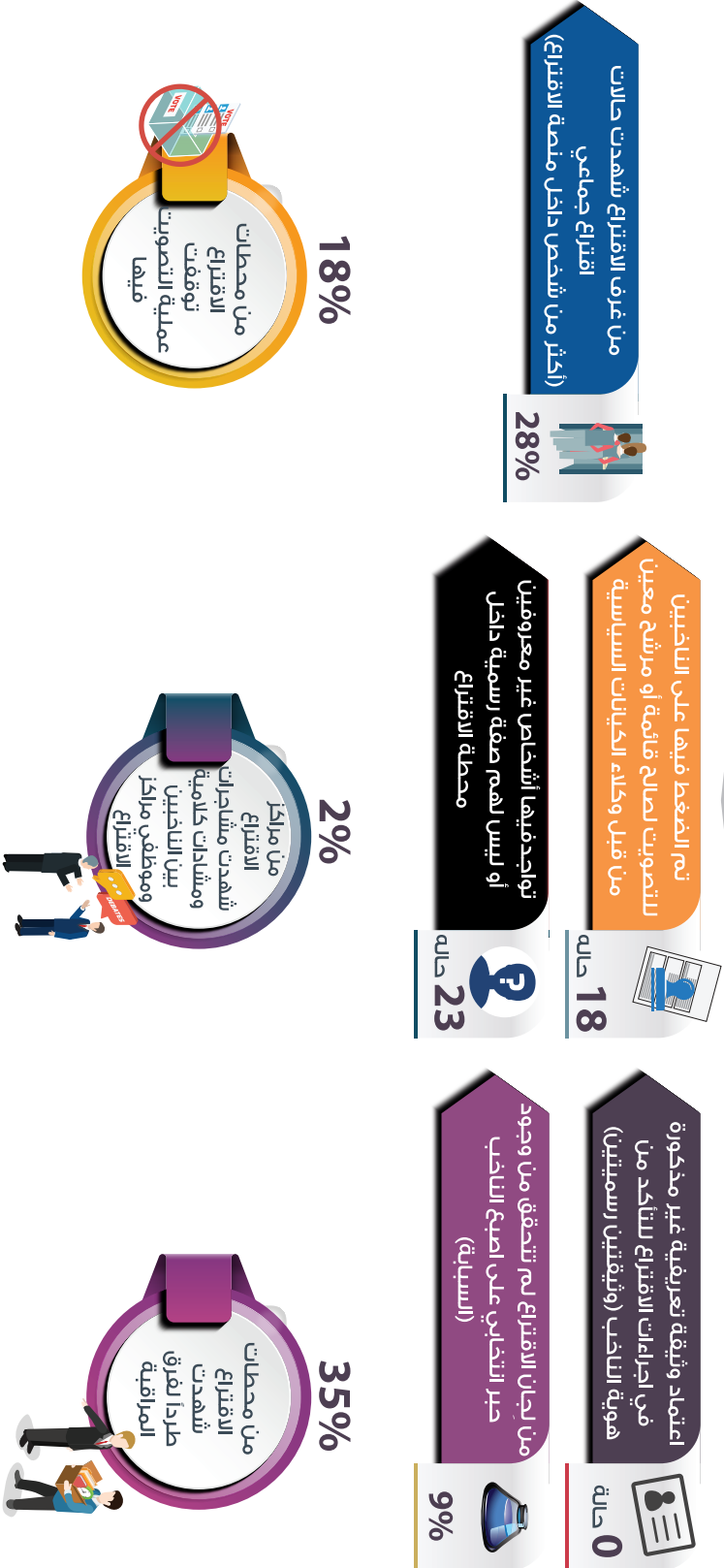


## نتائج مراقبة افتتاح محطات الاقتراع





## نتائج مراقبة مجريات عملية الاقتراع في محطات الاقتراع



## نتائج مراقبة انتهاء الاقتراع خلال يومي الاقتراع

100%



من محطات الاقتراع شهدت  
تعميداً لفترة الاقتراع خلال  
اليوم الثاني

38%



من محطات الاقتراع شهدت  
تعميداً لفترة الاقتراع خلال  
اليوم الأول

15%



من مراكز الاقتراع  
شهدت تواجد لناخبين/ات داخل  
حرمها عند انتهاء الاقتراع في  
اليوم الثاني

10%



من مراكز الاقتراع  
شهدت تواجد لناخبين/ات داخل  
حرمها عند انتهاء الاقتراع  
في اليوم الأول

47%



من محطات الاقتراع لم يتم  
فيها قراءة الأرقام التسلسلية  
الخاصة بأفعال الصناديق  
في اليوم الثاني

33%



من محطات الاقتراع لم يتم  
فيها قراءة الأرقام التسلسلية  
الخاصة بأفعال الصناديق في  
اليوم الأول

14%



من محطات الاقتراع لم يسمح  
للمراقبين فيها بحضور إغلاق  
محطة الاقتراع في اليوم الثاني

8%



من محطات الاقتراع لم يسمح  
للمراقبين فيها بحضور إغلاق  
محطة الاقتراع في اليوم الأول

## مجموعة من الحوادث والانتهاكات التي تم رصدها خلال يومي الاقتراع

# 198

## مجموع

## الحوادث و الانتهاكات

## التي تم رصدها

## في مراكز ومحطات

## الاقتراع خلال

## يومي الاقتراع

رقم المحطة	اسم المركز	تفاصيل الحادثة
1	مدرسة صوبيع	تم سحب ٤ ورقة اقتراع من كل قاعة في مدرسة صوبيع وبيده على مدير المركز تم ذلك وفقا لتعليمات من المفوضية تم استخدام اقفال بدون اوراق ختمها بياضي الصناديق التي تم استخدام اقفال لون احمر فقط
3	مدرسة عين الحسين	استخدام الهاتف الخليوي داخل محطة الاقتراع والاتصال بالشخص في الخارج لمعرفة اسم المرشح المرشح المرشحي التصويت له
2	مدرسة رشيد طليع للبنين	تم الضغط على الناخب من قبل احد افراد موظفي المحطة من اجل انتخاب قائمه معينه بين الناخب من ذوي الاحتياجات الخاصه
2	مدرسة عين جالوت	لا يسمح للراصدين بالدخول لمحطات الاقتراع
3	مدرسة شكري شعشعة	لم يتم فتح مركز الاقتراع في الوقت المحدد وتم ايقاع المرشحين خارج المركز ولم نشاهد عمليه افتتاح الاقتراع
1	مدرسة ثانوية الصوفية للبنات	امعان شعب بين البيع المرشحين وجان الاقتراع
	مدرسة رشيد طليع	اكتشاف باجات مزورة مع وكلاء الجيانات السياسية
	مدرسة سكبكية	شغب وتحط امني في مدرسة سكبكية بعد ضرب رئيس اللجنة احدى ممثلات الجيانات بعد محاولتها فتح السجلات لرواية احد المرشحين تم اتفاق المصدقه مؤقتا
	مدرسة تلغ العلي	تم سرقة ختم رسمي من مدرسة تلغ العلي
2	مدرسة شكري شعشعة	حين الساعة ٧:١٥ لم يتواجد اعضاء لجان الاقتراع في محطات الاقتراع ولم يتم توزيع الصناديق على المحطات وتأخير بدء الاقتراع
4	مدرسة الامين	التاخر في فتح المحطات حتى الساعة ٨
1	مدرسة رقيه بنت الرسول	احد الأشخاص يتحدث وهو في العزل مع شخص اخر بالهاتف ويخبره باسم المرشح الذي يبوي التصويت له بصوت مرتفع
5	مدرسة نيفعة الثانوية الاموي	تصويت جماعي الاكثر من شخص داخل محطات الاقتراع ووصل عددهم اثنى ه اشخاص
5	مدرسة نيفعة الثانوية الاموي	تم اقتراع شخص للمرة الثانية ولم يتم التاخر من تحرير اصبع السبابة من قبل اللجنة
3	مدرسة نيفعة الثانوية الاموي	رايت اكثر من ه اشخاص معهم الموبايل واد الموزل وقاموا بالاتصال على اشخاص ليتأكدوا امين يعطوا الصوت وبعد الانتهاء قاموا بتصوير الورقة الانتخابية وعدم سواهي لرييس اللجنة قال لي انه اكبر مدير المركز وقال له عادي خذهم يذكرون الموبايلات
4	مدرسة تلغ العلي	تواجد اشخاص داخل محطات الاقتراع بدون اذن اثناء باجات وبقومون بالاطلاع على كشوفات الناخبين واخذ المعلومات منها
3	مدرسة سكبكية بنت الحسين	قام شخص بتصوير ورقة الاقتراع داخل محطة الاقتراع
2	مدرسة تلغ العلي	تم ايقاف الاقتراع لمدة ٣ دقائق لتناول اللجنة طعمه الفخاء
	مدرسة سكبكية بنت الحسين	وقوع عراق بين عدد من الناخبين واجنة الانتخابات في مدرسة سكبكية بنت الحسين للبنات - محافظة الزرقاء

وفيما يخص الحوادث الانتخابية على مدار اليومين فقد رصدت فرق الرقابة 198 حادثة انتخابية تم جمعها من خلال مراقبتهم للعملية الانتخابية وتاليا نورد مجموعة من الملاحظات التي رصدها الفريق المراقب أثناء يومي الاقتراع:

الجدول رقم (2): يُبين مجموعة من الحوادث التي رصدها الفريق المراقب

الرقم	رقم المحطة	اسم المركز	تفاصيل الحادثة
1	جميع المحطات	مدرسة صويلح	تم سحب 40 ورقة اقتراع من كل قاعة في مدرسة صويلح وبناء على مدير المركز تم ذلك وفقا لتعليمات من المفوضية.
2	1	مدرسة عين جالوت	تم استخدام أقفال بلون أزرق خلافاً لباقي الصناديق التي تم استخدام أقفال لون أحمر لقفلهما
3	3	سكينة بنت الحسين للبنات	استخدام الهاتف الخليوي داخل محطة الاقتراع والاتصال بأشخاص في الخارج لمعرفة اسم المرشح المنوي التصويت له
4	2	رشيد طليع للبنين	تم الضغط على الناخب من قبل أحد أفراد موظفي المحطة من اجل انتخاب قائمة معينة.
5	2	مدرسة عين جالوت	لا يسمح للراصدين بالدخول لمحطات الاقتراع
6	3	شكري شعشاعة	لم يتم فتح مركز الاقتراع في الوقت المحدد، وتم إبقاء المراقبين خارج المركز ولم نشاهد عمليه افتتاح الاقتراع
7	1	ثانوية الصوفية للبنات	اعمال شغب بين اتباع المرشحين ولجان الاقتراع
8		مدرسة رشيد طليع	اكتشاف باجات مزورة مع وكلاء الكيانات السياسية
9		مدرسة سكينة	شغب وتدخل أمني في مدرسة سكينة بعد ضرب رئيس اللجنة احدى ممثلات الكيانات بعد محاولتها فتح السجلات لرؤية عدد المقترعين تم اغلاق الصندوق مؤقتاً
10		مدرسة تلاع العلي	تم سرقة ختم رسمي من مدرسة تلاع العلي
11	2	شكري شعشاعة	حتى الساعة 7:15 لم يتواجد اعضاء لجان الاقتراع في محطات الاقتراع ولم يتم توزيع الصناديق على المحطات وتأخير بدء الاقتراع
12	4	مدرسة الامين	التأخر في فتح المحطات حتى الساعة 8
13	1	رقية بنت الرسول	أحد الأشخاص يتحدث وهو في المعزل مع شخص اخر بالهاتف ويخبره باسم المرشح الذي ينوي التصويت له بصوت مرتفع
14	5	نايفة الثانوية الاولى	تصويت جماعي لأكثر من شخص داخل محطات الاقتراع ووصل عددهم إلى 5 أشخاص
15	5	نايفة الثانوية الاولى	تم اقتراع شخص للمرة الثانية ولم يتم التأكد من تعبير إصبع السبابة من قبل اللجنة
16	3	نايفة الثانوية الاولى	تواجد أكثر من 5 أشخاص معهم الموبايل وراء المعزل وقاموا بالاتصال على أشخاص ليتأكدوا لمن يعطوا الصوت وبعد الانتهاء قاموا بتصوير ورقة الاقتراع

الرقم	رقم المحطة	اسم المركز	تفاصيل الحادثة
17	4	ثانوية تلاع العلي للبنات	تواجد أشخاص داخل محطات الاقتراع بدون ارتداء باجات ويقومون بالاطلاع على كشوفات الناخبين وأخذ المعلومات منها
18	3	سكينة بنت الحسين الثانوية	قام شخص بتصوير ورقة الاقتراع داخل منصة الاقتراع
19	2	ثانوية تلاع العلي للبنات	تم ايقاف الاقتراع لمدة 30 دقائق لتناول اللجنة طعام الغداء
20		مدرسة سكينة بنت الحسين	وقوع عراك بين عدد من الناخبين ولجنة الانتخابات في مدرسة سكينة بنت الحسين للبنات - محافظة الزرقاء.



RASED  
راصد

مركز الحياة  
AL HAYAT CENTER

FRIEDRICH  
EBERT  
STIFTUNG

خروج جميع موظفي محطة الاقتراع



RASED  
راصد

مركز الحياة  
AL HAYAT CENTER

FRIEDRICH  
EBERT  
STIFTUNG

حالات نقل جماعي للناخبين

## التوصيات

### مقدمة

تأتي التوصيات التالية كجزء من الجهد المبذول من قبل فريق راصد في تطوير المنظومة الانتخابية الخاصة بمجلس النواب العراقي سواء علي الصعيد الداخلي أو الخارجي على حدٍ سواء، حيث تمثل هذه التوصيات مرجعية عمل واضحة المعالم من شأنها توفير قاعدة معلومات أساسية لصناع القرار من أجل تحسين التطبيق الديمقراطي في الجمهورية العراقية، والعمل على رفع درجة مواكبة انتخابات مجلس النواب العراقي للمعايير الدولية الخاصة بالتطبيق الديمقراطي القائم على عملية انتخابية نزيهة وشفافة وحرّة وعادلة.

تم استخلاص هذه التوصيات بناءً على عدة مرتكزات تمثل العناصر المرجعية الأساسية لتطوير العملية الانتخابية الخاصة بمجلس النواب العراقي والحياة الديمقراطية في العراق، أهمها المخرجات الناتجة عن مراقبة يومي الاقتراع من قبل فريق راصد، والتي تشكل ثمرة جهود سنوات من الإعداد والتخطيط والتنفيذ بهدف تطوير عمل المراقبة على العملية الانتخابية، بالإضافة إلى المعايير الدولية والممارسات الفضلى حول العالم في مجال التمكين الديمقراطي والإصلاح الانتخابي.

## أولاً: فيما يتعلق بالتوصيات المرتبطة بتعزيز نزاهة العملية الانتخابية

الجدول رقم (3): يبين التوصيات المرتبطة بتعزيز نزاهة العملية الانتخابية

الرقم	التوصية	سبب التوصية
1	يجب أن يتضمن الإطار القانوني للانتخابات مجلس النواب العراقي إلزاماً للمفوضية العليا للانتخابات باستعمال الحبر الانتخابي والربط الإلكتروني في جميع محطات الاقتراع داخل وخارج العراق.	لم تلتزم اللجان الانتخابية في محطات الاقتراع باستعمال الحبر الانتخابي، كما أن محطات الاقتراع لم يتواجد بها ربط الالكتروني
2	ضرورة نشر الجداول الانتخابية قبل فترة زمنية محددة من يوم الاقتراع، حتى يستطيع المواطن أن يتأكد من المعلومات الواردة في الجدول.	يجب أن تكون جداول الناخبين معلقة أبواب مراكز الاقتراع حتى يتسنى للمقترعين معرفة أحقيتهم في التصويت من عدمها.
3	تطوير المنظومة التدريبية الخاصة بتأهيل لجان الاقتراع والفرز، وتعزيز آليات ضبط الجودة فيما يتعلق بإكساب تلك اللجان المهارات اللازمة لإتمام عملية الاقتراع وعد وفرز الأصوات ضمن الإطار القانوني وبصورة موحدة في كافة مراكز الاقتراع.	العديد من المؤشرات بينت ضعف تدريب الكوادر الانتخابية الخاصة بانتخاب مجلس النواب العراقي، مثل التباين في تطبيق التعليمات التنفيذية، وعدم تجهيز محاضر انتهاء الفرز.
4	تطوير نظام الربط الإلكتروني الخاص بيوم الاقتراع، بحيث يتم تجهيزه وفحصه بشكل مسبق.	وجوب وجود نظام ربط الكتروني يتم تسجيل الناخبين الذين أدلوا بأصواتهم حتى لا يتم تكرار التصويت في أكثر من محطة اقتراع.
5	ضرورة الالتزام بالأطر القانونية المتعلقة بمراحل تجميع الأصوات حيث نصت التعليمات التنفيذية على إجراء فرز على مستوى المحطة ومن ثم التجميع على مستوى المركز ومن ثم مركز التجميع النهائي.	لم تقم بعض لجان الانتخاب بعملية التجميع على مستوى محطات الاقتراع ومركز الاقتراع.
6	يجب أن تقوم المفوضية بالإعلان عن أي شكوى يتم تقديمها وذلك بإصدار تقارير دورية حول الشكاوى التي ترددها على الخطوط الساخنة وغيرها من سبل التواصل، وآلية التعامل مع هذه الشكاوى وتتبع مجرياتها والبت بها.	تحدث العديد من المواطنين العراقيين عن شكاوى تتعلق بالحملة الانتخابية وإجراءات يوم الاقتراع ولم تعلن المفوضية عن أية آلية لمتابعة تلك الشكاوى والإجراءات التي اتخذت بناءً عليها، حيث تم معرفة هذه الملاحظات من خلال المراقبين الميدانيين الذي راقبوا عملية الاقتراع في الأردن

## ثانياً: فيما يتعلق بتكريس شفافية العملية الانتخابية

الجدول رقم (4): يبين التوصيات المتعلقة بتكريس شفافية العملية الانتخابية

الرقم	التوصية	سبب التوصية
7	يهدف تعزيز الشفافية الانتخابية نقترح على المفوضية العليا للانتخابات أن تنشر جداول الناخبين (سواءً الأولية أو النهائية) بصيغ إلكترونية مفتوحة (CSV) وقابلة للبحث والتحليل.	لم يتم نشر الجداول الانتخابية بصيغ قابلة للتحليل في الانتخابات الأخيرة علماً بأنه من المهم لتحقيق الشفافية الانتخابية أن يتمكن العامة من القيام بتحليل مستقل للبيانات الأولية والتحقق على أساسه من المعطيات الواردة من أي هيئة إدارة الانتخابات.
8	يجب أن يتضمن الإطار القانوني آليات واضحة لتتبع الحملات الانتخابية واقتراح سقوف للحملات الانتخابية تتم فيها مراعاة العدالة والمساواة بين المترشحين.	بينت نتائج المراقبة تفاوت كبير في الدعايات والحملات الانتخابية التي تم إجراؤها في الأردن، لا سيما يوم الاقتراع.
9	يجب على المفوضية العليا للانتخابات أن تضمن درجة أعلى من الشفافية في إعلان إجراءات تجميع الأصوات بصورة واضحة من خلال التعليمات التنفيذية الخاصة بعملية الاقتراع والفرز.	أورد الراصدون الميدانيون معلومات تفيد بعدم إجراء فرز على مستوى محطات الاقتراع، والبعض قام بإجراء فرز إلا أنهم امتنعوا عن تعليق أي من محاضر الفرز.
10	يجب إعلان أعداد الأصوات الباطلة وأوراق الاقتراع الفارغة بالتفصيل عن كل صندوق اقتراع وفرز ونشرها على الموقع الإلكتروني للمفوضية بالإضافة إلى تضمينها لمحاضر الإغلاق في محطات الاقتراع.	لم تفصح المفوضية العليا المستقلة للانتخابات عن عدد الأوراق الباطلة والفارغة بشكل تفصيلي على موقعها الإلكتروني.
11	يتوجب على المفوضية العليا المستقلة للانتخابات نشر نتائج الاقتراع حسب محطات الاقتراع ومراكز الاقتراع وبصيغ قابلة للتحليل حتى يتسنى للمواطنين الاطلاع نتائج الفرز ومقارنتها مع ما تم الإعلان عنه.	لم تنشر المفوضية العليا المستقلة أي نتائج تتعلق بفرز وعدّ الأصوات على مستوى مراكز الاقتراع في الأردن.
12	على المفوضية العليا المستقلة للانتخابات أن تعلن عن آليات التعيين الخاصة بموظفيها والحيثيات التي اتبعتها لضمان تكافؤ الفرص.	يجب أن يتم نشر نتائج المقابلات التي تجريها المفوضية العليا المستقلة للانتخابات للموظفين الذين يتم تعيينهم لإجراء الانتخابات الخاصة بمجلس النواب العراقي في الخارج، لا سيما أن العديد من الأشخاص اشتكى من آليات التعيين والاختيار علماً بأنهم تقدموا ولم يتم التواصل معهم ولم يتم تبيان الأسباب بذلك، وتم ذكر ذلك في اللقاء التي عقدته المفوضية العليا للانتخاب بتاريخ 24\4 في فندق الرويال.
13	على المفوضية العليا المستقلة للانتخابات أن تعلن عن تفاصيل موازنتها وسبل إنفاقها ومصادر التمويل الخاصة بأنشطتها بشكل واضح للجمهور.	لم يتم نشر موازنة تفصيلية خاصة بالانتخابات العراقية في الخارج على موقع المفوضية العليا المستقلة للانتخابات.



## ثالثاً: فيما يتعلق بتكريس العدالة الانتخابية

الجدول رقم (5): يبين التوصيات المتعلقة بتكريس العدالة الانتخابية

الرقم	التوصية	سبب توصية
14	يجب أن يتضمن الإطار القانوني الناظم لعملية انتخاب مجلس النواب العراقي والتعليمات التنفيذية الخاصة بالحملة الانتخابية أسس الإنفاق والصرف على الحملات الانتخابية ضمن معايير واضحة.	إن أهم تطور في العملية الانتخابية ينبغي أن يرتبط بتحقيق العدالة الانتخابية المرتبطة بتتبع الإنفاق المالي للمرشحين، إلا أنه في الانتخابات التي جرت لم يتم الإعلان عن أي تتبع لإنفاق المرشحين.
15	تحديد حد أعلى لعدد الناخبين في مركز الاقتراع الواحد، بناءً على أعداد الناخبين وخصوصاً في انتخابات الخارج.	لم يكن هناك معايير مستخدمة في توزيع الناخبين في الانتخابات الأخيرة مما أحدث ارباكاً في المشهد الانتخابي خلال عملية الاقتراع وشهدت العديد من المراكز ازدحاماً بسبب أعداد الناس الكبيرة في المركز الواحد وهذا انسحب على محطات الاقتراع أيضاً.
16	على المفوضية اتخاذ التدابير اللازمة لضمان تطبيق فترة الصمت الانتخابي، من خلال مراقبة المرشحين المخالفين ووضع عقوبات على غير الملتزمين، بهذه التعليمات.	لم يلحظ راصد التزام المرشحين بتطبيق فترة الصمت الانتخابي، ولم تبدي المفوضية أي إجراء تجاه هذا التجاوز القانوني، إذ كانت تمارس الحملة والدعاية قبل يوم الاقتراع.
17	على المفوضية العليا المستقلة للانتخابات أن تطور من سبل المحاسبة الخاصة بأعضاء اللجان المسؤولين عن وقوع الانتهاكات والمخالفات الانتخابية.	لم تعلن المفوضية العليا المستقلة للانتخابات عن أي إجراءات تم اتخاذها تجاه أي عضو من الأعضاء المسؤولة عن الانتهاكات التي رافقت العملية الانتخابية خارج العراق مع العلم بأنه تم ورود شكاوى تفيد بتحيزهم لمرشحين على حساب آخرين.
18	على المفوضية العليا المستقلة للانتخابات إيجاد آلية واضحة ونظام متكامل لتلقي الشكاوى ومتابعتها وإصدار القرارات فيه.	ضماناً لحق المواطنين وجميع أطراف العملية الانتخابية في الطعن بمختلف مراحل العملية الانتخابية، على أن يكون هذا النظام محوسب وتنشر جميع بياناته لتعزيز مبدأ الشفافية في العملية الانتخابية، وأن يمكن هذا النظام المواطنين من التفاعل مع هذه الشكاوى وتقديم المقترحات والآراء.

## رابعاً: فيما يتعلق بتعزيز حرية العملية الانتخابية

الجدول رقم (6): يبين التوصيات المتعلقة بتعزيز حرية العملية الانتخابية


الرقم	التوصية	سبب التوصية
19	على المفوضية العليا المستقلة للانتخابات أن تضمن سرية الاقتراع.	لوحظ خلال الانتخابات الخاصة بمجلس النواب العراقي في الخارج انتهاكاً واضحاً وصريحاً يتعلق بتواجد مجموعة من الناخبين في آن واحد عند منصة الاقتراع مما مسّ معيار حرية الانتخاب لا سيمه وأن مثل هذه الحوادث تؤثر على إرادة الناخب.
20	على المفوضية العليا المستقلة للانتخابات أن تمنع مظاهر الدعاية الانتخابية داخل مراكز الاقتراع.	ضعف محاربة الدعاية الانتخابية المخالفة داخل وحول مراكز الاقتراع قد عملت على إضعاف الحرية الانتخابية وإتاحة مساحة أوسع للتأثير على إرادة الناخب، حيث شهدت جميع مراكز الاقتراع تواجد للدعاية الانتخابية داخل أسوارها.








مركز الحياة - راصد - RASSED - Al-Hayat Center

 Tel: +962 6 5377 330

 Website: [www.hayatcenter.org](http://www.hayatcenter.org)

 [www.facebook.com/HAYATCENTERJO](https://www.facebook.com/HAYATCENTERJO)

 E-mail: [info@hayatcenter.org](mailto:info@hayatcenter.org)

 Fax: +962 6 5377 230

 Website: [www.rasedjo.org](http://www.rasedjo.org)

 [www.facebook.com/rased.jordan](https://www.facebook.com/rased.jordan)

 [www.twitter.com/alhayatcenter](https://www.twitter.com/alhayatcenter)