



الجمعية العلمية الملكية  
دائرة التسويق والعلاقات العامة والدولية  
قسم الدراسات الصناعية

دراسة  
عشر سنوات للمناطق الصناعية المؤهلة  
"نجاح مطلق أم نجاح نسبي"

الباحثون

يزن خريس  
أثيل اللوزي

يزن البخيت

الدكتور عامر جبارين  
نجد البطينة

تشرين ثاني 2009



**Royal Scientific Society**  
Marketing and International Public Relations Department  
Industrial Studies Division

**Ten Years of Qualified Industrial Zones:  
Absolute Success or Relative Success**

Prepared by

**Dr. Amer Jabarin  
Nojood Al-Batayneh**

**Yazan Al-Bakhit**

**Yazan Khrais  
Atheel Al-Louzi**

**November 2009**

المملكة الأردنية الهاشمية  
رقم الإيداع لدى المكتبة الوطنية  
(2009/10/4638)

عنوانه:- عشر سنوات للمناطق الصناعية المؤهلة "تجاح مطلق أم  
نجاح نسبي" (دراسة)  
باحثون:- د. عامر صبحي الجبارين... وآخرون  
الطبعة: (الأولى) الجزء: ( - ) الغلاف: (عادي)

ISBN 978-9957-434-36-6 (ردمك)

Friedrich Ebert Stiftung (FES)  
P.O. Box 926238  
Amman, 11110, Jordan  
Tel: 00962-6-5680810  
Fax: 00962-6-5696478  
Email: fes@nets.com.jo

الجمعية العلمية الملكية  
ص.ب: 1438 الجبيهة  
عمان 11941 الأردن  
تلفون: 962-6-5344701  
فاكس: 962-6-5344806  
Email: [rssinfo@rss.gov.jo](mailto:rssinfo@rss.gov.jo)

## قائمة المحتويات

الصفحة

أ	قائمة المحتويات
ج	قائمة الجداول
د	قائمة الأشكال
هـ	Summary
1	01 مقدمة
2	02 الاقتصاد الأردني
2	201 هيكلية التجارة في الأردن
7	03 الأردن والانفتاح الاقتصادي
9	04 المناطق التصديرية كأداة تنموية
11	05 الفوائد الاقتصادية من المناطق التصديرية الخاصة
11	501 الدخل من العملات الأجنبية
11	502 جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة
11	503 نقل التكنولوجيا والمهارات الفنية
12	504 توفير فرص عمل
12	06 دورة الحياة للمناطق التصديرية الخاصة
14	07 الأردن والمناطق التصديرية الخاصة
16	1-7 المناطق الصناعية المؤهلة في الأردن
18	2-7 الأحكام الخاصة لقواعد المنشأ لاتفاقية المناطق الصناعية المؤهلة
19	3-7 الصادرات من المناطق الصناعية المؤهلة
21	4-7 الاستثمارات في المناطق الصناعية المؤهلة
21	1-4-7 اتفاقية الألياف المتعددة
23	5-7 المناطق الصناعية المؤهلة في مصر

25	08 نتائج تحليل المسح الميداني للمناطق الصناعية المؤهلة في الأردن
26	1-8 الخصائص الرئيسية للصناعات القائمة في المناطق المؤهلة
26	1-1-8 المصانع العاملة والمغلقة والتي في طريقها للإغلاق
29	2-1-8 عناصر جذب الاستثمار في المناطق المؤهلة
29	3-1-8 أهم الاقتراحات لجذب المزيد من الاستثمار في المناطق المؤهلة
30	4-1-8 تقييم مكاتب خدمة المستثمرون
32	5-1-8 تحديد مستوى أهمية المعوقات التي يواجهها المستثمرون
33	6-1-8 تحليل المعوقات التي اعتبرها المستثمرون الأهم
37	2-8 الأسباب الرئيسية وراء إغلاق بعض المصانع في المناطق المؤهلة
38	3-8 تقييم فكرة المناطق المؤهلة من وجهة نظر المستثمرين
39	4-8 التطلعات المستقبلية لهذه المناطق واقتراحات تطويرها
41	الملاحق
57	قائمة المراجع

## قائمة الجداول

الصفحة	رقم الجدول
4	1
6	2
17	3
20	4
24	5
28	6

## قائمة الأشكال

الصفحة	رقم الشكل
19	1
25	2
26	3

# **Ten Years of the Qualified Industrial Zones “Absolute or Relative Success”**

## **Summary**

This study has been conducted during a very critical era and amidst economic events that are still affecting the international and the Jordanian economy. These events are expected to leave serious negative impacts on the economic growth of the economies of developed and developing countries. It is believed that the negative impacts of the current crisis will be harsher on the economies of less developed countries – especially those depending on international aid from rich countries and international donor agencies.

It should be stated here that Jordan is not isolated from the current international economic and financial crisis. Over the past decades, the country has witnessed major economic, social and demographic developments that led to serious changes in the structure of the kingdom. During the period extended from 1952 to 2008, Jordan’s population increased by more than ten folds as a result of regional events and natural growth. This huge increase in population has placed tremendous pressure on the social and economic development process to meet the escalating demand on natural resources, infrastructure and other social services.

The Jordanian economy is considered as a small developing economy facing a serious shortage in natural resources and limited market capacity. In 2007, Jordan’s Gross Domestic Product (GDP) amounted to 16.7 billion US Dollars compared to the neighboring Israeli GDP which amounted to more than 100 billion US Dollars in the same year. Jordan’s GDP at market prices grew at an annual rate of 6 percent since the year 2003. The services sector is the major contributing economic sector in the country’s GDP representing more than 65% of the total product. The real estate activities are the key contributor to the services sector followed by the transportation and telecommunication sectors.

Following the major economic crisis that hit Jordan in 1989, the government of Jordan adopted a series of economic liberalization policies starting with the Economic Structural Adjustment Program. This program was implemented with the support of the World Bank and other donor agencies. The program targeted several economic sectors including fixing the exchange rate, implementing new banking regulations, permitting foreign banks to establish branches in Jordan, reducing and eliminating subsidies on many goods and services, fixing the taxation system and limiting the level of foreign borrowing at a certain percentage of the Gross Domestic Product.



As part of the external trade policies reform, the government has adopted several market liberalization policies including the reduction of customs and duties on imported goods and the signing of economic and trade agreements such as:

- The EU partnership agreement in 1997 which aimed at establishing a free trade area with the EU within 12 years of signing the agreement;
- The Qualified Industrial Zone (QIZ) agreement with the USA in 1997;
- Joining the Arab Free Trade Area (AFTA) ;
- Joining the World Trade Organization (WTO) in 1999. In the year 2000, Jordan became the member 136;
- Announcing the city of Aqaba to become a special economic zone in 2001;
- Signing a free trade agreement with the USA in 2000;
- Signing the Agadir agreement with Tunisia, Morocco and Egypt in 2004;
- Signing a free trade agreement with Singapore;
- Signing several trade and double taxation agreements with many countries worldwide.

At the time of its establishment, the Qualified Industrial Zones (QIZs) concept was considered as an innovation in Jordan's investment strategies. This consideration was based on the fact that it was the first time that Jordan production arrangements with Israel were given preferential access to the US markets. This agreement was signed by the three countries in 1997. The QIZ agreement was perceived as an economic tool with a political aim. Real production started in 1998; exports from the QIZs surged from nearly 2.5 million US\$ in 1998 to about 1.1 billion US\$ in 2007, constituting about 30 percent of Jordan's total exports. Furthermore, investment in these zones rocketed from 12 million US\$ in 1997 to about 342.7 million US\$ in 2007; factories provided job opportunities for about 18,000 Jordanian workers in 2007.

The main justification for conducting this study is that, at the time when this study was proposed, the pursuant to 10 years of initiating production, various statistical data showed that the QIZs are a phenomenal success, placing Jordan on international investment and trade maps. However, this success is one of the most controversial issues in the Jordanian economy, the contribution of the QIZs to added value, employment, drawing forward and backwards linkages, spillovers, and encouraging further stability and regional integration has been under mounting scrutiny. Moreover, similar arrangements between the US and some regional countries and international trade agreement between the US and China with regard to textile have threatened the Jordanian QIZs.

This study aims at assessing the Jordanian experience in establishing the QIZ. This objective was achieved through:

- Studying the characteristics of the industrial sectors in the zones.
- Identifying the main problems facing QIZ in Jordan with emphasis on labor, investment, procedures, finance, trade, production.
- Defining the main challenges that are encountering the producers and the QIZs as entities.
- Determining the overall success and shortcomings of QIZs with regards to their economic and political goals.
- Identify the government future prospective towards the QIZs

A standard methodology was followed during the course of the study which included the following steps:

- Desk Study: Since the study tackled some of the main theories of trade and manufacturing with regards to export processing zones (EPZ), the study team reviewed the major related literature to QIZ concept;
- Data collection: two types of data were used in this work, primary and secondary data:
  - The secondary data was obtained from the relevant published resources such as the Department of Statistics, Ministry of Industry, Ministry of Labor, Labor Unions, Chambers of Commerce and Industry, and QIZ administrations;
  - The primary data was obtained through a field survey. A field survey was conducted through a structured questionnaire which was designed to meet the stated objective of this study. The survey frame of the sample included all firms in the different QIZs.

The study team faced a major difficulty in obtaining data from the targeted industrial firms in the different zones. Frequent visits by the study team were conducted to the different sites but it proved to be hard to complete more than 20 questionnaires. Only nine factories are in full operation.

The main results of the analysis abstracted from the surveys and the collected secondary data include:

- The dominant export market of all the interviewed factories is the US market. Few quantities are also exported to Israel and the EU market;
- There is a wide diversity in the nationalities of the investors which include Jordanians, British, Indian, Dutch, Taiwanese and Sri Lankan.
- The main source of Energy is the electrical grid. However, diesel generators are used in case of emergencies;
- The main attracting factors to investing in QIZ, that are not found in other areas of Jordan include:
  - Availability of infrastructure and good services;
  - Factories in QIZ complement each other;
  - Services of Industrial zones corporation;

- The support of the labor office and the cooperation of the labor syndicate;
  - The QIZ agreement itself;
  - Availability of local laborers;
  - Competitive labor wages;
  - The political stability in Jordan
- Main problems facing the investors in the QIZ:
    - The escalating cost of energy, especially at the time of conducting the survey when the prices of oil approached 140 US\$ /barrel;
    - The tremendous increase in the prices of primary materials and production inputs;
    - Lack of skilled laborers;
    - Technical and Non-technical barriers imposed by some of the importing countries from QIZs in Jordan;
    - Technical problems within the production units of the factories;
    - The political instability in neighboring countries such as Palestine, Iraq and Lebanon;
    - The international financial crisis and its impacts on the local financial markets;
    - Commercial problems with importers in partner countries;
- Future expectations of the investors were not so optimistic. A major factor of their pessimistic outlook is the current financial crisis and its consequences on their export markets which forces some of the factories to shut down and/or leave to other countries that provide better conditions. Although it is not easy to tackle this problem since it is linked to the international economic system, the investors provided the following recommendations for attracting more investments to the QIZs:
    - Canceling bank guarantees
    - Facilitating procedures for bringing skilled foreign labor (in the case of lack of skilled local labor);
    - Bridging the gap between the views of the government and the private sector;
    - Give better terms and concessions according to the establishment dates of investing firms in the QIZs;
    - Better promotion of QIZs locally and internationally;
    - Reduce the current land prices within the premises of the QIZs;
    - Power transformers should be provided free of charge by the national electricity company;
    - Availability of skilled locally labor force and provide training to substitute foreign laborers.
    - Encourage the private sector to invest in the QIZs

- Increase the number of commercial banks in the premises of QIZs;
- Subsidize fuel especially for transportation of laborers;
- Amend the current investment law to waive the capital assets;
- Provide a public transport system for laborers living outside the QIZs;
- Establish an immigration office inside the QIZs;
- Activate the investment law and continue supporting the Jordan Investment Corporation;
- Develop the services provided by public departments which have direct relationships with the QIZs such as the labor office and customs;

## عشر سنوات للمناطق الصناعية المؤهلة

### "نجاح مطلق أم نجاح نسبي"

#### 1. مقدمة

تأتي هذه الدراسة في وقت يشهد فيه الاقتصاد العالمي تغيرات وتحولات جوهرية وأزمات اقتصادية حادة لم تعصف بالعالم منذ الكساد الكبير في ثلاثينيات القرن الماضي. وتندر هذه التغيرات بآثار سلبية كبيرة على النمو الاقتصادي العالمي في كافة دول العالم المتقدم او التي على طريق التقدم على حد السواء. وربما كانت أثاره أكثر حدة على الدول النامية والتي تعتمد اقتصادياتها على المعونات والمنح والمساعدات الدولية المقدمة من الدول الغنية والمؤسسات الدولية المانحة.

ويجب التأكيد هنا إلى أن الأردن ليس بمعزل عن هذه الأزمة وأن تأخرت أثارها. هذا ولقد شهد الاقتصاد الأردني منذ نشأته العديد من التطورات الاقتصادية والاجتماعية والديموغرافية التي أدت إلى إحداث تغيرات جوهرية في خريطته الديموغرافية وتوجهاته الاقتصادية، هذا بالإضافة للخصائص الطبيعية كصغر المساحة شح الموارد الطبيعية. وكان للإحداث الإقليمية انعكاسات كبيرة على الأردن، حيث أثرت هذه التطورات على حجم السكان وتركيباتهم وتوزيعهم، حيث تضاعف عدد السكان أكثر من عشر مرات خلال الفترة 1952-2008، يتركز معظمهم في المدن الرئيسية، وحوالي 38% منهم دون سن 15 سنة<sup>1</sup>، مما يعني أعدادا متزايدة من الداخلين لسوق العمل كل عام.

---

<sup>1</sup> المجلس الأعلى للسكان.

لقد انعكست هذه الزيادات السكانية السريعة والمرتفعة ومسبباتها على عملية التنمية، وزادت من الأعباء الاقتصادية والاجتماعية لتوفير خدمات البنية التحتية والخدمات الاجتماعية اللازمة لمواجهة الطلب المتزايد.

وانتهج الأردن منذ مطلع السبعينات أسلوب التخطيط التنموي المرتكز على الانفتاح الاقتصادي وتفعيل دور القطاع الخاص، وزيادة الاهتمام بموارده البشرية المدربة والمهياة علمياً وفنياً ومهنياً، والتي تعتبر مكن قوته الذاتية. وغني عن القول أن زيادة الإنتاج تأتي من خلال الزيادة في واحد أو أكثر من عناصر الإنتاج الرئيسية الثلاث (رأس المال، القوى العاملة، الموارد الطبيعية)، وحيث أن الأردن يعاني من محدودية الموارد الطبيعية ورأس المال، فإن القوى العاملة هي الأساس في زيادة الإنتاج وتحقيق التنمية المرجوة من خلال رفع كفاءتها الإنتاجية عن طريق رفع مستواها التعليمي والتدريبي.

## 2. الاقتصاد الأردني

### 1-2 هيكلية التجارة في الأردن

يعاني الأردن من عجز مزمن في الميزان التجاري بسبب ضعف القاعدة الإنتاجية للاقتصاد، وندرة الموارد الطبيعية، وقلة المياه وتكرار حدوث مواسم الجفاف، بالإضافة إلى صغر القطاع الصناعي. وبالرغم من ذلك ونتيجة للسياسة التجارية المنفتحة التي انتهجها الأردن منذ منتصف التسعينيات من القرن، فقد ارتفع معدل الصادرات الوطنية بشكل كبير، بحيث وصلت نسبة النمو السنوي إلى حوالي 20% خلال الفترة 2001-2005. ومرد الجزء الأكبر من هذه الزيادة إلى اتفاقية المناطق الصناعية المؤهلة مع الولايات المتحدة. فقد ارتفعت الصادرات الوطنية إلى دول العالم من 1.5 مليار دولار في العام 1998 إلى 4.5 مليار

دولار في العام 2007، منها 1.2 مليار دولار إلى الولايات المتحدة الأمريكية وحدها في العام 2007. وتركزت الصادرات بنسبة 65% في المنتجات النباتية والأغذية والنسيجية بالإضافة إلى منتجات الصيدلة والأسمدة (دائرة الإحصاءات العامة، 2007)<sup>2</sup>.

بشكل موازي استمر الجانب السلبي بالاتساع في الميزان التجاري نتيجة لارتفاع أسعار مشتقات البترول، وارتفاع الطلب على المستوردات بسبب ازدياد عدد السكان والهجرات المتكررة من الدول المجاورة والتخفيض المستمر للنسب والرسوم الجمركية الذي أدى إلى ارتفاع الطلب على عدد كبير من السلع لاسيما الرأسمالية منها مثل السيارات. فقد تضاعفت بشكل كبير قيمة المستوردات لتبلغ 13.7 مليار دولار في العام 2007، مرتفعا من 3.8 مليار دولار في العام 1998. وقد شكلت المستوردات من الولايات المتحدة في العام 2007 حوالي 630 مليون دولار. كان النصيب الأكبر من المستوردات للمنتجات النباتية والمعدنية والمعادن العادية والآلات والمعدات بالإضافة إلى معدات النقل بنسبة 63%. (دائرة الإحصاءات العامة، 2007)<sup>3</sup>.

جغرافيا، تعتبر الدول العربية الشريك التجاري الأساسي للأردن لاسيما الآسيوية منها، فقد بلغت نسبة الصادرات والمستوردات إلى هذه الدول من إجمالي الصادرات والمستوردات الوطنية 40% و 28% على التوالي في عام 2007. فيما بلغت نسبة الصادرات الوطنية إلى دول أمريكا الشمالية حوالي 27%، وبلغت المستوردات 5% في نفس

---

<sup>2</sup> المصدر: النشرة الإحصائية السنوية، البنك المركزي الأردني، 2007.

<sup>3</sup> نفس المصدر 2.

العام. أما إلى دول أوروبا الغربية، فقد كانت نسبة الصادرات متواضعة حيث بلغت 3%، أما المستوردات فقد بلغت حوالي 20%. (جدول (1)، الملحق).<sup>4</sup>

يعتبر الاقتصاد الأردني من الاقتصاديات الصغيرة والنامية على مستوى العالم نظرا لشح الموارد الطبيعية وضيق السوق المحلي، حيث بلغ الناتج المحلي الإجمالي عام 2007 حوالي 16.6 مليار دولار، مقارنة مع أكثر من 100 مليار دولار في إسرائيل المجاورة أو 21 مليار دولار في قبرص التي لا يزيد عدد سكانها عن مليون نسمة والتي أصبحت مؤخرا احد أعضاء الاتحاد الأوروبي والذي يعتمد اقتصادها بجزء كبير على السياحة العالمية.

وبالرجوع إلى إحصاءات الحسابات القومية فينتبين بأن الناتج المحلي الإجمالي بسعر السوق الجاري قد سجل نمواً مطرداً منذ العام 2003 وبمعدل وصل إلى 6% في عام 2007 مقارنة 4.2 % عام 2003، كما هو مبين في الجدول (1).

**جدول(1): معدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي الأردني للفترة (2003-2007) (%)**

السنة	2003	2004	2005	2006	2007
النمو	4.2	8.6	7.1	6.3	6.0

المصدر: النشرة الإحصائية السنوية، البنك المركزي الأردني، 2007.

<sup>4</sup> نفس المصدر رقم 2



وكما هو معروف فإن الاقتصاد الأردني هو اقتصاد خدمي. وفيما يتعلق بقطاعات الاقتصاد القومي ونسبة مساهمتها في الناتج المحلي، فقد حافظت قطاعات الخدمات على مساهمتها المرتفعة في الناتج المحلي الإجمالي بسعر الكلفة والتي تزيد عن 65% خلال الأعوام الثلاث السابقة مقارنة مع قطاعات الإنتاج السلعي والبالغة مساهمتها حوالي 34%.

وبالنسبة للقطاعات الإنتاجية غير السلعية (الخدمية)، وهي القطاعات المهيمنة على الاقتصاد الأردني فتساهم بما يزيد عن 66% من الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية للعام 2007، ويحتل منتج الخدمات المالية والعقارية المرتبة الأولى بنسبة مساهمة تصل إلى 21.8% يليها قطاع النقل والاتصالات بنسبة 17.9%. أما قطاع الخدمات الحكومية فقد وصلت نسبة مساهمته إلى 14.9% من الناتج المحلي الإجمالي بعد التطور الكبير الذي طرأ على هذا القطاع وظهور الهاتف النقال وتطور تكنولوجيا المعلومات. جدول (2).

جدول(2): الأهمية النسبية للقطاعات المكونة للناتج المحلي الإجمالي

القطاع	2005	2006	2007
الزراعة	3.9	3.6	3.4
التعدين والمحاجر	2.2	1.9	1.8
الصناعات التحويلية	19.9	20.4	20.2
الكهرباء والمياه	2.4	2.4	2.3
التشييد	5.7	5.9	6
<b>مجموع قطاعات الإنتاج السلعي</b>	<b>34.1</b>	<b>34.2</b>	<b>33.7</b>
التجارة والمطاعم والفنادق	11.1	11	11
النقل والاتصالات	17.9	18	17.9
خدمات المال والتأمين والعقارات وخدمات الأعمال	21	21.4	21.8
منتجات الخدمات الحكومية	15.4	14.8	14.9
خدمات أخرى	0.5	0.6	0.7
<b>مجموع قطاعات الإنتاج الخدمي</b>	<b>65.9</b>	<b>65.8</b>	<b>66.3</b>
<b>الناتج المحلي الإجمالي بأسعار الأساس</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

المصدر: البنك المركزي الأردني - النشرة الإحصائية.

### 3. الأردن والانفتاح الاقتصادي

تعرض الاقتصاد الأردني ومنذ نشأة الدولة الأردنية للعديد من الأزمات السياسية والاقتصادية والتي كانت آخرها في العام 1989. ومنذ تلك الأزمة الحادة جدا والتي أثرت على كافة القطاعات فقد طبق الأردن سياسة اقتصادية تحريرية تمثلت بقيام الحكومات الأردنية المتعاقبة منذ ذلك التاريخ ومن خلال برنامج التصحيح الاقتصادي المرتبط بصندوق النقد الدولي بالإصلاحات في مختلف النواحي الاقتصادية. فقد تم تحديد سعر صرف الدينار الأردني وربطه بالدولار الأمريكي والذي أدى إلى استقرار نقدي على نحو عقدين من الزمان، وتنظيم عمل البنوك من خلال التشريعات والقوانين المختلفة وفتح هذا القطاع الحيوي للاستثمار الأجنبي<sup>5</sup>، بالإضافة إلى العمل على زيادة احتياطي البنك المركزي من العملات الأجنبية<sup>6</sup>. كما قامت الحكومات الأردنية بإصلاحات مالية مختلفة بهدف تنظيم الموازنة العامة وتخفيض عجزها، مثل إصلاح وتنظيم النظام الضريبي ورفع الدعم عن مختلف السلع الأساسية لتخفيف الضغط على الموازنة، ومحاولة تحديد الدين العام كنسبة من الدخل القومي. كذلك قامت الحكومات المتعاقبة بتنفيذ برامج لخصخصة الشركات العامة الأمر الذي فتح الطريق أمام القطاع الخاص للعب دور أكبر في الحياة الاقتصادية من خلال برنامج مدعوم من الوكالة الدولية للإنماء. رافق ذلك خطوات عملية لتحسين بيئة الاستثمار والانفتاح على جذب الاستثمارات الأجنبية في معظم القطاعات، وقد تم سن القوانين لهذه الغاية وطرح العديد من المبادرات وتفعيل دور المؤسسات الحكومية المختصة لهذه الغاية.

<sup>5</sup> يعمل في الأردن 24 بنك، منها 9 بنوك أجنبية

<sup>6</sup> وصل احتياطي البنك المركزي من العملات الأجنبية إلى ما يقارب 6.5 بليون دولار أمريكي في العام 2008

وعلى صعيد القطاع الخارجي فقد طبقت الحكومة سياسة تحريرية بشكل تدريجي، حيث خفضت الرسوم الجمركية وفتحت باب التصدير والاستيراد بشكل كبير إضافة للتوقيع على العديد من الاتفاقيات الدولية التجارية والاقتصادية أهمها:

- اتفاقية الشراكة مع الاتحاد الأوروبي عام 1997 والتي تضمنت جانب اقتصادي تم التركيز فيه على تحرير التجارة للوصول إلى إنشاء منطقة تجارة حرة بغضون 12 عام من تاريخ التوقيع.
- التوقيع على اتفاقية المناطق الصناعية المؤهلة مع الولايات المتحدة الأمريكية في عام 1997.
- الانضمام إلى اتفاقية التجارة العربية الحرة الكبرى في عام 1997.
- الانضمام إلى منظمة التجارة العالمية عام 1999 ليصبح الأردن العضو رقم 136 في العام 2000.
- إعلان مدينة العقبة منطقة اقتصادية خاصة (2001).
- التوقيع على منطقة تجارة حرة مع الولايات المتحدة الأمريكية في عام 2000.
- التوقيع على اتفاقية أغادير مع مصر وتونس والمغرب في عام 2004.
- التوقيع على اتفاقية تجارة حرة مع سنغافورة في عام 2004.
- التوقيع على العديد من الاتفاقيات التجارية ومنع الازدواج الضريبي مع عدد كبير من دول العالم.

#### 4. المناطق التصديرية كأداة تنمية

تعتبر الصادرات المحرك الأساس لأي اقتصاد ومن أهم المصادر لتوفير الموارد اللازمة لدفع علميات التنمية في كافة المجالات. ولقد تميز العقدين الماضيين في العديد من الدول النامية باعتماد النمو الاقتصادي والارتفاع الهائل في صادراتها على عدد من الأدوات الاقتصادية والتجارية والتشريعية المرتبطة بهما. فقد قامت معظم الدول النامية بتحرير تجارتها الخارجية من خلال الانضمام إلى منظمة التجارة العالمية، وإنشاء تكتلات اقتصادية فيما بينها بالإضافة إلى انجاز العديد من الاتفاقيات التجارية الثنائية. وقد رافق هذه السياسات خفض كبير في أدوات الحماية الجمركية وغير الجمركية، وتبسيط الإجراءات الحكومية ومنح إعفاءات مختلفة لاستقطاب رؤوس الأموال الأجنبية بهدف الاستثمار المحلي. وفي هذا السياق تعتبر المناطق التصديرية الخاصة من أدوات السياسات التجارية الأكثر نجاحا ونموا في الدول النامية لغايات زيادة الصادرات بهدف تحقيق النمو الاقتصادي، فقد حققت هذه المناطق نجاحات كبيرة لاسيما في بعض دول آسيا وأمريكا اللاتينية.

وتعرف المنطقة التصديرية الخاصة على أنها مناطق محددة ضمن الحدود الجغرافية لبلد ما، حيث يتم إدخال البضائع الأجنبية أو المحلية على حد سواء، دون الخضوع للإجراءات الجمركية بأشكالها المختلفة و الرسوم المطبقة في باقي مناطق الدولة بهدف التخزين، التغليف، أو استخدامها في عمليات التصنيع.<sup>7</sup>

---

<sup>7</sup> L. B. Singhal, SPECIAL ECONOMIC ZONES AND INDIA'S POLICY FRAMEWORK, JIMS 8M, January - March, 2006

وتختلف المناطق التصديرية الخاصة عن باقي المناطق الصناعية في أن إنتاجها موجه بشكل كامل لغايات التصدير، ولكن في بعض الحالات فقد سمحت بعض الدول لهذه المناطق ببيع نسب محددة من منتجاتها في السوق المحلي بشرط إتمام المعاملات الجمركية على المنتج النهائي.

ومن حيث الصفة القانونية لهذه المناطق، فقد أنيطت مهمة إنشائها وإدارتها في بدايات التجربة للقطاع العام. أما في الوقت الحاضر، فالدور الرئيس هو للقطاع الخاص.

وللدول التي اتبعت تطبيق هذه الأداة التجارية أهداف مختلفة، يتصل معظمها بواقعها الاقتصادي والاجتماعي، وبشكل عام تهدف المناطق التصديرية الخاصة إلى جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة، توفير فرص عمل مختلفة، زيادة الدخل الوطني من العملات الأجنبية، واستخدام هذه المناطق كوسيلة لنقل وتوطين التكنولوجيا والمعرفة العلمية.

وغالبا ما تطبق حزم اقتصادية تشجيعية مختلفة في هذه المناطق عن تلك المطبقة في باقي أرجاء الدولة لتحقيق الأهداف المرجوة، حيث تعمل الشركات الأجنبية على استخدامها لتخفيض تكاليفها وبالتالي زيادة تنافسية منتجاتها، والتي من أهمها: إعفاءات وتخفيضات جمركية وضريبية، معاملات وإجراءات إدارية مبسطة، بنية تحتية متطورة بأسعار تنافسية بالإضافة إلى إنشاء هذه المناطق في مواقع استراتيجية من الدولة.<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup> Wei GE, 1999. "The Dynamics Of The Exports-Processing Zone," UNCTAD Discussion Papers 144, United Nations Conference on Trade and Development

## 5. الفوائد الاقتصادية من المناطق التصديرية الخاصة

تستند أهمية إنشاء المناطق التصديرية الخاصة إلى أربعة فوائد رئيسية سيتم استعراضها في هذا الجزء بهدف استعمالها لاحقاً عند تقييم التجربة الأردنية في هذا المجال.

### 1-5 الدخل من العملات الأجنبية

تعتبر المناطق التصديرية الخاصة من الأدوات الاقتصادية الحيوية لزيادة دخل الدولة من العملات الأجنبية. فبسبب الطبيعة التصديرية لنشاطات هذه المناطق، تتم معاملاتها الخارجية بالعملات الأجنبية، مما يرفد الاقتصاد المحلي بالعملات الأجنبية الضرورية لتمويل النشاطات الاقتصادية الأخرى وتحقيق الاستقرار النقدي.

### 2-5 جذب الاستثمارات الأجنبية المباشرة

الفرص الاستثمارية التي توفرها المناطق التصديرية الخاصة من حيث الإعفاءات الجمركية، ونسب الضرائب والرسوم المختلفة المخفضة على مدخلات الإنتاج والدخل بالإضافة إلى توفير البنية التحتية المناسبة والعمالة المدربة تشكل بمجملها عناصر جذب رئيسية لرؤوس الأموال الأجنبية، والتي تؤثر بدورها بشكل إيجابي في مختلف مناحي الاقتصاد الوطني.

### 3-5 نقل التكنولوجيا والمهارات الفنية

يعتبر نقل التكنولوجيا واكتساب مهارات فنية متقدمة من العوامل الرئيسية لرفع الإنتاجية في الاقتصاديات الحديثة. وهذه النقطة مرتبطة بشكل أساسي بالاستثمار الأجنبي المباشر، الذي يصحب معه وسائل الإنتاج والتكنولوجيا المتقدمة، بالإضافة إلى المهارات الفنية والإدارية، والتي بمجملها يمكن توطئتها والاستفادة منها في القطاعات الاقتصادية الأخرى.

## 4-5 توفير فرص عمل

من الأهداف الرئيسية لوضع سياسات المناطق التصديرية الخاصة هو خلق فرص عمل جديدة لاسيما في المناطق الأقل نموا ونشاطا من الناحية الاقتصادية في الدولة، وذلك لتخفيض نسب البطالة ووقف الهجرات الداخلية.

## 6. دورة الحياة للمناطق التصديرية الخاصة

تختلف مراحل تطور المناطق التصديرية الخاصة حسب تجربة كل دولة على حدى، والتي تتأثر بالعوامل الاقتصادية والسياسية و الديمغرافية. ولكن بشكل عام هناك صفات عامة تشترك فيها تجارب الدول على اختلاف واقعها وأهدافها. فعند الإعلان عن إنشاء منطقة صناعية خاصة تبدأ الاستثمارات الأجنبية بالتدفق التدريجي بهدف الاستفادة من الخدمات والمزايا المختلفة التي توفرها المنطقة، في الوقت نفسه يبدأ المستثمرون المحليون بالاستثمار في هذه المناطق إما بشكل فردي أو بشراكة المستثمرين الأجانب. و بشكل موازي تنشأ صناعات محلية مساندة للمنطقة الخاصة بهدف تلبية احتياجات صناعاتها من المواد الأولية والوسيطه. لاحقا تبدأ هذه الصناعات خارج المناطق التصديرية الخاصة بالتصدير إلى الدول الأجنبية إضافة إلى تلبية احتياجات الصناعات المحلية. وبهذا تتأصل الكثير من الصناعات الجديدة حيث تتشكل طبقة من الصناعيين التي تؤثر مبادراتهم بشكل ايجابي في الاقتصاد المحلي.<sup>9</sup>

<sup>9</sup> Schrank, A. (2001) "Export Processing Zones: Free Market Islands or Bridges to Structural Transformation", Development Policy Review, V. 19, No. 2, pp. 223-242.



أما من الناحية النظرية، فقد تطرقت عدة نظريات إلى تفسير اعتماد بعض الدول المناطق التصديرية الخاصة في سياساتها الاقتصادية، بالإضافة إلى التركيز على سلبياتها وإيجابياتها. إحدى أهم النظريات الاقتصادية تعتبر أن إنشاء منطقة تصديرية خاصة ليست السياسة التجارية المثلى، حيث تؤثر سلبيا على عمل الاقتصاد الوطني مؤديا إلى خلل في آليات السوق. فعند إنشاء منطقة تصديرية خاصة، تنتقل عوامل الإنتاج من الاقتصاد المحلي حيث تتمتع بميزة نسبية إلى العمل داخل هذه المناطق. فالاستثمارات الأجنبية في المناطق التصديرية الخاصة المتمثلة بالشركات متعددة الجنسيات، تعتمد على تكنولوجيا حديثة في عملياتها الإنتاجية. وهذا بدوره يعمل على تفريغ جزء من العمالة المدربة من الاقتصاد المحلي باتجاه المناطق التصديرية الخاصة، مما يؤدي إلى زيادة الإنتاج من المنتجات التي تعتمد على التكنولوجيا في هذه المناطق و انخفاض في كميات إنتاج الاقتصاد المحلي المعتمدة على العمالة.<sup>10</sup>

أما النظرية الثانية، فتدعو إلى حساب صافي القيمة الحالية لكافة التكاليف والإيرادات المتوقعة لمشروع إنشاء مناطق تصديرية خاصة من خلال محاور الحكومة، القوى العاملة، والمجتمع ككل. وتتركز الإيرادات والإيجابيات للدولة في توليد فرص عمل جديدة، زيادة الدخل

---

<sup>10</sup> \* Aggarwal, A. (2005) "Performance of Export Processing Zones: A Comparative Analysis of India Sri Lanka and Bangladesh," mimeo, Indian Council for Research on International Economic Relations, February.

\* Cling, J. and G. Letilly (2001) "Export Processing Zones: A threatened instrument for global economy insertion?" DIAL document de travail, DT/2001/17

\* Madani, D. (1999) "A Review of the Role and Impact of Export Processing Zones," Policy Research Working Paper, Series No. 2238, The World Bank, Washington D.C.

من العملات الصعبة، استغلال عوامل الإنتاج المحلية المعطلة، توطين التكنولوجيا الحديثة المستخدمة في الإنتاج و الإيرادات من الضرائب المختلفة و الرسوم المستوفاة لصالح الحكومة.

أما النظرية الثالثة فتعتمد على مبدأ نقل و توطين التكنولوجيا في الاقتصاد المحلي في تبريرها لإنشاء المناطق التصديرية الخاصة. إذ ينظر إلى الاستثمارات الأجنبية كجسر عبور تكنولوجيا الإنتاج الحديث والمهارات الفنية والإدارية من الدول المتقدمة إلى المنتجون في السوق المحلي عند نسخها عن الشركات الأجنبية. و يروج أيضا أصحاب هذه النظرية إلى أن المناطق التصديرية الخاصة تعمل على التشابك مع المنتجين في الاقتصاد المحلي، وذلك من خلال استخدام المواد الأولية والوسيلة المنتجة محليا، بالإضافة إلى الاعتماد على الموزعين المحليين لتلبية حاجات المنطقة من المواد الأولية والوسيلة المستوردة. هذا بدوره يعمل على تنشيط الحركة الاقتصادية المساندة لنشاطات المنشآت الصناعية في المناطق التصديرية الخاصة، مما يؤدي إلى انخراط هذه المناطق في الاقتصاد المحلي.

## 7. الأردن و المناطق التصديرية الخاصة

جاء اتخاذ القرار بإنشاء المناطق التصديرية الخاصة في الأردن على خلفية سياسية مرتبطة بالعملية السلمية في الشرق الأوسط وتوقيع الأردن وإسرائيل على معاهدة سلام في العام 1994 منهيًا 40 سنة من حالة الحرب بين الدولتين. فبعد انتهاء أعمال مؤتمر عمان الاقتصادي في العام 1995، أعطى الكونغرس الأمريكي في العام 1996 الضوء الأخضر للحكومة الأمريكية لإنجاز اتفاقية مناطق تصديرية خاصة تحت مسمى المناطق الاقتصادية المؤهلة (Qualified Industrial Zone) لتشمل كل من الأردن، مصر، السلطة الوطنية الفلسطينية، إسرائيل والولايات المتحدة الأمريكية وفقا لقانون رقم 6955.

ما هي المناطق الصناعية المؤهلة؟ حسب مؤسسة المدن الصناعية الأردنية فأن المنطقة الصناعية المؤهلة هي أي منطقة تم اعتمادها بهذه الصفة من قبل حكومة الولايات المتحدة الأمريكية وتم تسميتها من قبل السلطات المحلية كمنطقة يسمح للبضائع المنتجة فيها دخول سوق الولايات المتحدة الأمريكية الكبير دون رسوم جمركية وضرائب ودون اشتراط تحقيق منفعة متبادلة، ودون وجود حد أعلى حصص/سقف. تمثل المنطقة الصناعية المؤهلة فرصة غير مسبوقه للتمتع بنفاذ غير خاضع للضرائب والجمارك الى سوق الولايات المتحدة الأمريكية مما يجعل البضائع المؤهلة أكثر تنافسية من حيث السعر. يتمتع المستثمرون في الأردن بحافز آخر وهو: عدم وجود سقف تصديري للبضائع المنتجة في الأردن والمصدرة للولايات المتحدة الأمريكية.<sup>11</sup>

جاء إنشاء المناطق الاقتصادية المؤهلة كملحق تعديلي على قانون اتفاقية التجارة الحرة بين الولايات المتحدة الأمريكية وإسرائيل لعام 1985. هذا الملحق أتاح الفرصة لدخول منتجات محددة من المناطق الصناعية المؤهلة إلى الأسواق الأمريكية ضمن شروط تصنيعية محددة دون الخضوع إلى أية محددات كمية (كوتا) أو رسوم جمركية من الجانب الأمريكي، مما يمكنها التنافس من حيث الأسعار مقارنة مع نفس المنتجات للدول الأخرى.

هدفت الولايات المتحدة الأمريكية من خلال هذه الاتفاقية إلى توسيع الدعم السياسي للعملية السلمية في الشرق الأوسط وتقديم نتائج ايجابية ملموسة لاقتصاديات الأردن ومصر والسلطة الوطنية الفلسطينية من خلال دعم معدلات النمو الاقتصادي وتخفيض نسب البطالة. انبثقت مهمة تحديد مواقع المناطق الصناعية المؤهلة في الدول المعنية للممثل التجاري

---

<sup>11</sup> مؤسسة المدن الصناعية الأردنية – تأسيس مشروع في المدن الصناعية

الأمريكي (United States Trade Representative) نيابة عن الرئيس الأمريكي. أيضا تم تشكيل لجنة مكونة من ممثلين عن الحكومة الأردنية والإسرائيلية مع وجود مراقب عن الحكومة الأمريكية بهدف تحديد البضائع التي تستفيد من اتفاقية المناطق الصناعية المؤهلة بشكل سنوي.<sup>12</sup>

## 1-7 المناطق الصناعية المؤهلة في الأردن

تم إعلان مدينة الحسن الصناعية في اربد والتابعة لمؤسسة المدن الصناعية كأول منطقة صناعية مؤهلة في الأردن في العام 1996. ومنذ ذلك التاريخ توالى إنشاء المدن الصناعية وإعلانها كمناطق صناعية مؤهلة، حتى وصل عددها في يومنا هذا إلى 13 منطقة صناعية مؤهلة (انظر إلى جدول (3)). حيث اخذ القطاع الخاص في الأردن المبادرة وإنشأ وأدار 10 مناطق من المجموع الكلي في الأردن. برهن القطاع الخاص على كفاءته في إنشاء وإدارة وتوفير البنية التحتية المميزة والخدمات المساندة لهذه المناطق بأسعار منافسة، كما أن عنصر المنافسة بين مطوري المناطق الصناعية المؤهلة دفعهم إلى رفع مستوى الخدمات المقدمة للمستثمرين، ودفعهم أيضا إلى البحث المستمر وتسويق مزايا الاستثمار في المناطق الصناعية المؤهلة في مختلف دول العالم.

---

<sup>12</sup> Bolle, M. J., Prados, A. B., and Sharp, J. M. (2006). Qualifying Industrial Zones in Jordan and Egypt, CRS Report for Congress, July

إضافة إلى ذلك تقدم الحكومة الأردنية العديد من الإعفاءات لجذب الاستثمارات

الأجنبية إلى هذه المناطق، ومن أهمها:

- تبلغ ضريبة الدخل على المنشآت الصناعية 15%. وطبقا لقانون الاستثمار في الأردن، فقد تم تقسيم الأردن إلى ثلاثة مناطق تتمتع كل منها على إعفاءات خاصة وعلى النحو التالي: المنطقة (أ) تتمتع بإعفاء مقداره 25% من ضريبة الدخل لمدة 10 سنوات، المنطقة (ب) تتمتع بإعفاء مقداره 50% من ضريبة الدخل لمدة 10 سنوات، المنطقة (أ) تتمتع بإعفاء مقداره 75% من ضريبة الدخل لمدة 10 سنوات.
- إعفاء مدخلات الإنتاج المستوردة من الرسوم الجمركية.
- فتح باب الملكية الفردية للمشاريع بشكل كامل للمستثمرين الأجانب.
- حرية تحويل رأس المال و الأرباح والأجور.

### جدول (3) : المناطق الصناعية المؤهلة في الأردن

نوع الملكية	اسم المنطقة	نوع الملكية	اسم المنطقة
قطاع عام	مدينة الحسين بن عبد الله الثاني الصناعية	قطاع عام	مدينة الحسن الصناعية
قطاع خاص	مجمع الضليل الصناعي	قطاع عام	منطقة العقبة الصناعية المؤهلة
قطاع خاص	مجمع سايبير سيتي	قطاع خاص	مدينة التجمعات الصناعية
قطاع خاص	منطقة الزي	قطاع خاص	منطقة القسطل الصناعية
قطاع خاص	مشروع معبر وادي الأردن	قطاع خاص	مجمع منطقة المشتى الصناعية
قطاع خاص	منطقة الحلابات	قطاع خاص	هيلوود
		قطاع خاص	منطقة الموارد الصناعية

المصدر: وزارة الصناعة والتجارة، مديرية التنمية الصناعية.

## 2-7 الأحكام الخاصة لقواعد المنشأ لاتفاقية المناطق الصناعية المؤهلة

تضمنت اتفاقية المناطق الصناعية المؤهلة بنوداً خاصة تفصيلية تعنى بالدرجة الأولى بالمتطلبات التي يجب توافرها في منتج المنطقة من حيث قواعد المنشأ ليصبح مؤهلاً لدخول الأسواق الأمريكية دون الخضوع للكوتا أو الرسوم الجمركية.

المنتجات تصبح مؤهلة طبقاً لشروط هذه الاتفاقية في حال أنها مستوردة إلى الولايات المتحدة بشكل مباشر من مناطق السلطة الفلسطينية أو منطقة صناعية مؤهلة، وإن تكون منتجات تجارية جديدة أو مختلفة تم زراعتها أو إنتاجها أو صناعتها في المناطق الصناعية المؤهلة، وإن تكون قيمة المنتج الجديد تحتوي على قيمة مضافة بحد أدنى 35%، بحيث أن تكاليف أو قيمة المواد الأولية المستخدمة في عملية الإنتاج بالإضافة إلى التكاليف المباشرة في عمليات التصنيع قد تمت في المناطق الصناعية المؤهلة.<sup>13</sup> ويمكن تأهيل المنتجات والسلع وفق القيمة المضافة بإحدى الطرق الثلاث التالية:

1. إضافة المصانع في المنطقة ما لا يقل عن 35% من قيمة السلعة أو المنتج بحيث تتوزع

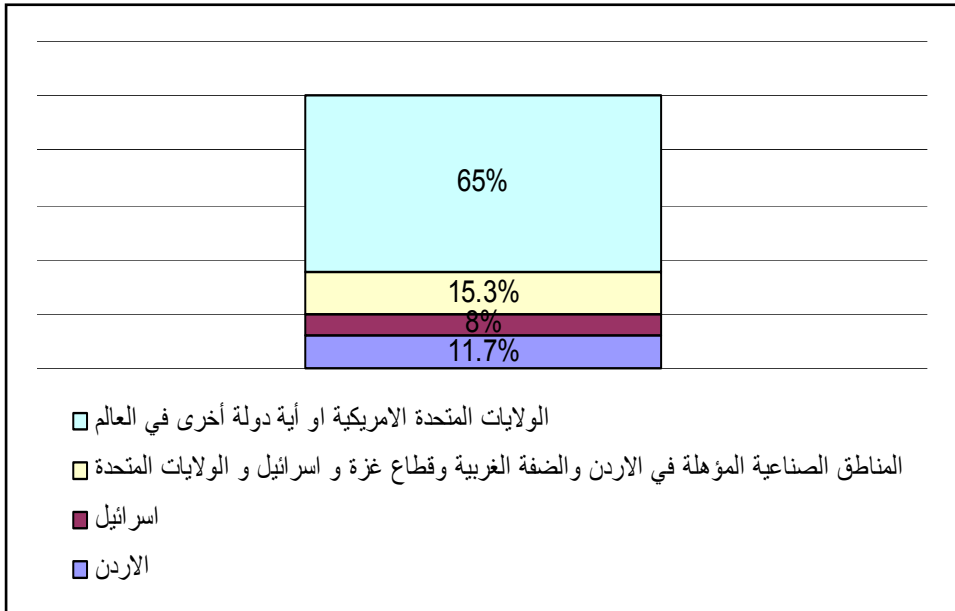
هذه النسبة كالاتي:

- 11.7% من داخل المنطقة الصناعية المؤهلة (الأردن)
- 8% مدخل إسرائيلي (7% للصناعات عالية التقنية)
- 15.3% يمكن أن تكون مدخل إنتاج من الأردن أو إسرائيل أو الولايات المتحدة الأمريكية أو مناطق السلطة الوطنية الفلسطينية أو من أية منطقة صناعية مؤهلة (شكل 1).

<sup>13</sup> بنود اتفاقية QIZ، وزارة الصناعة والتجارة.

2. يساهم كل من المصنع الأردني والإسرائيلي بنسبة 20% من تكاليف الإنتاج الكلية، والتي قد تشمل مواد أولية، وأجور ورواتب والتصميم، والبحث والتطوير.
3. حصيلة دمج بين الطريقتين السابقتين بحيث يقدم كل طرف على الأقل 20% من تكاليف الإنتاج الكلية. بينما يساهم الطرف الآخر بأقل نسبة مشاركة مسموح بها ويجب أن لا تقل قيمة تكاليف الإنتاج عن نسبة معينة وهي 35% من القيمة المضافة.

شكل (1): التوزيع النسبي لقواعد المنشأ في المناطق الصناعية المؤهلة



المصدر: بنود اتفاقية QIZ، وزارة الصناعة والتجارة.

### 3-7 الصادرات من المناطق الصناعية المؤهلة

مرد الجزء الأكبر من الزيادة في صادرات الأردن في السنوات القليلة الماضية إلى عدد من الاتفاقيات التجارية أهمها اتفاقية صادرات المناطق الصناعية المؤهلة. فقد ارتفعت صادرات هذه المناطق بتسارع من 2.4 مليون دولار في 1998 إلى حوالي 1181 مليون

دولار في 2006، مشكلة حوالي 29% من مجمل الصادرات و مرتفعة من نصف بالمائة في 1998 إلى 7% من قيمة إجمالي الدخل القومي للعام 2006 كما هو مبين في الجدول رقم

14.4

وتركزت الصادرات في سلعتين أساسيتين وبما نسبته 97.5% من مجمل صادرات المناطق الصناعية المؤهلة طبقاً لنظام الترميز الموحد (H.S. code)، حيث تركزت في ألبسة وتوابع ألبسة. يذكر أن هذه المواد لم تشكل أهمية في الصادرات الأردنية قبل دخول اتفاقية المناطق الصناعية المؤهلة حيز التنفيذ.<sup>15</sup>

#### جدول(4): صادرات المناطق الصناعية المؤهلة (مليون دولار)

السنة	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
قيمة الصادرات	2.4	25.1	150.1	381.2	586.6	919.9	1011	1181
نسبة النمو	--	946	498	154	54	57	10	17
نسبة صادرات المناطق من مجمل الصادرات	0.2	1.6	7.9	17.4	25.3	28.3	27.9	28.6

المصدر: دائرة الإحصاءات العامة، 2008.

<sup>14</sup> دائرة الإحصاءات العامة، 2008

<sup>15</sup> دائرة الإحصاءات العامة، 2008



## 4-7 الاستثمار في المناطق الصناعية المؤهلة

### 1-4-7 اتفاقية الألياف المتعددة

كما توضح البيانات المتوفرة عن المناطق الصناعية المؤهلة فأن نشاط صناعة المنسوجات هو السائد والذي تحكمه مجموعة من الضوابط والاتفاقيات والتي كان منها اتفاقية الألياف المتعددة. وكما هو معلوم، تتمتع الدول النامية بميزة نسبية على الدول المتقدمة في مجال الصناعات النسيجية، وذلك لتوفر المواد الأولية وانخفاض تكاليف العمالة المدربة والمؤهلة فنيا. في ظل هذه المعطيات الأولية، فإن أي انسياب حر للمنتجات النسيجية من الدول النامية إلى الدول المتقدمة سيؤدي إلى تكبد هذا القطاع الحيوي خسائر كبيرة في الدول المتقدمة. وبناءا عليه، فقد جاءت اتفاقية الألياف المتعددة لتنظم تجارة المنتجات النسيجية بشكل ثنائي بين الدول المتقدمة و الدول النامية منذ عام 1974. فقد اعتبرت هذه الاتفاقية حل مؤقت تم من خلاله وضع مجموعة من الضوابط التي تتمثل في تحديد كميات الصادرات النسيجية إما على أساس الدولة المنتجة أو طبيعة المنتج، إلى أن تقوم الدول المتقدمة بتعديل أوضاعها من التاريخ المذكور وذلك لفتح أسواقها للمنافسة الأجنبية، بشرط أن تتراوح نسبة الزيادة في الكميات المصدرة من 1% إلى 10% خلال مدة الاتفاقية.

تم إنهاء العمل بهذه الاتفاقية في عام 1995 حين تم التوصل إلى اتفاقية جديدة تحت عنوان اتفاقية المنسوجات والملابس ( Agreement on Textile and Clothing (ATC) في ختام جولة الاوروجواي من مباحثات منظمة التجارة العالمية، حيث اتفق على إلغاء جميع المحددات الكمية التي تعيق الانسياب الحر للمنتجات النسيجية بين الدول أعضاء منظمة التجارة العالمية بحلول عام 2005.

رحبت العديد من الدول التي تتمتع بدرجة مرتفعة من التنافسية في مجال الصناعات النسيجية على المستوى الدولي بهذه الاتفاقية، إذ تم وضع إطار زمني محدد لإنهاء السياسة الحمائية للدول المتقدمة والتي كيدت الدول النامية خسائر كبيرة على مستوى الإيرادات من الصادرات بالإضافة إلى خلق فرص العمل في هذا القطاع الحيوي، مما كان له الأثر السلبي على التنمية الاقتصادية والاجتماعية بشكل عام. تعتبر الصين وبعض الدول الآسيوية وأمريكا اللاتينية من أهم الدول المستفيدة من هذه الاتفاقية، التي حرمت صادراتها النسيجية من المنافسة الحرة في أسواق الدول الأوروبية وأمريكا الشمالية. على النقيض من ذلك، فإن الدول التي استئنيت صادراتها من حواجز الحماية في الدول المتقدمة من خلال اتفاقات ثنائية أو جماعية لم تبدي ارتياحها لهذه الاتفاقية والتي قد تعرض منتجاتها في المستقبل إلى منافسة شديدة في أسواق الدول المتقدمة. والأردن الذي قام بتصدير منتجاته النسيجية إلى الولايات المتحدة الأمريكية من خلال منحه معاملة تفضيلية بتوقيعه على اتفاقية المناطق الصناعية المؤهلة، فقد كان مرشحاً لخسارة هذا السوق الكبير لصالح دول أكثر تنافسية مثل الصين.

بالرغم من هذا التهديد الوشيك، فإن المنتجات النسيجية ما زالت تصدر من المناطق الصناعية المؤهلة في الأردن إلى الولايات المتحدة. والسبب يعود في ذلك إلى آلية انضمام الصين إلى منظمة التجارة العالمية، فقد تم إضافة بعض المواد القانونية في بروتوكول انضمام الصين في عام 2001 تعطي الحق لأية دولة عضو في منظمة التجارة العالمية بفرض محددات كمية ورسوم جمركية على وارداتها من الصين حتى عام 2013 والتي يثبت أنها تؤدي إلى إلحاق أضرار بصناعاتها المحلية. وتم تنظيم هذه العلاقة في الفقرة 242a من بروتوكول الصين تحت عنوان "Textile Specific Safeguards" (TSSC) . واستناداً إلى هذه النقطة فقد وقعت كل من الولايات المتحدة الأمريكية و الصين مذكرة تفاهم تحدد صادرات

الصين للولايات المتحدة الأمريكية من المنتجات النسيجية. وبما أن معظم المنتجات المنصوص عليها في مذكرة التفاهم الأمريكية الصينية هي من صادرات المناطق الصناعية المؤهلة، فإنها بقيت تتمتع بالمعاملة التفضيلية إلى حين انتهاء فترة تنظيم دخول المنتجات الصينية المنصوص عليها في بروتوكول الانضمام و مذكرة التفاهم المذكورتين في الأعلى. انظر جدول (2) بالملحق 1.

## 5-7 المناطق الصناعية المؤهلة في مصر

بعد تردد دام حوالي 8 سنوات منذ الإعلان عن اتفاقية المناطق الصناعية المؤهلة، وقعت مصر مع الأطراف المعنية على اتفاقية المناطق الصناعية المؤهلة في عام 2004، ودخلت حيز التنفيذ في عام 2005. توسعت هذه المناطق بشكل سريع وتم توزيعها على أربع مناطق رئيسية هي: الإسكندرية، منطقة القاهرة الكبرى، وسط الدلتا، ومنطقة قناة السويس. انظر إلى جدول (5). تم مراعاة عدة عوامل في اختيار المواقع من أهمها القرب إلى مناطق إنتاج المواد الأولية وخطوط وموانئ التصدير.

## جدول (5): توزيع المناطق الصناعية المؤهلة في مصر

<b>القاهرة وتشمل كل من:</b> الجيزة، وسبرا الخيمة، ومدينة نصر، والعاشر من رمضان، ومدينة 15 مايو، ومدينة بدر، مدينة السادس من أكتوبر، ومدينة العبور، ومدينة قيلوب، والمنطقة الصناعية بجسر السويس.
<b>محافظات وسط الدلتا وتشمل كل من:</b> الغربية، والدقهلية، والمنوفية، ودمياط.
<b>منطقة السويس وتشمل كل من:</b> بور سعيد، السويس، والإسماعيلية.
<b>منطقة الإسكندرية</b>

المصدر: وزارة التجارة والصناعة في مصر، 2007.

أما بالنسبة إلى صادرات المناطق الصناعية المؤهلة في مصر، فكان نموها سريع وبشكل مضطرد، فقد ارتفعت من 285.9 مليون دولار في 2005 إلى حوالي 688.9 مليون دولار في 2007، أي بزيادة نسبتها 141%. موازاة لذلك، ارتفع عدد الشركات من بضعة عند إطلاق المناطق إلى ما يقارب 720 شركة في وقتنا الحالي<sup>16</sup>.

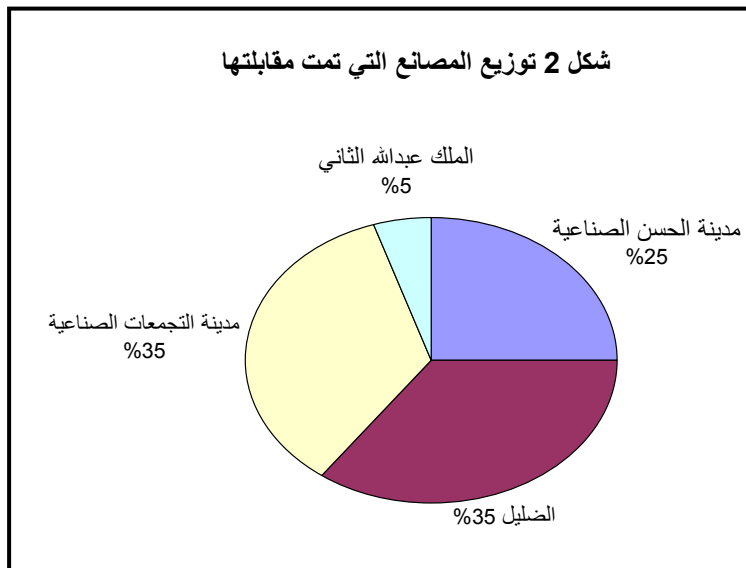
تتمتع المناطق الصناعية المؤهلة بعدد من الميزات تستمدتها من المصادر الطبيعية والبنية التحتية المتوفرة في مصر. فعنصر العمل المدرب والذي يتمتع بالخبرة متوفر ويشكل النسبة الأكبر مقارنة مع العمالة الأجنبية، كما أن المواد الأولية متوفرة وخاصة لصناعة

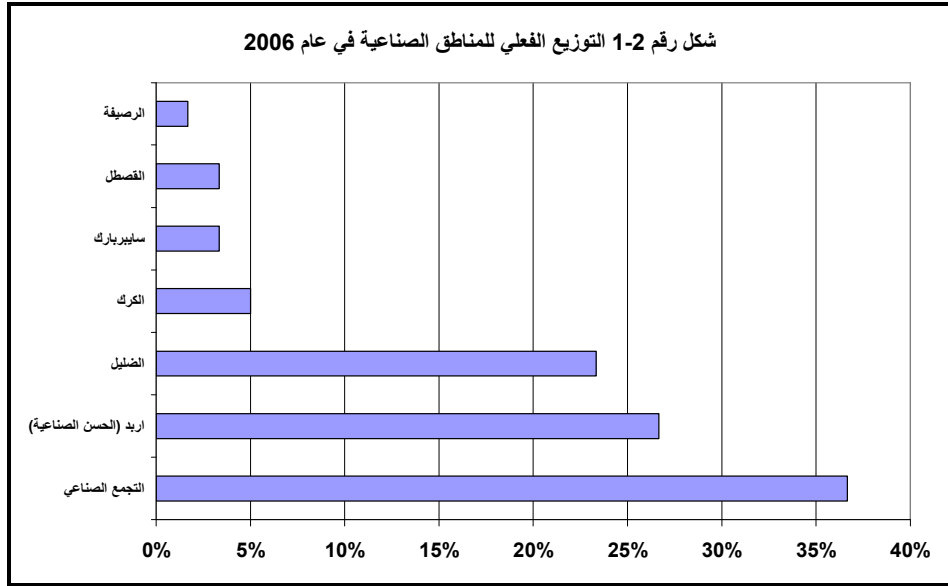
<sup>16</sup> الهيئة العامة للاستعلامات المصرية.

الملابس والمنسوجات حيث تعتبر مصر من اكبر الدول المنتجة للقطن في العالم، أيضا تتوفر الطاقة والمياه بكميات كبيرة وبأسعار منافسة للقطاع الصناعي. بالإضافة إلى ذلك، يوجد في مصر عدة موانئ على البحر الأبيض المتوسط، مما يقلل المدة الزمنية و التكلفة اللازمة لإيصال الصادرات إلى الأسواق الأمريكية.

## 8. نتائج تحليل المسح الميداني للمناطق الصناعية المؤهلة في الأردن

لتحقيق أهداف هذه الدراسة تم أعداد استمارة تفصيلية غطت معظم الجوانب المرتبطة بتقييم المناطق الصناعية في الأردن. ولقد واجه فريق الدراسة صعوبة كبيرة في الحصول على البيانات أو حتى مقابلة العديد من ممثلي هذه الشركات من اجل تعبئة الاستمارات وذلك بالرغم من الاتصالات العديدة التي قام بها الفريق بصورة مباشرة او غير مباشرة من خلال إطراف أخرى بجميع الشركات العاملة وكذلك التي أغلقت أبوابها في جميع المناطق المؤهلة. ولقد تمت مقابلة 20 شركة موزعة على مختلف المناطق المؤهلة والمبينة في الشكل رقم 2. أما توزيع المصانع الفعلي فكما موضح بالشكل 1-2 مدينة التجمعات تبلغ 37% تليها مدينة الحسن الصناعية نسبة 27% الضليل 23% .





## 1-8 الخصائص الرئيسية للصناعات القائمة في المناطق المؤهلة

### 1-1-8 المصانع العاملة والمغلقة والتي في طريقها للإغلاق

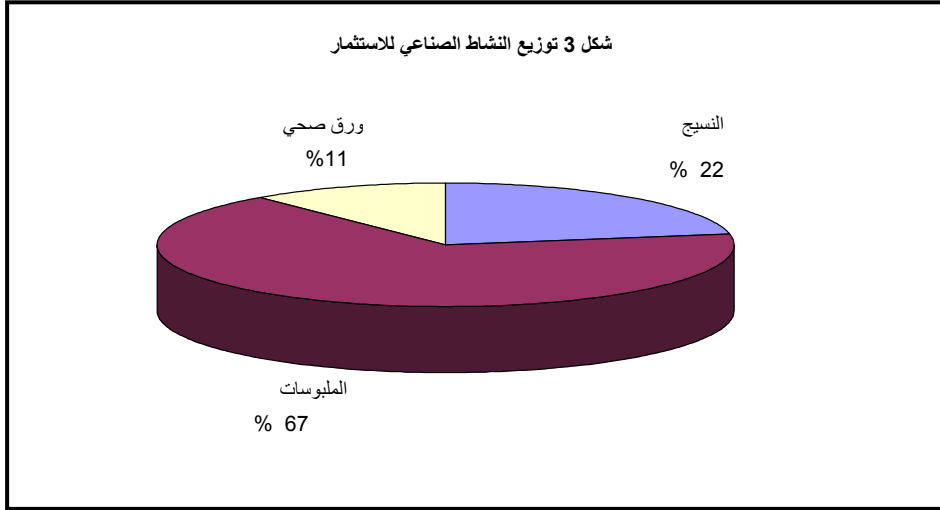
يمكن تصنيف مجموعة المصانع التي تم الحصول منها على بيانات الاستبانة إلى:

- مصانع عاملة حالياً وعددها 9 من مجموع 20 مصنع تمت مقابلتها
- مصانع متعثرة والتي تفكر جدياً في الإغلاق وعددها 7 مصانع منها 6 في مدينة التجمعات الصناعية وسوف نورد الأسباب المؤدية للتفكير في الإغلاق لاحقاً

يجب التنويه هنا إلى أن التحليل التالي تم القيام به للمصانع العاملة والتي زودت فريق الدراسة ببيانات عن اغلب الأسئلة التي احتوتها الاستبانة. حيث بلغ عدد هذه المصانع 9. أما الإجابات الواردة في الاستبيانات الأخرى فسوف تذكر في التحليل لاحقا لتبيان أسباب تعثرها والتفكير في الإغلاق نهائيا.

- نوع القطاع الصناعي للاستثمار: يبين الشكل 3 أن معظم الصناعات في المناطق المؤهلة تتركز في صناعة النسيج والملبوسات.

شكل 3 توزيع النشاط الصناعي للاستثمار



- بلغ حجم الاستثمار في 7 من الشركات التي أكملت الاستبانة 74.4 مليون دينار أردني
- بلغ عدد العمال في المصانع التسع 9.942 عاملا من جنسيات مختلفة.

- جميع هذه المصانع تصدر اغلب منتجاتها للسوق الأمريكي أضافه لبعض الأسواق الأخرى في أوروبا وإسرائيل
- بلغت قيمة صادرات هذه المصانع في العام 2008 ما مجموعه 205 مليون دينار وتمثل هذه القيمة حوالي ربع إجمالي صادرات المناطق المؤهلة في الأردن.
- تنوعت جنسيات ملاك هذه المصانع على النحو المبين في جدول 6

**جدول (6): توزيع المستثمرين في المناطق الصناعية المؤهلة حسب الجنسية**

عدد المصانع	الجنسية
2	أردني
1	أردني + أمريكي
1	تاواني
1	بريطاني
1	بريطاني + هولندي
1	سيريلانكي
1	هندي
1	أردني + هولندي
9	المجموع

- تعتمد اغلب المصانع العاملة على الطاقة الكهربائية في التشغيل أضافه إلى الدولار للتشغيل في حالة انقطاع التيار.



## 2-1-8 عناصر جذب الاستثمار في المناطق المؤهلة

اشتملت أهم عناصر جذب الاستثمار الموجودة داخل المنطقة الصناعية المؤهلة وغير

متوفرة في المناطق الأخرى حسب رأى المستثمرين على التالي:

- الخدمات الداخلية والبنية التحتية
- وجود المصانع المتكاملة في منطقة واحدة
- خدمات مؤسسة المدن
- دعم مكتب العمل وتعاون النقابة
- اتفاقية QIZ
- تأمين العمالة المحلية
- مكاتب الخدمات مثل أجهزة الأمن، الجمرک، مديرية العمل، البنوك
- أجور العمالة
- البيئة السياسية (الاستقرار)

## 3-1-8 أهم الاقتراحات لجذب المزيد من الاستثمار في المناطق المؤهلة

يقدم المستثمرين الاقتراحات التالية والتي يمكن تقديمها لزيادة جاذبية الاستثمار في

المدن الصناعية عامة والمناطق الصناعية المؤهلة خاصة بناء على خبرات أصحاب هذه

المصانع خلال السنوات الماضية حيث شملت على:

- إلغاء الكفالات البنكية
- تسهيل الحصول على العمالة الأجنبية المدربة في حال عدم توفر العمالة المحلية المدربة
- تقريب وجهات النظر بين الجهات الحكومية والقطاع الخاص
- إعطاء امتيازات خاصة للشركات حسب المدة الاستثمارية وتاريخ الشركة

- الاهتمام الإعلامي بالشركات في المناطق الصناعية المؤهلة، وتسويق المناطق عن طريق الإعلانات والدعاية عالميا
- تخفيض أسعار الأراضي في المناطق المؤهلة والمستأجرة
- تقديم محولات الكهرباء من قبل شركة الكهرباء مجانا
- توفير العمالة المدربة والمؤهلة اللازمة المحلية للاستغناء عن العمال الأجنبية
- تشجيع القطاع الخاص للاستثمار في هذه المناطق
- زيادة عدد البنوك التجارية العاملة في مدينة الحسن الصناعية
- دعم للمحروقات خصوصا أن تكاليف مواصلات العمالة الأردنية عالية جدا
- تعديل على قانون تشجيع الاستثمار وهو إعفاء الموجودات الثابتة
- توفير خدمات رئيسية للمدن الصناعية مثل خدمة وسائل النقل
- توفير مكتب إقامة أو فتح مكتب إقامة في المنطقة الصناعية
- تفعيل دور مؤسسة تشجيع الاستثمار ودعمها المستمر
- تطوير عمل الدوائر التي لها عمل مباشر مع المستثمر مثل العمل/الجمارك
- توفير مواقف سيارات إمام الشركات بمساعدة المدينة

#### 4-1-8 تقييم مكاتب خدمة المستثمرين

اغلب المستثمرين أفادوا بأن فكرة إيجاد مكاتب لخدمات المستثمرين زادت من كفاءة الخدمة المقدمة للمستثمر. وتم تحديد الجوانب الايجابية والسلبية في عمل مكاتب الخدمات على النحو التالي:

سلبيات	ايجابيات
<ul style="list-style-type: none"> <li>• عدم توفر موصلات داخلية في المدينة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• الإجابة عن أي استفسار وتلبية حاجات المستثمر والحصول على المعلومات</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• عدم وجود امن كافي داخل المدينة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• سرعة انجاز المعاملات التي يقدمها المكتب ودقة في المواعيد</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• التركيز على نظافة المصانع البعيدة عن الشارع</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• تسهيلات لتوفير القاعة الداخلية سواء للاجتماعات أو التدريب</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ضرورة توفير مكتب لشركة الكهرباء داخل المدينة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• توفير وقت المستثمر أثناء انجاز المعاملات وتذليل العقبات مع التعامل مع المجتمع الداخلي ودعمه خارج المدن</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• عدم وجود صلاحيات للمكتب وغير فعال بالشكل الصحيح مجرد استعلام</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• صعوبة استخدام العمالة الوافدة، حيث يتم التدقيق على الأمور الهامشية وإهمال الأمور الأهم والمتعلقة بالاستثمار</li> </ul>	

## 5-1-8 تحديد مستوى أهمية المعوقات التي يواجهها المستثمرون

قام المستثمرون بتحديد مستوى أهمية المشاكل التي تواجههم في المناطق الصناعية

المؤهلة واقتراح الحلول الممكنة للتغلب عليها وحسب ترتيب الأهمية فقد جاءت:

### • أهم المشاكل (الرئيسية) على النحو التالي:

○ ارتفاع أسعار البترول عالميا الأمر الذي اثر على أسعار الطاقة المستخدمة في

الإنتاج

○ ارتفاع أسعار المواد الأولية

○ عدم توفر عمالة مدربة

○ الحواجز الفنية وغير الفنية التي تفرضها الدول الأجنبية

○ المشاكل الفنية داخل وحدات التصنيع في الشركة

### • أما المشاكل التالية فكان ترتيبها متوسط:

○ حالة عدم الاستقرار السياسي والأمني في بعض الدول المجاورة مثل العراق،

فلسطين، لبنان

○ المشاكل المالية والقروض والتمويل (محليا او خارجيا)

○ المشاكل التجارية (الأسواق، موردين المواد الخام ... الخ)

• وجاء ترتيب المشاكل الإدارية داخل الشركة بالمستوى الضعيف بالمقارنة مع

المشار إليها أعلاه

## 6-1-8 تحليل المعوقات التي اعتبرها المستثمرون الأهم

عند تحليل أهم المشاكل الرئيسية والمشار إليها في البنود السابقة والحلول المقترحة

من قبل المستثمرين يتبين لنا التالي:

• بالنسبة لمشكلة ارتفاع أسعار البترول عالمياً فيرى المستثمرون بأنها تؤثر على قطاعهم

على النحو التالي:

- ارتفاع التكاليف الإنتاجية (نقل، صناعة، إعادة شحن تصدير)
- ارتفاع أجور المواصلات والتدفئة
- ارتفاع أسعار مستلزمات الإنتاج والذي أدى الى ارتفاع تكاليف الإنتاج بينما بقي سعر المنتج على حيث تأثرت الأرباح سلباً
- ارتفاع أسعار المواد الغذائية المقدمة للعمال لديهم

ويرى هؤلاء المستثمرون أمكانيه حل هذه المشكلة المؤثرة على قطاعهم على النحو

التالي:

- زيادة نسبة دعم المحروقات (السولار)
- معاملة المناطق الصناعية المؤهلة بأسعار مختلفة عن باقي الشركات
- دعم فاتورة النقل
- توفير المحروقات بأقل هامش ربحي لدعم الاستثمار
- الموازنة بين الارتفاع والانخفاض بالأسعار بما سينعكس على كافة الخدمات

- بالنسبة لمشكلة ارتفاع أسعار المواد الأولية يرى المستثمرون بأنها تؤثر على قطاعهم

على النحو التالي:

- ارتفاع كلفة الإنتاج
- ارتفاع أسعار المواد الأولية من دول المنشأ + ارتفاع أجور الشحن وذلك يؤدي الى تأكل هامش الربح للمستثمر ويؤدي الى الخسارة

ويرى هؤلاء المستثمرون أمكانيه حل هذه المشكلة المؤثرة على قطاعهم على النحو

التالي:

- توفير صناعات محلية للمواد الأولية من أقمشة وإكسسوارات للخياطة
- ربط أو دعم الدينار الأردني بسلة عملات مختلفة

- بالنسبة لمشكلة عدم توفر عمالة مدربة يرى المستثمرون بأنها تؤثر على قطاعهم على

النحو التالي:

- استقدام المستثمر للعمالة المدربة الأجنبية لعدم وجود عمالة محلية مدربة الأمر الذي يرفع من كلفة الإنتاج
- عدم توفر العمالة المحلية المدربة أو غير المدربة خصوصا في قطاع الألبسة مما يؤدي إلى استقدام عمالة أجنبية وخروج العملة الأجنبية خارجا بدلا من الاستفادة منها محليا بالتالي عدم الاستفادة من QIZ بالشكل المطلوب
- تؤدي إلى نقص الإنتاج، بمعنى انه لا يوجد لتلك المصانع القدرة على تلبية احتياجات السوق لعدم توفر العمالة المدربة القادرة على تسليم الكميات المطلوبة من البضائع في الوقت المحدد للتسليم

- عدم رغبة أهالي العاملات للعمل في المصانع الموجودة في المدن الصناعية
- مشاكل في المواصلات
- عزوف العمالة المحلية عن العمل لدى الشركات (ثقافة العيب)

ويرى هؤلاء المستثمرون أمكانيه حل هذه المشكلة المؤثرة على قطاعهم على النحو

التالي:

- إنشاء مراكز تدريب متخصصة (للخياطة والمنسوجات)
- عمل ورشات واجتماعات تثقيفية لموظفي القطاعات المختلفة عن المناطق الصناعية المؤهلة
- قيام وزارة العمل والجهات المختصة بإعداد خطط ودراسات واقعية مع حملة إعلامية لحث المواطنين على العمل (توعية)
- توزيع الاستثمارات في المناطق النائية لإتاحة الفرصة لأكثر عدد ممكن للاستفادة مع تجهيز مراكز تدريب في هذه المناطق
- توفير حوافز للعمالة الأردنية مثل رفع الأجور
- تسهيل استقدام العمالة المدربة اذا لم تستطيع وزارة العمل تأمين العمال الأردنيين
- محاولة تثبيت العمال في المصانع مدة طويلة وليس للعمل لمدة سنة او اقل

- بالنسبة لمشكلة الحواجز الفنية وغير الفنية التي تفرضها الدول الأجنبية يرى المستثمرون بأنها تؤثر على قطاعهم على النحو التالي:

- يجب فتح أسواق تصديرية جديدة إلى أوروبا ورفع القيود عن الصادرات
- تقليل نسبة مدخلات الإنتاج من الجانب الإسرائيلي

- بالنسبة لمشكلة ارتباط سعر صرف الدينار بالدولار يرى المستثمرون بأنها تؤثر على قطاعهم على النحو التالي:

- فروق أسعار تحويل وتصريف الدينار مقابل العملات الأخرى نظرا لشراء بعض المواد خلال شهر والقيام بسدادها بالشهر الذي يليه (اختلاف سعر الشراء عن سعر السداد)

- أحيانا يتم شراء بعض المواد الأولية بعملة غير الدولار فهذا يؤثر على كلفة الإنتاج
- ويرى البعض بأن تأثيرها غير مباشر

- ويرى هؤلاء المستثمرون أمكانيه حل هذه المشكلة المؤثرة على قطاعهم على النحو التالي:

- إعادة سلة العملات لدعم الدينار
- عدم الاعتماد على الدولار فقط

- بالنسبة للمشاكل الفنية داخل وحدات التصنيع في الشركة فيرى المستثمرون بأنها تؤثر على قطاعهم على النحو التالي:

- عدم قدرة العامل الأردني على أداء عمل إضافي يتطلبه العمل



○ علاقة دائرة الشحن لدى الشركة مع دائرة الجمارك وأثرها يعيق مواعيد تسليم البضائع الى الزبون

ويرى هؤلاء المستثمرون أمكانيه حل هذه المشكلة المؤثرة على قطاعهم على النحو التالي:

- تعديل القانون (قانون العمل) بالنسبة للعمل الإضافي وساعاته
- تبسيط الإجراءات الجمركية

## 2-8 الأسباب الرئيسية وراء إغلاق بعض المصانع في المناطق المؤهلة

تبين نتائج تحليل الاستمارة بأن الأسباب الرئيسية التي أدت الى إغلاق بعض المصانع حسب ما أفاد أصحابها :

- عدم القدرة على تلبية حجم الطلب بسبب كبر حجم الطلبيات
- عدم القدرة على توفير الأيدي العاملة وصعوبة الحصول عليها
- عدم توفر التمويل من خلال التجارب السابقة للبنوك حيث كانت جميعها فاشلة بسبب ارتفاع المخاطرة
- عدم القدرة على توفير الأيدي العاملة المدربة بسبب عدم وجود أيدي عاملة أردنية مدربة
- أن عملية استخدام أيدي عاملة أجنبية تسبب للمستثمر مشاكل كثيرة منها طول الفترة لإكمال الإجراءات لاستقدام العمالة، مشاكل في الإقامة منها طول مدة الانتهاء من معاملة الإقامة وتراكم الغرامات على كل يوم تأخير، ومسؤولية الكفيل.

- هناك تعاون مع مؤسسة التدريب المهني لعقد دورات تدريبية للخياطة ولكن هذه الدورات فاشلة لان عدد المسجلين في الدورات كبير بالمقابل لا يتخرج منهم الا فرد واحد او اثنين.
- طول مدة دورة المنتج اقلها (180) يوم باعتبار ان الأردن مستورد لمعظم المواد الأولية
- ارتفاع تكاليف الإنتاج (طاقة، أجور، نقل ومواصلات ...).
- وعلية فأن بعض المصانع قد انتقلت الى جمهورية مصر العربية للأسباب التالية:
  - سهولة توفير الأيدي العاملة
  - أجور الأيدي العاملة متدنية
  - تكاليف الإنتاج – قليلة

### 3-8 تقييم فكرة المناطق المؤهلة من وجهة نظر المستثمرين

الآراء التالية تلخص تقييم المستثمرين المستجوبين في الدراسة لفكرة إنشاء المناطق المؤهلة وذلك بعد مرور عشر سنوات على توقيع الاتفاقية:

- فكرة ممتازة جدا وقد ساهمت في توفير فرص عمل و ساهمت في خفض مستوى البطالة المحلية وخاصة في التجمعات السكانية النائية مثل الضليل والحلابات وقرى محافظة المفرق.
- كان لاتفاقية ال QIZ دور كبير في دفع عجلة الاقتصاد الأردني واستقطاب المستثمرين.

- تقدر نسبة النجاح حتى العام 2008 بحوالي 80%.
- واجه المستثمرين مشكلة عدم توفر الأيدي العاملة المحلية المؤهلة مما أجبرهم على استخدام العمالة الأجنبية رغم ارتفاع تكاليفها و بذلك ذهبت بعض الفوائد للدول و العمالة الأجنبية.
- ساهمت الاتفاقية بزيادة الصادرات الأردنية بالإضافة إلى زيادة احتياطات المملكة من العملات الأجنبية.
- فكرة ناجحة 100% على الصعيد الاقتصادي فالغاء الرسوم الجمركية كان له الأثر الواضح على ارتفاع نسبة الصادرات بشكل كبير الى الولايات المتحدة الأمريكية مقارنة مع ما كانت عليه سابقا قبل عقد الاتفاقية.
- في السنوات ال 9 الأولى كانت ناجحة، أما الآن فقد بدأت تتراجع المنافع

#### 804 التطلعات المستقبلية لهذه المناطق واقتراحات تطويرها

من الواضح ان الأزمة الاقتصادية العالمية الأخيرة بدأت تلقي بظلالها على هذه المناطق الصناعية خاصة لكون العديد من هذه المصانع تصدر للسوق الأمريكي الذي بدأ يرزح هو تحت ضغوط هذه الأزمة. وعلية كانت التطلعات المستقبلية للمستجوبين متشائمة لحد ما والذي يراه البعض سببا رئيسيا استدعى بعض المصانع للرحيل الى دول أخرى بحثا منها عن خفض كلف الإنتاج، وخاصة أن الصادرات تتجه للولايات المتحدة، وعلية اقترح البعض إيجاد أسواق بديلة مثل (أوروبا، روسيا، كندا). وعند سؤال المستثمرين عن مقترحات أخرى عملية لمعالجة الوضع كانت أهم المقترحات على النحو التالي:

- تسهيل الظروف الجمركية و تسريع مرور البضائع عبر المراكز الحدودية.

- توفير الأيدي العاملة
- توفير خدمات أكثر للمناطق الصناعية وإعطاء صلاحيات ومركزية أكثر لمكاتب الوزارات و الدوائر الرسمية للتخفيف على المستثمرين و تسهياً للإجراءات.
- إيجاد حوافز جديدة للشركات الصناعية بما لا يتعارض مع سياسات الحكومة.
- إلغاء نسبة مساهمة الجانب الإسرائيلي في مدخلات الإنتاج و التي تقدر بـ 8% إجبارية، علماً بأنها وجدت لتسهيل عملية التطبيع مع إسرائيل.
- اعتماد ميناء العقبة ميناء وحيد لصادرات و واردات QIZ
- العمل على تخفيض الشروط اللازمة للتصدير كي يتمكن المستثمر من الاستمرار.

الملاحق



## ملحق (1)

### الجداول

#### التوزيع الجغرافي للتجارة الأردنية للعام 2007

المنطقة	الصادرات (%)	المستوردات (%)
الدول العربية الآسيوية	39.2	28.7
الدول الآسيوية غير العربية	21.4	27.7
الدول العربية الأفريقية	6.1	4.6
الدول الأفريقية غير العربية	1.3	0.5
دول أوروبا الغربية	2.8	19.7
دول أوروبا الشرقية	0.9	7.6
الدول الاسكندنافية	0.2	3.1
دول أمريكا الشمالية	27.7	5.0
دول أمريكا الوسطى	0.1	0.1
دول أمريكا الجنوبية	0.3	2.4
دول أقيانوسيا	0.0	0.7

المرجع: دائرة الإحصاءات العامة، 2007.

المنتجات الصينية التي تم تنظيمها في مذكرة التفاهم الصينية الأمريكية

Category	Unit	2006 Level	2007 Level	2008 Level
200/301- sewing thread/ combed cot yarn	Kg	7,529,582	8,659,019	10,131, 052
222-knit fabric	Kg	15,966,487	18,361,460	21,482,908
229-special purpose fabric	Kg	33,162,019	38,467,942	45,007,492
332/432/632 pt (plus baby socks)	Dp	64,386,841	73,963,859	85,058,437
Sublimit 332/432/632 pt (plus baby socks)	Dp	61,146,461	70,318,431	80,866,195
338/339 pt – cotton knit shirts	Dz	20,822,111	23,424,875	26,938,606
340/640 MB woven shirts	Dz	6,743,644	7,586,600	8,724,590
345/645/646 sweaters	Dz	8,179,211	9,201,612	10,673,870
347/348 cotton trousers	Dz	19,666,049	22,124,305	25,442,951
349/649 bras	Dz	22,785,906	25,634,144	29,479,266
352/652 underwear	Dz	18,948,937	21,317,554	24,515,187
359S/659S swimwear	Kg	4,590,626	5,164,454	5,990,767
363 pile towels	No	103,316,873	116,231,482	134,828,519
666 pt window blinds/ window shads	Kg	964,014	1,084,516	1,268,884
443 wool suits MB	No	1,346,082	1,514,342	1,756,637
447 wool trousers MB	Dz	215,004	241,880	280,581



<b>Category</b>	<b>Unit</b>	<b>2006 Level</b>	<b>2007 Level</b>	<b>2008 Level</b>
619 polyester filament	m2	55,308,506	62,222,069	72,177,600
620 other syn. Filaments	m2	80,197,248	90,221,904	103,755,190
622 glass fabric	m2	32,265,013	37,104,765	43,412,575
638/639 pt mmf knit shirts	Dz	8,060,063	9,067,571	10,427,707
647/648 pt mmf trousers	Dz	7,960,355	8,955,399	10,298,709
847 sbvf trousers	Dz	17,647,255	19,853,162	23,029,668

**Source: Memorandum of understanding between the government of the United States of America and the People's Republic of China concerning trade in textile and apparel products**

## ملحق (2)

أستبانة الدراسة

استبانة إحصائية

--	--	--	--

رقم الاستبانة

الجمعية العلمية الملكية  
دائرة التسويق والعلاقات العامة والدولية  
قسم الدراسات الصناعية

دراسة  
عشر سنوات للمناطق الصناعية المؤهلة  
"نجاح مطلق ام نجاح تقريبي"

اسم معبئ الاستمارة:	تاريخ تعبئة الاستبانة:	2008 / /
---------------------	------------------------	----------

جميع البيانات الواردة في هذه الاستبانة لأغراض إحصائية وليست لأي غرض آخر  
وتعتبر سرية بموجب قانون الإحصاءات العامة رقم 24 سنة 1950 وتعديلاته

اسم الشركة	:	
القطاع الصناعي	:	
اسم المنطقة الصناعية	:	
المؤهلة	:	
نوع الإنتاج	:	
حجم الاستثمار	:	
جنسية الاستثمار	:	
عدد العمال	:	
أسواق التصدير	:	سوق محلي   تصدير

البلدان المصدر إليها بالإضافة للولايات المتحدة (أن وجد) :

أجمالي قيمة الصادرات خلال الخمس سنوات الماضية (2003-2007) (دولار أمريكي)

2008	2007	2006	2005	2004	2003
------	------	------	------	------	------

--	--	--	--	--	--

طاقة كهربائية	بنزين	سولار	غاز طبيعي	فيول صناعي	مصادر الطاقة المستخدمة
---------------	-------	-------	-----------	------------	------------------------

كمية (نسبة) الاستهلاك السنوي لكل نوع

ما هي عناصر جذب الاستثمار الموجودة داخل المنطقة الصناعية المؤهلة والغير متوفرة في المناطق الأخرى ؟

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6

هل لديكم أي اقتراحات حسب خبراتكم يمكن تقديمها لزيادة جاذبية الاستثمار في المدن الصناعية عامة و المناطق الصناعية المؤهلة خاصة؟

- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6

هل فكرة إيجاد مكاتب لخدمات المستثمرين زادت من كفاءة الخدمة المقدمة للمستثمر ؟ لا نعم

ما هي الجوانب الايجابية والسلبية في عمل مكاتب الخدمات ؟

سلبيات	إيجابيات
1	1
2	2
3	3
4	4
5	5
6	6
7	7

هذا الجزء يعين من قبل المستثمر:

قياس مستوى الخدمات التي يقدمها القطاع العام (الدوائر والمؤسسات الرئيسية) في المناطق الصناعية المؤهلة

قياس مستوى الخدمات التي يقدمها القطاع العام (الدوائر والمؤسسات الرئيسية)					
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			1- خدمات وزارة الصناعة والتجارة
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
					1- تسجيل الشركة
					2- تعديل وثائق
					3- تصديق فواتير
					4- أخرى
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			2- خدمات مؤسسة تشجيع الاستثمار:
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
					1- الترويج وجذب الاستثمارات
					2- الإعفاءات والحوافز
					3- النافذة الاستثمارية
					4- الدراسات
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			3- خدمات شركة الكهرباء الأردنية
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
					1- توصيل خدمة
					2- زيادة الحمل الكهربائي
					3- إصلاح أعطال
					4- إجراء نقل ملكية العداد
					5- رسوم الاشتراك
					6- التأمينات
خدمات الدوائر والمؤسسات الأخرى					
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			4- خدمات إيصال المياه:
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
					1- طلب توصيل خدمة
					2- أسعار التعرفة
					3- برنامج الضخ الأسبوعي
					4- كميات المياه المزودة
					5- خدمات الصيانة وإصلاح الأعطال
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			5- الخدمات مكاتب العمل:
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
					1- توفير العمالة المدربة
					2- إجراءات استقدام عمالة
					3- منح تصاريح العمل
					4- خدمات أخرى

--	--	--	--	--	--

أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			6- خدمات الاتصالات
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
					1- تأمين خطوط هاتف .
					2- تأمين خط انترنت .
					3- إصلاح الأعطال
					4- خدمات أخرى
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			7 – خدمات دائرة ضريبة الدخل والمبيعات
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
نوع الخدمة					
					1-
					2-
					3-
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			8 – خدمات دائرة الجمارك
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
نوع الخدمة					
					1-
					2-
					3-
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			9 – خدمات مؤسسة التدريب المهني
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
نوع الخدمة					
					1-
					2-
					3-
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			10 – خدمات مؤسسة الضمان الاجتماعي
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
نوع الخدمة					
					1-
					2-
					3-
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			11 – خدمات جمعية المستثمرين
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
نوع الخدمة					
					1-
					2-
					3-
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			12 – خدمات وسائط نقل الركاب
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	

نوع الخدمة					
					-1
					-2
					-3
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			13 – خدمات وسائط نقل وشحن البضائع
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
نوع الخدمة					
					-1
					-2
					-3
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			14 – خدمات مكاتب التخليص
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
نوع الخدمة					
					-1
					-2
					-3
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			15 – خدمات عيادة الطوارئ
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
نوع الخدمة					
					-1
					-2
					-3
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			16 – خدمات البوندد (لمستودعات)
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
نوع الخدمة					
					-1
					-2
					-3
أهمية الخدمة		مستوى الخدمة المقدمة			17 – خدمات شركات الأمن والحراسة
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
نوع الخدمة					
					-1
					-2
					-3
أهمية الخدمة		سرعة تقديم الخدمة			18- خدمات مؤسسة المدن الصناعية :
غير مهم	مهم	ضعيف	جيد	ممتاز	
					1- شكاوى المستثمرين
					2- طلب الاستثمار
					3- رخص المهن والحرف
					4- رخص الإنشاءات



المشاكل والخدمات المحتملة التي تواجه المستثمرين في المناطق الصناعية المؤهلة:

	مستوى العقبة أو المشكلة			1- ارتفاع أسعار البترول عالميا
	ضعيفة	متوسطة	مهمة	
المشكلة بالتفصيل				
الحلول المقترحة				
	مستوى العقبة أو المشكلة			2- ارتفاع أسعار المواد الأولية
	ضعيفة	متوسطة	مهمة	
المشكلة بالتفصيل				
الحلول المقترحة				
	مستوى العقبة أو المشكلة			3- عدم توفر العمالة المدربة
	ضعيفة	متوسطة	مهمة	
المشكلة بالتفصيل				



الحلول المقترحة				
	مستوى العقبة أو المشكلة			-4 الحواجز الفنية وغير الفنية التي تفرضها الدول الأجنبية
	ضعيفة	متوسطة	مهمة	
المشكلة بالتفصيل				
الحلول المقترحة				
	مستوى العقبة أو المشكلة			-5 ارتباط سعر صرف الدينار بالدولار التراجع مقابل العملات الرئيسية الأخرى
	ضعيفة	متوسطة	مهمة	
المشكلة بالتفصيل				

الحلول المقترحة				
	مستوى العقبة أو المشكلة			-6 المشاكل الفنية داخل وحدات التصنيع في الشركة
	ضعيفة	متوسطة	مهمة	
المشكلة بالتفصيل				
الحلول المقترحة				
	مستوى العقبة أو المشكلة			-7 المشاكل الإدارية داخل الشركة
	ضعيفة	متوسطة	مهمة	
المشكلة بالتفصيل				
الحلول المقترحة				

	مستوى العبء أو المشكلة			8- حالة عدم الاستقرار السياسي والأمني في بعض الدول المجاورة مثل العراق، فلسطين ولبنان
	ضعيفة	متوسطة	مهمة	
المشكلة بالتفصيل				
الحلول المقترحة				
	مستوى العبء أو المشكلة			9. المشاكل المالية والقروض والتمويل (محليا أو خارجيا)
	ضعيفة	متوسطة	مهمة	
المشكلة بالتفصيل				
الحلول المقترحة				

	مستوى العقبة أو المشكلة			-10 المشاكل التجارية (إن وجدت)
	ضعيفة	متوسطة	مهمة	
المشكلة بالتفصيل				
الحلول المقترحة				

#### الجاهزية الالكترونية للشركات

1- هل لديكم موقع الكتروني اذكره ؟		
لا	نعم	2- هل تستخدم شركتكم خدمات البريد الالكتروني؟
وما هو البريد الالكتروني؟		
لا	نعم	3- هل تقدمت بطلب خدمة من خلال غرف الصناعة والتجارة او/و وزارة الصناعة والتجارة الأردنية؟
اذكر الخدمة وكم مرة تقدمت بطلبها ؟		
عدد مرات طلبها		نوع الخدمة
4- اذكر مزود الخدمة وسرعة الناقل الخاص بشركتكم ؟		
5- كم عدد المستخدمين لشبكة الانترنت داخل الشركة (عدد الأجهزة المربوطة) ؟		

#### العمالة الفنية

	مستوى			1. أعداد وتصنيف العمالة في المنشأة
	عامل غير مدرب	عامل مدرب	أداري	
2. جنسية العمال حسب المستوى الوظيفي أردني غير أردني (حدد)				

### تقييم الاتفاقية

1. ما هو تقييمكم لفكرة المناطق المؤهلة بعد مرور 10 سنوات على عقد الاتفاقية؟ نسبة النجاح في تحقيق أهدافكم كمستثمرين على الصعيد الاقتصادي والسياسي؟

---



---



---



---



---



---



---



---

2. ما هي النظرة المستقبلية لهذه المناطق؟ وما هي اقتراحاتكم لتطويرها وزيادة الصادرات منها؟

---



---



---



---

03 هل لديك أية اقتراحات لتعديل بنود الاتفاقية؟ نعم أو لا. في حالة الإجابة بنعم الرجاء تحديد هذه التعديلات.

---



---



---

## قائمة المراجع

- (1) المجلس الأعلى للسكان.
- (2) النشرة الإحصائية السنوية، البنك المركزي الأردني، 2007.
- 3) L.B. Singhal, Special Economic Zones and India's Policy Framework, JIMS 8M, January-March, 2006
- 4) Wei GE, 1999. "The Dynamics of the Exports-Processing Zone, "UNCTAD Discussion Papers 144, United Nations Conference on Trade and Development.
- 5) Schrank, A. (2001) "Export Processing Zones: Free Market Islands or Bridges to Structural Transformation", Development Policy Review, V. 19, No. 2, pp.223-242.
- (6) مؤسسة المن الصناعية الأردنية – تأسيس مشروع في المدن الصناعية.
- 7) Bolle, M.J., Prados, A.B., and Sharp, J.M. (2006), Qualifying Industrial Zones in Jordan and Egypt, CRS Report for Congress, July.
- (8) وزارة الصناعة والتجارة، مديرية التنمية الصناعية.
- (9) دائرة الإحصاءات العامة.
- (10) وزارة التجارة والصناعة في مصر، 2007.
- (11) الهيئة العامة للاستعلامات المصرية.

