

RAPORT MONITORIMI

ANALIZA E SHPENZIMEVE FINANCIARE TË UNIVERSITETEVE PUBLIKE NË SHQIPËRI

VITI AKADEMIK
2020 - 2021

AL/EN



QENDRESA
QYTETARE

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG



Realizuan:

Autor: Rigels Xhemollari

Ekspertë monitorimi:

Besjana Hysa

Ines Mulellari

Ekipi i monitoruesve:

Paola Ymet

Dragana Kurti

Fatjon Biba

Tea Zeqaj

ISBN:

Opinionet, gjetjet, konkluzionet dhe rekomandimet e shprehura në këtë botim janë të autorëve dhe nuk reflektojnë domosdoshmërisht ato të Fondacionit Friedrich Ebert. Publikimet e Fondacionit Friedrich Ebert nuk mund të përdoren për arsye komerciale pa miratim me shkrim.

2021

TABELA E PËRMBAJTJES

1. ÇFARË PËRMBAN RAPORTI I MONITORIMIT?
2. SI ADMINISTROHEN FINANCAT NË IAL-TË PUBLIKE?
3. METODOLOGJIA E MONITORIMIT
4. GJETJET KRYESORE
5. ANALIZË E SHPENZIMEVE NË 6 UNIVERSITETE PUBLIKE
 - a. Kategoria “Shpenzime Personeli”
 - b. Kategoria “Investime”
 - c. Kategoria “Blerje mallrash”
 - d. Kategoria “Sigurimi i Shërbimeve”
 - e. Kategoria “Bursa dhe transfertat për subvencione të tjera”
 - f. Kush janë kontraktorët preferencialë të universiteteve publike?
 - g. Pasqyrë e plotë e shpenzimeve të 6 universiteteve publike për vitin akademik 2020-2021
6. PORTALI U-TRANSPARENCA.AL
7. REKOMANDIME
8. SKEDAT E TRANSPARENCËS

1. ÇFARË PËRMBAN RAPORTI I MONITORIMIT?

Qëndresa Qytetare është një organizatë e fokusuar tek fuqizimi i rolit të qytetarit në shoqëri dhe synon përmirësimin e qeverisjes përmes angazhimit dhe aktivizmit qytetar. Nisur nga mungesa e shërbimeve ndaj studentëve në universitetet publike, tarifat e larta që aplikohen në to, dhe në tërësi nga ankesat e artikuluara gjatë protestës së studentëve në muajin Dhjetor 2018, vendosëm të kryejmë këtë monitorim me mbështetjen e Fondacionit Friedrich Ebert, i cili realizohet për të tretin vit akademik rradhazi.

Vlera e këtij monitorimi, i cili u realizua edhe vitin e shkuar, konsistoi në përdorimin e të dhënave nga të gjithë aktorët universitarë, qeveria dhe studentët për të ndërmarrë masat dhe politikat për përmirësimin e situatës së transparencës dhe mirëmenaxhimit të parave.

Në kuadër të zbatimit të ligjit 80/2015 për arsimin e lartë dhe ndryshimeve që institucionet e arsimit të lartë pësuan sa i takon menaxhimit financiar dhe administrimit, **Qëndresa Qytetare monitoroi gjashtë universitete publike** me fokus investimet dhe nivelin e transparencës së tyre në raport me publikun dhe studentët për **periudhën 1 shtator 2020 – 31 gusht 2021**.



Ky monitorim shërben për të hedhur dritë mbi mënyrën se si janë shpenzuar të ardhurat që grumbullohen nga tarifat e studentëve dhe të ardhurat që vijnë nga buxheti i shtetit duke u munduar kështu t'i japë përgjigje pyetjes nëse reflektohen nevojat reale të studentëve? A përkthehen në shërbime dhe shkencë apo kemi të bëjmë me një administrim jo efektiv të buxhetit vjetor të universiteteve?

Gjithashtu kjo nismë adreson një problematikë për të cilën qeveria, si rezultat i presionit të lartë të studentëve ku një prej shkaqeve ishte keq menaxhimi i parave, në "Paktin për Universitetin" ndërmori masa duke zëvendësuar Anëtarët e Bordeve të Administrimit me figura publike si reflektim për më shumë efikasitet nga Anëtarët e Bordeve përfaqësues të MASR dhe më pas për të përzgjedhur përfaqësues të studentëve tek një prej anëtarëve të bordit. Duhet përmendur që disa prej zgjedhjeve të cilat lanë për të dëshiruar dhe nuk dhanë efektin e pritur.

Qendresa Qytetare ndërmjet këtij monitorimi synon të nxisë llogaridhënien publike të universiteteve ndaj studentëve dhe të stimulojë një nivel më të lartë transparence, nisur dhe nga fakti që tashmë është krijuar edhe portali u-transparenca.al, një database që synonte të përmbante çdo informacion në lidhje me shpenzimet e universiteteve.

1. SI ADMINISTRROHEN FINANCAT NË IAL-TË PUBLIKE?

Bazuar në ligjin 80/2015 për arsimin e lartë dhe kërkimin shkencor, menaxhimi financiar i universiteteve publike është i ndarë nga menaxhimi akademik. Autoritetet kryesore përgjegjëse për menaxhimin financiar janë: Bordi i Administrimit, Administrator i Universitetit dhe Administratorët e Fakulteteve.

Bordi i Administrimit është organi më i lartë kolegjal administrativ, i cili garanton përmbushjen e misionit të institucionit të arsimit të lartë, mbarëvajtjen financiare dhe administrative të tij. Bordi përbëhet nga 7 (shtatë) anëtarë, të punësuar me kohë të pjesshme.

3 (tre) Anëtarë, përfaqësues të institucionit publik të arsimit të lartë, përzgjidhen nga Senati Akademik i institucionit përkatës, 4 Anëtarët përfaqësues të ministrisë përgjegjëse për arsimin do të jenë ekspertë të njohur nga fushat akademike, menaxheriale, publicistike, ekonomike e juridike dhe emërohen nga ministri përgjegjës për arsimin.

Përbërja e Bordit të Administrimit përcaktohet në varësi të planit buxhetor afatmesëm të institucionit publik të arsimit të lartë, të miratuar nga Bordi i Administrimit. Një nga anëtarët përfaqësues të ministrisë përgjegjëse për arsimin përzgjidhet nga studentët e IAL-së përkatëse, të cilët i paraqesin ministrit tri kandidatura.

Ministri përgjegjës për arsimin emëron një prej kandidaturave të paraqitura nga studentët. Kandidaturat e paraqitura nga studentët duhet të plotësojnë të njëjtat kritere si dhe anëtarët e tjerë të bordit përfaqësues të ministrisë përgjegjëse për arsimin, sipas përcaktimeve të këtij vendimi.

Ministri përgjegjës për arsimin emëron anëtarët e bordit për secilin institucion të arsimit të lartë.

Administratori është autoriteti më i lartë administrativ dhe përgjegjës për mirëfunksionimin financiar të institucionit. Ai është përfaqësues ligjor i institucionit të arsimit të lartë për çështjet financiare dhe administrative. Në institucionet publike të arsimit të lartë, ai përzgjidhet me konkurs të hapur, sipas kriterëve të përcaktuara nga Bordi i Administrimit. Lista e kandidaturave që plotësojnë kriteret miratohet nga Senati Akademik. Emërimi i administratorit bëhet nga Bordi i Administrimit.

Në institucionet jopublike të arsimit të lartë administratori emërohet dhe shkarkohet sipas përcaktimeve në statutin e institucionit. Administratori i institucionit publik të arsimit të lartë shkarkohet nga Bordi i Administrimit me 2/3 e votave të anëtarëve të tij.

3. METODOLOGJIA E MONITORIMIT

Ekipi i monitoruesve të Qëndresës shfrytëzoi dhe gërshetoi një sërë burimesh të informacionit. Monitorimi u bazua në analizën ligjore të zbatimit të ligjit 80/2015 për arsimin e lartë sa i përket organeve të administrimit financiar në universitete dhe shqyrtimit të të dhënave të përfthuara nga **transaksionet e Thesarit**.

Gjetjet e analizuara të transaksioneve të Thesarit u pasuruan me të dhënat e përftuara nga shfletimi i **buletinit të prokurimeve publike**, ku duken qartazi kontratat dhe objektet e marrëveshjeve që titullarët e universiteteve publike lidhin me operatorë të tretë për shërbime dhe produkte në plotësim të nevojave të universitetit.

Njëkohësisht, plot **8 kërkesa për informacion** drejtuar universiteteve të përzgjedhura u dërguan në lidhje me buxhetin, investimet dhe destinacionin e parave të mbledhura nga tarifat e studentëve, ku u administruan një sasi e madhe dokumantash financiare që përmbanin kontrata, fatura, oferta dhe çmime të blerjeve të realizuara nga 6 universitetet e përzgjedhura.

Në shqyrtim janë marrë të dhënat e 6 universiteteve publike, konkretisht:

Universiteti i Tiranës (U.T)
 Universiteti "Aleksandër Xhuvani" Elbasan (U.E),
 Universiteti "Fan S. Noli" Korçë (U.K),
 Universiteti "Aleksandër Moisiu" Durrës (UAMD),
 Universiteti "Luigj Gurakuqi" Shkodër (U.SH),
 Universiteti Politeknik i Tiranës (UPT)



4. GJETJET KRYESORE

- UPT zë vendin e parë për shpenzime të administratës, ku në 1 vit kalendarik përveç pagave bazë ka shpenzuar **357 750 Euro për shpërblime, 101 900 Euro për dieta, 50 500 Euro për karburant makine, 28 000 Euro për telefon/internet dhe 290 000 Euro pagesa të Bordit dhe Senatit Akademik.**
- Megjithëse godinat kanë qëndruar bosh gjatë 1 viti të plotë akademik, 6 universitetet kanë shpenzuar për ngrohjen e tyre shuma të konsiderueshme 332 000 Euro . Universiteti i Shkodrës ka blerë **51 500 Euro gazoil për ngrohjen e godinave.**
- Vetëm dy nga 6 universitete kanë shpenzuar për shkencën. **Nga 4.6 milion Euro të përdorura për zërin “Investime” në një vit kalendarik, vetëm 0.4% kanë shkuar për kërkim shkencor.**
- Universitetet publike kanë kryer shpenzime të larta për blerje kancelarish dhe orendish zyrash, por nuk kanë bërë transparente detajet e mallrave të blerë. UPT ka shpenzuar **410 000 Euro për orendi zyrash** pa publikuar detajet e tyre ndërsa Universiteti i Tiranës e ka përdorur pothuajse të gjithë buxhetin e këtij zëri **73 100 euro për të blerë letra A4.**
- Pavarësisht se ky viti akademik është zhvilluar në distancë, 4 nga 6 universitetet e monitoruara kanë përshkruar distanca të konsiderueshme duke shpenzuar karburant për makinat. UPT ka shpenzuar **50 500 Euro karburant me tollona** vetëm për tre muaj gjatë periudhës Tetor – Dhjetor 2020.
- Godinat bosh janë ruajtur me shifra marramëndse gjatë një viti kalendarik. Universiteti i Tiranës ka shpenzuar **555 250 Euro për roje dhe 236 200 Euro për kamera sigurie.** UPT ka paguar **20 600 Euro për sigurimin e pasurisë së universitetit,** ndërsa Universiteti i Elbasanit, i cili administron një numër më të ulët godinash ka shpenzuar gati **dyfish më shumë** se universitetet e tjera të rretheve për roje.
- Portali **u-transparenca.al** nuk përmban të dhëna mbi prokurimet dhe kontratat e IAL-ve me të tretët për vitin 2020 - 2021. **Kjo mungesë u vështirëson studentëve të kuptojnë shpenzimet totale të universitetit, detajet nën zëra** dhe raportin e shpenzimeve për mënyrën se si harxhohen paratë e tyre.

5. ANALIZË E SHPENZIMEVE NË 6 UNIVERSITETE PUBLIKE

Monitoruesit dhe ekspertët e Qëndresës Qytetare kanë kaluar në sitë dhe kanë përpunuar në mënyrë të thjeshtëzuar të gjitha transaksionet që kanë kryer gjashtë universitetet publike duke përfshirë të gjitha kategoritë e shpenzimeve gjatë periudhës **1 shtator 2020 – 31 gusht 2021, përkatësisht një vit të plotë kalendarik, përfshirë edhe atë akademik.**

Nëpërmjet kalimeve të vlerave tek të tretët apo personeli duke marrë në konsideratë edhe përshkrimin e çdo transaksioni, është bërë i mundur edhe evidentimi i pagesave dhe transfertave të dyshimta apo të pa justifikuar.

Siç kuptohet nga tabela, shpenzimet e Universiteteve sipas zërave të kategorive shkojnë pak a shumë në proporcion të rregullt me shpenzimet totale të secilit prej tyre. Në pesë nga gjashtë universitet e marrë në monitorim, pjesën thelbësore të shpenzimeve e zënë shpenzimet për personelin të kategorizuara në kategorinë 2. Ndrysim bën vetëm Universiteti i Tiranës i cili shpenzimet më të mëdha i ka në kategorinë 3. “Investime” pasuar nga kategoria V “Sigurimi Shërbimeve”, kjo ndikuar dhe nga rikonstruksioni i godinës së Fakultetit Ekonomik.

Gjatë periudhës 1 shtator 2020 – 31 gusht 2021 këto 6 Universitete kanë shpenzuar në total:

Kategori	U. Shkodrës	U. Tiranës	U. Elbasanit	U.Korçës	U.Durrësit	UPT
II Shpenzime personeli	311,446,500	74,864,303	367,456,470	263,947,957	486,192,147	666,940,710
III Investime	12,408,582	189,801,466	31,011,162	18,034,490	125,303,500	178,815,832
IV Blerje mallrash	9,481,542	55,339,972	31,070,503	20,282,678	75,190,026	108,728,921
V Sigurimi i shërbimeve	32,370,924	163,876,151	93,734,199	24,777,896	36,628,423	59,308,535
VI Transferta dhe Subvencione	1,494,816	14,758,441	5,616,903	3,276,938	8,058,816	46,718,597
VII Të tjera	54,980,000	2,562,105	124,974,314	45,290,388	75,942,388	109,930,140
Totali	422,182,364	501,202,438	653,863,551	375,610,347	807,315,300	1,170,442,735

a. Kategoria “Shpenzime Personeli”

Kategoria e “Shpenzimeve të personelit” është ndër kategoritë që zënë peshën kryesore të shpenzimeve të universiteteve. Universiteti Politeknik i Tiranës është universiteti që ka bërë dhe shpenzimet më të larta në kategorinë “**Paga**” në total me vlerën 666,940,710 Lekë, ku peshën kryesore e zë zëri 2.1 “Paga (bazë)” me totalin prej 532,361,054 Lekë. UPT pasohet nga UAMD, me vlerën 486,192,147 Lekë shpërndarë thuajse në mënyrë të barabartë në dy zërat “Paga (bazë)” me vlerën

218,492,633 Lekë dhe "Honorare (shpërblime për personelin)" me vlerën 211,480,865 Lekë.

Brenda kategorisë së pagave shpesh, nga të gjashtë universitetet shohim konfuzion në përdorimin e zërave të thesari. Vihen re paga bazë që kalojnë si honorarë, kontrata me kohë të kufizuar që kalojnë për pagë bazë etj. Këto konfuzione dhe mungesë transparence në zëra shfaqen kryesisht brenda kategorisë kryesore. Gjithashtu në një vëzhgim më të detajuar të zërave shohim që Universiteti i Shkodrës tek honorarët ka kryer në mënyrë të përsëritur disa transaksione honorarësh në kuadër të dy projekteve "Safe Harbor" dhe "Fost INN". Po ashtu dhe UPT tek zëri "Honorarë" ka pagesë "grup pune projekti" me AKSHI-n dhe gjithashtu në zërin "Honorarë" ka disa transaksione pagesë shpërblim ndaj të tretëve pa specifikuar arsyen.

Kategori /Nënkategori	U. Shkodrës	U. Tiranës	U. Elbasanit	U. Korçës	U. Durrës	U.P.T
Shpenzime personeli total	311,446,500	74,864,303	367,456,470	263,947,957	486,192,147	666,940,710
Paga	291,755,792	50,113,708	263,042,037	241,402,391	218,492,633	532,361,054
Honorare + Të tjera shpërblime për personelin	5,158,097	23,319,021	100,136,899	7,775,505	211,480,865	43,288,269
Paga me kontratë për kohë të kufizuar	13,474,088	1,028,000	0	10,164,749	45,521,418	43,875,787
Dieta Udhëtime	804,370	403,574	575,733	2,499,362	1,181,161	12,340,042
Pagesa anëtarët e Bordit Administrativ(+ Senati)	254,153	0	3,701,801	2,105,950	9,516,070	35,075,558

b. Kategoria "Investime"

Në kategorinë "Investime" Universiteti i Tiranës ka shpenzimet më të larta me vlerën 180,801,466 Lekë, ku peshën kryesore e zë Rikonstruksioni i ndërtesave shkollore me vlerë 160,248,261 Lekë.

Universiteti i dytë me më shumë shpenzime për këtë zë është UPT, me një total prej 178,815,832 Lekësh nga të cilat 104,673,929 Lekë në zërin "Rikonstruksion ndërtesash". Ndërkohë asnjë nga universitetet nuk ka shpenzuar në zërat "Pajisje pastrimi" dhe "Mjete transporti". Zërin e "Kërkimit shkencor" e kanë përdorur vetëm Universiteti i Elbasanit me vetëm 86 100 Lekë dhe UPT me 2 054 249 Lekë. 4 (katër) universitetet e tjera të marra në monitorim nuk kanë shpenzuar para për kërkimin shkencor.

Nga trasaksionet e kryera në nënkategorinë "Investime" bien në sy disa blerje të dyshimta në funksion të procesit mësimor si blerja e një portreti në vlerën 53 400 Lekë nga Universiteti Politeknik i Tiranës apo një piano nga Universiteti i Shkodrës në vlerën 690 000 Lekë.

Universiteti i Tiranës ka kryer një transaksion me vlerën 132,000 Lekësh ndaj kompanisë “Oni Trade”, me përshkrimin pajisje (orendi zyre). Nga kërkimi në regjistrin e QKB rezultoi që Oni Trade është një kompani që merret me prodhimin dhe tregtimin e produkteve të promocionit dhe jo pajisjeve të zyrave.

Kategori/Nënkategori	U. Shkodrës	U. Tiranës	U. Elbasanit	U. Korçës	U. Durrës	U.P.T
III Investime	12,408,582	189,801,466	31,011,162	18,034,490	125,303,500	178,815,832
3.1 Rikonstruksion i ndërtesave shkollore	11,706,582	160,248,261	0	15,230,610	93,350,585	104,673,929
3.2 Pajisje pastrimi	0	0	0	0	0	0
3.3 Mjete transporti (dhe Shërbime të tyre)	0	0	0	0	0	0
3.4 Mjete dhe pajisje teknike	702,000	0	15,399,120	1,941,680	9,330,035	22,470,066
3.5 Pajisje zyre dhe orendi të tjera	0	29,553,205	15,525,942	862,200	22,622,880	49,617,588
3.6 Studime dhe kërkime	0	0	86,100	0	0	2,054,249

UNIVERSITETI POLITEKNIK I TIRANËS	
1. Emri dhe adresa e autoritetit kontraktor	Emri: Universiteti Politeknik i Tiranës Adresa: Sheshi "Nene Tereza", nr. 4, Tiranë Personi përgjegjës: Adnan MEMA E-mail: adnan.mema@yahoo.com Në telefon: 355 695638500 Faqja në Internet: www.upi.al
2. Lloji i procedurës së prokurimit: Tender i hapur	
3. Objekti i kontratës/marrëveshjes kushtet: "Blerje orendi për ambientet mësimore dhe ndihmese të njësive UPT"	
4. Numri i referencës së procedurës/lotit REF: 76026-10-19-2020	
5. Fondi limit 41,540,700 (dyzetë e një milion e pesëqind e dyzetë mijë e shtatëqind) lekë pa TVSH	
6. Kohëzgjatja e kontratës ose afati kohor për ekzekutimin: 90 ditë pas datës së lidhjes së kontratës.	
7. Afati kohor për dorëzimin e ofertave ose kërkesave për pjesëmarrje: 19/11/2020 Ora: 10:00 Prokurim elektronik në adresën e APP www.app.gov.al	
8. Afati kohor për hapjen e ofertave ose kërkesave për pjesëmarrje: 19/11/2020 Ora: 10:00 Prokurim elektronik në adresën e APP www.app.gov.al	

Universiteti Politeknik i Tiranës ka realizuar një blerje relativisht të lartë, 49 617 588 Lekësh me TVSH për orendi, për zyrat dhe ambientet mësimore ndaj Erzeni sh.p.k. Por, universiteti ka refuzuar të bëjë publik listën e specifikimeve të mallrave të blerë, pa të cilën pamundësohet informacioni mbi sasinë, çmimin dhe cilësinë e mallrave.

Nr. 878 / Prot. / 10 Tiranë, me 08 / 10 / 2020

KONTRATË

E lidhur sot me datë 08 / 10 / 2020, në Tiranë, midis palëve:

Universiteti Politeknik i Tiranës, me adresë: Sheshi "Nene Tereza", Nr. 4, Tiranë, përfaqësuar nga Titullari i Autoritetit Kontraktor, Besmir ALI, që tani e tutje do të quhet "Autoriteti Kontraktor", dhe:
Shoqërisë BO "A&T sh.a & OLSI" sh.p.k me NPT L32320008H dhe NPT J634234631, përfaqësuar nga "A&T" sh.a me adresë: Rruga "Ibrahim Rugova", Sky Tower, Kati i 7, apartamenti nr 3 Tiranë, përfaqësuar nga Administratori, Z.Fabian Gogji, tani e tutje i quajtur si "Kontraktuesi".

BAZA LIGJORE E KONTRATËS

Kodi Civil i Republikës së Shqipërisë,
Ligji nr. 9643, datë 20.11.2006 "Për Prokurimin Publik", i ndryshuar,
VKM nr. 914, datë 29.12.2014 "Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik", i ndryshuar.

Neni 1 OBJEKTI I KONTRATËS

Objekti i kësaj kontrate është Blerje karburanti për nevojat e Universitetit Politeknik të Tiranës.

Kontraktuesi, duhet të furnizojë UPT-në me karburant, vetëm sipas specifikimeve teknike në dokumentet e tenderit dhe në ofertën e Kontraktuesit, që janë pjesë përbërëse e kësaj kontrate.

Nr.	Emërtimi i artikullit	Sasia në litra	Marrëzhi i fitimit i shprehur në përqindje	Afati i realizimit
1	Gazoli D1		18,694 (tetëmbëdhjetë presje gjashtë)	Nga momenti i lidhjes së kontratës deri më 31.12.2020

Vlera e kontratës sipas llogaritjes së çmimit të botuar në buletin nr. 82 datë 05.10.2020 dhe marrëzhi i fitimit të ofertes fituese 6,104,317 (gjashtë milion e njëqind e katër mijë e treqind e shtatëmbëdhjetë) lekë (me TVSH).

c. Kategoria “Blerje mallrash”

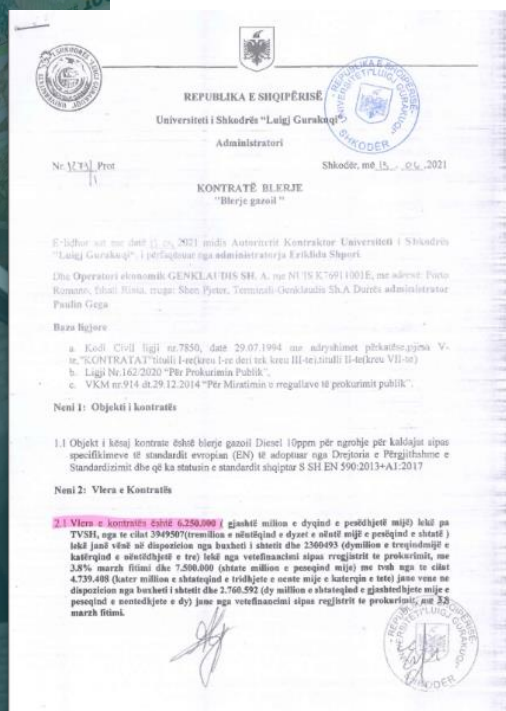
Pavarësisht protestës së studentëve në Dhjetor 2018, universitetet kanë vazhduar të shpenzojnë për karburant për makinat e drejtuesve të tyre. 4 nga 6 universitetet e monitoruara kanë shpenzuar karburant për makinat, konkretisht Universiteti i Elbasanit, i Korçës, dhe ai i Durrësit me shpenzimin 5 984 773 Lekë dhe UPT 6 104 317 Lekë.

Qëndresa Qytetare ka siguruar kontratën e lidhur me Univesitetit Politeknik të Tiranës dhe subjektit BO “S&T” sh.a & “OLSI” sh.p.k në 6 Tetor me vlerën **6 104 317 Lekë** me objekt blerjen e karburantit për universitetin. Në brendësi të kontratës

theksohet se furnizimi me karburant mund të bëhet me tallona në pikat e shitjes së subjektit dhe duhet të jetë shpenzuar deri në dt 31 Dhjetor 2020. Pra këto para UPT duhet ti harxhonte si karburant transporti për gati 3 muaj.

Në një kohë kur stafi pedagogjik ka punuar nga shtëpia dhe konferencat apo udhëtimet kanë qënë të kufizuara dhe online, lindi dyshime për sasinë dhe kohën e shpenzimit të kësaj shume për karburant transporti.

Kategori/Nënkategori	U. Shkodrës	U. Tiranës	U. Elbasanit	U. Korçës	U. Durrës	U.P.T
IV Blerje mallrash	9,481,542	55,339,972	31,070,503	20,282,678	75,190,026	108,728,921
4.1 Energji elektrike	5,555,047	2,180,990	6,338,090	4,597,103	13,650,904	20,181,461
4.2 Karburant dhe vaj	0	0	2,093,051	507,897	5,984,773	6,104,317
4.3 Ujë	1,346,414	233,981	5,390,879	638,753	3,188,428	3,056,582
4.4 Ngrohje + Pastrim	1,423,632	5,013,085	590,160	4,501,981	2,500,000	21,380,089
4.5 Kancelari, materiale zyre e të përgjithshme	0	8,965,113	5,327,880	2,907,487	4,859,688	12,631,740
4.6 Shpenzime për prodhim dokumentacioni specifik	487,117	6,121,840	2,159,256	84,480	2,047,999	662,040
4.7 Libra dhe publikime profesionale	93,332	3,899,041	1,821,384	3,487,036	24,700	1,808,979
4.8 Materiale dhe shërbime operative	576,000	347,892	203,700	122,040	3,018,134	3,886,418
4.9 Pajisje Informatike	0	28,578,030	7,146,103	3,435,901	39,567,600	38,753,415
4.1 Materiale të tjera	0	0	0	0	347,800	263,880
0						



Një fakt interesant vihet re tek shpenzimet për ngrohje dhe pastrim, pasi në një kohë ku universitetet kanë qënë pa studentë dhe pedagogë për shkak të mësimi në distancë brenda për një vit akademik, janë blerë lëndë djegëse në shifra të larta nga ana e tyre.

Universiteti i Shkodrës, pavarësisht se nuk e ka kaluar në zërin e duhur në transaksionet e thesarit ka shpenzuar 6 250 000 Lekë për të blerë gazoil për ngrohje për kaldajat, sipas kontratës së nënshkruar më 13/04/2021.

Universitet Politeknik i Tiranës ka shpenzuar shifrën e konsiderueshme prej 21,380,089 Lekësh për zërin "Ngrohje dhe Pastrim" në një kohë kur godinat nuk kanë pasur nevojë për pastrim dhe ngrohje.

Gjithashtu UAMD, UPT dhe UT kanë bërë shpenzime të konsiderueshme për blerje pajisjesh informatike, përkatësisht UAMD në vlerën 39,567,600 Lekë, UPT në vlerën 38,753,415 Lekë dhe UT në vlerën prej 28,578,030 Lekë.

Universiteti "Aleksandër Moisiu" Durrës ka blerë në 30 Mars të këtij viti nga kompania "Atom Computer" 135

kompjutera desktop, 20 video – projektorë dhe pajisje të tjera elektronike të cilat e kanë çuar vlerën e kontratës në masën 17 616 000 Lekë. Qëndresa Qytetare nuk zotëron një inventar të këtij universiteti për të identifikuar nevojat e mundshme por duke pasur parasysh numrin e sallave, laboratorëve dhe zyrave që disponon ky universitet duket një sasi e lartë dhe ka nevojë për një verifikim nga organet kompetente si KLSH dhe Drejtoria e Auditit pranë Ministrisë së Arsimit dhe Sportit.

Krahasuar me vitet e mëparshme bie në sy një element i përmirësuar në rrafshin e shpenzimeve, ku të gjashta universitetet kanë shpenzuar para për të blerë libra, megjithëse në vlera minimale në raport me buxhetin dhe mundësitë e tyre.

Neni 13: Çmimi i Kontratës

13.1 Çmimi i kontratës bazuar në procedurën e prokurimit të zhvilluar elektronikisht në faqen zyrtare www.app.gov.al më datë 30.03.2021, ora 11:00, është 14,680,000 (katërmëdhjetë milion e gjashtëqind e tetëdhjetë mijë) lekë pa TVSH dhe 17,616,000 (shtatëmbëdhjetë milion e gjashtëqind e gjashtëmbëdhjetë mijë) lekë me TVSH.

13.2 Çmimi i kësaj kontrate për të gjitha zërat e përcaktuara në preventivin e mëposhtëm do të jetë i pandryshuar deri në përbushjen e plotë të detyrimeve që Kontraktuesi ka marrë përsipër nëpërmjet kësaj kontrate.

Nr.	Përshkrimi i mallrave	Sasia	Çmimi	Vlera	Afati
1	Kompjuter Desktop 1	135	84,000	11,340,000	15 dite
2	Projektor Tip 1	20	63,000	1,260,000	15 dite
3	UPS 600VA	135	6,500	877,500	15 dite
4	Router Wifi Profesional	4	125,700	502,800	15 dite
5	License per firewall	1	699,700	699,700	15 dite
Çmimi Neto				14,680,000	
TVSH %				2,936,000	
Çmimi Total				17,616,000	

UNIVERSITETI I TIRANËS

- Emri dhe adresa e autoritetit kontraktor:
Emri UNIVERSITETI I TIRANËS
Adresa Blv. "Dëshmorët e kombit", Sheshi "Nënë Tereza", Tiranë

Bulevardi "Dëshmorët e Kombit", Kishilli i Ministrave Tel.: 355 4 22 77 510 <http://www.app.gov.al> 251/356

Buletini Nr. 34 datë 8 Mars 2021

Agjencia e Prokurimit Publik

Tel/Fax Tel. +35542258446
E-mail s_dafa@unitir.edu.al
Faqja në Internet www.unitir.edu.al

- Lloji i procedurës së prokurimit: E hapur.
- Objekti i kontratës/marrëveshjes kuadër: Loti 1 - Blerje letër A4, materiale kancelarie për UT.
- Numri i referencës së procedurës/lotit: Loti 1 - REF-80439-11-27-2020.
- Fondi limit: Loti 1 - 8,549,410 (tetëmilion pesëqind e dyzet e nëntë mijë katërqind e dhjetë) lekë pa TVSH.
- Vlera totale përfundimtare e kontratës (duke përfshirë lotet opcionet dhe nënkontraktimin):
Loti 1 - 8,553,113.05 (tetëmilion tetëqind e pesëdhjetë e tremijë njëqind e trembëdhjetë pikë zero pesë) lekë me TVSH.
- Data e lidhjes së kontratës: Për Lotin 1 – 26.02.2021.
- Emri dhe adresa e kontraktorit/nënkontraktorit:
Për Lotin 1 - "IT GJERGJIL KOMPIJUTER" ShPK me adresë: Rruga "Dervish Hima" prapa

Qëndresa Qytetare ka hedhur dritë edhe mbi zërat e "Kancelarive" që kanë përdorur universitetet publike. Vetëm Universiteti i Shkodrës nuk ka shpenzuar për këtë zë, ndërsa 5 universitetet e tjera kanë pasur një buxhet relativisht të lartë pavarësisht se jeta akademike ka qënë e paralizuar. Universiteti i Tiranës e ka përdorur pothuajse të gjithë buxhetin e këtij zëri 8 853 113 lekë për të blerë letra A4. Duke marrë në konsideratë faktin që një pako me letra A4 kushton vetëm 500 lek, presupozohet të ketë një nivel të lartë stoku në magazinat e tij. Nëse do të përpjestonim shumën e shpenzuar me çmimin e një pako letrë A4, rezulton të ketë blerë rreth 17 700

pako letër A4. Në mungesë të transparencës së kontratës reale buletini i prokurimeve mbetet dokumenti i vetëm provues për këtë shpenzim.

Universiteti i Shkodrës "Luigj Gurakuqi" ka realizuar një shpenzim i cili përshkruhet si vijon "Spango me fije najloni gjatësia 28 metër" dhe është blerë në masën 250 copë për të siguruar një gjatësi 9500 metër.

d. Kategoria “Sigurimi i Shërbimeve”

Sigurimi i godinave të universiteteve me roje private vijon të zërë peshën kryesore të shpenzimeve të disa prej universiteteve publike. Pavarësisht kritikave që Kryeminsitri Rama u drejtoi Rektorëve për këtë zë dhe protesta studentore e vitit 2018, drejtuesit e universiteteve nuk janë treguar racionalë në këtë drejtim. Gjashtë universitet publike të monitoruara kanë shpenzuar rreth 2.2 milion Euro për sigurinë e godinave të universiteteve, shumë e cila mund të tejkalojë edhe vlerën që kanë pajisjet që ndodhen brenda tyre.

UNIVERSITETI I TIRANËS

- Emri dhe adresa e autoritetit kontraktor
Emri **UNIVERSITETI I TIRANËS**
Adresa Blv. “Dëshmorët e kombit”, Sheshi “Nënë Tereza”, Tiranë
Tel/Fax Tel. +35542258446
E-mail s_dafa@unitir.edu.al
Faqja në Internet www.unitir.edu.al
- Lloji i procedurës së prokurimit: E hapur.
- Objekti i kontratës/marrëveshjes kuadër: **Loti 2 – “F.V. Sistem kamerash”.**
- Numri i referencës së procedurës/lotit: REF-81513-12-09-2020.
- Fondi limit total: 24,166,666 (njëzet e katër milion e njëqind e gjashtëdhjetë e gjashtë mijë e gjashtëqind e gjashtë dhjetë e gjashtë) lekë pa TVSh.
- Vlera totale përfundimtare e kontratës: **28,578,030 (njëzet e tetë milion pesëqind e shtatëdhjetë e tetë mijë e tridhjetë) lekë me TVSh.**
- Data e lidhjes së kontratës: 09.02.2021.
- Emri dhe adresa e kontraktorit/nënkontraktorit:
“PC STORE” shpk, me adresë Rruga e Dibrës, Vila nr.153, Kati i Parë, Tiranë, NIPT L01606034A.

Universiteti i Tiranës ka shpenzimin më të lartë për këtë zë me 67 185 066 Lekë vetëm për rojet tek dyert e godinave, të cilat gjatë gjithë vitit kanë qenë bosh, pa studentë dhe pedagogë. Por përkujdesja e drejtuesve të universiteteve nuk ka qënë e fokusuar vetëm tek siguria e jashtme por edhe e brendshme. Universiteti i Tiranës ka shpenzuar për të **instaluar kamera brenda universitetit plot 28 578 030 Lekë.**

UNIVERSITETI POLITEKNIK TIRANË

Për: Shoqërinë “ANSIG” sh.a
Adresa: Rruga “Donika Kastrioti”, Nr.9/1, Tiranë.

Procedura e prokurimit: “Shërbimi i sigurimit të pasurisë së Universitetit Politeknik të Tiranës”.
Përshkrim i shkurtër i kontratës: “Shërbimi i sigurimit të pasurisë së Universitetit Politeknik të Tiranës”.

Kohëzgjatja e kontratës: 12 Muaj nga data e lidhjes së kontratës.

REF-71984-09-16-2020

Fondi limit: 2,500,000 (dymilion e pesëqind mijë) lekë pa TVSH.

Burimi i Financimit: nga Buxheti i Shtetit.

Shpenzim +

Publikime të mëparshme (nëse zbatohet): Buletini i Njoftimeve Publike [Data] [Numri]
Njoftojmë se, ka qënë pjesëmarrës në procedurë 1 (një) ofertues me vlerën e ofruar si më poshtë:

Bulevardi “Dëshmorët e Kombit”, Këshilli i Ministrave Tel.+ 355 4 22 77 510 <https://www.app.gov.al> 261/453

Ndërkohë Universiteti Politeknik i Tiranës ka shpenzuar **2 500 000 Lekë për sigurimin e pasurisë së universitetit**, përveç 38 886 745 Lekësh të shpenzuara për ruajtjen fizike të godinës. Ndërsa Universiteti i Elbasanit, i cili administron një numër më të ulët godinash ka shpenzuar gati dyfish më shumë se universitetet e tjera të rretheve. Për sa i përket shpenzimeve për Telefon

dhe Internet, gjashtë universitetet e kanë përdorur zërin por UPT ka shpenzimet më të larta me vlerë rreth 3.4 milionë Lekë të reja.

Kategori/Nënkategori	U. Shkodrës	U. Tiranës	U. Elbasanit	U. Korçës	U. Durrës	U.P.T
V Sigurimi i shërbimeve	32,370,924	163,876,151	93,734,199	24,777,896	36,628,423	59,308,535
5.1 Posta dhe shërbimi korrier	58,000	152,734	50,340	35,030	45,930	136,414
5.2 Telefon dhe internet	279,451	938,440	716,610	175,701	195,137	3,378,420
5.3 Pastrim dhe gjelbërim	0	12,379,026	2,769,122	825,000	654,659	1,905,131
5.4 Shërbime të tjera transporti	451,704	566,521	601,854	547,739	722,687	1,134,127
5.5 Ruajtja dhe sigurimi i ndërtesave	27,810,556	67,185,066	50,640,664	20,803,237	23,170,929	38,886,745
5.6 Shërbime të tjera	3,716,400	3,546,776	14,798,900	0	165,122	7,368,906
5.7 Aktivitete sociale për personelin (dhe pjesëmarrje në evente e konferenca)	0	237,954	0	88,309	391,075	776,043
5.8 Mirëmbajtje ndërtesash	54,813	45,406,298	9,407,292	1,597,800	6,482,574	1,742,520
5.9 Instalim dhe mirëmbajtje rrjetesh informatike	0	31,149,480	11,674,165	705,080	238,000	3,223,497
5.10 Mirëmbajtje të tjera	0	2,313,856	3,075,252	0	4,562,310	756,732

e. Kategoria “Bursa dhe transferta për subvencione të tjera”

Kategoria **Transferta dhe Subvencione** tregon edhe njëherë mungesën e projekteve ku janë të përfshira universitetet e monitoruara, ku përvec Universitetit të Elbasanit që ka realizuar një pagesë për zërin e “Projekteve” në masën 4 017 015 Lekë, universitetet e tjera kanë shpenzuar 0 Lekë për projekte, të cilat kryesisht janë shkencore dhe përfshijnë stafin akademik dhe studentët. Universiteti i Tiranës dhe ai i Elbasanit kanë paguar gjatë këtij viti shuma të mëdha për vendimet gjyqësore për shkak të heqjes pa të drejtë nga puna të punjonjësve të tyre, ndërsa vetëm Universiteti i Shkodrës nuk ka shpenzuar për këtë zë.

Përsa i përket mbështetjes financiare me bursa studimi dhe mbështetje të nxënësve të dalluar Universiteti i Elbasanit vazhdon të jetë universiteti me vlerën më të lartë të transaksioneve të kryera, me një total prej 123,205,484 Lekësh pasuar nga UPT me totalin prej 109,359,206 Lekë.

	Kategori/Nënkategori	U. Shkodrës	U. Tiranës	U. Elbasanit	U. Korçës	U. Durrës	U.P.T
VI	Transferta dhe Subvencione	1,494,816	14,758,441	5,616,903	3,276,938	8,058,816	46,718,597
6.1	Transferta për projekte	0	0	4,017,015	0	0	0
6.2	Kuota Anëtarësimi	100,000	789,396	454,913	245,600	960,464	1,195,072
6.3	Komisione Bankare	1,394,816	13,969,045	1,144,975	3,031,338	7,098,352	45,523,525
VII	Të tjera	54,980,000	2,562,105	124,974,314	45,290,388	75,942,388	109,930,140
7.1	Mbështetje e studentëve dhe bursa studimi	54,980,000	0	123,205,484	45,270,000	75,265,943	109,359,206
7.2	Shpenzime gjyqësore	0	2,562,105	1,768,830	20,388	676,445	570,934

f. Kush janë kontraktorët preferencialë të universiteteve publike?

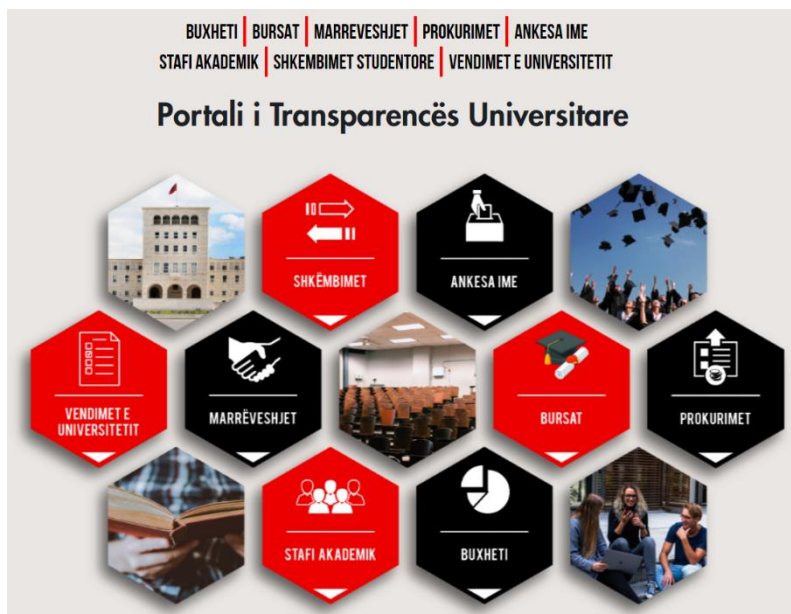
Gjatë punës monitoruese u evidentua se universitetet publike pavarësisht se operojnë në qytete të ndryshme dhe drejtohen nga autoritete të ndryshme, përbashkohen tek disa kontraktorë të njëjtë ndaj të cilëve blejnë mallra dhe shërbime. Kompania që ka marrë fonde nga gjashtë universitetet e monitoruara është Ulza Ndërtim, me një vlerë totale transaksionesh prej 1.3 milion Euro. Kompania që renditet e dyta për nga vlera e parave të akorduara nga këto universitete është "UDHA" me një total rreth 850 000 Euro. Kompania e tretë është "Ilyrian Guard" me një total transaksionesh prej 800 000 Euro, fonde të cilat i ka marrë nga 3 universitete, përkatësisht Universiteti i Shkodrës, Tiranës dhe ai Politeknik. Erzeni sh.p.k. gjithashtu ka marrë prej Universitetit të Tiranës dhe UPT. Po kështu edhe "PC Store" dhe "Atom" kompjuter, kompani të njohura në fushën e teknologjisë kanë marrë fonde nga disa universitete njëherazi.

Nisur nga fakti se Bordet e Administrimit, të cilat janë edhe organet që vendosin për kontratat dhe shpenzimet janë të emëruara nga Ministria e Arsimit, mund të hidhet hije dyshimi që edhe orientimi drejt kompanive kontraktore mund të ketë një tendencë të centralizuar nga titullarët e kësaj minsitrie.

g. Pasqyrë e plotë e shpenzimeve të 6 universiteteve publike për vitin akademik 2020-2021

	Kategori/Nënkategori	U. Shkodrës	U. Tiranës	U. Elbasanit	U. Korçës	U. Durrës	U.P.T
II	Shpenzime personeli	311,446,500	74,864,303	367,456,470	263,947,957	486,192,147	666,940,710
2.1	Paga	291,755,792	50,113,708	263,042,037	241,402,391	218,492,633	532,361,054
2.2	Honorare + Të tjera shperblime për personelin	5,158,097	23,319,021	100,136,899	7,775,505	211,480,865	43,288,269
2.3	Paga me kontratë për kohë të kufizuar	13,474,088	1,028,000	0	10,164,749	45,521,418	43,875,787
2.4	Dieta Udhetime	804,370	403,574	575,733	2,499,362	1,181,161	12,340,042
2.5	Pagesa anëtarët e bordit administrativ (+ Senati)	254,153	0	3,701,801	2,105,950	9,516,070	35,075,558
III	Investime	12,408,582	189,801,466	31,011,162	18,034,490	125,303,500	178,815,832
3.1	Rikonstruksion i ndërtesave shkollore	11,706,582	160,248,261	0	15,230,610	93,350,585	104,673,929
3.2	Pajisje pastrimi	0	0	0	0	0	0
3.3	Mjete transporti	0	0	0	0	0	0
3.4	Mjete dhe pajisje teknike	702,000	0	15,399,120	1,941,680	9,330,035	22,470,066
3.5	Pajisje zyre dhe orendi të tjera	0	29,553,205	15,525,942	862,200	22,622,880	49,617,588
3.6	Studime dhe kërkime	0	0	86,100	0	0	2,054,249
IV	Blerje mallrash	9,481,542	55,339,972	31,070,503	20,282,678	75,190,026	108,728,921
4.1	Energji elektrike	5,555,047	2,180,990	6,338,090	4,597,103	13,650,904	20,181,461
4.2	Karburant dhe vaj	0	0	2,093,051	507,897	5,984,773	6,104,317
4.3	Ujë	1,346,414	233,981	5,390,879	638,753	3,188,428	3,056,582
4.4	Ngrohje + Pastrim	1,423,632	5,013,085	590,160	4,501,981	2,500,000	21,380,089
4.5	Kancelari, materiale zyre e të përgjithshme	0	8,965,113	5,327,880	2,907,487	4,859,688	12,631,740
4.6	Shpenzime per prodhim dokumentacioni specifik	487,117	6,121,840	2,159,256	84,480	2,047,999	662,040
4.7	Libra dhe publikime profesionale	93,332	3,899,041	1,821,384	3,487,036	24,700	1,808,979
4.8	Materiale dhe shërbime operative	576,000	347,892	203,700	122,040	3,018,134	3,886,418
4.9	Pajisje Informatike	0	28,578,030	7,146,103	3,435,901	39,567,600	38,753,415
4.10	Materiale të tjera	0	0	0	0	347,800	263,880
V	Sigurimi i shërbimeve	32,370,924	163,876,151	93,734,199	24,777,896	36,628,423	59,308,535
5.1	Posta dhe shërbimi korrier	58,000	152,734	50,340	35,030	45,930	136,414
5.2	Telefon dhe internet	279,451	938,440	716,610	175,701	195,137	3,378,420
5.3	Pastrim dhe gjelbërim	0	12,379,026	2,769,122	825,000	654,659	1,905,131
5.4	Shërbime të tjera transporti	451,704	566,521	601,854	547,739	722,687	1,134,127
5.5	Ruajtja dhe sigurimi i ndërtesave	27,810,556	67,185,066	50,640,664	20,803,237	23,170,929	38,886,745
5.6	Shërbime të tjera	3,716,400	3,546,776	14,798,900	0	165,122	7,368,906
5.7	Aktivitete sociale per personelin	0	237,954	0	88,309	391,075	776,043
5.8	Mirëmbajtje ndërtesash	54,813	45,406,298	9,407,292	1,597,800	6,482,574	1,742,520
5.9	Instalim dhe mirëmbajtje rrjetesh informatike	0	31,149,480	11,674,165	705,080	238,000	3,223,497
5.10	Mirëmbajtje të tjera	0	2,313,856	3,075,252	0	4,562,310	756,732
VI	Transfera dhe Subvencione	1,494,816	14,758,441	5,616,903	3,276,938	8,058,816	46,718,597
6.1	Transfera për projekte	0	0	4,017,015	0	0	0
6.2	Kuota Anëtarësimi	100,000	789,396	454,913	245,600	960,464	1,195,072
6.3	Komisione Bankare	1,394,816	13,969,045	1,144,975	3,031,338	7,098,352	45,523,525
VII	Të tjera	54,980,000	2,562,105	124,974,314	45,290,388	75,942,388	109,930,140
7.1	Mbështetje e nxënësve të dalluar dhe bursa studimi	54,980,000	0	123,205,484	45,270,000	75,265,943	109,359,206
7.2	Shpenzime gjygesore	0	2,562,105	1,768,830	20,388	676,445	570,934
	Totali	422,182,364	501,202,438	653,863,551	375,610,347	807,315,300	1,170,442,735

6. PORTALI U-TRANSPARENCA.AL



Në përgjigje të një ndër kërkesave kryesore të protestës së studentëve në dhjetor 2018, qeveria nxori VKM nr. 781 për garantimin e transparencës së institucioneve të arsimit të lartë, pavarësisht ekzistencës së ligjit për të drejtën e informimit dhe detyrimeve që ai parashikon për çdo autoritet publik.

Nga verifikimet e kryera nga ekipi i Qëndresës Qytetare ky portal nuk përmban të

dhëna mbi shpenzimet në nivel universiteti apo rektorati por vetëm të dhëna në nivel fakulteti, gjë që u vështirëson studentëve të kuptojnë shpenzimet totale të universitetit dhe raportin e shpenzimeve për mënyrën se si harxhohen paratë e tyre.

Një tjetër mangësi e këtij portali janë prokurimet publike, ku për vitin 2020 - 2021 nuk kemi të publikuar asnjë kontratë të lidhur nga asnjë universitet, ndërkohë që nga monitorimi ynë rezultojnë dhjetëra kontrata të lidhura nga universitetet me operatorë privatë të tretë nëpërmjet procedurave të tenderimit.

Ndërsa sa i përket vendimeve të organeve administrative dhe akademike, janë publikuar vetëm ato vendime që kanë lidhje me bursat dhe tarifat, por jo vendime me efekt financiar dhe legjislativ brenda universitetit.

Njëkohësisht ky portal duhet të përmbante të gjitha CV-të e pedagogëve të universiteteve sipas VKM, brenda muajit Shkurt, por ende shohim që ka shumë mangësi në këtë drejtim dhe pothuajse i gjithë materiali ka mangësi informacioni.

Në pikën "gj" të këtij vendimi parashikohet se brenda portalit u-transparenca.al do të gjenden edhe rezultatet e verifikimit të titujve akademikë, por kjo kategori nuk është parashikuar dhe nuk ekziston në portal. Gjithashtu procesi nuk është më në duart e Minsitrisë dhe ju ka kaluar vetë universiteteve të cilat e kanë kthyer verifikimin në vetëdeklarim.

8. REKOMANDIME

- Kontrolli i Lartë i Shtetit duhet të nisë menjëherë auditim për rregullshmërinë financiare të universiteteve publike në vend duke marrë në shqyrtim buxhetet, bilancet, kontratat dhe gjendjen e magazinuar të mallrave të blera nga paratë e tarifave të studentëve.
- Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë duhet të zbatojë plotësisht VKM 781, dt. 26.12.2018 duke përditësuar dhe plotësuar me kategoritë që mungojnë portalin u-transparenca.al përfshi këtu, vendimet e zbardhura të Bordeve të Administrimit, kontratat me të tretët dhe prokurimet për vitin 2020 - 2021.
- Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë të inspektojë buxhetet, transaksionet dhe ofrimin e shërbimeve të universiteteve publike sipas parashikimeve të ligjit 80/2015 për arsimin e lartë dhe kërkimin shkencor. Gjithashtu të marrë masat e nevojshme administrative dhe ligjore në raste shkeljesh.
- Universitetet publike duhet të përditësojnë dhe personalizojnë programet e transparencës në zbatim të ligjit për të drejtën e informimit dhe të aplikojnë vendimmarrje financiare të hapur, me përfshirjen e studentëve e në konsultim të vazhdueshëm me Komisionerin për të Drejtën e Informimit dhe Mbrotjtjen e të Dhënave Personale.
- Universitetet publike duhet të alokojnë më shumë para për zërat e "Kërkimit shkencor" dhe "Pasurimit të bibliotekave" të tyre me librat që përmban kurikula mësimore dhe më pak para për "Siguri, kamera dhe siguracione godinash".
- Këshillat Studentore dhe përfaqësuesit e studentëve në Bordet e Administrimit duhet të bëhen pjesë e vendimmarrjes duke verifikuar çdo blerje, çdo kontratë lidhur me të tretët dhe çdo shërbim të ofruar nga universiteti ku studiojnë dhe të informojnë studentët mbi këto fakte.
- Këshillat Studentore dhe studentët të kërkojnë nga anëtarët e Bordit të Administrimit të propozuar prej tyre llogari periodike për çdo veprim financiar që ka ndërmarrë universiteti.

**Universiteti i Tiranës**

Skeda e Transparencës

VITI AKADEMIK 2020- 2021 | PLOTË ONLINE

Disa nga kategoritë e shpenzimeve:

	2020-21	19-20	18-19
Siguri godine	555 250 €	527 000 €	495 500 €
Telefon/ internet stafi	7 755 €	37 400 €	8 600 €
Studime dhe kërkime	0 €	0 €	0 €
Libra dhe publikime	32 200 €	134 000 €	936 €
Karburant makine	0 €	42 470 €	10 200 €
Pajsisje zyre & orendi	224 000 €	413 800 €	194 000 €
Shpenzime gjyqësore	21 175 €	19 600 €	95 300 €
Dieta/ Udhëtime	3 300 €	80 900 €	12 700 €
Shpenzime personeli	* €	9 790 000 €	
Shpërblime & honorare	192 000 €	1 725 800 €	
Ngrohje & pastrim	41 430 €		

Shpenzime totale në 1 Vit: 4 142 168 €uro

* Në totalin e shpenzimeve nuk janë përfshirë shpenzimet e pagave të fakulteteve të UT (përllogaritura 9-10 milion Euro), të cilat kanë degë thesari të pavarura

* Totali nuk është shumësi e zërave me sipër; ato janë një pjesë e shpenzimeve të përzgjedhura për tu krahasuar

**Universiteti "Aleksandër Moisiu"**

Skeda e Transparencës

VITI AKADEMIK 2020- 2021 | PLOTË ONLINE

Disa nga kategoritë e shpenzimeve:

	2020-21	19-20	18-19
Siguri godine	191 500 €	132 726 €	222 000 €
Telefon/ internet stafi	1 600 €	640 €	2 950 €
Studime dhe kërkime	0 €	0 €	0 €
Libra dhe publikime	200 €	759 €	6 160 €
Karburant makine	49 500 €	102 555 €	29 000 €
Pajsisje zyre dhe orendi	187 000 €	194 113 €	155 000 €
Shpenzime gjyqësore	6 000 €	21 756 €	67 500 €
Dieta/ Udhëtime	9 760 €	6600 €	27 400 €
Shpenzime personeli	4 018 116 €	4 057 106 €	3 460 505 €
Shpërblime & honorare	1 750 000 €	11 351 €	
Ngrohje dhe pastrim	20 660 €		

Shpenzime totale në 1 Vit: 6 672 000 €uro

* Totali nuk është shumësi e zërave me sipër; ato janë një pjesë e shpenzimeve të përzgjedhura për tu krahasuar

SKEDA E TRANSPARENCES



Universiteti Politeknik i Tiranës

Skeda e Transparencës

VITI AKADEMIK 2020- 2021 | PLOTË ONLINE

Disa nga kategoritë e shpenzimeve:	2020-21	19-20	18-19
 Siguri godine	321 378 €	300 000 €	340 000 €
 Telefon/ internet stafi	28 000 €	35 000 €	35 400 €
 Studime dhe kërkime	17 000 €	3 400 €	12 600 €
 Libra dhe publikime	15 000 €	8 000 €	9 500 €
 Karburant makine	50 500 €	0 €	3 000 €
 Pajsisje zyre dhe orendi	410 000 €	39 000 €	145 140 €
 Shpenzime gjyqësore	4 700 €	7 420 €	2 000 €
 Dieta/ Udhëtime	101 900 €	106 111 €	135 536 €
 Shpenzime personeli	5 511 900 €	5 275 800 €	4 450 631 €
 Shpërblime dhe honorare	357 000 €	636 600 €	-
 Ngrohje & pastrim	177 000 €	-	-

Shpenzime totale në 1 Vit: **9 673 000 €**

* Në totalin e shpenzimeve nuk janë përfshirë shpenzimet e pagave të fakultetave të UT (përfshirë 9-10 milion Euro), të cilat kanë degë thesari të pavarura

* Totali nuk është shumësi e zërave me sipër, ato janë një pjesë e shpenzimeve të përzgjedhura për tu krahasuar



Universiteti "Aleksandër Xhuvani" Elbasan

Skeda e Transparencës

VITI AKADEMIK 2020- 2021 | PLOTË ONLINE

Disa nga kategoritë e shpenzimeve:	2020-21	19-20	18-19
 Siguri godine	418 517 €	401 905 €	323 942 €
 Telefon/ internet stafi	5 922 €	8 673 €	7 220 €
 Studime dhe kërkime	710 €	3 828 €	0 €
 Libra dhe publikime	15 050 €	12 061 €	13 565 €
 Karburant makine	17 300 €	42 191 €	24 000 €
 Pajsisje zyre & orendi	128 300 €	0 €	11 680 €
 Shpenzime gjyqësore	14 600 €	67 700 €	0 €
 Dieta/ Udhëtime	5 000 €	27 700 €	266 882 €
 Shpenzime personeli	3 365 930 €	3 028 587 €	2 557 723 €
 Honorare & shpërblime	827 577 €	3 900 €	-
 Ngrohje & pastrim	5 000 €	-	-

Shpenzime totale në 1 Vit: **5 402 931 €**

* Totali nuk është shumësi e zërave me sipër, ato janë një pjesë e shpenzimeve të përzgjedhura për tu krahasuar



Universiteti "Fan Noli" Korçë

Skeda e Transparencës

VITI AKADEMIK 2020- 2021 | PLOTË ONLINE

Disa nga kategoritë e shpenzimeve:	2020-21	19-20	18-19
 Siguri godine	171 930 €	158 180 €	160 000 €
 Telefon/ internet stafi	1 500 €	1 851 €	1 983 €
 Studime dhe kërkime	0 €	777 €	2 800 €
 Libra dhe publikime	28 000 €	560 €	2 534 €
 Karburant makine	4 200 €	0 €	29 676 €
 Pajsisje zyre dhe orendi	7 125 €	0 €	0 €
 Shpenzime gjyqësore	200 €	3 178 €	5500 €
 Dieta/ Udhëtime	20 650 €	17 113 €	25 400 €
 Shpenzime personeli	2 181 400 €	1 785 000 €	1 850 000 €
 Shpërblime & honorare	64 260 €	5450 €	-
 Ngrohje & pastrim	37 200 €	-	-

Shpenzime totale në 1 Vit: **3 104 200 €**

* Totali nuk është shumësi e zërave me sipër, ato janë një pjesë e shpenzimeve të përzgjedhura për tu krahasuar



Universiteti "Luigj Gurakuqi" Shkodër

Skeda e Transparencës

VITI AKADEMIK 2020- 2021 | PLOTË ONLINE

Disa nga kategoritë e shpenzimeve:	2020-21	19-20	18-19
 Siguri godine	230 000 €	238 160 €	246 054 €
 Telefon/ internet stafi	2 300 €	2 530 €	2 941 €
 Studime dhe kërkime	0 €	0 €	0 €
 Libra dhe publikime	800 €	0 €	0 €
 Karburant makine	0 €	0 €	14 680 €
 Pajsisje zyre dhe orendi	0 €	5 500 €	385 000 €
 Shpenzime gjyqësore	0 €	0 €	0 €
 Dieta/ Udhëtime	6 650 €	12 800 €	53 114 €
 Shpenzime personeli	2 573 900 €	2 375 000 €	1 800 942 €
 Shpërblime & honorare	42 600 €	127 000 €	-
 Ngrohje & pastrim	51 500 €	-	-

Shpenzime totale në 1 Vit: **3 489 100 €**

* Totali nuk është shumësi e zërave me sipër, ato janë një pjesë e shpenzimeve të përzgjedhura për tu krahasuar

6 UNIVERSITETE



Disa nga kategoritë e shpenzimeve:

Nga 2020

	Siguri godine	1 888 400 €	+130 429 ▲
	Telefon/ internet stafi	47 070 €	- 39 044
	Studime dhe kërkime	17 700 €	- 20 305 ▲
	Libra dhe publikime	91 450 €	- 75 930 ▲
	Karburant makine	121 500 €	- 65 716
	Pajsisje zyre dhe orendi	956 425 €	+304 012 ▲
	Shpenzime gjyqësore	46 675 €	- 72 979
	Dieta/ Udhëtime	147 260 €	-103 364
	Shpërblime dhe honorare	3 233 437 €	+723 336 ▲
	Ngrohje & pastrim	332 790 €	

**Shpenzime totale përgjatë
1 viti ne 6 Universitete**

32.5 MILION €URO

* Në totalin e shumave të shpenzimeve të 6 universiteteve nuk përfshihen shpenzimet e pagave të pedagogëve të Universitetit të Tiranës, të cilat oprijnë me degë thesari të ndryshme nga ajo e Rektoratit.

MONITORING REPORT

ANALYSIS OF THE FINANCIAL EXPENSES OF THE PUBLIC UNIVERSITIES IN ALBANIA.

ACADEMIC YEAR 2020-2021

Conducted

Author: Rigels Xhemollar

Monitoring Experts:

Besjana Hysa; Ines Mulellar

Monitoring Team:

Paola Ymet; Dragana Kurti
Fatjon Biba; Tea Zeqaj

Opinions, findings, conclusions and recommendations expressed in this publication are of the author and do not necessarily represent official views of the Friedrich- Ebert-Stiftung. Publications of Friedrich-Ebert-Stiftung cannot be used for commercial purposes without a written consent.



Table of contents:

- 1 What does the monitoring report contain?
2. How are finances administered in the public Institutions of Higher Education?
3. Monitoring Methodology
4. Main Findings
5. Analysis of the spendings in 6 public universities
 - a) *Category "Staff Costs"*
 - b) *Category "Investments"*
 - c) *Category "Securement of services"*
 - d) *Category "Scholarships and transfers for other subventions"*
 - e) Who are the preferential contractors of public universities?
6. Website u-trasparenca.al
7. Recommendations
8. Transparency Tables

1. What does the monitoring report contain?

Civic Resistance is an organization focused on empowering the role of citizens in the society and aims to promote good governance through engagement and civic activism. The lack of services offered for students in public universities; high university fees; and all the requests articulated during the student protest of december 2018, pushed us to do this monitoring with the support of Friedrich-Ebert-Stiftung Foundation. The financial monitoring is being conducted for the third year in a row now.

The importance of this monitoring stands on the usage of the data by all university actors, government and students to initiate provisions and policies on improving transparency and management of the finances.

Within the framework of the Law 80/2015 for higher education and the changes that the institutions of higher education underwent regarding financial management and administration, Civic Resistance monitored six public universities with focus on investments and transparency in regards to the public and students for the time period 1 September 2020- 31 August 2021.

This monitoring serves to shed light on how the money collected from student fees and state budget is managed thus, it attempts to answer the question if student needs are actually reflected in these spendings? Are these money converted into services and scientific research or are we dealing with an inefficient administration of the annual university budget?

This initiative addresses an issue regarding which the government, as a result of the high student pressure where one of the causes of the protest was the bad financial management, took measurements through the "Pact for University" to replace the Members of the Administrative Board with public figures as a reflection of higher efficiency from the representatives of the Ministry of Education, Sports and Youth. Later on it was decided that one of the members would be a representative elected by the students. It should be mentioned that some of the selected members did not live up to the expectations nor did they give the expected results.

Through this monitoring, Civic Resistance aims to hold public universities accountable in front of the students as an incentive towards higher transparency levels. Basing it on the fact that the website for transparency has already been created and named u-transparenca.al, a database that aims to provide all the needed information concerning university expenses.

2. How are finances administered in the public Institutions of Higher Education?

Based on the Law 80/2015 on higher education and scientific research, financial management of the universities is separated from the academic one. Main responsible authorities regarding financial management are: Administrative Board, University Administrator, and Faculty Administrators.

Administrative Board is the highest collegial administrative body which guarantees the fulfillment of the mission of the institution of higher education, and its financial and administrative functioning. The board consists of 7 (seven) members which are part-time employees.

3 (three) Members representatives of the public institution of higher education are selected by the respective Academic Senate, 4 (four) Members representative of the ministry responsible for the education will be well-known experts from fields of academy, management, economy, law, journalism and are appointed by the responsible Minister.

Composition of the Administrative Board is based on the medium term budget of the institution of higher education, approved by the Administrative Board. One of the representative members of the Ministry responsible for education is elected by the students of respective institutions of higher education which present three potential candidates to the Ministry.

The Minister responsible for education appoints one of the candidates presented by the students. Presented candidates must fulfill the same criterias as other members representative of the ministry. The Minister responsible for education appoints members of the Administrative Board for all institutions of higher education.

Administrator enjoys the highest administrative authority and is responsible for the financial well-functioning of the institution. He/she is the legal representative of the institution of higher education concerning financial and administrative matters. In public institutions of higher education they are selected based on an open competition with criterias set by the Administrative Board. The list of candidates that fulfill these criterias is approved by the Academic Senate. The appointment of the Administrator is done by the Administrative Board.

In private institutions of higher education the administrator is appointed and dismissed based on the regulations set on the institution's statute. Administrators of the public institutions of higher education can be dismissed by the Administrative Board with a 2/3 of votes.

3. Monitoring Methodology

Civic Resistance's monitoring team benefited from and intertwined a considerably high number of diverse resources to gather all the necessary information. Monitoring was done based on the legal analysis of the implementation of the Law 80/2015 on higher education concerning bodies of financial administration in universities and scrutinising the data gathered from the Treasure transactions.

The analysed findings of the Treasure transactions were reflected with the data gathered from browsing the public procurement bulletin, where one can find the contracts and objects of agreements which the Administrative Board of public universities contract with third party operators for services and products to meet the needs of the university.

At the same time, there were **8 requests** for information sent to the monitored universities, regarding the budget; investments; and the destination of the money gathered from student fees, where a high number of financial documents containing contracts, bills, offers and prices of the realized purchases by the 6 selected universities were administered.

The analysed data were gathered from the 6 chosen public universities, more specifically:

University of Tirana

University "Aleksandër Xhuvani" Elbasan

University "Fan S. Noli" Korçë

University "Aleksandër Moisiu" Durrës

University "Luigj Gurakuqi" Shkodër

Polytechnic University of Tirana



4. Main Findings

- Polytechnic University of Tirana takes the first place when it comes to administration expenses, where in 1 year, except for the base salary, has spent **357 750 Euro for bonuses, 122 000 Euro for diets, 50 500 Euro for car fuel, 28 000 Euro for phone/ internet and 290 000 Euro for wages of the Board and Academic Senate.**
- Even though the buildings were completely empty for one full academic year, 6 universities have spent considerably high amounts of money for their heating, specifically 332 000 Euro. The University of Shkodra has bought **51 500 Euro gas to heat the buildings.**
- Only 2 out of 6 universities have spent money for scientific research. **From 4.6 million Euro used for the voice "Investments" in one academic year, only 0.4% have been spent for scientific research.**
- Public universities have conducted high spendings on purchase of stationery and office furniture, but the details regarding these purchases haven't been made transparent and public. Polytechnic University of Tirana has **spent 410 000 Euro for office furniture without publishing details on the purchase.** Meanwhile, the University of Tirana spent almost all of the budget of this voice, **73 100 Euro, to buy A4 papers.**
- Besides the fact that this academic year took place online, 4 out of 6 of the monitored universities have traveled considerable distances thus spending car fuel. Polytechnic University of Tirana has spent **50 500 Euro on car fuel with oil change coupon** only for three months, during October-December 2020.
- Empty university buildings were secured with extremely high amounts of money throughout one academic year. The University of Tirana has spent **555 250 Euro for security guards and 236 200 Euro for security cameras. Polytechnic University of Tirana has paid 20 600 Euro to secure university property,** meanwhile University of Elbasan which administers a lower number of buildings has spent nearly twice the amount of money on guards than other universities in the districts.
- **Website u-transparenca.al does not contain data on the procurement and contracts of institutions of higher education with third actors for the academic year 2020-2021.** The absence of information complicates and makes it more difficult for students to understand the total spendings of the university, details under voices and the report on spendings of the money gathered from the fees they pay.

5. Analysis of the expenditures of six public universities

Monitoring team and experts of Civic Resistance have closely analysed all the transactions that six public universities have conducted, including here all the categories of expenditures during the time period 1 September 2020-31 August 2021, exactly one full academic and calendar year.

From transactions to third parties or personnel, by taking into consideration the description as well, it became possible to identify suspicious or unjustified payments and transactions.

As it can be understood from the table, according to the voices of categories, the expenditures of the universities are in proportion with each other. Five out of six monitored universities spend the most money on the category no II, named "Expenditures for personnel". Only the University of Tirana has higher expenditures in category no III, named "Investments", followed by category V, named "Securement of Services". This has come as a result of the reconstruction of the Faculty of Economy that has taken place.

The total expenditures of 6 public universities for the time period 1 September 2020-31 August 2021 are:

	Category	U. Shkodrës	U. Tiranës	U. Elbasanit	U.Korçës	U.Durrësit	UPT
II	Personnel Expenditures	311,446,500	74,864,303	367,456,470	263,947,957	486,192,147	666,940,710
III	Investments	12,408,582	189,801,466	31,011,162	18,034,490	125,303,500	178,815,832
IV	Purchase of goods	9,481,542	55,339,972	31,070,503	20,282,678	75,190,026	108,728,921
V	Securement of services	32,370,924	163,876,151	93,734,199	24,777,896	36,628,423	59,308,535
VI	Transfers and subventions	1,494,816	14,758,441	5,616,903	3,276,938	8,058,816	46,718,597
VII	Others	54,980,000	2,562,105	124,974,314	45,290,388	75,942,388	109,930,140
	Total	422,182,364	501,202,438	653,863,551	375,610,347	807,315,300	1,170,442,735

a) Category "Personnel Expenditures"

This category is one of the categories that takes the most space in the expenditures of the universities. Polytechnic University of Tirana has the highest expenditures on the category of wages, in total 666,940,710 Lek where the biggest part goes under the voice 2.1 "Base salary" which is 532,361,054 Lek. This university is followed by University "Aleksander Moisiu" Durrës, whom has equally divided

486,192,147 Lek among two voices, "Base Salary" with 218,492,633 Lek and "Bonuses for personnel" with 211,480,865 Lek.

Within the category of "Wages" one can identify confusion, in the six universities, in the usage of Treasure voices. It has been noticed that there are base salaries that are passed as bonuses, contracts with limited time that are passed as base salaries etc. These confusions and lack of transparency in voices are usually reflected within the main category. Additionally, under a more detailed observation of the voices of the University of Shkodra, we noticed repeated transactions of bonuses under projects "Safe Harbor" and "Fost INN". Polytechnic University of Tirana under the voice of "Bonuses" has payments for "group work projects" with National Agency for Information Services (AKSHI) and a number of reward payments transactions towards third parties without specifying the reasons.

Category/Subcategory	U. Shkodrës	U. Tiranës	U. Elbasanit	U. Korçës	U. Durrës	U.P.T
Shpenzime personeli total	311,446,500	74,864,303	367,456,470	263,947,957	486,192,147	666,940,710
Wages	291,755,792	50,113,708	263,042,037	241,402,391	218,492,633	532,361,054
Royalties + other bonuses for the personnel	5,158,097	23,319,021	100,136,899	7,775,505	211,480,865	43,288,269
Wages with limited time contract	13,474,088	1,028,000	0	10,164,749	45,521,418	43,875,787
Diets and Travels	804,370	403,574	575,733	2,499,362	1,181,161	12,340,042
Wages for members of the Administration Board (+Academic Senate)	254,153	0	3,701,801	2,105,950	9,516,070	35,075,558

b) Category "Investments"

In this category University of Tirana has had the highest expenditures consisting of 180,801,466 Lek, where the biggest part falls under voice "Reconstruction of the university buildings" with 160,248,261 Lek.

Second university with the highest expenditures is Polytechnic University of Tirana with a total of 178,815,832 Lek, out of which a large amount of money falls under the voice of "Building reconstruction". Meanwhile none of the universities has spent money on the the voices of "Cleaning equipment" and "Transportation

vehicles". The voice of "Scientific research" has been used only by University of Elbasan with 86 100 Lek and Polytechnic University of Tirana with 2 054 249 Lek. The other four monitored universities have not spent money on scientific research.

There are some suspicious purchases which can be noted from the conducted transactions under the subcategory "Investments". These purchases have been done so that they will "improve" the education processes and they consist in the purchase of a portrait worth 53 400 Lek by Polytechnic University of Tirana and a piano worth 690 000 Lek by University of Shkodra.

University of Tirana has done a 132,000 Lek transaction towards "Oni Trade" company with the description of office furniture. From the research on the registers of this company we discovered that "Oni Trade" is a company which operates in the market of promotions products and not office furniture.

	Category/Subcategory	U. Shkodrës	U. Tiranës	U. Elbasanit	U. Korçës	U. Durrës	U.P.T
III	Investments	12,408,582	189,801,466	31,011,162	18,034,490	125,303,500	178,815,832
3.1	Reconstruction of university buildings	11,706,582	160,248,261	0	15,230,610	93,350,585	104,673,929
3.2	Cleaning equipment	0	0	0	0	0	0
3.3	Transportation vehicles (and their services)	0	0	0	0	0	0
3.4	Tools and equipment	702,000	0	15,399,120	1,941,680	9,330,035	22,470,066
3.5	Office equipments and furniture	0	29,553,205	15,525,942	862,200	22,622,880	49,617,588
3.6	Studies and scientific research	0	0	86,100	0	0	2,054,249

Polytechnic University of Tirana has done an expensive purchase consisting of 49 617 588 Lek including VAT for office and classroom furniture at Erzeni LLC. However the university has refused to make public the details of the list of purchased goods thus, making it impossible to have information on the quality, quantity, and price of the goods.

c) Category “Purchase of goods”

Despite the student protest of December 2018, universities have continued to spend high amounts of money for car fuel for their Directors. Four out of six of the monitored universities have spent money on car fuel, more specifically University of Elbasan, Korca, Durrës exactly 5 984 773 Lek and Polytechnic University of Tirana 6 104 317 Lek.

In the contract that Polytechnic University of Tirana has signed with “BO S&T sh.a” & “OLSI sh.p.k” on October 6th of this year, Civic Resistance found that this contract consists on an amount of money equal to 6 104 317 Lek to buy car fuel for university. In the contract it is specified that the fuel can be accessed with an oil change coupon and must be used until 31 december 2020. Therefore, Polytechnic University of Tirana should spend this amount of money within 3 months only for car fuel.

All of this while the academic staff has been working from home and conferences or travelling were limited due to the Covid-19 pandemic. This raises multiple suspicions on the amount and time of the purchased fuel.

Category/Subcategory	U. Shkodrës	U. Tiranës	U. Elbasanit	U. Korçës	U. Durrës	U.P.T
IV	9,481,542	55,339,972	31,070,503	20,282,678	75,190,026	108,728,921
4.1 Electricity	5,555,047	2,180,990	6,338,090	4,597,103	13,650,904	20,181,461
4.2 Fuel and oil	0	0	2,093,051	507,897	5,984,773	6,104,317
4.3 Water	1,346,414	233,981	5,390,879	638,753	3,188,428	3,056,582
4.4 Heating + cleaning	1,423,632	5,013,085	590,160	4,501,981	2,500,000	21,380,089
4.5 Stationary and other office supplies	0	8,965,113	5,327,880	2,907,487	4,859,688	12,631,740
4.6 Expenditures for the production of specific documentation	487,117	6,121,840	2,159,256	84,480	2,047,999	662,040
4.7 Books and professional publications	93,332	3,899,041	1,821,384	3,487,036	24,700	1,808,979
4.8 Supplies and operational services	576,000	347,892	203,700	122,040	3,018,134	3,886,418
4.9 Computer equipment	0	28,578,030	7,146,103	3,435,901	39,567,600	38,753,415
4.10 Other supplies	0	0	0	0	347,800	263,880

An interesting fact that can be noticed in the category of “Heating and cleaning” is that during a time when university campuses have been empty due to online lessons, universities still have spent high amounts of money on fuel for heating.

University of Shkodra, according to the signed contract of 13/04/2021, even though it hasn't specified this spending under the right voice in the Treasure transactions, it still has spent 6 250 000 Lek to buy gas for heating.

Polytechnic University of Tirana has spent 21,380,089 Lek on the voice of "Heating and cleaning" at a time when the university did not need heating nor cleaning.

University of "Aleksander Moisiu" Durrës, Polytechnic University and University of Tirana have spent considerable amounts of money on computer equipments, specifically University of "Aleksandër Moisiu" Durrës has spent 39,567,600 Lek, Polytechnic University has spent 38,753,415 Lek and University of Tirana has spent 28,578,030 Lek.

University of "Aleksandër Moisiu" Durrës on March 30th of this year, bought 135 desktop computers, 20 video projectors and other electronic devices which have brought the value of the contract with "ATOM Computer" to 17 616 000 Lek. Civic Resistance does not own an inventory of the university to identify its potential needs but given the number of halls, laboratories and offices that this university has it appears like the purchase is a high amount and needs a verification by the competent authorities as well Supreme State Control and the Audit Directorate at the Ministry of Education and Sports.

Compared to previous years, an improved element in the expenditure plan, where all six universities have spent money, is buying books, albeit at minimal value in relation to the budget and their capacities.

Civic Resistance has shed light on the voices of "Stationary" that public universities have access to. Only the University of Shkodra hasn't spent money on this voice, meanwhile other 5 universities have spent considerably high amounts of money from the budget, here taking in consideration the paralysed academic life. University of Tirana has used almost all of its budget of this voice which consists of 8 853 113 Lek to buy A4 papers. A pack of A4 papers costs only 500 Lek therefore, we presume that the warehouses of the university must have a large amount of A4 papers. If we would divide the amount of money spent with the price of an A4 paper pack it would result in 17 700 packs of A4. In the absence of transparency of the real procurement contract, the bulletin remains as the only document which proves this expense.

The University of Shkodra "Luigj Gurakuqi" has realized a purchase which is described as follows: "28 meters of nylon thread twine" and is purchased in the amount of 250 pieces to provide a length of 9500 meters

d) Securement of Services

Securement of the university buildings with security guards continues to occupy the largest portion of the spendings of some of the public universities. Despite the criticisms that Prime Minister Rama directed to the Rectors regarding this voice, and the student protest of December 2018 the directors of the universities haven't shown

rationality in the decision-making regarding this problem. Six monitored universities have spent in total 2.2 million Euro on securing university buildings. This is an amount which may surpass even the value of the materials and equipment that are inside the university.

University of Tirana has the highest expenditures on this voice, more specifically 67 185 066 Lek only for the guards that stay in front of the university doors, the same buildings that have been empty for one full year because of the pandemic. The focus of universities' directors has not only been on the outside security but also for the indoor premises. University of Tirana has spent 28 578 030 Lek to install security cameras for indoor premises.

Meanwhile Polytechnic University of Tirana has spent 2 500 000 Lek to secure university premises, besides the 38 886 745 Lek for the physical securement of the building. At the same time, the University of Elbasan, which administers a lower number of buildings, has spent twice the amount of money in comparison to other universities in other districts. As per the expenses for "Phone and Internet", six of the universities have used the respective voice but Polytechnic University of Tirana has had the highest expenditures, more specifically 3.4 milion Lek.

	Category/Subcategory	U. Shkodrës	U. Tiranës	U. Elbasanit	U. Korçës	U. Durrës	U.P.T
V	Securement of the services	32,370,924	163,876,151	93,734,199	24,777,896	36,628,423	59,308,535
5.1	Post office and courier services	58,000	152,734	50,340	35,030	45,930	136,414
5.2	Telephone and Internet	279,451	938,440	716,610	175,701	195,137	3,378,420
5.3	Cleaning and planting	0	12,379,026	2,769,122	825,000	654,659	1,905,131
5.4	Other transportation services	451,704	566,521	601,854	547,739	722,687	1,134,127
5.5	Protection and insurance of the buildings	27,810,556	67,185,066	50,640,664	20,803,237	23,170,929	38,886,745
5.6	Other services	3,716,400	3,546,776	14,798,900	0	165,122	7,368,906
5.7	Social activities for the personnel (participation in events/conferences)	0	237,954	0	88,309	391,075	776,043
5.8	Maintenance of buildings	54,813	45,406,298	9,407,292	1,597,800	6,482,574	1,742,520
5.9	Installation and maintenance of the networks	0	31,149,480	11,674,165	705,080	238,000	3,223,497
5.10	Other maintenances	0	2,313,856	3,075,252	0	4,562,310	756,732

e) Category “Scholarships and transfers for other subventions”

This category reflects the lack of projects, where only the University of Elbasan has provided a sum of money for the voice of “Projects” which consists of 4 017 015 Lek. Meanwhile other universities have spent 0 Lek on this voice, which are scientific projects that engage the academic staff and students. University of Tirana and that of Elbasan have paid large amounts of money because of the court decisions as a result of dismissal without a reason of the employees from work. Only the University of Shkodra has not spent money on this voice.

When it comes to the financial support with scholarships and support for students with High Honors, University of Elbasan continues to be the one who provides the most support with the highest value of transactions consisting of a total of 123,205,484 Lek. Polytechnic University of Tirana comes second with a value of transaction equal to 109,359,206 Lek.

	Category	U. Shkodrës	U. Tiranës	U. Elbasanit	U. Korçës	U. Durrës	U.P.T
VI	Transfers and subventions	1,494,816	14,758,441	5,616,903	3,276,938	8,058,816	46,718,597
6.1	Transfers for projects	0	0	4,017,015	0	0	0
6.2	Membership Quota	100,000	789,396	454,913	245,600	960,464	1,195,072
6.3	Bank Commissions	1,394,816	13,969,045	1,144,975	3,031,338	7,098,352	45,523,525
VII	Other	54,980,000	2,562,105	124,974,314	45,290,388	75,942,388	109,930,140
7.1	Student support and scholarships	54,980,000	0	123,205,484	45,270,000	75,265,943	109,359,206
7.2	Court costs	0	2,562,105	1,768,830	20,388	676,445	570,934

f) Who are the preferential contractors of public universities?

During the monitoring process it was noticed that even though public universities operate in different cities and are led by different authorities, they find common ground with the contractors from which they purchase goods and services. The company that has signed a contract with all six of the monitored universities is “Ulza Construction”, with a total amount of 1.3 million Euro. The second company, if we would compare them according to the amount of money, is “UDHA” with a total amount of 800 000 Euro, funds taken from University of Shkodrës, Tirana and Polytechnic University. “Erzeni sh.p.k” has signed a contract with University of Tirana and Polytechnic University. “PC Store” and “ATOM Computer”, which are well-known companies in the field of technology, have signed contracts with some of the universities at the same time.

Administration Boards are the organs which decide on the expenses and contracts and are appointed by the Ministry of Education. Therefore a shadow of doubt can

take place noticing how the orientation of the contracting companies can be an influenced tendency of the respective Ministry.

6. U-transparenca.al website

In response to one of the main requests of the student protest of December 2018, the government issued DCM no. 781 on guaranteeing transparency of the institutions of higher education, despite the existence of the Law on the right to information and obligations it imposes on all public authorities.

From the verifications performed by the team of Civic Resistance this website does not contain data on expenses at the university or Rectorate level but only contains data at the faculty level, which makes it difficult for students to understand the total university expenses and the spendings report on how the money gathered from the fees they pay is being spent.

Another shortcoming of this website is public procurement, where for the time period 2020-2021 we do not have any published contract by any university, while in our monitoring it results that the universities have entered in dozens of contracts with third party private operators through tendering.

As for the decisions of administrative and academic bodies, only decisions related to scholarships and fees have been published, but not decisions concerning the financial and legislative effects within the university.

At the same time, as stated in the DCM, this website should provide all the CVs of university professors within the month of February but we can still notice that there are many shortcomings in this regard and almost all information presented is not sufficient.

In point "gj" of this decision it is foreseen that in the website u-transparenca.al will be found the results of the verification of academic titles, not only this category does not exist, but the process is no longer in the hands of the Ministry and instead is passed on to the universities themselves which have turned the verification into a self-declaration.

7. Recommendations:

- The Supreme State Audit should immediately start auditing for the financial regularity of public universities, taking into account the budgets, balance sheets, contracts and the stock of goods purchased with the money gathered from student fees.
- The Ministry of Education, Sports and Youth must fully implement DCM 781, dated 26.12.2018 through updating the u-transparenca.al website with the missing categories, including the decisions of the Boards of Administration, contracts with third parties and procurements for the year 2020 - 2021.
- The Ministry of Education, Sports and Youth should inspect budgets, transactions and services offered in public universities according to the provisions of Law 80/2015 on higher education and scientific research. Moreover, to take the necessary administrative and legal measures in cases of violations.
- Universities need to update and personalize the transparency programs in the implementation of the Law on the Right of Information and the application of open financial decision-making, by including students, and with continuous consultations of the Commissioner of the Right to Information and Personal Data Protection.
- Public universities should allocate more money for the voice of "Research" as well as the voice of "Library Enrichment " to include and provide textbooks that match the curriculum and less money for "Security, cameras and building insurance".
- Student Councils and representatives of students on the Administrative Boards, should be part of the decision-making process by verifying every purchase and contract related to third parties and every service provided by the university where they study. Also it is very important to inform students about these facts.
- Student Councils and students should periodically hold accountable the members of the Administrative Board proposed by them for any financial decision taken by the university.

