ήĠ

ПРОГРАММА ПРИНЦИПОВ СОЦИАЛ-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ ПАРТИИ ГЕРМАНИИ

(0)

3. ЧЕРЕЗ СОЦИАЛЬНУЮ СПРАВЕДЛИВОСТЬ К СОЛИДАРНОМУ ОБЩЕСТВУ

Социальная политика как солидарность в действии

Социальная политика выдвигает солидарность в качестве основной идеи для всего общества. Поэтому она является для нас общественной политикой, масштабом всей политической деятельности.

Солидарность не заменяет личной ответственности, не выносит опеки. Она должна также эффективно содействовать самостоятельному становлению человека. Рабочее движение в результате борьбы многих поколений добилось построения социального государства. Мы будем сохранять и преумножать его.

В солидарном обществе молодые заботятся о стариках, здоровые - о больных и инвалидах, работающие - о безработных. Мы против разобщенности в борьбе с элементарными жизненными: невзгодами.

Социальная политика, которая ограничивается только устранением возникших трудностей, не является гуманной и, кроме того, быстро потерпит финансовый крах. Самая действенная защита достигается с помощью предупредительных мер. Социальная политика стремится не только исправлять положение и оказывать помощь в случае острой необходимости, но и действовать превентивно. Она должна сделать условия жизни и труда достойными человека. Экологическая политика по защите здоровья, гуманизация труда, борьба с безработицей и более справедливое распределение доходов являются центральными задачами превентивной социальной политики.

Мы хотим, чтобы в достаточном количестве имелось хорошее и дешевое жилье, соответствующее потребностям семей и отдельных лиц. Право на жилье - это такое же основное право, как и право на труд и на образование. Каждый имеет право на достойную человека квартиру. Социальное жилищное право должно постоянно защищать квартиросъемщиков. Задача государства и общества заключается в том, чтобы помочь тем, кто собственными силами не в состоянии осуществить свое законное право на жилье или тем, немногим, кто получает отказ на рынке жилой площади. Поэтому нельзя отказываться от социального жилищного строительства, будь то дома для сдачи внаем или собственные дома.

Право на социальное обеспечение

Одно из основных требований социального государства, закрепленное в Основном законе возлагает на государство социальную ответственность и обязательства по обеспечению социальной справедливости.

Основой социального государства являются: гарантированное государством социальное обеспечение и участие, законное право на социальные услуги и правовой статус работающих по найму.

Для достоинства человека небезразлично, получает ли он социальные услуги от государства на основании правовых норм или же как благотворительные пожертвования, подвержен ли он в трудовых отношениях произволу работодателя или так же, как и предприниматель, пользуется законными правами и обязанностями. Кто прибегает к социальной помощи, тот не должен подвергаться дискриминации.

Социальное обеспечение должно быть надежным. Экономическая, финансовая и социальная политика должны быть согласованы друг с другом так, чтобы вся государственная политика ориентировалась на выполнение основного требования правоного государства.

Перестройка вместо демонтажа

И в социальной политике действует правило: приоритет качества перед количеством. Кто хочет избежать демонтажа, тот должен вести перестройку.

Интересы прибыли должны быть отодвинуты на второй план, бюрократическая косность должна быть сломлена. Тот, кто пользуется социальными услугами, должен иметь возможность в достаточной степени удовлетворять свои интересы.

Социальное обеспечение за более чем 100-летний период распределилось между многочисленными институтами. Социальное право в своем многообразии стало труднообозримым. Профессиональные разграничения ведут к тому, что одинаковые по содержанию случаи трактуются по-разному. Мы против этого. Нашей целью является социальное обеспечение, которое:

обслуживает всех одинаково,

привлекает к финансированию всех в зависимости от их возможностей,

активизирует самоуправление,

оказывает помощь в целях дальнейшего самостоятельного становления.

устраняет ущемление прав женщин,

облегчает совместимость семейной и трудовой жизни,

интегрирует занимающихся индивидуальным трудом

и гарантирует вовлечение инвалидов в общественную жизнь.

Мы выступаем за базисное социальное обеспечение в зависимости от доходов, которое дополняет систему обеспечения,
основанную на взносах в фонды социального страхования
и результатах труда, но не заменяет ее. Социальное обеспечение должно удовлетворять жизненные потребности в
старости, при инвалидности и безработице.
Вазисное социальное обеспечение должно сводиться к
оказанию социальной помощи в особых случаях и упрощать
социальное право. Дополнительно возникающие социальные
расходы должны финансироваться из налоговых поступлений.

Мы позаботимся о том, чтобы сохранить гарантированность пенсионного обеспечения. Если на все увеличивающееся число пенсионеров будет приходиться все меньшее число выплачивающих взносы в фонд социального страхования. то бремя дополнительных расходов должно справедливо распределяться между работающими, пенсионерами и государством. Неблагоприятная возрастная структура населения влияет на специальное и дополнительное обеспечение. Поэтому различные виды социального обеспечения по старости должны быть постепенно выравнены. Все должны получить возможность комбинировать по собственному выбору соотношение между пенсией и трудовыми доходами.

Предприятия, на которых заменяют труд рабочих капиталовложениями, ростом энерговооруженности; выплачивают все меньше в фогд социального страхования, а предприятия, где широко используется труд рабочих, несут большие

социальные расходы. Мы хотим соотнести отчисления предпринимателей в фонд социального страхования с производительной мощностью предприятий, с создаваемыми материальными ценностями.

Реформа эдравоохранения

Мы стремимся к такому здравоохранению, в котором интересы застрахованных через больничные кассы доминируют над интересами врачей, дантистов, фармацевтической промышленности, продавцов лекарственных средств и аптечных товаров, владельцев и распорядителей больниц. Больничные кассы должны иметь возможность отстаивать права застрахованных в противовес интересам предлагающих медицинские услуги и усиливать заинтересованность лиц, пользующихся медицинским страхованием в профилактике заболеваний, а также в недорогом, но эффективном лечении.

Наше здравоохранение успешно борется с инфекционными заболеваниями, спасает получивших тяжелые травмы, проводит хирургические операции. Но оно часто беспомощно перед увеличением числа хронических, психосоматических и психических больных. Борьба с наркоманией - задача всего общества, имеющая огромное значение. И здесь оказание помощи также предшествует наказанию.

Профилактика и лечение в медицине должны быть равнозначны. Профилактика заболеганий и санитарное просвещение становятся центральными задачами. Начинать заниматься этим нужно уже в детском саду. Необходимо лучше изучить и решительно изменить условия жизни и труда, которые ведут к физическим или психическим заболеваниям. Охрана окружающей среды и охрана труда, жилищное строительство и экологически чистое сельское хозяйство должны способствовать предупреждению заболеваемости.

Многообразие рациональных методов лечения, включал лечение природными факторами не должно блокироваться незаинтересованными в этом лицами.

Каждый больной, независимо от доходов, должен иметь возможность получать лечение, соответствующее уровню развития медицинской науки. Все имеют право на свободный выбор врача и методов лечения, в том числе и нетрадиционной медицины.

Интенсивная терапия может спасти жизнь. Однако ее применение становится спорным, когда она искусственно оттягивает смерть и лишает ее достоинства. Новые технические достижения, лечение с применением приборов и химиотерапии не должны вытеснять простые и дешевые методы лечения.

Следует уделять больше внимания социальной и психической стороне болезни. Психически больные и инвалиды не должны отторгаться, лишаться ухода и изолироваться от общества. Следует с пониманием относиться к их особому положению в жизни, уважать их и максимально интегрировать в общественную жизнь. Для этого необходимо создать и соединить амбулаторные и стационарные формы лечения на коммунальном уровне. Право на социальное обеспечение должно быть одинаковым как для физически, так и для психически больных. Психически больным следует создать такое же обслуживание, как и физически больным и сделать это путем увеличения персонала и за счет создания лучших реабилитационных центров.

Мы отдаем предпочтение амбулаторному лечению перед стационарным. Для этого требуется создание сети индивидуальных или коллективных врачебных практик, подчиняющихся по возможности органам коммунального самоуправления, создание центров здоровья, пунктов оказания социальной помощи, однодневных клиник и реабилитационных учреждений.

Необходимое снижение затрат в здравоохранении требует не только изменения соотношения сил, но также и гуманного подхода к болезни. Речь идет не о том, чтобы путем поверхностного устранения симптомов болезни восстановить работоспособность, а о том, чтобы сделать людей здоровыми. Для этого нам необходимы доверительные отношения между врачом, пациентом и представителями других медицинских профессий.

Мы выступаем против того, чтобы в рамках законодательства о страховании на случай болезни с застрахованных взимались доплаты помимо их взносов.

Помощь с целью дальнейшего становления

Мы стремимся к обществу самостоятельных людей, которые несут ответственность за себя и за других. Мы хотим предложить помощь тем, кто пытается справиться с проблемами своими силами или же вместе с другими. Поэтому следует поддерживать новые формы сотрудничества государственных органов социального обеспечения и институтов самопомощи. Мы хотим поддержать движение по оказанию помощи с целью дальнейшего самостоятельного становления и сделать его опыт полезным для социального государства.

Помощь с целью дальнейшего самостановления не в состоянии заменить собой крупные самодеятельные объединения взаимопомощи или профессиональные службы. Однако она может
облегчить и дополнить их работу и более гибко реагировать
на возникающие потребности. Для оказания такой помощи
возникли также благотворительные орагнизации, например,
Благотворительный союз рабочих. На поддержание идеи самопомощи направлены благотворительность и милосердие церкви.
И тот и другой вид деятельности мы ценим и поощряем.

4. ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ОТВЕЧАЮЩАЯ ТРЕБОВАНИЯМ ЭКОЛОГИИ И ОБЩЕСТВА

Хозяйственная деятельность должна служить общему благу. Она должна в достаточной мере обеспечивать людей товарами и услугами, гарантировать право на труд, беречь и защищать естественные основы существования. Канитал должен служить человеку, а не человек-капиталу.

В современных демократических индустриальных обществах обеспечение товарами и услугами происходит через смешанную экономику, в которой взаимодействуют конкуренция и государственное регулирование. Эта система зарекомендовала себя как высоколроизводительная и обладающая принципиальными преимуществами по сравнению со всеми формами централизованного управления экономикой.

Основной исторической проблемой системы, основанной на конкуренции, является ее связь с частной собственностью на средства производства. Эта связь породила капиталистический экономический порядок и привела к неподдающейся контролю экономической власти и к несправедливому распределению труда, доходов и имущества.

Для демократического контроля над экономической властью капитала требуется наличие дееспособного государства, сильных профсоюзов и соучастие в управлении.

Неравенство в распределении доходов и имущества увеличивалось и дальше. Справедливое распределение доходов, имущества и времени требует введения тарифной автономии, проведения государственной налоговой и ссциальной политики, а также роста накоплений у работающих по найму.

Система конкуренции не способна обеспечить людей общественным богатством и общественными услугами. Создавать инфраструктуру и предоставлять социальные услуги - это, прежде всего задача общества.

Экономика, основанная на конкуренции, за счет таких тенденций в своем развитии, как неограниченное потребление ресурсов и бесконтрольные технические инновации. привелс к расточительному использованию сырья и к разрушению естественных основ существования. Государство должно противодействовать экологическим опасностям и добиваться внедрения экологически чистых продуктов и технологий.

Конкуренция может без ущерба для производительности быть направлена на общее благо, если удастся в обязательном порядке добиться эффективных ограничений интересов капитала. В промышленно развитых западных странах этого можно достичь путем государственного регулирования, за счет контрвласти профсоюзов, децентрализации в принятии решений и общественного консенсуса на основе широкого союза реформаторов, в который привлекаются также новые социальные движения.

Международный аспект

Государственное регулирование действенно функционировало до сих пор только в рамках национального государства. Между тем капиталистическая экономика выходит за национальные границы. Транснациональные корпорации могут тем самым пользоваться преимуществами за счет общества и уклоняться от выполнения обязательств.

В производстве большинства промышленных товаров и в оказании услуг конкуренция приобрела всемирный характер. Мы хотим сохранить позиции ФРГ в международной конкурентной борьбе и представить новые возможности развивающимся странам. Мы против экспорта, ориентированного на экспансию. Чтобы открыть нашим торговым партнерам и особенно развивающимся странам новые возможности и ликвидировать дисбаланс в международной торговле, нам следует укреплять национальную экономику и открыть собственный рынок.

Чтобы конкуренция за размещение территориальных производственных комплексов между экономическими регионами не оказывала давление на величину заработной платы во всем мире, чтобы он не вела к ухудшению условий труда и сокращению социальных услуг, не нарушала допустимые нормы загрязнения окружающей среды, требуются обязательные для всех международные нормы социальных и экологических условий производства.

Интернационализация рынков капиталовложений и денежных инвестиций еще больше сузила национальные возможности в управлении капиталистической экономикой. Валютные спекуляции ведут к драматическим колебаниям обменных курсов, к деформации международной конкуренции и угрожают развитию промышленных районов. Интернационализация рынков сужает свободу действий для национальной кредитно-финансовой политики, лишает коньюнктуру ее эффективности.

Там, где потеря национальной компетенции не компенсируется международными соглашениями, там действует право сильного. Все народные хозяйства становятся более подвержены кризисам. Поэтому мы хотим возвратить и расширить возможности управления хозяйствами с помощью международной косперации и регулирования. Это не означает, что национальная экономическая политика будет освобождена от ответственности.

Справедливый и эффективный международный экономический порядок

Развивающиеся страны в большей степени, чем мы, нуждаются в новом мировом экономическом порядке. Они живут в условиях унизительной зависимости от банков, бирж, концернов и правительств Севера. В Международном валютном фонде и в Международном банке реконструкции и развития, условиям которых они подчиняются, доминирующее положение также занимают промышленно развитые страны Запада.

Чтобы удовлетворить требования своих кредиторов, страныдолжники вынуждены принимать меры, разрушающие естественные основы существования и усиливающие массовую нищету. Истребление тропических лесов, карстообразование и эрозия в горных местностях, наступление пустынь - все это влияет на климат всего земного шара.

Поэтому все народы заинтересованы в том, чтобы не отдавать мировую экономику на откуп экономически самым мощным и беззастенчивым. Национальные и международные контрольные механизмы должны препятствовать тому, чтобы действуещий в мировом масштабе капитал не уклонялся от социальной и экологической ответственности и от налоговых обязательств.

Мы - за международные конвенции по сохранению естественных основ существования. Сюда относятся соглашения по защите лесных массивов, атмосферы и Мирового океана. Нужно защитить Антарктику от разорительной эксплуатации ее ресурсов.

В наших общих интересах, чтобы развитие Юга не сковывалось задолженностью и создаваемыми протекционистскими барьерами. Наиболее бедные страны должны быть освобождени от выплаты долгов. Для других стран необходимо частичное освобождение от выплаты долгов и ограничение платежей по задолженности. Регионы Юга должны

быть поставлены в такое положение, чтобы они могли самостоятельно, без опеки Международного банка реконструкции и развития и Международного валютного фонда определить приоритетные области развития для своих стран. Ликвидация задолженности не должна быть связана с условиями, которые обрекают население этих стран на социальную нищету.

Международные сырьевые фонды должны уменьшить зависимость развивающихся стран от колебаний цен на сырье. Ориентирование производства сельскохозяйственной продукции на нужды каждой страны поможет избежать перепроизводства.

Справедливая международная торговля должна быть защищена действенными международными правилами. Преференции, основанные не на взаимности, могут открыть рынки промышленно развитых государств для готовых изделий из развивающихся стран и временно обеспечить развитие их молодых отраслей промышленности, нуждающихся в защите.

Необходимо создать демократически контролируемую международную валютную систему, чтобы предотвратить валютные спекуляции и пагубные колебания курсов валют. Этот валютный порядок поможет снизить высокие есудные проценты и согласовать валютную и бюджетную политику государств.

Новый международный экономический порядок станет лучше только тогда, когда радикальные реформы экономической, социальной и политической структур в странах Юга откроют путь стабильному развитию, которое предотвратит тем самым новые задолженности и одностороннюю экономическую зависимость.

Создание справедливого международного экономического порядка невозможно без тесного международного сотрудничества сильных профсоюзов.

Европейское сообщество как региональное объединение

Созданию справедливого демократического порядка в международной экономике способствуют региональные объединения. Там, где страны объединяют и согласовывают свои усилия и интересы, закладывается фундамент для нового междунароного экономического порядка.

Европейское сообщество открывает новые сферы деятельности. Оно способствует самоутверждению и оказывает воздействие на мировой рынок. Оно должно превратиться в единый экономический, валютный и социальный регион.

Европейское сообщество должно

- гармонизировать экономическую политику его членов, создать европейский внутренний рынок и единую европейскую валюту,
- проводить активную политику занятости и устранять региональные диспропорции,
- эффективно сбалансировать финансы между богатыми и бедными странами-членами сообщества,
- придать социальной политике то же значение, что и экономической,
- сделать наивысшие социальные достижения отдельных стран достоянием всего общества,

- реализовать участие в управлении предприятиями трудящихся и их профсоюзов,
- претворить в жизнь европейскую экономическую демократию, чтобы противостсять концентрации экономической власти,
- объединять усилия всех стран-участниц в сфере науки и исследований,
- активно поддерживать женщин.
- содействовать экологическому обновлению посредством налогов, отчислений и строгих, обязательных норм по охране окружающей среды,
- защищать естественные основы существования путем проведения реформ в аграрной политике, удовлетворять интересы потребителей и укреплять крестьянские хозяйства,
- обеспечить европейскую идентичность многообразия путем развития региональной и национальной культуры.

Национальная ответственность

Обладая экономической мощью, Федеративная Республика располагает значительной свободой действий в национальном масштабе, велико ее влипние на принятие экономических и политических решений в международном масштабе. Чем решительнее мыбудем использовать эту свободу действий в национальных рамках для проведения экологических и социальных реформ, тем эффективнее мы сможем влиять

на принятие решений на международном уровне. Кто рассчитывает только на общеевропейское или международное регулирование, тот в конечном итоге не дождется и этого.

Хотя многие наши представления могут быть осуществлены полностью только в европейском или даже мировом масштабе, начинаться наши действия должны там, где мы непосредственно несем ответственность.

Экологическое обновление

Кризис окружающей среды охватил весь мир. Решая этот вопрос в национальных рамках, мы хотим форсировать необходимые решения на международном уровне. Защита естественных основ существования должна быть закреплена в Основном законе как государственная задача.

Прогрессирующие разрушения земной атмосферы, отравление людей и угроза климатической катастрофы, гибель лесов, загрязнение грунтовых вод, болезни, обусловленные изменением окружающей среды, и высокий процент вымирания различных видов животных и растений являются наиболее трагическими признаками повсеместного разрушения естественных основ нашего существования. Экологическая перестройка нашего индустриального общества стала вопросом выживания.

Прежде всего промышленно развитые государства способствовали разрушению естественных основ существования. Спосредственным воздействием своего производства и потребления они загрязняют моря, уничтожают в мировом масштабе целые виды животных и растений и разрушают атмосферу Земли.

Поэтому промышленно развитые государства должны нести основную ответственность и тем самым расходы по воспроизводству естественных основ существования во всем мире. Они должны начать экологическую перестройку в своем обществе и положить конец расточительному использованию энергии, сырья и земли. Они должны создать народам третьего мира такие условия, чтобы те могли внести свой вклад в обеспечение естественных основ существования.

Этическое обязательство бережного отношения к природе действует для нас и в том случае, если человек не извлекает из него для себя никакой непосредственной пользы. Охрана окружающей среды, природы, животных - все это является частью нашей концепции солидарного общества. Почтительное отношение к жизни должно стать принципом нашей политики. Сохранение природы должно стать задачей всех областей политики.

С общезкономической точки эрения не может являться разумным то, что неразумно в экологическом плане. Экология не является дополнением экономики. Она становится основой ответственного хозяйствования. Экологический принции пользен поэтому стать принципом экономической деятельности предприятий. Мы можем требовать от природы только то, что она нам может дать без ущерба для себя. Мы должны произ-ВОДИТЬ И ИСПОЛЬЗОВАТЬ ТЕ ТОВАРЫ, КОТОРЫЕ СООТВЕТСТВУЮТ круговороту веществ в природе. Эта экологическая перестройка нашей экономики охватывает путь от идеи создания продукта через процесс производства вплоть до его потребления и восстановления использованного сырья, включая круговорот веществ в природе. Она требует экологической экспертизы используемых материалов, соединений и технологий. Она охватывает все формы производства и преобразования энергии. Экологическая перестройка должна, в первую очередь, затронуть химическую промышленность, транспорт и сельское хозяйство.

Растущая угроза нашей окружающей среде приводит к углублению социального неравенства во всем мире. Поэтому экологическая перестройка тем более должна включать в себя социальный аспект.

У экологической перестройки четкие цели:

- ликвидировать продукты, производства и системы, наносящие вред окружающей среде, и заменить их экологически чистыми,
- ускорить внедрение необходимых для этого технических инноваций.
- развивать вторичное использование материалов,
- эффективно организовать удаление неизбежных промышленных отходов,.
- максимально быстро удалять залежавшиеся отходы.
- экономно и бережно относиться к земле.

Не может быть никакого экологического обновления без экономного и рационального обращения с энергией. Мы хотим посредством тарифов, цен, налогов, отчислений и норм сделать это обращение с энергией экономическим законом. Мы поддерживаем использование отработанного тепла, комплексное производство энергии и тепла, децентрализованное снабжение энергией, особенно на коммунальном уровне, и, в первую очередь, регенирируемые энергоносители. Им принадлежит будущее. Мы должны помочь им пробить себе дорогу. Технологии использования местных ресурсов угля, без которого мы не можем обойтись, не должны наносить вред окружающей среде.

Мы хотим как можно быстрее достичь надежного, экологически чистого энергоснабжения без использования атомной энергии. Применение плутония мы считаем ошибкой.

С быстрым ростом использования чуждых природе веществ возрастают ущерб, наносимый природе и угроза здоровью человека. Поэтому экологическая перестройка должна изменить политику в области химической промышленности. Химические продукты и способы производства должны быть подчинены круговороту веществ в природе. Минимум риска - вот, что должно стать важнейшим принципом исследования, развития, производства и использования в химической промышленности. Использование генной технологии также должно ограничиваться и контролироваться этими параметрами.

Развитие транспорта подвело природу и наши города к критической черте. Весконтрольная конкуренция авто-, железнодорожного, воздушного транспорта и речного судо-ходства привела к многократным затратам, нарушению ландшафтов и дополнительной экологической нагрузке. Мы хотим использовать те транспортные средства, которые привлекательны с экономической и экологической точек зрения. Мы хотим изменить условия конкуренции в пользу тех средств транспорта, которые потребляют меньше энергии и меньше загрязняют окружающую среду. Поэтому в пассажирских и грузовых перевозках на дальние расстояния железнодорожный транспорт имеет преимущества. Ограничение скорости на автомагистралях, шоссейных дорогах и в жилых районах должно улучшить окружающую среду и повысить безопасность движения.

Планирование строительства должно быстро сократить использование земельных площадей и одновременно избежать экологически опасного уплотнения. Реставрации, сохранению и перестройке отдается преимущество перед новым строительством. Следует развивать экологически чистое строительство.

Нельзя безгранично в ущерб природе и окружающей среде расширять площади под жилищное строительство и развитие инфраструктуры. Совершенствование внутренних городских структур и экономное расходование земельных площадей являются целями экологически рационального развития городов и должны выйти на первый план даже, если в случае необходимости придется прибегнуть к более строгому надзору за соблюдением социальной обязанности каждого себственника не использовать имеющуюся у него землю во вред общественным интересам.

Фермеры должны быть освобождены от экономического принуждения производить избыточную продукцию, которую из-за чрезмерного использования химических удобрений невозможно
продать, от принуждения истощать свои земли, загрязнять
воздух и грунтовые воды. Интенсификация землепользования
и животноводства должна стать нерентабельной и потерять
всякий смысл. Крестьянское семейное хозяйство также является формой организации производства, отвечающей требованиям экологии. Установив верхние допустимые границы
использования площадей для содержания поголовья скота
мы защитим наших крестьян от необходимости массового со-

держания скота в агро-индустриальных комплексах.

Экологически чистое хозяйствование на земле стоит недешево. Мы имеем в виду хозяйство, которое поддерживает органический круговорот в природе, делает возможным содержание отдельных видов скота, сохраняя при этом его многообразие и сельский ландшафт. Труд фермеров по сохранению нашего культурного ландшафта должен быть соответствующим образом вознагрэжден. Только так нам удастся предотвратить индустриализацию сельского хозяйства и сохранить крестьянские формы хозяйствования в качестве основы экологически чистого сельского хозяйства. И наши продукты питания станут здоровее и вкуснее.

Мы хотим содействовать экологическому обновлению там, где это возможно, не путем отдельных администратизных решений, а политическим регулированием. Экологически

вредное должно стать дороде, а экологически чистое - экономически более выгодным. Этому служат отчисления и налоги, с одной стороны, и финансовые стимулы - с другой. Энергия должна стать дороже.

Как и прежде, нам нужны приказы и запреты, предельно допустимые нормы и продуманные разрешения. Кроме этого нам нужна экологическая экспертиза, более строгое уголовное законодательство по охране окружающей среды и новое понимание юридической ответственности, которое возлагает бремя ответственности на причинителя вреда. Мы хотим ввести в практику подачу иска от объединений или союзов, укрепить положение уполномоченных по охране окружающей среды и расширить участие в решении вопросов здравоохранения и охраны окружающей среды.

Охрана окружающей среды начинается на местах. Общины и округа должны стать движущей силой экологического обновления. Для этого следует укреплять их финансовые возможности.

Прогресс, развитие и структура

Не всякое развитие является прогрессом.

Развиваться должно все то, что обеспечивает естественные основы существования, повышает качество жизни и труда, защищает жизнь и здоровье, обеспечивает мир, дает всем шанс на существование и открывает перспективы на будущее, поддерживает творчество и личную инициативу. То, что подвергает опасности естественные основы существования, ухудшает качество жизни и лишает шансов на будущее, должно быть сокращено или совсем устранено.

Политика выбора направлений экономического роста должна учитывать пожелания, потребности, заботы, неуверенность людей и их страх за будущее. Эта политика должна изменить структуры в производстве и в системе распределения, в правовой сфере, в культуре и в системе образования.

Рациональные структурные изменения не придут сами по себе. Структурная политика должна так влиять на направление и скорость структурных изменений и регулировать их, чтобы достичь, прежде всего, следующие цели:

- экологическое обновление индустриального общества,
- устранение массовой безработицы,
- улучшение условий труда,
- сохранение экономического потенциала,
- создание равноценных условий жизни в регионах,
- разоружение и конверсия.

Перспективная структурная политика может улучшить качество жизни и окружающей среды, высвободить творческие силы и открыть перспективы на будущее. Негативные последствия структурных изменений мы должны сделать социально управляемыми.

Для выравнивания шансов различных регионов с помощью структурных изменений мы намереваемся помимо перераспределения финансовых ресурсов планировать все структурные программы таким образом, чтобы они стимулировали экономи-

ческий рост и восприимчивость к новациям, гарантировали создание надежных рабочих мест и повышали качество жизни в экономически слабых регионах.

Воздействие на технический прогресс как политическая задача

Благодаря использованию техники люди существенно изменили природу и создали общественное богатство, но тем самым они разрушили природу и создали угрозу основам своей цивилизации. Поэтому не каждая техническая инновация является прогрессом.

Возможности техники растут настолько быстро, что история не знает подобных примеров. По своему воздействию на общество техника не нейтральна. Техника, наука и рыночная реализация результатов научно-технической деятельности все больше переплетаются между собой. Мультинациональные концерны и транснациональные научно-исследовательские институты становятся все в большей степени центрами их научных и технических достижений. Так общество ставится перед свершившимся фактом, который все меньше поддается общественному влиянию.

Развитие науки и техники не автономно и подвержено изменениям. Оно создает больше гозможностей, чем резлизуется на практике. В каждом конкретном случае делается выбор. Значит все зависит от того, какие критерии и чьи интересы при этом преследуются. По сей день доминируют стремление к получении прибыли и военные интересы. Воздействие на технический прогресс становится таким образом важной политической задачей.

Мы не хотим приспособить человека к технике, мы хотим иметь технику, отвечающую потребностям человека, социальным задачам общества и не наносящую ущерба окружающей среде.

Технические инновации, без которых немыслима каждая динамично развивающаяся экономика, должны служить экологическому обновлению и рационализации, должны сделать труд гуманным, защитить основные права и реализовать основные ценности. Они должны повышать производительность труда, сокращать рабочее время, гарантировать конкурентоспособность, экономить энергию и сырье, озвободить от отчужденного труда и способствовать разумной организации трудовых процессов.

Следует создавать и использовать технику так, чтобы не бояться ошибок и уметь исправлять их, чтобы будущие поколения смогли, при необходимости, устранить издержки ее развития. Мы против технических новшеств, не поддающихся демократическому управлению, степень риска от внедрения которых нельзя предвидеть. Так как в масштабах одного государства сделать это зачастую бывает невозможно, нам необходимы международные конвенции по взаимному контролю и информации.

Стимулирование научных исследований в новых областях развития технологии, где степень риска от использования техники труднопредсказуема, должно осуществляться в тесной увязке с сопутствующей политической экспертизой техники. Уже при планировании научных исследований должны учитываться возможные последствия развития и использования техники. При этом не следует исключать альтернативные варианты при планировании исследований и выносить их на обсуждение граждан.

Решения об ориентирах развития технических систем и связанных с ними приоритетных направлений экономического развития являются задачей не управленческого аппарата, а политики. Эти решения делжны приниматься только демократическим путем при соучастии лиц наемного труда и только в результате широкого диалога (о чем свидетельствует дискуссия по вопросам энергетической политики). Там, где ведется диалог о технических альтернативах, требуется помощь науки. Общество должно защищать независимость науки, а наука должна информировать общество о целях своих исследований, их результатах и возможностях их применения. Это предполагает также предварительное интенсивное изучение возможных последствий новой техники.

Прежде всего, следует создавать при парламенте институты по оценке возможных последствий применения техники. Совещательные органы должны облегчить обзор тематики, должны накапливать информацию и делать ее доступной для всех, указывать на шансы, опасности и альтернативы и выносить эти оценки на обсуждение. Мы хотим поощрять изучение социальных и экслогических последствий, связанных с использованием технических систем.

Создание при парламенте института по оценке возможных последствий применения техники, и по технической экспертизе является важным, но еще недостаточным шагом на пути к открытой дискуссии по вопросам риска, связанного с научно-техническими новшествами. Мы, социал-демократы, выступаем за расширение и объединение в единую сеть социологических и естественнонаучных исследовательских учреждений, занимающихся вопросами экспертизы техники, за их готовность вести широкий гражданский диалог.

Экономическая демократия

Достоинство человека и социальная справедливость требуют демократизации экономики.

Экономическая демократия сама является целью, так как она обеспечивает и совершенствует политическую демократию. Она одновременно является инструментом, который

- рбеспечивает людей товарами и услугами и справедливо распределяет общественное богатство,
- использует при этом прогресс науки и техники в социальных целях,
- гарантирует людям право на труд,
- обеспечивает демократию, право на участие в принятии решений и право на самовыражение во всех формах жизни, защищает естественные основы жизни.

Экономическая демократия соответствует требованию Основного закона: "Частная собственность обязывает. Ее использование должно служить одновременно всеобдему благу".

При экономической демократии общественные цели преобладают над частнохозяйственными целями приложения капитала. Не экономическая власть и не господствующие на рынке концерны должны определять политику, а направления и цели экономической деятельности определяются в интересах всеобщего блага с помощью демократически принятых решелий.

Хозяйственная деятельность, отвечающая требованиям следогии и общества, может вестись лишь там, где отдается предночтение демократическим решениям перед интересами прибыли м.экономической властью.

Экономическая власть это-

- господство на рынке крупных предприятий, которые реализуют свои интересы за счет потребителей; поставщиков и конкурентов.
- господствующая власть капитала над людьми в процессе труда и на рынке труда,
- возможность превращать экономическую власть в политическую,
- возможность, прежде всего концернов. оказывать влияние на структуру и развитие всей экономики через свою инвестиционную политику.

Экономическая демократия служит всеобщим интересам, она осуществляет контроль за всеми формами экономической власти и определяет экономическое развитие. Она должна быть открытой и многообразной. Она объединяет частную и общественную собственность, личную инициативу и ответственность за общество, конкуренцию и г. дарственное регулирование, свободу частного предпринимательства и контроль за властью, участие наемных работников в управлении предприятием и самоуправлении. Экономическая демократия является необходимой предпосылкой для бескризисного развития общества. Ни один из этих элементов экономической демократии не является самоцелью, их ценность и значение определяются исключительно принципами и целями социально-экономического демократического общественного строя.

Мы хотим участия всех в управлении и владении. Это означает соучастие наемных работников и их профсоюзов в обсуждении вопросов управления предприятиями на всех уровнях и участие во владении производственным имуществом и капиталом.

Демократическое управление всем обществом

Мы выступаем за качественное развитие нашей экономики. Она должна, прежде всего, обеспечить полную занятость, сохранение круговорота в окружающей природе и тем самым повышение качества жизни. Необходимое для этого управление обществом должно устанавливаться и осуществляться политическим путем.

Отоюда вытекают задачи политики, государства и экономики. При этом вопрос заключается не в том, влияет ли государство на экономику, а только в том - в каких целях и какими средствами оно это делает.

Государство должно планировать свою деятельность на перспективу, давать ход желаемому развитию, предотвращать вероятные ошибочные тенденции развития и это планирование должно быть постоянно открыто для внесения корректив. Государство должно осуществлять политическую волю большинства, которая выявляется в широком диалоге его граждан.

Государство устанавливает общие положения экономического развития. Оно должно заботиться о том, чтобы социальные и экологические расходы, которые несет все общество, по воэможности учитывались предприятиями при принятии решений и включались ими в предварительную смету расходов.

Государство (федерация, земли, общины и Европейское сообщество) планирует свою экономическую деятельность. Это планирование находит свое выражение в годовых бюджетах, среднесрочном финансовом планировании, в специальном отраслевом планировании, региональных планах развития и

в перечне плановых мероприятий. Там, где это возможно и целесообразно, следует свести эти планы вединый и объединить в эбщий план развития. Эти общие положения закона и предположительное планирование являются заданиями для принятия автономных решений предприятиями.

Для демократического управления, как и для координации планирования необходимы более совершенные инструменты информации и координации:

- следует расширить исследования структурных изменений и прогнозирование;
- предприятия, определяющие отраслевую структуру экономики, должны своевременно и регулярно информировать государство и общины о значимых с точки эрения экономической политики планах и о планировании размещения производительных сил;
- Экономические и социальные комитеты должны обладать правовыми нормами, правом на получение информации, предоставление консультаций и правом законодательной инициативы по отношению к парламентам, правительствам и администрации в общинах, землях и федерации. В комитеты наряду с профсоюзами и представителями предпринимателей должны входить также и представители союзов потребителей и союзов по охране окружающей среды. Такие комитеты могут спесобствовать выявлению общих интересов, а также и реальному и гибкому политическому регулированию и координации планов предприятий, государства и регионов.

Рынок и управление

В рамках демократически определенного порядка рынск и конкуренция неизбежны. Рынок эффективно координирует необозримое многообразие экономических решений.

Государственные и частные предприятия в сельском хозяйстве, в промышленности, в ремесле, торговле и в сфере услуг являются основой нашей экономической жизни.

Экономическая демократия нуждается в предпринимательской инициативе и эффективности. Мы признаем их и способствуем их развитию. Экономическая демократия должна также проявить свою социальную и экологическую ответственность.

Конкуренция идет на пользу потребителям, предоставляя им широкую свободу выбора товаров. Рынок является инструментом выравнивания предложения и спроса; будучи интегрированным в определенно направленный порядок, он является также действенным инструментом регулирования спроса и предложения. Он может информировать о возможном экономическом и структурном развитии. Но сам по себе рынок не может ни обеспечить полную занятость, ни ока зать воздействие на справедливое распределение, ни защитить окружающую среду.

Экономическое соревнование - насколько возможно, планирование - насколько необходимо!

Чрезмерная концентрация ослабляет возможности рынка как эффективного инструмента регулирования. Концентрация может сделать мелкие и средние предприятия неконкуренто-способными и ограничить демократически узаконенные инструменты государственного управления в своем действии. Поэтому мы поддерживаем многообразие предприятий и уделяем особое внимание укреплению мелких и средних

предприятий. Они обладают способностью обновляться и могут легко приспосабливаться к многообразным потребностям рынка. Они играют важную роль и в борьбе с недостатками в региональных структурах. Мы выступаем за их укрепление. Мы поощряем тех, кто открывает свое собственное дело.

Наша экономика немыслима без крупных предприятий. Их сила заключается в их способности проводить долгосрочные исследования и разработки, рационально вести производство. Опасность, исходящая от них, заключается в том, что в силу развития власти рынка крупные предприятия подчиняют себе мелкие и средние предприятия, отгораживаются от установленного политического порядка или даже определяют его сами.

Поскольку конкуренция может контролировать власть рынка, мы намерены усилить законы, регулирующие конкуренцию. Сильные профсоюзы должны ограничить господствующую власть капитала. Перерастанию экономической власти в политическую должна противодействовать максимальная открытость. Она является одной из основ общественного контроля.

Чтобы ослабить влияние банков и страховых компаний на основные решения в экономике, мы хоти. Граничить их власть над предприятиями путем деконцентрации долевого участия в капитале. Мы также хотим ограничить представительство банков в наблюдательных советах и право голоса банка на собрании акционеров, вытекающее из факта депонирования акций.

Не только рынок, но и государство может оказаться несостоятельным. Мы должны вести борьбу против обеих опасностей.

Мы выступаем за реформу государственного и общественного сектора зкономики в ее различных формах. Государственные или общественные предприятия нужны там, где это диктуется необходимостью противодействия или интересами общественного хозяйства, где отсутствует частная инициатива или где имеется чрезмерный риск при производстве товаров общественно признанного спроса. Руководствуясь не только мотивами прибыли, они зачастую могут лучше всего удовлетворить общественно признанный спрос. Однако они не должны ограничиваться нерентабельными предприятиями и отраслями.

Особую приверженность мы выражаем кооперационному началу, объединяющему солидарную взаимопомощь с демократическим самоуправлением. Чтобы облегчить создание кооперативов, мы хотим улучшить общие экономические и правовые положения.

Общественная собственность полезна и необходима там, где иными средствами невозможно обеспечить такое соотношение сил в экономике, которое отвечало бы требованиям общества, и где невозможно обеспечить качественные критерии экономического развития. Общественная собственность не должна претендовать на полную свободу в чашем экономическом и социальном обществе и должна соответствовать его условиям. Обобществление должно стать одновременно как демократическим элементом, так и инструментом экономической политики.

Соучастие наемных работников в управлении

Экогомическая демократия требует равноправного и квалифицированного участия наемных работников и их профсоюзов в управлении предприятиями и в принятии экономических и социальных решений:

- на рабочем месте в процессе труда, при разработке концепции, планировании и внедрении новой техники или новых форм организации производс
- на предприятии, когда принимаются рам организации труда, об охране труда получении и повышении квалификаци. Новой техники, а также о готовой проду производства,
- на всех крупных предприятиях и концернах путем равного представительства труда и капитала и путем квалифицированного участия в наблюдательных советах,
- на уровне, выходящем за рамки предприятия, в экономических и социальных комитетах, где представлены интересы наемных работников, а также обсуждаются и вопросы охраны окружающей среды и интересы потребителей,
- в транснациональных концернах путем участия в управлении предприятиями в европейском масштабе и путем междунероных соглашений по управлению предприятиями.

Экономическая демократия может успешно развиваться только на основе действующего права на конкуренцию, путем декартелизации банков и крупных предприятий, а также на основе

реформы уставов предприятий с целью укрепления кентрольных функций и влияния органов, участвующих в управлении предприятиями. Дальнейшее развитие прав наблюдательных советов и коллективных органов управления должно открыть новые воэможности для соблюдения общественных интересов, при условии, что равноправное представительство владельцев капитала и наемных работников останется неизменным.

Необходимой предпосылкой демократизации экономики является тарифная автномия. Равновесие сил в коллективном трудовом договоре требует запрета локаутов законом.

Участие наемных работников во владении производственным имуществом и капиталом

Элементом демократизации экономики может быть также и соучастие наемных работников в управлении производственным имуществом и капиталом. Тем самым работающие по найму участвуют в распределении прибыли и получают часть созданного ими прироста капитала, не затрагивая при этом средства, выделенные на необходимые инвестиции. Назыные работники и их представительства начинают таким образом все больше распоряжаться принадлежащими им средствами производства.

Мы хотим разработать правовые положения, в соответствии с которыми стороны могут включить в коллективный трудовой договор внезаводские фонды с целью приобщения наемных работников к владетт производственным имуществом и капиталом.

Земельное право

Земля является частью природы и важной основой нашей жизни. Она удовлетворяет элементарные человеческие потребности, а именно: питание, отдых и жилье. Земля не может возрождаться и увеличиваться в размерах. Это сделало ее объектом вкладывания капитала и объектом спекуляции.

Мы выступаем за такое земельное право, при котором на уровне коммунального и регионального производственного планирования могут претворяться в жизнь экологические и социальные задачи. Это касается прежде всего жилищного строительства и благоустройства территорий, жилых районов. Для этого нам нужны

- право на отчуждение в пользу государства и право на получение компенсации,
- право преимущественной покупки общинами по лимитированным ценам,
- •выравнивание плановой стоимости,
- •налог на рост цен на землю и преимущество наследственного права застройки при владении участком земли.

Экономическая демократия должна обеспечивать также и права потребителей:

- защиту здоровья,
- •защиту в случае экономического удерба,
- •право на компенсицию,
- •право на информацию,
- •право на представительство,
- •право на чистую окружающую среду.

Государственные финансы

щественным интересам.

Важным инструментом управления экономикой являются государственные финансы. Налоги и этчисления, государственный бюджет и финансовое стимулирование, государственные заказы и инвестиции, валютная и кредитная политика должны быть согласованы между собой, чтобы служить политическим целям.

Только богатый может позволить себе бедное государство. Решение новых все более крупных государственных задач в общих интересах едва ли предполагает и в будущем меньшее всеобщее налогообложение, даже при самой строгой экономиии и расчетливости. Мы хотим исключить необоснованные расходы.

Всякое стимулирование за счет средств государственного бюджета должно осуществляться при строгом лимитировании выделяемых средств, сообразуясь с целью субсидирования, и при надлежащем действенном контроле за эффективностью их расходования.

Государственные инвестиции должны улучшать нашу инфраструктуру, экологию, создавать рабочие места и стимулировать улучшение качества жизни во всех регионах. Кроме этого, следует расширять сектор общественных услуг. Финансовая политика должна со всей ответственностью решать вопросы занятости. В период ухудшения коньюнктуры расходы не должны сокращаться. Поддержание расходов на постоянном уровне должно привести к стабилизации экономического развития, даже если для этого требуется получение кредитов. Мы ликвидируем субсидии, не соответствующие сб-

Государственные программы развития приоритетных областей экономики, которые исключительно или преимущественно финансируются кредитами, могут за короткий срок сбалансировать скачки конъюнктуры, придать импульс экологическому обновлению и создать новые рабочие места.

Нельзя говорить об обширных и долгосрочных программах обеспечения занятости и инвестиционных фондах, не имея точно сформулированных экологических и социальных целей, определяющих структуру экономики. Эти программы должны финансироваться за счет обложения налогом той части прибыли, которая получена не от вложенного капитала, или же за счет обложения налогом более высоких доходов. Такое юридическое регулирование вместе с реформой налогового права будет способствовать разумному использованию прибылей в инвестициях и предотвращению их использования в спекулятивных целях.

Налоговое право нуждается в основательной реформе. Чтобы более справедливо распределять доходы, мы хотим установить прожиточный минимум, не подлежащий налогообложению, освободить от налогового бремени низкие и средние доходы, льготы при уплате налогов для многодетных семей заменить ежемесячным пособием на каждого ребенка, сократить неоправданные налоговые субсидии, оказывать прямое содействие реинвестированным прибылям по отношению к выплаченным прибылям, не создавать более благоприятных условий для доходов от финансовых вклядов, чем для трудовых доходов.

Кроме этого, налоговое право должно быть инструментом эколологического обновления. Мы хотим облагать более высокими налогами продукты, загрязилющие окружающую среду, расширять и постепенно повышать налоги, прежде всего, на использование энергии, и снижать налоги на трудовые доходы.

5. ДЕМОКРАТИЯ В ГОСУДАРСТВЕ И ОБЩЕСТВЕ

Демократия как форма существования

Мы боремся за демократию. Она должна стать общей нормой жизни, так как только она олицетворяет уважение к достоинству человека и его личной ответственности.

Демократия есть форма существования свободы . Свобода имеет место только там, где люди готовы и способны к восприятию своей ответственности. Никто в государстве и в обществе не должен быть отстранен от участия в демократии или из-за социальных барьеров оставаться в стороне от нее.

Демократия черпает свою жизненную силу в обществе и его политической культуре. Ей угрожает монополизация экономической власти или средств массовой информации, а также накопление у частных лиц и государства знаний об управлении обществом, которые используются ими в собственных интересах.

Демократическое государство

Демократическое государство основивается на равных правах и обязанностях всех своих граждан. Основные права выражаются в виде охраняемых государством прав на свободу и на участие в управлении и характеризуют ето государство, как общественный строй, базирующийся на основных ценностях. Гарактия и соблюдение основных прав, а также защита их от опасности нарушения являются первейшими задачами демократического государства.

Государство должно проводить в жизнь демократию и социальную справедливость в обществе и в экономике и гарантировать необходимую для этого открытость процесса принятия и исполнения решений. Оно не может, однако, решать все общественные

проблемы. Кто предъявляет к нему слишком высокие требования, тот способствует бурному расцвету бюрократии, которая работает все менее эффективно и которую трудно контролировать и финансировать. Мы против огосударствления общества.

Государство должно решать общественно необходимые задачи, которые не могут быть решены отдельными лицами или группами людей и действовать во имя всеобщего блага там, где это не может быть осуществлено другим путем. Принцип субсидарности, преимущества слабого перед сильным, малого перед большим может, если им не злоупотреблять, ограничивать власть и стимулировать активность.

Право и политика

Правовое государство подчиняет свою деятельность праву и закону. Строгое соблюдение демократической конституции, разделение власти и взаимный контроль над властью узаконивают также полномочия и обязанности государства при поддержании правового порядка и осуществлении монопольного права на применение насилия. Ущерб правовому государству наносят не только правонарушения со стороны отдельных граждан, но и злоупотребления государственной властью. Современные информационные технологии еще более сдвигают центр тяжести в пользу бюрократического аппарата. В этом смысле демократизация представляется невозможной без обеспечения и дальнейшего развития правовой государственности.

Мы повинуемся закону даже и тогда, когда мы его неприемлем. Чтобы добиться изменения права, мы боремся за большинство в парламентах. В понятие правопорядка входят также принцип

взвешивания правовых благ и соразмерности. В целях осуществления и защиты право более высокого порядка в ходе ответственного взвешивания правовых благ право более низкого порядка должно отодвигаться на второй план. Тем самым не всякое нарушение права представляет собой нарушение принципов правопорядка и может быть даже оправдано тем, что оно способствует осуществлению права более высокого порядка.

Демократия и гласность

Демократия жива принципом гласности. В наличии должна быть полная информация о государстве и администрации, а не о каждом отдельном гражданине. Граждане должны контролировать государство, а не государство граждан.

Все должны иметь свободный доступ к информации. Все граждане должны быть осведомлены о событиях, касающихся всех или каждого в отдельности, чтобы иметь обо всем собственное мнение. Только тогда они смогут контролировать государственную власть, которая действует от их имени.

Каждый граждании имеет право сообщать данные о себе по собственному усмотрению. Поэтому сбор сводных данных подлежит общественному контролю, власти и частные учреждения должны хранить в тайне сведения о личности и постоянно совершенствовать формы их защиты.

Условием свободы прессы и радиовещания является независимость в работе редакций. Мы будем обеспечивать право на свободу выражения мнения, свободу демонстраций, свободное объединение в общественные организации и свободу собраний.

Федеральная структура гоударства

Повседневная жизнь и отношения людей, а также степень отождествления всех граждан с обществом в значительной мере определяются действиями местных органов. Поэтому мы хотим укрепить и расширить местное самоуправление. гарантированное Основным законом. Сильное местное самоуправление нуждается в современном аппарате управления. действующим под политическим руководством и контролем. Доля государственного участия в социальном продукте должна определяться задачами, которые возложены на государство. Размеры общественных доходов должны изменяться и соответствовать стоящим перед государством задачам. Этот же фантор следует учитывать и при распределении задач по местным органам власти. Поэтому мы против того, чтобы на общины возлагались задачи без соответсвующего их финансирования. Необходимо улучшить финансовую дееспособность коммунальных общин. Они должны иметь право самостоятельно распоряжаться своими бюджетными доходами. Никакое бюджетное регулирование не может заменить собственно коммунальные налоги. Следует расширять конституционную свободу действий общин. Закон должен обеспечить им возможность участвовать в принятии решений, которые насаются непосредственно их.

Федерализм прошел проверку жизнью. Он ограничивает государственную власть, содействует сближению граждан и способствует региональному многообразию. Федерации, землям и общинам должна быть гарантирована конституционная и финансовая свобода действий. Федерализм должен стать организационным принципом и для Европейского сообщества (ЕС). На службу будущей деятельности могут быть поставлены традиции, сложившиеся в результате выходящего за рамки одной страны сотрудничества регионов отдельных национальных государств.

Мы хотим превратить Европейское сообщество в Объединенные Штаты Европы. Традиционное государственное строительство уже обогатилось передачей суверенных государственных прав Европейскому сообществу в соответствии со статьей 24 Основного закона. Все граждане Сообщества должны иметь возможность участвовать в принятии Сообществом решений. Из экономического сообщества должна вырасти Европа граждан, в которой государственная принадлежность играет лишь подчиненную роль. Нашей целью является конституция Сообщества, которая соединяет демократию с принципами правового и социального государства.

Парламентская демократия и принцип большинства

Мы - сторонники парламентской демократии, в условиях которой в результате свободных выборов формируется на определенный период контролируемая политическая власть.

Власть большинства граждан нуждается в самоограничении. Вольшинство должно поддерживать постоянный диалог со своими оппонентами, также и вне парламента. Так как и большинство может ошибаться, следует создать такие условия, при которых его решения мотут быть изменены, прежде всего там, где затрагиваются основы существования и где ставится на карту благополучие будущих поколений. Последние должны иметь возможность сами распоряжаться своей жизнью.

Парламентская демократия не энижает и не заменлет ответственности всэх граждан. Поэтому мы хотим расширить участие граждан и сделать более эффективным право подачи петиций. Народная инициатива и референдум должны дополнять парламентские решения в общинах, землях и федерации, в рамках, устанавливаемых законом. Конституционные ограничения власти большинства относятся также и к прямому волеизъявлению граждан.

Следует усилить роль парламентов и депутатов в процессе формирования политических решений. Поэтому депутаты должны быть независимы от правительственной информации. Депутаты обязаны отчитываться о своих экономических связях. Женщины и мужчины должны быть представлены в парламентах пропорционально их численности в составе населения.

Парламентская демократия немыслима без партий, которые всегда являются выразителями политического волеизъявления. Чтобы реализовать участие всех граждан в политической жизни, необходима внутрипартийная демскратия и гласность при формировании политической воли партии. волеизъявление, партийное поведение и партийная организация должны соответствовать основным целям нашей реформы и отвечать новым общественным требованиям, предусматривающим более активное участие населения в принятии политических решений. Гражданские инициативы и общественные движения оживляют процесс демократического волеизъявления и являются одновременно выражением измененного сознания. Представляя зачастую лишь групповые интересы, они выносят на обсуждение важные темы, оживляют нашу демократию новыми формами политического волеизъявления и обогащают нашу политическую культуру. Гражданские инициативы и общественные движения могут и должны бросать вызов партиям, но не могут заменить их.

Союзы и объединения являются законным выражением общественных интересов. Мы сотрудничаем с ними, если они служат всеобщему благу. Мы выступаем против них, если они ни .с чем ни считалсь, отстаивают групповые интересы.

Професован

Без свободных профсоюзов нет демократии. Пас связывают с ними общая история и общие цели. Они сами определяют свои задачи. Свобода их деятельности для нас неприкосновенна. Там, где затрагиваются интересы лиц наемного труда, профсоюзы должны принимать участие в решении общественных-и политических задач. Мы уважаем их политическую независимость от партий.

Мы поддерживаем требования профсоюзов о праве работающих по найму на справедливую долю доходов от результатов труда, об участии в принятии экономических решений и об активном участии в социальной жизни. Мы рассчитываем на них в процессе демократизации экономики и общества.

Мы поддерживаем и защищаем, возросшие на горьком опыте, Единые профсоюзы как одно из важнейших достижений Федеративной Республики.

Тарифная автономия является главной составной частью демократии. Мы будем защищать ее. Коллективные трудовые договоры о тарифных ставках, которые обеспечивают и укрепляют правовой статус каждого работающего по найму, требуют сильных, способных на проведение забастовок профсоюзов. Нельзя отказываться от свободы эбразования организаций и от права на забастовку.

Социал-демократы, работающие по найму на предприятиях и в управлении, призваны принимать активное участие в работе профсоюзов.

Церковь и религиозные общины

Социал-демократическая партия признает особое значение и правовой статус, которые конституция предоставляет церкви и религиозным общинам. В отправлении культа, в заботе о спасении душии в благотоворительной деятельности церковь и религиозные общины самостоятельны и не нодвержены государственному влиянию.

Мы защищаем свободу мысли, совести, вероисповедания и бргослужения и приветствуем, когда церковь и религиозные общины, группы и отдельные верующие оказывают влияние на общественную и политическую жизнь посредством критики, инициативы и прямого сотрудничества и тем самым видают себя на суд общественности. Мы видим в этом существенный вклад в общественный и политический диалог, в котором терпимость и уважение к инакомыслящим должны пройти испытание жизнью. Поэтому социал-демократы со своей стороны ищут диалога и сотрудничества с церковью, религиозными общинами и группами повсюду, где они видят общие задачи.

Нельзя ущемлять в правах того, кто не исповедует никакой религии. Действующие повсюду права лиц наемного труда должны гарантироваться им также в церкви, религиозных общинах и союзах единомышленников.

Приближенное к гражданам управление

Нам нужны эффективные органы управления, поддерживающие связи с населением и учитывающие его интересы. Будучи свободным от традиций авторитарного государства, управление на всех уровнях должно быть открытым и контролируемым. Оно должно не подавлять самопомощь, ответственность и активность граждан, а напротив всячески их поддерживать.

Мы за априорное и широкое участие граждан в планировании управления. Следует обеспечить судебную правозащиту от решений управленческого аппарата и укрепить ее через введение жалоб, подаваемых от имени союза или объединения. Ставшие жертвой нарушений, должны иметь возможность обратиться к омбудсману.

Права и обязанности государственных служащих должны регулироваться единообразно. К ним относится право избирать и быть избранным в совет трудового коллектива. Сюда же должно быть включено право на забастовку. Требование соблюдать верность конституции должно трактоваться, исходя из свободолюбивого духа самого Основного закона. Мы хотим преодолеть дух и практику постановления в отношении радикалов.

Право и юстиция

В правовом демократическом государстве может быть только такая власть, которая узаконивается и одновременно ограничивается правом. Судопроизводство должно служить справедливости. Мы хотим использовать право на реализацию наших основных ценностей, особенно права на защиту слабых и на сохранение естественных основ существования.

Суды должны быть доступны всем в равной степени. Мы хотим, чтобы все граждане имели возможность в приемлемое для них время воспользоваться своим правом. Судебные приговоры обязательны для исполнения. Ито судит, тот должен быть независим. Следует расширять возможность участия в судопроизводстве судей, привлекаемых к работе на общественных началах. Органы бундестага и бундесрата или же ландтагов, созданные демократическим путем, избирают квалифицированным большинством всех судей федерального конституционного суда и конституционных судов земель, верховных федеральных судов и верховных судов земель. Выборы происходят после открытых слушаний.

При осуществлении своих функций по защите всех граждан, по преследованию за преступления и по защите правового государства нолиция нуждается в помощи и критике со стороны граждан и государственных институтов. Политические конфликты должны решаться не только полицией.

Уголовное право и исполнение приговоров служат поддержанию порядка в нашем правовом государстве. Их целью является защита граждан и общества, возвращение правонарушителей к нормальной жизни, а не осуществление возмездия. Общество должно проявлять заботу о жертвах преступлений.

Политика реформ в Федеративной Республике Германия

Основной закон - это права и обязанности. На его основе общими усилиями и в конкуренции с другими партиями мы построили Федеративную Республику Германия. Мы чувствуем свою ответственность за нее. В этом смысле она является нашей республикой. Ей присуще много недостатков, поэтому мы хотим приблизить ее к кэкституционной норме. В эту

республику мы привносим демократический социализм, чтобы она смогла стать тем, чем она должна быть ссгласно конституции: демократическим социальным государством. Для этого необходимы длительные реформы. Мы - партия реформ.

Часто работа по проведению реформ осуществляется малыми шагами. Больше, чем за темпами продвижения, мы следим за правильностью выбранного направления.

Работа по проведению реформ трудна, так как ей приходится преодолевать мощное спротивление эсобых интересов со стороны отдельных групп. Эта работа является не только делом правительства, парламентов и партий. Важные реформы

будут иметь успех только в том случае, если удастся получить активную поддержку большинства граждан.

Политическая культура

Политика немыслима без дискуссий. В наших дискуссиях должны ясно просматриваться цели, ради достижения которых мы спорим. Даже в борьбе за власть цель не оправдывает средства. Спор без согласия по принципиальным вопросам ведет к духовной гражданской войне. Мы подтверждаем принципиальное согласие со всеми теми общественными силами, которые признают основные права и положения; заложенные в конституции. Этот консенсус должен присутствовать во всех формах дискуссии.

Политическая культура увядает без контраста между действительностью и планами на будущее. Планы на будущее стапут эффективными только тогда, когда миллионы сознательных граждан увидят в них воплощение своих надежд.

Там, где люди ощущают себя ответственными и творческими субъектами политической жизни. где они могут объективно привнести в политику свои мысли, высвобождаются силы, которые нужны политической культуре в солидарном обществе. Только в этом случае, политика сможет освободиться ст тисков обстоятельств, привести в движение застывшие силы и осуществить жизненно необходимые реформы.

У. НАШ ПУТЬ В БУЛУШЕЕ

Надежды появляются не тогда, когда опасностей намеренно не замечают, а при прояснении истины в открытом диалоге.

Политика реформ делает ставку на надежду. Там, где даже то, что мы хотим сохранить может быть спасенс только путем реформ, работа по их проведению становится единственно ответственной политикой.

Наша модель будущего есть предложение по объединению старых и новых общественных движений в союз сторонников реформ. Ядром этого объединения остается сотрудничество с профсоюзами. Оно должно охватывать всех, кто на основе каждодневного оныта или участия в новых общественных движениях пришел к убеждению о необходимости радикальных реформ.

Нам нужен широкий союз сторонников реформ с большим числом групп и сил, чтобы преодолеть сопротивление лидей, объявляющих прогрессом все, что содействует увеличению их прибыли, росту их экономической или политической власти. Концентрации власти в руках меньшинства может противостоять лишь общая воля большинства и разъяснение того, как особые интересы отдельных групп противоречат всеобщему благу.

Мы не обещаем рая на вемле. Но все вместе мы сможем отвести опасности, онизить риск и достичь нового, лучшего общественного строя. Нашими целями являются:

демократическое сообщество народов, которое возъмет на себя общую ответственность за процветание и будущен на Земле,

человечество, которое освободится от войн и безумия гонки вооружений, которое будет решать конфликты ненасильственным путем и использовать свои силы для сохранения природы и борьбы с голодом,

общество, в котором справедливо распределлются доходы. в котором работающие по найму увеличивают долю своего участия в производственном капитале и в котором гарантируется надежность системы социального обеспечения,

экологически и социально обновленная экономика, которая бережливо использует экологически чистые источники энергии и уменьшает бремя ядерного века, доставшееся нам в наследство,

общество, которое при меньших темпах экономического роста, при сокращении оплачиваемого труда и увеличении личного труда множит свое благосостояние. улучшает качество жизни людей, оздоравливая окружающую среду, уменьшая страх, создавая более гуманные трудовые отношения и условия труда, а также предоставляя людям больше свободного времени,

общество труда, достойного человека, где справедливо распределяется трудовая деятельность и домашний труд между мужчиной и женщиной, где получает развитие участие в управлении предприятиями и самоуправление,

общество равенства и солидарности мужчин и женшин, старых и молодых , немцев и иностранцев,

общество, в котором все его граждане, чувствующие себя ущемленными, могут принимать равноправное участие в принятии решений и их выполнении.

Наша программа может быть осуществлена только в условиях критического диалога, имеющего место в обществе. Мы призываем всех, кто хочет нам помочь в ее реализации, поддерживать и укреплять Социал-демократическую партию Германии своим сотрудничеством, своей солидарностью, своей критикой и своими идеями.