

DESARROLLO SUSTENTABLE EN URUGUAY

CONFLICTOS AMBIENTALES Y POLITICAS PUBLICAS

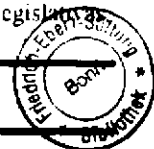
Alain Santandreu

Los conflictos ambientales son un ejemplo de las dificultades en la construcción de políticas en desarrollo sustentable en Uruguay. Durante mucho tiempo se ha sostenido que en el país no ocurrían este tipo de conflictos, pero un reciente estudio ha mostrado, desde 1990, la existencia de por lo menos 50 conflictos de importancia. La presencia de estos conflictos demuestran posiciones encontradas sobre la gestión ambiental y la calidad de vida, y por lo tanto ofrecen una información valiosa sobre límites y problemas que enfrenta el país para crear políticas en desarrollo sustentable. En estos conflictos se observan problemas como los referidos a la participación ciudadana, descreimiento en el Estado y el ámbito público, incertidumbre sobre competencias ministeriales y municipales, ambigüedades en las metas de gestión ambiental y debilidades en su articulación con las políticas productivas, cuestionamiento del marco legal y funcionamiento del Poder Judicial, incertidumbre de los actores empresariales que dificultan la inversión, etc. Estos conflictos representan una enorme pérdida de tiempo y dinero, tanto para los ciudadanos como para el Estado, y no siempre aseguran

las mejores soluciones desde el punto de vista social y ambiental. Por este tipo de razones, las propuestas sobre desarrollo sustentable deben incluir una especial atención a los conflictos ambientales.

El presente documento elabora aspectos sobresalientes para abordar los conflictos ambientales en el marco de la generación de una nueva política de desarrollo en el país, volcada hacia la sustentabilidad ecológica y la justicia social. Esta contribución es parte de una serie sobre Políticas Nacionales en Desarrollo Sustentable que está promoviendo CLAES, las que incluyen tanto aspectos conceptuales como propuestas concretas de reforma y modificaciones, que sean motivo de discusión política.

Estos materiales son discutidos y analizados en reuniones del Foro Uruguayo en Desarrollo Sustentable, con participantes provenientes de muy diferentes ámbitos de la vida nacional. Tras esa discusión, los documentos son revisados y se publican en la serie Temas Claves. En el presente texto se ofrecen propuestas de acción, reforma política e iniciativas legislativas.



referidas a los conflictos ambientales en el Uruguay. Junto al texto principal, se presentan testimonios seleccionados de intervenciones de los participantes en el Foro convocado para considerar el tema

"Hay que distinguir si el conflicto es contra una empresa privada o contra el Estado. Contra la empresa privada puede ser mucho más fácil encontrar el asesor técnico. Contra el Estado, no se, en cien mil podés encontrar uno"

Julio Correa

"Para un grupo de vecinos conseguir un técnico es un problema. Te movés mucho para poder dar con alguno, pero es un problema grande poder conseguirlo. Y más para nosotros que estamos en el interior. Allá no conseguís a nadie que te haga nada".

Rosa Castiglioni

"Nosotros encontramos algunos profesionales que nos han ayudado. En la Facultad de Derecho, que se han comprometido a darnos una mano".

Marta Boubé

El **conflicto ambiental** es un tipo particular de conflicto social donde la temática en disputa se refiere a aspectos ambientales o de calidad de vida de las personas.

Estos conflicto son **procesos** con un desarrollo temporal, con modificaciones y cambios. Se desarrollan en el **ámbito público**, involucrando **acciones colectivas**, en donde son grupos de personas las que llevan adelante las disputas. Estos grupos pueden ser asociaciones civiles, comisiones barriales, empresas comerciales, reparticiones estatales a nivel nacional o municipal, etc. El conflicto resulta de **diferentes valores, percepciones o significados** que los actores otorgan a acciones o circunstancias que afectan, o pueden afectar, el medio ambiente.

Durante el mismo tiene lugar una **dinámica de oposición**, controversia, disputa o protesta entre esos actores. Finalmente, hay un **reconocimiento** de los actores en oposición del conflicto más allá de que se consideren legítimos o atendibles los reclamos (un análisis más detallado se presenta en Santandreu, A. y Gudynas, E. 1998. *Ciudadanía en movimiento. Participación y conflictos ambientales*, CLAES, FESUR y TRILCE, Montevideo).

Los conflictos ambientales en Uruguay

En el periodo 1990-1998, se registraron en el país al menos 50 conflictos ambientales que tuvieron una duración promedio de casi 3 años. Si bien el número de conflictos iniciados por año es relativamente bajo, es posible apreciar picos durante 1996 año en el que se iniciaron 10 conflictos y en 1994 donde se inician 9. Por su parte, 1997 es el año en el que se registraron más conflictos 19, seguido de 1994 en el que se desarrollaron 18.

La mayor parte de los conflictos ambientales se desarrollaron en el departamento de Montevideo (42 %). Este porcentaje llega al 54 % si consideramos el área Metropolitana (parte de San José y Canelones). Sin embargo, un importante número tuvieron su origen en el interior del país.

Más de la mitad de los temas registrados corresponden a disputas referidas a la contaminación (58.4%), incluyendo la contaminación de cursos de agua y playas, las emanaciones gaseosas y la acumulación de basuras, etc. El segundo lugar en frecuencia (15%), lo ocupan los temas de áreas naturales y la preservación de la fauna y flora. En tercer lugar (13.2%), se encuentran los temas de calidad de vida, salud y condiciones ambientales en el lugar de trabajo.

Número de conflictos registrados por año	
Año	Número
1990	3
1991	7
1992	8
1993	10
1994	18
1995	13
1996	16
1997	19
1998 primer semestre	14

Número de conflictos iniciados por año	
Año	Número
1990	3
1991	5
1992	1
1993	5
1994	9
1995	5
1996	10
1997	6
1998 primer semestre	5

POLÍTICAS PÚBLICAS EN TEMAS AMBIENTALES

Un abordaje moderno de Políticas Públicas en Temas Ambientales y los conflictos ambientales supone desarrollar iniciativas que permitan mejorar las relaciones entre los tomadores de decisiones y las comunidades locales. El conjunto de medidas que se presentan a continuación, refleja la opinión de actores locales, miembros de grupos ambientales, académicos y funcionarios gubernamentales, y pretende contribuir en la elaboración de dichas políticas.

1. Plan Ambiental Departamental

Al menos dos departamentos cuentan con normativa que permite elaborar Planes Ambientales de alcance municipal. Bajo distintos nombres, Plan Ambiental Municipal en Montevideo (Decreto N° 25.657) o Plan Municipal de Medio Ambiente en Maldonado (Decreto N° 3.659), la legislación departamental incorpora la creación de este tipo de instrumento. En ambos casos dichos Planes son concebidos como herramientas de diagnóstico, elaboración de criterios y principios de gestión de los recursos naturales departamentales.

La elaboración de un Plan Ambiental Departamental debería ser parte de la política de gestión ambiental que lleva adelante el gobierno local. En este sentido la formación de Grupos de Trabajo interinstitucionales (vecinos, ONG, empresarios, productores rurales, trabajadores, etc.) funcionando bajo la coordinación municipal permitiría elaborar los principales lineamientos ambientales del Plan. La existencia de marcos normativos mayores, como es el caso del Plan de Ordenamiento Territorial vigente en el Depto. de Montevideo, facilita la elaboración de un Plan Ambiental.

El trabajo previo debería incorporar la revisión de la normativa existente, la definición de las prioridades ambientales del departamento, la definición de los criterios prospectivos y principios reguladores de la política ambiental, la reglamentación de las áreas sujetas a tratamiento especial, los criterios de ordenamiento del uso del suelo, los mecanismos de consulta, acceso a la información y participación ciudadana, y los mecanismos de solución de conflictos ambientales.



El seguimiento del Plan Ambiental debería ser realizado por un Consejo Ambiental Ciudadano, de carácter consultivo, quedando a cargo del gobierno departamental la elaboración de la normativa que regule el funcionamiento del Plan Ambiental departamental

Creo que una Ley Ambiental debe partir del Poder Legislativo y debería ser para todo el territorio nacional, porque si no cada Intendente hace de su departamento una chacra"

Julio Correa

El contar con un Plan Ambiental a nivel municipal es un instrumento extremadamente útil. Contar con un Plan Ambiental en Montevideo, hubiera ayudado a evitar el conflicto por la instalación de un horno incinerador de desechos hospitalarios en Piedras Blancas"

Manuel Chabalcutty

2. Defensor del Vecino con competencias ambientales

La figura del Defensor del Vecino permite el seguimiento de numerosos temas en la órbita municipal. Concebido como un espacio destinado a lograr mayores y mejores niveles de control sobre la gestión pública, permite que muchos ciudadanos tengan la posibilidad real de acceder a informaciones y defender sus derechos. En particular, la existencia de figuras como ésta permitirían avanzar en la solución de importantes conflictos ambientales.

Como parte de la política de descentralización, la Intendencia Municipal de Montevideo remitió a la Junta Departamental, en diciembre de 1995, un proyecto destinado a crear la figura del Defensor del Vecino. En la exposición de motivos se señalaba el interés comunal por "aumentar el control sobre la Administración por parte de los sectores más desprotegidos,

que son los que generalmente no llegan a los órganos y procedimientos tradicionales, como consecuencia de ello, aumentar la esfera de protección y tutela jurídica de los administrados, propendiendo así a una más integral defensa de las libertades y derechos fundamentales, no sólo los de carácter cívico, sino también los de índole económico, social y cultural, así como los pertenecientes a la "tercera generación". El proyecto establece que el Defensor del Vecino depende orgánicamente de la Junta Departamental, no recibiendo instrucción de ninguna autoridad, desarrollando sus funciones con

En otros países existen experiencias de Defensor del Vecino

En Paraguay la Constitución de 1992 establece la figura del Defensor del Pueblo como "comisionado parlamentario" cuyas funciones son la defensa de los derechos humanos, la canalización de los reclamos populares y la protección de los intereses comunitarios", existiendo además en la ciudad de Asunción el Defensor Vecinal

En Argentina desde 1985 existe la figura del Defensor del Pueblo en el ámbito de la ciudad de Buenos Aires, incorporándose en 1994 la *Defensoría del Pueblo de la Nación* con rango constitucional para atender problemas relacionados con la Administración Pública, con los Servicios Públicos y violación de derechos humanos, del consumidor y la ecología

En Brasil, en el Estado de Paraná, existe la figura del *Ouvidor General* creada con el objetivo de abrir canales de comunicación entre la ciudadanía y la administración pública para que todo ciudadano pueda presentar sus reivindicaciones, obtenga informaciones sobre la administración pública, atendiendo particularmente la defensa de los derechos humanos y los intereses individuales y colectivos.

amplia autonomía técnica, objetividad y neutralidad, contando para su trabajo con personal y una partida presupuestal fijada por el deliberativo comunal. Hasta la fecha únicamente en Montevideo se discute un proyecto en este sentido.

Tomando como base el proyecto que actualmente se encuentra a estudio de la Junta Departamental, se debería incorporar en forma explícita la temática ambiental.

En el actual proyecto la asignación de recursos materiales proviene de una partida presupuestal especialmente asignada por la Intendencia Municipal a tales efectos, quedando la elección de los recursos humanos a cargo del Defensor del Vecino.

En nuestro país algunos piensan que el Defensor del Vecino puede competir con la estructura descentralizada. Sin embargo en los países en los que existe el Defensor del Pueblo o el Defensor del Vecino todos tienen mucho trabajo en distintos niveles ya sea defendiendo los derechos de los consumidores, del medio ambiente, etc.

Rosario Revelio

3. Mecanismos municipales de mediación en conflictos ambientales

Tomando en cuenta los actores involucrados y las variables ecológicas en juego, es posible encontrar distinto tipo de problemas ambientales que se desarrollan en el ámbito municipal. Algunos problemas ambientales son *simples y acotados* mientras que otros son *extensos y complejos*. No se resuelven de la misma manera los problemas entre vecinos vinculados a los residuos arrojados fuera de hora, el agote de pozos negros o la presencia de ciuderos de

cerdos, que problemas originados por la asignación y utilización de los recursos, o la contaminación del suelo, el aire o el agua por parte de las industrias. Por este motivo resulta necesario realizar experiencias de mediación localizadas en el ámbito municipal como parte de la política comunal de solución de los conflictos originados por problemas simples y acotados.

Con la puesta en marcha de mecanismos municipales de mediación en temas ambientales se ahorrarían recursos al evitar el inicio de ciertos conflictos. Por otra parte, la existencia de mecanismos de solución o resolución de controversias permitiría reducir la estructura municipal dedicada a la recepción de reclamos ambientales ciudadanos, concentrando sus esfuerzos en la atención de los problemas ambientales que no pueden ser meditados.

En nuestro país existen diversas experiencias de mediación

El Código General del Proceso (CGP) establece la posibilidad de someter diferendos al arbitraje individual o colectivo. En Uruguay existe una rica experiencia de arbitraje en temas laborales con activa participación tanto del MTSS como de gremios y sindicatos. Recientemente han comenzado a funcionar en el interior del país experiencias privadas de mediación y el Colegio de abogados tiene a estudio la creación de un centro de mediación, también la Cámara Nacional de Comercio dispone de un centro de conciliación y arbitraje. Por su parte la Suprema Corte de Justicia promovió Centros de Mediación con el objetivo de fomentar la autocomposición de los conflictos, mejorar la calidad de vida de los más carenciados, lograr una mayor eficiencia y eficacia en la prestación del servicio de justicia, ampliar el espectro de los casos sometidos a conciliación previa y facilitar la mediación en asuntos de relevante interés social, vecinal o familiar.

A partir de la existencia de la estructura de descentralización municipal y de la experiencia que la Suprema Corte de Justicia desarrolla con sus Centros Pilotos de Mediación es posible radicar Centros de Mediación que atendieran la temática ambiental en distintos barrios de la ciudad. Esta experiencia debería coordinarse con la Suprema Corte de Justicia y con ONG dedicadas a esta temática, ya sea para la gestión compartida de los mismos como para la capacitación del personal asignado a dicha tarea. La información resultante de la puesta en marcha de esta iniciativa debería ser parte de la base de datos accesible a la ciudadanía a la vez que insumo de la estructura de gestión nacional y departamental.

4. Elaboración de legislación que permita la Participación Ciudadana en Temáticas Ambientales

Nuestro país no cuenta con leyes que aseguren, explícitamente la participación ciudadana en la gestión de los temas ambientales. Desde este punto de vista, la **participación ciudadana** debe ser entendida no sólo como el conjunto de deberes que la sociedad civil contrae, sino también como un conjunto de derechos que la misma tiene, comenzando por el derecho a participar en las decisiones de los órganos públicos que pueden afectar al medio ambiente en forma significativa.

La legislación puede tener alcance general o particular (desechos peligrosos, áreas naturales, etc.) y deberá establecer los mecanismos de participación y consulta a las comunidades locales, los instrumentos de acceso público a la información, la armonización con la legislación vigente, las diferencias entre el ámbito nacional y el local, etc.

Un informe redactado por un ingeniero, aconseja a la jueza que debía fallar en una Acción de Amparo interpuesta por los vecinos, que en el control del sistema de oxidación de Pinar Norte deberíamos participar los vecinos"

Julio Correa

"A partir de la descentralización que creó la intendencia, ha hecho una suerte de democratización participativa de todos los vecinos en los temas que atañen a su barrio, a su zona, a su comunal. Lo único que está fallando en esta descentralización, para el tema ambiental es la falta de capacitación a los vecinos. Muchos conflictos ambientales que tiene la zona son difíciles de abordar por falta de una capacitación de los vecinos.

Mario Peraza

La participación ciudadana en la legislación estadounidense

Aunque se refiere a un aspecto particular como lo es el manejo de desechos peligrosos a nivel local en Estados Unidos, la Agencia de Protección de Medio Ambiente (EPA) elaboró en 1984 el Reglamento de Participación Pública Expandida del Acta de Conservación y Recuperación de Recursos (RCRA) para darle a las comunidades el derecho a participar más activamente en esos emprendimientos. Facilita a los ciudadanos participar desde el principio y más a menudo en el proceso de concesión de permisos a las empresas que trabajan con desechos peligrosos y mejora el acceso a la información.

Además, el reglamento toma en consideración inquietudes relativas a la justicia en asuntos del medio ambiente al darle a todos los miembros de la comunidad la oportunidad de expresarse en el proceso de concesión de permisos.

5. Creación de un Consejo Ambiental Ciudadano en el ámbito municipal

En lo que respecta a los temas ambientales, uno de los principales problemas que se ha detectado en el actual funcionamiento de la descentralización territorial municipal existente en el Departamento de Montevideo es la falta de mecanismos de consulta establecidos, ágiles y efectivos sobre la instalación o realización de obras de infraestructura que generaran impactos ambientales negativos. La Ley de creación del MVOTMA constituyó Comisión Técnica Asesora de la Protección del Medio Ambiente, integrada por delegados de las ONG ambientalistas, trabajadores, empresarios, la Universidad de la República, entre otros. Dicha comisión tiene carácter consultivo, siendo sus cometidos colaborar en la definición de la política nacional de medio ambiente; cooperar en la formulación, ejecución, supervisión y evaluación de los planes medioambientales; y actuar como organismo de coordinación entre las actividades de los organismos públicos y privados. Sin embargo no existe a nivel nacional ni departamental un organismo de consulta previa a la realización de emprendimientos públicos o privados que debido a los impactos ambientales puedan generar resistencias ciudadanas.

Si bien es cierto que no existe un Consejo Ambiental como el que se propone en Montevideo los vecinos pueden llamar a las autoridades ante determinada situación, incluso preventiva, antes de que el conflicto la haga más grave. Esa instancia está prevista en forma expresa para los Consejos Vecinales y se denomina Consejo Abierto.

Rosario Revello

El Consejo Ambiental Ciudadano, será de carácter consultivo y estará formado por representantes de la estructura descentralizada (Con-

sejos vecinales), integrantes de comisiones vecinales, ONG ambientalistas, técnicos, empresarios y productores rurales con actividad en el Departamento. A este Consejo se remitirán en consulta los proyectos de inversión, infraestructura, ordenamiento territorial, manejo de áreas ecológicamente significativas, etc sean públicos o privados, con el objetivo de informar y obtener la valoración social de los mismos, independientemente de los procedimientos de Evaluación de Impacto Ambiental, siendo este trámite simultáneo a la presentación del proyecto por parte de los interesados.

6. Audiencias Públicas para temas ambientales

Las Audiencias Públicas son espacios de encuentro entre ciudadanos, sean estos individuos o grupos, y quienes tienen la responsabilidad de tomar las decisiones. Las mismas se desarrollan durante el proceso de toma de decisiones tanto legislativas como administrativas. Se fundamentan en la creencia de que lo que conoce el tomador de decisiones debe complementarse con el punto de vista, deseos y conocimiento de la sociedad. Las Audiencias Públicas persiguen como principal objetivo lograr el involucramiento de las personas en la gestión de los temas públicos asegurándoles un mayor nivel de información y espacios para expresar sus puntos de vista. Nuestra legislación incorpora las Audiencias Públicas en temas ambientales como parte del proceso de Evaluación de Impacto Ambiental (Artículo 16 del Decreto 435/94), siendo potestad del MVOTMA convocarla cuando considere que "el proyecto implica graves impactos de orden cultural, social o ambiental".

Sin embargo, las Audiencias Públicas para temas ambientales deberían ser parte de la re-

glamentación ambiental municipal y su convocatoria, responsabilidad del Ejecutivo departamental a través del Departamento encargado del tratamiento de los temas ambientales, en coordinación con otras reparticiones (Descentralización Unidad Central de Planificación Unidad de Montevideo Rural, etc.). La normativa deberá establecer los temas que admiten realizar la convocatoria, el carácter de la misma, el momento en el que la Audiencia es convocada en relación al proceso de toma de decisiones, los posibles participantes y la dinámica de la misma. Las Audiencias Públicas para temas ambientales se convocarán independientemente de la realización de Audiencias Públicas como parte del proceso de Evaluación de Impacto Ambiental a cargo del MVOTMA, y deberán realizarse como paso previo a la consideración municipal del proyecto de inversión infraestructura ordenamiento territorial manejo de áreas ecológicamente significativas, etc.

La Audiencia Pública en la legislación de la Ciudad de Buenos Aires

La Audiencia Pública es un mecanismo de participación ciudadana establecido por la Constitución de la Ciudad de **Buenos Aires** (Artículo 63) cuyo objetivo básico es que la autoridad encargada de tomar una decisión administrativa o legislativa escuche las opiniones, sugerencias, críticas y propuestas de los ciudadanos interesados en un tema particular buscando mecanismos que permitan mejorar la decisión final. Con las Audiencias Públicas se intenta involucrar a los destinatarios de una decisión en su proceso de elaboración buscando que la autoridad cuente con toda la información y puntos de vista existentes respecto del tema en cuestión obteniéndose una decisión de mayor legitimidad mediante la más amplia publicidad y transparencia.

y mucho antes de la toma de decisiones por parte de las autoridades municipales. Tanto el seguimiento como la ejecución quedará a cargo del Ejecutivo departamental quien será responsable de la publicidad y convocatoria de la misma.

7. Monitoreo Ambiental Ciudadano

En nuestro país existen diversas experiencias de Monitoreo Ambiental, tanto ciudadano como estatal. En convenio con el MVOTMA, algunas ONG han desarrollado experiencias de monitoreo sostenido en algunos cursos de agua, como por ejemplo el Arroyo Carrasco, elaborando informes que permiten seguir el proceso de descontaminación identificando los puntos y las sustancias vertidas. También la IMM realizó experiencias de monitoreo junto a vecinos y empresas en diversos puntos de la ciudad, que le permitieron solucionar importantes conflictos ambientales, algunos de los cuales llevaban varios años de disputa (Fabrica de Portland, etc.).

En el conflicto en el que yo intervine no había nada de esto y todavía peor, me acuerdo que cuando la Intendencia planteó la posibilidad de que el monitoreo se hiciera con participación de los vecinos, nosotros lo rechazamos. Y ese fue el principio del fin. Tuvimos un purismo exagerado y en ese momento se lo entendió como una digresión desde el poder político.

José Luis Cagorno

Creo que realizar un monitoreo ambiental ciudadano sería una cuestión relativamente posible definiendo primero que es lo que se va a monitorear, porque no es lo mismo monitorear agua que aire. Hay cosas que pueden monitorear los vecinos y hay cosas que ni siquiera yo que soy químico puedo monitorear.

Mario Ravinovich

La puesta en marcha de experiencias de monitoreo ciudadano supone la capacitación de los monitores tanto en la temática ambiental como en la manipulación de los instrumentos de medición, la determinación de sus competencias y ámbitos de acción y de los organismos de referencia a los que derivar la información obtenida.

El desarrollo de experiencias sostenidas de Monitoreo Ambiental ciudadano permitiría elaborar un *Informe Ambiental de la Comunidad* de carácter público, conteniendo información relevante áreas críticas, que permita evaluar las políticas públicas de gestión, planificación y control.

8. Ley de Acceso Público a la Información en Temáticas Ambientales

La existencia de mecanismos de acceso público a la información permite un mejor involucramiento de la comunidad, democratizando la gestión de los temas públicos. Este acceso no debería limitarse a que las personas puedan concurrir a una repartición gubernamental a solicitar información, por el contrario, debería apuntar a que tanto el Estado como los particulares, tengan la obligación de informar efectivamente a la comunidad sobre sus planes, acciones y controles.

Actualmente existe legislación que impide este acceso. El artículo número 264 de la Ley de Presupuesto (Ley N° 16.736) determinó que "Los funcionarios del MGAP que en razón del ejercicio de sus funciones obtuvieran informaciones, están obligados a guardar secreto acerca de las mismas", con lo cual las informaciones básicas de ese ministerio quedan lejos del público. Debe recordarse que el MGAP tiene, dentro de sus cometidos, el monitorear y eva-

luar el estado de los suelos, disponibilidad de agua, uso de agroquímicos, situación de la flora y fauna, etc. todos elementos claves para determinar la situación ambiental del país. Otras normas ministeriales han limitado la posibilidad que los funcionarios públicos brinden declaraciones públicas. Tampoco a nivel municipal existe normativa que permita a las comunidades locales acceder a los estudios de monitoreo ambiental.

"Si no democratizamos la información no hay participación. El Plan Ambiental de Montevideo debería establecer claramente estos mecanismos. La falta de reglamentación de estos aspectos tuvo mucho que ver en cómo se manejaron algunos conflictos. Cuando desde el comienzo se generan procesos reales de información se encuentran procesos de participación muy importantes y se arriban a soluciones muy interesantes, y el ejemplo más importante fue el conflicto de la fábrica de Portland. Sin dudas el tener estos instrumentos puede ayudar enormemente a evitar algunos conflictos ambientales y los mismos deben de jugar en las dos esferas, la nacional y la local, ya que hay problemas que se manifiestan en un ámbito y no en otro."

Manuel Chabalgoity

La Ley de Acceso Público a la Información en temas Ambientales debería establecer el derecho que tienen las personas a acceder a la información sobre medio ambiente, el ámbito de aplicación, los motivos por los que se debería denegar información, el plazo con que cuenta la administración para resolver las solicitudes, el soporte material de la información disponible, así como los mecanismos que aseguren una difusión periódica de información ambiental.

Legislación que permite el Acceso Público a la Información en temas ambientales

En la **Comunidad Europea**, la Directiva 90/313/CEE de 1990, impone a los Estados miembros la obligación de establecer las disposiciones necesarias para reconocer el derecho de cualquier persona física o jurídica a acceder a la información sobre medio ambiente que esté en poder de las Administraciones públicas sin que para ello sea obligatorio probar un interés determinado, fijando un plazo máximo de dos meses para conceder la información solicitada y estableciendo los supuestos en que dicha información puede ser denegada.

En **Brasil** La Cámara Municipal de Río de Janeiro aprobó en 1994, una Ley que reglamenta el ejercicio de derecho de las organizaciones de la sociedad al acceso a la información sobre los servicios municipales. La Ley N° 2.124 garantiza a las organizaciones de la sociedad civil el derecho a obtener datos o recibir información de su interés de los organismos de la administración municipal sobre su estructura y funcionamiento y a la productividad de los servicios que prestan a la población.

9. Coordinación de los mecanismos de registro de información ambiental

En nuestro país, existe legislación que permite recabar, almacenar y procesar información estadística para uso público. En particular la Ley 16.616, crea el "Sistema Estadístico Nacional" (SEN) con el objetivo de evitar la dispersión y duplicación de esfuerzos, asegurando a la vez mayor confiabilidad en los datos estadísticos y compatibilidad con los requerimientos internacionales en dicha materia, estableciendo los alcances del secreto estadístico y el tipo de información a la que se puede acceder públicamente. El SEN está integrado por el Instituto Nacional de Estadísticas, las Oficinas de Esta-

districas de los tres poderes del Estado, del Tribunal de lo contencioso administrativo, de la Corte Electoral, del Tribunal de Cuentas, de los Entes Autónomos, Servicios Descentralizados y de los Gobiernos Departamentales.

Desde el punto de vista de la protección del ambiente, deberían coordinarse los esfuerzos para recabar, sistematizar y publicar la información ambiental relevada por los diversos organismos públicos, nacionales y departamentales existentes. Es necesario revisar la legislación vigente, identificando las distintas reparticiones que generan información ambiental de relevancia, el tipo de datos almacenados, su soporte, así como el carácter de la misma.

Bibliografía

- Branes, R. Aspectos institucionales y jurídicos del Medio Ambiente, incluida la participación de las ONGs en la gestión ambiental. BID, Washington DC.
- Constituciones Políticas de Uruguay, Argentina, Brasil y Paraguay.
- EPA (E.E. UU.) Reglamento de Participación Pública Expandida del Acta de Conservación y Recuperación de Recursos (RCRA).
- Grupo Y Cinazú. 1995. Bases para la armonización de exigencias ambientales en el MERCOSUR. FARN, Buenos Aires.
- Gindvras E. y Eyma, G. 1992. La diversidad del concepto de participación: diferentes estilos y diferentes éticas. Educación de Adultos y Desarrollo, Bonn, 38: 179-186.
- Intendencia Municipal de Maldonado. Decreto N° 3.659. Plan Municipal de Medio Ambiente.

- Intendencia Municipal de Montevideo. Decreto N° 25.657. Plan Ambiental Municipal.
- Intendencia Municipal de Montevideo. 1994. Recopilación de normas de relevancia ambiental de aplicación en el Departamento de Montevideo. IMM, Montevideo.
- Padilla, C. y San Martín, P. 1996. Conflictos ambientales: una oportunidad para la democracia. Observatorio Latinoamericano de Conflictos Ambientales, IEP Chile.
- Pont, R. 1996. Capital da democracia. Teoria & Debate, San Pablo, 9: 32, 14-18.
- República Oriental del Uruguay. Decreto N° 435/90. Reglamentación de la Ley de Evaluación de Impacto Ambiental.
- República Oriental del Uruguay. Ley N° 16.112. Creación del MVOTMA.
- República Oriental del Uruguay. Ley N° 16.466. Evaluación de Impacto Ambiental.
- República Oriental del Uruguay. Ley N° 16.616. Sistema Estadístico Nacional.
- República Oriental del Uruguay. Ley N° 16.736. Presupuesto Nacional. Ejercicio 1995-1999.
- Sabatini, F. 1998. "Conflictos ambientales en América Latina. ¿Distribución de externalidades o definición de derechos de propiedad?" en Conflictos ambientales. Entre la Globalización y la sociedad civil. CIPMA. Chile.
- Sabsay, D. 1993. Audiencias Públicas en los municipios. EARN. Buenos Aires.
- San Martín, P. 1997. Conflictos ambientales en Chile. Observatorio Latinoamericano de Conflictos Ambientales, IEP Chile.
- Santandreu, A. 1996. La Atención Primaria Ambiental y el monitor ambiental. Temas Clave, CLAES, Montevideo. 5: 1-14.
- Santandreu, A. 1998. Conflictos ambientales y mediación. Relaciones, Montevideo. 170: 14-15.
- Santandreu, A. y Gudynas, E. 1997. Los múltiples estilos de participación. Educación y Derechos Humanos, SERPAJ, Montevideo, 31: 28-33.
- Santandreu, A. y Gudynas, E. 1998. Ciudadanía en Movimiento. Participación y conflictos ambientales. CLAES, Trilce y FESUR. Montevideo.
- Thorpe, B. Y Kreuzewska, I. 1995. Acceso Público a la Información. Greenpeace, Buenos Aires.
- Vaz, J. 1996. 50 Dicas. Ideias para agto municipal: propostas e experiências em gestão municipal. Polis, São Paulo.

El ciclo de foros y las publicaciones sobre Políticas Nacionales en Desarrollo Sustentable se realiza con apoyo de la Fundación F. Ebert en Uruguay (FESUR).

CIUDADANIA en MOVIMIENTO. Participación y conflictos ambientales.

por Alain Santandreu y Eduardo Gudynas. Edición de CLAES, FESUR y Trilce. Montevideo, 1998. 136 pp. Una revisión de los conflictos ambientales en Uruguay, con una lista de 50 casos, y nuevas definiciones conceptuales. Asimismo se exploran las nuevas relaciones que surgen con los partidos políticos y el Estado, el papel de las ONGs, los conflictos endémicos y los estilos de participación. Los conflictos ambientales van más allá de la temática ecológica, y se los analiza como parte del proceso de construcción de una nueva ciudadanía y la profundización de la democracia.

Foro Uruguayo en Desarrollo Sustentable

El Foro Uruguayo en Desarrollo Sustentable es animado por CLAES. Inició sus actividades en 1995, y a lo largo de cinco años ha realizado más de 40 encuentros. Participan personas provenientes de la política, funcionarios gubernamentales, organizaciones sociales y ambientales, sindicatos y académicos. Los resultados de las reuniones del foro se han venido publicando en revistas y diarios uruguayos.

El ciclo de encuentros del Foro durante 1999 está dedicado a las Políticas Nacionales en Desarrollo Sustentable. En cada encuentro CLAES presenta un documento de trabajo a ser discutido y analizado, y cuya versión final se presenta en la serie de publicaciones *Temas Clave*. La reunión dedicada a los conflictos ambientales y las políticas públicas se realizó el 14 de Mayo de 1999

Participaron Mario Perazzo (Movimiento San Miguel, Montevideo), Julio Correa (Vecinos de Pinar Norte, Canelones), Rosa Castiglioni (Grupo de Vecinos y Agricultores de Libertad, San José), Marta Bubé (Vecinos contra la contaminación, Montevideo), Raúl Pérez, (Red Uruguaya de ONG Ambientalistas), José Luis Cogorno (Comunidad y Ambiente, Montevideo), Manuel Chabalgoity (Facultad de Arquitectura, Universidad de la República), Mano Rabinovich (Facultad de Química, Universidad de la República), Rosario Revello (Departamento de Descentralización, Intendencia Municipal de Montevideo). En esta publicación se encuentran opiniones de los participantes bajo los recuadros. Esas opiniones así como su participación en el Foro es a título personal y no compromete a las instituciones donde desarrollan sus actividades, ni tampoco implican acuerdos con el presente documento.



El Centro Latinoamericano de Ecología Social (CLAES) es una organización independiente de investigación, promoción y difusión en temas socio-ambientales. Sus líneas de trabajo incluyen la teoría y práctica de la ecología social, el desarrollo sustentable, las políticas ambientales, la conservación de áreas naturales, la gestión ambiental municipal, la dimensión ambiental del comercio internacional y en especial del Mercosur, y la educación ambiental. CLAES anima la Red Latinoamericana y Caribeña de Ecología Social, los foros electrónicos Latinoamericanos sobre ecología social, integración y ambiente, y en Uruguay en conservación y políticas ambientales. CLAES mantiene un activo programa de publicaciones en distintos países.

Canelones 1164 - Montevideo Telf 902 2362 y 63. Fax 200 1908
Casilla de Correo 13125, Montevideo 11700, Uruguay
Correo-e claes@adinet.com.uy Sitio web www.sicoar.com.uy/claes