

100 DÍAS DE BIDEN

Biden y Venezuela: entre el conflicto y la negociación.

Carlos A. Romero
Abril 2021

INTRODUCCIÓN

Las relaciones entre los Estados Unidos y Venezuela se fracturaron desde la llegada de Hugo Chávez al poder. En una primera etapa (1999-2002), ambos países se vincularon dentro de un marco de cooperación limitado. Se trataba de “*esperar y ver*”.

La aspiración de hacer una revolución de carácter socialista, la relación que los nuevos dirigentes tuvieron con Cuba, la decisión de convertir a Caracas en un centro revolucionario mundial y el distanciamiento entre los dos gobiernos, (desde que los Estados Unidos se mostró a favor del golpe de Estado en contra de Chávez en el año 2002), marcaron una segunda fase, catalogada como de “*mutuas suspicacias*”. (2002-2015).

En una tercera etapa titulada “*haz lo correcto*”, (2015-2019), Estados Unidos y Venezuela pasaron a tener serias divergencias, cuando Washington alertó sobre un retroceso democrático en Venezuela y sobre la creación de unas alianzas entre Caracas y las potencias rivales de EE.UU. A su vez, los Estados Unidos limitó la influencia de gobiernos de izquierda y de los nuevos organismos multilaterales latinoamericanos y caribeños impulsados desde Caracas.¹

Por otra parte, la Casa Blanca calificó a Venezuela como un “*Inusual y extraordinario peligro para la seguridad nacional*”, bajo la Orden Ejecutiva 13692 del 8 de marzo de 2015, emanada de la Oficina de Control de Bienes Extranjeros (OFAC) del Departamento del Tesoro, (renovada y ampliada varias veces por el presidente Donald Trump y también este año 2021 por el presidente Joseph R. Biden).²

De igual forma, las importaciones petroleras de EE.UU. desde Venezuela se redujeron de 1.2 millones de barriles diarios en

2008 a cero en 2020 y el comercio exterior de bienes entre los Estados Unidos y Venezuela pasó de 56.2 miles de millones de dólares en el año 2012 (el último año del último ciclo positivo de la economía venezolana) a 1.2 miles de millones en el año 2020. Las exportaciones de los Estados Unidos a Venezuela facturaron 17.5 miles de millones en el año 2012 y 1.13 miles de millones en 2020. Las importaciones de los Estados Unidos desde Venezuela estuvieron sobre los 38.7 miles de millones en el año 2012 y en el año 2020 fueron tan sólo de 168 millones.³

En 2017 todos los activos del presidente Nicolás Maduro y de una lista de allegados quedaron congelados en EE.UU., y se prohibió a cualquier estadounidense a negociar con él, sus socios y con entes públicos venezolanos, de acuerdo a la ampliación de la ya citada Orden Ejecutiva 13692, limitando el financiamiento externo y obstaculizando la reestructuración de la deuda externa venezolana. Unas posteriores sanciones de enero, abril y agosto de 2019 afectan directamente las exportaciones petroleras, la importación de productos de la industria petrolera provenientes del mercado estadounidense y los negocios de terceros con instituciones y personas allegadas al régimen y al Banco Central de Venezuela.

Los Estados Unidos y el régimen de Maduro rompieron sus relaciones diplomáticas y consulares el 23 de enero de 2019 y Washington reconoce desde entonces al presidente de la Asamblea Nacional elegida en el año 2015, Juan Guaidó, como el legítimo presidente de Venezuela. Los Estados Unidos y el régimen de Maduro cerraron las sedes de sus embajadas en Caracas y Washington y los respectivos consulados en marzo de 2019, conduciendo a una nueva y conflictiva cuarta etapa en las relaciones, conocida como “*la salida*” (2019-2021). Guaidó fue recibido en febrero de 2020 en la Casa Blanca y asistió como invitado de honor al Congreso de los Estados Unidos en el acto del discurso anual presidencial. En esta ocasión, el presidente Trump recalcó que “*El dominio de la tiranía-*

1 Corrales, Javier and Carlos A. Romero. 2013. U.S.-Venezuela Relations since the 1990's: Coping with Mid-Level Security Threats. New York, Routledge Press.

2 Biden, Joseph R. 2021. A Letter on the Continuation of the National Emergency with Respect to Venezuela. <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/03/03/-letter-on-the-continuation-of-the-national-emergency-with-respect-to-venezuela/>

3 Ross, Maxim. 2020. “Perspectiva Económica Venezuela-Estados Unidos”. En: González Urrutia, Edmundo. (Coordinador). Estados Unidos. Diez Miradas. Caracas, Abediciones. Colección La República de Todos. Instituto de Estudios Parlamentarios Fermín Toro: 181-192.



**FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG**

de Maduro va a ser aplastado y roto".⁴

Los EE.UU. anunció en el mes de agosto de 2019 la apertura de la "Venezuelan Affairs Unit" (VAU) localizada dentro de la embajada estadounidense en Colombia. James Story fue nombrado embajador de los Estados Unidos ante el gobierno provisional de Guaidó en el mes de noviembre de 2020 y Carlos Vecchio fue reconocido como embajador del gobierno de Guaidó ante las autoridades estadounidenses. Este viraje incluyó el control por parte de EE.UU. y de la presidencia paralela de los activos del Estado venezolano, de PDVSA (industria petrolera estatal) y sus subsidiarias en los Estados Unidos, en donde destaca la empresa petrolera Citgo.

Una mención especial tiene la Organización de Estados Americanos (OEA) y su secretario general, Luis Almagro. La institución hemisférica y la mayoría de sus Estados miembros apoyan la política de los Estados Unidos hacia Venezuela, retirando al régimen de Maduro de la organización en 2019, reconociendo a Guaidó y a su delegado como los legítimos representantes de Venezuela y aplicando el Tratado de Asistencia Recíproca (TIAR), al considerar a Venezuela como "un peligro para la seguridad regional".

El gobierno de Trump acusó de "narcoterrorismo" al presidente Maduro, el 26 de marzo de 2020 y desde entonces EE.UU. ofrece 15 millones de dólares de recompensa a quien dé cualquier información que lleve a su arresto, a personeros del régimen y a directivos de PDVSA oficialista y sus filiales. También se han implementado un conjunto de sanciones para evitar que el régimen venezolano pueda seguir exportando petróleo e importando gasolina de y otros productos derivados del petróleo del exterior. El Departamento del Tesoro señaló el 19 de enero de 2021 a tres personas, 14 entidades y seis cargueros pertenecientes a una red que estaban evadiendo las sanciones de los Estados Unidos en el sector petrolero de Venezuela.⁵

UNA HERENCIA ACEPTADA

Durante la campaña electoral y a partir de la victoria de Biden, se debatió cómo iba a ser la política exterior del nuevo gobierno con Venezuela. El régimen de Maduro se mostró confiado que el entrante inquilino de la Casa Blanca levantaría algunas de las sanciones, incluyendo las petroleras y que ofrecería un gesto de acercamiento. La oposición venezolana por su parte se parcializó mayoritariamente por la candidatura de Trump y tuvo sus reservas sobre si una administración demócrata iba a continuar con la política del gobierno saliente. Pero hasta ahora, no ha ocurrido así.

El entonces nominado secretario de Estado del gobierno de Biden, Antony Blinken, al testificar frente al Comité de Relaciones Exteriores del Senado de su país manifestó en enero de 2021 que está estaba "muy de acuerdo" con algunas decisiones del gobierno de Trump hacia Venezuela. Blinken se manifestó a favor del aumento de "la presión hacia el régimen, liderado por un dictador brutal: Nicolás Maduro".⁶

El portavoz del Departamento de Estado, Ned Price, ratificó la línea del nuevo gobierno, el 03 de febrero de este año. Según Price, "Estados Unidos continuará reconociendo a la Asamblea Nacional de 2015 como la última institución democrática que queda en Venezuela" y señaló que, "El objetivo primordial de la administración Biden-Harris es apoyar una transición democrática en Venezuela, a través de elecciones presidenciales y parlamentarias libres y justas".⁷

En declaraciones dadas en febrero de 2021, el asesor de seguridad nacional para el hemisferio occidental de los Estados Unidos, Juan González, destacó que, "no está planteado realizar un levantamiento de las sanciones que pesan contra funcionarios y algunas instituciones del régimen de Maduro, ya que esa no es una prioridad para el presidente Biden".⁸

El 25 de febrero de 2021, Antony Blinken, ya en su condición de Secretario de Estado informó al Consejo de Derechos Humanos de la ONU que su país buscaría participar en ese organismo a finales de año y comentó que "los peores violadores de derechos humanos no deberían ser miembros de ese Consejo", afirmando que los Estados Unidos "seguirá denunciando los abusos en países como Venezuela, Nicaragua, Cuba e Irán".⁹

El propio presidente Biden se refirió a Venezuela en una carta enviada al primer magistrado de Colombia, Iván Duque el 17 de febrero de 2021, puntualizando que aplaudía la decisión de Duque "de otorgarle un estatus temporal de protección legal a más de 1.7 millones migrantes venezolanos que han huido a Colombia para escapar de la violencia y del sufrimiento del régimen venezolano."¹⁰

Guaidó sostuvo una reunión virtual con el Secretario de Estado Blinken y otros funcionarios del gobierno estadounidense el 02 de marzo de este año. En dicha ocasión, Guaidó afirmó que "la interlocución legítima de Venezuela la tiene el Gobierno encargado" y que se estaba "buscando aumentar la pre-

4 Trump, Donald. 2020. Discurso...<https://noticieros.televisa.com/ultimas-noticias/trump-tirania-maduro-venezuela-aplastada/>

5 U.S Department of Treasury. 2017. <https://ve.usembassy.gov/es/sanciones-del-tesoro-al-presidente-de-venezuela-31-de-julio-de-2017/>; Estados Unidos ofrece 15 millones de recompensa por Nicolás... www.dw.com/es/estados-unidos-ofrece-15-millones... Treasury Targets Venezuelan; Oil Sector Sanctions Evasion Network. <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm1239>

6 Blinken, Antony. 2021. <https://www.voanoticias.com/investigacion-presidencial-2021/nominado-secretario-estado-eeuu-seguira-reconociendo-guaido>. 19/01/2021

7 Price, Ned. 2021. Declaraciones. www.lapatilla.com/2021/02/03/eeuu-maduro

8 González, Juan. 2021. Juan González www.infobae.com/america/venezuela/2021/02/19/

9 Goodenough, Patrick. 2021. <https://cnsnews.com/article/international/patrick-goodenough/blinken-sun-human-rights-council-seat-worst-rights>

10 Biden, Joseph R. 2021. The White House. A Letter from Joseph R. Biden Jr. to His Excellency Iván Duque, President of the Republic of Colombia. February 17, 2021. <https://www.eoltimeo.com/politica/gobierno/joe-biden-le-envio-una-carta-a-ivan-duque-confirmando-su-apoyo-al-pais-569725>.

sión sobre el régimen, pero también unas alternativas a la emergencia humanitaria compleja, con el sistema Covax para la vacunación y la atención a los migrantes".¹¹

Por su parte el régimen del presidente Maduro ha reaccionado a la posición del gobierno de Biden de reconocer a Guaidó como presidente de Venezuela y de continuar con las sanciones, a través de diversos pronunciamientos, como uno de la cancillería del régimen de Maduro en donde se plantea que: *"El Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela rechaza categóricamente la renovación del decreto ilegal bajo el cual el gobierno de los Estados Unidos de América aplica medidas coercitivas unilaterales como parte de su política de agresiones crueles y sistemáticas en contra del pueblo venezolano"*.¹²

¿DE UNA A OTRA DIPLOMACIA?

Todo parece indicar que el presidente Biden busca el retorno de EE.UU. al multilateralismo y la cooperación con aliados que comparten los valores occidentales, en el momento de darse una competencia abierta con los rivales de los Estados Unidos, como lo son China y Rusia. Washington aspira a su vez, a retener su lugar principal en la economía internacional y atender la agenda global sobre el cambio climático, el movimiento humano y los efectos de la pandemia COVID-19. Un punto importante de este proceso es el referido a la permanencia de los inmigrantes con diferentes estatus que se encuentran en territorio estadounidense, en donde hay más de 350 mil venezolanos.

Sobre este tema hay que mencionar la importante decisión del gobierno de Biden del 08 de marzo de 2021, de incluir a Venezuela en un *Temporary Protected Status (TPS)*, el Estatus de Protección Temporal, programa que permite a los venezolanos con diferentes situaciones migratorias que se encontraran en los Estados Unidos antes del mes de marzo de 2021, que cumplan con los requerimientos exigidos, la oportunidad de permanecer en el territorio estadounidense por 18 meses renovables y que consigan un empleo legal.¹³

Por otra parte, el gobierno estadounidense ha señalado que la prioridad de la administración es la de buscar soluciones políticas a las crisis planteadas y promover la democracia a nivel mundial. Según el Secretario de Estado, Antony Blinken, *"Nosotros no promovemos la democracia a través de intervenciones militares costosas o por la vía de intentar derrocar a los*

regímenes autoritarios por la fuerza".¹⁴

El Secretario de Estado afirmó en el prefacio del "Reporte sobre Prácticas de los Derechos Humanos 2020" del Departamento de Estado del gobierno estadounidense que *"La corrupción de Nicolás Maduro incrementó la nefasta crisis humanitaria del pueblo venezolano"*.¹⁵ El gobierno de Biden suscribe también la sección sobre Venezuela en donde se menciona repetidas veces la frase *"el régimen ilegítimo de Maduro"* y se afirma que, *"Maduro, con el respaldo de miembros de la fuerza de seguridad cubana, se niega a ceder control sobre los instrumentos de poder del Estado, impidiendo que el presidente interino Guaidó ejerza su autoridad dentro del país, a pesar de su mandato constitucional"*.¹⁶

CONCLUSIONES

Transcurridos 100 días del gobierno de Biden, es posible tener un primer diagnóstico sobre las actuales relaciones entre Washington y Caracas. En principio, no se observa una diferencia sustancial con respecto a lo hecho por el gobierno Trump: las relaciones diplomáticas y consulares siguen rotas con el régimen de Maduro, el gobierno de Biden ha reiterado su apoyo y reconocimiento al gobierno paralelo de Guaidó, enfatizando una salida política-electoral al caso venezolano y se mantienen las sanciones a personeros y empresas del régimen y a sus asociados. Washington también tiene sus reservas sobre lo que califica como un desastre ecológico y ambiental en el Arco Minero y sus funcionarios alertan continuamente sobre la crisis humanitaria, la situación económica interna y la violación de los derechos humanos en Venezuela.

El gobierno de Biden desconoce al régimen de Maduro como el representante de Venezuela en las Naciones Unidas (NN. UU.), la Organización Mundial de Comercio (OMC) y en otros organismos multilaterales. Washington a su vez está a favor de una coalición diplomática junto con la Unión Europea, el Grupo de Lima, integrado por 14 gobiernos latinoamericanos y caribeños opuestos al régimen de Maduro y que reconocen a Guaidó como presidente provisional, entre los cuales forman parte Brasil, Colombia y Guyana, países vecinos de Venezuela y otros países extra-hemisféricos como Japón, para coordinar las acciones en contra del régimen de Maduro en todos los escenarios posibles.

En medio de estas medidas y definiciones, el gobierno de Biden desarrolla una política exterior que por los momentos está enmarcada en tres escenarios:

11 Guaidó, Juan. 2021. "Guaidó confirma reunión con Blinken: Aumentaremos la presión sobre el régimen" - <https://www.noticierodigital.com/2021/03/administracion-de-biden-mantuvo-primer-contacto-telefonico-con-guaido-ntn24>

12 Ministerio del Poder Popular de Relaciones Exteriores. 2021. "Venezuela rechaza categóricamente renovación del decreto ilegal bajo el cual EEUU aplica medidas coercitivas unilaterales". 03 de marzo de 2021 <http://www.mppre.gob.ve/comunicado/venezuela-rechaza-renovacion-decreto-ilegal-eeuu-aplica-medidas-coercitivas-unilaterales/>

13 U.S. Department of Homeland Security. 2021. "Secretary Mayorkas Designates Venezuela for Temporary Protected Status for 18 Months"...<https://dhs.gov/news/2021/03/08/secretary-mayorkas-designates-venezuela-temporary-protected-status-18-months>.

14 Blinken, Antony J. 2021. "A Foreign Policy for the American People". Speech of the Secretary of State. Washington D-C. March 3, 2021. U.S Department of State. www.state.gov

15 Blinken, Antony. 2021. Prefacio al Reporte sobre Prácticas de Derechos Humanos 2020. Gobierno de EE.UU. Departamento de Estado. 31 Marzo de 2021. <https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/>

16 Reporte sobre Prácticas de Derechos Humanos 2020. Gobierno de EE.UU. Departamento de Estado. 31 Marzo de 2021. Venezuela. <https://www.state.gov/reports/2020-country-reports-on-human-rights-practices/>

1. Procurar un cambio de régimen en Venezuela, intensificando las sanciones y la política de “máxima presión”, procurando una coordinación con socios internacionales, ratificando el reconocimiento de los Estados Unidos al gobierno de Guaidó y exigiendo unas “elecciones libres y justas”.
2. Alcanzar un mínimo “*modus vivendi*”, reduciendo las sanciones, como se ha visto en los casos específicos de transporte y carga marítima y aérea entre los dos países, permitiendo el descongelamiento de fondos del régimen de Maduro suspendidos por el gobierno estadounidense, para comprar vacunas anti-COVID -19, por medio del mecanismo Covax de las Naciones Unidas y promoviendo -vía terceros países- un acercamiento entre el régimen de Maduro y la oposición.
3. Señalar las deficiencias del régimen de Maduro en los temas globales, como son el acercamiento geopolítico de Caracas con Beijing, Moscú, Teherán y otras capitales, la regresión democrática en el país, los derechos humanos, la cuestión ambiental, el tema migratorio y la ayuda humanitaria.

Carlos A. Romero es Politólogo y analista internacional venezolano.

El uso comercial de todos los materiales editados y publicados por la Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) está prohibido sin previa autorización escrita de la FES.

Las opiniones expresadas en esta publicación no representan necesariamente las de la Friedrich-Ebert-Stiftung o las de la organización para la que trabajan los/as autores/as o las de las entidades que auspiciaron la investigación.

La **Fundación Friedrich Ebert** (FES) fue creada en 1925, y es la fundación política más antigua de Alemania. Es una institución privada y de utilidad pública, comprometida con el ideario de la democracia social. La fundación debe su nombre a Friedrich Ebert, primer presidente alemán democráticamente elegido, y da continuidad a su legado de hacer efectivas la libertad, la solidaridad y la justicia social. Cumple esa tarea en Alemania y en el exterior en sus programas de formación política y de cooperación internacional, así como en el apoyo a becarios y el fomento de la investigación.

Toma Partido es una plataforma para la construcción de análisis, iniciativas y alianzas políticas y sociales amplias hacia el fortalecimiento y una transformación democrática emancipadora y feminista de los partidos políticos progresistas de América Latina y el Caribe. Es una invitación y una iniciativa de todas las oficinas de la Friedrich-Ebert-Stiftung en la región.

CONTACTO

Friedrich-Ebert-Stiftung | Toma Partido

Plaza Cagancha 1145 Piso 8 · Montevideo · Uruguay

Coordinación del Proyecto Toma Partido:

Dörte Wollrad y Viviana Barreto | FES Uruguay

Ingrid Ross y Argerie Sánchez | FES América Central

Coordinación de publicaciones:

Jandira Dávila y Susana Baison

Diagramación | Cooperativa de Trabajo SUBTE

Más información:

toma-partido.fes.de

Contacto:

tomapartido@fes.de