

un servicio de  
**FRIEDRICH  
EBERT  
STIFTUNG**



producido por

**CESI**

Consultoría Económica Social Integrada



con el apoyo de



n. 61 – 20 de junio a 1 de julio de 2008

## Principales títulos

### La XXXV cumbre del Mercosur en Tucumán

El Mercado Común del Sur (Mercosur) logró salir airoso de su XXXV cumbre que concluyó día 1º de julio, en la ayer en la ciudad argentina de San Miguel de Tucumán, sorteando una compleja agenda regional cruzada por la coyuntura internacional.

Inmigración y producción fueron dos de los conceptos más conjugados por los jefes de Estado y representantes gubernamentales de los once países (Argentina, Brasil, Uruguay, Paraguay, Venezuela, Chile, Bolivia, Ecuador, Colombia, Perú y México) que concurren a la cita, entre quienes destacó la Presidenta chilena Michelle Bachelet.

En particular, los gobernantes del Mercosur y de los Estados asociados dieron muestras de cohesión al rechazar por "xenófoba" la nueva ley inmigratoria europea, al tiempo que acordaron aprovechar con responsabilidad la coyuntura internacional de alza de precios de alimentos y del petróleo. Asimismo se comprometieron a acentuar la integración, en particular en lo político y lo comercial. En este plano, fuentes chilenas aseguraron a La Nación que el bloque acordó dar seguimiento a los temas tratados en las siguientes reuniones regionales, con el objetivo de sistematizar el trabajo de los gobiernos vinculados al Mercosur.

➔ **Rechazo a la "Xenofobia" Europea** - Con millones de inmigrantes latino-americanos en Europa, la draconiana Directiva de Retorno, aprobada hace un par de semanas por el Parlamento Europeo, fue un tema eje en la cumbre del Mercosur, cuyos líderes la condenaron en duros términos.

En el documento final, los presidentes de los Estados parte del Mercosur y Estados asociados rechazaron "cualquier intento de criminalización de la migración irregular".

Y es que la normativa permite que los indocumentados podrán ser retenidos en cualquiera de los 27 Estados miembros de la Unión Europea hasta un período máximo de 18 meses mientras se tramita su repatriación. Una vez desterrado, no podrá regresar a Europa en un lapso de 5 años.

"El viento frío de la xenofobia sopla otra vez con las falsas respuestas a los desafíos de la economía y de la sociedad", señaló el Presidente de Brasil, Luiz Inácio Lula da Silva, quien destacó que los sudamericanos aprobaron la eliminación de los pasaportes y fijaron el uso de los documentos de cada nación para circular por la región.

➔ **Comercio**-Como suele ocurrir en cada cita del Mercosur, tanto Paraguay como Uruguay, dos socios menores del bloque, reiteraron ayer sus antiguas demandas por las asimetrías entre las economías pequeñas y mayores (Argentina y Brasil).

"Las asimetrías siguen siendo un desafío", sostuvo el canciller paraguayo, Rubén Ramírez. De todos modos, al intervenir en el plenario de la cumbre del Mercosur, Ramírez reconoció que el tema de las asimetrías ha sido abordado por primera vez con la creación hace dos años del Fondo de Convergencia Estructural del Mercosur, que beneficia principalmente a Paraguay y Uruguay.

Tal como estaba previsto, la cita de Mercosur impulsó la integración comercial con la aprobación de un Programa de Integración Productiva y un fondo para pequeñas y medianas empresas. La

declaración final expresó el interés del bloque por reanudar las negociaciones para un acuerdo de asociación política y comercial con la Unión Europea, y avanzó en la firma de convenios con la Unión Aduanera de África Austral y con Turquía y Jordania.

→ **Impulso a la Unidad** - Dejando de lados asuntos puntuales, los presidentes de los Estados parte y asociados del Mercosur efectuaron un decidido llamado a reforzar la integración regional. El comunicado conjunto del bloque regional subrayó la "firme decisión política de los países de integrarse para fortalecer la democracia en la región, profundizar el desarrollo de sus economías y mejorar la calidad de vida de la población".

El **Tratado Constitutivo de la Unión de Naciones Suramericanas** (Unasur) también fue saludado por el Mercosur, que a partir de ayer y hasta la próxima cumbre, prevista para diciembre en Salvador de Bahía, tendrá a Brasil como presidente pro t mpore.

Los mandatarios remarcaron el objetivo de crear "un espacio de integración y unión regional" para "contribuir al fortalecimiento de la unidad de América Latina".

→ **"Seguridad alimentaria"** - La Presidenta Cristina Fernández llam  a sus colegas sudamericanos a aprovechar la oportunidad histórica que estos fenómenos presentan para la región. "La situación actual de precios de alimentos y energía coloca a la región frente a una oportunidad inédita si sabemos aprovecharla en términos de solidaridad e integración regional", aseveró.

El Presidente Lula hizo duras críticas contra quienes atribuyen la crisis alimentaria a la producción de biocombustibles y al aumento de la demanda en países en desarrollo como China o India. Además, la declaración final de la reunión aprueba el envío de veedores al referéndum revocatorio del 10 de agosto en Bolivia. El texto incluye palabras de solidaridad hacia el Gobierno del presidente, Evo Morales, en medio de la crisis con seis departamentos del país, que piden autonomía. Por su parte, la chilena Michelle Bachelet alertó sobre la amenaza de la inflación para los países de la región.

El venezolano Hugo Chávez propuso la ejecución de un plan de emergencia para la producción de alimentos, financiado con fondos petroleros, y se mostró dispuesto a dotarlo con una cifra anual superior a \$us 920 millones. Junto a la atención a la crisis alimentaria y a la subida de los precios de la energía, las críticas contra el giro en la política migratoria de la Unión Europea marcaron el debate presidencial. La cita de Mercosur impulsó la integración comercial con la aprobación de un Programa de Integración Productiva y un fondo para pequeñas y medianas empresas. Desde hoy y hasta la próxima cumbre, prevista para diciembre en Salvador de Bahía, Brasil tendrá la presidencia temporal del grupo.

Junto con la Declaración final fueron aprobados varios documentos.

- Aprobación del Programa de Integración Productiva del Mercosur.
- Creación del Fondo Mercosur para Pymes.
- Debe concluir este año la redacción del código aduanero del Mercosur.
- Lanzamiento del Programa 2008-2012 de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva.
- Interés en reanudar "pronto" las negociaciones para una asociación política y comercial con la Unión Europea.
- Necesidad de un acuerdo en la Ronda de Doha de la Organización Mundial del Comercio.
- Preocupación del Mercosur por la situación alimentaria mundial que padecen casi 900 millones de personas.
- Importancia de la constitución de la Unión Sudamericana de Naciones.
- Expresión de solidaridad del Mercosur hacia el Gobierno boliviano y de apoyo al referéndum revocatorio convocado por el presidente Evo Morales. (*Bolivia – El Deber y Argentina - DIARIO LA NACION – CHILE, 02/07/08*) Los documentos aprobados y los Comunicados Conjuntos de los Presidentes del Mercosur y de los Presidentes del Mercosur y Asociados pueden ser encontrados en la pagina de la Secretaria del mercosur – [www.mercosur.org](http://www.mercosur.org)

## Uruguay y Brasil definieron el acuerdo de comercio de autos

Los gobiernos de Brasil y Uruguay alcanzaron el jueves un principio de acuerdo para renovar el convenio bilateral de comercio automotor por seis años. El nuevo esquema será de comercio compensado, buscando reducir la brecha comercial. Durante el primer año de vigencia del acuerdo (que entraría a regir a partir de julio) se mantendrán los cupos para exportar sin arancel tal cual están hoy, para el segundo año se comenzará a utilizar un coeficiente que vincule las exportaciones brasileñas a las que pueda hacer Uruguay. Para que las ventas de uno y otro sean sin arancel deben cumplir además la norma de origen de Mercosur, que especifica que al menos el 60% de las piezas debe ser producido en el bloque.

Incluso Brasil aceptó modificar esa regla de origen para los blindados. En ese caso se fijará un determinado porcentaje de valor que se agrega en el proceso blindaje, y de esa manera los autos podrían venir de extrazona e igual entrar sin aranceles a Brasil, informó el diario brasileño Valor Económico. El secretario de Desarrollo y Producción brasileño, Armando Meziat, dijo que este año Uruguay exportaría 600 blindados lo que representaría más de US\$ 30 millones. Además se venderían 1.500 vehículos Tiggo de Chery Socma, lo que incrementaría en US\$ 22,5 millones las exportaciones uruguayas.

Los últimos detalles y la letra chica del acuerdo se definirán en estas horas antes de la rúbrica formal de la cumbre de presidentes del Mercosur en Tucumán. Incluso el jueves a la noche, en Brasil -donde se desarrolló la reunión- mientras los ministros daban la conferencia de prensa para los medios brasileños, los técnicos seguían trabajando en los lineamientos del acuerdo. Fuentes oficiales dijeron a El País que en el primer año de vigencia se mantienen los cupos de comercio, tal como lo establece el acuerdo actual. Ese convenio marca para Brasil una cuota de acceso sin pagar aranceles para exportar a Uruguay 6.500 automóviles y vehículos comerciales livianos. En el caso de Uruguay, el límite para exportar automóviles y vehículos comerciales livianos sin pagar arancel es de 20.000 por año. Además, hay una cuota para venderle a Brasil 2.000 blindados. A partir del segundo año hay un híbrido entre ese sistema y el mecanismo compensado, que luego es el que regirá el comercio hasta el fin del acuerdo en 2014.

El subsecretario de Relaciones Exteriores, Pedro Vaz destacó que al acuerdo con Brasil, se le suma el que se llegó con Argentina, que permitirá vender 20.000 vehículos livianos y ligeros a ese país, además de un cupo especial para 500 blindados. La balanza comercial con Argentina en este rubro no es tan desfavorable como con Brasil, ya que se exportan desde Uruguay muchas autopartes. Al igual que con Brasil, se establece una regla de origen especial para que los blindados puedan ser exportados sin pagar impuestos. El acuerdo con Argentina no tiene plazo de vigencia, ya que regirá hasta que se acuerde una Política Automotriz del Mercosur, algo que se viene discutiendo desde hace varios años pero sin mayor éxito. Ese convenio establece que "sin perjuicio de la vigencia de los cupos acordados", mencionados previamente, "las partes manifiestan su disposición a negociar un aumento en los mismos en favor de la República Oriental del Uruguay para los años siguientes". (*Uruguay – El País, 28/06/08*)

## La energía acerca aún más a Lula y Chávez

Once proyectos industriales y seis del área agroindustrial, junto a temas políticos regionales, dieron contenido a la reunión que mantuvieron ayer en Caracas los presidentes de Brasil y Venezuela, Luiz Inácio Lula da Silva y Hugo Chávez, durante la corta visita del primero a la capital venezolana. Durante cinco horas, Lula y Chávez repasaron las relaciones entre los dos países y abordaron proyectos industriales, especialmente de energía. En este capítulo destacan los planes de comercialización de gas venezolano en el norte de Brasil y la ampliación de la interconexión eléctrica entre los Estados de Roraima (Brasil) y Bolívar (Venezuela), así como el proyecto conjunto de construir una refinería en Pernambuco (Brasil), con capacidad para procesar 200.000 barriles diarios de crudo.

Antes de comparecer ante los medios, la televisión estatal venezolana conectó con el Estado de Anzoátegui, donde los dos países han comenzado a construir una planta de producción de

polímeros que requerirá una inversión de 5.000 millones de dólares. En el ámbito regional, analizaron el proceso de adhesión de Venezuela al Mercado Común del Sur (Mercosur), pendiente del visto bueno de los congresos brasileño y uruguayo, así como el eco que ha tenido la propuesta brasileña de crear un Consejo de Defensa dentro de la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur). (*Espanha – El País, 29/06/08*)



### **Tensiones entre Argentina y Brasil por la postura del Mercosur ante la OMC**

La diplomacia brasileña recibió "con irritación" la posición argentina en las negociaciones de la Organización Mundial del Comercio (OMC) sobre protección a la industria del Mercosur, según informó la prensa brasileña.

Los funcionarios mostraron "creciente irritación" hacia la "amenaza de Argentina" de dejar la mesa de conversaciones en la entidad multilateral, publicó hoy el diario Valor Económico.

Brasil y Argentina negocian como miembros del Mercosur en la OMC, pero mientras Buenos Aires exige más protección a la industria del bloque, Brasil considera aceptable la oferta planteada por los países industrializados. De acuerdo a un "importante diplomático" brasileño, que prefirió mantenerse bajo condición de anonimato, dijo que dicha fórmula permite "una mayor protección" de la industria de los miembros del Mercosur.

Según el periódico brasileño, las divergencias entre el negociador brasileño ante la OMC, Roberto Azevedo y su par argentino, Néstor Stancanelli, se hicieron evidentes en los últimos meses.

Stancanelli declaró que la fórmula planteada en la OMC "es absolutamente inaceptable". "No es posible que como bloque tengamos que aceptar términos peores a los que habría si cada país negociara individualmente", subrayó el funcionario argentino. (*Fuente: LA ONDA@ DIGITAL , 02/07/08*)

### **Europa suspende la IV ronda de negociaciones con la CAN**

Los europeos justificaron su decisión por la falta de consenso al interior de la CAN en torno a temas de comercio, propiedad intelectual y desarrollo sostenible, lo que habría dificultado las negociaciones globales.

Ecuador y Bolivia no lograron ponerse de acuerdo en la última ronda de negociaciones sobre estos temas, debido a que sus posiciones resaltaban las políticas nacionalistas de sus respectivos gobiernos. Incluso, Ecuador, por disposición del presidente Rafael Correa, decidió retirarse de esas mesas y amenazó con salirse de las conversaciones.

Por su parte, Colombia y Perú han avanzado con mayor rapidez en las discusiones tras negociar acuerdos de libre comercio con Estados Unidos.

Las relaciones entre la CAN y la UE se agudizaron en las últimas semanas, debido a la decisión de la UE de endurecer las condiciones de detención y expulsión

Los países andinos han expresado su rechazo a la política europea, debido a que miles de sus ciudadanos se verían afectados con la medida.

La decisión de la UE pone en espera las tratativas con los andinos, que arrancaron en junio en la Cumbre de Tarija, en Bolivia. (*Diario La Republica – Colombia, 01/07/08*)

### **El Mercosur firma un acuerdo de comercio de servicios con Chile**

El MERCOSUR firmará en el marco de su próxima cumbre un acuerdo de comercio de servicios con Chile, el primero de este tipo que el bloque suramericano suscribe con un socio extra-zona, informaron a Efe fuentes oficiales. El mayor bloque suramericano, fundado por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, celebrará el martes próximo en la ciudad argentina de Tucumán (1.200 kilómetros al noroeste de Buenos Aires) su cumbre semestral, a la que también asistirá la presidenta chilena, Michelle Bachelet.

El Mercosur y Chile -estado asociado al bloque- firmaron en 1996 un acuerdo de libre comercio, que cubre casi el ciento por ciento de los intercambios de bienes. Los servicios quedaron excluidos de ese pacto, aunque con el compromiso de negociar un acuerdo en esta materia, lo que finalmente quedará plasmado en la cita de Tucumán.

En rigor, el acuerdo contiene las listas confeccionadas por cada uno de los cinco socios en las que se precisan en qué sectores de servicios cada país abre su mercado al otro.

A diferencia del comercio de bienes, donde los países se otorgan preferencias arancelarias, en el caso de los servicios lo que se garantiza es dar un trato nacional a los prestatarios de servicios del socio comercial y mantener el "estatus quo" en materia legislativa. Entre los sectores involucrados destacan los servicios prestados por profesionales a las empresas, servicios integrados de ingeniería, informática, transporte terrestre, silvicultura, correo postal y telecomunicaciones y mantenimiento y operación de aeronaves y buques. Hasta ahora, el Mercosur no había suscrito acuerdos sobre servicios con terceros países. (SELA, 26/06/08)



### **No existe libertad sindical en el país**

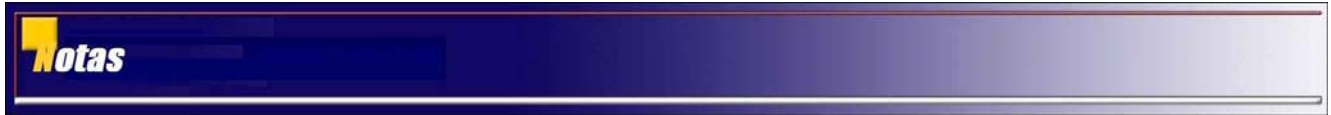
Julio recuerda dos importantes fechas en lo que refiere a los derechos laborales en Paraguay. El 59° y 60° aniversario de la adopción de los convenios 87 y 98 de la libertad sindical del derecho a la negociación colectiva de la OIT, por parte de nuestro país. A la fecha, estos tratados internacionales siguen sin cumplirse. Rodolfo Benítez, secretario general de Uni-Américas; Dora Alonso de Albertini, de Fetraiban; y Laureano Cuerdo, dirigente español de la CC.OO. El convenio 87 entró en vigor en 1950 denominándose de "Libertad Sindical y Protección del Derecho de Sindicación" adoptado por nuestro país el 9 de julio de 1948 por la conferencia general de la OIT, reunida en la ciudad de San Francisco. El Convenio 98 se denomina derecho de sindicación y negociación colectiva y fue adoptado el primero de julio de 1949 en Ginebra entrando en vigor en 1951.

El principio establecido por el primer convenio se refiere al derecho libremente ejercido por los trabajadores, sin distinción alguna, a organizarse para fomentar y defender sus intereses. Así también, el convenio 98 asume la protección de los trabajadores en ejercicio del derecho de sindicales, contra la injerencia patronal y estatal así como el fomento de la negociación colectiva. Pese a que el Paraguay asumió estos tratados y los ha venido ratificado en varias oportunidades a lo largo de los últimos 60 años, los sucesivos gobiernos han incumplido sus disposiciones principalmente durante la dictadura de Alfredo Stroessner en la que cientos de dirigentes fueron exiliados y encarcelados.

Según Laureano Cuerdo, dirigente español de la Confederación Sindical de Comisiones Obreras CC.OO. dicha campaña fue lanzada en nuestro país por dos motivos, si bien aclaró que no cuentan con un ranking definido, la comunidad internacional de sindicatos considera que el Paraguay es uno de los países que más incumple las libertades sindicales en América Latina así como la finalización tras 61 años de un gobierno históricamente antisindical.

Benítez indicó que en el marco de esta campaña se realizarán denuncias, movilizaciones, propuestas de cambios legislativos, concienciar sobre la libertad sindical al sector obrero. Dora Alonso de Albertini, de la Federación de Trabajadores Bancarios del Paraguay, actualmente en conflicto con el BBVA de nuestro país por persecuciones sindicales contra miembros del sindicato interino, resaltó que cada país debe hacer cumplir la ley para que las industrias y las firmas internacionales dejen de chantajear a los gobiernos. Para el panameño Rodolfo Benítez, secretario general de la federación internacional sindical Uni-Américas, pese a que la mayoría de los países hispanos han firmado y ratificado estos convenios, en la práctica no son respetados; desde la promulgación de leyes que hacen inviables su aplicación, interpretaciones legales que se traducen en prácticas antisindicales así como las amenazas de desempleo masivo por el cierre de los centros bajo el argumento de no poder adaptarse a las leyes laborales vigentes.

Subrayó que prácticas como la tercerización y la subcontratación hacen que la sindicalización entre la mayoría de la población empleada de los países de la región solo alcance al 15 por ciento con excepción de Argentina, Brasil y ahora Uruguay, gracias al gobierno de Tabaré Vázquez. Añadió que por estas circunstancias, la Confederación Sindical de las Américas, las federaciones sindicales internacionales y la Organización Internacional del Trabajo han lanzado en nuestro país una campaña de dos años para exigir el cumplimiento de los compromisos internacionales. *(Rebanadas de Realidad, 30/06/08)*



## **Directiva del Retorno de la UE: impactos y repercusiones**

### **La cumbre del Mercosur en Tucumán: unánime reacción a la Directiva de Retorno**

Los mandatarios del Mercosur y de sus países asociados, reunidos en Tucumán, exigieron ayer a la Unión Europea (UE) que dé a los inmigrantes latinoamericanos "un trato más justo" y advirtieron que buscarán la forma de evitar que la Directiva de Retorno, corazón de la endurecida política migratoria europea, sea aplicada.

El consenso fue tan grande como el enojo de los jefes de Estado, y el documento final tuvo que ser modificado, a última hora, luego de los discursos presidenciales. Donde decía "profunda preocupación" se sobrescribió "rechazo".

La corrección ya se había decidido el fin de semana. Fue después que los cancilleres se dieron cuenta de que todos estaban igual de irritados por la norma europea que, a partir de 2010, criminalizará la inmigración ilegal y sancionará a los irregulares con hasta 18 meses de prisión y deportación.

La directiva aprobada por el Parlamento Europeo afectará, en realidad, a millones de inmigrantes de todo el mundo, desde Medio Oriente hasta Asia y América latina. Pero los mandatarios regionales hablaron de la "xenofobia" hacia los latinoamericanos.

"Hay una odiosa persecución a latinoamericanos", dijo el presidente brasileño, Luiz Inacio Lula da Silva, y habló del "viento frío de la xenofobia que sopla otra vez". Lula asumió ayer la presidencia pro t mpore del Mercosur y prometió presionar a la UE para que no aplique políticas restrictivas contra quienes buscan en Europa lo que no encuentran en América latina, trabajo y futuro.

El Presidente Hugo Chávez advirtió, como había hecho la semana pasada, que combatir  la Directiva de Retorno con una "ley de retorno de inversiones", es decir con la expulsión de la enorme cantidad de empresas europeas de Venezuela.

El mandatario us  su alocución para asemejar a Europa con su gran enemigo y dijo que el bloque sigue el mal ejemplo del "muro de la vergüenza", el vallado que separa parte de México de Estados Unidos. "A Europa le va a costar un poco más porque van a tener que levantar el muro del Atlántico", remató. Unos minutos después, suavizó sus advertencias y apeló a la reflexión a los gobiernos europeos. *(Diario La Nacion – Argentina, 02/07/08)*

### **Declaración de la coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur**

La Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur, representando a más de 22 millones de trabajadores y trabajadoras de Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Chile expresa su absoluto rechazo a la Directiva de Retorno aprobada por el Parlamento Europeo que criminalizan a los/las trabajadores/as, a sus familias e incluso a los niños, asimilando la migración irregular a un delito.

La Directiva insta a los Estados de la Unión Europea a ejecutar políticas sumarias de expuls n de migrantes irregulares, eliminando el proceso inicial de consulta de retorno voluntario. Y va mucho más allá cuando admite la detención de los/as irregulares durante el proceso de expuls n e introduce la «prohibición de reingreso», que impide el retorno al territorio de todos los Estados de la Unión.

Esta directiva resulta incomprensible e inaceptable por su carácter discriminatorio, una ofensa muy grave a los Derechos Humanos Universales y un golpe a la historia de fraternidad entre nuestros pueblos. Europa ha sido emisor de migrantes en épocas críticas de hambre, guerra y pobreza durante más de un siglo; en su proceso de reconstrucción se valió de los migrantes más calificados; en las últimas décadas ha promocionado la radicación de sus empresas transnacionales en nuestros países obteniendo un lucro extraordinario a través de la explotación de nuestros trabajadores y trabajadoras.

En el V Encuentro de la Sociedad Civil Organizada desarrollado en Lima en el mes de abril, los pueblos de Unión Europea y América Latina y el Caribe elevaron a sus gobiernos su compromiso de avanzar hacia una Política migratoria de la UE gestionada en colaboración con los países de origen latinoamericano y caribeño. En el mismo temperamento se expresó el movimiento sindical de ambos continentes en el IV Cumbre Sindical Europa – América Latina y el Caribe. Dos meses después el Parlamento Europeo refracta a la sociedad civil adoptando una directiva vergonzosa.

Los gobiernos del Mercosur ya se han expedido rechazando esta directiva así como el movimiento sindical de las Américas, el Parlamento del Mercosur y la sociedad civil organizada a través del Foro Consultivo Económico Social del Mercosur. Solicitamos a nuestros compañeros y compañeras sindicales de los países de la Unión Europea y en especial a la Confederación Europea de Sindicatos que expresen su total repudio a esta medida.

Exigimos a los gobiernos del Mercosur que suspenda las negociaciones del Acuerdo de Asociación entre Unión Europea y nuestro bloque regional hasta tanto no se revea la Directiva de Retorno.

Asimismo solicitamos que la Unión Europea revea inmediatamente la política discriminatoria y xenofóbica contra los trabajadores y trabajadoras de nuestra región.

*San Miguel de Tucumán, 1° de Julio de 2008*

#### **COORDINADORA DE CENTRALES SINDICALES DEL CONO SUR**

*CGT – CTA (ARGENTINA); CUT, UGT, FORCA SINDICAL (BRASIL), CUT, CUT A (PARAGUAY), PIT-CNT (URUGUAY)*

#### **¿En que se diferenciaría UNASUR de un MERCOSUR ampliado?**

Ambas iniciativas, la de la UNASUR y la del Mercosur ampliado, apuntan a la gobernabilidad de la región sudamericana. Tienen contenido económico, pero indudables objetivos políticos. Estrategias de inserción internacional similares en algunos aspectos, pero también diferentes. Hay dos grandes diferencias. Por un lado, el Mercosur es una realidad asentada en compromisos jurídicos ya asumidos por sus países miembros. La UNASUR en cambio, debe aún superar el proceso de ratificación de por lo menos 9 de los países signatarios. Es posible que ello ocurra y en plazos cortos. Pero no es necesariamente probable. La otra gran diferencia, es que el Mercosur está basado no sólo en una voluntad política de trabajar juntos de los países miembros, sino sobre todo en un pilar fundamental para la integración productiva conjunta: las preferencias comerciales pactadas. La UNASUR no tiene previsto nada similar, sostiene Félix Peña en el trabajo cuyos principales tramos se reproducen.

Ambas iniciativas apuntan a la gobernabilidad de la región sudamericana. Tienen contenido económico, pero indudables objetivos políticos. Hacen a las relaciones de poder entre las naciones que comparten este espacio geográfico. Tienen que ver con sus estrategias de inserción internacional. Aspiran a generar bienes públicos regionales que permitan neutralizar eventuales tendencias a la fragmentación en el subsistema político internacional, que ha sido históricamente y que es hoy la América del Sur. Son iniciativas similares en algunos aspectos. Pero también son diferentes.

Una es de concreción reciente. Al menos en el plano formal. Es la denominada Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR). La otra, es la de la ampliación del Mercosur a otros países sudamericanos. Ella tuvo una de sus expresiones más fuertes en ocasión de una de las últimas Cumbres del bloque – la de Córdoba en el 2006 –, que contó con la asistencia de un número significativo de Presidentes de países, entre los que son miembros plenos y los que están asociados o podrían estarlo. La presencia de mayor repercusión mediática en tal ocasión fue la de Fidel Castro.

La UNASUR es una iniciativa de fuerte acento brasileño impulsada por Itamaraty. Reconoce su origen en la primera Cumbre Sudamericana convocada en el año 2000, también en Brasilia, por el Presidente Fernando Henrique Cardoso. Sus raíces son más profundas y, entre otras, se remonta a la idea brasileña de un espacio sudamericano de libre comercio, en cuyo lanzamiento en el año 1992 participara un prestigioso diplomático, el Embajador Paulo Nogueira Baptista. En las Cumbres Sudamericanas del Cusco (Perú) en el 2004, de Brasilia (Brasil) en 2005 y de Cochabamba (Bolivia) en 2006, fue planteada como Comunidad Sudamericana. Luego en ocasión de una Cumbre Energética en la isla Margarita (Venezuela) en 2007, su nombre fue cambiado por el actual.

El Tratado constitutivo de la UNASUR fue firmado en Brasilia el pasado 23 de mayo, en una corta reunión extraordinaria a nivel presidencial de los 12 países sudamericanos - Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela - (ver el texto del Tratado en [www.mre.gov.br](http://www.mre.gov.br); para un comentario ver el artículo del autor, titulado "La Unión Sudamericana, ¿diluye o complementa el Mercosur?", en el diario El Cronista, miércoles 11 de junio de 2008 y el de Uziel Nogueira, economista del BID-INTAL, titulado "Unión Sudamericana de Naciones", en el Newsletter Mercosur-ABC del mes de junio de 2008). Sus objetivos son amplios. Incluye, según el Preámbulo del Tratado de Brasilia, el contribuir al fortalecimiento de la integración regional a través de un proceso innovador que permita ir más allá de la sola convergencia de los esquemas ya existentes (que son, como se sabe, el Mercosur y la Comunidad Andina de Naciones, los que han celebrado entre sí un acuerdo marco de complementación económica, con la modalidad de una red de acuerdos bilaterales que pueden converger en un solo espacio de libre comercio (ver su texto en [www.aladi.org](http://www.aladi.org)). *Texto completo en [www.felixpena.com.ar](http://www.felixpena.com.ar)*

### **Mercosur: un Lula menos amoroso con Cristina que el venezolano Hugo Chávez**

Cristina de Kirchner había asegurado el lunes a los presidentes que visitaron Tucumán por la Cumbre del Mercosur que no iba a incluir el conflicto del campo en el evento. No fue así. Para intentar sumar jefes de Estado a esa causa, dijo que la necesidad de aplicar retenciones móviles se debe a que el mundo cambió de "timba" pasando de los mercados financieros al de los alimentos. Luego vino lo inevitable. Con mucha diplomacia, Luiz Inácio Lula da Silva se separó de la posición argentina criticando al país por no facilitar un acuerdo en la OMC. Más directo, Tabaré Vázquez dijo que las retenciones demoran la integración regional.

Lula da Silva y Cristina de Kirchner tuvieron una bilateral antes de los discursos. Hubo quejas brasileñas por la caída de las exportaciones de trigo.

En el gobierno insisten en que la relación entre Cristina de Kirchner y Lula da Silva es de «idilio», pero no faltan temas de controversia entre los dos países, presentes uno por uno en la reunión reservada de una hora que mantuvieron antes del inicio de la Cumbre de Jefes de Estado del Mercosur. Podrá argumentarse que eso es natural dada la densidad de las relaciones bilaterales, pero, bajo la superficie, es tan cierto como eso que algunas actitudes argentinas molestan y mucho al país vecino.

Las restricciones a la venta de trigo argentino a Brasil y la ayuda energética que se reclama a ese Estado cada vez que aprietan el frío o el calor estuvieron presentes en el diálogo. Pero a ambos les quedó claro que hay cosas inevitables. Por un lado, Lula da Silva sabe que el problema del trigo no se destrabará mientras siga vigente la pelea entre el gobierno argentino y el campo, y su conciencia de eso es tal que ya tiene planes para que en pocos años su país sea autosuficiente también en ese producto.

Por el otro, el gobierno nacional tiene claro que puede contar con la ayuda energética de Brasil, pero difícilmente a costos menores y que una solución definitiva al problema no vendrá del otro lado de la frontera.

Aparte de la polémica desatada en plena cumbre por las retenciones, el otro tema que dominó la reunión entre ambos mandatarios fue el de las negociaciones comerciales de la Ronda Doha, que Brasil trata de salvar desesperadamente mientras, por lo bajo, despotrica contra la intransigencia argentina.



En palabras que no agradaron a la delegación del país vecino, la propia Presidente se refirió a la cuestión en su discurso. Como para reafirmar en público la respuesta que le dio a Lula en privado, dijo que en las negociaciones comerciales multilaterales «no se trata de discutir posturas o ideología, sino de defender intereses, de ver qué es lo que nos dan a cambio. Se trata de llegar a acuerdos que no sólo suenen bonitos en las grandes conferencias, sino que generen más trabajo y mejoren la calidad de vida de nuestros hombres y mujeres». En ese punto fue cuando, en su carácter de abogada, se refirió a los «contratos sinalagmáticos», para total desconcierto de Hugo Chávez y carcajada general. «Perdone, mi comandante», casi se cuadró la mandataria. El bolivariano, curioso, anotó el término y mandó a un colaborador a «googlearlo», descubriendo, aliviado, que no se trataba más que de un acuerdo entre dos partes en el que ambas tienen derechos y obligaciones. Hubiera empezado por ahí.

El canciller brasileño Celso Amorim dijo ayer a los periodistas que lo interrogaron que «para que el Mercosur tenga voz en la Ronda de Doha, es necesario que se fortalezca como unión aduanera». Menos elípticos, diplomáticos de Itamaraty dijeron a este diario que la Cancillería y el gobierno argentinos están «aislados» dentro del Mercosur en ese tema, y se quejan de que nuestro país tenga una postura tan inflexible. Es más, los brasileños, que coinciden en esto con los uruguayos, ya se declaran dispuestos a cerrar un acuerdo en el marco de la OMC este mismo mes en una conferencia interministerial, y, corrosivos, describen que la Argentina se halla al respecto alineada con Venezuela, Cuba y Bolivia. «La declaración del Consejo del Mercado Común sobre Doha es solamente política y disfraza las divergencias», le dijeron a este enviado.

En cuanto al tema del trigo, trascendió que Lula se explayó sobre el problema que le provocan a Brasil las retenciones y los cupos de exportación definidos por la Argentina. Es que nuestro país se había comprometido a vender al vecino un volumen similar al de 2007, unos 6,5 millones de toneladas, objetivo que quedó lejos de materializarse, lo que provocó en Brasil una suba de casi 100% de la harina en lo que va del año.

En el plano de las buenas noticias, se definió que ambos mandatarios anunciarán en agosto en Buenos Aires la puesta en marcha del mecanismo para que las empresas argentinas y brasileñas puedan comprarse y venderse, además de en dólares, en pesos y en reales. Eso, que comenzaría a aplicarse un mes después, podría traducirse en un fuerte ahorro para las compañías en términos de costos de transacción. (*Ambito Financiero, 02/07/08*)