

**Autora:** Alejandra de Vengoechea\*  
**Título:** POSICIONES DE LOS GOBIERNOS DE AMÉRICA LATINA EN RÍO+20  
**Lugar:** Colombia, 2012  
**Producción:** Proyecto Energía y Clima de la Fundación Friedrich Ebert - FES  
<http://www.fes-energiayclima.org/>  
**Nota:** Este texto puede ser reproducido con previa autorización con un objetivo educativo y sin ánimo de lucro.

## POSICIONES DE LOS GOBIERNOS DE AMÉRICA LATINA EN RÍO+20

*La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible o Río+20 que se desarrollará en Río de Janeiro el 20 y 22 de junio de 2012 se basa en dos ejes centrales. El primero trata la economía verde en el contexto del desarrollo sustentable y la erradicación de la pobreza. El segundo eje es el marco institucional para el desarrollo sostenible. En este texto se presentan las posturas de los gobiernos de América Latina frente a esta conferencia.*

### Posiciones generales <sup>i</sup>

#### a) Países desarrollados

**En torno al concepto de la economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza**, los países europeos quieren un mapa de ruta elaborado de la economía verde, con objetivos y metas, para que sea adoptado en la cumbre.

El borrador actual contiene una propuesta según la cual la Organización Mundial del Comercio (OMC) debería cambiar sus normas a efectos de que los países puedan utilizar medidas comerciales sobre un producto en función de la forma en que es elaborado. En otras palabras, la contaminación o las emisiones que se provocan cuando se fabrica el producto pueden convertirse en la base de aranceles que se le aplicarían. Las normas actuales de la OMC no permiten esto, o por lo menos lo desestiman.

**En cuanto al tema de un marco institucional para el desarrollo sostenible**, su tendencia en Río será la de poner tantos objetivos de desarrollo sostenible como les sea posible e incluir indicadores y metas con plazos

\* Periodista, experta en política europea de la Universidad Robert Schuman de Estrasburgo (Francia). Desde el 2002 es la corresponsal del diario ABC DE MADRID España en Colombia. En 2011 fundó la Greca Editores, empresa editorial encargada de producción de textos en diferentes formatos.



Por: Practical owl

mencionados en el texto de la cumbre. Están enfocados principalmente en objetivos ambientales, como lo referente al cambio climático, la utilización de los recursos y la contaminación.

## **b) Países en desarrollo**

**Los países en desarrollo, sobre todo en América Latina, están incómodos con el concepto de economía verde**, ya que puede significar cosas distintas para diferentes personas. Su temor es que este término, de ser aceptado demasiado genéricamente, pueda permitir que los temas ambientales sean utilizados como base para un proteccionismo comercial o la inclusión de nuevos condicionamientos a la hora de otorgar ayuda y préstamos.

Por ello, los países en desarrollo pretenden restringir el texto de la economía verde a principios amplios y acercarlo lo más posible al desarrollo sustentable. Para ellos desarrollo sostenible es más importante que economía verde porque ya hay acuerdos en torno al desarrollo sustentable, así como la promesa de apoyo para ellos. Argumentan que en Río deben incluirse objetivos económicos y sociales, como el crecimiento económico sostenido, la erradicación de la pobreza y la reforma del sistema financiero mundial. Es poco probable, sin embargo, que pueda alcanzarse un acuerdo sobre las cuestiones específicas de los objetivos de desarrollo sostenible. En Río+20 no se decidirán los detalles y, en cambio, se iniciará un proceso de uno o dos años para que la Asamblea General de las Naciones Unidas formule los objetivos, indicadores y plazos para alcanzarlos.

Con todos estos antecedentes, queda claro que el concepto de economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza que saldrá de la Cumbre de Río+20 tendrá que pasar por un intenso debate hasta ser aprobado. Desde el punto de vista de los países de América Latina, el concepto puede presentar importantes posibilidades, aunque no todas estas emanan de la actual propuesta con la que trabaja la ONU. Por tanto, aunque se advierte la necesidad de una actuación global, se considera que son los países desarrollados los que deben invertir un mayor esfuerzo en la solución de la misma, debido a su mayor contribución a la problemática ambiental y a sus mayores posibilidades de financiación para el desarrollo de un cambio en la matriz productiva.

**En cuanto al segundo tema clave de Río+20, un marco institucional para el desarrollo sostenible**, varios países están considerando establecer un nuevo Consejo para el Desarrollo Sostenible que funcione bajo la Asamblea General de las Naciones Unidas. Sería una versión mejorada de la actual Comisión sobre el Desarrollo Sostenible que, todos coinciden, es demasiado débil.

La actual Comisión se reúne sólo de dos a cuatro semanas al año, lo que resulta insuficiente para enfrentar las numerosas cuestiones sociales, económicas y ambientales que forman el contenido del desarrollo sustentable. El nuevo Consejo podría reunirse mucho más regularmente, a lo largo de todo el año, y tendría una secretaría más fuerte.

Europa y varios países africanos también quieren mejorar el actual Programa de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente (PNUMA) y convertirlo en una agencia especializada -como la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)-, con el argumento de que su mandato actual es demasiado débil y de alcance limitado. Pero países como Estados Unidos y Rusia han manifestado su oposición a crear una nueva entidad de las Naciones Unidas, que implicaría más costos.

Varios países en desarrollo querrían también ampliar la autoridad en materia de desarrollo sustentable, y no sólo del ambiente. De manera que el acuerdo final podría ser fortalecer el mandato y la gobernanza del

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), pero no convertirlo en un organismo especializado.

## Condiciones geográficas de América Latina

- ✓ América Latina y el Caribe es una de las regiones más ricas y variadas del planeta en muchos aspectos. Se ubica entre dos grandes océanos, el Atlántico y el Pacífico, cuenta con la mayor reserva hidrológica del planeta y posee un inmenso mosaico cultural.
- ✓ En América Latina y el Caribe se concentran las reservas de tierras cultivables más grandes del mundo, estimadas en 576 millones de hectáreas y equivalentes a casi un 30 % de su territorio de 1,995 millones de hectáreas. En 1998 los pastizales cubrían cerca de un 80 % de las tierras potencialmente agrícolas de la Región, y del 20 % cultivado, muy poco correspondía a cultivos permanentes. De un total de 1,900 millones de hectáreas de suelos degradados en el planeta, la Región ocupa el tercer lugar, después de Asia y África, con aproximadamente un 16 %. El impacto es relativamente mayor en Mesoamérica, donde alcanza el 26% del total (63 millones de hectáreas), que en Sudamérica, donde afecta al 14% del total (casi 250 millones de hectáreas).
- ✓ En el año 2000 la Región tenía el 25 % de las áreas boscosas del mundo (unos 964 millones de hectáreas). La proporción de áreas boscosas en la Región es mucho mayor que el promedio mundial, un 47% del territorio regional está cubierto de bosques, mientras que en el mundo la proporción es del 30 %.
- ✓ Un 92% del bosque regional se encuentra en Sudamérica, principalmente en Brasil y Perú, que están entre los diez países del mundo que concentran las dos terceras partes de los bosques mundiales. Poco más del 1% del área boscosa en América Latina y el Caribe corresponde a plantaciones, de ella casi la mitad se ubica en Brasil.
- ✓ La biomasa leñosa de América Latina y el Caribe es la más alta del mundo, superando en 17% el promedio mundial de 109 toneladas por hectárea. El 43 % total mundial se encuentra en Sudamérica, fundamentalmente en Brasil, donde está el 27 por ciento de ese total.
- ✓ En Brasil, Colombia, Ecuador, México, Perú y Venezuela se han identificado 190,000 de las 300,000 plantas vasculares conocidas en todo el planeta (un tercio del total mundial tan sólo en Brasil y Colombia). Estos seis países son parte del grupo de naciones que a escala mundial se han identificado como de “megadiversidad” biológica. En su conjunto, estas naciones albergan entre un 60 % y un 70 % de todas las formas de vida del planeta.
- ✓ América Latina y el Caribe es una Región rica en agua. Con sólo un 15 % del territorio del planeta y un 8,4 % de la población mundial, recibe el 29 % de la precipitación y tiene una tercera parte de los recursos hídricos renovables del mundo. Sin embargo, existen marcadas diferencias en la dotación de agua y en su disponibilidad a lo largo del territorio regional. Tres de sus principales zonas hidrográficas; las cuencas del Golfo de México, el Atlántico sur brasileño y Paraná, Uruguay, La Plata, concentran un 40% de la población regional en un 25 % del territorio, con sólo un 10 % de los recursos hídricos totales. Muchas áreas en Mesoamérica, los Andes, el noreste brasileño

## Vulnerabilidades de América Latina en torno al cambio climático

- ✓ Los estudios de vulnerabilidad indican que los ecosistemas boscosos de muchos países podrían ser afectados por los cambios climáticos proyectados (México, países del Istmo Centroamericano, Venezuela, Brasil y Bolivia). La deforestación de la selva pluvial del Amazonas probablemente impactaría negativamente en el reciclado de la precipitación a través de la evapotranspiración, de modo que las lluvias podrían ser reducidas marcadamente.
- ✓ Los pastizales cubren alrededor de un tercio de la superficie de América Latina y el Caribe. Los pastizales de regiones templadas son altamente vulnerables a la sequía.

- ✓ Las cadenas y las mesetas montañosas juegan un papel importante en la definición del clima, ciclo hidrológico y biodiversidad en América Latina. Ellas son las fuentes de ríos caudalosos (Ej. los ríos tributarios de las cuencas del Amazonas y del Orinoco), que representan focos importantes de la diversificación y el endemismo biológicos y son altamente susceptibles a los fenómenos extremos. El calentamiento en las regiones de las altas cumbres podría conducir a la desaparición de importantes superficies de nieve y hielo.
- ✓ Los estudios de vulnerabilidad ante el aumento del nivel del mar han sugerido que países del Istmo Centroamericano, Venezuela y Uruguay, podrían sufrir impactos adversos que conducirían a pérdidas de tierras costeras y biodiversidad, intrusión de agua salada y daños en las infraestructuras costeras. Los impactos serían probablemente múltiples y complejos, con implicaciones económicas importantes.
- ✓ En lo que a la agricultura respecta, modelos proyectados para América Latina y el Caribe, hablan de una disminución de los rendimientos de varios cultivos (Ej. cebada, viñedos, maíz, papas, soja y trigo).
- ✓ La distribución geográfica de enfermedades transmitidas por vectores (Ej. malaria, dengue o chagas) y de enfermedades infecciosas (Ej. cólera), podrían expandirse hacia el sur y hacia alturas mayores.
- ✓ El incremento en la intensidad y frecuencia de huracanes en el Caribe, los cambios en los patrones de precipitaciones, el aumento de los niveles de las riberas en Argentina y Brasil, y la reducción de los glaciares en la Patagonia y Los Andes, son fenómenos que indican el impacto que el calentamiento global podría tener en la Región.

## AMÉRICA LATINA EN RÍO+20, SU SITUACIÓN, SU POSICIÓN

Aunque la contribución actual de América Latina y el Caribe a la emisión de gases de efecto invernadero global es baja (aproximadamente el 6%), los impactos potenciales futuros del clima y de los cambios en el uso de la tierra, podrían ser extensos y costosos para la Región. Ante la creciente preocupación por el impacto climático, los países de la Región de América Latina y el Caribe, han desempeñado un papel muy activo en las negociaciones internacionales vinculadas al tema.

Al mismo tiempo, algunas políticas de los países de la Región constituyen interesantes iniciativas en materia de energías renovables y eficiencia energética, instrumentos innovadores en políticas de transporte, e instrumentos económicos para la reducción de emisiones de carbono o para la protección y uso sostenible de la biodiversidad y los recursos naturales renovables, especialmente bosques y cuencas hidrológicas.

## POSICIONES POLITICAS

<b>BRASIL</b>	Como vocero del sur, Brasil ha sido enfático en decir que los países en transición tienen menos capacidad de rendimiento en la lucha contra el cambio climático. Por eso ha insistido en que las medidas que se acuerden no pueden poner en peligro el desarrollo económico sustentable. Desde el inicio del proceso de negociación, Brasil ha abogado por la premisa de que existen responsabilidades comunes pero diferenciadas al considerar las emisiones absolutas de los países desarrollados y en desarrollo.
<b>MÉXICO</b>	El gobierno de este país considera que su papel es intermediar entre los países desarrollados, por el un lado, y los países en desarrollo y transición, por el otro. En este sentido, México ha sido un participante activo en negociaciones internacionales de cambio climático. Los

	<p>acuerdos de Cancún en 2010 fueron considerados un éxito en el ámbito de diplomacia climática para México. Los acuerdos incluyeron visiones a largo plazo, mitigación en países desarrollados y en desarrollo, adaptación, financiamiento, tecnología, mercados de carbono y proyectos de Mecanismo de Desarrollo Limpio (CDM). México aprobó recientemente la Ley General de Cambio Climático, la cual tiene como objetivo proteger, preservar y restaurar el equilibrio ecológico y garantizar el desarrollo sustentable. La ley se destaca por impulsar la transformación de energía generada por combustibles fósiles a energías renovables y bajas en carbono.</p>
<p><b>ALBA</b> (Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América), Venezuela, Cuba, Bolivia, Nicaragua, Dominica, Ecuador, San Vicente y las Granadinas, Antigua y Barbuda</p>	<p>Venezuela, Cuba, Bolivia, Nicaragua y Ecuador, consideran que la lucha contra el cambio climático, en primera instancia es una lucha contra el capitalismo y el imperialismo. Ecuador, sin embargo, ha adoptado una posición más flexible. En 2010, el grupo organizó en Cochabamba la Conferencia Mundial de los Pueblos sobre el Cambio Climático y los Derechos de la Madre Tierra en el que pidieron un tribunal ambiental y un referendo global sobre el cambio climático.</p>
<p><b>CARIBE</b></p>	<p>La mayoría de Estados del Caribe pertenece a la Alianza de Pequeños Estados Insulares (APEI). Esta alianza pedirá un lenguaje más concreto para reflejar las necesidades y prioridades de su grupo, recordando que por primera vez hace 20 años la comunidad internacional reconoció las vulnerabilidades únicas y particulares de los pequeños Estados insulares. En el tema de la economía verde, la APEI señaló que “los Estados miembros en lugar de la Secretaría (ONU) debe llevar la discusión sobre cualquier plataforma, mapas de carreteras o un marco de acción para el cumplimiento de los compromisos relativos a la economía verde”. El grupo expresó su decepción debido a que los océanos y el cambio climático no han recibido suficiente atención en el proyecto de cero.</p>
<p><b>CENTRO AMÉRICA</b></p>	<p>Son más de 30 puntos los que llevarán. Destaca la petición de incremento de cooperación regional en materia de educación y formación profesional tecnológica, de transferencia de conocimientos de la ciencia y de las tecnologías limpias y la revalorización de los conocimientos tradicionales de las comunidades y pueblos indígenas, destacando los saberes ancestrales. Verlas todas en: <a href="http://rio20.net/propuestas/declaracion-de-la-reunion-de-ministros-de-medio-ambiente-de-celac">http://rio20.net/propuestas/declaracion-de-la-reunion-de-ministros-de-medio-ambiente-de-celac</a></p>
<p><b>COLOMBIA, CHILE, PERÚ y el MERCOSUR</b></p>	<p>Estos países acordaron que la economía verde no debe sustituir el concepto y los principios del desarrollo sustentable. Pedirán entender "economía verde" como un programa para el desarrollo sustentable que contribuya a la transformación de las economías, a la erradicación de la pobreza, a la inclusión social y que no resulte un obstáculo al comercio. Reafirmaron que la "economía verde" no debe constituirse sólo en una herramienta de mercado que privilegie los aspectos de comercialización de tecnologías avanzadas frente a la búsqueda de soluciones adaptadas a las diversas realidades de los países en desarrollo. Colombia maneja la misma posición.</p>

Más información según país en  
<http://www.redextractivas.org/es/campanas/76-rio-20.html>

## PARA SABER MÁS

- ✓ Latin America and Caribbean Ministerial Environment Forum for Rio+20 - Quito, Ecuador, Quito, Ecuador, 31 Jan 2012 - 3 Feb 2012
- ✓ <http://www.pnuma.org/forodeminstros/18-ecuador/html/documentos.htm>
- ✓ Conclusiones de la Reunión Regional Preparatoria para América Latina y el Caribe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible, CEPAL, Santiago, Chile, el 7 al 9 de septiembre de 2011.  
[http://www.eclac.cl/noticias/paginas/5/43755/Conclusiones\\_reunion\\_prep\\_Rio+20-2011-esp.pdf](http://www.eclac.cl/noticias/paginas/5/43755/Conclusiones_reunion_prep_Rio+20-2011-esp.pdf)
- ✓ Informe de la Reunión Regional Preparatoria para América Latina y el Caribe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible,  
<http://www.eclac.cl/rio20/noticias/paginas/5/43755/2011-949-Rio+20-Informe.pdf>
- ✓ La sostenibilidad del desarrollo a 20 años de la Cumbre para la Tierra: Avances, brechas y lineamientos  
estratégicos para América Latina y el Caribe.  
[http://www.eclac.cl/rio20/noticias/paginas/5/43755/2011-564\\_Rio+20-Sintesis-WEB.pdf](http://www.eclac.cl/rio20/noticias/paginas/5/43755/2011-564_Rio+20-Sintesis-WEB.pdf)
- ✓ Propuesta de las delegaciones de Colombia y Guatemala “Río+20: Objetivos de Desarrollo Sostenible  
[http://www.eclac.cl/rio20/noticias/paginas/5/43755/2011-612-Rio+20-Nota\\_de\\_la\\_SecretariaRev.1\\_Prop\\_Col\\_Guat.pdf](http://www.eclac.cl/rio20/noticias/paginas/5/43755/2011-612-Rio+20-Nota_de_la_SecretariaRev.1_Prop_Col_Guat.pdf)
- ✓ Propuestas de Bolivia, Ecuador y Paraguay para Río+20  
<http://rio20.net/propuestas/propuestas-de-boliviaecuador-y-paraguay-para-rio20>
- ✓ Propuesta de Ecuador para Río+20  
<http://www.uncsd2012.org/rio20/content/documents/281DocumentoInsumoONURio20-revmfe1nov.pdf>
- ✓ Objetivos de Desarrollo del Milenio: avances en la sostenibilidad ambiental del desarrollo de América Latina y el Caribe <http://www.eclac.cl/rio20/noticias/paginas/6/43906/1.ODM-7.ESP.pdf>
- ✓ Informe de la Reunión de expertos designados por los gobiernos de América Latina y el Caribe preparatoria de Río+20: economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y de la erradicación de la pobreza y marco institucional para el desarrollo sostenible  
[http://www.eclac.cl/rio20/noticias/paginas/6/43906/6.Informe\\_Final.Diciembre\\_2010.pdf](http://www.eclac.cl/rio20/noticias/paginas/6/43906/6.Informe_Final.Diciembre_2010.pdf)

---

<sup>i</sup> Tomado de *La economía verde desde una perspectiva de América Latina*. Alfredo Serrano Mancilla y Sergio Martín Carrillo, <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/quito/08252.pdf>