ANÁLISIS

ECONOMÍA Y FINANZAS

EL COMERCIO BILATERAL COLOMBIA-VENEZUELA: TENDENCIAS HISTÓRICAS Y VISIÓN DE FUTURO

Christian Chacón Herrera / Brayan Pardo Pérez

Noviembre de 2023

La dinámica comercial entre Colombia y Venezuela ha tenido una recuperación lenta pero positiva tras la reactivación de las relaciones bilaterales.

La institucionalización de acuerdos comerciales y de espacios de diálogo empresarial contribuye a mantener la relación; un comercio fluido haría más "costoso" para los gobiernos entrar en dinámicas de confrontación.

Los espacios de frontera, los incentivos a las exportaciones y la reducción de costos de transacción son vitales para fomentar el comercio binacional; por ello, los gobiernos tienen un gran papel en la recuperación de las dinámicas comerciales.

FRIEDRICH EBERT STIFTUNG

ECONOMÍA Y FINANZAS

EL COMERCIO BILATERAL COLOMBIA-VENEZUELA: TENDENCIAS HISTÓRICAS Y VISIÓN DE FUTURO

CONTENIDO

1 INTRODUCCIÓN **4**

2 EXPORTACIONES TOTALES DE COLOMBIA ENTRE 1999 Y 2023 **5**

2.1 Valor de las exportaciones 5

2.2 Exportaciones en el primer semestre de 2023 6

3 EXPORTACIONES HACIA AMÉRICA LATINA, 1999-2023 **7**

4 EL INTERCAMBIO COMERCIAL ENTRE COLOMBIA Y VENEZUELA ENTRE 1999 Y 2023 **8**

4.1 Acuerdos comerciales alcanzados y vigentes 8

4.2 Balance comercial entre 1999 y el primer semestre de 2023 9

4.3 Balance comercial entre 2020 y el primer semestre de 2023 10

4.4 Exportaciones de Colombia a Venezuela entre 1999 y 2023 10

4.5 Algunos elementos para considerar en el comercio bilateral 15

5 RECOMENDACIONES PARA EL RESTABLECIMIENTO EFECTIVO DE LAS EXPORTACIONES COLOMBIANAS A VENEZUELA **17**

REFERENCIAS **18**

1

INTRODUCCIÓN

La historia de las relaciones políticas y económicas entre Colombia y Venezuela ha transcurrido en medio de gran cantidad de fluctuaciones que han tenido puntos trascendentales como conflictos limítrofes, cierres de frontera, así como de reaperturas y estrechamiento de los lazos existentes. Debido a que esta frontera es de vital importancia para ambos países, el 26 de septiembre de 2022 los gobiernos de Gustavo Petro (2022-) y Nicolás Maduro (2013-), en la búsqueda de normalizar las relaciones en distintos niveles, anunciaron la apertura total de las fronteras terrestres entre ambas naciones, especialmente los puentes internacionales Simón Bolívar, en Villa del Rosario, y Francisco de Paula Santander, en Cúcuta (cerrado para el paso de vehículos de carga desde el 19 de agosto de 2015, fecha desde la cual solo estaba activo el cruce fronterizo por Paraguachón, cerca de Maicao), además del restablecimiento de vuelos comerciales y de los servicios diplomáticos y consulares.

El comercio es uno de los principales frentes para la normalización de las relaciones bilaterales entre los dos países dado que históricamente esta frontera ha sido la más activa para ambos, que comparten 2.219 kilómetros de límites terrestres. Los intercambios comerciales bilaterales suponen una importante fuente de ingresos para ambas naciones, principalmente en las zonas fronterizas, además de representar un área de oportunidades para el complemento de las potencialidades económicas de cada país mediante el intercambio de bienes y servicios, y la comercialización de artículos por parte de sus productores. Incluso, durante el gobierno del presidente César Gaviria (1990-1994) el comercio fue el vehículo para la normalización de las relaciones tras el conflicto de la corbeta Caldas, habiendo dicho el presidente colombiano: "con Venezuela es más lo que nos une que lo que nos separa" (Pardo, 1993).

Este documento presenta la situación de las exportaciones de Colombia a Venezuela entre 1999, momento en el que inicia un crecimiento importante en el comercio bilateral, y el primer semestre de 2023, para comprender la evolución en el intercambio y sus momentos críticos hasta nuestros días. Para esto, a continuación presenta el estado de las exportaciones colombianas en el mundo para conocer la dinámica exportadora nacional; la tercera sección expone la situación de las exportaciones de Colombia a América Latina, por lo útil para comprender el intercambio con países homólogos a Venezuela; en la cuarta parte se hará un análisis profundo de las exportaciones a Venezuela durante el periodo, señalando los acuerdos comerciales alcanzados, el estado de la balanza comercial en el periodo, las exportaciones colombianas, la evolución de los principales sectores productivos exportadores, acompañado de una breve revisión de las importaciones de Venezuela en 2022. Los datos anteriores en aras de buscar áreas de oportunidad bilateral y elementos a tener en cuenta en la normalización de las relaciones comerciales. Por último se harán unas recomendaciones que contribuirán a la recuperación efectiva de las relaciones bilaterales entre Colombia y Venezuela.

2

EXPORTACIONES TOTALES DE COLOMBIA ENTRE 1999 Y 2023

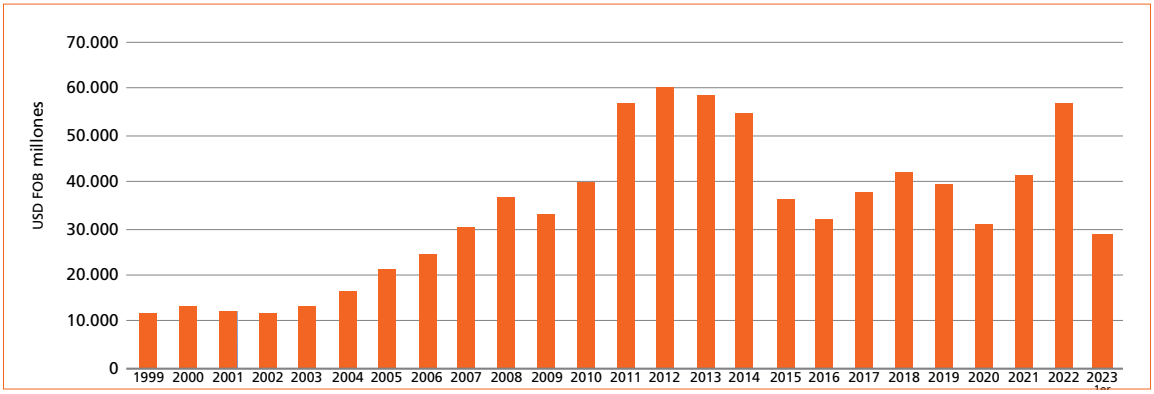
2.1 VALOR DE LAS EXPORTACIONES

En las dos primeras décadas del siglo veintiuno, las exportaciones colombianas han tenido un gran crecimiento, llegando inclusive a sextuplicar los valores de fines del siglo veinte. Entre 1999 y 2004 ese valor se mantuvo entre 10.000 y 20.000 millones de USD FOB. No obstante, a partir de 2005 crecieron exponencialmente, alcanzando su tope histórico en 2012, cuando superaron la barrera de los 60.000 millones. Aun cuando entre 2011 y 2014 se observan las mayores cantidades de exportaciones, a partir de 2014 la balanza decreció, manteniéndose en un rango de entre 31.000 y 42.000 millones de dólares de 2015 a 2021. La crisis económica de 2020 provocada por la pandemia del covid-19 llevó a que las exportaciones colombianas se ubicaran sobre 31.000 millones USD FOB, valor más bajo en este rubro desde 2007. No obstante, a partir de 2021 han tomado un nuevo aire, llegando en 2022 a 56.900 millones, mientras que para el primer semestre de 2023 tuvieron un valor de 28.680 millones USD FOB (gráfica 1).

2.1.1 Exportaciones por sectores de producción

Colombia divide sus productos exportados en tradicionales y no tradicionales. La tabla 1 muestra cuales productos y sectores pertenecen a cada categoría.

Gráfica 1
Exportaciones de Colombia, en millones de USD FOB: 1999-primer semestre de 2023



Fuente: elaboración propia con datos del Dane, Mincit.

Tabla 1
Sectores tradicionales y no tradicionales de las exportaciones colombianas

Tradicionales	No tradicionales
Café	Sector agropecuario
Carbón	Sector minero
Petróleo y derivados	Sector industrial
Ferroníquel	

Fuente: elaboración propia con datos de la Dian.

Los productos incluidos en la tabla hacen parte de las exportaciones tradicionales porque han alcanzado cierto grado de estabilidad frente a las variaciones de la tasa de cambio y le dan continuidad a series estadísticas de exportaciones que se conservan desde la década de los setenta (Torres y Gilles, 2012).

Algunos de los principales productos no tradicionales son los textiles y manufacturas, químicos, alimentos, oro no monetario, banano y flores. La gráfica 2 muestra la exportación de los principales sectores de producción entre 1999 y el primer semestre de 2023, y se presenta segmentada de manera quinquenal para una mejor lectura. En cuanto a los sectores no tradicionales, los de químicos y de alimentos han crecido paulatinamente, en contraste con el de textiles y manufacturas, que en el último quinquenio analizado tuvo sus valores más bajos.

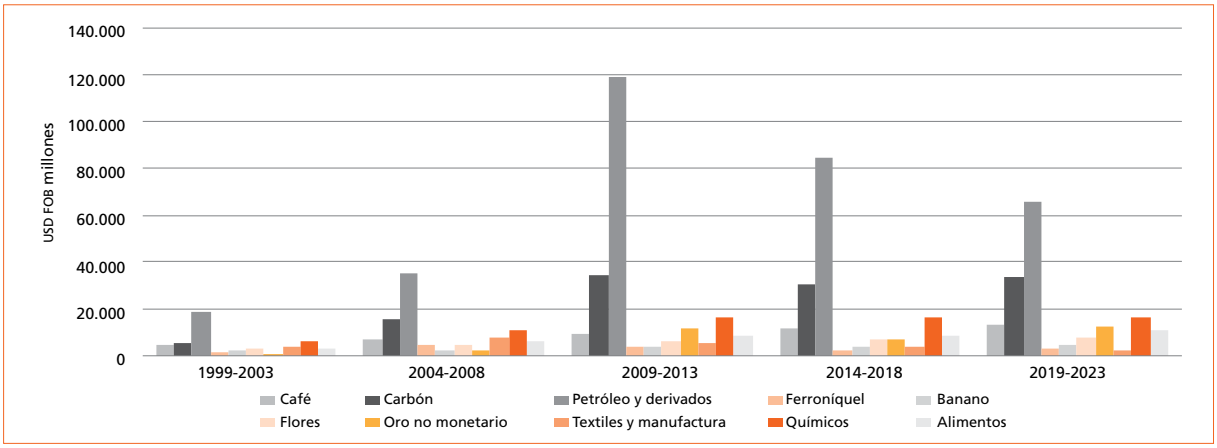
Los productos tradicionales de la economía, principalmente el petróleo y sus derivados, representan una porción significativa de las exportaciones, habiendo tenido su auge entre 2009 y 2013; situación similar al del carbón, que ocupa ahora el segundo lugar en la canasta exportadora.

2.2 EXPORTACIONES EN EL PRIMER SEMESTRE DE 2023

Las exportaciones colombianas en el primer semestre de 2023 alcanzaron aproximadamente 28.680 millones USD FOB, de los cuales el 57% (16.330 millones) pertenecen a los sectores tradicionales. Al ser los productos no tradicionales los que pesan más en la canasta exportadora hacia Venezuela, es importante revisar su comportamiento en las exportaciones totales en lo que va corrido de 2023 (tabla 2).

Gráfica 2

Principales productos exportados por Colombia por periodo quinquenal: 1999-primer semestre de 2023



Fuente: elaboración propia con datos de la Dian, Mincit.

Tabla 2

Principales exportaciones de Colombia en 2023

Sector o producto no tradicional	Valor de la exportación (millones USD FOB)	Porcentaje en el total de las exportaciones
Perlas finas (naturales) o cultivadas, piedras preciosas, otros	2.058	7,18
Plantas vivas y productos de la floricultura	1.364	5,76
Plástico y sus manufacturas	867	3
Frutas; cortezas de agrios (cítricos), melones o sandías	744	2,6
Grasas y aceites animales o vegetales; otros	578	2
Aluminio y sus manufacturas	546	1,9
Fundición, hierro y acero	480	1,67
Máquinas, aparatos y material eléctrico, y sus partes; otros	433	1,5
Azúcares y artículos de confitería	380	1,3
Aceites esenciales y resinoides; preparaciones de perfumería, otros	333	1,16

Fuente: elaboración propia con datos de Legiscomex.

3

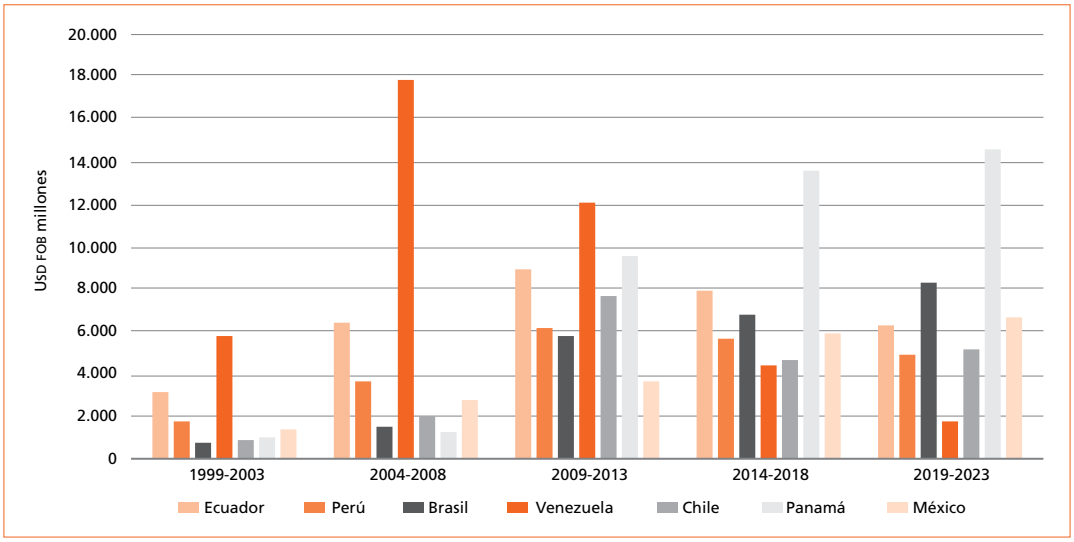
EXPORTACIONES HACIA AMÉRICA LATINA, 1999-2023

Las exportaciones de Colombia hacia América Latina entre 1999 y 2023 pueden dividirse en dos periodos: el primero, 1999-2010, marcado por un alto volumen de las exportaciones hacia Venezuela, que al final caen debido a diversas crisis políticas aun cuando manteniendo su protagonismo regional; el segundo, 2011-2023, cuando se diversifican las relaciones comerciales con los países latinoamericanos, lo cual desplaza a Venezuela como principal receptor de los productos colombianos en la región, fruto de las crisis mencionadas.

Es importante señalar el crecimiento de las exportaciones hacia Panamá debido a su condición de país con alto flujo comercial, la importancia que ha tenido la consolidación de la Alianza del Pacífico en las relaciones comerciales con México y Chile, el aumento de las exportaciones a Brasil, así como el decrecimiento paulatino de las que van hacia Perú y Ecuador, en el marco de la Comunidad Andina (CAN).

La gráfica 3 ilustra la situación de las exportaciones colombianas hacia los principales países de América Latina entre 1999 y 2023. Esto muestra un desplazamiento importante del sector exportador hacia la región, incentivado por el proceso regional de Alianza del Pacífico y profundizado por la erosión de la relación bilateral con Venezuela, tendencia que se debe considerar al pensar en la reactivación comercial binacional, pues, ante el periodo de crisis con Venezuela, Colombia ha construido nichos de mercado para sus productos.

Gráfica 3
Principales destinos de los productos exportados por Colombia hacia América Latina, por periodo quinquenal: 1999-primer semestre de 2023



Fuente: elaboración propia con datos del Dane, Mincit.

4

EL INTERCAMBIO COMERCIAL ENTRE COLOMBIA Y VENEZUELA ENTRE 1999 Y 2023

4.1 ACUERDOS COMERCIALES ALCANZADOS Y VIGENTES

Las relaciones comerciales entre los dos países son de especial importancia para ambos, por lo que en aras de buscar un máximo beneficio se han firmado una serie de acuerdos comerciales entre las partes, los cuales se muestran en la tabla 3.

A partir de la denuncia del Acuerdo de Cartagena y el posterior cese de obligaciones legales comerciales de Venezuela en 2011, se hizo manifiesta la necesidad de alcanzar un nuevo convenio comercial que permitiera sustituir las obligaciones legales que demandaba la CAN. Es así como el 28 de noviembre de 2011 se suscribió el Acuerdo de alcance parcial de naturaleza comercial AAP.C N° 28 entre Colombia y Venezuela como la principal figura normativa comercial vigente entre ambos países. Este Acuerdo sustituye las obligaciones comerciales del Acuerdo de Cartagena y añade nuevas áreas de regulación y de liberación arancelaria de acuerdo con las necesidades de comercio y oportunidades de complementación con el fin de asegurar el buen desarrollo del intercambio bilateral (Acuerdo de Alcance Parcial de Naturaleza Comercial AAP.C No. 28, 2014: 3).

Tabla 3
Acuerdos comerciales entre Colombia y Venezuela

Nombre del acuerdo	Participantes	Entrada en vigor	Estado actual
Acuerdo de Cartagena	Vigentes: Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú.	26 de mayo de 1969.	Vigente para los miembros firmantes. Denunciado por Chile: 30 de octubre de 1976. Denunciado por Venezuela: 22 de abril de 2006.
TLC del Grupo de los 3	Vigentes: Colombia y México. Retirado: Venezuela.	1 de enero de 1995.	Modificado y vigente para Colombia y México. Denunciado por Venezuela: 19 de noviembre de 2006..
Acuerdo de alcance parcial de naturaleza comercial (AAP.C) N° 28	Colombia y Venezuela.	28 de noviembre de 2011.	Vigente.
Acuerdo entre la República de Colombia y la República Bolivariana de Venezuela sobre transporte internacional de carga y pasajeros por carretera	Colombia y Venezuela.	1 de agosto de 2014.	Pendiente de ratificación.
Protocolo 1 del Acuerdo de alcance parcial (AAP.C) N° 28	Colombia y Venezuela.	9 de junio de 2023.	Vigente.
Acuerdo relativo a la promoción y protección recíproca de inversiones	Colombia y Venezuela.	3 de febrero de 2023. (fecha de firma).	Pendiente de ratificación.
Acuerdo entre la República de Colombia y la República Bolivariana de Venezuela sobre transporte internacional de carga y pasajeros por carretera	Colombia y Venezuela.	1 de agosto de 2014. (fecha de firma).	Pendiente de ratificación.

Fuente: elaboración propia.

El Acuerdo fija además la liberación arancelaria de 4.921 subpartidas por parte de Colombia (4.810 con el 100% de preferencia arancelaria), y de 4.713 por parte de Venezuela (4.618 con el 100% de preferencia arancelaria), y establece los criterios que deben cumplir las mercancías en términos técnicos, sanitarios, fitosanitarios y de origen, así como establece lineamientos respecto a la defensa comercial y los mecanismos de solución de controversias (Acuerdo de Alcance Parcial de Naturaleza Comercial AAP.C No. 28, 2014: 4-6).

A partir del relanzamiento de las relaciones comerciales entre los dos países llevado a cabo desde 2022, y reconociendo los cambios en sus estructuras productivas, económicas, ambientales y sociales, el 9 de junio de 2023 entró en vigor el Protocolo 1 del Acuerdo de alcance parcial AAP.C N° 28, el cual modifica los Apéndices A y B del Anexo 1 sobre Tratamiento arancelario preferencial, y el Apéndice 1 sobre los Requisitos específicos de origen. El Protocolo 1 elimina algunos ítems y añade nuevos productos a la lista de preferencias arancelarias preexistente del AAP.CC N° 28 (Primer Protocolo adicional, 16 de febrero de 2023, pp.1-2).

El último acuerdo comercial bilateral en el que ambos países se han hecho partícipes hasta la fecha es el Acuerdo relativo a la promoción y protección recíproca de inversiones, firmado el 3 de febrero de 2023 y pendiente de aprobación en las instancias legislativas. El Acuerdo tiene por objeto establecer, mantener y consolidar un marco jurídico que facilite y promueva las inversiones directas transfronterizas realizadas por inversionistas de ambos países en los territorios de la contraparte (Acuerdo de inversión, 2023, pp. 1), y blinda y estimula dichas inversiones a partir de la creación de un ambiente de confianza empresarial.

En esta dinámica de reactivación comercial se ha puesto en marcha asimismo la ratificación por parte de los congresos del Acuerdo relativo al transporte internacional de carga y pasajeros por carretera, firmado en 2014 pero que había permanecido congelado debido a las desavenencias políticas constantes entre las dos naciones. Dicho acuerdo establece las normativas por las cuales deberá transcurrir el transporte binacional de carga y de pasajeros, en aras de facilitar la movilidad en ámbitos comerciales y migratorios.

Mientras ambas naciones ratifican dicho Acuerdo, el 31 de diciembre de 2022 aprobaron de manera momentánea el Plan operativo para la reactivación gradual del transporte internacional de carga y pasajeros por carretera entre la República Bolivariana de Venezuela y la República de Colombia, que dicta lineamientos parciales en esta temática. En contraste con el Acuerdo de 2014, este Plan tiene limitaciones en el área de transporte de carga, al establecer que los vehículos de este tipo no podrán sobrepasar más allá de 20 kilómetros los límites fronterizos, debiendo descargar su mercancía en depósitos que se ubiquen en este rango de distancia. Además, dispone limitaciones de pesos y dimensiones para los vehículos de carga de ambos países, siendo distintas las condiciones de largo y altura establecidas por Colombia y Venezuela, lo cual puede devenir en costos adicionales en la dinámica comercial.

4.2 BALANCE COMERCIAL ENTRE 1999 Y EL PRIMER SEMESTRE DE 2023

Este apartado se ocupará del intercambio de productos entre ambos países entre 1999 y el primer semestre de 2023, priorizando en el análisis la exportación de productos colombianos a Venezuela. El periodo examinado comienza en 1999, año en el que el presidente Hugo Chávez (1999-2013) asume su primer periodo gubernamental en Venezuela, e incluye el primer semestre de 2023, lo cual permite trazar hasta la actualidad la tendencia comercial bilateral en sus momentos de auge y caída.

En el periodo analizado se observa un claro superávit de las exportaciones colombianas sobre las venezolanas, con una balanza comercial favorable en todos los años a excepción de 2003. Por su parte, el segundo quinquenio del siglo veintiuno presentó las mejores cifras comerciales en términos de valor USD FOB, teniendo como su año más fructífero 2008, cuando la balanza comercial alcanzó los 7.269 millones, la cantidad más alta entre ambos países.

De igual manera, es notable la caída de la balanza comercial en 2010, cuando llegó a 1.728 millones USD FOB (más de 5.500 millones menos que en 2008), a partir de la crisis diplomática entre ambas naciones, crisis que

generó cierres fronterizos que afectaron de manera trascendental el comercio bilateral. Después de la normalización de las relaciones diplomáticas en 2011 y la puesta en marcha del AAP.C N° 28, el comercio se recuperó gradualmente, aun cuando con cantidades lejanas a los niveles del quinquenio anterior.

La crisis diplomática bilateral de 2015, que tendría como uno de sus principales hitos el cierre fronterizo unilateral por parte de Venezuela de los puentes internacionales Simón Bolívar y Francisco de Paula Santander, afectó gravemente una ya decaída balanza comercial bilateral. El punto más bajo de las relaciones comerciales entre los dos países durante el periodo de tiempo analizado se dio entre 2019 y 2020, y estuvo ligado a tres factores: 1) el reconocimiento en 2019 por parte del gobierno del presidente Iván Duque (2018-2022) a Juan Guaidó como presidente encargado de Venezuela desconociendo al gobierno del presidente Nicolás Maduro; 2) la pandemia del covid-19 en 2020, que afectó los flujos comerciales globales; y 3) la pérdida de poder adquisitivo en Venezuela provocada por el desplome de su economía entre 2013 y 2020 (Abuelafia y Saboin, 2020). Producto de estas circunstancias, las relaciones comerciales llegaron a sus peores números, con un total de 241 millones USD FOB en 2019 y 224 en 2020, como muestra la gráfica 4.

4.3 BALANCE COMERCIAL ENTRE 2020 Y EL PRIMER SEMESTRE DE 2023

A raíz de los problemas mencionados, en el periodo analizado las relaciones económicas entre Colombia y Venezuela en términos de intercambios comerciales llegaron a sus valores más bajos. No obstante, a partir de la normalización de las relaciones diplomáticas el 26 de septiembre de 2022 y de la apertura posterior de los puentes internacionales Simón Bolívar y Francisco de Paula Santander (entre 2015 y 2022 solo estuvo abierta con regularidad la frontera de Paraguachón), se vislumbra un escenario de leve recuperación del comercio bilateral. El valor de la balanza comercial en 2022, con un total de 740 millones USD FOB, representa más que los valores de 2020 y 2021 sumados (224 y 400 millones), lo que muestra una dinamización importante del comercio bilateral. Es notable señalar también el repunte de las importaciones colombianas de productos venezolanos en los dos últimos años, principalmente en 2023, cuando solo en el primer semestre constituyen el 75% de las importaciones totales de productos de Venezuela del año anterior (gráfica 5).

Si bien las importaciones por parte de Venezuela han crecido, aún se encuentran muy rezagadas respecto a las exportaciones colombianas, las cuales representan más del 80% del valor de la balanza comercial (gráfica 6). Esta problemática ha sido evidenciada por Ramón Goyo, presidente de la Asociación Venezolana de Exportadores (AVEX), al señalar las asimetrías en la balanza comercial entre ambos países (*La Opinión*, 18 de mayo de 2023).

Además de la asimetría comercial y económica entre Colombia y Venezuela, otro elemento problemático de la reactivación está ligado al pago de deudas adquiridas en periodos anteriores. Se estima que el Estado Bolivariano y empresarios venezolanos adeudan aproximadamente 700 millones de dólares a los empresarios colombianos por impagos anteriores a 2022. No obstante, tal como señala Germán Prieto Corredor, director de Integración Económica de Colombia, este problema no ha vuelto a ocurrir desde la reapertura de las relaciones bilaterales en septiembre de ese año, y lo que existe es "más una sensación de desconfianza, que una verdadera dinámica sistemática de impagos o inseguridad jurídica entre los países" (Prieto, comunicación personal, 2023).

4.4 EXPORTACIONES DE COLOMBIA A VENEZUELA ENTRE 1999 Y 2023

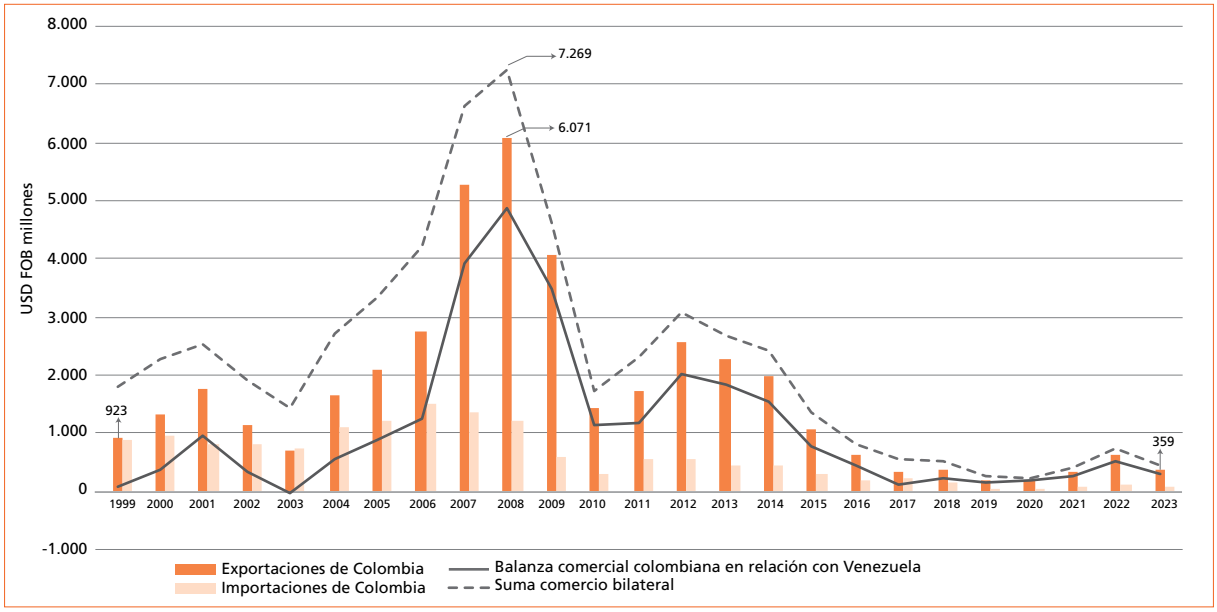
4.4.1 Balance de las exportaciones

Tal como se ha dicho, durante las últimas décadas las exportaciones entre Colombia y Venezuela han estado marcadas por altibajos notables, debido a la fuerte influencia que han tenido en ellas los cambios en el contexto político y económico, tanto bilaterales como mundiales.

La gráfica 4 muestra el comportamiento de las exportaciones colombianas a Venezuela entre 1999 y 2023 en millones USD FOB. Entre 1999 y 2009, con excepción

Gráfica 4

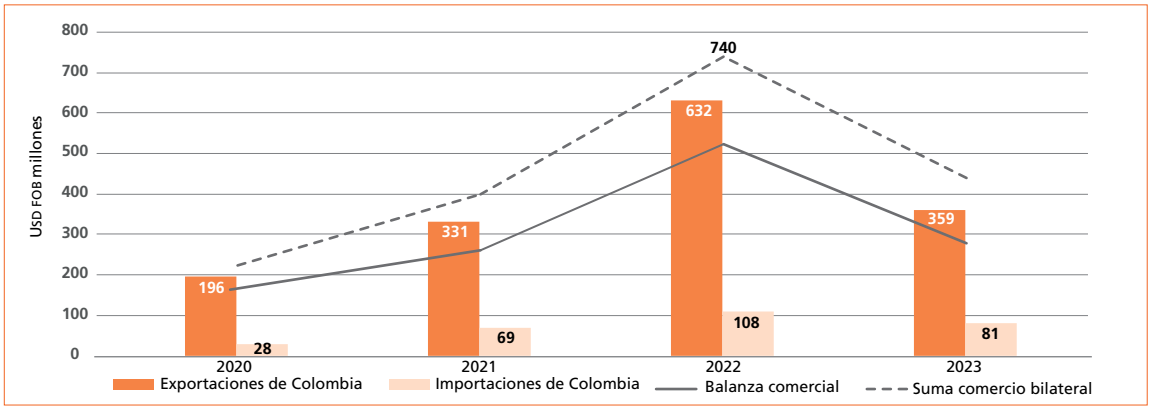
Comercio bilateral entre Colombia y Venezuela, 1999-primer semestre de 2023



Fuente: elaboración propia con datos del Dane, Mincit.

Gráfica 5

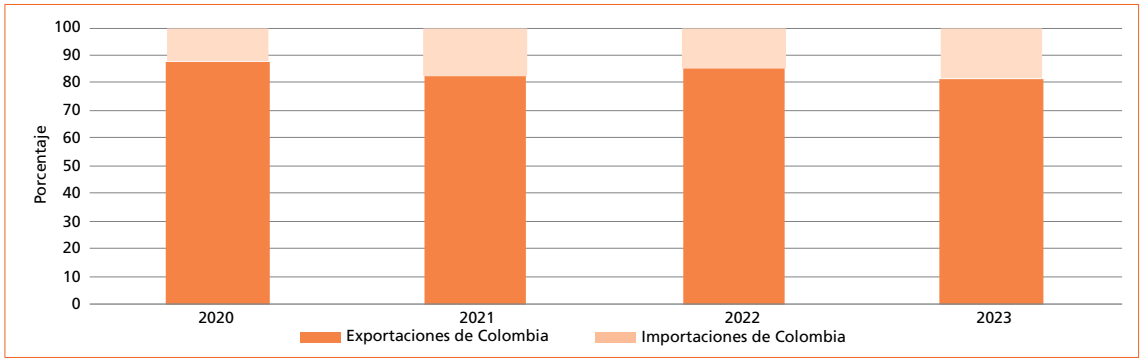
Comercio bilateral entre Colombia y Venezuela, 2020-primer semestre de 2023



Fuente: elaboración propia con datos del Dane, Mincit.

Gráfica 6

Representación porcentual de la balanza comercial bilateral entre Colombia y Venezuela, 2020-primer semestre de 2023



Fuente: elaboración propia con datos del Dane, Mincit.

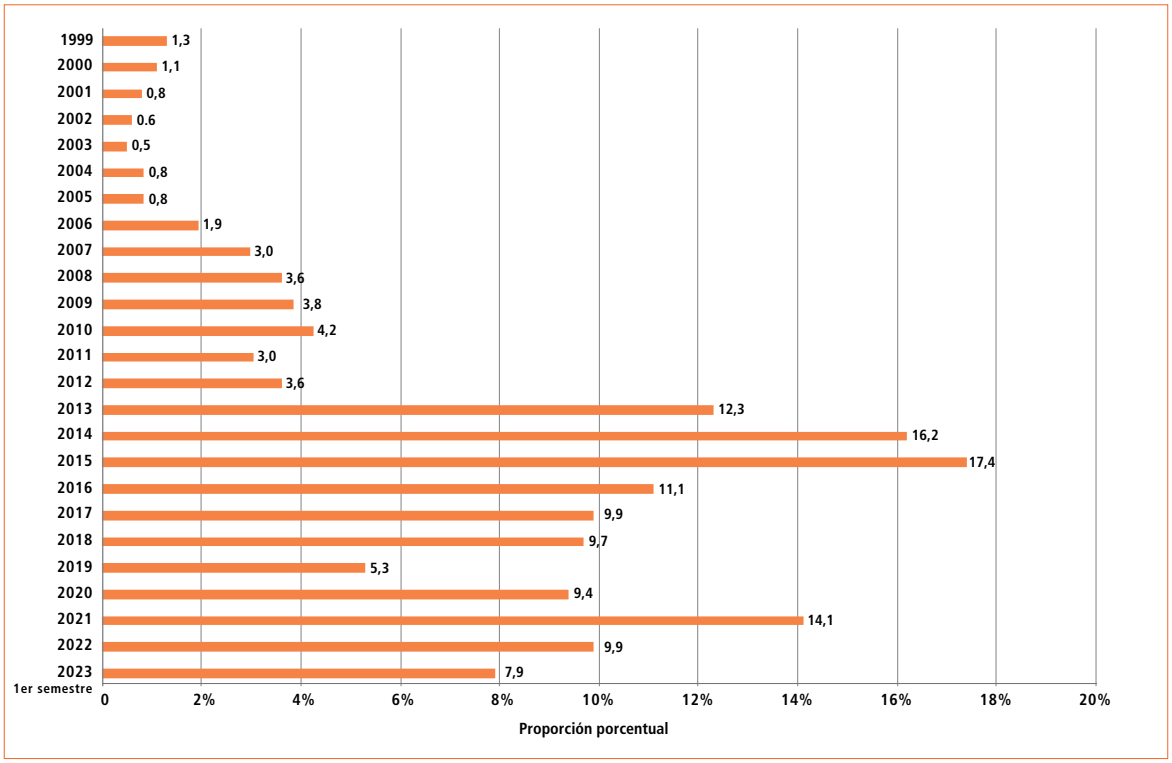
de 2003, Venezuela fue el segundo país receptor de las exportaciones colombianas, detrás de Estados Unidos. Asimismo, exceptuando 2003, las exportaciones colombianas a Venezuela representaron un porcentaje superior al 7,5% de las totales del país durante este periodo (gráfica 7).

Esas exportaciones fueron principalmente de productos no tradicionales, y componen la mayor parte del total de exportaciones. En términos de valor, en los primeros seis años del periodo analizado se mantuvieron por debajo de los 2.000 millones USD FOB. No obstante, partir de 2004 empiezan a crecer de manera constante hasta 2008, cuando llegan a su cénit, sobrepasando los 6.000 millones USD FOB. Entre 2007 y 2009 las exportaciones a Venezuela superaron los 4.000 millones teniendo entre estos años su periodo de auge, ya que incluso el país vecino llegó a ser el mayor importador de productos no tradicionales, superando a Estados Unidos.

La década de 2010 estaría marcada por el notorio decrecimiento de las exportaciones colombianas a Venezuela debido a la serie de factores mencionados anteriormente, que las llevaron a caer tanto a nivel porcentual (de 12,3% en 2009 a 0,5% en 2019 en el porcentaje de exportaciones totales), como en valor (de 6.070 millones USD FOB en 2008 a 195 millones en 2019 y 2020). Es importante señalar también los efectos que tuvo el cierre fronterizo en el departamento de Norte de Santander, particularmente del área metropolitana de Cúcuta (Cámara Colombo Venezolana, 2023), dado que perdió uno de sus principales nichos de comercialización de productos locales con Venezuela.

A partir de 2021 se ve una recuperación paulatina en los flujos de exportación a Venezuela, que si bien no representan un gran porcentaje en la canasta exportadora de Colombia, ha logrado doblar su valor en un periodo de dos años.

Gráfica 7
Proporción porcentual de las exportaciones hacia Venezuela en relación con el total de exportaciones colombianas, 1999-primer semestre 2023



Fuente: elaboración propia con datos de la Dian.

4.4.2 El cambio en las exportaciones colombianas hacia Venezuela

Durante el periodo analizado se ha evidenciado un cambio profundo en los productos colombianos exportados hacia Venezuela, que ocurre a partir de dos factores: el cambio de perfil productivo de Colombia y el cierre de la frontera entre Norte de Santander y Táchira en 2015. La tabla 4 muestra la variación que han tenido algunos de los sectores productivos relevantes en esas exportaciones.

Antes de 2010, Colombia tenía un gran componente de exportaciones a Venezuela relacionados a la industria del movimiento con manufactura de motores para maquinaria, y vehículos, así como de ensamblaje de automóviles, motocicletas o tractores, y componentes de vehículos como neumáticos y demás. En 2006, este sector representó el 17,7% de dichas exportaciones, con ventas estimadas en 483 millones USD FOB, en contraste con 2022, cuando representó el 0,19%, con ventas por 1,2 millones.

Los bovinos y la carne bovina pertenecientes al sector alimentario tuvieron un importante impacto en el volumen de las exportaciones colombianas hacia Venezuela entre 2004 y 2014, teniendo su auge en 2008 con ventas cercanas a los 770 millones USD FOB, que representaban el 12,7% de las exportaciones de ese año. Entretanto, en 2022, este sector tuvo ventas por 2 millones USD FOB, el 0,32% de las exportaciones totales a Venezuela.

Otro sector con importantes variaciones ha sido el de moda, relacionado con la industria de los textiles, procesamiento del algodón, tejidos, pieles o calzado, entre otros, que entre 1999 y 2014 tuvo una participación importante en las exportaciones colombianas, con su mejor periodo en 2007 y 2008, con ventas superiores a los 700 millones USD. El año 2007 fue el mejor año para las exportaciones de este sector a Venezuela, con una cantidad aproximada a los 849 millones USD FOB, el 16,1% del total, en contraste con 2022, con ventas por 9,3 millones, el 1,47% de las exportaciones totales a ese país.

Si bien es notorio el descenso de las cantidades con la reducción de las exportaciones, ha habido otros sectores y productos que han logrado mantener un equilibrio respecto a su situación anterior a la crisis. El primero es el de alimentos, bebidas y tabaco, cuya principal exportación

Tabla 4
Comparación por sectores productivos del año con mayor exportación versus 2022 hacia Venezuela y el mundo

Sector productivo	Año de mayor auge a Venezuela	Valor de la exportación a Venezuela en el año de mayor auge (millones USD FOB)	Porcentaje en las exportaciones a Venezuela en el año de mayor auge	Valor de la exportación a Venezuela en 2022 (millones USD FOB)	Porcentaje en las exportaciones a Venezuela en 2022	Valor de la exportación total hacia el mundo en 2022 (millones USD FOB)	Porcentaje en las exportaciones totales hacia el mundo en 2022
Industria del Movimiento	2006	483	17,7	1,2	0,19	535	0,95
Bovinos	2008	770	12,7	2	0,32	203,5	0,36
Industria de la Moda	2007	849	16,1	9,3	1,47	974	1,7
Alimentos, bebida y tabaco (Bombones, caramelos, confites y pastillas)	2014	185	9,3	41,4	6,6	177, 4	0,3
Plástico y sus manufacturas	2014	178	9	112	18	1.971	3,5
Químicos	2014	201	10,1	86	13,6	1.297	2,3

Fuente: elaboración propia con datos del Maro, Dian, Legiscomex.

son los Bombones, caramelos, confites y pastillas, perteneciente al subsector de azúcares y artículos de confitería. Es menester analizar este producto de manera especial, debido a su importancia en las exportaciones colombianas a Venezuela. Entre 2021 y el primer semestre de 2023 fue el producto de mayor representatividad en esas exportaciones, donde si bien ha reducido sus ventas en comparación al periodo 2011-2016, ha mantenido su importancia. El año con mayores niveles de exportación de este producto a Venezuela fue 2014, con ventas cercanas a los 185 millones USD FOB, 9,3% del total, en comparación con 2022, con ventas por 41,4 millones, 6,6% de las exportaciones totales a Venezuela. Entretanto, durante el primer semestre de 2023 sigue siendo el producto colombiano más exportado, con ventas por 27,5 millones USD FOB, el 7,6% de participación en las exportaciones totales.

El segundo sector que ha logrado mantener cierto equilibrio ha sido el de los plásticos, que tiene al polipropileno y los polímeros de polipropileno como principales productos de exportación a Venezuela. Este sector ha conservado un valor similar respecto al periodo de mayor auge entre 2008 y 2014, siendo 2014 el año que tuvo mayor cantidad de exportaciones, con un valor de 178 millones USD FOB, el 9% de las exportaciones totales. Durante 2022 se alcanzaron los 112 millones, el 18% de las totales a Venezuela, mientras que para el primer semestre de 2023 la participación de este sector ha tenido un leve retroceso, habiendo disminuido su porcentaje de representación en la balanza de exportaciones a Venezuela con el 11% del total, con un valor de 40 millones USD FOB.

El tercer sector que ha mantenido una dinámica similar de estabilidad ha sido el de los químicos, con productos como los abonos y químicos de diversa índole. Su periodo de auge fue entre 2009 y 2016, siendo 2014 el año con mayor valor en las exportaciones, con un total de 201 millones USD FOB, representando el 10,1% del total de estas. Este sector tuvo un segundo auge, ya que en 2022 sus exportaciones fueron por 86 millones USD FOB, 13,6% del total exportado, que para el primer semestre de 2023 han crecido a 17,2% de las totales, con un valor de 62 millones.

Cabe reseñar igualmente la importancia que han recobrado en 2022 y 2023 otros productos relacionados con sectores como fundición, hierro y acero (que pasaron de 19 millones USD FOB en 2021 a 41 millones en 2022), preparaciones a base de cereales, harina, y otros (de 3,9 millones USD FOB en 2021 a 16,8 millones en el primer semestre de 2023), jabones y agentes de superficie orgánico (de 11,8 millones USD FOB en 2021 a 33,6 millones en 2022), y, en menor medida, los productos farmacéuticos y los lácteos.

4.4.3 Lugares de salida de las exportaciones colombianas hacia Venezuela

La apertura total de la frontera terrestre entre los dos países es una oportunidad para generar un mayor dinamismo en las exportaciones de Colombia a Venezuela. La tabla 5 muestra su lugar de salida en 2009, y de 2014 hasta el primer semestre de 2023. La importancia de la frontera entre Norte de Santander y el estado Táchira es palpable, tal como se pudo ver en los años previos a los cierres fronterizos. Se tomó de muestra 2009, uno de los años más fructíferos para las exportaciones colombianas a Venezuela y que ilustra la dependencia de esta área fronteriza.

Como se dijo, a partir de los cierres temporales y del definitivo entre 2019 y 2022 de la frontera de Norte de Santander, el núcleo de las exportaciones se trasladó hacia Maicao (Paraguachón). Por otra parte, ante los cierres fronterizos terrestres el embarque, principalmente desde Cartagena, se ha constituido también en una alternativa para el comercio bilateral. Ya en 2023 el transporte de carga vuelve a transcurrir de manera continua por el paso fronterizo entre Norte de Santander y Táchira. No obstante, en una proporción inferior a Paraguachón, demostrando que la recuperación del flujo de transporte se dará de manera gradual.

4.4.4 Estado actual de las importaciones de Venezuela

En 2022 las importaciones venezolanas constituyeron un total de 8.194 millones USD FOB, un crecimiento de 106% en comparación con 2021 (Pérez, 2023, 12 de

enero), debido al crecimiento económico en ese año, y que se espera continúe en 2023 y 2024 (Blanco, 2023, 11 de octubre). Este repunte económico significa una oportunidad para Venezuela, de aumentar sus importaciones; sin embargo, sigue estando muy lejos de las cantidades presentadas en 2012, de alrededor 50.000 millones USD FOB (Datosmacro.com).

La tabla 6 muestra los principales países de procedencia de las importaciones venezolanas y su porcentaje de participación en 2021 y 2022.

Como se observa, las importaciones chinas predominan en la economía venezolana, con una importante participación estadounidense y brasileña. Otro factor para tener en cuenta es que a pesar de que las exportaciones a Venezuela fueron solamente el 1,1% en las exportaciones de Colombia en 2022, representan el 6% de la participación total en las importaciones de Venezuela ese año. Se espera que este crecimiento continúe en los sectores productivos donde la industria colombiana tiene potencialidades. Es importante que el país aproveche este momento para posicionar sus productos en la economía venezolana.

Para la Asociación Nacional de Comercio Exterior de Colombia, productos como aluminio, plásticos, cueros y pieles, motos y bicicletas, textiles y calzado, electrónica de consumo, maquinaria, aceite de soya y químicos pueden posicionarse en el mercado venezolano, desplazando a China, Estados Unidos y Brasil, aprovechando la cercanía geográfica y el restablecimiento de las relaciones diplomáticas y comerciales (Gómez, 2023: 7-11).

4.5 ALGUNOS ELEMENTOS PARA CONSIDERAR EN EL COMERCIO BILATERAL

Para el mejoramiento de las relaciones comerciales existen elementos que deben ser tenidos en cuenta como contexto.

El primero es la confianza mutua como valor clave al momento de hacer negocios. Debido a las deudas mencio-

Tabla 5
Lugar de salida de las exportaciones de Colombia hacia Venezuela

Lugar de salida /Año	2009	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	Primer sem. 2023
Cúcuta	43,6%	33,1%	18,3%	1,5%	15,7%	12,4%	4%	0%	0%	1%	16,7%
Maicao	19,8%	32,7%	27%	1,7%	33,2%	30,5%	49,6%	52,4%	64,4%	75,4%	61,3%
Cartagena	5,1%	9,1%	24%	59,2%	28,8%	22,5%	28,6%	31,6%	26,6%	16,4%	14,7%
Bogotá	3,9%	6,4%	11%	10,2%	6,5%	3,1%	8,2%	8%	5,8%	3,4%	4,3%
Barranquilla	1,3%	2,6%	8,4%	22,3%	11,7%	13,1%	3,4%	0%	0,2%	0,3%	0,3%
Buenaventura	0,1%	1,1%	2%	4,4%	3,5%	4%	4,8%	7,5%	3,1%	1,7%	0,5%

Fuente: elaboración propia con datos de Legiscomex.

Tabla 6
Principales destinos de procedencia de las importaciones venezolanas

Socio comercial	Porcentaje participación 2021	Porcentaje participación 2022
China	29	32
Estados Unidos	22	15
Brasil	14	11
Colombia	4	6
Turquía	4	3
México	2	3

Fuente: elaboración propia con información de Revista de coyuntura 2023

nadas y al estado económico de Venezuela, sectores del empresariado colombiano ven con cierto recelo negociar con su contraparte o con el Estado de dicho país. Sin embargo, el énfasis que ambos gobiernos han puesto en la normalización de las relaciones políticas y económicas bilaterales, ligado a la reconfiguración y puesta en marcha de un marco normativo que se ha venido llevando a cabo entre los dos gobiernos que blinde las inversiones y el comercio mutuo, permite la existencia de un ámbito de acción confiable. Asimismo, las reuniones tanto de sectores gubernamentales como financieros y empresariales para solucionar los problemas relacionados con este asunto, permiten observar una intención real de cumplimiento de acuerdos y reconstrucción de la confianza[1]. Además, el mejor elemento para restablecer la confianza es hacer y profundizar negocios, razón por la cual es necesario propender a impulsar más acciones encaminadas en este sentido (Prieto, comunicación personal, 2023).

Otro paso importante que fomentaría un blindaje de las relaciones comerciales sería el retorno de Venezuela a la Comunidad Andina, pues las normativas andinas en materia de comercio establecerían mayores compromisos bilaterales, además del cumplimiento obligatorio de estas en el marco del Acuerdo de Cartagena y posteriores. Con ello, las desavenencias y desencuentros entre las partes no quedarían bajo la égida de los mandatarios de turno y permitirían mantener las relaciones políticas y económicas entre los miembros.

Si bien en la actualidad Colombia y Venezuela han desarrollado un amplio marco normativo referente a las relaciones comerciales, no se han logrado mayores acuerdos en otras áreas como la social o la migratoria, que a largo plazo podrían terminar afectando las relaciones políticas y, por ende, incidiendo en el comercio bilateral. En la actualidad, más allá de la ratificación del Acuerdo relativo a la promoción y protección recíproca de inversiones, que hasta el momento se encuentra en proceso de aprobación en el Congreso colombiano, no existe un instrumento que soslaye el factor político y personalista de las relaciones bilaterales.

El último elemento que podría incidir en la normalización de las relaciones comerciales bilaterales es el contrabando existente entre ambos países. El contrabando en la frontera binacional se fortaleció a partir del cierre fronterizo de 2015, ya que la comercialización de productos como bienes básicos, gasolina, electrodomésticos, entre otros, así como el desarrollo de otras actividades como tránsito ilícito de personas y tráfico de drogas y de blancas en algunas zonas de frontera, se hizo a través de las trochas ilegales. El contrabando se convirtió en una condición cotidiana de los pobladores de estas zonas fronterizas, y puede ser facilitado en ocasiones por actores como las comunidades locales, las fuerzas de seguridad legales, grupos armados ilegales o comerciantes (Pardo, 2023, 13 de octubre).

Las asimetrías económicas entre los países vecinos contribuyen también al contrabando, por el diferencial de precios, tal y como ocurre con el de combustibles (Albornoz, Mazuera, Alba, Torres y Ramírez, 2016: 31), o por la disposición de los productos, como en el caso de los comestibles. Por lo tanto, para solucionar la asimetría económica existente es necesario alimentar la complementariedad y la integración productiva, y alentar espacios transfronterizos de comercio que minimicen el alcance del contrabando en "zonas especiales" o espacios binacionales (como sucedía con las Zonas de Integración Fronteriza en el marco de la CAN).

La facilitación de mecanismos de importación y exportación, así como una comunicación amplia respecto a los procesos para comerciar, y la adopción de incentivos para empresas y negocios involucrados en el comercio bilateral, incidirá en la reducción del contrabando. No obstante, es una problemática compleja en la que deberán intervenir también esferas gubernamentales y sociales.

1 En este sentido, las reuniones recientes más importantes orientadas a resolver estos problemas de desconfianza han buscado solucionar aspectos relacionados con los métodos de pago. Para más información, revísese: https://talcualdigital.com/bancos-de-venezuela-y-colombia-desarrollan-medios-de-pago-para-el-comercio-binacional/

5

RECOMENDACIONES PARA EL RESTABLECIMIENTO EFECTIVO DE LAS EXPORTACIONES COLOMBIANAS A VENEZUELA

En este documento se expusieron estadísticas que muestran las tendencias en el comercio binacional previo y posterior a la gran crisis política entre las partes. De lo recogido aquí se presentan seis recomendaciones orientadas a fomentar una relación de suma positiva en el ámbito comercial y a reconocer que la realidad comercial actual no se puede equiparar y requiere de mayores impulsos para alcanzar cantidades como las que se lograron en la primera década de este siglo.

Estas son las recomendaciones:

- Blindar las relaciones comerciales ante los cambios políticos. En este sentido, los gobiernos deben impulsar y no limitar las relaciones económicas. Por lo tanto, se deben fomentar e institucionalizar la realización de ferias, encuentros binacionales de empresarios, convenciones o exposiciones en las que se abran nuevas oportunidades de negocios, además de brindar información óptima y transparente. Unas relaciones comerciales fuertes pueden desincentivar la ruptura de relaciones o disuadir los desencuentros políticos.

- Fomentar, por medio de incentivos, las exportaciones binacionales, principalmente a Pymes que busquen exportar tanto a Colombia como a Venezuela. En el caso colombiano, se recomienda impulsar el apoyo a sectores que complementen las necesidades del país vecino y que puedan ir en correspondencia con el propósito de la "reindustrialización" ampliamente publicitado por el gobierno del presidente Gustavo Petro.

- La ventana de oportunidades que ofrece el mercado venezolano es atractiva para los sectores productivos colombianos. Aun cuando no se puede esperar que los flujos exportadores aumenten sustancialmente a corto plazo, dado que el crecimiento se espera que sea paulatino, las empresas colombianas pueden aprovechar su cercanía y facilidades de transporte en comparación a sus principales competidores (China, Estados Unidos y Brasil) para posicionar productos nacionales que en este momento no tienen gran participación, pero sí cuentan con una buena estructura productiva y se ajustan a las necesidades del mercado venezolano: aluminio, bovinos, aceite de palma, máquinas y aparatos eléctricos.

- Fomentar la creación, en áreas fronterizas con Venezuela, de empresas de productos no tradicionales susceptibles de exportación, como las manufacturas, químicas, plásticas, creación que puede ser llevada a cabo en el marco del establecimiento de una zona especial de frontera entre ambos países (similar a la figura de la ZIF de la Comunidad Andina). Esto implicaría la reducción de costos en términos de transporte, el fomento de empleabilidad en territorios con un alto índice de desempleo y el desincentivo a las prácticas de contrabando, y abriría el espacio a la inversión por parte de empresarios de ambos países.

- Aunque existe una tendencia histórica fuerte a un superávit comercial colombiano, es vital generar confianza mutua en el empresariado de ambos países frente a la necesidad de un comercio fluido. Por ello, se deben identificar las complementariedades y aprovechar esos ámbitos que Colombia no puede suplir de manera doméstica (un buen ejemplo es el sector químico farmacéutico).

- De igual forma, es necesario solidificar las bases jurídicas de los acuerdos comerciales y fomentar las buenas relaciones entre los empresarios de ambas partes para crear un ambiente confiable de negocios. Un comercio dinámico puede tender a largo plazo a un equilibrio en términos de balanza comercial.

REFERENCIAS

Abuelafia, Emmanuel y José Luis Saboin. 2020. "Los desafíos para la recuperación de Venezuela y el impacto del COVID-19". *Documento para Discusión*. No. IDB-BP 00849. Banco Interamericano para el Desarrollo, Departamento de Países del Grupo Andino. https://publications.iadb.org/publications/spanish/viewer/Los-desafios-para-la-recuperacion-de-Venezuela-y-el-impacto-del-COVID-19.pdf

Acuerdo de Alcance Parcial de Naturaleza Comercial AAP.C No. 28 Colombia-Venezuela, Col.-Ven., 4 de junio de 2014. https://www.mincit.gov.co/CMSPages/GetFile.aspx?guid=362b2b10-017d-4532-a51c-21dc5d2e3d94

Acuerdo de Cartagena, Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú, Venezuela. 26 de mayo de 1969. https://www.cancilleria.gov.co/sites/default/files/acuerdo-cartagena-decision-563.pdf

Acuerdo entre la República Bolivariana de Venezuela y la República de Colombia relativo a la promoción y protección recíproca de inversiones, Col.-Ven. 3 de febrero de 2023. https://investmentpolicy.unctad.org/international-investment-agreements/treaty-files/6951/download

Acuerdo entre la República de Colombia y la República Bolivariana de Venezuela sobre el transporte internacional de carga y pasajeros por carretera, Col.-Ven. 1 de agosto de 2014. https://web.mintransporte.gov.co/jspui/bitstream/001/10166/1/Acuerdo%20entre%20la%20Rep%c3%bablica%20de%20Colombia%20y%20la%20Rep%c3%bablica%20Bolivariana%20de%20Venezuela%20sobre%20Transporte%20Internacional%20de%20Carga%20y%20Pasajeros%20por%20Carretera.pdf

Albornoz, Neida, Rina Mazuera, Magali Alba, José Torres y Carolina Ramírez. 2016. *Percepción de los habitantes de las subregiones del Norte de Santander frente al contrabando*. Ediciones Universidad Simón Bolívar. Cúcuta. https://bonga.unisimon.edu.co/bitstream/handle/20.500.12442/1131/Percepci%c3%b3ndelcontrabando.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Blanco, Narkys. 2023, 11 de octubre. "FMI proyecta crecimiento de 4% en la economía venezolana en 2023". Ministerio del Poder Popular de Comercio Nacional. http://mincomercionacional.gob.ve/?p=15562#:~:text=En%20Venezuela%2C%20a%20pesar%20de,4%2C5%25%20en%202024.

Cámara Colombo Venezolana. 2023. *Coyuntura Económica Colombia Venezuela*. 35, mayo. https://www.comvenezuela.com/wp-content/uploads/2023/10/Coyuntura_Economica_2023-I.pdf

Dane. 2000. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 1999. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2001. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2000. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2002. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2001. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2003. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2002. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2004. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2003. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2005. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2004. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2006. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2005. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2007. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2006. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2008. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2007. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2009. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2008. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2010. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2009. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2011. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2010. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2012. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2011. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2013. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2012. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2014. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2013. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2015. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2014. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2016. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2015. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2017. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2016. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2018. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2017. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2019. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2018. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2020. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2019. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2021. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2020. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2022. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2021. Oficina de Estudios Económicos.

----------. 2023. Anexos estadísticos de comercio exterior del boletín enero-diciembre de 2022. Oficina de Estudios Económicos.

----------. s. f. Exportaciones de Colombia, según países de destino Total nacional. 1970 - 2023p).

----------. s. f. Principales productos tradicionales de exportación. Millones de dólares FOB).

----------. s. f. Principales productos no tradicionales de exportación (Millones de dólares FOB).

Decisión 001 – Primer Protocolo adicional de la Comisión Administradora del Acuerdo de alcance parcial de naturaleza comercial No. 28, Col.-Ven., 16 de febrero de 2023. https://www.tlc.gov.co/getattachment/acuerdos/vigente/acuerdo-de-alcance-parcial-con-venezuela/contenido/listas-de-desgravacion/decision-001/decision-001-protocolo-revision-aap28-con-anexos-16-feb-2023.pdf.aspx

Expansión. s. f. Venezuela - Importaciones de mercancías. DatosMacro.com. http://www.minec.gob.ve/venezuela-registro-crecimiento-en-la-economia-productiva-durante-2022/#:~:text=El%20Mandatario%20Nacional%20destac%C3%B3%20que,en%208.194%20millones%20de%20d%C3%B3lares

García, Néstor, Marcela Bastos y César Panizo. 2021. *Relaciones comerciales binacionales Colombia y Venezuela, socios históricos periodo 2005-2019*. Universidad Francisco de Paula Santander. Cúcuta.

Gómez, Giovanni. 2023. "Potencialidades de las exportaciones colombianas en el comercio con Venezuela". Asociación Nacional de Comercio Exterior, Dirección de Asuntos Económicos. https://www.analdex.org/wp-content/uploads/2023/06/20230621-Oportunidades-del-comercio-exterior-con-Venezuela.pdf

La Opinión. 2023, 18 de agosto. "Cinco años del cierre de frontera, cronología de los hechos más importantes". *La Opinión*. Cúcuta. https://www.laopinion.com.co/frontera/cinco-anos-del-cierre-de-frontera-cronologia-de-los-hechos-mas-importantes

----------. 2023, 18 de mayo. "Empresarios de Venezuela piden igualdad en balanza comercial con Colombia". *La Opinión*. Cúcuta. https://www.laopinion.com.co/economia/empresarios-de-venezuela-piden-igualdad-en-balanza-comercial-con-colombia

Legiscomex. s. f. Reporte de rankings de exportaciones de Colombia a Venezuela (2009-2023) por capítulo del arancel.

----------. s. f. Reporte de rankings de exportaciones de Colombia a Venezuela (2009-2023) por código de partida.

----------. s. f. Reporte de rankings de exportaciones de Colombia a Venezuela (2009-2023) por lugar de salida.

Maro. s. f. Mapa regional de oportunidades. https://maro.com.co/consulta-general/bienes/1

Pardo, Daniel. 2022, 13 de octubre. "Qué ha cambiado en la frontera entre Colombia y Venezuela a 3 semanas de la esperada apertura". *BBC News Mundo*. https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-63237944

Pardo, Rodrigo. 1993. "Colombia y Venezuela. Integración: la nueva dimensión de las relaciones bilaterales". *Colombia internacional*. 1 (24): 3-10.

Plan Operativo para Reactivación Gradual del Transporte Internacional de Carga y Pasajeros por Carretera entre la República Bolivariana de Venezuela y la República de Colombia, Col.-Ven., 31 de diciembre de 2022.

Pérez, Anaís. 2023, 12 de enero. "Venezuela registró crecimiento en la economía productiva durante 2022". Ministerio del Poder Popular por el Ecosocialismo. http://www.minec.gob.ve/venezuela-registro-crecimiento-en-la-economia-productiva-durante-2022/#:~:text=El%20Mandatario%20Nacional%20destac%C3%B3%20que,en%208.194%20millones%20de%20d%C3%B3lares.

Tal Cual. 2023, 14 de febrero. "Bancos de Venezuela y Colombia desarrollan medios de pago para el comercio binacional". *Tal Cual*. https://talcualdigital.com/fedecamaras-cavecol-y-banca-venezolana-discuten-acercamiento-con-colombia/

Torres, Danilo y Enrique Gilles. 2012. "Exportaciones industriales de Colombia: estructura tecnológica, sofisticación y diversificación (1990-2010)". *Cuad. Econ*. [online]. 31 (57). Número especial. Bogotá. Jun-Dic. http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0121-47722012000200009&lng=en&nrm=iso

Tratado de Libre Comercio entre los Estados Unidos Mexicanos y la República de Colombia, Col.-Mex, 13 de junio de 1994. https://www.tlc.gov.co/acuerdos/vigente/tratado-de-libre-comercio-entre-colombia-mexico

ENTREVISTAS

Germán Camilo Prieto Corredor. Bogotá, 10 de noviembre de 2023.

ACERCA DE LOS AUTORES

Christian Chacón Herrera. Profesor asistente del programa de Relaciones Internacionales de la Universidad Jorge Tadeo Lozano (Bogotá), politólogo y magíster en estudios políticos. christiany.chaconh@utadeo.edu.co

Brayan Pardo Pérez. Politólogo por la Universidad Nacional de Colombia, magíster en relaciones internacionales por la Universidad Autónoma de Nuevo León (México). bspardop@gmail.com

PIE DE IMPRENTA

Friedrich-Ebert-Stiftung (FES)
Calle 71 nº 11-90 | Bogotá-Colombia

Responsable

Oliver Dalichau
Representante de la FES Colombia

Saruy Tolosa
Coordinador de proyectos
saruy.tolosa@fes.de

Bogotá, noviembre de 2023

SOBRE ESTE PROYECTO

Presente en el país desde 1979, la Friedrich-Ebert-Stiftung en Colombia (Fescol) busca promover el análisis y el debate sobre políticas públicas, apoyar procesos de aprendizaje e intercambio con experiencias internacionales y dar visibilidad y reconocimiento a los esfuerzos en la construcción de paz.

Como fundación socialdemócrata, nos guían los valores de la libertad, la justicia y la solidaridad. Mediante nuestras actividades temáticas, ofrecemos un espacio de reflexión y análisis de la realidad nacional, promoviendo el trabajo en equipo y las alianzas institucionales con universidades, centros de pensamiento, medios de comunicación, organizaciones sociales y políticos progresistas. En el marco de estos esfuerzos desarrollamos grupos de trabajo con expertos (académicos y técnicos) y políticos, así como foros, seminarios y debates. Además, publicamos policy papers, análisis temáticos y libros.

Para más información, consulte

https://www.fes-colombia.org

EL COMERCIO BILATERAL COLOMBIA-VENEZUELA: TENDENCIAS HISTÓRICAS Y VISIÓN DE FUTURO

La dinámica comercial entre Colombia y Venezuela ha tenido una recuperación lenta pero positiva tras la reactivación de las relaciones bilaterales, pero el desplazamiento geográfico de las exportaciones colombianas, la situación económica venezolana y los cambios en la canasta exportadora del país pueden ser factores que ralenticen la recuperación de la dinámica binacional.

La institucionalización de acuerdos comerciales y de espacios de diálogo empresarial pueden ser una contención importante para el mantenimiento de la relación binacional, pues un comercio fluido haría más "costoso" para los gobiernos entrar nuevamente en dinámicas de confrontación.

Los espacios de frontera, los incentivos a las exportaciones y la reducción de costos de transacción son vitales para el fomento del comercio binacional; por ello, los gobiernos tienen un papel fundamental en el proceso de recuperación de las dinámicas comerciales entre los dos países.

FRIEDRICH EBERT STIFTUNG