

PAZ Y SEGURIDAD

# CONSTRUCCIÓN DE PAZ TERRITORIAL EN EL CARIBE COLOMBIANO: DESAFÍOS DE SEGURIDAD POR VIOLENCIA ARMADA

**Luis Fernando Trejos Rosero**

Abril 2020



La construcción de paz avanza lenta pero satisfactoriamente en la zona norte de la serranía del Perijá. No obstante, la violencia armada se mantiene y adquirió nuevas dinámicas al sur de los departamentos de Bolívar, Cesar y Córdoba.



En el Caribe colombiano hacen presencia estructuras armadas del ELN, las Autodefensas Gaitanistas de Colombia, las Autodefensas Conquistadores de la Sierra Nevada, los Caparros y rearmados de las Farc-EP.



En la Sierra Nevada de Santa Marta y el sur de Bolívar, Cesar y Córdoba se configuran procesos de competencia armada, paz mafiosa y control paralelo que imposibilitan la construcción de paz.

PAZ Y SEGURIDAD

CONSTRUCCIÓN  
DE PAZ TERRITORIAL  
EN EL CARIBE COLOMBIANO:  
DESAFÍOS DE SEGURIDAD  
POR VIOLENCIA ARMADA

# CONTENIDO

<b>1</b>	<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>PAZ TERRITORIAL: UNA DEFINICIÓN BÁSICA</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>DINÁMICAS ACTUALES DE (IN)SEGURIDAD EN EL CARIBE COLOMBIANO</b>	<b>6</b>
<b>4</b>	<b>SITUACIÓN DE SEGURIDAD EN CUATRO SUBREGIONES DEL CARIBE COLOMBIANO</b>	<b>9</b>
4.1	Sierra Nevada de Santa Marta (vertiente norte).....	9
4.2	Sur del Cesar .....	9
4.3	Sur de Bolívar .....	9
4.4	Sur de Córdoba .....	10
<b>5</b>	<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>13</b>
	<b>REFERENCIAS.....</b>	<b>14</b>
	<b>ANEXOS.....</b>	<b>16</b>

# 1

## INTRODUCCIÓN

Este trabajo tiene como objetivo describir y analizar cómo avanza la construcción de paz territorial en el Caribe colombiano y cuáles son las amenazas actuales de seguridad derivadas de la confrontación armada en esta región del país. En este sentido, el trabajo tiene cinco partes. La primera es esta introducción general del texto. La segunda describe y analiza el concepto de paz territorial para luego tratar de aplicarlo al Caribe colombiano. En la tercera se examina la construcción de paz territorial, especialmente en el centro y norte de la serranía del Perijá, donde se encuentran ubicados los espacios transitorios de capacitación y reintegración (ETCR) de Pondores (Fonseca, departamento de La Guajira) y Tierra

Grata (Manaure, Cesar), en los que hacen su proceso de reintegración social, política y económica la mayoría de los exmiembros de las estructuras armadas que conformaron el bloque Martín Caballero de las antiguas Farc-EP (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo). En la cuarta se muestra la presencia de grupos armados ilegales en cuatro subregiones del Caribe, lo que en la práctica limita e impide la implementación de los Planes de desarrollo con enfoque territorial (PDET), fundamentales para la superación gradual de la violencia armada. Por último, en la quinta se presentan las conclusiones.

## 2

## PAZ TERRITORIAL: UNA DEFINICIÓN BÁSICA

En el marco del proceso de negociación con las desmovilizadas Farc-EP, el entonces alto comisionado para la paz Sergio Jaramillo definió la paz territorial como:

Una lógica de inclusión e integración territorial, basada en una nueva alianza entre el Estado y las comunidades para construir conjuntamente institucionalidad en el territorio. “Institucionalidad” entendida nuevamente no solo como la presencia de unas entidades estatales, sino como el establecimiento conjunto de unas prácticas y normas que regulen la vida pública y produzcan bienestar (Jaramillo, 2014).

En el mismo sentido, Guarín (2016) profundizó esta definición al entender la paz territorial como un enfoque de política pública que se construye sobre seis bases:

1. La paz y el desarrollo territorial se relacionan directamente.
2. La sostenibilidad de la paz está en los territorios, no en las capitales.
3. El desarrollo debe superar el enfoque económico y centrarse en lo humano.

4. Implica el acceso y goce efectivo de derechos, especialmente por parte de las poblaciones en riesgo de vulnerabilidad.
5. Cada territorio debe ser intervenido según sus características y necesidades.
6. El fortalecimiento de la descentralización y la participación ciudadana.

Es decir, la paz territorial busca crear las condiciones que posibiliten el mantenimiento (temporal) de la paz en los territorios más afectados por la confrontación armada y la presencia de rentas ilegales, entendiendo sus características sociales, culturales y geográficas particulares con el objetivo de crear garantías de no repetición con el fin de consolidar los procesos de construcción de paz (Criado, 2017).

Como puede apreciarse, la paz territorial significa no solo ponerle fin a la violencia armada, sino también desarmar la vida diaria por medio de la creación y el mejoramiento de las condiciones educativas, promoviendo la no violencia activa, la plena vigencia de los derechos humanos y la prevención de las violencias culturales (Trijos, 2019a).

## 3

## DINÁMICAS ACTUALES DE (IN)SEGURIDAD EN EL CARIBE COLOMBIANO

Para efectos de este documento se tomará como referencia espacial del Caribe colombiano la propuesta por Daniels (2012), quien divide la región Caribe en tres subregiones geográficas con características diferenciadoras:

1. La costera o marítima, que agrupa las ciudades portuarias de Barranquilla, Cartagena y Santa Marta, las que presentan una importante dinámica económica y comercial con respecto a las otras capitales de la región.
2. La región interior, que incluye las sabanas y el valle de los principales ríos y en la que se ubican las siguientes ciudades capitales: Montería, Riohacha, Sincelejo y Valledupar, ciudades que aún no han logrado conectar su estructura económica-productiva con la demanda de los mercados nacionales e internacionales, aunque en sus territorios se desarrollan importantes megaproyectos mineros como la extracción de carbón y níquel, lo que contrasta con altos niveles de necesidades básicas insatisfechas.
3. Por último, las subregiones que han sido y son escenario de la confrontación armada vinculada al conflicto violento y que están ubicadas en la Sierra Nevada de Santa Marta, la serranía del Perijá, los Montes de María y el sur de los departamentos de Bolívar<sup>1</sup>, Cesar y Córdoba<sup>2</sup>.

1 Entre enero y noviembre de 2019, en el departamento de Bolívar fueron asesinados seis líderes sociales. Al respecto, véase el informe del Centro de Pensamiento UNCaribe de la Universidad del Norte, disponible en <https://www.uninorte.edu.co/documents/12067923/0/L%C3%ADderes+sociales+%281%29-D8LOBKTM.pdf/05e81b4a-2eeb-47c5-bc9f-debc05b85c7a>

2 “Según datos de la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios, OCHA (2019), 775 fa-

Uno de los mayores riesgos que hoy enfrenta la construcción de paz en el Caribe colombiano es la reconfiguración de viejas violencias y la persistencia del conflicto armado en el sur de algunos de sus departamentos. Es un riesgo en la medida en que la paz amenaza los órdenes sociales construidos por los actores armados ilegales.

En este sentido, en la región Caribe se presenta una paradoja, ya que en uno de los tres subsistemas montañosos que fueron escenario de la confrontación armada (la serranía del Perijá en su zona norte), la construcción de paz avanza lenta pero satisfactoriamente con la consolidación de los antiguos Espacios territoriales de capacitación y reintegración (ETCR) de Ponedores (Fonseca, departamento de La Guajira) y Tierra Grata (Manaure, Cesar)<sup>3</sup>, la ausencia de disidencias o grupos rearmados y cultivos ilícitos, la formulación de Planes de desarrollo con enfoque territorial<sup>4</sup> (en espera de implementación por parte de las

milias campesinas e indígenas –2.256 personas, de las cuales 812 son menores de edad– salieron desplazadas a partir del 22 de marzo [de 2019] hacia el casco urbano de Juan José. Eran habitantes de siete veredas del municipio de Puerto Libertador, en el sur de Córdoba [...]”. Información disponible en <https://cerosetenta.uniandes.edu.co/desplazamiento-cordoba>.

El 12 noviembre de 2019, en el marco del incremento de las muertes violentas por la disputa del territorio entre bandas criminales, se “generó el desplazamiento de más 73 personas de la comunidad embera dochama y 53 campesinos en Alto Uré en la vereda Batalito del corregimiento Versalles, en el sur de Córdoba” (*Semana.com*, 2019).

3 Al respecto véase <https://lasillavacia.com/silla-llena/red-caribe/conejo-ejemplo-de-posconflicto-la-guajira-71074>

4 Creados por el punto 1.2 del “Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera”. En él se plantea la necesidad de priorizar las zonas “más necesitadas y urgidas” (p. 22) por medio de cuatro criterios, desarrollados posteriormente por el decreto 893 del 28 de mayo de 2017. El primer criterio de priorización fue la

administraciones municipales que se posesionaron el 1 de enero de 2020) y el avance del turismo, especialmente ecológico o de naturaleza<sup>5</sup> (Trejos, Badillo e Irreño, 2019).

En la tabla 1 se analizan variables asociadas a la (in)seguridad en las zonas centro y norte de la serranía del Perijá. A pesar de la información contenida en esa tabla, en el Caribe colombiano la violencia armada se mantuvo y adquirió nuevas dinámicas en el sur de algunos de sus departamentos: Bolívar, Cesar y Córdoba. En estas zonas, la presencia permanente de estructuras armadas

---

pobreza, medida de acuerdo con el índice de pobreza multidimensional, con información contenida en bases de datos del Departamento Nacional de Planeación (DNP) y del censo de 2005. El segundo fue el grado de afectación derivado del conflicto armado, medido teniendo en cuenta la cantidad de acciones armadas y hechos victimizantes como resultado de la violencia directa. En este criterio, el decreto 893 dice que: “se agruparon las variables en dos componentes”, la intensidad de la confrontación armada (acciones de las Fuerzas Militares y de los grupos al margen de la ley) y las “variables de victimización”: tasas de homicidio, secuestros, masacres, despojo, desplazamiento, víctimas por minas antipersona, desaparición forzada y asesinatos de sindicalistas, autoridades locales, periodistas y reclamantes de tierras. El tercer criterio de priorización fue la debilidad institucional administrativa y de capacidad de gestión, medida por medio del esfuerzo integral de cierre de brechas del Departamento Nacional de Planeación. El cuarto es la presencia de cultivos de uso ilícito y otras economías ilegales, medidas en hectáreas de cultivos de coca, el índice de vulnerabilidad y la exportación ilegal de minerales y contrabando. Todo con base en los informes producidos por la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (Unodc), el Sistema integrado de monitoreo de cultivos ilícitos (Simci) y organismos oficiales (Trejos, 2019a).

5 “El conocimiento que tienen los excombatientes concentrados en este ETCR sobre la Sierra Nevada de Santa Marta y la serranía de Perijá es ahora su herramienta para que desarrollen uno de sus proyectos productivos más significativos y el que hasta ahora, como explican, avanza en su segunda fase de una proyección a seis que diseñaron. Se trata de ‘Tierra Grata Ecotours’, una iniciativa a través del cual (*sic*) ofrecen diferentes planes para los turistas que decidan adentrarse en los mágicos paisajes de la serranía, donde llevan a cabo con más frecuencia los recorridos y visitas (...) En los planes de senderismo incluyen recorridos hasta la frontera con el vecino país de Venezuela y ofrecen también la posibilidad de subir hasta 3.600 metros sobre el nivel del mar, camino que hacen en carro una parte, utilizando la carretera que comunica con la vereda San Antonio, y otra a pie, para llegar a Casa de Vidrio, de donde se observan paisajes únicos de esta parte de la geografía colombiana” (*verdadabierta.com*, 2019).

(Ejército de Liberación Nacional (ELN) en Cesar y Bolívar, Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGN) en Bolívar y Córdoba, y Caparros y rearmados de las Farc-EP en Córdoba), podría explicarse de acuerdo con las siguientes tres hipótesis:

1. Estos territorios hacen parte de subregiones más amplias que se extienden hacia el centro del país y presentan elevados niveles de confrontación armada, como lo son el Catatumbo, en el caso del sur del Cesar, el Magdalena medio con el sur de Bolívar y Urabá y el bajo Cauca en cuanto al sur de Córdoba<sup>6</sup>.
2. Hay presencia de rentas ilícitas, especialmente de minería ilegal y áreas de siembra de hoja de coca y procesamiento de clorhidrato de cocaína (véase la tabla 3, *infra*).
3. Administraciones locales con evidente debilidad institucional, que se comprueba en los altos porcentajes de necesidades básicas insatisfechas (NBI), rentas ilícitas y presencia permanente de actores armados, especialmente en sus zonas rurales (véase el anexo 2).

Un caso especial lo representan la Sierra Nevada de Santa Marta, especialmente los municipios de Santa Marta y Ciénaga en el departamento del Magdalena, y Dibulla en La Guajira, en los que desde mediados de 2019 se reconfiguró una guerra entre las Autodefensas Gaitanistas de Colombia y los desmontados Pachencas (ahora Autodefensas Conquistadores de la Sierra) por el control del territorio, lo que terminó reconfigurando el crimen organizado en el Distrito de Santa Marta y la Sierra Nevada (Defensoría del Pueblo, 2019).

---

6 Esto se evidencia en el hecho de que, a pesar de ser territorios ubicados en el Caribe, los frentes y estructuras armadas que operan en ellos obedecen a dinámicas y mandos estratégicos ubicados en subregiones más amplias. Como ejemplo se puede afirmar que, en el sur del Cesar, opera el frente Camilo Torres Restrepo del ELN, adscrito al frente de guerra Nororiental, no al frente de guerra Norte. Algo similar ocurre en el sur de Bolívar, que hace parte del territorio, junto a municipios del norte de Antioquia, en el que opera el frente de guerra Darío de Jesús Ramírez Castro de la misma guerrilla. En el caso de las disidencias y rearmados de las antiguas Farc-EP que hacen presencia en el sur de Córdoba, no estaban adscritos al bloque Caribe o Martín Caballero, sino al bloque Iván Ríos, que cubría las regiones de Urabá (antioqueño y chochoano), el bajo Cauca y el sur de Córdoba.

**Tabla 1****Conflictividad armada en las zonas centro y norte de la Serranía del Perijá, 2018**

Subregión	Departamento	Municipios	Presencia de cultivos ilícitos	Presencia de minería ilegal	Presencia del ELN	Presencia de disidencias o rearmados de las antiguas Farc-EP	Presencia de GAO
serranía del Perijá	Cesar	Valledupar	No	No	No	No	No
		Agustín Codazzi	No	No	No	No	No
		La Jagua de Ibirico	No	No	No	No	No
		Pueblo Bello	No	No	No	No	Sí
		La Paz	No	No	No	No	No
		San Diego	No	No	No	No	No
		Manaure Balcón del Cesar	No	No	No	No	No

Fuente: Trejos, Badillo e Iruño (2020) con información del Centro de Pensamiento UNCaribe.



## 4

### SITUACIÓN DE SEGURIDAD EN CUATRO SUBREGIONES DEL CARIBE COLOMBIANO

A continuación se describe la situación de seguridad en cuatro subregiones del Caribe colombiano en las que se ha concentrado la confrontación armada en la fase de posacuerdo con las Farc (véanse el mapa 1 y el resumen de esta situación en el anexo 1).

#### 4.1 SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA (VERTIENTE NORTE)

La Sierra Nevada de Santa Marta en general es estratégica por ser un corredor natural de movilidad entre tres departamentos (Magdalena, Cesar y La Guajira), con áreas rurales que colindan con tres capitales departamentales: Santa Marta, Valledupar y Riohacha. En el caso de la vertiente norte, su compleja geografía, la escasa presencia estatal, su privilegiada posición geográfica, con amplias y poco habitadas costas en el mar Caribe, y su relativa cercanía de las bahías de Gaira, Santa Marta y Taganga, las puntas de Castillete, Betín y Brava y los cabos de La Aguja, San Agustín y San Juan de Guía y la Ciénaga Grande, la convierten en un espacio muy atractivo para el narcotráfico y la extorsión sobre la agroindustria (bananera y palmera), el comercio, la actividad turística y la compra y venta de terrenos (Trejos, 2019b).

En la actualidad en ella hacen presencia las Autodefensas Conquistadores de la Sierra Nevada (antiguos Pachencas) y las Autodefensas Gaitanistas de Colombia, lo que ha configurado una competencia criminal que puede definirse como un proceso mediante el cual uno o más grupos ilegales desafían la hegemonía de un actor armado ilegal que viene ejerciendo ininterrumpidamente en un territorio específico los monopolios de la violencia, el recaudo de tributo y la administración de justicia.

#### 4.2 SUR DEL CESAR

Es un territorio estratégico porque en él convergen las rutas que unen el sur de Bolívar, el Magdalena medio y el Catatumbo (zonas de siembra de hoja de coca y procesamiento de clorhidrato de cocaína) con el centro del Cesar, un corredor de traslado de clorhidrato de cocaína hasta los puntos exportación en el Caribe colombiano y de traslado de insumos químicos hasta los sitios de procesamiento.

Allí hacen presencia el ELN (frente Camilo Torres Restrepo y compañía Capitán Francisco); el EPL (frente Elisenio Torres Villalba); y las Autodefensas Gaitanistas de Colombia. En el sur del Cesar hay una situación de control paralelo o dividido, ya que existe un control diferenciado del territorio, es decir que el ELN controla el área rural y las zonas urbanas están en manos de la institucionalidad pública y otros actores.

#### 4.3 SUR DE BOLÍVAR

El valor de esta subregión fue planteado por el sociólogo Alfredo Molano en una columna de *El Espectador*, en la que evidenció:

la estrecha relación que existe entre los negocios de la coca y el oro, que explican en gran medida la importancia económica del sur de Bolívar (...) Los embarques coronados se transforman en el exterior en oro; oro que ingresa al sur de Bolívar para ser vendido al Banco de la República como producido localmente. Eso es lo que se llama negocio redondo (*verdadabierta.com*, 2008).

Ese territorio es compartido por el ELN (frente de guerra Darío de Jesús Ramírez Castro) y las Autodefensas Gai-

tanistas de Colombia, que han logrado constituir una paz mafiosa, entendida esta como un contexto de disminución sostenida o ausencia de violencia directa en un territorio específico, por la imposición de un actor armado ilegal o como resultado de un pacto o alianza entre ilegales o ilegales y autoridades. Como, por ejemplo, el pacto que en la actualidad mantienen el ELN y las Autodefensas Gaitanistas de Colombia en el sur de Bolívar. Al respecto, un mando de dichas Autodefensas manifestó a un medio de comunicación español:

Con el ELN, también presente en la Serranía, mantienen “un acuerdo de no pisarnos las mangueras, juntos pero no revueltos, ellos en su zona y nosotros en la nuestra. Nosotros tenemos minas (anti-persona), explosivos, pero no las usamos para minimizar el terrorismo. No queremos enfrentamientos con el Ejército y el ELN para evitar ataques del Estado que produzcan desplazamientos” (*elmundo.es*, 4 de marzo de 2019).

#### 4.4 SUR DE CÓRDOBA

En esta subregión (Parque Nacional Natural Paramillo) se encuentran zonas de cultivo de hoja de coca, centros de procesamiento de clorhidrato de cocaína y puntos de exportación ubicados en los municipios de Canalete, Los Córdoba, Moñitos y Puerto Escondido.

En este sentido, es importante resaltar que este territorio es geográficamente estratégico porque sirve como corredor de movilidad entre la costa Caribe, el bajo Cauca, el norte de Antioquia y Urabá (antioqueño y chocoano), teniendo como nodo central el Parque Nacional Natural Paramillo. El control territorial de este parque resulta importante por la extensa red de conexiones terrestres y fluviales que ofrece, entre otras razones, porque conecta zonas de cultivos y centros de producción y acopio de clorhidrato de cocaína con rutas de transporte y puntos de exportación.

En este territorio se desarrolla una competencia criminal entre las Autodefensas Gaitanistas de Colombia, los Caparros (bloque Virgilio Peralta) y rearmados de las desmovilizadas Farc-EP de los frentes 5, 18 y 58.

Con este telón de fondo, se puede afirmar que las partes media y alta de la Sierra Nevada de Santa Marta y las

áreas rurales de los municipios que conforman el sur de los departamentos de Bolívar, Cesar y Córdoba, son escenarios complejos para la construcción de paz porque en ellos se configuran, con distinta intensidad, territorios desgobernados o sin gobierno, lo que se verifica con la presencia permanente de estructuras armadas y cultivos de uso ilícito.

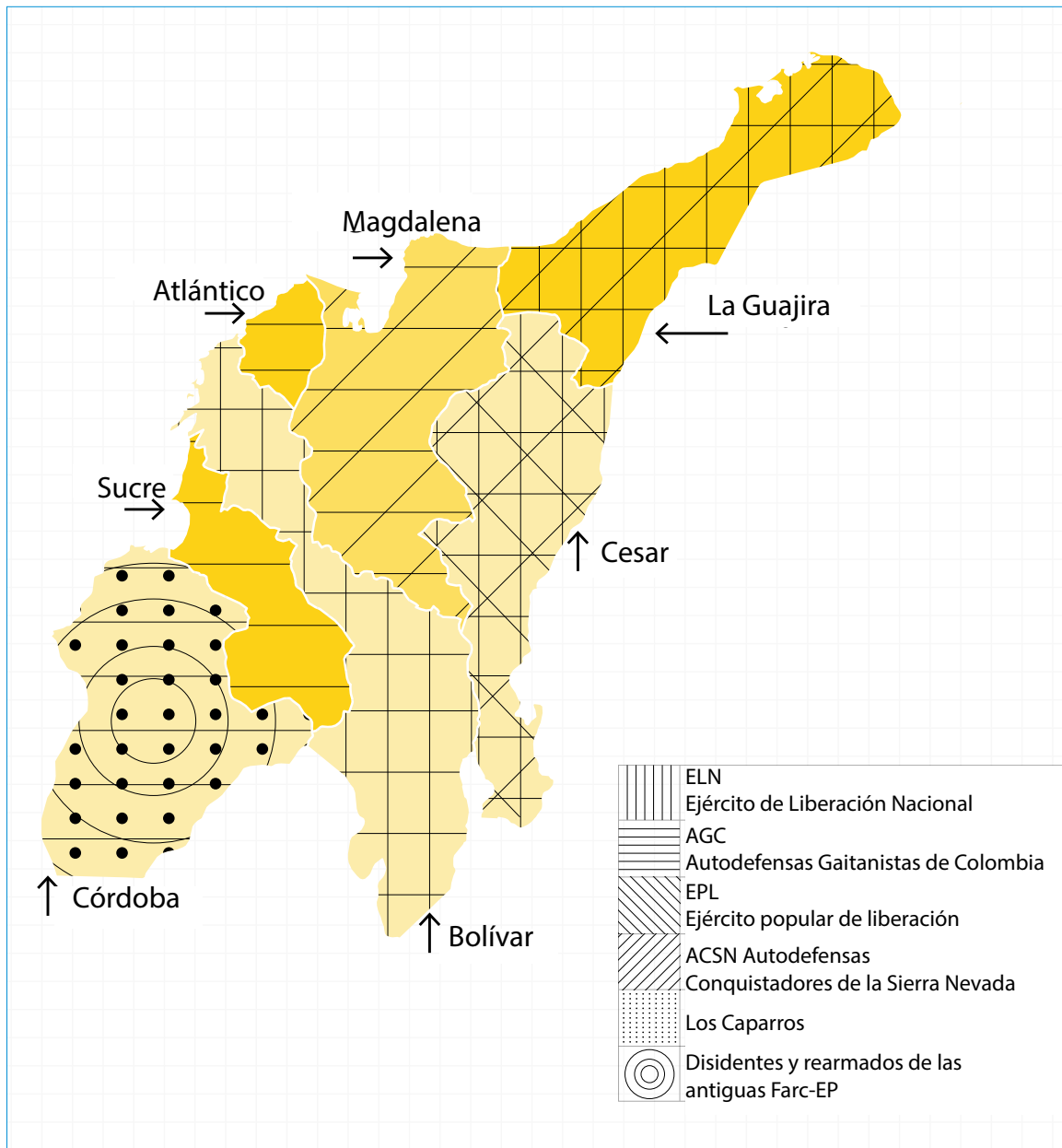
Para Rabasa y otros (2007) y Molano Rojas y Zarama (2015), los territorios desgobernados surgen de la interacción deficiente o nula de dos variables, a saber: espacio, referido al territorio; y el porcentaje de presencia efectiva o control que el Estado ejerce sobre el mismo. En este caso por *presencia estatal* se entiende el cumplimiento permanente y efectivo de las obligaciones primarias del Estado, tales como: administrar justicia, brindar seguridad, recaudar tributos y garantizar la prestación y el acceso a servicios públicos básicos a todos sus ciudadanos. Aunque esta definición se presenta como poco técnica, lo que se pretende resaltar es que la presencia del Estado no se debe limitar a las instalaciones físicas de sus instituciones, sino que, además, estas instituciones deben prestar los servicios para las cuales fueron concebidas (Trejos, 2015; Soto, 2001).

En estos territorios del Caribe colombiano también se han venido configurando en distinta forma “territorialidades armadas”, definidas por María Teresa Uribe (2001) como espacios del territorio en los que el poder institucional no es soberano y en los que algunos sectores sociales manifiestan abiertamente su voluntad de no acatar el orden estatal, desconociendo su control. Al respecto, Echandía y Cabrera (2017) señalan que este tipo de territorialidad se da cuando los actores armados hacen esfuerzos por influenciar y controlar las comunidades y los recursos presentes en un espacio delimitado, mediante el uso de la violencia o la amenaza real de su uso.

Como se señaló, la concentración de actores armados en esas cuatro subregiones está motivada en gran medida por la posibilidad de capturar o disputar territorios en los que pueden administrar o disputar la administración de rentas ilegales, especialmente relacionadas con el narcotráfico (siembra de hoja de coca y procesamiento de clorhidrato de cocaína) y la extorsión.

**Mapa 1**

**Presencia de actores armados ilegales por departamento en el Caribe colombiano**



En la tabla 2 se presenta la evolución reciente de los cultivos de coca en la región Caribe, concentrándose en los municipios que conforman las subregiones señaladas. El mapa anexo (anexo 3), por su parte, muestra la presencia de cultivos de coca en el país; allí puede verse la situación en los departamentos analizados.

De esta manera, la ausencia o presencia precaria del Estado, y la presencia activa de actores armados ilegales y rentas ilícitas en las subregiones señaladas, impi-

de la implementación del Acuerdo del Teatro Colón, la construcción de institucionalidad pública, la creación y promoción de circuitos económicos legales y la formación de ciudadanía, todo lo cual impide en la práctica la construcción de la paz en estos territorios, que además tienen en común que la Sierra Nevada de Santa Marta y los municipios del sur de los departamentos de Bolívar y Córdoba fueron priorizados para la formulación de los Planes de desarrollo con enfoque territorial.

**Tabla 2**  
**Evolución de los cultivos de hoja de coca en el Caribe colombiano, 2015-2018**

Departamento/Municipio	Presencia de cultivos ilícitos (valores en hectáreas)			
	2015	2016	2017	2018
Córdoba (Sur)	1.363	2.668,29	4.780,44	4.636,41
Montelíbano	186,65	573,86	1.181,13	974,04
Puerto Libertador	207,45	570,62	1.412,22	1.013,93
San José de Uré	97,97	231,94	552,7	441,7
Tierralta	858,62	1.290,07	1.629,68	2.201,26
Valencia	12,31	1,8	4,71	5,48
Bolívar (Sur)	1.043,02	4.094,28	6.179,01	8.613,68
Achí	3,77	9,12	12,48	12,53
Arenal	10,57	18,69	21,35	2,51
Cantagallo	44,86	398,45	600,51	728,93
Montecristo	214,14	522,1	510,89	716,53
Morales	36,4	167,65	208,58	234,16
Norosí	11,68	15,79	8,78	13,5
Río Viejo	11,54	8,22	15,08	2,12
San Jacinto del Cauca	64,42	136,08	161,54	233,76
San Martín de Loba	--	--	4,25	4,14
San Pablo	229,54	1.255,50	2.300,37	3.315,51
Santa Rosa del Sur	307,29	968,38	1.437,10	2.009,22
Simití	69,65	508,1	781,04	1.206,26
Tiquisio	39,16	86,2	117,04	134,51
Magdalena	6,81	34,93	7,88	12,45
Aracataca	2,09	--	--	--
Santa Marta	4,72	34,93	7,88	12,45
Cesar (Sur)	33,27	26,4	24,35	31,1
Chiriguana	--	--	2,43	--
González	16,22	6,58	7,78	7,1
San Alberto	15,47	17,25	10,72	13,79
San Martín	1,58	2,57	3,42	10,21
La Guajira	--	--	1,69	1,61
Dibulla	--	--	1,69	1,61

Fuente: elaboración propia con información de Unodc (2016, 2017, 2018, 2019).

## 5

## CONCLUSIONES

En cuanto a la seguridad, la Sierra Nevada de Santa Marta y el sur de los departamentos de Bolívar, Cesar y Córdoba son, en la actualidad, los territorios más golpeados por la violencia armada en el Caribe. En estas subregiones el Estado no ha logrado controlar los monopolios que deben ser la pretensión básica de cualquier Estado moderno: la coerción legítima, el recaudo del tributo y la administración de justicia. Así, en estas subregiones se configuran procesos de competencia armada, paz mafiosa y de control paralelo de territorios.

Como puede apreciarse, en la actualidad en el Caribe colombiano se presenta un escenario de construcción de paz en la serranía del Perijá que se ha traducido en una experiencia exitosa de reconciliación y reintegración social, mientras que el conflicto armado se mantiene activo en la Sierra Nevada de Santa Marta y el sur de los departamentos de Bolívar, Cesar y Córdoba. Produciendo importantes afectaciones humanitarias, además de fracturar el territorio y limitar el desarrollo local, en la medida en que la presencia activa de los actores armados se concentra en las zonas rurales, lo que hace que las actividades político-administrativas se limiten a las cabeceras municipales, excluyendo a las zonas rurales de la oferta institucional de justicia, desarrollo y paz.

También se presentan afectaciones en términos de liderazgos sociales, ya que por efectos de la violencia armada durante 2019 en el Caribe colombiano los asesinatos de líderes sociales se concentraron en Bolívar (en su zona sur) con seis casos; Cesar, con dos; Córdoba: dos; La Guajira, con dos; Magdalena: dos; y Sucre, con uno (Centro de Pensamiento UNCaribe, 2019). En la misma línea, la continuidad del conflicto en estas subregiones se traduce en el debilitamiento de las administraciones locales, ya que en los casos en que los actores armados

han acumulado cierto poder, pueden incidir en la toma de decisiones. Tal y como lo denunció la Policía Nacional en el departamento de Córdoba:

Las autoridades en Córdoba confirmaron que se encuentran investigando la denuncia interpuesta ante la Fiscalía por parte del representante a la Cámara, Andrés Calle Aguas, quien hizo referencia a la presunta financiación con dineros del narcotráfico a la campaña de José David Cura, aspirante a la Alcaldía de Montelíbano, por el Partido de la Unidad Nacional (...)

Las autoridades en el departamento aseguraron que debido a la presencia de grupos al margen de la ley se ha declarado en alerta a 14 de los 30 municipios que conforman a Córdoba.

“En la priorización tenemos con riesgo extremo a los municipios de Tierralta, San José de Uré, Montelíbano, y Puerto Libertador, al sur del departamento. Este riesgo se da como consecuencia de la presencia de grupos armados al margen de la ley en nuestro contexto como los son ‘los Caparros’, ‘Clan del Golfo’ y disidencias del frente 18 de las Farc” (*elheraldo.com*, 2019).

En este sentido, la construcción de paz en el Caribe colombiano debe superar los enfoques policivo-represivos y diseñar intervenciones integrales que articulen gobernaciones, alcaldías y comunidades afectadas por la violencia directa, teniendo en cuenta que la permanencia de actores armados y rentas ilícitas obedece a factores que superan lo delincencial y se relacionan con variables sociales, económicas, culturales e institucionales que también demandan atención prioritaria. De lo contrario, en la Sierra Nevada de Santa Marta y el sur de los departamentos de Cesar, Bolívar y Córdoba, en términos de paz territorial seguiremos como si estuviésemos pedaleando en una bicicleta estática.

## REFERENCIAS

- Alonso, A., J. Giraldo y D. Sierra.** 2006. "Medellín: el complejo camino de la competencia armada". En C. Tapias de Gamboa (editora académica). *Justicia transicional. Teoría y praxis*. Editorial Universidad del Norte. Bogotá.
- Centro de Pensamiento UNCaribe.** 2019. "Lista de líderes sociales asesinados en el Caribe durante 2019". Disponible en <https://www.uninorte.edu.co/documents/12067923/0/L%C3%ADderes+sociales+asesinados++nombres+de+las+v%C3%ADctimas.pdf/01db-8f0d-7b41-4f6a-981e-1e692fc12b78>
- Criado, M.** 2017. "¿Qué es la paz territorial?". En M. Criado (editor). *La paz en el territorio. Poder local y posconflicto en Colombia*. Universidad Externado de Colombia. Bogotá.
- Daniels, A.** 2012. "Las políticas públicas para las regiones en transición en el Caribe colombiano". En R. Román, A. Vidal y J. Caro (comps.). *Imperios, mercados y multiculturalidad en el Caribe. Memorias del II Congreso internacional de estudios caribeños*. Universidad Nacional de Colombia. San Andrés.
- Defensoría del Pueblo.** 2019. "Alerta temprana No. 044-19".
- Echandía, C. e I. Cabrera.** 2017. *Madurez para la paz. Evolución de la territorialidad y las estrategias en el conflicto armado colombiano*. Universidad Externado de Colombia. Bogotá.
- Elheraldo.com.** 16 de septiembre de 2019. "En Córdoba los dineros del narcotráfico estarían llegando a las campañas políticas". Disponible en <https://www.elheraldo.co/cordoba/en-cordoba-los-dineros-del-narcotrafico-estarian-llegando-campanas-politicas-665673>
- elmundo.es.** 4 de marzo de 2019. "'El Clan del Golfo' de Colombia: 'Las masacres están abolidas'". Disponible en <https://www.elmundo.es/internacional/2019/03/03/5c6daa2afdddf288c8b47dd.html>
- Guarín, S.** 2016. "Dilemas de la paz territorial y de la participación ciudadana". Recuperado de Fundación Ideas Para la Paz, en <http://www.ideaspaz.org/publications/posts/1275>
- Jaramillo, S.** 2014. "La paz territorial. Conferencia dictada en la Universidad de Harvard el 13 de marzo". Recuperado de Oficina del Alto Comisionado para la Paz, en <http://www.interaktive-demokratie.org/files/downloads/La-Paz-Territorial.pdf>
- Lleras, M. E.** 2016. "Análisis a la directiva permanente No. 15 de 22 de abril (Ministerio de Defensa Nacional)". Acpaz-Indepaz. Bogotá. Disponible en <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2016/05/Directiva-15-de-2016-rev-2.pdf>
- Molano, A. y F. Zarama.** 2016. "Fronteras: gobernanza, sensibilidad y vulnerabilidad". En A. Molano Rojas (ed.) *Fronteras en Colombia como zonas estratégicas: análisis y perspectivas*. KAS/Instituto de Ciencia Política Hernán Echavarría Olózaga. Bogotá.
- Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.** 2019. *Colombia: monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos, 2018*. Simci-Unodc. Bogotá.
- 2019a. "Informe EVOA: el 57% de la explotación de oro de aluvión con maquinaria en tierra en Colombia se realiza por fuera de cualquier figura de ley". Unodc. 5 de diciembre.
- 2018. *Colombia: monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos, 2017*. Simci-Unodc. Bogotá.

----- . 2017. *Colombia: monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos, 2016*. Simci-Unodc. Bogotá.

----- . 2016. *Colombia: monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos, 2015*. Simci-Unodc. Bogotá.

**Rabasa, A., S. Boraz, P. Chalk, K. Cragin, T. W. Karasik, J. D. P. Moroney, K. A. O'Brien y J. E. Peters.** 2007. *Ungoverned Territories: Understanding and Reducing Terrorism Risk*. RAND Corporation. Santa Monica.

**Semana.com.** 15 de noviembre de 2019. "Combates entre bandas criminales generan desplazamientos de indígenas y campesinos en el sur de Córdoba". Disponible en [https://www.semana.com/nacion/articulo/enfrentamientos-de-bandas-criminales-producen-desplazamientos-de-indigenas-y-campesinos-en-el-sur-de-cordoba/640390?fbclid=iwar3ei8m8mmodhgm8qjcihkihah-tyyzj9rbpklawlt1k\\_xezhs8kgdmrjl5k](https://www.semana.com/nacion/articulo/enfrentamientos-de-bandas-criminales-producen-desplazamientos-de-indigenas-y-campesinos-en-el-sur-de-cordoba/640390?fbclid=iwar3ei8m8mmodhgm8qjcihkihah-tyyzj9rbpklawlt1k_xezhs8kgdmrjl5k)

**Soto, A.** 2001. "Evolución del conflicto interno en Colombia". Ponencia presentada en el Center for Hemispheric Defense Studies. Panel Colombia: origen, evolución y perspectivas del conflicto interno en Colombia. Washington, 22 a 25 de mayo.

**Trejos, L. F.** 2020. "Situación de los actores armados en el Caribe colombiano: del orden armado a la anarquía criminal". *Policy Brief*. 2. Instituto Colombo Alemán para la Paz - CAPAZ. Bogotá.

----- . 2019a. "Los retos de los nuevos mandatarios para que aterrice el Acuerdo de paz en el Caribe I". 10 de noviembre. Disponible en <https://lasillavacia.com/silla-llena/red-caribe/los-retos-de-los-nuevos-mandatarios-aterrice-acuerdo-de-paz-caribe-i-71726>

----- . 2019b. "La violencia que golpeará las elecciones en el Caribe". 27 de septiembre. Disponible en <https://lasillavacia.com/silla-llena/red-caribe/la-violencia-golpeará-las-elecciones-caribe-71549>

----- . 2015. "El lado colombiano de la frontera colombo-brasilera: una aproximación desde la categoría de área sin ley". *Estudios Fronterizos*. 16 (31).

**Trejos, L. F., R. Badillo e Y. Irreño.** 2020. "Los territorios del posacuerdo en el Caribe colombiano: ¿fin de la violencia armada?". En L. F. Trejos (director). *Capacidad institucional y posacuerdo. Panorama en el Caribe colombiano*. Editorial Universidad del Norte. Barranquilla.

----- . 2019. "El caribe colombiano: entre la construcción de paz y la persistencia del conflicto". *Jurídicas CUC*. 15.

**Tuirán, Á. y L. F. Trejos, L.** 2018. "Gestión territorial y violencia armada: los riesgos para la gobernabilidad local en tres municipios del Caribe colombiano". *Análisis*. 1/2018. Friedrich-Ebert-Stiftung. Bogotá.

**Uribe de Hincapié, M. T.** 2001. *Nación, ciudadano y soberano*. Corporación Región. Medellín.

**verdadabierta.com.** 2019. "En Tierra Grata, la palabra se convirtió en la única arma". 26 de junio. Disponible en <https://verdadabierta.com/tierra-grata-la-palabra-se-convirtio-la-unica-arma/>

----- . 2008. "Los móviles de la masacre del Salado". 14 de octubre. <https://verdadabierta.com/los-moviles-de-la-masacre-de-el-salado/>



## ANEXOS

## Anexo 1

## Situación de (in)seguridad en cuatro subregiones del Caribe colombiano

Subregión	Valor estratégico	Actores armados ilegales con presencia en el territorio	Situación de seguridad
Sierra Nevada de Santa Marta	Corredor natural de movilidad entre tres departamentos: Magdalena, Cesar y La Guajira. Con áreas rurales que colindan con tres capitales departamentales. Su compleja geografía, la escasa presencia estatal y su privilegiada posición geográfica, con amplias y poco habitadas costas en el mar Caribe y su relativa cercanía de las bahías de Gaira, Santa Marta y Taganga, las puntas de Castillete, Betín y Brava y los cabos de La Aguja, San Agustín y San Juan de Guía y la Ciénaga Grande, la convierten en un espacio muy atractivo para el narcotráfico y la extorsión sobre la agroindustria, el comercio y la actividad turística (Trejos, 2019b).	Autodefensas Conquistadoras de la Sierra Nevada (antes Pachencas).	Competencia criminal: proceso mediante el cual uno o más grupos ilegales desafían la hegemonía de un actor armado ilegal que viene ejerciendo ininterrumpidamente en un territorio específico los monopolios de la violencia, el recaudo de tributo y la administración de justicia.
		Autodefensas Gaitanistas de Colombia.	
Sur de Córdoba	En esta subregión (Parque Nacional Natural Paramillo) se encuentran zonas de cultivo de hoja de coca, centros de procesamiento de clorhidrato de cocaína y puntos de exportación ubicados en los municipios de Canalete, Los Córdoba, Moñitos y Puerto Escondido.  En este sentido, es importante resaltar que este territorio es geográficamente estratégico porque sirve como corredor de movilidad entre la costa Caribe, el bajo Cauca, el norte de Antioquia y Urabá (antioqueño y chochoano), teniendo como nodo central el Parque Nacional Natural Paramillo. El control territorial de este parque natural resulta importante por la extensa red de conexiones terrestres y fluviales que ofrece, entre otras cosas, porque conecta zonas de cultivos y centros de producción y acopio de clorhidrato de cocaína con rutas de transporte y puntos de exportación.	Autodefensas Gaitanistas de Colombia.	Competencia armada.
		Caparros: bloque Virgilio Peralta.	
		Rearmados de las desmovilizadas Farc-EP de los frentes 5, 18 y 58.	



Subregión	Valor estratégico	Actores armados ilegales con presencia en el territorio	Situación de seguridad
Sur de Bolívar	<p>“El sociólogo Alfredo Molano denunció este año, en su columna de <i>El Espectador</i>, la estrecha relación que existe entre los negocios de la coca y el oro, que explican en gran medida la importancia económica del sur de Bolívar: “Los embarques coronados se transforman en el exterior en oro; oro que ingresa al sur de Bolívar para ser vendido al Banco de la República como producido localmente. Eso es lo que se llama negocio redondo” (<i>verdadabierta.com</i>, 2008).</p>	<p>ELN: frente de Guerra Darío de Jesús Ramírez Castro.</p>	<p>Paz mafiosa: Contexto de disminución sostenida o ausencia de violencia directa en un territorio específico por la imposición de un actor armado ilegal o como resultado de un pacto o alianza entre ilegales o ilegales y autoridades. Como, por ejemplo, el pacto que en la actualidad mantienen el ELN y las AGC en el sur de Bolívar. Al respecto un mando de las AGC manifestó a un medio de comunicación español: “Con el ELN, también presente en la Serranía, mantienen “un acuerdo de no pisarnos las mangueras, juntos pero no revueltos, ellos en su zona y nosotros en la nuestra. Nosotros tenemos minas (anti-persona), explosivos, pero no las usamos para minimizar el terrorismo. No queremos enfrentamientos con el Ejército y el ELN para evitar ataques del Estado que produzcan desplazamientos”” (<i>elmundo.es</i>. 4 de marzo de 2019).</p>
		<p>Autodefensas Gaitanistas de Colombia.</p>	
Sur del Cesar	<p>Es un territorio estratégico porque en él convergen las rutas que unen el sur de Bolívar, el Magdalena medio y el Catatumbo (zonas de siembra de hoja de coca y procesamiento de clorhidrato de cocaína) con el centro del Cesar (corredor de traslado de clorhidrato hasta los puntos de exportación en el Caribe colombiano y de traslado de insumos químicos hasta los sitios de procesamiento).</p>	<p>ELN: frente Camilo Torres Restrepo y la compañía Capitán Francisco.</p>	<p>Control paralelo o dividido: en este territorio se presenta un control diferenciado, es decir, el área rural es controlada por el ELN y las zonas urbanas por la institucionalidad pública y otros actores.</p>
		<p>EPL: frente Elisenio Torres Villalba.</p>	
		<p>Autodefensas Gaitanistas de Colombia.</p>	

Fuente: elaboración propia.

**Anexo 2****Porcentaje de necesidades básicas insatisfechas (NBI) en algunos municipios del Caribe colombiano**

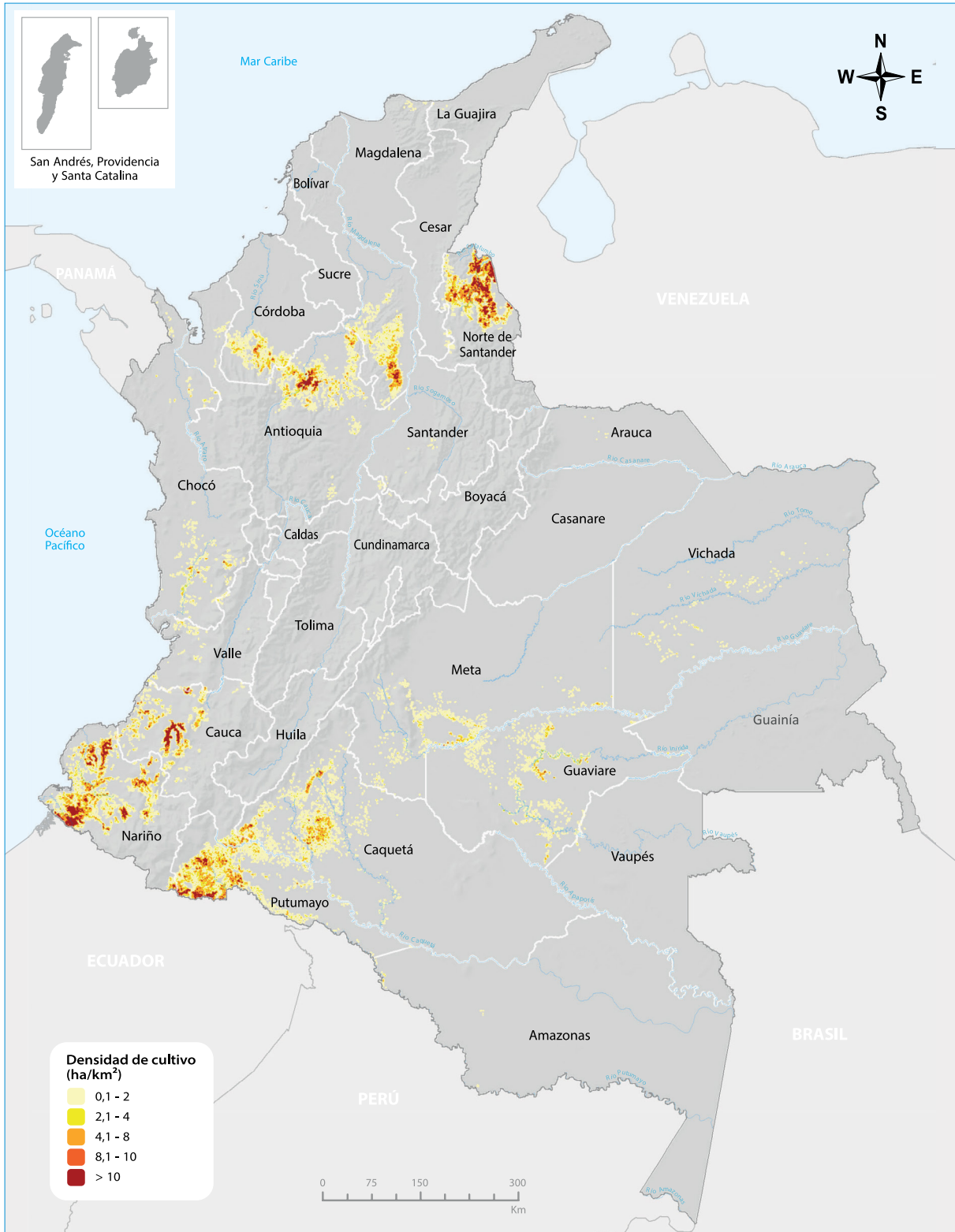
Departamentos y municipios	Total	Cabecera	Resto
	Personas en NBI (%)	Personas en NBI (%)	Personas en NBI (%)
<b>Córdoba</b>			
Montelíbano	26,70	15,77	65,05
Puerto Libertador	55,56	25,21	70,44
San Jose de Uré	52,04	42,00	60,66
Tierralta	55,83	38,90	71,62
Valencia	55,93	32,47	76,91
<b>Bolívar</b>			
Achí	55,71	34,33	62,35
Arenal	35,51	26,49	50,60
Cantagallo	39,23	17,74	64,44
Montecristo	63,10	46,52	69,30
Morales	58,27	41,00	66,29
Norosí	65,90	37,38	75,72
Río Viejo	43,26	30,62	58,36
San Jacinto del Cauca	64,61	51,70	69,82
San Martín de Loba	45,30	31,53	58,27
Santa Rosa del Sur	26,98	13,81	48,46
Simití	34,48	17,75	44,28
Tiquisio (Puerto Rico)	60,20	43,92	68,67
San Pablo	39,05	32,87	59,56
<b>Magdalena</b>			
Aracataca	29,23	18,93	44,89
Santa Marta	14,23	13,21	25,37
Ciénaga	28,44	25,69	49,43
Fundación	25,16	16,76	74,64
Zona Bananera	28,51	23,12	28,88
<b>Cesar</b>			
Chiriguáná	25,39	28,52	20,55
González	21,07	13,16	24,55
San Alberto	13,38	10,43	25,30
San Martín	23,75	19,86	28,60
<b>La Guajira</b>			
Dibulla	55,34	33,58	58,45

Fuente: elaboración propia con información del Dane (2018).

<https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida/pobreza-y-desigualdad/pobreza-monetaria-y-multi-dimensional-en-colombia-2018#pobreza-por-departamentos-2018>

Anexo 3

Densidad de cultivos de coca en Colombia, 2018



Fuente: Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, 2019.

## ACERCA DEL AUTOR

**Luis Fernando Trejos Rosero.** Doctor en estudios americanos con mención en estudios internacionales (Idea/USACH). Profesor e investigador del Departamento de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad del Norte (Barranquilla). Director del Centro de Pensamiento UNCaribe, Universidad del Norte. Miembro del grupo de investigación Agenda internacional de la misma institución.

Contacto: [trejosl@uninorte.edu.co](mailto:trejosl@uninorte.edu.co)

## PIE DE IMPRENTA

Friedrich-Ebert-Stiftung (FES)  
Calle 71 n° 11-90 | Bogotá-Colombia

### Responsable

Kristina Birke Daniels

Directora del Proyecto Regional de Seguridad y representante de la FES Colombia

Saruy Tolosa

Coordinador de proyectos

[saruy.tolosa@fescol.org.co](mailto:saruy.tolosa@fescol.org.co)

**Bogotá, abril de 2020**

## SOBRE ESTE PROYECTO

Presente en el país desde 1979, la Friedrich-Ebert-Stiftung en Colombia (Fescol) busca promover el análisis y el debate sobre políticas públicas, apoyar procesos de aprendizaje e intercambio con experiencias internacionales y dar visibilidad y reconocimiento a los esfuerzos en la construcción de paz.

Como fundación socialdemócrata, nos guían los valores de la libertad, la justicia y la solidaridad. Mediante nuestras actividades temáticas, ofrecemos un espacio de re-

flexión y análisis de la realidad nacional, promoviendo el trabajo en equipo y las alianzas institucionales con universidades, centros de pensamiento, medios de comunicación, organizaciones sociales y políticos progresistas. En el marco de estos esfuerzos desarrollamos grupos de trabajo con expertos (académicos y técnicos) y políticos, así como foros, seminarios y debates. Además, publicamos policy papers, análisis temáticos y libros.

Para más información, consulte

<https://www.fes-colombia.org>

## CONSTRUCCIÓN DE PAZ TERRITORIAL EN EL CARIBE COLOMBIANO: DESAFÍOS DE SEGURIDAD POR VIOLENCIA ARMADA



Una novedad del proceso de fin del conflicto armado logrado entre la administración del presidente Juan Manuel Santos y la entonces guerrilla de las Farc-EP fue la centralidad de la paz territorial, definida por el entonces alto comisionado para la Paz, Sergio Jaramillo, como: “Una lógica de inclusión e integración territorial, basada en una nueva alianza entre el Estado y las comunidades para construir conjuntamente institucionalidad en el territorio. “Institucionalidad” entendida nuevamente no solo como la presencia de unas entidades estatales, sino como el establecimiento conjunto de unas prácticas y normas que regulen la vida pública y produzcan bienestar”.

La paz territorial significa no solo ponerle fin a la violencia armada, sino también desarmar la vida cotidiana por medio del mejoramiento de las condiciones educativas promoviendo la no violencia, la plena vigencia de los derechos humanos y la prevención de las violencias culturales.



Actualmente, en el Caribe colombiano se presenta un panorama diferenciado, ya que mientras avanza la construcción de paz en el centro y norte de la serranía del Perijá, donde se encuentran ubicados los espacios transitorios de capacitación y reintegración (ETCR) de Ponderes (Fonseca, departamento de La Guajira) y Tierra Grata (Manaure, Cesar), en los que hacen su proceso de reintegración social, política y económica la mayoría de los exmiembros de las estructuras armadas que conformaron el bloque Martín Caballero de las antiguas Farc-EP. En el sur de los departamentos de Bolívar, Cesar y Córdoba la violencia armada se ha mantenido y adquirió nuevas dinámicas, y en la Sierra Nevada de Santa Marta se presenta una reconfiguración de viejas violencias lo que ha configurado en estos territorios procesos de competencia armada, paz mafiosa y de control paralelo, lo que dificulta la construcción de paz en esta región.