

# Colombia apuesta por la paz a pesar de las dificultades

El 24 de noviembre se cumplen tres años de la firma del Acuerdo de paz entre el gobierno del presidente Juan Manuel Santos (2010-2018) con las Farc (Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia), que terminó con más de medio siglo de confrontación entre ese grupo guerrillero y el Estado colombiano. El proceso de implementación ha representado retos en diferentes ámbitos. Emilio Archila, consejero presidencial para la Estabilización y la Consolidación; Jenny Flórez, ex-combatiente de las Farc, y tres personajes cercanos al proceso: Humberto de la Calle, jefe negociador del gobierno; Juanita Goebertus, parte del equipo y hoy congresista; e Iván Cepeda, facilitador en la mesa de negociaciones y actual senador, hablaron del tema.



Emilio Archila



Humberto de la Calle



Jenny Flórez



Juanita Goebertus



Iván Cepeda



## ¿QUÉ REPRESENTA EL ACUERDO DE PAZ PARA COLOMBIA?

**EMILIO ARCHILA.** El Acuerdo de paz representa para Colombia la materialización de muchos aspectos que el país debió haber avocado con o sin los acuerdos: la necesidad de que apoyemos a los excombatientes durante todo el tiempo que sea necesario para lograr su reincorporación; la necesidad de que nos mantengamos al lado de las víctimas hasta que logremos que hayan sido indemnizadas individualmente o reparadas colectivamente; tenemos una prioridad muy alta en cerrar las brechas entre los ciento setenta municipios más afectados por la violencia y la pobreza y el resto del país, que son unas brechas absolutamente gigantescas; tener un desarrollo del campo de Colombia, entregar la tierra a quien la necesita, tecnificar el agro, hacer que sea rentable estar en las actividades de nuestros campos. Todos esos son asuntos que el país debe avocar.

**HUMBERTO DE LA CALLE.** Este es un Acuerdo con una organización guerrillera que deja las armas después de medio siglo de combatir, pero es mucho más que eso. Siempre dijimos que el fin del conflicto es algo que ocurre con las Farc, pero la paz tiene que ocurrir con los colombianos y el Acuerdo contiene una especie de hoja de ruta para Colombia. El Acuerdo no es solo un problema militar, un problema de destrucción de las armas. Hay elementos dentro del mismo que buscan cambiar de raíz la sociedad colombiana.

**IVÁN CEPEDA.** El proceso de negociación y de acuerdo entre Farc y Estado colombiano ha significado un paso histórico. No es un proceso en el cual haya desaparecido toda la violencia, pero sí, sin lugar a dudas, el núcleo esencial del conflicto armado. Ahora hay factores residuales que también hay que resolver de manera total y definitiva. (...) En algunos terrenos nosotros verificamos que hay avances, en otros no todos los que quisiéramos y en otros no hay avances.

**JUANITA GOEBERTUS.** Colombia es el primer país del mundo que crea desde el Acuerdo de paz un tribu-

nal para investigar, juzgar y sancionar a las partes que estábamos ahí sentadas en la mesa de conversaciones. El sistema de integralidad está guiado por relaciones de condicionalidad, es decir que ninguna persona que no esté dispuesta a reparar, a esclarecer y no vuelva a delinquir puede tener un tratamiento penal especial.

## ¿QUÉ OPINA DE LA ACTUACIÓN DEL PRESIDENTE IVÁN DUQUE FRENTE AL PROCESO DE PAZ?

**CEPEDA.** Si bien el presidente Duque dijo que iba a cumplir su compromiso, sí dijo que iba a introducir modificaciones importantes al Acuerdo, es más, que no iba a implementar ciertos aspectos del Acuerdo. ¿Pero qué ha pasado? Ha tenido, el gobierno del presidente Duque, que constatar que hay una voluntad internacional por que el proceso de paz de Colombia tenga éxito y ese ha sido un factor importante. Pero, en segundo lugar, ha habido una coalición muy amplia tanto de fuerzas políticas como de fuerzas sociales y ciudadanas que respaldan el Acuerdo.

**GOEBERTUS.** Luego de la firma del Acuerdo de paz tuvimos la tasa más baja de homicidios de los últimos cuarenta años; sin embargo, 2018 empezó a demostrar que era un proceso supremamente frágil y que si el Estado no tenía la capacidad de llegar a los territorios más afectados por la guerra las posibilidades de que resurgieran las violencias estaban ahí, eran tangibles. Lo que hemos encontrado, de manera muy preocupante, es que hay una dicotomía entre el discurso internacional del Presidente, quien insiste en que va a implementar los acuerdos, y una ausencia de compromiso nacional, que se ha traducido en primer lugar en un presupuesto muy bajo.

Desde el Congreso hemos logrado construir una bancada por la paz, que es una bancada que reúne a partidos de oposición al gobierno del presidente Duque y partidos independientes, eso nos ha permitido tener una mayoría dentro del Congreso de la República para poder frenar algunas de las principa-



les iniciativas que ha presentado el gobierno Duque al Congreso y que amenazaban la implementación del Acuerdo de paz.

**ARCHILA.** El presidente me ha comandado que vayamos al mayor ritmo posible. Hemos logrado en absolutamente todos los frentes unos avances fenomenales. (...) Dentro de los frentes no priorizamos. Todos los frentes que están previstos en el Acuerdo los estamos avocando. Lo que es importante que se comprenda es que los tiempos de implementación de cada uno son distintos respecto del resto.

**JENNY FLÓREZ.** Nos sentimos prácticamente engañados y desprotegidos por parte del gobierno. (...) Duque quiere como ahogarnos en lo que estamos. Él no nos está cumpliendo, él y todo su equipo de gobierno no nos están cumpliendo con el proceso de reincorporación económica, el que más está afectando a los guerrilleros, porque si nosotros no tenemos tierras para vivir, tierras para trabajar, una casa donde dormir, eso tiene a la gente muy devastada, muy acabada.

### ¿CÓMO EVALÚA EL PROCESO DE TRÁNSITO DE LA EXGUERRILLA A PARTIDO POLÍTICO Y SU INCORPORACIÓN A LA SOCIEDAD?

**ARCHILA.** Mágico. Nosotros tenemos once mil excombatientes absolutamente consagrados, dedicados al paso de haber estado en armas a la legalidad. Tenemos hoy en día, de esos, más de 90% bancarizados, más de 80% ya están en el sistema de pensiones, más de 85% están en el sistema colombiano de salud. (...) Extendimos el apoyo financiero, que se iba a terminar. Todo esto se terminaba entre diciembre (de 2018) y agosto (de 2019). Lo extendimos sin ningún límite en el tiempo, condicionado a que la persona esté en proceso de reincorporación.

**CEPEDA.** Hay que reconocer que quienes estuvieron durante tanto tiempo en la guerrilla han hecho un

esfuerzo muy valioso para mantenerse en la paz, a pesar de que hay graves problemas en materia de los proyectos de reincorporación, no se ha respondido con la suficiente velocidad para que esos proyectos puedan ofrecer una alternativa económica, social, a estas personas. También hay otros factores de riesgo como, por ejemplo, el hecho de que han asesinado a más de ciento cincuenta personas, tanto excombatientes como familiares de excombatientes. Así que la exguerrilla ha dado una muestra, una lección de perseverancia y coherencia con el proceso de paz.

**FLÓREZ.** Es duro porque al dejar las armas y seguir el paso político a nosotros no se nos han abierto todas las puertas, todas las garantías no están. Tenemos mucho estigma, mucha gente todavía nos ve como los terroristas, como los malos. (...) Digo que hay que persistir, no podemos dejarnos, tenemos que seguir y la lucha sigue, digo yo, y tenemos que seguir este proceso ahora que ya nos metimos. Así vayan cayendo algunos compañeros, con el dolor, con lágrimas hay que irlos enterrando, pero tenemos que seguir. (...) Yo no me siento tan tranquila porque digo: "Cuando estaba en armas tenía un fusil para defenderme. Ahora cómo me defiendo". Pero la gente, la población civil, la que vivía en el medio de este conflicto, sí siente una paz. (...) Soy muy optimista. De hecho, desde hace dos años, que hicimos entrega de armas, creo en el proceso de paz y sé que es una necesidad para Colombia y por eso cada día que pasa me siento más optimista.

### ¿CUÁL ES EL PRINCIPAL RETO EN EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO DE PAZ?

**CEPEDA.** Que el Estado colombiano, que ha sido un aparato, una institucionalidad reservada solamente a ciertos sectores de nuestro país, se convierta en un Estado para todos, y eso quiere decir que llegue de manera social a los sitios donde se ha desarrollado el conflicto.



**GOEBERTUS:** No están llegando a los territorios y estamos en una situación supremamente frágil de una ventana de oportunidad que abrió el fin de la guerra, la firma del Acuerdo de paz. (...) Si bien esa puerta todavía está abierta, las posibilidades de que este conflicto resurja si no priorizamos estos territorios son realmente latentes.

Uno de los mayores retos que tenemos en Colombia en este momento es ampliar la base de legitimidad del Acuerdo. El reto que tenemos hoy y la razón por la cual creo que debemos mantenernos optimistas y apoyar el sistema es que es justamente a través de los resultados que dé el Sistema Integral de Justicia Transicional que podemos convencer a más sectores de la población colombiana de que en realidad este no es un acuerdo de impunidad.

**ARCHILA.** Hemos logrado en absolutamente todos los frentes unos avances fenomenales. La comparación entre lo que hemos avanzado en este año y lo que se había avanzado en los veinticinco meses anteriores, en el mejor de los casos hemos logrado el doble de resultados. Luego, el mayor reto es comunicar. (...) Existe un gran debate y existen intereses políticos interesados en vender la idea de que no estamos haciendo, pero lo que estamos haciendo, como lo he mencionado, es gigantesco. Luego, para mi gusto, el mayor reto es comunicar.

### ¿CÓMO SE PUEDE EXPLICAR FUERA DE COLOMBIA QUE EXISTAN GRUPOS OPUESTOS AL ACUERDO DE PAZ Y QUE EL PROCESO TENGA DIFICULTADES?

**CEPEDA.** En Colombia hemos tenido un conflicto de medio siglo, en el cual están involucradas varias generaciones, abuelos, padres, hijos, personas que tienen o han tenido una experiencia muy prolongada en la violencia, y la sociedad cuando está expuesta a tantas décadas de actos atroces, de sufrimiento, de terror, de enemistad, de confrontación, de venganza, obviamente genera unos hábitos que se van

convirtiendo prácticamente en comportamientos culturales. Así que superar todo eso no es fácil. Superar los odios, por ejemplo, que quedan después de tanta violencia no es sencillo. Así que tenemos que operar un cambio cultural en Colombia; no se trata simplemente de firmar un acuerdo y de cumplir algunos de sus puntos. Se trata de una transformación en la que todos los colombianos tenemos que hacer un cambio. No es fácil de un día para el otro.

**DE LA CALLE.** Los dos elementos finales del rompimiento con los opositores, con los antagonistas, era el deseo de ellos de que las Farc fueran a una cárcel ordinaria, tras las rejas, y, en segundo lugar, que no participaran en política. Sin esos dos elementos no hubiera habido Acuerdo. La discusión no era entre un Acuerdo A y un Acuerdo B, la discusión era entre acuerdo o no acuerdo, porque la base esencial para las Farc siempre fue dejar las armas para ingresar a la política, y si usted destruye esa vía y no abre canales de justicia transicional evitando que la justicia ordinaria impida el logro de la paz, nunca hubiera habido un Acuerdo en Colombia.

**ARCHILA.** Lo importante después de que cada quien en su propio país se mire el ombligo, es que miren los resultados que hemos tenido, y en los resultados que hemos tenido nosotros, en menos de tres años, hemos logrado en muchos aspectos cosas que en otros acuerdos, aun los que eran ejemplo, no se habían logrado en veinte años. Nosotros tenemos una justicia transicional andando, y tenemos representación política del partido Farc en el Congreso, eso sumado a que tenemos un plan de desarrollo ya estructurado para las zonas más afectadas. Esto se iba a hacer en dieciséis zonas, de esas, había dos planes cuando llegamos (a la presidencia), terminamos los dieciséis completos. Entonces, lo que vale la pena que miren en esos otros países es un poco más allá de lo que son las controversias de puros dichos, que examinen los resultados.



## ¿CÓMO VE EL PAPEL DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL EN EL PROCESO DE IMPLEMENTACIÓN?

**ARCHILA.** Su papel es absoluta y únicamente acompañar las prioridades del gobierno. La única manera en que esto salga adelante, dada la magnitud de los retos que estamos teniendo, es que trabajemos unidos, y cuando digo unidos no es uno al lado del otro, cuando digo unidos es que en cada uno de estos temas no puede haber sino una estrategia, una planeación y un camino. Entonces, la función de la comunidad internacional es acompañar al gobierno nacional.

**CEPEDA.** La influencia y el papel de la comunidad internacional en el proceso de paz colombiano son decisivas. Sin la presencia de los amigos de la comunidad internacional en la mesa, muy probablemente no hubiéramos podido llegar al Acuerdo de paz, para no hablar de lo que ha sido todo este otro camino de implementación.

**GOEBERTUS.** Necesitamos que la comunidad internacional, además de ver la oportunidad inmensa que significa que Colombia haya salido de la guerra, vea también la fragilidad. No es momento de dejarnos solos. (...) La tabla de salvación que tenemos hoy, me parece, es garantizar que la cooperación internacional siga insistiéndole al gobierno y a la sociedad colombiana en la importancia de continuar en la implementación del Acuerdo de paz.

**DE LA CALLE.** Uno de los elementos centrales para Colombia es el apoyo de la comunidad internacional. (...) Es un fenómeno bastante sorprendente cómo nos ven afuera, cómo nos apoyan, nos aplauden, nos impulsan, y de qué manera aquí en cambio hemos caído en estas discusiones que a veces me parecen un poco de coyuntura.

**FLÓREZ.** Le agradecemos mucho a la comunidad internacional, porque si no fuera por ella este proceso ya se hubiera acabado.

Estas entrevistas fueron realizadas por Fescol en agosto y septiembre de 2019.



### **Pie de imprenta**

Friedrich-Ebert-Stiftung (FES)  
Calle 71 n° 11-90 | Bogotá-Colombia  
Teléfono (57 1) 347 30 77  
Fax (57 1) 217 31 15  
<http://www.fes-colombia.org>

### **Responsable**

Fescol  
[fescol@fescol.org.co](mailto:fescol@fescol.org.co)

### **Bogotá, noviembre de 2019**

Después de más de cinco décadas de conflicto armado en Colombia y un proceso de negociación de cuatro años, las Farc y el gobierno, en cabeza de Juan Manuel Santos, suscribieron un acuerdo de paz el 24 de noviembre de 2016. Su implementación no ha sido fácil. Aunque se han registrado avances como la reducción en los índices de violencia, aún quedan temas pendientes como la reforma rural y la apertura democrática.

Desde Fescol seguiremos trabajando en impulsar una paz estable, duradera y transformadora, y buscando caminos para la reconciliación.

**Presente en Colombia desde 1979, Fescol trabaja por crear un espacio de reflexión y análisis de la realidad nacional, promoviendo el trabajo en equipo y la creación de alianzas institucionales con universidades, centros de pensamiento, medios de comunicación, organizaciones sociales y políticas progresistas que garanticen la participación de actores locales, nacionales e internacionales con una visión común de la democracia y pluralidad política.**

**Asimismo, busca dar visibilidad y reconocimiento a los esfuerzos regionales y nacionales en la construcción colectiva de alternativas pacíficas; promueve el análisis y el debate de las políticas públicas y apoya procesos de aprendizaje e intercambio con experiencias internacionales en temas como sostenibilidad y medio ambiente, desarrollo económico, fortalecimiento de los partidos y sistemas políticos, entre otros.**