

INDICE

TEMAS

Integración

- La Cumbre de Unasur: entre el optimismo y el pesimismo de la integración

Drogas

- Preocupación en Colombia por el aumento en la producción y consumo de drogas sintéticas
- Evaluación de los Programas Presidenciales contra Cultivos Ilícitos

ÁREAS GEOGRÁFICAS

Estados Unidos

- ¿Un sobrevalorado Libro Blanco de Estados Unidos para Suramérica?
- Noticias del Acuerdo Militar Estados Unidos - Colombia

Asia Pacífico

- Delegación colombiana atrae al dragón

América Latina

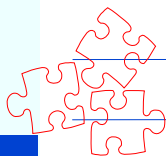
- Acercamientos entre Ecuador y Colombia después de la cumbre de Unasur

Unión Europea

- Las preocupaciones de Unasur las preocupaciones de la UE: prioridades distantes

PUBLICACIONES

La Inserción de Colombia en el Sistema Internacional Cambiante Boletín mensual



Integración

La Cumbre de Unasur: entre el optimismo y el pesimismo de la integración

La pasada reunión de la Unasur celebrada en Bariloche, Argentina, dejó en el entorno regional dos sensaciones contrarias: optimismo versus pesimismo frente a la integración. Para el presidente brasileño, Lula Da Silva, la cumbre fue un éxito debido a que permitió el fortalecimiento de las instituciones y los foros multilaterales de Suramérica y América Latina. Además, el encuentro permitió avanzar positivamente a la región en el camino hacia la integración, a pesar de las diferencias entre Colombia, Venezuela y Ecuador, dejando como lección que, más allá de las discrepancias, es posible "construir posiciones unitarias en torno de los asuntos que son importantes y delicados".

El presidente de Brasil resaltó que lo novedoso en la reunión fue que los países reconocen cada vez más la necesidad de unirse, integrarse y acordar políticas complementarias que permitan crecer juntos como región y que, por el contrario, una salida individual a las diferencias no solo no existe sino que impide la consolidación de una política de ayuda y de solidaridad para salir de la pobreza. De igual modo, Lula sostuvo que el acuerdo de constituir un Consejo de Defensa de la Unasur para aumentar la confianza entre los países de la región, así como el Consejo del Combate al Narcotráfico para combatir conjuntamente las drogas, reflejan el fortalecimiento de las instituciones y foros multilaterales de la región. Dentro de la lectura optimista del encuentro están quienes ven en Lula la figura clara del liderazgo regional, que fue capaz de contener las grandes diferencias y conducir a una salida diplomática en el conflicto entre Colombia, Ecuador y Venezuela.

En el otro lado se ubican quienes consideran que el encuentro de Unasur no permitió mayor avance y que la situación regional seguirá sin grandes cambios. Para quienes se ubican desde esta óptica, las instituciones regionales como Unasur son pura fachada y no sirven como mecanismos efectivos para resolver disputas políticas entre los países. Esto se refleja en la manera como se firmó el documento final de la Cumbre, que además de no contar con la presencia de todos los mandatarios asistentes, fue producto de una discusión corta y poco preparada donde reinó la improvisación. Tal y como señala Carlos Malamund "si bien la Unasur es un importante avance en la historia de la región sudamericana, hay que reconocer que es solo un primer e incipiente paso".

Finalmente, desde esta óptica se percibe que el liderazgo ejercido en la región por el presidente Lula, con su estilo no confrontacional, no es suficiente para hacerse cargo de los costes y responsabilidades que dicho liderazgo exige, con el reto principal de ganarse la confianza de los países de la región.

Fuentes: www.infolatam.com, agosto 31 de 2009, www.rcn24horas.com, agosto 30 de 2009.

Preocupación en Colombia por el aumento en la producción y consumo de drogas sintéticas

La facilidad para producir, comercializar y consumir estimulantes de tipo anfetamínico, metanfetamínico y éxtasis han despertado la preocupación de las autoridades nacionales e internacionales. Las Naciones Unidas estiman que al año se producen cerca de 630 toneladas métricas de anfetaminas y 130 toneladas de éxtasis en todo el mundo. Entre los países de América Latina Colombia es el principal consumidor de éxtasis entre jóvenes en edad escolar con un 3 por ciento de niños que han consumido esta droga.

La industria de las drogas sintéticas se ha consolidado en países del sudeste asiático y Europa Oriental y en los últimos años amenaza con penetrar en América Latina y Colombia. La fabricación de este tipo de drogas es considerada como uno de los procesos más simples dentro del mercado ilícito de narcóticos. Para su producción se utilizan insumos químicos de fácil acceso como la pseudoefedrina y efedrina (componentes principales de los antigripales).

Cada vez se hace más evidente la necesidad de incrementar la cooperación regional para hacerle frente a la problemática de las drogas sintéticas. En este sentido, entre el 24 y 26 de agosto se desarrolló en Santa Marta (Magdalena) el Seminario-Taller Desmantelamiento adecuado de infraestructuras de producción de drogas sintéticas y naturales. Este evento hace parte del Proyecto Drosican, que ha sido diseñado como una estrategia de la Comunidad Andina, con el apoyo económico de la Comisión Europea, que busca prevenir y controlar los efectos de la oferta y demanda de drogas sintéticas en la región. Para el caso de Colombia la entidad responsable de ejecutar las acciones del Drosican es la Dirección Nacional de Estupefacientes (DNE).

(Fuentes: www.dne.gov.co; www.semana.com.co; www.eltiempo.com, agosto 2009)

Evaluación de los Programas Presidenciales contra Cultivos Ilícitos

La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito en Colombia (Unodc) presentó el informe de seguimiento y evaluación a los cuatro programas presidenciales que hacen parte de la estrategia contra los cultivos ilícitos: Familias Guardabosques (PFGB), Proyectos Productivos (PPP), Grupos Móviles de Erradicación (GME) y Gerencia Social para Urabá (GSPU). En la mayoría de estos programas el gobierno nacional ha contado con el acompañamiento y apoyo de países cooperantes así como de las Naciones Unidas.

- Programa Familias Guardabosques (PFGB)

El PFGB, vigente desde el 2003, hace parte de la Estrategia de Erradicación Manual Voluntaria. Tras seis años de funcionamiento y cinco fases, el programa ha beneficiado a 107.081 familias entre campesinos, indígenas y afro-colombianos en 121 municipios y 23 departamentos. Los tres componentes básicos del PFGB son: el componente económico, acompañamiento social y acompañamiento técnico-ambiental. En incentivos económicos asignados a las familias, el Sistema de Información del PFGB reporta la entrega de 667.998.450 pesos a marzo de 2009. El incentivo otorgado se ha visto reducido de 833.000 pesos (Fase I) a 408.000 (Fase V). La ONU reconoce que gracias a PFGB los beneficiarios han podido adquirir cerca de 67.000 hectáreas entre el 2003 y 2009.

- Programa de Proyectos Productivos (PPP)

El PPP promueve la implementación de proyectos agrícolas y agro-forestales de mediano y largo plazo como cacao, caucho, palma de aceite, proyectos forestales y seguridad alimentaria en 76 municipios y 19 departamentos. Según la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional "la inversión del PPP entre el año 2003 y 2008 fue de 74.768.000 pesos con lo que se ha podido apalancar recursos por 171.491.884.800 pesos de cooperación internacional provenientes de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (Usaid), la Comunidad Autónoma de Madrid (CAM), la Embajada de los Países Bajos y la ONU". Según la Unodc el Programa generó 4.015 empleos directos en el 2007 y 3.100 en el año 2008.

- Grupos Móviles de Erradicación (GME)

Este programa hace parte de la Estrategia de Erradicación Manual Forzosa y es considerado como una actividad complementaria a las labores de fumigación y aspersión aérea de cultivos ilícitos. Los Grupos Móviles están conformados por 31 personas y cuentan con el acompañamiento de la Policía Nacional, las Fuerzas Armadas y monitores de la Unodc. Desde el 2006 se ha reportado la erradicación manual de 181.000 hectáreas, con un promedio nacional de resiembra del 36 por ciento.

- Gerencia Social para Urabá (GSPU)

Las actividades de este programa se focalizan en la zona fronteriza con Panamá en los departamentos de Chocó y Antioquia. Las Naciones Unidas reportan la implementación de cuatro proyectos productivos, beneficiando a 15 organizaciones sociales y 394 beneficiarios entre campesinos y personas en proceso de reintegración de los grupos armados ilegales. La Gerencia establece cuatro líneas productivas básicas: pesca artesanal, artesanías, turismo y caucho.

Fuentes: www.unodc.org/colombia; www.accionsocial.gov.co

¿Un sobrevalorado Libro Blanco de Estados Unidos para Suramérica?

Sin duda, uno de los momentos más importantes de la Cumbre Extraordinaria de la Unasur fue la presentación del 'libro blanco' de defensa –white paper, en inglés- de los Estados Unidos, por parte del presidente Hugo Chávez, no sólo por los aparentemente reveladores datos que contenía o la manifiesta incompreensión que los demás jefes de Estado mostraron al respecto, sino porque produjo, sorpresivamente, uno de los pocos pronunciamientos que la Casa Blanca ha dado frente a la preocupación que tienen los países suramericanos sobre el acuerdo militar entre Estados Unidos y Colombia.

Incompreensión, porque la mayoría de los presidentes pasó por alto que ese documento, presentado como significativo y novedoso, era público, contenía muy pocas referencias a la región suramericana, tenía un carácter netamente académico y común –un libro blanco se define simplemente como un reporte o guía que plantea problemas y soluciones-, y aparte, era un “Manual para Evacuación en Caso de Desastre”.

Pronunciamiento sorpresivo, porque ha sido uno de los pocos que la Secretaría de Estado de los Estados Unidos ha hecho a este respecto –de hecho, desestimó responder a la propuesta para que el presidente Obama explicara el acuerdo a los presidentes suramericanos-, diciendo, como era de esperarse, que el sobrevalorado Libro Blanco, era sólo “una evaluación de alternativas de transporte global para emergencias y ayuda humanitaria”, y no “un plan estratégico ni de políticas”.

(Fuentes: www.miamiherald.com, www.merln.ndu.edu, www.semana.com, www.elespectador.com, www.eltiempo.com, septiembre 8 de 2009).

Noticias del Acuerdo Militar Estados Unidos - Colombia

Aun cuando se piensa que sobre el Acuerdo entre Estados Unidos y Colombia en materia de cooperación militar ya se ha dicho todo, las más recientes informaciones, relacionadas con el estudio que el Consejo de Estado debe hacer al convenio, revelan la posibilidad de que sean más de siete las bases que tendrán presencia de militares estadounidenses y la reiteración de que este arreglo se enmarca dentro de un Acuerdo de Cooperación ya aprobado antes, y que el número de militares estadounidenses no variará con este.

En cuanto al concepto del Consejo de Estado, debe estar listo para la última semana de septiembre, y aunque no tiene carácter vinculante, debe hacerse de manera obligada. En lo que se relaciona con la posibilidad de que sean más de siete las bases con presencia estadounidense, quedó claro que así podrá ser, con la divulgación de una hoja informativa por parte de los Estados Unidos que aseveraba que el convenio podría extenderse, “si se acuerda mutuamente, a otras instalaciones militares”. Por último, por cuanto ocupa a la mencionada reiteración, fue hecha por el embajador William Brownfield quien dijo, por un lado, que la tendencia a invertir en cuestiones militares va en disminución y, por otro, que el acuerdo es la continuación de la cooperación bilateral Estados Unidos - Colombia.

(Fuentes: www.elnuevoherald.com, www.elespectador.com, www.infolatam.com, septiembre 8 de 2009)

Delegación colombiana atrae al dragón

El pasado 4 de septiembre una delegación del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, encabezada por el ministro Luis Guillermo Plata, junto con una delegación empresarial, dio inicio a la gira comercial por el sub-continente asiático cuyo objetivo es promocionar al país como uno de los principales destinos para la inversión en Latinoamérica.

El ministro Plata resaltó que dentro de los propósitos de esta visita se encuentran: destacar los avances que en materia de crecimiento de inversión extranjera ha logrado Colombia y la búsqueda de nuevas oportunidades con empresas interesadas en invertir en el país, con la presentación de los alcances del Programa de Transformación Productiva, la promoción de creación de fondos de capital privado en Colombia como vehículo para dar a conocer los avances que ha tenido el país en esta materia y convertirlo en un destino a nivel internacional. Paralelamente, durante la gira se pretende evaluar la posibilidad

del ingreso de más productos colombianos al mercado chino; dentro de las gestiones que se han adelantado sobresalen los sectores de ensamblaje de buses y computadores, biocombustibles, infraestructura, minería y siderúrgica.

Aunque todavía prematuro hablar de alcances, resultados y balances de la gira, si resulta pertinente resaltar la labor conjunta del gobierno y los empresarios colombianos en el fortalecimiento de los vínculos con el gigante asiático, que seguramente se verá reflejado en una inserción cada vez mayor y más sólida de Colombia en el continente Asiático.

(Fuentes: www.elcolombiano.com, septiembre 7 de 2009; <http://web.presidencia.gov.co>, septiembre 7 de 2009; www.caracoltv.com, septiembre 7 de 2009; www.laverdadzulia.com, septiembre 7 de 2009]

Acercamientos entre Ecuador y Colombia después de la cumbre de Unasur

Durante la reunión de Unasur en Bariloche se vivieron momentos de tensión en los cuales, según analistas como Alfredo Rangel, se enfrentaron "las dos agendas de seguridad regional que compiten por el favor de los países del área. Una es la que encarnan hoy los mandatarios de Venezuela, Ecuador y Bolivia, que señala la presencia de Estados Unidos como la primera y más importante amenaza para la seguridad regional... y la otra agenda de seguridad regional es la que impulsa Colombia, en la cual las principales amenazas son, en su orden, el narcotráfico, el terrorismo, el tráfico ilegal de armas y el armamentismo".

Al final de la reunión el presidente de Colombia, Álvaro Uribe, salió bien librado, pues la declaración de la cumbre no hizo alusión al uso de bases militares colombianas por parte de estadounidenses y sí convocó a luchar contra el narcoterrorismo. Pero además, al final de la cumbre los presidentes Uribe y Correa mostraron un tono más amable y con espíritu reconciliador, lo que hace pensar que las relaciones entre Ecuador y Colombia pueden tener un mejor ambiente para el diálogo, aunque no se puede hablar todavía de un restablecimiento de las relaciones. Así lo han expresado

funcionarios de las cancillerías ecuatoriana y colombiana.

El ministro ecuatoriano de relaciones exteriores, Fander Falcón, afirmó en los primeros días de septiembre que la ONU podría ser el escenario del diálogo que sostendrán los cancilleres de Colombia y Ecuador para avanzar en el restablecimiento de las relaciones bilaterales, rotas desde marzo del 2008. El funcionario recordó que los dos países acordaron "explorar" un acercamiento a nivel de cancilleres en el marco de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), para el cual se propuso septiembre, "dado que hay un conjunto de encuentros multilaterales". Falconí agregó que su país dará preferencia a un diálogo bilateral para tratar de restablecer los vínculos antes que recurrir a la mediación de un organismo como la OEA. Otro escenario de encuentro de los cancilleres es el del Consejo de Defensa de la Unasur, cuya reunión fue acordada para el 15 de septiembre en Quito, con el objetivo de diseñar "medidas de fomento de la confianza y de la seguridad" para la región, según lo suscrito por los mandatarios sudamericanos en la cita de Bariloche.

(Fuentes: www.univision.com, septiembre 7 de 2009; www.semana.com, septiembre 5 de 2009; www.elpais.com.co, agosto 29 de 2009, septiembre 7 de 2009; www.eltiempo.com, agosto 29 de 2009, septiembre 7 de 2009).



Las preocupaciones de Unasur y las preocupaciones de la UE: prioridades distantes.

En medio de la cumbre de Unasur no hubo pronunciamientos oficiales por parte de la Unión Europea, mientras los medios de comunicación de Europa brindaron un cubrimiento moderado a las acaloradas discusiones entre los mandatarios de Colombia, Venezuela y Ecuador, otorgándole, sobre todos los argumentos, centralidad al problema de las inquietudes que generan en toda América del Sur –salvo Perú- las siete bases que usarían los estadounidenses en Colombia y el nuevo acuerdo de cooperación para combatir el narcotráfico y el terrorismo. Para varios diarios españoles, Colombia tiene plena legitimidad para implementar el acuerdo y debe cuidarse del peligroso juego de aislamiento en el que el presidente Hugo Chávez ha tratado de sumergir al Estado en cuestión, señalando al mandatario venezolano su falta de claridad respecto al asunto de los lanzacohetes comprados por Venezuela y hallados a las Farc. También denotan la debilidad política de Unasur y la aparente contradicción de Venezuela y Brasil, que profundizan sus vínculos técnico-militares y comerciales con Rusia pero critican una actitud semejante en las relaciones colombo-estadounidenses.

Varios medios alemanes, franceses y británicos coinciden en que el punto de preocupación es el propio aislamiento de Colombia

respecto a la región, por su decisión de enfrentar problemas internos que trascienden sus fronteras apelando a una vinculación problemática y compleja que enfatiza lo militar, mediante su actual preferencia por reafirmar la presencia de los Estados Unidos en una Suramérica que empieza a construir rutas alternativas para temas comerciales, de seguridad y de integración. Los medios alemanes destacan que si bien el acuerdo de Colombia no es la opción más tranquilizadora para una región andina políticamente volátil, tampoco lo son para el continente los programas de equipamiento militar de los gobiernos brasileño –con Francia- y venezolano –con Rusia-. Medios franceses califican la presencia militar estadounidense como históricamente problemática en la región y los británicos consideran que Colombia fue duramente cuestionada pero logró evitar una condena regional a sus preferencias en seguridad dentro de un cuerpo suramericano descoordinado y sin propuestas específicas.

(Fuentes: www.abc.es, www.elpais.com, www.france24.com, www.lefigaro.fr, www.dw-world.de/dw, agosto 7 y septiembre 7 de 2009; www.guardian.co.uk, septiembre 2009; <http://news.bbc.co.uk>, septiembre y agosto de 2009; www.celare.org, agosto 27 y septiembre 7 de 2009]

Redacción: Camilo Manchola (Drogas), Diana Isabel Guevara (Integración), Catalina Niño (Seguridad Regional). Catalina Micolta y Diego F. Vera (Unión Europea), Harvey Ferrer (América Latina), Ingrid Robles (Asia Pacífico), Coordinadora del proyecto Colombia Internacional: Martha Cárdenas - Edición: Karin Kramer - Coordinación editorial: Juliana Vergara - Diagramación: Melba García

Los policy news son documentos de circulación mensual que recopilan noticias relevantes para la política exterior colombiana. Su objetivo es facilitar el acceso a información relacionada con los temas tratados por los grupos del proyecto "La inserción de Colombia en el sistema internacional cambiante".