

INDICE

TEMAS

Drogas

- Plan de Atención Integral en La Macarena: ¿realidad o espejismo?
- Diferencias en las cifras sobre narcotráfico y droga

Integración

- Avances y bloqueos en el ingreso de Venezuela al Mercosur

Seguridad Regional

- Pese a insistentes rumores, gobierno niega negociaciones sobre Palanquero

ÁREAS GEOGRÁFICAS

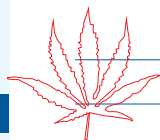
América Latina

- Proyecciones de organismos internacionales dicen que Colombia saldrá con rapidez de la crisis mundial
- Colombia apoya el regreso de Cuba a la OEA

Unión Europea

- Firma de Convenio de Cooperación Financiera entre España y Colombia
- Cumbre entre la Unión Europea y el Grupo de Río en Praga

La Inserción de Colombia en el Sistema Internacional Cambiante Boletín mensual



Drogas

Plan de Atención Integral en La Macarena: ¿realidad o espejismo?

El gobierno nacional, en cabeza del Ministerio de Defensa y la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, ha dado a conocer los primeros resultados del Programa Contra Cultivos Ilícitos (PCI) que se desarrolla en el marco del Proyecto de Desarrollo Alternativo, Integral y Sostenible del Área de Manejo Especial de La Macarena. La zona de La Macarena se encuentra a 300 kilómetros de Bogotá, cubre seis municipios y ha sido considerada como uno de los santuarios históricos de las Farc y el narcotráfico. Según el viceministro de Defensa, Sergio Jaramillo, "La Macarena es estratégica y por eso se inició allí el experimento de coordinar un centro de fusión sobre la seguridad y el desarrollo para crear una masa crítica de inversiones y servicios del Estado y sacar la coca de una vez por todas".

La inversión asciende a más de 750 mil millones de pesos en los últimos cuatro años. Tan solo a obras de infraestructura se han asignado 200 mil millones de pesos. Según el gobierno se ha logrado reducir en un 75 por ciento la superficie sembrada de cultivos ilícitos en el departamento del Meta y se ha llegado a miles de hogares a través del Programa de Familias Guardabosques. Además de las familias Guardabosques, el PCI también contempla la creación de Grupos Móviles de Erradicación y del Programa de Proyectos Productivos. El Programa contra los Cultivos Ilícitos ha sido financiado con recursos de la Embajada del Reino de los Países Bajos y su ejecución corre por cuenta de la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales. El gobierno de los Estados Unidos, a través de su Agencia de Cooperación Internacional (Usaid), también ha contribuido económicamente a esta iniciativa.

Analistas consideran que el plan piloto de La Macarena puede tener dos resultados principales en materia internacional. En primer lugar, si resulta exitoso podría replicarse en otros países como Perú, Bolivia y Afganistán. En segundo lugar, puede contribuir a reducir la tensión en zonas de frontera en donde la lucha militar contra las drogas ha generado cierto malestar, como es el caso de Ecuador. No todos los sectores sociales comparten la posición del gobierno en el sentido que el programa implementado en La Macarena ha sido una iniciativa exitosa. Algunas voces dudan de la sostenibilidad de esta intervención una vez los recursos de la cooperación internacional disminuyan. Varias ONG de derechos humanos han manifestado su preocupación por el aumento en las denuncias de casos de desplazamiento forzado como consecuencia de la presencia de las fuerzas militares y bandas emergentes en la zona. De igual manera, en los últimos meses se han reportado vacíos jurídicos en la titulación de las tierras a los campesinos y dificultades para que la población pueda acceder a créditos y beneficios agrarios.

Sin lugar a dudas los ojos del país y de la comunidad internacional están puestos en La Macarena y, concretamente, en el Plan de Acción Integral que ha impulsado el gobierno de Colombia en esta zona. Del éxito o fracaso de este piloto depende en gran parte el futuro de las políticas antidrogas a implementarse en el país.

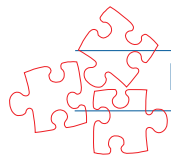
(Fuentes: www.semana.com, mayo 23 de 2009; www.accionsocial.gov.co; www.portafolio.com.co, mayo 2009)

Diferencias en las cifras sobre narcotráfico y droga

El pasado mayo el Ministerio de Defensa Nacional informó públicamente que las hectáreas sembradas de coca en el país se habían reducido en un 18 por ciento, pasando de 99.000 hectáreas en el 2007 a 81.000 en 2008. Este dato se basa en las cifras proporcionadas por el Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (Simci) de la ONU. Lo curioso de la noticia es que el anuncio se hace casi un mes antes de que la Oficina contra la Droga y el Delito de las Naciones Unidas publique oficialmente su Informe Anual.

Con esta situación ha surgido nuevamente la discusión sobre la relevancia de las cifras que se manejan sobre droga y narcotráfico, al mismo tiempo que surge la necesidad de contar con un sistema de medición unificado tal y como lo expresó en su momento el ministro Juan Manuel Santos. En los últimos años Colombia ha contado con dos sistemas 'oficiales' de monitoreo de cultivos ilícitos: el Proyecto Simc, coordinado por las Naciones Unidas y su Oficina contra la Droga y el Delito, y la metodología que aplica el gobierno de los Estados Unidos. Las diferencias entre estas dos mediciones han sido notables en los últimos años. Tan sólo en el año 2004 la diferencia entre las dos metodologías fue de 35.000 hectáreas, para el 2005 de 60.000 y para el 2006 ya esa diferencia entre uno y otro sistema ascendía a 80.000 hectáreas.

(Fuentes: Associated Press, mayo 21 de 2009; www.eltiempo.com, mayo 18 de 2009)



Integración

Avances y bloqueos en el ingreso de Venezuela al Mercosur

Hace diez años Venezuela espera su ingreso al Mercosur. Sin embargo, su proceso de adhesión al bloque se ha visto obstaculizado por diversas razones, entre ellas, la fuerte oposición por parte de la diplomacia brasileña, que argumenta el carácter antidemocrático del régimen de Chávez y su incompatibilidad con el espíritu democrático y de libre comercio. El rechazo, a su vez, se deriva de los asuntos de política interna e internacional de Chávez, específicamente de la intención del gobierno venezolano de parar la negociación de un cronograma para asumir los compromisos arancelarios propios de los miembros del Mercosur. Chávez argumentaba que estas negociaciones dependían de la previa aprobación de su ingreso pleno al bloque.

Sin embargo el gobierno de Brasil, en cabeza del canciller Celso Amorin, emprendió una operación para destrabar el proceso. La estrategia inició con un viaje del ministro brasileño a Caracas para convencer a Chávez de asumir los compromisos de apertura de mercado a los productos del bloque de Mercosur. Amorin le aseguró a Chávez que el Protocolo Venezuela-Mercosur sería aprobado en el Senado brasileño, siempre y cuando Venezuela se comprometiera a abrir su mercado antes del 2014 y asumiera rápidamente la Tarifa Externa del Mercosur. Chávez consideró que esos asuntos eran "meros tecnicismos" y aceptó la condición.

Recientemente, y producto de encuentros entre Chávez, Lula y Amorin, Venezuela aceptó el cronograma de desgravación arancelaria de Mercosur, que significa un reconocimiento de las asimetrías y que permitirá en medio de un trato preferencial, plazos mayores para la apertura del mercado venezolano a la entrada de productos desde los otros miembros del bloque,

similar al que reciben Paraguay y Uruguay. Así mismo, la Cámara de Diputados de Brasil aprobó el ingreso de Venezuela al Mercosur con 265 votos a favor, 61 en contra y 6 abstenciones. Luego de dos años desde que el ejecutivo pasó el proyecto, este se aprueba por medio de un Decreto Legislativo que convalida el Protocolo de Adhesión de ese país al bloque regional. Esta iniciativa debe ser tratada ahora por el Senado brasileño que debe aprobar la entrada de Venezuela a la unión aduanera sudamericana. En este trámite se espera que la aprobación del programa de desgravación arancelaria por parte de Venezuela surta su efecto.

Es importante tener en cuenta que de aprobarse definitivamente el ingreso de Venezuela al Mercosur, esto podría traer implicaciones para Colombia, sobre todo cuando está en pleno desarrollo del TLC que los andinos suscribieron con Mercosur en diciembre de 2003 y que, si bien empezó a ejecutarse hacia 2005, ya permite tener cierto intercambio liberado. Es importante entonces hacerle seguimiento a los productos que Venezuela piensa incluir y sobre todo al tiempo en que va a hacer la liberación de los mismos. Una vez dado esto, argentinos y brasileños competirían en el mercado venezolano con los productos colombianos, lo que además obliga a que Colombia se apresure en la negociación de un acuerdo bilateral con su vecino Venezuela, y que sustituya las condiciones que se tenían en la CAN.

La aprobación del ingreso de Venezuela como miembro pleno del Mercosur queda a la espera de la aprobación definitiva en el Senado brasileño, y de la finalización del mismo trámite que resta completarse en el Congreso de Paraguay, pues Argentina y Uruguay ya aprobaron el Protocolo de Adhesión.

(Fuentes: <http://espanol.news.yahoo.com>, mayo 29 de 2009; www.noticias24.com, junio 1 de 2009; <http://portal.araujoibarra.com>, mayo 27 de 2009; www.rosarionet.com.ar, junio 9 de 2009)



Seguridad Regional

Pese a insistentes rumores, gobierno niega negociaciones sobre Palanquero

Los gobiernos de Colombia y Estados Unidos están negociando el incremento en la cooperación militar a partir de enero de 2010, ante la necesidad de reemplazar la base de Manta (Ecuador), que se cerrará en noviembre de 2009 por la negativa del gobierno ecuatoriano de extender el contrato suscrito hace 10 años. De acuerdo con fuentes del Ministerio de Defensa la idea es trasladar a bases colombianas algunas de las operaciones de control del narcotráfico que hasta ahora se han realizado desde Manta, sin que ello implique instalar una nueva base en el país "y mucho menos bajo el mando de Estados Unidos", según el ex ministro Juan Manuel Santos. El ministro de Relaciones Exteriores, Jaime Bermúdez, indicó en abril que el propósito era profundizar la cooperación en la lucha contra el narcotráfico con Estados Unidos.

Sin embargo en las últimas semanas varios medios de comunicación han expuesto que el interés de ese país va más allá de fortalecer las operaciones antinarcóticos y que el gobierno estadounidense estaría contemplando la posibilidad de usar la base aérea de Palanquero (Puerto Salgar, Cundinamarca) para ampliar su presencia en Suramérica e, incluso, como un "puente aéreo" para operaciones de enlace con sus bases en África. Según un documento del Comando Aéreo para la Movilidad (AMC) de la Fuerza Aérea de Estados Unidos, el Comando Sur le estaría apuntando a establecer una base para ejecutar operaciones de

movilidad y antinarcóticos, con proyección hasta el año 2025, y estaría pensando en Palanquero por sus ventajas estratégicas. Muestra del interés por la base es que en el presupuesto que la administración Obama presentó al Congreso se solicitaron 46 millones de dólares "para un lugar de cooperación en seguridad (LCS) en la Base de Palanquero, Colombia" que, según expertos militares, correspondería a instalaciones para albergar aviones o personal y equipo estadounidenses.

Por su parte, las autoridades colombianas dicen no saber sobre estos planes y señalan que lo que se está negociando son los permisos para que aviones antinarcóticos aterricen en varias pistas del país, no sólo en Palanquero. El Ministerio de Defensa ha reiterado, además, que las negociaciones no contemplan un uso diferente para esa base. "Para nosotros es claro que, por ningún motivo, es negociable el punto de que funcione una base militar estadounidense en territorio colombiano, por razones constitucionales y de soberanía", aseguró una fuente del Ministerio.

Vale la pena recordar que la base de Palanquero fue decertificada por Estados Unidos entre 2003 y 2007 por el caso Santodomingo, una operación militar de la Fuerza Aérea Colombiana que dejó 17 civiles muertos, por lo que no podía recibir recursos de ese país o entrenamiento a sus miembros.

(Fuentes: www.infolatam.com, abril 21 de 2009; www.eltiempo.com, mayo 11 y 30 de 2009; www.informaico.com, mayo 30 de 2009).



América Latina

Proyecciones de organismos internacionales dicen que Colombia saldría con rapidez de la crisis mundial

El Fondo Monetario Internacional (FMI) prevé que América Latina, en general, se recuperará más rápido de la crisis económica que los países desarrollados. Pero no todos los países de la región tendrán el mismo comportamiento; algunos como Chile, Colombia, Perú y Uruguay van a levantar cabeza más rápido que los demás. En particular Colombia es vista por el FMI como un país 'privilegiado' en América Latina, pues tiene una institucionalidad macroeconómica más sólida, ahorró en tiempos de auge e impuso políticas de freno cuando la economía estaba en auge. Eso ha permitido que se pueda aplicar una política contracíclica, que ha sido apoyada por la devaluación del peso, y esa combinación ayuda a una reactivación más rápida. El FMI prevé que este año Colombia crezca cero por ciento, y en 2010 el 1,3 por ciento.

Resultados similares a los del FMI arrojó un estudio del Centro de Competitividad (IMD), de Suiza, que aplicó pruebas de tensión a 57 países para determinar su grado de preparación y resistencia en un periodo de recesión y su capacidad de recuperación una vez que termine la crisis. El análisis contempló siete países latinoamericanos. Chile se ubicó a la cabeza de la región al ocupar el lugar 15 del ranking, Brasil quedó en el sitio 22 y Perú en el 31. El escaño 38 fue para Colombia, mientras que México se ubicó en el 40. Argentina y Venezuela ocuparon los últimos lugares entre las naciones evaluadas, en los sitios 56 y 57, respectivamente.

También los pronósticos de las calificadoras de riesgo, como Moody's, dan cuenta de las mejores condiciones de Colombia ante la crisis externa. Moody's considera que Colombia, pese a que está mostrando desequilibrios fiscales y externos más profundos que otras economías con la misma calificación (Ba1), también ha mostrado un grado destacado de resistencia a la crisis, particularmente, en lo que tiene que ver con el acceso a financiación, tanto interna como externa. Moody's está positivamente sorprendido por la habilidad de Colombia para asegurar su financiamiento en medio de una crisis crediticia como la actual razón por la cual ratificó que junto con Brasil y Perú, son las tres naciones que pueden recuperar el grado de inversión a finales de este año o en el entrante.

Sin embargo, aunque todos estos organismos coinciden en destacar las cualidades económicas de Colombia para salir de la crisis, también advierten que no se puede abandonar la lucha contra la inflación y se deben seguir tramitando reformas que permitan tener una buena política macroeconómica y financiera. El FMI recomendó la inversión en infraestructura, así como en educación, ciencia y tecnología para que los productos ofrecidos por el país puedan ser cada vez más competitivos, en especial, al salir de la crisis.

[Fuentes: www.portafolio.com.co, mayo 7 de 2009; <http://co.news.yahoo.com>, mayo 20 de 2009; www.portafolio.com.co, mayo 20 de 2009; mayo 21 de 2009; <http://ar.news.yahoo.com>]

Pruebas de Tensión en Competitividad 2009		
1 Dinamarca	20 Israel	39 Eslovenia
2 Singapur	21 Taiwan	40 México
3 Qatar	22 Brasil	41 Lituania
4 Noruega	23 Jordania	42 Portugal
5 Hong Kong	24 Alemania	43 Estonia
6 Suiza	25 Irlanda	44 Francia
7 Suecia	26 Japón	45 Sur Africa
8 Australia	27 Kazakstán	46 Bulgaria
9 Finlandia	28 Estados Unidos	47 Italia
10 Malaysia	29 Corea	48 Polonia
11 Países Bajos	30 Turquía	49 Grecia
12 Nueva Zelanda	31 Perú	50 España
13 India	32 Filipinas	51 Rusia
14 Austria	33 Indonesia	52 Hungría
15 Chile	34 Reino Unido	53 Croacia
16 Canada	35 Bélgica	54 Rumania
17 Luxemburgo	36 República Eslovaca	55 Ucrania
18 China Mainland	37 República Checa	56 Argentina
19 Tailandia	38 Colombia	57 Venezuela

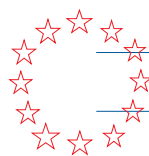
Fuente: www.imd.ch/research/publications/wcy/upload/Stress_Test.pdf

Colombia apoya el regreso de Cuba a la OEA

Lo sucedido el pasado 3 de junio en San Pedro Sula (Honduras) es una demostración de un proceso de acomodamiento de las fuerzas en el hemisferio americano, una muestra de que el poder de Estados Unidos sobre América Latina se ha erosionado significativamente durante los últimos años. La derogación por parte de la OEA de la resolución que excluyó hace casi medio siglo a Cuba del organismo tuvo que ser aceptada por Estados Unidos ante la presión latinoamericana. Ex cancilleres y ex embajadores de Colombia en Cuba celebraron la decisión de la OEA, al permitir que la isla regrese al organismo americano si así lo desea.

El Canciller colombiano elogió la decisión final e indicó que Colombia "desde el principio manifestó que le parecía importante dar inicio a esta discusión, que era importante tener en cuenta las consideraciones de todos los países y que era fundamental llegar a un consenso para que la OEA también saliera fortalecida". No obstante las declaraciones del Canciller, varios analistas en Colombia consideran que el gobierno no ha sido claro en la posición del país frente a la reincorporación de Cuba a la OEA. Por su parte Cuba expresó su satisfacción por la revocatoria de su expulsión de la OEA por parte de América Latina, sin embargo, el líder Fidel Castro confirmó que el no ha pedido regresar a la OEA. El gobierno de Cuba anunció oficialmente a comienzos de junio que Cuba no regresara a la OEA, y en su declaración afirmó que "se trata de una organización con un papel y una trayectoria que Cuba repudia".

[Fuentes: <http://about.reuters.com>, junio 3 de 2009; www.cmi.com.co, junio 3 de 2009; www.elspectador.com, junio 5 de 2009; www.laiblaa.org, junio 7 de 2009; www.semana.com, junio 10 de 2009]



Firma de Convenio de Cooperación Financiera entre España y Colombia

El convenio de cooperación financiera, que incluye una línea de crédito de hasta 253 millones de euros, para financiar diferentes proyectos productivos, fue firmado en el marco de la visita oficial de los príncipes de Asturias a Colombia. El Convenio fue suscrito por el Ministro de Hacienda y Crédito Público, Oscar Iván Zuluaga, y por la Secretaria de Estado de Comercio de España, Silvia Iranzo; y tiene por objeto promover e intensificar las relaciones económicas, mediante un nuevo Programa de Cooperación Financiera para un periodo de dos años, bajo condiciones financieras concesionales (tasas bajas y plazos amplios).

Además permitirá la suscripción de acuerdos de préstamo bajo las mismas condiciones concesionales, con el fin de financiar proyectos priorizados por la Nación, como por ejemplo, inversiones en bienes y servicios de pequeñas y medianas empresas colombianas; Proyectos de inversión ejecutados por empresas españolas en sectores como medio ambiente y energía renovable, infraestructura de transporte, energía, comunicaciones, abastecimiento de agua potable y saneamiento de aguas residuales y proyectos de infraestructuras y equipamientos prioritarios para el gobierno colombiano y de interés comercial para la parte española.

El Departamento Nacional de Planeación será la entidad encargada de determinar las prioridades en las inversiones a financiar, en conjunto con la Oficina Económica y Comercial de España en Bogotá. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público se encargará del trámite de la contratación de las operaciones de crédito ante el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio de España. En caso de ser necesario se dispondrá de asistencia técnica adicional por parte del gobierno de España para facilitar los procesos de preparación, evaluación y ejecución de los proyectos a financiar.

(Fuente: www.presidencia.gov.co, mayo 28 de 2009)

Cumbre entre la Unión Europea y el Grupo de Río en Praga

Los Ministros de Asuntos Exteriores de la Unión Europea y sus homólogos del Grupo de Río, integrado por países de América Latina y del Caribe, se reunieron en Praga (República Checa) para analizar temas de interés para ambas regiones, en particular, los efectos de la crisis económica y financiera, y un enfoque sostenible respecto a la seguridad energética y el cambio climático.

Respecto a la crisis económica, los cancilleres destacaron que esta exige una "respuesta concertada global" para impulsar el crecimiento y garantizar una economía mundial "más equilibrada". En este sentido, estimaron que "las economías emergentes y en desarrollo, incluidas las más pobres, deben tener más voz" en la comunidad internacional, reconociendo el impacto de la crisis en los países menos favorecidos, "en especial en América Latina y el Caribe", según quedó consignado en la declaración conjunta.

No obstante, seis países latinoamericanos - Bolivia, Cuba, Ecuador, Honduras, Nicaragua, Venezuela -, emitieron un comunicado separado para marcar sus diferencias respecto a la postura común de los cancilleres. En particular estimaron que la crisis pone de manifiesto la necesidad de una "profunda transformación de la actual arquitectura financiera internacional" y pidieron el establecimiento de un nuevo orden basado en los principios de "justicia y solidaridad".

Sobre el medio ambiente, los cancilleres enfatizaron sobre la necesidad de reforzar conjuntamente la seguridad energética y la lucha contra el cambio climático, como indicó la comisaria para Asuntos Exteriores y Política Europea de Vecindad, Benita Ferrero-Waldner, en relación a la preparación y participación de los Estados presentes en la próxima cumbre de la ONU sobre cambio climático a celebrarse en diciembre en Copenhague, cita en que la comunidad internacional está llamada a consensuar un ambicioso acuerdo para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.

Otro tema que se planteó en la cumbre fue la propuesta de la Comisión Europea sobre la creación de un fondo que permita asegurar las inversiones en infraestructuras en América Latina y el Caribe. La propuesta prevé un mecanismo para garantizar hasta 2.000 millones de euros en inversiones de manera que los empresarios "se atrevan más" a desarrollar proyectos de infraestructura en la región. En cualquier caso, no se trata de nuevos recursos para América Latina, sino que la suma procedería de los fondos ya previstos en el acuerdo de Estrategia Regional, para el periodo 2007-2013, durante el cual la Unión Europea, primera potencia inversora de la región, comprometió una ayuda cercana a los 3.000 millones de euros.

(Fuentes: www.delcol.ec.europa.eu, mayo 13 de 2009, www.celare.org, mayo 12. 13 y 14 de 2009)

Redacción: Federico Salcedo (Drogas), Diana Isabel Guevara (Integración), Catalina Niño (Seguridad Regional), Harvey Ferrer (América Latina), María Catalina Micolta (Unión Europea), **Coordinadora del proyecto Colombia Internacional:** Martha Cárdenas - **Edición:** Karín Kramer - **Coordinación editorial:** Juliana Vergara - **Diagramación:** Melba García

Los **policy news** son documentos de circulación mensual que recopilan noticias relevantes para la política exterior colombiana. Su objetivo es facilitar el acceso a información relacionada con los temas tratados por los grupos del proyecto "La inserción de Colombia en el sistema internacional cambiante".