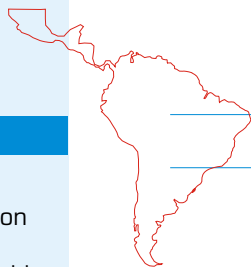


La Inserción de Colombia en el Sistema Internacional Cambiante Boletín mensual



AMERICA LATINA

INDICE

AREAS GEOGRÁFICAS

América Latina

- Reactivación de la Combifron con Ecuador
- Importancia del Plan Puebla Panamá para la política exterior colombiana

Estados Unidos

- Visión Estratégica de Estados Unidos para Latinoamérica y Colombia
- Estrategia bigubernamental para la aprobación del TLC

Asia Pacífico

- Japón muestra su apoyo a la democracia en Colombia
- Cátedra Asia-Pacífico, Universidad del Norte

Unión Europea

- Europa abrirá las puertas a inmigrantes para trabajar

TEMAS

Integración

- Eliminada Udenor, entidad encargada de los proyectos fronterizos con Colombia
- Mientras se dilata el ingreso de Venezuela a Mercosur se posibilita su regreso a la CAN

Seguridad Regional

- La Cumbre Iberoamericana

Drogas

- Los éxitos de la contención: "Precio de la cocaína en calles de EE.UU. sigue en alza en lo corrido del año"

EVENTOS

Reactivación de la Combifron con Ecuador

La Comisión Binacional de Frontera (Combifron) con Ecuador, compuesta por militares y diplomáticos de ambas naciones, y creada el 21 de noviembre de 1996, se ha reunido nuevamente en la provincia de Sucumbíos para analizar las recientes denuncias de habitantes del vecino país sobre posibles incursiones de la fuerza pública colombiana a territorio ecuatoriano. El Ministro de Defensa del Ecuador, Wellington Sandoval, constató, tras una visita a la zona limítrofe de Santa Rosa de Yaramaru, que varias casas y locales comerciales presentaban impactos de bala, posiblemente provenientes de aeronaves colombianas en enfrentamientos con miembros de las Farc el pasado 2 de noviembre. En recientes declaraciones a la prensa ecuatoriana el Ministro Sandoval afirmó que "Colombia no tiene soberanía en su territorio y que Ecuador limita al norte con las Farc", así como resaltó el hecho que Ecuador no se involucrará en el Plan Colombia.

Según fuentes oficiales ecuatorianas en menos de un año se han presentado cinco posibles incursiones de las Fuerzas Armadas colombianas (Puerto Nuevo, La Bocana, Teteyé, y Sucumbíos) sin que el gobierno colombiano tome medidas al respecto y refuerce su presencia en la zona. Las explosivas declaraciones del Ministro ecuatoriano han generado la reacción de diferentes políticos y miembros del gobierno colombiano. La ex Ministra de Defensa y actual Senadora uribista, Martha Lucía Ramírez, en una entrevista concedida a un canal privado colombiano afirmó que "parecería que el Estado colombiano no está haciendo presencia en la frontera con Ecuador, lo que no es cierto. El Ministro ecuatoriano no puede olvidar que por esa zona entra parte del armamento ilegal usado por los grupos irregulares en Colombia". Por su parte el Comandante de las Fuerzas Militares colombianas, General Freddy Padilla, negó rotundamente que aviones colombianos hayan incursionado en territorio ecuatoriano y recordó que las aeronaves habían sido atacadas por insurgentes de las Farc desde territorio vecino. Las tensiones fronterizas con Ecuador coinciden con un reciente estudio sobre migraciones y desplazamiento que demuestra que el 97 por ciento de las solicitudes de asilo son de colombianos, así como se incrementan los casos de xenofobia contra estos en los pueblos fronterizos.

(Fuentes: www.eltiempo.com, noviembre 12 de 2007; www.elcomercio.com, noviembre 10 de 2007; www.lahora.com.ec, noviembre 10 de 2007)

Importancia del Plan Puebla Panamá para la política exterior colombiana

A finales del mes de octubre se llevó a cabo la III Reunión de la Comisión Intersectorial del Plan Puebla Panamá (PPP) con la presencia del Canciller colombiano Fernando Araújo, el Alto Consejero Presidencial y Comisionado ante el Plan, Fabio Valencia Cossio y representantes de Guatemala, El Salvador, Honduras, Panamá, Costa Rica y México. Según declaraciones del Ministro Araújo "El Plan Puebla Panamá es el proyecto más estratégico de la política exterior colombiana y el eje articulador de la integración latinoamericana". El Informe de Gestión político presentado por los funcionarios del gobierno resaltó la existencia de más de 130 proyectos de cooperación internacional que se encuentran en funcionamiento, entre los cuales sobresalen la participación colombiana en la construcción de tres plantas productoras de biocombustibles en Guatemala, El Salvador y Honduras así como las experiencias positivas en materia de movilidad estudiantil, pasantías, cursos y talleres expuestas por el SENA entre otras iniciativas. En los próximos días se llevará a cabo en Cartagena la reunión de Ministros de Turismo de los países miembros del Plan para analizar las políticas que favorezcan y promuevan el desarrollo del sector así como la realización de una reunión en Washington con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para definir los recursos de financiamiento de proyectos del Plan a mediano y largo plazo.

(Fuente: www.minrelext.gov.co, octubre 31 de 2007)



Estados Unidos

Visión Estratégica de Estados Unidos para Latinoamérica y Colombia

El discurso pronunciado por el Subsecretario para Asuntos Internacionales, Nicholas Burns, ante el Consejo de las Américas el mes pasado, reveló claramente la visión de Washington hacia América Latina y en particular hacia Colombia. Ella se basa en tres pilares básicos, a saber: a) consolidación de la democracia; b) economías de libre mercado y c) protección de los Derechos Humanos. En el caso colombiano, el éxito logrado en términos de seguridad, crecimiento económico y gobernabilidad democrática hace necesario reforzar la ayuda estadounidense para perpetuar estos avances y por ello, el TLC se consolida como un instrumento apropiado para esta empresa. Como la administración Bush es consciente de las preocupaciones demócratas frente al respeto de los Derechos Humanos y la situación laboral, argumentó que el TLC incorporaría mecanismos para exigir a Colombia una mejoría en la materia y permitirle al gobierno estadounidense revisar su evolución. Desde una perspectiva analítica, la aprobación del TLC es crucial, toda vez que una negativa del Congreso no implicaría la solución de los temas que precisamente preocupan al Partido Demócrata. Además, se daría una muestra de desinterés por la región y estimularía a países como Colombia a contemplar otros horizontes (China, Canadá, UE). Por lo tanto, no es conveniente poner en riesgo el objetivo principal de Estados Unidos: conservar la seguridad e influencia en el continente.

[Fuente: <http://bogota.usembassy.gov>, octubre 22 de 2007]



Asia Pacífico

Japón muestra su apoyo a la democracia en Colombia

El ejercicio de cooperación de Japón en Colombia se puede observar en diferentes escalas dentro de las que cabe mencionar educación y salud. En esta oportunidad, su aporte se dio en el contexto de elecciones locales del país, para las cuales el país asiático materializó su apoyo con 55 mil dólares y la presencia de un observador electoral, apoyo que se destinó a la financiación de las actividades de la Misión de Observación Electoral (MOE) de la Organización de Estados Americanos (OEA) en Colombia.

Este gesto por parte del gobierno japonés es una muestra, que unida a colaboraciones realizadas anteriormente, de un claro interés por parte de este país no solo en el fortalecimiento del ejercicio democrático en Colombia, sino a su vez en reforzar y estrechar las relaciones bilaterales Japón - Colombia

La firma de este contrato de donación entre Dante Caputo, Jefe de la MOE OEA, y Tatsumaro Terazawa, Embajador del Japón, tuvo lugar el pasado 29 de octubre en la Cancillería con presencia de la Viceministra de Asuntos Multilaterales, Adriana Mejía, como testigo de honor.

[Fuentes: www.colombia.emb-japan.go.jp, octubre 31 de 2007; <http://web.presidencia.gov.co>, octubre 23 de 2007]

Estrategia bigubernamental para la aprobación del TLC.

A través de las giras previstas del Vicepresidente de Colombia, Francisco Santos, de la Representante Comercial Susan Schwab y de los Secretarios de Comercio y Tesoro, Carlos Gutiérrez y Henry Paulson, Colombia y Estados Unidos pusieron en marcha un plan de acción para conseguir la aprobación del TLC en el Congreso estadounidense. El objetivo primordial consistió en disipar las dudas demócratas frente a la violación de derechos sindicales y los nexos del gobierno con fuerzas paramilitares. Si bien el gobierno colombiano es optimista frente al resultado de esta gestión, el débil apoyo en el Congreso, junto con una agenda legislativa pesada y un margen de maniobra reducido ante la proximidad de las elecciones para candidaturas presidenciales, hace que la extensión de las preferencias arancelarias por un tiempo estimado de 10 meses se perfila como una alternativa a reforzar, sin que ello implique la renuncia a la aprobación del TLC.

[Fuente: www.eltiempo.com, octubre 27, 31 de 2007, noviembre 1, 3, 4 de 2007; www.thewashingtonpost.com, octubre 31 y noviembre 1 de 2007]

Cátedra Asia-Pacífico, Universidad del Norte

El pasado 1° de noviembre se instaló la Cátedra Asia-Pacífico, organizada por la División de Humanidades y Ciencias Sociales, el Departamento de Historia y Ciencias Sociales, la Secretaría Académica y la Oficina de Cooperación Internacional de la Universidad del Norte en Barranquilla.

Desde el 29 de octubre se realizaron diferentes conferencias que culminaron con la instalación de la primera versión de la Cátedra Asia-Pacífico, cuyo acto de instalación contó con la participación del Embajador de la República Popular China, Li Changhua, quien ofreció la Conferencia titulada "El desarrollo económico de la República Popular China y sus relaciones con la República de Colombia".

En su presentación expresó: "China y Colombia son por igual países en vía de desarrollo, nuestra idea no es competir entre nosotros sino aprovechar las oportunidades que se nos presentan" y añadió en este sentido que "las medidas de restricciones no sirven para solucionar los problemas, sólo los agravan". Al finalizar su presentación el Embajador Li Changhua planteó la posibilidad de fortalecer las relaciones bilaterales a través del sector empresarial, permitiendo que empresas Chinas se instalen en Colombia y que lo mismo suceda con las empresas colombianas en China.

[Fuentes: www.uninorte.edu.co, noviembre 2 del 2007; www.universia.net.co, noviembre 2 del 2007]

Europa abrirá las puertas a inmigrantes para trabajar

La Comisión Europea ha propuesto la creación de una "tarjeta azul" para facilitar y armonizar los procedimientos de admisión a la Unión Europea (UE) de inmigrantes altamente cualificados y hacer frente a la escasez de mano de obra por el envejecimiento de la población.

Para obtener la "tarjeta azul", el inmigrante deberá tener título profesional reconocido y mínimo tres años de experiencia laboral, igualmente debe contar con una oferta de trabajo concreta en el país de destino cuya oferta salarial sea tres veces mayor al salario mínimo de ese país. La propuesta también incluye un mecanismo específico para facilitar la entrada de jóvenes profesionales, para quienes el nivel salarial requerido será dos tercios del que se exige al resto de inmigrantes contemplados en este proyecto.

A diferencia de la *green card* estadounidense, la "tarjeta azul" cuenta con un periodo de validez inicial de dos años que puede ser renovado, posibilitando así que el inmigrante, tras cinco años de estadía, adquiera la

residencia permanente. También permite que después de dos años de vinculación laboral en el Estado miembro de acogida, el inmigrante pueda desplazarse a otro país de la UE si cuenta con una oferta laboral. Además, la "tarjeta azul" facilitará la reagrupación familiar permitiendo por una parte, que el inmigrante viaje con su familia inmediata, con la posibilidad de que también trabajen; y por otra, que el inmigrante regrese a su país de origen por un lapso no mayor a tres meses y volver a la UE sin tener que realizar de nuevo el procedimiento.

La Comisión Europea ha destacado que la norma incluirá en todo caso la "preferencia comunitaria", y también "estándares éticos" en la contratación de estos inmigrantes para evitar los efectos negativos de la fuga de cerebros en los países de origen.

La propuesta será estudiada por los Ministros de Interior y los de Trabajo de los 27 países de la UE a comienzos de diciembre, y se estima que la "tarjeta azul" entrará en vigor a mediados del 2009.

[Fuentes: www.europapress.es, octubre 23 del 2007; www.portafolio.com.co, octubre 24 del 2007]



Integración

Eliminada Udenor, entidad encargada de los proyectos fronterizos con Colombia

El Presidente Rafael Correa eliminó la Unidad de Desarrollo del Norte (Udenor), que se dedicaba a canalizar los recursos de la cooperación extranjera en proyectos para la frontera norte ecuatoriana, indicando que sus competencias y funciones las realizan otras instituciones de mejor manera. En particular, la secretaría técnica del Plan Ecuador, que constituye una unidad de la secretaría de planificación y desarrollo (Senplades). Udenor había recibido varias críticas gubernamentales y balances negativos de su gestión por parte de universidades. Se trataba de una agencia gubernamental localizada en Quito, sin oficinas o representación en las provincias fronterizas, y cuyo "Programa de desarrollo preventivo alternativo" se había concentrado en algunos proyectos de dotación de infraestructura básica a sectores rurales -agua potable, sistemas de alcantarillado y/o letrinas, y caminos-. Los proyectos para proveer de alternativas de empleo fueron escasos y sólo atendieron a poblaciones pequeñas, durante poco tiempo, con bajo número de beneficiarios, sin continuidad ni impacto.

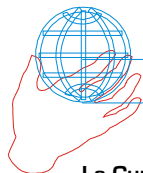
El programa y la agencia no estuvieron en capacidad de aumentar y consolidar la presencia institucional del Estado en la frontera norte y su fuerte dependencia de la asistencia financiera internacional la condenaban a su desaparición. La asistencia financiera y técnica provista por USAID-OIM ayudó a que Udenor desarrollara su infraestructura física y algunas capacidades operativas iniciales. La OEA/CICAD, el BID, y el Grupo Consultivo de Donantes europeos, generó un sistema de operación mediante subcontratos otorgados a proveedores de bienes y servicios privados: compañías, ONG y organizaciones de base. Este modelo causó una división de tareas perjudicial para su funcionamiento a largo plazo y para el fortalecimiento de los gobiernos locales fronterizos con Colombia.

[Fuentes: www.elcomercio.com.pe, noviembre 6 del 2007, Informe Diagnóstico de la Frontera Ecuador Colombia realizado por el Centro Andino de Estudios Internacionales, de la Universidad Andina Simón Bolívar, Sede Ecuador]

Mientras se dilata el ingreso de Venezuela a Mercosur se posibilita su regreso a la CAN

La Comisión de Constitución y Justicia de la Cámara de Diputados de Brasil postergó el tratamiento del pedido de adhesión de Venezuela al Mercosur, imponiendo una nueva demora al proceso de incorporación de la nación bolivariana al bloque aduanero. El tratamiento de la adhesión de Venezuela fue postergado en el parlamento brasileño porque el miembro informante del caso no presentó su parecer, informó el cuerpo legislativo. Ni el Congreso brasileño ni el paraguayano han aprobado esa adhesión, a pesar que los presidentes de los países del Mercosur, firmaron en julio del 2006 en Caracas, la incorporación de Venezuela a ese bloque. Pero mientras que el ingreso de Venezuela al Mercosur se pospone, su regreso a la Comunidad Andina de Naciones (CAN) se abre camino; así lo manifestó el propio presidente venezolano, Hugo Chávez, quien afirmó el posible regreso de su país a la CAN y planteó que sería para crear "una confederación de repúblicas andinas" que vaya más allá de la relación comercial. El interés de Chávez por regresar a la CAN ha sido apoyado por el Presidente de Colombia, Álvaro Uribe quien ha venido manifestando también en los últimos meses la importancia que implica el regreso de Venezuela al mecanismo de integración andino que abandonó hace un año. Sin embargo, los empresarios en Colombia consideran que es más importante afianzar la relación comercial con Venezuela, a través de un acuerdo a nivel bilateral a fin de garantizar relaciones comerciales estables, que enfrascarse en atraer a Venezuela a la CAN pues de esta manera se depende del azar de las cambiantes circunstancias políticas en el continente americano.

[Fuentes: www.eluniversal.com, noviembre 8 del 2007; www.infobaeprofesional.com, octubre 8 del 2007; www.portafolio.com.co, octubre 22 del 2007]



Seguridad Regional

La Cumbre Iberoamericana

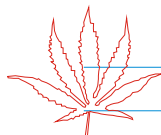
Entre el 8 y el 10 de noviembre tuvo lugar en Chile la XVII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno en la que los Ministros de Relaciones Exteriores y los Jefes de Estado y de Gobierno de América Latina, España y Portugal se reunieron para hablar sobre los efectos de la globalización y buscar mayor cohesión e inclusión social en la región.

La agenda formal de la Cumbre se enfocó en los temas sociales y en la redacción y firma del Convenio Multilateral Iberoamericano de Seguridad Social, un "Plan de Acción" y la "Declaración de Santiago", documentos de compromiso para enfrentar de manera conjunta los retos que enfrenta la región en materia de trabajo, impuestos, educación y corrupción y, como es frecuente en ese tipo de eventos, las reuniones bilaterales y los encuentros a puerta cerrada se concentraron en temas espinosos de fronteras y diferencias políticas. Además de las reuniones realizadas en busca de una solución a la disputa entre Argentina y Uruguay por la instalación de una industria papelera en los límites entre los dos países, y del

encuentro entre los Presidentes de Chile y Bolivia, en donde se trató el tema de la salida al mar para el segundo, el Presidente colombiano, Álvaro Uribe, se reunió con sus homólogos de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) para hablar sobre el reingreso de Venezuela a esa organización.

Además, los Presidentes Uribe y Chávez tuvieron un encuentro el 9 de noviembre en el que trataron el asunto de las reuniones de Chávez con las Farc para buscar una salida al acuerdo humanitario, tema que en este momento está en el centro de las relaciones entre ambos países y que por momentos ha generado fricciones. El 7 de noviembre, el gobierno de Colombia indicó en tono de protesta que el gobierno venezolano no le había informado sobre la reunión que sostuvo con los representantes de las Farc, como había sido el acuerdo con el Presidente Uribe. Sin embargo, los presidentes de ambos países se encontraron en el marco de la Cumbre para hablar del tema y los acercamientos entre Chávez y las Farc siguen su marcha.

(Fuentes: www.emol.com, noviembre 9 de 2007; www.elpais.com, noviembre 8 de 2007; www.eltiempo.com, noviembre 7 de 2007).



Drogas

Los éxitos de la contención: "Precio de la cocaína en calles de EE.UU. sigue en alza en lo corrido del año"

Los indicadores de precio y pureza de la cocaína en las calles de Estados Unidos, considerados por los expertos como los más confiables al momento de evaluar la efectividad de la lucha contra las drogas, han empezado a mostrar cambios marginales.

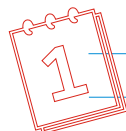
De un lado, el precio del gramo se incrementó en 41,58 dólares. La pureza por su parte ha disminuido: pasó de 66,9 por ciento en 2005 a 56,7 por ciento en 2007.

Estos cambios obedecen, según las autoridades colombianas y de Estados Unidos, a los buenos resultados y al éxito de la lucha contra los narcóticos, expresado en mayores erradicaciones de cultivos ilícitos, mas capturas de narcotraficantes y mayores incautaciones de droga.

Si bien cualquier aumento y descenso, tanto en los precios como en la calidad de la droga respectivamente, constituyen un hecho positivo, las nuevas cifras están lejos de corroborar el éxito de los programas antidrogas implementados. La mayoría de los políticos y burócratas vinculados a la lucha usualmente desconocen que en 2003, año en que los índices de fumigaciones de cultivos ilícitos e interdicciones de droga eran menores a los de 2004, 2005, 2006 y 2007, el precio del gramo de cocaína en las calles de Estados Unidos ascendía a 210 dólares. Esto supone que cualquier declaración de triunfo de la guerra contra las drogas debe partir del aumento

sobre el máximo histórico registrado en 2003. Todas las variaciones del precio por debajo de los 210 dólares por gramo no pueden ser celebradas como éxitos de la política, tan solo son evidencia de los costosos avances para la contención del problema de las drogas.

(Fuentes: www.eltiempo.com, noviembre 8 de 2007)



Eventos

Evento sobre Seguridad Regional en República Dominicana. La oficina de la Fundación Friedrich Ebert (FES) en República Dominicana, el Consejo Nacional de Reforma del Estado de ese país y la Secretaría de Estado de la Mujer, junto con otras instituciones estatales y organizaciones de la sociedad civil realizarán el Segundo Seminario sobre Seguridad y Ciudadanía el próximo 14 de noviembre en ese país.

En ese marco, el Programa de Cooperación en Seguridad Regional de la FES llevará a cabo el Taller "Criminalidad y Violencia en el Gran Caribe: Tendencias, Orígenes y Soluciones", el 13 de noviembre.

Primer encuentro de visibilidad de la Cooperación de la Unión Europea con América Latina: ¡una oportunidad para todos!

Organizado por EuropeAid y la Delegación de la Comisión de la Unión Europea en Colombia, el 27 de noviembre de 2007 en la Universidad Javeriana. (Bogotá). Información en: Delegación de la Comisión Europea: Ana María Bautista, Teléfono: 6 581173; Lorente & Cuenca: Silvia Restrepo, Teléfono: 3 463069 Ext. 107. Celular: 310 3302089 (Bogotá).

Redacción: Federico Salcedo (América Latina), Mauricio Cárdenas (Estados Unidos), Ingrid Robles (Asia Pacífico), Harvey Ferrer (Integración), Catalina Niño (Seguridad Regional), Santiago González (Drogas)

Coordinadora del proyecto Colombia Internacional: Martha Cárdenas - **Edición:** Karin Kramer - **Coordinación editorial:** Juliana Vergara - **Diagramación:** Edris María Heredia.

Los **policy news** son documentos de circulación mensual que recopilan noticias relevantes para la política exterior colombiana. Su objetivo es facilitar el acceso a información relacionada con los temas tratados por los grupos del proyecto "La inserción de Colombia en el sistema internacional cambiante".