

INDICE

INFORME ESPECIAL: LA INTERNACIONALIZACIÓN DEL CONFLICTO COLOMBIANO

ÁREAS GEOGRÁFICAS

Estados Unidos

- Llamado a Estados Unidos a formular una nueva estrategia hacia América Latina

América Latina

- Colombia Sede del Primer Centro Regional del Pacto Global

Asia Pacífico

- Reunión CAN-China

TEMAS

Drogas

- La reducción del consumo: regreso al escenario de la agenda pública en materia de drogas

Seguridad Regional

- Séptima reunión de altos mandos militares suramericanos

Integración

- ¿Qué tan factible podría ser la resolución del histórico diferendo limítrofe colombo-venezolano sobre el Golfo de Venezuela?

EVENTOS

La Inserción de Colombia en el Sistema Internacional Cambiante

Boletín mensual

Informe Especial: La Internacionalización del conflicto colombiano

La internacionalización del intercambio humanitario

El tema del intercambio humanitario, que tanta polémica ha generado en Colombia, es hoy un asunto de interés internacional. El Presidente Chávez ha expresado públicamente la prioridad que otorga a su papel de facilitador en el proceso de acercamiento entre las Farc y el gobierno colombiano, y su interés personal en llevar a buen término su tarea. Otros países, entre ellos Brasil, Ecuador y Francia, han expresado su voluntad de apoyar la labor del gobierno venezolano en este tema; Brasil incluso ofreció su territorio, de ser necesario, para un posible encuentro. Al mismo tiempo, sectores importantes del Departamento de Estado y el Congreso estadounidense han mostrado interés de participar en el proceso. Hasta hace unos días el tema parecía avanzar a buen ritmo y había una reunión programada inicialmente para el 8 de octubre, en Caracas. Sin embargo, la cita tuvo que ser aplazada hasta una fecha aún no definida, por dificultades para la movilización de los representantes de las Farc hacia Venezuela.

Precisamente, ese aplazamiento señala las dificultades del proceso. En los últimos días el Presidente Uribe ha endurecido su posición sobre el canje al manifestar su rotundo desacuerdo con la posible excarcelación de 'Simón Trinidad' y 'Sonia', los dos guerrilleros de las Farc extraditados a los Estados Unidos, condición que esa guerrilla exige como parte de un eventual acuerdo para liberar a las personas que mantienen secuestradas, incluidos tres ciudadanos estadounidenses. Además, el 7 de octubre el Presidente Chávez dijo que cree "que el gobierno de Colombia debe facilitar y no obstaculizar la reunión", refiriéndose a las declaraciones del Ministro de Defensa, Juan Manuel Santos, según las cuales los comandantes de las Farc que viajarán a Venezuela lo harían por su cuenta y riesgo. La respuesta del gobierno de Colombia, pidiendo prudencia, no se hizo esperar.

Aunque no se sabe cuál va a ser el futuro del proceso, es evidente que este va a ser complejo y difícil, y que ello puede generar tensiones en las relaciones entre Colombia y Venezuela. Analistas han señalado que si las gestiones de Chávez tienen éxito, podría pensarse en el comienzo de un proceso de paz con las Farc, paso fundamental para finalizar el conflicto armado y lograr la paz. Teniendo en cuenta las implicaciones que el conflicto tiene para la seguridad regional y para las relaciones de Colombia con los países vecinos, tal como se evidencia con el tema de los refugiados colombianos en Ecuador, los resultados de la facilitación de Chávez cobran especial relevancia en el contexto regional. En el mismo sentido, y dada la ya bastante apretada agenda entre Colombia y Venezuela, cabe esperar que el intercambio humanitario no se convierta en un motivo de distanciamiento con el principal socio comercial de Colombia en este momento, con el que nos unen lazos de todo tipo y con quien compartimos una frontera tan extensa.

(Fuentes: www.elcomercio.com, octubre 2 de 2007; www.eluniversal.com, octubre 5 y 7 de 2007; www.semana.com.co, septiembre 29 de 2007; www.eltiempo.com, septiembre 2 y 22 de 2007).

El papel de Estados Unidos en el proceso del intercambio humanitario.

El visto bueno que dio el canciller venezolano, Nicolás Maduro, a la intervención de parlamentarios estadounidenses en las reuniones de negociación para el intercambio humanitario entre las Farc y el presidente Hugo Chávez, por un lado, y la favorabilidad de la intermediación del primer mandatario venezolano a juicio del embajador de Estados Unidos en Colombia, William Brownfield, por el otro, harían pensar que las relaciones entre los dos países emprenden un rumbo más dócil y prometedor. No obstante, ello no supone en sí un cambio trascendental en la dinámica bilateral. El tema de Irán divide notablemente a ambas partes, además, el tema Chávez es todavía un tópico de gran preocupación en Washington, tanto para republicanos como demócratas.

En vista de lo anterior, el tema del intercambio humanitario puede ser visto desde dos perspectivas.

Para el presidente Uribe, el aval concedido por la Secretaria de Estado, Condoleezza Rice, a fin de facilitar la participación de congresistas republicanos en las negociaciones, se constituye en un espaldarazo a la gestión del primer mandatario colombiano y consolida aún más la relación entre Bogotá y Washington. La inclusión de Estados Unidos en el proceso también ayuda a contrarrestar los efectos adversos que se puedan desprender de un evento de esta naturaleza -tanto por la sensibilidad del tema como por la posición de los actores en torno al mismo-. En cuanto a los demócratas, el desarrollo de un acuerdo humanitario puede contribuir a mejorar la imagen de Uribe dentro de aquella colectividad política. Tema que cobra notable relevancia, máxime cuando este partido privilegia en sus aliados políticos el respeto de los derechos humanos -asunto difícil de manejar por parte de Colombia según la opinión demócrata- y es pieza fundamental para la aprobación del TLC y el Plan Colombia.

Para Estados Unidos -en especial para el gobierno Bush-, este escenario podría generar simpatías en la sociedad norteamericana pero sobre todo en América Latina, y le ayudaría a evitar críticas futuras por parte de los demócratas ante una negativa para facilitar el intercambio humanitario. Asimismo, Estados Unidos podría aprovechar este encuentro para reducir la influencia de Chávez en la región, sin embargo, se prevé que la Casa Blanca continuará con un enfoque práctico en su política hacia Venezuela, en el que la diferencia de ideologías no implica el deterioro de los vínculos económicos.

[Fuentes: www.eltiempo.com, septiembre 27 de 2007; www.thewashingtonpost.com, septiembre 28 de 2007; www.semana.com, septiembre 29 de 2007; www.thewashingtonpost.com, octubre 3 de 2007; www.eltiempo.com, octubre 2 de 2007; www.latimes.com, octubre 7 de 2007]

Aumenta participación de la comunidad internacional en las negociaciones sobre Intercambio Humanitario

El apoyo de un número importante de países vecinos a las recientes gestiones en favor del intercambio humanitario de secuestrados por presos de las Farc ha venido creciendo en los últimos días. El gobierno colombiano ha respaldado la labor desarrollada por la senadora Piedad Córdoba, quien en pocos días de reuniones y conversaciones ha logrado captar la atención del Presidente Chávez y de los gobiernos de Brasil, Ecuador, Uruguay, Bolivia y Argentina, que han expresado su interés por ser parte activa del proceso. Los primeros esfuerzos por lograr la liberación de los 45 militares y políticos secuestrados por el grupo guerrillero habían sido adelantados principalmente por personalidades y organizaciones colombianas, con excepción de los representantes del grupo de países amigos conformado por Suiza, España y Francia. El ex presidente López Michelsen le dedicó sus últimos años a este propósito, así como lo han venido haciendo Ernesto Samper y Álvaro Leyva en diferentes escenarios.

Según Piedad Córdoba "ha llegado el momento que los países vecinos y la comunidad internacional jueguen un papel protagónico en la consecución del acuerdo. Por encima de cualquier consideración política, es necesario acabar con el dolor de tanta gente". La última propuesta del ex presidente Samper, que pretende destrabar el intercambio y zanjar las diferencias entre el gobierno colombiano y las Farc en relación al despeje de los municipios de Pradera y Florida en el Valle, plantea la posibilidad de realizar las negociaciones en territorio venezolano, hipótesis que la Cancillería venezolana respalda a pesar de las dificultades iniciales que pueda argumentar el gobierno colombiano. Con la participación activa como ayudante del Presidente Chávez, los recientes ofrecimientos de los mandatarios Lula y Correa, así como la vinculación del Presidente Sarkozy en la liberación de Rodrigo Granda, el conflicto en Colombia se ha internacionalizado. La presión internacional sobre el secretariado de las Farc y el gobierno de Uribe ha logrado avances importantes de cara a un acercamiento, sin embargo, el camino no es fácil y los costos políticos pueden llegar a ser muy altos si las partes no ceden en sus exigencias.

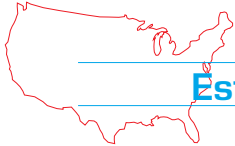
[Fuente www.cambio.com.co, septiembre de 2007]

Acuerdo humanitario, ¿sinónimo de unión bilateral frente a la 'adversidad'?

En menos de un mes hubo un acuerdo impensable entre Colombia y Venezuela: la participación de Chávez como mediador del acuerdo humanitario. La iniciativa de involucrar al presidente Hugo Chávez surge el 5 de agosto en el programa 'Aló Presidente'. Al día siguiente la prensa venezolana reseña las declaraciones de 'Raúl Reyes', miembro de las Farc, a favor de la mediación del presidente Chávez en el acuerdo humanitario y menciona que la Cancillería venezolana espera que la mediación aporte resultados en el canje de secuestrados. Después del encuentro Chávez-Uribe en Hatogrande, el presidente venezolano dice que irá hasta las 'pailas del infierno' para lograr el acuerdo en Colombia mientras que la prensa colombiana destaca que Uribe ve con buenos ojos el encuentro de Chávez y las Farc.

Lo que sigue a la reunión de Bogotá, es que cada lado empieza a sondear los intereses de la contraparte. La prensa colombiana afirma que Uribe fue quien pidió la mediación, respondiendo la presión interna y externa que tiene el presidente colombiano para la realización del acuerdo humanitario y considera que los intereses del mandatario venezolano de participar en la negociación de un acuerdo humanitario tienen que ver más con una estrategia para ganar notoriedad internacional. Posteriormente, el presidente Uribe llevó el tema a la reunión plenaria de la ONU del 27 de septiembre y logró apoyo, incluso de los republicanos, en el proceso de negociación del acuerdo humanitario. Sin embargo, el proceso es inestable como lo señala la revista Semana que describe el "contrasentido" de la negación por parte de Uribe de emitir salvoconductos para los guerrilleros que se iban a reunir con Chávez en Caracas. La prensa venezolana también menciona el surgimiento de desconfianza entre los mandatarios, situación que dificulta el proceso.

[Fuentes: www.eluniversal.com, 6 de agosto, 1 de septiembre y 8 de octubre de 2007, www.eltiempo.com, 28 de septiembre de 2007; www.semana.com, 8 de octubre de 2007]



Estados Unidos

Llamado a Estados Unidos a formular una nueva estrategia hacia América Latina

Durante el mes pasado organizaciones como la Washington Office on Latin America y The Politic enfatizaron la necesidad de replantear la política internacional de Estados Unidos hacia Latinoamérica. Con base en sus argumentaciones, se puede deducir que el gobierno estadounidense posee dificultades tanto de percepción de los problemas en la región, como de efectividad de las estrategias recomendadas a sus vecinos del sur. Como resultado, la aplicación de políticas indebidas e ineficientes sugeridas por la Casa Blanca, ha facilitado el surgimiento de gobiernos de izquierda -incómodos para Washington- como vía de escape ante los problemas de los países latinos. Por lo tanto, en vez de privilegiar un accionar intervencionista y áspero frente a países contradictorios -según estas organizaciones-, Estados Unidos debería diseñar un mecanismo que le permita comprender la coyuntura política latinoamericana y trabajar de manera conjunta en la región. Para ello, se propone consolidar una estrategia con gran énfasis en el problema social, principalmente a través de tres líneas de acción:

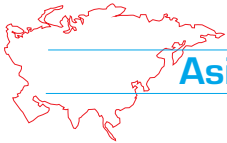
- Promover el desarrollo económico con criterios de equidad y crecimiento con garantías laborales, comercio justo y protección a los desfavorecidos, provisiones de renegociación, evaluación de bondades de política de subsidios agrícolas en E.E.U.U, alianza energética de las dos regiones, entre otros.

- Fortalecimiento de la seguridad ciudadana con cooperación en programas de prevención de violencia y de fuerzas de orden público, una política antidrogas cuyos ejes sean la erradicación manual, el desarrollo alternativo y la reducción de la demanda.

- Consolidación de la democracia y los derechos humanos. -Cierre de Guantánamo, acción multilateral concertada, promoción imparcial de política democrática-

La finalidad principal de esta estrategia sería entonces mejorar las relaciones con América Latina y proteger los intereses de Estados Unidos en el hemisferio -reducción de flujos migratorios e incremento de seguridad nacional, entre otros-.

[Fuentes: www.wola.org , septiembre de 2007; www.thepolitic.org, agosto 29 de 2007].



Asia Pacífico

Reunión CAN-China

Los días 19 y 20 de noviembre se realizará en Bogotá la tercera Reunión del Mecanismo de Consulta Política y Cooperación de la Comunidad Andina de Naciones (CAN) y China. Según lo expresado por el secretario general de la CAN, Freddy Ehlers, se busca "la democratización de las relaciones internacionales y el establecimiento de un nuevo orden internacional en el que la cooperación mutua y el comercio contribuyan a la construcción de sociedades más equitativas".

Esta reunión estrechará las relaciones políticas y económicas entre las partes, y servirá para reconfirmar la adhesión por parte de los países miembros de CAN la política China, y el apoyo de China a la CAN en sus esfuerzos por fomentar el proceso de integración regional, promover la democracia y alcanzar el desarrollo estable y el progreso social. Se espera que dentro de los resultados de la reunión pueda observarse un respaldo a los esfuerzos de los países andinos por lograr una mayor participación en las iniciativas de cooperación regional de Asia Pacífico.

[Fuentes: <http://www.comunidadandina.org>, septiembre 10 del 2007; <http://spanish.people.com.cn>, septiembre 10 del 2007]



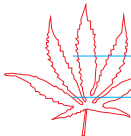
América Latina

Colombia sede del Primer Centro Regional del Pacto Global

A comienzos de octubre se inauguró en Colombia el Primer Centro Regional para América Latina y el Caribe del Pacto Global de las Naciones Unidas. Esta iniciativa de la ONU con presencia en más de 50 países, pretende abrir canales de entendimiento entre el sector privado, los gobiernos y la comunidad internacional en los temas de responsabilidad empresarial y desarrollo social. Según el canciller colombiano, Fernando Araujo, la iniciativa gira sobre cuatro ejes principales: la lucha contra la corrupción, la defensa de los derechos humanos, el medio ambiente y el trabajo. El Centro Regional, con sede en Bogotá, debe estar comenzando sus actividades a finales de este año y su primera fase comprende un período de 36 meses de actividades.

Resulta importante resaltar que hace más de dos décadas Colombia no era designado como el país anfitrión de una Oficina de Naciones Unidas en la región. Entre las razones principales para la selección de Colombia como sede del Primer Centro Regional se encuentran su consolidación como una de las naciones más atractivas para la inversión extranjera directa en América Latina, las recientes negociaciones de tratados de libre comercio con Canadá, Europa, Estados Unidos y otras naciones del continente y el interés manifestado del gobierno colombiano por mostrar avances en materia de derechos humanos, laborales y transparencia en su gestión a la comunidad internacional. La nueva oficina cuenta con el respaldo de las Naciones Unidas y del gobierno colombiano y ha sido calificada por empresarios nacionales e internacionales como un espaldarazo a la gestión económica del gobierno Uribe y un rechazo a la reciente ola de privatizaciones que se ha venido dando en países vecinos como Venezuela, Ecuador y Bolivia.

[Fuente: www.minrelext.gov.co, octubre 8 de 2007]



Drogas

La reducción del consumo: regreso al escenario de la agenda pública en materia de drogas

Recientemente el gobierno nacional dio a conocer la Política Nacional para la Reducción del Consumo de Sustancias Psicotrópicas. Este documento, cuya formulación fue liderada por el Ministerio de la Protección Social en el marco del Consejo Nacional de Estupefacientes, y que contó con una amplia pero relativa participación de otros sectores, es a dudas de gran importancia para el país. El espíritu de la recién formulada política parte por reconocer que es crucial promover los esfuerzos de control de demanda, tanto como se enfatizan los de control de la oferta de drogas. El objetivo final de la política es reducir la incidencia y prevalencia del consumo de sustancias psicoactivas en el país y mitigar el impacto negativo del consumo sobre el individuo, la familia y la sociedad. Algo importante dentro de los objetivos es que se retoman los impactos negativos para el desarrollo humano y social producto del abuso del alcohol, entre otras sustancias. Estos presupuestos constituyen un acertado paso para las tareas de dialogo y redefinición de la política pública antidrogas. Este documento, sumado al estudio sobre consumo que en meses próximos dará a conocer la Dirección Nacional de Estupefacientes, en cumplimiento de las recomendaciones del informe de la JIFE 2007, abre un nuevo panorama a la política de lucha contra las drogas en el país.

[Fuente: Ministerio de la Protección Social, (2007) Política Nacional para la Reducción del Consumo de Sustancias Psicotrópicas y su Impacto. Dirección General de Salud Pública. Bogotá]



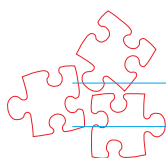
Seguridad Regional

Séptima reunión de altos mandos militares suramericanos

Entre el 3 y el 5 de octubre se llevó a cabo en Quito, (Ecuador), la séptima reunión del Comité de Comandantes de los ejércitos de los países miembros del Mercosur y sus asociados. La reunión convocó a generales de Argentina, Brasil, Bolivia, Colombia, Chile, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela, así como al presidente de la Junta Interamericana de Defensa, un almirante brasileño. Estas reuniones, que se realizan dos veces al año -la sexta fue en Bogotá en mayo pasado, la quinta fue en Buenos Aires hace un año y la octava será en Santiago de Chile, en mayo próximo- son escenarios que generan espacios de intercambio de experiencias en diversos temas y permiten fortalecer los lazos de amistad y la confianza mutua entre los ejércitos de la región. La séptima reunión se concentró en la cooperación militar para los casos de desastres naturales.

Al respecto, el comandante del Ejército de Ecuador y presidente de la reunión, Guillermo Vásconez, señaló que "en la actualidad, los desafíos a la seguridad son más complejos e inciertos", y que "en las últimas décadas hemos ido comprendiendo que las amenazas a la seguridad de las personas incluyen amenazas y factores de riesgos que no siempre se han clasificado como amenazas a la seguridad del Estado", como es el caso de los desastres naturales, cuyo impacto sobre la seguridad de los países varía de acuerdo con factores como el tamaño de la economía o de la población. Este tipo de mecanismos de encuentro son importantes en la medida en que permiten acercamientos entre los ejércitos de la región, instituciones que tradicionalmente se han observado con recelo. Como lo sostuvo el comandante del Ejército de Argentina, general Roberto Bendini, este "es uno de los mayores elementos de integración que hay en estos momentos en la región".

[Fuentes: www.eluniverso.com, octubre 3 de 2007, Ecuador; www.elcomercio.com, octubre 3 de 2007, Ecuador; <http://es.noticias.yahoo.com>, octubre 3 de 2007]



Integración

¿Qué tan factible podría ser la resolución del histórico diferendo limítrofe colombo-venezolano sobre el Golfo de Venezuela?

El periódico venezolano Panorama, destaca el tono enfático del presidente Hugo Chávez, en el 'Alo presidente' siguiente a la reunión del 31 de octubre con Uribe: "Les digo a los venezolanos, vayámonos preparando ... eso hay que arreglarlo, vale, ya está bueno, chico, ya está bueno ... hay que buscar una tesis intermedia en función del derecho internacional y de la amistad y hermandad histórica y geográfica con Colombia ... Yo estoy decidido y adelanto esto a los venezolanos ... les pido que me acompañen para que solucionemos el diferendo ... Por causa de ese conflicto se mantienen paralizados varios proyectos de desarrollo en los estados de Zulia y Falcón". Estos anuncios presidenciales suscitaron respuestas de ambos lados de la frontera.

Por un lado, en Venezuela, el debate ha girado en torno a la imposibilidad, entre otras jurídica, de que el presidente pueda ceder a Colombia parte de las áreas marinas y submarinas encerradas en el golfo. El Carabobeño de Venezuela titula el 9 de septiembre "Golfo de Venezuela no es negociable", y cita las declaraciones de un abogado constitucionalista sobre la imposibilidad constitucional del presidente de tomar tal iniciativa. Este artículo fue seguido, por otro también de corte bastante crítico frente a la decisión tomada por Chávez, donde Pablo Aure, su autor, describe la posibilidad de entrada de los Estados Unidos al Golfo de Venezuela por medio de la instalación de una base militar tipo Guantánamo en la zona. Sin embargo, hay también un ambiente favorable al arreglo como lo percibe, por ejemplo, el ex ministro de Defensa venezolano y almirante retirado Orlando Maniglia, quien señala que "sería ilógico pensar que el presidente va a trabajar en una propuesta de paz en

Colombia, para crear un juego de guerra en el Golfo". El ambiente en Colombia, por el contrario, es bastante positivo frente a la posibilidad de resolución del diferendo, sin dejar de impactar el hecho de que la iniciativa la haya tenido el mandatario venezolano.

Mientras tanto, la Comisión Presidencial Negociadora para la delimitación de las áreas marinas y submarinas entre Colombia y Venezuela (Coneg), prepara cuidadosamente diversas propuestas que serán presentadas en diciembre, para su posterior puesta en consideración a cada una de las naciones por medio de un referendo. La discreción ha sido clave en la empresa de la Coneg, puesto que en el subsuelo del golfo yace un gran potencial energético a explotar, haciendo de éste un territorio altamente estratégico.

[Fuentes: www.panodi.com, 3 de septiembre de 2007; www.eltiempo.com, 4 de septiembre de 2007; www.elcarabobeno.com, 9 y 10 de septiembre de 2007; www.elpais.com, 10 de septiembre de 2007; www.eluniversal.com, 12 de septiembre de 2007]



Eventos

Seminario: "La Seguridad Latinoamericana y su Relevancia Política, Económica y Social" Organizado por José Duarte García, Coordinador en Colombia del Centro de Estudios Estratégicos de Relaciones Internacionales (CEERI). El evento se realizará en Bogotá, los días 13 y 14 de noviembre en las instalaciones de la Universidad del Rosario.
Información e inscripciones: inscripcionesconosur@ceeri.org.ar
Teléfono: 313 8175523

Redacción: Federico Salcedo (América Latina), Mauricio Cárdenas (Estados Unidos), Ingrid Robles (Asia Pacífico), Harvey Ferrer (Integración), Catalina Niño (Seguridad Regional), Santiago González (Drogas)
Coordinadora del proyecto Colombia Internacional: Martha Cárdenas - **Edición:** Karin Kramer - **Coordinación editorial:** Juliana Vergara - **Diagramación:** Edris María Heredia.

Los **policy news** son documentos de circulación mensual que recopilan noticias relevantes para la política exterior colombiana. Su objetivo es facilitar el acceso a información relacionada con los temas tratados por los grupos del proyecto "La inserción de Colombia en el sistema internacional cambiante".