

## La Inserción de Colombia en el Sistema Internacional Cambiante Boletín mensual

### INDICE

#### AREAS GEOGRÁFICAS

##### Unión Europea

- Visita oficial del Canciller Fernando Araujo Perdomo a Europa
- Café de Colombia recibirá reconocimiento como Indicación Geográfica Protegida en los 27 países de la Unión Europea.

##### América Latina

- Acuerdo Americano en la Lucha Contra la Trata de Personas
- Aumentan las Tensiones en Bolivia por Constituyente

##### Estados Unidos

- Perspectivas de los Tratados de Libre Comercio: confianza en Perú e incertidumbre sobre Colombia
- Corrupción y Narcotráfico: amenaza para la relación de Colombia-Estados Unidos.

##### Asia Pacífico

- Bachelet firma TLC con Japón y continúa estrechando lazos con Asia.
- Culmina la Cumbre de Líderes de Apec

#### TEMAS

##### Seguridad Regional

- Polémica entre Colombia y Ecuador por desplazamiento masivo.

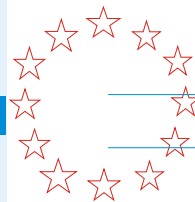
##### Drogas

- La erradicación manual de cultivos ilícitos en la Sierra de La Macarena: un ejercicio sobre la futilidad de las políticas

#### EVENTOS

#### ARTICULO DE OPINIÓN

- Peaje en Cúcuta: ¿estancamiento comercial o fractura social?
- Guatemala: en el Centro de las Noticias Internacionales



## Unión Europea

### Visita oficial del canciller Fernando Araujo Perdomo a Europa

El canciller Fernando Araujo inició el pasado 3 de septiembre una gira de 15 días por Europa. El objetivo de la visita es reunirse con los embajadores de Colombia en la Unión Europea para fortalecer la presencia del país en la región y dialogar con los Ministros de Relaciones Exteriores y altos funcionarios de Francia, Bélgica, Suiza, Suecia y España, así como con altos funcionarios de la Unión Europea.

La agenda del Canciller está concentrada en tres temas: una revisión de la situación de las misiones diplomáticas, así como de los colombianos residentes en cada uno de los países incluidos en la gira; seguimiento e impulso al desarrollo de la agenda bilateral con cada país, adquiriendo de primera mano información sobre cada uno de estos; así como el fortalecimiento de la difusión de la realidad colombiana frente a la opinión pública en Europa.

Hasta la fecha el Canciller Araujo se ha reunido con el Ministro de Relaciones Exteriores francés, Bernard Kouchner, con quien se abordó no solamente el tema del intercambio humanitario, sensible en la agenda bilateral, sino también temas de carácter comercial, de inversión, defensa, cultura y política. De igual manera, a su llegada a Bélgica se reunió con la Ministra de Relaciones Exteriores belga, Karen de Gucht; la Comisaria Europea de Relaciones Exteriores, Benita Ferrero-Waldner; el Comisario de Comercio, Meter Mandelson; la Alta Representante para los Derechos Humanos, Riina Kionka; el Europarlamentario y Presidente de la Asamblea Eurolatinoamericana, Jose Ignacio Salafranca; el Alto representante de la UE para la Política Exterior y Seguridad Común, Javier Solana y el canciller español, Miguel Angel.

(Fuente: [www.minrelext.gov.co](http://www.minrelext.gov.co), septiembre 3 al 10 de 2007)

### Café de Colombia recibirá reconocimiento como Indicación Geográfica Protegida en los 27 países de la Unión Europea.

Tras un proceso que duró más de dos años, desde que la Federación Nacional de Cafeteros hiciese la solicitud formal ante la Comisión Europea (CE) a mediados del 2005, el Café de Colombia recibirá el reconocimiento como Indicación Geográfica Protegida (IGP) en todo el territorio de la Unión Europea.

De esta manera, el Café de Colombia alcanza el status de protección que ostentan reconocidas bebidas y productos como los vinos de Champagne, el queso Roquefort o el Prosciutto di Parma, siendo el primer producto no europeo en gozar los beneficios comerciales que este sello representa.

La denominación IGP corresponde a un producto con alto nivel de calidad gracias al vínculo con el medio geográfico en alguna de las etapas de su producción, transformación y/o elaboración. Así mismo, la categoría de IGP otorga un acervo de herramientas jurídicas a los productores colombianos para promover y defender su origen en los mercados europeos.

De acuerdo con la reglamentación de la Unión Europea, solo restan las formalidades de registro y publicación de la declaración de la "IGP Café de Colombia" en el Diario Oficial de las Comunidades Europeas, y la entrega de la Certificación Oficial por parte de la Comisaria de Agricultura de la CE, Mariann Fischer Boel, al Gerente General de la Federación Nacional de Cafeteros, Gabriel Silva, la cual se hará en un acto especial el próximo 27 de septiembre en Bruselas.

(Fuente: [www.delcol.ec.europa.eu](http://www.delcol.ec.europa.eu), agosto 13 de 2007)



## América Latina

### Acuerdo Americano en la Lucha Contra la Trata de Personas

A finales de agosto se reunieron en Bogotá parlamentarios de 18 países miembros de la Organización de Estados Americanos (OEA) con el fin de lograr la armonización de sus legislaciones para luchar contra la trata de personas. El objetivo principal del primer Taller sobre Legislación Nacional contra la Trata de Personas giró entorno a la cooperación internacional en la prevención del delito, la protección de las víctimas y el enjuiciamiento de los victimarios. La trata de personas ha sido definida por el Subsecretario de Seguridad Multidimensional de la OEA, Alexandre Addor-Neto, como la tercera fuente más lucrativa del crimen transnacional, después del tráfico de drogas y el tráfico de armas, razón por la cual surge la necesidad de luchar mancomunadamente contra este delito. Cada año cerca de 800.000 personas son víctimas de la trata humana a través de las fronteras internacionales, de las cuales el 80 por ciento son mujeres y el 50 por ciento menores de edad, según el Informe del 2005 del Departamento de Estado de los Estados Unidos. A pesar de ocupar el tercer lugar entre los países de América Latina en trata de personas (de Colombia salen cuatro personas en promedio por día), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) considera a Colombia como una nación "líder" en la lucha contra este crimen y cuenta con una de las legislaciones más avanzadas en la prevención y atención a las víctimas de la región.

[Fuente: <http://www.cancilleria.gov.co>, [www.oim.org.co](http://www.oim.org.co)]

### Aumentan las Tensiones en Bolivia por Constituyente

Una nueva disputa política y social se libra en Bolivia con las recientes movilizaciones de miles de campesinos e indígenas partidarios del Movimiento al Socialismo (MAS), que lidera el Presidente Evo Morales. La Cumbre Social, programada por organizaciones sociales de toda la nación, pretende garantizar el trabajo de la Asamblea Constituyente con el fin de redactar antes del 14 de diciembre una nueva Carta Política. Más de un centenar de grupos sociales, compuestos principalmente por confederaciones de indígenas reunidos en Sucre, exhortan al "diálogo y concertación para preservar la unidad del país" en momentos en los que se libra una disputa regional entre La Paz y Sucre por ser la capital. A medida que la popularidad de Morales va disminuyendo, su polémica decisión de liberar la producción y comercialización de la hoja de coca en Bolivia ha desatado la preocupación de la comunidad internacional por la incertidumbre sobre el destino final de los excedentes del intercambio. El negocio de la coca mueve al año en Bolivia cerca de 180 millones de dólares equivalentes al 13 por ciento del PIB del sector agrícola según el informe de 2007 de la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD). Con la reciente decisión del Ejecutivo boliviano, se abre un nuevo mercado por 51 millones de dólares al aumentarse la capacidad de producción en un 8 por ciento. La decisión ya ha arrojado las primeras disputas entre comerciantes con licencia y los nuevos productores, que amenaza con romper la reciente estabilidad del país.

[Fuente: [www.eltiempo.com](http://www.eltiempo.com), septiembre 10 de 2007; [www.elpais.com](http://www.elpais.com)]



## Estados Unidos

### Perspectivas de los Tratados de Libre Comercio: confianza en Perú e incertidumbre sobre Colombia

La puesta en marcha de la aprobación del Tratado de Libre Comercio de Estados Unidos con Perú es una muestra de la evolución de la política de comercio exterior norteamericana. Desde el momento en el que se suscribió un pacto que definiría las pautas de política comercial entre el Congreso y la administración Bush (mayo 2007), no se había presentado un hecho tan significativo en la materia, toda vez que se constituye como el primer acuerdo de esta especie que entra en fase de trámite en un Congreso de mayoría demócrata. En todo caso, las posiciones encontradas de los legisladores en torno al tema persisten. Si bien los demócratas consideran que el caso peruano se caracteriza por ser un avance en los ámbitos laboral y medio ambiental (comparado con Nafta, Chile, Marruecos y Singapur, entre otros), y que algunos sectores empresariales y agrícolas ven con buenos ojos darle el visto bueno a los otros tratados comerciales pendientes, grupos como la Federación Americana del Trabajo (AFL) y el Congreso de Organizaciones Industriales (CIO) persisten en obstaculizar el aval para los tratados con Colombia y Corea del Sur. Por lo tanto, el gobierno estadounidense confirma que es "probable que los tres tratados pendientes sean aprobados por el Congreso a final de año. Pero muchos dudan que el tratado con Colombia pase pronto".

[Fuente: [www.thewashingtonpost.com](http://www.thewashingtonpost.com), septiembre 11 de 2007].

### Corrupción y Narcotráfico: amenaza para la relación de Colombia-Estados Unidos.

El descubrimiento reciente de las autoridades colombianas sobre la infiltración de grupos terroristas (FARC) y narcotraficantes (Cartel del Norte del Valle) en las Fuerzas Militares, que les permitía la obtención de información confidencial para eludir los organismos de control y continuar el tráfico de drogas ilícitas, ha suscitado preocupación en los Estados Unidos, especialmente de los legisladores demócratas.

Este hecho reforzaría la necesidad de reducir la ayuda a Colombia dentro del partido, toda vez que ello pondría de manifiesto la poca eficacia de la política emprendida por la actual administración en contra del narcotráfico, teniendo en cuenta que las Fuerzas Militares colombianas son uno de los mayores receptores de ayuda norteamericana (fuera del Medio Oriente y Afganistán). A pesar de que existe una estrecha cooperación entre las instituciones colombianas y estadounidenses en la materia, es necesario y deseable que el gobierno Uribe implemente correctivos a fin de conservar el apoyo norteamericano.

[Fuente: [www.thewashingtonpost.com](http://www.thewashingtonpost.com), septiembre 8 de 2007].

### Culmina la Cumbre de líderes de Apec

Este foro, que concentra el 46 por ciento del comercio global y cuya suma del PIB de las 21 economías que lo conforman, equivale al 56 por ciento de la producción mundial. El año pasado se reunió en Vietnam, este año se reunió en Australia y el próximo año el país encargado de organizar el Foro será Perú.

Durante el encuentro el Primer Ministro australiano, John Howard, priorizó lo referente al cambio climático y, teniendo en cuenta la participación de los países que consumen más energía en el mundo, China, Estados Unidos y Rusia, fue un excelente comienzo. Como resultado del encuentro se destacan los siguientes puntos:

- La redacción de un comunicado emitido por los 21 miembros llamando a la reanudación de la Ronda de Doha antes de que finalice el presente año.
- Dicho documento incluirá el deseo de que la agricultura y la manufactura que actualmente se negocian en Ginebra (Suiza), formen la base del acuerdo final.
- Se plantea nuevamente la posibilidad de realizar un estudio con el fin de crear un área regional de libre comercio.
- Aunque la moratoria relacionada con el ingreso de nuevos miembros culmina este año, será revisada. Colombia espera que se levante dicha moratoria con el fin de presentar su intención de formar parte de Apec.

(Fuentes: <http://actualidad.terra.es>, septiembre 11 del 2007; [www.larepublica.com.pe](http://www.larepublica.com.pe), septiembre 9 del 2007, <http://news.bbc.co.uk>, septiembre 9 del 2007)



## Seguridad Regional

### Polémica entre Colombia y Ecuador por desplazamiento masivo.

Los roces entre Colombia y Ecuador continúan, ya no por las fumigaciones sino por el desplazamiento masivo de residentes de Nariño hacia la zona ecuatoriana de San Lorenzo. Ecuador es el país latinoamericano con mayor número de refugiados, los cuales ascienden a unas 250.000 personas, la mayoría colombianos que huyen del conflicto. Según el canciller Fernando Araujo "organizaciones cercanas" a las Farc habrían generado el desplazamiento masivo de colombianos a Ecuador a finales de agosto. Sin embargo, el presidente de Ecuador, Rafael Correa, atribuyó a la erradicación manual de cultivos ilícitos en Colombia el desplazamiento de cerca de 1.700 colombianos a zonas ecuatorianas y dijo que es por la pauperización del campesinado que estos se dedican al cultivo de coca. A comienzos de septiembre el gobierno de Ecuador preparó un informe con los gastos que asumió para la atención de los más de 1.600 desplazados con el fin de pedir una compensación a Bogotá, y que el gobierno colombiano asuma su corresponsabilidad en este caso. La canciller ecuatoriana, María Fernanda Espinosa, dijo que enviaron a la cancillería colombiana la lista de las necesidades materiales que requieran para atender a esa población, y que, "obviamente, no recibimos esa ayuda". El gobierno ecuatoriano ha pedido a Colombia asumir las responsabilidades de carácter económico que requiere atender a la población civil colombiana y que evite que continúe este fenómeno social.

(Fuentes: [www.lahora.com.ec](http://www.lahora.com.ec), septiembre 6 del 2007; [www.eluniverso.com](http://www.eluniverso.com), agosto 23 del 2007; [www.eltiempo.com](http://www.eltiempo.com), agosto 27

### Bachelet firma TLC con Japón y continúa estrechando lazos con Asia.

La Presidenta chilena culminó su visita oficial a Japón con la firma del Tratado de Libre Comercio suscrito en marzo del año en curso. Posteriormente se dirigió a Australia para participar en la Cumbre del Foro de Cooperación Asia Pacífico en donde afirmó que Chile y este país avanzan hacia la firma de un TLC. En palabras de Michelle Bachelet "Hemos planteado la posibilidad de establecer una comisión bilateral de trabajo, como tenemos con Nueva Zelanda y otros países, para hacer seguimiento de un conjunto de políticas y de programas de cooperación". De forma paralela al desarrollo de la cumbre la presidenta chilena prevé tener encuentros con los presidentes de México, China, Vietnam y Nueva Zelanda.

(Fuentes: <http://noticias.interbusca.com>, septiembre 8 del 2007; [www.milenio.com](http://www.milenio.com), septiembre 8 del 2007; <http://noticias.123.cl>, septiembre 11 del 2007)



## Drogas

### La erradicación manual de cultivos ilícitos en la Sierra de La Macarena: un ejercicio sobre la futilidad de las políticas

En días recientes el Centro de Estudios y Observatorio de Drogas y Delito de la Universidad del Rosario publicó un borrador de investigación titulado 'La erradicación manual de cultivos ilícitos en la Sierra de La Macarena: un ejercicio sobre la futilidad de las políticas'. En este documento se plasman los resultados del ejercicio de seguimiento al más representativo de los experimentos de erradicación manual de coca que se haya hecho en el país. Los resultados que arroja la investigación no son los más alentadores. De un lado se evidencia el difícil contexto geográfico, social y militar en el que se desarrolló el programa de erradicación. De otro lado se evidencian los importantes vacíos de coordinación política y técnica entre las agencias del Estado encargadas.

Dado que en días recientes el actual Ministro de Defensa, Juan Manuel Santos, le anunció al país la decisión de continuar e intensificar los programas de erradicación manual, se recomienda la lectura de este documento. Su lectura podría servir para que la sociedad colombiana se informe objetivamente y para que los encargados de la formulación y la ejecución de la política generen un espacio de reflexión en torno a la forma cómo adelantan su trabajo.

Consulte el documento en: [www.colombiainternacional.org](http://www.colombiainternacional.org)



## Eventos

**II Jornada Jean Monnet: "Crisis y Perspectiva Comparada de los Procesos de Integración"**. Bogotá, 3 y 4 de octubre de 2007. **Informes:** Universidad Externado de Colombia - Oficina Cátedra Jean Monnet. Teléfonos: 3419900 / 2826066 Ext. 1013. <http://www.uexternado.edu.co/jeanmonnet/>

**Encuentro Internacional sobre Cambio Climático en América Latina "Clima Latino"**. Octubre 15 al 18. Quito-Guayaquil, Ecuador. **Organiza:** Comunidad Andina de Naciones CAN. **Informes:** [climalatino@comunidadandina.org](mailto:climalatino@comunidadandina.org) o [www.comunidadandina.org](http://www.comunidadandina.org)

**Coloquio "Fortalecimiento de la democracia y ciudadanía en la región andina"** Bogotá, 1 al 3 de octubre de 2007. Lugar: Auditorio Félix Restrepo S.J., Universidad Javeriana - Teléfonos: 3473077-Fax 2173115 - [www.fescol.org.co](http://www.fescol.org.co)



### Peaje en Cúcuta: ¿estancamiento comercial o fractura social?

El peaje implantado en la frontera colombo-venezolana generó bastante controversia entre los transportadores y las autoridades venezolanas con el gobierno colombiano, debido a que esta medida afecta el comercio binacional al aumentar las tarifas en el flujo de bienes y servicios. Para el presidente Álvaro Uribe "es la única manera de hacer obras trascendentes, porque eso implica la renovación de toda el área metropolitana de Cúcuta y de la carretera Cúcuta-Tibú". A comienzos de septiembre, el director del Instituto Colombiano de Concesiones Viales (Inco), Álvaro José Soto, informó que Colombia no cobrará peajes a los vehículos de placas venezolanas en la frontera con Cúcuta y que de esta manera solucionaría el problema. Soto precisó que la exención se aplicará a los vehículos de transporte público de pasajeros (taxis, colectivos y buses) registrados en empresas habilitadas en los municipios de San Cristóbal, Ureña, Rubio y San Antonio del Táchira. El transporte de carga y los particulares deben pagar el peaje de 2.000 pesos. "Los vehículos públicos que entren y salgan del terminal de transporte de pasajeros de Cúcuta quedarán eximidos del cobro del peaje", aclaró Soto.

Sin embargo, el problema no solo radica en el estancamiento comercial sino también en una fractura social que separa aún más una comunidad que comparte la misma cultura y que está dividida por unos límites solo formales. Además, esta medida atenta contra la Zona de Integración Fronteriza (ZIF) acordada en noviembre del 2005 entre Uribe y Chávez que busca promover el desarrollo y fortalecer el intercambio bilateral e internacional. Por su parte, mientras que la Gobernación de Táchira retiró tres peajes situados en el área venezolana de la frontera para el buen cumplimiento del ZIF, Cúcuta construyó uno. La frontera no debe ser vista únicamente como un corredor de paso hacia el comercio, también se debe buscar el mejoramiento de las condiciones de vida de la población fronteriza y trascender hacia un compromiso que abarque fronteras seguras con un alto potencial de desarrollo e integración.

Karin Kramer [Fescol]

### Guatemala: en el Centro de las noticias internacionales

Por estos días los principales diarios y centros de información internacionales han fijado su mirada sobre un sinnúmero de acontecimientos ocurridos y por suceder en Guatemala. Nunca antes el país centroamericano había sido el centro de tal cantidad de noticias políticas, económicas y sociales a nivel mundial como se ha venido

presentando en las últimas semanas. Al parecer, junto con los vientos y daños ocasionados por los huracanes Félix y Henriette en las costas de Guatemala y otros países del subcontinente, también llegaron a territorio guatemalteco las disputas políticas y las misiones internacionales.

Guatemala, país con el que Colombia acaba de firmar un Tratado de Libre Comercio, cuenta con una población cercana a los 14 millones de habitantes y un PIB per capita superior a los 5,000 dólares. En los últimos meses Guatemala ha vivido una de las contiendas electorales más agitadas y violentas desde la caída del régimen militar en 1985. Hace tan solo dos meses, Álvaro Colom, el candidato de la coalición de centro-izquierda Unidad Nacional de la Esperanza (UNE) se perfilaba como el ganador indiscutible de las elecciones presidenciales. La victoria en primera vuelta de Colom se vio claramente amenazada por el ascenso en la intención de voto del general Otto Pérez Molina, candidato del Partido Patriota (PP) de derecha. En contra de todas las expectativas, ya es un hecho que ambos contendores tienen que enfrentarse nuevamente el próximo 4 de noviembre en una segunda vuelta. En un principio la campaña se caracterizó por los actos violentos y las disputas políticas, pero el día de las elecciones la participación ciudadana fue considerable (62 por ciento) y se presentó una relativa calma en las urnas. Cabe resaltar que la candidata por el Partido Encuentro por Guatemala y Premio Nobel de la Paz, Rigoberta Menchú no alcanzó el 4 por ciento de los votos, en una nación en la que más del 53 por ciento de sus pobladores son indígenas.

Pocos días después a la primera vuelta de las elecciones presidenciales, una misión de la Organización de Naciones Unidas (ONU) en cabeza del Secretario General Adjunto de la organización para Asuntos Políticos, Lynn Pascoe, viajó al país centroamericano para iniciar los preparativos con miras al establecimiento de la Comisión Internacional Contra la Impunidad. El objetivo principal de la Comisión que tendrá una vigencia inicial de dos años a partir de septiembre, será el de investigar la presencia de grupos ilegales en las estructuras del Estado, en lo que puede ser un antecedente importante en la lucha contra la infiltración de las instituciones para muchos países, incluido Colombia. Es la primera vez que una comisión de esta naturaleza se establece en el continente, la cual operará bajo la responsabilidad de un comisionado designado por el Secretario General de la ONU. Una vez más la polarización política que caracteriza el continente por estos días, se pone en evidencia en el caso de Guatemala. Los recientes acontecimientos políticos y económicos que se han presentado en Centroamérica y Guatemala, son una oportunidad interesante para que Colombia emerja en el Caribe como una nación solidaria y amiga.

Federico Salcedo [Grupo América Latina]

**Redacción:** María Catalina Micolta (Unión Europea), Federico Salcedo (América Latina), Mauricio Cárdenas (Estados Unidos), Ingrid Robles (Asia Pacífico), Karin Kramer (Seguridad Regional), Santiago González (Drogas)

**Edición:** Karin Kramer - **Coordinación editorial:** Juliana Vergara - **Diagramación:** Edris María Heredia.

Los **policy news** son documentos de circulación mensual que recopilan noticias relevantes para la política exterior colombiana. Su objetivo es facilitar el acceso a información relacionada con los temas tratados por los grupos del proyecto "La inserción de Colombia en el sistema internacional cambiante".