

La Inserción de Colombia en el Sistema Internacional Cambiante Boletín mensual

ÁREAS GEOGRÁFICAS

Unión Europea

- Portugal asume la Presidencia de la Unión Europea
- Lanzamiento oficial de las negociaciones del Acuerdo de Asociación CAN UE
- La Unión Europea avanza para lograr un nuevo Tratado Constitucional

Estados Unidos

- Panoramas de negociación comercial entre Estados Unidos países andinos
- La soledad de los Estados Unidos en Latinoamérica

Asia Pacífico

- Acuerdo China - Perú

TEMAS

Drogas

- El nuevo Informe Mundial de Drogas 2007

Seguridad Regional

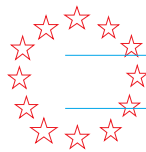
- Continúa polémica entre Colombia y Ecuador por fumigaciones

Integración

- Colombia al frente de la CAN
- Lo que quedó de Tarija

ARTICULO DE OPINIÓN

- Lecciones del 'Live Earth' para la Política Exterior Colombiana



Unión Europea

Portugal asume la Presidencia de la Unión Europea

El pasado 1º de julio Portugal asumió la Presidencia semestral de la Unión Europea (UE). En la presentación del Programa de la Presidencia, el Primer Ministro portugués José Sócrates, destacó tres ejes principales de acción para el fortalecimiento de la UE: en primera instancia, la reforma del Tratado Constitucional la cual constituye el reto inmediato más exigente; segundo, la modernización económica y social de la Unión; y tercero, un mayor protagonismo de la UE a nivel internacional.

De igual manera, Portugal trabajará en profundizar las relaciones entre la UE y Brasil, siendo este último el país de habla portuguesa más grande del mundo, y una de las potencias emergentes más importantes.

(Fuente: www.eu2007.pt, junio 27 del 2007; www.celare.org, julio 3 del 2007; www.dw-world.de, julio 1 del 2007)

Lanzamiento oficial de las negociaciones del Acuerdo de Asociación CAN-UE

El 14 de junio se llevó a cabo la XVII Cumbre Presidencial de la Comunidad Andina en la ciudad de Tarija (Bolivia), con la presencia del Representante para América Latina de la Dirección General de Relaciones Exteriores de la Comisión Europea, Tomás Duplá. En la reunión se anunció de manera oficial el lanzamiento de las negociaciones de un Acuerdo de Asociación integral con la Unión Europea (UE).

Los tres ejes sobre los que se asentará la negociación birregional serán: el diálogo político, la cooperación mutua y el intercambio comercial.

En la Cumbre se estableció que si bien las negociaciones de este Acuerdo se llevarán a cabo de "región a región", con el propósito de dar un nuevo impulso al proceso de integración regional en la Comunidad Andina, es necesario resaltar la importancia de reconocer las asimetrías en el ámbito económico, razón por la cual Bolivia y Ecuador podrán tener un trato diferenciado en dichas negociaciones cuando así se requiera.

Sobre lo anterior se pronunció, Tomás Duplá, quien afirmó que el requisito del planteamiento diferenciado no tiene por qué dificultar el proceso de las negociaciones.

Entre el 18 y el 25 de junio, se llevó a cabo en Lima (Perú) un seminario de capacitación para los negociadores andinos en el que también participaron representantes de la UE. Se estima que para el mes de agosto se de inicio a las primeras rondas de negociación.

(Fuente: www.comunidadandina.org, junio 14 del 2007; www.celare.org, junio 12 y 14 del 2007)

La Unión Europea avanza para lograr un nuevo Tratado Constitucional

En días pasados se reunieron los Jefes de Estado y Gobierno de los 27 Estados miembros de la Unión Europea (UE) en Bruselas, con el firme propósito de llegar a un acuerdo para un nuevo Tratado Constitucional y superar así la crisis desatada en el 2005 cuando Holanda y Francia rechazaron el referendón constitucional.

Tras 36 horas de arduas negociaciones, y luego de superar la resistencia de Polonia al sistema de voto de doble mayoría cualificada, y del Reino Unido sobre la amplitud de la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC), se confirmó el acuerdo entre los miembros de la UE.

Se espera, como indica el procedimiento, que los líderes europeos próximamente convoquen una Conferencia Intergubernamental (CIG) encargada de redactar el nuevo tratado, el cual podría ser firmado a fines del 2007 o principios del 2008, y tras la ratificación de cada Estado, entraría en vigor a mediados del 2009 para las elecciones europeas.

(Fuente: www.celare.org, junio 21 y 22 del 2007)



Estados Unidos

Panoramas de negociación comercial entre Estados Unidos y los países andinos

A finales del mes pasado, la administración Bush y la bancada demócrata en el Congreso lograron un acuerdo respecto a la política comercial, que facilitó el aval para la extensión de las preferencias arancelarias andinas (ATPDEA) por un término de ocho meses desde su fecha de expiración (30 de junio). Este hecho permite hacer un esbozo de los posibles panoramas de negociación comercial en los países andinos. Si bien ello significó un mayor margen para la negociación - y posible aprobación - de los tratados de libre comercio de Perú y Colombia con Estados Unidos, las dudas de algunos legisladores sobre el escándalo de la 'parapolítica' y los abusos contra líderes sindicales dificultan un resultado positivo para las aspiraciones del gobierno Uribe. No obstante, la calidad de Colombia como firme aliado en la región y un ejemplo notable de la lucha antidrogas, supone fuertes incentivos para lograr el guiño demócrata a través de una ardua labor de cabildeo. En el caso de Bolivia y Ecuador, las perspectivas no son tan optimistas, en la medida en que los gobiernos de Rafael Correa y Evo Morales no favorecen el libre comercio con el país norteamericano, aún cuando la posibilidad de generación de empleo, reducción de cultivos ilícitos y una economía estable pudiesen desprenderse de los acuerdos de libre comercio entre Estados Unidos y estos países.

[Fuente: www.economist.com, Julio 2 de 2007]

La soledad de Estados Unidos en Latinoamérica

La reputación de la administración Bush en Latinoamérica no es la más favorable para las iniciativas estadounidenses. La presencia de ciertas coyunturas ha reducido la influencia de Washington en la región dejando a Bush "aislado y debilitado". Una de ellas consiste en el fracaso de la reforma migratoria propuesta por el Ejecutivo, cuyo resultado final es uno de los peores escenarios para los inmigrantes ilegales. Otro aspecto se caracteriza por la oposición de los demócratas Charles Rangel y Nancy Pelosi a las iniciativas comerciales de Estados Unidos y Colombia, en aras de la defensa de los derechos humanos y preocupaciones por los nexos entre la clase dirigente y grupos paramilitares.

El más inquietante de todos los asuntos está relacionado con las maniobras lideradas por Hugo Chávez, en un escenario de 'nueva Guerra Fría' librada en Latinoamérica, reflejadas en el refuerzo de los vínculos y cooperación armamentística entre Venezuela, Irán y Rusia; labores sociales y humanitarias financiadas por Caracas y La Habana. Esta y muchas otras situaciones facilitan el hecho que, desde México hasta Argentina, cada día se refuercen las posiciones reacias a las políticas de la Casa Blanca y aparezcan simpatías hacia sus detractores, lo cual perjudica los intereses de Estados Unidos en el hemisferio Occidental.

[Fuente: www.newsweek.com, Julio 16 del 2007]



Asia Pacífico

Acuerdo China - Perú

"China está aumentando su cooperación con América Latina", esta fue la respuesta que dio a los medios la portavoz del Ministerio de Asuntos Exteriores de China, Jiang Yu.

En los últimos cinco años el intercambio comercial entre China y Perú ha crecido en 4000 millones de dólares, según lo afirma el país asiático. Lo anterior sumado al atractivo de sectores como la agroindustria, la manufactura y las materias primas peruanas, darán un nuevo impulso a los intercambios comerciales entre ambos países.

Actualmente se realiza el estudio de viabilidad para la futura negociación de un Acuerdo de Libre Comercio entre China y Perú, se espera que concluya a finales de julio del año en curso y que el lanzamiento de las negociaciones se realice en septiembre de manera paralela con la Cumbre de Apec.

La Ministra de Comercio Exterior y Turismo del país latinoamericano, Mercedes Aráoz, señaló recientemente que "los acuerdos a los que hemos llegado han sido muy concretos, el estudio no durará más de tres meses (...) las negociaciones empezarán entre tres o cuatro meses a lo máximo", en declaraciones al Diario El Pueblo, portavoz oficial del gobierno chino. De igual forma el Vicecanciller

peruano, Gonzalo Gutiérrez aseguró que existe "una enorme voluntad" por parte del gobierno chino para terminar dicho estudio a finales del presente mes.

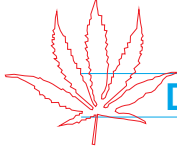
De acuerdo con lo previsto por ambos países, se espera que para noviembre del 2008 (fecha para la cual se realizará otra cumbre de Apec en Perú), China y el país andino puedan firmar un Tratado de Libre Comercio, el cual se convertiría en el segundo acuerdo de este tipo realizado por China con un país latinoamericano, después del acuerdo firmado con Chile en 2005, el cual entró en vigor el año pasado.

[Fuentes: <http://espanol.cri.cn>, julio 10 del 2007; www.bilaterals.org, julio 10 del 2007; www.elcomercio.com.pe, julio 10 del 2007; www.adnmundo.com, julio 10 del 2007]



Eventos

XII Congreso Internacional: "**Diversidad y Perspectivas de Asia y África frente al siglo XXI**". Organizado por la Asociación Latinoamericana de Estudios de Asia y África ALADAA, del 17 al 19 de Octubre de 2007 en la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla. (México). Información en: Secretaría General de ALADAA, Teléfono: (55) 54 49 30 00 Ext. 4101, 3115 y 3043, Fax: (55) 56 45 04 64 (México D.F.), E-mail: aladaa@colmex.mx.



Drogas

El nuevo Informe Mundial de Drogas de Naciones Unidas

En días recientes, la Oficina de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (ONUDD) publicó su reporte anual de drogas. En esta ocasión, y a diferencia de años anteriores, el informe se refiere a una contención del problema y no de su reducción. El documento asegura “en el periodo 2005-2006 los mercados mundiales de las principales drogas ilícitas opiáceos, cocaína, cannabis y estimulantes de tipo anfetamínico permanecieron en su mayoría estables”.

En el reporte sobresalen dos puntos fundamentales, pero contradictorios. De un lado, se afirma que ha habido algunos cambios importantes en materia de producción de coca. Según el documento, “entre 2000 y 2006 la superficie mundial de cultivo de hoja de coca disminuyó a unas 156.900 hectáreas, en gran parte por la reducción registrada en Colombia que es del orden del 52%”. Añade el informe que la estabilidad de la oferta obedece a la fuerte y decidida campaña de erradicación en el país.

De otro lado, el informe dedica algunas páginas a evaluar el problema de la delincuencia organizada y el narcotráfico transnacional. En este sentido, se sugiere el alto grado de organización y complejidad que poseen las mafias dedicadas al tráfico de cocaína en América y Europa. La ONUDD señala: “el porcentaje de grandes incautaciones observado en el total de las incautaciones realizadas en los países pone de relieve el hecho de que si bien existe tráfico en menor escala, la parte medular del mercado sigue estando en manos de grupos más complejos”.

Uno de los mayores críticos del reporte anual de drogas 2007 de Naciones Unidas es el Transnational Institute

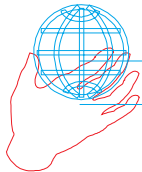
(TNI), que días después de su publicación afirmó: “la información inoportuna se esconde bajo la alfombra, y los datos que confirman el mensaje de éxito deseado se resaltan exageradamente”. Adicionalmente, Martin Jelsma, coordinador del programa de drogas de TNI, dijo respecto al informe: “los niveles de producción de opio y coca no han cambiado significativamente en la última década, e indicadores como la reducción de los precios y el aumento de la pureza de la cocaína y la heroína sugieren una oferta abundante”.

La posición crítica que expresa el TNI es pertinente en la medida en que efectivamente el informe, cuando habla de reducción en la producción de coca da cuenta de una serie de dudosos resultados en materia de erradicación. Si bien es cierto que entre 2000 y 2006 los cultivos se redujeron más de la mitad, desde 2003 las variaciones en la reducción han sido marginales (86 000 hectáreas en 2003, 80 000 en 2004, 86 000 en 2005 y 78 000 en 2006).

Además, no se entienden muy bien las razones que explican un acentuado énfasis en la eliminación de los cultivos, cuando en el mismo documento se reconoce que la parte medular del mercado de cocaína se encuentra en el tráfico internacional y en sus organizaciones.

Por último, y como se ha repetido en ocasiones anteriores, los máximos indicadores de acierto en la guerra contra las drogas [aumento de precios y reducción de la pureza] no demuestran cambios sustanciales. Esto debería ser discutido con mayor profundidad.

(Fuentes: Naciones Unidas contra la droga y el delito Informe Mundial de Drogas 2007; TNI. El informe mundial de drogas sufre espejismos, 26 de junio de 2007)



Seguridad Regional

Continúa polémica entre Colombia y Ecuador por fumigaciones

El gobierno de Rafael Correa reconfirmó a principios de este mes su intención de demandar a Colombia ante la Corte Internacional de La Haya por los supuestos efectos nocivos sobre las personas y el medio ambiente derivados de la fumigación con glifosato de cultivos de coca en la zona de frontera, que han sido motivo de tensión para la relación entre ambos países en los últimos años. Estas declaraciones se produjeron luego de que Correa recibiera un informe del grupo de científicos ecuatorianos que hacen parte de la Comisión Científica Técnica Binacional creada en abril pasado para evaluar los efectos de la aspersión aérea por parte de Colombia. El informe ecuatoriano habría establecido que las fumigaciones con glifosato producen daños a la salud de la población, afectan a animales y matan los cultivos lícitos en suelo ecuatoriano. Entre tanto, la Cancillería ecuatoriana anunció en un comunicado que la Comisión Binacional se reunió por segunda vez el 9 de julio en Bogotá para “definir los términos generales de una metodología de trabajo con la que se pudiera arribar a

conclusiones acordadas, sin que haya sido posible registrar avances”. Extrañamente, el comunicado también señaló que “la Comisión Científica Ecuatoriana presentará su informe a la Canciller María Fernanda Espinosa la próxima semana”. No está claro si la Comisión ecuatoriana se adelantó a entregar una versión preliminar de su informe al gobierno, lo que habría producido una reacción pública anticipada de Correa, pero preocupa que sigan vigentes las intenciones de Ecuador de demandar a Colombia a pesar del ofrecimiento de compensación a los afectados por las fumigaciones por parte del gobierno Uribe. Por el momento, sólo queda esperar que la Comisión Binacional presente sus resultados de forma conjunta para saber cuál es el desenlace.

(Fuente: www.es.noticias.yahoo.com, julio 2 del 2007; www.mmmree.gov.ec, julio 10 del 2007).

Para mayor información ver la última publicación de La Red de Seguridad y Defensa de América Latina (RESDAL) “Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina” disponible en: <http://www.resdal.org/libros/Archivo/atlas-libro07.htm>

Colombia al frente de la CAN

Mientras se acercaba la celebración de la 17ª Cumbre Andina en Tarija (Bolivia), a mediados de junio, Colombia asumía la presidencia *pro t mpore* del bloque regional, que estuvo casi por un año en manos del presidente boliviano, Evo Morales, quien tuvo que enfrentar situaciones de crisis dentro del bloque que amenazaron en más de una ocasión con el fin del mismo. Colombia asume la presidencia de la CAN en un momento en el que se deben asumir importantes retos relacionados con la reactivación del bloque andino, tales como el ingreso de Chile como miembro asociado y la firma del Acuerdo de Asociación con la Unión Europea, así como la prorroga de la Ley de Preferencias Arancelarias Andinas.

En este sentido, el jefe de la cartera de Comercio, Industria y Turismo de Colombia, Luis Guillermo Plata, anunció que los temas que tendrán mayor impulso durante la administración de Colombia serán la consolidación de una zona de libre comercio de bienes y servicios, la flexibilización en los proyectos de relaciones con terceros países y los incumplimientos de la normativa andina.

Para Colombia, es imprescindible perfeccionar la zona de libre comercio a través de la puesta en marcha de mecanismos que mejoren la libre circulación de servicios en la región. De igual manera el gobierno colombiano advirtió que es consciente de la diferencia de enfoques integracionistas que se están desarrollando en los países miembros, a partir de los cuales se debe trabajarse en la consolidación del bloque andino.

No obstante, varios sectores sociales de los países miembros rechazaron la candidatura de Colombia debido a la difícil crisis de gobernabilidad que enfrenta  lvaro Uribe Vélez relacionada con el escándalo de la 'parapolítica'.

(Fuente: www.bolpress.com, junio 10 del 2007; www.radiohc.cu, junio 15 del 2007; www.elcomercio.com.pe, junio 14 del 2007)

Lo que quedó de Tarija

La Cumbre Andina celebrada en la ciudad de Tarija (Bolivia) dejó claro que a pesar de los enormes esfuerzos que han hecho los países miembros por mantener el bloque, la tarea de la integración sigue siendo avasalladora, en la medida en que cada vez se consolidan con más fuerza dos bloques ideológicos opuestos que amenazan las negociaciones del Acuerdo de Asociación con la Unión Europea. Por un lado, se encuentran Colombia y Perú, quienes son los más entusiastas con el acuerdo y por el otro, Bolivia y Ecuador, quienes rechazan cualquier vestigio de neoliberalismo dentro de este acuerdo comercial con los países europeos. Particularmente, Bolivia se mostró en desacuerdo con los temas de propiedad intelectual, servicios básicos, compras estatales e inversiones, mientras que Ecuador demand  un tratamiento diferenciado dentro del acuerdo comercial, dada su condición de economía con menor desarrollo relativo.

Ante este panorama se tomó la decisión de iniciar las negociaciones y Bolivia se mantendrá al margen de la discusión sobre tales temas, sin que esto llegue a significar que Perú y Colombia excluyan a los dos países miembros o desconozcan los intereses de estos en la negociación.

De otra parte, los países asistentes a la cumbre, entre los cuales se cuenta Chile, insistieron en la importancia que tiene para el bloque fortalecer la cooperación entre los países y encaminarlos hacia la integración política y social, tanto o más de lo que se promueve la integración comercial, ya que estos ámbitos integracionistas son clave para la consolidación del bloque, luego de los avances logrados durante la presidencia de Bolivia.

(Fuente: www.news.bbc.co.uk, junio 13 del 2007; www.prensalatina.com, junio 15 del 2007)

Lecciones del 'Live Earth' para la Política Exterior Colombiana

Culminado el concierto de 'Live Earth' a mediados de este mes (motivado por la intención de crear conciencia en el colectivo social mundial sobre la importancia del cambio climático para la supervivencia humana), es notable ver la relevancia que este tema ha adquirido en el desarrollo de la política exterior de varios actores del sistema internacional. Personajes como Al Gore, el Príncipe Alberto de Mónaco, ONG como Greenpeace, y la Unión Europea y respaldan la aplicación de estrategias de alto nivel para solucionar esta problemática. Lo interesante radica en el hecho de descifrar el grado de divergencia entre el compromiso de aquellos que reconocen el tema del medio ambiente como una prioridad de alto nivel y el nivel de articulación de dicha problemática en la Política Exterior del gobierno colombiano.

El resultado, por lo tanto, amerita reflexión. En la actualidad, el componente principal de la Política Internacional del país se caracteriza por los conflictos humanitarios y de orden público: terrorismo, secuestro, drogas, comercio exterior y deja un reducido margen a la problemática ambiental.

Con esto no se quiere desconocer la importancia de los otros temas, mas s  recalcar la imperiosa necesidad de incorporar de manera más ágil y sólida estos temas para beneficio de los intereses colombianos en el escenario internacional. Para ello, la coherencia entre los compromisos asumidos sobre esta materia en el orden mundial y la efectividad e interés sobre las políticas ambientales a nivel local será crucial para lograr obtener una mejor credibilidad internacional.

Mauricio Cárdenas González (Grupo Estados Unidos).

Redacción: Giovanni Mantilla (Seguridad Regional), Lina María Jaramillo (Integración), María Catalina Micolta (Unión Europea), Mauricio Cárdenas (Estados Unidos), Ingrid Robles (Asia P cifico), Santiago González (Drogas)

Edición: Karin Kramer - **Corrección de estilo:** Juliana Vergara - **Diagramación:** Edris María Heredia.

Los **policy news** son documentos de circulación mensual que recopilan noticias relevantes para la política exterior colombiana. Su objetivo es facilitar el acceso a información relacionada con los temas tratados por los grupos del proyecto "La inserción de Colombia en el sistema internacional cambiante".