

La Inserción de Colombia en el Sistema Internacional Cambiante Boletín mensual

Áreas geográficas

América Latina

- El Futuro Energético de América Latina
- Se reabre el caso de Colombia y Nicaragua en la Corte Internacional de la Haya

Estados Unidos

- Evaluación de la gira del presidente Uribe en Washington

Unión Europea

- Países andinos acuerdan lanzar negociaciones CAN-UE en Cumbre Andina

Asia Pacífico

- ¿Ingresará Colombia a Apec?
- China en Colombia...

Temas

Drogas

- Balance de la política de erradicación de cultivos ilícitos y perspectiva para el año 2007-2008

Seguridad Regional

- Más lazos internacionales de las FARC
- Los países suramericanos reaccionan a liberación de guerrilleros

Integración

- Así se ve la Integración Latinoamericana
- ¿En qué anda Perú?

Artículo de opinión

- La encrucijada de Álvaro Uribe Vélez.

América Latina

El Futuro Energético de América Latina

Culminada la XXXVII Asamblea General de la Organización de Estados Americanos (OEA) celebrada en Panamá entre el 3 y el 5 de junio, los Ministros de Relaciones Exteriores de la región aprobaron por aclamación la Declaración de Panamá sobre Energía para el Desarrollo Sostenible. Los países presentes en Panamá reconocieron la importancia de los recursos energéticos para la promoción del desarrollo social y medioambiental, al tiempo que se comprometieron a realizar esfuerzos conjuntos en la búsqueda de nuevas fuentes de energía, como una medida necesaria para un crecimiento económico con equidad e inclusión social. Con la Declaración de Panamá se reafirma la necesidad de fortalecer aún más la cooperación técnica y económica en el sector energético entre los países americanos. En las últimas décadas, la energía ha pasado a ser uno de los temas de mayor importancia para América Latina. Proyectos de infraestructura regionales como el gasoducto colombo-venezolano, las iniciativas energéticas del Plan Puebla-Panamá (con la participación activa de Colombia) y las diferencias en el tema de los biocombustibles entre Brasil y Venezuela, le han dado a la "petrodiplomacia" un papel determinante en el escenario regional. Según la Agencia Internacional de Energía, en los próximos 25 años será necesario invertir cerca de 17 billones de dólares en innovación tecnológica, de los cuales cerca del 20% se destinarán a investigaciones que se desarrollarán en países de América Latina.

[Fuente: www.oas.org, junio 5, 2007]

Se reabre el caso de Colombia y Nicaragua en la Corte Internacional de la Haya

La disputa territorial entre Nicaragua y Colombia por los territorios de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, y la delimitación de las fronteras marítimas en el Caribe ante la Corte Internacional de la Haya, se remonta oficialmente al 6 de diciembre del 2001. El país centroamericano interpuso una demanda ante la Corte Internacional alegando la invalidez del Tratado Bárcenas-Esguerra de 1928, que reconoce la soberanía colombiana sobre los territorios en cuestión. El 21 de abril del 2003, Colombia presentó el recurso de excepciones preliminares por lo cual se le requirió a Nicaragua argumentar la competencia de la Corte en este caso, contrario a la posición colombiana. En los primeros días de junio del año en curso, el equipo defensor de Colombia integrado por el agente especial, Julio Londoño, el excanciller Guillermo Fernández de Soto y los asesores externos Prosper Weil y Sir Arthur Watts entre otros, ha acordado rechazar la competencia de la Corte para dirimir el caso. Algunas de las argumentaciones presentadas por el país centroamericano el 4 de junio, se basan en un discurso del ex presidente López Michelsen y una declaración por escrito del ex canciller colombiano Rodrigo Pardo, en donde se debaten asuntos limítrofes entre las dos naciones. A pesar de no tener una fecha límite para dictar la sentencia, se cree que la decisión final de la Corte saldrá a más tardar a finales del presente año.

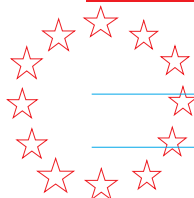
[Fuente: www.eltiempo.com, junio 5, 2007]

Estados Unidos

Evaluación de la gira del presidente Uribe en Washington

En días pasados, el Presidente Álvaro Uribe Vélez se embarcó en otra cruzada en pro de la aprobación del Tratado de Libre Comercio y de la segunda fase del Plan Colombia. Terminada la visita a Washington, el balance de la gira deja más inquietudes que certezas. En primer lugar, asuntos tales como el escándalo de la parapolítica, las pocas provisiones negociadas en el TLC en materia ambiental y laboral, y un reciente informe sobre el aumento de los cultivos de drogas en el país dificultan el aval de los demócratas, que haría realidad las iniciativas perseguidas por la administración Uribe. A pesar de que el gobierno colombiano ha utilizado la promoción de los logros obtenidos durante el mandato –mejorías en términos de seguridad y orden público, clima de inversión, economía pujante, ampliación de oportunidades para minorías– el discurso parece no ejercer presión en la colectividad demócrata. Por el contrario, la decisión de dejar el TLC en stand by proferida en el mes de mayo, así como la reducción de la ayuda contemplada en el Plan Colombia (10%) son indicadores que harían pensar que la estrategia gubernamental no ha sido del todo efectiva. Por lo tanto, el presidente deberá desarrollar una política de largo plazo en armonía con los intereses demócratas, ante la posibilidad que el próximo presidente norteamericano de esa corriente política, si desea seguir disfrutando del apoyo de los estadounidenses.

[Fuente: www.eltiempo.com; www.semana.com; www.latimes.com; www.thewashingtonpost.com; www.ft.com; Junio 4-9 de 2007].



Unión Europea

Países andinos acuerdan lanzar negociaciones CAN-UE en Cumbre Andina

El día 8 de junio, el Consejo Andino de Ministros de Relaciones Exteriores en reunión ampliada con la Comisión de la Comunidad Andina, aprobó mediante la Decisión 667 de este organismo el marco general para las negociaciones del Acuerdo de Asociación entre la Comunidad Andina y la Unión Europea.

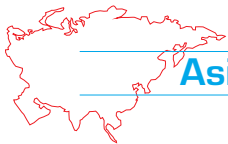
Con este documento, los países andinos acordaron reconocer los diferentes niveles de desarrollo y enfoques económicos entre sí y tomarlos en cuenta en la negociación conjunta de un Acuerdo de Asociación entre los dos bloques, así como el derecho que cada país miembro de la CAN tiene a expresar sus diferencias y negociar, según sea el caso, diferentes niveles de alcance y profundidad en los temas y compromisos de dicho Acuerdo; de igual

manera se busca asegurar un Trato Especial y Diferenciado para Bolivia y Ecuador.

Este consenso logrado en de la CAN, se obtuvo luego de realizar varios encuentros para superar la crisis suscitada por la objeción a la firma de un acuerdo comercial entre la CAN y la UE por parte del gobierno de Bolivia, situación que provocó más de dos semanas de retraso en el lanzamiento de las negociaciones.

Se prevee que para el 14 de junio, día en que se realizará la XVII Cumbre de la Comunidad Andina de Naciones en la ciudad boliviana de Tarija, se anuncie oficialmente el inicio de las negociaciones del Acuerdo de Asociación con la Unión Europea.

[Fuente: www.comunidadandina.org, junio 8, 2007 ; <http://celare.cl>, junio 11, 2007]



Asia Pacífico

¿Ingresará Colombia al Apec?

Desde 1995 el gobierno colombiano ha mostrado interés por formar parte del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (Apec). Sin embargo, el escenario político desencadenado por el "proceso 8000" distorsionó cualquier posibilidad de que dicha pretensión se convirtiera en realidad. Hoy después de 10 años de moratoria para el ingreso de nuevos países al Foro Apec, Colombia reitera su interés por hacer parte de él. Así lo expresó la embajadora en Japón, Patricia Cárdenas Santa María: "Colombia reúne todas las condiciones para ser incluida en este grupo de países. Además de tener un litoral de 1.300 Km sobre el Océano Pacífico, es un país que está insertado en la economía mundial y que cree y comparte los preceptos de la globalización y la liberación de comercio". A lo anterior se suma lo expresado por el Ministro de Industria, Comercio y Turismo, Luis Guillermo Plata: "Colombia es miembro de la Asociación de Empresarios de Asia-Pacífico, luego entró al acuerdo tripartita entre academia, gobierno y sector privado, se continuó asistiendo como invitado a los foros y ahora que la moratoria venció, creemos que tenemos la posibilidad de ingresar, pues se ha mostrado el interés, hacemos parte de la Cuenca del Pacífico y se tiene la opción de la complementariedad comercial". Como parte de las medidas que la Cancillería colombiana está tomando para incrementar sus posibilidades de intercambio comercial y el ingreso al Foro Apec, anunció la reapertura de la Embajada de Colombia en Australia, país que actualmente preside Apec. Se espera que los esfuerzos realizados por Cancillería y el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo, arrojen resultados positivos que se reflejen en el ingreso de Colombia al organismo.

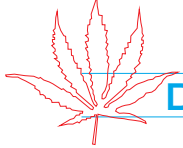
[Fuentes: <http://portafolio.com.co>, mayo 8, 2007; www.elcolombiano.com.co, junio 9, 2007; www.la-republica.com.co, junio 9, 2007]

China en Colombia ...

Luego de la visita realizada por el presidente Álvaro

Uribe Vélez al subcontinente asiático en el 2005, le siguió la visita del vicepresidente Francisco Santos Calderón quien aterrizó en Beijing con un saco lleno de propuestas que buscaban establecer vínculos comerciales entre ambos países, principalmente atraer inversionistas chinos a Colombia. El pasado 6 de junio se llevó a cabo un foro en el marco del Proyecto Especial de la Andi: Punto Focal Asia, allí se concluyó que desde el 2005 Colombia se convirtió en el segundo país más atractivo para hacer negocios con China. El embajador de China en Colombia, Li Changhua, se entrevistó con el director del Punto Focal Asia de la Andi, Andrés Muñoz Espinosa, a quien le expresó el creciente interés por parte de los empresarios chinos de explorar oportunidades en Colombia, principalmente en los sectores tradicionales como manufacturas, infraestructura, contratación de obras y explotación petrolera, sin descartar otros. Hace un año el vicepresidente Santos expresó que "aunque no dejaremos de procurar posibilidades en el mercado chino, vamos a enfocar nuestra atención a la captación de inversores chinos que construyan plantas en Colombia, aprovechando su posición estratégica y condición de plataforma exportadora"; y hoy, de acuerdo con los resultados que arrojó el encuentro, China nos ve como un aliado importante para su entrada a América Latina.

[Fuentes: www.la-republica.com.co, mayo 8, 2007; <http://espanol.cri.cn>, junio 9, 2007]



Balance de la política de erradicación de cultivos ilícitos y perspectiva para el año 2007 2008

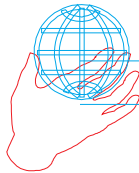
En los últimos meses las noticias sobre la política de erradicación de cultivos ilícitos registran cuatro importantes sucesos: primero, en los Estados Unidos la pureza de la droga ha aumentado y los precios han disminuido. Segundo, cálculos de la CIA, divulgados por el presidente Álvaro Uribe Vélez, estiman que en Colombia hay 156 mil hectáreas de coca, unas 12 mil más que el año pasado. Tercero, a diferencia de lo anterior, el Sistema Integrado de Monitoreo de Cultivos Ilícitos (SIMCI) estima que en el país hay 78 mil hectáreas, 8 mil menos que el año pasado. Cuarto, el Congreso de los Estados Unidos redujo en más de un 30% la ayuda militar y policial a Colombia. De este modo quedaron las fumigaciones (PECIG) como el programa más recortado por la asistencia estadounidense.

En esta medida, las conclusiones saltan a la vista. La primera de ellas es que los máximos indicadores del triunfo de la guerra contra las drogas (precio y pureza) demuestran nuevamente escasos resultados, después de 30 años de implementación. Segundo, existe una preocupante situación con respecto a las cifras. Como en años anteriores, los Estados Unidos y la ONU se enfrentan con cifras radicalmente diferentes. Una política de

erradicación de cultivos ilícitos razonable merecería saber cuánta coca hay. Para esto, es necesario aceptar de manera oficial que en Colombia existen "entre 78 mil y 156 mil hectáreas", una vez hecho este reconocimiento, se puede empezar a trabajar en un sistema unificado que arroje cifras concretas. Tercero, las sospechas de la baja efectividad de la política de erradicación parecen cobrar fuerza con un congreso estadounidense de mayoría demócrata, que ha equilibrado los pesos en materia de ayuda militar y social. Frente a este punto se proveen más recursos para los programas de fortalecimiento de la justicia y menos para las políticas eminentemente represivas como la fumigación.

A pesar de que el balance de la política demuestra no ser positivo, en cuanto a que no se han alcanzado grandes metas después de muchos años y de mucho dinero invertido, las perspectivas a futuro sí lo son. Una disminución en la ayuda militar y un aumento en la ayuda social, dentro de la que se anota el fortalecimiento institucional, constituye un merecido y bienvenido paso, pues se ha demostrado una y otra vez que cualquier salida al problema de las drogas tiene que contemplar cambios institucionales importantes, y empezar por el de la justicia es en definitiva positivo para el país.

(Fuentes: www.eltiempo.com, junio 2- 5, 2007; www.wola.org, abril 23, 2007)



Más lazos internacionales de las FARC

Hace un par de meses se conoció sobre las redes de tráfico de armas para las FARC desde el Perú. Ahora salieron a la luz dos casos más que ilustran los contactos políticos y militares de esa guerrilla en el exterior. El primero fue relevado en un informe de la Rand Corporation, un think-tank estadounidense de línea conservadora, sobre la supuesta contribución de las FARC con dos millones de dólares para la campaña a las recientes elecciones parlamentarias del Sinn Féin, brazo político del Ejército Revolucionario de Irlanda, IRA. La transferencia de dinero de las FARC a IRA se habría hecho en retribución por entrenamiento en acciones armadas en ciudades. Además, según el reporte, a IRA le interesaba negociar con las FARC por otras razones, entre ellas para probar armamento en la zona de distensión que el entonces presidente Andrés Pastrana le había concedido a ese grupo armado. No hay que olvidar que en agosto de 2001 fueron arrestados tres irlandeses por haber supuestamente entrenado a las FARC.

El segundo es el caso de un multimillonario sirio, Monzer Al Kassar, detenido hace unos días en Madrid, y acusado de intentar entrar al país un barco lleno de "rifles, munición, cohetes antitanque y misiles tierra-aire" que tenían como destinatario final a las FARC.

(Fuentes: www.sundaylife.co.uk, mayo 27, 2007; www.eltiempo.com, junio 9, 2007.)

Ver también: Rand Corporation, "Sharing the Dragon's Teeth: Terrorist Groups and the Exchange of New Technologies", 2007. Descargable en: <http://www.rand.org/pubs/monographs/MG485/>

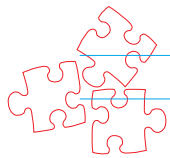
Los países suramericanos reaccionan a liberación de guerrilleros

La reciente decisión del presidente Uribe de liberar unilateralmente a casi 200 guerrilleros de las FARC, entre ellos fichas importantes como Rodrigo Granda, para propiciar un acuerdo humanitario con esa guerrilla, ha comenzado a producir reacciones variadas entre los países de la región.

Mientras que el presidente Da Silva del Brasil afirmó que "nosotros podemos contribuir en lo que nos pida", la Fiscalía del Paraguay recordó que Granda tiene un proceso relacionado con la muerte de Cecilia Cubas, hija del ex presidente paraguayo Raúl Cubas, y Nicanor Duarte, actual presidente, afirmó que se están adelantando "los trámites para solicitar, vía Interpol, la captura de Granda, porque es un criminal". Venezuela, por su parte, anunció en Bogotá a través de su canciller, Nicolás Maduro, que ese país respeta "todas las medidas que se están tomando, las saludamos y ratificamos la voluntad del gobierno del presidente Hugo Chávez, de Venezuela, de contribuir en todo lo que sea posible a la paz de Colombia."

Por fuera de la región, los líderes del G8 saludaron la movida de Uribe, según algunas fuentes el recién electo presidente francés, Nicolas Sarkozy, habría solicitado directamente a Uribe la liberación de Granda, para presionar la liberación de Ingrid Betancourt.

(Fuentes: www.panorama.com.ve, junio 8, 2007; www.ppn.com.py, junio 5, 2007; www.eltiempo.com, junio 8, 2007.)



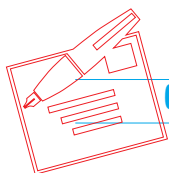
Integración

Así se ve la Integración Latinoamericana.

A finales del mes de mayo, Latinobarómetro y la Corporación Andina de Fomento publicaron el informe Oportunidades de cooperación regional: Integración y Energía, en el cual se muestra la percepción que tienen los ciudadanos de los países latinoamericanos sobre la fortaleza de los lazos de cooperación y amistad entre ellos, y el efecto que esta percepción puede tener sobre la dinámica integracionista actual. Los resultados invitan a un profundo análisis. En palabras del director general de Internacional IDEA, Daniel Zovatto, los datos confirman que la integración regional no está en su mejor momento y que los datos presentados en este informe distan mucho de acompañar la "fiebre integracionista" que se percibe por estos días. Resalta el analista que un 27% de los países de la región prefieren buscar soluciones colectivas para los problemas locales y destaca a Chile como el país que presenta el porcentaje más alto con esta tendencia: casi un 54%, a pesar del interés que ha mostrado este país en adherirse a la Comunidad Andina de Naciones como miembro asociado, lo cual refleja su tendencia bilateral al acercarse a los países de la región.

De igual manera, señala que en el tema de la integración, el 30% de los encuestados opinan que todos los países de la región muestran aptitud para llevar a cabo el proceso de integración, y que este porcentaje es superado por un 37% de encuestados que prefirieron mantenerse apáticos frente al tema. Lo anterior, hace evidente la debilidad de las relaciones entre los países y sobre todo, refleja un fenómeno que cataloga como una "escasa demanda ciudadana" respecto al tema. En este aspecto, la encuesta señaló a Brasil como el país que goza de mayor favoritismo para ser socio en materia de integración y lo secunda Venezuela.

[Fuente: www.novenet.com, 22 de mayo, 2007]



Opinión

La encrucijada de Álvaro Uribe Vélez.

Si bien el presidente Uribe ha manifestado que es necesaria una promoción intensiva de los progresos y la legitimidad de su administración a nivel internacional con miras a lograr el visto bueno de los demócratas (TLC y Plan Colombia), varios cuestionamientos salen a la luz, entre ellos el siguiente: el Presidente Uribe podría estar ad portas de una encrucijada política. Si el primer mandatario prosigue con su ley de excarcelación a políticos acusados de vínculos con los paramilitares, el apoyo de varias colectividades políticas del país seguiría firme, a costa de un detrimento del soporte demócrata. Ello complicaría un resultado positivo del TLC y Plan Colombia, un golpe político

¿En qué anda Perú?

A finales del mes de mayo el Canciller peruano realizó una visita a Colombia, con el fin de reunirse con su homólogo en este país para afianzar las relaciones bilaterales entre ambos países y consolidar así una alianza conveniente para afrontar los retos que propone actualmente el proceso de integración. Tal y como lo manifestó el canciller peruano, José Antonio García Belaúnde, Perú desea afianzar la relación bilateral con Colombia en la medida en que ambos países comparten intereses comunes dentro de la agenda bilateral y regional, en lo que se refiere a integración, seguridad y defensa, en su interés en negociar tratados de libre comercio con Estados Unidos y en la lucha que ambos países enfrentan contra el narcotráfico. Posteriormente, fuentes del gobierno peruano afirmarían que algunos sectores gubernamentales estarían poniendo en tela de juicio la permanencia del país en la Comunidad Andina de Naciones, debido a la crisis que atraviesa este bloque comercial. Al parecer, este anuncio se dio luego de que se suspendiera el encuentro entre la CAN y la Unión Europea, donde se empezaría a evaluar la posibilidad de suscribir un Acuerdo de Asociación entre ambos bloques. La suspensión de dicho acuerdo se debió al rechazo que mostró Bolivia ante la idea de firmar con este bloque un acuerdo de asociación que tuviera el tinte neoliberal que tienen los tratados de libre comercio estadounidenses.

En medio de esta situación de descontento, el gobierno peruano informó que se encontraba estudiando varios mecanismos que permitan el sostenimiento de la CAN y no su deterioro, desmintiendo su retiro del bloque; al mismo tiempo, estaría promoviendo una estrategia orientada a fortalecer la integración comercial en la región, a través de la conformación del bloque del Arco del Pacífico, al cual fueron invitados Colombia, Chile, México, Panamá y Ecuador. Con el Arco del Pacífico, el gobierno peruano ha planteado la necesidad de que los países de la región ingresen al mercado de Europa, Asia y el resto de América.

[Fuentes: www.univision.com, 23 de mayo, 2007; www.rpp.com.pe, 7 de junio, 2007; www.ansalatina.com, 6 de junio, 2007; www.andina.com.pe, 5 de junio, 2007]

muy fuerte para el gobierno nacional. Por el contrario, si Uribe se comprometiera a satisfacer todas las demandas demócratas entre ellas, aplicar todo el peso de la ley sobre los políticos con afinidad uribista salpicados por la "parapolítica" es factible que el Presidente se enfrente a un ambiente políticamente más difícil posibles nuevos escándalos - que la situación se torne insostenible y se provoquen mayores daños en el extranjero. De allí que es necesario reflexionar muy bien sobre los siguientes pasos a considerar, toda vez que cualquier decisión será crucial para los objetivos políticos de Uribe, tanto a nivel local como internacional.

Mauricio Cárdenas (Grupo Estados Unidos)

Redacción: Federico Salcedo (América Latina), Giovanni Mantilla (Seguridad Regional), Lina María Jaramillo (Integración), María Catalina Micolta (Unión Europea), Mauricio Cárdenas (Estados Unidos) Ingrid Robles (Asia Pacífico, Santiago González (Drogas)
Edición: Karin Kramer - **Corrección de estilo:** Juliana Vergara - **Diagramación:** Edris María Heredia.

Los **policy news** son documentos de circulación mensual que recopilan noticias relevantes para la política exterior colombiana. Su objetivo es facilitar el acceso a información relacionada con los temas tratados por los grupos del proyecto "La inserción de Colombia en el sistema internacional cambiante".