

## Las políticas y la estructura productiva de Costa Rica *¿Cuáles son los desafíos hacia la sostenibilidad?*

Álvaro Parada Gómez/Rafael Arias Ramírez  
Shirley Benavides Vindas  
Noviembre 2019

- Costa Rica ha avanzado en un modelo de desarrollo hacia una estructura productiva con políticas orientadas al desarrollo sustentable. No obstante, persisten problematizaciones aún no resueltas como el uso abusivo de agrotóxicos y el uso excesivo del petróleo como fuente de energía.
- La estructura productiva es afectada por la política macroeconómica y por la política pública definida en los planes nacionales de desarrollo. La orientación hacia la estabilización macroeconómica y la consecución del crecimiento han sido objetivos fundamentales en el modelo aperturista de desarrollo.
- La política productiva ha hecho énfasis en el libre mercado donde los precios han sido los orientadores de los recursos productivos. El énfasis en la producción agrícola y la especialización en productos no tradicionales han generado divisas y empleo, pero ha causado contaminación y agotamiento de los ecosistemas.





## Principales políticas formales adoptadas para cambiar la matriz productiva

La política económica ha sido entendida como un conjunto de medidas de estabilización y ajuste estructural (reactivación), definidas unilateralmente por los bancos centrales y los ministerios de hacienda nacionales. De tal manera, la política económica ha sido referida al ámbito monetario y fiscal, concretándose el diseño de la política monetaria (crediticio y cambiario) para equilibrar la balanza de pagos (sector externo) y la política fiscal (lo impositivo) para equilibrar el sector interno de la economía. En lo monetario, el Banco Central asume el control para estabilizar los precios, mientras que el Ministerio de Hacienda asume la función del control fiscal.

Entre los años 2010 y 2015, el Banco Central de Costa Rica (BCCR), ha mantenido una política monetaria con base en el siguiente criterio: "...la política monetaria continuará dirigida a consolidar el proceso de desinflación observado en el bienio 2009-10, hasta alcanzar en el mediano plazo inflaciones convergentes con las que muestran los principales socios comerciales del país; por tanto, mantiene su orientación a mejorar la gestión de la liquidez, con el fin de que la tasa de interés constituya el principal instrumento de la política monetaria" (Programa monetario del Banco Central de Costa Rica, 2011). Al respecto, se asume que el adecuado clima de negocios garantiza la atracción de inversión extranjera directa y favorece mejores condiciones de estabilidad para las empresas nacionales. Por lo tanto, los variables precios fundamentales a controlar son la tasa de interés, la inflación y el tipo de cambio.

### La política cambiaria

Costa Rica mantuvo una política de tipo de cambio fijo en las décadas de los sesenta y setenta durante el Modelo de Sustitución de Importaciones, en el marco del Mercado Común Centroamericano (MCCA). Superada la crisis económica de principios de los 1980s, se unificó un tipo de cambio interbancario siguiendo las señales del mercado. Mientras tanto, en los años noventa, se aplicó un sistema de minidevaluaciones para favorecer la competitividad del sector exportador. Seguido en

la década de los 2000, por una política de tipo de cambio flexible, determinado a través de distintas modalidades como: minidevaluación, tipo de cambio flotante (banda cambiaria) anterior al año 2015 y tipo de cambio de flotación administrada entre el año 2015 y 2019.

La idea fundamental es que el tipo de cambio flote y tienda a un promedio en el centro de la banda cambiaria como comportamiento óptimo. A lo largo de la década de los años ochenta, noventa y en el nuevo siglo veintiuno, economistas como Rodríguez, Corrales y Lizano han señalado la relevancia de que el Banco Central cuente con plena y absoluta autonomía para que cumpla el objetivo de la estabilidad monetaria (González y Camacho, 1990, pp. 124). La aplicación de la política cambiaria en el mediano y largo plazo ha dado resultados relativamente satisfactorios, conduciéndose al país hacia la estabilidad en el precio del colón con respecto de la divisa estadounidense, ayudando a mantener el equilibrio externo del país.

### La política crediticia

La política crediticia del Banco Central ha consistido en controlar la tasa de interés a través de la definición y fijación de la tasa de política monetaria, induciendo ésta a la baja para estimular la actividad económica. Los objetivos propuestos han sido: Establecer control de la tasa de interés de política monetaria, establecer control de la tasa de interés anual a los depósitos Overnight, facilitar permanente el depósito a un día en el Mercado Integrado de Liquidez (MIL). Este último ha creado un corredor de tasas de interés que consiste en definir un límite inferior (facilidad permanente de depósito) o un límite superior (facilidad permanente de crédito) que estarán cada uno a una distancia de 100 puntos base desde la tasa de política monetaria (BCCR 2011). Esto beneficia a bancos comerciales, empresas financieras no bancarias y mutuales de ahorro y préstamo, al garantizar la dotación de recursos crediticios acorde con las necesidades a una tasa de interés estable.

Las medidas han conducido a reducciones en la tasa de interés con el propósito de estimular la inversión nacional y aumentar la producción. No obstante, en la segunda década del siglo veinti-



no, la tasa de interés ha descendido de 9,2% en el año 2013 a 6% en el año 2019. Este resultado obedece al esfuerzo del control de la tasa de política monetaria que ha sido definida por el Banco Central en un 5% según el programa macroeconómico del año 2018-2019. Los sectores productivos representados por las empresas y unidades productivas reciben esta señal para realizar ampliaciones de capital y adquisición de nuevas inversiones. No obstante, la producción medida como porcentaje del Producto Interno Bruto, la cual históricamente en los últimos 25 años ha crecido 4,5%, ha terminado decreciendo gradualmente hasta situarse en 2,2% en el año 2019.

Desde la perspectiva económica entre los años 2000 y 2018, Costa Rica ha hecho un esfuerzo por garantizar la estabilidad macroeconómica medida por la tasa de inflación, tasa de interés y tipo de cambio. Esto significa que es probable que los esfuerzos realizados por el Banco Central de Costa Rica, concretados en la política monetaria permitan el establecimiento de este mismo comportamiento en las variables precisas. Esto significa, tener inflaciones de 3%+-1, el tipo de cambio regulado a través del mecanismo de “administración flotante” cuenta con un respaldo en divisas significativo de aproximadamente 7 mil millones de dólares, lo que representa cerca del 14% del PIB, asimismo, la tasa de interés estará referenciada por la definición de la tasa de política monetaria establecida en un 5%. Estas condiciones son las que han marcado y marcarán las decisiones en el mediano y largo plazo del país dado los esfuerzos de estabilización macroeconómica.

### **La política productiva desde la planificación del Estado**

La estructura productiva de Costa Rica ha sido orientada a través de una estrategia centrada en la producción hacia la exportación a terceros mercados. Como se ha indicado, son dos pilares los que han impulsado esta estrategia. Primero, la apertura comercial a través de la firma de más de 28 tratados de libre comercio en el año 2019. Segundo, la liberalización del mercado doméstico. Este enfoque centrado en la liberalización económica ha sido reforzado por los planteamientos del Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional en Costa Rica y, en general, en América Lati-

na. No obstante, los distintos gobiernos entre el año 2011-2018 han definido permanentemente componentes estratégicos desde la planificación del Estado. Estos han sido orientados por las siguientes acciones:

- Énfasis en la competitividad basada en el adecuado funcionamiento de los mercados.
- Apertura a la generación de nuevos sectores como: componentes electrónicos y médicos, turismo basado en la salud, turismo rural comunitario.
- Ampliación del sector de servicios con apoyo del desarrollo de las telecomunicaciones.
- Apoyo a la generación de encadenamientos productivos y procesos de emprendimientos.
- Modernización del sector portuario tanto en el Caribe como en el Pacífico de Costa Rica.

El desarrollo de encadenamientos productivos avanza apoyado por una política productiva que hace énfasis en el enfoque de cadenas globales de valor que está explícitamente en la ley del Instituto Nacional de Desarrollo Rural (INDER), y la política de valor agregado aprobada por el Ministerio de Economía Industria y Comercio (MEIC), aprobada en el año 2019. Ejemplos de encadenamientos productivos son el sector lácteo, el turismo, el café, entre otros. El esfuerzo de desarrollo de encadenamientos productivos ha sido apoyado por organizaciones como la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) en sectores como miel, papaya y potencialmente cacao, animación digital en el sector cultura, entre otros. También, la fundación CRUSA ha impulsado las cadenas de valor agro-productivas a través del “Programa Alcanzando Escala” en el Pacífico Central, capacitando productores (as) y escalando los proyectos productivos. (CRUSA 2019). Esta misma orientación es trabajada por la Unidad de Mipymes del Instituto Nacional de Aprendizaje (INA).

Esta orientación por parte del Estado ha sido apoyada por el diagnóstico de la economía de Costa Rica, realizado por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Los hacedores de política económica han suge-



rido integrar para el país los siguientes elementos (OCDE 2018, pp.76-77):

Primero. Mejorar los servicios de transporte urbano y las instalaciones de gestión de aguas residuales. También, se enfatiza en la planificación estratégica para mejorar el transporte público en la Gran Área Metropolitana. Sin embargo, hace falta progreso concreto en la solución del alto congestionamiento en las principales ciudades del país. Además, el gobierno en el año 2017 emitió una política nacional sobre saneamiento de aguas residuales, la cual incluye una expansión en las metas de infraestructura de saneamiento hasta 2045. Se espera que el trabajo en marcha para aumentar aún más la red de tratamiento de aguas residuales en la Gran Área Metropolitana se complete en 2021.

Segundo. Continuar los esfuerzos para desarrollar el mercado de carbono y otros planes de mitigación del cambio climático. Las autoridades están considerando introducir un gravamen sobre la emisión de gases de efecto invernadero, y están en una etapa temprana de planeamiento y diseño. Adicionalmente, el país hace grandes esfuerzos por generar proyectos conducentes a realizar el saneamiento de aguas en las ciudades.

La estructura productiva desde una perspectiva del desarrollo sustentable ha sido orientada con base en una serie de políticas públicas definidas en distintos gobiernos. Las políticas de los gobiernos entre el año 2011-2018 en las áreas asociadas a la sostenibilidad han contribuido al desarrollo fortaleciendo la institucionalidad y la legislación nacional. Por ejemplo, la Reforma decreto ejecutivo que establece medidas de ordenamiento para el aprovechamiento de atún y especies afines en la zona económica exclusiva del Océano Pacífico Costarricense, la ley de ordenamiento de noviembre del año 2016 así como el Decreto Ejecutivo N° 37587-MAG (MAG 2013).

La generación eléctrica a través de plantas hidroeléctricas permite al país tener una cobertura del 99% del consumo eléctrico con energías limpias. La disyuntiva que surge es si el costo de producción por kilowatt es el más eficiente posible, dado el sistema tarifario del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE). Al respecto, los criterios dividen al país en un dualismo absoluto

entre aquellos grupos empresariales que señalan que el costo de la electricidad es elevado y aquellos que defienden la continuidad de esta institución como baluarte de la institucionalidad del país. La discusión se ha centrado en la necesidad de la apertura del mercado de generación eléctrica al sector privado, a partir de la privatización del ICE. El objetivo fundamental es reducir el costo de las tarifas eléctricas de media y alta tensión. Esto no se ha logrado y las tarifas han ido al alza. Por ejemplo, la tarifa fue 69,50 colones por kilowatt en el año 2018 y fue de 77,04 colones por kilowatt en el año 2019, creciendo en 10,84% (ARESEP 2019). El costo eléctrico es estratégico para mejorar la competitividad del sector industrial quienes permanentemente abogan por reducciones en las tarifas. No obstante, los costos de electricidad siempre van al alza, dificultándose reducir el precio al consumidor final.

La transformación productiva de Costa Rica es desarrollada en paralelo a través de una política de sostenibilidad ambiental. La dotación de áreas protegidas en la modalidad de reservas biológicas, parques nacionales, entre otras, ha hecho que el país mantenga e incremente el área biológica protegida a lo largo y ancho de Costa Rica, así como la protección a las aguas patrimoniales y recursos marinos. Históricamente, se puede señalar que Costa Rica tenía áreas habitadas por poblaciones indígenas en 1940, donde el 75% de estas áreas estaban dotadas de bosques tropicales. No obstante, la expansión de la agricultura y la ganadería conllevó a un deterioro generalizado de los bosques, causando una reducción al 26% del territorio protegido en el año de 1983.

La preocupación por mejorar el medio ambiente y concretamente recuperar los bosques, conllevó a crear leyes y normas de protección y fomento de las áreas boscosas. Esto se fortalece en 1998, año en el que se aprueba la Ley 7788 “Ley de Biodiversidad”, que incluye el hacer “el pago de servicios ambientales” a productores a cambio de resguardar la cobertura boscosa. También, la Ley 7317 “Ley de Conservación de la Vida Silvestre” aprobada en el año 1992. En términos generales, se pueden ubicar algunos programas relevantes que forman parte de esta política.

El Programa Nacional de Biocombustibles: Este tiene el objetivo de contribuir, además, con la re-



ducción de la contaminación ambiental provocada por la emisión de gases vehiculares mediante el uso de combustibles “limpios”. (Minae, MAG: pp. 8).

Programa de Adaptación al Cambio Climático: Este tiene como objetivos, primero: fortalecer la conservación y el uso sostenible del patrimonio genético, natural y cultural, a partir de un ordenamiento territorial y marino basado en una participación concertada, que asegure el respeto, ejercicio y goce de los derechos humanos. Segundo, fomentar las acciones frente al cambio climático global, mediante la participación ciudadana, el cambio tecnológico, procesos de innovación, investigación y conocimiento para garantizar el bienestar, la seguridad humana y la competitividad del país. Tercero, suplir la demanda de energía del país mediante una matriz energética que asegure el suministro óptimo y continuo de electricidad y combustible, promoviendo el uso eficiente de energía para mantener y mejorar la competitividad del país.

Programa de Control, Protección y Vigilancia de la biodiversidad y de los recursos naturales. Uno de sus principales objetivos es mejorar las condiciones y resiliencia de la biodiversidad, salvaguardando la integridad de los ecosistemas, las especies y la diversidad genética.

El balance para Costa Rica en materia de diseño y definición de políticas institucionales asociadas al desarrollo sustentable es favorable. El país ha podido fortalecer la dotación de recursos naturales medida en términos de hectáreas protegidas, las cuales son 1.354.488 en el año 2016 (SINAC, 2017), lo cual sobre pasa el 25% del territorio nacional. No obstante, la producción agrícola e industrial, así como comercial y de servicios genera contaminación y deterioro de los recursos naturales fundamentalmente por el uso de plaguicidas y por el talado de bosques para el uso agrícola en cultivos como la producción de piña.

## La política comercial

La política productiva asociada al comercio internacional es orientada por el Estado y el mercado. El Estado utiliza la planificación centralizada como instrumento y el mercado los precios como mecanismo de asignación de los recursos.

Por ejemplo, Lizano al analizar la política comercial de Centroamérica señala que si se asume una autarquía comercial en Centroamérica podría mejorarse la asignación de los factores, pero sería necesario establecer el libre comercio o una planificación regional de la producción (Lizano, 1994, p.200). Esta misma posición sigue siendo contrapuesta en la discusión de la política económica, argumentándose el peligro que representa el hecho de que los hacedores de política (Técnocratas) implementen una planificación económica en función de intereses particulares, resguardando relaciones de poder predeterminadas. Por otra parte, la postura más cercana a desarrollar un sistema económico de libre mercado ha hecho todos los esfuerzos por impulsar una apertura comercial basada en la firma de tratados de libre comercio con países como Estados Unidos (CAFTA), China, Chile, entre otros.

Por su parte, la política de inversión de Costa Rica ha dado un viraje desde el fomento a la atracción de inversiones extranjeras directas centradas en la actividad maquiladora (textiles) durante las décadas de los ochenta y noventa, hacia la atracción de inversión en tecnología media y alta en inicios del siglo veintiuno. La primera se centró en la manufactura, respaldada o incentivada por leyes colaterales como regímenes fiscales especiales que exoneran de renta, de impuesto a la importación de materias primas y equipamiento, entre otras. La segunda, se focaliza en el desarrollo de inversión en la fabricación de componentes electrónicos y médicos, así como en la implementación de servicios de logística en los negocios (call centers) o centros de llamadas, enfatizando en la generación de alto valor agregado.

La política comercial de Costa Rica ha hecho énfasis en la aprobación de tratados de libre comercio donde sobresalen: El tratado de libre comercio con Norteamérica conocido como DR-CAFTA, el tratado de libre comercio con la República Popular China y el tratado de libre comercio con la Unión Europea. El resultado ha sido un aumento considerable en las exportaciones hacia Estados Unidos, China y Europa. No obstante, el monto de las importaciones se ha acelerado, causando un déficit comercial aproximadamente de cinco mil millones de dólares.

El comercio internacional mantiene una base ex-



portable ligada al sector agrícola donde sobresale el comercio de banano, piña, café y azúcar. No obstante, han surgido sectores emergentes vinculados al sector servicios y al sector tecnológico. Esto ha marcado un cambio de patrón de comercio especializado en la agricultura hacia una re-especialización centrada en los servicios de comunicación, contables y financieros, así como la producción de componentes electrónicos y médicos. Este esfuerzo de diversificación productiva se quiere fortalecer impulsando el ingreso de Costa Rica a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo (OCDE, 2018). Para tales efectos, los gobiernos de turno han intensificado las acciones y ajustes necesarios en la legislación costarricense para cumplir con los requerimientos, establecido en abril del año 2015.

### **Valoración del grado y tipo de aplicación de las políticas identificadas**

El extractivismo es entendido como un “modelo económico y político basado en la mercantilización y explotación desenfrenada de la naturaleza” (AL Fondo Acción Urgente - América Latina 2016, pp. 9). En América Latina ha avanzado por medio de la explotación de la minería y extracción de materias primas, entre otras.

La estructura productiva de Costa Rica consolidó el monocultivo como una forma de producción especializada que permitía la integración en el comercio internacional posterior a la década de los años cuarenta. Estas actividades son de corte extractivas al hacer uso intensivo de la tierra, básicamente explotando la fertilidad del suelo. Además, el proceso productivo utiliza fertilizantes químicos y agroquímicos que deterioran el suelo en periodos muy cortos, y causan afectaciones colaterales a los recursos naturales como el agua, el aire, así como al ser humano que trabaja directamente en esta actividad.

El modelo de desarrollo de exportaciones no tradicionales hacia terceros mercados ha impulsado la diversificación del sistema productivo en la agricultura siempre basado en la especialización. En Costa Rica el proceso de extracción típicamente relacionado con los minerales preciosos o materias primas como el cobre, el gas, el oro y la plata no han sido los depredadores de los recur-

sos naturales. Esto consta en la Ley No. 8904 del mes de febrero del año 2011. La prohibición reciente de la minería a cielo abierto ha evitado y frenado toda posibilidad a inversiones extranjeras interesadas en este tipo de actividad económica.

También, han existido actividades extractivas como la pesca de camarón y especies pelágicas, las cuales han sido dinamizadoras de la pesca artesanal y semi industrial. Al respecto, la extractividad del camarón en mar abierto ha sido frenada a través de la legislación nacional. La Sala constitucional en el año 2013 mediante Voto No. 2013-010540 prohíbe el otorgamiento de licencias nuevas o renovación de las existentes para la pesca de camarón de arrastre, básicamente por el impacto ambiental negativo y la trasgresión al elemento democrático del desarrollo sostenible resultado de la pesca operacionalizada a través de artes de pesca que afectan los fondos marinos impactando el ecosistema silvestre, y poniendo en riesgo la sostenibilidad de la actividad pesquera y de las economías artesanales locales. Asimismo, afirma que para que la actividad pueda continuar, con posterioridad al 2019, se debe aprobar un proyecto de ley en el cual se demuestre que la actividad puede operar sin causar las afectaciones mencionadas.

### **Consecuencias negativas de la especialización productiva de Costa Rica**

Presencia en exceso de plaguicidas afectando la fertilidad de la tierra, las fuentes superficiales de agua, flora y fauna en general. Sin embargo, aunque se critica la presencia de la contaminación del agua, las medidas para evitarla son marginales por parte del ente rector Acueductos y Alcantarillados (AyA).

Sistema de transportación de bienes y servicios basado en medios de movilidad dependiente mayoritariamente de combustibles fósiles (petróleo) que causan altas emisiones de CO<sub>2</sub>. La factura petrolera ascendió a 1.600 millones de dólares pagados al importar 21 millones de barriles en el año 2018 (Banco Central de Costa Rica, 2018). Esto es, aproximadamente, el ingreso anual por exportación de banano. El principal demandante del petróleo son las familias quienes se transportan de las zonas rurales a las urbanas por razones de



demanda de servicios y atención de empleos. La densidad vehicular es de 231 vehículos por cada 1000 habitantes. Además, la flota vehicular (vehículos) tiene en promedio 17 años de antigüedad, lo cual causa un perjuicio en la huella ambiental (Informe Estado de La Nación, 2018). El gran reto del país es mejorar la movilidad urbana en el país para reducir la contaminación ambiental.

Actividades productivas y exportaciones centradas en el uso de materias primas con bajo valor agregado en la agricultura, industria, agroindustria y servicios. Costa Rica exporta piña, café, cacao, carne, banano, entre otros productos sin transformar. También, la inversión extranjera directa (IED) no lo ha logrado porque los insumos intermedios requeridos para la producción industrial y tecnológica deben ser importados de países desarrollados típicamente controlados por las casas matrices. Por lo tanto, el valor agregado industrial es limitado y se resume básicamente a pago de salarios y algunos servicios como la mensajería, conserjería, seguridad, entre otros.

Concentración de la riqueza medida por el coeficiente de Gini, profundizando las desigualdades entre grupos familiares y territoriales. El Gini indica un retroceso en la buena distribución del ingreso, aumentando este de 0,479 en el año 2000 a 0,507 en el 2016. (Programa Estado de la Nación, 2018). Si bien es cierto que Costa Rica muestra un ingreso per cápita de 13.192 dólares en el año 2018, el cual supera en mucho al de países de América Latina, es evidente que sectores más dinámicos, como el sector exportador y el sector turismo, han logrado concentrar excedentes mayormente comparados con otros sectores más vulnerables como el agrícola y agroindustrial. Esto ha inducido a una dualidad en la estructura productiva donde los sectores de punta han avanzado comparativamente con otros que no son tan prioritarios en el modelo de desarrollo exportador vigente.

### **Las consecuencias positivas de la especialización productiva de Costa Rica**

La diversificación productiva en el sector agrícola, así como auge de actividades tecnológicas como lo son la fabricación de componentes electrónicos

y médicos. En el área agrícola sobresalen productos como frutas y hortalizas (piña, banano, café, aceite de palma), lográndose exportar 4.918,3 millones de dólares en el año 2018, representando un 43,7% del total exportado (SEPSA 2019). Las remuneraciones en los sectores emergentes como el de dispositivos médicos y el de elaboración de componentes electrónicos supera aquellos salarios donde típicamente se paga el salario mínimo debido a que el nivel de especialización y calificación es bajo. Este proceso ha mejorado el nivel de vida de una parte de la población ocupada. Para Alpizar y otros, se confirma a la vez un buen posicionamiento de las empresas afincada en las zonas francas en el comercio internacional. (Alpizar M...et al, 2018)

Mejores relaciones comerciales y de cooperación para el desarrollo entre Costa Rica y el resto del mundo producto de la firma de convenios comerciales. El país ha tratado de aprovechar la firma de tratados integrando la cooperación en el sentido amplio, tal es el caso del lograr recursos de apoyo para la formación académica y técnica de costarricenses en el exterior, apoyo para el desarrollo cultural y del medio ambiente.

### **Desafíos prioritarios para garantizar una matriz productiva sostenible**

Las actividades extractivas han estado asociadas en el campo productivo en Costa Rica al uso intensivo de los recursos naturales y el clima (piña, banano). Estas actividades hacen uso del factor trabajo no calificado tanto de origen nacional como extranjero proveniente de Nicaragua.

En el campo de la industria prevalecen actividades relacionadas con la parte alimentaria, la agroindustria y la elaboración de los componentes electrónicos y médicos. En estas últimas actividades el uso del factor trabajo es intensivo, pero tiene un nivel de calificación mayor en términos de educación formal y técnica. La presencia de empresas del sector servicios es positiva en la medida en que contrata recurso humano con calificación media en servicios financieros, logística, entre otros. No obstante, el poder de generación de encadenamientos hacia atrás es limitado y hacia adelante, es decir hacia el consumidor final o cliente, integra servicios básicos de seguridad, re-





paración y mantenimiento de equipos, transpor- tación, conserjería, entre otros. Posiblemente, el valor agregado del sector servicios se concentra en “remuneración del trabajo”, lo cual es insuficiente para mejorar el posicionamiento de las empresas costarricenses en el mercado internacional. Por lo tanto, el reto es potenciar la mayor apropiación de valor agregado en el sector terciario de la economía costarricense.

Atracción de inversión extranjera directa intensi- va en tecnología y servicios de logística ancladas en zonas especiales de industrialización con énfasis en uso de tecnologías que insuman energías de fuentes renovables y sostenibles de bajas emisio- nes. Al respecto, el Plan Nacional de Descarboni- zación de Costa Rica es contundente en señalar que es necesario una “Consolidación del sistema eléctrico nacional con capacidad, flexibilidad, in- teligencia y resiliencia necesaria para abastecer y gestionar energía renovable a costo competitivo” (Minae, 2018). El reto de la industria es hacer uso y adopción tecnológica acorde con la reduc- ción de energía en los procesos productivos.

Mejorar la infraestructura vial para acortar los tiempos de desplazamiento en el sistema produc- tivo interno para facilitar la interconexión de las principales áreas de producción, aunado al uso de una flota de transporte de carga tendiente al uso de energías sostenibles, esto reduciría los costos de transportación generando excedentes en el consumidor y productor.

Propiciar actividades asociadas a la agroindus- tria que posibiliten el uso de materias primas agrícolas en procesos de industrialización con base en la generación de valor agregado. Por ejemplo, el cacao, la miel de abeja, los lácteos, el café, entre otros.

Fortalecer las fuentes renovables de energía o energías limpias como parte de la matriz produc- tiva generando energías provenientes del viento (energía eólica), agua (hidroeléctrica), vapor (geo- térmica), sol (solar). Es esencial sustituir el uso de energía fósil.

Ampliar la plataforma de servicios de logística de apoyo al comercio doméstico e internacional den- tro de la lógica de funcionamiento de las cadenas globales de valor.

Propiciar la sustitución del uso de plaguicidas al- tamente contaminantes en la agricultura.

## Referencias

- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Eco- nómico. Estudios Económicos de la OCDE Costa Rica 2018: Mejores políticas para una vida mejor. San José, Costa Rica.
- Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agrope- cuaria (SEPSA). Estadísticas 2018. Recuperado en: <http://www.sepsa.go.cr>
- Ministerio Nacional de Ambiente y Energía (MINAE). 2018. Plan de Descarbonización Compromiso del Gobierno del Bicentenario. Recuperado en <http://www.minae.go.cr>
- Secretaría Ejecutiva de Planificación Sectorial Agro- pecuaria (SEPSA). 2019. Informe Comercio Exterior del Sector Agropecuario 2017-2018. Recuperado en: <http://www.sepsa.go.cr>
- Alpízar M... (et al). 2018. Estadísticas de Comercio Ex- terior Costa Rica, 2017. Promotora del Comercio Exterior de Costa Rica (PROCOMER). San José, Costa Rica.
- Lizano E. 1994. Integración y Desarrollo en Centroa- mérica. Publicación del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE). Tegucigalpa, Honduras.
- Araya, E. 2015. Costa Rica es el consumidor más voraz de plaguicidas en el mundo. SEMANARIO UNI- VERSIDAD. Universidad de Costa Rica. Junio 3. 2015. Recuperado en: <https://semanariouniversidad.com/pais/costa-rica-es-el-consumidor-mas-voraz-de-plaguicidas-en-el-mundo/>.
- Banco Central de Costa Rica. Programa Macroeconó- mico 2018-2019. Recuperado en <https://www.bccr.fi.cr>
- Banco Central de Costa Rica. Programa Macroeconó- mico 2010-2011. Recuperado en <https://www.bccr.fi.cr>
- FAU-AL Fondo Acción Urgente de América Latina. Extractivismo en América Latina: Impacto en la vida de las mujeres y propuesta de defensa del territorio. 2016.



Ministerio de Agricultura y Ganadería (2013). Decreto Ejecutivo N° 37587-MAG. Recuperado de: <http://www.mag.go.cr/legislacion/2013/de-37587.pdf>

González C. y Camacho E. 1990. Políticas económicas en Costa Rica. Academia de Centroamérica. San José, Costa Rica.

APM Terminals. 2019. Información general de APM Terminals. Recuperado en <https://www.apmterminals.com/es/moin/about/our-terminal>.

Programa Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible Informe estado de la nación. 2018 / PEN-CONARE. - San José, C.R. Recuperado en: <http://hdl.handle.net/20.500.12337/2983>



### **Autora y autores**

#### **Álvaro Martín Parada Gómez**

PhD. en Economía por la Universidad de Tilburg (Holanda), Catedrático de la Escuela de Economía de la Universidad Nacional de Costa Rica y Coordinador del Programa Sectores Productivos, Competitividad y Desarrollo de la Escuela de Economía de la UNA.

#### **Shirley Benavides Vindas**

Doctora en Economía por la Universidad Latinoamericana de Ciencia y Tecnología (ULACIT, Costa Rica). Directora y Catedrática de la Escuela de Economía de la Universidad Nacional (Costa Rica) e Investigadora del Programa Sectores Productivos, Competitividad y Desarrollo de la Escuela de Economía de la UNA.

#### **Rafael Arias Ramírez**

PhD. en Economía por la Universidad de Minesota, Catedrático de la Universidad Nacional (Costa Rica) e Investigador del Programa Sectores Productivos, Competitividad y Desarrollo de la Escuela de Economía de la UNA.

\* Los autores agradecen a la Bach. Kerlyn Suárez Espinoza la colaboración como asistente de investigación en la elaboración de este documento

### **Pié de Imprenta**

Fundación Friedrich Ebert  
San José | Costa Rica

Mirko Hempel  
Representante Fundación Friedrich Ebert  
para Costa Rica, Panamá y El Salvador  
Director del Proyecto Transformación Social  
Ecológica  
E-Mail: [costarica@fesamericacentral.org](mailto:costarica@fesamericacentral.org)  
Tel.: +506 2296 0736  
<http://www.fesamericacentral.org>

En 1965 la Friedrich-Ebert-Stiftung (FES, Fundación Friedrich Ebert) abre en Costa Rica su primera oficina en la región centroamericana. El 23 de julio de 1965 se firma el Convenio de Cooperación entre el Gobierno de Alemania y el Gobierno de Costa Rica. El 1° de setiembre de 1980 se aprueba la Ley no. 6454 que lo ratifica. Por más de 50 años la Fundación Friedrich Ebert en Costa Rica ha desarrollado sus actividades como plataforma de diálogo, análisis político y de asesoría política. La participación de múltiples actores y el fortalecimiento de la democracia social son bases de la cooperación realizada con instituciones sociales y políticas costarricenses.

En la actualidad, la Fundación Friedrich Ebert, a través de su oficina en Costa Rica, desarrolla los dos proyectos de trabajo regional de la FES en América Central. Por un lado, El Proyecto Transformación Social Ecológica, que busca contribuir al fortalecimiento de las capacidades de gobierno democrático y social, aportar contenidos y apoyar diálogos hacia una economía social y ecológicamente sostenible, elaborar propuestas de modelos de desarrollo alternativo, y una política fiscal como instrumento de justicia social y de igualdad de género. Por otro lado, el Proyecto Juventudes Progresistas, que ofrece espacios de formación y fortalecimiento de liderazgos en las juventudes, e impulsar estos liderazgos para participar de manera más efectiva en procesos de defensa de la democracia y los Derechos Humanos.

El concepto de planificación y las actividades de la FES en red de las seis oficinas centroamericanas consiste en la coordinación, el intercambio y la articulación regional con implementación nacional.

El uso comercial de todos los materiales editados y publicados por la Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) está prohibido sin previa autorización escrita de la FES.

Las opiniones expresadas en esta publicación no representan necesariamente las de la Friedrich-Ebert-Stiftung.