

El Salvador Elecciones 2019: ¿Qué podemos y qué debemos esperar de los resultados?

Julia María Aguilar Pereira

FEBRERO 2019

- El pasado 3 de febrero se llevaron a cabo elecciones presidenciales en El Salvador, de las que resultó vencedor en primera vuelta, el partido Gran Alanza por la Unidad Nacional (GANA) con su candidato Nayib Bukele. Los partidos Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) y Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), que desde 1994 venían disputándose la silla presidencial, han quedado relegados al segundo y tercer lugar de las preferencias electorales respectivamente. Estos resultados, se deben al enorme desgaste de estos partidos, producto de la corrupción y las medidas de política pública hasta ahora implementadas. Bukele, con una muy buena estrategia de comunicación y sabiendo canalizar el descontento, y pese a correr como candidato de un partido con un historial comprobado de corrupción, logró ser para la mayoría del electorado, una opción por la cual apostar para los próximos cinco años.
- Si se compara los votos obtenidos por el partido GANA en esta elección presidencial en relación a la anterior, es fácil deducir que los resultados se deben principalmente al candidato más que al partido, y más al partido recién formado por Bukele, NUEVAS IDEAS, que a GANA; pero también es posible suponer que una parte de los votos a favor de GANA, fueron más en contra del FMLN y ARENA, que a favor de NUEVAS IDEAS. En este sentido, NUEVAS IDEAS no puede dar por sentado que los votos que han logrado llevar a Bukele a la silla presidencial, se estarían manteniendo en el tiempo y que, de cara a la elección legislativa de 2021, todos estos votos serían de nuevo para estos mismos partidos.
- Por experiencias de otros partidos como el PDC y el PCN, aún si el FMLN no llegase a realizar los cambios necesarios a lo interno y en su trabajo de base, se puede decir que es un partido que está lejos de desaparecer, sin embargo, de no comprender el mensaje que la población les ha dado, podría quedar relegado de las decisiones, o peor aún, abandonar definitivamente las convicciones que dicen defender y replicar las prácticas clientelares de estos partidos.
- Aunque parezca una afirmación obvia, el aprendizaje más importante debería ser que, si no se cumple con lo prometido a la población, no se promueve la renovación constante de nuevos liderazgos, y se continúa con prácticas de corrupción, cualquier partido otrora aclamado, puede reducirse a lo mínimo. Por tanto, esperemos que Bukele y NUEVAS IDEAS no tomen este triunfo con soberbia, sino que más bien cada tanto recuerden que, en el año 2009, el FMLN estaba también celebrando su llegada al poder, sin suponer que apenas diez años después, habría sido desplazado por un partido recién formado.



Se cumplió lo que señalaban las encuestas. El pasado 3 de febrero se llevaron a cabo elecciones presidenciales en El Salvador, de las que resultó vencedor en primera vuelta, el partido Gran Alianza por la Unidad Nacional (GANA) con su candidato Nayib Bukele. Los partidos Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) y Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), que desde 1994 venían disputándose la silla presidencial, han quedado relegados al segundo y tercer lugar de las preferencias electorales respectivamente. Estos resultados, se deben al enorme desgaste de estos partidos, producto de la corrupción y las medidas de política pública hasta ahora implementadas. Bukele, con una muy buena estrategia de comunicación y sabiendo canalizar el descontento, y pese a correr como candidato de un partido con un historial comprobado de corrupción, logró ser para la mayoría del electorado, una opción por la cual apostar para los próximos cinco años.

1. Principales resultados de las elecciones del 3 de febrero de 2019

Con el 100% de las actas escrutadas, los principales resultados de esta elección se resumen de la siguiente manera:

- Poco menos de 2 millones 650 mil personas votaron en esta elección. Lo que equivale a un 11% menos que en la segunda vuelta electoral de 2014 .
- GANA resultó vencedor de las elecciones, obteniendo más de 1 millón 400 mil votos a favor, equivalentes al 53% del total.
- En segundo lugar quedó Alianza por un Nuevo País -conformada por: ARENA, el Partido Demócrata Cristiano (PDC), el Partido de Concertación Nacional (PCN), y Democracia Salvadoreña (DS)- que obtuvo poco más de 860 mil votos, equivalentes al 32% del total. De esto, el 29% fueron votos a favor de ARENA (alrededor de 750 mil).
- El tercer lugar fue para el FMLN que obtuvo menos de 400 mil votos (14%).
- En cuarto lugar quedó el partido VAMOS, que en su primera elección, logró caso 21 mil votos (menos del 1%).
- A nivel departamental, GANA superó a sus contrincantes en los 14 departamentos del país, obteniendo entre el 39% (Morazán) y el 58% (San Salvador y La Paz) de los votos a favor.
- El voto de las salvadoreñas y salvadoreños

residentes en el exterior tuvo un comportamiento levemente distinto a las personas votantes residentes en El Salvador: de más de 3 mil votos válidos, el primer puesto fue para GANA con el 86%, en segundo lugar el FMLN con el 10%, en tercer lugar Alianza por un Nuevo País con el 5% y finalmente VAMOS, con menos del 0.1% . Casi 25 mil 800 personas anularon su voto y más de 3 mil fueron abstenciones.

1.1 Otros datos relevantes

- Esta es la 6ª elección presidencial realizada después de firma de los Acuerdos de Paz en el año 1992. La primera se realizó en el año 1994 y fue también la primera elección en la que el FMLN participó.
- Esta es la 4ª elección presidencial que se define en primera vuelta. Las primeras dos las ganó el partido ARENA en 1999 y 2004, la segunda la ganó el FMLN en el año 2009.
- Según datos electorales históricos compartidos por Malcolm Cartagena , los votos obtenidos por el FMLN en esta elección solo superan a los obtenidos en la primera vuelta electoral del año 1994, con una diferencia de alrededor de 46 mil. Mientras que, comparado con la 2ª vuelta del año 2014 (elección presidencial en que obtuvo más votos a favor), perdió más de un millón de votos de una elección a otra.
- ARENA por su parte, en esta elección obtuvo alrededor de 660 mil votos menos que en la segunda vuelta del año 2014 (elección presidencial en que tuvo su votación más alta).
- El partido GANA, que participó en la primera vuelta del año 2014 (obteniendo solo poco más de 300 mil votos a favor), en esta ocasión obtuvo alrededor de un millón de votos más. No obstante, GANA en 2019 ha obtenido alrededor de 100 mil votos menos a los que obtuvieron el FMLN y ARENA en la segunda vuelta de 2014.

2. ¿Qué ha pasado después de las elecciones?

Luego de que se conocieron los resultados de las elecciones del 3 de febrero y que Nayib Bukele se proclamara ganador, tanto la fórmula presidencial por el FMLN, como la fórmula de Alianza por un Nuevo País dieron declaraciones reconociendo los resultados y felicitando al ganador. Hugo



Martínez, del FMLN, mencionó que respetaban las instituciones y la decisión del pueblo salvadoreño, que reiteraban su compromiso por trabajar junto a los diferentes partidos políticos y sectores sociales, y que era tiempo de que reflexionaran y tomaran decisiones para trabajar por la modernización y fortalecimiento de su partido. Por su parte, el partido ARENA, a través de su candidato Carlos Calleja y de su presidente, Mauricio Interiano, también dijeron respetar la institucionalidad, que también debían reflexionar y prometieron ser una oposición firme.

En los días posteriores, tanto ARENA como el FMLN han informado que adelantarán elecciones internas. ARENA informó que ninguno de los integrantes de su Consejo Ejecutivo Nacional, aspirará a la reelección. Por su parte el FMLN, informó que solicitarán a las personas integrantes de la Comisión Política, que no se postulen a ningún cargo en dichas elecciones.

En cuanto al PDC y el PCN, ambos partidos han expresado apertura al diálogo con el presidente electo y a apoyarle en los proyectos que consideran que contribuyen al país.

El partido GANA a su vez, dicen estar comprometidos con buscar un clima de gobernabilidad para el presidente electo, y que lo apoyarán para la ejecución de los proyectos a que se ha comprometido. También han expresado la posibilidad de realizar alianzas con el partido recién formado por Bukele, NUEVAS IDEAS, de cara al proceso electoral de 2021. Por otra parte, dado que siguen sin conocerse los términos de la negociación que llevó a que Bukele fuera el candidato de este partido, y que aún no se tiene información sobre la conformación del nuevo gabinete, persisten las dudas acerca de cuál es el rédito real que GANA logró de esta elección, ya que, según uno de sus dirigentes, los casi USD 7 millones de fondos públicos a que tienen derecho por la cantidad de votos a su favor (deuda política), ya está comprometidos para saldar deudas resultantes de la campaña electoral.

Por su parte, Leonardo Bonilla, el único diputado No Partidario, también dijo que apoyará las propuestas que sean de beneficio para el país.

Finalmente, el partido VAMOS, ha expresado satisfacción por los resultados obtenidos y ya han adelantado su interés en que el partido participe en las elecciones del año 2021.

Por otra parte, el Embajador de la Unión Europea en El Salvador, Andreu Bassols, dice tener una relación muy fluida con el presidente electo y que está seguro los Estados miembros tendrán una muy buena relación con su gobierno. Del mismo modo, la Embajadora de los Estados Unidos en El Salvador, Jean Manes, felicitó al presidente electo, y luego de reunirse con este, informó que Estados Unidos continuará apoyando al país para procurar crecimiento económico, mejorar la seguridad y fortalecer la institucionalidad; no obstante, hay que tener presente que en poco tiempo habrán una nueva persona al frente de la esta embajada, por lo tanto, la buena relación con los Estados Unidos, dependerá tanto de la visión que tenga el nuevo embajador, como también de las decisiones de política exterior del nuevo gobierno de El Salvador.

En cuanto al proceso de transición, ya se han suscitado los primeros conflictos: en su cuenta de twitter, Nayib Bukele denunció que funcionarios públicos estaban realizando contrataciones irregulares, y anunció que se tomarían medidas legales para procesar a quienes estuviesen involucrados. En respuesta a ello, el Ministerio de Hacienda publicó un comunicado en el que informaba las medidas que se tomarían para evitar, entre otras cosas, la creación de nuevas plazas de trabajo y los incrementos salariales. No obstante, el conflicto ha trascendido las publicaciones oficiales y, ha llevado a que, a través de cuentas web que se caracterizan por realizar publicaciones falsas, se está señalando a algunas/os funcionarias/os.

3. ¿Qué podemos y qué debemos esperar para los próximos dos años?

Partiendo de lo hasta ahora expresado por el diputado No Partidario y por los partidos GANA, PCN, PDC y Cambio Democrático (CD), y por la cantidad de diputaciones que estos partidos tienen actualmente en la Asamblea Legislativa (10, 9, 3, y 1 diputaciones respectivamente), hasta el momento Bukele contaría con 24 posibles votos a favor de sus proyectos, lo que significa que necesariamente deberá negociar con ARENA y con el FMLN. Para la mayoría simple (43 votos) podría llegar a alcanzarla si logra entablar acuerdos con uno de estos dos partidos, ya que la bancada del FMLN cuenta con 23 diputaciones. Mientras que para el caso de la mayoría calificada (56 votos), que es la que se requiere para aspectos como la aprobación del presupuesto público y de préstamos, la negociación



tendría que ser con ARENA, que cuenta con 37 diputados y diputadas. En este contexto, Bukele podría optar por negociar directamente con ARENA para ambos casos, aislando así al FMLN de todas las decisiones legislativas.

No obstante, no se puede dar por hecho que para todos los casos, el PDC, PCN, CD y el diputado no partidario, serían aliados de GANA. Más bien, hay que tener presente que, si los dos primeros y ARENA retoman la alianza que hicieron para estas elecciones, estarían logrando la mayoría simple.

Por otra parte, pese a que en los últimos períodos legislativos GANA y el FMLN han hecho alianza, no se sabe aún si los resultados electorales tendrán alguna influencia en esta. En este sentido, también es importante tener en cuenta que los votos de ARENA y el FMLN juntos, superan la mayoría calificada. En este sentido, es de suponer que Bukele y su partido NUEVAS IDEAS, comenzarán desde ya a trabajar para buscar ingresar a la asamblea legislativa en el año 2021.

En cualquier caso, como bien dice Lourdes Escalante del Instituto Centroamericano de Estudios Fiscales (ICEFI): “La pregunta ahora es ¿si ese acercamiento será con base en la transparencia y visión de país o si se negociará como lo hacían “los mismos de siempre” a la manera opaca de siempre? Respecto a esto, será también muy importante el rol de los partidos de oposición, una estrategia de bloqueo solo intensificaría el desencanto de la población hacia ellos. Por eso es importante que, si bien la oposición debe ser crítica y vigilante, también debe acompañar aquellas propuestas que sean en beneficio de la población.”

Por otro lado, hay que tener en cuenta que aún si Bukele lograra un buen entendimiento con los diferentes partidos, es probable que una parte de su plan de gobierno, El Plan Cuscatlán, no pueda ser realizado (al menos no en el período de 5 años que comprende su mandato). Los problemas fiscales que el país viene arrastrando, dificultarán la designación del presupuesto requerido para ejecutar este plan, por lo que es de suma urgencia lograr un pacto fiscal. Lo anterior lo decía ya previo a las elecciones, Ricardo Castaneda del ICEFI: “Independientemente de quién gane, los problemas fiscales van a superar al próximo gobierno”.

Su colega Lourdes Escalante lo refuerza en relación a lo prometido por Bukele: “Sin duda uno de los

desafíos más grandes del próximo gobierno será el cómo lograr financiar lo que prometió. Porque sí, “el dinero alcanza cuando nadie roba”, pero sigue sin ser suficiente para cumplir todas las promesas de campaña. La clave para esto está en el propio Plan Cuscatlán: construir un pacto fiscal. Esta debería ser una de las prioridades del próximo gobierno. Para ello no es necesario esperar a la toma de posesión el próximo 1 de junio, desde este momento se debería empezar a crear las condiciones para construir dicho acuerdo. La aparente falta de apoyos en la Asamblea puede ser superada a través de procesos abiertos y participativos de negociación entre los diversos actores de la sociedad salvadoreña, asegurando una amplia participación de la sociedad civil y garantizándole un proceso transparente a la ciudadanía.”

En conclusión, tanto por lo que la aritmética legislativa le permite, como por la necesidad de gobernabilidad, el nuevo gobierno deberá procurar relaciones respetuosas y transparentes con los diversos partidos, y convencerles de la necesidad de lograr un proyecto común a favor de la nación.

4. ¿Qué podemos y qué debemos esperar de NUEVAS IDEAS y el FMLN?

NUEVAS IDEAS

Si se compara los votos obtenidos por el partido GANA en esta elección presidencial en relación a la anterior, es fácil deducir que los resultados se deben principalmente al candidato más que al partido, y más a NUEVAS IDEAS que a GANA; pero también es posible suponer que una parte de los votos a favor de GANA, fueron más en contra del FMLN y ARENA, que a favor de NUEVAS IDEAS. En este sentido, NUEVAS IDEAS no puede dar por sentado que los votos que han logrado llevar a Bukele a la silla presidencial, se estarían manteniendo en el tiempo y que, de cara a la elección legislativa de 2021, todos estos votos serían de nuevo para estos mismos partidos. Más bien, diversos sectores de la población que, posiblemente para esta elección decidieron optar por apoyar a Bukele, comienzan ya a hablar de la necesidad de conformar nuevos partidos políticos (como por ejemplo, el partido NUESTRO TIEMPO).

En este sentido, lo que el gobierno de Bukele haga a lo largo de los próximos dos años (incluyendo el



manejo de la relación con GANA), será pieza clave para que NUEVAS IDEAS ingrese a la asamblea legislativa con una cantidad de diputaciones que liberen al gobierno de la necesidad de negociar con el FMLN y ARENA.

Asimismo, un elemento también determinante para esto serán los puentes que pueda entablar con los diversos actores sociales, entre ellos, el movimiento social organizado. Particularmente, entre las cosas que Bukele y NUEVAS IDEAS tendrán que enfrentar próximamente es la relación con las organizaciones sindicales del sector público, ya que, bajo su gobierno queda ahora la responsabilidad de respetar y cumplir con los contratos colectivos ya existentes, y retomar las discusiones acerca de temas álgidos como el escalafón del sector salud y el anteproyecto de ley de la función pública.

Finalmente, si NUEVAS IDEAS quiere mantenerse en el largo plazo como la primera fuerza política, deberá responder a las principales problemáticas de la población, como son la falta de oportunidades y la inseguridad y a la vez, cumplir con su consigna de campaña de no tolerancia a la corrupción. **En palabras de Héctor Silva Ávalos:** *“El mandato de Bukele puede ser macabro, si el presidente cede a la tentación de reproducir las prácticas que condenó en campaña, o si no entiende muy pronto que una cosa es desviar durante el proselitismo la atención de preguntas legítimas sobre malas prácticas señaladas a él y su entorno y otra es atarse a ellas durante cinco años sin consecuencias. Si Nayib Bukele opta por acudir a Hérbert Saca como operador político, a usar recursos públicos para promover de forma ilegal su imagen o a pactar con grupos y empresarios vinculados al crimen organizado, me gustaría creer que el mismo electorado que le dio su confianza abrumadora se lo reclame la próxima vez que esté en una urna... Si Nayib Bukele entiende su victoria holgada como una señal para hacer cosas atrevidas en el bien de la nación, como nombrar, de verdad, a funcionarios honestos y capaces, no acudir a la compra de voluntades políticas de diputados con los dineros reservados de Casa Presidencial y aprovechar la buena imagen internacional que construyó para hilar una política internacional digna, entonces las noticias serán mejores.”*

Lo anterior pasa, no solo por procurar cumplir con la promesa de campaña de la instauración de una Comisión Internacional Contra la Impunidad en El Salvador (CICIES), sino también porque, por medio de la legislación y la institucionalidad

ya existente en el país, se persiga los delitos de corrupción en los gobiernos pasados (de ARENA y del FMLN) y cualquier caso que se pudiera dar a lo largo del nuevo período de gobierno.

FMLN

Si bien existe la percepción de que esta elección ha constituido el fin del FMLN, este partido aún conserva un caudal de votos similar al que tuvo en sus inicios como partido político, lo que refleja que pese a la caída estrepitosa de la cantidad de votantes, aún es un partido que conserva buena parte de su voto duro, ya sea por fidelidad al partido y a su historia, o porque consideran que el resto de partidos (incluyendo a NUEVAS IDEAS), representan proyectos de derecha. No obstante, un porcentaje alto de población (militantes y simpatizantes), están demandando del partido cambios reales en su conducción; por lo que, la garantía de que estos votos continúen sin migrar hacia otros partidos, dependerá entre otras cosas, de cómo perciban los resultados de las elecciones internas, y la actuación del partido en materia legislativa en los próximos años.

Por ello, además de la necesaria reingeniería de la cual algunos de sus principales integrantes están hablando, si este partido pretende recuperar al menos parte de los votos perdidos, deberá recuperar primero el trabajo territorial, renovar su agenda programática prioritaria, retomar el diálogo con el movimiento social y mejorar su comunicación política.

A la vez, deberán retomar y/o incorporar a su trabajo, perspectivas de análisis de la realidad que entiendan el “bienestar” o el “buen vivir”, en todas sus dimensiones; ya que, una de las principales situaciones que jugó en contra del FMLN, fue dar por hecho que la población beneficiaria de los programas sociales votaría por este partido, sin tomar en cuenta que, si bien esta población puede haber mejorado sus condiciones de vida en algunos aspectos, buena parte de esta población continúa viviendo bajo el asedio de las pandillas, y por lo tanto no vio en este partido, un instrumento político que realmente atendiera sus necesidades.

Una señal más de que el FMLN (y por lo tanto su bancada legislativa y la nueva dirigencia) están abiertos al cambio y con disposición de corregir los



errores, sería dejar de oponerse a la instauración de una CICIES, o, al menos, dejar de proteger y hasta expulsar de sus filas, a aquellas personas a quienes se les compruebe que han cometido actos de corrupción, aún si han sido históricos militantes y dirigentes del partido.

Por experiencias de otros partidos como el PDC y el PCN, aún si el FMLN no llegase a realizar los cambios necesarios a lo interno y en su trabajo de base, se puede decir que es un partido que está lejos de desaparecer, sin embargo, de no comprender el mensaje que la población les ha dado, podría quedar relegado de las decisiones, o peor aún, abandonar definitivamente las convicciones que dicen defender y replicar las prácticas clientelares de estos partidos.

5. Reflexiones finales

Los resultados de la elección presidencial de 2019, dejan diversos aprendizajes para las izquierdas no solo de El Salvador sino también de América Latina: uno de ellos es saber entender y reconocer que las juventudes actuales, no tienen aquel cordón umbilical, que otras generaciones hemos tenido con los liderazgos y las fuerzas políticas que enfrentaron las épocas de las dictaduras y los conflictos armados; por el contrario, ven en esos liderazgos y esos partidos, una expresión más de la tradicional y desprestigiada forma de hacer política que ha caracterizado a nuestras democracias. A esto se le suma que, las actuaciones de la izquierda en el poder, han generado un enorme desencanto en personas históricamente identificadas con la izquierda, de manera que, la historia política reciente de los partidos es al final, lo que más impacto tiene en las decisiones del electorado.

Otro aprendizaje importante, independientemente de la simpatía o no que las izquierdas de América Latina pudieran llegar a sentir por el presidente electo de El Salvador, es que en el momento actual, una renovación indispensable está en la estrategia de comunicación política; sobre todo, si quieren captar el interés de las juventudes.

Finalmente, aunque parezca una afirmación obvia, el aprendizaje más importante debería ser que, si no se cumple con lo prometido a la población, no se promueve la renovación constante de nuevos liderazgos, y se continúa con prácticas de corrupción, cualquier partido otrora aclamado,

puede reducirse a lo mínimo. Por tanto, esperemos que Bukele y NUEVAS IDEAS no tomen este triunfo con soberbia, sino que más bien cada tanto recuerden que, en el año 2009, el FMLN estaba también celebrando su llegada al poder, sin suponer que apenas diez años después, habría sido desplazado por un partido recién formado.



Autora

Julia María Aguilar Pereira

Licenciada en economía y activista feminista salvadoreña. Actualmente desempeña el cargo de Coordinadora de Programas de la Fundación Friedrich Ebert en El Salvador.

Impresión

© 2019 Friedrich-Ebert-Stiftung FES
(Fundación Friedrich Ebert)

Dirección: Pasaje Bella Vista No. 426, entre 9ª. Calle Poniente y 9ª. Calle Poniente bis, Colonia Escalón. San Salvador, El Salvador, Centro América

Apartado Postal: 1419
Teléfonos: (503) 2263-4342 / 2263-4339 /
Fax: (503) 2263-4347
e-mail: elsalvador@fesamericacentral.org
www.fesamericacentral.org

Responsable: Julia Aguilar,
Coordinadora de Programas

La Fundación Friedrich Ebert (en alemán Friedrich Ebert Stiftung, FES) es una fundación política alemana que ofrece espacios de debate en más de 100 países del mundo y que tiene oficinas en todos los países de América Central. Su objetivo es fortalecer la democracia y la justicia social y, para estos efectos, coopera con actores políticos, sindicales y sociales de diversa índole en todo el mundo.

www.fesamericacentral.org

Las opiniones expresadas en esta publicación no reflejan, necesariamente, los puntos de vista de la Friedrich-Ebert-Stiftung.

PERSPECTIVAS– ISSN: 2413-6603