

## CONTENTS | 目录

导言 .....	001
<b>第一章 “社会性别主流化”与男女平等基本国策 .....</b>	<b>001</b>
一、社会性别主流化 .....	001
二、男女平等基本国策 .....	007
三、妇女工作系统和上海个案 .....	012
<b>第二章 政治参与 .....</b>	<b>020</b>
一、中国女性政治参与的国别比较和历史比较 .....	022
二、21 世纪中国女性政治参与状况和原因分析 .....	032
三、上海的个案 .....	042
四、结论 .....	049
<b>第三章 法律状况 .....</b>	<b>051</b>
一、中国目前的法律中的性别视角 .....	052
二、法律的制定和执行中的性别问题 .....	056
三、从上海对“妇保法”的修改看中国法律的落实和执行 .....	060
四、结论 .....	064



第四章 社会保障 .....	065
一、弥散的低度不平等 .....	066
二、不平等的原因 .....	070
三、关于退休年龄和养老金的争论 .....	074
四、项目推动社会性别主流化 .....	077

## Contents

<b>Preface</b> .....	078
<b>PART I “Gender Mainstreaming” and the Basic State Policy of Equality between Men and Women</b> .....	081
I . Gender Mainstreaming .....	081
II . The Basic State Policy of Equality between Men and Women .....	090
III . The System of Women’s Work and the Case Study of Shanghai .....	098
<b>PART II Political Participation</b> .....	111
I . Cross-country and Historical Comparisons of Women’s Political Participation in China .....	115
II . Women’s Political Participation in China in the 21 <sup>st</sup> Century and Its Causes .....	129
III . Shanghai: A Case Study .....	143
IV . Conclusion .....	153
<b>PART III Legal Status</b> .....	156
I . A Gender-based Perspective of Current Chinese Laws .....	158
II . The Gender Issue in Law Development and Enforcement .....	165
III . Viewing Practice and Enforcement of Laws in China from Shanghai’s Experiences in Amending the Law on Women’s Protection .....	170



IV. Conclusion .....	176
<b>PART IV Social Security .....</b>	<b>177</b>
I. Pervasive and Low-degree Inequality .....	179
II. Causes of Inequality .....	184
III. Debates over Retirement Age and Pension .....	189
IV. Projects Promote Gender Mainstreaming .....	193

## 导 言

自从1995年世界妇女大会在北京召开，“社会性别主流化”（也被简称为性别主流化）这样的概念就开始飘荡在社会文化的空气中，到今天已经13年了。这个概念凝聚了全世界几十年来性别平等事业的思想精髓，体现了性别平等理念的目标和实现途径。一个新的概念就像一颗种子，在不同的土壤中会有不同的生长历程，结出不同的果实。那么社会性别主流化在中国是如何生长，生长的过程中遇到了哪些障碍，目前有哪些成果呢？这一问题也是众多学者和性别平等的实践者所关注的。

过去，人们在论述社会性别主流化的过程中，往往更多地关注政治参与这一层面，也有学者把法律层面看作是广义的政治领域中的一部分，而本文关注的重点在中国特定的政策领域中，主要是三个方面：政治参与，法律状况和社会保障。这三个方面是社会性别主流化最重要的三个方面，也是能够框架性地勾勒出目前中国社会性别主流化进程的三个方面，这三个方面本身又是相互影响、相互交叉的。在笔者看来，政治参与是社会性别主流化的途径，这种途径的保障是法律认可，而最终要达到的重要目标之一是社会保障领域的性别平等。之所以这么说，是因为在中国NGO不发达的情况下，社会性别主流化的最便捷的途径是政府本身具有社会性别意识，但形成这一途径本身是艰难的；法律的作用就是把性别平等的成果固定下来，并且可以奠定解决具体的性别平等问题的基础；社会保障领域的平等表面上看来是制度上的平等，实际上这一平等和就业、家庭等与个人生活议题紧密相关，社会保障领域的性别平等有赖于一系列社会性别问题的解决。因此，通过考察这三个领域的社会性别主流化情况，我们可以大体上把握中国目前性别平等历程所



处的历史阶段,了解这一历史阶段中从宏观到中观到微观不同层面的性别平等实践。

从方法论上,权威的调查数据、多次的访谈、领导的公开讲话、学者的研究成果都成为了本课题的研究素材,通过这些丰富的素材,本书从多个角度,不同的视角阐述了社会性别主流化在中国整体的情况和三个特定领域的情况。

从数据分析上看,本书不仅引用了原有的权威数据、权威分析,并且对这些数据进行了二次分析,包括交叉分析和比较分析,从而更加深刻地描述目前的性别问题和现状。本书尽量选择 and 展示一些原始的数据资料,包括一些统计数据,也包括政府的报告、大事记、政策本身等原始资料,同时结合访谈,进行定性分析。原计划采取实名制访谈,但由于某些原因,基本采取匿名制,访谈者的访谈内容或者融合在文章内,或者匿名表述,只说明其身份。

此外,本书还引入了上海的个案,从而在论述某个具体领域的问题时,做到由面到点,由中央到地方,由宏观到微观,多层次、多角度地来论述三个领域的社会性别主流化。

在写作过程中,笔者既力图全面展示这三个领域中的社会性别主流化情况,也力图重点问题重点分析,希望在详细情况的介绍下,能同时梳理这一领域的基本特征和发展脉络。

本书分为四个部分,首先介绍社会性别主流化以及与其相关的概念,然后再依次分析三个领域中的具体情况。一般来说,在分析三个领域的性别主流化时,首先介绍社会性别主流化在这一特定领域中的基本情况;其次,分析具体的原因或某些特定的议题;再次,以上海为个案,进行深度的剖析;最后展望社会性别主流化在未来的呈现。