

ECONOMÍA Y FINANZAS

# ESCENARIOS PROSPECTIVOS DE POLÍTICA FISCAL PARA BOLIVIA

**E. Amalia Bernal Jimenez**  
Octubre 2020



La actividad económica en 2020 alcanza una contracción económica insólita que tenderá a permanecer entre dos a tres años provocando un deterioro de los indicadores económicos importantes y el retroceso de los indicadores sociales como la pobreza y el desempleo, en cuya recuperación la política fiscal tendrá un rol determinante.



En el escenario base, la política fiscal enfrenta una drástica reducción de ingresos hidrocarburíferos y tributarios que, sumado a la fuerte rigidez hacia la baja del gasto fiscal, derivan en una mayor necesidad de financiamiento; posible gracias al espacio de endeudamiento favorable que deberá ser sabiamente administrado.



Bajo cualquier escenario futuro, la necesidad de una política fiscal expansiva es inminente, al menos en el corto plazo y desviará la trayectoria del déficit fiscal de su senda óptima de sostenibilidad.



# Índice

<b>1.</b>	<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>4</b>
<b>2.</b>	<b>ANTECEDENTES DEL SECTOR FISCAL</b>	<b>6</b>
2.1	La política Fiscal Durante el Periodo de Auge y Caída de Ingresos .....	6
2.2	Cambio de Gobierno y de los Objetivos de la Política Fiscal .....	7
2.3	Políticas Fiscales frente a la Pandemia .....	8
<b>3.</b>	<b>ESCENARIO BASE</b>	<b>11</b>
3.1	Escenario Base y Restricciones de Política .....	11
3.2	Puntos en Común entre Actores Políticos .....	12
<b>4.</b>	<b>ANÁLISIS DE ESCENARIOS FUTUROS</b>	<b>13</b>
4.1	Orientación de la Política Fiscal .....	13
4.2	Alcance de la Reforma Tributaria .....	13
4.3	Dirección de la Inversión Pública .....	14
4.4	Contención del Gasto Corriente .....	15
4.5	Destino de las Empresas Públicas .....	16
4.6	Apertura para un Nuevo Pacto Fiscal .....	16
4.7	Financiamiento del Déficit Fiscal .....	17
<b>5.</b>	<b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b>	<b>18</b>
<b>6.</b>	<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>19</b>

## 1

## INTRODUCCIÓN

La economía nacional atraviesa un momento de inflexión profundo caracterizado por una recesión insólita después de tres décadas. La tasa de desempleo alcanzó dos dígitos, la inflación se encuentra cercana a cero, los déficits comercial y fiscal se han acentuado a récords históricos y las reservas internacionales se debilitaron considerablemente. En este contexto, la política fiscal juega un rol determinante en la recuperación económica. Sin embargo, la orientación de la misma estará en función al enfoque de política económica del próximo gobierno de turno y al respaldo político que garantice su implementación, sobre la base de la nueva configuración de la Asamblea Legislativa Plurinacional.

A partir de un análisis de escenarios contrafactuales, el presente documento elabora escenarios de política tomando como base las características cualitativas de los candidatos que quedaron en carrera, sus propuestas y el contexto político, social y económico relevante para la toma de decisiones. El análisis parte identificando a los actores y la agenda de temas relevantes en materia fiscal. Los actores políticos están divididos en tres grupos de poder o tendencias caracterizados por sus inclinaciones ideológicas, el segmento de clase al cual representan y sus aspiraciones políticas. De esta manera, se pueden separar en: Liberal-Conservador, Centro y Progresista-Nacionalista. Estas tres visiones tendrán acciones concretas de políticas fiscales que serán diferentes entre sí.

Por otro lado, se tiene una agenda de temas fiscales a abordar. Estos temas serán los más prioritarios bajo cualquier legislación futura y serán transversales a todos los candidatos. De esta manera, se construye una matriz que recoge la

relación entre los tres escenarios políticos y los principales temas económicos.

Considerando el contexto político actual, existe la posibilidad que ningún candidato logre una mayoría parlamentaria e incluso su administración presente problemas de gobernabilidad y de representatividad parlamentaria para poner en marcha su plan de gobierno. En este sentido, las alianzas políticas serán imprescindibles en determinados temas fiscales.

El análisis de alianzas deberá pasar por una comprensión cuidadosa de las afinidades y las diferencias significativas entre cada uno de los actores políticos. Estas son recogidas en la siguiente tabla que expone los principales temas de conflicto que podrían presentarse a futuro, así como los puntos de mayor coincidencia.

Cuadro 1.

### Matriz de Prioridades Económicas y Escenarios Políticos

Visiones	Liberal-Conservador	Centro	Progresista-Nacionalista
Orientación de la política fiscal			
Alcance de la reforma tributaria			
Dirección de la inversión pública			
Contención del gasto corriente			
Destino de las empresas públicas			
Apertura para un nuevo pacto fiscal			
Financiamiento del déficit fiscal			

Fuente: elaboración propia

Cuadro 2.

**Matriz de Disputas y Coincidencias**

		Actores Liberal-conservador	Actores centro	Actores Progresista-nacionalista	
D i s p u t a s	Actores Liberal-Conservador		1. Necesidad de una reforma tributaria 2. Necesidad de reducción del gasto fiscal. 3. Necesidad primordial de recursos externos para financiar el déficit fiscal.	1. Necesidad de reducción del déficit fiscal.	C o i n c i d e n c i a s
	Actores Centro	1. Políticas de transferencia de ingresos a la población como los bonos sociales.		1. Necesidad de reducción del déficit fiscal. 2. Necesidad de aumentar la recaudación tributaria. 3. Necesidad de contención del gasto fiscal en algunas partidas.	
	Actores Progresista-nacionalista	1. Alcance de la reforma tributaria y retención del excedente económico. 2. Continuidad de las Empresas públicas. 3. Rol de la inversión pública. 4. Rol del sector público en la Industrialización. 5. Políticas de incentivos a la inversión extranjera directa. 6. Financiamiento con el FMI.	1. Sectores y clases sociales que deben contribuir a los ingresos fiscales. 2. Rol de las empresas públicas y la inversión pública en la industrialización. 3. Alcance del proceso autonómico y su financiamiento.		

Fuente: elaboración propia

Se observa, como punto de partida en común para las tres corrientes, la necesidad de reducir el déficit fiscal. La corriente Liberal-Conservadora, así como el Centro tendrían predominancia en realizar ajustes por el lado del gasto mientras que un partido Progresista-Nacionalista optaría por una mejora de los ingresos. Entre las disputas, se observa una amplia lista de posibles focos de tensión que se materializarán en el Parlamento, relacionadas a la continuidad de las empresas públicas, el financiamiento del Sector Público y la reforma tributaria, entre las más importantes. El detalle de estos puntos se analiza con mayor profundidad en la sección tres.

El contenido de este documento se divide en cuatro secciones además de la presente parte introductoria donde se sintetiza los puntos a desarrollar en el documento y la metodología utilizada. La segunda sección realiza una breve descripción narrativa de la situación fiscal de los últimos años hasta el periodo actual. Posteriormente, las secciones tres y cuatro presentan el escenario de partida con las restricciones de política que enfrentará el próximo gobierno de turno y los posibles futuros escenarios de política fiscal en función de los tres enfoques de política económica. Finalmente, se presentan las conclusiones y recomendaciones.

2

# ANTECEDENTES DEL SECTOR FISCAL

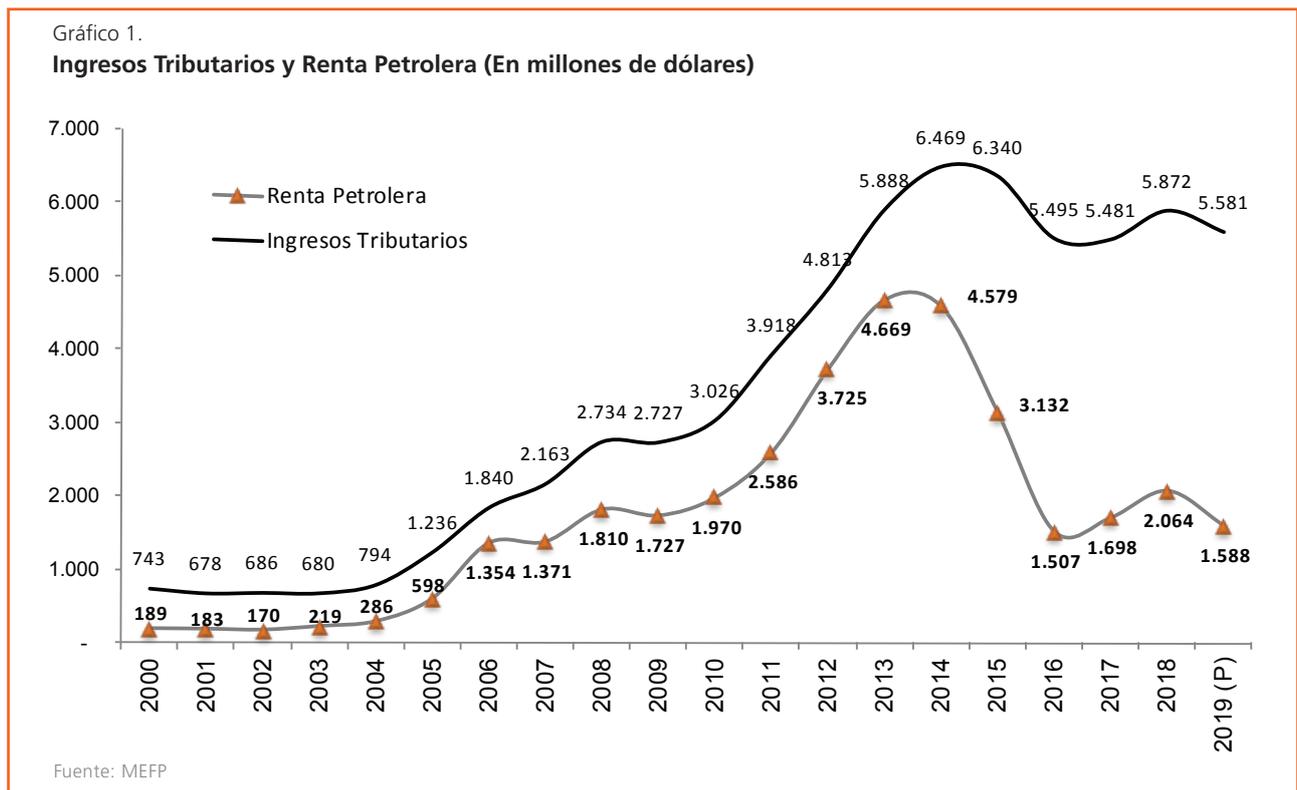
## 2.1 La Política Fiscal Durante el Periodo de Auge y Caída de Ingresos

La política fiscal se vio ampliamente favorecida por los ingresos extraordinarios que dejó el ciclo de precios altos de las materias primas entre 2003 y 2014, la renta petrolera que aumentó a partir de la nacionalización de los hidrocarburos en 2006 y la rápida expansión de la actividad económica, que derivaron en un sostenido crecimiento de los ingresos fiscales y que desestimaron la necesidad de realizar alguna reforma tributaria de carácter integral.

Los años siguientes a la caída del precio del petróleo, la economía boliviana enfrentó una reducción drástica de ingresos externos proveniente de los hidrocarburos (y en menor medida de la minería) que, sumado al menor crecimiento económico, derivaron en un estancamiento de los ingresos fiscales, con crecimientos muy moderados en los últimos años.

La política fiscal por el lado del gasto estuvo ligada al cumplimiento de las premisas del modelo económico imperante hasta ese periodo, el cumplimiento de los planes de desarrollo y los crecientes presupuestos públicos hasta 2018. En efecto, el gasto público fue el brazo operativo de la política fiscal por su carácter contra-cíclico, redistributivo y productivo. Durante este periodo se llegó a alcanzar niveles insólitos de inversión pública (en proporción del PIB) no solo respecto a registros históricos sino en comparación al resto de economías de la región.

El gasto corriente también fue ganando importancia en el Presupuesto Público, derivado de la política salarial que establecía incrementos al salario mínimo, al básico y el segundo aguinaldo, la política de otorgación de bonos sociales que fue creciendo en monto y cobertura, el costo de



la política de subvención a los hidrocarburos y el mayor gasto en salud en el último periodo una vez aprobado el Seguro Universal de Salud.

Es importante enfatizar que los déficits fiscales entre 2014 y 2019 fueron una combinación de caída de ingresos con aumento continuo de gasto, donde el primer factor determinó la tendencia creciente de los déficits más que el segundo.

## 2.2 Cambio de Gobierno y de los Objetivos de la Política Fiscal

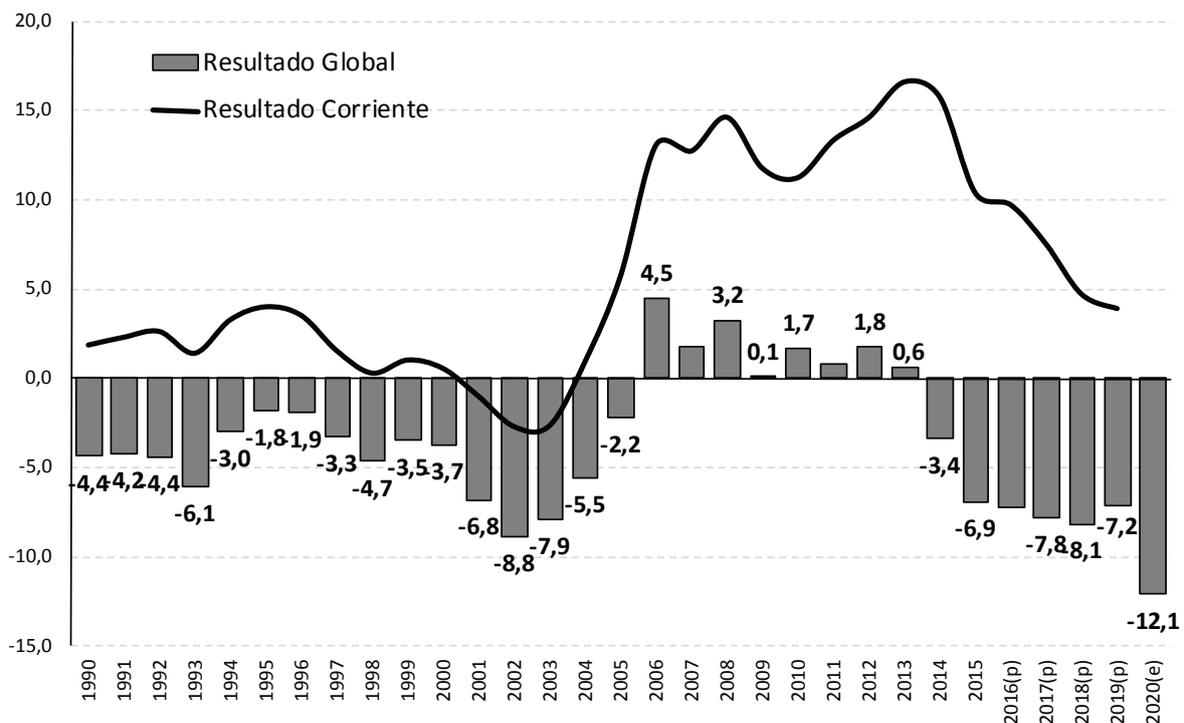
Con el cambio de gobierno se dio un giro en la conducción de la política económica. Para el sector fiscal esto no significó solamente un cambio de los objetivos de política fiscal sino el rediseño de todo su mecanismo de implementación. Las nuevas autoridades en el área fiscal concentraron sus esfuerzos en reducir el déficit fiscal entendiendo que ésta era una de las variables macroeconómicas más deterioradas que heredaban del ex - gobierno de Evo Morales. En apego a esta norma, el déficit fiscal se redujo a 7,2% del PIB por primera vez después de cuatro años de incremento consecutivo. No obstante, tan pronto como se desató la pandemia, el objetivo de política fiscal cambió repentinamente, re-direccionándose los recursos fiscales hacia el sector salud para atender la crisis sanitaria y mitigar el efecto de la paralización de la actividad económica consecuencia del confinamiento rígido. Estas políticas deterioraron aún más el resultado fiscal en lo que va de 2020.

Empero, el costo para lograr este cometido implicó un fuerte freno al gasto público con consecuencias recesivas durante el último trimestre del 2019. Durante la gestión 2019 el gasto de inversión pública se redujo en 15,45% alcanzando los USD3.769 millones, su nivel más bajo desde 2013. El gasto corriente también se redujo, pero en menor medida.

El nivel de deuda ya venía mostrando claras señales de aumento en los últimos años. No obstante, la caída de ingresos tributarios en el último trimestre de 2019 y durante el 2020, obligó al gobierno central a acudir a préstamos de liquidez y de emergencia con el BCB.

Gráfico 2.

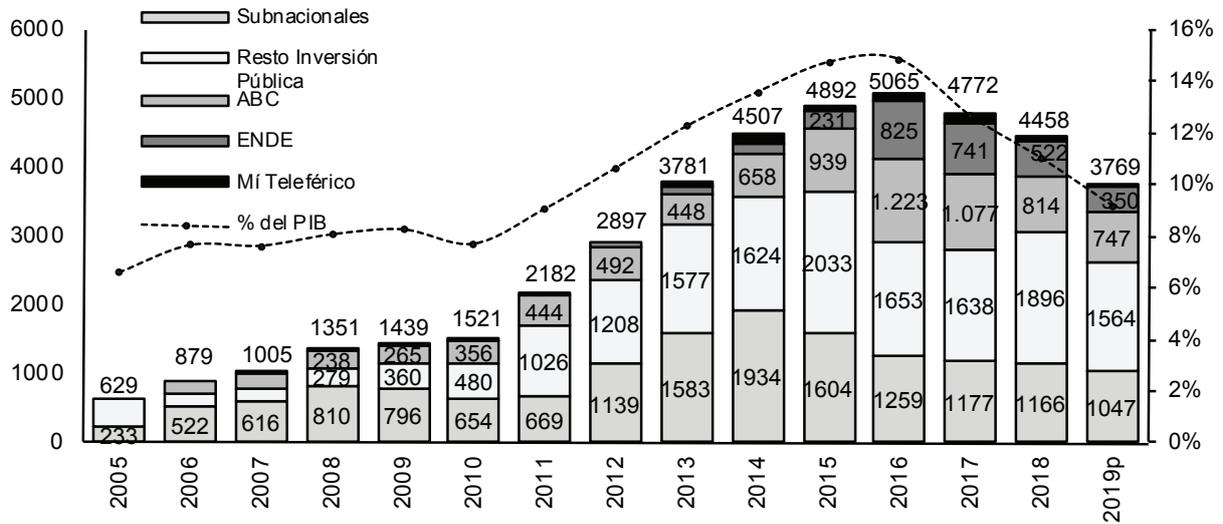
### Resultado Fiscal del Sector Público No Financiero



Fuente: MEFP

Gráfico 3.

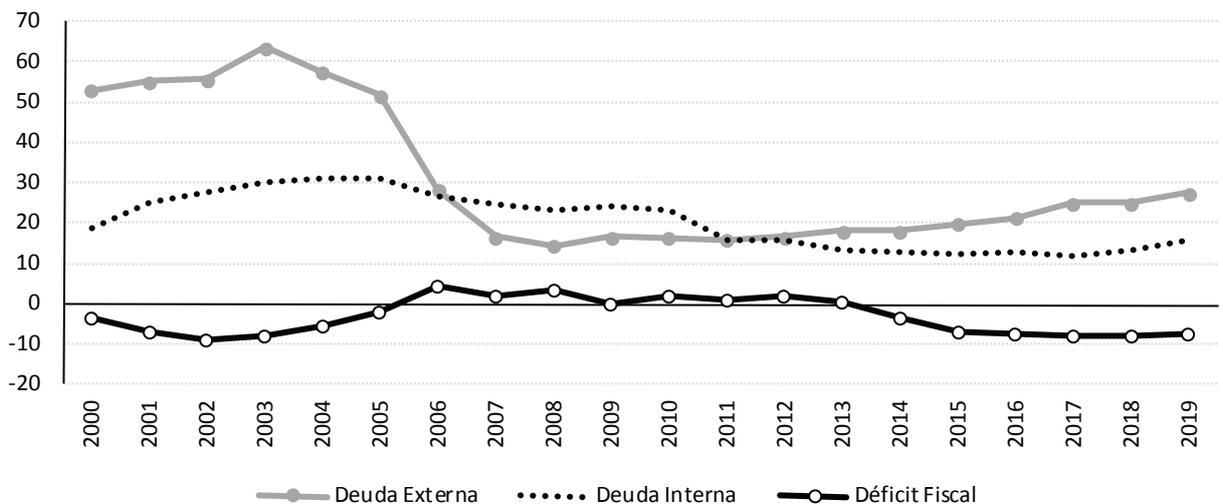
**Inversión Pública (En millones de dólares)**



Fuente: MPD - VIPFE

Gráfico 4.

**Evolución del Déficit Fiscal y de la deuda Pública (En porcentaje del PIB)**



Fuente: MEFP, BCB.

**2.3 Políticas Fiscales frente a la Pandemia**

El sector fiscal fue uno de los sectores económicos más golpeados por la pandemia del COVID-19 y las medidas posteriores se tomaron para su contención y mitigación. El deterioro fiscal se tradujo en una disminución abrupta de ingresos fiscales acompañado de presiones por mayor gasto social que demandaba acciones urgentes.

Las medidas de contención sanitaria se adelantaron a las económicas o, visto a la inversa, las medidas económicas no se implementaron a la par del efecto negativo que generaron las medidas de mitigación y control sanitario.

Las medidas fiscales tuvieron un alcance primordialmente de corto plazo y se fueron acomodando a las circunstancias y presiones de los actores sociales y políticos. En efecto, la política de gasto fiscal del gobierno de transición se volcó a atender necesidades urgentes como la compensación parcial de la caída de ingresos de la población boliviana con la otorgación del bono y el subsidio al consumo de servicios básicos, mientras que para las empresas privadas se otorgaron diferimientos en el pago de impuestos y créditos bancarios para aliviar la presión sobre sus flujos de cajas.

El costo fiscal de los bonos sociales y la subvención de servicios básicos significó para el TGN una suma aproximada<sup>1</sup> de Bs6.560 millones equivalente a 3,1% del PIB y 2,1% del PGE, cuyo financiamiento corresponde principalmente a crédito interno.

Entre las medidas de alivio tributario que se realizaron están el diferimiento del IUE, al igual que su mayor compensación contra el IT. Además, se realizaron prórrogas de impuestos nacionales (IVA, IT, RC-IVA, GA<sup>2</sup>) y facilidades de pago, así como algunas deducciones fiscales por la compra de alimentos

o servicios de salud y educación deducibles.

A esto se suma el diferimiento de créditos, el programa de apoyo al microcrédito y crédito a la mediana y pequeña industria (Bs1.500 millones), la inyección de recursos del BCB mediante la compra de bonos del Tesoro a las AFP's (Bs3.476 millones), los desembolsos a municipios y gobernaciones del Fondo Solidario COVID-19 (Bs279 millones), el Programa de Reactivación del Empleo (presupuesto inicial de Bs16.000 millones), entre otros, parte de los cuales se ha financiado con recursos del TGN en calidad de fideicomisos.

Cuadro 3.

**Detalle de Medidas de Gasto Fiscal durante la Pandemia (En millones de bolivianos)**

Detalle	Beneficiarios	Monto unitario (En Bs.)	Costo total
Bono Familia	3,2	500	1.600,0
Bono Canasta	1,2	400	480,0
Bono Universal	4,0	500	2.000,0
Bono Hambre	4,0	1	1.700,0
<b>SUB TOTAL</b>	<b>12,4</b>		<b>5.780,0</b>
Pago Electricidad	2,6		570,0
Pago de Agua Potable y			210,0
Gas Domiciliario			
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>15,0</b>		<b>6.560,0</b>

Fuente: MEFP

Cuadro 4.

**Detalle de Medidas de Ingresos Fiscales durante la Pandemia, Marzo - Mayo 2020**

Impuesto	Medida	Fecha
IUE	Diferimiento en la presentación de Declaraciones Juradas	hasta el 29/05/2020
	Mayor compensación contra el IT por pago al contado	hasta el 15/05/2020
	Deducción por donaciones en efectivo en salud	vigente del 18/03/2020 al 31/12/2020
IVA	Reconocimiento de crédito fiscal para profesiones independientes	vigente del 01/03/2020 al 31/12/2020
	Diferimiento en la presentación de Declaraciones Juradas mensuales	del 13 al 22 de mayo según último dígito de NIT
IT	Se excluye el IVA pagado del cálculo del IT	PRICO y GRACO vig. del 01/03/2020 al 31/05/2020
		RESTO vig. Del 01/03/2020 al 31/05/2020
RC-IVA	Diferimiento en la presentación de Declaraciones Juradas mensuales	del 13 al 22 de mayo según último dígito de NIT
Facilidades de Pago	Ampliación de plazo para pago de cuotas	hasta el 12/06/2020
GA	Liberación de aranceles para la importación de trigo	vigente del 08/04/2020
	Liberación de aranceles para la importación de insumos y equipos médicos	vigente del 16/03/2020 al 31/12/2020

Fuente: elaboración propia

1 Corresponden a cifras estimadas no ejecutadas publicadas por el MEFP.

2 IUE: Impuesto a las Utilidades de las Empresas; IVA: Impuesto al Valor Agregado; IT: Impuesto a las Transacciones; RC-IVA: Régimen Complementario al IVA; GA: Gravamen Arancelario.

Estas medidas fueron inicialmente vistas por la mayor parte de la población como positivas, no obstante, esta visión se fue deformando a medida que el pago de bonos tuvo complicaciones y los diferimientos (principalmente del crédito) no colmaran las expectativas de empresarios y microempresarios ante la obligatoriedad de retomar el pago de sus obligaciones financieras tres meses después de lanzada la medida y sin los ingresos suficientes para honrar sus deudas.

La ausencia de un plan de reactivación económica integral fue un reclamo de varios sectores económicos, lo que se hizo evidente cerca de un trimestre después de iniciado el confinamiento obligatorio. El desafío del gobierno pasó primero por organizar de manera ordenada la desescalada gradual una vez concluida la cuarentena rígida, a manera de conducir el reinicio de operaciones de los sectores económicos tomando como criterios el grado de importancia del sector, el riesgo a la propagación de contagios y las presiones sectoriales que existían hasta esa fecha.

Desafortunadamente, el rezago con que operó la reorganización económica, reflejado en la burocracia en la otorgación de permisos, la falta de normativa clara que regule los protocolos de bioseguridad para industrias y el aumento progresivo del número de casos positivos, hizo que la recuperación económica a partir del mes de junio fuera poco efectiva.

El Programa Nacional de Reactivación del Empleo se centró en torno a cinco objetivos: dar capital de trabajo para los productores y las empresas, crear empleo intensivo en obras públicas, incentivar emprendimientos a pequeños y medianos empresarios, incentivar compras estatales de productos bolivianos y ahorrar gastos innecesarios del gobierno. Para lo cual se autorizó al Ministerio de Economía en calidad de fideicomitente la creación de cuatro fondos: FORE, FOGASEC, FA-BDP y FOGAVIS<sup>3</sup> cuyo financiamiento provino del TGN, de títulos negociables de deuda del BDP-S.A.M., créditos de carácter bilateral y multilateral, entre otros. Algunas debilidades de este plan podrían ser, por ejemplo: la ausencia de claridad sobre el horizonte de tiempo de su implementación, la falta de identificación de los sectores a los cuales se pretende favorecer y el carácter contradictorio entre aumento del gasto privado y reducción del gasto público.

En todo caso, las presentes medidas de reactivación económica que se adopten entre 2020 y 2021 condicionarán profundamente la recuperación económica, el acceso a financiamiento y, por tanto, el margen de acción de la política fiscal en el mediano plazo.

---

3 FORE: Fondo de Reactivación, FOGASEC: Fondo de Garantía Sectorial, FA-BDP: Fondo de Afianzamiento y FOGAVIS: Fondo de Garantía de Vivienda Social y Solidaria.

## 3

## ESCENARIO BASE

### 3.1 Escenario Base y Restricciones de Política

La actividad económica en 2020 alcanzará una contracción económica insólita y no vista en los últimos 66 años. Esta recesión tendería a permanecer entre dos a tres años provocando un deterioro de los indicadores económicos importantes y el retroceso de los indicadores sociales como la pobreza y el desempleo.

La recesión económica ha generado una contracción de los ingresos tributarios no vista en las últimas tres décadas. Dada la tendencia del crecimiento económico esperable en los próximos años, los ingresos tributarios permanecerán en niveles muy moderados e insuficientes para financiar el gasto corriente. La caída del consumo doméstico por efecto del aumento del desempleo repercutirá en la disminución del pago del IVA y el IT, tanto del mercado doméstico como el proveniente de las importaciones. Las recaudaciones provenientes de las utilidades de las empresas también se verán fuertemente afectadas por la contracción del sector formal y las cuantiosas pérdidas que arrojen las actividades más grandes como la minería, hidrocarburos, industria de alimentos y bebidas alcohólicas, la construcción y el comercio formal, entre los más importantes tanto en 2020, como 2021.

Los ingresos provenientes del gas se han visto severamente afectados en los últimos tres años y, con la caída del precio del petróleo en 2020, se tendrá un efecto en este y el próximo año a causa de los rezagos de los precios incluidos en la fórmula de los contratos de venta. La caída del precio del petróleo tiene un carácter permanente dada la sobre oferta de combustible a nivel mundial y la lenta recuperación en el crecimiento de la economía mundial y, particularmente, del sector de transporte aéreo, uno de los más demandantes de petróleo y cuya recuperación se estima hasta 2023. Las nominaciones de gas natural también estarán sujetas a las nuevas negociaciones que el próximo gobierno deberá emprender con Argentina a finales de 2021 y con Brasil en 2024. En cualquier caso, no se avizora mayores requerimientos de gas de estos países sino incluso la amenaza de recortes.

En el escenario actual también se observa un elevado gasto fiscal con una fuerte rigidez hacia la baja. Las mayores presiones de gasto particularmente social y en salud serán una restricción de política para el siguiente gobierno.

Posiblemente, el próximo gobierno tendrá que lidiar con las restricciones presupuestarias y los lineamientos de política que serán incluidas en el PGE 2021 por la actual administración (cuyo plazo de presentación fenece en octubre) y por los acuerdos políticos que logren concertar en el poder legislativo para su aprobación (cuyo plazo de probación es hasta finales de año).

Las necesidades de financiamiento se han hecho crecientes en los últimos años. Hacia adelante, es probable que esta tendencia se mantenga y el acceso al financiamiento sea otra restricción que condicione la política fiscal dado que se enfrentará a:

- a) Un persistente déficit fiscal de enormes proporciones sin un financiamiento asegurado para enfrentar la gestión fiscal.
- b) Las difíciles condiciones financieras externas que obliguen a contraer financiamiento a tasas elevadas.
- c) La restricción de financiamiento que imponga la política monetaria en función a la capacidad de financiamiento que esta entidad pueda ofrecer al sector público directa e indirectamente.

En cuanto a la deuda interna, desde diciembre del año pasado hasta la fecha, el sector público contrajo créditos con el BCB por un monto cercano a Bs20.000 millones, que incluye la línea de financiamiento del último acuerdo del Programa Financiero entre el MEFP-BCB-MPD. Estos créditos autorizados por el Directorio del BCB tienen un carácter excepcional y fueron entregados al Sector Público No Financiero bajo diferentes modalidades como ser: créditos de liquidez de corto plazo, crédito de emergencia aprobado dentro del marco de la declaratoria de emergencia sanitaria y financiamiento para gastos de inversión del TGN.

Por otro lado, la deuda externa alcanzó un valor de 27% del PIB que, si bien se encuentra en niveles sostenibles, hace pensar sobre el potencial riesgo a mediano plazo para el país de llegar a niveles de sobreendeudamiento y que ameriten mayores ajustes fiscales. En 2020, se han contratado créditos con organismos multilaterales (FMI, BM, BID, CAF, AFD) por un valor superior a USD1.500 millones, mismos que si bien no fueron desembolsados en su totalidad es muy probable que lo sean en la siguiente gestión de gobierno.

El gobierno actual gestionó un polémico crédito con el FMI, el cual fue posteriormente denunciado por un partido de oposición por no contar con la aprobación de la ALP. Ante esta negativa, en octubre de 2020, el gobierno cambió la figura del crédito por un intercambio de divisas (swaps) a fin de superar el pre-requisito de autorización que le imponía la Asamblea. Sin duda, esta será una fuente de debate intenso en la siguiente gestión de gobierno. De ganar el candidato del frente nacionalista muy probablemente no reconocerá las condiciones pactadas por el gobierno anterior, buscando una renegociación de la deuda. En cambio, el candidato Conservador y de Centro podría no sólo honrar el acuerdo firmado, sino que además buscaría más líneas de financiamiento.

### 3.2 Puntos en Común entre Actores Políticos

El escenario base demanda la necesidad de implementar reformas realmente profundas en el ámbito fiscal que abarquen: una reforma tributaria que equilibre la presión tributaria entre sectores y que incluya nuevos contribuyentes, una ingeniería institucional al aparato público, una actualización a la normativa fiscal en particular aquella vinculada al control y la fiscalización de recursos públicos, una estrategia de endeudamiento sostenible y una renovación de votos de alianza fiscal a nivel autonómico.

Estos enormes desafíos estarán claramente restringidos a las condiciones materiales y supra materiales que emerjan de los acuerdos y alianzas políticas, la capacidad de generar gobernabilidad por el próximo gobierno, la legitimidad y recuperación de la confianza de la población en el Estado, la recuperación económica, el deterioro de las condiciones laborales y de ingresos de la población más vulnerable y la contención de los brotes de pandemia, entre otros factores.

Por otro lado, se advierte una gama variada de enfoques de acciones estatales que los partidos en carrera podrían tomar, fieles a sus ideologías políticas y reivindicaciones sociales y de clase tanto a nivel de las políticas económicas como aquellas para enfrentar la crisis sanitaria.

Empero, dado que la situación fiscal base es un elevado déficit fiscal, ningún partido político plantearía un ajuste radical a corto plazo. En consecuencia, las diferencias principales se advertirán en la gradualidad del ajuste en el mediano plazo, así como en las medidas que asuman para alcanzar este propósito.

Sin una reforma de ingresos, la recuperación de los recursos fiscales estará condicionada a la velocidad de recuperación de la economía en los siguientes años, particularmente en función a la efectividad que tenga el plan de reactivación económica que aplique el gobierno en los sectores formales más golpeados por la pandemia como el sector de construcción, la industria manufacturera, el transporte, los servicios, y la minería.

Las políticas restrictivas al gasto estarán presentes en los diferentes modelos de gobiernos, pero con diferencias claramente marcadas. Asimismo, la capacidad de recortes al

gasto estará sujeta a la profundidad de la crisis económica en 2020 y a las presiones que ejerzan los movimientos sociales y otras organizaciones civiles.

Es expectable una contracción mayor tanto del gasto de capital, como del gasto corriente. No obstante, este último está limitado por su carácter inflexible en varias partidas. De cualquier manera, aquellos gastos denominados superfluos o innecesarios, serían las partidas priorizadas por los actuales candidatos para el ajuste fiscal en caso de hacerse con el poder. Asimismo, el gobierno de transición aumentó considerablemente los gastos corrientes para los Ministerios de Defensa y Fuerzas Armadas, con el objeto de ejercer un mayor control sobre la población que podrán ser eximidos en la gestión 2021 por la siguiente administración.

## 4

## ANÁLISIS DE ESCENARIOS FUTUROS

### 4.1 Orientación de la Política Fiscal

Bajo cualquier escenario la necesidad de una política fiscal expansiva es inminente, al menos en el corto plazo y desviar la trayectoria del déficit fiscal de su senda óptima de sostenibilidad. El margen de desvío dependerá de la inclinación ideológica, de la disponibilidad de fuentes de financiamiento y de las presiones sociales.

#### Escenario Liberal-Conservador

La política fiscal continuaría subordinada y tensionada con la política monetaria en función al espacio financiero que el sector público pueda obtener desde el Banco Central. La expansión de la misma sería de corto plazo y de carácter puntual. Se debería esperar una política contra-cíclica de muy corta duración, especialmente una vez que termine el ciclo electoral. La inclusión de reglas fiscales que limiten el gasto, marco de gastos plurianuales y fondos de ingresos anti-cíclicos son instrumentos potenciales a disposición bajo este enfoque.

#### Escenario Centro

Bajo un gobierno Centro o híbrido, se esperaría un fuerte estímulo fiscal inicial y de corto plazo que estará condicionado a no sobregirar las cuentas monetarias que puedan generar presiones inflacionarias de mediano plazo. Empero la dominancia monetaria sobre la fiscal sería una constante y un freno en la recuperación económica.

#### Escenario Progresista-Nacionalista

En cambio, bajo un gobierno Progresista la política fiscal continuaría siendo el principal instrumento de reactivación incluso en un periodo de menores ingresos fiscales, la cual estaría condicionada exclusivamente a la capacidad financiera del sector público. En este escenario, la política monetaria garantizaría el financiamiento suficiente para la reactivación económica con una evidente dominancia fiscal y, al mismo tiempo, velaría por la estabilidad de precios en un contexto de posibles rebrotes inflacionarios en función a la capacidad de recuperación del sector real y de corrección de las cuentas externas. No obstante, se mantendría el discurso de la gestión fiscal responsable como parte de su política.

### 4.2 Alcance de la Reforma Tributaria

Si bien una reforma tributaria podría considerarse como una acción urgente para cualquier gobierno futuro, la posibilidad efectiva de su implementación estará restringida a una serie de condicionantes políticos y sociales.

#### Escenario Liberal-Conservador

Un gobierno de corte Liberal-Conservador, apostaría por una mayor flexibilización de la recaudación tributaria mediante el crecimiento de la base imponible a través de la reducción de alícuotas, como al impuesto a las utilidades, con el fin de atraer mayor inversión extranjera directa para la explotación de recursos naturales como el litio, hierro y otros, y la revisión y eliminación de las alícuotas adicionales, como al sistema financiero y minero. En el caso del IVA, se esperaría una reducción para algunos productos de salud. Por otro lado, se fomentaría la eliminación de sanciones y prescripción de deudas tributarias, así como un control más laxo en la fiscalización a grandes contribuyentes combinado con el endurecimiento de las políticas de lucha contra el contrabando. En cuanto al sector hidrocarburífero, es expectable que se busquen nuevos mercados de exportación.

#### Escenario Centro

El gobierno de Centro tendría una mayor predilección por ampliar la base de contribuyentes de la clase media y particularmente al sector informal de la economía. No se descartaría la posibilidad de la implementación de un impuesto al salario o la renta de las personas que tenga una cobertura amplia llegando a clases medias, bajas y altas. También se optaría por mayor flexibilidad y facilidades administrativas en el cobro de impuestos.

El régimen tributario estaría enfocado en tres grandes aspectos: 1) mayores ingresos focalizados en hidrocarburos mediante la búsqueda de nuevos mercados y mejores condiciones en los actuales mercados; 2) ampliación de la base de contribuyentes eliminando las trabas para la formalidad y facilitando la universalización de la factura; 3) reducción o disminución a algunos impuestos nacionales (IVA,

ITF), la descentralización del cobro del IT y un pago progresivo para el IUE. La administración de las entidades de recaudación tributaria (SIN, ANB) se realizaría de manera conjunta para mejorar la eficiencia tributaria.

### Escenario Progresista-Nacionalista

El gobierno Progresista centraría sus esfuerzos de recaudación en el control y la fiscalización para reducir la evasión y elusión tributaria en grandes contribuyentes y en menor medida en establecimientos informales de forma gradual. La inclusión de otras actividades que actualmente no aportan al fisco podría constituirse en fuentes de ingresos futuros. La presión fiscal sobre los grandes contribuyentes se mantendría a la vez de ejercer una mayor fiscalización sobre los sectores privados extractivos. Los incentivos tributarios para la atracción de inversión extranjera directa podrían estar acotados a determinados productos y subsectores específicos.

### 4.3 Dirección de la Inversión Pública

El espacio para el ajuste a la inversión de los próximos años también será reducido, considerando que la mayor parte de los recortes a la inversión se han realizado desde octubre del año pasado, y que en todo el año representará una caída aproximada del 70% de la inversión, llegando a niveles de inversión previos a los años del boom de materias primas.

### Escenario Liberal-Conservador

La prioridad de la inversión estaría dirigida en el corto plazo a proyectos intensivos en mano de obra de carácter temporal y en el mediano plazo al financiamiento de proyectos con

impacto positivo en el sector privado, como la conclusión de carreteras promoviendo una mayor autonomía a nivel territorial.

### Escenario Centro

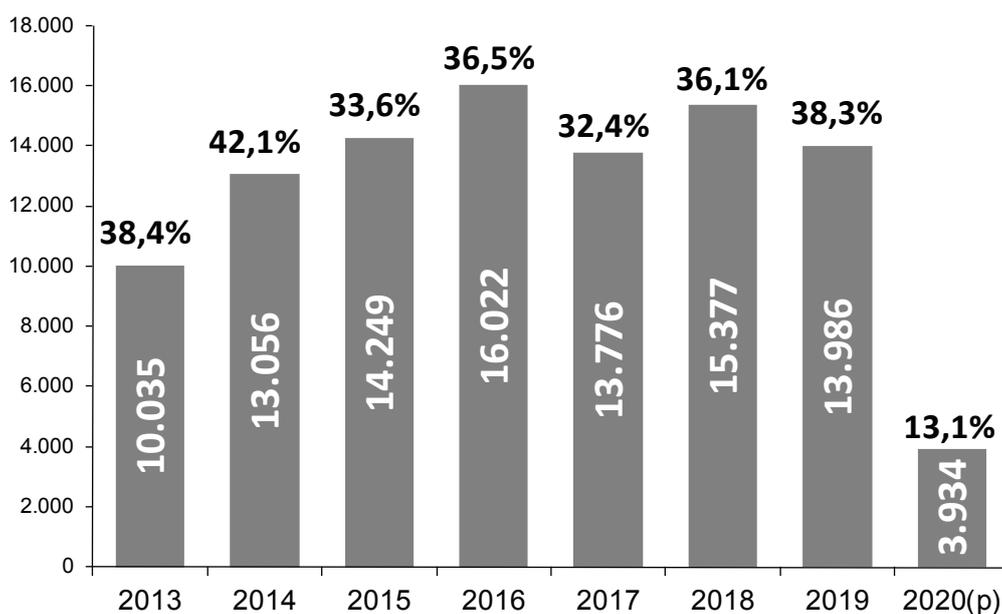
Un gobierno de centro implantaría una fuerte reducción de gasto de inversión pública pero de manera más selectiva, como ser la productiva sustentada en auditorías especializadas y la de carreteras. Asimismo, se esperarían mayores incentivos a la inversión privada. La priorización del gasto social sería parcial y destinada a la generación de bienes públicos amigables con la clase media como: salud, educación, deporte, interacción social, entre otros.

### Escenario Progresista-Nacionalista

La visión de un gobierno nacionalista estaría en reactivar la inversión pública que se ha reducido recuperando el discurso de la Agenda Patriótica al Bicentenario y actualizando el Plan de Desarrollo PDES 2016-2020, sin recortes a la inversión pública y, muy por el contrario, buscaría realizar el crecimiento de ésta en los próximos años. La industrialización del litio y la recuperación del sector de la construcción serían los ejes de la inversión pública. Bajo esta mirada de manera particular se buscaría, además, fomentar la aceleración de la inversión pública subnacional focalizándose en la conclusión de las obras de infraestructura cofinanciadas por el nivel central.

Gráfico 5.

Ejecución Acumulada de la Inversión Pública, Ene-Jul 2013-2020 (En millones de bolivianos y participación en % del PGE)



Fuente: MPD - VIPFE

## 4.4 Contención del Gasto Corriente

### Escenario Liberal-Conservador

Bajo un gobierno Liberal-Conservador, es posible esperar una reducción importante en el número de ministerios, embajadas y personal supernumerario en el sector público. Una reorganización del poder ejecutivo podría derivar en una reducción del tamaño y, con ella, del número de funcionarios públicos con la inminente consecuencia de despidos masivos. El aumento circunstancial del gasto estaría destinado al mantenimiento del control y el orden (Policías y Fuerzas Armadas).

El gasto fiscal se realizaría en un marco absoluto de transparencia fiscal, los procesos de licitaciones públicas serían aprobados mediante una ley de contrataciones de Estado. Asimismo, se reforzarían la institucionalidad (a partir de su fortalecimiento) y la autonomía de las entidades de fiscalización y control social, además de la creación de una entidad independiente de lucha contra la corrupción.

#### 1) Subsidio a los carburantes

La posibilidad de reducir los subsidios a los carburantes es un escenario menos probable, al menos a corto plazo que estará condicionado a la recuperación del precio internacional del petróleo, la capacidad de producción interna de líquidos en el país y las presiones sociales. En caso de aplicarse, el mecanismo sería el aumento del precio de los combustibles en el mercado interno, como ha sido la tendencia en los países de la región con similares afinidades políticas.

#### 2) Nivel salarial

El ritmo de moderación de los salarios será otra variable importante en el ajuste fiscal y de mayor tensión entre los sectores económicos, independientemente del gobierno legítimamente electo. Es expectable una férrea oposición desde el sector privado a cualquier incremento salarial aduciendo la crisis económica al menos los próximos dos años siguientes. De igual manera por el lado sindical, la presión por incremento salarial será constante por la falta de ingresos de la población. La visión conservadora abogará por un incremento cercano a cero o incluso su congelamiento por varias gestiones.

#### 3) Inversión social

La inversión social será otra variable de ajuste en función a la inclinación ideológica del próximo gobierno. Si bien todas las opciones políticas optarán por dar continuidad a las políticas de transferencia de bonos, un gobierno de corte conservador no tendrá como fin en sí mismo su continuidad en el largo plazo. El aumento del gasto de salud surgirá más por una motivación política que por reivindicación social donde se busque la descentralización de los servicios del Estado.

### Escenario Centro

Por su parte, el gobierno de centro realizaría un ajuste al gasto corriente más general, mediante la eliminación de gastos superfluos, y anclado en una política que pretenda mostrar mayor transparencia fiscal y endurecimiento de los castigos a hechos de corrupción.

#### 1) Subsidio a los carburantes

Similarmente al escenario Liberal-Conservador, la probabilidad de una reducción o eliminación de los subsidios a los carburantes es baja en el corto plazo.

#### 2) Nivel salarial

La visión de centro abogaría por incrementos salariales cercanos a cero, acordes a una política de flexibilización laboral.

#### 3) Inversión social

El gobierno de centro podría apostar por una mayor focalización de las transferencias directas y la promoción de bienes públicos preferentes por las clases medias como salud, educación y justicia.

En este sentido, se priorizaría el gasto social mediante una mayor cobertura, dotación de recursos financieros, personal, infraestructura y equipamiento al sector salud, y la mejora de la calidad del gasto e inversión en educación pública, con enfoque en la gestión de resultados. Asimismo, se dará continuidad a la política de bonos sociales, mejorando la sostenibilidad del Bono Juancito Pinto e incrementando el monto de la Renta Dignidad para compensar la pérdida adquisitiva por inflación.

### Escenario Progresista-Nacionalista

Desde una mirada nacionalista, el gobierno progresista constitucionalmente electo se limitaría a contener el crecimiento del gasto corriente y reasignar a gasto de capital. La contención del gasto corriente estaría explicada por el recorte de partidas de gasto extraordinarios no vinculados con las políticas económicas y no inflexibles, que con los años pasaron a ser recurrentes.

#### 1) Subsidio a los carburantes

En cambio, la opción progresista apostaría por una menor carga fiscal en la subvención de combustibles anclada en la estrategia de diversificación de las fuentes energéticas en el país, ya anunciada en años pasados. La industrialización vía sustitución de importaciones que se ha anunciado sería el camino para reducir los actuales volúmenes de importación de combustibles líquidos mediante la producción de combustibles ecológicos.

## 2) Nivel salarial

Se mantendría una política de incrementos por encima de la inflación, aunque más moderados, lo que desataría el descontento en la clase empresarial.

## 3) Inversión social

El gobierno progresista buscaría mantener, en lo posible, los gastos en favor de sectores de bajos ingresos mediante transferencias directas a hogares y otras transferencias a municipios para obras sociales focalizadas en familias vulnerables y regiones políticamente más afines. De esta manera, la continuidad de bonos sociales de carácter universal sería una prioridad de la agenda de gobierno.

El gasto en salud y educación también continuarán aumentando con el fin de responder a la creciente demanda de las clases medias y bajas. En salud, se priorizará la universalización de Seguro Único de Salud (SUS) y una mayor inversión pública en hospitales y equipamiento. Mientras que en educación, la política de gasto está vinculada al acceso universal digital de la educación y una mayor capacitación en el uso de tecnologías de información a distancia, las cuales vendrían acompañadas de una nueva política educativa que ameritará un nuevo pacto educativo.

## 4.5 Destino de las Empresas Públicas

### Escenario Liberal-Conservador

En el caso que asumiera la presidencia un gobierno conservador, se esperaría una drástica reducción del gasto de capital productivo de empresas públicas al considerarlas ineficientes, con un probable intento de privatizaciones directas o parciales a través de asociaciones público-privadas.

Respecto a la inversión en infraestructura, esta se convertiría en una competencia más de nivel territorial que del central, dado el mayor espacio que tienen los gobiernos subnacionales por la obligatoriedad de invertir la mayor parte de los recursos transferidos por el nivel central hacia la inversión pública. Un gobierno liberal-conservador tendrá mayor predilección por fomentar la inversión estatal que tenga mayor estímulo a la inversión privada, a fin de incentivar el capital privado desde las obras públicas.

### Escenario Centro

Los cuestionamientos a la rentabilidad de las empresas públicas harán que, bajo un gobierno de Centro, la inversión estatal en éstas se reduzca de manera drástica. Muy probablemente se busque la modernización y el potenciamiento de las empresas estatales estratégicas mediante la inversión privada. Las empresas públicas estratégicas bajo un gobierno de Centro se mantendrían bajo dominio estatal, en cambio, las más pequeñas pasarían por procesos de autoría para evaluar su viabilidad económica y social, de manera que garanticen índices de rentabilidad y transparencia.

### Escenario Progresista-Nacionalista

Bajo la visión del gobierno progresista, se pretenderá preservar a las empresas públicas tratando de garantizar su auto-sostenibilidad. El Estado exigirá retornos positivos o procurará al menos que estas empresas no acusen pérdidas. Bajo este escenario, será necesario un proceso de evaluación y fortalecimiento de las capacidades financieras de cada empresa, probablemente a partir de un ente público creado específicamente para este fin.

## 4.6 Apertura para un Nuevo Pacto Fiscal

El pacto fiscal es una reforma fiscal poco probable en el próximo quinquenio, no sólo por el frágil equilibrio de fuerzas insuficiente para alcanzar un acuerdo nacional, sino por la caída de ingresos fiscales que inviabilizaría cualquier redistribución de ingresos respecto a los actuales. En efecto, los excedentes del gas se han reducido dramáticamente y han afectado a todas las regiones, inclusive aquellas que generan más ingresos, quitando atractivo a una nueva apuesta redistributiva. La posibilidad de mayores transferencias desde el nivel central a las regiones también está limitada a la complicada situación del Tesoro General de la Nación (TGN).

### Escenario Liberal-Conservador

Un gobierno conservador centrará su esfuerzo político en acelerar el proceso de autonomías transfiriendo la mayor cantidad de recursos posibles a las regiones en desmedro del nivel central. Estas medidas estarían complementadas competencialmente en la reforma tributaria, aumentando el porcentaje de transferencias por concepto de coparticipación tributaria.

### Escenario Centro

Las medidas implementadas por un gobierno de centro ante la demanda autonómica se traducirían en la transferencia de mayores recursos a las regiones a costa del nivel central. Esta situación podría generar tensiones sociales a nivel territorial por la disputa de mayores recursos y la superposición de competencias, como el tema de salud que pasaría enteramente a responsabilidad de los municipios y gobernaciones.

### Escenario Progresista-Nacionalista

En el supuesto que un gobierno progresista se vea obligado a realizar un nuevo pacto fiscal, el mismo sería bastante limitado en su alcance, concentrándose en el acceso a financiamiento de recursos de los niveles autonómicos, sin transferencias efectivas de recursos adicionales. Esta situación podría generar más tensiones sociales y políticas en los niveles autonómicos derivados de: 1) la lenta recuperación de ingresos fiscales, 2) las demandas regionales para atender sus competencias y 3) los conflictos de competencias entre niveles en el sector de salud.

## 4.7 Financiamiento del Déficit Fiscal

Las condiciones de financiamiento de los desequilibrios fiscales estarán sujetas a restricciones de carácter interno como externo. En el ámbito externo jugará un papel fundamental el contexto de liquidez internacional, la recuperación del precio de las materias primas y la recuperación de las economías vecinas, particularmente Argentina y Brasil. En cambio, por el lado interno las principales restricciones de política vendrán de la mano de la coordinación con la política monetaria y cambiaria, la reactivación económica, la estabilidad financiera y la inflación.

El escenario de mediano plazo hace que la deuda pública adquiera una trayectoria explosiva de mantenerse el estancamiento económico y los elevados déficits fiscales. Otro factor que tensiona la sostenibilidad es la brecha entre el crecimiento de la economía versus la tasa de interés real, la cual tendría una relación negativa advirtiendo el riesgo de sobreendeudamiento, razón por lo cual será imprescindible realizar un análisis de sostenibilidad fiscal con escenarios realistas antes que teóricos.

A fin de evitar un escenario de estrés, será vital la capacidad del próximo gobierno en la gestión de la deuda, no solo para cubrir los futuros déficits fiscales, sino para garantizar el repago de los vencimientos pronto a honrar. Para lo cual se deberá asegurar la colocación de instrumentos de deuda pública nacional de manera oportuna y en las mejores condiciones financieras posibles, de manera que no deteriore la actual composición en cuanto a plazos, tasas y monedas.

### Escenario Liberal-Conservador

Al respecto, un gobierno Liberal-Conservador optará por la gestión de financiamiento externo como principal fuente de recursos, con la consecuente mayor dependencia externa en cuanto la estructura de la deuda y exposición a riesgo cambiario, y tolerando mayores costos de endeudamiento externo para dicho propósito.

### Escenario Centro

En cambio, un gobierno de Centro procurará una distribución más proporcional entre el financiamiento interno y externo, aunque con el mismo predominio del segundo sobre el primero. La exposición de la economía al riesgo cambiario será una variable crítica para la colocación de mayor deuda externa y estará condicionada a la política cambiaria. Es probable que se realice una gestión de alivio de deuda externa ante organismos multilaterales inspirados en las negociaciones antiguas del HIPIC<sup>4</sup>.

### Escenario Progresista-Nacionalista

Un gobierno Progresista-Nacionalista plantearía el uso tanto de las fuentes internas como externas. Si bien el financiamiento interno con el BCB ha sido ampliamente

criticado, no se puede descartar que este continúe siendo una fuente de financiamiento para el gobierno al menos a corto plazo y focalizado en créditos para la inversión en lugar del gasto corriente.

Por otra parte, el aumento del financiamiento externo sería casi ineludible, pero el gobierno buscaría renegociar las condiciones financieras. Es así que, se esperaría desde un comienzo que el gobierno determine la suspensión del servicio de deuda externa y realice una gestión para la restructuración de deuda no solo con organismos multilaterales sino además con los bilaterales, cómo será el caso de China. También es probable que el gobierno comience accediendo a los créditos multilaterales y con menor costo (en condiciones de concesionalidad). El acceso particular a los créditos con el Fondo Monetario Internacional (FMI) será una opción poco probable (al menos a corto plazo), pero inevitable dependiendo de la evolución de las cifras fiscales.

---

<sup>4</sup> Por sus siglas en inglés Heavily Indebted Poor Countries (HIPIC).

## 5

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

El actual escenario político demuestra la necesidad de un pacto fiscal a nivel regional, institucional, político y social. La situación fiscal será una de las variables más preocupantes de la siguiente gestión de gobierno debido a las pocas fuentes de ingresos adicionales a corto plazo y las mayores presiones de gasto que existen.

La corrección del déficit a niveles sostenibles deberá pasar necesariamente por una reforma fiscal. Afortunadamente, Bolivia cuenta con un espacio de endeudamiento favorable pero que deberá ser sabiamente administrado. La recuperación de la actividad económica es un pre-requisito para alcanzar la sostenibilidad fiscal, la cual deberá venir acompañada con una buena estrategia de endeudamiento donde la cooperación multilateral también jugará un rol importante.

En línea con las propuestas de campaña de los partidos políticos, se plantean las siguientes recomendaciones de política económica:

1. A corto plazo se debe continuar con las políticas de alivio a las empresas y a las familias, lo que implicará sopesar un déficit fiscal alto.
2. Reducir el ritmo de crecimiento del gasto corriente de los últimos años priorizando los gastos de protección social en salud y educación de manera particular.
3. En cuanto a la inversión pública, si bien estará condicionada a la orientación del partido en función de gobierno, los principios de eficiencia y rentabilidad deberán ser un común denominador para cualquier proyecto futuro.
4. La recuperación de ingresos fiscales pasará por una favorable negociación de los nuevos contratos que se lleguen a firmar con los actuales socios comerciales, de manera que establezcan la renta petrolera de mediano plazo.
5. Dado que la implementación de una reforma tributaria estará sujeta a la gobernabilidad que se establezca en la Asamblea, el nuevo gobierno deberá liderar un diálogo abierto y de coincidencias con los partidos de oposición.
6. Gran parte de las propuestas de campaña han anunciado montos altos de recursos en préstamo para superar la crisis, empero se debe evitar un aumento acelerado de la deuda que comprometa la sostenibilidad de mediano plazo para la siguiente gestión de gobierno, es decir 2025-2030.
7. Las elecciones subnacionales de 2021 abrirán nuevamente el espacio para el debate sobre el Pacto Fiscal, donde se debe volver a encontrar un equilibrio entre la asignación de recursos y las competencias recibidas.

## 6

### BIBLIOGRAFÍA

Acción Democrática Nacionalista - ADN (2014). "Programa de Gobierno, Libertad y Progreso"

Alianza Creemos (2020). "Plan de Gobierno 2020-2025, Creer para Crear"

Comunidad Ciudadana – CC (2020). "Programa de Gobierno"

Frente para la Victoria – FPV (2020). "Programa de Gobierno Nacional 2020-2025"

Partido de Acción Nacional Boliviano – PAN-BOL (2020). "Plan de Gobierno, Poder y Soberanía del Pueblo, para el Pueblo".

Movimiento al Socialismo – MAS. (2020). "Programa de Gobierno"

Juntos (2020). "Programa de Gobierno 2020-2025"  
D.S. No. 4272 "Programa Nacional de Reactivación Económica del Empleo"

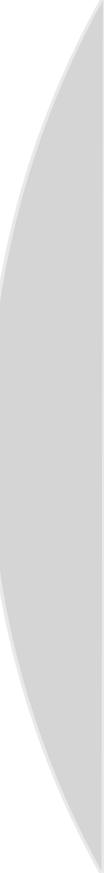
MEFP (2020). "Ayudas Económicas del Gobierno para las Familias y el Empleo"

Páginas web consultadas:

<https://www.economiayfinanzas.gob.bo/>

<http://www.vipfe.gob.bo>

<https://www.ine.gob.bo/>



## ACERCA DE LOS AUTORES

**E. Amalia Bernal Jimenez:** Es Licenciada en Economía por la Universidad Católica Boliviana San Pablo (UCB) con una maestría en Econometría en la Universidad Torcuato Di Tella. Entre los últimos cargos que ocupó destacan Economista II de la Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas (UDAPE), Profesional en Análisis Económico de la Vicepresidencia del Estado Plurinacional de Bolivia, Analista del Sector Fiscal del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas y Docente de Macroeconomía II en la Universidad Mayor de San Andrés. Su principal área de trabajo es el Análisis Económico con énfasis en el contexto macroeconómico y, en particular, la política fiscal.

## EDITOR

Friedrich-Ebert-Stiftung en Bolivia  
Av. Hernando Siles, esquina calle 14 - Obrajes # 5998

info.bolivia@fes.de  
<https://bolivia.fes.de/>

**Facebook: @BoliviaFES**

**Twitter: @BoliviaFes**

Coordinadora de Proyectos:

Nicole Jordán Prudencio

**[nicole.jordan@fes.de](mailto:nicole.jordan@fes.de)**

Diagramación

Oscar Alejandro De la Reza Arza

## SOBRE EL PROYECTO

A finales del 2019, en el marco del Grupo de Análisis Económico (GAE) de la FES en Bolivia, se planteó la necesidad de abordar los temas prioritarios de la agenda económica y analizarlos mediante un ejercicio de escenarios que permitiera proyectar cómo las distintas fuerzas políticas en contienda electoral podrían responder a cada uno de ellos. La llegada de la pandemia agravó el panorama económico que ya se perfilaba como crítico en el país, añadiendo un componente adicional a la crisis. Es en ese marco que el GAE decidió elaborar una serie de Prospectiva Socioeconómica en su afán de hacer un aporte sustantivo al país, en medio de una coyuntura compleja, a través de la generación de cuatro estudios económicos interconectados cuyo objetivo es el de

analizar tanto los posibles modelos de crecimiento en Bolivia, como distintos escenarios en ámbitos clave de la economía, como el sector externo, fiscal, y de inversiones. Asimismo, con el fin de contar con una visión integral de las políticas económicas, se realizaron dos estudios complementarios que contemplan análisis de economía política y de conflictividad social que buscan comprender el impacto sociopolítico de ciertas medidas económicas, los riesgos previsibles asociados a su implementación, las posibilidades reales de su aplicación y determinar qué factores deberían tomarse en cuenta al momento de plantear cualquier política económica en medio de una crisis multidimensional.

Queda terminantemente prohibido el uso comercial de todos los materiales editados y publicados por la Friedrich-Ebert-Stiftung (FES) sin previa autorización escrita de la misma.

Las opiniones expresadas en esta publicación no reflejan necesariamente los puntos de vista de la Friedrich-Ebert-Stiftung (FES)

**ISBN: 978-9917-9851-0-5**  
**DL: 4-4-1570-20**

## RESUMEN EJECUTIVO



La economía nacional atraviesa un momento de inflexión profundo caracterizado por una recesión insólita acompañada de pérdida de empleos, y déficits comercial y fiscal en récords históricos. En este contexto, la política fiscal tendrá un rol determinante en la recuperación económica. Sin embargo, la orientación y desempeño de la misma



estará sujeta a la nueva configuración política resultante de la competencia electoral de 2020. El presente documento analiza escenarios prospectivos en base a los actores políticos y la agenda de temas prioritarios en materia fiscal, caracterizándolos por sus inclinaciones ideológicas, segmento de clase al cual representan y sus aspiraciones políticas.



Sintetizando en tres enfoques o escenarios: Liberal-Conservador, Centro y Progresista-Nacionalista. Cualquiera sea la configuración de la nueva Asamblea Legislativa Plurinacional, el nuevo gobierno deberá liderar un dialogo abierto y de coincidencias para garantizar gobernabilidad y éxito en la implementación de su plan económico.