

The Monetary Policy Committee

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

The amazing thing is that you have this guy who runs a profit making bank but one that brings help to the poorest people

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...



The Monetary Policy Committee

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

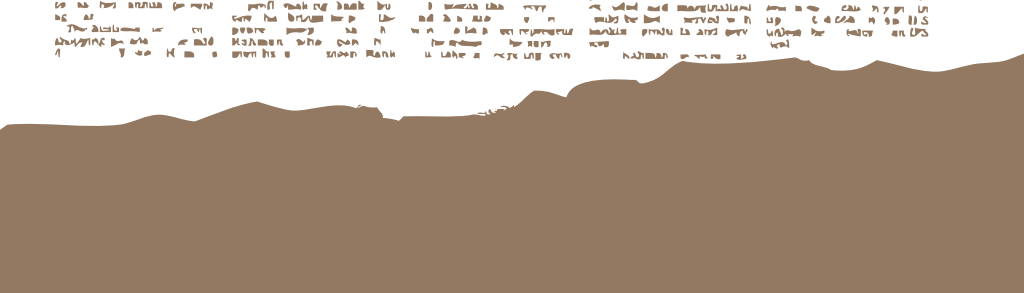
The amazing thing is that you have this guy who runs a profit making bank but one that brings help to the poorest people

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...

...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...
...the Monetary Policy Committee...



ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ КЫРГЫЗСТАНА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ КЫРГЫЗСТАНА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА



БИШКЕК 2012

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ
КЫРГЫЗСТАНА:
теория и практика

Бишкек – 2012

УДК 329

ББК 66.6

Б17

Авторы: **БАЗАРБАЕВ Кудайберген**
ЖУМАГУЛОВ Бакытбек

Б17 Политические партии Кыргызстана: теория и практика.-
Б.: 2012. - 140 с.

ISBN 978-9967-26-728-2

Книга предназначена в помощь студентам, аспирантам, политологам, тем, кто интересуется избирательным процессом и партийным строительством, а также для широкого круга читателей.

Междисциплинарный характер книги делает её полезным и специалистам в области политической социологии и истории, и преподавателям общественно-политических дисциплин, т.е. всем, кто интересуется вопросами теории и практикой деятельности политических партий.

Издание не предназначено для продажи и распространяется бесплатно.

Фонд им. Фридриха Эберта не несет ответственности за мнения и оценки экспертов, высказанные в данной публикации.

П 0803010200-12

УДК 329

ББК 66.6

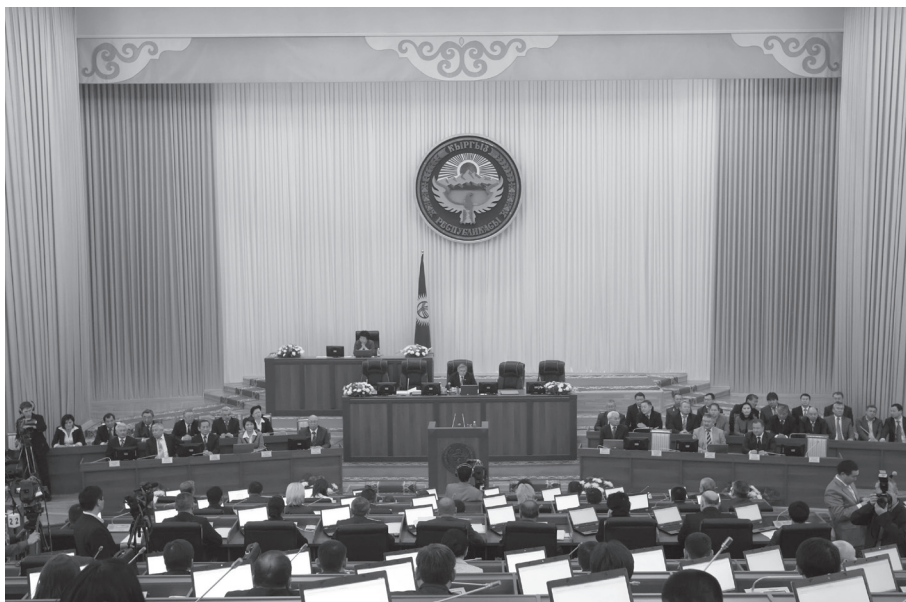
ISBN 978-9967-26-728-2

© К. Базарбаев, Б. Жумагулов, 2012

© Фонд им. Фридриха Эберта, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЙ СУЩНОСТИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ	6
1.1. Теоретико-методологический анализ понятия и характерных признаков политической партии.....	6
1.2. Основные теоретические подходы в определении роли и функций политической партии.....	13
1.3. Типология политических партий и партийных систем.....	17
Глава 2. АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	27
2.1. Конституционно-правовые основы и политико-правовой статус политических партий в Кыргызской Республике	27
2.2. Основные принципы деятельности, организационная структура и членство в политических партиях Кыргызской Республики.....	35
Глава 3. ПРАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ КЫРГЫЗСТАНА (2000 – 2010 ГОДЫ).....	47
3.1. Первый этап. Избирательная кампания 2000 года.....	47
3.2. Второй этап. Избирательная кампания 2005 года.....	63
3.3. Третий этап. Избирательная кампания 2007 года.....	84
3.4. Четвертый этап. Избирательная кампания 2010 года.....	95
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	105
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	107
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ.....	110
ПРИЛОЖЕНИЕ №1: Список политических партий, зарегистрированных в Министерстве юстиции Кыргызской Республики (по состоянию на июнь 2012 года).....	114
ПРИЛОЖЕНИЕ №2: Социальные вопросы и проблемы в программах политических партий Кыргызстана: анализ программ в период выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в 2010 году.....	125



ВВЕДЕНИЕ

Изучение политических партий как политико-правового явления, категории и института является одним из наиболее значимых направлений современной общественной науки. Теоретико-методологический и практический интерес к этому направлению исследований в отечественной науке многократно усиливается формированием новой демократической – конкурентной и плюралистической партийной системы, трансформацией политических партий в структурный элемент механизма организации и осуществления государственной власти в Кыргызской Республике.

Как показывает анализ, формирование партий и партийной системы Кыргызской Республики началось еще до обретения своей независимости. Зачатки демократического и национального самосознания стали оформляться в первые общественно-политические движения, переросшие в последующем в политические движения и политические партии Кыргызстана. Так, весной-летом 1989 года во Фрунзе (ныне – Бишкек) начались стихийные выступления молодежи, требовавшей выделения участков под строительство жилья. Движение молодежи вскоре оформилось в общественное объединение застройщиков «Ашар».

В том же году стали возникать неформальные общества рабочих, научной, педагогической и творческой интеллигенции в столице республики, молодежные организации в Караколе, Оше и т.д. Все эти группы и общества объединились в массовую оппозиционную организацию «Демократическое движение Кыргызстана» (ДДК). В 1991 - 1992 годах из ДДК выделились и стали самостоятельными партиями «Эркин Кыргызстан» (ЭрК), «Ата-Мекен», «Асаба».

В 1991 - 1993 годах в Конституции Кыргызской Республики формируются основы свободных выборов и многопартийности. В Кыргызстане начинается процесс организации законодательных органов власти, создаются политические партии, которые активно включаются в избирательные процессы.

С 2000 года создаются условия для участия политических партий в формировании парламента Кыргызской Республики по мажоритарной системе. С 2007 года политические партии формируют парламент полностью по пропорциональной системе.

Как показывает анализ, после распада коммунистической системы с единственной коммунистической партией, процесс формирования многопартийности в современном Кыргызстане прошел несколько этапов. В целом, основные этапы участия политических партий в формировании парламента Кыргызстана можно условно подразделить на 4 этапа:

1 этап. Избирательная кампания 2000 года – когда выборы проводились по мажоритарной системе, по одномандатным округам. На этом этапе впервые в истории Кыргызстана политические партии и избирательные блоки получили возможность выдвигать свои кандидатуры в парламент Кыргызстана.

2 этап. Избирательная кампания 2005 года. 27 февраля -13 марта 2005 года состоялись выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по мажоритарной системе также с участием политических партий.

3 этап. Избирательная кампания 2007 года. Новый этап политической истории Кыргызстана, когда досрочные выборы в парламент Кыргызстана впервые состоялись по пропорциональной системе.

4 этап. Избирательная кампания 2010 года. На этом этапе выборы в парламент прошли согласно новой редакции Конституции, которая характеризовала переход страны к парламентскому государственному устройству, когда партии, прошедшие в парламент, начали самостоятельно формировать правительство.

Вместе с тем, в период социальной и политической трансформации, как в государственных, так и в научных кругах, активно обсуждаются вопросы формирования новой избирательной системы, ее влияния на развитие политических партий и партийной системы. Сегодня в Кыргызстане более 160 политических организаций, каждая из которых имеет свою программу, идеологию и своё видение, концепцию развития нашей страны.

В этом случае, формирующаяся в современном Кыргызстане многопартий-

ная система обуславливает возрастание интереса как к мировому, так и отечественному опыту формирования и функционирования политических партий и партийных систем.

Настоящая работа является одним из первых исследований, выполненным в рамках междисциплинарного взаимодействия политической теории, юриспруденции и прикладной политологии.

Авторы постарались в максимальной степени учесть накопленный в этой предметной сфере теоретический и эмпирический материал, предложенные теорией политических партий современные версии понимания их роли и значения в процессе государственно-правового развития страны.

Публикация включает три главы, каждая из которых охватывает наиболее важные темы современной теории и практики политических партий. Это вопросы истории института политических партий, их социально-политической природы и роли как субъекта представительства интересов доминирующих социальных групп, понимания политических партий как субъекта политического процесса.

Методологическая перспектива изучения феномена политических партий раскрывается в рамках сравнительного анализа и типологии политических партий и партийных систем. В первой главе дан сравнительный анализ и проведена типология политических партий и партийных систем.

В работе также подробно представлены технологические вопросы партийного строительства – организация, структура, правовое регулирование и финансово-хозяйственная деятельность политических партий.

В целом, междисциплинарный характер учебного пособия делает его полезным и студентам (правоведам, политологам), и специалистам в области политической социологии и истории, и преподавателям общественно-политических дисциплин, т.е. всем, кто интересуется вопросами теории и практикой политических партий.

Авторский коллектив выражает благодарность Фонду им. Фридриха Эберга за возможность публикации данного исследования.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЙ СУЩНОСТИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

1.1. Теоретико-методологический анализ понятия и характерных признаков политической партии

Составным элементом политической системы демократического общества являются политические партии. В современном значении политические партии должны исходить и соблюдать основные принципы демократии как политиче-

ский плюрализм, народное представительство, выборность должностных лиц и т.д.

Однако партии не всегда выполняли те функции, которые в настоящее время существуют в политической системе разных стран. Партии как феномен исторического процесса и общественной системы прошли длительный путь формирования и эволюции, а их генезис возникновения и развития ученые усматривают в различных социальных, политических, экономических, общественно-исторических проявлениях.

Термин «партия» (от лат. *pars, partis* – часть чего-либо) предназначался для обозначения группы лиц, которые выступали в защиту интересов определенной части населения, и были известны еще в Древней Греции в V–IV вв. до нашей эры. Как правило, это были объединения в поддержку какого-либо политического деятеля. Такие группы сосредотачивали свои усилия для достижения своих целей в интересах определенной личности и его сторонников.

В древнеримской республике активно действовали популяры, выражавшие интересы плебса, и оптиматы, стоявшие на стороне нобилитета. Гвельфы защищали интересы пополанов или торгово-ремесленного люда городов, и гиббеллины, стоявшие на стороне интересов нобилей или феодалов в средневековой Италии. Подобно этому формировались арминиане и гомаристы в Нидерландах в XVII в. и многие другие религиозно-политические группировки¹.

В целом, это были небольшие группы сподвижников, объединившихся вокруг отдельных влиятельных политических лидеров, государственных деятелей. Разумеется, не могло быть и речи о сколько-нибудь четко структурированной их организации, аппарате, членстве и других атрибутах партии в ее современном понимании.

Зарождение политических организаций, ставших предтечей современных партий, связано с началом борьбы буржуазии против монархии, становлением политической системы и политической жизни капиталистического общества.

Так, революция в Голландии в XVI веке связана с соперничеством двух основных группировок – Республиканской (буржуазно-патрицианской) и Оранжевской (приверженцев правления Оранского дома). В Английской революции XVII века действовала партия пресвитериан, отражавшая интересы умеренной буржуазии и дворянства; партия индпендентов представляла радикальное крыло буржуазии и обуржуазившегося дворянства. История Великой Французской революции XVIII века связана с возникновением партии фельянов, выступающей за конституционную монархию; а партия жирондистов отражала интересы умеренной торгово-промышленной и земледельческой буржуазии; партия якобинцев объединяла буржуазных революционных демократов. Общеизвестно о

¹ Трухин А.С. Исторические предпосылки становления и развития политических партий (Электронный ресурс). Дис. канд. полит. наук: 23.00.22. – М., 2005. – С.146.

существовании в Англии партий Виги и Тори, возникших во второй половине XVII века. Именем последней, как мы знаем, называют нынешнюю Консервативную партию Великобритании, унаследовавшую традиции Тори.

Современные партии возникли в Европе и Америке в XIX в., и их появление было предопределено совокупностью политических и институциональных изменений, состоявшихся в европейских странах и США:

- становление буржуазных отношений и рост роли парламента, формирование других представительских органов власти;
- введение общего избирательного права и расширение возможности граждан влиять на ход и результаты выборов;
- дифференциация и поляризация социальной структуры общества и необходимость регуляции и решения социальных противоречий;
- необходимость представительства интересов определенных социальных слоев в структурах власти.

Следовательно, понятие «политическая партия» в современном истолковании возникло в XIX в. вместе с формированием представительных институтов и распространением избирательного права. Имеется в виду организация, преследующая цель завоевания постов в государственных органах в конкурентной борьбе за голоса избирателей.

В последующем данное понятие расширилось категорией «политическая организация». К политическим организациям относились сообщества, которые не были вовлечены в конкурентную избирательную борьбу; мелкие партии, которые не обладали реальными возможностями добиваться властных должностей и апелляции к электорату; революционные организации, стремящиеся к ликвидации самого принципа избирательности; а также правящие группы в тоталитарных государствах. Хотя в XIX в. дискуссии о правомерности, значении и функциях партий не прекращались, к концу столетия они стали важнейшими составляющими элементами современных политических систем. Есть определенная хронологическая последовательность в возникновении партий в зависимости от идейной ориентации. Либерализм и либеральные партии возникли в борьбе против феодальных режимов. В середине XIX в. в странах Европы либералы первыми создали свои организации с собственной идеологией и фракциями в парламенте.

Первыми такими организациями стали Прогрессивная партия в Германии, Бельгийская либеральная партия и др. По их примеру подобные организации создали и консерваторы, например «Клуб консерваторов» в Англии. Оба направления довольно долго считали себя не партиями, а объединениями единомышленников. Дальнейшее расширение избирательного права подтолкнуло их организационно укрепить свои партии. Французская революция, которая стала переломным этапом в переходе от феодализма к капитализму, дала сильнейший толчок образованию на Европейском континенте разнородных консервативных группировок, именовав-

ших себя «аристократами», «роялистами», «придворными партиями», а во второй половине XIX – начале XX в. сформировались и консервативные партии. Они, по сути дела, возникли в качестве реакции и противовеса либеральным партиям. Рабочие партии возникли в борьбе с капиталистической системой, аграрные партии – как реакция против индустриального развития, христианские партии – в борьбе против секулярных, антиклерикальных движений, коммунистические – против социал-демократии, а фашистские – против демократии во всех ее формах и т.д.²

Политические партии возникают лишь на определенном этапе развития общества, когда большинство его граждан в известной мере вовлекаются в политический процесс и становятся его участниками.

Итак, вначале партии не были собранными, нацеленными на борьбу за власть. Как правило, это были организации оппозиционно настроенные к государству и представляли интересы определенных слоев общества, их оппозиционность к политической власти воспринималась как источник кризисов и раскола общества, и деятельность таких партий оценивалась большинством общества негативно. Не случайно, например, Дж. Вашингтон в «Прощальном послании» американскому народу говорил об опасных последствиях «партийного духа», характеризуя партии как «готовое оружие» для подрыва власти народа и узурпирования правительственной власти³.

В целом, процесс формирования партий занял несколько столетий и в разных странах протекал по-разному. И только по мере развития политической науки формировались более развернутые представления о возникновении, происхождении и роли партии в общественном процессе.

В научной сфере одну из первых попыток в понимании и систематизации рассматриваемого вопроса предпринял немецкий социолог и теоретик политики XIX века – Макс Вебер, который в своем исследовании выделил три этапа в историческом становлении современных политических партий:

- аристократические кружки (партии избранных);
- политические клубы (участие граждан шире);
- массовые партии.

Однако следует отметить, что лишь некоторые из ныне действующих партий прошли все эти три этапа, большинство же партий сразу оформлялись как массовые. Так, в Англии партии возникли в результате избирательной реформы в 1832 году и были созданы на местах по инициативе либералов – организаций по регистрации избирателей. В 1861 же году была основана первая массовая партия – Либеральное общество регистрации выборов в Англии. В 1863 г. в Германии возникла первая массовая рабочая партия – Общий немецкий рабо-

² Богатырев В. Место и роль политических партий в кыргызском обществе. – Б., 2006. - С.14.

Богатырев В., Иманалиев М., Масаулов С., Хамисов В., Бекболотов К. Политические партии в Кыргызстане. – Б., 2006.

³ Гаджиев К.С. Политология. - М., 2001. - С. 205.

чий союз, основанный Фердинандом Лассалем. В Западной Украине в 1882 году была основана партия польского рабочего класса «Пролетарии», в 1890 году – первая украинская радикальная партия. В Галичине, Буковине, Закарпатье в 20–30–х годах XX столетия насчитывалось около 100 политических партий.

Французский социолог Морис Дюверже, творец общей теории политических партий, в своей работе «Политические партии», анализируя происхождение партий и взаимосвязь партий с государством, выделяет партии электорального (электорат – группа лиц, которые имеют право голоса при выборах в органы государственной власти) и внешнего происхождения.

Формирование партий электорального происхождения непосредственно связано с расширением избирательного права граждан, полномочий парламента и ростом роли института представительства. Такие партии возникают на базе парламентских групп и избирательных комитетов.

Партии внешнего происхождения не были связаны с парламентскими механизмами тех организаций и институтов, которые существовали раньше и действовали на политической арене, однако в то же время не принимали участия в выборах⁴.

Английский философ Дэвид Юм сформулировал естественно–историческую концепцию происхождения партий, считая их исторически существующими и развивающимися явлениями, допуская их развитие естественным путем. Фрэнсис Бэкон считал, что партии порождаются борьбой различных политических сил за власть. Многомерное представление о причинах возникновения партии у Томаса Гоббса, утверждавшего, что партии возникают вследствие взаимного соглашения в ходе народных волнений, восстаний, мятежей, войн, т.е. в период повышенной социальной и политической нестабильности, смуты. Возникновение партий им также связывалось с экономическими факторами – богатством частных лиц, «могуществом какого–то человека», а также с социально–психологическими обстоятельствами – борьбой за общественное мнение.

Американский ученый и политический деятель Джеймс Мэдисон усматривал истоки партий в человеческой природе, в различиях политических взглядов и интересов, в неравенстве при распределении богатства. По мнению Вудро Вильсона, партии порождаются идейными разногласиями по поводу толкования конституции, за которыми стоит разное отношение к существующему политическому строю. В представлении Алексиса Токвиля, большие партии возникают на основе массового недовольства в периоды революций, мелкие – порождаются честолюбием политических деятелей, устремленных к власти⁵. Условиями, способствующими возникновению партий, Т. Гоббс считал свободное правление и «большие собрания», вызывающие различные размежевания мнений.

⁴ Гаджиев К.С. Политология. - М., 2001. - С. 51.

⁵ Марченко Г. И. Политические институты и общественные движения.- М., 1991. - С. 29.

По мнению Д. Юма, они легче возникают в небольших государствах типа итальянских республик – Флоренции, Генуе. Иоганн Каспар Блюнчли – сторонник психологической теории партий – подчеркивал воздействие на возникновение и формирование партии национального характера. Поэтому французским партиям характерен радикализм, английским – либерализм и консерватизм.

Отечественный исследователь Валентин Богатырев отмечает, что «возникновение партий было обусловлено совокупностью политических и институциональных изменений, произошедших в европейских странах в XIX веке:

– Во–первых, возрастание роли парламента, а затем и укрепление парламентских и демократических режимов привели к необходимости формирования органов представительства устойчивых интересов в структурах власти. Таким органом стали парламентские группы. По мере усиления роли представительных ассамблей возрастало стремление депутатов, имевших одинаковые цели, к объединению для совместных действий.

– Во–вторых, универсализация избирательного права и распространение его на новые группы населения расширили возможности граждан влиять на выборы. Это обусловило появление избирательных комитетов разных уровней, призванных поддерживать кандидата в его избирательную кампанию, а после победы на выборах – помогать депутату держать постоянную связь со своим округом»⁶.

Как мы видим, осознание необходимости партий в современном понимании как инструментов реализации политического процесса пришло лишь в процессе формирования капиталистических институтов и буржуазной политической системы, когда координация и установление регулярных связей между парламентскими группами и избирательными комитетами стали основным способом формирования партий.

В то же время, в вопросе определения понятия «политическая партия», как показывает анализ научной литературы, мнения политологов расходятся. В исследованиях представлены десятки толкований описываемого понятия. Так, в одной из последних публикаций авторского коллектива Московского государственного института международных отношений проводится анализ видения категории «политическая партия» и приводятся следующие определения видных западных исследователей и политологов:

– Партией является всякая политическая группа, участвующая в выборах и способная вследствие этого провести своих кандидатов в государственные учреждения (Дж. Сартори).

⁶ Богатырев В. Место и роль политических партий в кыргызском обществе. - Б., 2006. - С. 14.

– Партиями называют организации, которые нацелены на открытое завоевание их представителями государственных позиций (А. Джанда).

– Партия есть любая политическая группа, получившая официальный статус, имеющая формальную организацию, связывающая центр с периферией и способная провести через выборы (свободные или несвободные) своих кандидатов в государственные органы (Дж. Лапаломбара, Дж.И. Андерсон).

– Партия – это организованная сила, объединяющая граждан одного политического направления для мобилизации общественного мнения в определенных целях, для участия в органах власти либо для ориентации властей на осуществление своих требований (Кермонн).

– Партия – институт, призванный группировать, оценивать и по мере возможности примирять множество противоположных интересов и требований отдельных лиц, групп, городов и регионов, организовывать их в борьбе за государственные должности и затем служить связующим звеном между избирателями и людьми, делегированными ими на эти посты (Д. Бродер)⁷.

Видный американский специалист по сравнительной политологии Джозеф Лапаломбара обратил внимание на то, что такие простые, кажущиеся естественными, политические термины как «партия» в различных условиях несут неодинаковую смысловую нагрузку, и выдвинул четыре признака партии:

1) прежде всего любая партия есть носитель идеологии или, по меньшей мере, особого видения мира и человека;

2) партия – это организация, т.е. достаточно длительное объединение людей на самых разных уровнях политики – от местного до международного;

3) цель партии – завоевание и осуществление (чаще всего в коалиции) власти;

4) каждая партия старается обеспечить себе поддержку народа – от голосования за нее до активного членства⁸.

В Кыргызской Республике, в Законе «О политических партиях», под политической партией подразумевается добровольное объединение граждан Кыргызской Республики, которые имеют общие политические цели и задачи, способствующие осуществлению политической воли определенной части населения, и принимают участие через своих представителей в управлении делами государства.

С учетом указанных характеристик и толкований, понятие «политическая партия» можно понимать как тип негосударственного института, группового объединения, обладающего различными характеристиками и функциями, главными среди которых являются:

1) наличие формальной, организационной структуры;

2) участие в политической конкуренции за официальный контроль над вла-

⁷ Категории политической науки/Под ред. Шмачкова Т.В. - М., 2002. – С.303.

⁸ Там же.

стью, что предполагает включенность в избирательный процесс;

3) идеологическая доктрина, претендующая на выражение общенациональных или групповых интересов;

4) правовой статус.

1.2. Основные теоретические подходы в определении роли и функций политической партии

Наиболее наглядно природа и роль политической партии в общественной и политической системе проявляются через ее функции.

Никколо Макиавелли хотя и считал, что образование партий это зло, а безнаказанность зла порождает во всех стремление разделяться на партии, все же оценивал их по-своему полезными, поскольку граждане, «умудренные пагубным опытом других» (подразумевалось: тех, кто испытал порожденные партиями вражду и раздоры), «научились бы сохранять единство».

В XIX столетии партии в основном укрепили свое положение в политической системе, став важным механизмом представительства интересов общества. В то же время начавшийся с первой четверти столетия процесс формирования массовых, в основном социалистических, партий обозначил ряд качественно новых тенденций, обусловивших, в частности, изменение ведущих типов партий и их роли в политическом процессе различных стран и позволивших говорить о втором этапе партогенеза.

Так, Роберт Михельс, Макс Вебер, Моисей Острогорский увидели зарождавшиеся в лоне социалистических партий тенденции к нарастанию роли партийного аппарата в ущерб рядовому членству, к бюрократизации партийных объединений, все возрастающему господству партийных лидеров и элит. Михельс в книге «Политические партии. Социологическое исследование олигархических тенденций современной демократии» писал, что чем больше расширяется и развивается официальный аппарат партии, тем больше вытесняется из нее демократия, заменяемая всеилием исполнительных органов. Причины отрыва партийного руководства от рядовых членов партии он видел в технической неспособности управлением большой массой людей, а также несменяемости руководителей, в их закоренелом негативном отношении к рядовым членам.

Подтверждая этот тезис, Острогорский указывал на то, что основная часть членов партии становится объектом манипулирования со стороны партийной элиты. Под их влиянием партии пытались вырвать из рук парламента законодательную функцию, подавить спонтанное выражение политически информированных групп, разрушить либеральную демократию. Поэтому, считал он, на место партий с жесткой организацией «должны быть поставлены свободные общественные ассоциации, движения, ставящие перед собой более конкретные и выполнимые задачи разного рода, причем участие в одной из них не должно исключать участие в другой, так, чтобы два человека, оказавшиеся противниками по одному вопро-

су, стали затем союзниками по другому».

Помимо нарастающей бюрократизации партий ученые отметили и то, что в связи с встраиванием партий в избирательные процессы их идейные принципы, которые ранее привлекали рядовых граждан и стимулировали их членство, стали препятствием для завоевания партийной элитой электоральной поддержки. Поэтому идеология постепенно приносилась в жертву голому прагматизму, успеху на выборах. Партийные лидеры больше ориентировались на завоевание массовой поддержки, опасаясь отождествления их партии с определенным классом и соответствующей идеологической доктриной. Партии превращались в ассоциации «хватай всех», беря на себя функцию выражения интересов большинства нации.

Усиление централизации и прагматизации деятельности партий, с точки зрения М. Вебера, позволяло рассматривать их как объединения, члены которых пытаются добиться власти для своих лидеров, способных в дальнейшем обеспечить «духовные или материальные преимущества» для их «активного членства».

Наряду с оценками представителей романо–германской школы в науке в то время сформировались и другие теоретические позиции. Так, марксисты, делавшие упор на классовых основаниях возникновения партий, возвестили о возникновении коммунистических партий (партий «нового типа»), обладавших способностью возглавить политическое движение прогрессивных классов и выступить в роли ведущей и направляющей преобразовательной силы. В противоположность такому пониманию сторонники рыночной теории представляли партии в роли «свободного игрока» на политической сцене, способного «вступать в сделки» в интересах «политической игры» и потому не обладавшего никакими «своими», в том числе классовыми, позициями.

Американский политолог Сэнфорд Д. Хорвит оценивает партии как уникальный политический институт, который выполняет ряд взаимосвязанных функций, имеющих важнейшее значение для процесса демократического управления:

- участие и победа на выборах для получения определенной степени контроля над органами государственной власти;
- отражение и формулирование потребностей общества;
- выдвижение политических альтернатив;
- проверка политических качеств и обучение лидеров, которые в будущем займут свое место в управлении государством.

Насколько успешно партия исполняет свое политическое предназначение в обществе, зависит не только от нее самой, но и от целого ряда «внешних» по отношению к ней факторов – действует ли партия в условиях президентской или парламентской республики, унитарного или федеративного устройства, а также от специфики электорального законодательства. Эти и другие обстоятельства предъявляют свои особые требования к организационному строению, повседне-

ной деятельности и к стратегическому планированию партии (программе, предвыборной платформе и т.д.).

Законодательство каждой страны особым образом регулирует роль и статус политических партий. Так, например, основной закон ФРГ закреплял за партиями функцию сотрудничества для формирования политической воли народа, а также принимал закон о государственном и общественном финансировании партий⁹.

В итальянской конституции записано, что партии обязаны вносить свой вклад в «определение национальной политики» (ст. 49)¹⁰. Во Франции правые партии зарегистрированы по закону об ассоциациях 1901 года. Левые же не имеют особого юридического оформления и организуют свою работу в соответствии со ст. 4 конституции республики, гласящей, что партии и политические объединения соревнуются за электорат, свободно образуются и осуществляют свою деятельность, но обязаны уважать принципы национального суверенитета и демократии. Разумеется, судебная власть в любой момент вправе пресечь отклонения от столь широко сформулированных конституционных требований¹¹.

Современный этап партогенеза свидетельствует о том, что партии стали одним из основных элементов организации политического порядка и функционирования публичной власти. По мере развития парламентских, конституционных основ буржуазной государственности, партии укрепляли свой политический и правовой статус.

После второй мировой войны в конституциях разных стран появились соответствующие статьи, а в 70-х годах сложилось достаточное, развернутое законодательство, регламентирующее их деятельность. Поощряя плюрализм политической жизни, партии стабилизировали систему власти, основанную на устойчивом представительстве интересов граждан. Таким образом, в данное время партии представляют собой такой институт власти, без которого не могут осуществляться выборы как основной механизм формирования государственности, легальное завоевание различными слоями населения ведущих политических позиций.

Так, по мнению В. Богатырева, – в политической системе общества политические партии выполняют следующие основные функции:

1. Определяют политическую цель. Разрабатывая идеологию и программы, партии стремятся определить стратегии и убедить граждан в возможности альтернативных или иных действий.
2. Выражают общественные интересы. Выражать интересы могут и группы, однако лишь партии сводят их воедино в такой форме, которая оказывает непосредственное влияние на решения центральных государственных органов.

⁹ Основной Закон Федеративной Республики Германия от 23 мая 1949 г.

¹⁰ Конституции зарубежных государств/Сост. проф. Маклаков В.В. - 4-е изд., перераб. и доп. - М., 2003. – С.65.

¹¹ Конституции государств Европейского Союза/Под ред. Окунькова Л. А. — М., 1997. — С. 665-682.

3. Мобилизуют и социализируют граждан. Создают долгосрочную социальную и идейно–психологическую основу партийной деятельности. Формируют соответствующее общественное мнение, используя для этих целей СМИ.

4. Формируют правящую элиту, местные органы власти, вначале теневой, а затем и реальный состав правительства, других органов центральной власти; обеспечивают связь между правительственными органами власти и обществом; формируют вместе с другими политическими инстанциями механизм государственного и общественного управления; обеспечивают стабильность правительственных структур и механизмов.

В то же время, в зависимости от природы того или иного общества, той или иной страны, характера и уровня развития политической системы, политические партии могут выполнять и другие функции. Особенно в государствах с федеративным устройством политические партии выполняют функцию национального объединения.

В странах мира партии играют весьма не однозначные роли. Так, в стабильных демократических государствах, кроме органической встроенности их в механизмы государственной власти, деятельность партий сочетается с активностью множества участников избирательного процесса, причем не только интересов различных групп, СМИ, но и успешно конкурирующих с ними независимых кандидатов. Взаимоотношения населения с властью стали более непосредственными, сильнее ориентированными на индивидуальные позиции граждан. Как писал Сэмюэл Хантингтон, чем быстрее росла «приверженность американцев своим политическим убеждениям», тем равнодушнее относились они к групповым формам выражения своих политических интересов.

Вместе с тем многие партии, привыкнув к роли постоянного звена в процессе принятия государственных решений, зачастую стали усматривать свою главную цель в борьбе против правительства, а не в завоевании электората. В этом смысле, по мнению немецкого теоретика Клауса фон Бойме, партии, усилив свою роль в отборе политических элит, в определенной степени утратили влияние на политическую социализацию граждан. Весьма ощутимой тенденцией во многих западных демократиях стало и снижение партийной идентификации. Поэтому, укрепив демократические ценности в политической жизни своих стран, партии кое–где начинают «уходить в тень», повышая шансы менее формализованных и гибких посредников в отношениях между населением и властью. В самих партиях эти веяния времени стимулируют тенденции децентрализации и усиления роли местных организаций, ослабления требований к партийной дисциплине, расширения связей с разнообразными неформальными объединениями граждан, различными структурами гражданского общества.

В то же время в странах, переживающих этап модернизации, получили развитие иные тенденции в эволюции партийных институтов. В частности, в пост-тоталитарных государствах, переживших период жестких идеологических тре-

бований к членству в правящих партиях, сохранилось существенное неприятие партийного членства. Это мешает полноценному использованию партийных институтов для возвращения людей в политическую жизнь. Правда, борьба за выбор направления общественного развития, поиск консолидирующих социум ценностей порождают мощные источники формирования новых политических партий. При этом во вновь образующихся партиях сосуществуют тенденции к превращению их как в идеологически нейтральные организации, рассчитанные на максимально широкую социальную поддержку, так и в объединения с жесткими идейными требованиями к своим членам, централизованной организацией управления и авторитарной ролью лидеров. Отличительной чертой развития партий в этих странах является и перманентное изменение у многих из них идейной ориентации, радикализации их политических требований, тесная связь с группами давления, а в некоторых случаях даже с криминальными структурами.

Таким образом, в данное время партии представляют собой такой институт власти, без которого не могут осуществляться выборы как основной механизм формирования государственности, легальное завоевание различными слоями населения ведущих политических позиций.

1.3. Типология политических партий и партийных систем

Разнообразие исторических и социально–культурных условий развития стран и народов привело к возникновению политических партий, которые имеют разные организационные структуры, разную идеологическую направленность, они существенно отличаются по способам и функциям деятельности. Когда исследователи впервые поставили перед собой задачу типологии и классификации созданных и действующих партий, то главными критериями такого деления были или моральные («хорошие» и «неблагородные»), или количественные («большие» и «малые» партии) показатели. Однако последующее развитие политических партий во всех цивилизованных странах вызывало необходимость создания более сложной типологизации. М. Дюверже, М. Вебер, С. Коэн, А. Боднер и др. за основу типологии и классификации брали определенные критерии, которые в последующем служили дополняющим фактором для следующего поколения исследователей.

Одну из первых попыток исторической периодизации форм партийной организации предпринял Макс Вебер, который выделил три формы и этапа формирования политических партий:

- аристократические группировки;
- политические клубы;
- современные массовые партии.

У политологов же значительное распространение приобрела типологизация политических партий французского исследователя М. Дюверже, представлен-

ная им в работе «Политические партии» (1951), которая основывается на отличиях в структуре партий, их организации и внутренней жизни. Опираясь на такие критерии, М. Дюверже выделил:

- кадровые;
- массовые;
- сурово централизованные партии¹².

Кадровые партии немногочисленные составом, формируются из известных политических деятелей и действуют лишь в период предвыборной кампании и выборов. Основным структурным элементом кадровых партий является комитет, который создается по территориальному принципу и имеет постоянный состав активистов. Члены комитета подбирают кандидатов для выборов к органам власти, помогают лидерам в формировании предвыборных программ, изучают общественное мнение, симпатии и интересы избирателей. В таких партиях нет системы членства с соответствующей регистрацией и регулярной уплатой членских взносов.

Массовые же партии имеют в своих рядах большое количество членов и являют собой централизованные образования, хорошо организованные и дисциплинированные системы с уставным членством. Основным источником финансирования является уплата членами партии взносов. Также массовые партии имеют постоянно действующий центр, который принимает решение по текущим вопросам; партийная же масса объединяется в низовые, первичные организации. Такие партии ведут работу (главным образом идеологическую) с населением постоянно, а не только в период избирательной кампании. Партийная дисциплина распространяется не только на рядовых членов, но и на парламентариев – членов данной партии.

Из сурово централизованных М. Дюверже выделил три типа массовых партий: социалистические, коммунистические и фашистские¹³.

Для данных партий характерно превращение идеологического компонента в основополагающие, связывающие эти организации. Основными характеристиками таких партий являются:

- наличие множества иерархических звеньев;
- суровая, почти военная дисциплина;
- высокая организованность действий;
- уважение и почитание вождей.

Важным показателем влияния партий выступает так называемый индекс членства: соотношение между числом избирателей и членов данной партии.

¹² Дюверже М. Политические партии. - М., 2003.- С. 153.

¹³ Там же.

Позже была скорректирована иная схема, признав факт существования массовых непрямых партий (напр.: лейбористы в Англии: человек сначала вступает в профсоюз и автоматически числится членом партии, если прямо от этого не отказывается).

По внутреннему строению различаются партии с сильной и слабой структурой. В первом случае внутрипартийная дисциплина, фиксированная в уставах, предписывает всем депутатам подчиняться распоряжениям парламентской группы и руководящих органов партии. Слабоструктурированная партия означает, что ее парламентарии располагают почти полной свободой голосования¹⁴.

Другим критерием для типологизации партий является также их социальная база, то есть те классы, социальные группы или слои, интересы которых они выражают и защищают. Это – партии монополистической буржуазии, партии средних и мелких предпринимателей, рабочие, крестьянские. На основе таких критериев политические партии разделяются в зависимости от основ их образования:

- социальные (аграрные);
- этнические (к примеру: ультралевая партия в Испании «Ерри батасуна»);
- демографические (женские партии в ряде европейских стран);
- культурологические.

Известные политологи, не отвергая классификацию партий Дюверже, впоследствии дополнили ее: Отто Кирххаймер, Жан Шарло.

Были и другие корректировки, в частности Сартори, который попытался обобщить все научные идеи партологов, чтобы как можно более полно представить мир современных политических партий. Все они исходили из того, что нельзя приравнивать кадровую партию к архаичной модели, а массовую – к прогрессирующей, как это сделал Дюверже. Действительно, многие партии не являются массовыми (у них незначительный членский корпус и еще меньше активистов), но они собирают солидный электорат.

Кирххаймер выделил еще один тип, названный им «партия–хватай–всех» (англ. catch-all party). Его поддержал Шарло, именовавший такие организации партиями избирателей. Подобные «межклассовые» объединения считают вторичным рост своих рядов, но стараются сплотить вокруг себя максимальное количество избирателей самой разной социальной, этнической и прочей принадлежности, идейной ориентации, с неодинаковыми частными и групповыми интересами для решения важнейших проблем текущего политического момента, а также

¹⁴ Следует отметить, что сила или слабость структуры партии не зависит от того кадровая она или массовая. Например, в Англии консерваторы — это кадровая партия, лейбористы — массовая непрямая партия, но обе обладают жесткой уставной дисциплиной в парламенте. Значит, это парторганизации с сильной структурой. И, наоборот, в США депутаты от демократической и республиканской партий при голосовании в конгрессе могут ориентироваться на собственное мнение. Именно отсутствие жесткой партийной дисциплины обеспечивает нормальное функционирование института президента при неимении им своего большинства в парламенте.

для того, чтобы получить возможность править эмпирическим, т.е. основанным на непосредственном опыте, путем. Шарло и Сартори предложили трехсоставную классификацию:

- кадровые;
- массовые;
- партии избирателей.

Они получили название универсальных партий.

В конце XX в. *универсальные партии* – или партии избирателей – отличались самым динамичным развитием по сравнению с остальными, многие из которых перестраиваются под эту модель. Их прогресс объясняется переосмыслением механизма взаимодействия между партиями и обществом: новые технологии и информатика радикально преобразовали социально–профессиональные структуры и традиционные идейные предпочтения, изменился и демографический состав населения. Тем самым была ослаблена связь партий к некогда ориентировавшимся на них социальным группам, что сделало партийную базу неустойчивой, а исход выборов – малопредсказуемым. Чреватое конфликтами партийное размежевание перестало быть смыслом политической жизни, а взамен расширилась сфера общенационального согласия. Ощутимо усилилась исполнительная власть, нередко в ущерб законодательной. Эти и другие факторы заставляют партии обращаться сразу почти ко всем группам избирателей, многие из которых отныне проявляют повышенный интерес к универсальным (в смысле – общечеловеческим), а не классовым; к духовным, а не материальным ценностям.

Для универсальных партий в целом характерна гибкая политическая линия. Они выстраиваются вокруг лидеров (чаще – одного национального лидера), предлагающих обществу идеи согласия, баланса интересов разных социальных групп. Такие партии прагматичны в плане идеологии, заимствуя свои предложения из разных источников, что позволяет им не сковывать свою нацеленность на электоральный прогресс догматическими приверженностями.

По наблюдениям политологов, универсальные партии ставят перед собой более значимые, с точки зрения общественных интересов, цели, они удачливее других в политической игре, в соревновании за государственные посты и депутатские мандаты, успешнее вовлекают в политику молодежь. В большинстве стран Европы к этому образцу тяготеют по преимуществу социал–демократические организации, в Англии – консерваторы, а в США – республиканцы. Почти не поддаются реформированию по модели универсализации политические объединения, выступающие за специфические цели (так называемые микроконфликтные), националистические, элитарные (предпринимателей или монархистов), антисистемные (т.е. принципиально выступающие за изменение существующего государственного строя), партии типа коммунистических¹⁵.

¹⁵ Категории политической науки/Под ред. Шмачкова Т.В. - М., 2002. – С. 308.

Немногим позднее кроме партий избирателей, уже включенных в качестве третьего компонента в классификацию, в политологической литературе появились описания еще одной разновидности этого негосударственного политического института, получившего название *партии «новой волны»*. Их самоопределение в политическом мире было связано с бурным развитием с конца 1960–х годов новых социальных движений (НСД) – экологических, коммунитарных, гражданских инициатив и т.д. В то же время ошутимо падал престиж партий классического, т.е. парламентского, образца, которые, по мнению многих граждан, отчуждались от гражданского общества, входя в опасную для демократии близость с государством.

Эти новые партии (например – зеленые ФРГ, социал–демократическая партия Великобритании) формировались на основе самой активной части НСД и в 1980–х годах довольно быстро прошли процесс институционализации в политических системах разных стран. Их отличают от других партий оригинальное организационное строение, иной тип отношений с избирателями и симпатизирующими, четкая ориентация на морально–нравственные и духовные ценности, своеобразный политический стиль. Вместе с тем, такие партии не похожи друг на друга.

Немецкие зеленые построили партию на реально децентрализованном механизме принятия решений, главное в котором – жесткий контроль снизу за деятельностью руководства партии и ее депутатов. Местные организации автономны по отношению к вышестоящим партийным инстанциям, в их работе участвуют не только члены партии, но и ее избиратели. Главный орган партии – национальный исполком, назначаемый делегатами общенемецкого съезда. Для эффективной связи руководства и депутатов, зеленых с низовыми структурами распространена практика их ротации (лат. *rotatio* – круговращение) – после 1–2 лет пребывания в высших органах партии или половины срока в Бундестаге эти люди отзываются в местные отделения, а на их посты приходят другие.

Кроме того, по идеологической направленности политические партии разделяются на:

- доктринальные, их деятельность базируется на четко оформленной идеологии и защите идеологической чистоты;
- прагматичные партии, которые ориентируются не только на практическую, целесообразность действий, но и на использование идей, лозунгов, которые наиболее привлекательны и актуальны в период избирательной кампании;
- харизматично–вождистские, в них члены партии объединяются не столько вокруг какой–то идеи, сколько вокруг популярной личности вождя, лидера.

Следует отметить, что партии одного и того же типа, в свою очередь, могут разделяться на разные виды в зависимости от способа идеологического оформления интересов социальной группы, которую они представляют. Например, в развитых странах с устойчивой партийной системой, выражающей интере-

сы предпринимателей, можно выделить консервативные, либеральные и клерикальные партии. Однако не всегда самоназвание или самоопределение партии ограничивает сферу и рамки их деятельности. Так, к примеру, клерикалы, партии созданные на религиозной основе, нередко отстаивают интересы достаточно широких социальных слоев населения.

Традиционным является также деление партий по критериям прогрессивности или консервативности их политических программ. Историю такой классификации партий показывает Французская революция в 1789 г., когда на заседаниях Французской национальной ассамблеи справа от спикера располагались консерваторы, выступая за сохранение монархии, а слева – радикалы, отстаивающие идеи всеобщего равенства, умеренные же занимали места в центре. С тех пор вошли в обиход классификационные понятия «левые», «правые», «центристы». В этом случае следует отметить, что каждому понятию традиционно свойственен определенный набор ценностей:

– Так, «левые» – являются сторонниками прогрессивных общественных изменений, принципов равенства и справедливости, и склонны к радикально революционным методам деятельности.

– «Правые» же – партии, ориентируются на сохранение стабильности и негативно относятся к революционным потрясениям, они допускают возможность лишь самых необходимых изменений.

– «Центристы» – традиционно отстаивают либеральные и гуманистические ценности.

Положения, согласно которым правые партии принадлежат к консервативным, реакционным, а левые – к радикальным сторонникам прогрессивных общественных изменений, сохранились до наших дней.

Однако указанные типологии и классификации политических партий относительны и подвижны, так как то, что недавно было «левым», сегодня может стать «правым», и наоборот. Например, в 1980–х годах в западноевропейских странах большинство социал–демократических партий (левые) эволюционировали от ортодоксального социализма к классическому либерализму, рыночной экономике, а консерваторы (правые) нередко выступали в защиту создания системы социальных гарантий для малоимущих слоев населения. Кроме того, в отношении того или иного вопроса и левые, и правые могут рассматриваться как радикалы.

Существует также классификация политических партий по их отношению к существующему общественно–политическому строю:

– революционные – партии, которые отрицают существующий общественный строй и ставят своей целью его качественное, радикальное изменение;

– реформистские – партии, ориентирующиеся на существенное изменение политического курса, определенных элементов политической системы для улучшения жизни граждан, при условии сохранения фундаментальных принципов общественного строя;

– консервативные – партии, стремящиеся к стойкому сохранению сложившихся форм общественной жизни и совершенствованию лишь тех сфер, которые действительно нуждаются в изменениях;

– реакционные – такие партии, которые выступают за частичное или полное возвращение к общественным порядкам, существовавшим раньше.

Достаточно распространенным критерием типологизации партий является также отношение политических партий к правящему режиму:

– правящие и оппозиционные;

– легальные и нелегальные;

– партии–лидеры и партии–аутсайдеры;

– партии, которые правят монопольно и в составе коалиции и т.д.

Немало категорий политической науки можно рассматривать в разных курсах в силу их многомерного характера. Не составляет исключения и партийная система, институциональный анализ которой полезен еще и потому, что партии принято классифицировать в соответствии с типом данной системы.

Дюверже был первым, кто установил институциональную зависимость между способом голосования и конфигурацией партийной системы, т.е. числом партий и отношениями между ними, сформулировав в книге «Влияние избирательных систем на политическую жизнь» три социологических закона:

1) Выборы по мажоритарной системе в один тур способствуют установлению в стране двухпартийности (бипартизма) с крупными и влиятельными партиями, конкурирующими только друг с другом.

2) Мажоритарные выборы в два тура приводят к системе нескольких партий, стремящихся к объединению в две коалиции.

3) Пропорциональное представительство благоприятствует многопартийности, составленной из множества небольших организаций, которые вынуждены проводить коалиционную политику.

Дюверже разъяснял смысл своих социологических «теорем» следующим образом. Две причины определяют соотношение между мажоритарной системой и тактикой предвыборной борьбы двух сильных партий.

– Во–первых, от каждого округа депутатское место получает лишь наиболее крупная партия, малые же партии, лишённые поддержки большинства избирателей, не имеют никаких шансов.

– Во–вторых, избиратели, настроенные реально повлиять на исход выборов, а не просто продемонстрировать свои симпатии какой–либо программе, поддерживают партию, способную к победе в их округе (принцип полезного голосования)¹⁶.

¹⁶ Дюверже М. Влияние избирательных систем на политическую жизнь. - М., 2004. - С. 207.

Тем не менее, партолог Уоллерстайн считает, что взаимосвязь между электоральной и партийной системами пока выяснена недостаточно. К примеру, почти весь послевоенный период в Австрии сохранялся бипартизм в условиях пропорционального представительства. Но все–таки «законы» Дюверже дают возможность увидеть вероятные следствия такой взаимосвязи. К тому же опыт разных стран показал: при пропорциональной системе количество партий в среднем выше, чем при мажоритарной, которая явно губит малые партии.

Классическая типология всех существовавших в мире на момент исследования партийных систем была предложена Сартори в работе «Партии и партийные системы». Он выделил 7 основных типов, руководствуясь вектором движения от монополии на власть к политическому плюрализму.

1. Однопартийные системы (СССР, Куба), где фактически существует тотальный контроль одной партии, слившейся с государственным аппаратом.

2. Система партии–гегемоны (ГДР, Болгария) при формальном наличии независимых партий–сателлитов, не влияющих на принятие решений.

3. Система доминирующей партии (Япония, Индия), где долгие годы, несмотря на множество партий, реально правит одна и та же (либерально–демократическая партия Японии, Индийский национальный конгресс).

4. Двухпартийная система (бипартизм), существующая в основном в англосаксонских странах, где две основные партии чередуются у власти (Демократическая и Республиканская партии в США, консерваторы и лейбористы в Великобритании).

5. Система умеренного плюрализма (от 3 до 5 партий) с довольно фрагментированными партиями (Франция, Бельгия).

6. Система крайнего плюрализма (от 6 до 8 партий), где происходит поляризация партийного спектра (Нидерланды, Финляндия) и образуются сложные коалиции.

7. Атомизированные системы (свыше 8 партий) с рассредоточением политического влияния и ролей (Малайзия)¹⁷.

В целом, соглашаясь с типологией Сартори, другие политологи постарались ее откорректировать. Они выделили два типа монопартизма:

- идеологический тоталитарный;
- президенталистский унитарный.

Бипартизм тоже неодинаков:

– Есть система жесткого бипартизма (Великобритания), где в палате общин представлены только две партии, а пост премьер–министра, фактического гла-

¹⁷ Сартори Д. Партии и партийные системы.– М., 2004. - С. 176.

вы государства, всегда принадлежит победителю на выборах.

– При мягком бипартизме президентом может быть представитель другой партии, чем та, которая имеет большинство в конгрессе (США).

– Понятие несовершенного бипартизма (его еще называют системой «двух с половиной партий») было применимо к ФРГ. В этой стране преобладали две крупные партии – христианские демократы и социал–демократы, но формирование правительства часто зависело от того, примкнет ли третья по влиянию партия – либеральная – к какой–либо из них (как правило, она вступала в коалицию с ХДС/ХСС). В последние десятилетия в эту политическую игру на стороне СДПГ включились зеленые, а после воссоединения немецких земель и Партия демократического социализма¹⁸.

При сравнении партийных систем демократического толка видно, что каждая из них обладает и преимуществами, и недостатками. Двухпартийная система автоматически обеспечивает одной из партий большинство в парламенте, которое гарантирует устойчивость кабинета министров, обычно позволяя ему отработать весь отпущенный законом срок. При бипартизме возможно наиболее полное представительство интересов граждан – с учетом чередования партий у власти, а также экономятся средства на отдельные выборы главы государства.

Жесткости бипартизма противопоставлены разнообразие и гибкость многопартийной системы. В ее условиях получают право на вполне достойное существование, на парламентскую трибуну не только малые партии, но и организации, предпочитающие играть исключительно роль принципиальной оппозиции. И те, и другие при бипартизме были бы удалены с политической сцены. Еще важнее то, что лидеру многопартийной системы – так называемой правительственной партии – необходимо вступать в коалиции, а тем самым выработать политический курс государства с учетом мнений других партий, которые в ином случае, скорее всего, были бы отвергнуты.

Сартори считает, что двухпартийная система благоприятствует управляемости государства и политическому реализму, снимая налет демагогии с политики, т.к. является плодом известного общественного согласия. А многопартийность, вынуждающая всякую победившую партию править совместно с другими, позволяет этим другим приписывать собственные ошибки.

В политологии довольно распространен также способ классификации партий в соотношении с типом партийной системы. Параметры партии – количество ее членов и активистов, величина избирательного корпуса, число парламентариев – приобретают особое значение при многопартийности. Распределение депутатских мест (т.е. сравнение влияния партий в парламен-

¹⁸ Категории политической науки/Под ред. Шмачкова Т.В. – М., 2002. – С. 311.

те) позволяет выделить:

– 1) мажоритарную партию, стабильно получающую абсолютное большинство мандатов и тем самым право единолично формировать правительство (ее вариант – партия с мажоритарным потенциалом, т.е. способная по итогам следующих выборов и в условиях чередования образовать правительство);

– 2) доминирующую партию с ее относительным большинством мест в парламенте;

– 3) миноритарную (лат. *minor* – младший) партию.

Специфику доминирующей партии составляет то, что обычно она отождествляет себя с политическим режимом, поскольку служит ему опорой. На выборах ей нужно завоевать приблизительно 30% голосов, чтобы получить возможность определять состав и политический курс обязательной в таких случаях правительственной коалиции. Показательный пример – Христианско-демократическая партия Италии, которая несколько десятилетий подряд доминировала в политике этой страны.

Три вида партийных систем определяются характером их элементов:

1) системы, основанные на мажоритарных партиях – это бипартизм или многопартийность с организацией, обладающей абсолютным большинством мест в парламенте;

2) системы с доминирующей партией;

3) системы, опирающиеся на коалицию миноритарных партий¹⁹.

Политический опыт показывает, что партия, постоянно добивающаяся мажоритарного статуса, по прошествии нескольких циклов выборов затрудняет работу парламента, поскольку такая ситуация не способствует реализации одного из важных принципов демократического строя – чередования у власти.

Одни считают наиболее привлекательной двухпартийную систему и ссылаются на опыт Большой Британии, США, Австралии, Канады, где обеспечиваются политическая стабильность, возможность для граждан выбора, а для правительств – изменения курса. Другие поддерживают многопартийные системы, которые обеспечивают не меньшую стабильность политической жизни, чем в США или Большой Британии (Нидерланды, Дания, Бельгия, Австрия). Очевидно, единственного стандарта в оценке тех или других партийных систем не может быть.

Однако, на наш взгляд, более оптимально для гражданского общества функционирование тех партийных систем, которые обеспечивают сочетание рационального парламентаризма (т.е. разумного числа партий в законодательном органе и участвующих в выборах) и доминирующей партии. Системы, основой которых служит коалиция миноритарных организаций, требуют умной и гибкой

¹⁹ Категории политической науки/Под ред. Шмачкова Т.В. – М., 2002. – С. 312.

союзнической политики, поскольку им присуща нестабильность правительств при низкой оценке деятельности любого из них со стороны общественного мнения.

Как мы видим, в целом вышеуказанные типы и классификации политических партий и партийных систем нельзя рассматривать как застывшие схемы, любая типология партий относительна, как для одной страны или системы, так и для разных стран и систем. Одна и та же партия, система могут быть рассмотрены в разных аспектах и классифицированы разными критериями.

В то же время типологии и классификации политических партий имеют определенное значение, поскольку они отражают разные стороны политической действительности и помогают определить характер, место и роль в политической жизни общества конкретных партий.

Глава 2. АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

2.1. Конституционно-правовые основы и политико-правовой статус политических партий в Кыргызской Республике

Законодательной основой организации и деятельности политических партий в Кыргызстане являются Конституция Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» и другие нормативные правовые акты Кыргызской Республики.

В Конституции Кыргызской Республики заложены основные принципы создания и существования политических партий, это - свободное волеизъявление, общность интересов граждан и признание политического многообразия. Так, согласно статьи 4 раздела 1 Конституции Кыргызской Республики, в Кыргызской Республике признается политическое многообразие и многопартийность. Помимо этого политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения могут создаваться гражданами на основе свободного волеизъявления и общности интересов для реализации и защиты своих прав и свобод, удовлетворения политических, экономических, социальных, трудовых, культурных и иных интересов. Политические партии также содействуют выражению политического волеизъявления граждан, принимают участие в выборах депутатов Жогорку Кенеша, Президента и органов местного самоуправления.

В то же время существуют определенные ограничения в деятельности политических партий. Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 4 раздела 1 Конституции

Кыргызской Республики, в Кыргызской Республике запрещается:

- 1) слияние государственных, муниципальных и партийных институтов; образование и деятельность партийных организаций в государственных и муниципальных учреждениях и организациях; осуществление государственными и муниципальными служащими партийной работы, за исключением случаев, когда такая работа осуществляется вне служебной деятельности;
- 2) членство военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и судей в политических партиях, их выступления в поддержку какой-либо политической партии;
- 3) создание политических партий на религиозной, этнической основе, преследование религиозными объединениями политических целей;
- 4) создание объединениями граждан военизированных формирований;
- 5) деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений, их представительств и филиалов, преследующих политические цели, действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды²⁰.

Согласно Закону Кыргызской Республики «О политических партиях» от 1999 года под политической партией подразумевается добровольное объединение граждан Кыргызской Республики, которые имеют общие политические цели и задачи, способствующие осуществлению политической воли определенной части населения, и принимают участие через своих представителей в управлении делами государства²¹.

Однако до 1999 года политико-правовой статус политической партии не регулировался отдельным нормативно-правовым документом. Некоторые положения о политико-правовом статусе политических партий определялись в целом Законом Республики Кыргызстан «Об общественных объединениях»²². Так согласно этому закону, определяющим правовое положение, в том числе и политических партий, общественным объединением являлось: «добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан Республики Кыргызстан, объединившихся на основе общности интересов, цели и принципов деятельности»²³.

Общественными объединениями, помимо массовых движений, профессиональных союзов, женских, ветеранских организаций, организаций инвали-

²⁰ Конституция Кыргызской Республики (введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 года). Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года.

²¹ Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» от 12 июня 1999 года N 50.

²² Введен в действие постановлением Верховного Совета Республики Кыргызстан от 1 февраля 1991 года N 360-ХП, опубликован в "Ведомостях Верховного Совета Республики Кыргызстан" в 1991 г., N 3, с.111 (В редакции Закона КР от 19 ноября 1997 года N 79, пункты, касающиеся создания и деятельности политических партий, утратили силу в соответствии с Законом КР от 12 июня 1999 года N 50).

²³ Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» от 12 июня 1999 года.

дов, молодежных и детских организаций, научных, технических, культурно-просветительских, физкультурно-спортивных и иных добровольных обществ, творческих союзов, землячеств, фондов, ассоциаций и других объединений граждан, также признавались - политические партии²⁴.

Следует отметить, что изначально в указанном документе Кыргызская Республика ориентировалась на нормы и процедуры, закрепленные в международной правовой системе. Так, в рассматриваемом нами документе была ссылка на «Всеобщую декларацию прав человека» в частности, в котором утверждалось, что «право на объединение является неотъемлемым правом человека и гражданина, провозглашенным Всеобщей декларацией прав человека и закрепленным в Конституции Республики Кыргызстан и Конституции СССР. Республика Кыргызстан, заинтересованная в развитии творческой инициативы, социальной и политической активности граждан, их участия в управлении государством и обществом, гарантирует гражданам Республики Кыргызстан свободу создания общественных объединений»²⁵.

Рассматривая Закон «Об общественных объединениях», хотелось бы также отметить, что данный документ был документом переходного периода от советско-коммунистической партийной системы к созданию правовых условий для функционирования и развития политических партий в независимом Кыргызстане. Как мы видим, помимо международных норм и прав в указанном нами документе была и ссылка на Основной закон СССР – Конституцию. Такие ссылки были отмечены в статьях 4, 9 и 17, в которых регулировались принципы создания и деятельность общественных объединений, членство в общественных объединениях и собственность общественных объединений соответственно. Помимо этого сравнительно с Законом «О политических партиях» 1999 года было много недочетов, неточностей и обобщенных моментов.

Так, в статье 3 Закона «Об общественных объединениях» в определении целей общественных объединений было очень много направлений, не соответствующих целям политических партий. В частности в законе утверждалось, что общественные объединения создаются в целях:

- реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод;
- развития активности и самостоятельности граждан, их участия в управлении государственными и общественными делами;
- удовлетворения профессиональных и любительских интересов; развития научного, технического и художественного творчества;
- охраны здоровья населения, участия в благотворительной деятельности; проведения культурно-просветительной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы; охраны природы, памятников истории и культуры;

²⁴ Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» от 12 июня 1999 года.

²⁵ Там же.

- патриотического и гуманистического воспитания;
- расширения международных связей, укрепления мира и дружбы между народами;
- осуществления иной деятельности, не запрещенной законом²⁶.

В то же время следует отметить, что были отдельные статьи, которые непосредственно регулировали политико-правовой статус политических партий независимого Кыргызстана. Так, в статье 5 «Государство и общественные объединения» определялась деятельность организаций политических партий и утверждалось, что деятельность организаций политических и других общественных объединений осуществляется в нерабочее время их членов (участников) и за счет средств этих объединений. Помимо этого, указанная статья конкретно регулировала и запрещала вопросы финансирования государством деятельности именно политических партий и массовых общественных движений, преследующих политические цели, за исключением случаев финансирования избирательных кампаний в соответствии с законодательством о выборах народных депутатов.

Касаясь вопроса создания, действия и членства политических партий, мы хотели бы отметить, что в документе также были статьи, регламентирующие указанные моменты. В статье 6 отмечалось, что к республиканским общественным объединениям относятся такие объединения, деятельность которых в соответствии с уставными задачами распространяется на территорию всей республики или большинства районов и городов. При этом республиканские политические партии или профессиональные союзы должны иметь своими членами не менее пятисот граждан Республики Кыргызстан. В то же время «для создания других аналогичных общественных объединений требовалось лишь участие не менее 10 граждан»²⁷.

Изначально в документе, определяющем политико-правовой статус политических партий независимого Кыргызстана, было запрещено членство иностранных граждан, лиц без гражданства и коллективных членов: трудовых коллективов предприятий, учреждений, организаций, объединения граждан. По возрастному пределу членства в политических партиях был определен барьер четырнадцатилетнего возраста. Также указанный закон строго ограничивал вопросы финансирования и получения материальной помощи от иностранных государств, организаций и граждан. Помимо этого, в финансовых вопросах политические партии соблюдали строгую ежегодную отчетность, путем публикации своих бюджетов для всеобщего сведения²⁸.

Хотя в указанном документе на заре независимости не было дано конкретного определения политической партии, мы хотим отметить, что впервые была предпринята попытка выявления политико-правового статуса политической партии, выделяющего ее от других общественных объединений в независимом го-

²⁶ Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» от 12 июня 1999 года.

²⁷ Там же, статья 8.

²⁸ Там же, статьи 9, 17.

сударстве, а также были даны ее основные характеристики и задачи. Так, в статье 16 отмечалось, что «партии, выражая политическую волю своих членов, ставят основными задачами участие в формировании органов государственной власти и управления, а также в осуществлении власти через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов. Партии имеют программные документы, публикуемые для всеобщего сведения. Партии равны перед законом. Партии имеют право выдвигать кандидатов в народные депутаты, в том числе единым списком, вести предвыборную агитацию, оформлять группы своих сторонников-депутатов в соответствующих Советах народных депутатов. Массовые общественные движения преследуют политические или иные цели и не имеют фиксированного членства. Военнослужащие и лица, занимающие должности в правоохранительных органах, в своей служебной деятельности руководствуются требованиями законов и не связаны решениями политических партий и массовых общественных движений, преследующих политические цели»²⁹.

Иные условия были созданы для политических партий введением в 1999 году в действие Закона «Кодекс о выборах в Кыргызской Республике», в котором также увеличивалась роль политических партий Кыргызстана в общественно-политических процессах, в частности в формировании избирательных комиссий и в выдвижении списков кандидатов в Законодательное собрание Жогорку Кенеша Кыргызской Республики³⁰. Согласно Кодексу о выборах от 1999 года, избирательные комиссии формировались следующим образом: треть членов могли составлять представители политических партий, остальные две трети выдвигались общественными объединениями и собраниями избирателей. Государственные и муниципальные служащие не могли составлять более одной трети от общего числа членов избирательной комиссии.

Такой же принцип соблюдался и при проведении референдумов. Так, согласно статье 22 Закона «О референдуме в Республике Кыргызстан», пункту 7 статьи 11 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике», участковые комиссии референдума формировались на основе предложений политических партий, общественных объединений и собраний избирателей.

По процедуре кандидатуры в состав участковых комиссий выборов и референдума должны были выдвигаться на собрании или конференции политической партии, либо ее регионального отделения, а также на собраниях общественных объединений и собраниях избирателей. Предложения в состав участковых комиссий референдума от политических партий, общественных объединений, собраний избирателей должны были быть представлены в соответствующие местные кенешы. Протоколы же о выдвижении кандидатов в состав участковых комиссий референдума от политических партий и общественных объединений заверяются подписями председателя и секретаря конференции (собрания) и печатью политической партии либо ее регионального отделения, общественного объедине-

²⁹ Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» от 12 июня 1999 года, статья 16.

³⁰ «Кодекс о выборах в Кыргызской Республике» от 29 мая 1999 года.

ния. Протоколы от собраний избирателей заверяются подписями председателя и секретаря собрания. К протоколу собрания прилагается список участников собрания с указанием места жительства. Список должен был быть заверен подписью председателя и секретаря собрания.

С этого же года вводится в действие другой нормативно-правовой документ - Закон Кыргызской Республики от 1999 года «О политических партиях»³¹. Так впервые в указанном документе было дано определение политической партии, которое отдельной статьей нами указано в начале первого параграфа первой главы. Согласно новому закону, политические партии могут иметь фиксированное и/или нефиксированное членство. Также членами политических партий могут быть дееспособные граждане Кыргызской Республики, достигшие 18-летнего возраста, добровольно вступившие в партию, признающие ее устав и программу. В соответствии с Законом «О политических партиях», гражданин Кыргызской Республики может быть членом только одной политической партии. Государственные же служащие вправе осуществлять партийную деятельность вне связи со своей служебной деятельностью.

Каждая политическая партия должна иметь свой юридический документ - устав, открытый для всеобщего сведения.

В уставе отражаются:

- название политической партии, ее местонахождение;
- структура политической партии, порядок формирования, компетенция и сроки полномочия ее руководящих органов;
- сроки созыва конференций, съездов;
- условия и порядок приема в члены политической партии и выхода из нее;
- права и обязанности членов политической партии;
- порядок принятия решений, их осуществления и формы контроля;
- источники образования средств и иного имущества политической партии;
- порядок внесения изменений и дополнений в устав политической партии;
- порядок прекращения деятельности политической партии и судьба ее имущества.

В уставе могут предусматриваться и иные положения, относящиеся к деятельности политических партий и не противоречащие Конституции Кыргызской Республики и соответствующим законам Кыргызской Республики³². Статья 11 указанного закона регулирует права и обязанности политических партий. Так для осуществления целей и задач, определенных в их программных документах, иных актах, политические партии имеют право:

- свободно распространять информацию о своих целях и деятельности, учреждать средства массовой информации, в установленном законом порядке

³¹ Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» от 12 июня 1999 года N 50.

³² Там же, статья 8.

проводить митинги, демонстрации, собрания и другие массовые мероприятия;

- объединяться на добровольных началах в политические блоки, союзы, объединения;
- участвовать в выборах Президента, в Жогорку Кенеш и в другие выборные государственные органы Кыргызской Республики;
- демократическим путем влиять на выработку решений государственных органов;
- выдвигать своих претендентов в кандидаты на должность Президента Кыргызской Республики;
- выдвигать своих кандидатов для избрания в Жогорку Кенеш и в органы местного самоуправления единым партийным списком, вести предвыборную агитацию, формировать группы поддержки;
- осуществлять иные функции, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики. Руководящие же органы партии должны обязательно находиться на территории Кыргызской Республики.

В отношениях с государством, государство гарантирует соблюдение прав и законных интересов политических партий, создание в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики и законами Кыргызской Республики равных правовых условий для выполнения ими своих уставных задач.

В то же время запрещается вмешательство государственных органов и должностных лиц в деятельность политических партий за исключением случаев, предусмотренных законом. К примеру, Министерство юстиции Кыргызской Республики имеет право требовать от руководящих органов политической партии объяснения по вопросам, связанным с нарушением устава политической партии. В таких случаях руководящий орган партии в месячный срок должен проинформировать о мерах, принятых для устранения отмеченных в предупреждении Министерства юстиции Кыргызской Республики нарушениях законодательства о политических партиях³³.

Деятельность политических партий, согласно статье 14 Закона «О политических партиях», может быть приостановлена на срок до двух месяцев государственным органом, зарегистрировавшим политическую партию, за совершение действий, выходящих за пределы целей и задач, определенных ее уставом, или нарушающих закон. В этом случае политической партии запрещается пользоваться всеми средствами массовой информации, вести пропаганду и агитацию, организовывать митинги, демонстрации и другие массовые мероприятия, принимать участие в выборах. Также приостанавливается ее право пользоваться банковскими вкладами, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещения убытков, причиненных в результате ее деятельности, и уплаты штрафов. По истечении указанного срока и устранения нарушений деятельность политической партии мо-

³³ Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» от 12 июня 1999 года, N 50, статьи 11, 12.

жет возобновиться.

Прекращение деятельности политической партии и ее роспуск регулируется 15 статьями, в соответствии с которой прекращение деятельности политической партии может быть проведено путем реорганизации (слияния, присоединения, разделения) или ликвидации. Реорганизация политической партии осуществляется по решению ее съезда (конференции). Регистрация же вновь созданной после реорганизации политической партии осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Ликвидация политической партии осуществляется по решению ее съезда (конференции). Также политическая партия может быть распущена по решению суда в случае совершения ею действий, предусмотренных частью второй статьи 3 Закона «О политических партиях». В частности при деятельности политических партий, имеющих целью свержение, насильственное изменение конституционного строя, подрыв суверенитета и нарушение целостности территории Кыргызской Республики, пропаганду войны, насилия и жестокости, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни и вражды, совершение иных деяний, противоречащих конституционному строю Кыргызской Республики и не совместимых с общепризнанными нормами международного права. Также на территории Кыргызской Республики не допускается создание и деятельность политических партий зарубежных государств, и их подразделений. Представление о роспуске политической партии выносится Министерством юстиции Кыргызской Республики.

Законом «О политических партиях», так же как и Законом «Об общественных объединениях», запрещено финансирование деятельности партий иностранными государствами, зарубежными партиями, юридическими и физическими лицами иностранных государств.

Деятельность политических партий финансируется исключительно за счет средств партий без выделения ассигнований из государственного бюджета. Источниками образования финансовых средств политических партий являются членские взносы, добровольные пожертвования, кредиты, доходы от имущества, от мероприятий, распространения печатных изданий и публикаций и других поступлений, не запрещенных законом³⁴. Согласно статье 18 рассматриваемого нами закона, политические партии и их организации могут иметь в собственности движимое и недвижимое имущество, оборудование, инвентарь, издательства, типографии, а также иное имущество, необходимое для выполнения уставных задач. Партии вправе пользоваться зданиями и иным имуществом в соответствии с договором о ссуде или аренде, заключенным с юридическими или физическими лицами.

Помимо этого, политические партии могут создавать в предусмотренном законодательством порядке предприятия и организации, обладающие правами юридического лица, лишь в целях выполнения их уставных задач. Доходы от деятельности этих предприятий и организаций не могут распределяться между членами

³⁴ Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» от 12 июня 1999 года, N 50, статьи 16, 17.

партии и используются лишь для достижения уставных задач. Кроме того, допускается использование доходов на благотворительные цели и для актов милосердия вне зависимости от требований устава. В то же время партиям запрещается иметь, складировать и хранить оружие, взрывчатые вещества и иные материалы, представляющие угрозу для безопасности общества и экологии, а также для жизни и здоровья граждан.

Согласно статье 21, регулирующей порядок обращения материальных и финансовых средств политической партии, в случае ее роспуска, материальные и финансовые средства политической партии, решением съезда (конференции) объявившей о самороспуске, направляются только на цели, предусмотренные уставом. Имущество же политической партии, распущенной решением суда, отдается безвозмездно в пользу государства. Контроль за источниками доходов политической партии, размерами полученных ею средств и уплатой налогов осуществляют территориальные органы государственной налоговой службы Кыргызской Республики.

В целом следует отметить, что в ходе обновления Конституции Кыргызской Республики и избирательного законодательства Кыргызской Республики с учетом международного опыта и опыта прошедших избирательных кампаний были уточнены правовые позиции политических партий, и политические силы, наконец, получили хороший шанс для полноценного участия в формировании идей и стратегий развития страны. Что немаловажно, пропорциональная система способствует строительству политически структурированного общества, повышает политическую ответственность депутатов перед электоратом.

Ведь, как показывает практика многих стран, избрание депутатов по пропорциональной системе, в том числе в Австрии, России, Швеции и других стран, стимулирует развитие многопартийной системы, которая выражает политическое многообразие взглядов, помогает обеспечить в парламенте реальное представительство различных интересов - общественно-политических, региональных, гендерных.

2.2. Основные принципы деятельности, организационная структура и членство в политических партиях Кыргызской Республики

Основные принципы. В Кыргызской Республике основные принципы деятельности политических партий основаны на Конституции Кыргызской Республики и законодательстве о политических партиях.

В первую очередь, деятельность политических партий основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности, гласности. Эти принципы закреплены в статье 4 Конституции Кыргызской Республики, в которой отмечено, что «в Кыргызской Республике признается политическое многообразие и многопартийность, а также политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения могут создаваться

гражданами на основе свободного волеизъявления и общности интересов для реализации и защиты своих прав и свобод, удовлетворения политических, экономических, социальных, трудовых, культурных и иных интересов».

Также, статья 4 Закона Кыргызской Республики «О политических партиях» определяет, что основными принципами создания и деятельности политической партии являются:

- свобода действий;
- добровольность участия;
- равноправие членов;
- самоуправление;
- законность и гласность и гуманизм.

Помимо этого, политические партии свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности, за исключением ограничений, установленных Конституцией. К таким ограничениям относятся:

1) слияние государственных, муниципальных и партийных институтов; образование и деятельность партийных организаций в государственных и муниципальных учреждениях и организациях; осуществление государственными и муниципальными служащими партийной работы, за исключением случаев, когда такая работа осуществляется вне служебной деятельности;

2) членство военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и судей в политических партиях, их выступления в поддержку какой-либо политической партии;

3) создание политических партий на религиозной, этнической основе, преследование религиозными объединениями политических целей;

4) создание объединениями граждан военизированных формирований;

5) деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений, их представительств и филиалов, преследующих политические цели, действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, подрыв национальной безопасности, разжигание социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды.

Более подробно основные принципы деятельности политических партий описываются в Уставе партии. В большинстве случаев, в Уставах партии определяется то, что партия строит свою деятельность на основе следующих принципов:

- добровольности членства в партии;
- выборности основных партийных органов;
- гласности деятельности партийных организаций и их органов;
- внутрипартийного плюрализма мнений;

- гарантии прав меньшинства.

Как мы видим, в Уставах партии отражены принципы: добровольности, равноправия, самоуправления, законности, гласности. Так, к примеру, некоторые партии отмечают, что члены партии имеют право создавать также фракции. Для создания фракции необходимо наличие программных документов и регистрация членов. Если количество членов фракции составляет не менее 1/5 части от общего числа членов партийной организации, то фракция регистрируется вышестоящим руководящим органом соответствующей организации.

Фракции имеют следующие права:

- выражать и распространять свою позицию через партийные средства массовой информации;
- выступать с содокладом на всех партийных собраниях.

Основным механизмом выявления, сравнения и согласования мнений членов партии и выработки единого решения является внутрипартийная дискуссия. Дискуссии проводятся по инициативе республиканских органов партии или фракций. В уставе другой партии принцип свободы действий, добровольности участия, равноправия членов и гласности, отражен в следующей формулировке: «Выборность всех органов партии снизу доверху при свободном выдвижении и самовыдвижении кандидатов. Выборы проводятся открытым или тайным голосованием по решению собрания, конференции, съезда. Полная гласность в работе партийных организаций и выборных органов всех уровней».

Внутрипартийный плюрализм мнений партии характеризуется следующей формулировкой: «Основным постоянным механизмом выявления, сопоставления, сближения мнений членов партии и выработки согласованных решений являются внутрипартийные дискуссии, которые могут проводиться по инициативе Политсовета или любой областной партийной организации».

Организационная структура политических партий. Структура партий достаточно разнообразна и зависит от целого ряда факторов, в числе которых первостепенное значение имеют специфика самих партий, их исторические особенности и национальные традиции.

Существуют два основных метода построения партий, которые получили почти всеобщее распространение. Соответственно им по организационной структуре принято различать:

- организационно оформленные;
- организационно неоформленные партии.

Организационно оформленные партии имеют централизованный партийный аппарат, который рекрутируется из числа партийных функционеров, рассматривающих свою политическую деятельность как профессию. В этих партиях существует организационная связь между партией и ее членами. Член партии получает партийный билет, уплачивает партийные взносы и подчиняется

всем дисциплинарным требованиям, предусмотренным партийным уставом. Партии, относящиеся к данной группе, представляют собой, как правило, относительно небольшие по численности организации, обладающие четкой структурой («кадровые партии»). Они строятся на принципах бюрократического централизма. Как правило, в этих партиях огромные полномочия принадлежат общенациональному руководству и непосредственно лидеру. Указанные партии могут строиться и на основе коллективного членства, которое рассматривается как органическое дополнение к членству индивидуальному. К числу таких партий (по данным на 1989 г.) можно было отнести либерально-демократическую партию Японии, Христианско-демократический союз ФРГ, Австрийскую народную партию, партию центра Швеции, ИНК и некоторые другие.

Организационно неоформленные партии характеризуются тем, что у них отсутствует институт официального членства. Лица, считающиеся членами партии, организационно с ней не связаны. Они не имеют партийных билетов, не платят членских взносов; на них не распространяется партийная дисциплина. Отсутствие официального членства в партиях этого типа компенсируется наличием разветвленного аппарата профессиональных партийных чиновников, который представляет собой основное орудие осуществления партийной политики. Деятельность таких партий сводится, прежде всего, к избирательной борьбе, к «улавливанию голосов избирателей». Основная задача данных партий - добиться победы на выборах. Типичным примером организационно неоформленных партий являются главные политические партии США - республиканская и демократическая. Обе эти партии представляют собой громадные политические организации с довольно слабым центральным руководством. Формально членами партии считаются все те избиратели, которые проголосовали на предшествующих выборах за список соответствующей партии. Организационной связи между партией и ее членами не существует. Организационная структура аппаратов республиканской и демократической партий весьма сложна и хаотична. В целом она приспособлена прежде всего к нуждам избирательной борьбы.

Общая тенденция к бюрократизации и централизации, свойственная политическим партиям, находит свое выражение в том, что количество организационно неоформленных партий неуклонно сокращается.

Организационно оформленное членство с обязательной уплатой партийных взносов и обязанностью подчиняться партийной дисциплине становится обязательным атрибутом организационной структуры политических партий.

В России же, структура партии строится по примерно одинаковой системе на трёх уровнях: партия — региональные отделения — местные отделения. На уровне самой партии высшим органом является съезд, который формирует постоянно руководящие органы, на уровне региона — собрание (конференция) и руководящие органы регионального отделения.

Местные и региональные отделения партии. Самым главным звеном, «фундаментом» партии являются местные и региональные отделения партии (первичные отделения, базовые партийные ячейки).

В Кыргызстане структура политической партии, порядок формирования, компетенция и сроки полномочия ее руководящих органов определяются уставом партии.

В большинстве случаев, в Кыргызстане, основу партии составляют первичные организации, и партии строятся в основном по территориальному принципу. В некоторых случаях вокруг партии объединяются по профессиональному, функциональному и другим признакам, не противоречащим законодательству. Также могут создаваться Региональные отделения партии, как в виде учреждений с правами юридического лица действующего на основе положения утвержденного Политсоветом партии, так и в виде филиалов и представительств без образования юридического лица, а в некоторых регионах, определенных Политсоветом партии, в виде структурных подразделений с прямым подчинением центральным руководящим органом партии.

Как определяют уставы партий, члены партии в количестве не менее 3-х человек могут создавать первичную организацию.

Высшим органом первичной организации является Общее собрание, а между ними руководство осуществляется выборными исполнительными органами.

Структуру и порядок образования исполнительных органов определяет Общее собрание.

Первичные организации имеют следующие права:

- определять и изменять свои руководящие органы;
- выдвигать и поддерживать кандидатов в депутаты представительных органов, а также предлагать кандидатур в местные органы государственного управления и местного самоуправления;
- самостоятельно распоряжаться своими средствами за исключением части, переданной в центральный бюджет партии;
- создавать и руководить информационными органами;
- распускать первичную организацию.

Для координации своей деятельности первичные организации объединяются в территориальные организации (районные, городские, областные, межрегиональные, республиканские). Собрание представителей (конференция) или членов партии определяет и избирает руководящий орган территориальной организации и заслушивает их отчет.

Деятельность первичных организаций может регулироваться на основе Положений, регулирующих порядок их деятельности, не противоречащих Уставу партии.

Высший орган партии. Согласно уставам политических партий Кыргызстана, высшим органом партии является съезд партии. Съезд партии созывается по мере необходимости, но, как правило, не реже одного раза в пять лет. По решению председателя партии, политсовета или по требованию большинства региональных органов может быть созван внеочередной или чрезвычайный съезд. В большинстве случаев, решение о созыве очередного съезда партии принимается председателем партии, и это решение принимается не позднее одного месяца до начала съезда.

Как правило, решения съезда принимаются простым большинством голосов и решения съезда считаются правомочными, если в его работе приняли участие не менее половины участников съезда. В некоторых случаях, решения о принятии Устава, внесения изменений и дополнений в них, о роспуске партии принимаются не менее 2/3 голосов от общего числа присутствующих на голосовании. Иногда избрание и освобождение председателя партии также принимается не менее 2/3 голосов от общего числа участников съезда. Порядок голосования определяется съездом. Практически всегда, решения съезда партии являются обязательными для руководящих органов партии. В большинстве, порядок выборов делегатов определяет совет или политсовет партии. У всех партий, каждой региональной организации и фракции гарантируется представительская квота. Иногда делегаты на съезд партии избираются областными и районными партийными организациями и партийной организацией городов согласно квоте, устанавливаемой политсоветом партии.

В большинстве случаев, съезд партии как высший орган партии:

- принимает Устав и Программу партии, вносит в них изменения и дополнения;
- избирает председателя партии, членов политсовета, членов конференции и ревизионной комиссии;
- определяет политику партии по основным вопросам общественной жизни;
- принимает решения о досрочном освобождении председателя партии, его заместителей, членов политсовета, членов конференции и ревизионной комиссии.

Также только съезд принимает решение о реорганизации или ликвидации партии. В период выборных кампаний съезд партии:

- выдвигает кандидата в Президенты Кыргызской Республики;
- выдвигает кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, утверждает партийный список.

В некоторых случаях съезд партии:

- заслушивает председателя партии и ревизионную комиссию;
- решает вопросы досрочных перевыборов состава руководящего органа партии;

- распускает партийные организации за нарушение Устава партии и рассматривает жалобы о роспуске.

Органы коллективного руководства партией (совет или политсовет). Органами коллективного руководства партией являются: совет или политсовет партии. В период между съездами текущую работу партии организуют и осуществляют: совет или политсовет, являющимися ее высшими коллегиальными руководящими органами. В большинстве случаев, заседание совета или политсовета партии правомочно при условии присутствия не менее половины его состава. Как правило, решения принимаются простым большинством голосов. Практически всегда совет или политсовет партии как коллегиальный орган партии:

- принимает решения по стратегическим и тактическим вопросам партии;
- определяет позицию партии по вопросам внутренней и внешней политики государства, рассматривает и решает любые вопросы деятельности партии, кроме тех, которые отнесены к компетенции съезда;
- осуществляет координацию работы партийных организаций в период между съездами партии, обеспечивает реализацию решений съездов партии;
- выдвигает кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и в местные кенешы разных уровней на досрочных выборах;
- выдвигает кандидатов на выборные должности органов местного самоуправления;
- вместо выбывших членов совета или политсовета партии и членов ревизионной комиссии избирает новых членов совета или политсовета партии и членов ревизионной комиссии большинством голосов от общего числа присутствующих на голосовании;
- представляет партию в отношениях с другими партиями и общественными организациями, организует проведение предвыборных кампаний;
- утверждают заместителей председателя партии из состава политсовета, создают и упраздняют хозяйственные, издательские и другие предприятия для выполнения уставных и программных целей;
- распоряжаются финансами партии.

В целом, решения совета или политсовета партии не могут изменять политическую линию партии, определенную съездом. В то же время, решения совета или политсовета партии носят обязательный характер для исполнения партийными организациями. В большинстве случаев, заседания совета или политсовета партии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в два месяца. Практически всегда все решения совета или политсовета партии принимаются простым большинством голосов, при этом необходимо присутствие на заседании большинства членов совета или политсовета партии, которые и определяют порядок и форму голосования.

В некоторых случаях, совет или политсовет партии не менее 2/3 голосов от общего числа членов совета или политсовета партии может приостановить решение председателя партии, противоречащее программным документам партии. Также этот коллегиальный орган имеет право учреждения наград партии. Численный состав совета или политсовета партии определяется съездом.

Иногда, председатель партии и его заместители осуществляют координацию работы совета или политсовета партии, ведут оперативный анализ его работы, осуществляют организацию подготовки отчета совету или политсовету партии к очередному съезду партии. В целом, совет или политсовет партии рассматривает и принимает решения по всем политическим, организационным и хозяйственным вопросам деятельности партии, за исключением вопросов, относящихся к компетенции съезда.

Постоянные руководящие органы партии (председатель, сопредседатели). Согласно уставам политических партий Кыргызстана, председатель партии, в большинстве случаев, выступает как высший представитель партии в отношениях с государственными и другими общественно-политическими организациями и является лидером партии. Помимо прочих, отнесенных к компетенции съезда и органам коллективного руководства партией, председатель партии имеет следующие полномочия:

- выдвигает кандидатов в члены избирательной комиссии всех уровней, а также наблюдателей в избирательных участках и комиссиях;
- созывает очередные и внеочередные съезды партии;
- назначает и отзывает региональных координаторов партии;
- руководит деятельностью совета или политсовета партии;
- отчитывается перед съездом и советом или политсоветом партии;
- создает исполнительные органы и контролирует их деятельность, а также принимает решения по организационным и финансово- хозяйственным вопросам;
- награждает партийными наградами членов партии;
- предлагает на утверждение совета или политсовета партии кандидатуры своих заместителей;
- может временно передать свои полномочия одному из своих заместителей.

В целом, помимо указанных полномочий, председатель партии: осуществляет общее руководство деятельностью партии и определяет обязанности членов совета или политсовета партии, утверждает структуру, штатное расписание и фонд заработной платы аппарата, выступает без доверенности от имени партии в судах, ведет переговоры и представляет партию в отношениях с третьими лицами, имеет право подписи финансовых документов, заключает договоры и контракты, выдает доверенности, открывает расчетные и иные счета в банковских учреждениях, распоряжается средствами партии.

Также в партийной системе существует институт сопредседателей партии. Как показывает анализ уставов партий Кыргызстана, сопредседателями партии могут быть избраны члены партии, которые избираются съездом, советом, или политсовет партии по представлению председателя партии. К компетенции сопредседателей партии в основном относятся следующие функции:

- руководят и осуществляют контроль над деятельностью структур партии, возложенных им политсоветом;
- по доверенности и решению политсовета партии представляют партию в высших органах государственной власти, судах, во взаимоотношениях с руководством страны, общественностью, зарубежными политическими организациями;
- проводят заседания политического совета в отсутствие председателя партии;
- в отсутствие председателя партии один из сопредседателей выполняет все функции председателя, кроме подписи финансовых документов;
- вносят в повестку дня заседаний съезда и политического совета партии любые вопросы для достижения уставных целей и задач партии;
- рекомендуют политическому совету партии кандидатуры председателей региональных отделений партии.

Досрочное прекращение полномочий сопредседателей может быть как на добровольной основе, а также в случаях действий, наносящих моральный и материальный ущерб партии, нарушений устава партии.

Фракция партии. Фракция (нем. Fraktion) — группа политических деятелей, объединённая сходными политическими взглядами внутри более широкой организации. Депутатская фракция в Кыргызстане - это объединение депутатов Жогорку Кенеша, сформированное из числа депутатов, избранных в Жогорку Кенеш по списку политической партии (т.е. на партийной основе). Депутатская фракция создается за день до начала работы нового состава Жогорку Кенеша либо в первый день его работы. Письменное уведомление о создании вместе со списочным составом заявленной депутатской фракции рассылается во все другие депутатские фракции для сведения.

Фракцию возглавляет избранный членами депутатской фракции лидер. Лидер депутатской фракции проводит политику партии в Жогорку Кенеше, организует и координирует работу депутатской фракции, предлагает кандидатуры в руководящие органы Жогорку Кенеша, выступает от имени депутатской фракции в прениях, контролирует исполнение ее решений, поддерживает связь с руководством Жогорку Кенеша и различных ветвей государственной власти, подписывает все документы, принятые депутатской фракцией, осуществляет общее руководство отделом (сектором) депутатской фракции. Депутатские фракции информируют Торага Жогорку Кенеша о своих решениях. При необходи-

мости депутатская фракция принимает решения об обязательном или свободном голосовании.

Деятельность депутатской фракции организуется ею самостоятельно в соответствии с Регламентом Жогорку Кенеша. Депутатские фракции имеют право вносить предложения:

- по повестке дня заседаний Жогорку Кенеша;
- по назначению, избранию в состав или отзыву своих представителей из состава комитетов и комиссий Жогорку Кенеша, а также парламентских делегаций с учетом их пропорционального представительства в Жогорку Кенеше;
- по проектам постановлений Жогорку Кенеша по вопросам, отнесенным к ведению Жогорку Кенеша, включая вопросы политического характера;
- по образованию комиссий, а также рабочих групп и групп экспертов по различным областям деятельности;
- по инициированию парламентских слушаний;
- по иным предложениям, установленным Регламентом Жогорку Кенеша.

Депутатским фракциям предоставляются помещения для работы, оргтехника, канцелярские принадлежности и оказываются услуги, необходимые для их эффективной работы. Каждая депутатская фракция обеспечивается отделом (сектором), структура и штатная численность которого определяются Торага Жогорку Кенеша.

Членство в политических партиях. В разных странах существуют разные подходы к организации работы политических партий. К примеру, в России и многих других странах существует фиксированное членство, в то же время в США фиксированного членства в партиях нет.

В соответствии с законодательством, политические партии Кыргызстана имеют фиксированное и/или нефиксированное членство. Членами политических партий могут быть дееспособные граждане Кыргызской Республики, достигшие 18-летнего возраста, добровольно вступившие в партию, признающие ее устав и программу.

Гражданин Кыргызской Республики может быть членом только одной политической партии. Государственные служащие вправе осуществлять партийную деятельность вне связи со своей служебной деятельностью.

Права членов политической партии определяются ее уставом и не могут противоречить Конституции Кыргызской Республики и законам Кыргызской Республики, международным правовым актам о правах и свободах личности, ратифицированным Кыргызской Республикой.

В большинстве случаев, права и ограничения членов политической партии в одинаковой форме определены в уставных документах политической партии. В частности, ограничения членов партии оговорены в следующей формулировке:

«Членство в партии несовместимо:

- с членством в другой политической партии;
- с пропагандой тоталитаризма, национального и социального превосходства, религиозной и идеологической вражды, насилия».

Также в уставах партий оговариваются условия приема в члены партии. В большинстве случаев, в уставах партии оговариваются условия фиксированного или нефиксированного членства. В случае фиксированного членства, в члены партии принимаются на основе личного заявления граждан руководящим органом или общим собранием первичной организации.

В случае нефиксированного членства отмечается, что «в деятельности партии могут участвовать как члены партии, так и зарегистрированные сторонники партии».

В большинстве уставах партий Кыргызстана также подробно оговорены права членов партии. Так, к примеру, члены партии имеют право:

- создавать с другими членами партии первичные организации, их объединения, фракции;
- переходить из одной первичной организации в другую;
- участвовать в выработке стратегических и тактических направлений деятельности партии;
- вносить предложения по деятельности партии, свободно обсуждать их, иметь и оставаться на своей позиции по тому или иному решению партии;
- не участвовать в мероприятиях партии, против которых они голосовали или которые противоречат их взглядам;
- получать от руководящих органов партии информацию о деятельности партии и распространять ее;
- избирать и быть избранными в выборные органы партии;
- участвовать с правом совещательного голоса на собраниях первичных организаций, в которых они не состоят на учете;
- критиковать деятельность органов партии и отдельных ее членов;
- участвовать в работе любого партийного органа, на котором рассматривается их деятельность, поведение, предложение, заявления;
- участвовать в деятельности общественных организаций и движений, деятельность и принципы которых не противоречат основным положениям Устава партии и Программы партии;
- обращаться в вышестоящие органы партии в случае исключения их из партии;
- приостановить или прекратить членство в партии, уведомив об этом первичную организацию, в которой они состоят на учете.

Также в уставах партий оговариваются обязанности членов партии. В основ-

ном эти обязанности следующего характера:

- состоять на учете в первичной организации и участвовать в ее деятельности;
- придерживаться положений Устава, основных программных документов партии;
- поддерживать и распространять идеи партии;
- способствовать победе на выборах кандидатов от партии;
- выполнять решения, за которые они голосовали;
- не препятствовать другим членам партии исполнять свои обязанности;
- информировать членов партии о самостоятельных действиях и решениях при выполнении совместной работы;
- незамедлительно информировать руководство партийной организации о возникающих препятствиях при выполнении партийных обязанностей.

Прекращение членства в партии возможно в следующих случаях:

- по собственному желанию члена партии;
- при нарушении Устава партии членами партии;
- в связи с нанесением политического, морального или материального ущерба партии своим поведением или действием.

Также устав другой партии определяет, что «лица, переставшие следовать Уставу партии, разделять программу партии, имеют право добровольно выйти из партии, письменно уведомив об этом организацию по месту регистрации».

Помимо этого, в уставах некоторых партий определено то, что «члены партии могут быть привлечены к партийной ответственности или исключены из ее рядов по решению первичной организации, политсовета за действия, наносящие вред или дискредитирующие деятельность партии. Решение об исключении может быть обжаловано в вышестоящем органе партии».

В большинстве случаев, согласно уставам партий, вопросы исключения из партии решаются общим собранием первичной организации или руководящим органом первичной организации.

Формы нефиксированного членства в партии оговариваются в следующей формулировке: «Любой гражданин или объединение граждан, организационно не связанные с партией, сочувствующие идеям и принципам партии, принимающие участие в мероприятиях партии, могут быть сторонниками партии. Сторонники партии подлежат регистрации в первичных организациях партии».

Сторонники партии могут:

- участвовать в деятельности партии с правом совещательного голоса в партийных органах, где они зарегистрированы;
- участвовать в деятельности общественных организаций и движений, деятельность и принципы которых не противоречат основным положениям Устава партии и программы партии;

- получать юридическую и иную помощь в случае ущемления их прав;
- прекратить сотрудничество с партией, уведомив об этом партийную организацию, в которой они состоят на учете.

Согласно уставам партий, связь партии с ее сторонниками может осуществляться на неформальной или договорной основе.

Практика развитых стран показывает, что сильные партии и устойчивая партийная система повышают демократическую управляемость и легитимность государства. Необходимо отметить также то, что в центральноазиатском регионе Кыргызстан впервые применил модель, в соответствии с которой ответственность за внутреннюю и внешнюю политику теперь ложится также на парламент страны, т.е. на те политические партии, которые победили на выборах и через институт парламента сформировали правительство. Несомненно, партии всегда должны побуждать к движению вперед, определять и разграничивать интересы той или иной социальной группы, которую они представляют. Кроме этого, партии обязаны четко видеть формы и методы движения к осуществлению этих интересов, так как в противном случае их деятельность окажется чисто декларативной и не принесет должных результатов.

В этом случае политическим партиям необходимо постоянное обновление. Они должны быть привлекательными для молодежи и представителей новых профессий, воспитывать кадры, которые хорошо понимают и представляют требования и нужды людей, а также самостоятельно оценивать изменения в политике и принимать соответствующие решения. Только активные действия партий, выражающие и защищающие требования сторонников, позволят им в конечном итоге расширить свою социальную базу.

ГЛАВА 3. ПРАКТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ОСОБЕННОСТИ УЧАСТИЯ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ КЫРГЫЗСТАНА (2000 – 2010 годы)

3.1. Первый этап. Избирательная кампания 2000 года

После обретения суверенитета и выбора курса демократических свобод на политическую арену вышло большое количество политических партий. В ноябре 1991 года Министерством юстиции было зарегистрировано 65 партий и движений. Значительная часть из них распалась. Так на 1 июля 1995 года было зарегистрировано только 12 политических партий и 6 общественно-политических движений.

В 1995 г. по мажоритарной системе, по одномандатным округам был избран первый созыв Жогорку Кенеша как двухпалатного парламента, в котором были Законодательное собрание (45 депутатов) и Собрание народных представителей (35, затем 60 депутатов).

Следует отметить, что в указанный период основным типом партий, возникших в то время в Кыргызстане, были немногочисленные объединения, группировавшиеся вокруг отдельных политических лидеров.

Как отмечает В. Богатырев, предпринятая в 1998 году попытка стимулировать развитие партий за счет введения порядка формирования части Жогорку Кенеша по партийным спискам дала определенный, прежде всего, количественный эффект. Было создано наибольшее количество партий, в том числе такие относительно крупные партии, как «Адилет», «Ар-Намыс» и «Моя страна», соответственно - центристской и правой ориентации. Эти партии составили конкуренцию левому коммунистическому блоку. При этом во втором созыве (2000-2005 гг.) формирование Законодательного собрания осуществлялось на две трети выборами по одномандатным округам, а на треть - выборами по партийным спискам. Своих кандидатов выдвинули 15 политических партий, прошедших соответствующую регистрацию.

В соответствии с Кодексом о выборах в Кыргызской Республике от 1999 года, впервые в истории Кыргызстана политические партии и избирательные блоки получили возможность выдвигать свои кандидатуры в представительные органы государственной власти. Такое событие можно считать одним из поворотных событий в политической жизни республики.

К моменту проведения парламентских выборов в феврале 2000 года в республике существовало 28 политических партий. Однако многие политические партии, не выдержавшие нормы Кодекса о выборах, в частности, не имевшие годичного срока регистрации в Министерстве юстиции Кыргызской Республики, не смогли участвовать в выборах депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по единому республиканскому избирательному округу.

Для выборов депутатов Законодательного собрания по единому республиканскому избирательному округу своих кандидатов выдвинули 15 политических партий, зарегистрированных Министерством юстиции Кыргызской Республики за год до назначения выборов и уставы которых предусматривали участие в выборах в органы государственной власти³⁵.

Пять политических партий сформировали 2 избирательных блока: блок «Союз демократических сил», в который вошли «Партия Единства Кыргызстана», «Социал-демократическая партия», «Партия экономического возрождения»; и блок «Манас», объединивший «Республиканскую народную партию» и партию «Защиты интересов работников промышленности, сельского хозяйства и малообеспеченных семей Кыргызской Республики»³⁶. Ниже в таблице № 1 представлены политические партии, прошедшие регистрацию в Центральной избирательной комиссии Кыргызстана.

³⁵ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты.- Б. 2000. - С. 276.

³⁶ Там же.

Таблица № 1

№ П.П.	Наименование партии	Ф.И.О. руководителя, занимаемая должность	Дата регистрации в Министерстве юстиции
1	Прогрессивно-демократическая партия "Эркин Кыргызстан"	Турсунбай Бакир уулу - председатель политсовета партии	04.12.91. 21.02.97.-дата перерегистрации
2	Партия национального возрождения "Асаба"	Базарбаев Ч. - председатель политсовета партии	30.12.91.
3	Партия коммунистов Кыргызстана	Масалиев А.М. - председатель исполкома	17.09.92.
4	Социалистическая партия "Ата-Мекен"	Текебаев О.Ч. - председатель партии	16.12.92. 04.04.98. -дата перерегистрации
5	Республиканская народная партия	Тентиев Ж.Т. - председатель партии	16.12.92.
6	Партия "Демократическое движение Кыргызстана"	Жекшеев Ж. - председатель партии	16.07.93.
7	Аграрная партия Кыргызской Республики	Алиев Э. - председатель партии	26.11.93.
8	Партия Единства Кыргызстана	Алымкулов К. - председатель исполнительного комитета партии	08.06.94.
9	Демократическая партия женщин Кыргызстана	Шайлиева Т.А. - председатель партии	14.10.94.
10	Политическая партия ветеранов войны в Афганистане и участников других локальных боевых конфликтов	Таштанбеков А.Д. - председатель политического совета	14.10.94. 13.09.99.-дата перерегистрации
11	Аграрно-трудовая партия Кыргызстана	Сыдыков У.С. - председатель партии	14.10.94.
12	Социал-демократическая партия Кыргызстана	Эркебаев А.Г. - координатор партии	16.12.94.
13	Партия защиты интересов работников промышленности, сельского хозяйства и малообеспеченных семей Кыргызской Республики	Айтеев А. - председатель партии	09.10.96.
14	Партия экономического возрождения Кыргызской Республики	Хон Б. П. - председатель партии	12.12.97. 16.12.98.-дата перерегистрации
15	Партия действия "Моя страна"	Исманкулов А.О. - председатель партии	19.11.98.

Однако в ходе подготовки и проведения выборов 2000 года некоторые партии были сняты с регистрации. Так решениями Первомайского районного суда и Верховного суда Кыргызской Республики партия «Демократическое движе-

ние Кыргызстана» (лидер Ж. Жекшеев) была снята с избирательного марафона за нарушение норм избирательного законодательства при выдвижении кандидатов в депутаты. Таким образом, в бюллетени для голосования было внесено 9 политических партий и 2 избирательных блока. В партийные списки было включено 134 кандидата в депутаты.

В соответствии со статьей 24 Кодекса о выборах от 1999 года, право выдвинуть кандидата в депутаты по одномандатным избирательным округам принадлежало избирателям по месту работы, службы, учебы и жительства соответствующего избирательного округа, гражданам путем самовыдвижения, политическим партиям, избирательным блокам³⁷. Порядок и сроки выдвижения кандидатов в депутаты по одномандатным избирательным округам были установлены статьей 72 Кодекса о выборах, которая гласила, что выдвижение кандидатов в депутаты начинается со дня официального опубликования списка избирательных округов³⁸.

В ходе предвыборной кампании по одномандатным избирательным округам на 105 депутатских мандатов был выдвинут 601 кандидат в депутаты. Из них 326 - в Законодательное собрание, 275 - в Собрание народных представителей Жогорку Кенеша. 547 кандидатов были выдвинуты собраниями избирателей.

От политических же партий: «Партии коммунистов Кыргызстана», «Адилет», «Моя страна», «Народного единства и согласия», «Социал-демократической», «Аграрной», «Прогрессивно-демократической», «Эркин Кыргызстан» и другими было выдвинуто 54 кандидата. В целом, как показывает анализ количественных показателей выдвинутых кандидатов, альтернативность выборов была довольно высокой. Так в 9 округах на каждый мандат депутата Законодательного собрания претендовало 7-10 кандидатов, в 25 округах - 4-6 кандидатов, в 9 округах - 2-3 кандидата, в 21 округе - по 1 кандидату. На мандат депутата Собрания народных представителей в 7 округах претендовало по 7-9 кандидатов, в 19 округах - 4-6, в 18 округах - 2-3 кандидата, в 1 округе - 1 кандидат³⁹.

Также согласно Кодексу о выборах 1999 года пунктом 1 статьи 72 было предусмотрено выдвижение списков кандидатов в депутаты Законодательного собрания. Согласно Кодексу о выборах, выдвижение списков кандидатов начинается со дня назначения выборов.

На основании пункта 3 статьи 27 Кодекса о выборах, 23 ноября 1999 года Министерство юстиции представило в Центральную избирательную комиссию список 15 политических партий, имеющих право участвовать в выборах депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша по единому республиканскому избирательному округу. В список политических партий, участвующих в выборах депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша, не вошли 4 партии,

³⁷ Кодекс «О выборах в Кыргызской Республике» от 29 апреля 1999 г., статья 24.

³⁸ Там же, статья 72.

³⁹ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. - Б. 2000. - С. 278.

уставы которых не предусматривали участия в выборах. Это были партии - Духовного возрождения «Манас эл», «Эмгекчил эл партиясы», «Эл (бей бечаралар) партиясы», «Партия горожан Бишкека».

На своих съездах политические партии и избирательные блоки выдвинули списки кандидатов. «Партия коммунистов Кыргызстана» выдвинула 16 человек, избирательный блок «Союз демократических сил» - 23, «Аграрно-трудовая партия» - 17, избирательный блок «Манас» - 15 и т.д. Всего по партийным спискам было выдвинуто 183 кандидата в депутаты Законодательного собрания⁴⁰.

Прием и проверка избирательных документов для регистрации кандидатов и списков кандидатов осуществлялись в соответствии со статьей 27 Кодекса о выборах. Среди прочих должны были быть представлены документы, содержащие сведения о размере и источниках доходов кандидата, сведения об имуществе, принадлежащем каждому кандидату и членам его семьи на праве собственности. В избирательные комиссии также должны были быть представлены платежные поручения о перечислении в установленном порядке средств избирательного залога с отметкой банка о принятии к исполнению платежного документа⁴¹.

Пакеты избирательных документов сдавались в Центральную и окружные избирательные комиссии. Как показывает анализ количества поданных документов, в общей сложности было принято более 2500 документов в отношении 455 зарегистрированных кандидатов по одномандатным избирательным округам, а также 183 кандидатов, выдвинутых политическими партиями и избирательными блоками по единому республиканскому избирательному округу. Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики регистрировала списки кандидатов в депутаты, выдвинутые политическими партиями и избирательными блоками, на основании избирательных документов, представляемых в соответствии со статьей 27 Кодекса о выборах.

Анализируя первый опыт участия политических партий Кыргызстана в избирательном процессе, были допущены нарушения и недочеты как со стороны кандидатов по одномандатным округам, так и от политических партий. В отчетном документе Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики за период этой выборной кампании, в частности указано, что в ходе проверки, которая длилась в окружных избирательных комиссиях 15 дней, в Центральной избирательной комиссии - 10 дней со дня приема документов для регистрации списков кандидатов, нередко выявлялись нарушения, отдельные избирательные документы содержали значительное количество ошибок. Низкий уровень подготовки документов, представленных кандидатами, можно объяснить тем, что:

- Кодекс о выборах не был достаточно изучен кандидатами, представителями политических партий и избирательных блоков;

⁴⁰ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б. 2000. -С.278.

⁴¹ Кодекс о выборах в Кыргызской Республике от 29 апреля 1999 г., статья 27.

- низким уровнем правовой подготовки доверенных лиц и уполномоченных представителей кандидатов в области избирательного права и избирательного процесса;
- незнанием устава собственной партии в части полномочий ее органов, имеющих право принимать решения по вопросам, относящимся к выборам.

В результате, наиболее часто представлялись недостоверные сведения об имуществе. Кандидаты в депутаты не указывали все имущество, находящееся у них на праве собственности: автомобили, квартиры (дома), а также земельные участки. Причем наиболее распространенной причиной, по которой приводились недостоверные сведения, была элементарная правовая неграмотность и невнимательность кандидатов при составлении документов⁴².

Например, многие кандидаты не вносили в декларацию свои транспортные средства, так как считали их проданными, поскольку оформили генеральную доверенность на другое лицо. Однако, в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики, это действие не прекращает права собственности. Нередко кандидаты указывали размер своего совокупного годового дохода, не включая в него отдельные источники дохода и т.д. В итоге из числа выдвинутых кандидатов в депутаты по одномандатным избирательным округам было зарегистрировано 455 человек. Перед первым туром 30 зарегистрированных кандидатов в депутаты сняли свои кандидатуры по собственному желанию и 11 - не были включены в бюллетени за различные нарушения избирательного законодательства, в том числе 4 человека - по решению Верховного суда, 5 - по решению городских и районных судов и 2 - по решению Центральной избирательной комиссии.

В результате, 20 февраля 2000 года в бюллетени для голосования было включено 414 кандидатов в депутаты, из них - 219 кандидатов - по выборам в Законодательное собрание и 195 кандидатов - по выборам в Собрание народных представителей, 105 - в Ошской области, 83 - в Чуйской, 78 - в Бишкеке, 77 - в Джалалабадской области и т.д. По гендерному составу из 414 зарегистрированных по одномандатным избирательным округам кандидатов: 384 - мужчины, 30 - женщины. По национальному составу: 344 человека - кыргызы, 25 - узбеки, 24 - русские, 2 - казахи, 19 - другие национальности⁴³.

По единому республиканскому округу, в которых участвовали списки политических партий, было зарегистрировано 152 кандидата, т.к. 31 человек из выдвинутых кандидатов сняли свою кандидатуру. Из зарегистрированных кандидатов: 35 - женщины, 117 - мужчин. По национальному составу: 118 человек - кыргызы, 21 - русские, 7 - узбеки, 6 - другие национальности. Среди кандидатов, зарегистрированных по партийным спискам, 10 человек – были депутатами действующего Законодательного собрания, 6 – были депутатами действующего

⁴² Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты.- Б. 2000.- С. 280.

⁴³ Там же. С. 281.

шего Собрания народных представителей Жогорку Кенеша⁴⁴.

В процессе выборов очень важный вопрос – вопрос финансирования кандидатами и политическими партиями своей выборной кампании. В соответствии со статьей 51 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике» от 1999 года, в целях финансирования предвыборной кампании кандидатами в депутаты Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для формирования избирательных фондов 450 кандидатами в депутаты, баллотировавшимися по одномандатным избирательным округам, а также 11 политическими партиями и избирательными блоками, был открыт 461 специальный временный счет. Избирательные фонды кандидатов, в соответствии с установленным порядком, формировались за счет:

- собственных средств кандидата (не более 300 тыс. сом);
- средств, выделенных кандидату выдвинувшей его политической партией, избирательным блоком (не более 150 тыс. сом);
- собственных средств политической партии, избирательного блока (5 млн. сом);
- пожертвований физических лиц в фонд кандидата (не более 2000 сом), в фонд политической партии, избирательного блока (не более 3000 сом);
- пожертвований юридических лиц в фонд кандидата (не более 20 тыс. сом), в фонд политической партии, избирательного блока (не более 100 тыс. сом).

Предельная сумма расходов кандидата в депутаты Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики за счет средств избирательного фонда не могла превышать 2 млн. сомов. За период этой выборной кампании в избирательные фонды политических партий и избирательных блоков поступило 2 942,2 тыс. сомов⁴⁵.

Средства избирательных фондов в разрезе политических партий и избирательных блоков (в таблице № 2) выглядят следующим образом:

⁴⁴ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. - Б. 2000. - С. 281.

⁴⁵ Там же. С. 298.

Таблица № 2

Наименование политических партий и избирательных блоков	Средства избирательного фонда (тыс. сом.)	Доля от общей суммы избирательных фондов в %
Партия коммунистов Кыргызстана	390,3	13,3%
Избирательный блок "Манас"	230,8	18%
Избир. блок "Союз демократических сил"	1361,3	46,3%
Социалистическая партия "Ата-Мекен"	97,6	3,3%
Партия действия "Моя страна"	329	11,2%
Аграрная партия	32	1,1%
Прогрессивно-демократическая партия "Эркин Кыргызстан"	159,7	5,9%
Партия ветеранов войны в Афганистане	143,6	4,9%
Демократическая партия женщин Кыргызстана	114,9	3,9%
Партия "Асаба"	83	2,8%
Аграрно-трудовая партия	-	-
Всего:	2942,2	100%

Как мы видим, среди 6-ти из 11-ти политических партий и избирательных блоков, преодолевших 5%-й барьер, наибольшими оказались поступления в избирательный фонд избирательного блока «Союз демократических сил» - 1361,3 тыс. сом или 46,3% от общего избирательного фонда республики. Далее следует «Партия коммунистов Кыргызстана» - 390,3 тыс. сом -13,3%, партия действия «Моя страна» - 329 тыс. сом - 11,2%, избирательный блок «Манас» - 230,8 тыс. сом - 7,8% и т.д. Наименьшими оказались избирательные фонды «Аграрной партии» -32 тыс. сом, партии «Асаба» - 83 тыс. сом и Социалистической партии «Ата-Мекен» - 97,6 тыс. сом.⁴⁶

В целом анализ формирования средств избирательных фондов политических партий и избирательных блоков показал, что основными источниками формирования средств избирательных фондов кандидатов от политических партий и избирательных блоков стали собственные средства кандидатов в депутаты За-

⁴⁶ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты.- Б. 2000. - С. 312.

конодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и средства политических партий и избирательных блоков, выделенные кандидатам.

Анализ формирования собственных средств кандидатов в депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от политических партий и избирательных блоков показывает, что в избирательных фондах политических партий и избирательных блоков собственные средства кандидатов составили 1012,3 тыс. сом или 34,4% от общего избирательного фонда⁴⁷. Следует отметить, что доля поступлений собственных средств кандидатов на этих выборах занимала, как показано в таблице № 3, преобладающую часть избирательных фондов некоторых политических партий и избирательных блоков.

Таблица № 3

Наименование политических партий и избирательных блоков	Общая сумма, поступившая в избир. фонд (тыс. сомов)	Поступление соев. средств кандидатов (тыс. сомов)	Доля соев. средств кандидатов в%
Партия коммунистов Кыргызстана	390,3	368	94,3%
Избирательный блок "Манас"	230,8	-	-
Избирательный блок "Союз демократических сил"	1361,3	428,9	31,5%
Соц. партия "Ата-Мекен"	97,6	-	-
Партия действия "Моя страна"	329	-	-
Аграрная партия	32	10	31,3%
Партия "Асаба"	83	83	100%
Прогрессивно-демократическая партия "Эркин Кыргызстан"	159,7	50	31,3%
Партия ветеранов войны в Афганистане	143,6	-	-
Демократическая партия женщин Кыргызстана	114,9	72,4	63%
Аграрно-трудова партия	-	-	-
Итого:	2942,2	1012,3	34,4%

⁴⁷ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты.- Б. 2000. - С. 312.

Как видно из таблицы 3, доля собственных средств кандидатов в избирательном фонде «Партии коммунистов Кыргызстана» занимает 94,3%, избирательном фонде «Демократической партии женщин Кыргызстана» - 63%, в избирательном фонде избирательного блока «Союз демократических сил» - 31,5%, а избирательный фонд партии «Асаба» был полностью сформирован за счет поступлений средств кандидатов.

Избирательный блок «Манас», Социалистическая партия «Ата-Мекен», партия действия «Моя страна» и «Партия ветеранов войны в Афганистане» не имели поступлений собственных средств кандидатов в свои избирательные фонды. По суммам вложений собственных средств кандидатов в избирательные фонды политические партии и избирательные блоки можно разделить на 3 группы:

- В первую группу входит «Партия коммунистов Кыргызстана», кандидатов от которой можно назвать материально благополучными. Поступления собственных средств кандидатов данной партии составили 368 тыс. сом, сформированные за счет вложений 4-х кандидатов, внесших в среднем по 93 тыс. сом;

- Во вторую группу входят избирательный блок «Союз демократических сил» и партия «Асаба», кандидатами от которых в избирательные фонды было вложено в среднем по 20 тыс. сом;

- К третьей группе можно отнести «Демократическую партию женщин Кыргызстана», кандидаты от которой внесли в среднем по 8 тыс. сом, а также «Аграрную партию», кандидаты от которой внесли по 5 тыс. сом.

Анализ средств политических партий и избирательных блоков, выделенных кандидатам в депутаты Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, представленных в таблице № 4, показывает, что эти суммы составляют 826,8 тыс. сом или 28,1% от общего избирательного фонда.

Таблица № 4

Наименование политических партий и избирательных блоков	Общая сумма, поступившая в избир. фонд (тыс. сомов)	Сумма средств политических партий и избирательных блоков (тыс. сомов)	Доля средств П/П и И/Б (в %) в общей сумме избир. фондов
Партия коммунистов Кыргызстана	390,3	-	-
Избирательный блок "Манас"	230,8	-	-
Избир. блок "Союз демокр. сил"	1361,3	779,4	57,3%
Соц. партия "Ата-Мекен"	97,6	-	-
Партия действия "Моя страна"	329	-	-
Аграрная партия	32	-	-
Партия "Асаба"	83	-	-
Прогрессивно-демократическая партия "Эркин Кыргызстан"	159,7	-	-
Партия ветеранов войны в Афганистане	143,6	47,4	33%
Демократическая партия женщин Кыргызстана	114,9	-	-
Аграрно-трудовая партия	-	-	-
Итого:	2942,2	826,8	28,1%

Как видно из указанных данных, из 11 политических партий и избирательных блоков только две располагали собственными финансовыми средствами.

В составе избирательного фонда избирательного блока «Союз демократических сил» доля собственных средств составляла 779,4 тыс. сом или 57,3%, «Партии ветеранов войны в Афганистане» - соответственно 44,7 тыс. сом или 33%.

Остальные 9 партий не перечислили в избирательный фонд собственные средства, что свидетельствует об отсутствии у них финансовой базы.

Также были добровольные пожертвования юридических лиц в избирательные фонды политических партий и избирательных блоков, которые представлены в таблице № 5.

Таблица № 5

Наименование политических партий и избирательных блоков	Общая сумма, поступившая в изб. фонд (тыс. сомов)	Сумма пожертвований юридич. лиц (тыс. сомов)	Доля пожертвованных юридич. лиц в%
Партия коммунистов Кыргызстана	390,3	20	5,1%
Избирательный блок "Манас"	230,8	90,3	39,1%
Избирательный блок "СДС"	1361,3	153	11,2%
Соц. партия "Ата-Мекен"	97,6	-	-
Партия действия "Моя страна"	329	233,4	70,9%
Аграрная партия	32	10	31,3%
Партия "Асаба"	83	-	-
Прогрессивно-демократическая партия "Эркин Кыргызстан"	159,7	-	-
Партия ветеранов войны в Афганистане	143,6	-	-
Демократическая партия женщин Кыргызстана	114,9	12	10,4%
Аграрно-трудовая партия	-	-	-
Итого:	2942,2	518,7	17,6%

Анализ поступлений в фонды политических партий и избирательных блоков показывает, что всего от юридических лиц на специальные счета избирательных фондов 11 политических партий и избирательных блоков поступило 518,7 тыс. сом, что составляет 17,6% всех средств, поступивших в избирательные фонды.

Наиболее значительными оказались пожертвования от юридических лиц в избирательные фонды партии действия «Моя страна» - 233,4 тыс. сом или 71%, из-

бирательного блока «Союз демократических сил» - 153 тыс. с. или 11,2% и избирательного блока «Манас» - 90,3 тыс. сом или 39%.

Такие политические партии и избирательные блоки, как «Ата-Мекен», «Эркин Кыргызстан» и «Партия ветеранов войны в Афганистане» не получили пожертвований от юридических лиц. В этом случае следует отметить, что значительный вклад в избирательные фонды внесли физические лица - 524,4 тыс. сом или 17,8% от общего избирательного фонда. Как показано в таблице № 6, в значительной мере за счет пожертвований физических лиц были сформированы избирательные фонды таких партий, как прогрессивно-демократическая партия «Эркин Кыргызстан» - 109,7 тыс. сом (69%), «Партия ветеранов войны в Афганистане» - 96,2 тыс. сом (67%), избирательный блок «Манас» - 140,5 тыс. сом (61%). Избирательный фонд Социалистической партии «Ата-Мекен» в сумме 97,6 тыс. сом полностью был сформирован за счет пожертвований физических лиц.

Пожертвования физических лиц в избирательные фонды поступали, в основном, в максимально допустимой сумме - 3 тыс. сом. В то же время, следует отметить отсутствие пожертвований от физических лиц в избирательные фонды избирательного блока «Союз демократических сил» и партии «Асаба».

Таблица № 6

Наименование политических партий и избирательных блоков	Общая сумма избирательных фондов (тыс.сомов)	Сумма пожертвований физ. лиц (тыс. сомов)	Доля пожертвований физ. лиц в %
Партия коммунистов Кыргызстана	390,3	2,3	0,6%
Избир. блок "Манас"	230,8	140,5	60,9%
Избирательный блок "Союз демократических сил"	1361,3	-	-
Соц. партия "Ата-Мекен"	97,6	97,6	100%
Партия действия "Моя страна"	329	95,6	29,1%
Аграрная партия	32	12	37,5%
Партия "Асаба"	83	-	-
Прогрессивно-демократическая партия "Эркин Кыргызстан"	159,7	109,7	68,7%

Политические партии Кыргызстана

Партия ветеранов войны в Афганистане	143,6	96,2	66,9%
Демократическая партия женщин Кыргызстана	114,9	30,5	26,5%
Аграрно-трудовая партия	-	-	-
Итого:	2942,2	524,4	17,8%

В целом анализ расходования средств избирательных фондов, представленный в табличной форме № 7, показывает, что общая сумма расходов политических партий и избирательных блоков в ходе избирательной кампании составила 2795 тыс. сомов.

Таблица № 7

Наименование политических партий и избирательных блоков	Сумма расходов (тыс. сомов)	Доля от общей суммы расходов в%
Всего расходов, в том числе	2795	100%
Избирательный блок "Союз демократических сил"	1281,1	45,8%
Партия коммунистов Кыргызстана	590,1	13,9%
Партия действия "Моя страна"	329	11,8%
Избирательный блок "Манас"	230,7	8,2%
Партия ветеранов войны в Афганистане	143,6	5,2%
Прогрессивно-демократическая партия "Эркин Кыргызстан"	139,5	5%
Социалистическая партия "Ата-Мекен"	96,8	5,5%
Партия "Асаба"	82,5	5%
Демократическая партия женщин Кыргызстана	70,6	2,5%
Аграрная партия	50,8	1,1%
Аграрно-трудовая партия	-	-

Из этой суммы, как указано в таблице № 7, более всего расходов на предвыборную работу произвели избирательный блок «Союз демократических сил», «Партия коммунистов Кыргызстана» и партия действия «Моя страна».

Анализ расходования средств избирательных фондов по видам расходов показал, как видно из таблицы № 8, что все политические партии и избирательные блоки основные затраты сделали на проведение предвыборной агитации через средства массовой информации и периодические печатные издания, используя на это 47 % от всех избирательных фондов. На выпуск и распространение печатных материалов они использовали 29,6 % средств. Далее идут прочие расходы, связанные с предвыборной работой, - 18,2 % и расходы на проведение публичных предвыборных мероприятий - 5,2 %.

Таблица № 8

Основные направления расходов	Сумма расходов (тыс. сомов)	Доля в % от общей суммы расходов
Всего расходов:	2795	100 %
На предвыборную агитацию через СМИ, ТВ, радио	1124,1	40,2 %
На предвыборную агитацию через периодические печатные издания	188,8	6,8 %
На проведение публичных предвыборных мероприятий (собраний, митингов и т.д.)	144,9	5,2 %
На выпуск и распространение печатных материалов	829	29,6 %
Прочие расходы, связанные с предвыборной работой	507,8	18,2 %

Сводный анализ формирования и использования средств избирательных фондов кандидатов, проведенный Центральной избирательной комиссией Кыргызской Республики, на основании информации, полученной из финансовых отчетов, представленных 85 кандидатами, и представленный в таблице № 9, показывает следующее:

Таблица № 9

	Кандидаты от политических партий и избирательных блоков		Кандидаты, выдвинутые по одномандатным избирательным округам		
	Сумма избир. фонда (тыс. сомов)	Доля в % от избир. фонда	Сумма избир. фонда (тыс. сомов)	Доля в % от избир. фонда	На кандидата в среднем (тыс. сомов)
1. Формирование избирательных фондов по источникам поступления					
Всего поступило, в том числе:	2942,2	100%	12341,9	100%	145,2
Собственные средства кандидатов	1012,3	34,4%	6210,4	50,3%	73,1
Средства политических партий и избирательных блоков, выделенные кандидатам	826,8	28,1%	5	0,01%	0,06
Пожертвования юридических лиц	518,7	17,6%	1858,4	15,1%	21,9
Пожертвования физических лиц	584,4	19,9%	4267,4	34,6%	50,2
2. Расходование средств по направлениям					
Всего израсходовано, в том числе:	2795	100%	11853,4	100%	139,5
На предвыборную агитацию через СМИ, ТВ, радио	1124,1	40,2%	2129,4	18%	25,1
На предвыборную агитацию через периодические печатные издания	188,8	1,6%	2340,8	19,8%	27,5
На проведение публичных мероприятий (собраний, митингов и т.д.)	144,9	5,2%	489,8	4,1%	5,8
На выпуск и распространение печатных материалов	829	29,6%	4516,8	38,1%	53,1
Прочие расходы (транспорт, аренда помещений и др.)	507,8	18,2%	2376,7	20%	28

Как показал анализ 85 финансовых отчетов баллотировавшихся по одномандатным избирательным округам кандидатов в депутаты Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, проведенный Центральной избирательной комиссией Кыргызской

Республики, основными источниками поступления средств в избирательные фонды кандидатов по одномандатным избирательным округам были их собственные средства – 6210,4 тыс. сом или более 50%, в отличие от кандидатов, выдвинутых политическими партиями и избирательными блоками, где основная доля средств избирательных фондов приходится на пожертвования физических лиц - 4267,4 тыс. сом или 34,6 %.

Указанная таблица 9 и анализ показывают, что при проведении предвыборной работы кандидатами, баллотировавшимися по одномандатным избирательным округам, основной акцент делался на выпуск и распространение печатных материалов, в то время как кандидаты от политических партий больше всего затрат произвели на предвыборную агитацию через СМИ. Фактические затраты на одного кандидата в среднем составили 145,2 тыс. сом.

В целом по результатам выборов, в которых впервые участвовали политические партии и кандидаты от политических партий, в первом туре по одномандатным избирательным округам избрано 16 депутатов: 7 - в Законодательное собрание, 9 - в Собрание народных представителей. После первого тура выборов по одномандатным избирательным округам по личному заявлению сняли свои кандидатуры 6 претендентов, по решению суда - 11, по решению ЦИК - 1 кандидат.

По итогам первого тура на основании решения суда признаны недействительными выборы по Иссык-Кульскому избирательному округу. Повторное голосование по одномандатным избирательным округам состоялось 12 марта 2000 года.

Всего в Законодательное собрание, с учетом партийного списка, было избрано 60 депутатов, в Собрание народных представителей - 45 депутатов.

3.2. Второй этап. Избирательная кампания 2005 года

27 февраля - 13 марта 2005 года состоялись выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики с участием политических партий. Официальное начало избирательной кампании было положено Указом Президента Кыргызской Республики от 9 декабря 2004 года № УП N 435 « О назначении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

Выборы проходили по обновленному выборному законодательству. Закон о внесении изменений и дополнений в Кодекс «О выборах в Кыргызской Республике» был принят депутатами Законодательного собрания Жогорку Кенеша 25 декабря 2003 года, подписан Президентом Кыргызской Республики 24 января 2004 года. В новое избирательное законодательство были внесены нормы, направленные на демократизацию процесса формирования избирательных комиссий, усиление роли политических партий в обществе, на использование новых избирательных процедур, гарантирующих прозрачность и честность выборов, усилены меры ответственности за нарушения избирательного

законодательства и т.д.

Подготовку и проведение выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики осуществляли Центральная избирательная комиссия, 7 областных, Бишкекская, Ошская городские избирательные комиссии, 75 окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2137 участковых избирательных комиссий. В соответствии с Кодексом «О выборах в Кыргызской Республике» на избирательные комиссии возложена вся полнота ответственности за обеспечение избирательных прав граждан.

Важным моментом, характеризующим статус всех избирательных комиссий, является закреплённая в законе норма, гласящая, что при подготовке и проведении выборов избирательные комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления. Это означает, с одной стороны, что никакой орган или представляющее его должностное лицо не вправе давать указания избирательным комиссиям, навязывать им свою волю, брать на себя полностью или частично выполнение функции избирательных комиссий. С другой стороны, сами избирательные комиссии должны руководствоваться в своей деятельности исключительно требованиями законодательства. Независимость комиссий от государственных органов и органов местного самоуправления не только не исключает, но и предполагает взаимодействие избирательных комиссий с этими и другими органами, особенно при решении вопросов материально-технического, организационного обеспечения избирательной кампании.

Полномочия избирательных комиссий были закреплены в Кодексе «О выборах в Кыргызской Республике» и Законе «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики».

Избирательные комиссии всех уровней были сформированы в соответствии с новыми нормами законодательства, согласно которым представители политических партий могли составлять одну треть от общего числа членов избирательной комиссии, государственные и муниципальные служащие – не более одной трети. В результате, в целом в 75 окружных избирательных комиссий представители политических партий составили 274 человека (24,2%). В то же время государственных и муниципальных служащих насчитывалось только 161 человек (14,3%). Остальные 695 человек (61,5 %) представляли общественные объединения и собрания избирателей⁴⁸.

К 28 января были сформированы 2137 участковых избирательных комиссий. В их состав также вошло значительное число представителей политических партий. Также заметно активизировались политические партии при выдвижении кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, так: 14 политических партий на съездах и конференциях выдвинули 227 кандидатов. Списки выдвинутых политическими партиями кандидатов были опу-

⁴⁸ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты.- Б. 2005. – С. 283.

бликованы в газете «Слово Кыргызстана» от 6 января, 18 января и 25 января 2005 г., а также размещены на сайте Центральной избирательной комиссии. Но из 227 выдвинутых политическими партиями кандидатов документы на регистрацию подали только 74 представителя политических партий⁴⁹.

Однако, несмотря на имеющийся рост политической активности, необходимо констатировать, что политические партии пока на то время еще не имели четкой и устойчивой социальной базы. Так как, отмечает отечественный исследователь, «социологические исследования, проведенные в ноябре 2004 года, свидетельствовали о низкой известности многих партий и низкой степени доверия населения к партиям. Из общего числа опрошенных 34,1% затруднились ответить на вопрос, какие политические партии Кыргызстана им известны. В сентябре 2003 года аналогичный вопрос вызвал затруднения у 38,1% опрошенных. Наиболее высокий уровень известности партий в городе Бишкеке - 60,1%. При этом известность выше 5% имели только 6 политических партий, выше 3% - еще 3»⁵⁰.

В соответствии с обновленным законодательством был также значительно упрощен процесс регистрации кандидатов: согласно статье 27 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике», нужно было предоставить только протоколы выдвижения, заявление о согласии баллотироваться, заявление о самовыдвижении, биографические данные и документ, подтверждающий внесение избирательного залога⁵¹. В результате, практически все кандидаты, сдавшие необходимые документы, были зарегистрированы, - за вычетом взявших самоотвод. Исключение составили бывшие дипломаты и еще несколько человек, не имевших необходимого ценза оседлости, согласно пункту 1 статьи 69 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике»⁵².

Заявления на регистрацию подали 473 человека, было зарегистрировано 427 кандидатов: в среднем по республике около 6 кандидатов на один мандат. Новшеством этой избирательной кампании для кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики стало также то, что агитационная кампания началась после завершения регистрации всех кандидатов. Для сравнения: на выборах 2000 года начало предвыборной кампании каждого кандидата зависело от срока его регистрации.

В предвыборной агитации участвовали 90 средств массовой информации республики, которые аккредитовались, опубликовав в определенных пунктом 11 статьи 30 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике» сроки свои расценки и представив их в избирательные комиссии.

Дальнейшее усиление процессов, обеспечивающих прозрачность и глас-

⁴⁹ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. - Б. 2005. - С. 283.

⁵⁰ Богатырев В. Статус формальных политических институтов и их отношения с неформальными политическими структурами в Кыргызстане. Эксперт Института общественной политики, координатор Аналитического консорциума «Перспектива» <http://www.ipp.kg/ru/analysis/597/>

⁵¹ Кодекс «О выборах в Кыргызской Республике» от 24 января 2004 года, статья 27.

⁵² Там же. Статья 69.

ность при проведении голосования и подсчете голосов, стало еще одной особенностью парламентских выборов 2005 года. В частности, прозрачность голосования обеспечивалась распределением обязанностей между членами участковой избирательной комиссии путем жеребьевки, среди которых также было большое количество представителей политических партий, маркировкой пальцев, присутствием наблюдателей, в том числе и от политических партий, возможностью осуществлять журналистами видеосъемку для информационных передач хода голосования с места, указанного председателем УИК, применять в процессе подсчета голосов, установления итогов голосования фотографирование, кино- и видеосъемку, изготавливать либо получать по итогам голосования копии протоколов, наличием прозрачных стационарных и переносных ящиков для голосования, трехсторонних кабин и т.д.⁵³

Формирование 75 окружных избирательных комиссий шло в соответствии с положениями Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике» гласно и открыто. В конце ноября 2004 года было опубликовано обращение Центральной избирательной комиссии к политическим партиям, общественным объединениям, трудовым коллективам с предложением выдвигать своих представителей в составы окружных избирательных комиссий, с сообщением о сроках и порядке выдвижения кандидатур, датах проведения открытых сессий кенешей. К 15 декабря 2004 года были проведены открытые сессии областных, Бишкекского, Ошского городских кенешей по утверждению составов окружных избирательных комиссий, и решения сессий были переданы вместе с документами всех кандидатур, включая резерв, в Центральную избирательную комиссию. К 20 декабря 2004 года Центральная избирательная комиссия по представлению вышеуказанных кенешей сформировала 75 окружных избирательных комиссий.

Всего в составы 75 окружных избирательных комиссий вошло 1130 человек, из них 674 (60 %) - мужчины и 456 (40 %) – женщины. От общественных объединений в составы ОИК вошло 72 человека (6,4%), от политических партий – 286 (25,3 %), собраний избирателей – 768 (68%). В составы окружных избирательных комиссий вошли 161 государственный и муниципальный служащий. В основном, это были люди с высшим образованием (904), разных национальностей, в возрасте от 20 до 60 лет⁵⁴.

Выдвижение представителей политических партий, общественных объединений, собраний избирателей в составы 2137 участковых избирательных комиссий и представление протоколов выдвижения в местные кенешы проходило, начиная со дня образования избирательных участков, с 12 января до 28 января 2005 года. Не позднее 3-х календарных дней после формирования составы и адреса участковых избирательных комиссий были опубликованы в прессе.

Участковые избирательные комиссии оповещали население об адресе и вре-

⁵³ Кодекс «О выборах в Кыргызской Республике» от 24 января 2004 года, статья 69.

⁵⁴ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б. 2005. - С. 336.

мени работы участковой избирательной комиссии, дне и месте голосования. Проводили ознакомление избирателей со списками избирателей, принимали и рассматривали заявления об ошибках и неточностях в списках избирателей, решали вопрос о внесении в них соответствующих изменений. Контролировали соблюдение на территории избирательного участка правил размещения агитационных материалов. Обеспечивали подготовку помещения для голосования, избирательных ящиков и другого оборудования. Организовывали на избирательном участке голосование в день выборов и производили подсчет голосов по избирательному участку, кроме того, рассматривали заявления и жалобы на нарушения и принимали по ним решения и осуществляли иные полномочия.

Таблица № 10

Участие политических партий в формировании окружных избирательных комиссий

Политические партии	Количество представителей политических партий в ОИК в разрезе регионов									
	Все-го	г. Бишкек	Баткенская	Джалалабатская	Нарынская	Ошская	г. Ош	Таласская	Чуйская	Иссык-кульская
		11 ОИК	6 ОИК	14 ОИК	4 ОИК	9 ОИК	9 ОИК	3 ОИК	12 ОИК	7 ОИК
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Демократическая партия женщин и молодежи «Новая сила»	17	9						1		7
«Ар-Намыс»	3	1		1				1		
«Моя страна»	29	4		6	3	3	4	2	3	4
«Алга, Кыргызстан!»	57	2	6	13	4	9	3	3	11	6
«Адилет»	57	4	6	14	1	7	5	3	10	7
«Партия застройщиков Кыргызстана»	4	4								
«Партия Согласие»	7	7								
«Элмурас»	9	5				3			1	
Партия коммунистов Кыргызстана	17	3	1	2	3	1	4		2	1
Демократическое движение Кыргызстана	5	4		1						
«Ата-Мекен»	10	2		6		1			1	

Политические партии Кыргызстана

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Республиканская партия Кыргызстана	1	1								
«Будущее Кыргызстана»	2	1							1	
Социал - демократическая партия	11	1		1	1				8	
Партия ветеранов войны в Афганистане	2	1				1				
«Кайран Эл»	6		1	4						1
«Элет»	15			1	4	6	3			1
«Новый Кыргызстан»	4			1		2	1			
«Асаба»	3			2						1
Демократическая партия развития	1			1						
«Эркиндик»	3			2						1
Партия справедливости и прогресса	1					1				
Коммунистическая партия Кыргызстана	1							1		
«Глас народа»	1								1	
«Местных сообществ и крестьян (фермеров) Кыргызстана»	8	8								
Итого по регионам		57	14	55	16	34	20	11	38	29
Итого по республике	274									

Как уже было отмечено, в соответствии со статьей 72 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике», право выдвижения кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики принадлежало политическим партиям, а также гражданам путем самовыдвижения. Выдвижение кандидатов начиналось по истечении 10 календарных дней со дня назначения выборов и заканчивалось за 40 календарных дней до дня выборов. Кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, согласно статье 72 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике», мог быть гражданин Кыргызской Республики, достигший на день проведения выборов возраста 25 лет, имеющий право участвовать в выборах и постоянно проживающий в республике в течение 5 последних лет перед выдвижением кандидатом в депутаты.

Выдвижение кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики началось 21 декабря 2004 года и закончилось 18 января 2005 года. Члены Центральной и окружных избирательных комиссий присутствовали на съездах и конференциях политических партий при выдвижении кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. После выдвижения политические партии представили в Центральную и окружные избирательные комиссии списки кандидатов, выдвинутых политическими партиями, с указанием наименования и номеров избирательных округов, по которому баллотировался каждый кандидат⁵⁵.

В целом, всего по республике на 75 депутатских мандатов было выдвинуто 614 кандидатов: в среднем по округу после выдвижения на один мандат претендовало 8 человек⁵⁶.

14 политических партий выдвинули 227 кандидатов: «Ар-Намыс» (Партия Достоинства) – 5, «Социал-демократическая партия Кыргызстана» - 7, «Адилет» - 27, «Алга, Кыргызстан!» - 26, «Партия коммунистов Кыргызстана» - 7, Коммунистическая партия Кыргызстана - 7, Демократическая партия женщин и молодежи Кыргызстана «Новая сила» - 2, «Партия Согласия» - 4, Политическая партия регионов Кыргызстана «Элет» - 10, «Партия экономического возрождения Кыргызской Республики» - 1, партия «Новый Кыргызстан» - 35, партия национального возрождения «Асаба» - 40, партия «Демократическое движение Кыргызстана» - 50, «Общественно-политическая крестьянская (фермерская) партия Кыргызстана» – 6⁵⁷.

Списки выдвинутых политическими партиями кандидатов, в соответствии с пунктом 6 статьи 72 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике», были опубликованы в газете «Слово Кыргызстана» 6 января, 18 января, 25 января 2005 г., а также размещены на сайте Центральной избирательной комиссии.

Но, выдвигая кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, не все политические партии заручились согласием выдвигаемых. В результате, Центральная избирательная комиссия получила ряд опровержений от ряда лиц, выдвинутых отдельными политическими партиями. Выдвинутые кандидаты писали о том, что они не являются членами этих партий и не давали согласия баллотироваться от их имени.

По этой и другим причинам из 227 выдвинутых политическими партиями кандидатов подали документы на регистрацию только 72 человека. Всего же из выдвинутых 614 кандидатов заявления на регистрацию подали 473 человека⁵⁸.

Для регистрации кандидат в депутаты или его уполномоченный представи-

⁵⁵ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б. 2005. - С. 346.

⁵⁶ Там же. С. 347.

⁵⁷ Там же. С. 346.

⁵⁸ Там же. С. 347.

тель не позднее, чем за 35 календарных дней до дня выборов, т.е. до 18 часов местного времени 22 января 2005 года должен был представить в окружную избирательную комиссию следующие документы:

- протокол с решением съезда (конференции) политической партии или заявление о намерении баллотироваться кандидатом (в случае самовыдвижения),
- заявление о согласии баллотироваться кандидатом, биографические данные кандидатов с указанием их фамилий, имени, отчества, даты рождения, места работы, занимаемой должности (рода занятий) и места жительства⁵⁹.

После проверки представленных документов, кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики из личных средств либо из средств своего избирательного фонда вносили в специальный фонд Центральной избирательной комиссии избирательный залог в трехсоткратном размере установленной законодательством минимальной месячной заработной платы и предоставляли в окружную избирательную комиссию документ, подтверждающий внесение избирательного залога.

Основаниями для отказа в регистрации могло служить только:

- непредставление необходимых документов;
- отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;
- нарушения правил выдвижения кандидатов;
- наличие факта регистрации кандидата в другом избирательном округе;
- несоздание кандидатом своего избирательного фонда.

В случае, если кандидат не представил все необходимые для регистрации документы, но представил их дополнительно до окончания срока регистрации, избирательная комиссия обязана была зарегистрировать кандидата.

1 февраля 2005 года завершилась регистрация кандидатов окружными избирательными комиссиями. Из подавших заявления на регистрацию 473 кандидатов было зарегистрировано 427 кандидатов. 46 выдвинутых кандидатов не были зарегистрированы по следующим основаниям:

- 9 - было отказано в регистрации в соответствии с п.1 статьи 69 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике» из-за отсутствия ценза оседлости;
- передумали баллотироваться и взяли самоотвод - 27;
- не полностью предоставили документы 7 человек;
- 3 - оказались зарегистрированными в другом округе.

В числе 427 зарегистрированных кандидатов были: 41 женщина, 50 депутатов Законодательного собрания, 28 депутатов Собрания народных представи-

⁵⁹ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б. 2005.- С.347.

телей, 64 представителя политических партий⁶⁰.

Перед первым туром голосования 36 зарегистрированных кандидатов в депутаты сняли свои кандидатуры по собственному желанию, 2 - не были включены в избирательные бюллетени за нарушения избирательного законодательства. В результате, 12 февраля 2005 г. в бюллетени для голосования были включены 389 кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, из них 76 – в Джалалабадской области, 73 – в Ошской, 59 – в Чуйской и т.д. В числе 389 зарегистрированных кандидатов осталось 39 женщин⁶¹.

Национальный состав кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики был представлен следующим образом: 338 человек – кыргызы, 20 – узбеки, 16 – русские, 15 – представители других национальностей.

Возраст кандидатов колебался от 30 до 80 лет: 191 кандидат – в возрасте 46 и выше, 168 – от 36 до 45 лет. В возрасте до 35 лет – 30 претендентов. Из действующих депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики кандидатами в депутаты было зарегистрировано 64 человека⁶².

В течение 3-х календарных дней после завершения регистрации окружные избирательные комиссии опубликовали в местной печати данные о зарегистрированных кандидатах в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. В таблице № 11 представлено количество кандидатов – членов политических партий в разрезе: - политических партий выдвинувших кандидатов, - числа членов политических партий, выдвинутых на съездах членов политических партий, - подавших на регистрацию членов политических партий, включенных в избирательные бюллетени округов, в которых баллотировались представители политических партий; - числа членов политических партий, включенных в избирательные бюллетени; - числа округов, в которых баллотировались представители политических партий.

⁶⁰ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б. 2005.- С. 349.

⁶¹ Там же.

⁶² Там же.

Таблица № 11

№	Политические партии, выдвинувшие кандидатов	Число членов политических партий, выдвинутых на съездах	Число членов политических партий, подавших на регистрацию	Число членов политических партий, включенных в избирательные бюллетени	Число округов, в которых баллотировались представители партий
1.	«Ар-Намыс»	5	4	3	3 (№№ 1, 10, 56)
2.	«СДПК»	7	5	4	4 (№№ 3, 59, 61, 64)
3.	Республиканская партия Кыргызстана «Адилет»	27	22	18	18 (№ № 3, 10, 12, 13, 14, 19, 27, 35, 37, 40, 43, 46, 51, 54, 60, 62, 68, 74,)
4.	«Алга, Кыргызстан!»	26	26	25	25 (№№ 4, 5, 7, 9, 11, 12, 13, 14, 17, 21, 22, 27, 28, 32, 37, 41, 47, 49, 51, 52, 58, 59, 61, 65, 72)
5.	«Партия коммунистов Кыргызстана»	7	2	5	5 (№ № 5, 15, 23 55, 63)
6.	«Коммунистическая партия Кыргызстана»	7	4	2	2 (№ № 6, 7)
7.	Демократическая партия женщин и молодежи Кыргызстана «Новая сила»	2	2	1	1 (№ 74)
8.	«Партия Согласия»	4	3	3	3 (№№ 8, 69, 71)
9.	Партия регионов Кыргызстана «Элет»	10	2	2	2 (№№ 32, 71)
10.	«Партия экономического возрождения Кыргызской Республики»	1	1	1	1 (№ 64)
11.	Партия «Новый Кыргызстан»	35	1	0	0
12.	«Асаба»	40	0	0	0
13.	Партия «Демократическое движение Кыргызстана»	50	0	0	0
14.	Общественно-политическая крестьянская (фермерская) партия Кыргызстана	6	0	0	0
	Итого	227	72	64	64

Ход подготовки и проведения выборов и предвыборная агитация кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики широко освещались в региональной и республиканской прессе. С 1 февраля по 20 марта 2005 года в десяти республиканских газетах был опубликован 341 материал о выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, в том числе в газетах «Агым» (93 публикации), «Вечерний Бишкек» (52), «Слово Кыргызстана» (47), «МСН» (43), «Эркинтоо» (34), «Кыргыз Туусу» (17), «Комсомольская правда в Кыргызстане» (17), «Общественный рейтинг» (16), «Дело №» (16), «Российская газета» (6)⁶³.

В газетах «Агым» и «Вечерний Бишкек» были введены постоянные рубрики, посвященные выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики - «Дневник избирателя», «Шайлоонун шайтан оюндары», где размещалась информация о ходе предвыборной агитации. Газеты «МСН» и «Агым» регулярно освещали хронику событий в регионах. В день выборов 27 февраля 2005 года в Бишкеке, в областях и городах Кыргызстана, кроме республиканских средств массовой информации, работали журналисты, представляющие 41 зарубежное СМИ, которые информировали о ходе выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Выборная кампания широко освещалась как республиканскими радиостанциями: «Кыргызское радио», «Пирамида», «Европа плюс», так и зарубежными - «Азаттык», «Би-Би-Си». Информационные агентства «Кабар», «Акипресс» и «Кыргызинфо» широко освещали выборную кампанию в режиме он-лайн. Тематика выборов была широко представлена в телепередачах «Наше время» на ТВ «Пирамида» и «Разговор по существу» на ТВ «КООРТ». Творческими группами Национальной телерадиовещательной корпорации были созданы и активно действовали рубрики теле- и радиопередач «Шайлоо-2005», под которыми в эфир выходили передачи «Шайлоого даярбыз», «Таза шайлоолор»⁶⁴.

В соответствии со статьей 35 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике» кандидаты были вправе выпускать агитационные печатные материалы. Кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики могли формировать собственные избирательные фонды для финансирования предвыборной кампании за счет следующих денежных средств, а также материалов агитационно-информационного характера, которые учитывались окружной избирательной комиссией:

а) собственных средств кандидата, которые не могли превышать минимальный размер заработной платы более чем в 3000 раз;

б) средств, выделенных кандидату политической партии, которые не могли превышать минимальный размер заработной платы более чем в 1500 раз;

⁶³ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б. 2005.- С. 358.

⁶⁴ Там же. С. 359.

в) пожертвований физического лица в избирательный фонд кандидата, размер которых не мог превышать минимальный размер заработной платы более чем в 200 раз;

г) пожертвований юридического лица в избирательный фонд кандидата, размер которых не мог превышать минимальный размер заработной платы более чем в 200 раз.

Предельная сумма расходов кандидата в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики за счет средств избирательного фонда не могла превышать минимальный размер заработной платы более чем в 5 тысяч раз.

Согласно сведениям Контрольно-ревизионной группы о поступлении и расходовании денежных средств, находящихся на специальных временных счетах избирательных фондов кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по состоянию на 1 апреля 2005 года, в избирательные фонды 264 кандидатов (сведения о которых были переданы в Центральную избирательную комиссию) поступило денежных средств в сумме 50 857 211 сом 41 тыйын. Из них: за счет собственных средств кандидатов 30 917 613 сом 51 тыйын, - от политических партий - 220 000 сомов, от юридических лиц - 1 287 013 сом 52 тыйын, от физических лиц - 18 432 584 сом 38 тыйын⁶⁵.

Зарегистрированные 389 кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, начиная со 2 февраля 2005 года, активно использовали в ходе предвыборной агитации плакаты, листовки, буклеты, растяжки, билборды, различные формы обращений к избирателям.

Всего в этот период было выпущено свыше 1500 видов агитационных печатных материалов в поддержку кандидатов⁶⁶. Экземпляры агитационных печатных материалов или их копии представлялись в окружные избирательные комиссии, зарегистрировавшие соответствующих кандидатов, с целью нераспространения материалов, противоречащих законодательству.

Кандидаты также организовывали индивидуальные встречи, митинги и другие массовые мероприятия с избирателями. Всего в период предвыборной агитации кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики со 2 февраля по 12 марта 2005 года в республике было организовано 919 встреч кандидатов с избирателями, в которых приняло участие более 210 тыс. избирателей. В том числе в 11-ти избирательных округах г. Бишкек было организовано 104 коллективные встречи; в 6-ти избирательных округах Баткенской области - 66, в 14-ти избирательных округах Джалалабадской области - 182, в 4-х избирательных округах Нарынской области - 58, в 18-ти избирательных округах Ошской области и г. Ош - 245, в 3-х избирательных округах Таласской области - 42, в 12-ти избирательных округах Чуйской области - 147, в 7-ми изби-

⁶⁵ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б., 2005.- С. 379-380.

⁶⁶ Там же. С. 359.

рательных округах Иссыккульской области – 75⁶⁷.

В ходе ведения предвыборной агитации в Центральную избирательную комиссию Кыргызской Республики поступило 252 жалобы, которые рассматривались Рабочей группой по контролю за ведением предвыборной агитации Центральной избирательной комиссии, а также направлялись для принятия мер в окружные избирательные комиссии, органы прокуратуры на местах и в Генеральную прокуратуру.

Заявления касались разъяснений о порядке проведения предвыборной агитации, нарушений статей 31-36 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике», сроков проведения агитации, нарушений агитации через средства массовой информации, распространения агитационных печатных материалов. Рабочая группа рассмотрела 162 заявления, том числе - 18 жалоб, которые касались нарушения сроков проведения предвыборной агитации, т.к. отдельные кандидаты преждевременно начали предвыборную агитацию до 2 февраля 2005 года, а также перед проведением повторного голосования, после 27 февраля 2005 года⁶⁸.

Ряд жалоб был связан с нарушением пункта 2 статьи 35 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике», когда распространялись агитационные печатные материалы с неполными выходными данными. В связи с этим Рабочая группа по контролю за ведением предвыборной агитации Центральной избирательной комиссии направила ряд предупреждений кандидатам, баллотировавшимся по избирательным округам №№ 24, 45, 74 и другим⁶⁹.

Рабочей группой рассматривались жалобы, связанные с подкупом избирателей, с нарушением избирательного законодательства должностными лицами, фактами давления на студентов и другие категории избирателей. К примеру, неоднократно поступали жалобы от уполномоченных представителей кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Каракольскому избирательному округу на одного из кандидатов о нарушениях предвыборной агитации, использования административного ресурса и др. По жалобам в округ выезжала комиссия в составе членов Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики, представителей Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики. Заявления были рассмотрены на заседании окружной избирательной комиссии с участием кандидатов этого округа. Виновный кандидат был предупрежден о недопущении нарушения правил ведения предвыборной агитации, решение окружной избирательной комиссии было передано в местные средства массовой информации.

Были жалобы на телеканал «КООРТ», который рекламировал только кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от партии «Алга,

⁶⁷ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б., 2005.- С. 360.

⁶⁸ Там же. С. 360-361.

⁶⁹ Там же. С. 361.

Кыргызстан». Рабочая группа предупредила руководство телеканала «КООРТ» о не допущении нарушения предвыборной агитации⁷⁰.

Члены Рабочей группы выезжали с целью разрешения избирательных конфликтов в Иссыккульскую, Чуйскую, Ошскую области, неоднократно выступали по радио и телевидению с разъяснениями правил ведения предвыборной агитации, норм Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике», осуществляли мониторинг средств массовой информации, освещающих ход избирательной кампании⁷¹.

С целью обеспечения гласности и прозрачности выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, разъяснения избирательного законодательства, Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики накануне выборной кампании провела ряд мероприятий, которые привлекали внимание общества к выборам. В декабре 2004 года совместно с Центром ОБСЕ в Бишкеке были проведены «круглые столы» с представителями политических партий на тему «Предупреждение конфликтных ситуаций на выборах-2005» и с журналистами - «Деятельность СМИ в период предвыборной агитации», в ходе которых была выработана стратегия участия и механизмы конструктивного взаимодействия избирательных органов и институтов гражданского общества по обеспечению честных, справедливых выборов.

2 февраля 2005 года состоялась республиканская конференция «Кыргызстан накануне парламентских выборов 2005 года», на которой было продолжено подписание документов, принятых участниками предыдущей республиканской конференции - «Соглашения между политическими партиями, избирательными блоками о правилах ведения агитации в ходе выборов 2004-2005 гг.», которое подписали 17 политических партий: «Адилет», «Ар-Намыс», «Элмурас», «Новая сила», «Моя страна», ДДК, «Партия новый Кыргызстан» (ПНК), «Согласие», «Республиканская народная партия Кыргызстана», «Кыргызстан келечеги», «Ата-Мекен», экологическая партия зеленых «Арча», «Партия экономического возрождения», «Партия коммунистов Кыргызстана», «Народная партия», «Партия местных сообществ и крестьян (фермеров) Кыргызстана». Журналисты и коллективы редакций средств массовой информации Кыргызской Республики, участвовавшие в освещении выборов кампаний 2004-2005 гг., подписали Меморандума «За честные выборы»⁷².

В день голосования на избирательных участках присутствовало 695 международных наблюдателей. Самые большие делегации насчитывали миссии Содружества Независимых Государств – 218 наблюдателей и БДИПЧ/ ОБСЕ – 194 наблюдателя. За выборами впервые в Кыргызской Республике наблюдали представители Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), а также свыше 20 международных организаций, посольств Израиля, Испании, Китая,

⁷⁰ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б., 2005.- С. 362.

⁷¹ Там же.

⁷² Там же. С. 365.

Польши, США, Турции, Финляндии, Японии, избирательные комиссии России, Казахстана, Беларуси и т.д.⁷³.

В освещении парламентских выборов в Кыргызской Республике приняли участие 75 журналистов, представляющих 40 средств массовой информации Бельгии, Великобритании, Германии, Грузии, Дании, Иранской Республики, Казахстана, Китая, Объединенных Арабских Эмиратов, России, США, Турции, Узбекистана, Швейцарии, Японии⁷⁴.

В день голосования на некоторых избирательных участках находилось до 50 наблюдателей, доверенных лиц, уполномоченных представителей кандидатов, а также наблюдателей от международных и общественных организаций. В целом по республике в день голосования на избирательных участках наблюдение за выборами осуществляли свыше 9 тысяч местных наблюдателей, в том числе 1954 наблюдателей от политических партий⁷⁵.

В таблице № 12 представлено участие политических партий в наблюдении за выборами 27 февраля и 13 марта 2005 года в разрезе регионов и округов, на избирательных участках которых присутствовали наблюдатели от политических партий, и их количество.

Таблица № 12

№	Политические партии	Регионы и округа, на избир. уч. в кот-х присутствовали наблюдатели от п/п	Количество наблюдателей
1	«Ар-Намыс»	г. Бишкек №№ 1-3, 5-10	150
2	Социал-демократическая партия Кыргызстана	Чуйская	31
3	«Адилет»	г. Бишкек	45
		Баткенская	57
		Джалалабадская	143
		Нарынская	13
		Ошская	120
		г. Ош	27
		Таласская	16
		Чуйская	152
		Иссыккульская	41
		Итого	614
4	Коммунистическая партия Кыргызстана	г. Бишкек – №№ 1-11	25
5	Партия «Согласие»	г. Бишкек - №№ 6,8	80

⁷³ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б., 2005.- С. 362.

⁷⁴ Там же. С. 367.

⁷⁵ Там же.

Политические партии Кыргызстана

6	Политическая партия «Демократическое движение Кыргызстана»	г. Бишкек- №№1, 3, 4-8,10	151
		Баткен-я - №№ 13-1	55
		Джалалабадская- №№ 19- 20, 22 – 31	200
		Нарынская- № 34	8
		Ошская - №№ 36- 38, 41, 42, 44, 46, 47, 49, 50- 53	151
		Таласская- №№ 54- 56	32
		Чуйская - №№ 57-59, 61- 64, 66, 68	100
		Иссыккульская - №№ 69, 71- 73, 75	49
		Итого:	746
7	Партия коммунистов Кыргызстана	г. Бишкек- № 5	30
8	«Моя страна»	г. Бишкек-№№ 4, 5	50
		Нарынская -№№ 34- 35	98
		Таласская -№ 56	100
		Чуйская - № 64	30
		Итого:	278
	ВСЕГО:		1954

Процесс голосования, по мнению международных наблюдателей, на большинстве избирательных участков проходил в соответствии с законодательством. Использование маркировки пальцев специальными чернилами, прозрачных ящиков для голосования, присутствие наблюдателей на всех избирательных участках, получение представителями кандидатов копий заверенных протоколов на избирательных участках, - эти и другие меры обеспечили доверие к избирательному процессу. Вместе с тем наблюдатели зафиксировали на отдельных избирательных участках неточности списков избирателей, присутствие посторонних лиц, факты «семейного» голосования. Наблюдатели также отметили, что в ходе выборной кампании на различных уровнях использовался административный ресурс, что подкуп голосов избирателей значительно ослабил общественное доверие к выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, а процесс рассмотрения жалоб отдельными избирательными комиссиями и судебными органами ознаменовался принятием ряда противоречивых решений.

В Центральную избирательную комиссию поступило 425 жалоб и заявлений, которые рассматривались на заседаниях коллегиального органа, а также Рабочей группой по контролю за ведением предвыборной агитации, Контрольно- ревизионной группой, общественными приемными, по многим жалобам для проверки на места выезжали члены Центральной избирательной ко-

миссии⁷⁶. Ряд жалоб, требующих специальной проверки, был направлен для проверки в Генеральную прокуратуру и органы прокуратуры Джалалабадской, Иссыккульской, Чуйской, Ошской областей; в судебные органы и т.д.⁷⁷.

22 марта Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики приняла постановление № 58 о регистрации 69 депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, избранных 27 февраля и 13 марта 2005 года⁷⁸.

Но избиратели Кыргызстана, которые были свидетелями многочисленных фактов подкупа избирателей, использования отдельными кандидатами в ходе предвыборной борьбы «черных» технологий, широкого применения административного ресурса, давления на избирателей и избирательные комиссии, встали на защиту своих прав. 24 марта 2005 года произошел взрыв народного негодования – революция.

После революции постановление Центральной избирательной комиссии о регистрации 69 депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики было отменено Верховным судом Кыргызской Республики по вновь открывшимся обстоятельствам. В эти же дни Председатель Центральной избирательной комиссии С.Иманбаев подал заявление о невозможности исполнения обязанностей.

25 марта 2005 года Центральная избирательная комиссия возложила исполнение обязанностей Председателя на члена Центральной избирательной комиссии Абдраимова Т.Д. 26 марта 2005 г. было принято новое постановление Центральной избирательной комиссии № 59 о регистрации депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. 12 апреля 2005 г. исполняющий обязанности Президента Кыргызской Республики, с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, своим Указом УП № 94 назначил Абдраимова Т.Д. Председателем Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики⁷⁹.

В течение марта-октября 2005 года в спорных избирательных округах прошли повторное голосование и повторные выборы, были установлены их результаты, после чего был сформирован полный состав Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

По шести избирательным округам: Базаркоргон-Сузакскому № 27, Кочкорскому № 34, Куршабскому № 39, Карасуускому № 41, Алайскому № 44, Тонскому № 75, - в которых шли избирательные споры, рассматривались судебные иски и результаты выборов были установлены позднее, депутаты были избраны в течение мая – сентября 2005 года⁸⁰.

После установления и официального опубликования результатов выборов в избирательных округах: Курулушском № 11, Куршабском № 39, Карасууйском № 41, Бакайатинском № 55, где на избирательных участках были установле-

⁷⁶ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б., 2005. - С. 286.

⁷⁷ Там же.

⁷⁸ Там же.

⁷⁹ Указ Президента Кыргызской Республики № 94 от 12 апреля 2005 г.

⁸⁰ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б., 2005. - С. 287.

ны нарушения, повлиявшие на волеизъявление избирателей, было назначено переголосование, которое в избирательных округах №№ 11 и 39 состоялось 31 июля 2005 года. В избирательных округах №№ 41 и 55, в соответствии со статьей 3 Закона «Об официальном толковании отдельных статей Кодекса о выборах в Кыргызской Республике», переголосование не проводилось, т.к. двухнедельный срок для проведения переголосования, установленный пунктом 2 статьи 76 Кодекса «О выборах в Кыргызской Республике», был пропущен⁸¹.

В четырех избирательных округах: Университетском № 1, Асанбаевском № 6, Кочкорском № 34, Тонском № 75 - выборы были признаны недействительными и несостоявшимися. В результате, по этим округам в июне-октябре 2005 года были проведены повторные выборы⁸².

В двух избирательных округах: Тундукском № 8, Аксыйском № 20 - в связи с досрочным прекращением депутатских полномочий 27 ноября 2005 г. состоялись выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики вместо выбывших⁸³.

Парламентские выборы 2005 года продемонстрировали, что, несмотря на большую и многогранную работу по подготовке и проведению выборной кампании, злоупотребление избирательными правами кандидатами, избирателями, другими участниками избирательного процесса существенно снижает гарантии избирательных прав граждан, препятствует проведению действительно свободных выборов.

Итого в новом составе Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, в котором участвовали политические партии, все депутаты были – мужчины. По образованию все 75 депутатов – с высшим образованием. По возрасту: 35 лет – 4 человека, от 36 до 45 лет – 33, от 46 до 60 – 35, от 60 до 70 – 3 депутата. По национальному составу: кыргызов – 63, русских – 3, узбеков – 7, 1 карачаевец, 1 кореец. Повторно избранных депутатов – 26⁸⁴.

Ниже в табличной форме № 13 и № 14 представлен качественный состав избранных депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 2005 года, Ф.И.О. депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, выдвинутых политическими партиями и их принадлежность к политической партии.

⁸¹ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б., 2005. - С. 287.

⁸² Там же.

⁸³ Там же. С. 286 – 287.

⁸⁴ Там же. С. 512-513.

Таблица № 13: Качественный состав избранных депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 2005 года⁸⁵

Наименование регионов (область, город)	Число повторно избранных депутатов	Кем выдвинут		Образование		
		Полит. партия	Само-выдвижение	Выш.	Сред-спец.	Сред.
г. Бишкек – 11 деп.	3	«Адилет» «Алга, Кыргызстан!»	7	11	-	-
Баткенская – 6 деп.	2	«Партия коммунистов» «Алга, Кыргызстан!»	2	6	-	-
Джалалабадская - 14 деп.	5	«Алга, Кыргызстан!»	10	14	-	-
Иссыккульская-7 деп.	1	«Новая сила»	6	7	-	-
Нарынская - 4 деп.	1	«Алга, Кыргызстан!»	3	4	-	-
г. Ош – 4 деп.	3	«Адилет»	3	4	-	-
Ошская – 14 деп.	5	«Алга, Кыргызстан!»	11	14	-	-
Таласская -3 деп.	1	--	3	3	-	-
Чуйская -12 деп.	5	«Алга, Кыргызстан!», «Адилет»	6	12	-	-
Всего по республике: 75 депутатов	26	24	51	75	-	-

⁸⁵ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б., 2005. - С. 438-439.

Политические партии Кыргызстана

Возраст				Национальность			
35	36-45	46 -60	60-70	кыргыз	русский	узбек	др.
1	5	5	-	8	2	-	1 кореец
-	4	2	-	6	-	-	-
-	5	7	2	12	-	2	-
-	3	4	-	7	-	-	-
-	2	2	-	4	-	-	-
-	1	2	1	2	-	2	-
-	9	5	-	11	-	3	-
1	-	2	-	3	-	-	-
2	4	6	-	10	1	-	1 (карача- евец)
4	33	35	3	63	3	7	2

Таблица № 14: Депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, выдвинутые политическими партиями⁸⁶

№	Фамилия, имя, отчество	Округ №	Принадлежность к партии
1	Жолдошбаев Камчыбек	3	Политическая партия «Республиканская партия Кыргызстана «Адилет»»
2	Шин Роман	4	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
3	Журавлев Олег Владимирович	5	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
4	Салымбеков Мамытбай Маткабылович	9	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
5	Шадиев Аскарбек Алимбаевич	12	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
6	Бурканов Арзыбек Орозматович	14	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
7	Масалиев Исхак Абсаматович	15	Политическая партия «Партия коммунистов Кыргызстана»
8	Тагаев Айтибай Султанович	17	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
9	Сарпашев Тайырбек Дуйшекевич	21	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
10	Артыкбаев Осмонбек Мамбетжанович	22	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
11	Хакимов Абдумуталип Мирзарахимович	27	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
12	Торобаев Эргеш	28	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
13	Салымбеков Аскар Маткабылович	32	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
14	Мурузбраимов Бектемир	46	Политическая партия «Республиканская партия Кыргызстана «Адилет»»
15	Мамасаидов Махаммаджан Ташалиевич	49	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
16	Марилов Асамидин	51	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
17	Абдуллаев Абдурахман Абдусаттарович	52	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
18	Абдылдаев Нурдин Туратбекович	58	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
19	Керимкулов Айдарбек	59	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
20	Омуркулов Иса Шейшенкулович	60	Политическая партия «Республиканская партия Кыргызстана «Адилет»»

⁸⁶ Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б., 2005. - С. 440-441.

21	Момункулов Авасбек	61	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
22	Оскомбаев Дамир Абдыкеримович	65	Политическая партия «Алга, Кыргызстан!»
23	Эсенаманов Замирбек Садыбакасович	68	Политическая партия «Республиканская партия Кыргызстана «Адилет»»
24	Исабеков Кубанычбек Сатиндиевич	74	Политическая партия «Демократическая партия женщин и молодежи Кыргызстана «Новая сила»»

3.3. Третий этап. Избирательная кампания 2007 года

Новая редакция Конституции Кыргызской Республики и Кодекса Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике, принятых в 2007 году, ввели новый порядок избрания Жогорку Кенеша - по спискам политических партий.

С выходом Указа Президента КР от 23 октября 2007 года, УП № 465 о досрочных выборах в ЖК КР по партийным спискам можно сказать, что начался новый этап политической истории Кыргызстана, формирование парламента по пропорциональной системе. Вопрос о введении пропорциональной системы при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики неоднократно поднимался в течение последних 10 лет при внесении дополнений и изменений в Кодекс о выборах.

Досрочные выборы проводили 56 территориальных избирательных комиссий, в которые вошли 143 представителя от 18 политических партий. Голосование проходило на 2274 участковых избирательных комиссиях, в том числе в 38 представительствах Кыргызской Республики в иностранных государствах. В Российской Федерации было образовано 11 участковых комиссий в 10 городах страны. Всего в 23 странах мира были открыты избирательные участки⁸⁷. Состав 7 областных и Бишкекской, Ошской избирательных комиссий был сформирован еще в 2005 году и насчитывает 85 человек, из них 52 (61%) – мужчины, 33 (39%) – женщины в возрасте от 30 лет и выше, представители разных национальностей. Почти все из них (94%) имеют высшее образование⁸⁸.

К 30 октября 2007 г. завершился процесс формирования районных, городских избирательных комиссий, который проходил в гласной и открытой обстановке. Сроки, закрепленные Кодексом КР о выборах в КР, отведенные на их формирование, были выдержаны – не позднее 7 дней после назначения выборов (из-за сжатых сроков, отведенных на подготовку и проведение выборов в КР, все временные рамки, установленные Кодексом КР о выборах в КР, умень-

⁸⁷ Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. - Б., 2008. - С. 132.

⁸⁸ Там же. С. 170.

шаются на 1/3)⁸⁹.

В составы районных (РИК), городских (ГИК) комиссий вошел 491 человек, из них 292 (59 %) мужчины, 199 (41%) – женщины. От политических партий в составы РИК и ГИК вошли 143 (29%) человека, собранием избирателей было выдвинуто 348 (71%) кандидатур самых разных возрастов – от 30 до 46 и выше и национальностей. Большую часть выдвиненцев составили люди, имеющие высшее образование - 394 (80%). Выдвижение кандидатур в районные, городские комиссии проходило в соответствии с Кодексом КР о выборах в КР: соблюдалось условие, согласно которому в составе избирательной комиссии может быть не более одного представителя от каждой политической партии, собрания избирателей, а также представителя от одной и той же организации (учреждения, предприятия). Представители политических партий составляли не более одной трети от общего числа членов избирательной комиссии⁹⁰.

Выдвижение представителей от политических партий, собраний избирателей в составы областных, городских, районных избирательных комиссий проходило по 29 октября 2007 года включительно⁹¹.

В ходе досрочных выборов депутатов в Жогорку Кенеш КР, районные, городские избирательные комиссии в соответствии с полномочиями, закрепленными Кодексом КР о выборах в КР, осуществляли контроль за подготовкой и проведением выборов на соответствующей территории; рассматривали жалобы и заявления на решения и действия (бездействие) участковых избирательных комиссий, а также принимали по ним решения; распоряжались денежными средствами, выделенными на подготовку и проведение выборов, распределяли их между участковыми избирательными комиссиями; обеспечивали соблюдение равных правовых условий предвыборной деятельности для всех кандидатов; оказывали организационно-техническую помощь участковым избирательным комиссиям в проведении голосования на избирательных участках; устанавливали итоги голосования по выборам на соответствующей территории, сообщали их средствами массовой информации; осуществляли другие полномочия в соответствии с Кодексом о выборах, законодательством о выборах Кыргызской Республики.

В соответствии с Кодексом КР о выборах в КР, в течение двух дней после завершения процесса формирования районных, городских избирательных комиссий, в местных СМИ областными и Бишкекской городской избирательными комиссиями были опубликованы составы и адреса РИК и ГИК⁹². До 25 ноября 2007 года были сформированы также участковые избирательные комиссии, а также образованные за пределами территории Кыргызской Республики по представлению МИД⁹³. Члены участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса в соответствии с Кодексом КР о выборах в КР, работали без отрыва от основной

⁸⁹ Там же. С. 132.

⁹⁰ Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. - Б., 2008.- С. 132.

⁹¹ Там же.

⁹² Там же. С. 171.

⁹³ Там же.

работы – на общественных началах.

Новый порядок формирования парламента послужил толчком повышения активности политических партий. К моменту проведения парламентских выборов в декабре 2007 года в республике было зарегистрировано свыше 100 политических партий. Списки кандидатов и иные документы для регистрации в Центральную избирательную комиссию предоставили 22 политические партии. Остальные 28 политических партий, представивших уведомления о желании участвовать в досрочных выборах, отказались от дальнейшего участия в выборной гонке⁹⁴.

Документы для регистрации, представленные политическими партиями в Центральную избирательную комиссию, проходили специальную процедуру проверки, на что было отведено 7 календарных дней. В соответствии с избирательным законодательством, Центральная избирательная комиссия часть документов проверяла сама, а списки кандидатов направляла в Департамент паспортного и визового контроля Министерства внутренних дел Кыргызской Республики. Проверке в МВД подвергались сведения о принадлежности к гражданству Кыргызской Республики лиц, выдвинутых в списках кандидатов в депутаты, а также сведения о судимости, либо о не погашенной или не снятой в установленном порядке судимости⁹⁵.

Регистрация осуществлялась по мере завершения проверки документов каждой политической партии с 16 ноября по 25 ноября 2007 года включительно. В течение этого времени были зарегистрированы списки кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша 12 политических партий, три партии взяли самоотвод, а семи партиям было отказано в регистрации. Причиной отказа в регистрации списков кандидатов пяти политических партий послужило несоблюдение пункта 3 статьи 72 Кодекса Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике, т.е. в списке кандидатов этих партий не была соблюдена очередность лиц разного пола. Одной политической партии – из-за несоответствия документов требованиям статьи 27 Кодекса о выборах; еще одной политической партии - из-за того, что гражданство Кыргызской Республики 16-ти кандидатов из списка партии не было подтверждено Министерством внутренних дел Кыргызской Республики⁹⁶.

После регистрации списков кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша отдельные зарегистрированные кандидаты на практике воспользовались действием нормы, заложенной в пункте 8 статьи 27 Кодекса о выборах. Согласно этому пункту, зарегистрированный кандидат, состоящий в списке кандидатов политической партии, вправе в любое время, но не позднее, чем за три дня до дня голосования, отказаться от дальнейшего участия в выборах, подав письменное заявление об этом в Центральную избирательную комиссию⁹⁷. Политическая партия также вправе в любое время, но не позднее, чем за три календарных дня до дня голосования, отозвать список кандидатов и отказаться от участия в выборах по единому избирательному округу, либо исключить некоторых кандидатов из спи-

⁹⁴ Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты.- Б., 2008.- С. 135.

⁹⁵ Там же. С. 171.

⁹⁶ Там же.

⁹⁷ Там же.

ска, заверенного Центральной избирательной комиссией, подав письменное заявление в Центральную избирательную комиссию. В период с 28 ноября по 12 декабря в Центральную избирательную комиссию поступили заявления об исключении из списков 16 зарегистрированных кандидатов от разных партий, два зарегистрированных кандидата были исключены из списков на основании решения политической партии⁹⁸.

Новации, внесенные в избирательное законодательство, коснулись главы VI «Информационное обеспечение выборов» Кодекса о выборах. В частности, впервые в избирательном законодательстве были прописаны нормы о том, что в период с момента назначения выборов и до начала предвыборной агитации участники выборного процесса вправе только информировать избирателей: разъяснять избирательное законодательство Кыргызской Республики, особенности его применения на конкретных выборах, оповещать участников избирательного процесса о сроках и порядке осуществления избирательного процесса (о формировании комиссий, выдвижении списков кандидатов, их регистрации и т.д.).

Требования к информированию, согласно пункту 3 статьи 30 Кодекса о выборах, следующие: «Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенства политических партий, в них не должно отдаваться предпочтение какой бы то ни было политической партии».

Центральная избирательная комиссия с учетом принципа равенства, путем жеребьевки распределила между политическими партиями бесплатное эфирное время на государственном телевидении, которое предоставлялось с 3 по 14 декабря 2007 г.; печатную площадь в республиканских газетах «Кыргыз Туусу» и «Слово Кыргызстана», которая была выделена в номерах за 7 декабря 2007 г. Все политические партии также использовали платные эфирное время и печатную площадь. В предвыборной агитации политических партий участвовали 127 аккредитованных Центральной избирательной комиссией средств массовой информации, выражающих интересы различных социальных групп и политических сил.

Среди участников выборов был также распространен разработанный Центральной избирательной комиссией совместно с областными, районными, городскими избирательными комиссиями график совместных встреч с электоратом. За период с 27 ноября по 13 декабря в регионах республики было проведено свыше 60 коллективных встреч политических партий с избирателями⁹⁹.

Важным моментом является то, что финансирование предвыборной агитации было разрешено исключительно за счет средств соответствующих избирательных фондов, созданных политическими партиями (избирательными объединениями), выдвинувшими списки кандидатов. В то же время, для проведения избирательной кампании партия не могла использовать денежные средства, поступившие

⁹⁸ Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. - Б., 2008. - С. 171.

⁹⁹ Там же. С. 137.

из «неизвестных» источников, а также «неофициально» тратить на эти цели значительные суммы. Законодательством Кыргызской Республики были обозначены виды источников, из которых могут быть приняты средства на финансирование избирательных кампаний, и четко ограниченный объем расходования средств.

Избирательные фонды могут формироваться за счет следующих денежных средств, а также материалов агитационно-информационного характера, которые учитываются Центральной избирательной комиссией:

а) собственных средств кандидата, включенного в список кандидатов, которые не могут превышать расчетный показатель более чем в 5000 раз;

б) собственных средств политической партии, которые не могут превышать расчетный показатель более чем в 200000 раз;

в) пожертвований физических лиц, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 1000 раз;

г) пожертвований юридических лиц, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 5000 раз.

В соответствии с Кодексом КР о выборах в КР, предельная сумма расходов политической партии, выдвинувшей список кандидатов, за счет средств избирательного фонда не может превышать расчетный показатель более чем в 1000000 раз.

Согласно данным Контрольно-ревизионной группы о поступлении и расходовании денежных средств, находящихся на специальных временных счетах избирательных фондов политических партий, участвующих в досрочных выборах депутатов Жогорку Кенеша КР, по состоянию на 15 декабря 2007 г. в избирательные фонды 12-ти политических партий (сведения, которые были переданы в Центральную избирательную комиссию) поступило денежных средств в сумме 12 131 137 050 сомов¹⁰⁰.

Из них:

- из собственных средств политических партий 47 534 591 сом;
- от пожертвований физических лиц 47 718 348 сом;
- от пожертвований юридических лиц 1 000 000¹⁰¹.

В основном эти средства политическими партиями были использованы для проведения агитационных кампаний. Согласно статье 30 Кодекса Кыргызской Республики «О выборах в Кыргызской Республике», предвыборной агитацией признаются осуществляемые в период избирательной кампании, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом:

- призывы голосовать за тех или иных кандидатов, списка кандидатов либо против них;

- выражение предпочтения в отношении кого-либо из кандидатов, политиче-

¹⁰⁰ Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты.- Б., 2008.- С. 236.

¹⁰¹ Там же. С. 236-237.

ской партии, в частности за какого из кандидатов, за какой из списков кандидатов будет голосовать избиратель;

- описание возможных последствий избрания или не избрания кандидата, списка кандидатов;

- распространение информации с явным преобладанием сведений о каких-либо кандидатах, политических партиях.

В соответствии с пунктом 11 статьи 30 Кодекса КР «О выборах в КР», агитация при проведении выборов может осуществляться:

- через средства массовой информации;

- путем проведения массовых мероприятий (собраний и встреч с гражданами, публичных дебатов и дискуссий, митингов, демонстраций, шествий);

- путем выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;

- в иных не запрещенных законом формах.

Предвыборная агитация зарегистрированных партийных организаций и их списка кандидатов в депутаты в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики началась 26 ноября 2007 года после окончания регистрации, как того требует законодательство. Контроль за соблюдением правил ведения предвыборной агитации обеспечивала образованная 16 ноября 2007 г. за № 92 Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Рабочая группа по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения. В Рабочую группу, помимо членов ЦИК КР, вошли привлеченные журналисты, писатели, независимые юристы, эксперты¹⁰².

Согласно статье 32 Кодекса о выборах в КР, «кандидаты, политические партии имеют право на предоставление им бесплатного эфирного времени на каналах телерадиоорганизаций, подпадающих под действие пункта 16 статьи 30 настоящего Кодекса и осуществляющих телевизионное вещание и радиовещание на территории, на которой проводятся выборы. Указанное эфирное время должно приходиться на период, когда теле- и радиoproграммы собирают наибольшую аудиторию - с 20 до 24 часов».

«Телерадиоорганизации независимо от форм собственности, предоставившие кандидатам, политическим партиям эфирное время, обязаны предоставить другим кандидатам, политическим партиям эфирное время на тех же условиях (одинаковые расценки, время выхода в эфир, объем времени и другие условия)»¹⁰³.

Согласно Кодексу КР о выборах в КР, «порядок, объем и время радио- и телепередач, предназначенные для предвыборной агитации, устанавливаются избирательными комиссиями по согласованию с руководством телерадиоорганизаций и

¹⁰² Постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики за № 92 от 16 ноября 2007 года.

¹⁰³ Кодекс Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике от 23 октября 2008 г., статья 32.

распределяются с соблюдением принципа равенства между кандидатами, политическими партиями».

ЦИК КР была проведена жеребьевка по распределению бесплатного эфирного времени для политических партий на каналах НТРК. Совместно с руководством НТРК определен формат выступлений партий: индивидуальные выступления и дебаты. А также организована жеребьевка по распределению бесплатной печатной площади. Согласно Кодексу о выборах в КР, редакциями «Кыргыз Туусу» и «Слово Кыргызстана» всем 12 зарегистрированным партиям, участвующим в выборах, была выделена площадь в каждом из изданий для публикации по одной странице печатного текста формата А4.

Политические партии, прошедшие регистрацию в ЦИК КР, получили право равного доступа к эфирному времени. Предвыборную агитацию освещали свыше 179 представителей отечественных и зарубежных средств массовой информации, которые были аккредитованы Центральной избирательной комиссией по выборам и проведению референдумов в Кыргызской Республике. Для аккредитации средства массовой информации было необходимо после официального выхода Указа Президента КР «О назначении досрочных выборов в ЖК КР» опубликовать сведения о размере и других условиях оплаты эфирного времени, печатной площади, и в определенные сроки представить эти сведения в Центральную избирательную комиссию о готовности предоставить всем политическим партиям эфирное время, печатную площадь для проведения предвыборной агитации¹⁰⁴.

Список аккредитованных СМИ был выставлен на официальном сайте ЦИК КР¹⁰⁵. Характер опубликованных материалов в СМИ был различным. С одной стороны, большинство СМИ столкнулось с новым форматом выборов по партийной системе, а с другой - буквально все СМИ по инерции стали публиковать выступления и интервью кандидатов от политических партий. Совсем малое количество СМИ размещали программы и идеологию политических партий. Отечественные СМИ разделились на три группы. Первая группа СМИ – это практически отдающая предпочтение только оппозиционным партиям; вторая группа публиковала сугубо нейтральные материалы; третья группа выпускала материалы, отдавая предпочтение только одной партии. Печатные органы самих политических партий также были вовлечены в процесс предвыборной агитации.

В соответствии со статьей 33 Кодекса Кыргызской Республики «О выборах в Кыргызской Республике», политические партии и их кандидаты были вправе выпускать агитационные печатные материалы, и, более того, каждый печатный орган должен был обеспечивать равные права доступа всем политическим партиям и их кандидатам.

С 26 ноября 2007 года политические партии стали активно распространять свои печатные агитационные материалы во всех регионах страны. В отличие от

¹⁰⁴ Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б. 2008. -С. 176-177.

¹⁰⁵ www.shailoo.gov.kg

предыдущих выборных кампаний, во время досрочных выборов в ЖК КР были использованы новейшие технологии изготовления агитационных материалов: билбордов, плакатов, растяжек, календарей. За короткий срок почти все политические партии смогли оперативно доставить свои агитационные материалы во все отдаленные регионы Кыргызстана. Печатные агитационные материалы отличались качеством, многообразием, количеством, формой. Каждая партия стремилась не только привлечь внимание населения и оставить у избирателей впечатление о политических партиях и ее представителях, но и заставить задуматься и сделать выбор в свою пользу¹⁰⁶.

Всего в этот период было изготовлено свыше 2 тысяч наименований и видов агитационных печатных материалов в поддержку той или иной политической партии¹⁰⁷.

Экземпляры агитационных печатных материалов предоставлялись в адрес Центральной избирательной комиссии с целью нераспространения материалов, противоречащих выборному законодательству. С целью оказания помощи всем политическим партиям ЦИК КР были разработаны графики встреч кандидатов от политических партий с населением страны в регионах. По заявке политических партий помещения, пригодные для проведения массовых мероприятий и находящиеся в государственной или муниципальной собственности, на балансе государственных предприятий, учреждений и организаций, безвозмездно предоставлялись в пользование на определенное время для встреч кандидатов от политических партий, их уполномоченных представителей с избирателями.

Всего в период предвыборной агитации политических партий в парламент Кыргызской Республики с 26 ноября по 15 декабря 2007 года в республике было организовано 63 массовых встреч и мероприятий во всех регионах страны. В г. Бишкек было организовано 10 официальных встреч избирателей с кандидатами от политических партий, в Ошской области - 9 встреч, в Жалалабатской - 12, в Баткенской - 6, в Иссыккульской прошло 7 массовых мероприятий, в Нарынской области - 5 встреч, в Таласской также - 5 встреч, в Чуйской области - 9 мероприятий¹⁰⁸.

В день голосования на избирательных участках присутствовало 695 международных наблюдателей. Самые большие делегации насчитывали миссии БДИПЧ/ОБСЕ - 255 наблюдателей и Содружества Независимых Государств - 144 наблюдателя. За выборами также наблюдали наблюдатели Парламентской Ассамблеи ОБСЕ – 33 наблюдателя и Центра ОБСЕ в Бишкеке – 13 наблюдателей. Представители Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) были представлены шестью наблюдателями, также за выборами наблюдали представители ЭНМО (Европейская Сеть организаций по наблюдению за выборами)

¹⁰⁶ Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. - Б. 2008. - С. 178-179.

¹⁰⁷ Там же.

¹⁰⁸ Там же.

– 24 наблюдателя. В целом за досрочными выборами депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по партийным спискам наблюдали около 30 международных организаций, посольств Австрии, Великобритании, Ирана, Канады, Казахстана, США и избирательные комиссии Латвии, России и т.д.¹⁰⁹.

В освещении парламентских выборов по партийным спискам в Кыргызской Республике приняли участие 179 журналистов, представляющих 48 средств массовой информации Великобритании, Германии, Казахстана, Китая, Объединенных Арабских Эмиратов, России, США, Швейцарии и т.д.¹¹⁰.

В день голосования на некоторых избирательных участках находилось до 70 наблюдателей, доверенных лиц, уполномоченных представителей кандидатов, а также наблюдателей от международных и общественных организаций. В целом по республике в день голосования на избирательных участках осуществляли наблюдение за выборами свыше 13190 тысяч наблюдателей от политических партий¹¹¹.

Для участия в голосовании избиратели получали избирательный бюллетень, который является документом строгой отчетности. Степень его защиты определялась Центральной избирательной комиссией. При изготовлении избирательных бюллетеней по досрочным выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 16 декабря 2007 года использовалась специальная бумага¹¹².

Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики постановлением № 144 от 25 ноября 2007 г. установила форму и степень защиты избирательного бюллетеня для голосования по досрочным выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 16 декабря 2007 года¹¹³. Постановлением № 154 от 29 ноября 2007 г. были утверждены порядок изготовления избирательных бюллетеней по досрочным выборам Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Постановлением № 155 от 29 ноября 2007 года Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики был утвержден текст избирательного бюллетеня по досрочным выборам депутатов Жогорку Кенеша. Данный текст избирательного бюллетеня был размещен только на одной его стороне.

Избирательный бюллетень содержал наименования политических партий, а также фамилии, имена, отчества, год рождения, занимаемые должности (род занятий) первых пяти кандидатов из списков кандидатов политических партий, размещаемых с указанием порядкового номера в порядке, определяемом жеребьевкой Центральной избирательной комиссией. Слева от указанных сведений

¹⁰⁹ Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. - Б. 2008. - С. 204.

¹¹⁰ Там же.

¹¹¹ Там же.

¹¹² Постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики за № 144 от 25 ноября 2007 г.

¹¹³ Там же.

наименований политических партий помещался пустой квадрат. В конце перечня списков кандидатов помещалась строка «Против всех списков кандидатов» с расположенным справа от нее пустым квадратом.

В избирательном бюллетене наименования политических партий, участвующих в выборах, были размещены в порядке, определенном жеребьевкой. Жеребьевка проводилась Центральной избирательной комиссией, являющейся основным организатором выборного процесса, в обстановке открытости и гласности в присутствии представителей политических партий, международных и неправительственных организаций. О ее проведении все участники были извещены заранее. В жеребьевке приняли участие 12 политических партий, прошедших регистрацию в ЦИК. Порядок проведения жеребьевки ЦИК устанавливал самостоятельно.

Под наименованием политической партии были помещены фамилии, имена, отчества кандидатов, включенных в общий список кандидатов, выдвинутого данной политической партией на внутрипартийном съезде. 16 декабря 2007 года голосование избирателей по досрочным выборам депутатов Жогорку Кенеша в КР состоялось на 2 274 участках¹¹⁴.

90 депутатов Жогорку Кенеша избирались по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию Кыргызской Республики, пропорционально количеству голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутых политическими партиями.

По результатам досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Центральная избирательная комиссия, на основании протоколов областных, Бишкекской, Ошской городских избирательных комиссий, а также сопоставив их с протоколами соответствующих районных (городских) избирательных комиссий путем суммирования, руководствуясь статьей 5 Закона Кыргызской Республики «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики», подпунктами 3, 6, 28, 29 пункта 1 статьи 10, статьями 46, 75, 77 Кодекса Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике, приняла постановление № 175 от 20 декабря 2007 года «О регистрации депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, избранных 16 декабря 2007 года»¹¹⁵.

Как показывают результаты выборов, политические партии, участвовавшие в выборах, набрали следующее количество голосов: «Ак-Жол» - 1 245 331 голосов по республике, «Ата-Мекен» - 228 125 тысяч голосов, СДПК – 188 585 голосов, «Партия коммунистов Кыргызстана» – 140 258 голосов по республике, «Туран» - 55 628 голосов, «Ар-Намыс» - 44 048 голосов, «Эркиндик» - 25 753 голосов, «Асаба» – 23 459 голосов, «Аалам» - 13 502 голосов, «Глас народа» -

¹¹⁴ Постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики за № 144 от 25 ноября 2007 г.

¹¹⁵ Постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики за № 175 от 20 декабря 2007 г.

¹¹⁶ Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. - Б. 2008. - С. 231.

12 074 голосов, «Новая сила» - 5 823 голосов избирателей в целом по республике. На выборах приняли участие 2 033 961 избирателей, против всех проголосовало 6 481 избирателей¹¹⁶.

В соответствии с Кодексом КР о выборах в КР, из распределения депутатских мандатов по единому избирательному округу были исключены политические партии, списки кандидатов которых получили:

- менее 5 процентов голосов избирателей, включенных в списки избирателей, в целом по республике;

- менее 0,5 процента голосов избирателей, включенных в списки избирателей, по каждой области, городам Бишкек и Ош¹¹⁷.

Решением Ошской городской избирательной комиссии было определено, что партия «Ата-Мекен» набрала менее 0,5 процента голосов избирателей, включенных в списки избирателей по городу Ош.

В числе политических партий, за список кандидатов которых было подано пять и более процентов голосов избирателей, и набравших 0,5 процента голосов избирателей, включенных в списки избирателей, по каждой области, городам Бишкек и Ош, были партии – «Ак-Жол», СДПК и «Партия коммунистов Кыргызстана»¹¹⁸.

Распределение квот на получение депутатских мандатов производилось согласно Кодексу КР о выборах в КР: ЦИК подсчитала сумму голосов избирателей, поданных по единому избирательному округу за списки кандидатов политических партий, получивших пять и более процентов голосов избирателей, включенных в списки избирателей. Затем эта сумма была поделена на 90 - число депутатских мандатов, распределяемых по единому избирательному округу. Распределение депутатских мандатов между кандидатами из списка кандидатов политических партий производилось в соответствии с порядком размещения кандидатов в этом списке, установленным при регистрации списка в Центральной избирательной комиссии.

В то же время, согласно законодательству, избранный кандидат имеет право отказаться от депутатского мандата. Последний, при определенных условиях, может быть передан другому кандидату, принимавшему участие в выборах в составе соответствующего списка политической партии. В соответствии с указанными процедурами и с постановлением ЦИК КР № 175 от 20 декабря 2007 г. были зарегистрированы избранные 90 депутатов IV созыва Жогорку Кенеша Кыргызской Республики¹¹⁹. От политической партии «Ак-Жол» - 71 место, Социал-демократической партии Кыргызстана (СДПК) – 11 мест, «Партия коммунистов Кыргызстана» в новом парламенте была представлена 8 членами.

¹¹⁷ Постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики за № 175 от 20 декабря 2007 г.

¹¹⁸ См. таблицу № 15.

¹¹⁹ Постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики за № 175 от 20 декабря 2007 г.

В новом составе народных избранников было 23 женщины и 67 мужчин. 15 обладателей депутатских мандатов – молодые люди в возрасте от 25 до 40 лет, 59 депутатов – представители возрастной группы от 40 до 50 лет. В числе депутатов были представители самых разных национальностей – корейцы, уйгуры, узбеки, русские и др.¹²⁰

Вручение зарегистрированным депутатам удостоверений и нагрудных знаков установленного образца состоялось 20 декабря 2007 года в Большом зале Жогорку Кенеша.

3.4. Четвертый этап. Избирательная кампания 2010 года

На этом этапе выборы в парламент прошли согласно новой редакции Конституции, которая характеризовала переход страны к парламентскому государственному устройству, когда партии, прошедшие в парламент, начали самостоятельно формировать правительство.

Так, в результате смены власти в апреле 2010 года, Декретом Временного Правительства Кыргызской Республики № 1 от 7 апреля 2010 года, Жогорку Кенеш Кыргызской Республики IV созыва был распущен. Вслед за принятием новой Конституции на референдуме 27 июня 2010 года, выборы в Жогорку Кенеш (парламент) были назначены на 10 октября 2010 года.

Как отмечали наблюдатели БДИПЧ/ОБСЕ: «...Протесты, сопровождавшиеся насилием в апреле с.г. привели к роспуску прежнего парламента и изгнанию Президента Бакиева. Было сформировано Временное правительство во главе с Розой Отунбаевой в качестве Президента. После роспуска партии «Ак-Жол», связанной с бывшим Президентом Бакиевым, в ландшафте политпартий больше не доминировала какая-либо из них. Возникли новые партии, представляющие различные интересы, включая «Бүтүн Кыргызстан» и партию «Республика». Временное правительство поддерживают партии «Ак-Шумкар», «Ата-Мекен» и Социал-демократическая партия Кыргызстана (СДПК). Такие партии как «Бүтүн Кыргызстан», «Ар-Намыс» и «Ата-Журт» считают себя оппозиционными к Временному правительству»¹²¹.

Итак, в целях легитимизации власти 27 июня 2010 года был проведен всенародный референдум, на котором утверждена новая Конституция Кыргызской Республики, а также избран Президент переходного периода. Как отмечают эксперты, в результате принятия новой Конституции, форма правления в нашей республике из президентской перешла в президентско-парламентскую.

Указом Президента Кыргызской Республики № 93 от 9 августа 2010 года

¹²⁰ Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. -Б., 2008. - С.230.

¹²¹ <http://www.osce.org/ru/odihr/72019?download=false>. Международное наблюдение за выборами. Кыргызская Республика – Парламентские выборы, 10 октября 2010. Заявление о предварительных выводах и заключениях.

Таблица № 15

Результаты досрочных выборов депутатов Жогорку Кенеша

	Численность	Приняло участие	«Ата-Мекен»	«Эркиндик»	«Новая сила»	«Туран»
Кыргызская Республика	2753727	2033961	228125	25753	5823	55628
Баткенская область	224050	169611	3665	2823	187	1169
г. Бишкек	359838	209148	42095	3294	1679	6283
г. Ош	133821	116237	590	1394	148	2728
Джалалабадская область	494635	398776	20071	5556	549	6296
Иссыккульская область	233431	141162	38148	770	553	5086
Нарынская область	145570	94069	28013	575	260	5036
Ошская область	600851	522753	7179	8880	353	12160
Таласская область	118553	77043	25069	796	219	6264
Чуйская область	442978	305221	63295	1665	1875	10606

Таблица № 15

Кыргызской Республики 16 декабря 2007 года

«Ар-Намыс»	СДПК	«Эрк»	«Глас народа»	«Аалам»	«Асаба»	«Ак Жол»	КПК	Против всех
44048	188585	28315	12074	13502	23459	1245331	140258	6481
467	9414	1565	897	1089	772	106453	39376	350
15604	10378	2456	3166	1442	2028	94933	22950	1280
1421	31123	2318	481	466	716	67590	5376	292
850	23348	8080	2295	889	7357	310160	9760	898
1753	12647	1230	295	4083	3973	68022	3252	416
1652	6213	1125	201	506	1593	45028	2608	268
8947	56262	8359	3304	1484	3310	363125	44840	857
1296	11603	1016	478	915	1284	25980	1191	116
12058	27597	2166	957	2628	2426	164040	10905	2004

были назначены выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики на 10 октября 2010 года.

В соответствии со статьей 70 Конституции Кыргызской Республики, Жогорку Кенеш состоит из 120 депутатов, избираемых сроком на 5 лет, по пропорциональной системе. Также необходимо отметить снижение возрастного ценза для избрания депутатом Жогорку Кенеша, теперь депутатом может быть избран гражданин Кыргызской Республики, достигший на день выборов 21-го года.

Для подготовки и проведения референдума 27 июня 2010 года и выборов депутатов Жогорку Кенеша были сформированы новые составы избирательных комиссий всех уровней, включая Центральную избирательную комиссию Кыргызской Республики. Так, согласно Декрета Временного Правительства № 19 от 21 апреля 2010 г., новый состав Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики формируется Временным правительством Кыргызской Республики для подготовки и проведения референдума (всенародного голосования) по вопросу принятия Конституции Кыргызской Республики, внеочередных выборов Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Состав Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, состоящий из членов комиссии (с правом решающего голоса) - представителей восьми политических партий, набравших наибольшее число голосов избирателей на выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики IV созыва, политических партий, участвовавших в распределении голосов избирателей на выборах Президента Кыргызской Республики 2009 года, и семи неправительственных организаций, был сформирован Временным правительством Кыргызской Республики. Временным правительством Кыргызской Республики в Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики также могли быть назначены члены комиссии (с правом совещательного голоса) от международных организаций в количестве не более шести членов. В соответствии с этим, в Центральную избирательную комиссию были представлены 2 члена с правом совещательного голоса от ПРООН.

Для участия в выборах Центризбирком принял заявки у 57 политических партий. Из них 29 политических партий представили списки кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша и списки 29 партий были зарегистрированы Центризбиркомом. Таким образом, более 3000 кандидатов боролись за 120 депутатских мандатов¹²².

Постановлением № 142 от 9 августа 2010 года Центризбирком утвердил Календарный план мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской республики, постановлением № 150 от 12 августа 2010 г. была утверждена смета расходов на их проведение в сумме 136 649 600 сом.

¹²² www.shailoo.gov.kg

Подготовка и проведение выборов депутатов Жогорку Кенеша осуществлялись в соответствии с Кодексом о выборах в Кыргызской Республике.

Подготовку и проведение выборов депутатов Жогорку Кенеша осуществляла система избирательных комиссий: Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики, 7 областных избирательных комиссий, Бишкекская, Ошская городские избирательные комиссии, 56 районных и городских избирательных комиссий, 2289 участковых избирательных комиссий.

Состав 7 областных и Бишкекской, Ошской городских избирательных комиссий был сформирован постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики № 138 от 26 июля 2010 года и насчитывал 99 человек.

Выдвижение кандидатур в районные, городские избирательные комиссии проходило в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике: соблюдалось условие, согласно которому в составе избирательной комиссии может быть не более одного представителя от каждой политической партии, собрания избирателей, а также представителя от одной и той же организации (учреждения, предприятия). Представители политических партий составляли не более одной трети от общего числа членов избирательной комиссии. Выдвижение представителей от политических партий, собраний избирателей в составы городских, районных избирательных комиссий проходило до 8 мая 2010 года.

Одна из основных особенностей выборов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики состояла в том, что единым избирательным округом является вся территория Кыргызской Республики. В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 21 Кодекса о выборах в Кыргызской Республике, поступивших схем границ избирательных участков с областных, Бишкекской, Ошской городских избирательных комиссий, в целях создания максимальных условий для реализации избирательных прав граждан Кыргызской Республики, а также для проведения голосования и подсчета голосов избирателей по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики приняла постановление (N 180 от 27 августа 2010 года) об утверждении границы 2289 избирательных участков по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, по единому избирательному округу, образованных на территории Кыргызской Республики. Согласно п.2 статьи 21 Кодекса о выборах, избирательные участки были образованы за 40 календарных дней до дня выборов из расчета не более 2500 избирателей на каждом участке.

Избиратели, проживающие за пределами территории Кыргызской Республики, считаются приписанными к единому избирательному округу. Для организации выборов за пределами Кыргызской Республики Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов КР на территориях 22 иностран-

ных государств было образовано 44 избирательных участка. Наибольшее количество участков образовано в Российской Федерации – 18. В составы комиссий вошли 298 человек¹²³.

Избирательный бюллетень

Избирательные бюллетени для голосования по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики являются документами строгой отчетности, степень защиты которых определялась Центральной избирательной комиссией (постановление ЦИК № 275 от 21 сентября 2010 года). Число избирательных бюллетеней установлено с учетом числа зарегистрированных избирателей более чем на 0,5 процента. Изготовлено избирательных бюллетеней по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в количестве - 2866681 штук, в т.ч. на кыргызском языке – 2257714 штук, на русском языке – 608967 штук¹²⁴. Избирательные бюллетени печатались на кыргызском и русском языках до 30 сентября 2010 года, не позднее, чем за 10 календарных дней до дня голосования.

При изготовлении избирательных бюллетеней по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики использовались специальная бумага с индивидуальной защитой с водяным знаком «ЦЕНТРИЗБИРКОМ КР» и защитным волокном оранжевого цвета, видимые и светящиеся в УФИ с плотностью 80 гр./кв.м, и отпечатаны офсетным способом печати в две краски.

Были установлены размеры избирательного бюллетеня 630x200 мм., текст избирательного бюллетеня размещался только на одной стороне избирательного бюллетеня, на лицевой стороне избирательного бюллетеня печаталась оригинальная сложная гильоширная сетка в одну краску - светло-голубого цвета, на лицевой стороне избирательного бюллетеня по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по рамке - надпись микрошрифтом "ВЫБОРЫ ДЕПУТАТОВ ЖОГОРКУ КЕНЕША КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ", видимая при 10-ти кратном увеличении, в левом верхнем углу - место для проставления печати участковых избирательных комиссий, обрамленное оригинальным сложным бордюром, в правом верхнем углу - место для склеивания голограммы и оригинальный сложный гильоширный бордюр в виде рамки по периметру бюллетеня.

Текст избирательного бюллетеня утверждался постановлением Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов от 20 сентября 2010 года № 268. Каждый избирательный бюллетень содержал разъяснение о порядке его заполнения, наименования политических партий, а также фамилию, имя, отчество, год рождения, занимаемую должность (род занятий) первых пяти кандидатов из списков кандидатов политических партий, размещаемых с указанием порядкового номера в порядке, определяемом жеребьевкой Центральной избирательной комиссией. Порядок проведения жеребьевки между зарегистрированными политическими партиями по определению очередности

¹²³ www.shailoo.gov.kg

¹²⁴ www.shailoo.gov.kg

включения в избирательный бюллетень был утвержден постановлением ЦИК № 260 от 16 сентября 2010 года.

Справа от указанных сведений наименований политических партий помещался пустой квадрат. В конце перечня списков кандидатов помещалась строка «Против всех списков кандидатов» с расположенным справа от нее пустым квадратом.

Результаты выборов

10 октября 2010 года голосование избирателей по выборам депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики состоялось на 2 333 участках. 120 депутатов Жогорку Кенеша избирались по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию Кыргызской Республики, пропорционально количеству голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутых политическими партиями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46, статьей 75, пунктом 1 статьи 77 Кодекса Кыргызской Республики «О выборах в Кыргызской Республике», Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики на основании данных протоколов областных, Бишкекской, Ошской городских избирательных комиссий, протоколов участковых избирательных комиссий, образованных за пределами Кыргызской Республики, с учетом постановлений Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики (№320 от 25 октября 2010 года, №№ 321, 322 от 28 октября 2010 года, №№323, 324 от 29 октября 2010 года, №№ 325, 326, 327 от 30 октября 2010 года, № 330 от 1 ноября 2010 года), путем суммирования этих данных, руководствуясь пунктом 4 статьи 46 Кодекса о выборах, составила сводную таблицу и протокол о результатах выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Как отмечалось в постановлении, по данным сводной таблицы о результатах выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, в соответствии с пунктом 2 статьи 77 Кодекса о выборах, к распределению депутатских мандатов были допущены списки кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики следующих политических партий: Идеалистическая демократическая политическая партия «Ата-Журт» - 8,47%; Социал-демократическая партия Кыргызстана – 7,83%; Политическая партия «Ар-Намыс» (Партия Достоинства) – 7,57%; Политическая партия «Республика» - 6,93%; Политическая социалистическая партия «Ата-Мекен» - 5,49%.

Общая сумма голосов избирателей, поданных за списки кандидатов политических партий, получивших право на распределение депутатских мандатов, составила 1 101958 (один миллион сто одна тысяча девятьсот пятьдесят восемь).

Расчет по определению депутатских мандатов среди партий происходил следующим образом: в соответствии с пунктом 3 статьи 77 Кодекса о выборах, при

делении суммы голосов избирателей 1 101958 на 120 (число депутатских мандатов) получается квота для получения одного депутатского мандата (первая избирательная частная), которая составляет 9 182,98.

Для определения количества депутатских мандатов Идеалистической демократической политической партии «Ата-Журт» необходимо 257100 (число голосов, полученных ее списком кандидатов) разделить на 9 182,98, в результате получится число 27,99 (двадцать семь целых девяносто девять сотых), дробная часть которого составляет - 99. Следовательно, целая часть числа 27 (двадцать семь), полученная в результате деления, и есть число депутатских мандатов, которое получает список кандидатов Идеалистической демократической политической партией «Ата-Журт» при первичном распределении мандатов.

Для определения количества депутатских мандатов Социал-демократической партии Кыргызстана необходимо 237634 (число голосов, полученных ее списком кандидатов) разделить на 9 182,98, в результате получится число 25,87 (двадцать пять целых восемьдесят семь сотых), дробная часть которого составляет - 87. Следовательно, целая часть числа 25 (двадцать пять), полученная в результате деления, и есть число депутатских мандатов, которое получает список кандидатов Социал-демократической партии Кыргызстана при первичном распределении мандатов.

Для определения количества депутатских мандатов политической партии «Ар-Намыс» необходимо 229916 (число голосов, полученных ее списком кандидатов) разделить на 9 182,98, в результате получится число 25,03 (двадцать пять целых три десятых), дробная часть которого составляет - 03. Следовательно, целая часть числа 25 (двадцать пять), полученная в результате деления, и есть число депутатских мандатов, которое получает список кандидатов политической партией «Ар-Намыс» при первичном распределении мандатов.

Для определения количества депутатских мандатов политической партии «Республика» необходимо 210594 (число голосов, полученных ее списком кандидатов) разделить на 9 182,98, в результате получится число 22,93 (двадцать два целых девяносто три сотых) дробная часть которого составляет - 93. Следовательно, целая часть числа 22 (двадцать два), полученная в результате деления, и есть число депутатских мандатов, которое получает список кандидатов политической партией «Республика» при первичном распределении мандатов.

Для определения количества депутатских мандатов Политической социалистической партии «Ата-Мекен» необходимо 166714 (число голосов, полученных ее списком кандидатов) разделить на 9 182,98, в результате получится число 18,15 (восемнадцать целых пятнадцать сотых), дробная часть которого составляет - 15. Следовательно, целая часть числа 18 (восемнадцать), полученная в результате деления, и есть число депутатских мандатов, которое получает список кандидатов политической социалистической партией «Ата-Мекен» при первичном распределении мандатов.

По результатам подсчета всего распределено 117 депутатских мандатов, нераспределенными остаются 3 депутатских мандата, в этой связи производится вторичное распределение мандатов.

Нераспределенные мандаты передаются по одним спискам кандидатов, у которых оказывается наибольшая дробная часть (остаток) числа, полученного в результате деления. Так, первый нераспределенный депутатский мандат передается списку кандидатов Идеалистической демократической политической партии «Ата-Журт» в связи с тем, что наибольшая дробная часть (остаток) данной партии составляет 99 (девяносто девять сотых). Следующий, второй нераспределенный депутатский мандат передается списку кандидатов политической партии «Республика», у которой дробная часть (остаток) составляет 93 (девяносто три сотых). Соответственно третий нераспределенный депутатский мандат передается списку кандидатов Социал-демократической партии Кыргызстана, у которой дробная часть (остаток) составляет 87 (восемьдесят семь сотых).

В результате подсчета депутатские мандаты распределены в следующем порядке:

- список кандидатов идеалистической демократической политической партии «Ата-Журт» - 28 депутатских мандата;

- список кандидатов социал-демократической партии Кыргызстана - 26 депутатских мандата;

- список кандидатов политической партии «Ар-Намыс» - 25 депутатских мандата;

- список кандидатов политической партии «Республика» - 23 депутатских мандата;

- список кандидатов политической социалистической партии «Ата-Мекен» - 18 депутатских мандата.

Исключены из распределения депутатских мандатов списки кандидатов нижеследующих политических партий:

- политическая партия «Содружество»;
- политическая партия «Бүтүн Кыргызстан» («Единый Кыргызстан»);
- политическая партия «Мекен Ынтымагы»;
- политическая партия «Замандаш»;
- политическая партия «Народно-демократическая партия Кыргызстана»;
- политическая партия «Партия Зеленых Кыргызстана»;
- политическая партия «Жашасын Кыргызстан»;
- партия «Народного самоуправления «Ак Санат»;
- политическая партия «Ветеранов войны в Афганистане и участников других локальных боевых конфликтов»;

Политические партии Кыргызстана

- Партия коммунистов Кыргызстана;
- политическая партия «Либерально-прогрессивная партия»;
- республиканская общественно-политическая партия «Партия застройщиков Кыргызстана»;
- политическая партия «Союз ССР»;
- политическая партия «Каганат»;
- политическая партия «Акшумкар»;
- политическая партия «Союз народов Кыргызстана»;
- политическая партия «Партия экономического возрождения Кыргызской Республики»;
- политическая партия «Бириккен Элдик Кыймылы»;
- политическая партия «Эгемен Кыргызстан»;
- политическая партия «Ак-Тилек»;
- политическая партия «Молодежное движение 7 апреля»;
- республиканская партия «Акыйкат»;
- политическая партия «Айкөл Эл»;
- республиканская «Народная партия Кыргызстана».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В этой работе авторы попытались рассмотреть феномен политических партий, проследить исторический процесс постепенного роста и превращения партий из мелких общественных групп, имеющих влияние внутри своего класса, в более крупные объединения, которые оказались способны результативно бороться за власть и, при удачном исходе этой борьбы, успешно осуществлять управленческие функции.

Действительно, партии сегодня являются неотъемлемым элементом политической системы общества. Они выступают носителями конкурирующих друг с другом политических курсов, служат выразителями интересов, потребностей и целей определенных социальных групп, являясь связующим звеном между обществом и государством.

Как мы видим, основная задача партий состоит в превращении множества частных интересов отдельных граждан, социальных слоев, заинтересованных групп в их единый совокупный политический интерес. Через партии и избирательные системы происходит формализация действий граждан в политической жизни.

В то же время, партии принимают активное участие в функционировании механизма политической власти или пытаются оказывать опосредованное влияние на него. Немаловажной чертой деятельности политических партий является их идеологическое воздействие на население, значительна их роль в формировании политического сознания и культуры. Практика развитых стран показывает, что сильные партии и устойчивая партийная система повышают демократическую управляемость и легитимность государства.

Необходимо отметить также то, что в центральноазиатском регионе Кыргызстан впервые применил модель, в соответствии с которой ответственность за внутреннюю и внешнюю политику теперь ложится также на парламент страны, т.е. на те политические партии, которые победили на выборах и через институт парламента сформировали правительство.

Несомненно, партии всегда должны побуждать к движению вперед, определять и разграничивать интересы той или иной социальной группы, которую они представляют. Кроме этого, партии обязаны четко видеть формы и методы движения к осуществлению этих интересов, так как в противном случае их деятельность окажется чисто декларативной и не принесет должных результатов.

Политическим партиям также необходимо постоянное обновление. Они должны быть привлекательными для молодежи и представителей новых профессий, воспитывать кадры, которые хорошо понимают и представляют требования и нужды людей, а также самостоятельно оценивать изменения в политике и принимать соответствующие решения. Только активные действия партий, выражающие и защищающие требования сторонников, позволят им в конечном итоге расширять свою социальную базу.

Немаловажно и то обстоятельство, что политические партии выиграют, если будут развиваться как демократические организации, основанные на принципе большинства и ответственности. Деятельность партий является реальным показателем процесса становления гражданского общества, демократизации политической системы, развития самоуправления, и чем результативнее она станет осуществляться, тем зрелее и прочнее будет гражданское общество.

В целом, как мы видим, повышение роли политических партий возлагает ответственность как на лидеров, так и на рядовых членов партий. В то же время не менее важна роль избирателя, гражданина Кыргызстана, который отдает свои голоса на выборах за список кандидатов, программу или позицию той или иной политической партии.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Специальная научная отечественная и зарубежная литература (монографии, брошюры, журнальные и газетные статьи):

1. Богатырев В., Иманалиев М., Масаулов С., Хамисов В., Бекболотов К. Политические партии в Кыргызстане. – Б., 2006.
2. Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. - Б. 2000.
3. Выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. - Б. 2005.
4. Джордан Г. Группы давления, партии и социальные движения: есть ли потребность в новых разграничениях? // Мировая экономика и международные отношения. 1997.
5. Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Цифры и факты. - Б. 2008.
6. Депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики четвертого созыва. - Б. 2008.
7. Дюверже М. Политические партии. - М., 2003.- С. 153.
8. Дюверже М. Влияние избирательных систем на политическую жизнь. - М., 2004. - С. 207.
9. Итоговый отчет мониторинга освещения предвыборной кампании в СМИ Кыргызской Республики (выборы в парламент), февраль-март 2005. ОО «Интерньюс», СИМЕРА, ОБСЕ. - Бишкек, 2005, с. 180-214.
10. Исаев Б. А. Теория партий и партийных систем и методология исследования российской партиомы. - Петродворец, 1998.
11. Гаджиев К.С. Политология. - М., 2001.
12. Марченко Г. И. Политические институты и общественные движения. - М: Знание, 1991.
13. Маклаков В.В. Государственное право зарубежных стран. - М.: Бек. 1997. С. 415.
14. Мельвил А.Ю. Опыт теоретико-методологического синтеза структурного и процедурного подходов к демократическим транзитам // Политические исследования. 1998, № 2.
15. Монтескье Ш.Л. О духе законов / Сост., пер. и коммент. А.В. Матешук. - М.: Мысль, 1999.
16. Михельс Р. Социология политических партий в условиях демократии: Главы из книги // Диалог. 1990, №№ 3, 5, 7, 11, 13, 15, 18.

17. Окунькова Л. А. Конституции государств Европейского Союза — М., 1997.
18. Трухин А.С. Исторические предпосылки становления и развития политических партий (Электронный ресурс) / Дис. канд. полит. наук: 23. 00. 22. – М., 2005 . – С.146.
19. Сартори Д. Партии и партийные системы. - М., 2004. - С. 176.
20. Категории политической науки / Под ред. Шмачкова Т.В. - М., 2002.
21. Чезганова Е. СМИ Кыргызстана в избирательной кампании 2000 года (Интернет-журнал «Толстый.kg»).
22. Юдин Ю.А. Политические партии и право в современном государстве. М., 1998.
23. Huntington S. The third wave: Democratization in the Late Twentieth Century. Norman, L.; 1991. P.58.
24. J. LaPalombara and M Winer. Political Parties and Political Development. Princeton: Princeton University Press, 1966.
25. Lawson K. The Comparative Study of Political Parties. N. Y., 1976.
26. Sartori G. Parties and Party Systems // A Framework for Analysis. Vol. 1. N. Y., 1976.
27. Newmann S. Toward a Comparative Study of Political Parties // Modern Political Parties. Approaches to Comparative Politics. Chicago, 1957.

Законодательные и нормативно-методические документы и материалы:

1. Конституция Кыргызской Республики (введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 года). Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года.
2. Закон Кыргызской Республики «О политических партиях» от 12 июня 1999 года, N 50.
3. Кодекс о выборах в Кыргызской Республике от 29 апреля 1999 года.
4. Кодекс о выборах в Кыргызской Республике от 29 мая 1999 года.
5. Кодекс Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике от 23 октября 2008 года.
6. Кодекс о выборах в Кыргызской Республике от 24 января 2004 года.
7. Основной Закон Федеративной Республики Германия от 23 мая 1949 года.
8. Устав политической партии «Ар-Намыс».
9. Устав политической партии «Ата-Журт».
10. Устав политической партии «Ата-Мекен».

11. Устав политической партии «Замандаш - Современник».
12. Устав политической партии «Республика».
13. Устав политической партии «СДПК».

14. Предвыборные программы политических партий: «Ар-Намыс» (Партия Достоинства), «Содружество», «Бүтүн Кыргызстан» («Единый Кыргызстан»), «Мекен Ынтымагы», «Замандаш», Социал-демократическая партия Кыргызстана (СДПК), Народно-демократическая партия Кыргызстана (НДПК), «Партия Зеленых Кыргызстана», Идеалистическая демократическая политическая партия «Ата-Журт», «Жашасын Кыргызстан», Социалистическая партия «Ата-Мекен», «Народного самоуправления «Ак Санат», Политическая партия «Ветеранов войны в Афганистане и участников других локальных боевых конфликтов», Политическая партия коммунистов Кыргызстана, «Либерально-прогрессивная партия», Республиканская общественно-политическая партия «Партия застройщиков Кыргызстана», «Союз ССР», «Каганат», «Акшумкар», Союз Народов Кыргызстана «СНК», «Партия экономического возрождения Кыргызской Республики», «Бириккен Элдик Кыймылы» (БЭК), «Эгемен Кыргызстан», «Ак-Тилек», «Молодежное движение 7 апреля», «Акыйкат», «Айкөл Эл», «Республика», Республиканская народная партия Кыргызстана от 2010 и 2012 годов.

WEB – источники:

1. <http://www.vybirai.org>
2. www.shailoo.gov.kg. Интернет сайт Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики.
3. www.kenesh.kg. Интернет сайт Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.
4. www.24.kg
5. <http://www.ipp.kg>

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

БАЗАРБАЕВ Кудайберген Базарбаевич, образование высшее – окончил в 1982 году Кыргызский государственный университет имени 50-летия СССР по специальности филология.

С 2010 по 2012 годы - руководитель секретариата фракции «Ата-Мекен» в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики.

С 2012 - заместитель Министра культуры и туризма Кыргызской Республики.

Кандидат политических наук, с 2011 года читает курсы лекций по предметам «Партийный и электоральный менеджмент» магистрантам в Академии управления при Президенте Кыргызской Республики.

Имеет государственные награды: Почетную грамоту Кыргызской Республики, «Отличник муниципальной службы».

Заслуженный работник государственной службы Кыргызской Республики.

Базарбаев Кудайберген начал трудовую деятельность в 1982 году инструктором Ленинского РК ЛКСМ, заведующим лекторской группой ЦК ЛКСМ Киргизии. С 1985 по 1990 годы работал инструктором, заместителем заведующего отделом Ленинского РК КП, инструктором Фрунзенского ГК КП, заведующим отделом Октябрьского РК КП Киргизии.

Неоднократно избирался депутатом на выборные органы государственной власти. С 1990 по 1994 годы был депутатом Октябрьского районного кенеша Совета народных депутатов г. Бишкек. Дважды: с 1994 по 1998 и с 2004 по 2008 годы избирался депутатом Бишкекского городского кенеша.

В 1990 г. работал первым заместителем председателя Октябрьского районного Совета.

С 1990 по 1993 годы работал заведующим сектором государственного организационного отдела, заведующим сектором кадров, заведующим отделом кадров Аппарата Президента Кыргызской Республики.

С 1993 по 1998 годы Базарбаев К.Б. работал заместителем, первым заместителем главы Первомайской райгосадминистрации г. Бишкек.

С 1998 по 1999 годы – начальник управления анализа источников доходов и маркетинга при мэрии г. Бишкек.

С 1999 по 2001 вице-мэр г. Бишкек.

С 2001 по 2007 годы первый зам. главы Октябрьской районной администрации мэрии г. Бишкек; Директор Октябрьского комбината санитарной очистки, благоустройства и озеленения; Первый заместитель главы Октябрьской районной администрации мэрии г. Бишкек.

С апреля 2007 года Руководитель Аппарата Правительства – министр КР, затем Руководитель Аппарата Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

В 2008 (Брюссель, Бельгия) и в 2009 годах (Гаага, Нидерланды) Базарбаев К.Б. принял активное участие на пятой и шестой международной конференции выборных органов по темам: «Дистанционное голосование» и «Повышение участия в выборах», которые были организованы Венецианской комиссией.

В 2006 году являлся Председателем Государственной Аттестационной комиссии (ГАК) Кыргызско–Российской Академии образования (КРАО).

Имеет более 8 научных публикаций по вопросам участия политических партий в избирательном процессе современного Кыргызстана.

ЖУМАГУЛОВ Бакытбек Сатымбаевич, образование высшее, в 1999 году окончил факультет философии и государственной службы Кыргызского Национального Университета им. Ж. Баласагына по специальности философия.

В 2005 году окончил Курсы переподготовки и повышения квалификации Дипломатической Академии Министерства иностранных дел Кыргызской Республики.

В 2012 году успешно окончил Институт государственного и муниципально-го управления Академии управления при Президенте Кыргызской Республики и получил степень магистра по направлению «социальный менеджмент».

Имеет государственные награды: Благодарность руководства страны и МИСИ при Президенте Кыргызской Республики, Почетную грамоту Национальной комиссии по государственному языку при Президенте Кыргызской Республики, Почётную грамоту центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики.

Классный чин: советник государственной службы 1 класса.

В настоящее время является менеджером по развитию Международного конгресса кыргызстанцев и соотечественников «Замандаш», член Территориальной избирательной комиссии по организации выборов за пределами Кыргызской Республики (МИД КР), читает лекции в Дипломатической академии МИД КР.

Жумагулов Бакытбек начал свою трудовую деятельность в 2000 году стажером—преподавателем, преподавателем кафедры философия Института государственного управления и права Жалалабатского Государственного Университета.

С 2001 по 2005 годы являлся младшим научным сотрудником научно—исследовательского проекта по теме «Национальная безопасность Кыргызстана – как предмет комплексного исследования», финансируемым Государственным агентством по науке и интеллектуальной собственности при Правительстве Кыргызской Республики.

В 2004 – 2005 годах Жумагулов Б.С. в рамках своих научно—исследовательских работ прошел стажировку в Московской Высшей школе социально—экономических наук (Россия, Москва) и в Центре исследований для ОБСЕ Института мирных исследований и безопасной политики при Университете Гамбурга (Германия, Гамбург).

С 2005 по 2006 годы работал начальником отдела международного сотрудничества Чуйского университета и по совместительству заместителем директора Института социально—политических технологий (ИСПТ).

С 2006 по 2008 годы работал главным экспертом Международного института стратегических исследований при Президенте Кыргызской Республики (МИСИ при Президенте КР).

С 2008 по 2009 являлся директором Учебного центра при Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

С 2008 по 2010 годы – заведующий редакционным сектором, заведующий информационно–аналитическим отделом (руководитель пресс–службы) Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики.

В 2010 году работал экспертом Конституционного совещания Кыргызской Республики и научным сотрудником Института стратегического анализа и прогноза Кыргызско-Российского Славянского Университета (КРСУ).

Жумагулов Б.С. принял участие в более 20 международных конференциях и семинарах по вопросам безопасности, международных отношений и был организатором более 20 круглых столов, конференций и семинаров по актуальным вопросам безопасности и развития страны.

Является автором более 12 научных публикаций, опубликованных в республиканских и зарубежных журналах, техническим редактором и составителем более 6 научно–аналитических изданий.

Область научно-исследовательских интересов: избирательные процессы, политические партии, социальные конфликты, политический ислам, вопросы миграции и безопасности, политические процессы в странах Центральной Азии.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

Список политических партий, зарегистрированных в Министерстве юстиции Кыргызской Республики (по состоянию на июнь 2012 года)

В едином государственном реестре юридических лиц, филиалов и представительств Министерства юстиции по состоянию на июнь 2012 года значатся 169 политических партий.

№	Наименование	Руководитель
1	Политическая партия «Прогрессивно- демократическая партия «Эркин Кыргызстан» (ЭрК)	Алымкулов Раис Термечикович
2	Политическая партия «Партия национального возрождения - Асаба»	Дыйканов Салморбек Карбозович
3	Политическая Социалистическая партия «Ата-Мекен»	Текебаев Омурбек Чиркешович
4	Политическая партия «Партия коммунистов Кыргызстана»	Масалиев Исхак Абсаматович
5	Политическая партия «Республиканская народная партия Кыргызстана»	Тентиев Дженишбек Абдиевич
6	Политическая партия «Партия Демократическое движение Кыргызстана»	Жекшеев Жыпар Жекшеевич
7	Политическая партия «Аграрная партия Кыргызской Республики»	Алиев Эсенкул, Медетбеков Шамшыбек Осмонкулович
8	Демократическая партия женщин и молодежи Кыргызстана - «Новая сила»	Шайлиева Токон Асановна
9	Общественное объединение «Политическая партия ветеранов войны в Афганистане и участников других локальных конфликтов»	Таштанбеков Акбоккон Дукунович
10	Политическая партия «Жаны Кыргызстан»	Сыдыков Усен Сыдыкович
11	Политическая партия «Социал- демократическая партия Кыргызстана»	Атамбаев Алмазбек Шаршенович
12	Политическая партия «Партия защиты интересов работников промышленности, сельского хозяйства и малообеспеченных семей Кыргызской Республики»	Айтикеев Акбаралы Ысырайылович

13	Общественное объединение «Партия трудового народа Кыргызской Республики»	Омуракунов Эмил
14	Политическая партия «Партия экономического возрождения Кыргызской Республики»	Хон Валерий Павлович
15	Общественное объединение «Партия горожан Бишкека»	Отунбаев Болот Исакович
16	Политическая партия «Родина»	Акбаров Азамжан Сайдуллаевич
17	Политическая партия «Ар-Намыс» (Партия Достоинства)	Кулов Феликс Шаршенбаевич
18	Общественное объединение «Коммунистическая партия Кыргызстана»	Ажыбекова Клара Ажыбековна
19	Политическая партия местных сообществ и крестьян (фермеров) Кыргызстана	Исаков Эсенгул
20	Политическая партия «Республиканская партия Кыргызстана «Нур Мекен»	Жумалиев Кубанычбек Мырзабекович
21	Общественное объединение Партия «Кайран Эл»	Турумбеков Курманбек Абдыкасымович
22	Общественное объединение «Республиканская партия Кыргызстана («РПК»))»	Токомбаев Гияз Асанбекович
23	Политическая партия «Партия пенсионеров Кыргызстана»	Шабданалиева Замира Акиевна
24	Политическая партия «Эркиндик»	Касымов Адылбек Акматалиевич
25	Политическая партия «Молодежная партия Кыргызстана»	Бакыев Айдарали Курманбекович
26	Политическая партия «Республиканская партия «Улутман»	Турдумалиев Сазыкбай Абдрахманович
27	Республиканская единая политическая партия «Элмурас»	Боромбаева Токтокан Жолуевна
28	Политическая партия «ГЛАС НАРОДА»	Байгуттиев Женишбек Сейтбекович
29	Политическая партия «Партия «Согласие»	Кудабаева Шаткуль Исалиевна

Политические партии Кыргызстана

30	Политическая партия регионов Кыргызстана «Элет»	Касиев Накен Касиевич
31	Республиканская общественно-политическая партия «Партия застройщиков Кыргызстана»	Асанбеков Нурлан Дуйшеналиевич, Рысбеков Жыргалбек Озубекович, Абдырасаков Бейшенбек Токтобаевич
32	Политическая партия народов Кыргызстана «Элнуру»	Абдылдаев Таалайбек Адылбаевич
33	Политическая партия единства и развития «Алга, Кыргызстан!»	Нурматов Рустам Мирзаевич
34	Политическая партия «Строители Кыргызстана»	Момунов Замир Дарвинович
35	Политическая партия «Демократическая партия «Туран»	Сарпашов Эмир-Раадик Дуйшекевич
36	Политическая партия «Партия Зеленых Кыргызстана»	Абдылдаева Наргиза Уркасымовна
37	Политическая партия «Патриотическая партия единения Кыргызстана»	Алыбаев Айбек Ташибекевич
38	Политическая партия единства и развития «Мекен Биримдиги»	Орозалиев Самаган Мурзабекович
39	Политическая партия «Народно-патриотическая партия «Элдик биримдик»	Маматов Кайрат Адамкалиевич
40	Общественная политическая партия «Кыргызкылымы»	Толобеков Батырбек Сайпидинович
41	Политическая партия «Единство Кыргызстана»	Алымкулов Болот Карыпбекович
42	Политическая партия «Демократическая партия «Жарык Кыргызстан» (Светлый Кыргызстан)»	Умбеталиев Расул Акматович
43	Политическая партия единства и развития «Эне тил»	Муканбетова Гульзат Турдукожоевна
44	Политическая партия «Народное движение Кыргызстана»	Черноморец Виктор Викторович
45	Демократическая партия Кыргызстана «Бир Эл»	Алиев Канатбек Сыдыкбекович

46	Республиканская политическая партия народного единства «Кыргыз Эл»	Усупбаев Анарбек Чолпонкулович, Ааматов Маркабай
47	Народно-демократическая партия «Айкол-Манас»	Осмонов Шермамат
48	Политическая партия «Народно-патриотическая партия «Элдик ынтымак»	Чоконов Самат Темирбекович
49	Национал-демократическая партия «Улуу Биримдик»	Каптагаев Эмилбек Саламатович
50	Политическая партия «Демократическая партия «Калыстык бийлик»	Байтереков Курманбек
51	Политическая партия «Демократическая партия Кыргызстана «Биримдик»	Алтыбаева Айнуру Тойчиевна
52	Политическая партия «Кыргызская консервативная республиканская партия»	Усубакунов Болотбек Мамытович
53	Республиканская политическая партия «Независимая жизнь»	Исаков Толкунбек Маматович, Семенов Надежда Петровна
54	Республиканская политическая партия «Умай эне»	Шарипова Салима Канатбековна
55	Политическая партия «Мы за прогресс»	Мусабаев Муратбек Турдумбекович
56	Политическая партия «Акшумкар»	Сариев Темир Аргембаевич
57	Политическая партия «Либерально-прогрессивная партия»	Кунакунов Максат Касымжанович
58	Политическая партия «Авангард»	И.о. Балтагулов Джалалбек Торгольдиевич
59	Политическая партия «Народная патриотическая партия Кыргызстана «Тынчтык»	Аширбаев Элкинбек Токтогонович
60	Политическая партия «Крестьянская (фермерская) партия Кыргызстана»	Асылбеков Куттубек Бообекович
61	Политическая демократическая партия «АТА жолу»	Сооронбаев Дүйшөнбү Шаяхметович

Политические партии Кыргызстана

62	Политическая партия «МУДРОСТЬ»	Омуркулова Дамира Касымовна
63	Народная политическая партия «Ала-Тоо»	Исмаилов Батырбек Талипович
64	Республиканская политическая партия «Сан-жыра»	Карабаев Эднан Осканович
65	Политическая партия «Партия транспортников Кыргызской Республики»	Абдрасилов Абдрахим Акчалович
66	Политическая партия «Патриоты Кыргызстана»	Орозбаков Алмас Сатаркулович
67	Республиканская демократическая политическая партия «За жизнь без барьеров»	Сысоенко Людмила Ильинична
68	Политическая партия «Демократическая партия «Столица»	Мусабаев Атай Нурбекович
69	Политическая партия «Жаңы-Мезгил»	Муладжанов Наркас
70	Республиканская политическая партия «Кыргыз Жери»	Умуралиева Калича Кусеиновна
71	Политическая партия «Согласие, Единство, Сплоченность» - «Куттуу Эл» (Возрождение великого наследия народа Кыргызстана)	Сарыгулов Дастан Исламович
72	Политическая партия «Патриотическая партия «Ата-Журт»	Жапаров Садыр Нургожоевич
73	Республиканская политическая партия Кыргызстана «Таза коом»	Исманов Касым Мадаминович
74	Политическая партия «Защитники Отечества и правопорядка – «Чындык» («Правда»)	Бейшекеев Сыймыкбек Токтогулович
75	Политическая партия демократического развития «КУТ – Кыргызстандын Улуттарынын Тилектештиги»	Джанузакров Болот Чыныбаевич
76	Политическая партия «Мекен-Туу»	Сарымсаков Кенжалы
77	Политическая партия «Единый Кыргызстан»	Мадумаров Адахан Кимсанбаевич
78	Политическая партия «Партия ветеранов и молодежи Кыргызстана»	Чотбаев Абдыгул Абдрашитович

79	Политическая партия «БЕРЕН»	Молдобеков Кубанычбек Сакинович
80	Политическая партия «Кыргызстандын тамеки жана Пахта өстүрүүчү дыйкандар»	Сыранов Алмазбек Абдипапарович
81	Политическая партия «Эл менен»	Айманбаев Сабырбек Каниетович
82	Политическая партия «Рабочих и крестьян» Кыргызстана	Акматова Сюита Камалидиновна
83	Политическая партия «ЗАМАНДАШ - СОВРЕМЕННОК»	Асанов Сапарбек Жекшебаевич, Епифанцев Станислав Викторович, Сагынов Таалайбек Джолдошбекович
84	Политическая партия «ЖАШАСЫН КЫРГЫЗ-СТАН»	Усеналиев Аман Ордобекович
85	Республиканская политическая партия «Улуу Кыргыз»	Дыйканбаев Болотбек Жусупович
86	Политическая партия «РЕСПУБЛИКА»	Бабанов Омурбек Токтогулович
87	Народно-политическая партия демократического развития «Эл келечеги»	Карабаева Канымбу Исраиловна
88	Политическая партия Кыргызской Республики «Бакубат Кыргызстан»	Сатыбалдиев Жанторо Жолдошевич
89	Политическая партия «Народная партия «Ак-Жол»	Бакиев Курманбек Салиевич
90	Политическая партия «Аалам – партия беспартийных»	Чекиров Нурлан Калмаатович
91	Политическая партия «Свобода выбора»	Лисовский Владислав Нарцисович
92	Политическая партия движущих сил	Яндавурова Зубейда Юбузовна
93	Народная политическая партия «Улут Ордо»	Токтоболотов Николай Кулгатонович
94	Политическая партия «Абийирдуу Кыргызстан»	Калимбетова Тажикан Борбугуловна
95	Политическая партия «Элдик Кенеш»	Нурматова Роза Сарлыковна

Политические партии Кыргызстана

96	Политическая партия «Альянс Ордо»	Разбаев Темирлан Дуйшобаевич
97	Политическая партия «Конгресс народов Кыргызстана»	Аманкулов Искендер Зарлыкханович
98	Политическая партия «Эл арманы»	Исаев Касым, Ниязов Мирослав Джу-мабекович
99	Политическая партия «Комсомол»	Сарымсаков Руслан Адыканович
100	Политическая партия «Содружество»	Нифадьев Влади-мир Иванович
101	Политическая партия «Партия народного самоуправления «Ак Санат»	Байгазиев Болот-Адыл Нурмухамедович
102	Политическая партия «Жаны Багыт»	Дырылдаев Рамазан Олокеевич
103	Политическая партия «Народная партия Улуттар биримдиги»	Абдыкапаров Асан-бек
104	Политическая партия «АК-ТИЛЕК»	Джортушев Рахат Омурбекович
105	Политическая партия «Демократическая партия «Азаттык»	Исаков Исмаил Исакович
106	Политическая партия «Республиканская партия Справедливость»	Джекшенкулов Аликбек Джекшенкулович
107	Политическая партия «СОЮЗ НАРОДОВ КЫРГЫЗСТАНА»	Сейталиева Гульми-за Аскарбековна
108	Политическая партия «РАБОЧАЯ ПАРТИЯ КЫРГЫЗСТАНА»	Парманкулов За-мирбек Култаевич
109	Политическая партия «Молодежное движение 7 апреля»	Суеркулов Чоро Эсенбекович
110	Политическая партия «Мекен баатырлары»	Сагындыков Ар-станбек
111	Политическая партия «Жаштар демократиялык партиясы»	Кадыралиева Ыргал Кармышаконна
112	Политическая партия «Мезгил агымы»	Шаршембаев Бер-дибек Ибраимович

113	Политическая партия «Мекенчил»	Базакеев Кубанычбек Жаманчаевич
114	Политическая партия «Эгемен Кыргызстан»	Мейманкулов Курмарбек Аскарлович
115	Политическая партия «Бириккен элдик кыймылы»	Мукашев Муратбек Осмоналиевич
116	Политическая партия «Улуу Барчын»	Торогулова Гульжан Капаровна
117	Политическая партия «Айымдар акыйкаттык үчүн»	Мырзабекова Элмира Турусбековна
118	Политическая партия «ЖЫЛДЫЗ»	Кыдыргычев Авазбек Усенбаевич
119	Политическая партия «Жаштар үнүн колдоо»	Сыдыев Таалайбек Керезалиевич
120	Политическая партия «МЕКЕН ЫНТЫМАГЫ»	Асанбеков Темирбек Ишенбаевич
121	Политическая партия «Мекенчил патриоттор»	Шералиев Токталы Медетович
122	Политическая партия «Либеральная партия Кыргызстана»	Джумадилде уулу Мурадил, Казакбаев Урматбек Абдыбекович, Абдылдаева Нагима Саматбековна
123	Политическая партия «Молодежно-патриотическая партия «Келечек»	Абдыкеримов Шаршенбек Шайлообекович
124	Политическая партия «Азамат»	Темирбеков Нурдин Кубанычбекович
125	Политическая партия «Буткул жаштар саясий партиясы»	Мейманалиев Тыныбек Сагынбекович
126	Политическая партия «АЛП» («Айкын Либералдардын Партиясы»)	Маленов Ырысбек Байдылдаевич, Искаков Эркин Болотович
127	Политическая партия «Единство и сотрудничество»	Мавлянов Абдырахман Субанкулович

Политические партии Кыргызстана

128	Политическая партия «Либерально-демократическая партия «Бир Бол»	Торокулов Дүйшөн Гуламкадырович
129	Политическая партия «Айкөл Эл»	Албанов Нуржан Төлөгөнөвич
130	Политическая партия «НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ КЫРГЫЗСТАНА»	Медетбеков Артур Капарович
131	Политическая партия «Каркыра»	Касымов Абдраим Абдырахманович
132	Политическая партия «Народное собрание Кыргызстана»	Айдаров Таалайбек Сагынович
133	Политическая партия «Страна Единства»	Дуйшеева Эльвира Осконбековна
134	Политическая партия «Союз. Свобода. Справедливость. Родина»	Кадырбеков Медер Ишенбаевич
135	Политическая партия «Каганат»	Асаналиев Нургалы Сагынбекович
136	Политическая партия «Эл бийлиги»	Борубашов Бекбосун Ишенбекович
137	Политическая партия «Билим «Илим» Ордосу»	Турдубаев Съездбек Жумашалиевич
138	Молодёжно-политическая партия «ЖАШ БИЛЕК»	Сураналиев Талгат Чыныбекович
139	Политическая партия «Алгыр кыраан»	Суймалиев Нуржакып Окинович
140	Политическая партия «КЫРГЫЗСКАЯ РАБОЧАЯ НАРОДНАЯ ПАРТИЯ»	Кыдырмышев Руслан Жаманакөвич
141	Политическая партия «За народ» («Эл учун»)	Абдылдаев Арстанбек Бейшеналиевич
142	Политическая партия «Партия справедливости и развития (ПСР) «АК»	Осконбаев Бейшенбек Мамбеталиевич
143	Политическая партия «ИНТЕРНАЦИОНАЛЬНО – ЛИБЕРАЛЬНАЯ ПАРТИЯ КЫРГЫЗСТАНА»	Байсалов Каныбек Салыкович
144	Политическая партия «Таза Табият»	Аманкулов Мирслав Акалович

145	Политическая партия «Чындык»	Каримов Акылбек Маликович
146	Политическая партия Родины и созидания «Ак Шам»	Сапарбаев Эрлан Турдакунович
147	Политическая партия духовности и развития «АМАЛ»	Мамбетов Нурдин Джанышбекович
148	Политическая партия «Либерально-демократическая партия «НУР»	Саяк кызы Элзат
149	Политическая партия «Партия труда»	Исаев Акжол Апса- матович
150	Демократическая политическая партия «Нур-заман»	Таширов Юсуп, Азис Иса
151	Политическая партия «Поддержка и развитие кыргызского языка»	Мусаев Сыртбай Жолдошович
152	Политическая партия «Ак Бата»	Асакеев Сардар Тычтыбекович
153	Политическая партия «Келечек-Эл»	Жороев Жаныбек Токтоназарович
154	Политическая партия «Кыргызская либерально- демократическая партия»	Качкынбаев Сейтек Садырбекович
155	Политическая партия «Мурас»	Зайыров Сабырбек Токенович
156	Народная политическая партия «Кыргыз-Ата»	Келдибаев Төлөгөн Кыязович
157	Политическая партия «Ишеним»	Абдураимов Жара- сул Осмоналиевич
158	Политическая партия «Социалистическая партия АК ХАЛАТЧАН»	Бошкоев Жусуп Бейшекадырович
159	Политическая партия «Народная партия «Кыргызстан»	Абдурахманов Чин- гиз Сулайманович
160	Политическая партия «Адилеттүү Кыргызстан»	Ашырбеков Максат Автандилович

Политические партии Кыргызстана

161	Политическая партия «Жаштар булагы»	Сакебаев Самат Болотович
162	Политическая партия «Партия прогресса»	Сыдыков Эмил Мурзабекович
163	Политическая партия «АК КАЛПАК»	Маматаев Улугбек Калмаматович
164	Политическая партия «Чоң казат»	Акимов Турат Кудайбергенович
165	Политическая партия «Эл Ордо»	Абдылдаев Саламат Буларович
166	Политическая партия «Альянс политических сил Кыргызстана»	Эгембердиев Омурбек Амантурович
167	Политическая партия «Демократический альянс»	Таласбаев Бактыбек Джембекович
168	Политическая партия «Партия возрождения «Эркин Эл»	Аскарбеков Мавлян Амангелдиевич
169	Народно-политическая партия «Куттуу Кыргыз»	Абдылдаев Аидлан Нурдинович

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

Социальные вопросы и проблемы в программах политических партий Кыргызстана: анализ программ в период выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в 2010 году

В данном приложении предложены позиции политических партий по направлению - социальная политика¹.

Согласно своим программным заявлениям, **политическая партия «Ар-Намыс» («Достоинство»)** по теме «социальная политика» акцентировалась на следующих проблемах и вопросах:

1. Учитывать баланс интересов всех социальных групп при решении социальных вопросов;
2. Учитывать принцип социальной справедливости и гуманности со стороны государства к своим гражданам;
3. Увеличение на 25-30 % поступлений в государственный бюджет за счет «честного управления», чтобы помочь социально незащищенным слоям населения: пенсионерам, учителям и врачам;
4. Поддержка и развитие строительной индустрии за счет протекционистской политики государства, чтобы стимулировать строительство доступного и социального жилья для граждан².

Политическая партия «Содружество» заявляла о необходимости решения следующих вопросов социальной сферы:

1. Социальная защита и легализация трудовых мигрантов - как решение острых вопросов безработицы;
2. Поддержка социальной ориентации всех реформ;
3. Повышение пенсионных выплат до уровня прожиточного минимума;
4. Обязательное и бесплатное среднее образование для всех;
5. Создать модель государственного медицинского страхования как наиболее адекватной нашим реалиям и накопленному опыту;
6. Развитие частной медицины;
7. Повышение социального статуса врача и их всемерная социальная поддержка;
8. Необходимо максимально вовлечь молодежь в политическую деятельность, государство должно своевременно пополнять свои кадры молодежью;
9. Необходимо восстановление спортивных школ и лагерей для обеспечения здорового образа жизни граждан³.

¹ Авторами в анализе использованы программы политических партий от 2010 года и результаты исследований в рамках проекта «Выбирай», проведенные экспертным сообществом Кыргызстана при поддержке «Milieukontakt International».

² Программа политической партии «Ар-Намыс» («Достоинство») от 2010 года.

³ Программа политической партии «Содружество» от 2010 года.

Политическая партия «Бүтүн Кыргызстан» («Единый Кыргызстан») также перечислила проблемы и вопросы социальной сферы:

1. Решение проблем безработицы через стимулирование развития местного бизнеса и предпринимательства;
2. Постоянное повышение уровня жизни пенсионеров и малоимущих;
3. Уравнивание пенсий и пособий с прожиточным минимумом, подавление монополистического повышения цен и снижение за счет этого стоимости прожиточного уровня;
4. Разработка концепции молодежной политики, включающая в себя вопросы образования, социального обеспечения молодежи, привлечения в госуправление;
5. Финансирование системы здравоохранения должно быть не только бюджетным, но и частным;
6. Соединение высокого качества и доступности медицины возможно при создании бездефицитной системы обязательного медицинского страхования (ОМС);
7. Обеспечение доступности медицинских учреждений по всей стране и предоставление лекарств всем нуждающимся (вне зависимости от материального положения);
8. Повысить общие требования к организациям медицинского страхования и обязать эти организации проводить на собственные средства профилактику заболеваний;
9. Разработка и реализация концепции по демографической политике (развитию), отражающей интересы национальной демографической безопасности республики (особенно в приграничных территориях)⁴.

Далее, согласно порядковому номеру включения политических партий в избирательный бюллетень, рассмотрим вопросы и проблемы, которые поднимались политическими партиями, прошедшими регистрацию в ЦИК КР и участвовавших в агитационной кампании.

Политическая партия «Мекен Ынтымагы»:

1. Совместить границы современных экономических районов с административными границами, проводить борьбу с бедностью на этой основе;
2. Необходимо создать правовую базу, новые технологии, каналы сбыта для обеспечения материальной обеспеченности населения;
3. Внедрять мировой опыт экономических прорывов и достижений: разрешительная документация на строительство, восстановление сельского хозяйства, развития регионов и т.д.;

⁴ Программа политической партии «Бүтүн Кыргызстан» («Единый Кыргызстан») от 2010 года.

4. Создание общественного общестранового Портала социально-экономической ситуации;

5. Безработица - корень всех социальных проблем, сотни тысяч граждан находятся за рубежом в поисках работы;

6. Программа по индустриализации страны предусматривает создание в регионах специальных промышленных зон и трудоустройство в них наших граждан;

7. Разработан конкретный план инвестиций в человеческий капитал⁵.

Политическая партия «Замандаш»:

1. Поддержка развития «среднего класса» как залог решения социальных вопросов;

2. Сокращение бедности и трудовой миграции;

3. Развитие регионов через конкретно поставленные социальные приоритеты;

4. Значительное повышение уровня предоставляемых государством услуг в социальной сфере;

5. Повышение социального статуса врача и учителя;

6. Повышение пенсий и пособий за счет сокращения структур государственного аппарата; принятие конкретных мер по своевременной выплате пенсий и пособий; регулярная индексация пенсий и пособий с учетом уровня инфляции;

7. Увеличение компенсационных выплат по социальной защите ветеранов Великой Отечественной войны;

8. Разработка комплекса мероприятий по социальной, моральной и медицинской поддержке граждан с ограниченными физическими возможностями, а также создание условий для их профессионального обучения, трудоустройства и образования;

9. Снизить уровень трудовой миграции за счет создания новых рабочих мест в регионах;

10. Поддержка тесных связей кыргызских диаспор с Родиной с максимальным вовлечением их в общественно-экономическую жизнь Кыргызстана;

11. Обеспечение государственной защиты и поддержки трудовых мигрантов; использование профессионального потенциала трудовых мигрантов для развития экономики;

12. Искоренить коррупцию в медицине при тесном сотрудничестве с гражданским обществом;

13. Разработка государственной программы по оздоровлению нации, уве-

⁵ Программа политической партии «Мекен Ынтымагы» от 2010 года.

личению продолжительности жизни, снижению смертности среди женщин и детей, а также по развитию сельской медицины;

14. Расширение набора бесплатных медицинских услуг;
15. Повышение заработной платы врачам;
16. Развивать социальную ипотеку; каждый год строить дома примерно для 10 тысяч молодых семей;
17. Разработать Концепцию государственной молодежной политики⁶.

Социал-демократическая партия Кыргызстана (СДПК):

Признавая, что «эффективная социальная политика - это, прежде всего, гарантирование всем гражданам страны обеспечения минимально необходимым потребительским стандартом, и каждый гражданин Кыргызстана должен иметь возможность получить качественное образование, найти работу с достойной оплатой, стать хорошим специалистом, при желании - создать свой собственный бизнес», рассматривает вопросы решения социальных проблем в следующем направлении:

1. Преодоление бедности;
2. Развитие образования;
3. Развитие здравоохранения;
4. Доступное жилье;
5. Пенсионная реформа и социальная поддержка граждан;
6. Молодежь - будущее страны⁷.

Народно-демократическая партия Кыргызстана (НДПК):

1. Обеспечение достойных условий жизни, свободного труда и деятельности;
2. Обеспечение гендерного равенства во всех сферах жизни общества; достичь гендерного паритета в управлении при поддержке гражданского общества;
3. Снижение уровня бедности и безработицы;
4. Защита интересов всех социальных слоев населения;
5. Увеличить к 2015 году долю «среднего класса» до 50%;
6. Увеличение пенсий, пособий и других социальных выплат;
7. Адресная социальная помощь;
8. Способствовать тому, чтобы средняя продолжительность жизни в стране возросла с 67 до 70 лет;

⁶ Программа политической партии «Замандаш» от 2010 года.

⁷ Программа политической партии «Социал-демократическая партия Кыргызстана (СДПК)» от 2010 года.

9. Добиться серьезных системных изменений в организации медицинской помощи и технической модернизации системы здравоохранения;

10. Переход к страховому принципу оплаты медицинских услуг и медицинской помощи населению;

11. Обеспечение качественной медицинской помощью и лекарствами всех нуждающихся на основе увеличения бюджетных средств;

12. Разработка и реализация государственной программы по обеспечению граждан доступным жильем⁸.

Политическая партия «Партия Зеленых Кыргызстана»:

1. Усиление материальной поддержки престарелых, инвалидов, ветеранов войны и труда;

2. Увеличение набора обязательных услуг по медицинской страховке для трудоспособного населения;

3. Повышение социальных гарантий в случаях производственного травматизма и других негативных последствий профессиональной деятельности;

4. Создание государственной системы медико-психологической поддержки матери и семьи в период планирования и ожидания ребенка, его раннего детства;

5. Оказание адресной помощи группам населения, находящимся в неблагоприятных социальных и экологических условиях;

6. Разработка государственной молодежной политики, направленной на формирование «среднего класса» как социальной опоры государства, молодежь должна составить основу среднего класса Кыргызстана⁹.

Идеалистическая демократическая политическая партия «Ата-Журт»:

1. Разработка государственной программы регулирования внешней трудовой миграции, которая будет стимулировать производство и способствовать уменьшению безработицы, поставлять на международный рынок не малоквалифицированную рабочую силу, а квалифицированные кадры;

2. Повысить заработную плату врачам, работникам культуры и государственным служащим в 2-2,5 раза;

3. Повысить заработную плату учителям и восстановление их льгот на коммунальные услуги, предоставление бесплатного жилья и земельных участков;

4. Внести работников здравоохранения в реестр государственных служащих и предоставить им бесплатное жилье, земельные участки и т.д.;

5. Предусмотреть подготовку врачей по государственному заказу на грантовой основе с направлением на работу в нуждающиеся районы республики;

⁸ Программа политической партии «Народно-демократическая партия Кыргызстана (НДПК)» от 2010 года.

⁹ Программа политической партии «Партия Зеленых Кыргызстана» от 2010 года.

Политические партии Кыргызстана

6. Довести размер пенсий и пособий до минимального потребительского бюджета;
7. Увеличить продолжительность жизни до 70 лет;
8. Обеспечить социальную поддержку сотрудников правоохранительных органов¹⁰.

Политическая партия «Жашасын Кыргызстан»:

1. Государственная поддержка малоимущих, матерей, детей, инвалидов и пенсионеров;
2. Пересмотр гендерной политики, защита прав трудящихся;
3. Повышение заработной платы учителям, врачам и работникам культуры и повышение уровня минимальной заработной платы;
4. Повышение пенсий и пособий до прожиточного уровня, усиление мер адресной социальной защиты;
5. Социальная поддержка детей из многодетных и малоимущих семей;
6. Льготное ипотечное кредитование и государственная поддержка молодых семей¹¹.

Политическая Социалистическая партия «Ата-Мекен»:

1. Интеграция пожилых людей в различные сферы жизнедеятельности;
2. Укрепление системы социальной защиты нетрудоспособных;
3. Поднять минимальные размеры оплаты труда до уровня реального прожиточного минимума;
4. Необходимо развивать сеть социальных учреждений для одиноких пожилых людей – сети пансионатов с социально приемлемыми условиями и обслуживанием;
5. Адресная социальная помощь;
6. Отказаться от принятия унифицированных социальных решений и обеспечить дифференцированный подход к социальным проблемам различных слоев населения;
7. Обеспечить развитие негосударственной пенсионной системы с целью выплаты дополнительных пенсий за счет фондов работодателей и работников фондов;
8. Необходимо глубокое реформирование всей системы здравоохранения, сочетание государственных и частных медицинских учреждений;
9. Установить ежемесячное семейное пособие на содержание ребенка с

¹⁰ Программа политической партии «Идеалистическая демократическая политическая партия «Ата-Журт» от 2010 года.

¹¹ Программа политической партии «Жашасын Кыргызстан» от 2010 года.

учетом прожиточного минимума, принять чрезвычайные меры по охране материнства и детства;

10. Форсировать переход на принцип страховой медицины, при которой финансовые средства будут поступать от пациентов, а не от медицинских чиновников;

11. Государственная политика строительства социального жилья, земельные участки для строительства частного жилья должны продаваться на льготных условиях или передаваться бесплатно¹².

Партия «Народного самоуправления «Ак Санат»:

1. Внедрение единых государственных стандартов качества, набора и объема социальных услуг в сферах социальной защиты и здравоохранения;

2. Поддержка развитой системы адресной социальной защиты;

3. Обеспечение размера минимальной заработной платы, превышающего установленный прожиточный минимум потребления в 1,5 раза;

4. Увеличить пенсии до уровня реального прожиточного минимума.

5. Возрождение сети дошкольных детских учреждений;.

6. Возрождение выплаты пособий и предоставления льгот семьям с малолетними детьми, увеличение размера детских пособий;

7. Введение автоматической индексации пособий по беременности, родам и уходу за ребенком;

8. Совершенствование программ обязательного социального страхования и пенсионного обеспечения;

9. Разработка комплексной государственной программы сокращения безработицы и создания новых рабочих мест;

10. Разработка программы комплексной реабилитации и социализации граждан с ограниченной трудоспособностью;

11. Поддержка гендерного равенства во всех сферах жизнедеятельности;

12. Принятие стратегической национальной программы обеспечения доступным жильем;

13. Разработка законопроекта о коммерческой медицине для наведения порядка в этой сфере;

14. Разработать и внедрить программу профилактики и предупреждения заболеваний;

15. Внедрение современной комплексной системы медицинского страхования;

¹² Программа политической партии «Политическая Социалистическая партия «Ата-Мекен» от 2010 года.

Политические партии Кыргызстана

16. Установление на уровне закона перечня бесплатных медицинских услуг для граждан;

17. Создание сети государственных социальных аптек с льготными ценами на медикаменты;

18. Разработка конкретных мер по защите прав внутренних мигрантов; реальная государственная поддержка наших трудовых мигрантов за границей¹³.

Партия коммунистов Кыргызстана:

1. Минимальная заработная плата и пенсия должны соответствовать прожиточному минимуму;

2. Необходимо установить следующие возрастные критерии для выхода на пенсию: для женщин - 55 лет, для мужчин - 60 лет;

3. Разработка эффективной системы надбавок к заработной плате, пенсиям и пособиям для жителей высокогорных и неблагоприятных с точки зрения экологии районов;

4. Увеличение строительства бесплатного и социального жилья;

5. Коммунальные услуги не должны превышать 10-15% совокупного дохода семьи;

6. Государственная поддержка молодежи в получении образования, трудоустройстве и участии в управлении государственными делами;

7. Государственная поддержка материнства и многодетных семей;

8. Искоренить беспризорность;

9. Увеличение социальных льгот и пособий для многодетных семей, инвалидов и детей-сирот;

10. Разработать государственную молодежную политику, предусмотрев в ней задачу интернационального воспитания;

11. Вести работу по возрождению пионерских и комсомольских организаций в республике¹⁴.

Политическая партия «Либерально-прогрессивная партия»:

1. Внедрять негосударственную индивидуальную пенсионную систему добровольных отчислений из фондов работодателей (доплата к пенсии);

2. Максимально приблизить размер заработных плат учителей и врачей к реальному прожиточному минимуму;

3. Увеличить пенсии и пособия за счет резкого сокращения государственного аппарата и президентской администрации, а также ненужных разного рода агентств;

¹³ Программа политической партии «Народного самоуправления «Ак Санат» от 2010 года.

¹⁴ Программа политической партии «Партия коммунистов Кыргызстана» от 2010 года.

4. Поддержка строительства по 3D технологиям, позволяющим строить в 10 раз быстрее и в 1,5 раза дешевле;
5. Развитие строительной индустрии создаст новые рабочие места;
6. Внести в законодательную базу обязательное строительство пандусов и других элементов для удобства инвалидов при возведении новых строительных объектов;
7. Регулярное и достаточное государственное финансирование домов инвалидов и интернатов для детей с синдромом ДЦП;
8. Обеспечить детей-инвалидов инвалидными колясками за счет государства;
9. Создание обязательных ежегодных квот для бесплатного обучения одаренных детей из регионов, включая малоимущие семьи, во всех государственных ВУЗах Кыргызстана;
10. Внедрить Программу индивидуального медицинского страхования (ИМС);
11. Обновить медицинское оборудование больниц и поликлиник, своевременно закупать необходимые медикаменты и лекарства;
12. Повышать квалификацию медперсонала с увеличением заработной платы¹⁵.

Республиканская общественно-политическая партия «Партия застройщиков Кыргызстана»:

1. Поддержка государственной программы по обеспечению малоимущих доступным жильем;
2. Увеличение в несколько раз размеров пенсий и пособий;
3. Увеличение в три раза заработной платы медикам, работникам образования, науки и культуры;
4. Социальная и правовая защита трудовых мигрантов;
5. Снижение тарифов на электричество, телефонную связь и услуги жилищно-коммунального хозяйства;
6. Повышение роли женщин в обществе и поддержка института материнства и детства;
7. Поддержка программ по социальной, медицинской и трудовой реабилитации лиц без определенного места жительства;
8. Особая социальная поддержка жителей приграничных районов;
9. Поддержка системы социальной поддержки беспризорников;
10. Внедрение социальной ипотеки, чтобы доступное жилье можно было

¹⁵ Программа политической партии «Либерально-прогрессивная партия» от 2010 года.

купить в рассрочку на 10-15 лет, и снижение ставок ипотечного кредитования до 5-6 %;

11. Стимулирование активности молодежи;
12. Увеличение в несколько раз строительства социального жилья для молодых семей и малоимущего населения;
13. Каждой семье - участок земли и достойное жилье¹⁶.

Политическая партия «Союз ССР»:

1. Стабилизация цен на все основные виды продукции, прежде всего на продовольственные и промышленные товары первой необходимости;
2. Развитие детских культурно-просветительных учреждений и культурно-оздоровительных центров в регионах;
3. Развитие региональных программ по обеспечению занятости населения и ликвидации безработицы;
4. Развитие социально-бытового обслуживания в селах;
5. Государственная поддержка материнства, детства и семьи;
6. Разработка государственной программы по сокращению смертности, увеличению продолжительности жизни и стимулированию рождаемости;
7. Разработка срочных мер по социальной защите малоимущих, поддержка молодежи, инвалидов и пенсионеров;
8. Полная социальная поддержка сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих, работников прокуратуры и судов;
9. Достойные условия жизни вышедшим в запас и отставку военнослужащим;
10. Возвратить гражданам гарантированное бесплатное образование и медицинское обслуживание;
11. Достойная старость¹⁷.

Политическая партия «Каганат»:

1. Повышение существующего размера пенсий в зависимости от роста цен на основные потребительские товары и услуги;
2. Развитие государственных и негосударственных форм начисления пенсий;
3. Увеличение пособий матерям, многодетным семьям, детям-сиротам, одиноким матерям, одиноким пенсионерам и инвалидам; увеличение государственных ежемесячных пособий по уходу за ребенком до достижения ими трехлетнего возраста;
4. Расширение налоговых льгот домам престарелых и детским домам;

¹⁶ Программа Республиканской общественно-политической партии «Партия застройщиков Кыргызстана» от 2010 года.

¹⁷ Программа политической партии «Союз ССР» от 2010 года.

5. Совершенствование системы социальной защиты инвалидов, обеспечение им равных возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и социальных прав и свобод;

6. Увеличение существующих размеров пособий на содержание жилища, коммунальные услуги, пользование телефоном, покупку лекарственных средств, проезд в общественном транспорте и одноразовых пожизненных специальных государственных выплат;

7. Уравнение статуса тружеников тыла со статусом участников Великой Отечественной войны, распространению на них соответствующих льгот и выплат государственных пособий;

8. Законодательно закрепить за участниками локальных войн и миротворческих операций статус участников войны, распространение на них законодательных норм по льготам и гарантиям;

9. Устранить дискриминацию по признаку пола;

10. Оказать эффективную государственную поддержку швейной промышленности, где большинство трудящихся женщины, как решение безработицы среди женщин;

11. Защита социальных прав трудовых мигрантов;

12. Двукратное повышение заработной платы всем категориям медицинских работников;

13. Развитие государственной и частной медицины;

14. Обеспечение бесплатными лекарствами детей школьного возраста;

15. Развитие сельской медицины;

16. Разработка и реализация программ, поддерживающих молодежное предпринимательство;

17. Принятие нормативного акта, четко отражающего механизмы распределения земли для строительства жилья с учетом территориальных особенностей¹⁸.

Политическая партия «Акшумкар»:

1. Поддержка программ, мероприятий и бизнеса, направленных на создание спроса на трудовые ресурсы, и их размещение в Кыргызстане;

2. Повышение престижа профессии учителя, повышение заработной платы учителям и врачам;

3. Стимулирование развития внутреннего рынка труда для решения социальных вопросов, адресная социальная поддержка;

4. Справедливая гендерная политика;

5. Создание каждый год 10-15 тысяч новых рабочих мест, в том числе в регионах, на основе региональной политики партии;

¹⁸ Программа политической партии «Каганат» от 2010 года.

Политические партии Кыргызстана

6. Сокращение штатов исполнительных органов власти и проверяющих органов, чтобы направить освободившиеся средства на социальные нужды;
7. Законодательное закрепление социальных гарантий милиционерам;
8. Поддержка строительства социального жилья;
9. Законодательное закрепление повышенной оплаты труда;
10. Развитие социальных гарантий в медицинском обслуживании;
11. Обеспечение всех равными социальными правами¹⁹.

Политическая партия «Союз народов Кыргызстана (СНК)»:

1. Доступное образование для всех слоев населения;
2. Бесплатная электроэнергия для населения до 300 кВт/ч, а свыше - по цене 50 тыйынов за 1 кВтч;
3. Увеличение заработной платы всем бюджетным работникам;
4. Создание рабочих мест за счет развития предпринимательства и бизнеса, путем создания государственных корпораций и кооперативов по строительству дорог и улучшению инфраструктуры;
5. Продвижение молодежи;
6. Строительство социального жилья;
7. Государственная поддержка материнства и детей²⁰.

Политическая партия «Бириккен Элдик Кыймылы»:

1. Минимальная заработная плата и пенсия не ниже прожиточного минимума;
2. Бесплатное образование и медицинское обслуживание для всех;
3. Социальное жилье для нуждающихся;
4. Нормированная оплата коммунальных услуг;
5. Социальная поддержка пенсионеров, инвалидов и малоимущих семей;
6. Перераспределение части национального дохода в пользу развития социальных гарантий и услуг;
7. Реализация механизма дифференциации социальной защиты по степени охвата жизненно важных сфер для всех;
8. Конкретная адресная социальная помощь;
9. Государственная поддержка семьи и материнства;
10. Социальная, правовая и политическая поддержка внутренних и внешних трудовых мигрантов;
11. Поддержка учета личного вклада при начислении пенсии;

¹⁹ Программа политической партии «Акшумкар» от 2010 года.

²⁰ Программа политической партии «Союз народов Кыргызстана (СНК)» от 2010 года.

12. Государственная молодежная политика: получение образования, профессиональной подготовки и льготного приобретения жилья;

13. Возрождение традиций пионерии и комсомола по воспитанию социально-активных личностей, патриотов-интернационалистов²¹.

Политическая партия «Эгемен Кыргызстан»:

1. Усиление социальной направленности республиканского бюджета;

2. Обеспечение социальной защиты малоимущих, пенсионеров и пожилых людей;

3. Восстановление прав граждан на охрану здоровья, бесплатное образование и медицинское обслуживание;

4. Принятие и реализация общенациональной программы по выходу из демографического кризиса и охране материнства и детей;

5. Улучшение условий труда и быта женщин;

6. Увеличение размеров пособий по беременности, родам и уходу за ребенком;

7. Социальная защита многодетных семей, инвалидов детства и семей, где есть дети-инвалиды;

8. Защита прав детей и подростков, обеспечение социальными льготами детей-сирот;

9. Борьба с беспризорностью;

10. Проведение активной молодежной политики, выдвижение молодежи в органы государственной власти и местного самоуправления;

11. Поддержка школ-интернатов;

12. Восстановление и развитие государственной системы детского дошкольного и школьного воспитания, оздоровительного отдыха для детей;

13. Поддержка и развитие детских и молодежных социальных инициатив;

14. Повышение стипендий для студентов и аспирантов, заработной платы для преподавателей;

15. Государственная социальная поддержка для молодых семей²².

Политическая партия «Ак-Тилек»:

1. Повышение заработной платы учителям и врачам, а также повышение их социальной значимости;

2. Реализация долгосрочных экономических проектов, направленных на снижение уровня безработицы среди молодежи;

3. Разработка и реализация государственной программы социального

²¹ Программа политической партии «Бириккен Элдик Кыймылы» от 2010 года.

²² Программа политической партии «Эгемен Кыргызстан» от 2010 года.

жилья для молодых семей;

4. Создание государственной ипотечной компании и коммерческих банков для обеспечения граждан доступным жильем с приемлемым для рядового гражданина уровнем процентных ставок;

5. Техническая модернизация системы здравоохранения, в особенности в регионах;

6. Снижение уровня смертности и увеличение средней продолжительности жизни до 70 лет;

7. Увеличение пенсий и пособий, внедрение накопительных принципов в пенсионную систему;

8. Развитие социальной системы для поддержки малообеспеченных семей, инвалидов и детей;

9. Создание информационных центров по трудоустройству граждан за рубежом, оказанию юридической помощи²³.

Политическая партия «Молодежное движение 7 апреля»:

1. Проведение политики включения молодежи в законодательную, исполнительную и судебную ветви власти, необходимо срочно призвать на службу 1-2 тысячи новых, незапятнанных в коррупции кадров;

2. Обеспечение молодежи равенства возможностей, создание условий для учебы и трудоустройства;

3. Создание строительной государственной корпорации, строительство доступного и социального жилья для молодежи в регионах;

4. Предоставление льготных ипотечных кредитов с низкими процентными ставками и на длительные сроки;

5. Восстановить и построить дополнительно по всей стране необходимое количество новых поликлиник, специализированных больниц и роддомов;

6. Развитие бесплатной медицины через систему государственных страховых компаний; медицинская страховка должна покрывать 90% расходов на лекарства;

7. Увеличить финансирование системы здравоохранения²⁴.

Республиканская партия «Акыйкат»:

1. Обеспечение гарантий социальной защищенности ветеранов, пенсионеров, инвалидов, женщин и детей, а также молодежи;

2. Разработка и утверждение новой государственной молодежной политики; активное привлечение молодежи в управление государством;

²³ Программа политической партии «Ак-Тилек» от 2010 года.

²⁴ Программа политической партии «Молодежное движение 7 апреля» от 2010 года.

3. Модернизация существующей системы кадровой работы в целях выявления прогрессивных кадров, особенно молодежи, с учетом гендерных и межэтнических аспектов;

4. Развитие демократии как конкурентоспособной формы государственного устройства в постиндустриальном мире, где главным фактором развития становится человеческий капитал²⁵.

Политическая партия «Айкөл Эл»:

1. Безработица - корень всех социальных проблем, сотни тысяч граждан находятся за рубежом в поисках работы;

2. Программа по индустриализации страны предусматривает создание в регионах специальных промышленных зон и трудоустройство в них наших граждан;

3. Разработан конкретный план инвестиций в человеческий капитал²⁶.

Политическая партия «Республика»:

1. Развитие и поддержка социальной ипотеки, когда каждый нуждающийся может приобрести жилье в рассрочку на 10-15 лет;

2. Развитие качественного и доступного образования и здравоохранения;

3. Повышение заработной платы врачам, педагогам и работникам культуры;

4. Поддержка активной молодежной политики и смелое выдвижение молодежи на командные посты в экономике и политике;

5. Государственная поддержка материнства и детства, каждому ребенку - отдых на Иссык-Куле;

6. Повышение размера пенсий и пособий²⁷.

Республиканская народная партия Кыргызстана:

1. Приоритетное финансирование строительства и развития рынка жилья;

2. Снижение безработицы путем приоритетного развития строительства, ведущей за собой рост занятости в секторе стройматериалов, изделий деревообработки (мебель) и т.д.;

3. Необходимо создать социальную инфраструктуру по переподготовке кадров из числа внутренних мигрантов;

4. Установление четких государственных гарантий по социальной защите граждан²⁸.

²⁵ Программа политической партии «Республиканская партия "Акыйкат"» от 2010 года.

²⁶ Программа политической партии «Айкөл Эл» от 2010 года.

²⁷ Программа политической партии «Республика» от 2010 года.

²⁸ Программа политической партии «Республиканская народная партия Кыргызстана» от 2010 года.

**Политические партии
Кыргызстана:
теория и практика**

Дизайнер - Карашук М.В.
Корректор - Бородина Е.Н.

Подписано к печати 03.07.2012 г.
Формат 60х84 1/16
Бумага офсетная. Печать офсетная.
Тираж 1500 экз.

Отпечатано в ИД «Принтхаус»
г. Бишкек, ул. Шевченко, 1.