

ПОСОБИЕ

для сотрудников милиции Кыргызской Республики по работе с семейным насилием



ПОСОБИЕ
ДЛЯ СОТРУДНИКОВ МИЛИЦИИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПО РАБОТЕ
С СЕМЕЙНЫМ НАСИЛИЕМ

3-е издание, дополненное

Бишкек-2010

УДК 347.6
ББК 67.99 (2Ки) 4
И 85

3-е издание, дополненное.

Рисунки *Шукурова Эмиля Джапаровича*

Исакунова Т.Б. и др.

И 85 Пособие для сотрудников милиции Кыргызской Республики по работе с семейным насилием / Исакунова Т.Б., Елиференко А.Б., Кекиев К.К.- Б.: 2010. - 127 стр.

ISBN 978-9967-428-68-3

Пособие предназначено для сотрудников органов внутренних дел Кыргызской Республики, уполномоченных работать по проблеме семейного насилия. Оно знакомит пользователей с законодательными механизмами предотвращения насилия в семье, в частности с Законом КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», а также с соответствующими ведомственными актами. Обращает внимание на гендерный характер проблемы и содержит информационные материалы о причинах и последствиях семейного насилия.

Пособие подготовлено при содействии Программы ОБСЕ по реформе органов внутренних дел Кыргызской Республики и переиздано при поддержке Фонда им. Фридриха Эберта.

Программа ОБСЕ по реформе органов внутренних дел Кыргызской Республики и Фонд им. Фридриха Эберта не несут ответственности за мнения и оценки авторов, высказанные в данном издании.

Издание не предназначено для продажи и распространяется бесплатно.

И 1203020500-08

УДК 347.6

ББК 67.99 (2Ки)4

ISBN 978-9967-428-68-3

© Исакунова Т.Б., 2010

© Фонд им. Фридриха Эберта, 2010

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	5
ЧАСТЬ I.	
Семейное насилие: факты и масштабы.....	7
Гендерные аспекты семейного насилия.....	13
Некоторые особенности преступного насилия в сфере семейных отношений в Кыргызской Республике.....	21
Краткая информация о Законе Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье».....	27
Применение норм Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» на практике.....	30
Проблемы, препятствующие повышению эффективности деятельности сотрудников милиции при работе с семейным насилием.....	38
Психологические особенности жертвы, которые необходимо учитывать сотруднику милиции при работе с семейным насилием.....	54

ЧАСТЬ II.

Закон Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье».....	57
Закон Кыргызской Республики «О внесении дополнения в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности».....	74
Приказ Председателя Верховного суда № 86 от 25 ноября 2004 года «Об утверждении форм судебных документов» и формы судебных документов по судебным материалам о выдаче охрannого судебного ордера.....	75
Приказ министра внутренних дел Кыргызской Республики № 844 от 28 сентября 2009 года «О введении в действие Инструкции по организации деятельности ОВД Кыргызской Республики по пресечению и предупреждению семейного насилия».....	80
Приказ министра внутренних дел Кыргызской Республики № 321 от 27 апреля 2009 г. «Об утверждении форм ведомственной отчетности о выданных временных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье, пострадавших от семейного насилия и Инструкции о порядке формирования ведомственных статистических отчетов о выданных временных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия».....	98
Некоторые выдержки из Уголовного кодекса Кыргызской Республики.....	116
Информация об ОФ «Центр исследований демократических процессов»...	118
Данные о кризисных центрах Кыргызской Республики.....	124
Информация об авторах пособия.....	125

ВВЕДЕНИЕ

Необходимость такого издания была актуализирована с принятием в 2003 году в Кыргызской Республике Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье».

И только в 2007 году, благодаря поддержке Программы ОБСЕ по реформе органов внутренних дел Кыргызской Республики (далее Программа), стали возможным подготовка и публикация этого пособия, в связи с чем авторы благодарят Программу и рассчитывают, что издание будет полезным и необходимым для сотрудников милиции, уполномоченных работать с семейным насилием.

Учитывая, что жертвами семейного насилия в большинстве случаев являются женщины, пособие делает акцент на гендерный характер проблемы.

Пособие состоит из двух частей. Первая часть содержит информационные материалы о причинах и последствиях семейного насилия; предлагает рекомендации по проведению опроса женщин, пострадавших от насилия в семье; содержит краткую информацию о службах, оказывающих помощь жертвам гендерного насилия и обращает внимание пользователя на некоторые проблемы, которые мешают сотрудникам милиции эффективно бороться с проявлениями насилия в семье. Знакомит с основной идеей Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье» и препятствиями в реализации его норм¹.

Вторая часть пособия содержит все имеющиеся, к настоящему времени, нормативно правовые документы Кыргызской Республики, необходимые сотрудникам милиции при работе с семейным насилием.

¹ Данное издание дополнено выдержками из отчета «Результаты мониторинга правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» осуществленного в рамках проекта Фонда «Сорос-Кыргызстан» и Европейского Союза «Разработка механизмов и осуществление социальной и правовой защиты женщин от насилия». Мониторинг проводился в пяти городах республики – Бишкек, Джалал-Абад, Каракол, Нарын, Ош, в конце 2008 начале 2009 г.г.

Материалы пособия не претендуют на безоговорочность и выражают мнение только авторов².

Авторы выражают признательность Э.Дж. Шукурову, который своими рисунками внес неоценимый вклад в качество пособия. Своей острой сатирой Эмиль Джапарович, как говорится, «попадает не в бровь, а в глаз».

В пособии приводятся некоторые выдержки из исследования международной правозащитной организации Human Rights Watch «Примирение с насилием. Непринятие государством мер по борьбе с семейным насилием и похищением невест»³, которые обращают внимание на общественное безразличие и недостаточность мер по борьбе с семейным насилием, как со стороны правоохранительных, так и других государственных структур.

² Информация об авторах прилагается во II части пособия на стр. 125.

³ В исследовании анализируется ситуация в Кыргызской Республике по проблеме семейного насилия и краже невест и отношение представителей власти и правоохранительных учреждений к данным явлениям.

Ч А С Т Ь I

СЕМЕЙНОЕ НАСИЛИЕ: ФАКТЫ И МАСШТАБЫ

Согласно Закону Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье» под семейным насилием понимается - любое умышленное действие одного члена семьи в отношении другого, если это действие ущемляет законные права и свободы члена семьи, причиняет ему физические или психические страдания и наносит моральный вред.

По информации Центра оперативного реагирования МВД КР, если в среднем в год по республике регистрировалось от 8 до 10 тысяч вызовов на семейные конфликты, то уже за 10 месяцев 2010 года было рассмотрено 16720 случаев⁴.

Почти 70% из числа опрошенных граждан Кыргызстана, участвовавших в исследовании «Семейное насилие в Кыргызстане: причины, масштабы, эффективность действий», считают, что насилие в семье является реально существующей проблемой⁵.

Загнанная внутрь семьи проблема насилия нередко перерастает в еще большую, когда молчание жертвы и безнаказанность совершенных поступков закономерно приводят к преступлению, толкают домашнего хулигана на убийство⁶. Так, уголовная статистика свидетельствует, что убийства и причинение тяжкого вреда здоровью на бытовой почве составляют от 15% до 20% зарегистрированных преступлений данной категории⁷.

⁴ Данные Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

⁵ Исследование «Семейное насилие в Кыргызстане: причины, масштабы, эффективность действий»/ Центр изучения общественного мнения и прогнозирования. - Бишкек, 2004, с.61.

⁶ *Тугельбаева Б.* Проблемы предупреждения преступного насилия в отношении женщин. - Бишкек, 2003.

⁷ Данные Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

Статистические данные показывают, что до 74% случаев семейного насилия совершаются в состоянии алкогольного опьянения одного или нескольких членов семьи⁸. В ходе мониторинга правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» было выявлено, что почти во всех семьях, получивших временные охранные ордера, существует проблема злоупотребления виновником насилия алкоголем, а в ряде случаев грешат этим и пострадавшие. Значительную часть виновников семейного насилия, по оценкам психологов, составляют «совершенно деградированные личности, вернуть которых к нормальной жизни без лечения от алкогольной зависимости является трудновыполнимой задачей». В большинстве случаев пьянство и семейное насилие на его почве имеет хронический характер и длится не один год⁹.

В то же время, семейное насилие имеет место и в непьющих семьях. Насилие по отношению к уязвимым членам семьи проявляют и в интеллигентных, образованных и достаточно обеспеченных семьях. Насилие в семье есть и в сельской среде, и в городе, оно не имеет ни национальных границ, ни интеллектуальных, ни экономических.

Следует отметить, что Кыргызстан одной из первых стран постсоветского пространства принял специальный закон, направленный на борьбу с насилием в семье. Так, в 2003 году был принят Закон «О социально-правовой защите от насилия в семье» (далее Закон), проект которого поддержали почти 40 тысяч граждан республики.

Для исполнения Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье» приказом МВД КР № 388 от 7 октября 2004 года (далее Приказ) утверждена форма Временного охрannого ордера и Инструкция «О внедрении в практическую деятельность ОВД КР временных охранных ордеров и о ведении статистической отчетности по ним». После проведенного в 2008-2009 гг. мониторинга правоприменительной практики закона¹⁰ была усовершенствована форма временного охрannого ордера, переработана Инструкция по организации деятельности сотрудников ОВД по пресече-

⁸ Достижения и находки: кризисные центры России. - М., 1999, с.37.

⁹ Илибегова Л., Исакунова Т., Селезнева Е., Тюлекова Т. Отчет «Результаты мониторинга правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье». 2009. С.7.

¹⁰ Мониторинг правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» был проведен экспертами ОФ «Центр исследований демократических процессов» (информация об организации на стр. 118) в рамках проекта Фонда «Сорос-Кыргызстан» при содействии Евросоюза.

нию и предупреждению семейного насилия, которые утверждены Приказом МВД № 844 от 28 сентября 2009 г.

Тем не менее, несмотря на то, что прошло достаточно времени с момента принятия Закона, не всегда сотрудники милиции, ответственные за работу с семейным насилием, применяют его нормы на практике. Сопоставление статистической информации МВД КР о том, что ежегодно по республике регистрируются от 8 до 10 тысяч вызовов на семейно-бытовые скандалы с данными о том, что сумма выданных ВОО за 2004-2007 годы составляет всего 292, наглядно показывает, что планомерной работы, направленной на практическое применение Закона и исполнение Приказа МВД №388 от 07.10.04., в эти годы ОВД не проводили, работа носила фрагментарный характер и велась от случая к случаю. Сотрудники ОВД не были нацелены на работу с семейным насилием, структурные подразделения не были обеспечены соответствующими бланками, выдача ВОО проводилась эпизодически, статистические данные по ВОО оставались достаточно ненадежными¹¹.

Подтверждением являются результаты предварительного анкетирования сотрудников органов внутренних дел, проведенного во время семинаров, которые показали, что более 75% из числа опрошенных не знакомы ни с Законом, ни с Приказом. В то же время, почти 80% участников семинаров оценивают проблему семейного насилия как актуальную; более 60% отмечают, что в их деятельности случаи насилия в семье встречаются часто; и 70% из числа опрошенных подчеркивают важную роль участковых инспекторов милиции в решении данной проблемы¹².

В республике проводится очень много мероприятий, направленных на борьбу с семейным насилием. Это включение данной проблемы в национальные программы и планы¹³; реализация различных проектов неправительственных организаций и государственных учреждений, имеющих цели информирования населения и развития чувствительности к проблеме семейного насилия; оказание помощи потерпевшим от насилия в семье; про-

¹¹ Илибеева Л., Исакунова Т., Селезнева Е., Тюлекова Т. Отчет «Результаты мониторинга правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье». 2009. С.28.

¹² Результаты предварительного анкетирования сотрудников РОВД, уполномоченных работать с насилием в семье, участвовавших на семинарах проекта ОФ «Центр исследований демократических процессов» и Программы ОБСЕ по реформе ОВД КР (2007-2008 гг.).

¹³ Государственная программа «Аялзат» 1997-2000 гг.; Национальные планы действий по достижению гендерного равенства на 2002-2006 гг. и на 2007-2010 гг.; Национальная программа прав человека на 2002-2010 гг.

ведение исследований; создание различных телерадиопередач; подготовка информационных материалов; обучение сотрудников правоохранительных учреждений и т.д. Тем не менее, показатели семейного насилия не снижаются.

Соответственно, необходимо анализировать меры, предпринимаемые для пресечения и профилактики семейного насилия, проводить оценку их эффективности и разрабатывать новые подходы к решению проблемы.

Существует большой перечень факторов, которые препятствуют эффективности борьбы с данным явлением, это:

- декларативность принятых законодательных актов и программ развития, не обеспеченность их механизмами реализации и отсутствие системы мониторинга и контроля за их исполнением;

- отсутствие целенаправленной государственной политики по вопросам семейного насилия;

- неудовлетворительная деятельность организаций и структур, ответственных за работу с насилием в семье, отсутствие координированных действий между ведомствами и структурами и их формальный подход к решению проблемы;

- социально-экономические факторы, массовая безработица и идеологический вакуум в обществе.

Кроме этого, терпимое, безразличное отношение общества к проблеме семейного насилия, рассмотрение его как личного дела семьи, закрепленные в массовом сознании гендерные представления о роли мужчин и женщин, являются одной из важных причин существования и распространности в широком масштабе данного явления. В сознании многих граждан, а также представителей правоохранительных структур все еще крепко сидит стереотип о виновности самой жертвы. Низкая правовая грамотность населения является также препятствием для защиты прав пострадавших от семейного насилия.

Для снижения семейного насилия необходимы дальнейшее совершенствование как ведомственных актов, так и национальных законодательных норм по вопросам семейного насилия, разработка механизмов применения их на практике.

Следует создавать специальные государственные службы, задачей которых должно стать оказание комплекса необходимых услуг для жертв насилия. В то же время, сотрудничество государственных учреждений с действующими кризисными центрами неправительственных организаций окажет свое значительное влияние на повышение эффективности работы с семейным насилием.

Особого внимания требует вопрос совершенствования механизма сбора статистических данных по жертвам и виновникам семейного насилия, с учетом их гендерных и других социально-демографических данных. В ходе проведения мониторинга закона было выявлено, что данные, собираемые отдельными субъектами¹⁴, не удовлетворяют требованиям закона и носят фрагментарный характер. Многие специалисты, занимающиеся статистическим учетом семейного насилия, не всегда понимали важность и практическую значимость показателей¹⁵, указанных в законе, что негативно влияет на процесс внедрения необходимых показателей в первичные формы учета¹⁶. В ходе мониторинга выявлено, что ни одно государственное учреждение не делает анализа проблемы семейного насилия, несмотря на то, что в их структуре есть специальные отделы, в прямые функции которых входит не только сбор данных, но и их анализ¹⁷.

По мнению сотрудников ОВД, разработкой программ, направленных на искоренение причин семейного насилия, никто не занимается – работа ведется только с крайними формами проявления насилия¹⁸.

Несмотря на большое количество проводимых информационных мероприятий, не только рядовые граждане остаются не информированными о нормах Закона, но и большинство руководителей госучреждений, обозначенных в качестве субъектов исполнения Закона.

Взаимодействие всех ответственных структур для координации усилий является безоговорочным условием для эффективной борьбы с семейным насилием, однако мониторинг показал, что взаимодействие и обмен информацией между субъектами, как по отдельным случаям семейного насилия, так и в целом по проблеме, отсутствуют¹⁹.

¹⁴ Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения, Судебный департамент, Национальный статистический комитет.

¹⁵ В соответствии со ст.28. Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» статистическая отчетность о семейном насилии должна включать в себя гендерно-разделенные показатели, отражающие количество зарегистрированных случаев совершения семейного насилия по его видам; по видам принятых мер; социально-демографические данные о членах семьи, совершивших насилие в семье и пострадавших от насилия.

¹⁶ Илибеева Л., Исакунова Т., Селезнева Е., Тюлекова Т. Отчет «Результаты мониторинга правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье». 2009. С.84.

¹⁷ Там же С.92.

¹⁸ Там же С.49.

¹⁹ Там же С.82.

Вопрос повышения потенциала сотрудников правоохранительных учреждений, особенно органов внутренних дел, является одним из главных факторов для достижения успеха в борьбе с семейным насилием.

Обучающие программы должны стать обязательными и охватывать сотрудников системы ОВД всех уровней, начиная с участковых инспекторов милиции и заканчивая лицами, принимающими решение на уровне министерства, так как органы внутренних дел являются одной из важных и ключевых ответственных структур в процессе работы с семейным насилием.

Сравнительный анализ показывает, что в республике больше всего обучающих мероприятий по вопросам предотвращения насилия в отношении женщин, в том числе в семейной сфере, проведено с сотрудниками органов внутренних дел. Инициатива проведения данных мероприятий принадлежала в основном неправительственным организациям на средства международных доноров. Существует также ряд публикаций, адресованных сотрудникам правоохранительных учреждений по работе с проблемой насилия в отношении женщин.²⁰ Тем не менее работа ОВД по проблеме семейного насилия все еще оставляет желать лучшего.

Закрепление аналогичных обучений на базе Академии МВД КР и Средней школы МВД КР и включение вопросов касательно работы с семейным насилием в процесс аттестации сотрудников ОВД КР, по мнению авторов, значительно бы повлияло на повышение потенциала сотрудников ОВД по данной теме.

²⁰ Методическое пособие под общей редакцией Тугельбаевой Б. «Насилие в отношении женщин: предупреждение и борьба с последствиями». Рассчитано на сотрудников милиции, прокуратуры и судов. - Бишкек, 2001;

Абдукасова Ч., Тугельбаева Б., Шагивалиев А. Превентивная роль органов прокуратуры в предотвращении насилия в семье. Рассчитана на сотрудников правоохранительных учреждений. - Бишкек, 2003;

Тугельбаева Б. Монография «Проблемы предупреждения преступного насилия в отношении женщин». - Бишкек, 2003; и другие издания.

ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ

Насилие в семье проявляется со стороны родителей по отношению к детям; со стороны одного супруга по отношению к другому супругу; со стороны детей и внуков по отношению к престарелым членам семьи.

Так, 58% участников исследования «Семейное насилие в Кыргызстане: причины, масштабы, эффективность действий» указывают, что насилию в семье чаще подвергаются женщины; 18% - считают, что жертвами семейного насилия являются дети; и 13% - что старики также подвергаются жестокому обращению²¹.

По сути, каждый конкретный вид насилия в семье представляет собой самостоятельную проблему, обладающую специфическими чертами. Причины, условия, формы проявления насилия в семье и его последствия в зависимости от объекта будут иметь свои особенности, которые необходимо учитывать при разработке профилактических мер и вмешательстве в семью, с целью предотвращения насилия²². Вместе с тем насилие в семейных отношениях практически всегда имеет гендерный характер²³.

Это подтверждают и результаты исследования, «подавляющее большинство из числа опрошенных (80%) считают, что в КР существует проблема домашнего насилия над женщиной, следовательно, усиливаются тенденции криминализации семьи, в которой нормой поведения становится физическое избиение женщин, истязание, супружеское насилие»²⁴.

²¹ Исследование «Семейное насилие в Кыргызстане: причины, масштабы, эффективность действий»/ Центр изучения общественного мнения и прогнозирования. - Бишкек, 2004, с.61.

²² *Сидоренкова Т.* Насилие в семье: частное дело или социальная проблема?/Вестник «Новые возможности для женщин» ИЦНЖФ. - М., 1997, № 10, с.14.

²³ *Тугельбаева Б.* Проблемы предупреждения преступного насилия в отношении женщин. - Бишкек, 2003.

²⁴ Исследование «Уровень осведомленности о насилии над женщиной в семье и рабочем месте»/ Крупномасштабное социологическое исследование ЮНИФЕМ в девяти странах (Азербайджан, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Узбекистан, Литва, Россия), 2002 г.

Данные мониторинга показывают, что в большинстве случаев семейное насилие совершалось в отношении женщин – жен (57%), матерей (14%), сестер (7%), в каждом шестом случае от насилия страдали дети (16%)²⁵.

Филиал республиканского Бюро судебной экспертизы при городской клинической больнице скорой помощи сообщает, что ежемесячно в отделения больницы г. Бишкека госпитализируется от 40 до 50 женщин-жертв физического насилия и до 25 женщин обращаются за амбулаторной помощью²⁶. Свыше 80% женщин, попавших в отделение травматологии городской больницы г. Оша, составляют те, которые перенесли изнасилование, избиение мужей или других родственников²⁷.

За три года работы кризисных центров города Бишкек, из свыше 9000 женщин и девушек, обратившихся в эти учреждения, 37% испытали физическое насилие в семье, 23% - психическое и 7% - сексуальное насилие²⁸.

Эта проблема распространена не только в Кыргызстане, но имеет место и во всем мире, об этом говорят следующие цифры:

Австрия – 54% всех убийств совершаются внутри семьи, и в 90% из этих преступлений жертвами становятся женщины и дети²⁹.

В Японии избиение жены - причина каждого второго развода.

Россия – ежегодно от рук партнеров погибают в среднем 14 тыс. женщин. (Для сравнения – за 10 лет Афганской войны Советский Союз потерял 17 тыс. человек).³⁰

Казахстан – в подавляющем большинстве случаев (61%) женщины подвергаются насилию по месту жительства, в 30% - общественных местах и менее 10 % - на рабочем месте.³¹

²⁵ Илибеева Л., Исакунова Т., Селезнева Е., Тюлекова Т. Отчет «Результаты мониторинга правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье». 2009. С.7.

²⁶ Зауман М.М. Некоторые аспекты гуманизации уголовной политики государства на современном этапе его развития/ Материалы респ. науч.-практ. конференции. - Бишкек, 2003, с.76.

²⁷ Гафарова С. Насилие против женщин. Взгляд из региона/ Мир, свободный от насилия. - Бишкек, 1999, с.89.

²⁸ Там же, с.34.

²⁹ Свидетельские показания Розы Логар (Центр женского движения) для Всемирного трибунала по нарушению прав женщин на Всемирной конференции ООН по правам человека (Вена, июнь 1993).

³⁰ «Женщины в переходный период» / Доклад для Международного Детского фонда ООН, № 6, 1999, с.93.

³¹ Пособие «Женщина и бытовое насилие» МВД Республики Казахстан. - Астана, 2003, с. 62.



- Опять наш сын избивает жену!?

- Ничего страшного! Он глава семьи и он должен поддерживать порядок в семье любым способом! В народе говорят: «Аялды – башынан, баланы – жашынан».

Эксперты, работающие по проблеме семейного насилия, обратили внимание на существование в обществе целого ряда мифов и стереотипов, которыми пытаются объяснить, а то и оправдать насилие в семье:

Миф: «*Это не насилие, а семейные разборки*»

Факты свидетельствуют, что семейное насилие может принимать разные формы – от словесных оскорблений и угроз до изнасилования или убийства.

Как правило, многие понимают под словом «насилие»

только физическое насилие либо сексуальное, в то время как насилие может иметь разные формы и виды. Существует также проблема восприятия (чувствительности) к насилию. Некоторые насильственные действия часто не осознаются на уровне бытового сознания в качестве насилия и признаются естественным поведением мужчин. Этому в значительной степени способствует усилившее в последнее время свои позиции, на уровне культурных норм, представление о том, что мужчине как главе семьи разрешается поддерживать «порядок» в семье любыми способами³².

Миф: «*Пощечина не ранит серьезно*»

Факт: Даже единичный случай насилия приносит боль, горе, остается унижительным и оскорбительным событием в жизни человека, серьезной психологической травмой.

Миф: «*Насилие в семье происходит из-за бедности или недостатка образования*»

Факты свидетельствуют, что домашнее насилие не имеет социальных границ. Опыт работы кризисного центра «Шанс» показывает, что насилие происходит во всех социальных группах. Виновниками семейного насилия могут быть трактористы и ученые, бизнесмены и врачи, милиционеры и судьи, депутаты и министры и т.д.; люди как с высшим образованием, так и с более низким уровнем образованности; как с высоким материальным благополучием, так и существующие за чертой бедности.

³² Тугельбаева Б. Проблемы предупреждения преступного насилия в отношении женщин. - Бишкек, 2003.

Миф: *«Алкоголь и использование наркотиков – главная причина семейного насилия»*

Факт: Некоторые жертвы семейного насилия пытаются верить этому мифу и убеждают себя, что этого никогда бы не случилось, если бы причина был трезв.

Но алкоголь и наркотики не являются причиной насилия. Они могут стать лишь сопутствующим фактором, когда ситуация насилия уже существует, а может стать и удобным оправданием.

Миф: *«Мужчины причиняют насилие в семье, потому что не могут контролировать свой гнев и расстройство»*

Факт: Семейное насилие – намеренное поведение и обидчики контролируют себя. Их насилие направлено на конкретных людей, зависимых или более слабых.

Не нападают же виновники семейного насилия на своих начальников или людей на улице, независимо от того насколько они в этот момент расстроены или обижены.

Миф: *«Женщины сами спрашивают на то, чтобы их оскорбили, избili или бросили - своим отношением или поведением»*

Факт: Это широко распространенное убеждение свидетельствует о том, что проблема насилия над женщиной – социальная: она коренится в стереотипах нашего общества, которые прививаются с детства. Такие взгляды говорят еще и о том, что наше общество напрямую

связывает брак и право собственности, брак и право контроля, брак и право наказания. Независимо от того, как вела себя жертва, никто не имеет права поднимать руки на другого, и независимо от того, чужие это



люди ему или близкие. На практике же обидчик всегда находит оправдания своим действиям.

Миф: *«Женщины, подвергаемые семейному насилию - малообразованные»*

Факт: Семейному насилию подвергаются как домохозяйки, так и женщины, делающие блестящую карьеру; женщины, имеющие высшее образование и без образования. И в каждом случае находятся свои оправдания того, за что их «наказывают». Если в первом случае то, что слишком успешна, независима, зарабатывает больше мужа, задевает самолюбие мужчины, то во втором случае находятся соответствующие свои претензии, например, пересолила суп, не погладила мужу рубашку или слишком много денег тратит на домашние расходы. Деловые успехи женщин либо труд женщин в домашнем хозяйстве и годы, отданные на рождение, воспитание детей, обеспечение условий для карьерного роста

мужа не являются гарантией того, чтобы не оказаться когда-нибудь жертвой семейного насилия.

Миф: *«При желании женщина могла бы уйти от своего обидчика. Наверно, все не так плохо, иначе женщины не оставались бы с такими мужчинами»*

Факт: Женщины по многим причинам могут терпеть насилие годами.

Есть много причин, мешающих женщинам уйти от обидчика: стыдно рассказать посторонним о случившемся; страх, что обидчик еще больше расвирепееет и станет более агрессивным; жилищные проблемы; экономическая зависимость – чаще всего действует совокупность причин.

Некоторые женщины считают, что дети должны расти в семье, где есть оба родителя; некоторые не имеют финансовых возможностей, чтобы



- Бьет – значит любит! Терпи подруга, вот и я все вытерпела... Хотя мой выбил мне мои последние зубы, зато я при муже, не то что моя соседка! Ее то никто не уважает за то, что она развелась, да и дети растут теперь без отца...

есть оба родителя; некоторые не имеют финансовых возможностей, чтобы

самостоятельно поднимать детей; некоторым просто некуда уйти, не знают, куда можно обратиться за советом, за защитой своих прав; часть из них боится осуждения со стороны окружающих; а некоторых их близкие убеждают терпеть, доказывая, что все женщины проходят через это.

Миф: *«Мужчины являются жертвами семейного насилия также часто, как и женщины»*

Факт: Исследования показывают, что в большинстве случаев жертвами семейного насилия являются женщины. Женщины применяют насилие в основном в целях самозащиты.

Анализ уголовных дел женщин, осужденных за убийство или покушение на убийство, показывает, что более 80% из них совершили преступление на семейно-бытовой почве. Как правило, в течение длительного времени они подвергались семейному насилию и в большинстве случаев убийство произошло в результате самообороны или защиты детей от семейного тирана³³.

Одной из главных причин уязвимости женщин к насилию, как в общественной, так и в частной сфере, являются существующие гендерные отношения, которые определяются доминированием мужчин и подчинением женщин.

Данный тип отношений сформировался в течение многих лет развития человечества и сегодня продолжает поддерживаться с помощью традиций, обычаев, культурных норм. Способствуют поддержанию гендерного неравенства не только закрепленные в массовом сознании определенные стереотипы относительно места и роли женщин и мужчин, но и исключенность женщин из сферы принятия решений (яркий пример Парламент и Правительство КР 2005 года), ограниченность у женщин собственности, финансовых ресурсов и возможностей в сфере общественного производства, невыгодные в отношении женщин законодательные нормы, неравномерное распределение домашних обязанностей между мужчинами и женщинами и т.д.

В сохранении существующих гендерных отношений сильную роль играют такие институты как религия, СМИ, местные сообщества, образовательные и воспитательные учреждения и особенную роль в этом процессе играет семья. Где как раз и происходит жесткая регламентация и контроль по соблюдению принятых в обществе гендерных отношений, которые в основе своей имеют патриархальную культуру.

³³ *Хамзаева А.Д.* Предупреждение насильственных преступлений, совершенных женщинами в сфере семейных отношений. Монография. - Бишкек, 2006, с. 134.

Именно патриархатная культура через различные источники сохраняет насилие в отношении женщин как систему подчинения и террора, репродуцируя его «вирус» из поколения в поколение³⁴.

Попытки изменения принятых гендерных отношений, как в общественной, так и в частной сфере, наталкиваются на жестокое сопротивление, включая применение как психологического, так и физического насилия.

Существуют различные формы и виды насилия в семье в отношении женщин, которые можно разбить на следующие группы:

Физическое насилие:

нанесение телесных повреждений; побои и истязания; садизм; принуждение к аборту;

принудительная стерилизация; доведение или склонение к самоубийству; убийство.

Психологическое насилие:

оскорбления, шантаж, угрозы; акты насилия по отношению к детям или другим лицам для установления контроля над женщиной; угрозы насилия по отношению к себе; преследование; контроль над деятельностью женщины и контроль над кругом общения женщины; клевета; унижение; пренебрежение; принуждение к исполнению унижающих ее действий; принуждение к вступлению в брак.

Сексуальное насилие:

принуждение к действиям сексуального характера, инцест, принуждение к сожителству, порнография. Сюда же относится такая изощренная форма насилия, как изнасилование в браке, которая в силу своей специфики глубоко латентна и труднодоказуема, но оказывает на женщину сильнейшее воздействие.

Экономическое насилие:

ущемление и лишение имущественных прав; лишение средств к существованию;

ущемление трудовых прав; финансовый контроль в семье; непризнание труда женщин в домашнем хозяйстве экономической категорией.

Социально–культурное насилие:

религиозное; этническое; насилие, основанное на традициях и обычаях.

³⁴ Тугельбаева Б.Г. Проблемы преступного насилия в отношении женщин: предупреждение и борьба с последствиями. – Бишкек, 2005, с.48.

Кыргызская Республика ратифицировала в 1996 г. Конвенцию «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (далее Конвенция). Тем самым республика признает существование дискриминации в отношении женщин и обязуется перед своими гражданами и мировым сообществом принимать меры для ее устранения. Каждые четыре года Правительство республики предоставляет в соответствующий Комитет ООН отчет по ее реализации.

В свою очередь, Комитет ООН, ознакомившись с положением женщин в стране, дает Правительству республики рекомендации для более эффективного выполнения принятых обязательств. В Рекомендациях ко второму и третьему периодическим отчетам Правительства КР указано, что Комитет ООН выражает беспокойство по поводу высокого уровня в Кыргызской Республике насилия в отношении женщин, в том числе семейной сфере; выражает озабоченность низкой информированностью сотрудников органов внутренних дел в вопросах международного и национального законодательства по искоренению насилия в отношении женщин. В связи с этим, Комитет подчеркивает необходимость развития гендерной чувствительности сотрудников органов внутренних дел и ознакомления их с нормами Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» и выделения финансов на цели реализации этого закона³⁵.

Более того, Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2007-2010 годы, принятый Указом Президента № 369 от 20 августа 2007 года, обязывает Правительство республики проводить регулярный мониторинг реализации вышеуказанного Закона и совершенствовать механизмы его реализации³⁶. Министерству же внутренних дел данным Указом Президента КР поручено совершенствовать механизм сбора статистической информации, через расширение гендерно-разделенных показателей по жертвам семейного насилия и указания данных о родственных связях между жертвой и насильником³⁷.

³⁵ Рекомендации Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ко второму и третьему периодическим отчетам Правительства КР о выполнении одноименной Конвенции.

³⁶ Пункт 1.3.2.2. Матрицы мероприятий Национального плана действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2007-2010 годы, принятого Указом Президента КР № 369 от 20 августа 2007 г.

³⁷ Там же, пункт 6.2.1.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРЕСТУПНОГО НАСИЛИЯ В СФЕРЕ СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Несмотря на то, что в уголовном законодательстве предусмотрена ответственность, в последнее время все большее распространение имеют такие дискриминационные в отношении женщин практики в сфере семейных отношений как кража невест, ранняя выдача девочек замуж и многоженство.

Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в своих Рекомендациях ко второму периодическому отчету Правительства КР еще в 2004 году рекомендовал безотлагательно принять меры по обеспечению наказания за похищения невест, ранние браки и полигамию. А также принять меры, направленные на повышение потенциала сотрудников судебной системы и правоохранительных органов для борьбы с данными явлениями³⁸.

Законодательство республики предусматривает за **двоеженство или многоженство** лишение свободы до 2-х лет³⁹.

Несмотря на широкую распространенность явления в современном Кыргызстане, по данным ИАУ МВД КР, в период с 2002 по 2005 год фактически заведено и отправлено в суд лишь по одному уголовному делу ежегодно⁴⁰.

По данным же кризисных центров, около 40 % из обращений к ним по проблеме домашнего насилия составляют женщины, пострадавшие в результате многоженства⁴¹.

³⁸ Рекомендации Комитета ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ко второму периодическому отчету Правительства КР о выполнении одноименной Конвенции, пункты 169, 170.

³⁹ Двоеженство или многоженство, то есть сожитительство с двумя или несколькими женщинами с ведением общего хозяйства, наказывается лишением свободы на срок до двух лет. Статья 153 Уголовного кодекса КР.

⁴⁰ Данные ИАУ МВД КР.

⁴¹ *Молдошева А.* Многоженство в современном Кыргызстане / Информационная справка, подготовленная при поддержке Женской программы Фонда «Сорос-Кыргызстан».

Общественность также может приводить сотни примеров неофициального многоженства, распространенного, кстати, среди мужчин, имеющих власть, деньги и влияние. На то, что «... многие чины, депутаты, бизнесмены имеют фактически по две и даже три жены» указывается и в материалах некоторых публикаций в печати.⁴²

Но правоохранительные учреждения остаются безразличными и безучастными к данному виду насилия в отношении женщин. Более того, представители тех структур, которые от имени государства должны защищать конституционные права женщин, в последнее время выступают с различного рода инициативами, направленными на отмену уголовной ответственности за многоженство,⁴³ прикрываясь гуманизацией уголовного законодательства и такими аргументами, как устройство бедных и одиноких женщин, как одно из обязательных условий правоверного мусульманина, необходимость увеличения рождаемости среди титульной нации и др.



Однако подобная практика входит в противоречие с правами человека и принятыми Кыргызстаном международными документами по правам женщин и является явным проявлением мужского шовинизма и неравноправия полов⁴⁴.

В этой ситуации самое опасное то, что представители государственных учреждений, наделенные высокими властными полномочиями, игнорируя конституционные права женщин Кыргызской Республики и забывая о принятых международных обязательствах страны по искоренению всех форм дискриминации в отношении женщин, пытаются свои личные представления оформить в законодательную норму.

⁴² «То, что можно мужику, женщине – табу» / МСН – 2003, 14 октября;

«Жениться! Жениться... Жениться?» / Моя столица – 2003, 7 марта.

⁴³ Инициатива министра юстиции КР (Кайыпова М.Т.), выдвинутая в 2007 году в процессе гуманизации уголовного законодательства, и Омбудсмана КР (Турсунбай Бакир уулу).

⁴⁴ Мусабекова Ч., Тугельбаева Б., Шагивалиев А. Превентивная роль органов прокуратуры в предотвращении насилия в семье. - Бишкек, 2003, с. 28-29.

Положение осложняется также тем, что значительная часть населения относит полигамию к одной из «привилегий» правоверного мусульманина, особенно состоятельного, хотя имеет при этом весьма расплывчатое представление об основных правах и обязанностях мусульман. Разъяснительная работа с населением и борьба с полигамией фактически не ведутся, поэтому общественное мнение часто в морально-этическом плане не осуждает такую жизнь мужчин.

Самое поразительное состоит в том, что в случаях многоженства часто обвиняют опять-таки женщину: первую жену – за то, что не смогла стать хорошей женой, а вторую жену – за то, что спровоцировала мужчину жениться на себе (хотя и положение вторых жен ущемлено в правовом отношении, поскольку их брак не зарегистрирован). А мужчина, который принял решение о втором браке, выглядит в глазах общества жертвой⁴⁵.

Несмотря на существующую уголовную ответственность⁴⁶, распространение в последнее время получает практика **ранней выдачи девочек замуж**⁴⁷, и как нормальное явление начинает укореняться в сознании людей. Даже среди некоторых юристов страны существует мнение о снижении брачного возраста для женщин до 16 лет. Например, специалист в области семейно-брачного законодательства Ф.А. Зайков объясняет это ранним половым созреванием, отсутствием требования обязательного полного среднего образования и отсутствием свободных рабочих мест для девушек⁴⁸. Представляется, что такой подход является одним из проявлений гендерной дискриминации, поскольку в своей основе связывается с биологическими характеристиками женщин и не предусматривает социального содержания личности, в частности, сформированности такого

⁴⁵ Мусабекова Ч., Тугельбаева Б., Шагивалиев А. Превентивная роль органов прокуратуры в предотвращении насилия в семье. - Бишкек, 2003, с. 28-29.

⁴⁶ Статья 154 Уголовного кодекса КР:

(1) Вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим брачного возраста, наказывается лишением свободы на срок до трех лет.

(2) Вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, или принуждение к вступлению в такие отношения наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

(3) Похищение лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, для вступления в фактические брачные отношения наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет.

⁴⁷ Так, по информации МВД КР, по Статье 154 УК КР – вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим брачного возраста, за 2002 год возбуждено 37 уголовных дел, за 2003 год – 32, за 2004 – 37 и за 2005 год 21 уголовных дел.

⁴⁸ Зайков Ф.А. Совершенствование брачных отношений в Кыргызской Республике в условиях рынка и проведения реформ // Сборник научных трудов юридического ф-та КРСУ. Бишкек, 1999, вып.2, с. 84-95.

необходимого в браке качества, как ответственность.⁴⁹

Другим распространенным видом насилия в отношении женщин, за который Уголовный кодекс КР предусматривает штраф от ста до двухсот минимальных месячных заработных плат либо лишение свободы до пяти лет, является **кража невест**⁵⁰. Хотя официальная сводка предоставляет информацию в среднем ежегодно около 22-25 случаев⁵¹, реальная ситуация выглядит гораздо сложнее.

Исследование, проведенное Ассоциацией «Диамонд», в котором приняли участие 350 женщин, проживающих в Чуйской, Нарынской и Ошской областях, показало, что 63% из опрошенных женщин вступили в брак через обычай похищения невесты или по договору родителей. При этом 70% из них составили женщины в возрасте 18-35 лет, т.е. вышедшие замуж в последние 10-15 лет⁵². Также ряд других исследований⁵³ и практика кризисных центров подтверждают масштаб и актуальность данного явления.

Особое беспокойство вызывает отношение правоохранительных учреждений к данному виду насилия в отношении женщин, которое выражается либо безразличием либо поддержкой существования такой дискриминационной практики. Более того, есть много фактов, когда сотрудники милиции сами являются инициаторами кражи невест либо соучастниками процесса.



⁴⁹ Тугельбаева Б.Г. Проблемы преступного насилия в отношении женщин: предупреждение и борьба с последствиями. – Бишкек, 2005, с.92.

⁵⁰ Принуждение женщины к вступлению в брак либо похищение для вступления в брак вопреки ее воле наказываются штрафом в размере от ста до двухсот минимальных месячных заработных плат либо лишением свободы на срок до пяти лет. Статья 155 Уголовного кодекса КР.

⁵¹ По данным ИАУ МВД КР, всего зарегистрировано в 2002 году – 15 случаев, в 2003 – 25, в 2004 – 23 и в 2005 – 27 случаев, и в эти же годы в суды республики отправлено на 3-4 уголовных дел меньше.

⁵² Проект «Права женщин – права человека» / Ассоциация «Диамонд». - Бишкек, 2002, с.76.

⁵³ Исследование, проведенное в 2004 г. социологами Р.Клейнбахом (Филадельфийский университет США), М.Аблезовой и М.Айтиевой (АУЦА).

...Некоторые мужчины считают себя «достойной партией» для женщины, которую они выбирают, вне зависимости от ее желания.

...Для мужчины похищение является демонстрацией собственного превосходства, «мужским» поступком в духе национальных традиций.



- Смотри, опять девушку украли!?

- Ничего страшного! Ведь воровать девушек и принуждать их к браку – это традиции нашего народа! Стерпится – слюбится! В народе говорят: «Камень остается лежать там, куда он упал!»

...В Кыргызстане существуют серьезные разногласия относительно традиционности похищения невест. Должностные лица придерживаются мнения о том, что похищения являются традицией, в то время как многие эксперты утверждают обратное. По мнению социологов, детально изучавших эволюцию брачной практики в Кыргызстане, традиционной формой является брак по соглашению семей, а похищение невест не имело в прошлом серьезного распространения. При этом они отмечают, что в период независимости похищения становятся все более частыми.

...Похищение является физическим посягательством, зачастую совершаемым группой лиц, и нередко сопровождается изнасилованием.

...С целью принуждения похищенной к согласию на брак на нее оказывается мощное психологическое давление – в основном женской частью родственников будущего мужа, но также и родственниками самой украденной девушки....

...Непринятие властями достаточных мер по борьбе с этой практикой идет вразрез с обязательствами правительства Кыргызстана по целому ряду международных договоров о правах человека.⁵⁴

⁵⁴ Исследование «Примирение с насилием. Непринятия государством мер по борьбе с семейным насилием и похищением невест» / Human Rights Watch, 2006, с. 59-64.

Выдержки из исследования Human Rights Watch, 2006

В правоохранительных органах похищение для принудительного брака не считается серьезным преступлением. Сотрудники, с которыми беседовали представители Хьюман Райтс Вотч, вообще не считают это вопросом компетенции правоохранительных органов: «Похищение – это только так называется. 99 процентов женщин соглашаются. Я сам свою жену похищал».

Старший офицер УВД также высказывался о похищении невест вполне доброжелательно: «Похищают, конечно, женитьба без этого не обходится».

Наши собеседники из числа сотрудников правоохранительных органов в буквальном смысле считали вопрос похищения невест смешным, ухмылялись, когда об этом заходил разговор. Некоторые допускали шутки или «предлагали» похитить самих представителей Хьюман Райтс Вотч. В НПО отмечают, что такое отношение является типичным и что милиция в большинстве случаев безразлично относится к похищению женщин или, если реагирует, скорее, принимает сторону похитителей.

Чиновник, занимающийся правами человека, предложил нам свое видение роли похищения невест в создании семьи: «Мы приучаем наших девушек с мужчинами не общаться. Они не знают, с какой стороны к мужчине подойти. Некоторые женщины даже рады, а то, говорят, так никогда замуж и не вышли бы. Если бы не эта традиция, у них так бы и не было своей семьи, детей, так что я смотрю на это под таким углом, хотя сам похищение невест не одобряю».

В аппарате Омбудсмена практику похищения невест пытались представить вполне невинной: «Это традиция, поэтому нам и жалобы не поступают».

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКОНЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О СОЦИАЛЬНО – ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ ОТ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ»

В 2003 году в Кыргызстане по инициативе женских неправительственных организаций был принят Закон «О социально-правовой защите от насилия в семье»⁵⁵.

Проект закона был разработан группой экспертов из неправительственных организаций⁵⁶ и государственных учреждений, в том числе органов внутренних дел⁵⁷, прошел соответствующую экспертизу и согласован со всеми заинтересованными государственными учреждениями.

Для внесения проекта закона в парламент страны впервые в истории Кыргызстана была использована конституционная норма, дающая право внесения законопроекта народной инициативе (сбор 30 тысяч подписей граждан республики).

Более 36 тысяч граждан страны поддержали проект закона, из которых около 40% составляли мужчины. Сбор подписей был осуществлен группой добровольцев из неправительственных организаций и кризисных центров.

Идея разработки специального закона о семейном насилии основывалась на том, что действующее законодательство Кыргызской Республики содержит достаточно полный перечень составов преступлений, посягающих на жизнь, здоровье, половую неприкосновенность, имущественные и неимущественные права любого члена общества, но нет специальной нор-

⁵⁵ Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» приведен на стр. 57.

⁵⁶ Ассоциация независимых ученых-юристов КР, Институт равных прав и возможностей, Ассоциация «Диамонд».

⁵⁷ В разработке проекта закона принимал участие от МВД КР начальник Центра оперативного реагирования МВД КР Кекиев К.К.

мы за посягательство со стороны членов семьи. Хотя известно, что жестокое обращение близких наносит больший морально-психологический вред и воспринимается гораздо тяжелее, чем аналогичные действия со стороны.

Кроме того, уголовный закон, выполняя карательную функцию, как правило, ориентирован прежде всего на наказание, что не всегда подходит для преодоления насилия в семье, так как нивелируются интересы всей семьи.

Поэтому закон содержит правовые нормы, направленные на предупреждение и пресечение насилия в семье путем применения не карательных, а социально-правовых воздействий на случаи насилия в семье. Относится к категории законов, имеющих профилактическую направленность, вместе с тем не исключает, при необходимости, применения мер уголовного наказания.

Закон дает определение понятию «семейное насилие» и дифференцирует его по видам (физическое, психологическое, сексуальное).

Понятие «семья» в законе отличается от определения, принятого Семейным кодексом КР, и включает не только отношения в семье, заключенные в установленном законе порядке, но и не зарегистрированные семейные отношения, а также охватывает лиц, продолжающих жить в одном доме после прекращения брака, и других родственников, проживающих совместно.

Основной целью Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье» является пресечение насилия на начальной стадии, пока конфликтная ситуация не приняла открытую форму и не привела к непоправимым последствиям. Для этого закон вводит новые, широко используемые международным сообществом, специальные средства социально-правовой защиты от насилия в семье: временный охранный ордер и охранный судебный ордер.

Впервые в законодательстве Кыргызстана заложен принцип ответственности государства за насилие в частной сфере. Тем самым, закон выводит проблему из области частного «семейного дела», какой она представляется в массовом сознании, в область проблем, требующих государственного вмешательства.

Принимать меры, направленные на профилактику семейного насилия и оказание помощи его жертвам, закон обязывает как государственные учреждения (суды, прокуратура, ОВД, Омбудсмен, государственные администрации, органы социальной защиты, система образования и здра-

вохранения), так и органы местного самоуправления и негосударственные учреждения социального обслуживания. Закон оговаривает ответственность каждой из этих структур, а также их совместные действия.

Обязанности органов внутренних дел по пресечению и предупреждению семейного насилия отражены в статьях 10, 18, 19, 23 и других статьях Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье» и Инструкции по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по пресечению и предупреждению семейного насилия, которые приводятся в настоящем пособии.

Координация деятельности правоохранительных органов по предупреждению семейного насилия, на основании Закона, возложена на органы прокуратуры. Они обязаны проверять полноту и своевременность учета и регистрации поступивших сообщений о фактах семейного насилия, представлять в суде интересы пострадавшего от семейного насилия.

Подобные специальные законы по борьбе с семейным насилием в настоящий момент имеют около 40 стран мира, в том числе Турция, Малайзия, из стран постсоветского пространства: Украина, Литва, Молдова, Азербайджан, Таджикистан и Кыргызстан.

ПРИМЕНЕНИЕ НОРМ ЗАКОНА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О СОЦИАЛЬНО- ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ ОТ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ» НА ПРАКТИКЕ

Несмотря на широкую распространенность семейного насилия, применение норм Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье» на практике весьма ограничено.

Деятельность, связанная с решением проблем семейного насилия, и результаты исследований⁵⁸ показывают, что большинство представителей государственных структур, ответственных за реализацию Закона, не информированы о наличии такого Закона и, соответственно, не принимают действий по его реализации.

Так, на практике нет ни одного примера обращения к нормам Закона Омбудсмена Кыргызской Республики, хотя в своих отчетах о деятельности он говорит о большом количестве жалоб граждан по фактам семейного насилия⁵⁹.

К органам по оказанию социальной поддержки лицам, пострадавшим от насилия в семье, на основании статей 11, 12, 13 относятся государственные администрации, комиссии по делам несовершеннолетних, органы образования, здравоохранения, социальной защиты, органы местного самоуправления. Но в практике их деятельности также нет примеров исполнения оговоренных Законом их обязанностей по профилактике семейного насилия и действий по социально-правовой защите жертв от насилия в семье. Данные мониторинга показали, что реализация закона на уровне этих субъектов почти не осуществляется, прежде всего, из-за не информированности о нормах данного закона, отсутствия механизма мониторинга и контроля его исполнения на центральном уровне и, как следствие, отсутствие соответствующих подзаконных актов.

⁵⁸ Исследование «Семейное насилие в Кыргызстане: причины, масштабы, эффективность действий», проведенное Центром изучения общественного мнения в 2004 году.

Мониторинг правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», проведенный в 2008-2009 гг.

⁵⁹ Доклад Омбудсмена (Акыйкатчы) Кыргызской Республики «О состоянии прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике».

Исследование семей, где виновники насилия были привлечены к административной ответственности, показало, что чаще всего такие семьи остаются неохваченными другими видами социально-правовой помощи, хотя нуждаются в ней.

Предусмотренные Законом **специализированные государственные учреждения социального обслуживания, задачей которых является оказание комплекса услуг жертвам семейного насилия**, в том числе предоставление им временного приюта до 10 суток⁶⁰, фактически **отсутствуют**. Их роль выполняют кризисные центры для женщин - жертв насилия, созданные на базе неправительственных организаций⁶¹. Так же не существует государственного стандарта качества и перечня услуг этих специализированных служб.

В Национальном плане действий по достижению гендерного равенства на 2007-2010 годы, принятого Указом Президента КР № 369 от 20.08.07, на органы местного самоуправления, правоохранительные и медицинские учреждения возлагается обязанность установления практического взаимодействия с существующими кризисными центрами. Индикаторами оценки исполнения этой задачи являются «предоставление кризисным центрам льгот по оплате за аренду помещения и коммунальные услуги» и «заключенные долгосрочные договора о взаимодействии»⁶².

Существуют единичные примеры взаимодействия органов местного самоуправления и кризисных центров неправительственных организаций. Так, в 2004 году, со стороны мэрии города Бишкек, предоставлено на льготных условиях помещение для убежища кризисного центра «Сезим», и Баткенской областной администрацией выделено помещение для кризисного центра «Жаныл Мырза».

Помимо пресечения случаев семейного насилия и оказания социально-правовой защиты пострадавшим от насилия в семье, Закон обязывает вести учет случаев семейного насилия, дифференцировать его по видам, с указанием принятых мер, и собирать социально-демографические данные не только о виновных в совершении насилия в семье, но и данные о пострадавших.

⁶⁰ Закон «О социально-правовой защите от насилия в семье», Статьи 14, 15, 16, 17.

⁶¹ Более подробно информация о кризисных центрах приводится на стр. 52 и 124.

⁶² Матрица мероприятий Национального плана действий по достижению гендерного равенства на 2007-2010 годы, пункт 6.1.1.1., принятого Указом Президента КР.

Эти задачи возлагаются на Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения, Министерство образования, Судебный департамент, территориальные органы социальной защиты, органы местного самоуправления и Национальный статистический комитет. После обсуждения результатов мониторинга, Министерством внутренних дел, Министерством здравоохранения и судебными органами были предприняты действия по совершенствованию сбора статистики о семейном насилии⁶³.

В судебной практике республики также не имеется ни одного факта применения норм данного Закона и выдачи охрannого судебного ордера, хотя приказом № 86 Председателя Верховного суда республики «Об утверждении формы судебных документов» еще в ноябре 2004 года утверждены форма Охрannого судебного ордера, проект постановления, расписка об ознакомлении с условиями Охрannого судебного ордера и форма статистической отчетности по семейному насилию⁶⁴. Данное обстоятельство, кроме других причин, также объясняется тем, что большинство судей Кыргызской Республики и работников судебной системы не информированы о За-



⁶³ При содействии экспертов ЦИДП, ИАЦ МВД КР разработал новые формы ведомственной отчетности о выданных временных охрannых ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье, пострадавших от семейного насилия и Инструкцию о порядке формирования ведомственных статистических отчетов о выданных временных охрannых ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия, которые утверждены Приказом министра № 321 от 27.04.2009 г. (Приказ прилагается на стр.98) Приказом Верховного суда КР от 21.10. 2009 утверждены формы первичного и статистического отчета (в т.ч. учетно-статистическая карта по административным правонарушениям; отчет суда первой инстанции о рассмотрении дел об административных правонарушениях; отчет по лицам, совершившим семейное насилие и пострадавшим от семейного насилия; отчет суда первой инстанции по уголовным делам, связанным с семейным насилием; отчет о работе областного суда и приравненным к ним судам по рассмотрению уголовных дел, связанных с семейным насилием). Республиканским медицинским информационным центром Министерства здравоохранения КР переработаны формы сбора данных первичного звена и формы статистической ведомственной статистики.

коне и Приказе Верховного суда.⁶⁵ По данным мониторинга, специальных инструкций по вынесению решения о выдаче ОСО для представителей судейского корпуса на уровне подзаконных актов не предусмотрено. Кроме того, многие судьи связывают проблему семейного насилия исключительно с женским вопросом, относятся к ней как надуманной, не актуальной, не требующей внимания. Почти все судьи-участники мониторинга сообщили, что при работе с семейным насилием они, как правило, руководствуются ст. 364 (мелкое хулиганство) и ст. 366 (употребление наркотических средств или психотропных веществ, распитие спиртных напитков или появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство) КоАО КР. Статьи 66-3 (семейное насилие), 66-4 (нарушение условий ВОО) применялись только в одном районном суде г. Бишкек. Анализ судебных решений показывает, что в судах нет единых подходов в рассмотрении семейного насилия. Есть судьи, которые используют статьи административного кодекса – семейное насилие, нарушение условий ВОО, но большинство судей руководствуется статьей о мелком хулиганстве. Довольно часто дела, поступающие от ОВД по статье 66-3 (семейное насилие), в ходе судебного разбирательства судьи переквалифицируют на мелкое хулиганство⁶⁶.

По мнению судей, причинами переквалификации может быть то, что семейное насилие, предусмотренное ст.66-3-5 КоАО КР, относится к правонарушениям, посягающим на права и свободы членов семьи, а ст.364 КоАО КР (мелкое хулиганство) относится к правонарушениям, посягающим на общественный порядок, общественную безопасность. Было отмечено, что семейное насилие может перерасти в нарушение общественного порядка, влекущее административную ответственность по ст.364 КоАО КР. И предлагали в таких случаях предоставить возможность выдачи виновнику временного или судебного охранного ордера.

⁶⁴ Данные документы прилагаются во второй части книги на стр. 75.

⁶⁵ Опрос, проведенный на семинарах для судей республики и работников судебной системы, показал, что около 90% участников семинаров не знают о Законе КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» и Приказе Верховного суда №86 «Об утверждении формы судебных документов». Данные семинары были проведены в июне-августе 2006 года Женской программой Фонда «Сорос-Кыргызстан» и Учебным центром судей КР.

⁶⁶ Илибеева Л., Исакунова Т., Селезнева Е., Тюлекова Т. Отчет «Результаты мониторинга правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье». 2009. С.14-15.

Другой причиной квалификации семейного насилия статьей мелкое хулиганство, по мнению исследователей, является недостаточный уровень информированности судей о новых подходах в рассмотрении дел по семейному насилию. Были случаи, когда у исследователей создавалось впечатление, что судьи - участники мониторинга впервые знакомятся с текстом соответствующих статей КоАО КР и выясняют к какой структуре отнесено их рассмотрение.

Среди других причин исследователи видят отсутствие возможности применения за семейное насилие ст.66-3 КоАО административного ареста, что в некоторых случаях является крайне необходимой мерой.

По данным мониторинга, за период действия Закона судебной системой ни разу не осуществлялся анализ причин не использования судами норм, касающихся охранного судебного ордера, выдача которого была осуществлена только единожды в 2006 г. в Таласской области по статье 364 ч.1. (мелкое хулиганство), которая не предусматривает такую меру. Необходимо отметить, что применение ОСО обеспечило бы безопасность гражданам от семейного насилия от одного до шести месяцев, чего не дает административный арест или штраф, которые чаще всего применяют суды в качестве наказания виновника семейного насилия.

Тем не менее, сами судьи считают, что главной причиной отсутствия правоприменительной практики ОСО является непредоставление со стороны ОВД материалов на предмет выдачи ОСО и правовая безграмотность населения.

Несколько лучше, но также неудовлетворительно складывается ситуация с реализацией норм Закона **органами внутренних дел**.

Алгоритм действий сотрудника ОВД при работе с семейным насилием изложен в Инструкции по организации органов внутренних дел Кыргызской Республики по пресечению и предупреждению семейного насилия⁶⁷ (далее Инструкция), которая утверждена Приказом МВД КР № 844 от 28 сентября 2009 года (далее Приказ).

Инструкция регламентирует порядок выдачи временного охранного ордера и сбора и направления материалов в суд по выдаче охранного судебного ордера. В инструкции приведены понятия, используемые при работе с семейным насилием, также права пострадавших и обязанности лиц, совершивших семейное насилие. Инструкция подробно разъясняет права и обязанности сотрудников ОВД по предупреждению и пресечению семейного насилия, также регламентирует осуществление контроля исполнения

⁶⁷ Инструкция дается во второй части книги на стр. 80.

условий охранный ордера и ведение учета регистрации и выдачи временных охранных ордеров.

Но практика показывает, что не все сотрудники ОВД КР, уполномоченные работать с семейным насилием, достаточно информированы о нормах Закона и вышеуказанном Приказе МВД. Уровень их информированности по Закону остается довольно низким. Так, например, итоги опроса более 300 сотрудников милиции, проведенного в начале 2008 г., показали, что более 80% сотрудников милиции, уполномоченных работать с семейным насилием, все еще не информированы о Законе. Скорее всего, это является результатом того, что сама система ОВД КР не имеет четкой политики по вопросам семейного насилия, и не было принято мер для анализа данной ситуации и ее решения⁶⁸.

Тем не менее, в 2008 г. после парламентских слушаний по исполнению Закона, проведенных 17 июня 2008 г. Комитетом по вопросам молодежной и гендерной политики ЖК КР, Министерство внутренних дел распоряжением № 205 от 20.06.08 г., впервые с момента принятия Закона, выдвинуло требование организовать прием зачетов у участковых милиционеров на знание норм Закона, провести анализ исполнения Приказа МВД №388 от 07.10.04 (действующего на тот момент) и ввести в программы обучения и повышения квалификации кадров ОВД специальные курсы, направленные на информирование сотрудников ОВД в вопросах семейного и гендерного насилия. Согласно данному распоряжению МВД КР, более 95% участковых милиционеров, почти 90% начальников ГОМ и часть инспекторов по делам несовершеннолетних и дежурных частей ОВД г. Бишкек и Иссык-Кульской области прошли обучающие семинары⁶⁹, целью которых было повышение информированности в области гендерного насилия; информирование о законодательной базе; изучение правового механизма, обеспечивающего исполнение закона о семейном насилии.

⁶⁸ Илибеева Л., Исакунова Т., Селезнева Е., Тюлекова Т. Отчет «Результаты мониторинга правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье». 2009. С.29.

⁶⁹ Семинары были организованы УОБ МВД КР и Центром исследований демократических процессов при поддержке Программы ОБСЕ по реформе органов внутренних дел КР. Участники семинаров получили пособие для сотрудников милиции по работе с семейным насилием на кыргызском и русском языках и подтверждающие сертификаты, завизированные заместителем министра внутренних дел КР.

В ходе мониторинга было выявлено, что сотрудники ОВД г. Бишкек и Иссык-Кульской области оказались более чувствительны к проблеме семейного насилия, увеличилось реагирование на семейное насилие, улучшается качество профилактической работы. Однако в других исследуемых городах, где к тому периоду аналогичного обучения еще не проводилось, результаты работы оказались неудовлетворительными. Поэтому, авторы пособия считают, что обучающие мероприятия для сотрудников ОВД, уполномоченных работать с семейным насилием, должны иметь в своей программе кроме простого информирования о нормах Закона, обязательной задачей – развитие их гендерной чувствительности⁷⁰.

Анализ правоприменительной практики ОВД позволил также выявить ряд препятствий и барьеров, сдерживающих работу по пресечению и предупреждению семейного насилия. Опираясь на результаты мониторинга, МВД КР в течение 2009 года совершенствовало ведомственные нормативные акты – инструкции, бланки ВОО, а также формы статистического учета. В то же время устранение ряда препятствий требует внесения изменений и дополнений в законодательные акты, в ряде случаев требуются усилия со стороны других субъектов исполнения закона⁷¹.

И несмотря на то, что предыдущий Приказ (№ 388 от 07.10.04 г.) обязывал обеспечить изготовление бланков Временного охранного ордера и Инструкцию по его выдаче в необходимом количестве, ни один сотрудник ОВД (на момент участия в семинаре)⁷² не имел в наличии Инструкции и не мог ответить на вопрос, где можно уполномоченному сотруднику ОВД взять бланк ВОО. Что является подтверждением того, что данные сотрудники ОВД, в то время еще не имели представления об охранных ордерах и практике их оформления.

Тем не менее, после обучений и других мер, принятых МВД КР совместно с Центром исследований демократических процессов в течение 2007-2009 гг. количество выданных ВОО резко увеличилось. Так, если за 2004

⁷⁰ Илибеева Л., Исакунова Т., Селезнева Е., Тюлекова Т. Отчет «Результаты мониторинга правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье». 2009. С.29-30.

⁷¹ Там же. С.95-98.

⁷² Семинары ОФ «Центр исследований демократических процессов», проведенные в 2008 году в рамках проекта Программы ОБСЕ по реформе ОВД КР для сотрудников ОВД, уполномоченных работать с семейным насилием.

⁷³ Данные Центра оперативного реагирования МВД КР.

⁷⁴ Данные ИАЦ МВД КР.

год по республике было выдано 62 временных охранных ордеров, за 2005 – 101, за 2006 -13, за 2007 - 116⁷³, то за 2008 год было выдано - 1114 ВОО, за 2009 год эта цифра составила - 2052 и за 2010 год несмотря на социально-политическую нестабильность, милиция все равно работала по вопросам домашнего насилия и выдала – 1775 ВОО⁷⁴.

Участники мониторинга положительно оценивают введение в действие нового процессуального документа – ВОО. Многие сотрудники ОВД считают, что эффективность ВОО высока для семей, в которых насилие еще не стало нормой. Для деградированных виновников с устоявшимися моделями неадекватного поведения эффективность ВОО оценивается довольно низко.

В отличие от сотрудников ОВД, пострадавшие от семейного насилия высоко оценивают введение ВОО и полезность условий ВОО (78-96%) для всех семей. Около 40% пострадавших заявляют, что отношения в семье после получения ВОО улучшились и 64% полагают, что этот процессуальный документ может помочь и другим семьям⁷⁵.

⁷⁵ Илибеева Л., Исакунова Т., Селезнева Е., Тюлекова Т. Отчет «Результаты мониторинга правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье». 2009. С.98.

ПРОБЛЕМЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ МИЛИЦИИ ПРИ РАБОТЕ С СЕМЕЙНЫМ НАСИЛИЕМ

По мнению видного российского криминолога Я.И. Глинского, необходима смена целевых ориентиров деятельности правоохранительных органов. Не борьба с преступностью, а защита каждого гражданина от неправомερных посягательств должна стать главной целью и итогом работы. Соответственно, основным показателем работы должна быть не «раскрываемость», а предотвращенное количество жертв и ущерба. Это в полной мере относится и к семейному насилию.

Закон Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье» также делает акцент на необходимости проведения профилактических мер для предотвращения семейного насилия и его последствий для общества. Закон предусматривает комплексный подход, реализуемый через соединение усилий правоохранительных органов, судов, государственных и общественных организаций, образовательных и медицинских учреждений и иных субъектов.

В то же время, Закон возлагает на органы внутренних дел не только ответственность за предотвращение и пресечение случаев семейного насилия, но и проведение профилактических работ для его недопущения, а также за оказание помощи жертвам насилия.

Но на практике существует ряд проблем, которые мешают сотрудникам милиции более эффективно реализовать задачи, возлагаемые на них данным Законом и другими нормативно-правовыми актами КР.



Проблема 1.

Насилие в семье пока воспринимается общественным сознанием как личное дело каждой семьи, аналогичное отношение имеют также представители государственных учреждений, в том числе правоохранительных структур.

Некоторые милиционеры считают, что семейное насилие («бытовуха») - это частное дело, и оно не имеет серьезного основания для вмешательства со стороны милиции⁷⁶.

⁷⁶ Результаты предварительного анкетирования сотрудников РОВД, уполномоченных работать с насилием в семье, участвовавших на семинарах проекта ОФ «Центр исследований демократических процессов» и Программы ОБСЕ по реформе ОВД КР (2007-2008 гг.).

От термина «бытовое насилие», неофициальный термин, который используют сотрудники милиции в случаях семейных конфликтов.

Выдержки из исследования «Примирение с насилием. Непринятие государством мер по борьбе с семейным насилием и похищением невест» / Human Rights Watch, 2006

Насилие в семье многие считают «нормальным» явлением, что в другой ситуации можно было бы квалифицировать как посягательство, избиение или нечто более тяжкое. Власти и правоохранительные органы в целом склонны относиться к семейному насилию скорее как к «частному делу», нежели как к вопросу охраны правопорядка.

В основе бездействия органов внутренних дел по фактам насилия в семье лежит то, что в милиции привыкли не принимать такие проблемы всерьез. Зачастую сотрудники не считают проявления насилия со стороны мужа вопросом компетенции правоохранительных органов.

Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», учитывая, что насилие в семье может иметь непредсказуемые последствия, говорит о том, что органы внутренних дел или прокуратуры при получении устной или письменной информации о семейном насилии **обязаны** принять срочные меры к его предотвращению и защите пострадавших.⁷⁷

Для общества, личности и государства семейное насилие несет огромные потери:

Женщина как объект насилия теряет жизнь, здоровье, полноценную семью, страдает ее образование, карьерный и профессиональный рост, соответственно, сокращаются экономические перспективы семьи. Подвергаясь хроническому насилию, она может деградировать как личность, совершать преступления и другие антисоциальные поступки⁷⁸.

Так, при изучении структуры и динамики женской преступности обращает на себя внимание то, что в группе преступлений, связанных с убийством и причинением тяжкого вреда здоровью, если основным мотивом преступлений, совершаемых мужчинами, являются хулиганские проявления, то мотивом женских преступлений в основном являются нездоровые семейно-бытовые отношения.⁷⁹

Анализ уголовных дел женщин, осужденных за убийство, покушение на убийство и причинение тяжкого вреда здоровью, показывает, что более 80% из них составляют женщины, совершившие преступления в сфере семейно-бытовых отношений. 70% из них отмечают,

⁷⁷ Статья 19 Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье».

⁷⁸ Между молчанием и криком. - М., 2004, с. 110.

⁷⁹ Хамзаева А.Д. Предупреждение насильственных преступлений, совершенных женщинами в сфере семейных отношений. - Бишкек, 2006.

что заранее преступление не планировалось и 54 % сообщают, что совершению преступления предшествовали конфликты, длящиеся в течение длительного времени, что женщины были вынуждены годами терпеть унижение и насилие мужа и в большинстве случаев прибегли к убийству или в качестве самообороны, или доведенные до крайнего состояния побоями и издевательствами по отношению к ним и их детям.⁸⁰

Многие женщины терпят насилие и унижения из-за желания сохранить семью, не лишая детей отца, а также из-за экономической зависимости от мужа, боязни общественного осуждения и т.д. Женщины, подвергающиеся насилию со стороны мужа или партнера, живут в постоянном страхе и стрессе.

Психологи отмечают, что постоянный стресс, которому подвержены также и дети в семьях, где практикуется насилие, ведет к тому, что они часто выходят из себя даже при незначительных трудностях. Дом, в котором прибегают к насилию, совершенно непредсказуем, это пугающее место для ребенка, который не может знать, когда произойдет следующая вспышка насилия и насколько сильной она будет. В результате уязвимость и отсутствие контроля над ситуацией приводят к проявлению упрямства и несговорчивости в поведении или к агрессивным поступкам.

Выдержки из исследования «Примирение с насилием. Непринятие государством мер по борьбе с семейным насилием и похищением невест» / Human Rights Watch, 2006

Проявления травмированной психики наблюдаются и у детей, которые становятся свидетелями насилия в отношении матери. Некоторые наши собеседницы отмечали, что дети жалуются на головные боли и бессоницу, страдают от депрессии и тревожности. Они переживают за мать и боятся отца.

Нурзат: «Все наши драки, скандалы на глазах у дочери происходили. Она теперь болеет. Слабая очень, голова часто болит. Из школы приходит ... - побегаем немножко, а потом говорит, что голова болит».

Врач Б.Толобаева рассказала о случае, когда муж проломил жене голову топором. Все это произошло на глазах у трехлетней дочери, которая впала в шоковое состояние и перестала говорить. Женщина от полученных травм скончалась.

Фариду муж на глазах у полуторагодовалого сына избил с такой силой, что она получила перелом ребра и была сбита с ног: «После этого малыш на самом деле стал собственного отца бояться. Так испугался, что даже когда я просто руки над головой поднимаю, он уже в истерику впадает. В кровати писается. Доктора говорят, что это из-за нервного стресса»⁸¹.

⁸⁰ Хамзаева А.Д. Предупреждение насильственных преступлений, совершенных женщинами в сфере семейных отношений. - Бишкек, 2006.

⁸¹ Исследование «Примирение с насилием. Непринятие государством мер по борьбе с семейным насилием и похищением невест» / Хьюман Райтс Вотч, 2006.

Согласно данным российской статистики, ежегодно семейным насилием обусловлены около двух тысяч детских самоубийств и более 50 тысяч уходов детей из дома. В Молдове и на Украине мотивы самоубийств несовершеннолетних в большинстве случаев связаны именно с неблагополучием в родительской семье⁸². А в Кыргызстане только в г. Бишкек в городскую детскую клиническую больницу скорой медицинской помощи (ГДКБ № 3) с синдромом «Жестокое обращение» ежегодно поступает более 500 детей⁸³.

Последствия неблагополучных семейных отношений проявляются и в том, что растет число безнадзорных несовершеннолетних детей, покидающих неблагополучные семьи. Многие из этих детей, усваивая образцы насильственного поведения в семье, становятся на преступный путь. В настоящее время в Кыргызстане на профилактическом учете в органах внутренних дел состоит до 5000 несовершеннолетних, большинство которых составляют дети из неблагополучных семей⁸⁴.

Таким образом, вышеприведенные доводы убедительно показывают всю серьезность проблемы семейного насилия и его последствий на социум.

Соответственно, каждый сотрудник милиции своим действием или бездействием может сделать значительный вклад в дальнейшее развитие проблемы семейного насилия и повлиять либо на его сокращение, либо на увеличение показателей и его негативных последствий для всего общества.

Проблема 2.

Некоторые жертвы семейного насилия, несмотря на перенесенные ими достаточно тяжелые физические, моральные страдания, не подаются заявления в милицию, так как не хотят привлечь виновника, который является им близким человеком, к предусмотренной законодательством ответственности. Соответственно, возникают проблемы, связанные с ведением данного дела.

⁸² Пока не поздно. Модельная программа ранней профилактики насилия для подростков. - М., 2006, с. 21.

⁸³ Данные МВД КР.

⁸⁴ Данные МВД КР.

Выдержки из исследования «Примирение с насилием. Непринятие государством мер по борьбе с семейным насилием и похищением невест» / Human Rights Watch, 2006

Когда милиция прибывает в семью и обнаруживает, что все успокоилось, сотрудники могут посчитать конфликт «исчерпанным», а свое дальнейшее присутствие излишним. Сотрудники не считают своей задачей обеспечение того, чтобы мужчина был привлечен к ответственности за уже нанесенные побои, и не придают серьезного значения необходимости предупреждения дальнейшего насилия.

В случае достаточных оснований полагать, что жизни и здоровью членов семьи, находящихся там, угрожает опасность, статья 18 Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» предусматривает возможность беспрепятственного вхождения сотрудников милиции на территорию граждан.

Закон, учитывая, что семья является особой сферой человеческих взаимоотношений, проблемы которых не всегда можно регулировать уголовным законодательством, предусмотрел новый вид защиты членов семьи от насилия.

Так, по факту совершенного насилия или в ситуации угрозы насильственных

действий жертвы имеют право обращаться в ОВД или судебные органы за специальными средствами социально-правовой защиты от семейного насилия - охранными ордерами.

Охранный ордер - процессуальный юридический документ, предоставляющий государственную защиту пострадавшему от насилия в семье или ее угрозы и влекущий предупреждение лицу, совершившему насилие или угрожающему его совершить, в виде мер воздействия (запретов), определенных законом.

Охранный судебный ордер помимо ограничения действий насильника, которые могут влиять на продол-



жение насилия в семье, дает возможность быстрого осуществления юридических процедур для принудительного отделения насильника от семьи на определенный период времени. Таким образом, не жертва покидает дом, что, как правило, происходит на практике, а виновник семейного насилия.

Временный охранный ордер выдается органами внутренних дел сроком до 15 дней, а охранный судебный ордер – судебными органами до шести месяцев.

Статья 23 Закона говорит, что за временным охранным ордером может обратиться не только пострадавшая, но и ее представитель.

Контроль за выполнением условий временного и охранный судебного ордера виновником насилия возлагается на орган внутренних дел. В случае неисполнения этих условий, к нему применяется административное наказание в виде штрафа или ареста⁸⁵.

В то же время, ордер не отменяет применения к виновнику соответствующего уголовного или административного наказания. Это остается правом выбора пострадавшей.

Сотруднику милиции следует иметь в виду, что если ему стали известны факты совершения семейного насилия с нанесением тяжких телесных повреждений, то даже в отсутствии заявления пострадавшей законодательство республики позволяет принимать меры для привлечения виновника к ответственности.

Проблема 3.

Практика деятельности кризисных центров⁸⁶ показывает, что многие жертвы семейного насилия не обращаются в милицию, в том числе из-за

- *нежелания огласки, опасения за свою репутацию;*
- *недоверия к работникам милиции.*

⁸⁵ Кодекс КР об административной ответственности.

Статья 66-4. Неисполнение условий временного охранный ордера

Неисполнение условий временного охранный ордера – влечет наложение административного штрафа от пяти до пятнадцати минимальных размеров заработной платы или административный арест на срок до десяти суток.

Статья 66-5. Неисполнение условий охранный судебного ордера

Неисполнение условий, установленных судом в охранный судебном ордере, если это действие не содержит квалифицирующих признаков, за которые предусмотрена уголовная ответственность, - влечет наложение административного штрафа от десяти до двадцати минимальных размеров заработной платы или административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток.

⁸⁶ *Елиференко А.Б.* Насилие и кризисные центры для женщин. - Б., 2002, с. 34.

Выдержки из исследования «Примирение с насилием. Непринятие государством мер по борьбе с семейным насилием и похищением невест» / Human Rights Watch, 2006

Бездействие правоохранительных органов в отношении насилия в семье связано не только с неправильным пониманием своих обязанностей, но и с системными проблемами, такими как коррупция и некомпетентность.

Сотрудники ОВД, участники различных семинаров также соглашались с тем, что действительно жертвы семейного насилия не всегда желают обращаться в милицию. И признавали, что зачастую негативное отношение населения к милиции оправдано, что в ряды правоохранительных учреждений попадают и случайные люди, которые создают отрицательный имидж сотрудника милиции.⁸⁷

Конечно, в деятельности органов внутренних дел есть масса положительных примеров, в том числе по работе с насилием в семье, но, как правило, на основе единичных негативных примеров создается представление о деятельности всей организации.

Поэтому необходимо, используя средства массовой информации и другие коммуникативные возможности, систематически распространять среди населения имеющийся положительный опыт работы сотрудников милиции по проблеме семейного насилия.

Важным фактором для доверительного отношения населения к милиции является открытость и доступность информации о деятельности ОВД, в том числе информации о принятых мерах в отношении недобросовестных сотрудников милиции.

Наличие и доступность информационных материалов (теле- и радиопередачи, статьи в печатных СМИ, стенды, буклеты, проспекты), отражающих обязанности сотрудников милиции для пресечения семейного насилия и оказания помощи ее жертвам, с указанием контактов, по которым население имеет возможность обращаться, является также одним из успешных факторов для повышения доверия к милиции и партнерского взаимодействия с населением.

⁸⁷ Результаты предварительного анкетирования сотрудников РОВД, уполномоченных работать с насилием в семье, участвовавших на семинарах проекта ОФ «Центр исследований демократических процессов» и Программы ОБСЕ по реформе ОВД КР (2007-2008 гг.).

Что касается опасения жертв, что их личная неприятная история получит огласку, следует помнить, что органы, ведущие учет, регистрацию или оказывающие помощь пострадавшим от семейного насилия, на основании статьи 20 Закона не имеют права разглашать любые сведения, которыми они располагают о пострадавших и об обстоятельствах совершенного насилия.

Нарушение должностными лицами данной нормы, в соответствии со статьей 400 Кодекса КР об административной ответственности⁸⁸, влечет наложение штрафа от 50 до 100 минимальных размеров заработной платы, при повторении нарушения - отстранение от занимаемой должности.

Принцип конфиденциальности применительно к проблеме семейного насилия наиболее полно раскрыт в статье 20 Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье».

Проблема 4.

Если жертвы насилия в семье решаются все-таки обратиться за помощью, то они часто наталкиваются на враждебное и скептическое отношение со стороны некоторых сотрудников милиции, в сознании которых также сохраняется стереотип о виновности жертвы.



Выдержки из исследования «Примирение с насилием. Непринятие государством мер по борьбе с семейным насилием и похищением невест» / Human Rights Watch, 2006

Нередко власти возлагают вину за жестокое поведение мужа на самих женщин. На вопрос Хьюман Райтс Вотч о возможных шагах, которые правительство могло бы предпринять для обуздания насилия в семье, один из чиновников заявил: «Женщины должны быть покорнее и уделять мужчинам больше внимания, тогда и насилия в семье будет меньше».

⁸⁸ Кодекс КР об административной ответственности, Статья 400.

Некоторые сотрудники милиции также винят женщин за то, что те дают ход делу о семейном насилии. В частности, они заявляют, что негативно относятся к женщинам, которые за бытовое насилие «отправляют мужа в тюрьму» и тем самым разрушают семью. В органах внутренних дел именно заявление женщины, а не поведение ее мужа, считают «причиной» того, что последний «попадает под статью».

Каждому сотруднику правоохранительных учреждений известно, что он не должен иметь предвзятого отношения не только к пострадавшей от какого-либо преступления, но и к виновнику.

На основании мандата, милиционеру даны высокое доверие и полномочия защищать право каждого гражданина. Необходимо помнить, что каждый человек имеет право на безопасное существование, как в семье, так и в общественной сфере. На защиту и понимание вправе рассчитывать любой гражданин, независимо от возраста, пола, социального положения, национальности, происхождения, вероисповедания, в том числе и те, кто по сложившимся обстоятельствам стали изгоями общества – бомжи, проститутки, алкоголики, наркоманы, ВИЧ-инфицированные и другие.

Важно, чтобы сотрудники правоохранительных учреждений были свободны от предрассудков и предубеждений, как в отношении женщин, так и в отношении мужчин.

Необходимо стимулировать и оказывать содействие развитию гендерной чувствительности каждого сотрудника ОВД для искоренения из их сознания представления о «должном» поведении мужчин и женщин, об их ролях и обязанностях.

Необходимо осознавать, что не жертва виновата в том, что подает заявление, а виновник семейного насилия, который воспользовался физической слабостью жертвы или зависимым ее положением.

Проблема 5.

Жертвы также говорят о том, что в милиции, ссылаясь на различные предлоги, отказывают им в принятии и регистрации заявления.

Сотрудники милиции это объясняют тем, что часто жертвы семейного насилия обратно забирают свои заявления и поэтому, предполагая такое развитие событий, они дают им время на обдумывание.⁸⁹

Необходимо помнить, что сотрудники правоохранительных учреждений не вправе отказываться от приема заявлений или сообщений от граждан под любым предлогом.

⁸⁹ Результаты предварительного анкетирования сотрудников РОВД, уполномоченных работать с насилием в семье, участвовавших на семинарах проекта ОФ «Центр исследований демократических процессов» и Программы ОБСЕ по реформе ОВД КР (2007-2008 гг.).

На основании статьи 10 Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье», действия по принятию и регистрации заявления по поводу семейного насилия возлагаются непосредственно на органы внутренних дел.

А в приказе министра внутренних дел Кыргызской Республики №844 от 28 сентября 2009 г. уточняется, что заявление или сообщение, связанное с семейным насилием, необходимо зарегистрировать в журнале учета информации (ЖУИ), а в необходимых случаях, предусмотренных приказом МВД КР № 415 от 26 сентября 2001 года, и в книге учета преступлений (КУП), с отметкой в последней графе ЖУИ (КУП) о принятых мерах.

При получении заявления, должностное лицо, наделенное соответствующими полномочиями по его принятию, обязано оформить талон-уведомление, который состоит из двух частей – отрывного листка и корешка, имеющих одинаковый регистрационный номер.

Отрывной листок, содержащий регистрационный номер, время, дату приема заявления, фамилию должностного лица, получившего заявление, и фамилию заявителя, выдается заявителю. Корешок талона, в котором фиксируются сведения о заявителе, краткое содержание, дата и время приема заявления или сообщения, остается в органе, осуществляющем прием и регистрацию.

Проблема 6.

Многие работники правоохранительных учреждений полагают, что с арестом виновника семья лишается кормильца. Они также считают, что своим невмешательством в семейный конфликт сохраняют семью от развода.

Выдержки из исследования «Примирение с насилием. Непринятие государством мер по борьбе с семейным насилием и похищением невест» / Human Rights Watch, 2006

Нередко милиция считает свое бездействие в делах о насилии в семье «услугой» женщине, которая подвергается жестокому обращению. Говорит старший офицер: «Можно очень быстро сделать человека преступником, отдать его под суд и отправить за решетку – все, конец и ему, и семье. Потом развод. Так что мы стараемся разбираться с этим по-соседски. Профилактируем мужа, чтобы семью не разрушить. Если женщина жалуется, мы, конечно, можем арестовать мужа, осудить его, посадить. Преступника из него сделать элементарно. Но если женщина остается без работы, без денег – как она будет детей поднимать?»

Его мнение разделяет и наш собеседник из прокуратуры: «Ну хорошо, посадим человека, а кто будет детей кормить? Может, муж просто пришел домой в плохом настроении, а жена ужин не приготовила – вот они и поцарапались».

Сотрудники правоохранительных органов подталкивают женщину к примирению с мужем, игнорируя ту цену, которую ей придется платить за продолжение насилия.

Действительно, при аресте виновника насилия часто семья лишается кормильца. Но необходимо иметь в виду, что не в каждой семье виновник является кормильцем. И даже если семья существует на доход виновника - это не означает, что ему дозволено подвергать других членов семьи насилию.

Относительно того, что сотрудники милиции своим невмешательством полагают сохранить от развода семью, где происходит систематическое семейное насилие, следует сказать, что это должно быть личным делом и решением членов семьи, а невмешательство в семейное насилие это нарушение сотрудниками милиции нескольких статей Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье»⁹⁰.

Вызывает сомнение тезис, что «сохраняя семью» можно решить проблему. Для каждой семьи решение будет различаться. Если в одной семье могут прекратиться конфликты, то в другой насилие будет продолжаться, и последствия его непредсказуемы.

По мнению экспертов, занимающихся данной проблемой, семейное насилие имеет циклический характер и периодичность. Оно может затихать, но через некоторое время может повториться в более серьезной форме, чем предыдущий эпизод.

Осознавая негативное влияние семейного насилия на физическое и психическое состояние членов семьи (о которых было более подробно сказано в обсуждении проблемы 1), на формирование определенной психологии и модели поведения детей, нет основания считать, что сохраняя семью, в которой имеет место семейное насилие, от развода, мы совершаем благое дело. Более того, оставляя детей жить в условиях систематического семейного насилия, мы создаем благоприятные условия для дальнейшего девиантного поведения будущего поколения.

⁹⁰ Статьи 10, 19 Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье».

Так, по результатам различных исследований, выявлено, что дети, создавая свои семьи, как правило, повторяют модель поведения своих родителей. Проявление агрессии зачастую имело место у тех, кто наблюдал подобное в родительской семье, будучи еще ребенком. Мальчики считают агрессию естественным ходом выяснения отношений в семье, девочки также допускают возможность агрессивного к ней отношения, зачастую перенимая от матери позицию жертвы и, как правило, не пытаются изменить такие взаимоотношения.

Таким образом, складывается порочный круг, когда нездоровые взаимоотношения между членами семьи передаются из поколения в поколение в качестве семейной традиции.

Проблема 7.

Кроме этого, милиционеры отговаривают жертву от подачи заявления на семейного дебошира, полагая, что в случае заведения дела на виновника насилия и его ареста поведение виновника навряд ли будет исправлено, арест может только обозлить его, и после возвращения насилие возникает с большей силой.

Действительно, практика показывает, что арест не исправляет поведение виновника семейного насилия. Административное наказание в виде штрафных санкций также ложится бременем на семейный бюджет. Поэтому нужны другие альтернативные виды наказания за семейное насилие и специальные программы, направленные на коррекцию поведения виновника. Виновник семейного насилия также нуждается во внешней помощи для исправления своего поведения в семье.

К сожалению, пока у нас в стране не существует специальных структур, работающих с виновниками семейного насилия, нет и программ, направленных на работу с данной целевой группой. Но международный опыт говорит, что важным направлением профилактики и предотвращения повторных случаев насилия в семье является работа с агрессорами. Успешная коррекция предполагает трансформацию системы личностных и социальных ценностей насильника, перевод агрессивной энергии в конструктивное русло.

Все эти задачи довольно сложны, поскольку требуют изменения базовых особенностей личности, заложенных в семье и усиленных социальной средой, традициями, обычаями. Кроме этого, коррекция поведения должна сопровождать, при необходимости, лечение алкогольной и нар-

котической зависимости, т.е. нужен индивидуальный, комплексный, профессиональный подход⁹¹.

Развитие таких институтов и программ - вопрос времени и требует изучения международного опыта, финансирования и соответствующей нормативной базы.

В настоящий момент, предусмотренные Законом «О социально-правовой защите от насилия в семье», охранные ордера являются также одним из методов предупреждения виновника семейного насилия.

Некоторые участковые инспектора и другие опытные сотрудники милиции, имеющие опыт выдачи временного охрannого ордера, утверждают, что ордер имеет больший эффект воздействия на виновника насилия, чем просто устное предупреждение. В то же время они отмечают, что проведение профилактических мер, включая беседу с виновником, также имеет значительную степень воздействия. Расписываясь об ознакомлении с условиями ордера, виновник осознает, что его действия противоправны, а жертва находится под защитой государства. Права пострадавшей, изложенные во временном охрannом ордере, являются неким правовым ликбезом для жертвы семейного насилия.

Повышение информированности общества о недопустимости насильственного поведения в частной и общественной сферах, предоставление информации о правах человека и механизмах их защиты, развитие гендерной чувствительности населения также являются одним из важных факторов, оказывающим противодействие насилию, в том числе в семье.

Важную роль в процессе борьбы с насилием в отношении женщин играют консультативно-профилактические центры (кризисные центры), которые, в настоящий момент, являются единственной структурой, оказывающей практическую помощь жертвам семейного и других видов насилия.

⁹¹ Проливая свет на жесткое обращение. Курс для мужчин, использующих домашнее насилие. 2006, с. 31.

12 кризисных центров, созданных на базе женских неправительственных организаций, действуют во всех областных городах и г. Бишкек⁹², часть из них имеют убежища, где женщинам, пережившим насилие, предоставляется приют для временного проживания. Почти все кризисные центры имеют телефон доверия. Во многих кризисных центрах предоставляются бесплатные психологические, юридические и медицинские консультации, оказываются социальные и информационные услуги для жертв гендерного насилия.

Между отдельными кризисными центрами и отделениями милиции существуют договоренности, на основании которых кризисные центры и сотрудники ОВД направляют жертв насилия друг другу.

Кроме оказания практической помощи жертвам гендерного насилия, кризисные центры проводят информационную работу среди населения по вопросам защиты прав женщин.

Успех работы с семейным насилием во многом определяется координированным взаимодействием социальных учреждений и сотрудников отделов внутренних дел, в частности участковых милиционеров и сотрудников дежурных частей. Чтобы направить жертву насилия в социальные службы и кризисные центры, сотрудники ОВД должны знать, какие службы находятся на их территории, какой перечень услуг они предоставляют, есть ли при них убежища, правила направления и приема в эти учреждения.

Кризисные центры, в свою очередь, должны хорошо знать правила направления пострадавших от семейного насилия в ОВД, принципы предоставления временных охранных ордеров. Кроме того, кризисные центры и социальные учреждения могут обеспечить сотрудников ОВД, участковых милиционеров специальной методической литературой по вопросам насилия, создать в ОВД информационные стенды о своей деятельности, проводить для сотрудников ОВД тренинги по особенностям психологии жертвы, по налаживанию конструктивного взаимодействия с жертвой насилия и другим вопросам. Хорошей основой межведомственного взаимодействия правоохранительных органов, социальных служб и кризисных центров является Меморандум о сотрудничестве, который позволит усилить профилактику и защиту от семейного насилия и закрепить единые подходы к решению проблемы.

⁹² Данные о кризисных центрах прилагаются на стр. 124.

Для решения проблемы семейного насилия необходимо анализировать ситуацию каждой семьи в отдельности, вникая в причины и оценивая глубину деструктивного состояния семьи. Необходимо проводить работу по предотвращению семейного насилия не только с виновником, но и с жертвой и другими членами семьи, поскольку проблема семейного насилия - это комплексная проблема, зависящая от множества факторов.

Обязательным условием для снижения семейного насилия является взаимодействие различных структур на систематической основе. Только комплексным подходом и ответственным отношением всех структур, координацией их усилий возможно эффективно бороться с семейным насилием. К этому процессу должны активно привлекаться социальные службы, общественность, СМИ, правовые организации, органы местного самоуправления, органы попечительства и опеки, комиссии по делам несовершеннолетних, суды аксакалов, домовые и квартальные комитеты.

В практике Кыргызстана имеются **примеры взаимодействия различных структур в предупреждении семейного насилия.**

Так, в Иссык-Кульской области функционируют общественно профилактические центры (ОПЦ), созданные по инициативе областного управления внутренних дел, деятельность которых направлена на оказание гражданского содействия в соблюдении общественного порядка. В состав ОПЦ входят социально-активные граждане, представители женских, молодежных и других организаций. В практике деятельности некоторых ОПЦ также имеются примеры предупреждения случаев насилия в семье и работы с семейным дебоширом.

В ряде районов Ошской области были созданы так называемые группы координированного отклика на насилие в семье⁹³, состоящие из представителей милиции, системы образования, здравоохранения и социально активных женщин, задачей которых было оказание помощи жертвам семейного насилия и работа с неблагополучными семьями.

Необходимость установления практического взаимодействия с кризисными центрами требует от органов местного самоуправления и местных правоохранительных и медицинских учреждений Указ Президента КР «О Национальном плане действий по достижению гендерного равенства на 2007-2010 годы»⁹⁴.

⁹³ Гражданская инициатива в преодолении насилия в отношении женщин. - Бишкек, 2004.

⁹⁴ Матрица мероприятий Национального плана действий по достижению гендерного равенства на 2007-2010 годы, пункт 6.1.1.1., принятого Указом Президента КР.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ЖЕРТВЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО УЧИТЫВАТЬ СОТРУДНИКУ МИЛИЦИИ ПРИ РАБОТЕ С СЕМЕЙНЫМ НАСИЛИЕМ

Психологи, имеющие опыт работы с жертвами семейного насилия, отмечают, что повторяющееся насилие в семье ведет к серьезным психоэмоциональным страданиям, посттравматическому стрессу⁹⁵, депрессии, не проходящему чувству страха, а иногда и к более серьезным последствиям, например, к попытке самоубийства. У женщин, подвергающихся насилию в течение многих лет, может развиваться так называемый «синдром избиваемой женщины». Это состояние, когда она чувствует себя беспомощной и контролируемой, не в ее силах быть ответственной за свою собственную жизнь.

⁹⁵ Существует значительный массив публикаций, посвященных синдрому посттравматических стрессовых расстройств (ПТСР) у жертв семейного насилия. По данным американского правительственного Национального центра ПТСР, данная категория лиц действительно подвержена таким расстройствам. См.: Michelle Rice, являются «Domestic Violence: The National Center for PTSD Fact Sheet».

По мнению Американской психиатрической ассоциации, лица, страдающие синдромом ПТСР, могут вновь переживать стрессовое событие в той или иной форме, будь то «возвращающиеся и навязчивые стрессовые воспоминания о событии, включая образы, мысли или ощущения». Лица, страдающие синдромом ПТСР, упорно пытаются «избегать мыслей, чувств, разговоров, действий, мест или лиц, которые ассоциируются с полученной травмой». У них также отмечается «заметное снижение интереса к значимой деятельности или участия в ней, ощущение отстраненности или отчужденности от других, ощущение отсутствия будущего (например, они не рассчитывают сделать карьеру, создать семью, иметь детей или прожить достаточно долго)». Такие лица также подвержены «расстройствам сна, раздражительности или взрывам гнева, расстройству внимания, гипертрофированной бдительности и неадекватному реагированию на испуг». К характерным симптомам ПТСР у жертв семейного насилия относятся, в частности, заниженная самооценка, чувства стыда, отчаяния или безнадежности, ощущение ущербности или постоянной угрозы, утрата прежних убеждений, враждебность, уход в себя, проблемы в отношениях с окружающими. American Psychiatric Association: *Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders* (Washington, DC: American Psychiatric Association, 2000, Fourth Edition, Text Edition), pp. 463-468.

Сотрудник органов внутренних дел, занимающийся расследованием фактов насилия, должен быть готов адекватно реагировать на своеобразное поведение женщин, подвергшихся насилию: их гнев и слезы могут смениться молчанием, нежеланием сотрудничать. В их показаниях бывает путаница, потерпевшая может вообще отказаться отвечать на некоторые вопросы.

Одни - могут испытывать потребность немедленно рассказать о случившемся, другие - рассказывают неохотно, с трудом, третьи - не хотят вообще ни о чем говорить. Но самое главное чувство в кризисном состоянии - это страх: страх за себя и за своих близких, страх общения с людьми, которые хоть чем-то напоминают насильника.

Каждому сотруднику милиции известно, что успех в расследовании преступления во многом зависит от умения наладить с потерпевшей контакт, вызвать у нее доверие и укрепить уверенность в успехе расследования и неминувности наказания для насильника. Доброжелательное обращение, тактичность, открытость - важнейшие условия налаживания благоприятного психологического контакта с потерпевшей.

Предпочтительно, чтобы сотрудники милиции знали основы психологии жертвы, умели установить с ней контакт, владели элементарными медико-анатомическими терминами, основами педагогики для общения с несовершеннолетними. Им необходимо иметь достаточный уровень знаний, быструю реакцию для того, чтобы из сбивчивой и невнятной речи потерпевших от насилия выявить суть дела, задать конкретные и наводящие вопросы.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПСИХОЛОГОВ И ЮРИСТОВ КРИЗИСНЫХ ЦЕНТРОВ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО ВЕДЕНИЯ ОПРОСА ПОСТРАДАВШЕЙ

1. Сбор информации о насилии лучше проводить у жертвы отдельно от обидчика. Предложите конфликтующим сторонам разойтись по разным помещениям.
2. Имейте под рукой примерную схему-опросник.
3. Необходимо помнить, что женщина, длительно подвергавшаяся насилию, может отказаться сотрудничать с милицией. «Обидчик», который в течение долгого времени жестоко обращался со своей женой, обладает огромной властью над ней.
4. Вы должны принимать во внимание и учитывать чувство беспокойства пострадавшей, страхи и опасения, ужас, который она пережила. Помните, что она может быть агрессивна, переходить на крик.
5. Вы должны быть открыты для общения. Демонстрируйте вашу заин-

- тересованность. Тон голоса, выражение лица и глаз, содержание слов должны подчеркивать вашу обеспокоенность произошедшим.
6. Дайте возможность жертве самой до ваших вопросов рассказать историю. Слушайте спокойно, внимательно, не прерывая, будьте терпеливы, не оказывайте давления. Очень важно, чтобы она выговорилась.
 7. Создайте у жертвы чувство доверительности, у нее должна появиться уверенность, что ей будет оказана помощь.
 8. Не давайте оценок, не делайте предположений, не комментируйте ситуацию, никогда не говорите о своих сомнениях. Не осуждайте обратившегося за помощью человека и не старайтесь уменьшить боль.
 9. Чтобы получить точный, однозначный ответ, важно задавать закрытые вопросы, например: «Вас избил муж?», «Он бил вас по лицу кулаком?», «Ваш муж угрожал вас убить?» и т.д.
 10. Никогда не прикасайтесь к потерпевшей даже из лучших побуждений. Это может вызвать у нее негативные воспоминания либо может быть неправильно понято.
 11. Информируйте женщину о ее правах, но не принуждайте ими пользоваться.
 12. В случае опасности ситуации предложите женщине с детьми обратиться за помощью в кризисные службы, убежища. Дайте пострадавшей телефоны и адреса кризисных и правовых центров.
 13. Четко объясните пострадавшей ее права и возможный дальнейший план действий, расскажите об охранном порядке, судебно-медицинской экспертизе, помогите составить заявление, жалобу.

Женщине, пострадавшей от насилия

Следует говорить:	Не следует говорить:
<ul style="list-style-type: none"> • Меня беспокоит ваша безопасность и безопасность ваших детей • Ситуация может ухудшиться • Я хочу помочь вам • Я вам верю • К сожалению, такие случаи не единичны, но многие женщины успешно справились с этими проблемами • Я могу помочь вам оформить заявление, охранный ордер И т.п. 	<ul style="list-style-type: none"> • Может быть вы сами спровоцировали его (мужа, партнера)? • То, о чем вы говорите, не может быть, я не могу в это поверить • Если бы я был на вашем месте, я бы . . . • Вам лучше обсудить все произошедшее с родственниками или подругами • То, что произошло с вами, случается со многими женщинами, и они сами справляются с такими проблемами И т.п.

**ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
«О СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ
ОТ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ»**

Р а з д е л I. Общие положения.

Р а з д е л II. Круг субъектов, в отношении которых осуществляется семейное насилие.

Р а з д е л III. Круг субъектов по пресечению и предупреждению семейного насилия, оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия, их права и обязанности.

Р а з д е л IV. Организация социально-правовой защиты от семейного насилия.

Р а з д е л V. Заключительные положения.

Настоящий Закон регулирует отношения в области социально-правовой защиты лиц, пострадавших от насилия в семье.

Меры социально-правовой защиты от насилия в семье, устанавливаемые настоящим Законом, являются неотъемлемой частью обеспечения безопасности личности, семьи и общества.

Р а з д е л I

Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Законе применяются следующие понятия:

семья - лица, находящиеся между собой в браке, родстве или отношениях свойства, проживающие совместно. Действие настоящего Закона распространяется также на семью, основанную на браке, не зарегистрирован-

ном в органах записи актов гражданского состояния (в фактическом браке); на лиц, вступивших в семейные отношения в результате усыновления (удочерения), установления опеки и попечительства при совместном проживании опекунов и попечителей с подопечными, устройства детей в семью на воспитание в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики; а также на лиц, являющихся членами семьи, основанной на браке, если они продолжают совместно проживать после прекращения брака, и на родственников, проживающих совместно на правах членов семьи;

неблагополучная семья - семья, в которой регулярно (систематически) имеют место факты насилия или угроза насилия;

зависимый член семьи - член семьи, находящийся на иждивении в силу возраста, болезни либо инвалидности, в зависимости от других членов семьи;

трудная жизненная ситуация - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность и морально-психологическое состояние члена семьи в связи с конфликтами и (или) жестоким обращением в семье;

насилие в семье (семейное насилие) - любое умышленное действие одного члена семьи в отношении другого, если это действие ущемляет законные права и свободы члена семьи, причиняет ему физические или психические страдания и наносит моральный вред либо содержит угрозу физическому или личностному развитию несовершеннолетнего члена семьи;

физическое насилие в семье - умышленное истязание либо нанесение одним членом семьи другому побоев, вреда здоровью, умышленное лишение одним членом семьи другого члена семьи свободы передвижения, жилья, пищи, одежды и иных нормальных условий жизни, принуждение к тяжелому физическому труду, а также уклонение родителей несовершеннолетних, их опекунов, попечителей, лиц, взявших несовершеннолетнего в семью на воспитание, от выполнения обязанностей по уходу, заботе о здоровье и личной безопасности несовершеннолетнего, что может привести к причинению вреда его физическому или психическому здоровью, нанести ущерб чести и достоинству его личности, а также психическому, физическому или личностному развитию пострадавшего ребенка или к смерти члена семьи;

психическое насилие в семье - умышленное унижение одним членом семьи чести и достоинства другого члена семьи или принуждение (понууждение) его посредством угроз, оскорблений, шантажа к совершению

им правонарушений или деяний, представляющих опасность для его жизни или здоровья, а также ведущих к нарушению психического, физического или личностного развития несовершеннолетнего члена семьи;

сексуальное насилие в семье - деяние одного члена семьи, посягающее на половую неприкосновенность и половую свободу другого члена семьи, а также действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетнему члену семьи;

социальная поддержка - комплекс услуг социально-экономического, социально-правового, социально-медицинского, социально-психологического и иного характера, предоставляемый лицам, пострадавшим от семейного насилия;

социально-правовая защита от насилия в семье - деятельность соответствующих служб по разрешению трудной жизненной ситуации в семье посредством социальной поддержки членов семьи, пострадавших от семейного насилия, оказанию помощи семье в восстановлении нормальных семейных отношений, разработке мер по коррекции поведения;

социальное пресечение насилия в семье - незамедлительная социальная поддержка, оказываемая соответствующей службой при возникновении непосредственной опасности для жизни и здоровья зависимого члена семьи с целью устранения этой опасности, обеспечения его безопасности в ситуации, не терпящей отлагательства, а также недопущение неправомерных повторных и систематических действий лиц, приводящих к продолжению насилия;

охранный ордер - процессуальный юридический документ, предоставляющий государственную защиту пострадавшему от насилия в семье или ее угрозы и влекущий предупреждение лицу, совершившему насилие или угрожающему его совершить, в виде мер воздействия, определенных настоящим Законом.

Статья 2. Цели настоящего Закона

Настоящий Закон имеет целью создание социально-правовой системы охраны жизни, здоровья членов семьи от насилия и предоставляет пострадавшим защиту от семейного насилия, основанную на соблюдении международных стандартов в области прав человека.

Настоящий Закон направлен на создание условий для полноценных и здоровых семейных отношений, при этом особой заботой государства является охрана от насилия несовершеннолетних и пожилых членов семьи.

Статья 3. Законодательство Кыргызской Республики о социально-правовой защите от насилия в семье

Законодательство Кыргызской Республики о социально-правовой защите от насилия в семье основывается на Конституции Кыргызской Республики, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики, а также норм, содержащихся в международных договорах и иных актах, ратифицированных Кыргызской Республикой.

Статья 4. Принципы настоящего Закона

Настоящий Закон основывается на следующих принципах:

- соблюдение международных норм в области прав человека применительно к семье;
- законность;
- гуманизм;
- защита от религиозных, культурных и иных обычаев, могущих причинить ущерб семейным отношениям;
- виновная ответственность за причиненное насилие в семье;
- конфиденциальность информации о нанесенном насилии;
- профилактическая направленность;
- участие общественности, гражданских институтов в создании социально-правовой системы охраны жизни и здоровья членов семьи.

Р а з д е л I I

Круг субъектов, в отношении которых осуществляется семейное насилие

Статья 5. Субъекты, в отношении которых осуществляется семейное насилие

К субъектам, в отношении которых осуществляется семейное насилие (пострадавшие), относятся члены семьи, а также родственники, проживающие совместно с членами семьи.

Пострадавшим от семейного насилия признается лицо, которому причинен физический, психический или иной вред.

Статья 6. Права пострадавшего от семейного насилия

Пострадавший от семейного насилия имеет право:

- на подачу заявления в органы внутренних дел либо в прокуратуру о факте совершенного семейного насилия или угрозы его совершения на государственном либо официальном языках;

- на транспортировку в медицинское учреждение и оказание первичной медицинской помощи;
- на помещение в безопасное место либо в специализированные учреждения социального обслуживания по своему желанию;
- на получение информации о защите собственной безопасности, юридической помощи и консультации;
- на обращение в суд аксакалов по месту жительства с целью общественного порицания поведения лица, совершившего насилие;
- на получение охрannого ордера либо на обращение в соответствующие органы для привлечения лица, совершившего насилие, к административной или уголовной ответственности.

Р а з д е л I I I

Круг субъектов по пресечению и предупреждению семейного насилия, оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия, их права и обязанности

Статья 7. Субъекты по пресечению и предупреждению семейного насилия, оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия

К субъектам по пресечению и предупреждению семейного насилия, оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия относятся:

- судебные органы;
- прокуратура;
- органы внутренних дел;
- суды аксакалов;
- Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики;
- государственные учреждения в пределах своей компетенции;
- иные субъекты по социально-правовой защите от семейного насилия.

Статья 8. Обязанности суда по осуществлению мер социально-правовой защиты от семейного насилия

Суд принимает решение в соответствии с настоящим Законом и иным действующим административным, уголовным и гражданским процессуальным законодательством Кыргызской Республики по осуществлению мер социально-правовой защиты от семейного насилия.

Статья 9. Обязанности органов прокуратуры по предупреждению семейного насилия

Органы прокуратуры обязаны:

- осуществлять надзор за законностью действий учреждений, организаций и граждан, принимать меры к отмене незаконных процессуальных и иных решений, проверять полноту и своевременность учета и регистрации поступивших сообщений о фактах семейного насилия;
- представлять в суде интересы пострадавшего от семейного насилия;
- координировать деятельность правоохранительных органов по предупреждению семейного насилия.

Статья 10. Обязанности органов внутренних дел по пресечению и предупреждению семейного насилия

В соответствии с требованиями Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности органы внутренних дел, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, принимают все меры для осуществления социально-правовой защиты от семейного насилия.

Органы внутренних дел обязаны:

- принять и зарегистрировать заявление, связанное с семейным насилием;
- обеспечить явку своего представителя на место семейного конфликта;
- опросить стороны;
- дать необходимую консультацию пострадавшему от семейного насилия и разъяснить порядок предоставления охранных ордеров либо порядок привлечения лица, совершившего насилие в семье, к административной или уголовной ответственности;
- организовать в случае необходимости транспортировку пострадавшего от семейного насилия в медицинское учреждение или в безопасное место либо в специализированное учреждение социального обслуживания;
- принять меры к пресечению семейного насилия;
- выполнять все необходимые действия для решения вопроса о привлечении лица, совершившего семейное насилие, к ответственности;
- подготовить материалы для выдачи пострадавшему от семейного насилия временного охрannого ордера либо охрannого судебного ордера, а также материалы для привлечения лица, совершившего семейное насилие, к административной или уголовной ответственности;

- регулярно проводить совместно с сотрудниками территориальных органов социальной защиты профилактическую работу с неблагополучными семьями.

Статья 11. Обязанности государственных органов, организаций и учреждений по оказанию социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия

К государственным органам, организациям и учреждениям по оказанию социальной поддержки лицам, пострадавшим от семейного насилия, относятся: государственные администрации, комиссии по делам несовершеннолетних, органы образования, здравоохранения, социальной защиты.

Вышеназванные органы обеспечивают контроль за исполнением выносимых решений по предупреждению семейного насилия и оказанию социальной поддержки пострадавшим; разрабатывают программы по предупреждению семейного насилия; изучают причины и условия, способствующие семейному насилию; проводят разъяснительную работу с различными социальными группами населения.

При наличии оснований, предусмотренных семейным законодательством, комиссия по делам несовершеннолетних может ходатайствовать перед судом о лишении родительских прав родителей, осуществляющих насилие в отношении несовершеннолетнего члена семьи.

В случаях насилия в отношении пожилых членов семьи и инвалидов, ходатайства об алиментах возбуждают территориальные органы социальной защиты, которые также решают вопросы направления указанных лиц в дома престарелых либо в медицинские учреждения, сообщают в органы внутренних дел для принятия конкретных мер.

Лица, имеющие право на получение алиментов, могут требовать выплаты алиментов по суду в любое время, независимо от срока, истекшего с момента возникновения права на получение содержания.

Статья 12. Обязанности иных субъектов и граждан по социально-правовой защите от семейного насилия

Органы местного самоуправления, негосударственные учреждения социального обслуживания, иные неправительственные организации и граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию пострадавших от семейного насилия, обязаны:

- оказывать социальную поддержку пострадавшему от семейного насилия;

- разъяснить пострадавшему от семейного насилия его право обратиться за защитой в государственные органы либо в общественные организации;

- предоставить пострадавшему от семейного насилия соответствующие консультации;

- в необходимых случаях с согласия пострадавшего от семейного насилия извещать органы внутренних дел и прокуратуры о факте совершенного в семье насилия, за исключением случаев, касающихся несовершеннолетних, недееспособных и ограниченно дееспособных членов семьи, когда извещение указанных органов является обязательным.

Р а з д е л I V

Организация социально-правовой защиты от семейного насилия

Статья 13. Органы, организации и учреждения социально-правовой защиты от семейного насилия

Социально-правовая защита от насилия в семье осуществляется:

- через органы социальной защиты;
- через органы здравоохранения и образования;
- через комиссии по делам несовершеннолетних и органы опеки и попечительства;
- через органы местного самоуправления (местные кенешы);
- через негосударственные специализированные учреждения социального обслуживания, иные неправительственные организации и граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию пострадавших от семейного насилия;
- посредством органов внутренних дел, прокуратуры и суда в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики.

Статья 14. Специализированная социальная служба

Специализированная социальная служба включает в себя организации и учреждения, осуществляющие социальную поддержку пострадавших от семейного насилия, независимо от форм собственности.

К специализированным учреждениям социального обслуживания относятся:

- консультативно-профилактические центры (кризисные центры);
- центры социальной помощи семье и детям;

- социальные приюты для детей и подростков;
- социальные гостиницы для пострадавших от насилия (убежища);
- центры социального обслуживания пожилых людей, инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (отделения дневного пребывания);
- социально-реабилитационные центры для детей и иных категорий лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- предприятия и учреждения милосердия (хосписы).

Специализированное учреждение социального обслуживания может оказывать весь либо ограниченный объем услуг пострадавшему от семейного насилия.

Специализированное учреждение социального обслуживания подлежит обязательной регистрации в качестве юридического лица и действует на основе учредительных документов и порядка, установленного законодательством Кыргызской Республики.

Статья 15. Обязанности специализированного учреждения социального обслуживания

Специализированное учреждение социального обслуживания имеет направлением своей деятельности оказание социальной поддержки пострадавшим от семейного насилия.

Специализированное учреждение социального обслуживания обязано:

- обеспечить пострадавшему от семейного насилия комплекс услуг по социальной поддержке, а также защиту его личных и материальных прав, нарушенных лицом, совершившим насилие в семье;
- обеспечить в случае необходимости, с согласия пострадавшего от семейного насилия, его комплексное социально-медико-психологическое освидетельствование;
- поставить в известность, с согласия пострадавшего от семейного насилия, органы внутренних дел и прокуратуры о совершенном насилии в семье либо его угрозе;
- подготовить все необходимые материалы для обращения в орган внутренних дел либо в суд за восстановлением нарушенного права.

Статья 16. Основания предоставления социально-правовой защиты от семейного насилия

Основанием для предоставления социально-правовой защиты от насилия в семье является обращение за помощью от семейного насилия.

Основанием для предоставления социально-правовой защиты также являются установленные факты насилия в семье либо наличие в семье трудной жизненной ситуации, создающей непосредственную угрозу жизни или здоровью зависимым членам семьи, подтвержденную органом внутренних дел или территориальными органами социальной защиты.

Статья 17. Направление и обслуживание пострадавшего от семейного насилия в специализированные учреждения социального обслуживания

Лицо, пострадавшее от семейного насилия, имеет право лично или через органы социально-правовой защиты от семейного насилия обратиться за помощью в специализированные учреждения социального обслуживания.

Порядок приема и размещение пострадавших от семейного насилия определяются соответствующим положением указанных учреждений.

Лицу, пострадавшему от семейного насилия, специализированными учреждениями социального обслуживания предоставляется комплекс определенных услуг, а также право бесплатного проживания в социальной гостинице (убежище) до 10 суток. Продление срока пребывания в социальной гостинице (убежище) осуществляется на условиях договора.

Расходы по обслуживанию пострадавшего лица свыше установленного срока возлагаются на лицо, совершившее насилие. В случае отказа возмещение расходов производится в судебном порядке.

Статья 18. Социальное пресечение насилия в семье

К пресечению насилия в семье после поступления заявления пострадавшего от насилия приступают все субъекты, указанные в настоящем Законе. В случае необходимости проводятся совместные мероприятия.

К мерам пресечения относятся:

- принятие срочных мер по разрешению на месте трудной жизненной ситуации, создающей непосредственную угрозу жизни или здоровью пострадавшего члена семьи;

- незамедлительное помещение пострадавшего от семейного насилия по его просьбе либо зависимого члена семьи, жизни и здоровью которого непосредственно угрожает опасность, в социальную гостиницу (убежище);

- направление пострадавшего от семейного насилия на обследование в соответствующее медицинское или иное специализированное учреждение; в случае если пострадавший от семейного насилия является несовершенно-

летним, недееспособным или ограниченно дееспособным членом семьи, направление на обследование обязательно;

- направление пострадавшего от семейного насилия по состоянию здоровья в соответствующее медицинское учреждение с последующим уведомлением об этом суда; в случае если пострадавший от семейного насилия является несовершеннолетним, недееспособным или ограниченно дееспособным членом семьи, необходимо согласие его законного представителя, а при его отсутствии - согласие органа опеки и попечительства;

- предоставление услуг незамедлительной социальной поддержки по просьбе пострадавшего от насилия, а в случае если пострадавший несовершеннолетний, - в обязательном порядке;

- специализированные учреждения социального обслуживания незамедлительно уведомляют органы внутренних дел или суд о предоставлении социальной гостиницы (убежища) пострадавшему от насилия либо зависимому члену семьи, жизни и здоровью которого непосредственно угрожает опасность. В случаях предоставления социального приюта для детей и подростков или направления на освидетельствование несовершеннолетнего члена семьи или члена семьи, находящегося под опекой и попечительством, уведомляется орган опеки и попечительства;

- сотрудник органа внутренних дел имеет право беспрепятственно входить в помещения и на территорию граждан при наличии достаточных оснований полагать, что там находятся члены семьи, жизни и здоровью которых угрожает непосредственная опасность, или для оказания экстренных мер, позволяющих разрешить на месте трудную жизненную ситуацию, создавшую эту опасность;

- сотрудник территориального органа социальной защиты имеет право на беспрепятственное вхождение в помещения и на территорию граждан при обеспечении его личной безопасности сотрудником органов внутренних дел;

- специализированная социальная служба обязана провести первичное обследование семьи на предмет установления характера ситуации, сопряженной с совершением в ней насилия либо угрозой его совершения;

- к лицу, совершившему насилие, могут быть применены меры, предусмотренные настоящим Законом (временный охранный ордер, судебный охранный ордер), либо иные меры административного или уголовного преследования.

Статья 19. Порядок предоставления информации о семейном насилии

При получении информации о семейном насилии в отношении несовершеннолетних работники системы образования обязаны передать ее в органы внутренних дел или прокуратуры для принятия соответствующих мер.

В случае выявления фактов семейного насилия местными органами власти либо органами опеки и попечительства вся информация должна быть передана для проверки в органы внутренних дел и прокуратуры.

Органы внутренних дел или прокуратуры при получении устной или письменной информации о семейном насилии обязаны принять срочные меры к предотвращению насилия и защите пострадавших от продолжения семейного насилия.

Специализированные учреждения социального обслуживания, иные неправительственные организации и граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения, передают информацию о семейном насилии в органы внутренних дел или прокуратуры с согласия пострадавшего от насилия. В случаях если пострадавший от семейного насилия является несовершеннолетним или недееспособным, или ограниченно дееспособным членом семьи, согласия на передачу информации не требуется.

Статья 20. Конфиденциальность информации при социально-правовой защите от семейного насилия

При оказании социально-правовой помощи пострадавшим от семейного насилия вся полученная информация относительно состояния здоровья, условий жизни и другая, относящаяся к личной тайне либо к частной жизни, охраняется законом. Сведения личного характера могут быть использованы лишь при согласии самого пострадавшего либо в случаях возбуждения уголовного дела, либо при применении мер административного взыскания.

Лица, которым в силу служебного положения стала известна конфиденциальная информация о семье, в которой произошло насилие, или в отношении отдельных ее членов, полученная в ходе оказания социально-правовой защиты, не имеют права распространять эту информацию, кроме случаев, предусмотренных законом.

В случае разглашения данных сведений указанные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Статья 21. Виды специальных средств социально-правовой защиты от семейного насилия

К специальным средствам социально-правовой защиты от семейного насилия относятся временный охранный ордер и охранный судебный ордер.

Статья 22. Основание для предоставления специальных средств социально-правовой защиты

Специальные средства социально-правовой защиты могут быть предоставлены любому члену семьи, подвергнутому семейному насилию, с его согласия.

Основанием для предоставления временного охранный ордера является совершение акта семейного насилия либо существование его угрозы.

Основанием для предоставления охранный судебного ордера является совершение акта семейного насилия в случаях воспрепятствования лицом, совершившим насилие, разрешению трудной жизненной ситуации, создающей угрозу жизни и здоровью членов семьи, защите их прав и интересов.

Статья 23. Временный охранный ордер

Пострадавший от семейного насилия или его представитель имеет право обратиться за временным охранным ордерам в случае существования ситуации, создающей непосредственную угрозу жизни или здоровью члена семьи.

Временный охранный ордер выдается должностным лицом органов внутренних дел по месту совершения семейного насилия и должен быть оформлен в течение 24 часов со времени совершения семейного насилия либо существования реальной угрозы его совершения, либо с момента подачи заявления о факте совершения насилия. Выдача временного охранный ордера может быть обжалована в суд, и заявление подлежит рассмотрению немедленно, в исключительных случаях - в срок до 3 суток.

Временный охранный ордер выдается лицу, совершившему семейное насилие, на срок до 15 дней. Лицо, получившее временный охранный ордер, обязано выполнить все условия, указанные в нем, в противном случае на указанное лицо должно быть наложено административное взыскание в соответствии с действующим законодательством.

По желанию пострадавшего от насилия ему выдается копия временного охранный ордера.

Контроль за соблюдением лицом, совершившим семейное насилие, условий временного охранного ордера возлагается на орган внутренних дел.

Статья 24. Условия временного охранного ордера

Временный охранный ордер может предусматривать следующие официальные меры:

- запрет лицу, совершившему семейное насилие, совершать любые насильственные действия против пострадавшего от насилия или других лиц;

- регулирование возможности доступа лица, совершившего насилие, к несовершеннолетним детям, находящимся на иждивении;

- предупреждение лица, совершившего семейное насилие, о недопустимости прямых и косвенных контактов с пострадавшим от насилия;

- обязанность лица, совершившего семейное насилие, оплатить стоимость лечения пострадавшего от насилия;

- предупреждение лица, совершившего семейное насилие, о том, что в случае нарушения условий временного охранного ордера указанное лицо может быть привлечено к административной ответственности;

- предупреждение пострадавшего от семейного насилия о том, что независимо от получения временного охранного ордера он имеет право обратиться в суд и возбудить уголовное дело против лица, совершившего семейное насилие;

- предупреждение пострадавшего от семейного насилия о том, что независимо от получения временного охранного ордера и заявления о возбуждении уголовного дела он имеет право обратиться в суд и возбудить дело о расторжении брака, разделе имущества, получении алиментов, возмещении ущерба или иных компенсаций;

- предупреждение пострадавшего от семейного насилия о том, что он имеет право дополнительно обратиться за охранным судебным ордером с целью защиты от продолжающегося семейного насилия, при этом действие временного охранного ордера приостанавливается при получении судебного охранного ордера.

Неисполнение лицом, получившим временный охранный ордер, предписанных в ордере условий влечет за собой административную ответственность и не прерывает его действия.

Статья 25. Охранный судебный ордер

Охранный судебный ордер может быть выдан судом с целью защиты пострадавшего от семейного насилия и дальнейшего пресечения семейного насилия при наличии согласия на это пострадавшего от насилия.

Охранный судебный ордер может быть выдан на срок от 1 месяца до 6 месяцев. Неисполнение лицом, получившим охранный судебный ордер, предписанных в ордере условий в течение установленного судом срока влечет за собой административную или уголовную ответственность.

По истечении срока действия охранного судебного ордера и в случае повторения насилия в семье к лицу, совершившему насилие, могут быть применены иные меры государственного принуждения, предусмотренные административным и уголовным законодательством.

Действие охранного судебного ордера прекращается:

- по истечении его срока;
- в случае примирения сторон в судебном порядке;
- в случае смерти одной из сторон;
- в иных случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Статья 26. Порядок вынесения решения о предоставлении охранного судебного ордера

Суд, рассмотрев представленные органом внутренних дел материалы, выносит решение о выдаче лицу, совершившему семейное насилие, охранного судебного ордера и определяет сроки его действия и условия исполнения охранного ордера.

Суд знакомит под роспись лицо, совершившее семейное насилие, с условиями охранного судебного ордера и с последствиями его неисполнения.

Срок действия охранного судебного ордера исчисляется со дня вынесения судом постановления о выдаче охранного судебного ордера.

Суд проводит слушание в течение 10 дней с момента подачи заявления и обращения за охранным судебным ордерам.

Суд в целях сохранения неприкосновенности частной жизни сторон может проводить слушание дела в закрытом судебном заседании.

Суд обязан направить решение о выдаче охранного судебного ордера в орган внутренних дел по месту проживания пострадавшего от семейного насилия в течение 24 часов со времени выдачи решения.

Контроль за соблюдением лицом, совершившим семейное насилие, условий охранного судебного ордера возлагается на орган внутренних дел и судебных исполнителей.

Недобросовестные и необоснованные претензии пострадавшего от семейного насилия относительно издания постановления об охранным су-

дебном ордере предоставляют суду право потребовать возмещения судебных издержек.

Обжалование охранного судебного ордера не приостанавливает его действия.

Статья 27. Условия охранного судебного ордера

Охранный судебный ордер может предусматривать следующие официальные меры:

- запрет лицу, совершившему семейное насилие, совершать любые насильственные действия против пострадавшего от насилия или других лиц;
- предложение лицу, совершившему семейное насилие, покинуть место проживания независимо от того, кто владеет данной собственностью;
- урегулирование доступа лица, совершившего семейное насилие, к несовершеннолетним детям;
- предупреждение лица, совершившего семейное насилие, о недопустимости прямых и косвенных контактов с пострадавшим от насилия на работе и в других местах;
- запрет лицу, совершившему семейное насилие, приобретать и пользоваться огнестрельным оружием или другими видами оружия, определенными судом;
- обязанность лица, совершившего семейное насилие, оплатить расходы пострадавшего от насилия на лечение, консультирование или пребывание в социальной гостинице (убежище);
- запрет на единоличное использование и распоряжение совместным имуществом;
- предупреждение лица, совершившего семейное насилие, что в случае нарушения условий охранного судебного ордера указанное лицо может быть арестовано в административном порядке либо привлечено к уголовной ответственности;
- предупреждение пострадавшего от семейного насилия, что независимо от получения охранного судебного ордера он имеет право обратиться в суд для возбуждения уголовного дела;
- предупреждение пострадавшего от семейного насилия, что независимо от получения охранного судебного ордера он имеет право обратиться в суд и возбудить дело о разводе, разделе имущества, получении алиментов, возмещении ущерба или иных компенсаций.

Неисполнение условий, предписанных охранным судебным ордером, влечет за собой административную ответственность и приостанавливает его действие на срок административного ареста.

Р а з д е л V

Заключительные положения

Статья 28. Статистический учет случаев семейного насилия

Статистический учет сведений о семейном насилии осуществляют:

- Национальный статистический комитет Кыргызской Республики;
- Министерство внутренних дел Кыргызской Республики;
- Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;
- Судебный департамент Кыргызской Республики;
- Министерство образования и культуры Кыргызской Республики;
- органы местного самоуправления Кыргызской Республики;
- территориальные органы социальной защиты.

Статистическая отчетность о семейном насилии включает в себя гендерно-разделенные показатели, отражающие количество зарегистрированных случаев совершения семейного насилия по его видам; по видам принятых мер, социально-демографические данные о членах семьи, совершивших насилие в семье и пострадавших от насилия.

Статья 29. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Президент Кыргызской Республики
г. Бишкек от 25 марта 2003 года № 62

А.АКАЕВ

Принят Законодательным собранием
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 31 января 2003 года

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
«О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЯ В КОДЕКС
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ»

Статья 1.

Внести в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г. №2, ст.77) следующее дополнение: дополнить Кодекс статьями 66-3, 66-4 и 66-5 следующего содержания:

«Статья 66-3. Семейное насилие

Насилие в семье - любые умышленные действия (физические, психические, сексуальные) одного члена семьи против другого, если эти действия ущемляют конституционные и иные права и свободы члена семьи, причиняют легкий вред здоровью, физические или психические страдания, наносят вред физическому или психическому развитию члена семьи независимо от его возраста, пола и эти действия не содержат квалифицирующих признаков, за которые предусмотрена уголовная ответственность, - влечет наложение административного штрафа от пяти до десяти минимальных размеров заработной платы.

Статья 66-4. Неисполнение условий временного охранного ордера

Неисполнение условий временного охранного ордера влечет наложение административного штрафа от пяти до пятнадцати минимальных размеров заработной платы или административный арест на срок до десяти суток.

Статья 66-5. Неисполнение условий ордера судебного ордера

Неисполнение условий, установленных судом в ордере судебного ордера, если это действие не содержит квалифицирующих признаков, за которые предусмотрена уголовная ответственность, - влечет наложение административного штрафа от десяти до двадцати минимальных размеров заработной платы или административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток».

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня опубликования.

Опубликован в газете «Эркин-Тоо» от 6 августа 2004 года № 61-62.

Президент Кыргызской Республики
г. Бишкек от 26 июля 2004 года № 98

А.АКАЕВ

Принят Законодательным собранием
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 8 июня 2004 года



Б У Й Р У К
П Р И К А З

№ 86
25.11.2004г.

Об утверждении форм
Судебных документов

Во исполнение Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье»,

приказываю:

1. Утвердить формы судебных документов по судебным материалам о выдаче Охранного судебного ордера, рассмотренным районными судами, согласно приложению № 1;
2. Предложить Судебном департаменту при Министерстве юстиции Кыргызской Республики направить местным судам Кыргызской Республики утвержденные формы Судебных документов.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя Председателя Верховного суда Кыргызской Республики **Ж. Досматова**.

Председатель

К. Осмонов

Согласован:

Первый заместитель
Председателя

Ж. Досматов

Руководитель Аппарата

З. Буслаева

Ведущий отделом

У. Сатаров

ФОРМЫ
судебных документов по судебным материалам
о выдаче охранный судебный ордер

Утверждена Приказом
Председателя Верховного суда
Кыргызской Республики
№ _____
от « _____ » _____ 20 ____ года

Форма № ФСМ-01-2

ОХРАННЫЙ СУДЕБНЫЙ ОРДЕР №
(для лица совершившего семейное насилие)

Выдается гр-ну (ке) _____

19 _____ года рождения, проживающему (ей)

_____ (указать адрес)

на основании Постановления _____
(Наименование суда)

суда от « _____ » _____ 20 ____ г. о выдаче охрannого судебного ордера по факту совершения семейного насилия или угрозы его совершения в отношении гр-на (ки)

_____ (Ф.И.О. пострадавшего(ей))

Для предотвращения семейного насилия в отношении гр-на (ки)

_____ (Ф.И.О. совершившего(ей) насилие)

применяются следующие официальные меры
(в соответствии со ст. 27 Закона КР. «О социально - правовой защите от насилия в семье»):

В случае неисполнения условий, предписанных охранным судебным ордeром, гражданин(ка)

_____ (Ф.И.О. совершившего (ей) насилие)

подлежит привлечению к административной ответственности по ст. _____ Кодекса об административной ответственности Кыргызской Республики.

Срок действия охрannого судебного ордера:
с « _____ » _____ 20 ____ г. до « _____ » _____ 20 ____ г.

Охранный судебный ордер вступает в силу со дня вынесения судом Постановления о выдаче судебного охрannого ордера.

Обжалование судебного охрannого ордера не приостанавливает его действия.

Охранный судебный ордер выдал (а)

судья _____

_____ (Ф.И.О. судьи выдавшего охранный судебный ордер)

« _____ » _____ 20 ____ г.

_____ (подпись)

МП

Утверждена Приказом
Председателя Верховного суда
Кыргызской Республики
№ _____
от « _____ » _____ 20 ____ года

Форма № ФСМ-01-1

Судебный материал № _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« _____ » _____ 20 ____ г. г. _____

Судья _____

(наименование суда)

(фамилия, имя, отчество)

рассмотрев

УСТАНОВИЛ:

ПОСТАНОВИЛ:

Судья _____

М.П.

Утверждена Приказом
Председателя Верховного суда
Кыргызской Республики
№ _____ от « _____ » _____ 20 ____ года

РАСПИСКА
об ознакомлении с условиями охранного
судебного ордера и его получении

Я, _____ (ФИО лица, в отношении которого выписан охранный судебный ордер)
с условиями охранного судебного ордера № _____ ознакомлен (а)
« _____ 20 ____ г. и получил (а) его « _____ 20 ____ года _____
(подпись)

Я, _____ (ФИО лица, в отношении которого совершено семейное насилие или его представитель)
с условиями охранного судебного ордера № _____ ознакомлен (а)
« _____ 20 ____ г. _____
(подпись)

Охранный судебный ордер вручил (а) судья _____
_____ суда _____ (ФИО судьи, вручившего охранный судебный ордер)
« _____ » _____ 20 ____ г. _____
(подпись)



Приказ

Буйрук

28 сентября 2009 г .

г. Бишкек

№ 844

**«О введении в действие Инструкции по организации деятельности
ОВД Кыргызской Республики по пресечению
и предупреждению семейного насилия»**

В целях повышения эффективности профилактики семейного насилия и исполнения Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье» № 62 от 25 марта 2003 года,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Ввести с 1 октября 2009 года в действие:

- Инструкцию по организации деятельности ОВД Кыргызской Республики по пресечению и предупреждению семейного насилия (Приложение № 1).

2. ГУОП МВД КР (Азизову Ж.К.) оказать контрольно-методическую помощь по исполнению требований настоящей Инструкции в территориальных ОВД.

3. Начальникам ГУВД г. Бишкек, УВД областей, г. Ош ГРОВД:

3.1. Организовать изучение настоящей Инструкции всем личным составом ОВД с последующим принятием зачетов.

3.2. Обеспечить организацию служебной деятельности сотрудников ОВД в соответствии с требованиями настоящей Инструкции.

4. ФХУ МВД КР (Чиналиев Дж.) изготовить типографским способом настоящую Инструкцию в виде брошюры, а также бланки временных охранных ордеров, журналы учета выдачи временных охранных ордеров в необходимом количестве.

5. Считать утратившим силу приказ МВД Кыргызской Республики № 388 от 7 октября 2004 года «Об утверждении Инструкции о внедрении в практическую деятельность ОВД Кыргызской Республики временных охранных ордеров и о ведении статистической отчетности по ним».

6. Контроль за исполнением данного приказа возложить на заместителя министра генерал-майора милиции Исаева Т.К.

**Министр
генерал-лейтенант милиции**

М.Конгантиев

ИНСТРУКЦИЯ

по организации деятельности сотрудников органов внутренних дел по пресечению и предупреждению семейного насилия

Настоящая Инструкция регламентирует:

- Ÿ Права пострадавших от семейного насилия и обязанности лиц, совершивших семейное насилие;
- Ÿ Права сотрудников органов внутренних дел в организации работы со случаями семейного насилия;
- Ÿ Порядок выдачи временного охранного ордера лицам, совершившим насилие в семье и пострадавшим от семейного насилия;
- Ÿ Порядок сбора и направления материалов в суд для выдачи судебного охранного ордера;
- Ÿ Осуществление контроля исполнения условий охранного ордера;
- Ÿ Ведение учета регистрации и выдачи временных охранных ордеров.

1. Общие положения

Действие настоящей Инструкции распространяется на защиту от семейного насилия:

- Ÿ на семью, основанную на браке, зарегистрированном в органах записи актов гражданского состояния;
- Ÿ на семью, основанную на браке, не зарегистрированном в органах записи актов гражданского состояния (в фактическом браке);
- Ÿ на лиц, вступивших в семейные отношения в результате усыновления (удочерения), установления опеки и попечительства при совместном проживании опекунов и попечителей с подопечными, устройства детей в семью на воспитание в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики;
- Ÿ на лиц, являющихся членами семьи, основанной на браке, если они продолжают совместно проживать после прекращения брака;
- Ÿ на родственников, проживающих совместно на правах членов семьи.

В настоящей Инструкции используются следующие понятия:

семья - лица, находящиеся между собой в браке, родстве или отношениях свойства, проживающие совместно;

неблагополучная семья - семья, в которой регулярно (систематически) имеют место факты насилия или угроза насилия;

зависимый член семьи - член семьи, находящийся на иждивении в силу возраста, болезни либо инвалидности, в зависимости от других членов семьи;

трудная жизненная ситуация - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность и морально-психологическое состояние члена семьи в связи с конфликтами и (или) жестоким обращением в семье;

насилие в семье (семейное насилие) - любое умышленное действие одного члена семьи в отношении другого, если это действие ущемляет законные права и свободы члена семьи, причиняет ему физическое или психическое страдания и наносит моральный вред либо содержит угрозу физическому или личностному развитию несовершеннолетнего члена семьи;

физическое насилие в семье - умышленное истязание либо нанесение одним членом семьи другому побоев, вреда здоровью, умышленное лишение одним членом семьи другого члена семьи свободы передвижения, жилья, пищи, одежды и иных нормальных условий жизни, принуждение к тяжелому физическому труду, а также уклонение родителей несовершеннолетних, их опекунов, попечителей, лиц, взявших несовершеннолетнего в семью на воспитание, выполнения обязанностей по уходу, заботе о здоровье и личной безопасности несовершеннолетнего, что может привести к причинению вреда его физическому или психическому здоровью, нанести ущерб чести и достоинству его личности, а также психическому, физическому или личностному развитию пострадавшего ребенка или к смерти члена семьи;

психическое насилие в семье - умышленное унижение одним членом семьи чести и достоинства другого члена семьи или принуждение (понууждение) его посредством угроз, оскорблений, шантажа к совершению им правонарушений или деяний, представляющих опасность для его жизни или здоровья, а также ведущих к нарушению психического, физического или личностного развития несовершеннолетнего члена семьи;

сексуальное насилие в семье - деяние одного члена семьи, посягающее на половую неприкосновенность и половую свободу другого члена семьи, а также действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетнему члену семьи;

социальная поддержка - комплекс услуг социально-экономического, социально-правового, социально-медицинского, социально-психологического и иного характера, предоставляемый лицам, пострадавшим от семейного насилия;

социально-правовая защита от насилия в семье - деятельность соответствующих служб по разрешению трудной жизненной ситуации в семье посредством социальной поддержки членов семьи, пострадавших от семейного насилия, оказанию помощи семье в восстановлении нормальных семейных отношений, разработке мер по коррекции поведения;

социальное пресечение насилия в семье - незамедлительная социальная поддержка, оказываемая соответствующей службой при возникновении непосредственной опасности для жизни и здоровья зависимого члена семьи с целью устранения этой опасности, обеспечения его безопасности в ситуации, не терпящей отлагательства, а также недопущение неправомерных повторных и систематических действий, приводящих к продолжению насилия;

охранный ордер - процессуальный юридический документ, представляющий государственную защиту пострадавшему от насилия в семье или ее угрозы, и влекущий предупреждение лицу, совершившему насилие или угрожающему его совершить, в виде мер воздействия, определенных Законом Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье» от 25 марта 2003 года № 62.

2. Права пострадавших от семейного насилия и обязанности лиц, совершивших семейное насилие

2.1. Пострадавший от семейного насилия имеет право:

а) на подачу заявления в органы внутренних дел о факте совершения семейного насилия или угрозы его совершения на государственном либо официальном языках;

б) на получение охранного ордера либо на обращение в соответствующие органы для привлечения лица, совершившего насилие, к административной или уголовной ответственности;

в) на обращение в суд аксакалов по месту жительства с целью общественного порицания поведения лица, совершившего насилие;

г) на транспортировку в медицинское учреждение и оказание первичной медицинской помощи;

д) на помещение в безопасное место либо в специализированные учреждения социального обслуживания по своему желанию;

е) на получение информации о защите собственной безопасности, юридической помощи и консультации.

2.2. Лицо, совершившее семейное насилие и получившее временный

охранный или судебный охранный ордер, обязано выполнять условия, налагаемые охранным ордером, в течение всего периода действия охранный ордера. В противном случае лицо, нарушающее условия охранный ордера, подлежит привлечению к административной ответственности за неисполнение условий охранный ордера.

2.3. Лицо, совершившее семейное насилие повторное в течение одного года, ставится на профилактический учет ОВД в категорию - допускающий правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений.

3. Права сотрудников ОВД при работе со случаями семейного насилия

3.1. Сотрудник органа внутренних дел имеет право беспрепятственно входить в помещения и на территорию граждан при наличии достаточных оснований полагать, что там находятся члены семьи, жизни и здоровью которых угрожает непосредственная опасность, или для оказания экстренных мер, позволяющих разрешить на месте трудную жизненную ситуацию, создавшую эту опасность.

Достаточными основаниями для беспрепятственного вхождения в помещения и на территорию граждан необходимо считать поступившие сообщения или заявления о совершении семейного насилия от пострадавшего, его представителя или других лиц, которым известно об угрозе или о совершении насилия в семье, представляющего непосредственную опасность жизни или здоровья членов семьи, включая органы социальной защиты, опеки и попечительства, отдел по поддержке семьи и детей, иные общественные организации или граждан.

3.2. Сотрудники органов внутренних дел при работе со случаями семейного насилия имеют право защищать свою безопасность, а также безопасность других сотрудников ОВД и граждан в рамках существующего законодательства Кыргызской Республики.

4. Обязанности сотрудников ОВД при обращении граждан по факту совершения семейного насилия или угрозы его совершения

4.1. Дежурный по органу внутренних дел (ГОРОВД, ГОМ, ПОМ) обязан:

- а) Принять и зарегистрировать заявление (сообщение) в журнал учета информации (ЖУИ), а в необходимых случаях, предусмотренных Приказом МВД КР № 415 от 26 сентября 2001 года, и в книгу учета происше-

ствий (КУП), с отметкой в последней графе ЖУИ (КУП) о принятых мерах.

Заявителем могут выступать:

- Пострадавший от семейного насилия;
- Свидетель насилия;
- Друзья или родственники пострадавшего;
- Лицо, оказывающее медицинскую помощь;
- Работник учреждений по оказанию помощи в случаях насилия в семье (отделы по поддержке семьи и детей, кризисные и детские центры и др.).

б) Обеспечить явку не менее двух сотрудников ОВД на место семейного конфликта.

Семейное насилие - событие повышенного риска, поэтому на место семейного конфликта должны явиться два участковых инспектора милиции (УИМ) либо не менее двух других сотрудников органов внутренних дел (по указанию дежурного ОВД).

4.2. Принять меры по пресечению семейного насилия, в случае необходимости изолировать лицо, совершающее семейное насилие от остальных членов семьи.

4.3. Произвести личный досмотр лица, совершившего семейное насилие на предмет выявления оружия, колющих, режущих и других предметов, которыми можно нанести вред здоровью. Выяснить вероятность хранения оружия в доме.

4.4. Опросить стороны семейного конфликта, детей, родственников, соседей и других свидетелей. Опрос пострадавших, детей и свидетелей проводить без присутствия лица, совершившего семейное насилие. При опросе установить причины семейного конфликта, вид семейного насилия, выявить виновника и пострадавшего от семейного насилия. Выяснить, были ли раньше случаи семейного насилия, как часто они повторяются. Уточнить, получали ли пострадавшие в предыдущих конфликтах травмы и обращались ли они за медицинской помощью. Выяснить, задерживалось ли ранее лицо, совершившее семейное насилие, правоохранительными органами, когда и за что.

4.5. Дать необходимую консультацию пострадавшему от семейного насилия и разъяснить порядок предоставления охранных ордеров либо порядок привлечения лица, совершившего насилие в семье, к административной или уголовной ответственности.

4.6. Разъяснить лицу, совершившему насилие, правовое воздействие за совершение семейного насилия: выдачу охранных ордеров, привлечение к административной или уголовной ответственности.

4.7. Выполнять все необходимые действия для решения вопроса о привлечении лица, совершившего семейное насилие, к ответственности.

4.8. Организовать в случае необходимости транспортировку пострадавшего от семейного насилия в медицинское учреждение или в безопасное место либо в специализированное учреждение социального обслуживания. В случае необходимости вызвать «Скорую помощь» или организовать транспортировку пострадавшего в медицинское учреждение, либо в безопасное (по мнению пострадавшего) место, т.е. к друзьям, родственникам, в специализированные учреждения по оказанию социальной помощи и т.п.

4.9. Подготовить материалы для выдачи временного охрannого ордера либо охрannого судебного ордера, материалы для привлечения лица, совершившего семейное насилие, к административной или уголовной ответственности.

Перечень необходимых материалов:

- а) Заявление о совершении семейного насилия;
- б) Объяснительные от участников и свидетелей инцидента;
- в) Паспорт или другие документы, удостоверяющие личность лица, совершившего семейное насилие;
- г) Административный протокол и Постановление на правонарушителя;
- д) Протокол личного досмотра лица, совершившего семейное насилие;
- е) Справки территориальных медицинских учреждений о свидетельстве прохождения на алкогольное опьянение;
- ж) Заключение судебно-медицинской экспертизы о наличии телесных повреждений, полученных в результате семейного насилия (в случае привлечения к ответственности за нанесение телесных повреждений);
- з) Заявление о сборе материалов на охранный судебный ордер (если пострадавший желает обратиться за охранным судебным ордера в суд);
- и) Сопроводительное письмо в суд.

4.10. Выдать временный охранный ордер.

4.11. Поставить на профилактический учет ОВД лицо, совершившее семейное насилие в течение одного года повторно, в категорию «допускающий правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений»; для постановки на учет составляется рапорт УИМ и заводится контрольная карточка по проведению ежемесячных индивидуально-профилактических мер согласно Приложению № 2 Приказа МВД КР № 730-06 г. Сведения о рецидиве заносятся в Карточку учета временного охрannого ордера.

4.12. При рассмотрении случаев семейного насилия сотрудник милиции должен руководствоваться ст.587 Кодекса КР об административной

ответственности, где указывается, что орган (должностное лицо) или суд (судья) при рассмотрении дела об административном правонарушении обязан выяснить: было ли совершено административное правонарушение, виновно ли данное лицо в его совершении, подлежит ли оно административной ответственности, имеются ли обстоятельства смягчающие и отягчающие ответственность, причинен ли материальный ущерб, имеются ли основания для передачи материалов об административном правонарушении на рассмотрение судов аксакалов, по месту жительства, работы и учебы, а также выяснить другие обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

4.13. В случаях семейного насилия сотрудник милиции должен руководствоваться ст. 593 Кодекса КР об административной ответственности, в которой указывается, что суд (судья) или орган (должностное лицо), рассматривающее дело, при установлении причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений, вносит в соответствующие организации частные определения и представления по устранению этих причин и условий. Указанные организации обязаны в течение месяца со дня поступления представления сообщить суду (судье) или органу (должностному лицу), вынесшему представление, о принятых мерах.

5. Порядок выдачи временного охрannого ордера и подготовка материалов для выдачи охрannого судебного ордера

5.1. Пострадавший от семейного насилия или его представитель имеют право обратиться в территориальные органы внутренних дел, городские и поселковые отделения милиции (ГОРОВД, ГОМ, ПОМ) за временным охранным ордерам в случае возникновения и существования ситуации, создающей непосредственную угрозу жизни или здоровью члена семьи. Пострадавший от семейного насилия имеет право дополнительно обратиться в суд за охранным судебным ордерам с целью защиты от продолжающегося семейного насилия, при этом действие временного охрannого ордера приостанавливается при получении судебного охрannого ордера.

5.2. Временный охранный ордер выдается по месту совершения семейного насилия оперативным дежурным территориального органа внутренних дел (ГОРОВД) или начальником городского и поселкового отделений милиции (ПОМ, ГОМ), а также участковым инспектором милиции. Он должен быть оформлен в течение 24-х часов со времени совершения семейного насилия, либо существования реальной угрозы его соверше-

ния, либо с момента подачи заявления о факте совершения насилия. Выдача временного охранного ордера может быть обжалована в суд, и заявление подлежит рассмотрению немедленно, а в исключительных случаях в срок до 3-х суток.

5.3. Временный охранный ордер выдается должностными лицами ОВД, указанными в п.5.2, лицу, совершившему семейное насилие, на срок до 15 дней.

5.4. В зависимости от тяжести семейного насилия, ситуации в семье и личности лица, совершившего семейное насилие, временный охранный ордер может выдаваться в качестве дополнительной меры к административным взысканиям (предупреждению, штрафу, административному аресту).

5.5. Временный охранный ордер (Приложение №1) в обязательном порядке выдается лицу, совершившему семейное насилие, и пострадавшему от семейного насилия под роспись.

5.6. Корешок временного охранного ордера для участкового инспектора милиции передается участковому под роспись для осуществления контроля условий временного охранного ордера и ведения профилактической работы.

5.7. Карточка учета временного охранного ордера хранится у оперативного дежурного ГОРОВД.

5.8. Информация о выданном временном охранным ордере передается в территориальный общественно-профилактический центр (ОПЦ) для принятия мер и дальнейшей работы с семьями, в которых было совершено семейное насилие.

5.9. В случае выявления семейного насилия в отношении несовершеннолетних детей информация должна быть передана инспектору по делам несовершеннолетних для проведения последующих профилактических мероприятий.

5.10. Временный охранный ордер не выдается в случае наличия в действиях лица, совершившего семейное насилие в семье, признаков преступления.

5.11. Материалы для выдачи ордера судебного ордера готовятся по заявлению пострадавшего от семейного насилия.

5.12. Материалы для выдачи ордера судебного ордера собираются по месту совершения семейного насилия территориальным органом внутренних дел (ГОРОВД), а также городского и поселкового отделений милиции (ПОМ, ГОМ) участковым инспектором милиции. Материалы должны быть оформлены и переданы в суд на рассмотрение в течение трех

суток с момента подачи заявления о подготовке материалов на получение охранный судебный ордера. Охранный судебный ордер может быть выдан судом на срок от 1 до 6 месяцев.

5.13. Для получения охранный судебный ордер необходимо собрать материалы, указанные в п. 4.9, дополнив их заявлением от пострадавшего с просьбой подготовить материалы на получение охранный судебный ордер.

6. Процедура выдачи временного охранный ордера

6.1. Временный охранный ордер может быть выдан в случае наличия от пострадавшего заявления по факту совершения семейного насилия.

6.2. Для выдачи временного охранный ордера необходимо собрать и представить руководству документы, указанные в п. 4.9.

6.3. На лицо, совершившее семейное насилие, может быть наложено одно или несколько условий временного охранный ордера:

- а) Запрет лицу, совершившему семейное насилие, совершать любые насильственные действия против пострадавшего от насилия или других лиц;
- б) Регулирование возможности доступа лица, совершившего насилие, к несовершеннолетним детям, находящимся на иждивении;
- в) Предупреждение лица, совершившего семейное насилие, о недопустимости прямых и косвенных контактов с пострадавшим от насилия;
- г) Обязанность лица, совершившего семейное насилие, оплатить стоимость лечения пострадавшего от насилия.

6.4. При выдаче временного охранный ордера сотрудник ОВД обязан:

- а) Предупредить лицо, совершившее семейное насилие, о том, что в случае нарушения условий временного охранный ордера указанное лицо может быть привлечено к административной ответственности;
- б) Предупредить пострадавшего от семейного насилия о том, что независимо от получения временного охранный ордера он имеет право обратиться в суд и возбудить уголовное дело против лица, совершившего семейное насилие;
- в) Предупредить пострадавшего от семейного насилия о том, что независимо от получения временного охранный ордера и заявления о возбуждении уголовного дела он имеет право обратиться в суд и возбудить дело о расторжении брака, разделе имущества, получении алиментов, возмещении ущерба или иных компенсаций;
- г) Предупредить пострадавшего от семейного насилия о том, что он имеет право дополнительно обратиться за охранным судебным ордера с

целью защиты от продолжающегося семейного насилия. При этом действие временного охранного ордера приостанавливается при получении судебного охранного ордера.

7. Контроль исполнения условий охранных ордеров

7.1. Контроль за исполнением условий временного и судебного охранных ордеров возлагается на начальника отделения общественной безопасности и непосредственно осуществляется участковым инспектором милиции.

7.2. По решению суда контроль соблюдения условий охранный судебный ордер лицом, совершившим семейное насилие, также может быть возложен на орган внутренних дел.

7.3. Участковый инспектор милиции, осуществляющий контроль исполнения лицами, совершившими семейное насилие, условий охранных ордеров, в зависимости от ситуации может использовать следующие виды контроля: посещение семьи по месту проживания, беседы по телефону (телефонный контроль), беседы с соседями или родственниками, приглашение лица, совершившего насилие, в отдел милиции и другие формы контроля.

7.4. Количество контрольных проверок определяется участковым инспектором милиции в зависимости от срока действия охранный ордер и личности лица, совершившего семейное насилие. Временный охранный ордер должен контролироваться не менее одного раза, охранный судебный ордер должен контролироваться не менее одного раза в месяц.

7.5. Сведения о времени контрольных проверок заносятся участковым инспектором в Корешок временного охранный ордер для участкового инспектора.

7.6. Неисполнение лицом, получившим временный охранный ордер, предписанных в ордере условий влечет за собой административную ответственность по ст. 66-4 «Неисполнение условий временного охранный ордер» Кодекса КР об административной ответственности и не прерывает его действия.

7.7. Неисполнение условий, предписанных охранным судебным ордере, влечет за собой административную ответственность по ст. 66-5 «Неисполнение условий охранный судебный ордер» Кодекса КР об административной ответственности и приостанавливает его действие на срок административного ареста.

7.8. Для привлечения к ответственности за неисполнение охранный ордер необходимо подготовить следующие материалы для направления в суд:

- а) Рапорт сотрудника ОВД о неисполнении условий охранный ордер;
- б) Объяснительная пострадавшего и виновника семейного насилия;

- в) Объяснительные свидетелей нарушения условий охрannого ордера;
- г) Первичные материалы семейного насилия (которые были собраны при выдаче охрannого ордера);
- д) Сопроводительное письмо в суд.

8. Обязанности участковых инспекторов милиции по профилактике и предотвращению семейного насилия

8.1. Участковые инспектора милиции обязаны регулярно проводить совместно с сотрудниками территориальных органов социальной защиты и общественно-профилактических центров (ОПЦ) профилактическую работу с неблагополучными семьями и семейными дебоширами.

8.2. Участковые инспектора милиции обязаны проводить работу с лицами, состоящими на учете в категории «допускающий правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений» в соответствии с Приказом МВД КР № 730-06 г.

9. Заполнение бланка временного охрannого ордера

9.1. Бланк временного охрannого ордера состоит из 4-х частей, обязательных для заполнения:

- а) Карточка учета временного ордера;
- б) Временный охранный ордер для лица, совершившего семейное насилие;
- в) Временный охранный ордер для пострадавшего от семейного насилия;
- г) Корешок временного охрannого ордера для участкового инспектора милиции.

9.2. Номер временного охрannого ордера является единым во всех четырех частях.

9.3. Карточка учета временного охрannого ордера остается у оперативного дежурного ГОРОВД.

9.4. Корешок временного охрannого ордера для участкового инспектора милиции передается участковому инспектору милиции для проведения контроля исполнения условий ВОО и профилактической работы.

9.5. Временный охранный ордер для лица, совершившего семейное насилие и пострадавшего от семейного насилия, передается под роспись. Подписи о получении охранных ордеров ставятся в Карточке учета временного охрannого ордера.

9.6. Выбор нужных позиций в бланке проводится путем округления кода.

9.7. Бланк может быть заполнен на государственном или на официальном языках.

10. Ведение учета и статистической отчетности по временным охранным ордерам

10.1. Учет выдачи временных охранных ордеров и материалов для выдачи судебных охранных ордеров ведет оперативный дежурный ГОРОВД: с ведением журнала регистрации выдачи ВОО (Приложение № 2) и накопительной папки с подшивками карточек Временных охранных ордеров и сведений о собранных материалах на получение охранных судебных ордеров. Контроль выдачи временных охранных ордеров и материалов для выдачи судебных охранных ордеров ведет начальник отделения охраны общественной безопасности ГОРОВД, который включает эти данные (в том числе из ГОМ-ПОМ) в ежемесячный отчет для информационных центров ОВД, УВД областей, городов Бишкек, Ош.

10.2. Статистическая отчетность регламентируется приказом МВД КР № 321 от 27.04.2009 года «Об утверждении форм ведомственной отчетности о выданных временных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье, пострадавших от семейного насилия и Инструкции о порядке формирования ведомственных статистических отчетов о выданных временных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия».

10.3. Сведения по линии общественной безопасности ГУВД г.Бишкек, областей и г. Ош предоставляются ежеквартально в ГУОБ МВД КР согласно Приложению № 3.

Общий контроль соблюдения законности деятельности милиции в сфере семейного насилия возлагается на заместителей начальника территориальных ГОРОВД, курирующего деятельность УИМ, ИДН и дежурных частей.

ГУОБ МВД Кыргызской Республики

Наименование органа внутренних дел, шифр района(города) _____

**КАРТОЧКА УЧЕТА
ВРЕМЕННОГО ОХРАННОГО ОРДЕРА № _____**

1. Семейное насилие совершил гр-н (ка)

Ф.И.О. лица совершившего семейное насилие

2. Пол: *жен. (1), муж. (2)* -нужное округлить

3. Год рождения: " ____ " _____ 19__ г.

4. Образование: *высшее(3), незаконченное высшее(4), среднее специальное(5), среднее(6)*

5. Вид занятия: *работает(7), не работает(8), учащийся(9), пенсионер(10)*

6. Проживающий(ая) _____

7. Краткая фабула _____

8. Семейное насилие совершено в отношении: *жены(1), мужа(2), сына(3), дочери(4), отца(5), матери(6), несовершеннолетних(7), других родственников(8)*

Ф.И.О. пострадавшего(ей)

9. Пол пострадавшего(ей): *жен. (1), муж. (2)*

10. Год рождения пострадавшего(ей): " ____ " _____ 19__ г.

11. Образование пострадавшего(ей): *высшее(3), незаконченное высшее(4), среднее специальное(5), среднее(6)*

12. Вид занятия пострадавшего(ей): *работает(7), не работает(8), учащийся(9), пенсионер(10)*

13. Адрес пострадавшего(ей) _____

14. Вид семейного насилия: *физическое (1), психическое (2), сексуальное (3)*

15. Срок действия временного охранного ордера:

с " ____ " _____ 200__ до " ____ " _____ 200__

16. Условия Временного охранного ордера: Запрет лицу, совершившему насилие, совершать любые насильственные действия против пострадавшего (1), Регулирование возможности доступа к несовершеннолетним детям, находящимся на иждивении (2), Предупреждение лица, совершившего насилие о недопустимости прямых и косвенных контактов с пострадавшим (3), Обязанность лица, совершившего насилие, оплатить стоимость лечения пострадавшего от насилия (4)

17. С условиями временного охранного ордера ознакомлены:

Подпись совершившего семейное насилие _____

Подпись пострадавшего от семейного насилия _____

18. Сведения о рецидиве: _____

(Выписывалось ранее ВОО, состоял семейный насильник на учете ОВД как семейный дебошир, № контрольной карточки)

19. Временный охранный ордер выдал: " ____ " _____ 200__ г.

(Должность, звание, подпись сотрудника выдавшего временный охранный ордер)

20. Роспись УИМ об ознакомлении с ВОО

Ф.И.О. УИМ обслуживающего административный участок где проживают

21. Регистрационный номер заявления (КУП, ЖУИ, алф. журнал) № _____

от " ____ " _____ 200__ г.

22. Результаты принятых решений по материалу _____

23. Исходящий номер направления информации о семейном насилии в территориальный ОПЦ _____

**Временный охранный ордер № _____
лицу, совершившему семейное насилие**

Гражданину(ке) _____ по факту совершения семейного насилия в отношении гражданина(ки) _____ назначены условия: *Запрет лицу, совершившему насилие, совершать любые насильственные действия (1), Регулирование возможности доступа к несовершеннолетним детям (2), Предупреждение о недопустимости прямых и косвенных контактов с пострадавшим (3), Обязанность оплатить стоимость лечения пострадавшего (4)*

Срок действия временного охрannого ордера
с "_____" 200__ г. до "_____" 200__ г.

В случае неисполнения обязанностей, возложенных временным охранным ордeром, виновник семейного насилия подлежит привлечению к административной ответственности по ст. 66-4 Кодекса об административной ответственности КР. С наказанием в виде административного ареста. Временный охранный ордер может быть обжалован в суде.

Контроль соблюдения условий временного охрannого ордера осуществляет УИМ

(Ф.И.О., адрес участка УИМ, служебный и сотовый телефон)

**Временный охранный ордер № _____
пострадавшему от семейного насилия**

Пострадавшему (ей) _____ по факту совершения семейного насилия _____ назначены условия: *Запрет лицу, совершившему насилие, совершать любые насильственные действия (1), Регулирование возможности доступа к несовершеннолетним детям (2), Предупреждение о недопустимости прямых и косвенных контактов с пострадавшим (3), Обязанность оплатить стоимость лечения пострадавшего (4)*

Срок действия временного охрannого ордера
с "_____" 200__ г. до "_____" 200__ г.

Контроль соблюдения условий временного охрannого ордера осуществляет УИМ

(Ф.И.О., адрес участка УИМ, служебный и сотовый телефон)

Пострадавший(ая) от семейного насилия также имеет право: Обратиться в суд о возбуждении уголовного дела против лица, совершившего насилие; Обратиться в суд с иском о расторжении брака, разделе имущества, получении алиментов; Обратиться в суд с иском о возмещении ущерба, нанесенного в результате насилия или иных компенсаций; Дополнительно обратиться за охранным судебным ордeром в случае продолжающегося семейного насилия; Обратиться в Общественно-профилактический центр, суд аксакалов по месту проживания.

**Корешок временного охрannого ордера № _____
для участкового инспектора милиции**

Семейное насилие совершил гр-н (ка) _____
(Ф.И.О. лица совершившего семейное насилие)

**Проживающий(ая)
Краткая фабула** _____

Семейное насилие совершено в отношении: _____
Ф.И.О. пострадавшего(ей)

Условия Временного охрannого ордера *Запрет лицу, совершившему насилие, совершать любые насильственные действия (1), Регулирование возможности доступа к несовершеннолетним детям (2), Предупреждение о недопустимости прямых и косвенных контактов с пострадавшим (3), Обязанность оплатить стоимость лечения пострадавшего (4)*

Срок действия временного охрannого ордера
с "_____" 200__ г. до "_____" 200__ г.

Сведения о контроле соблюдения условий временного охрannого ордера

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

(наименование управления внутренних дел)

(наименование органа внутренних дел)

ЖУРНАЛ
регистрации выдачи
временных охранных ордеров

Начато " _____ " _____ 20__ г.

Окончено " _____ " _____ 20__ г.

п/п №	Дата выдачи ВОО и срока окончания ВОО	Краткая фабула семейного насилия	Ф.И.О. Должность выдавшего ВОО	Ф.И.О. Место жительства лица, совершившего семейное насилие	Ф.И.О. Место жительства пострадавшего (ей) от семейного насилия	Ознакомлен УИМ, ИДН Ф.И.О. роспись

С В Е Д Е Н И Я
по исполнению Приказа МВД КР № 844 от 28.09.2009 г.
«Об утверждении Инструкции о внедрении в практическую деятельность
ОВД КР временных охранных ордеров и о ведении статистической отчетности
по ним» в свете требований Закона КР «О социально-
правовой защите от насилия в семье»
№ 62 от 25 марта 2003 года за 12 месяцев 2008 года

№	Наименование	Регион
1	Всего пострадало лиц, от насилия в семье	
1.1.	Из них: мужчин	
1.2.	Женщин	
1.3.	Несовершеннолетних	
2.	Всего выдано временных охранных ордеров, из них:	
2.1.	Мужчинам	
2.2.	Женщинам	
3.	Составлено административных протоколов	
3.1.	Из них: по ст.66-3 КоАО КР (семейное насилие) Наложено административное штраф на сумму (сом) Взыскано (сом)	
3.2.	По ст.66-4 КоАО КР (неисполнение условий временного охранных ордеров) Наложено административное штраф на сумму (сом) Взыскано (сом) Привлечены к административному аресту	
4.	Направлено в суд административных материалов для выдачи охранных судебного ордера	
4.1.	Выдано судебных охранных ордеров	
4.2.	По ст.66-5 КоАО КР (неисполнение условий охранных судебного ордера) Наложено административное штраф на сумму (сом) Взыскано (сом) Привлечены к административному аресту Направлено в суд административных материалов для выдачи охранных судебного ордера	
5.	Всего лиц направленных в специализированные социальные службы Из них: в консультативно-профилактические центры (кризисные центры) Центры социальной помощи семье и детям Социальные приюты для детей и подростков Социальные гостиницы для пострадавших от насилия (убежища) Центры социального обслуживания пожилых людей, инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья	

ГУОБ МВД КР



Буйрук

Приказ

27 апреля 2009 г.

г. Бишкек

№ 321

**«Об утверждении форм ведомственной отчетности
о выданных временных охранных ордерах,
о лицах, совершивших насилие в семье, пострадавших
от семейного насилия и Инструкции о порядке формирова-
ния ведомственных статистических отчетов
о выданных временных охранных ордерах, о лицах,
совершивших насилие в семье и пострадавших
от семейного насилия»**

Во исполнение Закона Кыргызской Республики «О социально-правовой защите от насилия в семье» № 62 от 25 марта 2003 года, а также в целях своевременной подготовки и использования информации о зарегистрированных случаях семейного насилия,

П Р И К А З Ы В А Ю :

1. Утвердить и ввести в действие с 1 мая 2009 года:
 - 1.1. Ведомственную отчетность о временных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия, форм № 1 и 2 (Приложение № 1 и 2).
 - 1.2. Инструкцию о порядке формирования ведомственных статистических отчетов о выданных временных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия (Приложение № 3).
2. Начальникам ГОРОВД ведомственную отчетность о выданных временных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия (Форма №1), представлять в разрезе административно-территориальных делений в ГУВД г.Бишкек, УВД областей и г. Ош к 3-му числу месяца, следующего за отчетным периодом (Приложение № 1).

3. Начальникам ГУВД г. Бишкек, УВД областей и г. Ош ведомственную отчетность о выданных временных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия (Форма №2), представлять в разрезе административно-территориальных делений к 7-му числу месяца, следующего за отчетным периодом, в ИАЦ МВД Кыргызской Республики (Приложение № 2).

4. Информационно-аналитическим центрам ГУВД г. Бишкек, УВД областей и г. Ош составлять итоговые сведения в разрезе административно-территориальных делений в ГУВД г. Бишкек, УВД областей и г. Ош за каждый месяц (нарастающим итогом).

5. Информационно-аналитическому центру МВД Кыргызской Республики составлять итоговые сведения в разрезе административно-территориальных делений в ГУВД г. Бишкек, УВД областей и г. Ош за каждый месяц (нарастающим итогом) и ежеквартально к 15 числу месяца, следующего за отчетным периодом, предоставлять в Государственный Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

6. Начальникам ГУВД г. Бишкек, УВД областей и г. Ош обеспечить своевременность, полноту и достоверность представляемого Отчета «О временных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия».

7. Начальнику ФХУ (Чиналиеву Дж.) МВД Кыргызской Республики к 1 мая 2009 года изготовить типографским способом необходимое количество бланков ведомственной статистической отчетности о выданных временных охранных ордерах (Приложение №№ 1 и 2) по заявке-разнарядке Информационно-аналитического центра МВД Кыргызской Республики.

8. Ответственность за выполнение данного приказа возложить на начальников ЦОР ГШ (Кекиева К.К.), УОБ (Азизова Ж.К.), ИАЦ (Усубалиева А.З.) МВД Кыргызской Республики.

9. Контроль за исполнением данного приказа возложить на заместителя заместителей министра по курируемым службам.

10. Приказ объявить всему оперативно-начальствующему составу органов внутренних дел республики.

Министр
генерал-лейтенант милиции



М. Конгантiev

К Приказу МВД
Кыргызской Республики № 321
от 27 апреля 2009 года

ИНСТРУКЦИЯ
о порядке формирования ведомственных статистических
отчетов о выданных временных охранных ордерах, о лицах,
совершивших насилие в семье и пострадавших
от семейного насилия

I. Общие положения

1.1. Учетные документы служат для сбора и систематизации сведений об объектах учета, подлежащих отражению в статистической отчетности.

1.2. Для формирования ведомственных статистических отчетов о выданных временных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия используются следующие учетные документы:

- временный охранный ордер;
- единая статистическая карточка на потерпевшего (форма № 5).

1.3. Учет временных охранных ордеров ведет начальник дежурной части ГОРОВД, который включает данные в ведомственный отчет о выданных временных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия, для представления в ИАЦ ГУВД г. Бишкек, УВД областей и г. Ош.

1.4. Контроль за полнотой и достоверностью выдачи временных охранных ордеров возлагается на заместителей начальников, курирующих деятельность участковых инспекторов милиции.

1.5. В случае возбуждения уголовного дела вследствие семейного насилия, лицо, производящее расследование, заполняет статистические карточки, единую статистическую карточку на выявленное преступление (форма № 1), единую статистическую карточку на потерпевшего (форма № 5), подписывает и передает в учетно-регистрационное подразделение для внесения сведений в Единый журнал и направления в ИАЦ ГУВД г. Бишкек, УВД областей и г. Ош.

1.6. Заполнение реквизитов учетных документов производится вписыванием текстовой информации от руки либо путем подчеркивания или ок-

ругления соответствующего значения реквизита.

1.7. Заполнение производится разборчиво и без сокращений. Фамилия, имя и отчество лица, совершившего преступление, записываются печатными буквами. Фамилии лиц, подписавших учетные документы, должны указываться полностью.

1.8. Отчет о выданных временных охранных ордерах включает в себя гендерно-разделенные показатели, отражающие количество зарегистрированных случаев совершения семейного насилия по его видам, по видам принятия мер, социально-демографические данные о членах семьи, совершивших насилие, и о пострадавших от насилия.

II. Порядок заполнения и представления единой статистической карточки формы № 5

2.1. В единой статистической карточке формы № 5 отражаются сведения о лицах:

- признанных в установленном законом порядке потерпевшими;
- смерть которых наступила в результате совершенных в отношении них преступлений до момента вынесения постановления о признании их потерпевшими.

2.2. Единая статистическая карточка заполняется следователем, проводившим расследование, а также в суде в объеме показателей, содержащихся в единой статистической карточке формы № 6.

2.3. Основания выставления единой статистической карточки формы № 5:

- постановление о признании потерпевшим;
- определение суда о признании потерпевшим;
- постановление о возбуждении уголовного дела по факту смерти лица, в случае, когда постановление (определение) о признании потерпевшим не выносилось.

2.4. Единая статистическая карточка формы № 5 выставляется по материалам уголовного дела на каждого потерпевшего, проходящего по уголовному делу. Сведения о потерпевшем в единой статистической карточке формы № 5 отражаются по наиболее тяжкому преступлению, по которому лицо признано потерпевшим.

2.5. При заполнении единой статистической карточки формы № 5 должны выполняться следующие требования:

Реквизит 7 - отражается квалификация всех преступлений, объединенных в одном уголовном деле, по которому лицо признано потерпевшим.

При соединении нескольких уголовных дел в одно производство в единой статистической карточке формы № 5 отражаются сведения о потерпевшем по уголовному делу в целом.

Реквизит 10 - кодирование сведений осуществляется путем наложения кодов, сведения о возрасте указываются в полных годах.

Реквизит 18 - характеризует место совершения преступления по административно-территориальному признаку.

2.6. При заполнении статистических карточек на потерпевшего используются положения совместного приказа руководителей правоохранительных органов Кыргызской Республики № 23/197/76/62/261/22/413 от 13 июня 2000 года «О введении в действие Инструкции «О едином учете преступлений»».

2.7. Содержание заполненных реквизитов должно полностью соответствовать имеющимся в уголовном деле материалам и заверяться гербовой печатью. Исправления, внесенные в статистическую карточку, должны в обязательном порядке заверяться подписью с указанием фамилии лица, их производившего, и даты внесения.

III. Порядок составления и представления отчета о выданных временных охранных ордерах

3.1. Отчет составляется ежемесячно с нарастающим итогом.

3.2. Ведомственный статистический отчет о выданных временных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия, формируется каждым органом внутренних дел самостоятельно.

Отчет состоит из разделов:

- раздел 1. Сведения о зарегистрированных случаях семейного насилия (с выдачей охрannого ордера);
- раздел 2. Сведения по уголовным делам, возбужденных по случаям семейного насилия;
- раздел 3. Сведения о лицах, совершивших семейное насилие (с выдачей охрannого ордера);
- раздел 4. Сведения о лицах, совершивших семейное насилие и привлеченных к уголовной ответственности (уголовная статистика);
- раздел 5. Сведения о лицах, пострадавших от семейного насилия (с выдачей охрannого ордера);
- раздел 6. Сведения о степени родства лиц, совершивших семейное насилие.

Составленный отчет направляется в ИАЦ вышестоящего органа внутренних дел с подписью руководителя органа внутренних дел или лица его заменяющего.

3.3. ИАЦ ГУВД г. Бишкек, УВД областей и г. Ош составляют сводные отчеты, которые направляются в ИАЦ МВД Кыргызской Республики.

3.4. Сводный отчет по органам внутренних дел в целом по республике в разрезе областей республики обобщается ИАЦ МВД Кыргызской Республики, который направляется в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

3.5. Контроль за полнотой, достоверностью и своевременностью представления ведомственных статистических отчетов о выданных временных охранных ордерах, о лицах, совершивших насилие в семье и пострадавших от семейного насилия, возлагается на руководителей органов внутренних дел.

3.6. Отчеты регистрируются, копируются, пересылаются и хранятся по действующим правилам делопроизводства.

IV. Сроки представления отчетности

4.1. Отчеты высылаются к следующим числам после отчетного периода:

- районными (городскими) органами внутренних дел - к 3 числу месяца следующего за отчетным периодом в ИАЦ ГУВД г. Бишкек, УВД областей и г. Ош;

- ИАЦ ГУВД г. Бишкек, УВД областей и г. Ош - к 7 числу месяца следующего за отчетным периодом в ИАЦ МВД Кыргызской Республики;

- ИАЦ МВД Кыргызской Республики ежеквартально не позднее 15 числа месяца следующего за отчетным периодом представляет в Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

**Информационно-аналитический центр
МВД Кыргызской Республики**

Приложение № 1 к приказу
МВД Кыргызской Республики
№ 321 от 27 апреля 2009 года.

ВЕДОМСТВЕННАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ ОТЧЕТНОСТЬ
в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной статистике»

Нарушение порядка, сроков представления информации, ее искажение и несоблюдение конфиденциальности влечет ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики

ФОРМА № 1 (охранный ордер)

ПОЧТОВАЯ-МЕСЯЧНАЯ

Введена в действие приказом МВД Кыргызской Республики от 27 апреля 2009 года № 321

ОТЧЕТ

**О ВЫДАННЫХ ВРЕМЕННЫХ ОХРАННЫХ ОРДЕРАХ, О ЛИЦАХ СОВЕРШИВШИХ НАСИЛИЕ В
СЕМЬЕ И ПОСТРАДАВШИХ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ**
за _____ месяцами 200__ года (с нарастающим итогом)

ПРЕДСТАВЛЯЮТ: ГОРОВОД и ГУВД г. Бишкек, г. Ош, УВД областей к 5 числу после отчетного периода	
--	--

Наименование органа внутренних дел	
Территория (область, район, город, населенный пункт)	
Телефон	Е-mail (электронная почта)
Адрес (почтовый индекс, улица, № дома)	

ОКПО

« _____ » _____ 200__ года _____
(Фамилия и № телефона исполнителя)

Руководитель _____
(ФИО) _____
(подпись) _____
(фамилия)

Раздел 1 (лист 1)
Сведения о зарегистрированных случаях семейного насилия (с выдчей временного охрannого ордера)

Наименование ГОВД (РОВД)	Зарегистрировано случаев семейного насилия (домашнего)		в том числе по видам насилия		В том числе по статьям									
	1.	2. Физическое	3. Психическое	4. Сексуальное	8. Семейное насилие (ст. 66-3)	9. неисполнение условий временного охрannого ордера (ст. 66-4)	10. неисполнение условий охрannого судебного ордера (ст. 66-5)	11. Мелкое хулиганство (ст. 364)	12. Прочие статьи					
А														

Раздел 2 (лист 2)

Сведения по уголовным делам, возбужденным по случаям семейного насилия

Наименование ГОВД (РОВД)	Зарегистрировано случаев семейного (домашнего) насилия с возбуждением уголовных дел		в том числе											
	1	2	Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	Умышленное причинение менее тяжкого вреда здоровью	Умышленное причинение легкого вреда здоровью	Изнасилование	Насильственные действия сексуального характера	Понуждение к действиям сексуального характера	Половое сношение и иные действия сексуального характера	Прочие преступления				
А														

Раздел 3 (лист 3). Сведения о лицах, совершивших семейное насилие (с выдачей временного охрannого ордера)

Наименование ГОВД (РОВД)	МУЖЧИНЫ (человек)													
	Всего	ПО ВОЗРАСТУ, ЛЕТ				ПО ОБРАЗОВАНИЮ				ПО ВИДУ ЗАНЯТОСТИ				
		до 20	21-30	31-40	41-50	51 и старше	высшее	неза- кончен- ное высшее	среднее специа- льное	среднее	работает	не рабо- тает	Уча- щийся, студент	пенсио- нер
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

ЖЕНЩИНЫ (человек)

Наименование ГОВД (РОВД)	МУЖЧИНЫ (человек)													
	Всего	ПО ВОЗРАСТУ, ЛЕТ				ПО ОБРАЗОВАНИЮ				ПО ВИДУ ЗАНЯТОСТИ				
		до 20	21-30	31-40	41-50	51 и старше	высшее	неза- кончен- ное высшее	среднее специа- льное	среднее	работает	не рабо- тает	Уча- щийся, студент	пенсио- нер
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

Раздел 4 (лист 4). Сведения о лицах, совершивших семейное насилие и привлеченных к уголовной ответственности

МУЖЧИНЫ (человек)

Наименование ГОВД (РОВД)	МУЖЧИНЫ (человек)													
	Всего	ПО ВОЗРАСТУ, ЛЕТ				ПО ОБРАЗОВАНИЮ				ПО ВИДУ ЗАНЯТОСТИ				
		до 20	21-30	31-40	41-50	51 и старше	высшее	неза- кончен- ное высшее	среднее специа- льное	среднее	работает	не рабо- тает	Уча- щийся, студент	пенсио- нер
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

ЖЕНЩИНЫ (человек)

Наименование ГОВД (РОВД)	ЖЕНЩИНЫ (человек)													
	Всего	ПО ВОЗРАСТУ, ЛЕТ				ПО ОБРАЗОВАНИЮ				ПО ВИДУ ЗАНЯТОСТИ				
		до 20	21-30	31-40	41-50	51 и старше	высшее	неза- кончен- ное высшее	среднее специа- льное	среднее	работает	не рабо- тает	Уча- щийся, студент	пенсио- нер
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

Раздел 5 (лист 5). Сведения о лицах, пострадавших от семейного насилия (с выдачей временного охрannого ордера)

МУЖЧИНЫ (человек)

Наименование ГОВД (РОВД)	Всего	ПО ВОЗРАСТУ, ЛЕТ					ПО ОБРАЗОВАНИЮ			ПО ВИДУ ЗАНЯТОСТИ				
		до 20	21-30	31-40	41-50	51 и старше	высшее	неза- кончен- ное высшее	среднее специа- льное	среднее	работает	не рабо- тает	Уча- щий, студент	пенсио- нер
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

ЖЕНЩИНЫ (человек)

Наименование ГОВД (РОВД)	Всего	ПО ВОЗРАСТУ, ЛЕТ					ПО ОБРАЗОВАНИЮ			ПО ВИДУ ЗАНЯТОСТИ				
		до 20	21-30	31-40	41-50	51 и старше	высшее	неза- кончен- ное высшее	среднее специа- льное	среднее	работает	не рабо- тает	Уча- щий, студент	пенсио- нер
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

Раздел 6 (лист 6)

Сведения о степени родства лиц, совершивших семейное насилие

Общее число случаев семейного насилия (случаев)

Наименование ГОВД (РОВД)	Семейное насилие совершено																							
	мужьями						женами						сыновьями						дочерьми					
	в отношении						в отношении						в отношении						в отношении					
	супруги	детей	родителей	других родственников	Всего	супруга	детей	родителей	других родственников	Всего	родителей	братьев и сестер	других родственников	Всего	родителей	братьев и сестер	других родственников	Всего						
А	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.	16.	17.	18.						

Из общего числа совершенных случаев насилия – преследуемые уголовным законодательством

Наименование ГОВД (РОВД)	Семейное насилие совершено																							
	мужьями						женами						сыновьями						дочерьми					
	в отношении						в отношении						в отношении						в отношении					
	супруги	детей	родителей	других родственников	Всего	супруга	детей	родителей	других родственников	Всего	родителей	братьев и сестер	других родственников	Всего	родителей	братьев и сестер	других родственников	Всего						
А	19.	20.	21.	22.	23.	24.	25.	26.	27.	28.	29.	30.	31.	32.	33.	34.	35.	36.						

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТАТИСТИЧЕСКАЯ ОТЧЕТНОСТЬ
в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной статистике»

Конфиденциальность гарантируется

Нарушение порядка, сроков представления информации, ее искажение и несоблюдение конфиденциальности влечет ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики

ФОРМА №3 (охранный ордер)

ГКУД

ПОЧТОВАЯ – КВАРТАЛЬНАЯ, ГОДОВАЯ

Утверждена Постановлением Нацстаткома Кыргызской Республики от ____ 200 ____ г. № ____

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
О ВЫДАННЫХ ВРЕМЕННЫХ ОХРАННЫХ ОРДЕРАХ И О ЛИЦАХ, СОВЕРШИВШИХ НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ И ПОСТРАДАВШИХ ОТ СЕМЕЙНОГО НАСИЛИЯ
за _____ квартал 200 ____ г.

ПРЕДСТАВЛЯЕТ: Министерство внутренних дел Кыргызской Республики не позднее 25 числа после отчетного периода Нацстаткому Кыргызской Республики

Наименование предприятия, организации										ОКПО									
Территория (область, район, город, нас.пункт)										СОАТО (заполняется статистическим органом)									
Адрес (почтовый индекс, улица, № дома)					Телефон					E-mail (электронная почта)									

« _____ » _____ 200 ____ -ж.(г.) _____ фамилия и № телефона исполнителя

Руководитель _____ (ФИО) _____ (подпись)

**Раздел 1 (лист 1): Сведения о зарегистрированных случаях семейного насилия
(с выдачей временного охрannого ордера)**

	Код строки	Зарегистрировано случаев семейного (домашнего) насилия, случаев	В том числе по видам насилия:				Выдано временных охрannых ордеров, слиниц	Возбуждено уголовных дел вследствие семейного (домашнего) насилия, слиниц	Привлечено к административной ответственности, человек	В том числе по статьям:			
			2	3	4	5				6	7	8	9
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
А	Б	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Всего по республике	1												
Баткенская область	2												
Джалал-Абадская область	3												
Исык-Кульская область	4												
Нарынская область	5												
Ошская область	6												
Таласская область	7												
Чуйская область	8												
г. Бишкек	9												
г. Ош	10												

Раздел 2 (лист 2): Сведения по уголовным делам, возбужденных по случаям семейного насилия

	Код строки	Зарегистрировано случаев семейного (домашнего) насилия с возбуждением уголовных дел	в том числе:									
			убийства	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	умышленное причинение менее тяжкого вреда здоровью	умышленное причинение легкого вреда здоровью	изнасилование	насил-ственные действия сексуального характера	порушение к действиям сексуального характера	половое сношение и иные действия сексуального характера	прочие преступления	
А	Б	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Всего по республике	1											
Баткенская область	2											
Джалал-Абадская область	3											
Иссык-Кульская область	4											
Нарынская область	5											
Ошская область	6											
Таласская область	7											
Чуйская область	8											
г.Бишкек	9											
г.Ош	10											

Раздел 3 (лист 3): Сведения о лицах, совершивших семейное насилие (с выдчей временного охранного ордера)

МУЖЧИНЫ (человек)

	Код строки	Всего	По возрасту, лет:				По образованию:					По виду занятости:				
			до 20	21-30	31-40	41-50	51 и старше	высшее	незаконченное высшее	среднее специальное	среднее	другое	работает	не работает	учащийся, студент	пенсионер
А	Б	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Всего по республике	1															
Баткенская область	2															
Джалал-Абдыльская область	3															
Иссык-Кульская область	4															
Нарынская область	5															
Ошская область	6															
Таласская область	7															
Чуйская область	8															
г.Бишкек	9															
г.Ош	10															

ЖЕНЩИНЫ (человек)

	Код строки	Всего	По возрасту, лет:				По образованию:					По виду занятости:				
			до 20	21-30	31-40	41-50	51 и старше	высшее	незаконченное высшее	среднее специальное	среднее	другое	работает	не работает	учащийся, студент	пенсионер
А	Б	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
Всего по республике	1															
Баткенская область	2															
Джалал-Абдыльская область	3															
Иссык-Кульская область	4															
Нарынская область	5															
Ошская область	6															
Таласская область	7															
Чуйская область	8															
г.Бишкек	9															
г.Ош	10															

Раздел 4 (лист 4): Сведения о лицах, совершивших семейное насилие и привлеченных к уголовной ответственности (уголовная статистика)

МУЖЧИНЫ (человек)

	Код строки	По возрасту, лет:				По образованию:						По виду занятости:				
		Всего				незаконченное высшее	среднее специальное	среднее	другое	работает	не работает	учащийся, студент	пенсионер			
		до 20	21-30	31-40	41-50									51 и старше		
А	Б	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Всего по республике	1															
Баткенская область	2															
Джалал-Абдыкановская область	3															
Иссык-Кульская область	4															
Нарынская область	5															
Ошская область	6															
Таласская область	7															
Чуйская область	8															
г.Бишкек	9															
г.Ош	10															

ЖЕНЩИНЫ (человек)

	Код строки	По возрасту, лет:				По образованию:						По виду занятости:				
		Всего				незаконченное высшее	среднее специальное	среднее	другое	работает	не работает	учащийся, студент	пенсионер			
		до 20	21-30	31-40	41-50									51 и старше		
А	Б	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
Всего по республике	1															
Баткенская область	2															
Джалал-Абдыкановская область	3															
Иссык-Кульская область	4															
Нарынская область	5															
Ошская область	6															
Таласская область	7															
Чуйская область	8															
г.Бишкек	9															
г.Ош	10															

Раздел 5 (лист 5): Сведения о лицах, пострадавших от семейного насилия (с выдчей временного охранного ордера)

МУЖЧИНЫ (человек)

	Код строки	Всего	По возрасту, лет:					По образованию:					По виду занятости:					
			до 18 лет (0-17)	18 - 20	21-30	31-40	41-50	51 и старше	высшее	выше среднего	среднее специальное	среднее	другое	работает	не работает	учащийся, студент	пенсионер	
А	Б	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	
		Всего по республике																
		Баткенская область																
		Джалал-Абдылкаевская область																
		Иссык-Кульская область																
		Нарынская область																
		Ошская область																
		Таласская область																
		Чуйская область																
		г. Бишкек																
		г. Ош																

ЖЕНЩИНЫ (человек)

	Код строки	Всего	По возрасту, лет:					По образованию:					По виду занятости:					
			до 18 лет (0-17)	18 - 20	21-30	31-40	41-50	51 и старше	высшее	выше среднего	среднее специальное	среднее	другое	работает	не работает	учащийся, студент	пенсионер	
А	Б	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	
		Всего по республике																
		Баткенская область																
		Джалал-Абдылкаевская область																
		Иссык-Кульская область																
		Нарынская область																
		Ошская область																
		Таласская область																
		Чуйская область																
		г. Бишкек																
		г. Ош																

Раздел 6 (лист 6): Сведения о степени родства лиц, совершивших семейное насилие
ВСЕГО (срочно)

Код стр.	Всего совершено случаев насилия	Семейное насилие совершено:																	
		мужьями				женщинами				своими				дочерьми					
		в том числе в отношении:				в том числе в отношении:				в том числе в отношении:				в том числе в отношении:					
		Всего	супруги	детей	роль-телей	Всего	супруга	детей	роль-телей	Всего	роль-телей	братьев и сестер	Других родственников	Всего	роль-телей	братьев и сестер	Других родственников		
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Всего по республике	1																		
Баткенская область	2																		
Джалал-Абдальская область	3																		
Иссык-Кульская область	4																		
Нарынская область	5																		
Ошская область	6																		
Таласская область	7																		
Чуйская область	8																		
г.Бишкек	9																		
г.Ош	10																		

Из общего числа совершенных случаев насилия – преследуемые уголовным законодательством

Код стр.	Всего совершено случаев насилия	Семейное насилие совершено:																	
		мужьями				женщинами				своими				дочерьми					
		в том числе в отношении:				в том числе в отношении:				в том числе в отношении:				в том числе в отношении:					
		Всего	супруги	детей	роль-телей	Всего	супруга	детей	роль-телей	Всего	роль-телей	братьев и сестер	Других родственников	Всего	роль-телей	братьев и сестер	Других родственников		
А	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Всего по республике	1																		
Баткенская область	2																		
Джалал-Абдальская область	3																		
Иссык-Кульская область	4																		
Нарынская область	5																		
Ошская область	6																		
Таласская область	7																		
Чуйская область	8																		
г.Бишкек	9																		
г.Ош	10																		

НЕКОТОРЫЕ ВЫДЕРЖКИ ИЗ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 105. Умышленное причинение менее тяжкого вреда здоровью

(1) Умышленное причинение вреда здоровью, не опасного для жизни и не повлекшего последствий, предусмотренных в статье 104 настоящего Кодекса, но вызвавшего длительное расстройство здоровья или значительную стойкую утрату трудоспособности менее чем на одну треть, - наказывается штрафом в размере до четырехсот расчетных показателей либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет.

(2) То же деяние, совершенное:

- 1) в отношении двух или более лиц;
- 2) в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга;
- 3) с издевательством или мучениями для потерпевшего, а равно в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии;
- 4) группой лиц по предварительному сговору;
- 5) организованной группой;
- 6) из хулиганских побуждений;
- 7) лицом, ранее совершившим умышленное причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или убийство, предусмотренное статьей 97 настоящего Кодекса, - наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до пяти лет.

(В редакции Закона КР от 25 июня 2007 года № 91)

См. комментарий к статье 105 настоящего Кодекса.

Статья 106. Умышленное причинение тяжкого или менее тяжкого вреда здоровью в состоянии сильного душевного волнения

Умышленное причинение тяжкого или менее тяжкого вреда здоровью в состоянии внезапно возникшего сильного душевного волнения, вызванного насилием или тяжким оскорблением со стороны потерпевшего, а равно длительной психотравмирующей ситуацией, возникшей в связи с систематическим противоправным или аморальным поведением потерпевшего, - наказывается штрафом в размере до ста расчетных показателей либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

(В редакции Закона КР от 25 июня 2007 года № 91)

См. комментарий к статье 106 настоящего Кодекса.

Статья 111. Истязание

(1) Причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями, если это не повлекло последствий, указанных в статьях 104, 105 настоящего Кодекса, - наказывается штрафом в размере до пятидесяти расчетных показателей либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

(2) То же деяние, совершенное:

1) в отношении двух или более лиц;

2) в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга;

3) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;

4) в отношении заведомо несовершеннолетнего или лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного, а равно лица, похищенного либо захваченного в качестве заложника;

5) с применением пытки;

6) группой лиц;

7) группой лиц по предварительному сговору;

8) организованной группой;

9) по найму, - наказывается штрафом в размере до ста расчетных показателей либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

(В редакции Закона КР от 25 июня 2007 года № 91)

См. комментарий к статье 111 настоящего Кодекса.

Статья 112. Умышленное причинение легкого вреда здоровью

(1) Умышленное причинение вреда здоровью, повлекшего за собой кратковременное расстройство здоровья или незначительную стойкую утрату трудоспособности, - наказывается привлечением к общественным работам на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов или штрафом в размере до пятидесяти расчетных показателей либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до одного года.

(В редакции Закона КР от 25 июня 2007 года №91,
10 февраля 2010 года № 27)

См. комментарий к статье 112 настоящего Кодекса.

Информация об ОФ «Центр исследований демократических процессов»

Центр является некоммерческой неправительственной организацией, миссия которого - развитие и укрепление демократических процессов в Кыргызстане. Зарегистрирован Министерством юстиции Кыргызской Республики 8 августа 2002 года за № 18156-3301-ОФ.

Проектная деятельность организации:

Результатом проекта, осуществленного при поддержке Международного фонда избирательных систем, стало то, что многие участники молодежных лагерей являются в настоящий момент лидерами различных общественных организаций, ведущими экспертами и руководителями в государственных и международных учреждениях, имеют социально активную гражданскую позицию и продолжают развитие проектов, направленных на установление демократических принципов в Кыргызской Республике. Это было достигнуто путем **организации и проведения летних молодежных лагерей.** Так, ежегодно, в период с 2000 по 2002 г.:

- более 150 студентов из различных ВУЗов республики, на берегу озера Иссык-Куль, в течение 2-х недель строили свое «государство», познакомились с основными законодательными нормами избирательной системы и принципами открытого демократического общества, выбирали руководителей молодежной страны, публиковали различную печатную продукцию, развивали лидерские качества, учились ораторскому искусству и механизмам защиты своих прав.

ЦИДП в сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией КР и Кыргызским Национальным университетом, при поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке, **в результате проекта по повышению политической активности избирателей Кыргызстана,** организовывал активные экспертные дискуссии в процессе международных и национальных конференций по вопросам совершенствования избирательной системы КР и организовывал серии семинаров для независимых наблюдателей и членов УИК.

В результате 4-летней совместной работы ОФ ЦИДП и МВД КР (с 2007 по 2010 гг.) при поддержке программы ОБСЕ по реформе ОВД и других доноров деятельность органов внутренних дел КР по исполнению норм Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» в настоящий момент оценивается как передовая из числа субъектов данного закона - государственных учреждений Кыргызской Республики. Что было достигнуто путем:

- разработки ряда ведомственных нормативно-правовых актов МВД КР об организации деятельности сотрудника милиции по пресечению и предупреждению семейного насилия (инструкция деятельности милиционера, формы Временного охранного ордера и т.д.);
- разработки новых форм статистической отчетности по насилию в семье и введению их в практику работы Информационно-аналитического центра МВД;
- обучения около 2 тысяч сотрудников ОВД КР (участковых инспекторов милиции, инспекторов по делам несовершеннолетних, сотрудников дежурных частей и психологических служб) вопросам работы с домашним насилием;
- разработки модулей обучения и повышения потенциала более 20 преподавателей учебных заведений МВД КР по вопросам гендера и гендерного насилия и институционализации спецкурса «Профилактика семейного насилия» в среднем учебном заведении МВД КР;
- разработки проектов законов по внесению дополнений и изменений в Кодекс КР об административной ответственности и Закон КР «О социально-правовой защите от насилия в семье»;
- разработки и издания печатных информационных материалов на русском и кыргызском языках, таких как «Пособие для сотрудника милиции КР по работе с семейным насилием», буклетов для населения и Памятки для сотрудников милиции с выдержками из вышеуказанного Закона;
- создания документального фильма «Жили-были...», демонстрирующего последствия общественного безучастия к отдельным фактам насилия в семье, и социального ролика об охранным ордере на кыргызском и русском языках;
- проведения исследования, направленного на изучение гендерной составляющей кадровой политики ОВД КР.

Деятельность 2010 г. в рамках проекта Программы ОБСЕ по реформе ОВД КР и ЮНФПА была **нацелена на оказание содействия в организации работ субъектов Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» и создание системы их межведомственного взаимодействия**, в частности, учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты и структур органов местного самоуправления г.Бишкек, таких как Местные территориальные управы (МТУ), квартальные комитеты, Общественно профилактические центры (ОПЦ) и суды аксакалов. Так,

- с целью развития гендерной чувствительности указанных выше субъектов, были разработаны учебные модули и проведены для них семинары;
- по результатам семинаров были определены возможные направления их работы, согласно требованиям Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье»;
- затем рабочая группа, состоящая из представителей обозначенных выше структур, созданная распоряжением Мэрии г.Бишкек, разработала проект пакета услуг муниципальных учреждений г.Бишкек по вопросам семейного насилия и проект схемы реагирования и межведомственного их взаимодействия по Закону КР «О социально-правовой защите от насилия в семье»;
- результаты наработок, кратко- и долгосрочные планы действий муниципальных учреждений г. Бишкек по реализации Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» были обсуждены в декабре 2010 г. на расширенном круглом столе «Комплексный подход в борьбе с семейным насилием: роль и компетенция муниципальных учреждений».

Участники круглого стола отметили результаты работ как успешные инициативы, требующие распространения среди других органов местного самоуправления.

После событий апреля 2010 г. деятельность ЦИДП была направлена на оказание содействия выводу сотрудников милиции из состояния моральной дезорганизации и реабилитации их в глазах общественности. Так,

- были приняты меры, направленные на оценку морально-психологического состояния сотрудников милиции - участников апрельских событий, через организацию с ними встреч и проведения

бесед, а также психодиагностику их состояния, путем профессиональной оценки специалистами- психотерапевтами;

- затем проведены серии семинаров для милиционеров - участников апрельских и июньских событий по развитию навыков управления собственным состоянием, для предупреждения и нейтрализации последствий посттравматических стрессовых реакций;

- проведен контент- анализ СМИ на предмет изучения роли и влияния СМИ на формирование негативного имиджа сотрудников милиции после апрельских событий;

- проведен ряд мероприятий по привлечению общественного внимания путем организации пресс-конференций, обсуждений на интернет-сайтах и серии телепередач о социально-правовых проблемах сотрудников милиции, а также конкурса и выставки детского рисунка «Милиция глазами детей».

Эксперты Центра принимали участие:

- в оказании содействия организации и проведению 2-х парламентских слушаний по вопросам правоприменительной практики Закона КР «О социально - правовой защите от насилия в семье» (июнь 2008 и февраль 2010), при поддержке Фонда «Сорос-Кыргызстан» и Евросоюза;

- в оказании содействия в разработке проекта положения Гендерного совета при Омбудсмене КР (декабрь 2009);

- в изучении проблем сбора и анализа государственных статистических данных по вопросам насилия в отношении женщин и оказания содействия Судебным органам КР, Нацстаткомитету КР, МВД КР, МЗ КР и кризисным центрам в разработке новых статистических форм (2004-2009 гг.), при поддержке ЮНИФЕМ, Фонда «Сорос-Кыргызстан» и Программы ОБСЕ по реформе ОВД КР;

-в оказании содействия Судебным органам КР в разработке подзаконных актов и проведении обучений для судей местных судов по ознакомлению с нормами Закона (2004-2010 гг.), при поддержке ЮНИФЕМ, Фонда «Сорос-Кыргызстан»;

-в проведении мониторинга правоприменительной практики Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», обсуждении результатов с представителями всех субъектов, ответственных за реализацию Закона, и разработке предложений по повышению эффективности применения норм Закона на практике (2008-2010 гг.), при поддержке ФСК и Программы ОБСЕ по реформе ОВД КР;

- в проведении функционального анализа национального институционального механизма реализации гендерной политики в Кыргызской Республике (сентябрь 2008 - май 2009), по заказу Аппарата Правительства КР и Программы ПРООН «Демократическое управление»;
- в подготовке и представлении Национального отчета Кыргызской Республики по реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на 42 сессии Комитета ООН в Женеве (октябрь 2007), по заказу Аппарата Правительства КР;
- в разработке матрицы мер 6 направления Национального плана действий Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства на 2007-2010 годы «Уменьшение гендерного насилия», принятого Указом Президента КР № 369 от 20.08.07. (июнь - октябрь 2006), по заказу Секретариата по гендерным вопросам Администрации Президента КР;
- в мониторинге реализации Национального плана действий Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства на 2002-2006 годы (июнь - октябрь 2006), по заказу Секретариата Нац. совета по вопросам женщин, семьи и гендерного развития АП КР;
- в разработке государственной программы Кыргызской Республики по предотвращению торговли людьми (февраль - апрель 2006), по заказу Аппарата Правительства КР и Центра ОБСЕ в Бишкеке;
- в проведении гендерной экспертизы Конституции Кыргызской Республики (апрель - май 2005), по заказу Секретариата по вопросам гендера АП КР;
- в проведении гендерной оценки страны «Гендерно-дифференцированный переходный период. Советское наследие и новые риски» (2004 г.), Азиатский Банк развития;
- в проведении исследования «Гендерные аспекты трудовой миграции» (2004 г.), Азиатский Банк Развития;
- в проведении исследования «Семейное насилие в Кыргызской Республике. Причины. Масштабы. Эффективность действий» (2003 - 2004 гг.), по заказу Секретариата Нац. совета по вопросам женщин, семьи и гендерного развития АП КР, при поддержке ЮНИФЕМ;
- в проведении гендерной экспертизы Национальной стратегии сокращения бедности в КР и Стратегии развития КР (2002-2009 гг.) по заказу Секретариата по гендерным вопросам АП КР, при поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке, ПРООН и ЮНИФЕМ;

- в развитии академического гендерного образования (2002-2003 гг.), при поддержке Министерства образования и науки КР, Фонда «Сорос-Кыргызстан» и ПРООН;
- в исследовании проблемы насилия в отношении женщин в Кыргызстане и проведении республиканских и международных конференций (2000-2003 гг.), при поддержке ЮНИФЕМ и Гуманистического агентства ХИВОС/Голландия;
- в сборе подписей граждан под проектом Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье», и лоббировании его принятия (2001-2003 гг.);
- в оказании содействия внедрению гендерных подходов в деятельность органов Министерства труда и социального развития КР (2002-2008 гг.), при поддержке ПРООН, ЮНИФЕМ и других международных организаций.

Наш адрес:

720047, г. Бишкек, ул Т.Молдо, 60а, ком. 103

Тел.: (996) 312 32 50 06, 69 55 23, 59 73 17; факс: (996) 312 32 50 06

Мобильные: 0550 285909, 0772 507348, 0550 559800

E-mail: t.isakunova@mail.ru, wrc.chui@mail.ru, ilibezova@mail.ru

Данные о кризисных центрах

№	Название	Руководитель	Адрес	Телефоны Доверия
1.	Ассоциация кризисных центров Кыргызской Республики (АКЦ)	Елиференко Александра Борисовна	г.Бишкек, ул.Киевская 27, к.401	0 (312) 66-15-92
2.	Кризисный центр «Шанс»	Елиференко Александра Борисовна	г.Бишкек, ул.Киевская 27, к 503	0 (312) 43-53-01
3.	Кризисный Центр «Мээрбан»	Исманова Лилия Абдрасуловна	г. Ош, пр. Массалиева 78	0 (3222) 4-96-74
4.	Кризисный Центр «Ак - Журөк»	Асилбекова Дарийкан	г. Ош, ул. Ленина 221	0 (3222) 4-59-76
5.	Кризисный Центр «Каниет»	Саралаева Жанна Урматовна	г. Джалалабат, ул. Токтогула 7-1	0 (3722) 5-50-84
6.	Кризисный Центр «Аруулан»	Ештаева Наргиза Жолуевна	г. Ош, ул. Ленина 221/31	0 (3222) 5-56-08
7.	Кризисный Центр «Алтынай»	Молдокулова Жыргал Асылбековна	г. Чолпоната, ул. Советская 221	0 (3943) 4-41-37
8.	Кризисный Центр «Акылкарачач»	Абдылдаева Өктөмкан	Алайский р-н. с. Гульча ул. Норматова	0 (3234) 5-12-84
9.	Кризисный Центр «Даршайым»	Тилебалиева Майрам Казыбековна	г. Бишкек, ул. Баха 501	0 (312) 93-36-49
10.	Кризисный Центр «Жаңыл Мырза»	Мамбетова Токтокан Бекиевна	г. Баткен, ул. Сыдыкова 3	0 (3622) 6-01-03
11.	Кризисный Центр «Маана »	Турукманова Зарина Анарбековна	г. Талас, ул. Фрунзе 297	Временно отсутствует
12.	Кризисный Центр «Сезим »	Рыскулова Бюбюсара Рахматовна	г. Бишкек, ул. Джантошева 117	0 (312) 51-26-40
13.	Кризисный Центр «Теңдеш»	Саякбаева Света	г. Нарын, ул. Кыргыза 31/3	0 (3522) 5-37-70
14.	РЖИ «Аялзат»	Асанбаева Дарика	г. Каракол, ул. Абдрахманова105	0 (3922) 5-10-91

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ ПОСОБИЯ

Исакунова Таалайгуль Базаркуловна - эксперт по гендерным вопросам, руководитель ОФ «Центр исследований демократических процессов». Работала экспертом Секретариата Национального совета по вопросам женщин, семьи и гендерного развития Администрации Президента КР. Имеет опыт разработки и руководства десятков проектов и аналитических документов по вопросам гендерного развития и насилия в отношении женщин. Участвовала в мониторинге и разработке государственных программ по данным вопросам, в том числе: Национальный план действий по достижению гендерного равенства в КР и Государственная программа мер КР по предотвращению торговли людьми. Являлась руководителем проектов по разработке механизмов реализации Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье», совершенствования законодательства КР и статистической отчетности по вопросам гендерного насилия, проведения обучающих мероприятий для сотрудников правоохранительных учреждений. Имеет более десяти публикаций по вопросам прав женщин, гендерного развития и насилия в отношении женщин.

Елиференко Александра Борисовна – заведующая отделом Республиканского Диагностического центра, Председатель Правления Ассоциации кризисных центров КР, кандидат медицинских наук, практический психолог. Более десяти лет работает в сфере психологии, социологии, оказания помощи и защите прав женщин – жертв гендерного насилия. Имеет более 60 публикаций, в том числе является автором книги «Насилие и кризисные центры для женщин» (2002 г.), соавтором методического пособия для сотрудников правоохранительных учреждений «Насилие в отношении женщин: предупреждение и борьба с последствиями» (2001 г.), автором ряда информационных бюллетеней и буклетов, в том числе: «Семейному насилию – НЕТ!», «Сексуальное насилие: мифы и реальность»,

«Дети и насилие», «Насилие и здоровье женщин», «Мужчины и насилие», «Права женщин в законодательстве КР». А.Б. Елиференко принимала участие в продвижении Закона «О социально-правовой защите от насилия в семье», проводила многочисленные тренинги для сотрудников правоохранительных органов.

Кекиев Кыязбек Кекиевич - полковник милиции, в органах внутренних дел КР - с 1982 по 2009 гг. Соавтор методического пособия для сотрудников правоохранительных учреждений «Насилие в отношении женщин: предупреждение и борьба с последствиями» (2001 г.) и учебного пособия для детей старшего школьного возраста «Я и Уголовный кодекс» (2002 г.).

Участвовал в разработке Закона КР «О социально-правовой защите от насилия в семье» и Инструкции МВД КР «О внедрении в практическую деятельность ОВД КР временного охранного ордера и о введении статистической отчетности по ним», а также в разработке формы Временного охранного ордера. С 2002 по 2006 год являлся ответственным сотрудником МВД КР по вопросам гендерного развития и участвовал в разработке и реализации плана МВД по реализации Национального плана действий по достижению гендерного равенства на 2002-2006 годы, принятого Указом Президента КР, в проведении серии семинаров и тренингов для сотрудников ОВД различного уровня, в подготовке различных информационных буклетов для системы ОВД по предотвращению насилия в отношении женщин.

*Исакунова Таалайгуль Базаркуловна,
Елиференко Александра Борисовна,
Кекиев Кыязбек Кекиевич*

**ПОСОБИЕ
ДЛЯ СОТРУДНИКОВ МИЛИЦИИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПО РАБОТЕ С СЕМЕЙНЫМ НАСИЛИЕМ**

Редактор *Т.К.Тюлекова*
Техн. редактор *В.В.Крутякова*

Тираж 500 экз.

Отпечатано в Издательском доме «Принтхаус»