

ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ТРУД В БЕЛАРУСИ

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ, МЕЖДУНАРОДНЫЕ
КОНВЕНЦИИ, ПРАКТИКА И ЗАЩИТА ПРАВ

**Авторы: Группа экспертов Белорусского
Конгресса Демократических Профсоюзов**

декабрь 2021



Принудительный труд в Беларуси — это система, выстроенная и приводимая в действие государством, с вовлечением в нее всех возможных структур на всех уровнях власти



Всего трудовой эксплуатации по состоянию на 2021 год подверглось до 50 тысяч граждан Беларуси



Принудительный труд неэффективен, а его организация требует существенных расходов.

ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ТРУД В БЕЛАРУСИ

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ, МЕЖДУНАРОДНЫЕ
КОНВЕНЦИИ, ПРАКТИКА И ЗАЩИТА ПРАВ

Содержание

	ВВЕДЕНИЕ	4
1	ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ТРУД В БЕЛАРУСИ: МАСШТАБЫ И ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ	5
1.1	Принудительный труд в системе исполнения наказаний	6
1.2	Лечебно-трудовые профилактории (ЛТП).....	8
1.3	Обязанные лица.....	8
1.4	Нарушение трудовых прав.....	9
2	ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА	11
3	ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА	13
3.1	Отраслевое измерение.....	13
3.2	Прямые издержки общества.....	14
3.3	Макроэкономические аспекты.....	14
4	ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЗАКЛЮЧЕННЫЕ И ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ТРУД	16
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ	18

ВВЕДЕНИЕ

Проблема принудительного труда долгое время находилась на периферии внимания белорусского общества. Значительная часть жителей Беларуси либо не сталкивается с данным явлением, либо не склонна воспринимать такой труд именно как «принудительный». Это неудивительно, так как жертвами государственной системы трудовой эксплуатации становились, как правило, наиболее бедные и социально неблагополучные группы населения. На протяжении многих лет исследовали эту тему и работали с ней лишь правозащитное сообщество и ряд гражданских и профсоюзных активистов. Иногда на проблемы трудовой эксплуатации реагировали также СМИ: например, освещение кейса А. Беяцкого, руководителя правозащитного центра «Вясна», либо случая гибели ученицы школы на принудительных сельскохозяйственных работах в 2016 г. События 2020 г. и последовавшие за ними массовые репрессии заставили большую часть общества обратить внимание на рабский труд в пенитенциарной системе. СМИ практически еженедельно публикуют сообщения о трудовой эксплуатации, порой граничащей с пытками, известных политических заключенных (таких как, например, Виктор Бабарико и Наталья Херше), интервью с отбывающими наказание на «химии», описания условий труда и проживания заключенных.

В контексте исследования проблемы принудительного труда в Беларуси необходимо отметить существенный недостаток данных, особенно касательно труда в пенитенциарной системе. Источниками данных для этого анализа, кроме довольно скудного интернет-сайта Департамента исполнения наказаний МВД и его подразделений, стали Верховный суд Беларуси, органы местной исполнительной власти, сообщения государственных СМИ, опубликованные в независимых СМИ интервью с бывшими заключенными. Важными источниками послужили также работы других исследователей и организаций по теме труда в пенитенциарной системе, главный из которых — обширный отчет Правозащитного центра «Вясна» и Международной федерации за права человека (FIDH) 2013 г. Также в 2017 г. международный консорциум исследовательских организаций под руководством CASE Belarus выпустил отчет «Труд в пенитенциарной системе Беларуси» (впоследствии столь всеобъемлющих исследований не проводилось). Следует, однако, отметить, что в упомянутых материалах не уделено достаточно внимания экономическим аспектам принудительного труда: этот пробел и призван восполнить предлагаемый материал.

1

ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ТРУД В БЕЛАРУСИ: МАСШТАБЫ И ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ

Термин «принудительный или обязательный труд» означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно (Конвенция № 29 Международной организации труда о принудительном труде).

Правозащитный центр «Вясна» совместно с Международной федерацией за права человека (FIDH) в своем фундаментальном отчете излагают следующую классификацию принудительного труда в Беларуси¹:

- субботники;
- принудительный труд в системе исполнения наказаний;
- обязательное распределение студентов-бюджетников разных ступеней образования;
- неоплачиваемый труд военнослужащих, не связанный с выполнением воинского долга;
- труд «обязанных» лиц (согласно Декрету президента № 18 обязанность возмещения расходов на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, возлагается на их родителей, а в случае неуплаты этих расходов родители в судебном порядке подлежат принудительному труду, за уклонение от которого предусмотрены как административный арест, так и лишение свободы);
- работу лиц, направляемых судом в лечебно-трудовой профилакторий.

Там же говорится, что самыми распространенными формами принудительного труда являются различные субботники, работы в поле и на стройках, благоустройство территорий. Как правило, для привлечения к такому труду руководители местных органов власти (облсполкомы, райисполкомы, горисполкомы) издают незаконные распоряжения, в которых приказывают

различным подразделениям, таким как управления образования, спорта и туризма, а также начальникам отдельных государственных предприятий, предоставить сотрудников (причем не на работы, а для «помощи»). В свою очередь, начальники и руководители издают приказы о направлении своих подчиненных в рабочее время на такие мероприятия, как уборка льна, кукурузы, картофеля, заготовка сена, уборка лесополосы и др. Затем организуется централизованная доставка работников к местам принудительного труда. При этом, как правило, данные мероприятия проходят без учета согласия работников, в принудительном порядке и без надлежащего юридического оформления такого труда. Следует отметить, что уборка урожая никоим образом не является производственной необходимостью для нанимателей, направляющих своих работников.

Так же массово в Беларуси распространен и принудительный труд военнослужащих, проходящих срочную службу, курсантов учреждений образования системы МВД и Министерства обороны, равно как и принудительное распределение по рабочим местам выпускников ВУЗов бюджетной формы обучения.

С одной стороны, использование широких критериев при определении принудительного труда позволяет понять характер политической и правовой системы Беларуси. С другой стороны, очерченная при помощи такого подхода группа принудительно занятых является крайне гетерогенной, что затрудняет анализ принудительного труда и определение способов противостояния данному явлению. Очевидно, что степень зависимости от администрации у ученика старших классов средней школы и заключенного исправительной колонии значительно различается. В связи с этим для целей данной работы предлагается использовать дополнительный критерий, позволяющий отделить принудительный труд (условно) «тяжелого» характера от относительно «легких» вариантов такой «занятости». Речь идет о тяжести санкций, следующих за отказом выполнять работу. Диапазон санкций в отношении «от-

¹ https://spring96.org/files/book/ru/2013_compulsory_labour_belarus_ru.pdf

Таблица 1.
Структура приговоров судов, связанных с ограничением или лишением свободы, в Беларуси, 2020 г.

Мера наказания	Количество, человек	%
Арест	7143	33,0
Ограничение свободы, в т.ч.	6777	31,3
с направлением в исправительные учреждения открытого типа	1613	7,4
без направления в исправительные учреждения открытого типа	5164	23,8
Лишение свободы	7750	35,8
Итого	21670	100,0

Источник: Верховный суд Беларуси, http://www.court.gov.by/ru/justice_rb/statistics/g5fg7011a1cc4ba2.html

казника» может варьироваться от их полного отсутствия (не явился на субботник в школе) до 1–2 дополнительных лет лишения свободы в случае с заключенными. Применяя данный критерий, можно сузить понятие принудительного труда до следующих категорий:

- принудительный труд в системе исполнения наказаний;
- работа лиц, направляемых судом в лечебно-трудовой профилакторий;
- труд «обязанных» лиц.

Далее подробнее остановимся на каждой из них.

1.1 ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ТРУД В СИСТЕМЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

Самая многочисленная группа среди принудительно занятых трудится именно в системе исполнения наказаний. Согласно ст. 2 Положения о ДИН уголовно-исполнительная система МВД РБ включает в себя Департамент исполнения наказаний, его региональные управления, республиканские унитарные производственные предприятия и непосредственно сами учреждения, исполняющие наказания в виде ограничения свободы, ареста, лишения свободы, пожизненного заключения, смертной казни.

В систему входит ряд исправительных учреждений:

- Арестные дома, предназначенные для исполнения наказания в виде ареста (разновидность краткосрочного лишения свободы (от одного до трех месяцев — ч. 1 ст. 54 УК Республики Беларусь), но в условиях строгой изоляции). На осужденных к аресту распростра-

няются условия содержания осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, аналогичные тем, которые установлены в тюрьме общего режима. В 2020 к аресту были приговорены 7134 человека (Таблица 1).

- Исправительные учреждения открытого типа (общее количество — 29). Виды исправительных учреждений открытого типа перечислены в ч. 4 ст. 47 УИК:
 - ИУОТ для лиц, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы;
 - ИУОТ для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы.

Из 29 ИУОТ, входящих в УИС МВД Республики Беларусь, 24 предназначены для лиц мужского пола (из них 15 — для лиц, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы, 9 — для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы) и 5 — для лиц женского пола². За данными учреждениями прочно закрепилось название «химия». В 2020 г. в них отправлено 1613 человек.

- Исправительные учреждения, предназначенные для исполнения наказаний в виде лишения свободы и пожизненного заключения. К ним относятся исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы и лечебные исправительные учреждения.

Исправительные колонии подразделяются на:

- 1) исправительные колонии-поселения (общее количество — 3), которые бывают двух видов: для осужденных за преступления, совершенные по неосторожности, и для осужденных, ставших на

² <https://mvd-din.by/services/>

Таблица 2.
Численность контингента исправительных учреждений
в Беларуси на 01.05.2013 г.³

Тип учреждения	Количество, человек
Колонии и тюрьмы	23402
Арестные дома	1596
ИОУТ	3747
ЛТП	4943

Источник: Доклад «Общие сведения о деятельности Республики Беларусь в сфере исполнения наказаний и содержания под стражей», <https://bsblog.info/penitenciarnaya-sistema-belarusi>

путь исправления, переведенных из «обычных» исправительных колоний;

- 2) исправительные колонии для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы (общее количество — 7, из них одна для лиц женского пола);
- 3) исправительные колонии для лиц, ранее отбывавших наказание в виде лишения свободы (общее количество — 7, из них одна для лиц женского пола);
- 4) исправительные колонии особого режима (1) для особо опасных рецидивистов или осужденных к пожизненному заключению.

В воспитательных колониях (1) отбывают наказание несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы, а также осужденные, оставленные в воспитательных колониях после достижения ими восемнадцатилетнего возраста в соответствии со ст. 132 УИК.

В тюрьмах (3) отбывают наказание: осужденные к лишению свободы на срок свыше пяти лет за совершение особо тяжких преступлений и ряд других категорий осужденных.

В лечебных исправительных учреждениях (1) отбывают наказание осужденные, больные активной формой туберкулеза, ВИЧ-инфицированные, больные СПИДом или не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания (ч. 5 ст. 16 УИК).

В 2020 г. к лишению свободы были осуждены 7750 человек.

- Следственные изоляторы (общее количество — 6). В них содержатся подследственные, а также

³ Возможно, данные неполные, и цифры следует увеличить на 1–2 тыс. человек. Это единственная информация, находящаяся в открытом доступе.

осужденные лица, оставленные в следственных изоляторах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, так как первые не могут быть привлечены к труду.

Существует еще одна широко распространенная форма ограничения свободы без направления в ИОУТ — так называемая «домашняя химия». В 2020 данный способ наказания был применен к 5164 лицам.

Работать обязаны все осужденные к отбыванию наказания, за исключением несовершеннолетних, пенсионеров, инвалидов I–II групп и некоторых других категорий. Осужденные к лишению свободы трудоустраиваются в подведомственных предприятиях ДИН, находящихся на территории самих исправительных учреждений. В уголовно-исполнительной системе МВД Республики Беларусь функционируют 15 предприятий (в том числе 1 сельскохозяйственное), 4 филиала и 9 внебюджетных производственных мастерских, имеющих собственную производственную базу. Они производят сотни наименований продукции, с перечнем которых можно ознакомиться на сайте ДИН⁴. Анализ сайтов самих унитарных предприятий показал, что их контрагентами являются как другие подразделения системы исполнения наказаний, так и субъекты хозяйствования государственной и частной формы собственности. Де-факто все они приобретают продукт, возникший в результате принудительного труда, поощряя тем самым данную практику.

Согласно докладу неустановленного авторства, в I квартале 2013 г. на предприятиях, в исправительных учреждениях и лечебно-трудовых профилакториях было занято на оплачиваемых работах 19 572 человека, или 91,9% от численности лиц, подлежащих обязательному привлечению к труду (в I квартале 2012 г. — 24 668 человек, или 91,8%). Вместе с тем в марте 2013 г. в исправительных учреждениях и лечебно-трудовых профилакториях не были обеспечены трудом 1 558 человек (в марте 2012 г. — 2 142 человека)⁵. В других работах по теме, а также в сообщениях СМИ часто фигурирует такой показатель занятости заключенных: 70%. Видимо, уровень занятости рассчитывается исходя из общего количества заключенных, в которое входят не подлежащие привлечению к труду, а также отбывающие наказание в виде ареста — оно кратковременное, и, скорее всего, привлечь таких заключенных к труду не имеет практического смысла для администрации учреждений.

Согласно сайту ДИН «в настоящее время осужденные, содержащиеся в ИОУТ, привлекаются к труду в различных сферах экономики, наибольшее количество осужденных работают в промышленности (ОАО Минский автомобильный завод («МАЗ»), ОАО Минский тракторный

⁴ <https://mvd-din.by/catalog/s/>

⁵ К сожалению, более свежие данные отсутствуют в открытом доступе, тем не менее приведенные цифры дают представление о масштабе проблемы.

завод («МТЗ»), ОАО Минский завод шестерен («МЗШ») и др.), кроме этого осужденные привлекаются к труду в сельском хозяйстве и строительной отрасли, а также в жилищно-коммунальном хозяйстве». На работы осужденных распределяет администрация учреждения без учета их желаний и способностей. Как правило, осужденным предоставляются низкооплачиваемые виды работ как в самом учреждении, так и в близлежащих населенных пунктах. Довольно часто они работают в ближайших к учреждению колхозах и совхозах, где довольно низкие заработные платы. Труд становится методом давления на неугодных администрации заключенных — они специально направляются на работу, которая им не подходит (по медицинским или другим причинам), в целях наказания. Поскольку нарушение правил внутреннего распорядка наказуемо, отказ от работы чреват различными санкциями, вплоть до уголовного наказания в случае систематического невыполнения требований администрации. В статье 98 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь («Привлечение к труду осужденных к лишению свободы») четко обозначено: отказ от работы или самовольное прекращение работы являются злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и влечет применение мер взыскания. Отказ от выхода на работу вне зависимости от причин приравнивается к самым серьезным нарушениям режима содержания и грозит осужденному помещением в штрафной изолятор (ШИЗО).

1.2 ЛЕЧЕБНО-ТРУДОВЫЕ ПРОФИЛАКТОРИИ (ЛТП)

Несмотря на термин «лечебный» в названии учреждений, ЛТП являются де-факто местами лишения свободы, где заявляемая помощь в излечении от алкоголизма либо не предоставляется вообще, либо наличествует только формально. Не лишним будет подчеркнуть, что ЛТП подведомственны МВД, а не Министерству здравоохранения — факт говорит сам за себя. Это рудимент советской системы, призванный якобы бороться с проблемой алкоголизма среди населения страны: граждане направляются в них по решению суда (4494 человека в 2020 г.) после 3 и более протоколов о пребывании в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения на протяжении одного года. Как правило, суд длится несколько минут, а абсолютное большинство правонарушителей не получают никакой юридической помощи со стороны специалистов. Кроме того, практикуются публичные суды. Всего в Беларуси функционируют 9 ЛТП, в которых содержатся 7–8 тысяч человек одновременно. Срок их пребывания там составляет от 6 месяцев до 2 лет. Примечательно, что, несмотря на якобы лечебную функцию ЛТП, туда помещаются также и отказывавшиеся работать обязанные лица (подробнее ниже), даже при отсутствии у них проблем с алкоголем. Они составляют примерно 1/3 контингента этих учрежде-

ний. По данным за 2013 г., 25% содержащихся в ЛТП — женщины (есть основания полагать, что доля женщин сохранилась до сих пор примерно на том же уровне).

Изоляция граждан в ЛТП регулируется Законом Республики Беларусь от 4.01.2010 г. № 104–3 «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях пребывания в них», нормами ГПК Республики Беларусь (параграф 12 главы 30 (особое производство) ГПК), Правилами внутреннего распорядка в ЛТП, утвержденными Постановлением МВД от 25.03.2021 г. № 86 (предыдущая редакция — от 09.10.2007 г. № 264). Лица, содержащиеся в ЛТП, согласно Правилам, обязаны трудиться на производственных объектах по направлению администрации ЛТП и соблюдать правила техники безопасности. Условия труда лиц, содержащихся в ЛТП, регулируются трудовым законодательством с учетом особенностей, связанных с их содержанием в ЛТП (Глава 21 Правил). На этих лиц не распространяется законодательство: о трудовом договоре; о коллективном договоре; о неполном рабочем времени; о сохранении заработной платы при переводе и перемещении на другую постоянную нижеоплачиваемую работу; о трудовом коллективе предприятия; о гарантиях для работников на время выполнения ими государственных или общественных обязанностей; о дисциплинарной ответственности работников.

Согласно ст. 47 Закона лица, содержащиеся в ЛТП, обязаны работать, отказ от трудоустройства или самостоятельное прекращение работы влекут наложение мер дисциплинарного воздействия (размещение в дисциплинарной комнате сроком до 10 суток). Наличие нескольких дисциплинарных взысканий влечет за собой увеличение срока пребывания в ЛТП до 6 месяцев по решению суда.

1.3 ОБЯЗАННЫЕ ЛИЦА

В основе национальной системы охраны детства лежит принцип возмещения родителями изъятых из семьи детей расходов на их содержание (такие родители получают статус обязанных лиц). Такой подход был внедрен Декретом № 18 и работает уже более 10 лет. Родители становятся обязанными лицами в момент признания ребенка нуждающимся в государственной защите и обязаны ежемесячно отдавать государству от BYN 162 до BYN 307 (USD66–125 на ноябрь 2021 г.) в зависимости от возраста ребенка и формы его устройства⁶. Если родитель трудоустроен, то данная сумма удерживается в обязательном порядке из его зарплаты. В случае незанятости родитель может быть трудоустроен принудительно: местные исполкомы формируют перечень

⁶ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 2020 г. № 354. <https://pravo.by/document/?guid-12551&p0-C22000354&p1-1&p5-0>

организаций и предприятий, обязанных принять таких людей на работу. Среди них есть субъекты как государственной, так и частной формы собственности. Уволить обязанное лицо с рабочего места практически невозможно, как и отказаться принимать его на работу. В связи с крайне низкой мотивацией таких лиц при принудительном трудоустройстве эффективность их труда сомнительна. Органы внутренних дел также затрачивают огромные усилия на ведение учета и контроль за выполнением данными лицами обязательств. Известны множественные случаи принудительной доставки обязанных лиц на место работы нарядами милиции, количество административных протоколов измеряется десятками тысяч в год.

На 01.09.2017 г. на учете в органах внутренних дел состояли 11 494 обязанных лица, из них 11 242, или 97,8%, были трудоустроены на предприятия и в организации различных форм собственности (вероятно, показатели остаются примерно на том же уровне и сейчас). Поставлены на учет в ОВД для проведения профилактической работы 3585 обязанных лиц (2016 г. — 3 820). За 9 месяцев 2017 г. суды объявили в розыск 724 (в 2016 г. — 897) неработающих обязанных лиц, которые длительное время отсутствуют по месту жительства, и местонахождение которых не установлено, найдены с учетом прошлых лет 760 (в 2016 г. — 910) лиц, в лечебно-трудовые профилактории направлены 819 (в 2016 г. — 836) обязанных лиц. За тот же период к ответственности по статье 174 УК (уклонение родителей от содержания детей либо от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся или находившихся на государственном обеспечении) привлечены 1104 обязанных лиц (в 2016 г. — 1026). За уклонение от работы и трудоустройства в отношении обязанных лиц составлено 16030 протоколов об административных правонарушениях по статье 9.27 КОАП.

В тот же период времени в учреждениях, подчиненных ДИН МВД, содержались 3356 обязанных лиц, из них в исправительных учреждениях — 2 116, в исправительных учреждениях открытого типа — 188, в лечебно-трудовых профилакториях — 1052

На сайтах исполнительной власти регулярно публикуются аналогичные приведенному выше решения местных исполнительных органов власти, содержащие списки субъектов хозяйствования, добровольно или по принуждению нанимающих обязанных лиц. В рамках данного анализа собраны и обработаны такие решения 130 местных органов власти за 2020–2021 гг., в результате составлена база из 4505 предприятий, использующих труд обязанных лиц. Например, в Минске насчитывается 85 таких субъектов, практически все принадлежат государству и работают в таких отраслях: жилищно-коммунальное хозяйство (обслуживание жилого фонда и территорий), дорожное хозяйство, энергетика, здравоохранение, машиностроение, легкая промышленность и др.

Среди предприятий, использующих принудительный труд, присутствуют филиалы иностранных компаний и совместные предприятия с долей иностранных компаний, некоторые из них аффилированы со всемирно известными корпорациями, такими как Danone или LC Waikiki. Анализ базы позволил выявить 48 таких компаний, значительная их часть (17) расположена в свободной экономической зоне «Брест».

Выдержка из решения Борисовского райисполкома от 11 апреля 2008 г. № 424:

Нанимателям:

- создать новые рабочие места для трудоустройства обязанных лиц согласно ранее установленному заданию по установлению брони приема на работу обязанных лиц;
- прием на работу обязанного лица на основании направления на работу, выданного органом государственной службы занятости, производить в день явки или доставки органами внутренних дел обязанного лица⁷.

1.4 НАРУШЕНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ

Трудовые права принудительно трудящихся нарушаются повсеместно и системно.

Для начала, сама занятость носит принудительный характер: в случае отказа к лицу может быть применен ряд мер воздействия — от дисциплинарных до уголовного преследования. Уголовное наказание назначается судом по следующим статьям УК: для обязанных лиц — ст. 174 (количество осужденных в 2020 г. — 5948), для заключенных в ИК — ст. 411, заключенных в ИОУТ — ст. 415 (1164 осужденных в 2020 г.)⁸.

В системе исполнения наказаний с занятыми должным образом не оформляются трудовые отношения (не заключаются трудовые договоры). На них также не распространяется законодательство о минимальной заработной плате. Соответственно, трудящиеся никак не защищены от произвола «нанимателя» при установлении норм выработки, определении и измерении результатов труда и размера компенсации за него. Фактический уровень оплаты труда далек от справедливого и может занижаться в десятки раз: по многочисленным свидетельствам заключенных, заработная плата в колониях составляет не более 10–20 USD в месяц, из которых на счет

⁷ <http://mail.mgazeta.by/ru/news/obshchestvo/item/6850-organizatsiya-raboty-po-trudoustrojstvu-obyazannykh-lits-v-borisovskom-rajone>

⁸ http://www.court.gov.by/ru/justice_rb/statistics/95f97011a1cc4ba2.html

зачисляется около 2–4 USD (разница уходит якобы на возмещение расходов по содержанию заключенного).

Как правило, труд в местах заключения не засчитывается в трудовой стаж, так как это возможно только при выполнении установленной администрацией нормы выработки. Нормы же определяются таким образом, что их невозможно выполнить физически либо организация технологического процесса не позволяет это сделать.

В исправительных учреждениях, за исключением исправительных колоний-поселений, на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25% начисленной заработной платы или иных доходов, а на лицевой счет осужденных мужчин старше 60 лет, осужденных женщин старше 55 лет, осужденных, являющихся инвалидами I и II группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, — не менее 50% начисленной заработной платы или иных доходов. На лицевой счет осужденных, обязанных возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, зачисляется не менее 10% начисленной заработной платы и иных доходов. Осужденным, отбывающим наказание в исправительных колониях-поселениях, независимо от всех удержаний выплачивается не менее 50% начисленной им заработной платы.

Широко распространено нарушение правил и норм охраны труда. Многочисленные свидетельства указывают на несоблюдение температурных режимов в производственных помещениях (холодно зимой и жарко летом). Повсеместно отсутствуют коллективные и индивидуальные средства защиты.

Так, по информации ПЦ «Вясна», в Республиканскую больницу ДИН МВД, находящуюся на территории СИЗО № 1 (г. Минск), неоднократно поступали заключенные из различных колоний (ИК-10, ИК-5, ИК-19 и др.) с травмами глаз: из-за отсутствия на производстве средств защиты органов зрения в них попадала металлическая и деревянная стружка, вызывающая травмы, а в некоторых случаях — и полную потерю зрения. В разговорах с сотрудниками больницы заключенные признавали, что травмировались из-за отсутствия защитных очков, но указывали, что сразу после инцидента были вынуждены написать или подписать заявление о том, что пострадали из-за собственного халатного отношения к соблюдению техники безопасности. Также в Республиканскую больницу ДИН МВД достаточно часто доставляют осужденных из близлежащих колоний (ИК-14, ИК-2), потерявших на деревообрабатывающих станках пальцы и части рук.

В исправительной колонии № 12 в г. Орше (производства: швейное, мебельное, металлообработка), по сведениям, полученным правозащитниками от осужденного, нормы выработки очень завышены, особенно с учетом состояния здоровья осужденных — в большинстве своем они имеют такие заболевания как гепатит, ВИЧ, туберкулез. На производстве работают осужденные, находящиеся в стадии ремиссии, однако, по мнению собеседника правозащитников, состояние их здоровья все равно не позволяет им работать в полную силу. При этом условия труда осужденный считает «не соответствующими никаким нормам: отсутствует вентиляция, спецодежда, средства защиты. Многое приходится делать вручную или на совсем устаревшем оборудовании. Отношение сотрудников производства к осужденным отвратительное».

2

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА

Беларусь является участницей ряда универсальных международных документов о правах человека, которые затрагивают вопрос принудительного труда⁹. В их числе — Международный пакт о гражданских и политических правах (ратифицирован в 1973 г.)¹⁰. Статья 8 п. 3 Пакта гласит: «Никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду», однако термином «принудительный или обязательный труд» в данном пункте не охвачены работа или служба лиц в заключении, служба военного характера, служба, обязательная в случаях чрезвычайного положения или бедствия, работа или служба, которая входит в обычные гражданские обязанности.

Также Беларусь ратифицировала пятьдесят одну конвенцию Международной организации труда (из них сорок две действующие)¹¹. В это число входят 8 основополагающих конвенций МОТ. Непосредственно к вопросам принудительного труда обращаются Конвенция № 29 1930 года о принудительном труде (ратифицирована в 1956 г.) и Конвенция № 105 1957 года об упразднении принудительного труда (ратифицирована в 1995 г.).

Статья 2 Конвенции МОТ № 29 определяет «принудительный или обязательный труд» как «всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно», исключая:

- a) любую работу или службу, требуемую в силу законов об обязательной воинской службе и применяемую для работ чисто военного характера;

- b) любую работу или службу, являющуюся частью обычных гражданских обязанностей граждан полностью самоуправляющейся страны;
- c) любую работу или службу, требуемую от какого-либо лица вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа, при условии, что эта работа или служба будет производиться под надзором и контролем государственных властей и что указанное лицо не будет уступлено или передано в распоряжение частных лиц, компаний или обществ;
- d) любую работу или службу, требуемую в условиях чрезвычайных обстоятельств, то есть в случаях войны, или бедствия, или угрозы бедствия, как-то: пожары, наводнения, голод, землетрясения, сильные эпидемии или эпизоотии, нашествия животных, насекомых или паразитов растений, и вообще обстоятельств, ставящих под угрозу или могущих поставить под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего или части населения;
- e) мелкие работы общинного характера, то есть работы, выполняемые для прямой пользы коллектива членами данного коллектива, и которые поэтому могут считаться обычными гражданскими обязанностями членов коллектива при условии, что само население или его непосредственные представители имеют право высказать свое мнение относительно целесообразности этих работ».

Согласно Статье 8 Конституции РБ «Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства». Таким образом, все законодательные документы подлежат экспертизе на соответствие международным договорам.

В национальном законодательстве запрет принудительного труда закреплен в Конституции РБ (Статья 41, ч. 4: Принудительный труд запрещается, кроме работы или службы, определяемой приговором суда или в соответствии с законом о чрезвычайном и военном положении.) и Трудовом Кодексе РБ (Статья 13 «Запрещение

⁹ Кроме документов системы ООН, Беларусь является участницей регионального документа — Конвенции СНГ о правах и основных свободах человека.

¹⁰ Общий базовый документ, являющийся составной частью докладов, представляемых государствами-участниками: Беларусь, 2011. https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/CoreDocuments.aspx

¹¹ https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0:NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:103154

принудительного труда». В ТК РБ принудительный труд определен как «работа, требуемая от работника под угрозой применения какого-либо насильственного воздействия, в том числе в качестве:

- средства политического воздействия или воспитания либо в качестве меры наказания за наличие или выражение политических взглядов или идеологических убеждений, противоположных установленной политической, социальной или экономической системе;
- метода мобилизации и использования рабочей силы для нужд экономического развития;
- средства поддержания трудовой дисциплины;
- средства наказания за участие в забастовках».

Исключения составляют: «1) работа, выполняемая вследствие вступившего в законную силу приговора суда под надзором государственных органов, ответственных за соблюдение законности при исполнении судебных приговоров; 2) работа, выполнение которой обусловлено законодательством о воинской службе, об альтернативной службе либо чрезвычайными обстоятельствами».

По мнению экспертов, распространенная в Беларуси практика проведения субботников не соответствует Статье 2 ч. 2(е) Конвенции МОТ № 29, так как масштаб таких мероприятий выходит за рамки допускаемых нормами «мелких работ общинного характера», а также не соответствуют условию «само население или его непосредственные представители имеют право высказать свое мнение относительно целесообразности этих работ». Неучастие в субботниках часто чревато последствиями, таким образом, это можно квалифицировать как принудительный труд. Также практику проведения субботников можно расценить как «метод мобилизации и использования рабочей силы для нужд экономического развития», что противоречит Статье 1(b) Конвенции МОТ № 105.

Содержание в ЛТП правозащитники расценивают как лишение свободы. Работу в таких учреждениях нельзя отнести к исключению, предусмотренному Статьей 2 ч. 2(с), так как решение о направлении лиц

в ЛТП выносится гражданским судом, соответственно, такой принудительный труд запрещен. Условия содержания и труда в ЛТП часто нарушают Статьи 11 (право на достаточный жизненный уровень, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни) и Статьи 12 (право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Кроме того, FIDH и ПЦ «Весна» стало известно о случаях работы лиц, пребывающих в ЛТП, в пользу частного сектора, что нарушает положения Конвенции МОТ № 29.

Эксперты считают, что труд обязанных лиц не является исключением, описанным в статье 2 ч. 2 Конвенции МОТ № 29, он противоречит Конституции РБ и Трудовому Кодексу РБ. Более того, статьей 174 УК РБ предусмотрены санкции за «уклонение родителей от возмещения расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся или находившихся на государственном обеспечении, выразившееся в неявке на работу <...>» — вплоть до лишения свободы на срок до одного года.

Условия труда заключенных в Республике Беларусь нарушают целый ряд международных актов, в том числе Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (статьи 11 и 12), Конвенции МОТ № 29 (статья 2 ч. 2(с) неприменима в условиях, когда не обеспечены соответствующие гарантии в судебном процессе, наличествует использование труда в интересах частных лиц, отсутствуют трудовые контракты) и № 105, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (правила 71–6).

Санкции за отказ трудиться не являются гипотетическими, а, наоборот, широко применяются на практике: в 2020 за уклонение от отбывания наказания в виде ограничения свободы (ст. 415 УК) было осуждено 1164 человека¹². Для большей части из них приговор был связан с уклонением от работы.

¹² http://www.court.gov.by/ru/justice_rb/statistics/95f97011a1cc4ba2.html

3

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ТРУДА

3.1 ОТРАСЛЕВОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

Как следует из предыдущих разделов, принудительный труд в Беларуси широко применяется как на предприятиях системы исполнения наказаний, так и обычными субъектами хозяйствования. Ниже приведем основные отрасли, в которых работает первая категория предприятий.

ЛЕСОЗАГОТОВКА И ДЕРЕВООБРАБОТКА

Деревообрабатывающее производство в уголовно-исполнительной системе МВД Беларуси организовано на 20 предприятиях (далее — предприятия УИС) с численностью рабочих порядка 8000 человек; в их активе — более 1400 единиц действующего технологического оборудования и транспорта.

На предприятиях системы ДИН перерабатывается около 200 тыс. кубических метров древесины, что составляет немногим более 1% всей обрабатываемой древесины в стране. Вышеуказанное сырье используется для производства: мебели, дверных и оконных блоков, клееного бруса, доски пола и прочей погонажной продукции, мебельного щита, ферм перекрытия, тары, в т.ч. специальной для Министерства промышленности и Министерства обороны Беларуси, срубов, деревянных конструкций и различных пиломатериалов.

Государство обеспечивает особые условия доступа к лесным ресурсам: Указ президента Республики Беларусь от 07 мая 2007 г. № 214 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности в сфере лесного хозяйства» позволяет вне биржевых торгов выделять организациям уголовно-исполнительной системы и лечебно-трудовых профилакториев МВД древесину на корню из лесосечного фонда для собственного производства и / или потребления.

Кроме предприятий системы ДИН, принудительный труд используется и другими предприятиями в сфере

лесозаготовки и деревообработки, как государственными, так и частными. Учитывая экспортную ориентированность лесной промышленности страны, значительная часть результатов принудительного труда в данной отрасли поставляется за рубеж, в том числе в страны ЕС. Например, Исправительное учреждение № 5 заявляет, что осуществляет экспорт продукции в Германию и Францию¹³.

МАШИНОСТРОЕНИЕ

Металлообрабатывающие предприятия при ИУ специализируются на выпуске запчастей для автомобильной и сельскохозяйственной техники, а также металлических конструкций, ПИ-труб и комплектующих к ним, сэндвич-панелей, стеллажей, сейфов, охранных сооружений «Егоза», садовой мебели с элементами ковки, оцинкованной посуды, детских санок, шанцевого инструмента, металлических канистр и других товаров народного потребления. Например, ИУ14 производит запчасти к автотракторной технике, которые поставляет на МТЗ, МАЗ и БелАЗ¹⁴. Продукция этих компаний, содержащая результаты принудительного труда, активно экспортируется по всему миру.

ЛЕГКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Швейные и обувные производства выпускают форменное обмундирование, рабочую и специальную одежду, одежду для отдыха и туризма, постельные принадлежности, рабочую и специальную обувь, ботинки с высокими берцами и снаряжение для силовых структур. Всего выпускается более 250 наименований продукции. Основными потребителя являются субъекты внутри самой государственной системы — армия, органы внутренних дел, жилищно-коммунальное хозяйство. В то

¹³ <https://www.rypp5.by/about/>

¹⁴ https://www.rup14.by/catalog/zapchasti_k_avtotraktornoy_tekhniki/

же время перечень контрагентов унитарных предприятий системы ДИН прямо указывает, что спецодежда и другие текстильные товары активно поставляются множеству субъектов хозяйствования, в том числе частной собственности.

3.2 ПРЯМЫЕ ИЗДЕРЖКИ ОБЩЕСТВА

Применения принудительного труда не просто допускается белорусским государством, но и активно поощряется органами власти через систему налоговых и других льгот. Так, в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» товары собственного производства у организаций уголовно-исполнительной системы МВД Беларуси могут приобретаться по так называемой «процедуре из одного источника», т.е. без проведения тендера. В случае приобретения товаров (работ, услуг) за счет собственных средств — без проведения процедуры закупки на основании постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств».

Указ Президента Республики Беларусь от 23 октября 2006 г. № 628 «О некоторых вопросах налогообложения организаций уголовно-исполнительной системы и лечебно-трудовых профилакториев Министерства внутренних дел», принятый в целях обеспечения трудовой занятости лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях и находящихся на принудительном лечении в лечебно-трудовых профилакториях, освобождает республиканские унитарные производственные предприятия УИС от уплаты налога на добавленную стоимость.

Статья 94 особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь освобождает от налога на добавленную стоимость товары, изготавливаемые исправительными учреждениями уголовно-исполнительной системы и лечебно-трудовыми профилакториями, статья 140 освобождает от налога на прибыль организации уголовно-исполнительной системы и лечебно-трудовых профилакториев, а статья 194 освобождает от земельного налога земельные участки, предоставленные в пользование республиканским унитарным производственным предприятиям уголовно-исполнительной системы и лечебно-трудовых профилакториев.

Хозяйственная деятельность в закрытых учреждениях отличается важной особенностью, а именно: повышенными требованиями к безопасности, проистекающими из необходимости охранять осужденных. По информации, полученной от бывшего сотрудника ДИН МВД, хозяйственная деятельность предприятий ведомства

организована таким образом, что заключенные выполняют лишь часть работ, в то время как функции мастеров цехов, инженерно-технических работников и служащих в основном выполняются штатными сотрудниками. Все они изначально принимаются на данную работу для осуществления именно производственных функций, никак не связанных с обеспечением отбывания наказания, охраной заключенных, каких-либо объектов и т.д. Данная группа сотрудников де-юре является обычными сотрудниками органов внутренних дел: носит форму, пользуется всеми предоставляемыми государством льготами (предоставление жилья, особые условия выхода на пенсию и ее размер и др.), им присваиваются звания. Таким образом, организация принудительного труда в исправительных учреждениях связана с повышенными социальными обязательствами государства перед данной группой, насчитывающей несколько тысяч человек.

3.3 МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Принудительный труд создает ложную систему стимулов для экономических агентов и искажает рыночные индикаторы — цену труда и цену производимой продукции. В равновесной экономической системе производятся только те продукты и услуги, выпуск которых целесообразен, т.е. затраты на их производство меньше предлагаемой цены. Принудительный труд с уровнем компенсации за него ниже рыночного побуждает экономических агентов прибегать к его использованию. Например, трудоустройство отбывающих срок на «химии» позволяет сельскохозяйственным предприятиям очищать поля от камней. В отсутствие возможности использования рабского труда предприятие вынуждено было бы поменять стратегию поведения на более экономически целесообразную: применяло бы механические способы очистки, выводило поле из сельскохозяйственного оборота, повышало операционную эффективность и нанимало работников для сбора камней по рыночным ставкам.

Как упоминалось выше, принудительным трудом заняты до 50 тыс. жителей Беларуси. В 2020 году общее количество занятых в стране составило 4320 тыс. человек¹⁵, т.е. не менее 1% всех занятых трудятся недобровольно. Происходит своеобразное «связывание» рабочей силы, когда государство фактически сокращает предложение на рынке труда. Возникает парадоксальная ситуация: предприятия реального сектора жалуются на проблемы с поиском кадров, и в это же время десятки тысяч человек во всей стране принуждаются государством к рабскому труду с практически нулевой эффективностью.

¹⁵ Белстат, <https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/trud/>

Таблица 3.
Механизм влияния применения принудительного труда на экономику Беларуси

Явление	Канал влияния	Индикаторы
Налоговые льготы	Недополученные бюджетом страны налоговые поступления (НДС и др.)	Валовый оборот и валовая прибыль предприятий системы ДИН, сумма налоговых поступлений
Нагрузка на силовой блок	Стоимость содержания в заключении	Разница между существующим количеством заключенных и потенциально возможным, средние расходы на 1 лицо
	Расходы на персонал, связанные с организацией труда осужденных (а также помещенных в ЛТП)	Количество таких лиц, средние расходы на 1 лицо
	Расходы на персонал, связанные с принуждением к труду обязанных лиц (оформление протоколов, принудительная доставка к месту работы)	Количество таких лиц, средние расходы на 1 лицо
Нарушения баланса на рынке труда («связывание» рабочей силы)	Ухудшение доступа субъектов хозяйствования к трудовым ресурсам, потери в производительности труда	Количество «связанной» рабочей силы
Отсутствие трудового стажа и пенсионных отчислений	Недополучение поступлений в ФСЗН	Количество принудительно занятых в системе ДИН, средний размер пенсионных отчислений с 1 работающего

Источник: собственная разработка

Существующую в Беларуси систему правосудия следует сравнивать с более прогрессивными системами стран Запада, где:

- гораздо меньшая доля населения подвергается уголовному преследованию;
- средние сроки содержания в исправительных учреждениях значительно ниже;
- отсутствуют ЛТП и институт обязанных лиц;
- труд осужденных не носит принудительного характера и, соответственно, более результативен.

Сравнение указанных пенитенциарных систем позволяет, подытоживая вышесказанное, обозначить механизм влияния принудительного труда на экономику страны (Таблица 3).

Для оценки суммарного влияния используемых белорусским государством практик принудительного труда необходимо получить значения индикаторов (3-й столбец). К сожалению, большинство подобных данных — закрытые и отсутствуют в публичном доступе. Тем не менее, принимая во внимание общее количество принудительно занятых в разных формах (около 50 тыс. человек), можно утверждать, что потери экономики страны могут достигать до 1% валового внутреннего продукта ежегодно.

4

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЗАКЛЮЧЕННЫЕ И ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ТРУД

По данным правоохранительного центра «Вясна», на 14 ноября 2021 года в Беларуси 843 человека были признаны политическими заключенными (Таблица 4)¹⁶. Более половины из них пребывают в учреждениях, где заключенные обязаны трудиться.

Таблица 4.
Места содержания политических заключенных в Беларуси

Тип учреждения	Число политзаключенных
Следственные изоляторы	349
Изоляторы временного содержания	21
ИК	287
ИУОТ	168
Воспитательная колония (для несовершеннолетних)	9

Источник: расчеты на основе данных ПЦ «Вясна» на 12.11.2021 г.

Политзаключенные сталкиваются с такими же нарушениями трудовых прав, как и большинство обычных заключенных. Преимущественно работа не требует каких-либо квалификаций и низкооплачиваема. Известны случаи плохих условий труда, низкой заработной платы. Важно отметить, что трудовой эксплуатации подвергаются и несовершеннолетние политзаключенные.

Согласно информации штаба Виктора Бабарико, потенциального кандидата на президентских выборах 2020 года, политзаключенный, в момент написания рапорта пребывающий в ИК № 1, в августе 2021 года работал истопником в пекарне. Рабочая неделя составляла 6 дней. Начисленная заработная плата за этот срок составила 6 руб. 41 коп. После всех удержаний Виктор

Бабарико получил 1 руб. 60 коп. В сентябре Виктора Бабарико перевели на должность укладчика хлебобулочных изделий, где условия труда были значительно хуже: высокая температура в помещении (более 30 градусов), плохая вентиляция, отсутствие возможности открывать окна¹⁷. Также сообщалось о случаях видеорегистрации политзаключенного во время работы¹⁸.

Политзаключенные журналистки телеканала «Белсат» Екатерина Андреева и Дарья Чульцова были помещены в ИК № 4 и трудоустроены на швейной фабрике. Рабочая неделя — 6 дней, кроме того, имели место случаи работы в воскресенье. Дарье Чульцовой за месяц работы начислили 41 руб., из которых было удержано 30 руб. Кроме работы на производстве заключенным обычно поручают дополнительные задания (например, уборку)¹⁹.

У заключенных нет возможности выбирать задачи. За отказ от выполнения порученной работы грозят взыскания. Так, в ИК № 4 политзаключенные Наталья Херше и Ольга Класковская отказались шить форму для представителей силовых структур. После этого их поместили в штрафной изолятор (ШИЗО), а позднее — в помещение камерного типа (ПКТ)²⁰. Могилевский активист Станислав Павлинкович, отбывающий наказание в ИУОТ № 39 в г. Крупки, так описывает проблему трудоустройства: «Город маленький, работы нет даже для своих, что говорить о нас. Сперва тем, у кого есть специальность или квалификация, пытаются найти работу по профилю. Если таковой нет, предлагают, что есть. От работы нельзя отказаться, иначе оформляют взыскание. Максимально может быть три взыскания. После четвертого возбуждают уголовное дело по статье 415 за уклонение от отбывания наказания»²¹.

¹⁷ <https://t.me/viktarbabarykaofficial/2986>

¹⁸ <https://smartpress.by/news/11081/>

¹⁹ <https://belsat.eu/ru/news/14-09-2021-veryat-cto-preodoleyut-vse-eti-slozhnosti-kak-darya-chultsova-i-katerina-bahvalova-zhivut-v-kolonii/>

²⁰ <https://belsat.eu/ru/news/18-09-2021-za-mesyats-raboty-zarabotala-41-rubl-kak-v-belarusi-ispolzuyut-trud-osuzhdennyh/>

²¹ <https://belsat.eu/ru/news/29-04-2021-usloviya-kak-v-srednevekove-storonnikov-vlasti-zdes-net-mogilevskij-aktivist-ohimii-v-krupkah/>

¹⁶ <https://prisoners.springg6.org/ru>

Политических заключенных администрации закрытых учреждений ставят на так называемый «профилактический учет», что лишает их возможности условно-досрочного освобождения. Также они обязаны носить желтые бирки на одежде.

Репрессии затронули также определенное количество людей, занимавшихся защитой трудовых и социальных прав, в том числе представителей независимых профсоюзов: начиная с осени 2020 г. активисты

подвергаются гонениям, в том числе административным арестам и уголовному преследованию. В сентябре 2021 г. задержаны семь представителей Беларуского независимого профсоюза с «Гродно-Азот», им предъявляется обвинение в измене родине (5 из них были признаны политзаключенными на момент публикации). Всего среди членов БНП насчитывается 11 политзаключенных, также таковыми признаны трое активистов рабочего движения с Беларуской железной дороги.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Анализ применения белорусским государством принудительного труда показал, что в эту проблему вовлечены тысячи субъектов хозяйствования в стране. Как минимум 5 тысяч предприятий и организаций, в числе которых множество частных, включая иностранные компании, организуют и используют принудительный труд. Подсчитать количество агентов, использующих результаты принудительного труда, не представляется возможным.

В то же время нельзя утверждать, что частный сектор страны является важным бенефициаром рабского труда, как это происходит в других странах мира. Рабский труд в Беларуси — это система, выстроенная и приводимая в действие государством, с вовлечением в нее всех возможных структур на всех уровнях власти.

Всего трудовой эксплуатации в разных формах и местах (в закрытых учреждениях, на «домашней химии» и в рамках института обязанных лиц) подвергается до 50 тысяч граждан Беларуси. Среди них — как минимум 500 политических заключенных (без учета «домашней химии»). Их труд используется в сельском и лесном хозяйстве, промышленности, строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве. Белорусские гиганты тяжелого машиностроения, называемые часто «фамильным серебром» (МАЗ, МТЗ, МЗКТ и др.), крепко встроены в систему рабского труда: начиная от покупки произведенных в исправительных колониях спецодежды, деревянной тары и комплектующих для техники и заканчивая трудовой эксплуатацией осужденных ИОУТ и обязанных лиц. К сожалению, применяют рабский труд и работающие в стране иностранные компании. Продукция, содержащая результаты такого труда, активно экспортируется по всему миру.

Рабский труд неэффективен, а его организация требует существенных расходов. Нетто-эффект от такого труда для экономики в целом негативен. Основываясь на доступных данных, можно утверждать, что использование принудительного труда влечет за собой экономические потери в размере до 1% ВВП.

Международное сообщество должно принять деятельные меры по борьбе с принудительным трудом в Беларуси.

СТРУКТУРАМ ООН, ПРАВИТЕЛЬСТВАМ СТРАН ЗАПАДА, ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИИ СЛЕДУЕТ:

- проводить постоянный мониторинг и выявлять факты использования принудительного труда в Беларуси и вовлеченные в данный процесс организации и структуры;
- разработать и реализовать механизм давления на правительство Беларуси с целью прекращения использования принудительного труда;
- максимально исключить попадание результатов рабского труда на свои рынки;
- повлиять на частные компании в своих странах с целью прекращения использования ими принудительного труда в Беларуси и его результатов.

ЧАСТНЫМ КОМПАНИЯМ В СТРАНАХ ЗАПАДА, БИЗНЕС-АССОЦИАЦИЯМ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ СОЮЗАМ СЛЕДУЕТ:

- пересмотреть свою деятельность в Беларуси и взаимодействие с белорусскими контрагентами с целью полного исключения использования принудительного труда и его результатов.

ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ СИЛАМ БЕЛАРУСИ НЕОБХОДИМО:

- проводить постоянный мониторинг использования принудительного труда в Беларуси, создать базу использующих его предприятий и выпускаемой ими продукции;
- оказывать вышеперечисленным стейкхолдерам содействие в получении информации об использовании принудительного труда в Беларуси.

АВТОРЫ:

Авторы: **Группа экспертов Белорусского Конгресса Демократических Профсоюзов**

Дизайн: Роман Марчишин

КОНТАКТЫ

Фонд им. Фридриха Эберта. Представительство в Украине / Проект Беларусь

Руководитель Кристофер Форст | Представительство в Украине / Проект Беларусь

ул. Борисоглебская, 15А, Киев, 04070, Украина
Тел.: +38-044-234-10-38 | Факс: +38-044-234-10-39

Все тексты доступны на веб-сайте:

<https://belarus.fes.de>

Заказы / контакты:

belarus@fes-dee.org

ПРИНУДИТЕЛЬНЫЙ ТРУД В БЕЛАРУСИ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ, МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНВЕНЦИИ, ПРАКТИКА И ЗАЩИТА ПРАВ



Принудительный труд в Беларуси — это система, выстроенная и приводимая в действие государством, с вовлечением в нее всех возможных структур на всех уровнях власти



Всего трудовой эксплуатации по состоянию на 2021 год подвергалось до 50 тысяч граждан Беларуси



Принудительный труд неэффективен, а его организация требует существенных расходов.