

A NARRATIVE OVERVIEW:

UNION MOVEMENT IN LEBANON POST- 2019 OCTOBER UPRISING



Maher **Abou Shackra**
Adham **Al Hassanieh**
Khoulood **Mallak**

**FRIEDRICH
EBERT** 
STIFTUNG



Table of contents

INTRODUCTION	3
METHODOLOGY	4
SECONDARY DATA	4
PRIMARY DATA	4
LIST OF THE STAKEHOLDERS' GROUP AFFILIATIONS	4
DATA ANALYSIS	5
LIMITATIONS	5
HISTORICAL OVERVIEW	6
KEY THEMES AND DISCUSSION OF FINDINGS	8
A GENERAL ASSESSMENT OF THE ROLE OF THE UNIONS	8
LABOR UNIONS, LABOR MOVEMENTS, AND SOCIAL MOVEMENTS	8
NATURE OF THE PROBLEM: STRUCTURAL VS. FUNCTIONAL	11
KEY IMPEDIMENTS/CHALLENGES	13
ADMINISTRATIVE DYSFUNCTIONALITY	13
AWARENESS AND THE CULTURE OF UNIONIZING AND COLLECTIVE ACTION	13
A DIAGNOSIS OF CLASS!	15
TEXT BOOK REPRESENTATION VS. POPULAR LEGITIMACY	18
ON TRUST	19
BUILDING ANEW OR INTERNAL REFORM	20
FORM OF THE STRUCTURE	21
NUMBER OF UNIONS	22
DEMOCRACY	22
THE GENERAL CONFEDERATION OF WORKERS IN LEBANON: DEUX LA MACHINA?	22
WHAT IS TO BE DONE?	23
ECHOES OF THE 17 OCTOBER UPRISING IN UNIONS	24
CONCLUSION	26
RECOMMENDATIONS	27
REFERENCES	28



Introduction

“For the nation, for the workers, down with the rule of capital”

(chants in Beirut during the October 17 uprising)

Chants and slogans in support of the workers and downfall of the capitalist regime were very much present throughout the 17 October Uprising. Yet the absence of the labor unions in the movement was flagrant. The GCWL's refraining from participating in the mobilization, and its counter-revolutionary stance triggered old-new questions on the role of the labour unions and professional orders in the uprising in specific, and social movements in general, and its casted doubt on the possibility of any constructive role they could take in future attempts for political changes. Indeed, questions on the role and efficacy of labour unions in social movement and revolutionary political change has been a subject of debate, especially given the unions movements' global decline in the current neoliberal global economy compared to their role in earlier phase of industrial capitalism.

Research on labor unions in Lebanon have largely focused on the political impact on union. Fewer research investigated the impact of the neoliberal turn in Lebanon politics pioneered by Hariri post-war years and the impact it have had on labor and union movement in the country¹. With the naturally unexpected eruption of the October 17 Uprising, inquiries and interests in the role of the labour unions and professional orders morphed beyond those pertaining to their demands of just working conditions, tapping into their role as primary political actors pioneering a national revolutionary movement.

This paper aims at providing a brief survey exploring the divergences and convergences in narrative of members of unions and professional orders, independent political movements, and recently established alternative organizing groups (such as associations of professionals). Despite the abstentions of the labour unions and most professional orders from actively participating in

the October Uprising and the subsequent political actions, the discourses within these bodies and their thinking of the recent development, their outlook on the role of unions and the general economic and political situation is nonetheless important, and is yet to be closely studies. We hope that such endeavor could depict the current narrative on union movement and labour collective action beyond the research and academic sphere, and ultimately contribute in orienting future research and action on that matter.



¹ See for example: Abdo et al., (2017). O'mal wa Naqabat Bila Haraka. (Workers and Unions without a Movement).AUB Policy Institute, Asfari Institute for Civil Society and Citizenship.

Methodology

This research used two sets of data: secondary sources and primary data.



Secondary Data:

The secondary data constituted a review of the literature on the history of the union movement in Lebanon; the structure of unions and union confederations; the relevant legal frameworks; analysis of recent labour mobilizations and union activities; as well as research on class dynamics and political economy of the Lebanese establishment and its impact on the labour movement in the country. The secondary data was used to present a brief historical review, and to design and analyze the primary data.



Primary Data:

The primary data is a set of qualitative in-depth semi-structured interviews with members of unions, professional orders, independent political groups, alternative organizing groups of professionals, and two media and research entities involved in workers' related demands and causes. The interviewees aimed at capturing the members' opinions with regards to the structure, conduct, challenges, and prospects of the unions and orders in Lebanon. Questions were divided between a set of technical questions pertaining to internal processes, law and regulation, representation and internal elections, membership and participation etc. The second part of the questions was focused on the broader political and economic context, and aimed at understanding the interviewee's understanding of the role and reality of unions and orders in the national scene. Particular emphasis was given to the impact the currently unfolding multifaceted crisis and the

recent October 17 2019 Uprising on the union and labour movement in general (see Appendix 1 for the interview questions). Due to the Covid-19 crisis, many of the interviews were conducted remotely via extended phone calls. The length of each interview was approximately 50 minutes.



List of the stakeholders' group affiliations:

Unions:

- The Confederation of Tobacco Cultivation Workers' Unions
- The Confederation of Hotels, Catering, and Entertainment Sector Workers' Unions
- The National Federation for Employees and Workers in Lebanon
- Electrcite Du Liban Workers' Union
- Unions' Independents Bloc
- Confederation of the Bank Employees' Unions

Professional Orders:

- The Order of Nurses
- The Bar Association

Independent Political Groups:

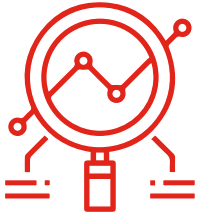
- Lihaqqi Movement
- The Lebanese National Bloc
- Citizens in a State
- The Popular Observatory for Anti-Corruption

Alternative Organizing Groups:

- The Lebanese Association of Professionals (Engineers)
- The Lebanese Association of Professionals (Teachers)
- The Association of Alternative Journalism Order

Other:

- The Lebanese Monitor for Workers and Employees' Rights
- Legal Agenda



Data Analysis:

Data collected in the interviews was transcribed, memoed, coded, and then analyzed. Key themes were identified based on the main topics addressed in the questions of the interviews, and the recurrent themes and ideas in responses. The content of the interviews was juxtaposed against relevant secondary data, and was analyzed in light of each of the respondents' membership in their unions/order/organization and their political orientation.

to unions and professional orders. As such, the selection criteria of the respondents was random. A more elaborate in-depth narrative analysis could potentially take a larger sample and specific criteria in the respondents' selection process.



Limitations:

Although this paper briefly addresses the current status and historic development of the existing unions, it does not tackle the structure, conduct, vision, and role of alternative organizing groups, especially those of mandates specifically relating to labor and unionizing action. Responses from members of these entities were largely indicative of their organizations' general take on the current status of the union movement rather than a reflection of their direct involvement, experience, and participation in labor related collective action. As a result, they are less reflective of the overarching narrative among these organization and their respective constituents in relation to unions. As indicated in the recommendations section, further research should address the aforementioned topic.

In addition, this paper aims at providing a screenshot of the current narratives and rhetoric pertaining

Historical Overview

The labour movement in Lebanon dates back to the early twentieth century, during the French mandate. The fervor of labour movements internationally and the rise of communist parties in the Arab world, accompanied with the growth of industries in Lebanon helped accelerate and strengthen the labour movement and unions in the country². The union of typography workers was the first union to be created in Lebanon in 1914. It was led by Mustapha Al-Ariss, who later headed the General Confederation for Workers and Employees in Lebanon (founded in 1939)³. This period was marked by major labour strikes and mobilizations in many emerging industrial enterprises, and the creation of several associations (unions) between the years of 1919 and 1924, despite the mandate authority's attempts to contain the labour movement. Since its onset, the union movement has been marked with ideological cleavages that dictated the creation and divisions of unions. Although, the communist party was leading in this regard, all parties, including right wing parties joined the race. Indeed, in the aftermath of the civil war and the Taef accord, the political parties' engagement in the union movement became more systematized whereby each party had its affiliated union(s)⁴.

The period following the independence in 1943 witnessed the Lebanese parliament's issuance of the labour law (1946), and the onset of the decline of the industrial sectors⁵. Upon the stipulation of the labour law, all unions created prior to its legislation were dismissed and had to apply to authorization of the Ministry of Labour as per the provision of the law⁶. Subsequently, various unions and confederations were authorized after which the General Confederation of Workers in Lebanon (GCWL) was established in 1958^{7,8}.

Another surge in unions' mobilizations took place during the sixties and seventies. Unions demanding establishment of social security fund, paid holidays, reduction of working hours, the right to establish unions without prior authorization and supervision by the government, wage increase⁹. Unions also called for was the amendment of Article 50 of the labour code that granted the employer the right to dismiss workers arbitrarily¹⁰.

With the outbreak of the civil war (1975-1990), large-scale labour mobilizations subsided. Despite the spread of violence and the accentuation of sectarian conflict, the GCWL maintained its activities and managed to negotiate a wage increase, and organized several strikes and demonstrations calling for the end of hostilities¹¹. In the aftermath of the war, the dwindling of the labour market, and the ultra-liberal policies pioneered by the Hariri reconstruction plan, and the establishment of a new political system through the Taef accord contributed to the decline of the movement, and exacerbated its preexisting structural weaknesses, specifically in the GCWL.

The post-war period witnessed internal conflict within the GCWL. Additionally, the new political establishment authorized pseudo unions and federations depending on political affiliation to guarantee large number of loyalist in the GCWL council and its cooptation of the unions' movement¹². In addition to the abovementioned factors, the sectarian political system sanctified by the Taef also resulted in the decline of the main incubator of the union movement, namely the leftist parties, and more specifically the communist party whose role dwindled drastically since then¹³. Moreover, the GCWL internal structure lacked two key democratic features that

2 Bou Khater, 2015

3 ibid

4 Zbeeb & Bedran, 2001

5 The Consultation and Research Institute, 2016

6 ibid

7 ibid

8 It was not until 1970 that the GCWL came to resemble its current structure. Upon its establishment, the GCWL included right wing affiliated union federation, and deliberately excluded other leftist unions (Zbeeb & Bedran, 2001

9 Bou Khater, 2015

10 ibid

11 The Consultation and Research Institute, 2016

12 The Consultation and Research Institute, 2016

13 ibid



made possible and facilitated its control by the political parties’.

The confederation’s council of representatives did not elect the executive council. The proportional representation of federations each according to the number of their members was also not adopted despite the significant differences in the unions’ sizes¹⁴. The GCWL also relied entirely on the Government and other donor agencies for financial resource which further jeopardized its independence¹⁵.

The post-war monetary and fiscal policies clearly stymied the development of the productive sector and the private sectors, whereas it invested mostly in construction and trade. Though the productive sectors such as agriculture and industry did not retain a large share of the economy even prior to the war, these sectors remain nonetheless irreplaceable sectors for job creation and redistribution of resource, and key pillars for a strong economy¹⁶. Thereby, small sized enterprise, an inflated public sector, and informal labor became dominant until present, which has in turn limited the capacity for workers’ association across sectors and within enterprises.

More recently, several significant labour mobilizations took place. In 2012, workers of the Electricite Du Liban (EDL) held a strike for 94 days in light of threats of layoffs. In the same year and until 2014, Union Coordination Committee, including a coalition of League of Public Sector Employees, primary and secondary public school teachers’ leagues, and the Union of Private School Teachers, launched large-scale mobilizations demanding salary scale for civil servants, public and private school teachers. Worker in Spinneys also sought to create their union defying the labour law’s imposition of a prior authorization; their action succeeded in forcing the company to register 450 workers in NSSF, and in guaranteeing a judicial protection from dismissal due to their

unionizing activities¹⁷. At present, the union remains inactive and terminated workers never regained their jobs. In 2013, the Confederation of the Bank Employees’ Unions successfully sought to retain their benefit from a collective contract. Later in 2015, a union for domestic workers in Lebanon was created, which was the first unions of this sort in the Arab world¹⁸.

14 Bou Khater, 2019

15 ibid

16 ibid

17 Kobeissi, 2012

18 Bou Khater, 2015



Key themes and Discussion of findings

A General Assessment of the role of the unions:

All respondents agreed on the null effectiveness of the union movement in Lebanon and its endemic weakness. However, several respondents, members in newly emerging political movements, alternative organizing groups, and other supporting entities, attributed a slightly higher rating than the average. The differential rating among the latter was justified by the recent role of professional orders, earlier attempts of collective action, namely the mobilization of the Union Coordination Committee (UCC), as well as the recent attempts to create alternative independent organizing of professionals.

Similarly, there was a general consensus among all respondents that the political intervention and the ruling class's deliberate weakening and cooptation of the labour movement are primary spoiler factors for a potentially effective and strong union movement in the country. Although responses were apparently in alignment, they nonetheless revealed a rift in the respondents' understanding of the labour movement and unions and their connectedness to social movements and the broader socio-political scene. These divergences were clearly and mostly dictated by the interviewees' political stance and their position and function vis a vis the currently existing structure of the labor unions.

Labor unions, Labor Movements, and social movements:

"I love old question

Ah, the old questions, the old answers, there is nothing like them!"

(Samuel Beckett, *Endgame*, 1994)

The role of unions and labor movements in a globalized post-industrialist economy and the extent to which they can retain some degree of power in the social and political realm beyond the workplace has been a subject of debate across several fields of study. Some research argued that labor unions would take defensive or conservative role in light of the general sectoral shifts of economies¹⁹. Opponents of the inevitable decline of labor movements have argued for 'union revitalization' by exploring new strategies to that end²⁰. Among the strategies explored were organizational responses of unions, as well coalitions building with social movements^{21 22}. This strand of research thereby calls for 'social movement unionism' meaning unionism via activist social mobilizations that is not limited to workplace-specific demands but calls for social change. Other strands of research are generally optimistic on the way globalization could render labor movements inclusive of various groups and nationalities and would allow their praxis to expand to social and communal defense mechanism against market disruptive forces²³. Nonetheless, such outlooks raise questions on the ability of labor unions and movements to build coalitions with social and cultural movements on one hand, and to contend with challenges of variegated legal frameworks, informal labor, and capital and workforce movement. Along the same line, emphasis on revitalizing the role of labour

19 Meardi, 2013

20 ibid

21 ibid

22 See for example: Frege, C. & Kelly, J. (2004). *Varieties of Unionism: Strategies for Union Revitalization in a Globalizing Economy*. Oxford University Press.

23 See for example: Silver, B. (2003) *Forces of Labor: Workers' Movements and Globalization since 1870*. Cambridge: Cambridge University Press.



movements and unions has recently resurfaced in activist circles and research in the Lebanese local context in light of the October 17 Uprising in 2019. For example, Majed (2020) and Bou Khater (2019) argued that labor movements and unions are indispensable actors in any social movement in order for the latter to be sustainable and achieve change in the long term. Majed (2020) argued that organization along class lines is the only way to fight against the Lebanon neoliberal sectarian regime²⁴. In the same vein, Bou Khater (2019) considered the current limitations of civil society movements to be the result of the weakened labor movement, and as such considers the latter to be unequivocally a key civil society actor. “The challenges and the current conditions of the civil society in Lebanon cannot be clearly understood without taking into account the repercussion of a tamed workers’ movement represented by the General Confederation of Workers In Lebanon (GCWL) and its paralysis vis a vis civil society.”²⁵

Elements of the abovementioned debates and narrative were evident in the account of the interviewees collected for this research. Generally, responses oscillated between two extremes, identified by Zbeeb and Bedran (2001) in their study of function and structure of the GCWL. Although this research’s main focus differs in that it aims at exploring the narrative of various actors with regards to the union and labor movement in Lebanon, the parameters of the debate on the GCWL converges with that on the labour movement in general. Zbeeb and Bedran lay out two dominant opinions on the function and role of the GCWL. The first hypothesis considers that the unions could function and retain a vibrant role had the political meddling in the unions’ internal affairs ceased. The other hypothesis takes a radical approach and considers the inner-workings of the political and social makeup of Lebanon to be the core problem. In this sense, the sectarian ties and affiliation to leaders are considered to have replaced and weakened class and interest-based allegiances and demands, which in turn hollows out the union and renders it a mere political tool. The narrative of the respondents in this research largely fit in this diagnosis.


Among the respondents interviewed for this research, adherents to the aforementioned radical stance were far more prone to view the revitalization of the role of labour unions as part of a broader social movement. Whereas, proponents of reform of internal processes did not necessarily presume a strong and organic connection between the function of unions and a broader social and political movement at the level of the society as a whole. Indeed, both stances on that matter were not mutually exclusive; various respondents adopted a central approach, stressing the primacy of the reorientation of the existing union structure while simultaneously registering the importance of a broader social and political praxis. Likewise, emphasis on the necessity of legal reforms was common between both groups, albeit sometimes diverged in its extent and details.

Roughly speaking, members of the GCWL and other federations and professional orders interviewed for this research were more fixated on the administrative steps that could be taken to enhance the role of the unions and order. Whereas members of new independent political movements, alternative orders and organizing groups were keen on inscribing the dysfunctionality of the unions in their broader political, social, and economic context. It is also worth noting that the political views of respondents in both categories add yet another nuance to this scheme. For example, respondents affiliated to the communist party, and new political movements that adopt a populist approach to their praxis both retain a common approach despite their different function and position vis a vis the union structure. A similar nuance to the abovementioned observation could be drawn between the new liberal political movement and members of the GCWL and other established unions and order. As such, both leverage internal reform and restructuring as the primary solution and the entry point to all efforts aimed at the revitalization and/or reorienting the role of unions.

Yet, despite the relative lucidity of such a scheme, this underlying divergence in the understanding of the position of labour unions and movements

24 Majed, 2020

25 Ibid, page 2



and their relation to social movements is pivotal to contextualize the data collected for this research. The interviewees' different takes in this regard has proved to dictate their assessment of the conduct of unions and their role within the broader political scene, and most importantly configure their vision of the unions' future potential and trajectory.

Proponents of a bureaucratic role of unions dissociated from larger social and/or labour movements do not necessarily overlook the broader political and economic context. Yet, they particularly frame the agency of the unions within the confines of the ministerial and legal mandate. As such, two respondents from the Federation of Tobacco Cultivation Workers' Unions and the Federation of Hotels, Catering, and Entertainment Sector Workers' Unions highlighted the larger political and economic context in which the unions operate and are influenced by. Such outlook was mostly used as an explanation of the decline of the role of the unions and the decrease of the labour movements' momentum in Lebanon and elsewhere in the world. For example, members of the Federation of Tobacco Cultivation Workers' Unions indicated that the current situation of the labor unions cannot be studied dissociated from the international context:

“Certainly, we cannot isolate the union movement in Lebanon from reality and its surrounding after the fall of the USSR-that is the fall of the two largest forces that were competing in servicing the working class- and the fall of the class struggle after the advent of the so called predatory globalization”

However, upon discussing the needed steps to be taken in order to revitalize the role of the unions and a labour movement, such a holistic view is less emphasized and at times completely disregarded²⁶.

Often, these respondents hold that the potential revitalizations of trade unions in the broader political scene can be achieved via the political parties, or alternatively through administrative and bureaucratic processes in the GCWL and relevant ministries and institutions. It follows that they do not consider the social movements or other independent political parties as actors in the political scene. Subsequently, the agency of trade unions is restricted to the state apparatus and the political parties monopolizing it. In the same vein, their recommendations and inputs in this regard were mostly tackling administrative and legal paradigms within the contours of the currently existing political praxis and structure of the unions and professional orders. For example, the abovementioned interviewee spoke of an inherited regime in Lebanon that enables the mushrooming of trade unions. However, he then situated the reversal of this modus operandi in the hands of the political parties:

“Here, I think there is a responsibility upon the political parties in the country”

Member of the Federation of Hotels, Catering, and Entertainment Sector Workers' Unions emphasized the security situation as a key impediment for the revitalization of the unions. By considering the security situation as the key hurdle for any unionizing work, his approach aligns with the previously quoted one, in that it rids the unions from agency. For, unlike political parties, trade unions have little to no influence on the grand security situation of the country;

“The country's social, political, security, and economic situation, and we - the unions- our situation in linked to that of the country, specifically at the political and security levels.”

²⁶ It is worth noting here that such an outlook on the means to change or alter the role and conduct of unions is partially dictated by these respondents' position within the current structure of the union movement. As such, their responses are largely configured by the processes made possible from within their respective position and their interest in maintaining their role. In the same vein, the accounts of respondents outside this structure, such as alternative organizing groups, are largely in favor for initiative outside this union's structure, partially due to their lack of access to it and the absence of any direct stakes they have in maintaining or reforming it.



Inscribing the dormant state of trade unions' movement to the political and security situation centers it in a realm where unions and workers have negligible, if any, leverage. Thereby, such outlook fails at envisioning an alternative situation conducive of vibrant unionizing activity. In other words, the realm of possibility becomes shackled within the existing delineation and limitation of the political regime and its modus operandi. Equally important is the fact that such diagnosis of the unions and labour movement reflects the respondents' positioning of unions and their prospects and expected role on a national scale. In other words, it shows an understanding of labor unions as actors in a bureaucratic structure and of a limited role and/or mandate i.e. bettering the working conditions and living standards of workers. This approach was partially common among members of professional orders and members of union federation outside the GCWL.

Lastly, considering the current turbulent political, security, and economic situation in the country as hostile conditions and crippling factors for the revitalization of a labour movement and/or active unionizing actions raises the question on what conditions are in turn hospitable in this regard. Additionally, it casts doubt on the willingness and capacity of these bodies to engage in future movements and efforts aimed at social and political change. For instance, members of the alternative organizing orders and associations, independent political groups, and other anti-establishment entities consider the current accentuation of the economic crisis as incentives for such movements and a fertile ground for unionizing.

Nature of the problem: Structural vs. Functional:

The sweeping majority of the respondents considered the problem with the labor unions to be twofold: functional and structural. There was a general consensus on the deviation of unions from the role ascribed to them by the respondents i.e. the protection and improvement of the workers' rights

and working conditions. Notably, members of the Lebanese Association of Professionals indicated that the functional challenges are not restricted to the existing union structures and professional orders, but is also present among the newly emerging alternative groups. The latter, as per her input, also fail at mobilizing individuals within their profession, and fall short at adopting a discourse to which the people can relate. Furthermore, she indicated their lack of data on their respective sectors in order to inform their praxis.

Compared to members of the unions federations and professional orders, most of the respondents from alternative organizing and independent political groups put more emphasis on the structural problem. Among the key structural problems they identified were: the lack of the proper legal infrastructure governing labor force and the unions' work; sectarian norms practiced in appointments and representations; the lack of the culture of unionizing and collective action; and the internal systems of the unions and orders; the structure of the local economy (dominance of the small and medium sized enterprises); civil war; immigration of the workforce. These challenges were thought to constrain and subsume internal attempt for change and subsequently limit the extent to which individual and group attempts for internal reform can be sustained, let alone achieve their sought goals.

Member of the Association of Alternative Journalism Order indicated that functional and the structural challenges are mutually reinforcing facets of one core problem i.e. the socio-economic structure;

“Part of our structural crisis, are the private sector institutions that remain largely small and familial businesses of a very limited competitive edge in a globalized economy. This is one of the reasons that we have not achieved a significant revival as our engagement has historically been in a globalized system. At the same time, we were



not able to build competitive externally-oriented institution”

“It is not the unions that make the structure; they are a reflection of that structure.”

Furthermore, the aforementioned respondent, and other members of alternative organizing groups, spoke of the weakening of the productive sectors (such as industries and agriculture) at the expense of the service and trade sector, real estate, and the later ascent of the financial sector. Member of the Lebanese Monitor for Workers and Employees' Rights indicated that a key structural factor impeding the revitalization of the union movement is the lack of trajectory of re-igniting a labour movement. He then emphasized that the society is the entry point for such an endeavor and is not merely a recipient:

“Unions are inherited bodies from an era abundant with struggles, but it has died with the death of the society, for the interactions start at the societal basis towards the birth of unions...As a person with expertise, I can present my experience for others to benefit from, but the people are who decide. We are only catalyzing agents for building professional environments.”

The reflection of the societal and political structural factors in the role and conduct of the unions was similarly highlighted by a member of the Popular Observatory for Anti-Corruption who pinpointed the reciprocity between the aforementioned structural factors the conduct and messaging of the unions themselves. Thus, he described a conformity between the political parties' rhetoric and that of the unions. The latter, as per his input, have failed to upgrade their discourse and are subsequently associated with the political parties by the public. As a result, they

are considered to be oblivious and detached from the population's concern, especially workers', whom they ostensibly represent:

“The forces that were at the forefront of unionizing work are forces that could not revolutionize its political messaging and it has become similar to political parties. Consequently, this has reflected on the union movement.

As such, instead of progressing, the union movement has become carried on by political parties that regressed or others that already suffer ideologically and organizationally. The latter has reflected on union movement; there were no union leader chosen by popular demand, but rather all the union leadership were selected from above, by forces and political parties, so the process becomes that of imposition detached from reality.”



Key Impediments/challenges:_____

Account of members of union federations and professional order were largely concentrated on the following factors as obstructive factors to the function of unions: awareness of the workers; the administrative process and bodies and their malfunction; political intervention in the decision making; sectarianism; the passivity of unions in the protection of workers, especially in light of recent increase of arbitrary dismissals; the apathy of media.

Administrative Dysfunctionalities:

Members of unions and professional orders reflected on the lack of responsiveness, delays, and the dysfunctionality of the administrative bodies involved in workers related matters. Their responses were mostly based on their experience in unionizing. As such, they referred to the lack of responsiveness of the Ministry of Labour, and at times the reluctance of unions themselves in being proactive in taking action to support workers:

Awareness and the Culture of Unionizing and Collective Action:

“How could for raising awareness to be effective without any material basis for it to be built on? How can awareness/ideas be rooted in people without an earth in which these roots could spread? What if the whole matter was not an issue of awareness?” (Traboulsi, *Social Classes in Lebanon*, 2014, page 17)

The general lack of awareness among workers vis a vis their rights, the absence of a culture of collective work, and the knowledge of the role of unions and professional orders were highlighted by the majority of interviewees. Members of the Order of Nurses and that of the Banking Employees stressed the lack of awareness among workers as a key impediment to the work of unions. Member of the Order of Nurses said the following:

“Certainly there is no awareness, because there is no preparation. Unionizing starts off and is incentivized in an individual since school. There is no proper civil education in schools.”


Besides the role of education in inculcating general knowledge among students on the importance of unions and collective work, several respondents were keen on highlighting the role of media in raising such awareness. As per their answers media channels are not granting unions and professional orders enough exposure, nor are they acting as a platform to further their cause and mission.

For example, member of the National Federation for Employees and Workers in Lebanon (FENASOL) also highlighted the role of media:

“The absence of media that does not grant unions’ work enough space. In addition to the absence of printed material and tools that help to publicize union work.”

Members of union confederations and professional orders emphasized awareness. Sectarianism was considered to be the key impediment and manifestation of the absence of such awareness. Almost all respondents that referred to the lack of awareness attributed it to the workers’ general sentiment as part of sects and affiliates to their respective political parties rather than their peers. Several interviewees did not consider the political affiliation of the members of the unions and orders to be an obstacle, but stressed that such affiliation should not play a role in their participation and membership in the unions.

While the aforementioned respondents listed: workshops, media, trainings and educations as a means to achieve such awareness, respondents from



alternative organizing groups, independent political movements, and other anti-establishment groups did not emphasize awareness at the individual level of the workers nor did they refer to similar means to better their knowledge of the importance of labor mobilizations and collective action. Rather, they linked such awareness to the direct practice of collective work and its tangible benefit on the workers' lives. Hence, they highlighted the role of the unions in linking the workers' participation in collective action with benefits and interests, as a demonstration of the importance of interest-based collective action. For example, a member of Lihaqqi Movement stressed that the 'lack of incentives in the structure and laws of the unions' to join unions, rather than highlighting an absence of awareness or a presumed reluctance at the levels of the workers themselves. Nonetheless, he underscored the absence of the "demand culture" and the need to redefine the role of unions and professional orders for workers.

On that matter, a member of the Lebanese Association of Professionals indicated that for such incentive to be achieved unions and orders need not only to reform their internal structure, but also have a broader vision and trajectory. The accentuation of the dire political and economic conditions will, according to his response, ignite a transition from a currently prevalent 'consumerist awareness' to that of an 'awareness of the political struggle':

"The socio-economic situation and the ruling class's policies, rentier economy in the last decade allowed people to think that there is capital coming into the country. So people disregarded union and there became some sort of 'consumerist awareness' among people and a regression of their awareness of struggle and causes. Today people need to go back to struggle because there is no longer incoming money,

and the regime and dominant rentier economy has failed... My thinking is that, from now on, unions have to produce internal systems to organize itself internally and encourage people to participate. Second, unions should have a clear goal and vision in their demands for people and they shall not bet on the authorities."

Given that unions and orders, including the newly emerging attempts for alternative organizing groups, remain, to date, incapable of taking adequate steps to concretely translate the benefits associated with unionizing, the workers' enthusiasm and willingness to participate in collective action via unions is expected to remain low. On that matter, member of Association of Alternative Journalism Order problematizes awareness:

"To think of people's awareness as an intellectual matter is not precise. Awareness is not a cause but a result. The awareness of people is a reflection of their social reality, therefore the awareness is constituted in the reality they are living. We have to remember that people have been linked with interests and Zaa'mat in modes and forms of consumption and production.... This regimes has succeeded in establishing networks with the society and broad social bases."

Considering awareness as the entry point for analyzing the masses', and more specifically the



workers', reluctance or ambivalence to participate or collectively organize in interest-based movements and bargaining is a common popular local narrative. A similar tendency was identified in the data collected for this research. As shown in this section, the majority of respondents hold the absence of awareness and dominance of sectarian allegiances to be among the primary impediments for effective unionizing and collective bargaining specifically. Indeed, there is truth to a diagnosis of a general apathy towards unions and labor movement. A research conducted by the Consultation and Research Institute in 2016, surveying a representative national sample of 600 households across all districts, showed that only 11% of those surveyed were members of trade unions and other associations or labor organizations. 26.1% of non-unionized workers never considered joining a unions, and 22% were not aware of any union to join mostly due to their lack of awareness regarding the body to join²⁷.

However, the overarching argument, mostly prevalent among interviewees among unions and professional order, that a reversal of 'false consciousness' primarily, and times exclusively, necessitates raising awareness, at best overlooks the means through which sectarianism has penetrated the society. In 'Social Protests and the Political Economy of Sectarianism in Lebanon', Baumann (2016) argued that: "The politicization of sectarianism requires the de-politicization of alternative social vision, for instance along socio-economic lines." Bauman attributed the persistence of sectarianism as the dominant political cleavage in Lebanon to the regime's coercive tactics against any socio-economic struggle. More specifically, Bauman argued that the depoliticization of socio-economic struggles and actions is indispensable for maintaining the politicization of sectarianism. The regime exercises coercive tactics rather than mere consent; namely the deliberate use of force against labor movements, the cooptation of the GCWL, and the fostering of pseudo unions²⁸. The regime's backlash against the recent mobilization of the Union

Coordination Committee (UCC)²⁹ in 2011³⁰, and its reaction to the mobilization of workers in Spinneys are both new examples of such coercion³¹. Labor movements and unions are specifically considered to be the crux of the sectarianism engine machine due to the political rivalry their demands hold for they challenge the process of wealth accumulation and distribution central to the political economy of sectarianism.³²

A Diagnosis of Class!

The majority of the respondents indicated that there is a working class in Lebanon. Most of them also indicated that the defining features of this working force is that it is divided, mostly comprised of foreign workers, and largely dependent on informal work. However, responses diverged as to whether to consider this working force a proletariat, and whether class is relevant or a useful lens that depicts the current reality of the working force and the social and economic reality in Lebanon.

Most members of independent political parties, alternative unions, and supporting groups agreed that despite the large size of the working force in Lebanon, they do not constitute a 'conscious class'. That is they are not coalesced and conscious of their common material conditions. Member of the Popular Observatory for Anti-Corruption considered that the working class cannot be classified as a proletariat;

"In my opinion it [working class] did not reach the level of consciousness of an agglomerated proletariat"

Meanwhile, member of the Lebanese Monitor for Workers and Employees' Rights took this argument further, indicating that there are no classes in the "sociological meaning". "The workers of Lebanon

27 The Consultation and Research Institute, 2016


28 Baumann, 2016

29 The UCC is a coalition of the League of Public Sector Employee, primary and secondary public school teachers' leagues, and the Association of the Private School Teachers.

30 Bou Khater, 2015

31 Kobeissi, 2012

32 Baumann, 2016



are of no class” he claimed. According to him, this is not only the case for workers but also of owners of businesses and the bourgeoisie.

“A class is crystalized and has its own programs and mechanisms. What we see is that the society is disenfranchised among political parties. In the classical definition of society and struggles, there are no classes, there are only movements. I think that the era of globalization has changed the scale of opposition and revolutions; it no longer originates from factories, as its precedents, for there are different class-based affiliations, and that requires new research. We are in the age of movements not classes.”

Whereas, member of Association of Alternative Journalism Order implied that recent and current social movements are not class void, but rather they reflect the very nature of the working force in Lebanon i.e. its disenfranchisement and dividedness;

“If we are speaking of the coalesced working class or of inclusive labor movements, then there are none. In our recent history, there are fragmented labor movements at several instances and place related to a very specific splinter groups. We have witnessed labor movements of very high significance, albeit of fragmented character... The movement of the teachers’ league, and the call for a

general strike for thirty three days, and the demonstration that mobilized successfully...”

Among members of the independent political movements, alternative organizing groups, and other aligned entities, only one respondent from the Lebanese National Bloc considered class to be an inaccurate depiction of the reality in Lebanon;

“I do not think that a proletariat and class struggle is a correct depiction for reality today that allows us to find adequate solutions”

His stance converged with that of a member of the Unions’ Independents Bloc .known for his right wing political affiliation.

“There is a poor class for sure, but the theory of Proletariat is outdated in my opinion... I am not with the idea of class struggle, but with class interaction” (emphasis added)

Whereas, member of FENASOL, aligned with the communist party, was keen to stress the absence and the need for a leadership of the working class. He also explained the bloc’s deliberate efforts to achieve unity among workers for them to constitute a proletariat. A key challenge he cited was aligning workers across nationalities.

The dominance of the foreign working force was highlighted in most interviews. While some of the respondents stressed the informality of their work as a hurdle for their unity and potentiality for engaging in unionizing activities, few members of unions tackled this matter in the form of scapegoating. Member of Citizens in a State, expressed awe at the disregard of Syrian and Palestinian workers



and their presumed detachment of the society and working class:

“It is very strange that there are half a million Syrian and they are dissociated from the economic situation. Far more tragic, is the situation of the Palestinians whom their presence in Lebanon is inevitable. And the Lebanon do not consider them part of us. Workers in Saida are half Lebanese half Palestinians and they do not consider them to be part of this small society...”

On the contrary, interviewees known for their right wing political affiliation considered the presence of the working force as an obstacle for the Lebanese working force’s strive for better living and working conditions. As member of the Federation of Hotels, Catering, and Entertainment Sector Workers’ Unions said:

“Of course there is a working class, but there is a working class hit at its core because of the foreign workers who is competing with it from all front”

Overall, all the respondents were in agreement that the dividedness of the working class weakens the workers’ voice and their ability to unionize. Such dividedness was also considered to exacerbate any unionizing activity’s vulnerability in face of potentially expected hijacking and destruction by political parties in power.

In his analysis of the 2015 Protest Movement in Lebanon, Hassan (2017) argued that despite the

neoliberal turn of economy and its associated decline in labor movement and unionizing, class dynamics retain a significant impact on the strategies, form, and the potential of any protest movement “that are neither industrial nor class-based in their nature”. The research refuted claims of the irrelevance of class pioneered by the so-called New Social Movement Literature. As such, Hassan (2017) proposed a study of “Labour in movement” rather than a study of “labour movement” in order to examine the structural and disruptive power of the 2015 movement had³³. Although the 2015 movement differs from the October 17 Uprising in 2019 in the dominance of the middle class among its participants and leaders, a key similarity between both movements is the absence of the labour unions. A survey conducted by Bou Khater and Majed (2020) exploring the main characteristics of the October 2019 Uprising and the drivers of action, indicated that members of trade unions were “quasi inexistent among protestors”. According to the survey results, only 5% of the protestors were members of professional orders and of the teachers’ union and leagues. Whereas, the majority of protestors were students, unemployed workers, or workers in the informal sector³⁴.

It follows that, the general regret and frustration of several respondents of an absent or a non-class conscious proletariat, and the outright dismissal of class dynamics by some other interviewees, pre-configures any political imagination of a potential future collective action, and fails at accurately depicting the reality of social classes and social movements in the country. More so, by disregarding class under the pretext of a presumed ‘class-less’ Lebanese society, such outlooks fall short at diagnosing the power any form of collective action could have in the future. Both tendencies thereby undermine the efficacy of future steps aimed at challenging the neoliberal sectarian regime in the country.

33 Piven, 2006 cited in Hassan, 2017

34 Majed & Bou Khater, 2020

Text Book Representation vs. Popular Legitimacy:

"..this is a revolution's most difficult task- to create 'new clichés' for ordinary daily life."

(Zizek, *The Courage of Hopelessness*, 2017)

Most of the respondents agreed that the unions and the professional orders are not representative of the workers and their interest. While some had radical stances in this regard, claiming that the currently existing union structure is representative of the ruling class's interest, others had a nuanced approach. Some respondents differentiated between relatively higher levels of representation in some professional orders compared to that of trade unions and union confederations, and most specifically the GCWL. Responses on representation raised questions on key points such as: the definition of representation; the need for democratic processes and culture within unions and orders; low membership rates and the levels of active participation; the public, and more specifically the workers' trust in unions and orders.

Member of Lihaqqi Movement indicated that the levels of representation vary according the group of workers under study. As such, he holds that politically affiliated workers are represented, albeit their rights and interests are not;

"In professions, [workers] are represented more because in other unions politics [meaning political parties] are more prevalent... is there anything beyond the fact they create pseudo-unions facing any new group to oust the right people from unions...Practically the frameworks exist but they are not representative [of workers]."

He nonetheless expressed concern from advocating for limiting political activities within the unions and orders, considering such orientation to be a potential threat to freedom of speech. Consequently, he stressed the importance of legal amendments in the unions' internal system to enhance representation;

"On the other hand, decreasing political work in unions is dangerous and could limit freedom of speech. For this reasons, laws can be amended so that everyone is represented legally."

Member of the Association of Alternative Journalism Order raised similar points;

"If we are considering of representation in simple terms, then workers are present in the current political parties, and they are the primary bases for parties. I cannot claim, for instance, that Amal Movement does not represent workers in simple terms, but in the core meaning [of representation]...three quarters of Hezbollah's popular base are workers but not based on a representational political project for the working class...?"

Most respondents agree that the mere numbers of the participation and membership in unions is insufficient to build trust between workers and unions. For example, member of the Lebanese Monitor for Workers and Employees' Rights argued that:



“Democracy does not stop at elections and the ballots, one has to be truly free with whom he elects. When a person is prisoned in sectarian narrative and interest...they are not free and this is not a free election. It is important for the elector to be aware of whom he/she votes to and that candidate has a clear and persuasive proposition...”

Likewise, member the Association of Alternative Journalism Order argued that the weakness in represented bases allows for the control of political forces of no representation to control unions. As result, shares in unions have been distributed among political parties regardless of these parties' representation of the working class or any other group. Along the same lines, several respondents stressed the power dynamics within the unions. The latter were considered to tilt to the political parties' interests at the expense of the interests of the workers. It follows that these respondents retain a cautious endorsement and optimism of the degree to which internal reform can effectively achieve an ultimate trust, democracy, and representation of the workers' interests. However, despite a sweeping consensus on the fact that the interest of political parties contradict with that of the workers', most respondents did not elaborate on what constitutes such interest, likely suggesting that there exists an clear objective definition of it.

In light of this, several respondents underscored the need for a broader vision at the level of the society, in addition to that for a restructuring of unions. In other words, the fervor of popular legitimacy and opposition is considered to be a conducive conditions to leverage power dynamics to the benefit of workers, and thereby set these actors on the right tracks.

On Trust


The majority of interviewees, with the exception of members of unions within the GCWL, agreed on the complete absence or minimal trust in unions. Some respondents took a moderate stance, whereby they considered that there is some degree of trust in some trade unions and professional orders. In some other cases, respondents spoke of trust in certain individuals rather than organizations as a whole. For instance, when asked to elaborate about trust in unions, member of the Confederation of Hotels, Catering, and Entertainment Sector Workers' Unions asserted the general trust in unions. He attributed any disturbance in this trust relation to the dire economic situation in the country, specifically during the current crisis;

“In the situation we are currently in, amidst the fall of the working structure, the closing down of its institution, and a deteriorating financial situation in Lebanon.... If there was no miracle we are facing an actual disaster...”

Similarly, member of the Electrcite Du Liban Workers' Union indicated that there is trust in the unions, citing the electoral process as an evidence to his claim;

“had there been no trust, they would have filed a memorandum to oust us from the unions.”

Members of professional orders and unions confederations outside the GCWL considered that there is generally no trust in unions, but did not rule it out entirely. For example, member of FENASOL indicated that trust varies in accordance to the unions in question and the individuals involved.



“There is trust in some unions and actors as individuals, but in general there is no trust in the GCWL; trust in individual unionizers and unions.”

Member of Order of Nurses asserted the lack of trust. She attributed the reasons to that to be the lack of “unionizing culture and awareness”, rather than the malfunction of the unions and the political interventions per say.

“There is no trust because there is no awareness on what a unions can and cannot do... for example, in the order of Nurses, they [workers] think that the head of unions has a golden wand that can enforce change...everyone one of them is the union and the head and council are merely administrative bodies”

Meanwhile, members of independent political groups, alternative organizing groups, and other aligned entities generally claimed the absence of trust. They listed the following reasons: the failure of unions and professional orders to achieve or support the cause of the workers and professionals; the internal management; the hegemony of political parties on the internal power dynamics. For example, member of Lihaqqi Movement indicated:

“There is no trust at all, because after all the rights that they [unions] have won for workers are very limited and there are no exemplary cases. Representations is considered politically.... and this further diminishes prospects

of building such trust.”

Notably, despite the overarching agreement among this group of respondents on the underlying reasons for the lack of this trust, elements that were considered as parcel achievements or source of hope for the future of the union movement, were considered by others as evidence of the failure of the latter. One of these cases was the teachers’ league. The majority of these respondents considered this movement to have a positive outcome that could potentially build on the future revitalization of the movement or at worse serve as a good example to start off from. On the contrary, member of the Lebanese National Bloc considered this example to be a proof of failure and subsequently a reason for the lack of trust in unions;

“Few years ago, they launched a battle for the degrees, and the result was that all numbers were inaccurate and it was a mistake... unfortunately, until present, the unions’ work has been populist and popular.” (Emphasis added)

Building anew or internal reform:

The majority of the interviewees agreed on the need for a restructuring for the unions, albeit diverged on the scope, scale, and means of such restructuring. Notably, members of union confederations within the GCWL cited their previous attempts to start an internal restructuring from within the union. Restructuring for members of the GCWL was expectedly considered to be executed by and within the GCWL. For example, Member of the Confederation of Tobacco Cultivation Workers’ Unions stated that his confederation launched a restructuring process as a step towards self-assessment and criticism;



“Of course we are in need of restructuring, and we have already launched an attempt for restructuring and we proposed self-criticism... We launched a project since one year in the presence of Minister Abou Suleiman....but due to coronavirus and the problems that started in the 17th of October we had to stop everything.”

(Emphasis added)

Member of the Confederation of Hotels, Catering, and Entertainment Sector Workers’ Union indicated that any restructuring is contingent on a political decision:

“We get restructuring from the Minister of Labor... there has to be a political decision that all unions repeat their elections....For sure there has to be a restructuring, but the political decision in the crux. If no one demanded, no one would pursue it...”

Form of the Structure:

Interviewees had divergent opinions on the form such restructuring could take. Members of unions within the GCWL preferred central sector based unions. Although, most of the respondents from independent political movements, alternative organizing groups, and aligned entities were also in favor of sector-based unions, they nonetheless stressed a decentralized structure. They deemed the latter to be more immune to being controlled by ruling political parties.

More specifically, respondents from alternative unions indicated that the most likely structure is a merge

between the centralized unions and decentralized work. Member of the Association of Alternative Journalism Order indicated that there are several criteria that govern such choices (such as the role of the sector in the economy and society, its size, etc), and therefore any text book recommendation would not be useful or effective. Only one respondent from this group, member of the Lebanese Association of Professionals specified the need for decentralization across all unions irrespective of the sector in question. As per his input, decentralization is indispensable for workers from different geographic regions to have their own voices heard.

Salibi (2014) listed three main types of unions:


 **Sectoral unions;**

 **Enterprise union;**

 **Orders.**

He also identifies four categories of different confederations of unions under the umbrella of the GCWL: the general confederation which includes different sectors across the country; sectorial confederations including unions in one economic sector on the national level; confederations of independent enterprises and public utilities including institutions of financial independence and legal personality. Finally, the geographic confederations that include unions in certain geographic areas and specifically at the level districts in Lebanon.

In his analysis of the structure of the unions in Lebanon, Salibi (2014) indicated that there were no specific criteria used in the establishment of unions and their confederations. Nor did the union movement in Lebanon witness tension and competition between advocates for job-based unions and sectoral unions. He attributed the current architecture of the unions in Lebanon to the relative weakness of sector-level unionizing activities, given the dominance of family business and relative small size and dividedness



of economic institutions. Another reason Salibi identified is the lack of emphasis on the role of the unions' bodies at the level of the bases, such as the unions' committees. This has in turn pushed workers to create unions at the level of their institutions rather than the sector. Sectorial unions generally have more power than enterprises' unions. However the success of sectorial unions in the western countries does not necessitate their success in Lebanon. The dominance of the enterprise unions is a reflection of characteristics of the economy in Lebanon, and despite its relative weakness, workers participate more and tend to associate with their institution unions more than with the sectorial unions³⁵. Any configuration, type, and distribution of an alternative union structure requires a technically informed, politically progressive, and geographically sensitive approach.

Number of Unions:

Most respondents regarded the number of unions to be subsidiary, given the impropriety of the overall structure of unions and the related legal frameworks. Respondents who considered the number to be superfluous were specifically referring to pseudo-unions.

Democracy:

Several respondents across the spectrum agreed that on paper --legally and on the level of processes and systems, unions are democratic. However, these processes were considered to be sabotaged by the power dynamics; that is the control of political parties and sectarian norms. An evident example of such claims is the following comment on sectarianism by member of the Confederation of Hotels, Catering, and Entertainment Sector Workers' Unions

“There is definitely a sectarian effect; sectarianism affects everything in the country. However, for us [GCWL] we cutting

this short and we are being just with the representation of all sects and this has not been an obstacle in our way, through the represented council.”

The General Confederation of Workers in Lebanon: Deux la machina?

“we'd go far to dissolving the GCLW if its role is as it is currently.”

(Member of Citizens in a state)

“The GCLW is strong, but it lack the weapon to use, but we, the unions are more affected, we become stronger by the GCLW, and we wish to enhance its strength.”

(Electrcite Du Liban Workers' Union)

With the exception of members of confederations within the GCWL, all respondents agreed that the GCWL is not representative of the workers, and is coopted by the political parties. The interviewees considered internal undemocratic structure and the creation of pseudo-unions to be the main means through which such cooptation is executed and maintained. Most respondents agreed that individuals in key administrative and representative positions are detached from the realities of the workers. Meanwhile, members of the Confederation of Tobacco Cultivation Workers' Union and the confederation of Hotels, Catering, and Entertainment Sector Workers' Unions considered the representation to be low because of the political situation rather than GCWL-specific reasons.

35 Salibi, 2014



What is to be done?

The majority of respondents considered the legal amendment of the labour law to be the primary step for reform or for increasing the margin of freedom of unionizing activities. As such, most respondents stressed the need to omit the mandatory preemptive authorization of the Ministry of Labour for the establishment of any new union, as well as the ministry's supervision on union activities.

Successive governments since the creation of the Lebanese Labour Code (1948) have yet to ratify the ILO convention No. 87 on the freedom of association and the right of creating and joining a trade union without prior authorization and interference. Instead, article 86 of the Labour Code stipulated the need for prior authorization of the Ministry of Labour for any Labor organization. The law sets no deadline for the ministry's authorization which practically results in neglected license applications and a considerable impact of the political alignment of the minister in this process. Title IV of the Labour Law and Decree No. 7993 also exclude all workers that are not subject to the terms of the Labor Code and who are subsequently not allowed to organize trade unions. These categories include domestic workers, workers in agricultural sectors, family institutions, government departments and municipal bodies. These legal frameworks also allow the government's inspection and supervision on the internal affairs of unions. In addition, they legalize the government's ability to solve unions in cases when the latter does not abide by its duties and undertakes an activity that does not fall within their prescribed role.

Unionizing activities are also crippled with the failure of the law to protect union's leaders and members from dismissal due to their unionizing activities. Article 50 of the Labour law on the protection of anti-union discrimination ostensibly protects elected trade union leaders from arbitrary dismissal and ensures their compensation. However, the law does not protect unions' leaders and members prior to any electoral process and therefore it does not apply to union leaders in the inception phases of the creation of the unions.

As for the priorities that any form of unionizing work must prioritize, all respondents listed the importance of guaranteeing the right to work in light of the surge of unemployment rates. Interviewees also highlighted social security benefits (including coverage of education, health, pension etc.)



Echoes of the 17 October Uprising in unions:

“When a wife is afraid that her husband is sick, she may well worry that he is not sick (desiring him to be sick).”

(Zizek, *the Courage of Hopelessness*)

The majority of the respondents agreed that the 17 October Uprising had little to no tangible impact on the unions or the mobilization for the workers' rights. Even interviewees staunchly opposed to the regime described the impact as nominal serving as a catalyst of hope. However, some showed a cautious optimism with respect to the independents' roles in the Professional Order of Engineers and the Bar Association. Members of alternative organizing groups, independent political movements, and anti-establishment entities agreed that the uprising was a turning point that has opened up new realms and discourses more than it has had an effective impact on the unions. Indeed, despite the fact that this group of interviewees were keen on highlighting an inextricable linkage between social movements as whole and unionizing work, they abstained from drawing this connection in their reflections on the impact of the recent uprising. For example, in reply to whether the uprising have had an impact on unions and the general awareness on the importance of their role, Member of Lihagqi Movement said:

“No, I was expecting that the uprising becomes more rooted in unions,” and commenting on the Syndicate of Engineers he said, “it is hard to give an assessment from an outsider vantage point. The narrative claiming that we have regained the unions is merely a media narrative.”

Accounts of members of professional orders and union confederations outside the GCWL reiterated the uprising's failure to bring about any tangible impact on the unions and their worker members. The reasons for such shortcoming, as per their input, reciprocated a dominant critique on the uprising in the local narrative i.e. the movement's lack of clear vision or political project, as well as its 'politicizations' and diversion from key social and economic demands. Member of the Order of Nurses indicated that she did not witness any tangible change in awareness of the workers' rights;

“We thought we were going to spot some hope, they diverted it [the uprising] and it took us back to the day of war. Had it continued, it might have harnessed some rights.”

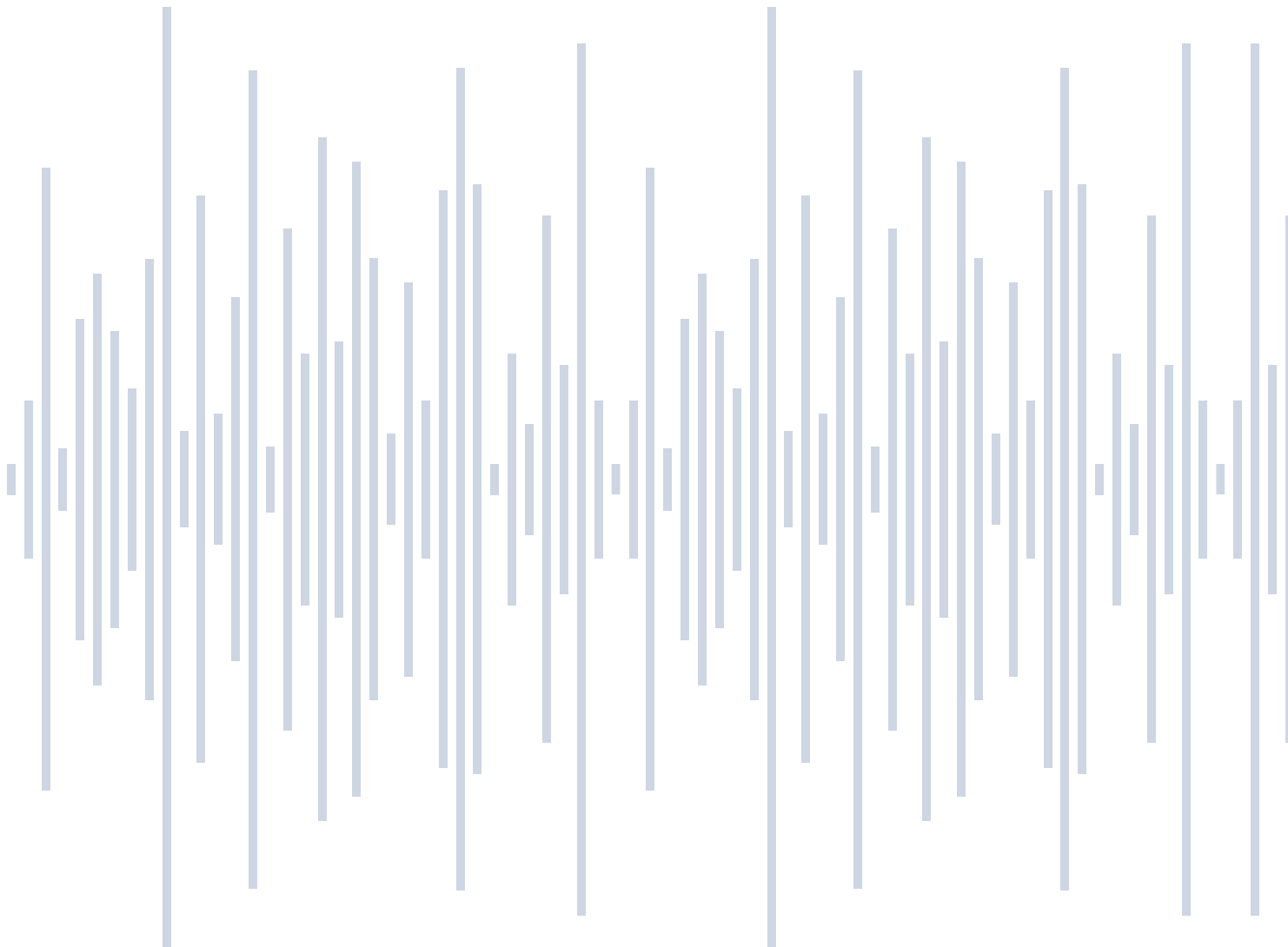
Similarly, member of the Unions' Independents Bloc reiterated the absence of a tangible and considerable impact of the uprising, and more importantly implied the irreparable gap between groups associated with the uprising and the unions:

“our hopes are with the new generation... whereas 'sons of the unions' on one hand, they mostly pursue the same approach and do not shoulder the burden of change... on the other hand, some do not have the luxury to improve their conditions as they are in a search of their daily necessities.”



Notably, among this group, some respondents highlighted the need to build bridges with the groups that sprouted in light of the uprising's vigor. If anything, his statement reciprocated the gap between both groups. For example, member of the Confederation of the Bank Employees' Unions said:

“After 17 October, the union movement attained a new vision, and it can no longer remain stagnant. It has to explore ways through which we can intersect with the revolution.”





Conclusion

Two main variables shaped the different narratives of the interviewees across all topics regarding the conduct and future of the union and labour movement in Lebanon: their political affiliation or standing, and their role and function in the overall structure of the unions and orders. All interviewees shared their interest in the reform of the currently existing unions, orders, and the relevant legal frameworks. Yet, the narratives diverged among those who maintained trust in the unions and demanded an internal reform, and those were members of confederations within the GCWL and known for their support of the establishment. Members of professional orders and confederation outside the GCWL showed more pessimism regarding the unions, and generally advocated for legal amendments and internal reforms and restructuring of the current structure. Among the latter group, some maintained a strictly functionalist approach to the union's role and their mandate, but nonetheless expressed their willingness to cooperate with other civil society actors. Meanwhile, members of independent political groups, alternative organizing groups and other anti-establishment entities saw the unions and order as primary actors in any movement calling for political and social change. While some showed some optimism for the potential change in professional orders, they were nonetheless assertive on the need for radical change for trade unions that cannot start from within the GCWL or other confederation, but rather necessitate social mobilization. The evident rift among the narratives of the three rough categories cast doubt on the possibilities for effective cooperation between newly emerging political groups and a growing anti-establishment sentiment among them on one hand, and a traditionalist and politically confirmative individuals and bodies involved in the union movement.



Recommendations

“Pessimism of the intellect, optimism of the will.”

(Gramsci)

A lot of research has explored and proven that any effective reform of the current union structure entails significant political and legal challenges, and thereby cannot be resolved internally, specifically in the case of the GCWL. As such, future research and support should be focused on new alternative unions or orders. However, it is important to note that the currently existing organizing groups (so-called alternative unions) remain not representative of the workers in their relevant profession. Until present, they constitute embryonic attempts for alternative orders and unions. The outreach of these groups and the prospects for the success of future attempts in this regard necessitates a broader political coalition including various independent progressive actors. Therefore, any attempt to support and encourage future labour movements should take into consideration the following:



- Supporting new independent political groups in their outreach and support for workers to organize in new forms and frameworks. This is particularly urgent at the level of wage laborers and foreign workers.



- Mapping and documenting the structure, development, and action of the newly established ‘alternative unions/orders’. Research on these entities could potentially highlight the strengths and weaknesses of such endeavors and ultimately better envision their future roles in their respective domains.



- Support the creation of a broader political coalition that advocates for labour rights. Such a coalition could potentially include various politically independent and progressive entities including: independent political movement, independent lawyers and judges, as well as other anti-establishment research and media bodies (such as the Lebanese Monitor for Workers and Employees’ Rights).



- Further research should be dedicated to map potential allies among traditional unions, albeit outside the GCWL. These could potentially include some professional orders or unions confederations of relatively progressive politics.



- Simultaneously, support for efforts for legal reform is necessary to make possible the creation of alternative unions and orders. As such, future research should also study the necessary amendments and more importantly strategies and trajectories for advocacy for legal amendments of the labour law and other relevant legal codes.



- Future research should also take a bottom-up approach, exploring the workers’ reflections on collective actions, their perception of new organizing groups, and their drivers for collective actions or lack thereof.

References

- ▶ Baumann, H. (2016). Social Protest and the Political Economy of Sectarianism in Lebanon. *Global Discourse*, 6(4), 634-649. Doi: 10.1080/23269995.2016.1253275
- ▶ Bou Khater, L. (2015). Public Sector Mobilisation Despite A Dormant Workers' Movement. *Confluences Méditerranée Review*, 1(92), 125-142. <https://doi.org/10.3917/come.092.0125>
- ▶ Bou Khater, L. (2019). Understanding State Incorporation of the Worker's Movement in Early Post-War Lebanon and its Backlash on Civil Society. *Civil Society Review*. Issue 3. September 2018. Retrieved from doi: 10.28943/CSR.003.003
- ▶ "Characteristics And Structure Of The Union Movement In Lebanon" (2016). The Consultation and Research Institute. Available online https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---arabstates/---ro-beirut/documents/publication/wcms_535107.pdf
- ▶ Hassan, N. (2017). Lebanon's 2015 Protest Movement: An analysis of class (and) power. SOAS, University of London. Available online https://www.researchgate.net/publication/319902826_Lebanon's_2015_Protest_Movement_An_analysis_of_class_and_power
- ▶ Kobeissi, F. (2012). A'wdat Al Sira' Al O'mali Ila Al Wajiha Fi Lobnan Qadiyat O'mal 'Spinneys' Namothajan (The Return of the Workers' Struggle in Lebanon Spinneys Workers' Cause as a Case Study). *Bidayat Magazine*. Issue 3-4 2012. Available online <https://bidayatmag.com/node/229>
- ▶ Majed, R. (2020). Financial Collapse, Revolution, and Pandemic: Where are the Labor Unions? The Lebanese Center for Policy Studies. Available online <https://www.lcps-lebanon.org/featuredArticle.php?id=289>
- ▶ Majed R. & Bou Khater L. (2020). Lebanon's 2019 October Revolution: Who Mobilized and Why? The Asfari Institute for Civil Society and Citizenship. Available online http://www.activearabvoices.org/uploads/8/0/8/4/80849840/leb-oct-rev_-_v.1.3-digital.pdf
- ▶ Meardi, G. (2013). Labour Movement and Labour Unions Emergence, Institutionalization, Crisis and Revitalization of a Social Movement. Available online <http://lcwu.edu.pk/oed/cfiles/Economics/EC/Econ-202/3a.theoriesoflabormovement.pdf>
- ▶ Salibi, G. (2014). Montasibat Wa Laken...Ihtiyajat Tanthimiya Li Tafeel Mosharakat Al Nisa' Fi Al Naqabat Al Lobnaniya (Members But... Systematic Needs for Activating Women's Participation in Lebanese Unions). The Lebanese Women Democratic Gathering. Available online <https://www.rdfwomen.org/wp-content/uploads/2014/10/final-book.pdf>
- ▶ Zbeeb, M. & Bedran, I. (2001). Al Ittihad Al O'mali Al Aam Fi lobnan: Men Yomathel Men? (The General Confederation of Workers in Lebanon: Who Represents Who?). Lebanese Trade Unions Training Center.



DISCLAIMER

The views expressed in this report are those of the authors and do not necessarily reflect the views of FES.

لمحة عامّة سردية:
الحركة النقابية في لبنان بعد انتفاضة تشرين الأول 2019.

ماهر أبو شقرا
أدهم الحسينية
خلود ملاك

جدول المحتويات

3	مقدمة
4	المنهجية
4	بيانات ثانوية
4	بيانات أولية
4	قائمة الانتماءات الجماعية لأصحاب المصلحة
5	تحليل البيانات
5	القيود
6	لمحة عامة تاريخية
	الموضوعات الرئيسية ومناقشة النتائج 8
8	تقييم عام لدور النقابات
8	النقابات العمالية والحركات العمالية والحركات الاجتماعية
11	طبيعة المشكلة: هيكلية أم وظيفية
13	العوائق/ التحديات الرئيسية
13	الخلل الوظيفي الإداري
13	الوعي وثقافة العمل النقابي والجماعي
15	تشخيص طبقي!
18	التمثيل النصي مقابل الشرعية الشعبية
19	عن الثقة
20	بناء جديد أم إصلاح داخلي
21	شكل الهيكلية
22	عدد النقابات
22	الديمقراطية
22	الاتحاد العمالي العام في لبنان: إله من الآلة؟
23	ما العمل؟
24	أصداء انتفاضة تشرين الأول 2019 في النقابات
26	خاتمة
27	توصيات
28	المصادر

"للوطن، للعمال، تسقط سلطة رأس المال"

(هتافات في بيروت خلال انتفاضة 17 تشرين الأول)

كانت الهتافات والشعارات الداعمة للعمال وإسقاط النظام الرأسمالي، حاضرة بكثرة خلال انتفاضة 17 تشرين الأول، في حين كان غياب النقابات العمالية عن التحرك صارخاً. أثار امتناع الاتحاد العمالي العام عن المشاركة في التحركات، وموقفه المضاد للثورة، أسئلة قديمة-جديدة حول دور نقابات العمال والهيئات المهنية في الانتفاضة تحديداً، وفي الحركات الاجتماعية عموماً، وأثار أيضاً الشك حول إمكانية أن تلعب أي دور بناء في المحاولات المستقبلية للتغيير السياسي. في الواقع، كانت الأسئلة حول دور نقابات العمال وفعاليتها في الحركات الاجتماعية والتغييرات السياسية الثورية موضوعاً للنقاش، خصوصاً في ظلّ التراجع العالمي للحركات النقابية في الاقتصاد النيوليبرالي العالمي الحالي، مقارنة مع دورها في المرحلة المبكرة من الرأسمالية الصناعية.

ركّزت الأبحاث حول اتّحادات العمال في لبنان بشكل كبير على التأثير السياسي على الاتحاد. بينما حققت أبحاث أقل في تأثير التحوّل النيوليبرالي في السياسة اللبنانية التي قادها الحريري في سنوات ما بعد الحرب، وتأثير ذلك على الحركة العمالية والنقابية في البلاد¹. مع الاندلاع غير المتوقع، بطبيعة الحال، لانتفاضة 17 تشرين الأول، تحوّلت التساؤلات والاهتمامات بدور نقابات العمال والهيئات المهنية إلى ما هو أبعد من المطالب المتعلقة بظروف العمل العادلة، إلى الاستفادة من دورها كفاعل سياسي أساسي يقود حركة ثورية وطنية.

تهدف هذه الورقة البحثية إلى تقديم دراسة موجزة لنقاط الاختلاف والتقارب في سردية أعضاء النقابات والهيئات المهنية والحركات السياسية المستقلة والمجموعات المنظمة البديلة المنشأة حديثاً (مثل تجمع مهنيات ومهنيين). على الرغم من امتناع نقابات العمال ومعظم الهيئات المهنية عن المشاركة بفعالية في انتفاضة تشرين الأول، وفي الأحداث السياسية اللاحقة، إلا أنّ الخطاب داخل هذه الهيئات، وتفكيرها حول التطوّرات الأخيرة، ونظرتها لدور النقابات وللوضع الاقتصادي والسياسي العام، هو أمر مهم ولم تتمّ دراسته عن كثب بعد. نأمل أن يتمكّن هذا المسعى من وصف السردية الحالية عن الحركة النقابية والعمل العمالي الجماعي خارج المجال البحثي والأكاديمي، وأن يساهم في نهاية المطاف في توجيه البحث والعمل المستقبليين في هذا الشأن.

¹ انظر على سبيل المثال: عبده وآخرون، (2017). عمال ونقابات بلا حركة، معهد السياسات العامة في الجامعة الأميركية في بيروت، ومعهد الأصفري للمجتمع المدني والمواطنة.

المنهجية

استخدم هذا البحث نوعين من البيانات: المصادر الثانوية والبيانات الأولية.

البيانات الثانوية:

تشكّلت البيانات الثانوية من مراجعة المؤلفات المتعلقة بتاريخ الحركة النقابية في لبنان، وهيكلية النقابات واتّحادات النقابات، والأطر القانونية المتعلقة بها، وتحليل التحرّكات العمالية والنشاطات النقابية الأخيرة، بالإضافة إلى بحث حول الديناميات الطبقية والاقتصاد السياسي للمنظومة اللبنانية وتأثيره على الحركة العمالية في البلاد. استُخدمت البيانات الثانوية لتقديم مراجعة تاريخية موجزة، ولتصميم البيانات الأولية وتحليلها.

البيانات الأولية:

البيانات الأولية هي مجموعة من المقابلات النوعية والمعقّمة وشبه المنظمة مع أعضاء في نقابات وهيئات مهنية ومجموعات سياسية مستقلة ومجموعات منظمة بديلة من المهنيين، وجهتين إعلاميتين بحثيتين منخرطتين في المطالب والقضايا العمالية. هدفت المقابلات إلى الحصول على آراء الأعضاء فيما يتعلق بهيكلية النقابات والهيئات المهنية في لبنان وسلوكها وتحدياتها وأفاقها. انقسمت الأسئلة بين مجموعة تقنية متعلّقة بالإجراءات الداخلية والقوانين والأنظمة والتمثيل والانتخابات الداخلية والعضوية والمشاركة إلخ... ومجموعة ثانية من الأسئلة ركزت على السياق السياسي والاقتصادي الأوسع، وهدفت إلى إدراك فهم الأشخاص المشاركين لدور النقابات والهيئات المهنية وواقعها في المشهد الوطني. وُجّه التركيز على تأثير الأزمة المتعددة الأوجه التي تتكشف حالياً، وانتفاضة 17 تشرين الأول 2019 الأخيرة على الحركة النقابية والعمالية على وجه العموم (انظر الملحق 1 للاطلاع على أسئلة المقابلة. بسبب أزمة كوفيد- 19 أجريت العديد من المقابلات عن بُعد، بواسطة اتصالات هاتفية مطوّلة).

قائمة الانتماءات الجماعية لأصحاب المصلحة

النقابات:

- اتحاد نقابات العاملين في زراعة التبغ والتبناك في لبنان
- اتحاد نقابات موظفي وعمّال الفنادق والمطاعم والتغذية واللهو
- الإتحاد الوطني لنقابات العمّال والمستخدمين في لبنان
- نقابة عمّال ومستخدمي شركة كهرباء لبنان
- التكتّل النقابي المستقلّ
- اتحاد نقابات موظفي المصارف

الهيئات المهنية:

- نقابة الممرّضات والممرّضين
- نقابة المحامين

المجموعات السياسية المستقلة:

- حركة لحقي

- الكتلة الوطنية اللبنانية
- مواطنون ومواطنات في دولة
- المرصد الشعبي لمكافحة الفساد

المجموعات المنظمة البديلة:

- تجمع مهنيّات ومهنيّين (مهندسين)
- تجمع مهنيّات ومهنيّين (أساتذة)
- تجمع نقابة الصحافة البديلة

آخرون:

- المرصد اللبناني لحقوق العمّال والموظّفين
- المفكرة القانونية

تحليل البيانات:

سُجّلت البيانات التي جمعت من المقابلات، قبل تدوينها وتشفيرها ومن ثمّ تحليلها. وُحدّدت الموضوعات الرئيسيّة بناء على العناوين الأساسيّة التي تناولتها الأسئلة في المقابلات، وعلى المواضيع والأفكار التي تكرّرت في الأجوبة. وُضع محتوى المقابلات بموازاة البيانات الثانويّة المتّصلة بها، وتمّ تحليلها في ضوء عضويّة كل من المشاركين في نقاباتهم/هيئتهم/منظمتهم وتوجّههم السياسيّ.

القيود:

على الرّغم من أن الورقة هذه تتناول بإيجاز الواقع الحاليّ والتطوّر التاريخيّ للنقابات القائمة، إلاّ أنّها لا تتناول هيكلية المجموعات المنظمة البديلة وسلوكها ورؤيتها ودورها، خصوصاً تلك المفوّضة تحديداً بما يتعلق بالعمّال والعمل النقابي. كانت أجوبة أعضاء هذه الهيئات تشير بشكل كبير إلى الموقف العام لمنظّماتهم من الواقع الحاليّ للحركة النقابيّة، بمعزل عن انخراطهم المباشر في العمل الجماعيّ العماليّ وتجربتهم ومشاركتهم فيه. بالنتيجة، فإنّهم أقلّ تعبيراً عن السردية العامّة لهذه المنظمات ومكوّناتها فيما يتعلق بالنقابات. كما هو ظاهرٌ في قسم التوصيات، فإنّ بحثاً إضافياً يجب أن يعالج الموضوع المذكور.

بالإضافة إلى ذلك، تهدف الورقة هذه إلى تقديم صورة عن السرديات والخطاب السائد المتعلّق بالنقابات والهيئات المهنيّة. وعليه، فقد كانت معايير اختيار المشاركين عشوائية. ومن الممكن أن يأخذ تحليل سرديّ أكثر عمقاً وتفصيلاً، عينة أكبر وأن يعتمد معايير محدّدة في عملية اختيار المشاركين.

تعود الحركة العمالية في لبنان إلى أوائل القرن العشرين، خلال الانتداب الفرنسي. وقد ساعد توهج الحركات العمالية دولياً، وصعود الأحزاب الشيوعية في العالم العربي، بالتّرافق مع نموّ الصناعات في لبنان، على تسارع وتعزيز الحركة العمالية والنقابات في البلاد.² فكانت نقابة عمال المطابع أول نقابة تتأسس في لبنان، في العام 1914. كان يقودها مصطفى العريس، الذي ترأس في ما بعد الاتحاد العامّ لنقابات العمال والمستخدمين في لبنان (تأسس في العام 1939).³ تميّزت هذه الفترة بإضرابات عمالية كبرى وتعبئة في العديد من المؤسسات الصناعية الناشئة، وتأسيس العديد من الاتحادات (النقابات) بين العامين 1919 و1924، على الرغم من محاولة سلطة الانتداب احتواء الحركة العمالية. منذ بدايتها، اتّسمت الحركة النقابية بالانشقاقات الأيديولوجية التي فرضت إنشاء وتقسيم النقابات. وعلى الرغم من قيادة الحزب الشيوعي في هذا الإطار، إلّا أن جميع الأحزاب، بما في ذلك اليمينية منها، قد انضمت إلى السباق. في الواقع، في أعقاب الحرب الأهلية واتّفاق الطائف، أصبح انخراط الأحزاب السياسية في الحركة النقابية أكثر تنظيماً، بحيث أصبح لكلّ حزب نقابة (نقابات) تابعة له.⁴

شهدت الفترة التي تلت الاستقلال في العام 1943 إصدار مجلس النواب اللبناني لقانون العمل (في العام 1946)، وبداية تراجع القطاعات الصناعية⁵. بناء على قانون العمل، ألغيت جميع النقابات المنشأة قبل إقراره، وكان عليها أن تتقدّم بطلب للحصول على ترخيص من وزارة العمل وفقاً لأحكام القانون⁶. بعد ذلك، تم الترخيص للعديد من النقابات والاتحادات، ثم أنشئ الاتحاد العمالي العام في لبنان في العام 1957.⁸

شهدت مرحلة الستينيات والسبعينات صعوداً آخر للتعبئة النقابية. فطالبت النقابات بتأسيس صندوق الضمان الاجتماعي وبأيام العطل المدفوعة وتخفيض ساعات العمل وبالحدّ في تأسيس نقابات بدون موافقة الحكومة المسبقة ورقابتها ورفع الأجور⁹. وطالبت النقابات أيضاً بتعديل المادة 50 من قانون العمل التي تضمن لربّ العمل حقّ صرف العمال تعسفاً¹⁰.

مع اندلاع الحرب الأهلية (1975 - 1990)، انحسرت عمليات التعبئة العمالية الواسعة النطاق. وبالرغم من انتشار العنف واشتداد الصراع الطائفي، حافظ الاتحاد العمالي العام على أنشطته، وعمل على التفاوض من أجل رفع الأجور، كما نظّم إضرابات عديدة ومظاهرات مطالبة بإنهاء الأعمال القتالية¹¹. وفي أعقاب الحرب، ساهم تضائل سوق العمل، والسياسات الليبرالية المتطرّفة التي كانت رائدة من خلال خطة الحريري لإعادة الإعمار، وتأسيس نظام سياسي جديد عبر اتّفاق الطائف، في تراجع الحركة، وتفاقم ضعفها الهيكلي الموجود أصلاً، خصوصاً في الاتحاد العمالي العام.

² بو خاطر، 2015

³ المرجع نفسه

⁴ زبيب وبدران، 2001

⁵ مؤسسة البحوث والاستشارات، 2016

⁶ المرجع نفسه

⁷ المرجع نفسه

⁸ لم يصل الاتحاد العمالي العام إلى هيكلته الحالية إلا حتّى العام 1970. عند إنشائه، تضمّن الاتحاد العمالي العام اتحاداً نقابياً تابعاً للجنح اليميني، واستُبعدت عمداً النقابات اليسارية الأخرى (زبيب وبدران، 2001)

⁹ بو خاطر، 2015

¹⁰ المرجع نفسه

¹¹ مؤسسة البحوث والاستشارات، 2016

شهدت مرحلة ما بعد الحرب صراعاً داخلياً في الاتحاد العمالي العام. بالإضافة إلى ذلك، فإن المنظومة السياسية الجديدة رخصت لنقابات زائفة ولاتحادات على أساس الانتماء السياسي، وذلك لضمان عدد أكبر من الموالين في مجلس الاتحاد العمالي العام، ولاندساسها في الحركة النقابية¹². أضف إلى ما ذكر أعلاه من عوامل، فإن النظام السياسي الطائفي، الذي تركز في الطائف، قد أدى أيضاً إلى تراجع الحاضنة الرئيسية للحركة النقابية، ألا وهي الأحزاب اليسارية، وتحديدًا الحزب الشيوعي، الذي تضاعف دوره بشكل كبير منذ ذلك الحين¹³. وعلاوة على ذلك، فإن الهيكلية الداخلية للاتحاد العمالي العام، تفتقر إلى سمتين ديمقراطيتين أساسيتين، جعلت من سيطرة الأحزاب السياسية عليه أمراً ممكناً وسهلاً.

لم يكن مجلس مندوبين في الاتحاد ينتخب المجلس التنفيذي. ولم يكن التمثيل النسبي للاتحادات كل حسب عدد أعضائه معتمداً، بغض النظر عن الفروقات الجوهرية في أحجام النقابات¹⁴. وكذلك، اعتمد الاتحاد العمالي العام بشكل كامل على الحكومة والجهات المانحة الأخرى للحصول على الموارد المالية، الأمر الذي هدد استقلاليته¹⁵.

أحببت السياسات النقدية والمالية في فترة ما بعد الحرب، بشكل واضح، تطوير القطاع الإنتاجي والقطاعات الخاصة، في حين استثمرت غالباً في الإعمار والتجارة. وبالرغم من أن القطاعات الإنتاجية مثل الزراعة والصناعة لم تكن لها حصة كبيرة في الاقتصاد حتى في فترة ما قبل الحرب، إلا أن هذه القطاعات بقيت قطاعات لا يمكن الاستغناء عنها لخلق فرص العمل وإعادة توزيع الموارد، وركائز أساسية لاقتصاد قوي¹⁶. وبالتالي، أصبحت المؤسسات الصغيرة والعمالة غير الرسمية هي السائدة، حتى الآن، الأمر الذي حدّ من قدرة اتحادات العمال عبر القطاعات وفي داخل المؤسسات.

في الأونة الأخيرة، ظهرت العديد من التحركات العمالية. ففي العام 2012، نفذ عمال مؤسسة كهرباء لبنان إضراباً لـ 94 يوماً في ضوء التهديدات بصرفهم. في العام نفسه، وحتى العام 2014، قامت هيئة التنسيق النقابية بما تتضمنه من ائتلاف رابطة موظفي القطاع العام ورابطة أساتذة التعليم الرسمي الأساسي والثانوي ونقابة المعلمين في المدارس الخاصة، بإطلاق تحركات واسعة النطاق، مطالبة بسلسلة الرتب لموظفي الخدمة المدنية وأساتذة التعليم الخاص. كما سعى عمال "سبينييس" لإنشاء نقابتهم الخاصة تحدياً لما يفرضه قانون العمل من ترخيص مسبق، نجح تحركهم في إجبار الشركة على تسجيل 450 عاملاً في الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي، وفي ضمان حماية قضائية من صرفهم من العمل بسبب نشاطهم النقابي¹⁷. حالياً، تبقى النقابة غير فاعلة، ولم يستعد العمال المصروفون عملهم. في العام 2013، نجح اتحاد نقابات موظفي المصارف بمساعده إلى الاحتفاظ بمنافع الموظفين من العقد الجماعي. لاحقاً في العام 2015، أنشئت نقابة لعمال المنازل، والتي كانت النقابة الأولى من نوعها في العالم العربي¹⁸.

¹² مؤسسة البحوث والاستشارات، 2016

¹³ المرجع نفسه

¹⁴ بو خاطر، 2019

¹⁵ المرجع نفسه

¹⁶ المرجع نفسه

¹⁷ قبيسي، 2012

¹⁸ بو خاطر، 2015

الموضوعات الرئيسيّة ومناقشة النتائج

تقييم عامّ لدور النقابات

اتّفق جميع المشاركين على انعدام فعالية الحركة النقابية في لبنان، وعلى ضعفها المزمّن. ورغم ذلك، فإنّ العديد من المشاركين الأعضاء في حركات سياسيّة ناشئة ومجموعات منظمة بديلة وجهات داعمة أخرى، نسب إليهم تقييم أعلى من المتوسط. يعود التباين بين الأخيرين إلى الدور الأخير للهيئات المهنية والمحاولات السابقة للعمل الجماعيّ، لا سيّما تحركات هيئة التنسيق النقابية، وكذلك المحاولات الأخيرة لإنشاء تنظيمات مستقلة بديلة للمهنيين والمهنيّات.

وعلى نحو مماثل، أجمع جميع المشاركين على أنّ التدخل السياسيّ والإضعاف المتعمّد واستقطاب الحركة العماليّة من قبل الطبقة الحاكمة، هي عوامل أساسيّة تُفسد أي حركة نقابية قويّة وفعّالة في البلاد. وبالرغم من أنّ الردود كانت متوافقة على ما يبدو، إلا أنّها كشفت عن صدع في فهم المشاركين للحركة العماليّة والنقابات وتربطها بالحركات الاجتماعيّة وبالمشهد الاقتصاديّ السياسيّ الأوسع. هذه الاختلافات كانت تمليها بشكل واضح وفي الغالب- المواقف السياسيّة للأشخاص الذين تمّت مقابلتهم، ومواقعهم ووظائفهم في الهيكلية القائمة حاليّاً للنقابات العماليّة.

النقابات العماليّة والحركات العماليّة والحركات الاجتماعيّة

"أحبّ السؤال القديم

آه، الأسئلة القديمة، الأجوبة القديمة، ليس لها مثيل!"

(صموئيل بيكيت، نهاية اللعبة، 1994)

كان دور النقابات وحركات العمال في اقتصاد معولم وما بعد صناعيّ، ومدى قدرتها على الاحتفاظ بدرجة معيّنة من القوّة في المجال الاجتماعيّ والسياسيّ خارج مكان العمل، موضوعاً للنقاش عبر العديد من مجالات الدراسة. رأت بعض الأبحاث أنّ النقابات العماليّة تأخذ دوراً دفاعياً أو محافظاً في ضوء التحوّلات القطاعيّة العامّة للاقتصادات¹⁹. بينما نظّر معارضو التراجع الحتميّ للحركات العماليّة لمصلحة "تفعيل النقابات"، من خلال استكشاف استراتيجيّات جديدة لتحقيق هذه الغاية²⁰. وكانت من بين الاستراتيجيّات التي استكشفت، الاستجابات التنظيميّة للنقابات وكذلك بناء تحالفات مع الحركات الاجتماعيّة²². وبالتالي، فإنّ هذا النوع من البحث ينادي بـ"نقابات الحركة الاجتماعيّة" أي العمل النقابي من خلال التحوّلات الاجتماعيّة النشطة التي لا تقتصر على المطالب المتعلّقة بمكان العمل فحسب، بل تدعو إلى التغيير الاجتماعيّ. بينما هناك أنواع أخرى من الأبحاث المتفائلة عموماً بالطريقة التي يمكن بها للعولمة أن تجعل الحركات العماليّة شاملة لمجموعات وجنسيّات مختلفة، وأن تسمح لممارستها العمليّة بالتوسّع لتشمل آليّة الدفاع الاجتماعيّ والمجمعيّ بوجه قوى السوق المدمّرة²³. ومع ذلك، فإنّ مثل هذه التوقعات تثير أسئلة حول قدرة النقابات والحركات العماليّة على بناء تحالفات مع حركات اجتماعيّة وثقافيّة من جهة، وعلى مواجهة التحدّيات المتمثلة بالأطر القانونيّة المتباينة والعمالة غير الرّسميّة، وحركة رأس المال والقوى العاملة من جهة أخرى. وعلى المنوال نفسه، عاد التّركيز على دور الحركات العماليّة والنقابات للظهور مؤخراً في حلقات الناشطين وفي المجال البحثيّ في السّياق

19 مياردي، 2013

20 المرجع نفسه

21 المرجع نفسه

22 أنظر على سبيل المثال: فريجي، س و كيلي، ج (2004). Varieties of Unionism: Strategies for Union

Revitalization in a Globalizing Economy، دار نشر جامعة أوكسفورد

23 أنظر على سبيل المثال: سيلفر، ب (2003) Forces of Labor: Workers' Movements and

1870 Globalization since. كامبريدج: منشورات جامعة كامبريدج.

المحلّي اللبنانيّ في ضوء انتفاضة تشرين الأوّل 2019. على سبيل المثال، رأت ماجد (2020) و بو خاطر (2019) أنّ الحركات العماليّة والنقابات هي جهات فاعلة لا غنى عنها في أيّة حركة اجتماعيّة كي تستمرّ هذه الأخيرة، وكي تحقّق تغييراً على المدى الطويل. أكّدت ماجد (2020) أنّ التنظيم على أساس الطبقات هو السبيل الوحيد لمحاربة النظام النيوليبراليّ والطائفيّ في لبنان²⁴. ومن المنطلق عينه، اعتبرت بو خاطر (2019) أنّ القيود الحاليّة لحركات المجتمع المدنيّ هي نتيجة الحركة العماليّة التي أضعفت. وعلى هذا النحو تعتبر أنّ الأخيرة هي -قطعاً- فاعل رئيسيّ في المجتمع المدنيّ. "لا يمكن فهم التّحديات والظّروف الحاليّة للمجتمع المدنيّ في لبنان بشكل واضح، دون الأخذ بعين الاعتبار انعكاس حركة عماليّة مروّضة ممثّلة بالاتّحاد العماليّ العامّ، وشللها تجاه المجتمع المدنيّ"²⁵.

إنّ عناصر النقاشات والسرديات المذكورة أعلاه كانت واضحة في سرد من أجريت معهم المقابلات التي جمعت لهذا البحث. بشكل عام، تفاوتت الإجابات بين طرفين، حدّاهما زبيب وبدران (2001) في دراستهما حول وظيفة وهيكلية الاتّحاد العماليّ العامّ. وغير أنّ التّركيز الأساسيّ لهذا البحث مختلف، بحيث يهدف إلى استكشاف سرديّة مُختلف الفاعلين في ما يتعلّق بالنقابات والحركة العماليّة في لبنان، إلّا أنّ معايير الجدل حول الاتّحاد العماليّ العامّ تتقارب مع تلك المتعلّقة بالحركة العماليّة بشكل عامّ. طرح زبيب وبدران رأيين سائدين حول وظيفة الاتّحاد العماليّ العامّ ودوره. الفرضيّة الأولى تعتبر أنّ النقابات يمكن أن تعمل وتحفظ بدور حيويّ في حال توقّف التّدخل السياسيّ في الشؤون الداخليّة للنقابات. أما الفرضيّة الأخرى، فتتخذ مقاربة جذريّة، إذ تعتبر أنّ العوامل الداخليّة للتّركيب السياسيّ والاجتماعيّ في لبنان هي المشكلة الأساسيّة. وبهذا المعنى، يُنظر إلى الروابط الطائفيّة والانتماء إلى الزعماء على أنّها استبدلت الولاءات والمطالب المبنية على أساس طبقيّ ومصالحيّ وأضعفتها، الأمر الذي يؤدي بدوره إلى إفراغ النقابة وتحويلها إلى مجرد أداة سياسيّة. تتناسب سرديّة المشاركين في هذا البحث مع هذا التّشخيص إلى حدّ كبير.

من بين المشاركين الذين تمّت مقابلتهم في إطار هذا البحث، كان أنصار الموقف الراديكاليّ المذكور أعلاه، أكثر جنوحاً نحو النّظر إلى تنشيط دور النقابات العماليّة كجزء من الحركة الاجتماعيّة الأوسع. في حين لم يفترض مؤيدو إصلاح العمليّة الداخليّة بالضرورة وجود ارتباط قويّ وعضويّ بين وظيفة النقابات والحركة الاجتماعيّة والسياسيّة، على صعيد المجتمع ككلّ. في الواقع، لم يكن الموقفان من هذا الشأن متعارضين؛ إذ تبنى عدد من المشاركين مقاربةً مركزيّة، مؤكّدين على أولويّة إعادة توجيه الهيكلية النقابيّة الحاليّة، بالتزامن مع تسجيل أهميّة تطبيق عمليّ اجتماعيّ وسياسيّ أوسع. وكذلك، كان التّشديد مشتركاً بين المجموعتين على الحاجة إلى إجراء إصلاحات قانونيّة، وإن كان وُجد اختلاف حول أبعادها وتفصيلها.

بصورة عامّة، كان أعضاء الاتّحاد العماليّ العامّ والاتّحادات الأخرى والهيئات المهنيّة الذين أجريت المقابلات معهم لهذا البحث، أكثر تركيزاً على الخطوات الإداريّة التي يمكن اتّخاذها من أجل تعزيز دور النقابات والهيئات. في حين كان أعضاء الحركات السياسيّة المستقلّة، والهيئات والمجموعات المنظّمة البديلة، حريصين على تسجيل الخلل الوظيفيّ للنقابات في سياقها السياسيّ والاجتماعيّ والاقتصاديّ الأوسع. وتجدر الإشارة أيضاً إلى أنّ الآراء السياسيّة للمشاركين من كلتا المجموعتين، أضافت فرقاً بسيطاً إلى هذا المخطط. على سبيل المثال، احتفظ المشاركون المنتمون إلى الحزب الشّيعيّ والحركات السياسيّة الجديدة التي تتبنى نهجاً شعبيّاً في ممارساتها، بمقاربة مشتركة، على الرّغم من وظيفتهم وموقفهم المختلفين تجاه الهيكلية النقابيّة. ويمكن ملاحظة فارق بسيط مماثل للملاحظة المذكورة أعلاه، بين الحركة السياسيّة الليبراليّة الجديدة، وأعضاء الاتّحاد العماليّ العامّ، وغيرها من النقابات والهيئات القائمة. على هذا النحو،

²⁴ ماجد، 2020

²⁵ المرجع نفسه، الصفحة 2

يدعم الطّرفان الإصلاح الداخلي وإعادة الهيكلة، كحلّ أساسيّ ومدخل إلى جميع الجهود الهادفة إلى تفعيل دور النقابات و/أو إعادة توجيهه.

ومع ذلك، وبالرغم من الوضوح النسبي لمثل هذا المخطّط، فإنّ هذا الاختلاف الذي يكمن في فهم موقع النقابات والحركات العماليّة وعلاقتها بالحركات الاجتماعيّة، هو أمر أساسيّ بالنسبة إلى وضع البيانات التي جُمعت لأجل هذا البحث في سياقها. فقد أثبتت جهات النظر المختلفة للمشاركين حول هذا الموضوع، أنّها تملّي تقييمهم لسلوك النقابات ودورها في المشهد السياسيّ الأوسع، والأهمّ، أنّها تتشكّل رؤيتهم لإمكانات النقابات ومسارها في المستقبل.

إنّ أنصار الدّور البيروقراطيّ للنقابات المنفصل عن الحركات الاجتماعيّة و/أو العماليّة الأكبر، لا يتغاضون بالضرورة عن السياق السياسيّ والاقتصاديّ الأوسع. ومع ذلك، فإنهم يؤطّرون، بشكل خاصّ، وكالة النقابات في حدود الولاية الإجرائيّة والقانونيّة. وعلى هذا النّحو، سلّط اثنين من المشاركين من اتّحاد نقابات العاملين في زراعة التّبغ والتّنباك واتّحاد نقابات موظّفي وعمّال الفنادق والمطاعم والتّغذية واللّهُو، الضّوء على السياق السياسيّ والاقتصاديّ الذي تعمل النقابات فيه وتتأثّر به. استخدمت هذه النّظرة غالباً لتفسير تراجع دور النقابات وانحسار زخم الحركات العماليّة في لبنان وفي أماكن أخرى من العالم. على سبيل المثال، أشار أعضاء اتّحاد نقابات العاملين في زراعة التّبغ والتّنباك إلى أنّه لا يمكن دراسة الواقع الحاليّ للنقابات العماليّة بمعزل عن السياق الدوليّ:

"بالتأكيد، لا يمكننا عزل الحركة النقابيّة في لبنان عن الواقع وعن محيطها بعد سقوط الاتّحاد السوفياتي، أي سقوط أكبر قوتين كانتا تتنافسان على خدمة الطبقة العاملة - وسقوط الصّراع الطبقيّ بعد ظهور ما يسمّى العولمة المفترسة"

ومع ذلك، عند مناقشة الخطوات اللازمة التي يجب اتّخاذها من أجل تفعيل دور النقابات والحركة العماليّة، فإنّ هذه النّظرة الشمولية تكون أقلّ تأكيداً، وفي بعض الأحيان يتمّ تجاهلها بشكل كامل²⁶.

في كثير من الأحيان، يتمسك هؤلاء المشاركون بأن التّفعيل المحتمل للنقابات العماليّة في المشهد السياسيّ الأوسع، يمكن تحقيقه عبر الأحزاب السياسيّة، أو بدلا من ذلك، من خلال العمليّات الإداريّة والبيروقراطيّة في الاتّحاد العماليّ العامّ والوزارات والمؤسسات ذات الصّلة. ويترتّب على ذلك أنّهم لا يعتبرون الحركات الاجتماعيّة أو الأحزاب السياسيّة المستقلّة الأخرى فاعلين في المشهد السياسيّ. وبالتالي اقتصرّت وكالة النقابات العماليّة على جهاز الدّولة والأحزاب السياسيّة التي تحتكره. وعلى النّحو نفسه، فإنّ توصياتهم وإسهاماتهم على هذا الصّعيد كانت بمعظمها تتناول النماذج الإداريّة والقانونيّة ضمن حدود الممارسة السياسيّة القائمة حالياً، وهيكلية النقابات والهيئات المهنيّة. على سبيل المثال، تحدّث الشخص المذكور أعلاه عن نظام موروث في لبنان يسمح بتفريخ النقابات. إلّا أنّه، وضع نقض طريقة العمل هذه في أيدي الأحزاب السياسيّة:

"هنا، أعتقد أنّ هناك مسؤوليّة تقع على عاتق الأحزاب السياسيّة في البلاد"

²⁶ تجدر الإشارة هنا إلى أنّ مثل هذه النّظرة إلى أساليب تغيير أو تحويل دور النقابات يملّيه جزئياً موقع هؤلاء المشاركين في الهيكلية الحاليّة للحركة النقابيّة. على هذا النّحو، فإنّ إجاباتهم تتشكّل إلى حدّ كبير من خلال العمليّات التي مكنتهم، من موقعهم ومصالحهم، في الحفاظ على دورهم. ومن نفس المنطلق، فإنّ حسابات المشاركين من خارج هذه الهيكلية، مثل المجموعات المنظّمة البديلة تؤيّد بشكل كبير المبادرة خارج الهيكلية النقابيّة، ويعود ذلك جزئياً إلى عدم تمكّنهم من الوصول إليها، وغياب أيّة مصلحة مباشرة لهم في الحفاظ عليها أو إصلاحها.

أكد عضو اتحاد نقابات موظفي وعمال الفنادق والمطاعم والتغذية واللها، أنّ الوضع الأمني يشكّل عقبة أساسية أمام تفعيل النقابات. ومن خلال اعتبار الوضع الأمني عقبة رئيسية أمام أي عمل نقابي، فإنّ مقاربتة تتماشى مع تلك المذكورة سابقا، حيث تجرّد النقابات من الوكالة. لأنّ النقابات، على عكس الأحزاب السياسية لها تأثير بسيط يكاد يكون معدومًا على الوضع الأمني في البلاد:

"إنّ الوضع الاجتماعي والسياسي والأمني والاقتصادي للبلاد، ووضعنا نحن - النقابات - مرتبط بوضع البلد، خصوصًا على الصعيدين السياسي والأمني"

إنّ إدراج حالة السكون للحركة النقابية ضمن الوضع السياسي والأمني، يضعها في مجال لا تتمتع فيه النقابات والعمال إلاّ بنفوذ قليل، إنّ وجد. وبالتالي، فإنّ نظرة كهذه تفشل في تصوّر حالة بديلة تفضي إلى نشاط نقابي حيوي. بعبارة أخرى، يصبح مجال الإمكانية مقيّدًا بحدود الترسيم والقيود الحالية للنظام السياسي وطريقة عمله. وبالأهمية نفسها، تقع حقيقة أنّ تشخيصًا كهذا للنقابات والحركة العمالية يعكس موقف المشارك من النقابات وأفاقها ودورها المتوقع على صعيد وطني. بعبارة أخرى، يُظهر فهما للنقابات العمالية على أنّها فاعلة في الهيكلية البيروقراطية، وأنّها ذات دور و/أو تفويض محدود، مثل: تحسين ظروف العمل ومستويات معيشة العمال. هذه المقاربة كانت مشتركة جزئيًا بين أعضاء الهيئات المهنية وأعضاء الاتحاد النقابي من خارج الاتحاد العمالي العام.

أخيرًا، فإنّ اعتبار الوضع السياسي والأمني والاقتصادي الحالي المضطرب في البلاد كظرف معادٍ وعاملٍ معطل لتفعيل الحركة العمالية و/أو العمل النقابي الناشط، يثير التساؤل حول ماهية الظروف المؤاتية في هذا الصدد. أضف إلى ذلك أنّه يثير الشكّ حول رغبة هذه الهيئات وقدرتها على الانخراط في حركات وجهود مستقبلية ترمي إلى تغيير اجتماعي وسياسي. على سبيل المثال، يعتبر أعضاء الهيئات والجمعيات التنظيمية البديلة والمجموعات السياسية المستقلة والجهات المعارضة الأخرى، أنّ الاشتداد الحالي للأزمة الاقتصادية هو بمثابة حافز لمثل هذه الحركات، وأرضًا خصبة للعمل النقابي.

طبيعة المشكلة: هيكلية أم وظيفية

اعتبرت الغالبية الساحقة من المشاركين أنّ مشكلة النقابات العمالية مزدوجة: وظيفية وهيكلية. كان هناك إجماع عام على انحراف النقابات عن الدور الذي أسنده إليها المشاركون، أي حماية حقوق العمال وظروف العمل وتطويرها. والجدير ذكره أنّ أعضاء "تجمع مهنيّات ومهنيين" أشاروا إلى أنّ التّحديات الوظيفية لا تقتصر فقط على الهيكلية القائمة للنقابات والهيئات المهنية، ولكنّها موجودة أيضًا بين المجموعات البديلة الناشئة حديثًا. هذه الأخيرة، وفقًا لمشاركتهم، تفشل أيضًا في تعبئة الأفراد ضمن مهنتهم، وتفشل في تبني خطاب يمكن للناس تفهمه. بالإضافة إلى ذلك، أشارت إلى افتقارهم للبيانات المتعلقة بقطاعاتهم من أجل الإعلان عن ممارساتهم العملية.

بالمقارنة مع أعضاء الاتحادات النقابية والهيئات المهنية، ركّز معظم المشاركين من المجموعات المنظمة البديلة والمجموعات السياسية المستقلة بشكل أكبر على المشكلة الهيكلية. ومن بين المشاكل الهيكلية الأساسية التي جرى تحديدها: الافتقار إلى البنية التحتية القانونية التي تنظّم القوى العاملة وعمل النقابات، والأعراف الطائفية التي تُمارس في التّعيينات والتّمثيل، والافتقار إلى ثقافة العمل النقابي والجماعي، والأنظمة الداخلية للنقابات والهيئات، وهيكلية الاقتصاد المحلي (سيطرة المؤسسات ذات الحجم المتوسط والصغير)، والحرب الأهلية، وهجرة القوى العاملة. اعتُبر

بأن هذه التحديات تقوّد محاولة التغيير من الدّاخل وتستوعبها، وبالتالي تحدّ من المدى الذي يمكن أن تستمرّ فيه محاولات الأفراد والمجموعات للإصلاح الداخليّ، ناهيك عن تحقيق أهدافهم المنشودة.

أشار عضو تجمّع نقابة الصحّافة البديلة إلى أنّ التّحديات الوظيفيّة والهيكلية هي جوانب تعزّز بعضها بعضاً لمشكلة أساسية واحدة، أي البنية الاجتماعيّة الاقتصاديّة:

"جزء من أزمتنا الهيكلية هو مؤسسات القطاع الخاصّ التي هي في الغالب مؤسسات أعمال صغيرة وعائلية وذات ميزة تنافسيّة محدودة جدّاً في اقتصاد معولم. هذا هو أحد الأسباب الذي منعنا من تحقيق تفعيل بارز، إذ أنّ مشاركتنا كانت تاريخياً ضمن نظام معولم. وفي الوقت نفسه، لم نقدر على بناء مؤسسة ذات توجّه خارجيّ تنافسيّ."

"ليست النقابات من يصنع الهيكلية، بل إنّها انعكاس لتلك الهيكلية"

بالإضافة إلى ذلك، تحدّث المشاركون المذكور، وأعضاء آخرون في المجموعات المنظّمة البديلة، عن إضعاف القطاعات الإنتاجية (مثل الصناعة والزّراعة) على حساب قطاع الخدمات والتّجارة والعقارات والصّعود اللاحق للقطاع الماليّ. وأشار عضو المرصد اللبنانيّ لحقوق العمّال والموظّفين إلى أنّ أحد أبرز العوامل الهيكلية الذي يعرقل تفعيل الحركة النقابية هو عدم وجود مسار لإعادة إحياء الحركة العماليّة. وأكّد أنّ المجتمع هو المدخل لمثل هذا المسعى إذ أنّه ليس مجرد متلقٍ:

"النقابات هي هياكل موروثية عن حقبة غنيّة بالنّضالات، ولكنها ماتت بموت المجتمع، لأنّ التّفاعلات تبدأ على أساس مجتمعيّ باتجاه ولادة النقابات... كصاحب خبرة، يمكنني تقديم تجربتي إلى الآخرين للاستفادة منها، لكنّ الشعب هو من يقرّر. نحن مجرد وكلاء محفّزون لبناء بيئات مهنية."

كذلك، سلّط أحد أعضاء المرصد الشعبيّ لمكافحة الفساد الضوء على انعكاس العوامل الهيكلية السياسيّة والمجتمعيّة على دور النقابات وسلوكها، إذ أشار إلى التبادلية بين العوامل الهيكلية المذكورة آنفاً وسلوك النقابات ورسائلها نفسها. وهكذا، وصف التّطابق بين خطاب الأحزاب السياسيّة وخطاب النقابات. وقد فشلت الأخيرة، وفقاً لمشاركته، في تطوير خطابها، وقد أصبحت بعد ذلك مرتبطةً بالأحزاب السياسيّة من خلال الجمهور. ولذلك، يُنظر إليها على أنّها غافلة ومنفصلة عن اهتمامات النّاس، خصوصاً العمّال، الذين تمثّلهم ظاهريّاً:

"القوى التي كانت في طليعة العمل النقابي، هي قوى لم تتمكّن من إحداث ثورة في خطابها السياسيّ، وأصبحت شبيهة بالأحزاب السياسيّة. وبالتالي، انعكس ذلك على الحركة النقابية."

وعلى هذا النّحو، بدلاً من إحداث تقدّم، انتقلت الحركة النقابية إلى الأحزاب السياسيّة الرجعية أو غيرها ممّن تعاني تنظيمياً وأيديولوجياً. وقد انعكس ذلك على الحركة النقابية، فلم يكن هناك أيّ قائد نقابيّ اختير بناءً على طلب شعبيّ، بل تمّ اختيار جميع القيادات النقابية من الأعلى، من قبل القوى والأحزاب السياسيّة، ممّا يجعل العمليّة جبريةً منفصلةً عن الواقع."

العوائق/ التحديات الرئيسيّة

رَكَزَت رِوَايَةُ أَعْضَاءِ الْإِتِّحَادَاتِ النَّقَابِيَّةِ وَالْهَيْئَاتِ الْمَهْنِيَّةِ إِلَى حَدِّ كَبِيرٍ عَلَى الْعَوَامِلِ التَّالِيَةِ كَمَعْوَقٍ لَوْظِيْفَةِ النَّقَابَاتِ: وَعِي الْعَمَالِ وَالْهَيْئَاتِ وَالْإِجْرَاءَاتِ الْإِدَارِيَّةِ وَخَلْطِهَا وَالتَّدخُّلَ السِّيَاسِيَّ فِي صَنْعِ الْقَرَارِ وَالطَّائِفِيَّةِ وَالدُّورِ السَّلْبِيَّ لِلنَّقَابَاتِ فِي حِمَايَةِ الْعَمَالِ، خُصُوصًا فِي ضَوْءِ الْارْتِفَاعِ الْأَخِيرِ لِحَالَاتِ الصَّرْفِ التَّعَسُّفِي، وَالْمَبَالَاةِ الْإِعْلَامِ.

الخلل الوظيفي الإداري:

عَكَسَ أَعْضَاءُ النَّقَابَاتِ وَالْهَيْئَاتِ الْمَهْنِيَّةِ عَدَمَ الْإِسْتِجَابَةِ وَالتَّأخِيرِ وَالخَلْلَ الْوِظِيْفِيَّ لِلْهَيْئَاتِ الْإِدَارِيَّةِ الْمُنْخَرِطَةِ فِي شُؤُونِ الْعَمَالِ. كَانَتْ إِجَابَاتُهُمْ مَبْنِيَّةً بِمَعْظَمِهَا عَلَى تَجْرِبَتِهِمْ فِي الْعَمَلِ النَّقَابِي. وَعَلَى هَذَا النَّحْوِ، أَشَارُوا إِلَى عَدَمِ اسْتِجَابَةِ وَزَارَةِ الْعَمَلِ، وَفِي بَعْضِ الْأَحْيَانِ إِحْجَامَ النَّقَابَاتِ نَفْسِهَا عَنِ اتِّخَاذِ إِجْرَاءَاتِ اسْتِبَاقِيَّةٍ لِدَعْمِ الْعَمَالِ.

الوعي وثقافة العمل النقابي والجماعي

"فكيف يمكن لدور التوعية أن يفعل فعله بلا أيّ قاعدة ماديّة يتأسّس عليها؟ كيف للوعي/الأفكار أن تتجذّر في الناس بلا أرض تتمدّد فيها الجذور؟ ثمّ ماذا لو أنّ المسألة برمتها ليست مسألة وعي؟" (طرابلسي، الطبقات الاجتماعية في لبنان، 2014، الصفحة 17)

سَلَّطَ غَالِبِيَّةُ الْمَشَارِكِينَ الضَّوْءَ عَلَى افْتِقَارِ الْعَمَالِ بِشَكْلِ عَامٍّ لِلْوَعْيِ تَجَاهَ حَقُوقِهِمْ وَغِيَابِ ثِقَافَةِ الْعَمَلِ الْجَمَاعِيِّ وَغِيَابِ الْمَعْرِفَةِ بِدُورِ النَّقَابَاتِ وَالْهَيْئَاتِ الْمَهْنِيَّةِ. وَشَدَّدَ أَعْضَاءُ نَقَابَةِ الْمَمْرَضَاتِ وَالْمَمْرُضِينَ وَنَقَابَةِ مَوْظَفِي الْمَصَارِفِ عَلَى غِيَابِ الْوَعْيِ بَيْنَ الْعَمَالِ كَعَائِقٍ رَئِيسِيٍّ أَمَامَ عَمَلِ النَّقَابَاتِ. فَقَالَ أَحَدُ أَعْضَاءِ نَقَابَةِ الْمَمْرَضَاتِ وَالْمَمْرُضِينَ مَا يَلِي:

"بِالتَّأَكِيدِ لَا يَوْجَدُ وَعْيٌ، بِسَبَبِ عَدَمِ وَجُودِ التَّحْضِيرِ. يَبْدَأُ الْعَمَلُ النَّقَابِيَّ وَيَتَمَّ تَحْفِيزُهُ لَدَى الْفَرْدِ فِي الْمَدْرَسَةِ. إِلَّا أَنَّهُ لَا تَعْلِيمَ مَدَنِيٍّ مَنَاسِبٍ فِي الْمَدَارِسِ."

إِلَى جَانِبِ دُورِ التَّعْلِيمِ فِي غَرْسِ الْمَعْرِفَةِ الْعَامَّةِ حَوْلَ أَهْمِيَّةِ النَّقَابَاتِ وَالْعَمَلِ الْجَمَاعِيِّ بَيْنَ الطَّلَابِ، حَرَصَ الْعَدِيدُ مِنَ الْمَشَارِكِينَ عَلَى تَسْلِيْطِ الضَّوْءِ عَلَى دُورِ الْإِعْلَامِ فِي مِثْلِ هَذِهِ التَّوَعِيَّةِ. بِحَسَبِ إِجَابَاتِهِمْ، فَإِنَّ وَسَائِلَ الْإِعْلَامِ لَا تَمْنَحُ النَّقَابَاتِ وَالْهَيْئَاتِ الْمَهْنِيَّةِ مَا يَكْفِي مِنْ مَسَاحَةِ الْعَرْضِ، كَمَا أَنَّهَا لَا تَعْمَلُ كَمَنْصَّةٍ لَتَعْزِيزِ قَضِيَّتِهَا وَرَسَالَتِهَا. عَلَى سَبِيلِ الْمَثَالِ، يَسَلُطُ أَحَدُ أَعْضَاءِ الْإِتِّحَادِ الْوَطْنِيِّ لِنَقَابَاتِ الْعَمَالِ وَالْمُسْتَحْدِمِينَ فِي لُبْنَانَ الضَّوْءَ أَيْضًا عَلَى دُورِ الْإِعْلَامِ:

"غِيَابُ الْإِعْلَامِ الَّذِي لَا يَمْنَحُ النَّقَابَاتِ الْعَمَالِيَّةِ مَسَاحَةً كَافِيَةً. بِالْإِضَافَةِ إِلَى غِيَابِ الْمَوَادِّ الْمَطْبُوعَةِ وَالْأَدَوَاتِ الَّتِي تَسَاعِدُ عَلَى نَشْرِ الْعَمَلِ النَّقَابِيِّ."

شَدَّدَ أَعْضَاءُ الْإِتِّحَادَاتِ النَّقَابِيَّةِ وَالْهَيْئَاتِ الْمَهْنِيَّةِ عَلَى الْوَعْيِ. اعْتَبُرَتِ الطَّائِفَةُ الْعَائِقُ الرَّئِيسِيَّ وَمُظْهِرًا مِنْ مَظَاهِرِ غِيَابِ الْوَعْيِ. مَعْظَمُ الْمَشَارِكِينَ الَّذِينَ أَشَارُوا إِلَى نَقْصِ الْوَعْيِ عَزَوْا ذَلِكَ إِلَى الشُّعُورِ السَّائِدِ لَدَى الْعَمَالِ بِأَنَّهُمْ جُزْءٌ مِنْ طَوَائِفٍ وَبأنَّهُمْ مُنْتَسِبُونَ إِلَى أَحْزَابِهِمُ السِّيَاسِيَّةِ بَدَلًا مِنْ أَقْرَانِهِمْ. الْعَدِيدُ مِنَ الْمَشَارِكِينَ لَمْ يَعْتَبِرُوا بِأَنَّ الْإِنْتِمَاءَ السِّيَاسِيَّ لِأَعْضَاءِ النَّقَابَاتِ وَالْهَيْئَاتِ يَشْكَلُ عَقَبَةً، وَلَكِنَّهُمْ شَدَّدُوا عَلَى أَنَّ هَذَا الْإِنْتِمَاءَ لَا يَجِبُ أَنْ يَكُونَ لَهُ دُورٌ فِي مَشَارِكَتِهِمْ وَعَضُوبَتِهِمْ فِي النَّقَابَاتِ.

في حين ذكر المشاركون المذكورون أنفاً: ورش العمل ووسائل الإعلام والتدريب والتعليم كوسائل لتحقيق الوعي، فإنّ المشاركين من المجموعات المنظّمة البديلة والحركات السياسيّة المستقلّة والمجموعات الأخرى المعارضة لم يركّزوا على الوعي على المستوى الفرديّ عند العمّال، ولم يشيروا إلى وسائل مشابهة لتحسين معرفتهم بأهميّة تعبئة العمّال والعمل الجماعيّ. إلّا أنّهم ربطوا مثل هذا الوعي بالممارسة المباشرة للعمل الجماعيّ وفائدته الملموسة على حياة العمّال. ومن هنا، سلّطوا الضوء على دور النقابات في ربط مشاركة العمّال في العمل الجماعيّ بالمنافع والمصالح، كدليل على أهميّة العمل الجماعيّ القائم على المصلحة. على سبيل المثال، شدّد عضو حركة لحقيّ على "نقص الحوافز في هيكلية وقوانين النقابات" للانضمام إلى النقابات، عوضاً عن إبراز غياب الوعي أو الإحجام المفترض على مستويات العمّال أنفسهم. ومع ذلك، أكّد على غياب "ثقافة المطالبة" والحاجة إلى إعادة تحديد دور النقابات والهيئات المهنيّة للعمّال.

وفي هذا الصدد، أشار عضو في تجمع مهنيّات ومهنيّين إلى أنّه لتحقيق مثل هذا الحافز، لا تحتاج النقابات والهيئات لإصلاح هيكلية الدّاخلية فحسب، بل لأن يكون لها رؤية ومسار أوسع أيضاً. ووفقاً لما قاله، فإنّ تفاقم الظروف السياسيّة والاقتصاديّة المزرية سوف يشعل شرارة الانتقال من "الوعي الاستهلاكيّ" السائد حالياً، إلى "الوعي بالنضال السياسيّ":

"إنّ الوضع الاجتماعيّ والسياسيّ وسياسات الطبقة الحاكمة والاقتصاد الرّيعي في العقد الأخير سمحوا للناس بالاعتقاد بأنّ هناك رأسمال قادم إلى البلاد. لذلك، فقد تجاهل الناس النقابات وبات هناك نوع من "الوعي الاستهلاكيّ" بين الناس، وتراجع وعيهم بالنضال والقضايا. يحتاج الناس اليوم إلى العودة للنضال، لأنّه لم يعد هناك أموال واردة، ولأنّ النّظام والاقتصاد الرّيعيّ المهيم قد فشل. باعتقادي، من الآن فصاعداً، على النقابات أن تنتج أنظمة داخليّة لتنظيم نفسها داخلياً وتشجيع الناس على المشاركة. ثانياً، يجب أن يكون للنقابات هدف ورؤية واضحة في مطالبها للشعب، وعليها أن لا تراهن على السلطات".

بالنظر إلى أنّ النقابات والهيئات، بما في ذلك المحاولات الناشئة حديثاً لمجموعات تنظيم بديلة، تبقى حتّى الآن عاجزة عن اتّخاذ خطوات مناسبة، لترجمة الفوائد المرتبطة بالعمل النقابي بشكل ملموس، فمن المتوقّع أن يبقى حماس العمّال واستعدادهم للمشاركة في عمل جماعيّ عبر النقابات منخفضاً. في هذا الصدد، يطرح عضو تجمع نقابة الصحّافة البديلة إشكالية الوعي:

"إنّ التّفكير في وعي الناس كمسألة فكريّة ليس دقيقاً. الوعي ليس سبباً بل نتيجة. وعي الناس هو انعكاس لواقعهم الاجتماعيّ، لذلك فإنّ الوعي يتشكّل في الواقع الذي يعيشونه. علينا أن نتذكّر بأنّ الناس قد ارتبطوا بالمصالح والرّغبات وأنماط وأشكال الاستهلاك والإنتاج.... وقد نجحت هذه الأنظمة في إقامة شبكات مع المجتمع وقواعد اجتماعيّة واسعة".

إن اعتبار الوعي كمدخل لتحليل التّفاعس والتّناقض لدى الجماهير، وتحديد العمّال، في المشاركة والتنّظيم الجماعيّ في الحركات القائمة على المصلحة والمفاوضة، هو سرديّة محلية شائعة. حدّد اتّجاه مشابه في البيانات التي جمعت لأجل هذا البحث: كما هو مبين في هذا القسم، يرى معظم المشاركون أنّ غياب الوعي وسيطرة الولاءات الطائفيّة من بين العوائق الأساسيّة التي تحول دون عمل نقابي فعّال ومفاوضة جماعيّة تحديداً. في الواقع هناك حقيقة في تشخيص حالة اللامبالاة العامّة تجاه النقابات والحركة العماليّة. أظهر بحث أجرته مؤسسة البحوث والدراسات في العام 2016،

شمل عينة تمثيلية وطنية من 600 أسرة من جميع المحافظات، أن فقط 11% منهم كانوا أعضاء في نقابات عمالية ورايات أو منظمات عمالية أخرى. 26.1% من العمال غير المنتسبين إلى نقابات لم يفكروا أبداً في الانضمام إليها، و22% لم يكونوا على علم إلى أي نقابة ينضمون، غالباً بسبب قلة وعيهم تجاه الأمر²⁷.

ومع ذلك، فإن الحجة الأساسية السائدة غالباً بين المشاركين من النقابات والهيئات المهنية، هي أن نقض "الوعي الزائف" في الدرجة الأولى، وفي الأوقات حصرياً، يستلزم زيادة الوعي، وفي أفضل الأحوال ترك الوسائل التي من خلالها تتغلغل الطائفية في المجتمع. جادل بومان في "الاحتجاج الاجتماعي والاقتصاد السياسي للطائفية في لبنان" (2016) بأن: "تسييس الطائفية يتطلب نزع الطابع السياسي عن الرؤية الاجتماعية البديلة، على سبيل المثال على أساس اجتماعي واقتصادي". وعزا بومان استمرار الطائفية كنقطة انقسام سياسية مهيمنة في لبنان إلى تكتيكات النظام القسرية بوجه أي نضال اقتصادي واجتماعي. بشكل أدق، رأى بومان بأن نزع الطابع السياسي عن النضالات والتحركات الاجتماعية والاقتصادية، هو أمر لا غنى عنه من أجل الحفاظ على تسييس الطائفية. يمارس النظام تكتيكات قسرية بدلاً من مجرد الإقرار؛ وتحديداً، الاستخدام المتعمد للقوة بوجه الحركات العمالية واستقطاب الاتحاد العمالي العام، وتعزيز النقابات الزائفة²⁸.

إن ردّ النظام ضدّ التحركات الأخيرة لهيئة التنسيق النقابية²⁹ في العام 2011³⁰، وردّ فعله على تحرك عمال "سبينيس" هما مثالان جديان على مثل هذا الإكراه³¹. تعتبر الحركات والنقابات العمالية تحديداً، جوهر الماكينة الطائفية، بسبب التنافس السياسي الذي تحمله مطالبهم، لأنها تواجه عملية تراكم الثروة والتوزيع المركزي للاقتصاد السياسي للطائفية³².

تشخيص طبقي!

أشار غالبية المشاركين إلى وجود طبقة عاملة في لبنان. كما أشار معظمهم إلى أن السمات المميزة لهذه القوة العاملة هي أنها مقسمة، وتتألف غالباً من عمال أجانب، وتعتمد بشكل كبير على العمالة غير الرسمية. ومع ذلك فقد تباينت الإجابات حول ما إذا كان يجب اعتبار قوة العمل هذه بروليتاريا، وما إذا كانت الطبقة تعتبر عدسة مناسبة ومفيدة لتصوير الواقع الحالي للقوى العاملة والواقع الاجتماعي والسياسي في لبنان. اتفق معظم أعضاء الحركات السياسية المستقلة والنقابات البديلة والمجموعات الداعمة على أنه بمعزل عن الحجم الكبير للقوى العاملة في لبنان، إلا أنهم لا يشكلون "طبقة واعية". أي أنهم غير متحدين ومدركين لظروفهم المادية المشتركة. اعتبر عضو المرصد الشعبي لمكافحة الفساد أنه لا يمكن تصنيف الطبقة العاملة كبروليتاريا:

"برأيي، إنها (الطبقة العاملة) لم تصل إلى مستوى وعي البروليتاريا المتكثلة"

²⁷ مؤسسة البحوث والدراسات، 2016

²⁸ بومان، 2016

²⁹ هيئة التنسيق النقابية هي ائتلاف من رابطة موظفي القطاع العام ورابطة أساتذة التعليم الرسمي الأساسي والثانوي ونقابة المعلمين في المدارس الخاصة.

³⁰ بو خاطر، 2015

³¹ قبيسي، 2012

³² بومان، 2016

في الوقت نفسه، ذهب عضو المرصد اللبناني لحقوق العمال والموظفين بهذه الحجّة إلى أبعد من ذلك، مشيرًا إلى عدم وجود طبقات بالمعنى الاجتماعيّ. وزعم أن "عمال لبنان لا ينتمون إلى طبقة". بالنسبة إليه، إنّ هذه ليست حالة العمال فحسب، بل هي أيضًا حالة أصحاب المصالح والبرجوازيين:

"الطبقة واضحة، ولديها برامجها وآلياتها الخاصّة. ما نراه هو أن المجتمع مستلب بين الأحزاب السياسيّة. في التعريف الكلاسيكي للمجتمع والنضال، ليس هناك طبقات، بل حركات فحسب. أعتقد بأن عصر العولمة قد غير نطاق المعارضة والثورات؛ فلم تعد تنطلق من المصانع، كسابقاتها، بسبب وجود انتماءات طبقية مختلفة، وهذا يتطلب بحثًا جديدًا. إنّنا في عصر الحركات لا الطبقات".

بينما أشار عضو تجمع نقابة الصحافة البديلة إلى أنّ الحركات الاجتماعيّة الحالية الأخيرة ليست خالية من الطابع الطبقيّ، ولكنها تعكس طبيعة القوّة العاملة في لبنان، أي استلابها وانقسامها:

"إذا كنّا نتحدّث عن الطبقة العاملة المتّحدة أو عن الحركات العماليّة الشاملة، فإنّها غير موجودة. في تاريخنا الحديث، هناك حركات عماليّة مجزأة في العديد من الحالات والأماكن، مرتبطة بمجموعات محدّدة ومنفردة للغاية. لقد شهدنا حركة عماليّة ذات أهمية كبيرة، وإن كانت ذات طابع مجتزأ... حركة رابطة المعلمين ودعوتهم إلى الإضراب المفتوح لمدة ثلاثة وثلاثين يومًا، والمظاهرة التي حشدت بنجاح..."

من بين أعضاء الحركات السياسيّة المستقلّة، والمجموعات المنظّمة البديلة، والجهات الأخرى الموالية، اعتبر مشاركون واحد فقط، من الكتلة الوطنيّة، أن الطبقيّة هي تصوير غير دقيق للواقع في لبنان:

"لا أعتقد بأنّ البروليتاريا والصراع الطبقي هو تصوير صحيح للواقع اليوم، يسمح لنا بإيجاد حلول مناسبة"

وقد تلاقى موقفه مع موقف أحد أعضاء التكتل النقابي المستقل المعروف بانتتمائه السياسيّ اليمينيّ:

"هناك بالتأكيد طبقة فقيرة، ولكن نظرية البروليتاريا هي قديمة برأيي... أنا لست مع فكرة الصراع الطبقي، ولكن مع التفاعل الطبقي" (التأكيد مضاف)

في حين أن عضو في الاتحاد الوطني لنقابات العمال والمستخدمين في لبنان، المتحالف مع الحزب الشيوعيّ، كان حريصًا على التأكيد على غياب قيادة للطبقة العاملة، وضرورة وجودها. كما شرح جهود الكتلة المدروسة لتحقيق الوحدة بين العمال من أجل تشكيل بروليتاريا. لكنّ التحدي الرئيسيّ الذي أشار إليه كان التنسيق بين العمال عبر الجنسيات. تمّ تسليط الضوء على سيطرة القوى العاملة الأجنبيّة في معظم المقابلات. في حين شدّد بعض المشاركين على أنّ عملهم غير الرسميّ يشكّل عقبة أمام وحدتهم وإمكانيّة المشاركة في النشاط النقابيّ، عدد قليل من أعضاء النقابات تناول هذه المشكلة على أنّها كيش فداء. أعرب أحد أعضاء حركة مواطنون ومواطنات في دولة، عن خوفه إزاء تجاهل العمال السوريين والفلسطينيين، وانفصالهم المفترض عن المجتمع والطبقة العاملة:

"من الغريب جدًا أنّ نصف مليون سوريّ معزولون عن الوضع الاقتصاديّ. الأمر الأكثر مأساويّة هو وضع الفلسطينيين الذين لا مفرّ من وجودهم في لبنان، بينما لا يُعتبرهم لبنان جزءًا منّا. العاملون في صيدا نصفهم لبنانيّون والنصف الآخر من الفلسطينيين، ولكنهم لا يُعتبرون جزءًا من هذا المجتمع الصّغير..."

وعلى العكس من ذلك، اعتبر المشاركون المعروفون بانتمائهم اليمينيّ أن وجود القوى العاملة الأجنبيّة يشكّل عقبة أمام سعي القوى العاملة اللبنانيّة لتحسين ظروف المعيشة والعمل. يقول عضو اتّحاد نقابات موظّفي وعمّال الفنادق والمطاعم والتّغذية واللّهُو:

"بالطّبع هناك طبقة عاملة، ولكنّها طبقة عاملة ضُربت في جوهرها بسبب العمّال الأجانب الذين ينافسونها في جميع الجبهات."

بشكل عامّ، اتّفق جميع المشاركون على أنّ انقسام الطبقة العاملة يضعف صوت العمّال وقدرتهم على الاتّحاد. هذا الانقسام يودّي إلى تفاقم ضعف أيّ نشاط نقابيّ في وجه عمليّات الخطف والتّدوير من قبل الأحزاب السّياسيّة في السّلطة.

في تحليله للحركة الاحتجاجيّة في لبنان في العام 2015، رأى حسن (2017) بأنه بالرّغم من التحوّل النيولبيراليّ للاقتصاد وما يرتبط به من تراجع في الحركة العماليّة والعمل النقابي، فإنّ الديناميّات الطبقيّة تحتفظ بتأثير هامّ على الاستراتيجيّات والشكّل والإمكانيّات لأية حركة احتجاجيّة "ليست صناعيّة أو طبقيّة بطبيعتها". دحض البحث المزاعم بعدم أهميّة الطبقة التي كان تقودها ما تسمّى بالحركة الاجتماعيّة الحديثة. على هذا النّحو، اقترح حسن (2017) دراسة "العمل في الحركة" عوضًا عن دراسة "الحركة العماليّة" من أجل فحص القوة البنيويّة والتعطيليّة للحركة³³. وبالرغم من اختلاف حركة 2015 عن انتفاضة 17 تشرين الأوّل 2019 من حيث هيمنة الطبقة الوسطى على قادتها والمشاركين فيها، فإنّ التشابه الرّئيسيّ بين الحركتين هو غياب النقابات العماليّة. أشارت دراسة مسحيّة أجريت من قبل بو خاطر وماجد (2020) لاستكشاف الخصائص الرّئيسيّة لانتفاضة تشرين الأوّل 2019 ودوافع عملها، إلى أنّ أعضاء النقابات العماليّة كانوا "عديمي الوجود تقريبًا بين المتظاهرين". وبحسب نتائج الدّراسة، فإنّ 5% فقط من المتظاهرين كانوا أعضاء في النقابات المهنيّة ورابطات المعلمين ونقابتهم. في حين أنّ أغليّة المتظاهرين كانوا من الطّلاب أو العاطلين عن العمل أو العاملين في القطاع غير الرسمي³⁴.

ويترتّب على ذلك، أنّ الأسف والإحباط العامّ لدى العديد من المشاركين من البروليتاريا الغائبة أو غير الواعية طبقيًا، والرّفص التّام للديناميّات الطبقيّة من قبل بعض المشاركين الآخرين، يشكّلون مسبقًا أيّ تصوّر سياسيّ لأيّ عمل جماعيّ مستقبليّ محتمل، ويفشل في تصوير واقع الطبقات والحركات الاجتماعيّة في البلاد بدقّة. وأكثر من ذلك، من خلال تجاهل الطبقة بحجّة وجود مجتمع لبنانيّ مفترض "أقلّ طبقيّة"، فإنّ مصبّ هذه الرّوى يقصّر في تشخيص القوة التي يمكن أن يتمتّع بها أيّ شكل من أشكال العمل الجماعيّ في المستقبل. وبالتالي، فإنّ كلا الاتّجاهين يقوّضان فعالية الخطوات المستقبلية الهادفة إلى مواجهة النظام النيولبيراليّ الطّائفيّ في البلاد.

³³ بيغن 2006 واردة في حسن، 2017

³⁴ ماجد وبو خاطر، 2020

التَّمثِيلُ النَّصِّيُّ مَقَابِلَ الشَّرْعِيَّةِ الشَّعْبِيَّةِ

"... هذه هي المهمة الأصبغ للثورة - أن تخترع 'كليشيهات جديدة' للحياة اليومية العادية"

(حججيك، 2017, *The Courage of Hopelessness*)

اتَّفَقَ معظم المشاركون على أن النقابات والهيئات المهنية لا تمثل العمّال ومصالحهم. وفي حين كان لدى البعض مواقف متطرّفة في هذا المجال، مدعين بأن الهيكلية النقابية الحالية تمثّل مصالح الطبقة الحاكمة، كان لدى البعض الآخر مقارنة أكثر دقّة. فرّق بعض المشاركون بين مستويات التَّمثِيلِ الأعلى نسبيًا في بعض الهيئات المهنية مقارنة بتلك الخاصة بالنقابات العمالية واتحادات النقابات، وبشكل خاصّ بالاتحاد العماليّ العامّ. أثارت الإجابات حول التَّمثِيلِ أسئلة حول نقاط رئيسية مثل: تعريف التَّمثِيلِ والحاجة إلى عملية وثقافة ديمقراطية داخل النقابات والهيئات ومعدّلات العضوية المنخفضة ومستويات المشاركة النشطة والجمهور وبشكل أكثر دقّة العمّال في النقابات والهيئات. وأشار عضو حركة لحقيّ إلى أن مستويات التَّمثِيلِ تختلف باختلاف فئة العمّال التي تتم دراستها. على هذا النحو، يرى بأن العمّال المنتمين سياسيًا هم ممثلون، على الرّغم من أنّ مصالحهم وحقوقهم ليست كذلك:

"في المهن، يتمّ تمثيلهم (العمّال) بشكل أكبر، لأنهم في النقابات السياسية الأخرى (بمعنى الأحزاب السياسية) هم أكثر انتشارًا... هل هناك ما يتجاوز حقيقة أنّهم ينشئون نقابات زائفة تواجه أية مجموعة جديدة لطرده الأشخاص المناسبين من النقابات... عمليًا، الأطر موجودة ولكنها لا تمثل (العمّال)."

ومع ذلك، فقد أعرب عن قلقه من الدعوة إلى تقييد النشاطات السياسية داخل النقابات والهيئات، معتبرًا بأن توجّهًا كهذا يشكل تهديدًا محتملاً لحرية التعبير. وبالتالي، شدّد على أهمية التعديلات القانونية في الأنظمة الداخلية للنقابات من أجل تعزيز التَّمثِيلِ:

"ومن ناحية أخرى، فإنّ تراجع العمل السياسيّ في النقابات أمرٌ خطير وقد يحدّ من حرية التعبير. لهذه الأسباب، بالإمكان تعديل القوانين بحيث يتمّ تمثيل الجميع بشكل قانونيّ".

أثار عضو تجمّع نقابة الصحافة البديلة نقاطًا مشابهة:

"إذا كنّا نفكر في التَّمثِيلِ بعبارات بسيطة، عندئذ يكون العمّال ممثلين حاليًا في الأحزاب السياسية، وهم القاعدة الأساسية للأحزاب. لا أستطيع أن أدعي، مثلاً، بأنّ حركة أمل لا تمثل العمّال بالعبارات البسيطة، ولكن بالمعنى الجوهريّ (للتَّمثِيلِ)... ثلاثة أرباع القاعدة الشعبية لحزب الله هي من العمّال، ولكنّه غير مستند إلى مشروع سياسيّ تمثيليّ للطبقة العاملة...؟"

يتَّفَقَ معظم المشاركون على أنّ مجرد عدد المشاركين والأعضاء في النقابات غير كافٍ لبناء الثقة بين العمّال والنقابات. على سبيل المثال يرى عضو المرصد اللبنانيّ لحقوق العمّال والموظّفين أنّ:

"الديمقراطية لا تتوقف على الانتخابات وصناديق الاقتراع، يجب أن يكون الإنسان حرًا بحقّ عندما ينتخب. عندما يسجن الشخّص في سرديّة ومصالح طائفية... لا يكون حرًا، وهذه ليست انتخابات حرّة. من المهمّ أن يكون الناخب يعرف المرشّح الذي يصوّت/ تصوّت له، وبأن يكون للمرشّح طرح واضح ومقنع..."

وبالمثل، رأى عضو تجمّع نقابة الصحّافة البديلة أن الضّعف في قواعد التّمثيل يسمح بسيطرة القوى السياسيّة التي ليس لها تمثيل على النقابات. ونتيجة لذلك، توزّع الحصص في النقابات على الأحزاب السياسيّة بمعزل عن تمثيل هذه الأحزاب للطبقة العاملة أو لأية مجموعة أخرى. وعلى نفس المنوال، شدّد العديد من المشاركين على ديناميّات السلطة داخل النقابات. واعتُبر بأنّ هذه الأخيرة تميل لمصلحة الطبقة السياسيّة على حساب مصالح العمّال. ويترتّب على ذلك أنّ هؤلاء المشاركين يحتفظون بتأييد حذر وتفاوض بشأن الدرجة التي يمكن للإصلاح الداخليّ من خلالها تحقيق النّقة والديمقراطيّة وتمثيل مصالح العمّال بشكل فعال. ومع ذلك، على الرّغم من الإجماع الكاسح على حقيقة أنّ مصلحة الأحزاب السياسيّة تتعارض مع مصلحة العمّال، فإنّ معظم المشاركين لم يوضّحوا ما الذي يشكّل هذه المصلحة، مشيرين غالبًا إلى وجود تعريف موضوعيّ واضح لها. في ضوء ذلك، شدّد العديد من المشاركين على الحاجة إلى رؤية أوسع على صعيد المجتمع، بالإضافة إلى إعادة هيكلة النقابات. بعبارة أخرى، يُنظر إلى حماسة الشرعيّة الشعبيّة والمعارضة على أنّها شرط مؤاتٍ لتعزيز ديناميّات السلطة لصالح العمّال، وبالتالي وضع هؤلاء الفاعلين على المسارات الصحيحة.

عن النّقة

وافق معظم المشاركين، باستثناء أعضاء النقابات من داخل الاتّحاد العمّاليّ العامّ، على الغياب التّام للنّقة أو الحد الأدنى منها في النقابات. اتّخذ بعض المشاركين موقفًا معتدلاً، حيث اعتبروا بأنّ هناك درجة من النّقة في بعض نقابات العمّال والهيئات المهنيّة. في بعض الحالات الأخرى، تحدّث المشاركون عن النّقة ببعض الأشخاص عوضًا عن المنظّمة ككلّ. على سبيل المثال، عندما طلب منهم التّوضيح حول النّقة في النقابات، أكّد عضو اتّحاد نقابات موظّفي وعمّال الفنادق والمطاعم والتّغذية واللّهو على النّقة العامّة بالنقابات. وعزا أيّ اضطراب في علاقة النّقة هذه، إلى الوضع الاقتصاديّ المتردّي في البلاد، خصوصًا خلال الأزمة الحاليّة:

"في الوضع الذي نحن فيه الآن، وفي خضمّ انهيار هيكلية العمل وإغلاق المؤسسات والوضع الماليّ المتدهور في لبنان... إذا لم تتحقّق معجزة فإننا نواجه كارثة فعليّة..."

وبالمثل، أشار عضو نقابة عمّال ومستخدمي شركة كهرباء لبنان إلى وجود ثقة بالنقابات، مشيرًا إلى العمليّة الانتخابيّة كدليل على ادّعائه:

"لو لم يكن هناك ثقة، لكانوا تقدّموا بمذكرة لإخراجنا من النقابات"

اعتبر أعضاء الهيئات المهنيّة والاتّحادات النقابيّة من خارج الاتّحاد العمّاليّ العامّ أنّ هناك غيابًا عامًا للنّقة بالنقابات، لكنّهم لم يستبعدوها بالمطلق. على سبيل المثال، أشار عضو الاتّحاد الوطنيّ لنقابات العمّال والمستخدمين في لبنان إلى أنّ النّقة تتفاوت بحسب النقابة المعنيّة والأفراد المعنيين:

"هناك ثقة ببعض النقابات والفاعلين كأفراد، ولكن بشكل عام لا توجد ثقة بالاتحاد العمالي العام، الثقة بالأفراد النقابيين والنقابات"

أكدت عضوة نقابة الممرضات والممرضين على انعدام الثقة، وأرجعت ذلك إلى الافتقار إلى "الثقافة النقابية والوعي"، وليس إلى تعطل النقابات والتدخلات السياسية كما يقال:

"إن غياب الثقة سببه عدم وجود وعي بشأن ما يمكن للنقابات فعله وما لا يمكنها فعله... على سبيل المثال، في نقابة الممرضات والممرضين، يعتقد العمال بأن رئيس النقابة يملك عصا سحرية بإمكانها فرض التغيير... كل فرد منهم هو النقابة، أما الرئيس والمجلس فمجرد هيئات إدارية."

وفي الوقت نفسه، ادعى أعضاء المجموعات السياسية المستقلة، والمجموعات التنظيمية البديلة والهيئات المتحالفة الأخرى بشكل عام غياب الثقة، وذكروا الأسباب التالية: فشل النقابات والهيئات المهنية في تحقيق قضية العمال والمهنيين ودعمها والإدارة الداخلية وهيمنة الأحزاب السياسية على ديناميات السلطة الداخلية. على سبيل المثال أشار عضو في حركة لحقي إلى أنه:

"لا ثقة على الإطلاق، لأن الحقوق التي نالتها النقابات للعمال في النهاية، محدودة جداً، ولا توجد حالات نموذجية. يُنظر إلى التمثيلات سياسياً... وهذا يقلل من احتمالات بناء مثل هذه الثقة"

والجدير بالذكر، أنه بالرغم من التوافق الشامل بين هذه المجموعة من المشاركين حول الأسباب الكامنة وراء انعدام هذه الثقة، فإن العناصر التي اعتُبرت إنجازات أو مصدر أمل لمستقبل الحركة النقابية، اعتبرها آخرون دليلاً على فشلها. إحدى هذه الحالات كانت رابطة المعلمين. معظم هؤلاء المشاركين اعتبروا أن لهذه الحركة نتيجة إيجابية يمكن البناء عليها لتفعيل الحركة في المستقبل، أو في أسوأ الأحوال بمثابة مثال جيد للانطلاق منه. على النقيض من ذلك، اعتبر عضو الكتلة الوطنية اللبنانية هذا النموذج دليلاً على الفشل وبالتالي سبباً لانعدام الثقة بالنقابات:

"قبل بضع سنوات، أطلقوا معركة لأجل الرتب، والنتيجة كانت أن جميع الأرقام كانت غير دقيقة، وكان ذلك خطأ... للأسف، حتى اليوم، كان عمل النقابات شعوبياً وشعبياً" (التأكيد مضاف)

بناء جديد أم إصلاح داخلي:

وافق معظم المشاركين على الحاجة إلى إعادة هيكلة النقابات، وإن اختلفوا حول نطاق إعادة الهيكلة هذه وحجمها ووسائلها. والجدير ذكره أن أعضاء اتحادات النقابات من داخل الاتحاد العمالي العام ذكروا محاولاتهم السابقة لبدء إعادة هيكلة داخلية من داخل الاتحاد. بالنسبة إلى أعضاء الاتحاد العمالي العام، كان من المتوقع أن تنفذ إعادة الهيكلة من قبل الاتحاد العمالي العام ومن داخله. على سبيل المثال، ذكر عضو اتحاد نقابات العاملين في زراعة التبغ والتبناك في لبنان أن الاتحاد أطلق عملية إعادة هيكلة كخطوة نحو التقييم والنقد الذاتي:

"نحن بحاجة، بالطبع، إلى إعادة هيكلة، وقد أطلقنا بالفعل محاولة لإعادة الهيكلة واقترحنا نقدًا ذاتيًا... أطلقنا مشروعًا منذ سنة بحضور الوزير أبو سليمان... ولكن بسبب فيروس كورونا والمشاكل التي بدأت في 17 تشرين الأول، كان علينا أن نوقف كل شيء." (التأكيد مضاف)

أشار عضو اتحاد نقابات موظفي وعمّال الفنادق والمطاعم والتغذية واليهو إلى أنّ آية إعادة هيكلة تتوقّف على قرار سياسي:

"نحصل على إعادة الهيكلة من وزير العمل... يجب أن يكون هناك قرار سياسي بأن تعيد جميع النقابات انتخاباتها... بالتأكيد يجب أن تكون هناك إعادة هيكلة، ولكن القرار في جوهره سياسي. إذا لم يطالب به أحد، فلن يتابعه أحد..."

شكل الهيكلية

كان لدى المشاركين آراء متباينة حول الشكل الذي يمكن أن تتخذه إعادة الهيكلة. فضّل أعضاء النقابات ضمن الاتحاد العمالي العام نقابات القطاع المركزي. وبالرغم من أنّ معظم المشاركين من الحركات السياسية المستقلة والمجموعات المنظمة البديلة والهيئات المتحالفة، كانوا يؤيدون النقابات القطاعية أيضًا، إلا أنهم شددوا على الهيكلية اللامركزية. واعتبروا أنّ الأخيرة أكثر حصانة من سيطرة الأحزاب السياسية الحاكمة. بشكل أكثر تحديدًا، أشار المشاركون من النقابات البديلة إلى أنّ الهيكلية الأكثر ترجيحًا هي الدمج بين النقابات المركزية والعمل اللامركزي. أشار عضو تجمع نقابة الصحافة البديلة إلى أنّ عدّة معايير تحكم خيارات كهذه (مثل دور القطاع في الاقتصاد والمجتمع وحجمه، إلخ..)، وبالتالي فإن أي توصية نصيّة لن تكون مفيدة أو فعالة. حدّد مشاركون واحد فقط من هذه المجموعة، وهو عضو في تجمع مهنيات ومهنيين، الحاجة إلى اللامركزية في جميع النقابات بصرف النظر عن القطاع المعني. وفقًا لمشاركته، فإنّ لا غنى عن اللامركزية للعمّال من مناطق جغرافية مختلفة لتكون لهم أصواتهم المسموعة.

أدرج صليبي (2014) ثلاثة أنواع رئيسية من النقابات:

نقابة القطاع

نقابة المؤسسة

نقابة المهنة

كما حدّد فئات أربع من مختلف الاتحادات النقابية تحت مظلة الاتحاد العمالي العام: الاتحادات العامة التي تتضمن قطاعات مختلفة في جميع أنحاء البلاد، والاتحادات القطاعية التي تتضمن نقابات في قطاع اقتصادي واحد على المستوى الوطني، واتحادات المصالح المستقلة والمؤسسات العامة بما في ذلك المؤسسات ذات الاستقلال المالي والشخصية الاعتبارية. وأخيرًا، الاتحادات الجغرافية التي تتضمن نقابات في مناطق جغرافية محددة وتحديدًا على مستوى المحافظات في لبنان. في تحليله لهيكلية النقابات في لبنان، أشار صليبي (2014) إلى عدم وجود معايير محددة مستخدمة في إنشاء النقابات واتحاداتها. ولم تشهد الحركة النقابية في لبنان توترًا وتنافسًا بين دعاة النقابات القائمة على نوع العمل والنقابات القطاعية. وقد عزا الهيكلية الحالية للنقابات في لبنان إلى الضعف النسبي للأنشطة النقابية على مستوى القطاعات، بالنظر إلى هيمنة الأعمال العائلية والصغر النسبي للمؤسسات الاقتصادية وانقسامها. سبب آخر حدّد صليبي هو عدم التأكيد على دور الهيئات النقابية على مستوى القواعد، مثل لجان النقابات. دفع ذلك، بدوره، العمّال إلى إنشاء نقابات على مستوى مؤسساتهم بدلاً من القطاع. تتمتع نقابات القطاعات عمومًا بقوة أكبر من

نقابات المؤسسات. وعلى كلّ حال، فإنّ نجاح نقابات القطاعات في البلدان الغربيّة لا يحتمّ نجاحها في لبنان. إنّ هيمنة نقابات المؤسسات هو انعكاس لخصائص الاقتصاد في لبنان، ورغمًا من ضعفها النسبيّ، يشارك العمّال في نقابات المؤسسات أكثر من نقابات القطاعات ويميلون إلى الارتباط بها³⁵. يتطلّب أيّ تشكيل لهيكليّة نقابية بديلة أو توزيع لها أو نوع منها، نهجًا مستنيرًا تقنيًا وتقدميًا سياسيًا وحساسًا جغرافيًا.

عدد النقابات

اعتبر معظم المشاركين أنّ عدد النقابات أمرٌ ثانويّ، بالنظر إلى عدم ملائمة الهيكلية العامّة للنقابات والأطر القانونية المرتبطة بها. المشاركون الذين اعتبروا أنّ الرّقم لا لزوم له كانوا يشيرون تحديدًا إلى النقابات الزّائفة.

الديمقراطيّة

اتّفق العديد من المشاركين من الأطياف المختلفة على أنّه على الورق - قانونيًا، وعلى مستوى الإجراءات والأنظمة، فإنّ النقابات ديمقراطيّة. ولكنهم اعتبروا بأنّ ديناميات السّلطة تخرب هذه الإجراءات، وهي سيطرة الأحزاب السياسيّة والأعراف الطّائفيّة. ومن الأمثلة الواضحة على مثل هذه المزاعم، التعلّيق التّالي حول الطّائفيّة من قبل عضو اتّحاد نقابات موظّفي وعمّال الفنادق والمطاعم والتّغذية واللّهُو:

"هناك تأثير طائفيّ حتمًا، الطّائفيّة تؤثر على كلّ شيء في البلاد. ومع ذلك، بالنسبة إلينا (الاتحاد العمّاليّ العامّ) فإننا نقطع هذا الأمر ونحن فقط مع تمثيل جميع الطّوائف، ولم يكن ذلك عقبة في طريقنا، من خلال المجلس الممثّل."

الاتحاد العمّاليّ العامّ في لبنان: إله من الآلة؟

"قد نذهب بعيدًا إلى حلّ الاتحاد العمّاليّ العامّ إذا كان دوره كما هو حالياً"
(عضو في حركة مواطنون ومواطنات في دولة)

"الاتحاد العمّاليّ العامّ قويّ، ولكنّه يفتقر إلى السلاح الذي يجب استخدامه، ولكننا، النقابات الأكثر تضررًا، قد أصبحنا أقوى عبر الاتّحاد العمّاليّ العامّ، ونتمنّى أن نعزز قوّته".
(عضو نقابة عمّال ومستخدمي شركة كهرباء لبنان)

باستثناء أعضاء الاتّحادات من داخل الاتّحاد العمّاليّ العامّ، اتّفق جميع المشاركين على أنّ الاتّحاد العمّاليّ العامّ ليس ممثلًا للعمّال، وبأنّه يعمل لدى الأحزاب السياسيّة. اعتبر المشاركون أنّ الهيكلية الداخليّة غير الديمقراطيّة وإنشاء نقابات زائفة، هما الوسيلتان الأساسيتان اللتان يتنفّذ من خلالهما هذا التعاون ويحافظ عليه. واتّفق معظم المشاركين على أنّ الأفراد في المناصب الإداريّة والتّمثليّة منفصلون عن واقع العمّال. في الوقت نفسه، اعتبر أعضاء اتّحاد نقابات العاملين في زراعة التّبغ والتّبناك واتّحاد نقابات موظّفي وعمّال الفنادق والمطاعم والتّغذية واللّهُو أنّ التّمثيل منخفض بسبب الوضع السياسيّ وليس لأسباب خاصّة بالاتّحاد العمّاليّ العامّ.

³⁵ صليبي، 2014

ما العمل؟

اعتبر غالبية المشاركين أن تعديل قانون العمل هو الخطوة الأولى للإصلاح أو لزيادة هامش الحرية في الأنشطة النقابية. وعليه، فقد شدّد معظم المشاركين على الحاجة إلى إلغاء الترخيص المسبق الإلزامي من وزارة العمل لإنشاء آلية رقابة جديدة، وكذلك رقابة وزارة العمل على الأنشطة النقابية.

لم تصدّق الحكومات المتعاقبة منذ إقرار قانون العمل (1946) حتّى الآن، على اتفاقية منظمة العمل الدولية ذات الرقم 87 التي تتناول حرية إنشاء الجمعيات وحرية إنشاء النقابات العمالية والانضمام إليها دون الحاجة إلى ترخيص أو تدخل مسبق. و عوضاً عن ذلك، نصّت المادة 86 من قانون العمل على الحاجة إلى الترخيص المسبق من وزارة العمل لإنشاء أيّ تنظيم عمالي. ولا يحدّد القانون مهلةً لإعطاء الترخيص من قبل الوزارة، الأمر الذي يؤدي عملياً إلى إهمال طلبات الترخيص، وإلى تأثير كبير للاصطفاف السياسي للوزير في هذه العملية. كما يستبعد الباب الرابع من قانون العمل والمرسوم الرقم 7993 جميع العمّال غير الخاضعين لأحكام قانون العمل، الذين لا يُسمح لهم بتنظيم نقابات عمالية. وتشمل هذه الفئات عاملات وعمّال المنازل والعاملين والعاملات في القطاعات الزراعيّة والمؤسسات العائليّة والدوائر الحكوميّة والهيئات البلدية. هذه الأطر القانونيّة تسمح أيضاً بالتفتيش والرقابة الحكوميّة على الشؤون الداخليّة للنقابات. بالإضافة إلى ذلك، فإنّها تقوّن صلاحية الحكومة في حلّ النقابات في الحالات التي لا تلتزم فيها هذه الأخيرة بواجباتها، وتقوم بنشاط لا يقع ضمن دورها المحدّد.

كما تمّت إعاقة الأنشطة النقابية مع فشل القانون في حماية قادة النقابات وأعضائها من الصّرف بسبب أنشطتهم النقابية. تحمي المادة 50 من قانون العمل المتعلقة بالحماية من التمييز ضدّ العمل النقابي، ظاهرياً، القادة النقابيين المنتخبين من الصّرف التّعسفي، وتضمن تعويضهم. ومع ذلك، فإنّ القانون لا يحمي قادة النقابات وأعضاءها قبل أيّ عملية انتخابية، وبالتالي فإنّه لا ينطبق على قادة النقابات في مراحل إنشائها. أما بالنسبة إلى الأولويات التي يجب على أيّ شكل من أشكال العمل النقابي إعطاؤها الأولوية، فقد ذكر جميع المشاركين أهميّة ضمان الحقّ في العمل في ظلّ ارتفاع معدلات البطالة. سلّط المشاركون الضّوء أيضاً على مزايا الضمان الاجتماعيّ (بما في ذلك تغطية التعلّم والصّحة والمعاشات التقاعدية، إلخ...).

أصداء انتفاضة تشرين الأوّل 2019 في النقابات

"عندما تخشى الزّوجة أن يكون زوجها مريضاً، فإنّها قد تشعر بالقلق من كونه غير مريض (رغبة منها في أن يكون مريضاً)".

(جيجيك، 2017, *The Courage of Hopelessness*)

اتّفق غالبية المشاركين على أنّ انتفاضة 17 تشرين الأوّل لم يكن لها تأثير ملموس يذكر على النقابات أو التّعبنة من أجل حقوق العمل. حتّى أنّ المشاركين المعارضين بشدّة للنظام وصفوا التأثير بأنّه عمل رمزيّ محفّر للأمل. ومع ذلك، أبدى بعضهم تفاعلاً حذرّاً في ما يتعلّق بدور المستقلّين في نقابتي المهندسين والمحامين. اتّفق أعضاء المجموعات المنظّمة البديلة والحركات السياسيّة المستقلّة والهيئات المعارضة على أنّ الانتفاضة كانت نقطة تحوّل فتحت مجالات

وخطابات جديدة أكثر مما كان لها تأثير فعّال على النقابات. في الواقع، بالرغم من أنّ هذه المجموعة من المشاركين كانت حريصة على إظهار الصلّة التي لا تنفصم بين الحركات الاجتماعية ككلّ وبين العمل النقابي، إلّا أنهم امتنعوا عن إظهار هذه الصلّة في انطباعاتهم حول تأثير الانتفاضة الأخيرة. على سبيل المثال، ردّاً على ما إذا كان للانتفاضة تأثير على النقابات وعلى الوعي العامّ بأهميّة دورها، قال عضو حركة لحقي:

"كلّا، كنت أتوقّع أن تصبح النقابة أكثر تجذّراً في النقابات" وتعليقاً على نقابة المحامين قال: "من الصّعب إعطاء تقييم من منظار خارجي. إنّ السردية التي تدّعي بأننا قد استعدنا النقابات هي مجرد سردية إعلامية".

كرّرت رواية أعضاء الهيئات المهنية والاتحادات النقابية من خارج الاتحاد العماليّ العامّ، فشل الانتفاضة في إحداث أيّ تأثير على النقابات وأعضائها. وفقاً لمشاركتهم، فقد تبادلت أسباب هذا القصور نقداً مهيماً على الانتفاضة في السردية المحليّة، أي افتقار الحركة إلى رؤية واضحة أو مشروع سياسيّ، فضلاً عن تسييسها وحرفها عن المطالب الاجتماعية والاقتصادية الرئيسية. أشارت عضوة نقابة الممرضات والممرضين إلى أنّها لم تشهد أيّ تغيير ملموس في الوعي بحقوق العمّال:

"اعتقدنا بأننا سوف نرى بعض الأمل، قاموا بتحويلها (الانتفاضة) وأعادتنا إلى أيام الحرب. لو أنّها استمرت، لربّما كانت كرّست بعض الحقوق"

وبالمثل، أكّد عضو التكتّل النقابي المستقل على عدم وجود تأثير ملموس وملحوظ للانتفاضة، والأهمّ من ذلك فقد ألمح إلى الفجوة التي لا يمكن ردمها بين المجموعات المرتبطة بالانتفاضة والنقابات:

"إنّ آمالنا مع الجيل الجديد... بينما يتبع 'أبناء النقابات' نفس النّهج غالباً، ولا يتحمّلون عبء التغيير من ناحية... لا يملك البعض ترف تحسين أوضاعهم لأنّهم يبحثون عن احتياجاتهم اليومية من ناحية أخرى"

الجدير بالذّكر، أنّه من ضمن هذه المجموعة، سلّط بعض المشاركين الضّوء على الحاجة إلى بناء جسور مع المجموعات التي ظهرت خلال هذه الانتفاضة. وإن كان من شيء، فإنّ تصريحه يعوّض الفجوة بين المجموعتين. على سبيل المثال، قال أحد أعضاء اتحاد نقابات موظّفي المصارف:

"بعد 17 تشرين الأوّل، حقّقت الحركة النقابية رؤية جديدة، ولم يعد باستطاعتها البقاء في حالة ركود. يجب أن نَسْكَشف الطرق التي يمكننا من خلالها التقاطع مع الثورة."

خاتمة

شكّل متغيّران رئيسيّان السرديات المختلفة للمشاركين حول المواضيع المتعلقة بسلوك الحركة النقابية والعمالية في لبنان ومستقبلها: انتماءهم أو اصطفاؤهم السياسيّ، ودورهم ووظيفتهم في الهيكلية العامة للنقابات والهيئات. شارك جميع المشاركين اهتمامهم بإصلاح النقابات والهيئات القائمة حالياً والأطر القانونية المتعلقة بها. ومع ذلك، اختلفت السرديات بين الذين احتفظوا بالثقة في النقابات وطالبوا بإصلاح داخليّ، وهم أعضاء اتّحادات ضمن الاتحاد العماليّ العامّ ومعروفون بتأييدهم للمنظومة. أظهر أعضاء الهيئات المهنية والاتّحادات من خارج الاتحاد العماليّ العامّ مزيداً من التشاؤم بشأن النقابات، ودعوا عموماً إلى تعديلات قانونية وإصلاحات داخلية وإعادة هيكلة الهيكلية الحالية. من بين المجموعة الأخيرة، حافظ البعض على نهج وظيفيّ صارم لدور النقابة وتفويضها، ومع ذلك، فقد أعربوا عن استعدادهم للتعاون مع جهات فاعلة أخرى من المجتمع المدنيّ. في غضون ذلك، فإنّ أعضاء المجموعات السياسيّة المستقلة والمجموعات المنظّمة البديلة والهيئات المعارضة الأخرى، نظروا إلى النقابات والهيئات المهنية كفاعلين أساسيين في أية حركة تدعو إلى تغيير سياسيّ واجتماعيّ. في حين أظهر البعض البعض التفاؤل بشأن التغيير المحتمل في الهيئات المهنية، إلا أنهم كانوا مع ذلك حازمين على الحاجة إلى تغيير جذريّ للنقابات العمالية التي لا يمكنها أن تنطلق من ضمن الاتحاد العماليّ العامّ أو اتّحاد آخر، بل تتطلّب تعبئة اجتماعية. يثير الخلاف الواضح بين سرديات الفئات الثلاث الشكّ حول إمكانيّات التعاون الفعال بين المجموعات السياسيّة الناشئة حديثاً وتنامي المشاعر المناهضة للمنظومة فيما بينها من ناحية، وبين الهيئات والأفراد التقليديين والثابتين سياسياً المنخرطين في الحركة النقابية.

التوصيات

"تساؤم العقل، وتفاوض الإرادة"
(غرامشي)

استكشفت الكثير من الأبحاث، وأثبتت، أنّ أيّ إصلاح فعّال للهيكليّة النقابيّة الحاليّة ينطوي على تحدّيات سياسيّة وقانونيّة كبيرة، وبالتالي لا يمكن حلّها داخليّاً، خصوصاً في حالة الإتحاد العماليّ العامّ. وعلى هذا النحو، يجب أن يتركز البحث والدعم في المستقبل على النقابات والهيئات المهنيّة البديلة الجديدة. ومع ذلك، فمن المهم الإشارة إلى أنّ المجموعات المنظّمة الحاليّة (ما يسمّى بالنقابات البديلة) لا تزال غير ممثّلة للعمّال في مهنتهم المتّصلة بها. حتّى الآن، تشكّل محاولات جينيّة لنقابات وهيئات مهنيّة بديلة. يتطلّب وصول هذه المجموعات وآفاق نجاح المحاولات المستقبلية في هذا الصّد، تحالفاً سياسياً أوسع يضمّ العديد من الفاعلين التقدّميّين المستقلّين. لذلك، يجب أن تأخذ أيّ محاولة لدعم الحركات العماليّة المستقبلية وتشجيعها ما يلي ذكره بعين الاعتبار:

- دعم المجموعات السياسيّة المستقلّة الجديدة في وصولها، ودعم العمّال للتنظيم في أشكال وأطر جديدة. وهذا أمر ملحّ على مستوى العمّال بالأجرة والعمّال الأجانب.
- التّخطيط والتوثيق لهيكليّة 'النقابات والهيئات المهنيّة' وتطوّرها و عملها المنشأة حديثاً. يمكن للبحث حول هذه الهيئات أن يسلّط الضّوء على نقاط القوّة والضعف في مثل هذه المساعي، وأن يصرّو بشكل أفضل أدوارها المستقبلية في مجالاتها الخاصّة.
- دعم إنشاء تحالف سياسيّ أوسع، يدافع عن حقوق العمّال. يمكن أن يشمل هذا التحالف هيئات سياسيّة مستقلّة سياسياً وتقدّميّة، بما في ذلك: حركة سياسيّة مستقلّة، محامون وقضاة مستقلّون، فضلاً عن جهات بحثية وإعلامية أخرى مناهضة للمنظومة (مثل المرصد اللبناني لحقوق العمّال والموظّفين).
- يجب تكريس المزيد من الأبحاث لرسم خريطة للحلفاء المحتملين من بين النقابات التقليديّة، وإن كانت من خارج الإتحاد العماليّ العامّ. يمكن أن يشكّل ذلك بعض الهيئات المهنيّة أو الإتحادات النقابيّة التقدّميّة نسبياً سياسياً.
- وفي الوقت نفسه، دعم جهود الإصلاح القانونيّ ضروريّ لإتاحة إنشاء نقابات وهيئات مهنيّة بديلة. على هذا النحو، يجب أن تدرس الأبحاث المستقبلية أيضاً التّعديلات الضّرورية، والأهمّ من ذلك الاستراتيجيات والمسارات للدعوة إلى تعديلات في قانون العمل والنصوص القانونيّة ذات الصّلة.
- يجب أن تتخذ الأبحاث المستقبلية نهجاً تصاعديّاً أيضاً، وأن تستكشف انطباعات العمّال حول العمل الجماعيّ، وتصرّوهم للمجموعات المنظّمة الجديدة، ودوافعهم للعمل الجماعيّ أو انعدامها.

بومان، هـ. (2016). Social Protest and the Political Economy of Sectarianism in Lebanon. *Global Discourse* 6(4), 634-649. Doi 23269995.2016.1253275/10.1080

بو خاطر، ل. (2015). Public Sector Mobilisation Despite A Dormant Workers' Movement. *Confluences Méditerranée Review*, 1(92), 125-142. <https://doi.org/10.3917/come.092.0125>

بو خاطر، ل. (2019). Understanding State Incorporation of the Worker's Movement in Early Post-War Lebanon and its Backlash on Civil Society. *Civil Society Review*. 003.003.Issue 3. September 2018. Retrieved from doi: 10.28943/CSR

"Characteristics And Structure Of The Union Movement In Lebanon" (2016). The Consultation and Research Institute. Available online https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---arabstates/---ro-beirut/documents/publication/wcms_535107.pdf

حسن، ن. (2017). Lebanon's 2015 Protest Movement: An analysis of class (and) power. SOAS, University of London. Available online https://www.researchgate.net/publication/319902826_Lebanon's_2015_Protest_Movement_An_analysis_of_class_and_power

قببسي، ف. (2012). عودة الصّراع العمّالي إلى الواجهة في لبنان قضيّة عمّال "سبينيس" نموذجًا. مجلة بدايات. العددان 3-4 2012. متوفّرة على الانترنت: <https://bidayatmag.com/node/229>

ماجد، ر. (2020). Financial Collapse, Revolution, and Pandemic: Where are the Labor Unions? The Lebanese Center for Policy Studies. Available online [289=https://www.lcps-lebanon.org/featuredArticle.php?id](https://www.lcps-lebanon.org/featuredArticle.php?id=289)

ماجد ر. و بو خاطر ل. (2020). Lebanon's 2019 October Revolution: Who Mobilized and Why? The Asfari Institute for Civil Society and Citizenship. Available online http://www.activearabvoices.org/uploads/8/0/8/4/80849840/leb-oct-rev_-_v.1.3-digital.pdf

مياردى، ج. (2013) Labour Movement and Labour Unions Emergence, Institutionalization, Crisis and Revitalization of a Social Movement. Available online <http://lcwu.edu.pk/ocd/cfiles/Economics/EC/Econ-202/3a.theoriesoflabormovement.pdf>

صليبي، غ. (2014) منتسبات ولكن... احتياجات تنظيمية لتفعيل مشاركة النساء في النقابات اللبنانية. التجمع النسائي الديمقراطي اللبناني. متوفر على الإنترنت: <https://www.rdfwomen.org/wp-content/uploads/2014/10/final-book.pdf>

زيبب، م وبدران، إ. (2001) الاتحاد العمالي العام في لبنان: من يمثل من؟ المركز اللبناني للتمثيل النقابي.

إخلاء مسؤولية

إنّ الآراء الواردة في هذا التقرير هي آراء المؤلفين ولا تعكس بالضرورة آراء مؤسسة فريديش إيبيرت.