



# Municipio de Morón

10 años de una exitosa gestión progresista

Sergio Balardini  
Fernando Torrillate  
(compiladores)



**FRIEDRICH  
EBERT**   
**STIFTUNG**

ARGENTINA



## Municipio de Morón

### 10 años de una exitosa gestión progresista.

#### COMPILADORES:

Sergio Balardini.

Fernando Torrillate.

#### PRODUCCIÓN

Daniel Enzetti.

Sitio Web del Municipio de Morón:

[www.moron.gov.ar](http://www.moron.gov.ar)

Impreso en Argentina, 2009.

#### FUNDACION FRIEDRICH EBERT

Marcelo T de Alvear 883, 4º piso.

C1058AAK - Buenos Aires, Argentina.

E-mail: [fes.argentina@fes.org.ar](mailto:fes.argentina@fes.org.ar)

[www.fes.org.ar](http://www.fes.org.ar)

Los artículos que publicamos son de exclusiva responsabilidad de sus autores y no traducen necesariamente el pensamiento de la Fundación Friedrich Ebert. Se admite la reproducción total o parcial de sus trabajos como asimismo de sus ilustraciones, a condición de que se mencione la fuente y se haga llegar copia a la redacción.

#### DISEÑO DE PUBLICACIONES:

YUNQUE de Ildelfonso Pereyra.

E-mail: [yunquemm@yahoo.com.ar](mailto:yunquemm@yahoo.com.ar)

Tel. Fax: 54 11 49576726

Venezuela 3246 - CP1211

Buenos Aires, Argentina.



Presentación	5
Prólogo	7
Introducción	9
Ubicación y características generales	10
La Salud como bien jurídico	11
Educación	14
Empleo	17
Transparencia y Participación Ciudadana	19
Una cuestión de Género	22
Construir desde la Memoria	25
Morón en el Mundo	27
Plan Estratégico y Descentralización	29



# Presentación

## PRESENTACIÓN

Por estos días, la gestión del municipio de Morón, encabezado por Martín Sabbatella, cumple 10 años. Considerada un ejemplo, ha hecho de la transparencia, la participación ciudadana y la profundización de la democracia, los ejes de una política pública progresista y eficaz.

Sin embargo, no todo ha sido un lecho de rosas. Desde que asumiera sus responsabilidades en diciembre de 1999, debió enfrentar, y superar, los avatares de la crisis política de fines de 2001, y sus profundas consecuencias sociales y económicas. En un marco de fuertes tensiones, y en medio de actores políticos cuya lógica de funcionamiento es radicalmente diferente, la gestión de Morón supo sobreponerse a condiciones adversas y dar una clara señal de que es posible gobernar de cara a la ciudadanía.

No es tarea de la Fundación Ebert hacer propaganda de una gestión, pero sí lo es, poner en evidencia, resaltar y comunicar aquellas experiencias que, por su calidad democrática, y la oferta de servicios de calidad, constituyen una verdadera referencia. Precisamente, la gestión del municipio de Morón, con frecuencia reconocida tanto dentro como fuera del país, y por referentes de diferentes espacios políticos, se ha constituido en un ejemplo de democracia de proximidad.

Porque en Morón, encontramos una voluntad de ampliación de la democracia que se traduce en hechos y supera largamente la mera denuncia o la expresión de deseos. Una experiencia de gestión local en el conurbano de la provincia de Buenos Aires que ha hecho de la justicia y la equidad su rasgo de identidad. Y que, como consecuencia de la acumulación de los apoyos concitados, ha dado impulso a la construcción de un proyecto político que excede las fronteras del municipio y se proyecta con fuerza hacia espacios de la provincia y la nación.

Por supuesto, hay que reconocer, en la persona de Martín Sabbatella, a quien asumió la primera responsabilidad de esta experiencia, como, asimismo, a los equipos de trabajo que se han sucedido en el municipio bajo su gestión.

Por todas estas razones, en la FES consideramos valioso difundir la exitosa experiencia de gestión del municipio de Morón.

**Achim Wachendorfer**  
Representante de la Fundación  
Friedrich Ebert en Argentina



# Prólogo

## PRÓLOGO

### LOS PRIMEROS 10 AÑOS

El presente informe de la Fundación Ebert recoge varios ejes de la política pública que implementamos en Morón durante los últimos diez años. Se trata de algunos de los muchos que desarrollamos, que, por sus características y por su contundencia en términos de impacto social, definen con bastante fidelidad el perfil de nuestra gestión.

Para comprender la dimensión de los cambios en este período, es necesario enmarcarlos en algunos aspectos:

- En primer lugar, hay que considerar que esta comuna está ubicada en el corazón mismo del Área Metropolitana de Buenos Aires; casi como un arquetipo económico, social, político y cultural de lo que es el conurbano bonaerense. La cercanía y la articulación permanente entre los distritos que integran el AMBA son variables que no pueden soslayarse en este tipo de análisis. La enorme diversidad que se expresa en estos territorios, debe ser leída en el marco de esa trama compleja y a la vez muy rica.
- Cuando asumimos la intendencia -en diciembre de 1999- estaba absolutamente roto el vínculo de confianza entre la sociedad y el Estado. Como consecuencia de la pésima labor de la gestión anterior -comprometida, además, en casos de corrupción flagrante- los y las moronenses tenían la peor de las imágenes de los gobernantes locales; y esa crítica se derramaba también sobre el Estado local como institución pública. En cambio, hoy podemos decir con orgullo que todos y todas volvimos a creer en el Estado local y en la política como herramienta de transformación.
- El Municipio, a fines de los '90, se encontraba en una situación financiera gravísima, endeudado con los proveedores, con su capacidad de recaudación resentida por la falta de legitimidad (se lograba cobrar menos del 39 % de la tasa que pagan los vecinos; la cual, desde hace más de un lustro, supera el 75 % de cobrabilidad), con un esquema tributario claramente regresivo y con una deuda social altísima, expresada en una nula o ineficiente intervención sobre el territorio.
- La cultura de la corrupción, el abuso y la desidia había logrado derramarse al interior del Estado municipal. La ausencia de políticas de recursos humanos, la degradación salarial, la promoción ilegítima e inmerecida de conocidos, cómplices y familiares del poder y el pésimo ejemplo de la mayoría de quienes condujeron el Municipio durante los '90 había generado desazón, escepticismo y falta de esfuerzo en parte de los trabajadores y trabajadoras comunales. El cambio cultural producido dentro de la administración municipal ha sido de tal magnitud, que merece destacarse.
- Por último, no puede pasarse por alto el devenir de esta última década en nuestro

país. La crisis política, económica, social e institucional producida entre 2001 y 2003 tuvo un impacto grave en el conurbano bonaerense. La debacle económica fue de tal significación en términos sociales que sacudió enormemente el funcionamiento comunal: aumentando la demanda de la población, por la necesidad de sostener a los más afectados por la crisis, y al mismo tiempo, privando de recursos a la comuna a raíz de la caída de la recaudación. Los tres aspectos más importantes para entender como se atravesó ese tembladeral deben encontrarse en la actitud participativa y solidaria del conjunto de la sociedad y sus organizaciones, en el esfuerzo y la fortaleza de los trabajadores y trabajadoras municipales, y en la eficiencia con la que fueron administrados los recursos públicos para ordenar las prioridades y no resentir las políticas de inclusión e integración social.

Seguramente, hay otros elementos que contextualizan una gestión de Gobierno que se distinguió y distingue por luchar por una mejor calidad institucional y democrática y por un profundo compromiso con garantizar los derechos de todos y todas, y, particularmente, de quienes menos tienen. Uno de esos elementos que también deben considerarse es el apoyo y la asistencia constante de organizaciones como la Fundación Friedrich Ebert. Ustedes, amigos y amigas de "la Ebert", tienen una gran responsabilidad a la hora de demostrar -como lo demostramos- que es posible gobernar con coherencia desde una perspectiva progresista.

Por ello, y por este reconocimiento en forma de balance, quiero terminar estas palabras con un agradecimiento y con un desafío: tenemos mucho por hacer aún, hagámoslo juntos. Muchas gracias.

**Martín Sabbatella**  
Intendente  
Municipalidad de Morón



# Introducción

## INTRODUCCIÓN

### MORÓN: CLAVES DE UNA GESTIÓN PROGRESISTA DE GOBIERNO

Después de diez años de gobierno local ininterrumpido y avalado popularmente por la gran mayoría de la ciudadanía, la intendencia de Morón -uno de los municipios más importantes de la Provincia de Buenos Aires- encabezada por **Martín Sabbatella** es hoy reconocida y valorada no sólo en Argentina sino en el plano internacional como modelo de gestión transparente y honesta, y a la vez eficaz y concreta. Capaz de atender la problemática del vecino en cuestiones básicas como salud, educación y urbanismo, pero sin acotarse únicamente a la contingencia, y desarrollar estratégicamente una ciudad justa, equilibrada, habitable y en constante crecimiento.

Pero además, esta experiencia demostró que no hay dicotomía entre progresismo y ejecutividad, que “un proyecto progresista de gobierno” no se limita a ocupar el rol de oposición, y que es posible hacer lo que se promete en una campaña electoral. Sobre todo en un país como la Argentina, que enfrenta las dificultades de un Estado donde los mecanismos de corrupción y clientelismo son estructurales, y que arrastra una historia plagada de golpes militares, intolerancia y prohibiciones que siempre tornó imposible planificar a largo plazo.

Morón practica desde hace una década una verdadera “*democracia de proximidad*”, en palabras de Sabbatella. Donde la acción de gobierno no parte de la ocurrencia del funcionario de turno sino que es consecuencia de la necesidad y la demanda de la gente, y con mecanismos de participación para encausar esa demanda, como asambleas vecinales, proyectos comunitarios elaborados por los vecinos o audiencias públicas.

En suma: una administración que procuró y procura transparencia, memoria, equidad, eficiencia, participación, desarrollo, justicia, inclusión, coherencia y ética.

Este informe da cuenta de esas líneas, tomando como base ciertos ejemplos que sirven para entender el perfil general de una gestión progresista que gobierna, y gobierna bien.

# Ubicación

## UBICACIÓN Y CARACTERÍSTICAS GENERALES y características generales

El distrito de Morón está ubicado en el centro geográfico de la denominada Area Metropolitana Buenos Aires (AMBA), conjunto urbano de 4.400 km<sup>2</sup> en el que viven 13 millones de personas. Este conglomerado lo integran la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y los 24 partidos que la rodean.

La cantidad de habitantes de la comuna -distribuidos en sus cinco localidades: Morón, Castelar, El Palomar, Villa Sarmiento y Haedo- **se acerca a las 331.000 personas**, una población que supera en número a las de varias provincias argentinas, pero cuya cifra esta estabilizada o en retroceso.

Sus características actuales derivan de un desarrollo histórico que proviene del trazado de la importante avenida Rivadavia y el tendido de las vías del *Ferrocarril del Oeste* con sus respectivas estaciones. Sobre sus trazos, se fueron asentando los conglomerados urbanos, sin mayor organización y con fuerte concentración en los nodos generados por el tren. Esto produjo una fuerte direccionalidad este-oeste, que se fortaleció en la última década con la construcción de la *Autopista del Oeste*. Se conformó así un corredor central en el que se ubican las tres estaciones del ferrocarril Sarmiento que se asientan en el partido de Morón (Haedo, Morón y Castelar), y el mayor equipamiento urbano institucional, educativo, comercial y de servicios.

Con respecto a las características principales del territorio moronense, el mismo ocupa 55,6 km<sup>2</sup> de superficie, y **cuenta con una densidad de casi 6.300 habitantes por km<sup>2</sup>** -cifra que se eleva a 7.900 personas descontando las dos bases aéreas ubicadas al norte y al sur de la comuna-, que representan vastos terrenos sin habitar. Como referencia, dicha densidad se aproxima a algo menos de la mitad de la que presenta el mapa porteño de la Ciudad de Buenos Aires.

Con la excepción de algunos asentamientos precarios en la zona sur de Castelar y Morón, así como en la localidad de El Palomar, **el distrito presenta un perfil de viviendas bastante uniforme y de buena calidad**. Dicho nivel habitacional general mejoró y se regularizó en los últimos años, sobre todo mediante políticas locales de regularización dominial y escrituración de las tierras que forman parte de los asentamientos mencionados. Un ejemplo claro de esto lo marca el *Programa de Integración Socio-Urbano del barrio Carlos Gardel y Presidente Sarmiento*, del que se hablará más adelante.

En lo que hace a **infraestructura básica**, Morón tiene un atraso de casi dos décadas en el desarrollo de su red de cloacas y agua corriente. Sin embargo, a partir de la decisión del Gobierno Nacional de avanzar con las obras pendientes en el conurbano, está en vías de saldarse uno de los grandes déficits estructurales que presenta la región. Hasta hoy existe un 58% del territorio local sin servicio de cloacas, y un 28% que carece de red de agua potable.

La **red de gas, por su parte, cubre la totalidad de la comuna, al igual que la electricidad y el alumbrado público**. De las 6.994 cuadras que se delinean sobre las cinco localidades de Morón, existen alrededor de 400 sin asfaltar, una cifra que decrece día a día a partir de la vigencia del *programa de Asfaltos Comunitarios* impulsado por la actual intendencia.

Con la sola excepción de los predios de las dos bases aéreas y un playón ferroviario entre las localidades de Haedo y Morón, el resto del distrito se encuentra totalmente urbanizado, por lo que cualquier intervención territorial debe atender a refuncionalizar lo existente, recuperar la infraestructura ociosa y aprovechar el potencial de crecimiento de cada sector.

En lo que hace al **perfil económico**, el partido fue consolidándose comercialmente, al tiempo que su trama industrial está hoy compuesta sobre todo por pequeñas y medianas empresas. El número de comercios del distrito supera los 12.000 establecimientos, mientras que las industrias están en el orden de las 720.

El centro de la localidad de Morón se transformó en el **polo comercial más importante de la zona oeste y uno de los que sobresalen en el conurbano**, crecimiento que se fue dando sin planificación y que en la actualidad es materia de estudio en el *Plan de Desarrollo Estratégico* lanzado por el Municipio en el año 2005. Sondeos y datos relevados para ese Plan transmiten que, por ejemplo, se produce diariamente un promedio de 300.000 ingresos de personas en las doce manzanas del núcleo central de la ciudad. Esta enorme circulación está generada por varios elementos, pero uno es muy importante: el distrito es el principal centro de transferencia de transporte público de la zona oeste. La estación ferroviaria de Morón es la **tercera en venta de boletos del país** -por encima incluso de la estación Once, cabecera del ya mencionado Ferrocarril Sarmiento-, con un promedio diario de casi 50.000 pasajes emitidos [CONFIRMAR]. Asimismo, la mayor parte de los 105 ramales de colectivos que circulan por la comuna atraviesan el centro de la ciudad.

## La Salud

### LA SALUD COMO BIEN JURÍDICO como bien jurídico

#### INTRODUCCIÓN

Las políticas sociales puestas en práctica en la última década desde el Municipio buscan, según lo expresado por esa administración, *“mejorar la calidad de vida de los ciudadanos en situación de pobreza e indigencia, y atender las necesidades sociales, la promoción y el desarrollo integral de las personas”*.

El sentido es lograr una sociedad integrada en base a los **Objetivos de Desarrollo del Milenio**, plan global al que el gobierno de Martín Sabbatella adhirió formalmente a partir de que, en septiembre del 2000, representantes de 191 países reunidos en la Asamblea General de las Naciones Unidas se comprometieran a alcanzar 8 objetivos antes del año 2015, urgentes y prioritarios en todo el mundo:

- erradicar la pobreza extrema y el hambre;
- alcanzar la educación básica universal;
- promover el trabajo decente;
- promover la igualdad de género;
- reducir la mortalidad infantil;

- mejorar la salud materna;
- combatir el virus de inmunodeficiencia, la tuberculosis y el chagas; y
- asegurar un medio ambiente sostenible.

Como forma de adherir a los Objetivos establecidos por la ONU, las políticas sociales en Morón se desarrollan desde la perspectiva de los derechos humanos. Se parte de la base de que **cada acción debe estar orientada a hacer cumplir los derechos inherentes a todas las personas, sin distinción de edad, género, raza o religión.**

Guiadas por ese marco general, esas acciones se componen de programas de complementación alimentaria, controles periódicos a mujeres embarazadas y a niños en edad escolar, formación de equipos de trabajadores sociales en los barrios, planes para adultos mayores, y articulación con otras instituciones para la atención de problemáticas de la población más vulnerable, entre otras iniciativas.

## SISTEMA ÚNICO DE ATENCIÓN MUNICIPAL

Si la salud es un derecho que le asiste a toda la comunidad, desde Morón es concebida además como un **bien jurídico colectivo**, con el Estado como responsable y garante primario del diseño e implementación de políticas públicas en la materia.

Con el objetivo de consolidar los paradigmas de **gratuidad, libre acceso, universalidad, equidad e integración** (en Morón, aproximadamente 100 mil personas carecen de obra social), la administración encabezada por Sabbatella puso en vigencia el **Sistema Unico Municipal de Salud**. Mediante una política de prevención y atención descentralizada -que combina los efectores municipales con los provinciales y nacionales presentes en el territorio-, dicha iniciativa permite un abordaje más temprano y eficaz de los aspectos de la sanidad, poniendo a disposición de los vecinos y vecinas todos los recursos y equipos sanitarios interdisciplinarios disponibles. La medida garantiza el derecho a acceder al sistema público a través de una atención personalizada y de calidad en cada barrio.

Además, es importante subrayar que este esquema de accesibilidad irrestricta está consolidado más allá del actual Gobierno local: el impulso y la sanción de la Ordenanza que crea, regula y ordena el SUMS lo transformó en una **política de Estado**, permitiendo que el derecho de los ciudadanos a estos beneficios esté garantizado por encima de quién ocupe temporalmente la intendencia de Morón.

**La característica distintiva del Sistema Unico es la articulación.** Lo integran los dos hospitales públicos enclavados en el territorio que no dependen directamente de la comuna (el *Interzonal de Agudos Luis Güemes*, provincial, y el *Alejandro Posadas*, nacional), más el dispositivo municipal desarrollado en la última década y en constante crecimiento: los trece *Centros de Atención Primaria de la Salud (CAPS)*, el Hospital Municipal *Ostaciana B. de Lavignolle*, el Centro para Mujeres en Situación de Violencia Conyugal *Vivir sin Violencia*, el servicio de emergencias SAME y el Centro Municipal de Atención Animal (CEMSA).

Los CAPS son los siguientes: *Almafuerte, Bernardino Rivadavia, Villa Rivadavia, Dr. Springolo, Loma Verde, Santa Laura, Malvinas Argentinas, Nuestra Sra. del Valle, Dr. Gelpi, Juana Azurduy, Dr. Monte, Pte. Ibáñez y San Francisco*. **Son el primer escalón de la estructura pública de salud y se han constituido en una pieza fundamental del esquema**, ya que la cercanía con las problemáticas de cada barrio permite un abordaje temprano y preventivo que está en el centro de las preocupaciones

sanitarias. De ahí la insistencia en la característica de “libre accesibilidad” del SUMS, que iguala a los ciudadanos de Morón desde su derecho a la salud al no tener restricciones que les impidan prevenirse o curarse. En general, las Unidades se encuentran en las zonas más vulnerables del partido, lugares donde la gente no cuenta con cobertura médica privada ni posibilidad de traslado. Cada uno de los Centros ofrece diversos servicios gratuitos, como consultas con profesionales de distintas especialidades, ecografías, rayos, farmacia y oftalmología.

Hay Unidades cuyas guardias atienden las 24 horas. En cuanto a esa atención, en todos los casos es de “primer nivel”. **Es decir, de una complejidad básica que funciona como puerta de entrada al sistema de salud.** Una estrategia político-técnica de organización en red que, según la gravedad de los casos, distribuye las derivaciones a los lugares más adecuados.

Por otro lado, el papel de las salas no está limitado al tratamiento de patologías, sino que además desarrollan trabajos en conjunto con la comunidad referidos a cuestiones de prevención e información sanitaria. Estas tareas de los profesionales en escuelas, organizaciones barriales y espacios públicos consisten en charlas informativas, talleres, jornadas y distintas campañas públicas. El objetivo es plantear una mirada de la salud que vaya más allá de la cura de una enfermedad, y que tenga que ver con la calidad de vida.

Una muestra de esto último es el Programa de Salud Escolar, mediante el cual se monitorea el crecimiento y el desarrollo de 10 mil alumnos y alumnas de 1ro., 4to. y 7mo. ciclo del EGB (escuela primaria), logrando anticiparse al surgimiento de patologías y conformando un mapa fehaciente sobre el estado de salud de niños y adolescentes.

Como ejemplo de la manera en que funcionó esta descentralización sanitaria en el último tiempo, hay un dato digno de destacar: en el año 2004, por primera vez en la historia de Morón, más cantidad de pacientes pasaron por las unidades de medicina preventiva que por el propio hospital municipal. Es decir: **la cercanía y la posibilidad real de contar con la prestación adecuada permitió que el vecino utilice los servicios disponibles en su barrio.** Comportamiento que trae aparejados dos beneficios inmediatos: por un lado rapidez y eficacia para el que demanda, y por otro optimización del Hospital Central al no utilizar recursos humanos o de infraestructura que pueden ser brindados por el primer escalón de atención.

En cuanto al Hospital Municipal *Ostaciana B. de Lavignolle*, institución que acaba de cumplir su centenario, se ha previsto un plan integral de renovación edilicia y funcional. Este proyecto está planteado por etapas, con el fin de que el edificio siga funcionando normalmente y en ningún momento los servicios tengan que paralizarse con el avance de las obras. La idea general consta de cuatro bloques a reciclar o de construcción a nuevo, que estarán finalizados en cuatro años.

En la actualidad **el centro de salud atiende casi 800 consultas diarias**, y es referencia no sólo en Morón sino para todos los municipios cercanos, ya que, por dar sólo un ejemplo, el 60 % de los partos que recibe corresponden a pacientes que no son del distrito. Ocupa el tercer nivel de complejidad, todas sus prestaciones son gratuitas y controla una gran cantidad de especialidades básicas y subespecialidades. Tiene 180 camas de internación, salas de diagnóstico por imágenes, laboratorio, emergencias, terapia intensiva neonatal, de adultos y guardia permanente. Cuenta también con un Departamento de Estadísticas Vitales con el objetivo de maximizar la utilización de recursos y detectar la incidencia de ciertas patologías.

Con respecto al nuevo centro, el *Ostaciana B. de Lavignolle* adoptará el sistema de internación en base a **“cuidados progresivos”**, que no sólo brinda eficacia en la atención de los pacientes, sino además aprovecha los recursos tanto humanos como técnicos. **El concepto estructura el trabajo por gravedad, a diferencia del modelo tradicional que divide la internación por patologías.** De esta manera, la idea es ubicar de manera efectiva al paciente en cada etapa de su enfermedad: atención primaria (mínimo nivel de complejidad), secundaria (nivel medio) y terciaria (alta complejidad). Según mediciones estadísticas y estudios profesionales, el sistema es el que mejor logra un equilibrio entre costo y eficiencia.

En líneas generales, luego de los cambios el número de camas aumentará en un 15 por ciento; las áreas de circulación técnica y pública estarán separadas; la superficie total del nosocomio alcanzará los 16 mil metros cuadrados; se abrirá un auditorio para conferencias, congresos, seminarios y campañas de prevención; las guardias de adultos, pediatría y obstetricia trabajarán centralizadas; y se habilitarán espacios libres de circulación y recreación, pulmones de manzana y lugares verdes.

## Educación

### EDUCACIÓN

#### EDUCACIÓN INTEGRAL

El Municipio llevó a cabo en la última década una serie de programas educativos complementarios a la currícula oficial provincial y nacional, apuntados a distintos sectores, como los adultos y los niños con necesidades especiales. El objetivo central, dar respuesta a la población más postergada y de menores recursos, se fue logrando con la apertura de espacios de formación profesional para jóvenes, la inauguración con fondos propios de establecimientos educativos de nivel inicial, y el desarrollo de una política de fuerte presencia en materia de educación no formal, como lo fueron, por ejemplo, las actividades en escuelas especiales, de danzas, de ajedrez y de gastronomía. Al igual que en el tema salud, la característica básica del sistema fue la gratuidad.

Una de las áreas en donde la administración puso más énfasis fue en la educación inicial, lo que significó que al término de la primera década de gobierno, sean casi 2.000 chicos los inscriptos por temporada en los 16 jardines maternos y de infantes dependientes del Municipio.

Los establecimientos albergan en la actualidad a niños de entre 45 días y 5 años. Para los mayores, de entre 6 y 13 años, la comuna habilitó Centros de Educación Integral Municipal, ámbitos de educación y contención para sectores en situación de vulnerabilidad social.

Con respecto a los jardines, en el 2004, equipos de la Dirección de Educación comenzaron a planificar un nuevo concepto en edificios destinados a ese primer nivel. Los resultados se vieron al año siguiente, con la inauguración del Jardín Maternal Tolkeyen, en la localidad de El Palomar. La tendencia fue, a partir de ese momento, abrir espacios cómodos, equipados, con áreas verdes y al aire libre, modernos y prácticos.

Al Tolkeyen le siguieron el Maternal y de Infantes Nro. 12 Eva Perón de Morón; el Nro. 6 Celeste y Blanco, de Haedo; el Maternal Nro. 7 Mi lugar, y, el Nro. 15 El Mundo del Juguete, en Morón sur.

Por otro lado, en todas las unidades que funcionan en el distrito se llevaron a cabo una serie de trabajos permanentes, como instalación de sistemas de calefacción y ventilación central, rampas de acceso en los frentes, señalización en la vía pública, pintura, ampliación de ambientes, salidas de emergencia, equipamiento de mobiliario y técnico, y sistema de alarmas, controladas desde la Central de Monitoreo y Emergencias.

## ADOLESCENCIA, DISCAPACIDAD Y FORMACIÓN PROFESIONAL

Desde el 2003, otra de las áreas de gobierno, la Dirección de Juventud, organiza la "Expo Educativa". Se trata de una feria de universidades, con propuestas educativas y actividades relacionadas con la capacitación laboral para jóvenes. En esa exposición, abierta también para institutos terciarios y distintos centros de formación, participa un promedio de 2.000 jóvenes por edición anual, pertenecientes al último año del Polimodal de las escuelas medias.

Además, Morón desarrolló distintos espacios de formación profesional para jóvenes y adultos, como el Instituto Municipal de Educación Superior (IMES) Maestra Pascuala Cueto. Esta institución pública brinda asesoramiento y preparación de nivel superior a los que buscan inserción laboral o ampliación de su campo de trabajo. El IMES coordina la Universidad de Adultos Mayores; las tecnicaturas terciarias en Guardavidas, Gastronomía y Administración con Orientación en Cooperativas y Mutuales; y el Centro Municipal de Investigación y Pedagogía de Anticipación (CeMIPA).

Dependen también del IMES las pasantías laborales para estudiantes del 3er. año del Polimodal, y la capacitación docente intensiva conocida como "Sabática", destinada a docentes de los jardines maternales y de infantes municipales, y directivos de las instituciones educativas municipales.

También, en la última década, se trabajó con niños y adolescentes con necesidades educativas especiales, que tuvieron su espacio en la Escuela Especial Mi Futuro, la Escuela para Sordos e Hipoacúsicos Dr. Ramón Carrillo, y el Centro Terapéutico Atravesarte, que asiste a chicos de entre 3 y 14 años con trastornos emocionales.

## CONSEJO DE NIÑOS Y NIÑAS

Nacido como un área de intercambio de propuestas ciudadanas dirigidas al sector infantil, el Consejo Municipal de Niños y Niñas, que nuclea a chicos de 10 y 11 años de distintas escuelas del partido, funciona desde el 2005 en el marco del *Programa Morón con ojos de Niños y Niñas*.

El Programa está basado en el proyecto "Ciudad de los Niños", del pedagogo italiano **Francesco Tonucci**, e intenta evaluar ideas de convivencia y comportamiento nacidas de los chicos, y llevarlas a la práctica en la vida cotidiana.

Los Consejos constituidos en la actualidad son siete, uno por cada Unidad de Gestión Comunitaria (UGC) distribuidas en la comuna.

En reuniones quincenales o mensuales, coordinadas por docentes de la Dirección de Educación, los chicos se manifiestan y canalizan sus propias maneras de ver la ciudad a través de estímulos artísticos, elaborando propuestas viables y concretas. Los murales realizados en siete paredes del distrito en el 2007, y las señales educativas para espacios públicos en el 2008, son dos ejemplos de los "proyectos" que hicieron realidad los chicos.

## EDUCACIÓN NO FORMAL

Las escuelas de Formación Laboral Nro. 1 Ricardo Rojas de Haedo y Nro. 2 Manuel Belgrano fueron dos de las que tuvieron mayor grado de concurrencia a lo largo de la administración actual. El objetivo de los establecimientos fue formar trabajadores capacitados en oficios, facilitando su inserción laboral a través de espacios de desarrollo y preparación.

También fue importante la asistencia a la Escuela Municipal de Danzas José Neglia, que acompañó tanto a niños y adultos en el acercamiento a la disciplina, como a docentes ya recibidos, colaborando en su perfeccionamiento. Es importante aclarar que el edificio es la única institución pública gratuita municipal orientada a la danza y la expresión corporal en todo el conurbano bonaerense. Dicta el profesorado de danza clásica y folclórica, y la tecnicatura de tango.

Por su parte, la Escuela Municipal de Ajedrez Roberto Grau, creada en octubre del 2000, abrió sus puertas a niños y adultos. En el 2008 aprendieron ajedrez más de 1.000 alumnos, entre chicos y grandes, muchos de los cuales participan en diferentes eventos y torneos, individuales y por equipo. En el 2007, dos alumnos de la institución integraron los seleccionados nacionales que representaron a la Argentina en torneos continentales desarrollados en Colombia y Chile.

### ALFABETIZACIÓN 0

Morón ofrece el programa de alfabetización nacional gratuito "Encuentro", dirigido a todos los vecinos del distrito mayores de 15 años que no sepan leer y escribir, o que a pesar de haber completado los primeros años de su escolaridad cuentan con dificultades para la lectoescritura.

Desde este espacio, que comenzó a implementar la Coordinación de Capacitación Comunitaria de la Dirección de Educación en el 2004 bajo el nombre de "Yo sí puedo", **se logró que más de 250 moronenses aprendieran a leer y escribir.**

Las clases, que se realizan tres veces por semana durante seis meses en los Centros de Alfabetización (dependencias municipales o espacios cedidos por organizaciones sociales y escuelas), cuentan con el acompañamiento de alfabetizadores voluntarios, mayores de 18 años y graduados del ciclo medio/polimodal.

El curso consta de dos etapas: acompañamiento del alfabetizador voluntario y articulación con el sistema de educación de jóvenes y adultos, para que los alumnos completen la escolaridad básica.





## INTRODUCCIÓN

En el plano laboral, el distrito promovió a lo largo de la década de gobierno líneas básicas de desarrollo económico-social, sintetizadas en economía social, capacitación, equidad de género, radicación de polos industriales en el partido, crecimiento del comercio local, y asesoramiento a iniciativas nacidas en el distrito para su inserción en el mercado internacional.

A través de la Dirección de Promoción del Empleo y la Economía Social, la comuna gestionó y administró la asignación de recursos públicos mediante el acceso de trabajadores desocupados a programas de empleo, y puso en práctica políticas destinadas a la integración socio-laboral de miles de vecinos. Por otro lado, el Estado local cuenta en la actualidad con algunas propuestas educativas específicas como: el Centro Textil e Indumentaria, y, otro, de profesionalización para trabajadoras del servicio doméstico. Está vigente la Red Morón de Emprendimientos y el Programa Municipal de Apoyo a Iniciativas Productivas, y el Municipio lanzó recientemente Eme, marca colectiva.

Más de 10.000 trabajadores locales, un listado de casi 80 empresas y un equipo de profesionales que brinda servicio personalizado de orientación vocacional y ocupacional. Esas son algunas de las características de la Agencia Municipal de Empleo desarrollada en Morón en la actual gestión, encargada no sólo de armar una base de datos en la materia, sino además de intermediar en contrataciones, búsqueda de trabajo y ocupación de puestos en el ámbito del distrito. Siempre bajo la línea de la formalidad contractual y el trabajo decente.

Más allá de las iniciativas directas que apuntaron a lograr ingresos a sectores que no contaban con los mismos (como el proyecto de la marca *Eme*, explicado en este capítulo), el Municipio dedicó tiempo y equipos profesionales a actuar como gestor para lograr la mejora de la empleabilidad de aquellos que viven en el territorio. Eso se dio, por ejemplo, a través de la Coordinación de Orientación Ocupacional, que ofreció asesoramiento a los moronenses de entre 18 y 24 años desocupados dentro del programa *Jóvenes con Más y Mejor Trabajo*.

La Dirección también se encargó de intermediar para el ingreso de los vecinos sin trabajo en distintas iniciativas no municipales, como el Programas Jefas y Jefes de Hogar Desocupados, el Programa de Empleo Comunitario (PEC), el Seguro de Capacitación y Empleo y el Plan Barrios Bonaerenses.

Una de las últimas iniciativas desarrolladas por el gobierno local fue el plan *Ingreso Social con trabajo*, por el que se vieron beneficiados hombres y mujeres que desarrollaron distintas tareas sociales con la condición de no tener otro ingreso.

**En este último caso, y a la inversa de lo que muestra el campo laboral general, la Agencia priorizó a aquellas personas que superaran los 50 años de edad, y a los que tuvieran entre 18 y 30, con especial énfasis en hijos de titulares del Plan Familias y del Plan Jefes de Hogar Desocupados.**

En este plano, la administración también buscó la igualdad de género. Por eso instó a que las cooperativas formadas en torno a un proyecto productivo fueran conformadas en un 50% por mujeres.

## ALGUNAS INICIATIVAS PROPIAS

El Centro Textil e Indumentaria, creado en el 2005, tiene por objetivo capacitar profesionalmente a casi 250 trabajadoras por año. Actualmente, funciona en la Unidad de Gestión Comunitaria Nro. 6 de Morón sur (UGC6), y brinda diferentes cursos de confección de indumentaria. Provee materiales y equipamiento en su aula-taller, donde se realizan cursos de cinco meses de duración en diferentes turnos y niveles.

Cuatro años después, en el 2009, otro centro de formación abrió sus puertas en la UGC3 de El Palomar, destinado al servicio doméstico. Se trata de una "casa" con todas las prestaciones: comedor, cocina, habitación y baño; espacios abiertos comunicados entre sí y con un aula de estudio. La idea fue enseñar y perfeccionar el oficio de una manera práctica, proyecto que estuvo destinado especialmente a trabajadoras mayores de 18 años desocupadas, subocupadas o con experiencia laboral no formal.

*Eme, marca colectiva*, fue otra iniciativa innovadora de la gestión, que buscó sumar distintos productos fabricados y elaborados por ciudadanos moronenses y comercializarlos bajo un distintivo común. El proyecto logró dos beneficios inmediatos ni bien se puso en práctica: generar ingreso directo para los emprendedores, y multiplicar la oportunidad de mercado para esa producción, a partir de la confiabilidad que presume un sello avalado, en este caso, por un Estado local.

*Eme* nuclea productos de diversas microempresas que ya estaban trabajando grupalmente mediante la Asociación Colaboradora Empresaria (ACE). En la actualidad están siendo comercializados en un punto de venta común, *Al Oeste Shopping*, de la localidad de Haedo, pero el plan contempla la apertura de distintos puntos de salida.

La marca es subsidiada por el Municipio, pero la idea apunta a la autosustentación. Forma parte del Programa de Fortalecimiento en Estrategias Comerciales para Microempresas, Unidades Productivas de la Economía Social, Cooperativas y Mutuales.

## EMPREDIMIENTOS Y ECONOMÍA SOCIAL

La Red Morón de Emprendimientos, es otra de las iniciativas desarrolladas en estos años en el plano laboral, además de la política de radicación de industrias en distintos puntos del partido (sobre todo en el Parque Industrial La Cantábrica, que originó empleo para miles de desocupados).

Conformada por más de 100 miembros, la Red intenta que los vecinos del partido puedan gestionar sus propios proyectos. Formar parte del grupo facilita la obtención de información y asesoramiento sobre líneas de financiamiento disponibles, la capacitación técnica y el acceso a tutorías para mejorar la capacidad y calidad productiva.

Por otra parte, la Coordinación de Unidades Económicas Solidarias, fue instalada con el propósito

de promover, fomentar y fortalecer la *economía social y solidaria*, un concepto basado en el trabajo autogestivo como forma alternativa de organización de la producción y de relación entre las personas que comparten asociativamente el trabajo.

Las principales tareas desarrolladas por el área fueron brindar información y asesoramiento sobre líneas de financiamiento disponibles y requisitos para la formulación e implementación de proyectos productivos, comerciales o de servicios.

Por otro lado, la dependencia se encargó de gestionar la obtención de recursos económicos destinados a financiar el desarrollo y sostenimiento de las unidades económicas solidarias, y luego acompañar los proyectos mediante la asistencia técnica continua en materia de producción, gestión y comercialización.

Otro de los caminos elegidos por la gestión fue el desarrollo del cooperativismo y el mutualismo. La Coordinación de Políticas de Integración Mutua y Cooperativas estimuló esa idea, ayudó a conformar empresas de economía social, y capacitó a personas y organizaciones en formas alternativas de producción económica.

Por su parte, el Programa Municipal de Apoyo a Iniciativas Productivas estuvo destinado a trabajadores desocupados o subocupados de bajo nivel socioeconómico de Morón, que iniciaron su propia actividad económica. Los beneficiarios fueron mujeres jefas de hogar con chicos menores de 18 años a cargo; jóvenes de entre 18 y 30 años que desarrollaron emprendimientos autogestivos asociativos; y adultos mayores de 50 años.

# Transparencia



## TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

### y participación ciudadana

#### INTRODUCCIÓN

Desde la asunción de Martín Sabbatella en 1999, Morón impulsó distintas acciones de transparencia en las medidas de gobierno, e impulsó herramientas de participación ciudadana destinadas a la elaboración de sus políticas públicas.

Esta orientación general puede verse en varios ejemplos:

- Todos los funcionarios del Municipio presentan en cada período una **declaración jurada de bienes**, entendiendo la honestidad como una obligación y no como un mérito.
- Fue creada la **Subsecretaría de Modernización y Transparencia del Estado**, y la figura del **Defensor del Pueblo**.

- Morón trabaja conjuntamente con Poder Ciudadano -capítulo argentino de Transparencia Internacional- en la elaboración de distintas iniciativas relacionadas a la gestión pública.
- El programa **Discrecionalidad Cero** estimula la participación de la gente en las tomas de decisiones, pone en marcha audiencias públicas y permite sin trabas ni burocracia que los vecinos estén informados de la gestión (en este último caso, mediante el trabajo de la **Oficina de Acceso a la Información Pública**).
- La **Oficina Anticorrupción** está destinada a recibir denuncias en el caso de posibles ilícitos cometidos por cualquier funcionario.
- El programa **Demostrar**, llevado a cabo junto al Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC).
- La realización de audiencias públicas en los barrios sobre temas de preocupación general.
- La edición de una publicación bimestral, de llegada directa a todos los vecinos del distrito, con información de ingresos y egresos públicos.
- Los aspectos que hacen a la organización de la ciudad son tratados por la Comisión Permanente para el Ordenamiento Urbano, conformada por el Departamento Ejecutivo, concejales, cámaras empresariales y colegios profesionales del distrito.
- Para atender la problemática de los jóvenes se constituyó la Mesa de Concertación Juvenil, integrada por organizaciones no gubernamentales, asociaciones civiles y centros comunitarios.
- También se participa en distintos Consejos Municipales de mujeres, tercera edad y personas con necesidades especiales.

#### PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: UNA EXPERIENCIA INNOVADORA

Para la administración municipal siempre significó una cuestión estratégica, en términos de consolidación democrática, que **la sociedad de Morón fuera protagonista en el debate, la definición y la implementación de políticas de Estado**. Consolidación que se da en base a un principio: no hay democracia verdadera con ciudadanos al margen de la "cosa pública", que no saben, o no disponen de herramientas para saber, en qué se invierten los recursos del Estado.

En ese marco, el Municipio implementó desde el 2006 el denominado **Presupuesto Participativo**. Una herramienta horizontal y democrática de gestión a través de la cual, mediante proyectos planteados y elaborados por los mismos vecinos y vecinas, ellos deciden, de modo directo, en qué invertir una parte de los recursos del Estado municipal.

Cada año el PP se desarrolla mediante tres etapas:

1. Entre abril y mayo, distintas asambleas zonales llevadas a cabo en las Unidades de Gestión Comunitaria (UGCs) proponen ideas y debaten iniciativas destinadas al mejoramiento de los barrios o de sus instituciones. Cualquier persona mayor de 14 años que viva, trabaje o estudie en el distrito puede participar de estas reuniones y aportar su mirada.
2. Entre junio y septiembre, comienzan a trabajar los Consejos Vecinales, donde los vecinos dan el armado final a esas ideas, las convierten en proyectos formales y las evalúan con las áreas temáticas del Municipio para analizar su factibilidad.
3. Entre octubre y noviembre, se llevan a cabo las Ferias de Proyectos. Se trata de reuniones comunitarias donde son exhibidas todas las propuestas para que la gente vote sus preferencias

En promedio, anualmente, las asambleas vecinales discuten unas 250 propuestas, de las cuales son preseleccionadas entre 70 y 80, y finalmente puestas en práctica entre 40 y 50. Como fruto de lo debatido en el 2008, por ejemplo, 49 proyectos seleccionados demandarán una inversión de casi 2 millones de pesos y se harán realidad en el transcurso de este año, a partir de haber sido incluidos en el presupuesto municipal. En su próxima edición (es decir, el proceso que en estos momentos se encuentra en desarrollo), el dinero reservado para el PP ascenderá a \$ 3.500.000.

Son variadas las propuestas de las vecinas y vecinos, y, por lo mismo, también lo son las iniciativas que finalmente se apueban tras ser votadas por la mayoría. Entre otras, se pueden mencionar colocación de semáforos en cruces peligrosos, construcción de plazas y espacios verdes, compra de equipamiento e insumos hospitalarios para salas de atención primaria, habilitación de rampas para personas con discapacidad, instalación de señalética vehicular y realización de distintas campañas de concientización, entre otras.

Expresa Sabbatella, que *“La experiencia del Presupuesto Participativo es mucho más intensa y profunda que lo que puede transmitirse con palabras. Vecinos y vecinas debatiendo, proponiendo, decidiendo por primera vez en su vida cómo quieren que sea su esquina, su cuadra o su plaza, son aspectos que tienen una trascendencia difícil de reducir en cifras, porcentajes o cálculos económicos”*.

Y agrega: *“Su importancia no está dada sólo por los proyectos vecinales que logran concretarse. Existen otros dos efectos relevantes de este proceso: por un lado, la participación de la comunidad analizando las prioridades del barrio; por otro, y vinculado a eso, el hecho de que las opiniones y sugerencias realizadas por los moronenses en las asambleas y reuniones influyen en lo que nosotros, desde el Gobierno municipal, decidimos hacer. Es decir que este mecanismo enriquece tanto a la sociedad como al propio Estado comunal, y nos compromete a todos a extender cada vez más los márgenes del protagonismo social”*.

# Una cuestión

## UNA CUESTION DE GÉNERO

### de género

#### INTRODUCCIÓN

La Dirección de Políticas de Género fue creada en el Municipio en el 2004, en el marco de una gestión en la que la igualdad de oportunidades y la construcción de una convivencia democrática son guías básicas para implementar políticas de Estado.

La incorporación de esta perspectiva fue adquiriendo mayor fuerza en los últimos años, y forma parte de un intenso debate abierto hace décadas por diversos movimientos de mujeres y organizaciones feministas en todo el mundo. Por eso, la presencia de un área que atiende específicamente a la cuestión de género **apunta a abordar, desde la esfera del Estado local, una diversidad de situaciones que impliquen discriminación, exclusión y violencia contra las mujeres.**

Sin embargo, y en ese marco, las acciones que se encaran o promueven no se entienden como privativas de un sector de la administración, sino que se convierten en transversales a la gestión.

Uno de los objetivos primordiales pasa por elaborar estrategias en pos de equiparar las relaciones de poder. Es decir, generar acciones afirmativas que tiendan a equilibrar y equiparar las diferencias y desigualdades que atraviesan las mujeres. Esas acciones necesitan, para su eficacia y buen funcionamiento, el compromiso de diferentes instancias municipales y no municipales. El género atraviesa, entonces, a una gran variedad de políticas; y precisa, por lo tanto, cierta cooperación o empatía del resto de las áreas involucradas en cada una de las temáticas o los problemas que busque abordar.

El trabajo **apunta a desterrar todas las formas de discriminación y violencia contra las mujeres, poniendo de manifiesto y visibilizando tales desigualdades**. La capacitación y la formación para ese cambio cultural, los talleres y diversas actividades que se desarrollan desde la gestión y con otras instancias no municipales, apuntan a que la comunidad, en sus diversos ámbitos de organización, se repiense en relación a sus vínculos, su vida privada, sus costumbres, y todo aquello que implique el abordaje de las situaciones que conllevan desigualdad entre géneros.

La defensa de los derechos de las mujeres, se realiza en el marco de la lucha por los derechos humanos. La posibilidad de vivir de manera integrada, sin sufrir discriminaciones y con cada vez mayores oportunidades de desarrollo, son cuestiones que se asumen como compromiso en pos de alcanzar una sociedad con igualdad de derechos y oportunidades.

#### PLAN DE IGUALDAD DE OPORTUNIDADES (PIO)

Dentro de este marco de situación, el Municipio creó, con el apoyo y asesoramiento de la *Fundación Friedrich Ebert*, el Plan de Igualdad de Oportunidades (PIO), con el objetivo de promover y dar

continuidad a acciones que busquen integrar, en oportunidades y derechos, a quienes padecen desigualdad y/o discriminación. Para llegar a ese Plan se realizó, previamente, una encuesta y elaboró un diagnóstico participativo. Asimismo, se invitó a la comunidad, a dar su testimonio y su experiencia cotidiana.

En el año 2005 se realizaron dos talleres participativos de diagnóstico sobre la situación de las mujeres en el distrito. El objetivo de los mismos fue aportar elementos para el diseño de políticas públicas transversales, a implementarse desde todas las áreas de gestión, destinadas a lograr una mayor equiparación de la mujer en el marco del proyecto. De los encuentros formaron parte representantes de organizaciones de la sociedad civil, partidos políticos, sindicatos y otras instituciones de la zona, que por las características de su trabajo conocen las demandas y necesidades de las mujeres. Las temáticas abordada en los talleres fueron: las mujeres en la ciudad; participación en el ámbito público; ámbito doméstico; salud; trabajo, empleo y empleabilidad; y educación, cultura y recreación.

La puesta en marcha del PIO implicó la conformación de 7 subcomisiones **cuyo trabajo consiste en transformar distintas problemáticas de violencia y discriminación en políticas de gestión que las corrijan y solucionen**. Dichas áreas del PIO son las siguientes:

#### 1) Participación Ciudadana

Los objetivos son **afianzar esa participación** de las mujeres en todos los ámbitos impulsados por el Municipio (Consejos Vecinales, Consejo Municipal de la Tercera Edad, Consejos de Niños y Niñas, Mesa de Concertación Juvenil, etc.); **promover y fortalecer** las organizaciones de mujeres y el funcionamiento de las redes para maximizar su incidencia en las políticas públicas; y **favorecer el acceso de las mujeres** a espacios de decisión en las organizaciones de la comunidad.

#### 2) Gestión Urbana y Ambiental

Los objetivos son **recuperar y crear nuevos espacios verdes públicos**, promoviendo el cuidado de los mismos; **desarrollar políticas de gestión integral** y educación ambiental con respecto a residuos sólidos urbanos; **extender la infraestructura básica** y el equipamiento urbano para lograr mayor seguridad y equidad en el acceso para los habitantes de Morón; y **garantizar el derecho prioritario de las mujeres** jefas de hogar en la regularización dominial y los planes piloto para soluciones habitacionales, individuales o grupales.

#### 3) Democratización del Uso del Tiempo Libre

Los objetivos son **transformar la concepción del uso del tiempo libre** para promover relaciones equitativas y solidarias entre los géneros; **generar espacios de pertenencia** para las mujeres; **impulsar programas de utilización de ese tiempo** a través de actividades deportivas, culturales y de recreación; y **fortalecer la autoestima** y mejorar la calidad de vida de las mujeres.

#### 4) Trabajo y Empleabilidad

Los objetivos son **promover la empleabilidad** de las mujeres; **favorecer las capacidades** de las mujeres para generar emprendimientos; y **eliminar comportamientos y acciones discriminatorias** en el ámbito laboral.

#### 5) Salud

Los objetivos son **mejorar el acceso** económico, geográfico y cultural de las mujeres de Morón a los servicios de salud municipales; **ampliar la cobertura** del Programa de Salud Sexual y Procreación

Responsable; y **aumentar las temáticas** que integran dicho Programa.

#### **6) Comunicación y Lenguaje No Sexista**

Los objetivos son **promover el análisis crítico** de los estereotipos de varones y mujeres; **generar una visión equitativa** entre varones y mujeres en la comunicación; y **fomentar la perspectiva de género** en los medios de comunicación social.

#### **7) Violencia y Derechos Humanos**

Los objetivos son **generar acciones** desde el Gobierno local para erradicar todas las formas de discriminación y violencia contra las mujeres; **propiciar que las mujeres de Morón conozcan sus derechos** y las leyes que las amparan de las distintas formas de violencia; **fomentar la capacitación** de quienes tienen responsabilidad en las instancias judiciales, policiales y municipales de la zona, en la temática de violencia familiar con perspectiva de género, como una forma de evitar la victimización secundaria; y **sensibilizar a la población** moronense en la defensa de los derechos humanos de las mujeres.

### **CENTRO DE ASISTENCIA PARA MUJERES VIVIR SIN VIOLENCIA**

Para enfrentar la problemática de la violencia doméstica, el Municipio creó el centro *Vivir sin Violencia*, lugar que brinda contención emocional, asesoramiento jurídico y asistencia psicológica a mujeres en situación de violencia conyugal.

Teniendo en cuenta el contexto general de esta situación, **el Centro recibió hasta la actualidad casi 2.500 consultas -2000 personales y 500 por vía telefónica-, y atiende aproximadamente a 100 mujeres de manera periódica.**

En el organismo trabaja un equipo interdisciplinario integrado por psicólogas, abogadas y trabajadoras sociales especializadas en la temática de violencia. La idea de accionar en conjunto tiene la finalidad de operar a partir de lineamientos pensados colectivamente y no desde el abordaje profesional específico, porque dicha problemática requiere atención desde diversas miradas integradas.

El equipo asesora legalmente en la realización de distintas denuncias; acompaña a las mujeres a los refugios en caso que sea pertinente; y genera contactos con otras instituciones en función de necesidades asistenciales tales como atención médica o nutrición, por ejemplo. Además, tiene vínculos y desarrolla articulaciones con otros sectores del distrito, como la Defensoría del Pueblo, la Comisaría de la Mujer o las unidades de atención primaria municipales.

**El tratamiento es progresivo y se lleva adelante a través de distintas etapas.** Comienza con una entrevista personal a la mujer que manifiesta un caso de violencia, y, luego, se integra a reuniones en grupos de ayuda mutua, divididos a su vez por niveles. En dichos grupos los profesionales trabajan el reconocimiento de las mujeres como víctimas de violencia, las descargas emotivas y, más allá de los casos particulares, estimulan la participación de las damnificadas en actividades generales que ayudan a tomar más conciencia sobre el problema, como, por ejemplo, charlas en el Consejo Municipal de las Mujeres y visitas a los encuentros nacionales de mujeres que todos los años se llevan a cabo en distintas provincias del país.



# Construir

## ■ CONSTRUIR DESDE LA MEMORIA ■ desde la Memoria

### INTRODUCCIÓN

Durante la última dictadura militar, en Morón operó uno de los centros clandestinos de detención más importantes de la Provincia de Buenos Aires. Se trató de la Mansión Seré -hoy demolida pero de la que se conservan sus estructuras subterráneas-, enclavada en un predio donde desde el inicio de la gestión de Martín Sabbatella se abre la **Casa de la Memoria y la Vida**, sede de la Dirección de Derechos Humanos del Municipio.

Con la característica de ser el primer espacio latinoamericano dedicado a recuperar y ejercitar la memoria emplazado en el mismo sitio donde funcionó un centro de torturas, la Casa vio pasar por sus instalaciones a más de 10 mil estudiantes que participan de sus talleres y actividades docentes destinadas a todos los niveles. Por otro lado, unos 30 establecimientos y más de 50 docentes de Morón ya formaron parte del Programa *Jóvenes y Memoria*, fruto de un convenio firmado por el Municipio y la Comisión Provincial por la Memoria encabezada por el premio Nobel de la Paz Adolfo Pérez Esquivel. Mediante este Programa, los chicos investigan y presentan trabajos realizados en torno al eje "autoritarismo y democracia", abordando la historia argentina reciente a partir de una premisa básica: que sean los estudiantes quienes se apropien significativamente de las experiencias pasadas.

Además de contar con salones para exposición de muestras artísticas, realizar charlas, biblioteca y videoteca especializada en derechos humanos e historia argentina y latinoamericana, la Casa no se limita sólo a lo académico. Posee, entre otras cosas, un área de asistencia legal gratuita, cuyo equipo de abogados sigue de cerca unos 140 casos denunciados por vecinos, **vinculados a la vulneración de derechos por parte de fuerzas de seguridad o el Poder Judicial**.

Son muchísimas las personalidades de la cultura, las artes y el pensamiento que visitaron el lugar desde su creación, y que participaron de eventos o simplemente se acercaron a conocer sus instalaciones. Entre ellas se pueden mencionar a Osvaldo Bayer, Estela Carlotto, Marta Pelloni, Miguel Angel Estrella, Daniel Viglietti, Pedro Aznar, León Gieco, Nora Cortiñas, José Luis D'Andrea Mor, Arturo Peña Lillo, Olga Aredez, León Ferrari y Luis Felipe Noé.

Morón es, además, una de las sedes nacionales del ciclo *Teatro por la Identidad*, iniciativa de las Abuelas de Plaza de Mayo que, con la participación de actores, directores y guionistas teatrales, convoca a la creación artística que aborda temas referidos a los secuestros, asesinatos y desapariciones ocurridos a partir del golpe de Estado de 1976.

### PROYECTO MANSIÓN SERÉ

#### Breve historia de la Mansión Seré

Al producirse el golpe, en la jerga de los represores la casa fue bautizada con otras dos

denominaciones: *Atila* o *La Mansión*. Se convirtió entre 1977 y 1978 en uno de los centros clandestinos más importantes del mapa bonaerense, **y por él pasaron centenares de personas torturadas bajo la responsabilidad de la Fuerza Aérea Argentina**, que comandaba la represión en la Subzona 16.

Fueron cuatro los detenidos-desaparecidos que lograron escapar de la Mansión. El 24 de marzo de 1978, en coincidencia con el segundo aniversario del asalto al poder, Claudio Tamburrini, Daniel Russomano, Guillermo Fernández y Carlos García pudieron evadirse, descolgándose con frazadas desde el primer piso. Pocos días después de la fuga, parte de los detenidos que quedaron en la mansión fueron derivados a otros centros, y luego la propiedad fue incendiada e inmediatamente dinamitada por los militares.

En 1985, a dos años de recuperada la democracia, la administración municipal del radical Norberto García Silva inauguró en el predio un centro deportivo y recreativo, pero acordó la demolición total de la mansión. En la década del 90, el ex intendente de Morón Juan Carlos Rousselot, sin autorización del Concejo Deliberante, ordenó construir otro edificio para reuniones personales, desconociendo la historia del lugar.

La propiedad en la que hoy funciona **la Casa de la Memoria y la Vida**.

## PROYECTO MANSIÓN SERÉ

El Proyecto se lleva adelante en el actual Predio Quinta Seré, seis hectáreas donde durante la última dictadura militar estuviera la Mansión Seré, y que hoy es sede de dos Direcciones del Municipio: la de Derechos Humanos y la de Deporte y Recreación.

Desarrollado por el Área de Investigación y Producción Documental de la Dirección de DDHH local, propone la recuperación de la Mansión y su entorno como *espacio de reconstrucción de identidades y memorias*, a través de:

- La recuperación del patrimonio tangible e intangible de la Quinta Seré en una escala de análisis regional (zona oeste del Gran Buenos Aires), rescatando y preservando las estructuras y objetos de la antigua mansión y reconstruyendo la historia a partir de las voces o biografías de distintos actores sociales, como por ejemplo vecinos y ex detenidos en el lugar.
- La preservación de la memoria histórica con relación de los usos de la Quinta Seré antes, durante y después de su utilización como centro clandestino de detención, determinando su relación como parte de la aplicación sistemática de las prácticas sociales, políticas y económicas del terrorismo de Estado, y conformando una base de información sobre hechos, lugares y personas que contribuya a ampliar los datos existentes.

De esta manera, el Estado municipal asume una responsabilidad indelegable, definiendo como objetivos principales la **reconstrucción histórica**; la **búsqueda de justicia mediante el aporte de información a las causas judiciales**; y la **elaboración de propuestas participativas** en torno a la reflexión del pasado, el presente y el futuro del país.

El Proyecto Mansión Seré se lleva a cabo mediante el trabajo de un equipo de profesionales y estudiantes pertenecientes al Municipio, que desde distintas disciplinas se desempeñan en las siguientes áreas:

- *Arqueología:* A través de las tareas arqueológicas se trabaja en la **recuperación de objetos y estructuras**, dejando al descubierto la totalidad del perímetro y divisiones internas (cimientos y sótano) de la Mansión, un pozo ciego y estructuras aún en pie (pilares de entrada a la Quinta y tanque de agua).
- *Archivo:* Se trabaja en la creación del Archivo Documental compuesto por artículos periodísticos, fotografías, entrevistas y documentos en general, cuyo contenido está referido específicamente al terrorismo de Estado con un recorte temático y regional, **abierto a la consulta pública** para fines educativos, de difusión y de investigación.
- *Comunidad:* Se desarrollan actividades a los efectos de **reunir testimonios** relacionados con los diferentes usos de la Quinta y la Mansión -como entrevistas y talleres con los vecinos, entre otras-, fortaleciendo formas de participación.

# Morón

## MORÓN EN EL MUNDO

### en el Mundo

#### INTRODUCCIÓN

Desde 1999, Morón desarrolló distintas políticas de contactos e intercambios internacionales, tanto a nivel bilateral como multilateral. **Participa activamente en distintas redes, y desarrolla proyectos en conjunto con muy diversos países en todo el mundo.**

Temas como la transparencia, la modernización de los Estados locales, la democracia participativa y la construcción de la integración regional son algunos de los tópicos más importantes de la agenda. La Dirección de Relaciones Internacionales, dependiente de una Subsecretaría especialmente creada para estos temas, da la pauta de la importancia que la administración actual brinda a la interacción de gobiernos municipales en distintos terrenos.

Son varias las líneas de trabajo desarrolladas:

- El Municipio integra las redes de Mercociudades; Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU); Metrópolis; el Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano (CIDEU) y el Observatorio Internacional de la Democracia Participativa (OIDP).
- Participa en el programa URB-AL de la Unión Europea, así como en el Observatorio de la Cooperación Descentralizada UE-AL, resultante del anterior.

- Desarrolla el programa *Construyendo Puentes: intercambio de experiencias sobre Democracia Participativa*, impulsado con la cooperación del gobierno de Nueva Zelanda.
- Trabaja en el proyecto *Derecho a una ciudad segura y equitativa* para la red Mujeres y Ciudad (diputación de Barcelona, España), junto con las ciudades de Bogotá (Colombia); Diadema (Brasil); Escazú (Costa Rica); San Miguel de Urucuquí (Ecuador); y Lima, Villa El Salvador y Ate (Perú).
- Forma parte de la Red Intermunicipal de Intercambio de Experiencias para la Optimización de Recursos Humanos, junto con las ciudades de Rosario (Argentina); Canelones y Montevideo (Uruguay); y la Comunidad de Aglomeración de Cergy-Pontoise (Francia).
- Facilita, acompaña y promueve el desarrollo de la actividad comercial e industrial moronense en el plano internacional (búsqueda de clientes en terceros países y relaciones con el mercado en el exterior).

#### RED DE MERCOCIUDADES: DEMOCRACIA DE PROXIMIDAD

Entre el 2006 y el 2008, Morón fue elegida entre más de 200 Estados locales latinoamericanos para ejercer la conducción política de la Red de Mercociudades, **y su intendente Martín Sabbatella designado como secretario general del grupo**. Durante ese período, el Municipio impulsó distintas políticas llevadas a cabo por las Unidades Temáticas de la Red, que apuntan a intercambios culturales, comerciales y políticos.

El conjunto fue fundado en 1995 por iniciativa de los principales alcaldes, intendentes y prefeitos de la región, conformado por los municipios de los países miembros del MERCOSUR (Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay). Con el tiempo, fueron sumándose municipios de países en proceso de integración al bloque regional, como Venezuela, más los asociados (Bolivia, Chile y Perú). La denominada *Declaración de Asunción* firmada en marzo de ese año expresó el deseo de formar una red de ciudades **para dar posibilidad a las autoridades municipales de participar en las decisiones de la integración regional**.

Siempre con las premisas del intercambio permanente y la colaboración mutua, la Red trabaja en investigación, desarrollo tecnológico, aspectos culturales, infraestructura urbana, deporte, turismo, calidad de vida, herramientas contra la contaminación, políticas sociales, erradicación de actitudes discriminatorias, comercio y recreación, entre muchos otros temas.

En el marco de las responsabilidades asumidas, Morón organizó, a fines del 2006, la XII Cumbre de la Red, bajo el lema *"Ciudades con inclusión y protagonismo. Crecer con identidad, distribuir con equidad"*. Además, tomó el compromiso de coordinar el Comité de Municipios del Foro Consultivo de Municipios, Estados Federados, Provincias y Departamentos del MERCOSUR, instancia de las ciudades y regiones del bloque.

En su mensaje de apertura de aquella Cumbre, Sabbatella destacó, en referencia a los

intendentes sudamericanos, la importancia de promover *“un tipo de desarrollo que es la antítesis de aquel que se edificó en nuestros países en el último cuarto de siglo XX y que alcanzó su mayor intensidad con el modelo neoliberal de los años 90”*. Porque *“soplan aires de transformación que contrastan definitivamente con el paradigma del pensamiento único que asoló estas tierras en las últimas décadas”*.

*“No somos iguales ni estamos en la misma situación -agregó-, pero es sobre esa diversidad, sobre esas distintas identidades, desde donde debemos edificar un destino común, un destino que nos une en el anhelo de paz, de libertad, de trabajo y de justicia. Tenemos el deber y la decisión de que ese crecimiento se distribuya con equidad”*.

# Plan Estratégico

## PLAN ESTRATÉGICO Y DESCENTRALIZACIÓN

### y Descentralización

#### INTRODUCCIÓN

A mediados del 2005, el Municipio lanzó formalmente su **Plan de Desarrollo Estratégico**, delante de un auditorio de más de 500 personas integrado por representantes del comercio, la industria, la educación y la cultura de Morón, y por miembros de entidades intermedias, gremiales y sociales en general. El objetivo fue definir un *plan de construcción de ciudadanía*, porque, como transmitía el anuncio oficial, *“no existe ciudad sin ciudadanos, y no existe ciudadanía plena si no tienen todas las mismas oportunidades de crecer y desarrollarse”*.

En líneas generales, el Plan está marcado por algunas directrices básicas, todas en ejecución y con vistas de ser logradas en el año 2020:

- Jerarquización de los sectores verdes.
- Organización y reordenamiento del tránsito vehicular.
- Urbanización de barrios históricamente degradados, como el *Carlos Gardel* y el *Presidente Sarmiento*.
- Ampliación del centro comercial a cielo abierto, equilibrando su impacto ambiental.
- Inauguración de “calles modelo” en los puntos neurálgicos de la ciudad, pensadas para las compras, el paseo y la recreación.
- Radicación de polos industriales en el distrito, como *Cantábrica I*, *Cantábrica II* y *Cantábrica III*.

- Apertura de nuevos espacios culturales, como el Paseo de las Artes.
- Descentralización administrativa mediante el trabajo de Unidades de Gestión Comunitarias (UGCs) en distintos barrios del distrito.
- Desarrollo de iniciativas vinculadas al deporte, la educación, los derechos humanos y la salud (como la construcción del nuevo Hospital Municipal y la apertura de nuevos centros de atención primaria).

## UNIDADES DE GESTIÓN COMUNITARIA

La descentralización administrativa se desarrolló en base a un esquema de **siete Unidades de Gestión Comunitaria (UGCs)** instaladas en distintos barrios del distrito, como forma de descomprimir el flujo de trámites y gestiones en la región central, y, al mismo tiempo, con el objetivo de “acercar” el Municipio al vecino.

En cuanto a lo “administrativo”, los centros están abiertos para cobrar tasas; asesorar en el área de ingresos públicos; confeccionar planes de pago; realizar trámites de eximición y declaraciones juradas; aprobar planos, certificados de inspección y carteles publicitarios; inspeccionar terrenos y actualizar dominios; y habilitar actividades comerciales, entre otras cosas. **Pero además, son espacios dedicados a desarrollar actividades culturales y de recreación**, talleres comunitarios y encuentros vecinales. También funciona en ellos el área de Resolución Alternativa de Conflictos, que intenta procesar desacuerdos entre vecinos antes de una posible instancia judicial.

## URBANIZACIÓN DE BARRIOS DEGRADADOS

El *Programa de Integración Socio-Urbano de los barrios Carlos Gardel y Presidente Sarmiento*, que ya alcanzó el 50 por ciento de su ejecución, proyecta la construcción final de 500 viviendas en terrenos individuales de 140 metros cuadrados; servicios completos de agua corriente, cloacas, energía eléctrica y gas natural; apertura de calles; alumbrado público; parqueización; e inauguración de un centro de salud municipal y un edificio para distintas actividades culturales y sociales. El sentido fue mejorar la calidad de vida de unas 2.500 personas que habitaban en una zona del distrito históricamente degradada.

Hasta el surgimiento del proyecto, las casas precarias del lugar componían un solo macizo urbano, desconectado de la trama circundante, sin red de servicios básicos y levantadas sin ningún criterio de conjunto.

La propuesta de la urbanización comenzó a fines del año 2005 con la conformación de una **mesa de gestión comunitaria, cuyo objetivo fue no “bajar” a los vecinos una decisión tomada, sino consensuar con los distintos sectores involucrados las características particulares y generales del proyecto**. En esa mesa vienen participando los futuros dueños de las casas y los vecinos aledaños a los dos barrios, representantes municipales y provinciales, y miembros de la organización *Madre Tierra*, entidad con experiencia en procesos similares vinculados a la problemática del hábitat popular. Esa Mesa, estuvo y está abocada, a aspectos del diseño de las viviendas, el valor de las cuotas a abonar, la ubicación de los espacios verdes dentro del barrio, la asignación y adjudicación

de las unidades y los nombres de las calles nuevas del tendido interno, entre otros aspectos.

## RECUPERAR UN POLO INDUSTRIAL HISTÓRICO

Otro de los aspectos en los que la administración local puso énfasis, fue el industrial, teniendo en cuenta los antecedentes históricos que la región tiene en cuanto a instalación de fábricas y centros productivos.

El complejo *Cantábrica I*, por ejemplo, se encuentra en la ciudad de Haedo. Luego de haber cerrado sus instalaciones como consecuencia de la crisis económica de los años 90 (neoliberalismo e importaciones mediante), hoy ocupa más de 18 hectáreas, donde 37 industrias radicadas dan trabajo a casi 2.000 personas. Entre otros rubro,s funcionan allí empresas alimenticias, madereras, metalúrgicas, de calzado, papeleras, del rubro plástico y de servicios.

Como forma de estimular el surgimiento permanente de emprendedores, el Municipio, a través de su intendente en persona, integra desde hace años el Directorio del EPIBAM (Ente de Promoción Buenos Aires-Morón). El objetivo es atraer a establecimientos industriales y productivos al parque y estimular la actividad privada y la autogestión, por ejemplo, otorgando beneficios de eximición en derechos de construcción y habilitación.

Paralelamente a este complejo, el Municipio interviene en gestiones con la Provincia de Buenos Aires y la Unión Industrial del Oeste para inaugurar en un tiempo próximo *Cantábrica II* y *Cantábrica III*, que representarán otras 25 hectáreas de superficie destinadas a industrias, comercios, oficinas y espacios para diversas actividades.

