

## **Trabalho/Trabajo**

### **Asesinados tres fiscales que investigaban el trabajo esclavo**

La Policía Militar, al informar del hecho, expresó sus sospechas de que el crimen haya sido ordenado por hacendados de la región.

El chofer del carro que conducía a los fiscales logró salvar la vida porque se fingió muerto después de resultar herido y está hospitalizado bajo escolta policial.

Debido al incremento de la labor de los fiscales del Ministerio del Trabajo, el número de brasileños liberados el pasado año de condiciones semejantes a la esclavitud ascendió a cuatro mil 852, más del doble que los dos mil 306 favorecidos en el 2002.

La secretaria de inspección del trabajo, Ruth Vilela, informó días atrás que en el 2002 se visitaron 91 establecimientos sospechosos de explotar trabajo esclavo y el número subió a 193 el año anterior, además de que 'el sistema es más eficiente y las personas están teniendo coraje para denunciar'.

Asimismo destacó que el presupuesto para la fiscalización fue aumentado de 1,1 a 3,96 millones de reales (un millón 346 mil dólares) este año, cuando además se iniciarán programas pilotos de reinserción de trabajadores rescatados en dos estados que son los mayores exportadores de mano de obra esclava.

Recientemente la coordinadora nacional del Programa de Combate al Trabajo Esclavo de la Organización Internacional del Trabajo, Patricia Audi, dijo que ese organismo 'considera que la actuación del Estado brasileño ha sido importante y puede ser considerada una referencia internacional' en este aspecto.

Resaltó acciones como la puesta en marcha del Plan Nacional de Erradicación del Trabajo Esclavo, la creación de un frente parlamentario en la Cámara de Diputados con igual objetivo y el establecimiento de juzgados itinerantes para actuar contra ese tipo de explotación en lugares a los que la justicia no llegaba.

Audi destacó igualmente la divulgación por el gobierno de una lista de 52 empresas sancionadas por explotar trabajo esclavo, que en adelante no podrán recibir créditos de entidades estatales.

En noviembre pasado la Cámara de Diputados ratificó un proyecto aprobado por el Senado que duplica las sanciones para quien explote trabajo esclavo, que pasan a ser de cuatro a ocho años de prisión, lo cual impide además que el condenado salga bajo fianza, como ocurría anteriormente.

En el Congreso está pendiente de consideración una enmienda constitucional que permite la expropiación para reforma agraria de tierras en que sus propietarios exploten mano de obra esclava. (*Argenpress, 28/01/2004*)

**Tres fiscales del Ministerio del Trabajo de Brasil fueron asesinados hoy en Unai, estado de Minas Gerais, donde inspeccionaban haciendas en búsqueda de la explotación de trabajadores en condiciones similares a la esclavitud.**

**Reforma laboral: respaldo sindical para los cambios-** Alberto Tomassone, abogado de la CGT dijo que tiene "un acuerdo general con el anteproyecto".

Las tres centrales sindicales coinciden con el borrador de la ley laboral elaborado por el Ministerio de Trabajo. Aunque en algunos puntos tienen disidencias. Así lo dijeron asesores laborales de la CGT oficial, de la CGT disidente y de la CTA, quienes elevaron sus opiniones al ministro de Trabajo, Carlos Tomada.

Tomassone agregó que, en algunos puntos, "como en la mediación, conciliación y arbitraje, debería quedar claro que sólo se los admite si son voluntarios para ambas partes". También objetó la amplitud de las actividades esenciales que deben realizar prestaciones mínimas en caso de paros o huelgas. Y que haya instancias de conciliación obligatoria en caso de discrepancias con relación a la interpretación de los convenios ya firmados. ("Autocomposición de conflictos".)

También Héctor Recalde, asesor de la CGT, planteó su coincidencia general con el anteproyecto, aunque con algunas disidencias.

Según Recalde, se debería volver al régimen de indemnización de despidos anterior a la ley de 1998. Esto significa, aclaró, restablecer el preaviso desde el ingreso al empleo y un mes de sueldo por año de antigüedad o fracción mayor de tres meses, con integración del mes por preaviso. Como la indemnización regiría a partir del tercer mes de antigüedad, "no haría falta establecer un período de prueba especial". Recalde objetó que se obligue en ciertas actividades a realizar prestaciones mínimas en caso de huelga.

Horacio Meguira, asesor de la CTA también coincide con el anteproyecto, con algunas disidencias. La CTA plantea: que se permita a las asociaciones sindicales inscriptas con más del 10% de afiliados que también puedan negociar y firmar los convenios; que se fije que el convenio tiene que ser avalado por el cuerpo deliberativo máximo del sindicato (congreso o asamblea); que se acoten las actividades obligadas a realizar prestaciones mínimas en caso de paros y huelgas; que la norma más favorable para el trabajador se aplique comparando rubro por rubro y no mediante una evaluación integral, como dice el anteproyecto.

**El cuadro en el Congreso** - El jefe de Gabinete, Alberto Fernández, y el ministro de Trabajo Carlos Tomada, se reunieron primero con el bloque del PJ y después con los radicales y los partidos provinciales. El apoyo de la UCR, es importante porque, según el cronograma, se necesitarían los dos tercios del Senado para tratar la iniciativa sobre tablas.

Los peronistas usaron largos minutos para recordar por qué votaron la iniciativa de la Alianza en el 2000, que fue rechazada por sus compañeros diputados y al final, reafirmaron su apoyo a la ley. Pero Eduardo Menem pidió expresamente que "dados los escándalos que hubo, esta vez se pongan taquígrafos en todas las reuniones de la comisión de Trabajo".

Los peronistas se reunieron el mismo día con Hugo Moyano y otros dirigentes de la CGT disidente que apoyan la iniciativa oficial (*Clarín*, 29/01 y 11/02/04)

**Informalidade atinge 38,1 milhões no Brasil** -O estudo detalhou a informalidade do trabalho em três níveis. O percentual de 58,1% é identificado no nível três - o mais abrangente - já que considera também trabalho informal a doméstica que possui registro em carteira e o trabalhador por conta própria que contribui para a Previdência.

O trabalho informal atinge 58,1% dos ocupados no Brasil -ou 38,1 milhões de pessoas, segundo estudo da Universidade Federal do Rio de Janeiro.

Ao considerar apenas os trabalhadores não registrados e os que não contribuem para a Previdência - nível um - o trabalho informal no país chega a 48,5% dos ocupados. No nível dois, que leva em conta as domésticas e os empregados que não têm registro em carteira, mas que são contribuintes, sobe para 50,8%.

O estudo baseia-se no Censo de 2000 e abrange as nove regiões metropolitanas, além de Brasília. Segundo o Instituto de Economia a informalidade é maior no Norte e no Nordeste e Brasília registra o menor percentual

- 41,8%. O número de pessoas que trabalham sem registro em carteira e por conta própria bateu em 43% sobre a população ocupada em dezembro de 2003. Recife apresentou a maior taxa: 50,4% e Porto Alegre, a menor - 38,2%.

A desigualdade regional manifesta-se também em relação à renda. Em 2000, o rendimento médio em Belém era de R\$ 422 mensais, em São Paulo de R\$ 942 e, em Porto Alegre, de R\$ 664.

**Total de subocupados cresceu 42,5% em 2003-** A crise de 2003 fez crescer em 42,5% o número de subocupados nas seis principais regiões metropolitanas do país em relação a 2002. São 865.537 pessoas que queriam uma jornada de trabalho maior, mas não conseguem. Do total de subocupados, 59,4% são mulheres -30% delas trabalhavam em serviços domésticos. A maioria dos subocupados está na informalidade: 43,9% são empregados por conta própria, e 21,6%, sem carteira. Os empregados em serviços domésticos são 17,8% do total de subocupados.

Os trabalhadores sub-remunerados -que ganham menos de um salário mínimo (R\$ 240) por mês, também aumentaram em 51,7%, na comparação de dezembro de 2003 com igual mês de 2002.

De março a dezembro de 2003 (período para o qual o IBGE tem dados disponíveis), o rendimento médio real do brasileiro teve queda de 12,9% na comparação com igual período do ano anterior. A maioria desse contingente é mulher - especialmente domésticas- tem menos anos de estudo e está na informalidade..(Folha de São Paulo, 08/02/04)



**ercosul**

## **Brasil e países do Mercosul assinam acordo tarifário com a Índia**

O Brasil e os demais países do Mercosul assinaram ontem um acordo preferencial de tarifas fixas com o governo indiano, em uma iniciativa que, segundo o ministério das Relações Exteriores, é o primeiro passo para a formação de uma zona de livre comércio com o gigante asiático. O acordo vai facilitar o comércio de mais de 1,7 mil produtos a partir do próximo semestre.

O governo brasileiro também firmou vários acordos de cooperação bilateral com a Índia que prevêem atividades conjuntas de pesquisa espacial, incremento do turismo e intercâmbio artístico-cultural e anunciou para breve a assinatura de outros programas de intercâmbio nas áreas de agricultura, ciência e tecnologia, educação, saúde, segurança alimentar e desenvolvimento agrário.

“Os trabalhos desta reunião nos permitirão, sobretudo, dar segmento a uma das prioridades da política externa brasileira, isto é, o compromisso que assumi no meu discurso de posse de desenvolver uma parceria estratégica com a Índia”, disse Lula a autoridades brasileiras e indianas durante a assinatura dos acordos em Hyderabad House. “Inauguramos hoje, com o Acordo-Base de Acesso a Mercados, no âmbito das negociações Índia-Mercosul, uma nova era para a cooperação Sul-Sul”, disse Lula, acrescentando que a aproximação comercial entre o Cone Sul e a Índia deve servir de exemplo para iniciativas semelhantes no mundo em desenvolvimento.

**Acordo de tarifas** - Mercosul e Índia vão negociar nos próximos 120 dias a lista de produtos que serão beneficiados pelo acordo de tarifas fixas e menores. O primeiro encontro dos grupos de trabalho será em fevereiro, em Buenos Aires, e o segundo está marcado para o mês de março, em Nova Délhi. A expectativa é de que as negociações terminem até junho e que o acordo passe a ser implementado gradualmente a partir do próximo semestre.

Segundo Luis Verdi, assessor argentino da Comissão de Representantes Permanentes do Mercosul, algumas negociações para fixar *as tarifas serão duras, como no caso da importação de farmacêuticos e pneus produzidos pela Índia.* (Global 21, 30/01/04)

**Mercosul agora acusa ricos de protecionismo** - O Mercosul acusa os países ricos das Américas de protecionismo, numa inversão total da lógica que prevalecia até então nas negociações da Alca (Área de Livre Comércio das Américas), na qual os países do sul eram os acusados de uma atitude defensiva.

O fato de que o documento apresentado pelo G13 (conjunto de países liderados pelos únicos ricos da Alca, Estados Unidos e Canadá) propõe liberalizar "substancialmente" todo o comércio, mas não todo ele, ao contrário da proposta do Mercosul, que é de zerar todas as tarifas de importação, ainda que de forma escalonada (imediatamente, em cinco anos, em dez anos e em mais de dez anos).

**Consequência** - Do lado dos ricos, admite-se francamente o retrocesso na posição liberalizadora, com o argumento de que, como houve uma redução geral do nível de ambições na negociação da Alca, a proposta de derrubada de tarifas também foi menos ambiciosa.

É uma alusão ao fato de que países como Canadá e EUA queriam que a Alca não fosse apenas uma questão de comércio de bens, mas também criasse regras liberais para investimentos, compras do governo e serviços, entre outros.

Nessas, o Mercosul é que ficou na defensiva, até obter, na Conferência Ministerial de Miami, em novembro, uma "Alca light", que prevê um conjunto comum de direitos e obrigações válidos para todos os 34 países da negociação e, em um segundo nível, acordos plurilaterais mais ambiciosos, mas não obrigatórios.

A troca de acusações sobre quem é ou não ambicioso está levando a um impasse a 17ª reunião do CNC (Comitê de Negociações Comerciais), principal instância técnica da Alca, o que põe em perigo todo o processo negociador.

Afinal, dessa reunião devem sair as instruções para os diferentes grupos negociadores, de forma que se possa entrar de fato na formatação da Alca até o fim do ano, prazo estabelecido desde o início das negociações e reafirmado em Miami.

Se não houver acordo, não haverá instruções, não haverá negociações e, ou desanda todo o processo ou, no mínimo, torna-se inteiramente inviável a data de janeiro de 2005 para que feche a negociação.

O prazo para um acordo começa a ficar curto: a reunião do CNC termina amanhã e, até ontem, não havia começado uma verdadeira negociação para superar as divergências.

**Nó principal** - O curioso é que o grande nó, o que pode levar ao impasse definitivo, é uma única palavra: "substancialmente". Se o G14 retirar essa palavra e, por extensão, concordar que deverão ser eliminadas as tarifas para todo o comércio hemisférico, em vez de apenas para "substancialmente todo o comércio", há grandes chances de que se ultrapassem os outros obstáculos.

As chances de a palavra ser retirada só começariam a ficar mais claras na noite de ontem, em jantar teoricamente social para o qual Peter Allgeier, o co-presidente pelos Estados Unidos das negociações para a Alca, convidou Argentina, Brasil, Uruguai, Equador, Canadá, Chile, México, Costa Rica e um representante do Caricom (a comunidade dos países do Caribe).

Pelo menos um ponto positivo estará presente no jantar: a proposta do grupo liderado pelos EUA para o segundo trilho da Alca (os acordos plurilaterais não-obrigatórios) é quase pacífica. O Mercosul só tem uma objeção: reivindica que os países que se inscreverem como observadores para as negociações desses acordos tenham direito a voz, o que é vetado pelo texto do outro grupo. (*Folha de São Paulo, 05/02/04*)



**ercosul Institucional**

### **Criação do "VISTO MERCOSUL" (CMC/DEC. nº 16/03)**

O Grupo de Serviços (encarregado da negociação do Protocolo de Serviços) apresentou ao GMC/CMC a proposta de Acordo para a Criação do Visto Mercosul, que estabelece regras comuns para o movimento temporário de pessoas físicas prestadoras de serviços do Mercosul.

Aplicação - O Acordo aplica-se a gerentes e diretores executivos, administradores, diretores, gerentes-delegados ou representantes legais, cientistas, pesquisadores, professores, artistas, desportistas, jornalistas, técnicos altamente qualificados ou especialistas, profissionais de nível superior.

Destina-se a pessoas físicas, nacionais, prestadoras de serviços de qualquer dos Estados Partes, listados no artigo 1 que solicitem ingressar com intuito de prestar, temporariamente, serviços no território de uma das Partes, sob contrato para a realização de atividades remuneradas (doravante "contrato") no Estado Parte de origem ou no Estado Parte de ingresso, para permanência de até 2 (dois) anos, prorrogáveis uma vez por igual período, até um máximo de 4 (quatro) anos, contados da data da entrada no território do Estado Parte de ingresso. (para ler o texto completo vá a página da SAM <http://www.mercosur.org.uy>)

### **Participação da República do Peru e da Bolívia nas Reuniões do Mercosul (Decisões Mercosul 38 e 39/03)**

Tendo em vista o Tratado de Assunção, o Protocolo de Ouro Preto, e o Acordo de Alcance Parcial de Complementação Econômica Mercosul-Peru e o Acordo de Complementação Econômica Nº 36, Mercosul e Bolívia, o Conselho Do Mercado Comum aprovou Decisão que permitirá o acesso de representantes dos governos desses países a reuniões da estrutura institucional do Mercosul, na qualidade de Estados Associados ao Mercosul, com vistas a promover o aprofundamento da integração econômica, em especial nas áreas estabelecidas pelos dois Acordos Comerciais.

Por ocasião das reuniões do Conselho do Mercado Comum, assim como das Reuniões Presidenciais, estabelecer-se-á, em consulta com os dois países, uma agenda sobre o andamento do processo de integração e de outras matérias de interesse comum para a tomada de decisões no nível político máximo.

O Peru e a Bolívia participarão nos foros negociadores do Mercosul, no Foro de Consulta e Concertação Política, nos Subgrupos de Trabalho, Grupos "Ad Hoc", Reuniões Especializadas ou Reuniões de Ministros, com ênfase especial naquelas matérias vinculadas aos acordos mencionados. Também participarão nas Reuniões de Ministros do Mercosul e nas reuniões correspondentes técnicas preparatórias. Os Acordos alcançados serão celebrados em primeira instância como instrumentos do Mercosul. Quando ambas partes o considerarem de interesse, esses mesmos textos serão subscritos entre o Mercosul e o Peru por ocasião das Reuniões do Conselho do Mercado Comum.

Nas Reuniões de Ministros de Economia e Presidentes de Bancos Centrais, a participação dos dois países Peru estará circunscrita a temas de interesse mútuo a serem definidos de forma "ad hoc". (XXV CMC – Montevideu, 15/XII/03)

### **Mecanismo para o Exercício Profissional Temporário (MERCOSUL/CMC/DEC. Nº 25/03)**

Tendo em vista o Protocolo de Montevideu sobre Comércio de Serviços e a Resolução Nº 36/00 do Grupo Mercado Comum e a necessidade de estabelecer normas de caráter quadripartite dentro do contexto e objetivos do MERCOSUL para outorgar licenças temporárias aos prestadores de serviços profissionais nos Estados Partes, o CMC aprovou:

- as "Diretrizes para a Celebração de Acordos Marco de Reconhecimento Recíproco entre Entidades Profissionais e a Elaboração de Disciplinas para a Outorga de Licenças Temporárias".
- as "Funções e Atribuições dos Centros Focais de Informação e Gestão";
- o "Mecanismo de Funcionamento do Sistema" que consta como Anexo III e forma parte da presente Decisão.

A Decisão deverá ser incorporada aos ordenamentos jurídicos nacionais, de acordo aos procedimentos respectivos de cada Estado Parte. (veja o texto completo no anexo)

**Recuperação da Argentina ajuda exportações do Brasil** - A Argentina recuperou, no fim do ano passado, o posto de segundo maior destino das exportações brasileiras. Por uma margem reduzida – US\$ 30 milhões – fechou 2003 na frente da China, que vinha ostentando o lugar de vice-líder no ranking da vendas externas, depois dos Estados Unidos, líder isolado.

O presidente do Grupo Brasil, Eloi Rodrigues de Almeida, avalia que a recuperação da atividade econômica na Argentina está ampliando as exportações do Brasil para lá e deverá elevar os investimentos no país vizinho. O Grupo Brasil reúne 190 empresas nacionais com negócios na Argentina.

Segundo ele, empresas brasileiras exportadoras estão dando crédito aos importadores argentinos. Rodrigues de Almeida diz que depois de despencarem entre 2001 e 2002, os investimentos brasileiros dão sinais de retomada em direção ao parceiro de vizinhança.

Os dados da Secretaria de Comércio Exterior (Secex) mostram que o Brasil vendeu US\$ 4,56 bilhões em produtos para o país vizinho e US\$ 4,53 bilhões para a China. O primeiro lugar do pódio permanece cativo com os Estados Unidos, que compraram nada menos do que US\$ 16,69 bilhões do Brasil. (Estado de São Paulo, 26/01/04)

**EE.UU. proibiria importar la soja latinoamericana** - Un grupo agrícola estadounidense busca frenar las importaciones de soja a Estados Unidos ante los temores de que un hongo asiático afecte a los cultivos de ese país, mientras que un legislador presentó un proyecto con el mismo objetivo.

El país norteamericano, primer productor mundial de soja, seguido por Brasil y Argentina, importa pequeñas cantidades de soja y harina de soja pero sus reservas son limitadas, por lo que una prohibición podría disparar los precios o forzar a los consumidores a buscar proveedores alternativos.

El hongo provocó pérdidas por 1.300 millones de dólares en Brasil el año pasado y expertos estadounidenses temen que el devastador hongo afecte a los cultivos de ese país.

El Gobierno brasileño calificó el proyecto como "electoral y demagógico".

En diálogo con periodistas, el viceministro de Agricultura de Brasil, Macao Tadano, dijo en conferencia de prensa que lo que busca ese proyecto es "sacar del mercado (internacional de soja) al país", que amenaza con superar a EE.UU. como exportador de soja en grano. "Hay celos", sostuvo Tadano. (ABC Collor, 08/0204)

 **otas**

## Tensiones innecesarias en el Mercosur

*Félix Peña,*

Periódicamente, sectores productivos reclaman por lo que consideran "invasión" de productos brasileños. Atribuyen tal situación a deficiencias del Mercosur. Algunos sectores son más sensibles al problema. Recientemente, han solicitado medidas para neutralizar efectos del aumento de importaciones desde Brasil.

Más allá del debate sobre lo fundado de los reclamos, lo cierto es que las reglas vigentes en el Mercosur no permiten neutralizar efectos negativos originados en disparidades cambiarias, de coyunturas económicas o de competitividades relativas. Que no se haya avanzado en la coordinación macroeconómica o que no existan reglas comunes en materia de defensa de la competencia económica complica aún más una situación que también tiene que ver con asimetrías de dimensión económica y, otras veces, con problemas estructurales de la economía argentina. Incluso la precariedad de sus reglas de juego y el recurrente debate sobre la validez

del Mercosur pueden haber contribuido al desestímulo de inversiones a fin de facilitar la transformación productiva necesaria para que empresas del país compitan con éxito.

Las respuestas al problema -comprobada su existencia- podrían originarse en el Mercosur o en medidas nacionales. En el nivel del bloque, los acuerdos empresariales sectoriales pueden ser eficaces si hay voluntad de cumplirlos. No siempre ha sido así. Otra respuesta resultaría de la adopción de reglas que prevean modalidades de válvulas de escape transitorias. No hay obstáculo legal para ello. Es una cuestión de voluntad política que parece depender básicamente de Brasil. Fuentes de inspiración hay muchas. Una es la del artículo 109 del Tratado de Roma. Se podría prever que la adopción de medidas transitorias requiera una evaluación previa y una propuesta de la Secretaría Técnica.

Otra es la del artículo 1801 del Acuerdo de Comercio Interno de Canadá de 1994. Implicaría aceptar, en determinadas condiciones, medidas que un país adopte para el desarrollo regional o sectorial. En el nivel nacional, el problema es encontrar la base legal para medidas unilaterales que no sean fácilmente vulnerables en la Justicia. Ella podría explorarse en la reciprocidad de derechos y obligaciones prevista en el artículo 2 del Tratado de Asunción. Una ley podría reglamentar la aplicación de la reciprocidad en materia de política comercial en relación con el Mercosur y también de terceros países. Habría que examinar luego las eventuales prácticas en materia de importaciones que pueden aplicar los otros países y reflejarlas en medidas similares cuando fuere necesario.

Producido el problema, sin embargo, lo recomendable es tener respuestas basadas en reglas del Mercosur. Contribuirían a fortalecerlo, reconociendo realidades recurrentes que originan tensiones innecesarias. *Félix Peña*, especialista en relaciones económicas internacionales, (*La Nación* 27/01/2004)

## El fortalecimiento del Mercosur y su vertiente jurisdiccional

**El jurista y ex juez Salvador María Lozada reflexiona sobre el MERCOSUR y una cuestión poco estudiada: la cuestión jurisdiccional.**

Se advierte en el gobierno nacido en mayo del 2003 una intención de fortalecimiento del Mercosur. Este no es un aspecto menor ni desdeñable del presente argentino.

El efectivo, no el retórico, robustecimiento del órgano regional pertenece a ese nivel de la política que es más profundo que la anécdota partidocrática, o los avatares electorales o las alianzas tácticas. No es solo para hoy, sino para el mañana y el pasado mañana de esta primera mitad de siglo.

Esa intención arriba aludida de vitalizar el Mercosur debe transformarse rápidamente en una voluntad concreta y operante de enriquecerlo institucionalmente, lo cual supone ver en él mucho más que un órgano de armonización mercantil condicionado por las coyunturas y dominado por lo circunstancial, sino muy especialmente un instrumento de solidaridad latinoamericana y de resistencia implícita, pero no por implícita menos prioritaria, a las atracciones y presiones hegemónicas de obvio origen.

El crecimiento institucional del Mercosur, contrariamente a lo que supone una aproximación superficial, no será en desmedro de las soberanías nacionales de los estados miembros sino, muy al revés, una solidificación de las autodeterminaciones nacionales, aunque haya necesariamente que compartir potestades públicas y acordar decisiones. Estos sacrificios recíprocos entre iguales o más o menos iguales, se compensarán inmediatamente con el fortalecimiento de todos los miembros ante el desafío y prepotencia de los altamente desiguales de más allá de la región.

Hay mucho por hacer en los ámbitos cultural, educativo, migratorio, sanitario, y ecológico. Sobre este último punto, y frente al dramático problema del agua en el mundo, los miembros del Mercosur deben hacerse cargo con exclusividad, sin interferencias interesadas, del formidable acuífero guaraní, ostensiblemente codiciado por las multinacionales decididas a una despiadada mercantilización del agua potable.

Por otra parte, el ejemplo de la Unión Europea debe servir en más de un sentido.

Desde la perspectiva de acrecentar su estructura institucional, hasta ahora reducida a aspectos meramente comerciales, se impone en el Mercosur señalar el vacío jurídico que lo aflige. Esta materia apenas está expresada en unos arbitrajes circunstanciales que no alcanzan a crear una jurisprudencia capaz de producir

una interpretación uniforme de las normas comunes y una técnica judicial de resolución de los conflictos de derecho suscitados dentro de ámbito. Además de la creación de un órgano jurídico regional como el que tiene la Unión Europea para la aplicación del derecho comunitario, se aprecia a mi juicio la conveniencia también de un tribunal específico en materia de derechos humanos, como también tiene la Unión Europea, en la forma de la muy prestigiosa Corte de Estrasburgo.

Y habida cuenta que el gobierno nacido en mayo último presenta una política de derechos humanos con énfasis sin precedentes en el país, y en los vecinos para ser veraz, parece interesante proponer, haciendo converger los dos temas, como parte de ese enriquecimiento institucional la creación de una Corte Sudamericana de Derechos Humanos.

La de San José de Costa Rica ha hecho un excelente trabajo. Su jurisprudencia es muy valiosa y servirá muy especialmente para el tribunal regional que cabe imaginar.

Presenta, sin embargo, el enorme obstáculo de la formidable distancia respecto de los países sudamericanos, sumada, por otra parte, a la distancia de la Comisión Interamericana de DDHH, en la sede de la OEA, localizada junto al viejo edificio de la Unión Panamericana en Washington D.C. (Es fama que cuando pasan frente al mismo los funcionarios del muy próximo Departamento de Estado, suelen decir, al señalarlo 'Our Colonial Office' - nuestro ministerio de colonias -, recordando el homónimo departamento de asuntos coloniales del gobierno británico.) También incidentalmente es pertinente recordar que de hecho la Comisión tiene sede en un país que no ha ratificado ni ratificará la Convención, lo cual no sólo es una incongruencia, sino también eventualmente una fuente de eventuales condicionamientos inadmisibles.

De esa distancia derivan los costos significativos que supone tramitar causas ante la Comisión y sostenerlas ante la Corte. Y es digno de subrayar que los demandantes en litigios de DDHH suelen ser en su vasta mayoría personas o grupos generalmente desprovistos de recursos, por lo cual aquellos costos se transforman en una forma efectiva y concreta de negación de justicia.

La creación de esta Corte sudamericana de DDHH debiera instrumentarse a través de un Protocolo del Mercosur. En él se destacaría que el derecho aplicable por ese tribunal sería la propia Convención Americana de DDHH en su Parte I (Deberes de los estados y Derechos Protegidos).

Al mismo tiempo, los estados miembros del Mercosur, aplicando el art.78 de la Convención denunciarían parcialmente la misma sólo en cuanto a la Parte II de su texto (De los Organos Competentes).

El mismo Protocolo debiera delinear las características del nuevo tribunal y su procedimiento.

En lo que concierne a esto último baste decir por ahora que no se debiera instrumentar una instancia previa como la de la actual Comisión Interamericana de DDHH, sino que se debiera diseñar una competencia directa de la nueva Corte respecto de los actos judiciales de los países de la región, y asimismo respecto de las acciones relativas a hechos, actos, procedimientos presuntamente contrarios a la parte primera del Pacto de San José. Esto constituiría un gran avance en términos de celeridad e inmediatez.

El Mercosur, progresivamente enriquecido por la presencia de todos los estados sudamericanos, con una sólida estructura institucional, que cabe a esta altura de su evolución exigir, debe ser un elemento decisivo en el equilibrio continental y mundial, y una base para el desarrollo no dependiente de los estados miembros. (*Realidad Economica, 04/02/2004*)

## **Apoio**

**CAW, CLC, USWA-CA, CGT/Fr, CFDT, CGIL, CCOO, Solidarity Center/AFLCIO**