

Noticias sindicais Notas Sindicales

8º Congresso Nacional da CUT - Entre 3 e 7 de junho a CUT realizará seu 8º Congresso Nacional para aprovar seu programa de ação e eleger a diretoria dos próximos três anos. Um dos temas que certamente polarizará os debates entre as várias correntes políticas que atuam na central será a relação entre a CUT e o governo federal, assim como as reformas da Previdência, Sindical e Tributária

Segundo Informacut 209 (28/05/03) a CUT representa mais de 22 milhões de trabalhadores e tem 3.352 sindicatos filiados. No Congresso participarão cerca de 2.700 delegados representando todos os estados, o setor público e o setor privado urbano e rural. Na pauta, análise da conjuntura nacional e internacional, o balanço político da gestão da Executiva Nacional, Estratégia e Plano de Lutas.

Desempleo y salarios en el Mercosur

Uruguay - La tasa de desempleo urbano correspondiente al trimestre móvil enero-marzo de 2003 se ubicó en el **18,6 %** de la Población Económicamente Activa, lo que representa un aumento de 0,8% respecto al guarismo verificado en el trimestre móvil anterior.

El ingreso promedio de los hogares urbanos mantuvo el mismo poder de compra que en el trimestre móvil anterior, presentando una reducción real de casi 23% frente a enero-marzo de 2002.

De acuerdo con los últimos datos oficiales, la tendencia decreciente del desempleo que se había observado en los últimos meses (desde el récord histórico de 19,8% en setiembre-noviembre hasta 17,8% en el trimestre móvil diciembre-febrero) se ha visto interrumpida. El aumento de la desocupación fue particularmente importante en Montevideo, pasando de 17,9% en diciembre-febrero a 19,2% en enero-marzo.

La desocupación afecta en mayor medida a las mujeres: 22,6% en Montevideo y 22,9% en el Interior Urbano. En los hombres la tasa de desocupación se ubica en niveles inferiores: 16% en Montevideo y 14,2% en el interior. Por otra parte, la desocupación afecta más gravemente a los jóvenes. Entre los menores de 25 años, la tasa de desocupación alcanzó a 41,1% en Montevideo y 36,9% en el Interior Urbano. (Fuente - Encuesta Continua de Hogares, difundida ayer por el Instituto Nacional de Estadística (INE)- *El País* 7/5/03 www.elpais.com.uy)

Argentina - Mas allá de la mejora de algunos indicadores económicos, el salario y el empleo, siguen ofreciendo índices muy inferiores a los del peor momento de la crisis de 2001 y 2002.

El poder de compra salarial continúa un 20% por debajo de los registros de diciembre de 2001, el mes del estruendo, y con grandes desproporciones. Entre los empleados públicos y los trabajadores no registrados la merma ronda entre el 27 y el 35%. Entre los asalariados registrados, el deterioro es del 15%.

En el universo de los trabajadores industriales, a pesar del incremento de la producción, en torno del 20%, la ocupación de mano de obra sólo mejoró un escaso 0,5%, con grandes desniveles. Según estimaciones del INDEC para diseñar el CVS (indicador usado para indexar deudas por variación salarial), las remuneraciones se contrajeron, en términos reales, un 23,6% en el primer semestre del año pasado.

Promoção- Fundação Friedrich Ebert

Apoio - CCSCS – Coordenadora de Centrais Sindicais do Cone Sul

Edição- CESI – Consultoria Economica e Social Integrada

Por su parte, los empleados públicos tuvieron la reposición del 13% que se les debía, pero no recibieron mejora alguna. Y tampoco se prevé que alcancen ese alivio a lo largo de este 2003.

Este es el cuadro general en el que habitan unas 12 millones de personas que con sus familias equivalen al 90% de la población argentina. Esto explica por qué el consumo sigue deprimido, por qué se han descartado algunos productos en el uso diario, por qué los supermercados lamentan achicamientos de hasta el 30% en sus ventas mensuales. (*Clarín*, 05/05/2003)

Brasil -A taxa de desemprego calculada pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) ficou em 12,1% em março, apresentando uma leve alta em relação a fevereiro, quando o índice foi de 11,6%. O nível de desocupação cresceu 5,4% no mês passado, enquanto o de ocupados ficou praticamente estável (0,1%). Segundo a pesquisa, 18,2 milhões de pessoas estavam ocupadas em março e 2,5 milhões, desocupadas nas seis maiores regiões metropolitanas do país.

O nível de desocupação feminina cresceu de 14,2% em fevereiro para 15% em março, e o masculino, de 9,5% para 9,8%. O número de empregados sem carteira de trabalho assinada e de empregadores cresceu 3,2%. O total de pessoas trabalhando por conta própria manteve-se estável.

O rendimento médio real dos ocupados em março teve queda de 2% em relação a fevereiro, ficando em R\$ 842,90. A redução se deve principalmente às variações no rendimento dos empregados no setor público e dos trabalhadores por conta própria (-2,1% e -3,7%, respectivamente). (*Diário do Grande ABC* 26/04/2003)

La situación de los maestros de Paraguay - Una medición realizada por la Dirección General de Estadística, Encuestas y Censos en 1998 reveló la existencia de 64.157 personas trabajando en la educación. Claro que este número no representa el total de cargos docentes ocupados, porque muchos educadores trabajan en más de un cargo, ya que la ley les da esa posibilidad. De hecho, el número de trabajadores de la educación ha crecido en estos últimos años, pero hasta al Ministerio de Educación le cuesta precisar un número, debido a la movilidad y el crecimiento constante.

El perfil del magisterio paraguayo dice que:

- es una fuerza mayoritariamente femenina - 68,9% del total
- joven - el promedio de los docentes tiene 34 años - 62,8 % tiene menos de 35 años de edad y solo el 3,3 por ciento con más de 50 años;
- trabaja de 35 a 48 horas semanales;
- con un ingreso promedio superior al del común de la población.
- solo el 22,3 por ciento reside en zonas rurales.
- Desde el año 2000, el sueldo del educador está congelado en 758.400 guaraníes mensuales (US\$ 127) por turno de cuatro horas;
- la mitad de los maestros de la educación escolar básica (cerca de 1500 personas) que trabajan ad honorem están trabajando sin cobrar

La percepción que tienen los docentes sobre su trabajo - Ocho de cada diez personas dedicadas a las actividades de docencia y dirección en el campo de la educación consideran este trabajo como la actividad principal. Esto significa que centran sus esfuerzos laborales en el campo de la educación y complementan sus ingresos con otros menesteres en algunos casos. Esto indica que hay una alta valoración de la actividad educativa de parte de quienes trabajan en este campo. (*ABC Color*, 30/04/03)

Leia mais notícias sindicais



atualização diária

<http://www.sindicatomercosul.com.br>

Mercosul  Mercosur

Brasil quer apressar debate sobre convergência no Mercosul- O governo brasileiro esperava a posse do novo presidente da Argentina, Néstor Kirchner para acelerar os entendimentos em torno da convergência macroeconômica do Mercosul. "O presidente Luiz Inácio Lula da Silva já estabeleceu o Mercosul como prioridade e a convergência macro-econômica fortalecerá o bloco", disse o secretário de Assuntos Internacionais do Ministério da Fazenda, Otaviano Canuto.

Para o secretário a convergência macro-econômica envolve a fixação de metas comuns aos quatro países para níveis de endividamento e de inflação, para chegar a esse ponto, os quatro países precisam, primeiro, harmonizar as estatísticas para que possam ser comparadas. Eventualmente, poderá ser discutida uma metodologia uniforme para apurar os índices de inflação. Só então, as metas comuns poderão ser perseguidas.

Um ambiente econômico uniformizado, disse Canuto, "alimenta virtuosamente a integração no campo microeconômico". Ou seja, as empresas podem planejar uma atuação em todo o bloco, tanto em termos de comércio quanto na integração das cadeias produtivas. Só com a convergência haverá condições de começar a discutir a adoção de uma moeda única no bloco - um tema para o qual ainda não pode ser estabelecido um prazo, pois segundo Canuto é preciso que além das tarefas haja aceitação por parte dos agentes econômicos para operar com ela. (*Estado de SP, 20/05*)

La agenda anunciada por Kirchner - En los días previos a prestar juramento ante el Congreso advirtió que no se dejará llevar por las presiones de cierto sector del empresariado; anunció el relevo de más de 50 oficiales de las Fuerzas Armadas, y puso serios reparos a exigencias del Fondo Monetario Internacional (FMI), del que necesita un acuerdo que permita márgenes de crecimiento. En la agenda de Kirchner también figuran deberes impostergables enunciados en su campaña: recuperar las instituciones, renovar las prácticas políticas y combatir sin rodeos la corrupción.

La compleja negociación con el FMI por un acuerdo financiero definitivo podría deparar fuertes pulseadas entre la Argentina y el organismo. La primera ya comenzó: la suspensión de los remates hipotecarios ordenada por el Parlamento y que perjudica al sistema financiero. El Fondo pidió el veto de esa ley; Kirchner dijo que no lo cederá. Y ello generó el primer roce: el vocero del organismo, Thomas Dawson, dijo que se postergaría la segunda revisión al acuerdo transitorio.

Sin embargo, el director gerente del FMI, Horst Kshler, le envió ayer una carta a Kirchner para felicitarlo por la inminente asunción, pero a la vez pedirle que "continúe con el programa económico". Se refirió, en rigor, a las metas, que ya forman parte de la agenda de Kirchner: la reestructuración de la deuda pública en default que está en manos de tenedores privados, que ronda unos US\$ 60.000 millones; compensación a los bancos por la pesificación asimétrica; renegociación de contratos y alza de tarifas con las empresas de servicios públicos privatizadas; reforma al sistema bancario y a la banca pública mediante cambios en la carta orgánica del Banco Central (BCRA) y la ley de entidades financieras; reforma tributaria y modificaciones en la ley de coparticipación federal fiscal; elevar el superávit fiscal primario de 2,5% al 4% del PBI, lo que supone un aumento del sobrante fiscal de 8000 millones de pesos a 16.000 millones. Ello implicará aumentar los ingresos o ajustar gastos; eliminación de los planes de competitividad que quedan; reformar el impuesto a la transferencia de los combustibles (ITC).

Otros temas pendientes - A mediano plazo, Kirchner deberá resolver el posicionamiento de la Argentina en el mundo: frente a la guerra contra el terrorismo que libra Washington; frente al régimen cubano de Fidel Castro, y frente a las exigencias de los Estados Unidos para establecer acuerdos con el Tratado de Libre Comercio de las Américas (ALCA); es sabido: Kirchner privilegiará el Mercosur.

El gobierno entrante deberá renegociar en breve los contratos con las privatizadas, definir las obras públicas por empezar y decidir sobre la prórroga o no de las concesiones viales nacionales, además de lograr un acuerdo con el Correo Argentino para que pague el canon.

Kirchner deberá interceder, seguramente, en favor de las empresas argentinas endeudadas en dólares en el exterior, atender el problema social y resguardar que los piqueteros no regresen a las calles y a las rutas en protesta por planes sociales. Tendrá el desafío de asignarles contraprestación laboral a los planes Jefes y Jefas de Hogar, que ayudaron a apaciguar el conflicto social; atender los reclamos salariales, y encarar la reforma política. (*La Nación, 26/05/03*)

Novo presidente do Paraguai apoia a prioridade ao Mercosul - O presidente eleito do Paraguai, Nicanor Duarte Frutos, afirmou ontem depois de encontro com o presidente Luiz Inácio Lula da Silva que os países da América Latina precisarão pensar "duas ou três vezes" antes de aderir à Alca. Para ele, a Alca só tem sentido se representar uma oportunidade para o fortalecimento das indústrias dos países latino-americanos, se forçá-los a ser muito mais competitivos e melhorar seus indicadores sociais.

Frutos, que foi eleito em 27 de abril e vai tomar posse em 15 de agosto, disse que "a prioridade é fortalecer o Mercosul e explorar os blocos que estão atuando no mundo". Ele disse que Lula se comprometeu a não exercer uma posição hegemônica no Mercosul. "Isso implica a possibilidade de uma administração mais equitativa", afirmou. Frutos declarou que o BNDES (Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social) emprestou dinheiro para pavimentação de uma rodovia no Paraguai e que pode vir a fazer novos empréstimos ao país.

BNDES vai bancar canal de TV latina – O Brasil está propondo a criação de um canal de televisão educativo com programações em português e espanhol para os países da América Latina. A idéia faz parte do projeto do governo de integração dos países da América Latina.

O novo canal deverá ser chamado de TAL (Televisão da América Latina) e deverá entrar em operação no ano que vem, inicialmente será exibido nas TVs a cabo e depois nas TVs abertas. O investimento previsto é de R\$ 36 milhões por ano – 1/3 do BNDES, 1/3 da Secom (Secretaria de Comunicação do Governo) e o restante deverá vir da iniciativa privada.

O projeto da TAL é do ex-presidente da TVE do RS, Gabriel Priolli, que ficará à frente do novo canal de TV e deverá envolver outros países como Argentina, Venezuela e Chile.

Na viagem de Carlos Lessa, presidente do BNDES ao Chile, para participar da reunião da CEAL (Conselho de Empresários da América Latina), ele a idéia será apresentada a empresários e autoridades presentes ao encontro. (FSP, 30/05/03)

apenas 6% da pauta de importações venezuelanas. O objetivo do BNDES é elevar essa participação para até 30%.

Terceiro movimento foi com a Bolívia, onde o BNDES também assumiu papel de financiar obras de infraestrutura de integração. Nesta semana, o BNDES anunciou a criação de um fundo de até US\$ 1 bilhão para financiar negócios bilaterais entre Brasil e Argentina. (Gazeta Mercantil, 08/05/03)

Brasil le propondrá a Ecuador negociar acuerdo con el Mercosur- El gobierno brasileño le hará una propuesta al gobierno de Ecuador para que negocie un acuerdo comercial con el Mercosur, en la reunión que el presidente ecuatoriano, Lucio Gutiérrez, tendrá el martes con su colega brasileño, Luiz Inácio Lula da Silva, informaron fuentes diplomáticas.

"Bilateralmente estamos proponiendo negociar un acuerdo comercial entre el Mercosur y cada uno de los países de la Comunidad Andina de Naciones (CAN). El más avanzado es el acuerdo con Perú. La idea es continuar con Ecuador", dijo una fuente diplomática brasileña que pidió no ser identificada. "Apostamos a una consolidación de un espacio económico sudamericano", agregó.

Las negociaciones entre el Mercosur y Ecuador serán paralelas a la demorada busca de entendimiento comercial entre el mercado común sudamericano y el bloque andino, compuesto por Colombia, Venezuela, Ecuador, Perú y Bolivia, que, después de sucesivos aplazamientos, debe ser concluida en diciembre del 2003.

La visita, agregaron autoridades brasileñas, podrá servir tan bien para garantizar que Ecuador financie la obra de infraestructura, como la construcción de una represa hidroeléctrica y la instalación de estaciones de tratamiento de agua.

La represa de agua de San Francisco, en Ecuador, será construida por una empresa brasileña Odebrecht a un costo estimado de US\$ 300 millones, y la instalación de 67 estaciones de tratamiento de agua en el país, costando US\$ 31 millones, podrán ser financiados en parte por el gobierno de Brasil. El gobierno ya ofreció financiamiento para el comercio y para obras de infraestructura a Venezuela, Argentina, Uruguay y Bolivia. (NexoBrasil, 27/05/03)

Batlle comparte con presidentes "la receta" del canje de deuda - Batlle destacó el diálogo que mantuvo con el presidente de Chile, Ricardo Lagos, con quien hablaron sobre el acuerdo comercial que ese país firmará en tres semanas con Estados Unidos. De Kirchner, Batlle dijo que es una persona "muy concreta y práctica" al igual que el presidente brasileño, Inácio Lula da Silva. Batlle aspira a que en la próxima reunión de junio entre los presidentes de Paraguay, Brasil y Argentina se puedan concretar acciones para los acuerdos comerciales.

Batlle calificó como "excelente" la entrevista que mantuvo esta mañana con el nuevo mandatario argentino y afirmó que ambos países trabajarán a favor del Mercosur. El presidente uruguayo también reveló que en la entrevista se habló de cómo Uruguay encaró el proceso de canje de deuda pública y de cómo se busca

A estratégia do BNDES - O Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES) será instrumento da política de integração sul-americana do governo Lula. Não apenas no apoio ao incremento do comércio intraregional de mercadorias, mas também no desenvolvimento da infra-estrutura física do continente.

Segundo o presidente do BNDES, Carlos Lessa, essa nova trajetória começou há cerca de um mês e meio, quando decidiu-se por um relacionamento mais sistemático com a Corporação Andina de Fomento (CAF), via aumento de participação acionária do Brasil na instituição multilateral sul-americana e realizando operações conjuntas de financiamentos de projetos de infra-estrutura e projetos privados que sejam de interesse de dois ou mais países da América Latina.

O segundo movimento na direção da integração deu com a visita à Venezuela, em abril, quando o banco se comprometeu a liberar até US\$ 1 bilhão para financiar exportações brasileiras para aquele mercado. A Venezuela tem tradição de pouco comércio com o Brasil. Hoje, as exportações brasileiras para aquele mercado representam

estabilizar la economía. "Lo más importante no son los temas sino los conceptos" dijo Batlle quien afirmó que el nuevo presidente argentino demostró la misma seguridad que transmitió su discurso de asunción del mando. (*Observador*, 27/05/03)

Política externa

Liberalização comercial não causa tanto prejuízo, diz a OMC - A criação da Nafta (Área de Livre Comércio da América do Norte) provocou o desemprego de 390 mil canadenses. A relativa abertura do mercado mundial de aço causou a demissão de 45 mil trabalhadores americanos. A liberalização comercial na África levou à dispensa de 10 mil pessoas na produção de nozes. Setores afetados pela abertura comercial alegam que as liberalizações causam danos à economia. Mas em estudo lançado ontem, a Organização Mundial do Comércio (OMC) tenta provar que, apesar dos custos sociais, a liberalização comercial traz ganhos no médio e no longo prazos.

O principal argumento do estudo "Ajustando à Liberalização Comercial" é de que os custos para reformular uma economia após a abertura das fronteiras são menores do que os ganhos. Segundo o estudo, ao abrir a economia, a produção do país se tornará mais eficiente nos setores em que é competitivo e os consumidores terão acesso a produtos mais baratos e de maior qualidade. Ainda de acordo com o estudo, em geral, aberturas comerciais não modificam de forma profunda a estrutura produtiva dos países e, quando isso ocorre, as mudanças estão mais relacionadas ao desenvolvimento econômico do país do que a uma eventual abertura.

Outros fatores que poderiam afetar mais a economia do que a liberalização seriam a introdução de novas tecnologias e crises e períodos de recessão. Para o estudo da OMC dos 390 mil empregos perdidos no Canadá com a criação da Nafta, apenas 14% estão relacionados ao comércio, o resto seria resultado da recessão canadense do final dos anos 90.

O estudo lembra que, inevitavelmente, trabalhadores de setores afetados pela concorrência de produtos estrangeiros podem ficar sem renda por algum tempo e as empresas terão de investir para sobreviver. Nesse cenário, a OMC recomenda uma ação dos governos, com políticas de compensações aos setores afetados que evitariam pressões contrárias à abertura, como por exemplo fortalecer o sistema de seguro-desemprego aos setores afetados. (*Estado de São Paulo*, 27/05/03)

OMC propõe eliminar as tarifas de sete setores – O mediador da negociação de produtos industriais, o diplomata suíço Pierre-Loius Girard, apresentou na sexta-feira uma fórmula complexa para reduzir todas as tarifas de bens industriais e produtos de consumo, com corte maior nas mais altas e desmantelamento dos picos tarifários. Contudo não avançou em quanto e nem ao período para as reduções.

O mediador sugere também a eliminação total de tarifas, em um ano para países industrializados e em três anos para nações em desenvolvimento, de sete setores: produtos eletroeletrônicos; produtos para pesca; calçados; produtos de couro; peças e componentes de carros; metais preciosos, pedras e gemas; e têxteis e vestuário.

Impactos para o Brasil - Se o acordo for aprovado e a Rodada de Doha acabar em 2005, o Brasil teria de eliminar até 2008 as tarifas na importação de produtos eletro-eletrônicos, justamente um setor no qual o país registra enorme déficit comercial e, por isso mesmo, planeja fazer uma substituição ativa de importações. Mesmo aplicando tarifas por volta de 20%, o Brasil importou US\$ 3,2 bilhões a mais do que exportou no setor, no ano passado. Apenas na área de componentes o déficit foi de US\$ 2,1 bilhões. Sem tarifas, a inundação do mercado brasileiro seria rápida. O Brasil tem fragilidades também no setor *textil*. Recentemente, impôs salvaguarda limitando a importação de poliéster da Ásia, para proteger a indústria doméstica. Assim não será surpresa se o Brasil e outros países em desenvolvimento rechaçarem a parte de eliminação tarifária setorial.

A proposta de Girard não foi recebida com entusiasmo pelos países desenvolvidos porque a fórmula já não protegerá tanto seus setores sensíveis. Do lado das nações em desenvolvimento, querem mais flexibilidade sobre onde e como reduzir as tarifas. Assim, será difícil a obtenção de um consenso para se chegar a um acordo na área industrial até o dia 31 de maio, a exemplo do que aconteceu nas negociações agrícolas, sobre acesso a remédios baratos e também sobre tratamento especial e diferenciado para os países em desenvolvimento. (*Gazeta Mercantil*, 19/05/03)

Empresas

Una docena de empresas controla la generación de energía- Doce grandes trasnacionales de Estados Unidos, Canadá, Europa y Japón mantienen ya en su poder 30 por ciento de la generación de energía eléctrica de México, entre las cuales se encuentran firmas como: Enron, Iberdrola, Mitsubishi, Unión Fenosa y Alstom. Para estos inversionistas no ha sido necesaria la reforma eléctrica para que se les hayan abierto las puertas del sector.

Informes del Sindicato Mexicano de Electricistas (SME), elaborados con base en datos oficiales de la Comisión Federal de Electricidad, establecen que la compañía estadounidense Enron - a la cual se le demostraron malos manejos contables, corrupción y hasta malversación de fondos, que llevaron a la quiebra a miles de inversionistas en Estados Unidos el año pasado- obtuvo en México importantes contratos de licitación y ya detenta 9 por ciento de la generación privada de energía eléctrica de nuestro país.

La empresa que más inversión tiene en este sector es la firma Iberdrola, ya que de 100 por ciento de generación privada de electricidad en México, tiene 15 por ciento. Otra participación importante es la de la empresa japonesa Mitsubishi, que tiene 13 por ciento de este mercado; Unión Fenosa, de España, más de 10 por ciento, y en menor proporción, pero también participan ALSTOM, de capital franco-alemán; ABB-Nisho Iwai, de dinero suizo-japónes, y GE-Bechtel, de Estados Unidos. Además ya están en el país las firmas Intergen, de Estados Unidos; Abengoa, de España; Transalta, de Canadá; EDF, de Francia, y Nichimen-AES, de inversionistas japoneses y estadounidenses.

Prácticamente, advierte la información del SME, están todas las grandes empresas mundiales de energía eléctrica operando en nuestro país, sin que se haya abierto este sector a la inversión privada. El gobierno mexicano, mediante el otorgamiento de convenios de licitación, les ha dado la entrada formal, sin problemas de regulaciones, sin el establecimiento de requisitos de inversión y hasta violando la Constitución. (Argenpress, 29/05/03)

Resenhas Reseñas

El Mercosur es la clave - La guerra de Irak ha precipitado al mundo al unilateralismo político y a una carrera competitiva en lo comercial. Diana Tussie, investigadora y profesora de FLACSO, analiza los distintos escenarios comerciales y concluye que una alternativa casi obligada requerirá renovar bajo nuevas bases el proyecto del Mercosur, para que sea una herramienta fundamental en el fortalecimiento de la posición negociadora de la Argentina.

La guerra de Irak ha dejado al descubierto un mundo mezquino signado por el unilateralismo en lo político y por una carrera competitiva en lo comercial.

En este escenario la Argentina debe extremar su agudeza para diversificar el riesgo. El mundo que se perfila requiere de mucha agilidad para moverse en terreno movedizo, con alianzas en constante "zapping". El unilateralismo norteamericano ha tensado las bases del sistema internacional y las alianzas que lo sostenían. De manera más indirecta pero no menos profunda las relaciones comerciales crujen, se dilatan y contraen para acomodarse al nuevo escenario de poder.

La guerra ha traído varias consecuencias sobre las relaciones comerciales.

La ya lenta recuperación económica del 2002 se frenó en el primer trimestre del 2003. El efecto más inmediato se refleja en el precio de las materias primas. En este contexto, se desvanecen las grandes promesas efectuadas en la OMC a través de la llamada "Ronda del Desarrollo", lanzada en Doha en 2001. Los Estados Unidos han obligado a los países a extremar alineamientos y la relación comercial se usa como instrumento para el logro de objetivos políticos. Aunque los cimbronazos de la guerra dejan huella en todos los ámbitos de negociación, sus consecuencias difieren según la configuración de fuerzas e intereses en cada ámbito.

Desafíos - Las negociaciones comerciales presentan dos desafíos de envergadura. Una pérdida de centralidad de la OMC en las negociaciones de acceso mercado.

La OMC no ha traído mayores beneficios tangibles; pero su mera presencia ha servido de contrapunto y de piso en las negociaciones bilaterales o regionales de carácter asimétrico. El avance de las negociaciones está signado por la recesión internacional, que permite justificar el incumplimiento de las promesas asumidas en la agenda de Doha. Los plazos sufren postergaciones mientras se mantienen las rígidas aspiraciones de máxima de los principales actores. Ni la supervivencia de la OMC ni la finalización de una ronda (probablemente no en los plazos cronometrados pero sí en algún momento) están en tela de juicio. Pero la acumulación de incumplimientos constituye un problema no despreciable que tiende a erosionar y

des-legitimar las bases institucionales del foro multilateral.

En la práctica, este proceso culminaría con un cambio en el campo de acción de la OMC. En este escenario, la OMC estaría volcada a la administración del patrimonio histórico heredado de las rondas anteriores y a resolver las crecientes disputas de interpretación de dicho patrimonio. Pero perdería relevancia en las nuevas negociaciones de acceso a mercado.

Un activismo permanente en el tablero hemisférico. A diferencia de lo que ocurre en la OMC, las negociaciones del ALCA muestran un movimiento incesante. Pero no avanzan en definiciones de peso. Simultáneamente, Estados Unidos ha puesto en práctica un operativo destinado a acorralar a Brasil y de esta manera minar al menor costo posible las resistencias de algunos sectores de participar más activamente. Esta operación estratégica consiste de dos partes. Por un lado, a nivel del conjunto ofrece acceso a su mercado a diferentes velocidades, velocidades que decrecen de Norte a Sur. La oferta más generosa es para el Caribe; la menos para los países del Mercosur.

Por el otro, Estados Unidos ha iniciado la apertura de negociaciones en paralelo con todos los miembros potenciales del ALCA salvo el Mercosur.

Estas negociaciones aceleran los tiempos del ALCA; Estados Unidos diluye resistencias y obtiene una cosecha temprana. Al mismo tiempo se erige en el eje de la negociación. Y esto le permite moverse en un campo nivelado a su favor, poniendo sobre la mesa, por ejemplo, una propuesta de desgravación arancelaria de los productos agrícolas desvinculada de la discusión sobre los subsidios, que remite a la OMC y sus tiempos.

Escenarios para la estrategia argentina - La conclusión tanto la Ronda de Doha como las negociaciones hemisféricas están previstas para comienzos del 2005 (al igual que las negociaciones entre el Mercosur y la UE). El cumplimiento de los plazos parece un ejercicio de exagerado optimismo, aun teniendo en cuenta la presión generada por el embate de las negociaciones bilaterales paralelas. Varios factores contribuyen a ello.

Las ofertas de los principales jugadores indican que aun no se han movido de sus posiciones de máxima. Tanto en uno como en otro foro, las pretensiones son inversamente proporcionales a la generosidad de sus propuestas.

A ello debe sumarse que la dificultad que tendrá la administración Bush para realizar concesiones en un año electoral como es el 2004, probablemente dedicado en buena parte a buscar la reelección presidencial.

En esta situación, las negociaciones pronto se verán enfrentadas al dilema de concertar una agenda más reducida o de alargar los plazos. Dado que una agenda reducida no permite suficientes "trade-offs" entre temas y entre participantes, es altamente previsible que haya una dilatación en los plazos, probablemente hasta el año 2007.

Para el 2007 la Unión Europea deberá establecer los nuevos parámetros de la Política Agraria Común para el período del 2007-2013 en vistas de la incorporación paulatina de los nuevos miembros. Por su parte, en el 2007 el Ejecutivo de los Estados Unidos deberá renovar la Autoridad de Promoción Comercial que le otorgó el Congreso. A la vez es la fecha de vencimiento de la actual Farm Bill. El cumplimiento de estos plazos legales impulsará un acercamiento entre las posiciones de los principales actores.

Calma es la consigna - El atraso no debe ser motivo de pánico. Es más, es la práctica en este tipo de negociación. No debe llevar a bajar los brazos ni debe llevar a esfuerzos desesperados pagando costos innecesarios por acelerar los plazos.

No debe llevar a aceptar propuestas económica o políticamente sin sentido.

No hay duda que debe apostarse a un buen funcionamiento de la OMC, que permite tanto piso como techo para las otras negociaciones en curso. Pero este caminar más pausado de lo anticipado se presenta como una ventana de oportunidad.

- para mejorar el contenido y cobertura de cada una de las negociaciones;
- para renovar el sentido del Mercosur y darle instrumentos para estas negociaciones .

La verdadera explosión de negociaciones comerciales requiere renovar bajo nuevas bases al proyecto del Mercosur, hoy una herramienta fundamental para fortalecer la posición negociadora de la Argentina. El Mercosur no es un sustituto de una estrategia puntual en múltiples frentes. Pero sí es necesario fortalecer la acción colectiva a través de una agenda ampliada que avance más allá de la liberalización de mercados y de los instrumentos arancelarios. En el nuevo escenario competitivo e incierto que se perfila para abrir mercados es necesario que el Mercosur cuente con instancias de coordinación en los temas que luego son motivo de negociaciones con terceros. De esta forma, no sólo se generarán incentivos para contrarrestar las fuerzas centrífugas que han primado dentro del bloque sino que también el Mercosur recuperaría su utilidad como instrumento para aumentar la capacidad negociadora de sus miembros. (*Clarín/Argentina, 26/05/03*)

Travessa de espaguete - Se prevalecer a bilateralização da ALCA pretendida pelos americanos, ela merecerá o nome de "travessa de espaguete": emaranhado de acordos discriminatórios impossíveis de destrinchar. O Brasil e o Mercosul serão os perdedores absolutos. Desterrados pelos EUA à categoria mais baixa, sofrerão discriminação em relação a todos os demais participantes, quase 30!

Será essa a consequência inelutável da eventual aceitação da proposta formulada por Washington em fevereiro. Em vez de apresentar uma lista única de reduções tarifárias válidas para todos os parceiros, o governo ianque dividiu em quatro suas ofertas. Favoreceu, em primeiro lugar, o Caribe (mais em teoria que na prática, pois a região tem menor possibilidade de aproveitar a oferta, devido ao subdesenvolvimento da estrutura produtiva). Em seguida, foi diminuindo os oferecimentos, em quantidade e qualidade, à América Central, aos andinos e ao Mercosul, de acordo com o sábio princípio de só dar bife suculento a quem não tem dentes. Ou, na imagem da antiga fábula, o alimento da raposa é colocado em vidro de gargalo comprido e estreito, ao passo que o da cegonha é espalhado em prato raso e chato.

Alegam os EUA que sua motivação é tratar melhor os mais fracos, as economias menores. Olhando de perto, vê-se que não é bem assim. As reuniões ministeriais da ALCA recomendaram, de fato, que se estendesse tratamento favorecido aos débeis e pequenos. Essas economias, que devem definir-se de modo rigoroso a fim de evitar abusos, espalham-se por todos os grupos, inclusive o Mercosul. Pelo critério americano, chega-se ao absurdo de privilegiar a Colômbia, uma das economias maiores e de desempenho mais constante e positivo do continente, em detrimento do Paraguai, nação muito menos desenvolvida e, ainda por cima, sem acesso ao mar. As concessões feitas ao Chile no acordo bilateral já negociado são bem superiores às oferecidas à Bolívia, as desfrutadas pelo México no Nafta, incomparavelmente melhores que as do Equador.

Levado a esse extremo, o argumento da diferenciação obrigaria a adotar regras comerciais distintas para cada um dos quase 200 países do mundo, uma vez que, a rigor, não existem dois em situação igual. Seria a negação do sistema comercial baseado na cláusula da nação mais favorecida, pela qual toda concessão feita por uma nação a outra qualquer automaticamente se generaliza a todas as demais. Em outras palavras, as concessões bilaterais se multilateralizam. É daí que vem o nome "sistema multilateral de comércio".

Só se admite, na OMC/Gatt, tratamento preferencial, não-estensível a terceiros, portanto discriminatório, no interior dos acordos de livre comércio. Nesse caso, a exceção se justifica porque os participantes estão dispostos a liberar por completo o comércio entre si em ritmo mais rápido que os outros. Ora, na versão de Washington, cria-se um acordo de geometria variável com seis velocidades diferentes para a redução das barreiras ao intercâmbio: as quatro categorias mencionadas, mais a do Nafta e a do acordo com o Chile. Isto é, em nome da abolição das barreiras existentes, criam-se ou confirmam-se barreiras que não existiam antes -as preferências discriminatórias a certos parceiros, inventando obstáculos novos, quando o objetivo do acordo devia ser acabar com todos os obstáculos!

No momento em que os britânicos abandonaram um século de livre-cambismo e adotaram em 1933 preferências para seus domínios -início do fim do sonho argentino- elas foram chamadas de "preferências imperiais". É essa característica que distingue, desde então, a política comercial da Europa, de favorecimento a suas ex-colônias. A mesma inspiração se detecta agora nessa proposta, que obedece ao velho princípio romano de "divide e impera". O princípio infelizmente funciona. Os favorecidos pelos ossos atirados pelos poderosos aferram-se a eles com unhas e dentes, embora os benefícios sejam em grande parte ilusórios, como na fábula citada e pelo que se vê da situação em que se encontram africanos e caribenhos. Já os castigados por andar em má companhia -os parceiros do Brasil no Mercosul- sentem-se atraídos pela tentação da recompensa. Para os praticantes da manipulação, ela tem a vantagem adicional de ser de graça, pois consiste em ostentar caridade com o dinheiro alheio. Com efeito, o que fazem os grandes não é sacrificar uma parcela de mercado antes abastecida internamente, mas transferir ou desviar ao novo beneficiário corrente de comércio que, em condições normais de concorrência, favorecia, por exemplo, o Brasil. Trata-se, como se diz, de roubar de Pedro para dar a Paulo.

A maioria dos observadores brasileiros não se deu conta de que, com isso, a tática negociadora americana sofreu mudança qualitativa para pior. As análises dos inconvenientes da Alca continuam a se concentrar no que estava presente desde o início: a resistência dos EUA em liberalizar de modo significativo os produtos sensíveis do nosso interesse, de reduzir ou eliminar os subsídios e obstáculos em agricultura, em abrir mão das barreiras não-tarifárias em aço e outras áreas. Todas essas coisas continuam, mas, apesar de protecionistas, elas são de alguma forma compreensíveis porque correspondem a interesses concretos de setores americanos. Já a tática atual é mais malevolente, de molde até a questionar a boa-fé, pois se destina a isolar e prejudicar o Brasil. Dir-se-á que na guerra tudo vale, mas então não se vê como conciliar tal atitude com as declarações positivas, até amistosas, das mais diversas autoridades americanas. Como alguém sinceramente interessado em alcançar com os EUA acordo mutuamente vantajoso, faço votos para que logo se abandone essa infeliz tática negociadora. Só há duas razões para um país entrar numa negociação comercial: ganhar mais acesso a mercado ou, na pior hipótese, evitar perder a possibilidade de concorrer com outros em igualdade de condições. Não é demais esperar que os negociadores americanos reconheçam que uma nação como o Brasil não pode razoavelmente aceitar acordo no qual não apenas não

ganhe como seja ainda obrigado a perder. (Rubens Ricupero - FSP, 12/05/03)

A política externa em boas mãos- "Hay gobierno? Soy contra." É o lugar-comum que ultimamente vem sendo lançado contra mim por detratores, conhecidos, amigos e até mesmo familiares (toda família é um ninho de rivalidades e neuroses).

Digito essas frases e suspiro. Bem sei que a coerência é uma virtude secundária e até um pouco suspeita. Pode ser apenas o disfarce para uma teimosia ignara e obtusa. Mas, enfim, volto a perguntar: como posso, em sã consciência, mudar a minha avaliação crítica da política econômica brasileira? Nessa área, o novo governo ainda está nos devendo as mudanças prometidas durante a campanha eleitoral e reiteradas depois da eleição.

Onde estão ocorrendo mudanças positivas é na área da política externa. Nesse campo, o governo Lula começou a se distanciar da orientação do governo Fernando Henrique Cardoso. Tomemos o exemplo da Alca (Área de Livre Comércio das Américas), que, como disse o ministro das Relações Exteriores, Celso Amorim, é a mais complexa e politicamente sensível das negociações em andamento.

O presidente da República colocou o dedo na ferida quando declarou, anteontem, que "os EUA querem negociar seus temas sensíveis na OMC (Organização Mundial do Comércio), mas negociar os temas sensíveis para o Brasil na Alca". De fato, Washington deseja remeter para a OMC temas prioritários para o Brasil, como o uso protecionista da legislação antidumping e a política de defesa da agricultura. Ao mesmo tempo, os EUA insistem em que a Alca deve ir além da OMC em assuntos do seu interesse, mas inconvenientes para o Brasil, como serviços, investimentos, compras governamentais e propriedade intelectual.

Recomendo aos interessados nesse tema a leitura do texto apresentado na semana passada pelo ministro Celso Amorim no Fórum Nacional ("Inserção Global do Brasil: OMC, Mercosul, Alca e Zona de Livre Comércio do Brasil com a União Européia", Rio de Janeiro, 21 de maio de 2003, www.mre.gov.br. Trata-se de importante avaliação das negociações comerciais em que está envolvido o Brasil.

A negociação da Alca, como se sabe, segue um cronograma intenso e ingressou em fase de definições e troca de ofertas. Os EUA resolveram "bilateralizar" as suas ofertas de acesso a mercado de bens, apresentadas em fevereiro, reservando para os países do Mercosul as condições menos favoráveis.

Em resposta, Brasil e Argentina decidiram não apresentar oferta em serviços.

Nenhum dos quatro países do Mercosul apresentou ofertas em investimentos ou compras governamentais. Nessas três áreas, assim como na de propriedade intelectual, lembra o ministro das Relações Exteriores, "verifica-se grande empenho norte-americano em obter disciplinas mais ambiciosas do que as da OMC, postura que contrasta com a recusa dos EUA em discutir subsídios agrícolas e instrumentos de defesa comercial de interesse brasileiro" (Celso Amorim, op. cit., pág. 2).

Vários setores da indústria e da agricultura brasileira cultivam a esperança de que a ALCA possa nos proporcionar grande acesso ao mercado norte-americano. No entanto, observa o nosso chanceler, "as perspectivas de melhoria de acesso não são encorajadoras, na medida em que a oferta inicial norte-americana não acena com reduções de barreiras para produtos de especial interesse do Brasil, como suco de laranja, carnes, calçados, têxteis" (Celso Amorim, op. cit., pág. 2).

Quem acompanha a Alca desde as suas origens sabe que o ministro Amorim está levantando problemas fundamentais. Analisei os documentos dessa negociação, parte dos quais é pública, em trabalho para o Instituto de Estudos Avançados da USP ("A Alca e o Brasil", Coleção Documentos, Série Economia, nº 18, Instituto de Estudos Avançados, Universidade de São Paulo, março de 2003).

Quem examinar com isenção e boa-fé esses documentos e as propostas dos EUA para a ALCA só poderá concluir que estamos diante de uma negociação altamente problemática para o Brasil, que pouco oferece de positivo e que ameaça produzir novas e graves restrições para a definição de políticas de desenvolvimento em nosso país. (Opinião Econômica/Paulo Nogueira Batista Jr., 48, economista, pesquisador visitante do Instituto de Estudos Avançados da USP) (Folha de São Paulo, 29/05/03)

Apoio

CLC, CAW,USWA-CA, CISL,CCOO, CFTD, CGIL, Solidarity Center-AFLCIO