

# Índice

## INTRODUCCIÓN

### *Capítulo 1*

ESTRATEGIAS ELECTORALES Y FUNCIONAMIENTO INTERNO DE LOS PARTIDOS: SELECCIÓN DE CANDIDATOS Y PROGRAMAS ELECTORALES.....	19
MANUEL ALCÁNTARA SÁEZ	
LINA MARÍA CABEZAS RINCÓN	
I. LOS PARTIDOS POLÍTICOS POR DENTRO: DEMOCRACIA IN- TERNA Y ESTRATEGIAS ELECTORALES .....	23
II. ESTRUCTURA DE LA OBRA .....	37
III. BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	42

### *Capítulo 2*

NORMATIVA DE PARTIDOS: ¿CONTROL DE PARTIDOS?.....	45
ZULIMA SÁNCHEZ SÁNCHEZ	
I. EL RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL DE LOS PARTI- DOS POLÍTICOS EN AMÉRICA LATINA: LA REGULACIÓN DE PARTIDOS SEPARADA DEL ASOCIACIONISMO .....	45
II. EL CONCEPTO DE PARTIDO: DESARROLLO DEL SISTEMA DEMOCRÁTICO Y MECANISMO DE SELECCIÓN DE CANDI- DATOS.....	48
III. LA NORMATIVA DE PARTIDOS: INTERVENCIÓN ESTATAL EN EL FUNCIONAMIENTO DE PARTIDOS.....	51
IV. ASPECTOS CONCRETOS DE LA LEGISLACIÓN DE PARTIDOS EN AMÉRICA LATINA.....	54
1. Requisitos legales para la constitución de partidos .....	54
a) Requisitos de inscripción .....	55
b) Fase administrativa: revisión, aprobación y trámites ulterio- res.....	58
2. Los estatutos: funcionamiento interno de los partidos .....	65
a) Los fines y principios que rigen los partidos.....	66
b) Denominación, domicilio social, símbolos, himnos, siglas...	67
c) Órganos de representación .....	67
d) Derechos y deberes de los asociados y régimen disciplina- rio.....	69

e) Extinción de los partidos .....	70
f) Recursos económicos.....	70
3. Financiación de los partidos .....	70
a) Fuentes de financiación.....	71
b) Control financiero de los partidos.....	72
4. Mecanismos externos de control de candidatos .....	74
V. CONCLUSIONES.....	76
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	77

## PRIMERA PARTE

### SELECCIÓN DE CANDIDATOS

#### *Capítulo 3*

SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN COSTA RICA.....	81
MARÍA DEL MAR MARTÍNEZ ROSÓN	

I. INTRODUCCIÓN.....	81
II. EL SISTEMA DE PARTIDOS Y PROCESOS DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN COSTA RICA: ANTECEDENTES .....	87
III. LA SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN COSTA RICA .....	91
1. Selección de candidatos en el Partido Liberación Nacional (PLN) .....	99
2. Selección de candidatos en el Partido Unidad Social Cristiana (PUSC).....	102
3. Selección de candidatos en el Partido de Acción Ciudadana (PAC).....	104
IV. ANÁLISIS DIMENSIONAL.....	106
1. Democracia interna y selección: consecuencias del modelo.....	112
V. CONCLUSIONES Y RETOS FUTUROS.....	115
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	116
VII. DOCUMENTOS OFICIALES.....	118
VIII. ENTREVISTAS .....	118

#### *Capítulo 4*

SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN EL SALVADOR: CAMINOS DIVERGENTES, METAS COINCIDENTES .....	121
LINA MARÍA CABEZAS RINCÓN	

I. INTRODUCCIÓN .....	121
II. SELECCIÓN DE CANDIDATOS: MÁS ALLÁ DE UN SIMPLE MÉTODO.....	123

III. EL CONTEXTO: PARTIDOS, SISTEMA DE PARTIDOS Y DESARROLLO NORMATIVO DE LA SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN EL SALVADOR.....	128
IV. PROCESOS INVERSOS Y CONVERGENCIA: LA SELECCIÓN DE CANDIDATOS A PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA Y A DIPUTADOS EN ARENA Y EN EL FMLN.....	135
1. Normativa vigente para la selección de candidatos .....	139
2. Selección de candidatos a Presidente de la República para las elecciones de 2009 .....	146
3. Selección de candidatos a diputado para las elecciones de 2009 .	149
V. A MANERA DE CONCLUSIÓN: EL GRADO DE DEMOCRATIZACIÓN DE LOS PROCESOS DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN ARENA Y EN EL FMLN.....	153
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	156
VII. DOCUMENTOS OFICIALES .....	157
VIII. HEMEROGRAFÍA .....	158

*Capítulo 5*

DEDAZOS, ELECCIONES Y ENCUESTAS: PROCESOS DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS A LOS DIPUTADOS MEXICANOS EN PERSPECTIVA COMPARADA .....	159
FLAVIA FREIDENBERG	

I. INTRODUCCIÓN.....	159
II. LAS ESTRATEGIAS DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS .....	162
III. LOS FACTORES LEGALES, PARTIDISTAS Y ESTRATÉGICOS-ELECTORALES QUE CONDICIONAN LOS PROCESOS DE SELECCIÓN DE LOS DIPUTADOS MEXICANOS .....	165
1. Variables legales .....	165
a) Sistema electoral: Tipo y magnitud del distrito + estructura del voto + principio de representación .....	165
b) El control de la aplicación de las reglas de selección de candidatos por parte de la administración electoral .....	166
2. Variables partidistas .....	168
a) Las reglas de selección fijadas en los Estatutos y Reglamentos partidistas y las prácticas para romper los cандados .....	168
b) Gobernadores que controlan a través del patronazgo la estructura estatal del partido .....	177
c) Los atributos de los candidatos y el nivel de faccionalismo de la organización.....	179
3. Variables estratégico-electorales.....	182
a) El nivel de competitividad y el apoyo electoral histórico que ese partido haya tenido en el distrito donde se va a competir	182

b) La ambición electoral de los dirigentes del partido: “buscan-do candidatos ganadores”.....	183
<b>IV. LAS ESTRATEGIAS DE SELECCIÓN A DIPUTADOS FEDERALES DE LOS PARTIDOS MEXICANOS PARA 2006 .....</b>	<b>186</b>
1. Los dedazos de Coahuila: un Gober <b>priista</b> todopoderoso y su estructura de patronazgo en distritos bipartidistas.....	190
2. Distrito Federal: entre las tribus perredistas, las internas y los dedazos en un entorno poco competitivo.....	194
3. San Luis Potosí: designación del centro sobre la periferia, caciques y élites locales fragmentadas en un entorno inestable gobernado por el PAN.....	201
4. Estado de México: Caciques priistas, encuestas y notables perredistas tras la “deshegemonización” del sistema de partidos.....	204
5. Yucatán: élites locales autónomas, cacicazgos periféricos y conflictos internos en un feudo del PRI .....	211
<b>V. ALGUNAS IDEAS A MODO DE CONCLUSIÓN: LA PERSISTENCIA DE ENCLAVES AUTORITARIOS SUBNACIONALES EN UN DEMANDANTE ESCENARIO PLURALISTA.....</b>	<b>216</b>
<b>VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA .....</b>	<b>218</b>
<b>VII. HEMEROGRAFÍA .....</b>	<b>221</b>
<b>VIII. ENTREVISTAS REALIZADAS .....</b>	<b>221</b>

## *Capítulo 6*

<b>SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN LA REPÚBLICA DOMINICANA: EL TRIUNFO DEL CLIENTELISMO .....</b>	<b>225</b>
ARACELI MATEOS DÍAZ	
I. INTRODUCCIÓN.....	225
II. SISTEMA POLÍTICO DOMINICANO.....	228
III. LOS MECANISMOS DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS, ¿CAUSA O EFECTO? .....	236
IV. LOS PROCESOS DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN REPÚBLICA DOMINICANA Y SU CONTROL .....	240
V. SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN EL PLD .....	244
VI. SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN EL PRD .....	250
VII. SELECCIÓN DE CANDIDATOS EN EL PRSC .....	255
VIII. ANÁLISIS COMPARATIVO.....	259
IX. CAMBIOS FUTUROS. CONCLUSIONES .....	263
X. BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	267
XI. DOCUMENTOS OFICIALES.....	269

*Capítulo 7*

AUTONOMÍA VS. CENTRALIZACIÓN: SELECCIÓN DE CANDIDATOS A DIPUTADO EN URUGUAY (1999-2004).....	271
--	-----

DANIEL BUQUET

PABLO MARTÍNEZ

I. INTRODUCCIÓN.....	271
II. LA SELECCIÓN DE CANDIDATOS: CAUSAS Y CONSECUENCIAS .....	275
1. Dimensiones que caracterizan la selección de candidatos.....	276
2. Consecuencias de los modelos de selección de candidatos.....	280
III. SISTEMA DE PARTIDOS Y SISTEMA ELECTORAL EN URUGUAY.....	283
IV. LA SELECCIÓN DE CANDIDATOS A DIPUTADO EN URUGUAY.....	289
1. Candidatura .....	290
2. Selectorado.....	291
3. Centralización .....	293
4. Competencia.....	294
5. Burocratización .....	295
V. TIPOS DE SELECCIÓN DE CANDIDATOS Y SUS EFECTOS.....	297
VI. CONCLUSIONES.....	304
VII. BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	306
VIII. ANEXOS .....	309

## SEGUNDA PARTE

### ELABORACIÓN DE PROGRAMAS

*Capítulo 8*

PROGRAMAS DE GOBIERNO EN COSTA RICA: PROCESOS DE ELABORACIÓN Y FUNCIONES .....	323
--	-----

MARÍA DEL MAR MARTÍNEZ ROSÓN

I. INTRODUCCIÓN .....	323
II. EL CONTEXTO COSTARRICENSE.....	327
III. PROGRAMAS Y PARTIDOS EN COSTA RICA .....	330
IV. PROCESOS DE ELABORACIÓN DEL PROGRAMA DE GOBIERNO EN COSTA RICA .....	338
1. La elaboración del programa de gobierno en el Partido de Liberación Nacional.....	341
2. La elaboración del programa de gobierno en el Partido Acción Ciudadana .....	345

3. La elaboración de los programas electorales en el Partido Unidad Social Cristiana.....	349
V. CONCLUSIONES: RAZONES PARA ESCRIBIR UN PROGRAMA DE GOBIERNO.....	353
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	356
VII. DOCUMENTOS OFICIALES .....	356
VIII. ENTREVISTAS .....	357

*Capítulo 9*

LA ELABORACIÓN DE PROGRAMAS ELECTORALES EN LOS PARTIDOS POLÍTICOS: EL ESTUDIO DEL CASO CHILENO.....	361
LETICIA RUIZ RODRÍGUEZ	

I. INTRODUCCIÓN .....	361
II. SISTEMA DE PARTIDOS Y SISTEMA ELECTORAL DE CHILE...	367
III. EL PROGRAMA EN LOS PARTIDOS POLÍTICOS: RELEVANCIA ATRIBUIDA Y LA IMPORTANCIA DEL CONTENIDO Y MODO DE ELABORACIÓN EN EL CASO CHILENO .....	376
IV. CARACTERÍSTICAS DEL PROCESO DE ELABORACIÓN DE PROGRAMAS .....	384
1. La elaboración del programa en la UDI y RN.....	385
2. La elaboración del programa en el PPD .....	387
3. Categorías para una propuesta de comparación .....	389
V. PRINCIPALES VARIABLES QUE EXPLICAN LAS DIFERENCIAS INTERPARTIDISTAS EN LOS PROCESOS DE DE ELABORACIÓN DE LOS PROGRAMAS .....	394
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	398
VII. BASES DE DATOS .....	399

*Capítulo 10*

PROGRAMAS ELECTORALES Y SALCHICHONES EN REPÚBLICA DOMINICANA .....	401
ARACELI MATEOS DÍAZ	

I. INTRODUCCIÓN .....	401
II. EL CONTEXTO POLÍTICO ELECTORAL.....	404
III. RELEVANCIA DEL PROGRAMA ELECTORAL.....	410
IV. ALGUNAS FUNCIONES DEL PROGRAMA ELECTORAL .....	415
V. ELABORACIÓN DEL PROGRAMA ELECTORAL .....	419
1. La elaboración del programa del candidato del PRD (Miguel Vargas, 2008-2012) .....	422
2. La elaboración del programa del candidato del PLD (Leonel Fernández 2008-2012).....	423

3. La elaboración del programa del PRSC (Amable Aristy, 2008-2012).....	424
<b>VI. DIFERENCIAS IDEOLÓGICAS Y PROGRAMÁTICAS ENTRE PARTIDOS.....</b>	<b>424</b>
1. Lo que diferencia a los partidos dominicanos .....	427
2. El contenido sustantivo de los programas electorales en 2008 ....	428
<b>VII. CONCLUSIONES.....</b>	<b>433</b>
<b>VIII. BIBLIOGRAFÍA CITADA .....</b>	<b>434</b>
<b>IX. DOCUMENTOS Y DATOS .....</b>	<b>435</b>

*Capítulo 11*

<b>PROCESO DE ELABORACIÓN PROGRAMÁTICA Y COMPETENCIA POLÍTICA EN URUGUAY (1984-2004).....</b>	<b>437</b>
ADOLFO GARCÉ Y JAIME YAFFÉ	

<b>I. INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>437</b>
<b>II. RASGOS GENERALES DE LOS PARTIDOS Y EL SISTEMA POLÍTICO URUGUAYO .....</b>	<b>438</b>
1. Régimen de gobierno y sistema electoral.....	439
2. El sistema de partidos .....	443
3. Partidos tradicionales vs. Partidos de ideas .....	446
<b>III. LOS CONTENIDOS Y LA DINÁMICA PROGRAMÁTICA DE LOS PARTIDOS URUGUAYOS .....</b>	<b>448</b>
1. Los programas del Partido Colorado: entre el liberalismo y la socialdemocracia .....	449
2. Los programas del Partido Nacional: entre el liberalismo y el desarrollismo .....	451
3. Los programas del FA: del desarrollismo dependiente a la socialdemocracia .....	454
4. Los determinantes de la dinámica programática .....	457
<b>IV. EL PROCESO DE ELABORACIÓN PROGRAMÁTICA DE LOS PARTIDOS EN URUGUAY.....</b>	<b>463</b>
1. De partidos keynesianos a partidos programáticos .....	463
2. Competencia política y giro programático .....	465
3. Programas y agendas de gobierno.....	467
a) Sanguinetti (1985-1989): el “Cambio en Paz”.....	467
b) Lacalle (1990-1994): la hora del ajuste estructural .....	468
c) Sanguinetti (1995-1999): las reformas institucionales.....	469
d) Batlle (2000-2004): el fin del ciclo liberal .....	470
e) Tabaré Vázquez (2005-2009): una agenda socialdemócrata .....	472
4. Principales características del proceso de elaboración de programas de los partidos uruguayos.....	473

a) El PEP en el Frente Amplio .....	474
b) El PEP en el Partido Nacional y en el Partido Colorado.....	476
5. Reglas electorales y características organizacionales .....	478
V. CONCLUSIONES: DINÁMICA PROGRAMÁTICA Y COMPETENCIA ELECTORAL.....	480
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	483