

Introducción

Drogas en América del Sur: Un cambiante panorama

El comercio de drogas en América del Sur está cambiando. Aunque la cocaína permanece como la principal droga ilegal exportada desde la región, el mercado para ella ya no es predominantemente EU. Europa es ahora al menos un mercado tan importante como lo es el de EU para la cocaína producida en Perú y Bolivia. Incluso desde Colombia, crecientes cantidades de cocaína también se dirigen al Viejo Mundo. Este cambio tiene grandes implicaciones para la política de EU hacia la región. El otro gran desarrollo durante la década pasada, es que los mercados locales se han vuelto más grandes. Estos aún no son tan lucrativos como los mercados de exportación pero, especialmente en Brasil, son lo suficientemente rentables como para que las bandas se enfrenten por su control.

Este es el primero de un Informe Especial de dos volúmenes sobre las drogas ilegales en América Latina. En este primer informe, analizaremos las tendencias en el comercio de drogas en Sudamérica. En un informe posterior observaremos los desarrollos en América Central; el Caribe, México y Venezuela. Hemos dividido la región de esta manera un tanto extraña debido a que EU alega que Venezuela es principalmente un conducto para las drogas ilegales hacia el Caribe o África Occidental, y entonces a España y el Reino Unido. La política de EU hacia Venezuela está fuertemente influenciada por la creencia de EU que (a) Venezuela se ha convertido en un importante punto de trasbordo para las exportaciones de cocaína colombiana y que (b) el gobierno del Presidente Hugo Chávez no desea hacer nada acerca de esta situación.

Una segunda razón para la división es que EU argumenta que el grueso de la cocaína producida en Perú y Bolivia ahora va ya sea a mercados locales o a Europa. Aún, en gran medida, la cocaína colombiana va a EU. Por tanto, tenía sentido para nosotros incluir a Venezuela en el informe que cubre a las naciones más que en el que se concentra en los países productores.

Este informe se concentra sobre los acontecimientos en los países productores de drogas y lo que está ocurriendo en los principales países consumidores en Sudamérica, Brasil y Argentina. Nos concentraremos en la producción de cocaína que está concentrada en tres países: Colombia, Perú y Bolivia. Hay creciente evidencia, por la incautación de químicos, que Ecuador se ha convertido en algo más que un centro de manufacturación de cocaína, aunque hay poca evidencia concreta que sugiera que el país se ha vuelto un productor significativo de coca. Observamos los recientes acontecimientos en la industria ilegal de drogas en Ecuador y también observamos lo que está ocurriendo en Brasil.

En general, hay un importante giro en la demanda de cocaína. La demanda en América del Norte (es decir, EU) parece estar declinando, en base a cifras de la Oficina de las Naciones Unidas para las Drogas y el Crimen (UNODC), pero esa declinación ha sido compensada por el incremento en Sudamérica, Europa Occidental y África Occidental y del Sur.

Brasil halló su primer campo de coca este año (2008) pero es un productor insignificante. Sin embargo, podría convertirse en la principal puerta de salida a través de la cual la cocaína fluye hacia Europa.

Otras drogas también son producidas en Sudamérica. Colombia ha sido desde hace tiempo un pequeño pero significante productor de heroína. La mayoría de los países también producen marihuana

aunque el comercio exportador en ese producto a países industrializados es limitado. La mayoría de los cultivos de marihuana es para consumo local o regional. El mayor comercio exportador es, probablemente, entre Paraguay que cultiva el producto y Brasil, donde el cannabis es, según estadísticas del gobierno, la más popular droga ilegal.

La manufactura de drogas sintéticas como las meta-anfetaminas que se están convirtiendo en las drogas preferidas por la generación más joven (menores de 25 años) podrían también volverse un significativo negocio en la región, en especial en Brasil y Argentina. En Brasil se ha tendido a importar drogas como el éxtasis de Europa, pero sus bien organizadas y rudas bandas es probable que imiten a las bandas mexicanas que han descubierto las enormes ganancias que pueden producir extrayendo el ingrediente activo de productos medicinales de venta libre, como los remedios contra el resfriado o la gripe y concentrarlas en meta-anfetaminas y similares substancias ilegales.

La UNODC señala que los países en desarrollo tomados en conjunto han visto un fenomenal crecimiento en el uso de estimulantes y drogas como el éxtasis, mientras que su uso en países del mundo desarrollado ha decrecido de manera significativa. Argentina, gracias a su recuperación económica, se ha convertido en el mayor consumidor de esas drogas, entre los países en desarrollo, con Brasil ocupando el segundo lugar, dice el UNODC.

En Argentina, el consumo de meta-anfetaminas entre 2004 y 2006 promediaba 17 dosis diarias por cada 1.000 residentes. En Brasil, el consumo de anfetaminas (ATS), meta-anfetaminas y éxtasis fue de 10 dosis diarias por cada 1.000 residentes. El UNODC calcula que el consumo global de ATS ahora ha sobrepasado al de la cocaína y la heroína. El mercado minorista de ATS está evaluado en alrededor de US\$65bn por año.

Asia es responsable por más de la mitad de la demanda de ATS en el

mundo. La mitad de los países asiáticos registraron un incremento en el consumo de ATS en años recientes, de acuerdo con el informe.

Cocaína

El gran negocio de droga ilegal en Sudamérica es la cocaína. La producción anual de Colombia de alrededor de 600 toneladas (estimaciones de UNODC) tiene un valor de unos US\$21bn (valor en las calles en EU). Como 90% del margen de ganancia en las drogas ilegales tiene lugar una vez que cruzan la frontera y dentro de EU, el valor al contado del comercio para Colombia es bastante menos.

Nadie sabe con precisión cuánto dinero fluye de vuelta a Colombia por la exportación de cocaína. Pero la cifra es significativa, cualquiera que pueda ser en realidad. Nuestros cálculos estimativos estaría en cualquier punto entre US\$5bn a US\$10bn. Las exportaciones oficiales de Colombia, están en unos US\$28bn por año.

La producción de cocaína de Perú fue de 290 toneladas en 2007, de acuerdo con UNODC, por tanto la cocaína tiene un valor de unos US\$10bn (valor en las calles de EU). Como las exportaciones oficiales de Perú están en unos US\$30bn por año, el comercio de drogas no tiene el mismo peso económico que tiene en Colombia. En Bolivia, sin embargo, la producción de cocaína en 104 toneladas en 2007 (cifras de UNODC) tenía un valor de unos US\$3,5bn (valor en la calle) y, por tanto, es un considerable negocio en términos de la economía local. Las exportaciones oficiales del país en 2007 fueron de unos US\$4,8bn.

La UNODC trata de analizar los mercados de la hoja de coca, la pasta de coca y de cocaína en los tres países, para ver qué es lo que influye en los precios de venta directa en los sitios de origen. Señala que esos precios están subiendo pero admite que no saben porqué. Los optimistas arguyen que los precios están creciendo debido a que más cocaína está siendo interceptada por las autoridades en varios países antes que llegue al mercado. La UNODC es mucho más cauta

acerca de extraer conclusiones. Admite que no sabe si el cultivo de coca y la producción de cocaína son sensibles a los precios. Nuestra posición es que no: la mayoría de los productores tienen poca alternativa al cultivo de coca para el comercio ilegal de droga. Ellos tienen que cultivar el producto ya sea porque están atemorizados por los pistoleros que controlan el negocio o ellos están en lugares tan remotos de los mercados como para poder producir un cultivo alternativo viable.

Colombia

¿Qué ha logrado EU?

Colombia ha sido el foco principal en el esfuerzo de EU para reducir el suministro de cocaína en EU. La política ha sido bilateral: fue iniciada por el Presidente Bill Clinton en 1998 y continuada en su totalidad en los dos períodos del Presidente George Bush. Las cifras de la Oficina de las Naciones Unidas para las Drogas y el Crimen (UNODC), sugieren que los enormes gastos no han recortado la producción de cocaína de Colombia significativamente. En verdad, sobre las cifras de UNODC, el negocio de la cocaína de Colombia se ha vuelto significativamente más productivo.

El más reciente sondeo de la coca andina, conducido por la UNODC muestra que el cultivo de coca en los tres mayores países productores – Bolivia, Colombia y Perú– se incrementó en 2007 en 16% a 181.600 hectáreas, el más alto nivel desde 2001. El mayor incremento individual fue registrado en Colombia, el país que ha estado en el centro de la “ guerra a las drogas” de EU.

El cultivo de coca en Colombia se elevó en 27%, a 99.000 hectáreas en 2007, de acuerdo a cifras de la UNODC. El gran incremento en la superficie cultivada de coca en Colombia es una sorpresa. Bajo presión de Ecuador, Colombia suspendió la aspersión a lo largo de su

frontera con Ecuador que es una de las principales zonas de cultivo de coca en la región. Ecuador argumenta que la aspersión afecta los cultivos legales en su territorio y plantea riesgos de salud para los ecuatorianos que viven cerca de la frontera.

La UNODC calcula que esas 181.600ha de plantas de coca implican una capacidad de producción de 994 toneladas de cocaína, casi igual a la evaluación de la UNODC de la capacidad de producción en 2006: 984 toneladas.

Antonio María Costa, el director ejecutivo de UNODC, dijo que el aparente incremento en el cultivo de coca en Colombia era “ un duro impacto pero debe ponerse en perspectiva” . Dijo que el grueso del aumento en la superficie cultivada estaba en territorio controlado por los insurgentes.

Lo que Costa no dijo fue que el principal grupo insurgente en Colombia, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (Farc), ahora está bastante a la defensiva. En la primera mitad de 2008, tres miembros del secretariado de siete personas de las Farc han sido muertos por la acción militar colombiana. Las Farc afirman que su líder y fundador, Manuel Marulanda, murió de un ataque al corazón el 26 de marzo, pero hay rumores persistentes que en realidad fue muerto en un bombardeo.

Lo preocupante sobre las cifras colombianas es que se está recuperando en momentos en que mejora la situación de seguridad. En 2007, el cultivo de coca se incrementó en más de un cuarto (27%) en 2007. El único consuelo para los estrategas políticos es que aún permanece 40% debajo del pico que se ha alcanzado el año 2000.

En Colombia, la producción de hojas de coca y de cocaína están altamente concentradas: 10 municipalidades (5% de las 195 del país) suman casi la mitad de toda la producción de cocaína (288t) y un tercio del área cultivada (35.000ha). “ En Colombia, igual que en

Afganistán, las regiones donde más coca se cultiva están bajo control de los insurgentes” , afirma Costa.

La interpretación de Costa es que: “ Tal como en Afganistán, donde más opio es cultivado en provincias con fuerte presencia Talibán, en Colombia más coca es cultivada en áreas controladas por los insurgentes [...] En los pocos años pasados, el gobierno destruyó plantaciones de coca en gran escala, por medio de la erradicación aérea masiva, que ha desestabilizado por igual a los grupos armados y a los traficantes de drogas. En el futuro, con las Farc desorientadas, podría ser más fácil controlar el cultivo de coca.”

Esas son generalizaciones bastante optimistas. El Programa Colombia del Centro para Política Internacional (CIP) con base en EU, usando datos de la UNODC, analizó los departamentos donde fue medida la mayor cantidad de cultivos de coca. El resumen siguiente de los primeros cinco en su lista ilustra la variedad de circunstancias relacionadas con el cultivo de coca a lo largo del país.

Nariño: [Coca detectada en 2007: 20.259ha. Variación sobre 2006: +30%. Fumigación más erradicación manual en 2007: 51.087ha.] Nariño se convirtió en un centro del cultivo colombiano luego que con el Plan Colombia se inició la fumigación masiva en Putumayo, inmediatamente al este. Hoy, la región costera del Pacífico de Colombia está experimentando una rápida expansión del cultivo de coca, pese a algunos de los más intensos esfuerzos de erradicación del país. Las Farc y los nuevos grupos paramilitares “ emergentes” son muy activos en la zona costera de Nariño.

Putumayo: [Coca detectada en 2007: 14.183ha. Variación sobre 2006: +21%. Fumigación más erradicación manual en 2007: 51.228ha.] Siete años después que el Plan Colombia puso intensamente el foco en la erradicación, Putumayo ha returnedo al punto clave número dos entre los departamentos de Colombia de alto cultivo de coca. Eso pese a las más altas proporciones de hectáreas

erradicadas de las hectáreas detectadas.

Meta: [Coca detectada en 2007: 10.386ha. Variación sobre 2006: - 6%. Fumigación más erradicación manual en 2007: 19.292ha.] Meta ha permanecido notablemente constante durante los años, en el rango de las 10.000ha, pese a los variados niveles de erradicación. El parque nacional Macarena en Meta, en el oeste, ha visto un gran empeño en el cultivo de coca, alentado por las Farc. La fumigación y los esfuerzos de erradicación manual en el parque han sido intensos desde 2006, pero las reducciones en todo el departamento han sido modestas.

Antioquia: [Coca detectada en 2007: 9.926ha. Variación sobre 2006: +6%. Fumigación más erradicación manual en 2007: 33.185ha.]

Antioquia registró un enorme crecimiento en 2007, pese a la campaña de erradicación grandemente incrementada. Desde que la presencia de las Farc en este departamento ha sido significativamente debilitada, este cultivo de coca es probable que esté siendo alentado por alguien más, como los grupos paramilitares “ emergentes ” .

Guaviare: [Coca detectada en 2007: 9.299ha. Variación sobre 2006: - 2%. Fumigación más erradicación manual en 2007: 11.992ha.]

Guaviare, donde el programa de fumigación apoyado por EU se inició a mediados de los ' 90, ha visto poco cambio en el cultivo de coca y en los niveles de erradicación desde 2004, cuando la ofensiva del Plan Patriota incrementó grandemente la presencia de fuerzas de seguridad en el departamento.

El Plan Colombia pudo no haber logrado su objetivo de reducir la producción de cocaína de Colombia, pero ha transformado la situación de seguridad en Colombia. Las Farc fueron forzadas a retroceder a las márgenes del país, que incluso algunos realistas como el ex presidente Andrés Pastrana, que permitió la creación de Farclandia (un enclave controlado por las Farc dentro de Colombia,

como parte de una iniciativa de paz) ahora dice que las Farc han sido tan humilladas que una paz negociada es posible. Si eso ocurre, Colombia podrá reorientar sus enormes gastos en las fuerzas armadas (que son, por lejos, los más elevados en América Latina en términos del PBI) hacia el desarrollo.

Sin embargo, el jefe de policía de Colombia, General Oscar Naranjo, argumenta que gracias al Plan Colombia, la participación del país en la producción global de cocaína ha caído de 90% a 54% en los últimos seis años, gracias a la erradicación de la coca, la destrucción de laboratorios, incautación de drogas y represión sobre los traficantes de drogas. Dijo que la policía había incautado 74t de cocaína sólo en la primera mitad del 2008. Agregó que no sabía qué países en la región han visto un incremento en la producción. Incluso EU que tiene diferentes estadísticas de la cocaína y la coca a las de la UNODC no cree que la producción de cocaína de Bolivia se haya incrementado en más de 5t por año, a 120t. EU no difiere mucho de la UNODC sobre la producción de cocaína de Perú.

Para ser justos, las cifras de la UNODC proveen cierto respaldo al argumento de Naranjo. En 2000, Colombia sumaba alrededor de 80% de la producción mundial de cocaína, según cifras de la UNODC. En 2007, la proporción cayó a 60%.

Al contrario de Perú y Bolivia, Colombia no tiene un mercado de coca tradicional. El cultivo de coca de Colombia siempre ha sido usado para hacer cocaína o otros adictivos derivados. En Bolivia y Perú, los pueblos Quechua y Aymará usan desde hace tiempo las hojas de coca para suprimir el apetito y para elevar su resistencia física.

Coca y producción de cocaína

Plantaciones de coca (000 hectáreas)

	1998	2000	2002	2004	2006	2007
Colombia	101,8	163,3	102,0	80,0	78,0	99,0
Perú	51,0	43,4	46,7	50,3	51,4	53

Perú	51,0	43,4	46,7	50,3	51,4	53
Bolivia	38,0	14,6	21,6	27,7	27,5	28,9

Potencial de producción de cocaína

(toneladas)

	1998	2000	2002	2004	2006	2007
Colombia	435	695	580	640	610	600
Perú	240	141	160	270	280	290
Bolivia	150	43	60	98	94	104

Fuente: UNODC

Cultivo de coca vs erradicación 2003-2007

	2003	2004	2005	2006	2007
Colombia					
Cultivo (000ha)	86,0	80,0	86,0	78,0	99,0
% camb.año prev.	-15,7	-7,0	7,5	-9,3	26,9
Erradicación (000ha)	136,8	142,8	170,1	215,1	219,9
% camb.año prev.	2,8	4,4	19,1	26,5	2,2
Perú					
Cultivo (000ha)	44,2	50,3	48,2	51,4	53,7
% camb.año prev.	-5,3	13,8	-4,2	6,6	4,5
Erradicación (000ha)	11,3	10,3	12,2	12,7	12,1
% camb.año prev.	58,6	-8,6	18,4	3,7	-4,8
Bolivia					
Cultivo (000ha)	23,6	27,7	25,4	27,5	28,9
% camb.año prev.	-3,3	17,4	-8,3	8,3	5,1
Erradicación (000ha)	10,1	8,4	6,1	5,1	6,3
% camb.año prev.	-14,9	-16,4	-28,0	-16,5	23,6

Fuente: Cálculos propios; basados en cifras de UNODC.

Perú

El gran cambio

Desde hace largo tiempo, Perú ha sido el segundo mayor productor de coca del mundo. Suma cerca de 30% de las plantaciones de coca del mundo. Esto es un poco más de la mitad de la superficie que se presume de Colombia y el doble que Bolivia. Sin embargo, la cocaína de Perú crecientemente se dirige a Europa.

Esta tendencia fue ejemplificada por la incautación de 4t de cocaína el 8 de setiembre. La cocaína es manejada por la banda de Sinaloa, que tradicionalmente maneja los embarques de la costa occidental de México hacia EU. La diferencia esta vez es que las drogas (por un valor de unos US\$140m) estaban ocultas en cilindros de aluminio que se dirigían a Holanda.

Se suponía que el embarque iría por mar y, aparentemente, ya había sido permitido por la aduana peruana. Las autoridades sospechan que al menos un funcionario de aduana había sido sobornado o amenazado por pistoleros para autorizar la documentación para el embarque.

La agencia antidrogas de Perú, la Dirección Antidrogas, admite libremente que las bandas mexicanas manejan la parte final del negocio. Los peruanos cultivan la coca y comienzan el proceso en fosas de maceración cercanas a las áreas de cultivo, pero el proceso final y el empaque es manejado por las mismas bandas.

Las autoridades peruanas dicen que las bandas mexicanas están gastando fuertemente para elevar sus operaciones en Perú. Los pistoleros mexicanos desde hace tiempo miran hacia Sudamérica. Hace más de una década, la entonces dominante banda de drogas mexicana, la banda Juárez, está interesada en establecerse en Santiago, Chile, y espera comenzar a embarcar la cocaína a Asia. En

1995, las autoridades peruanas incautaron 3,2t de cocaína en Lima que aparentemente estaba destinada a la banda de Guadalajara.

El 8 de setiembre, la policía peruana allanó ocho diferentes direcciones en Lima y arrestó a cinco mexicanos; tres colombianos y una docena de peruanos. También incautaron 4t de cocaína listas para ser embarcada. Aparentemente, la banda había alquilado un depósito en abril, como base para acumular la droga y ubicarla en cilindros de 20kgs. Los cilindros fueron hechos para lucir como que contenía un líquido comprimido. Descaradamente, el depósito en Chorrillos estaba cerca de la escuela de la policía nacional; las oficinas de la policía fiscal y varias instalaciones militares.

Las autoridades peruanas sugieren que los mexicanos tenían el dinero, mientras los colombianos proveían el conocimiento químico para procesar la coca-base y convertirla en cocaína.

El primer ministro de Perú, Luis Alva Castro, dijo que la policía había incautado una cantidad record de drogas en 2008. Dijo que en los primeros ocho meses del año, las autoridades habían incautado 20t de cocaína. Eso, según Alva Castro, fue similar al volumen incautado en todo 2007. Lo interesante es que los pistoleros están usando un rango de productos para ocultar las drogas: el 30 de marzo, la policía se incautó de 2t en Callao cuando estaban por ser cargadas en un barco.

En mayo, la policía atrapó otra gran cantidad de cocaína que estaba mezclada con bentonita. A fines de agosto la policía se apropió de 700kgs de cocaína ocultas en un embarque de pimentón.

Globalmente, la mayor cantidad de cocaína es incautada en las Américas (81%), de acuerdo con cifras de UNODC. Sudamérica, donde se produce la mayor cantidad de cocaína, llegó a 45% de las incautaciones globales en 2006. América del Norte, el mayor mercado de cocaína del mundo, llega a 24%.

De acuerdo con UNODC, el grueso de las incautaciones de cocaína producidas en Sudamérica, 181t, se realizó por Colombia. Esa cifra es equivalente a 26% de las incautaciones globales de cocaína. Las incautaciones colombianas representan 57% de las incautaciones de cocaína sudamericanas, y 84% de las incautaciones de coca-base y cocaína HCL hechas en los tres países andinos que producen hojas de coca para la producción de cocaína. Las grandes incautaciones en América del Sur también fueron hechas por Venezuela (39t), Ecuador (34t), Perú (19t de acuerdo con UNODC en 2006, y 20t de acuerdo con el gobierno en 2007) Y Brasil (14t).

Las incautaciones de cocaína en todos esos países declinaron en 2006, comparado con un año antes. Se ha informado de incrementos en las incautaciones de cocaína en Bolivia, Chile, y Uruguay y, en menor medida, Argentina y Paraguay, lo que sugiere que el tráfico hacia o por vía del Cono Sur se está incrementando.

En Perú, la UNODC informó que el incremento en los precios del café y el cacao habían alentado a los productores de coca para que cambien hacia esos cultivos cuando sus campos de coca hayan sido erradicados. Debe haber cierta duda acerca de si esta visión es correcta: el mayor punto de venta de la coca para los campesinos pobres, es que provee cuatro cosechas por año. Las plantas de café y de cacao necesitan al menos 18 meses antes que puedan proveer un ingreso regular a los productores.

Bolivia

Porqué EU está insatisfecho

Bolivia es el tercer más grande productor mundial de cocaína, produciendo 104 toneladas por año, o 10% de la producción global, de acuerdo con la Oficina de las Naciones Unidas sobre Drogas y Crimen (UNODC). El gobierno de EU se ha vuelto crecientemente

preocupado acerca de la política antidrogas del Presidente Evo Morales, que asumió el poder en enero de 2006. La política de Morales intenta diferenciar entre el cultivo de coca y la producción de cocaína.

Morales, él mismo un ex productor de coca, promueve “ cero cocaína, pero no cero coca” , basado en la distinción entre el narcótico ilegal, cocaína, y la hoja de coca en crudo, que contiene sólo mínimas cantidades – generalmente menos de 1%– del alcaloide usado para producir cocaína.

Las hojas de coca han sido usadas durante siglos en la medicina y ceremonias religiosas indígenas y, mientras la actual ley boliviana permite hasta 12.000 hectáreas de cultivo legal de coca (primariamente todo en Yungas, localizada en la región de La Paz), Morales está presionando para elevar ese límite a 20.000ha. Un estudio financiado por la Unión Europea para determinar la actual demanda lícita de coca en Bolivia, está programado para completarse en 2009.

La insatisfacción de EU acerca de esa política se volvió manifiesta el 16 de setiembre, cuando EU rehusó certificar que Bolivia estaba cumpliendo sus obligaciones bajo los acuerdos internacionales antinarcóticos. Esta es la primera vez que EU ha puesto a Bolivia en la lista negra. EU ahora ubica a Bolivia junto a Burma y Venezuela como los únicos países grandes productores de drogas que no cumplieron los acuerdos para combatir el comercio ilegal de drogas en lo que EU ve como una vía efectiva para hacerlo.

Aunque EU ha condenado a Bolivia, no cortará los US\$100m o más de ayuda que provee al país. EU, sin embargo, ha retirado su personal de la Drug Enforcement Administration (DEA), y los voluntarios del Cuerpo de Paz, de Bolivia.

Formalmente, el Presidente George Bush tomó una “ determinación

presidencial” sobre la cuestión. Bush dijo que aunque Bolivia estaba clasificada junto con Burma y Venezuela, EU no suspendería sus proyectos de ayuda en Bolivia. El Vicepresidente de Bolivia, Alvaro García Linera, dijo que la decisión de EU de poner a Bolivia en la lista negra era “ injusta, arbitraria, técnicamente insostenible y políticamente amañada” . Y agregó que la decisión de EU fue tomada por la decisión de Bolivia de expulsar al embajador de EU, Philip Golberg, el 10 de setiembre.

David Johnson, el Secretario de Estado Asistente para narcóticos internacionales y asuntos de aplicación de la ley, rechazó esa visión. Dijo que la decisión de EU sobre Bolivia no fue precipitada. Afirmó que las políticas del gobierno de Bolivia para apoyar el cultivo legal de hojas de coca ha llevado a un incremento de 115t a 120t en la producción anual de cocaína del país. Thomas Shannon, otro Secretario de Estado Asistente, que es responsable de la política de EU en América Latina, dijo que la expulsión de Goldberg no tenía ninguna relación con la de-certificación de Bolivia.

El principal problema que tiene EU con la política antidrogas de Bolivia es la distinción que el gobierno de Morales traza entre la producción de hojas de coca y la producción de cocaína. EU arguye, y las estadísticas apoyan su punto de vista, que el gobierno de Morales permite que la producción de hojas de coca exceda cualquier posible demanda doméstica por el té de coca o de hojas para mascar. Ese exceso en la provisión de hojas de coca, significa que más de ellas son procesadas para convertirlas en cocaína.

El gobierno Morales arguye que los efectos de su política de tratar de alentar la industrialización de la coca aún debe dar resultado. El gobierno ha designado a un ministro de la coca, Gerónimo Meneses, y aprobó la construcción de tres plantas procesadoras de coca en Lauka Ñ (Chapare); Chulumani (Yungas Sur) y Coripata (Yungas). Hasta ahora, sólo la planta de Chapare ha entrado en operaciones

(en diciembre de 2006).

De acuerdo con el más reciente informe de UNODC, en 2007, 16% del cultivo global de coca tiene lugar en Bolivia, con el área total bajo cultivo en el país creciendo en 5% a 28.900ha. Los niveles generales de cultivo permanecen bien por debajo de los niveles alcanzados a principio y mediado de los '90. Los incrementos en las áreas bajo cultivo de coca en las dos más grandes regiones del país, Yungas y Chapare; en la región de Cochabamba ocurrió en general a la misma tasa. Como en 2006, el 69% del área de la coca estaba localizada en Yungas; 30% en Chapare y sólo 1% en Apolo, situado al norte de La Paz.

Como en Colombia, aunque la superficie de coca se incrementó en 2007, la UNODC calcula que la capacidad de producción general de cocaína en 2007, era más de lo mismo que en 2006. Eso sugiere que la productividad de los que cultivan coca está decayendo o, como argumenta el gobierno de Morales, la demanda doméstica de hojas de productos derivados de la hoja de coca está creciendo, a expensas de la demanda de cocaína. El informe de la UNODC sugiere que la política de Morales de autorizar las plantaciones legales de coca ha sido razonablemente efectiva. El 17 de junio de 2008, Morales advirtió a los productores de coca que ellos debían tener más control sobre la producción de coca. "No hay una política de cero coca, pero tampoco hay una política de incontrolado cultivo de coca" , dijo Morales a los productores de coca.

Aunque sobrepasó su objetivo de erradicación de la coca de 5.000ha para 2007, con 6.269ha destruidas, más de lo logrado en 2005 (5.070ha) y 2006 (6.073ha), el gobierno boliviano enfrenta desafíos en llevar adelante su estrategia de reducción de la coca en Yungas y otras áreas de nuevas plantaciones de coca. Hasta la fecha, casi toda la reducción de coca ha ocurrido en Chapare, un bastión del Presidente Morales.

El 10 de abril de 2008, el viceministro de bienestar social de Morales y otro ex productor de coca, Felipe Cáceres, anunció que el gobierno iniciaría la erradicación forzada usando la Fuerza Conjunta de Tareas (una unidad militar y policial combinada) en siete regiones de nuevas plantaciones de coca. Eso se debe parcialmente a la frustración por que las negociaciones fracasaron en producir acuerdos de erradicación voluntaria en regiones como Yapacani, que recibieron en el pasado asistencia para el desarrollo a cambio de eliminar sus cultivos de coca. También refleja la preocupación internacional que la producción en partes de Yungas se ha incrementado significativamente y que continúa expandiéndose en nuevas áreas del país.

Logros y objeciones de EU

Así como sobrepasar el objetivo de erradicación, la fuerza antidrogas de Bolivia, Fuerza Especial de Lucha Contra el Narcotráfico (FELCN) informó de un significativo incremento de 17% entre 2006 y 2007 en las incautaciones de cocaína base y más del doble de incautaciones de cocaína HC19, de acuerdo con el estudio de junio de 2008 de la UNODC, “ *El cultivo de coca en la región andina* ” . En 2007, las autoridades incautaron 14.912kgs de cocaína base; 2.923kgs de cocaína HCl y 423.777kgs de cannabis.

Por otro lado, el informe señala que la creciente tendencia de incautaciones de cocaína base continuó en 2007 y la destrucción de laboratorios de coca/cocaína y fosas de maceración fue muy similar a un año antes, permaneciendo en un alto nivel; 4.087 laboratorios de pasta de coca y/o de cocaína; 2 laboratorios de precursores; 6 laboratorios de cocaína y 6.526 fosas de maceración fueron destruidos.

Pese a esos logros, EU continúa planteando objeciones a la política de “ cero cocaína, pero no cero coca ” . En marzo de 2008, EU apoyó los pedidos de la Junta de Control Internacional de Narcóticos

(INCB) de la ONU, el “ órgano de control independiente y casi judicial que monitorea la implementación de las convenciones sobre control de drogas de las Naciones Unidas” para penalizar la masticación de las hojas de coca.

El fundamento de la INCB, como lo explica su presidente, Philip Emafo, era que mascar las hojas de coca “ es o podría ser dañino” y que eso juega un rol en la progresión hacia la adicción a la droga. El vicecanciller de Bolivia, Hugo Fernández, prontamente atacó esa posición como el fruto de la “ ignorancia [y] de una mentalidad anacrónica, obsoleta y acientífica” y el gobierno recordó a la INCB que en 1989 presentó una excepción ante la Convención de Viena de 1961, que la agencia invoca en su informe anual difundido el 4 de marzo, como base para extender la prohibición de la cocaína procesada a las hojas de coca y sus otros productos.

Tendencias cambiantes

El descubrimiento del más grande laboratorio de procesamiento de cocaína hecho hasta la fecha, en el este de Bolivia el 31 de mayo de 2007, parece confirmar que aunque el nivel general del cultivo de coca pudo haber cesado de crecer al mismo ritmo que en los seis años pasados, la producción de cocaína ha avanzado a una escala industrial al estilo colombiano. Este laboratorio, por sí solo tenía la capacidad de producir anualmente un poco menos de un tercio del potencial estimado de producción de cocaína de Bolivia.

El laboratorio, localizado cerca de Izozog en el parque nacional Kaa-lya, un área de conservación de 34.411 kilómetros cuadrados en el sur del departamento de Santa Cruz. Funcionarios del FELCN dijeron que fue localizado gracias a imágenes satelitales suministradas por la Drug Enforcement Administration (DEA), de EU, y que claramente había estado operando por cierto tiempo. Su capacidad de producción fue estimada en unas 36 toneladas por año. Ernesto Justiniano, ex viceministro de defensa social, calcula que a fin de

mantener el laboratorio trabajando en su capacidad completa, se requeriría la producción de unas 4.800ha de coca.

La mayor sofisticación tecnológica del laboratorio de Izozog, comparada con los pequeños, rudimentarios laboratorios que hasta ahora han sido la norma en Bolivia, sugiere que los niveles potenciales de producción pueden haberse elevado ahí también. Las autoridades creen que establecer ese laboratorio pudo haber costado unos US\$1,5m, y que debe haber empleado hasta 30 personas. La pericia colombiana ciertamente ha jugado una parte: cuando las autoridades allanaron el laboratorio, arrestaron a ocho personas, seis de las cuales eran colombianas.

Rutas cambiantes

EU no es el destino primario para la cocaína boliviana. La cocaína en tránsito y producida dentro de Bolivia es en primer lugar destinada a Brasil, Argentina, Chile, Paraguay, y Europa (especialmente España).

Cantidades significativas de cocaína de Perú transita por Bolivia en ruta hacia Brasil, Chile, Argentina y Paraguay. Los traficantes de drogas continúan buscando nuevas rutas y métodos para escapar a la presión ejercida por la FELCN y continúan alterando sus métodos. Por ejemplo, luego que España puso en vigencia el requerimiento de visa para ciudadanos bolivianos, el número de arrestos de correos humanos que se tragaban las drogas, decayó, mientras las incautaciones de cocaína enviada a través del correo se elevaron.

La escalada de la lucha entre bandas rivales de drogas en el área donde Bolivia se une con Perú y Brasil ha llevado a los gobiernos de los tres países a comenzar a planear esfuerzos conjuntos de seguridad en esa zona. En Cobija, capital del departamento boliviano de Pando, 10 personas fueron asesinadas desde el comienzo de este año, un agudo incremento con relación a los 15 que se sabe que fueron asesinados en todo el año 2007.

Dentro de Bolivia, la FELCN lanzó el 20 de mayo, en Cobija, un barrido bajo el nombre en código de Plan Picaflor, luego de triplicar el número de agentes estacionados en la ciudad. El gobierno ha anunciado que la FELCN establecerá una oficina regional totalmente equipada en la ciudad.

Cobija, justo cruzando el límite internacional de Brasiléia, en Brasil, descansa en el extremo este de una extendida área de la “ triple frontera” , que comienza a unos 110 kilómetros al oeste, donde un puente que une Iñapari en Perú con Assis en Brasil. Desde 2002, la policía antinarcóticos de Perú ha identificado esta área como un creciente corredor para el tránsito de cocaína peruana, a través de Bolivia, hasta Brasil.

Ecuador

Realizando esfuerzos

Ecuador y Venezuela son los únicos países andinos que no son productores en gran escala de drogas ilegales. Ambos son principalmente países de tránsito, aunque Ecuador, ubicado entre Colombia y Perú, maneja flujos de drogas de sus dos vecinos. Las bandas de Colombia y Perú aprovechan la ventaja de extensas áreas de frontera escasamente poblada del país para mover sustancias ilícitas (principalmente cocaína, aunque también pasta de coca, marihuana, heroína, y precursores químicos como “ gasolina blanca”) a través de Ecuador. Las drogas siguen hacia EU, Europa y, crecientemente, a otros países en América del Sur, y los químicos se envían a laboratorios ilegales, principalmente en Colombia.

Entre 10% y 25% de la cocaína producida en Colombia probablemente pasa a través de Ecuador cada año. En toneladas, eso es equivalente a entre 61 y 153 toneladas. Ecuador también se ha convertido rápidamente en una plataforma para el lavado de

dinero, gracias a su economía dolarizada. El cultivo de coca tiene lugar – notablemente en la provincia norteña de Sucumbíos, cercana a la frontera colombiana– pero los niveles son insignificantes en comparación con los otros países andinos. En 2006, la UNODC estimaba que en Ecuador se cultivaba menos de 100 hectáreas de coca, en cambio, en Colombia eran 78.000ha.

Los sucesivos gobiernos ecuatorianos han tenido éxitos variados en el combate al tráfico de drogas ilícitas, aunque los gobiernos previos y la actual administración del Presidente Rafael Correa han hecho mayores esfuerzos para reprimir el comercio. Las incautaciones de cocaína, de 43t en 2005, y 38t en 2006 fueron notables: primero, porque esos montos fueron significativamente mayores que en Bolivia o Perú (ambos grandes productores), confirmando el status de Ecuador como importante país de tránsito. Segundo, por primera vez, en 2005, Ecuador registró la quinta más grande incautación de cocaína.

En 2007, sin embargo, el total de incautaciones registradas cayeron a 22,45t. Esto no es tan pesimista como parece a primera vista: las incautaciones en tierra por el directorio antinarcóticos de la policía (DNA), en 12,5t excedía de lejos el monto incautado el año previo. Las incautaciones marítimas, por otro lado, cayeron con relación a los dos años previos, indicando que los traficantes de drogas están usando métodos cada vez más sofisticados de transporte, como los llamados “ narco-submarinos” (ver más abajo).

Sin embargo, recientes descubrimientos muestran que hay ciertas áreas de Ecuador que están siendo usadas para procesar la cocaína. Principalmente en las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas, en el norte del país cerca de la frontera colombiana. Sucumbíos está en la región Amazónica, donde la jungla vuelve muy difícil el acceso a las autoridades de aplicación de la ley. Esmeraldas es una provincia costera y una de las más pobres en el país. En verdad, ambas

provincias quedaron atrás de la mayor parte del resto del país en desarrollo económico. El gobierno del Presidente Rafael Correa, por lo tanto, ha sugerido su alternativa al “ Plan Colombia” – la iniciativa antidrogas colombiana apoyada por EU– a la que bautizó como “ Plan Ecuador” . Ese plan se basa en un modelo de impulso al desarrollo económico y social en las regiones fronterizas que están empobrecidas y por tanto vulnerables al tráfico.

Sucumbíos, justo cruzando el río fronterizo de la provincia Putumayo de Colombia, es una de las áreas donde los grupos de guerrilla colombianos, como las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (Farc), han usado de refugio. Los campamentos de las Farc frecuentemente contenían laboratorios de procesamiento de la cocaína.

En 2007, las fuerzas armadas de Ecuador (FAE) condujeron 17 operaciones que llevaron al descubrimiento y destrucción de 47 campamentos clandestinos de las Farc en Sucumbíos, un enorme incremento sobre los años previos y el más alto número desde 2004, cuando fueron descubiertos sólo ocho en la provincia. Hasta la fecha, 117 campamentos como esos han sido destruidos en Ecuador, y las FAE han descubierto laboratorios para el procesamiento de cocaína, facilidades para la cristalización de la cocaína y varios tipos de armas y municiones. El gobierno del Presidente Correa ha elevado dramáticamente el control y las operaciones de patrulla en Sucumbíos desde el ataque por Colombia de un campamento de las Farc cerca de Angostura, en Ecuador, que causó la muerte de Raúl Reyes, el “ número dos” de la organización, el 1 de marzo de este año.

Más sorprendentemente, durante una operación (nombre en código “ Operación Malvas”) en mayo de 2008, la policía ecuatoriana descubrió un gran laboratorio cerca de la ciudad de Zaruma en El Oro, la provincia ubicada más al sur entre las provincias costeras,

cerca de la frontera con Perú. El laboratorio podía procesar hasta 2t de cocaína por mes. Un descubrimiento similar ha sido hecho en la provincia en 2006, sugiriendo que las drogas ilícitas estarían fluyendo no sólo desde Perú a Ecuador, sino también de Ecuador hacia Perú. El comandante general de la policía, Jaime Hurtado Vaca, declaró que el laboratorio Malvas era parte de una organización internacional de narcotráfico que incluía a Perú, Colombia, México y EU. Pese a las históricamente malas relaciones entre Ecuador y Perú, Hurtado firmó un acuerdo con su par peruano, Octavio Salazar, en junio de 2008 en un intento por reforzar la cooperación policial entre los dos países, a través de la frontera (ver abajo).

Tráfico

Los principales puntos de salida para las drogas ilegales desde Ecuador son el principal puerto del continente y la más grande ciudad, Guayaquil, y las Islas Galápagos. Estas conforman el archipiélago volcánico situado a 972kms al oeste de Ecuador continental, en el Océano Pacífico. El otro puerto en el continente que es usado rutinariamente por traficantes es el de Manta, donde los militares de EU rentaban una base aérea desde 1999. La administración Correa ha reconocido que los puertos de Ecuador son grandes puntos de tránsito para el comercio de drogas al prometer recientemente a la armada unos US\$40m a fin de establecer bases anti-narcóticos en Guayaquil y las Galápagos. El gobierno también está invirtiendo en nuevo equipamiento para modernizar las fuerzas armadas en conjunto.

El consenso es que los más grandes embarques de drogas que van a través de Ecuador son controlados por el cartel colombiano Norte del Valle (CNDV) cuyo jefe, Diego Montoya, fue recientemente arrestado. El CNDV opera en conjunto con varios grupos más pequeños que incluye a ecuatorianos, colombianos y peruanos, que organizan el transporte, almacenamiento y exportación de las drogas. Las drogas usualmente salen de Colombia por tierra a lo largo de la frontera en

Putumayo, para llegar a Ecuador en Puerto Francisco de Orellana /en la Provincia Orellana) o Nueva Loja, en Sucumbíos. Los correos (o “mulas”) que transportan las drogas a través de la frontera, a menudo son mujeres o niños.

Las Farc parecen estar involucradas en cobrar “impuesto” al comercio de la cocaína y la pasta de coca a través de la frontera, y también en traficar las drogas por sí mismos. El frente 48vo de las Farc se ha informado que está especialmente activo en traficar en los alrededores del área de frontera entre Tulcán (en la provincia de Carchi, Ecuador) e Ipiales (en la provincia de Nariño, Colombia). La columna Teófilo Forero de las Farc al parecer conduce las operaciones de tráfico a lo largo de la ruta Mocoa-La Hormiga-San Miguel, en Putumayo.

Los principales compradores de cocaína en tránsito a través de Ecuador, son las tres principales bandas mexicanas: la de Sinaloa, la del Golfo y la de Tijuana. Hay dos principales rutas marítimas. En la primera, las drogas procesadas salen de Tumaco (en Nariño, Colombia) y entran a Ecuador vía la provincia de Esmeraldas, antes de ser trasladadas a las Galápagos, en tránsito a México, desde donde son transportadas a EU.

La otra ruta principal es vía Buenaventura, el principal puerto de Colombia en el Pacífico (en la provincia Valle), hasta Manta y Guayaquil, donde la droga es embarcada hacia las Galápagos en tránsito a EU. Las drogas usualmente salen de Colombia en lanchas rápidas y transferidas a buques cargueros en Ecuador.

La cocaína de Perú (específicamente de Marañón y el Alto Huallaga) tiende a ser transportada a la provincia de El Oro en el sur de Ecuador, antes de ser transferida en Manta y las Galápagos en su ruta hacia México, EU y Europa. Ecuador posee una gran industria exportadora – es el más grande exportador de bananas del mundo– y los contrabandistas a menudo ocultan los embarques de drogas en

las exportaciones de fruta fresca. También los langostinos son particularmente populares para ocultar drogas.

La administración Correa

En setiembre de 2007, el Presidente Rafael Correa anunció un paquete de fondos de emergencia de US\$300m durante dos años para la policía nacional, principalmente para mejorar las instalaciones policiales y las capacidades operacionales. En junio de 2007, la policía halló 5,3 toneladas de cocaína licuada oculta bajo una capa de diesel en los tanques de combustible de una barca de pesca, la más grande de esa clase de incautaciones registrada. En octubre de 2007, la policía frustró un intento de transportar 3,8t de cocaína de un aeropuerto en el norte de Ecuador, dirigida a México; este fue el primer intento conocido desde 2003, de usar el transporte aéreo desde Ecuador, para transportar una carga con un peso de toneladas de cocaína.

El número de arrestos por posesión de drogas o tráfico también se elevó levemente: entre 2005 y 2006 subió de 3.280 a 3.327, y se mantuvo en 2.809 en el año hasta noviembre de 2007. El año pasada la Guardia Costera de EU incautó un record de 160t de cocaína – subiendo 2% sobre 2006. En general, la tasa de intercepción subió, afirman las agencias de drogas, de 24% del total embarcado en el año 2000, a 42% en 2006.

La cooperación más perfeccionada entre los cuerpos de aplicación de la ley dentro y entre los países parece haber producido algunos resultados positivos: hubo un significativo aumento en las incautaciones de drogas en América del Sur – no sólo en términos absolutos, sino también en términos relativos– desde los '90. Las agencias antidrogas afirman que la proporción de cocaína que se interceptó subió de 38% en 1990 a 51% en 2005.

- “Gasolina blanca”

“Gasolina blanca” es el nombre dado a un importante precursor

para procesar la cocaína. La sustancia es introducida de contrabando a lo largo de la frontera de Ecuador a Colombia y usada para procesar cocaína. El contrabando afecta principalmente a las provincias ecuatorianas de Carchi y Esmeraldas, donde las autoridades han descubierto al menos 128 senderos ilícitos que cruzan la frontera hacia la provincia de Nariño, en Colombia. La “gasolina blanca” a menudo es refinada en la provincia de Sucumbíos y llevada a Colombia a través de los ríos San Miguel y Putumayo, o por tierra individualmente.

- **“Narco-submarinos”**

El primer “narco-submarino” fue descubierto a fines de 2006 fuera de la costa de Costa Rica. Ahora, las agencias anti-narcóticos están detectando más y más de esta ilícita flota en aguas de Sudamérica y Centroamérica. Los autopropulsados semi-sumergibles, que pueden transportar cada uno entre 8 a 10 toneladas de cocaína, son difíciles de detectar, pues están pintados de azul, y viajan apenas debajo de la superficie, lo que hace difícil su detección con el radar, y están cubiertos con plomo para minimizar el calor que despiden. Los traficantes también los equipan con una válvula que permite hundir la carga si la policía le sigue el rastro; no es delito viajar en un submarino si no se encuentra drogas a bordo.

- **Las relaciones de Ecuador con sus vecinos**

La cooperación entre Ecuador y Colombia en la lucha contra el tráfico de droga ilegal ha sido afectada por las tensas relaciones entre los dos países durante los pocos años pasados, que llegaron a su punto más bajo en marzo de 2008, luego del ataque colombiano contra un campamento de las Farc dentro de Ecuador. Ecuador rompió relaciones diplomáticas con su vecino el 3 de marzo, en protesta por la violación de su territorio nacional por militares colombianos.

También se retiró de la Comisión Binacional de Frontera Ecuatoriana-Colombiana (COMBIFRON), que había sentado las bases de una cooperación mutua, en particular con relación al intercambio de inteligencia. Eso representó un significativo revés para la lucha contra

el tráfico de drogas en la región fronteriza.

Además, existe una situación polémica relacionada con la fumigación con glifosato por las autoridades colombianas para tratar de erradicar el cultivo ilícito de coca a lo largo de la frontera con Ecuador. Pero Ecuador arguyó que la aspersión de glifosato había dañado otros cultivos, a humanos, animales y el frágil ecosistema en el área, mientras que Colombia insistía que no había tal efecto. En abril de 2008, siete años después que Ecuador requirió una prohibición de aspersión dentro de 10 kilómetros de la frontera, el gobierno del Presidente Correa presentó formalmente un juicio contra Colombia ante la Corte Internacional de Justicia en La Haya. Por cierto tiempo, no se espera que haya un veredicto, pero mientras tanto, el caso no hizo nada para mejorar las relaciones entre los dos países.

- **La cooperación Ecuador-Perú**

Las fuerzas nacionales de policía de Ecuador y Perú firmaron un acuerdo de cooperación el 10 de junio de 2008, para fortalecer su colaboración en la lucha contra el narcotráfico, el tráfico de personas, y el contrabando ilegal de bienes (como el gas doméstico de Ecuador subsidiado nacionalmente), como también otras cuestiones de la frontera que incluye la explotación de niños, lavado de dinero, y daño al medioambiente. Las dos instituciones acordaron llevar adelante tareas de prevención e investigación, y compartir la información. También acordaron mejorar la aplicación de acuerdos existentes sobre migración – el número de peruanos que se mudan a trabajar en el sur de Ecuador se ha incrementado de manera exponencial en años recientes, debido a la dolarización de la economía ecuatoriana en el año 2000.

Brasil

Ahora en segundo lugar sólo ante EU en consumo de cocaína

La Oficina de las Naciones Unidas sobre las Drogas y el Crimen (UNODC) ahora considera que Brasil es el segundo más grande mercado para la cocaína en el hemisferio occidental. Calcula que unos 870.000 brasileños consumen regularmente cocaína. EU tiene

6m de consumidores regulares. El UNODC informa que el consumo y el tráfico de droga en Brasil han crecido significativamente desde 2001. Brasil permanece como zona de tránsito para la cocaína en ruta desde los principales productores andinos (Bolivia, Colombia y Perú) hacia Europa Occidental, aunque cada vez más las rutas del tráfico de la cocaína desde Brasil conducen principalmente a África.

Dado su vasta dimensión y su difícil geografía, las fuerzas de seguridad federal y estatales pasan dificultades para controlar el comercio de narcóticos. Además, la corrupción abunda entre las fuerzas policiales locales y las policías antidrogas y anticrimen a nivel federal y de gobiernos estatales actúan de manera inconexa, por decir lo menos. El comercio de drogas prevalece particularmente en las favelas de Río de Janeiro, alimentando los violentos conflictos entre bandas rivales fuertemente armadas y las fuerzas de seguridad locales. Brasil es también un importante centro de actividades internacionales de lavado de dinero.

Consumo en alza

Las estadísticas oficiales son desiguales, pero el consumo doméstico se eleva en línea con la incrementada disponibilidad de la mayoría de las drogas localmente, coincidente con el crecimiento en el tráfico. De acuerdo con UNODC, que compara datos compilados por el gobierno federal para 2001 y 2005, Brasil es el segundo mayor mercado de la cocaína en las Américas. Su número de usuarios en 2005 se elevó 75% sobre 2001. El consumo de cocaína prevalece más en el sur y el sudoeste del país, que probablemente refleja una mejor disponibilidad de drogas en esas zonas. En general, de acuerdo con estimaciones del gobierno, el predominio anual del uso de cocaína en Brasil llegó a 0,7% de la población adulta en 2005, subiendo de 0,4% en 2001.

Fuentes de la policía federal dicen que están particularmente preocupados por el crecimiento en el tráfico de pasta base de cocaína, usado para producir crack y merla (paco en Argentina). El consumo de crack y merla está creciendo, en particular entre jóvenes de bajos ingresos en grandes centros urbanos del país. Eso contribuye a la emergencia en el delito violento en esas áreas. La

cocaína base es producida principalmente en Bolivia y es más barata que la cocaína pura, que tiende a originarse en Colombia. Las autoridades brasileñas también informaron de una subida en menor grado de la cocaína “mezclada” en las calles en años recientes – que podría deberse a una caída en el flujo de la cocaína colombiana en Brasil, como resultado del Plan Colombia y más concertados y exitosos esfuerzos conjuntos de fuerzas de seguridad brasileñas y colombianas, para incrementar la cooperación en la zona de frontera.

Brasil: ¿un nuevo productor?

En marzo de 2008, los militares brasileños anunciaron el descubrimiento de plantaciones de coca y un laboratorio de cocaína en territorio nacional. El ejército ha usado helicópteros y lanchas para localizar los campos de coca y laboratorios en un área remota cercana a la ciudad de Tabatinga en el noroeste, cerca de las fronteras con Perú y Colombia. Las plantaciones fueron descubiertas cuando las fotos satelitales mostraron grandes claros talados en la jungla.

El hallazgo fue una sorpresa. Fue la primera vez que se encontraron plantaciones de coca en Brasil. Mientras los cultivos de coca crecen bien en las sierras Andinas-Amazónicas, el clima en la cuenca del Amazonas se cree que no es favorable para el cultivo de coca. Los expertos en droga sugieren que los productores colombianos de coca estaban usando una variedad transgénica o una adaptación de las hojas usadas en la región andina y advirtió a Brasil que sea fuertemente vigilante en ese frente. El Amazonas, con su difícil terreno, sería especialmente lucrativo para los carteles colombianos que buscan nuevas ubicaciones. Nadie fue arrestado en el allanamiento.

Desde 1999, Brasil tiene en vigencia el Sistema de Vigilancia de la Amazonía (SIVAM). El SIVAM es un complejo sistema de vigilancia utilizado para monitorear el “área legal Amazónico”. Esa área incluye la selva tropical brasileña, supuestamente para frenar el tráfico de narcóticos ilegales y frenar el talado ilegal o la quema de la selva. El sistema utiliza una mezcla de radares de tierra fijos y

móviles, como también vigilancia aérea. Sin embargo, el sistema, que opera en conjunto con otros radares no deja de tener sus problemas, y es especialmente vulnerable al mal tiempo.

Cannabis: Brasil es también el mayor consumidor de marihuana en América del Sur, con virtualmente toda la provisión viniendo a través de la frontera del vecino Paraguay. El predominio anual de consumo de la marihuana y el hachís creció agudamente entre 2001 y 2005, hasta alcanzar al 2,7% de la población adulta en 2005, subiendo de 1% en 2001. Ese fue el mayor incremento en América Latina.

Opiáceas: Brasil también tiene el más grande mercado para las opiáceas (principalmente opio sintético) en América del Sur, con alrededor de 600.000 consumidores en 2005, o 0,5% de la población. El predominio del uso de heroína en Brasil, sin embargo, es bajo, en menos de 0,05% de la población.

Anfetaminas: De nuevo, Brasil está al tope de la lista en el uso de anfetaminas (0,7% de la población adulta en 2005). El éxtasis ha ganado popularidad en años recientes y el comercio de dos vías con Europa (por el cual las “mulas” traen éxtasis y retornan a Europa con cocaína) está creciendo. Las anfetaminas son legales en Brasil para uso controlado.

Ranking del consumo de drogas en Brasil, 2005

Droga	% prevalencia del consumo
Marihuana	2,6
Cocaína	0,7
Anfetaminas	0,7
Opiáceas	0,5

Fuente: UNODC. Nota: La prevalencia del consumo se refiere al % de la población adulta (12-65 años) que han probado una droga al menos una vez en el año mencionado.

Aunque el consumo de droga ha crecido en Brasil, vale señalar que en términos porcentuales el predominio de cocaína y marihuana aún está un poco detrás de otros países en la región. Por ejemplo, en Argentina (el tercer mayor mercado general por número estimado de

consumidores en las Américas), 2,6% de la población adulta ha consumido cocaína en 2006. En Chile, 7% ha usado marihuana en 2006.

Esto se debe parcialmente a la significativamente más elevada población en Brasil, comparado con el resto de la región (y eso también puede significar que las estadísticas de consumo están subinformadas), pero UNODC señala que como resultado, Brasil también representa un potencial de crecimiento del mercado muy importante para los años próximos.

El gobierno federal actualmente está compilando los resultados de un nuevo sondeo sobre drogas, que se espera que muestre más incremento en el consumo doméstico de drogas. (No hay indicación sobre cuando estarán disponibles los nuevos datos).

Tráfico e incautación de droga. Geografía y fronteras

La dimensión continental de Brasil lo convierte en un país clave en el comercio de droga de América Latina. Con fronteras con 10 países, y fronteras de tierra que se extienden 16.400kms, y una costa de 7.000kms, ha sido desde hace tiempo una etapa para las drogas en ruta a Europa, en particular de la cocaína proveniente de Colombia, Bolivia y Perú.

Con el África Occidental y Sur volviéndose un importante empalme para las drogas en ruta hacia el mercado europeo, el significado de Brasil como punto de partida se ha incrementado. De acuerdo con UNODC, 22% de la cocaína incautada en Europa en 2007 había transitado a través de África. De las incautaciones relacionadas con África, Brasil fue el más importante país de tránsito, seguido por Venezuela.

Rutas internacionales

A pesar de la incrementada seguridad, los traficantes aún utilizan los aeropuertos brasileños, típicamente usando “mulas” para el comercio en pequeña escala en ambas direcciones, de cocaína y anfetaminas entre Brasil y Europa y África. La corrupción entre el personal de aeropuertos es un serio problema.

UNODC señala que 52,3% de la cocaína incautada en aeropuertos

brasileños estaba destinada a África. Europa es el segundo, con 37,1%. En 2007, Brasil representó sólo 2% de toda la cocaína enviada a Europa, aunque llegó al 5% de la cocaína enviada a España, tradicionalmente el principal punto de entrada para embarques sudamericanos. (La cocaína en Portugal, es traficada principalmente a través de países africanos de idioma portugués). Embarques más grandes salen por los principales puertos de mar, incluido Salvador, Recife y Santos, sin embargo, los traficantes hacen cada vez más embarques desde Surinam, que se ha convertido en un importante punto de transbordo para traficantes colombianos y brasileños. La policía ha notado un aumento de delincuentes brasileños establecidos en Surinam, sin embargo, la cooperación oficial con las autoridades de Surinam han sido difíciles en medio de barreras de lenguaje y el deplorable aparato de seguridad y la inadecuada infraestructura del país.

Una táctica típica (común en el noreste de Brasil) es salir del puerto en una pequeña barca de pesca (que se supone que no dejará las aguas domésticas y por tanto no es controlada de cerca) y luego transferir la carga a otro buque en el mar, que quizá cambia de nuevo la carga a otro buque antes de llegar a aguas europeas o africanas. Esto hace la detección más difícil al mismo tiempo de dificultar una cooperación efectiva entre las fuerzas de policía de Brasil y sus pares de España o Portugal.

La Isla Cabo Verde, de lengua portuguesa (a 600kms de la costa de Senegal) ha sido identificada como un importante punto de parada para las drogas que viajan desde Brasil a Europa y África. También hay hasta 20 vuelos turísticos en aviones charter por semana, entre Brasil y la isla, lo que facilita el tráfico en pequeña escala por aire.

Los grupos colombianos aún dominan las redes internacionales del tráfico de cocaína en Brasil y en otras partes, a menudo creando compañías legítimas de importación y exportación como pantalla de sus operaciones, empleando a ciudadanos locales para que manejen el negocio. Muchos negocios tienen existencia por un año o menos, ellos cierran el negocio para volver a abrirlo en otra parte.

Rutas del tráfico interno

Desde que fue aprobada la llamada Ley de Derribo en 2004, permitiendo que los militares brasileños controlen cualquier vuelo sospechado de llevar drogas, el tráfico en pequeña escala a través de la frontera se ha incrementado. La elevada vigilancia aérea sobre el estado de Amazonía ha conducido a un incremento en el uso de pequeñas lanchas de pesca de río para transportar la cocaína desde Colombia. Las guerrillas de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (Farc) están activas a lo largo de la frontera, usando los ríos Putumayo y Caquetá para transportar cocaína hasta localidades de Brasil. Algunos asentamientos en la Amazonía son usados como escondites de los grupos traficantes. Esto ha irritado a los militares brasileños, que afirman que el enfoque del gobierno federal de no intervención con los grupos indígenas del Amazonas permite a los traficantes no ser detectados en la región. El ejército arguye que la débil presencia de las fuerzas de seguridad en la región, potencialmente debilita la seguridad nacional de Brasil.

- **Comercio de dos vías**

La industria química en Brasil es un componente vital para el comercio de la cocaína del continente. Brasil es un gran productor de químicos e importador de permanganato de potasio. La mayor parte del proceso aún tiene lugar en los países productores. Sin embargo, con el ajuste de los controles internacionales que rodean la venta de los precursores químicos usados para la manufactura de cocaína, la producción se ha incrementado en el propio Brasil. En agosto de 2007 la policía de Río de Janeiro ha descubierto la primera planta procesadora de gran escala en la favela de Rocinha, que procesaba varios cientos de kilos de pasta de cocaína por mes.

- **Medidas contra el tráfico**

Siguiendo los consejos de la ONU, desde 2004 los esfuerzos del gobierno federal se han concentrado en romper las más grandes redes criminales de tráfico de droga. Sin embargo, Brasil se queja que las agencias internacionales de narcóticos, como la Drug

Enforcement Administration (DEA) de EU, están más preocupados en primer lugar con impedir el flujo de drogas hacia el norte, y ofrece poca ayuda para los programas locales antidrogas.

Incautaciones de droga - 2007

Droga	Cantidad incautada
Cocaína	14 toneladas
Marihuana	167 toneladas
Pasta base de cocaína	916 kgs
Crack/merla (o paco)	488 kgs
Heroína	16 kgs

Fuente: Policía Federal. Los datos no incluyen incautaciones realizadas por fuerzas policiales locales.

- **Incautaciones**

De acuerdo con la policía federal, hasta julio de 2008 se habían incautado 8,8 toneladas de cocaína; 60 toneladas de marihuana y 80.000 tabletas de éxtasis. La policía federal espera quebrar los record de incautación de drogas en 2008, reflejando parcialmente el creciente predominio de esas drogas en el mercado local. Las estadísticas para las incautaciones de las policías de estados y locales, elevarían esas cifras.

- **Redes criminales locales**

Aunque las bandas colombianas están activas en el mercado doméstico, la mayor parte de la distribución y venta minorista es hecha por bandas organizadas localmente. Estas incluyen a las poderosas bandas de Río de Janeiro y São Paulo, como los trágicamente célebres Primeiro Comando da Capital (PCC) y el Comando Vermelho, y sus varias ramificaciones (como el Terceiro Comando y el Terceiro Comando Puro), que a menudo operan desde las prisiones del estado. Con cantidades más pequeñas de drogas de entre 200 y 300kgs siendo transportadas por tierra o vías fluviales de ciudad en ciudad, las redes de bandas regionales vuelven más difícil lograr la detección y el quiebre de esas organizaciones. La mayoría de esas bandas son pequeñas y tienden a operar

independientemente una de otra, haciéndolas más difíciles de rastrear y monitorear.